



联 合 国

# 方案和协调委员会的报告

第六十四届会议

(2024 年 5 月 13 日至 6 月 14 日)

大 会

正式记录

第七十九届会议

补编第 16 号





# 方案和协调委员会的报告

第六十四届会议  
(2024 年 5 月 13 日至 6 月 14 日)



联合国 • 2024 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
一. 会议安排 .....	5
A. 议程 .....	5
B. 选举主席团成员 .....	6
C. 出席情况 .....	6
D. 文件 .....	7
E. 通过委员会报告 .....	7
二. 方案问题 .....	8
A. 2025 年拟议方案预算 .....	8
方案 1. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理 .....	8
方案 2. 政治事务 .....	10
方案 3. 裁军 .....	14
方案 4. 维持和平行动 .....	17
方案 5. 和平利用外层空间 .....	22
方案 6. 法律事务 .....	26
方案 7. 经济和社会事务 .....	31
方案 8. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家 .....	36
方案 9. 联合国系统支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》—— 推动执行进展的战略伙伴关系，对《2063 年议程》后续执行计划的承诺 .....	39
方案 10. 贸易与发展 .....	44
方案 11. 环境 .....	48
方案 12. 人类住区 .....	53
方案 13. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法 .....	56
方案 14. 性别平等和增强妇女权能 .....	59
方案 15. 非洲经济和社会发展 .....	64

方案 16. 亚洲及太平洋经济和社会发展.....	68
方案 17. 欧洲经济发展.....	72
方案 18. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展.....	75
方案 19. 西亚经济和社会发展.....	78
方案 20. 人权.....	80
方案 21. 对难民的国际保护、持久解决和援助.....	86
方案 22. 巴勒斯坦难民.....	90
方案 23. 人道主义援助.....	92
方案 24. 全球传播.....	95
方案 25. 管理和支助事务.....	98
方案 26. 内部监督.....	105
方案 27. 共同出资活动.....	106
方案 28. 安全和安保.....	109
B. 评价 .....	111
内部监督事务厅关于委员会第六十一届会议就经济和社会事务部方案评价 所提建议执行情况的三年期审查报告.....	111
内部监督事务厅关于对委员会第六十一届会议就评价方案 9 通过非洲问题 特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部提供的联合国对非洲发展 新伙伴关系的支助所提建议执行情况的三年期审查的报告 .....	112
内部监督事务厅关于委员会第六十一届会议就联合国促进性别平等和增强 妇女权能署(妇女署)评价职能检查建议执行情况的三年期审查报告 .....	113
三. 协调问题 .....	114
A. 2023 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告.....	114
B. 联合国系统支持《2063 年议程：我们希望的非洲》 .....	115
四. 委员会第六十五届会议临时议程.....	117
附件	
委员会第六十四届会议收到的文件一览表.....	119

## 第一章

### 会议安排

1. 方案和协调委员会于 2024 年 4 月 1 日举行了组织会议(第 1 次会议)，并于 2024 年 5 月 13 日至 6 月 14 日在总部举行了实质性会议。委员会举行了 17 次正式会议和多次非正式和“非正式的非正式”磋商以及简报会。

#### A. 议程

2. 委员会第 1 次会议通过的第六十四届会议议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 方案问题：
  - (a) 2025 年拟议方案预算；
  - (b) 评价。
4. 协调问题：
  - (a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告；
  - (b) 联合国系统支持《2063 年议程》。
5. 联合检查组的报告。
6. 第六十五届会议临时议程。
7. 通过委员会第六十四届会议报告。

#### 联合检查组报告的选定

3. 4 月 1 日第 1 次会议提请委员会注意秘书处根据经济及社会理事会第 2008(LX)号决议提交的说明(E/AC.51/2024/L.2)，其中指出，没有联合检查组相关报告可供第六十四届会议审议。

#### 工作方案

4. 5 月 13 日第 2 次会议提请委员会注意附加说明的临时议程(E/AC.51/2024/1)和秘书处关于文件编制情况的订正说明(E/AC.51/2024/L.1/Rev.1)，其中列有供委员会审议的文件。

5. 在同次会议上，委员会批准了工作方案，但有一项理解，即主席团将在届会期间视讨论进度对工作方案作出必要调整。

6. 委员会秘书就组织事项；管理战略、政策和合规部业务伙伴处高级财务和预算干事就后勤事务；内部监督事务厅检查和评价司司长就评价问题；管理战略、政策和合规部方案规划和预算司司长就 2025 年拟议方案预算；管理战略、政策和合规

部主管方案规划、财务和预算助理秘书长兼主计长就方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则的订正作了非正式情况通报。

**B. 选举主席团成员**

7. 在 4 月 1 日第 1 次会议上，委员会以鼓掌方式选举萨拉·萨芬·菲内亚(利比里亚)为第六十四届会议主席，鲁文·克莱因(德国)和赫苏斯·贝拉斯克斯·卡斯蒂略(墨西哥)为副主席。

8. 在 5 月 13 日第 2 次会议上，委员会以鼓掌方式选举阿莉恰·古斯科夫斯卡(波兰)为会议副主席，选举诺埃尔·诺维西奥(菲律宾)为报告员。

9. 因此，委员会第六十四届会议主席团成员为：

主席：

萨拉·萨芬·菲内亚(利比里亚)

副主席：

阿莉恰·古斯科夫斯卡(波兰)

鲁文·克莱因(德国)

赫苏斯·贝拉斯克斯·卡斯蒂略(墨西哥)

报告员：

诺埃尔·诺维西奥(菲律宾)

**C. 出席情况**

10. 联合国下列会员国派代表出席了委员会会议：

阿根廷	肯尼亚
亚美尼亚	利比里亚
比利时	墨西哥
博茨瓦纳	摩洛哥
巴西	巴基斯坦
保加利亚	巴拉圭
喀麦隆	菲律宾
智利	波兰
中国	大韩民国
哥斯达黎加	俄罗斯联邦
科特迪瓦	卢旺达



法国	南非
德国	突尼斯
印度	大不列颠及北爱尔兰联合王国
伊朗伊斯兰共和国	美利坚合众国
以色列	乌拉圭
意大利	
日本	

11. 下列联合国会员国和政府间组织派观察员出席了会议：

瑞士	欧洲联盟
----	------

#### D. 文件

12. 委员会第六十四届会议收到的文件一览表载于本报告附件。

#### E. 通过委员会的报告

13. 在 6 月 14 日第 17 次会议上，委员会面前有第六十五届会议临时议程草案(E/AC.51/2024/L.3)。在同次会议上，委员会通过了第六十五届会议临时议程草案，并授权秘书完成该临时议程草案，同时要考虑到经济及社会理事会在将于 2024 年 7 月举行的管理部分以及大会第七十九届会议可能通过的决议和决定。

14. 在同次会议上，报告员介绍了委员会报告草稿(E/AC.51/2024/L.4 和增编)。主席提请委员会注意 E/AC.51/2024/7 号文件，其中载有秘书长提交的关于方案和协调委员会报告所载建议所涉方案预算问题的说明。

15. 在通过报告草稿前，方案规划和预算司司长就 E/AC.51/2024/7 号文件以及对方案 9(联合国系统支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》)的建议所涉方案预算问题作了说明，该文件及说明已分发给委员会。在同次会议上，委员会还通过了报告草稿。

16. 在会议结束前，下列国家的代表发了言：美利坚合众国、墨西哥、中国、哥斯达黎加、比利时、波兰、俄罗斯联邦、法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、伊朗伊斯兰共和国、巴西、乌拉圭、卢旺达、保加利亚、日本、意大利、喀麦隆、大韩民国、德国、利比里亚、南非、博茨瓦纳和肯尼亚。美国、比利时、波兰、法国、联合王国、保加利亚、意大利和德国的代表出于程序原因不参与关于方案 7(经济和社会事务)的共识，具体而言是插入新的第 9.85 (k)段，并要求报告体现这一点。

## 第二章

### 方案问题

#### A. 2025 年拟议方案预算

##### 方案 1

##### 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

17. 委员会在 2024 年 5 月 24 日第 16 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划之方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.2))。

##### 讨论情况

18. 各代表团对大会和会议管理部的重要工作表示赞赏和支持,认为该部继续成功执行了赋予其的任务,以确保联合国可持续运作。各代表团表示感谢主管大会和会议管理事务副秘书长及其整个团队作出努力,使大会、经济及社会理事会和所有附属机构和小组委员会以及使方案和协调委员会能够运作。有代表团提到,大会部为所有政治进程提供了必要便利,为振兴大会和其他联合国机构的工作提供了协助,为会议委员会提供了实质性和技术性秘书处支持,并为在总部和联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处举行会议的所有政府间和专家机构提供了高质量的会议服务支持,包括多种语文会议和文件服务,以及为联合国领导人提供了礼宾服务。各代表团注意到大会部在满足会员国需求和促进整个联合国系统政府间进程的技术和后勤基础方面发挥的重要作用,并赞扬该部为加强和增进本组织内的包容和协作而采取的行动。有代表团指出,作为工作人员人数最多的部门,即使在严重的流动性危机中,大会部有效利用了资源,提供高质量的会议和文件服务。所有语文工作人员的辛勤工作受到赞赏。一个代表团表示希望大会部继续向会员国提供高质量的笔译和口译服务,并努力提供更高质量的笔译和口译服务。各代表团表示支持大会部的 2025 年战略,即继续集中协调评价活动和风险管理,包括现有任务范围内的业务连续性,并提供高质量和可靠的数据,以促进知情的管理决策和业绩监测。

19. 一个代表团评论说,大会部的方案计划起草得非常好,并表示尽管该部规模大,报告篇幅自然很长,但易于浏览,而且非常客观。关于及时提交文件的问题,有代表团表示赞赏,因为所有文件都是在委员会届会开始之前提交的,并祝贺该部取得这一成就。还有代表团表示赞赏满足了为委员会提供更大的会议室以便利谈判的要求。

20. 关于作为联合国的基本核心价值之一的使用多种语文,各代表团肯定并赞赏副秘书长努力在秘书处内协调落实使用多种语文,并在整个联合国系统内促进这项工作。一个代表团表示其一贯主张加强使用多种语文原则,并一直特别关注在本组织六种正式语文之间保持均衡的必要性。其语文是联合国正式语文之一的另一个代表团说,该语文在联合国发挥了关键作用,包括促进了各国之间的理解与

合作。该代表团表示，其语言和文化强调人与自然和谐相处，重视创新和灵活性，为联合国工作提供了宝贵智慧，为全球文化遗产作出了重要贡献。大会部在促进平等使用正式语文方面的努力得到了赞扬。

21. 一个代表团表示支持 2025 年拟议方案计划，欢迎关于所有领域持续现代化和改进的战略，包括积极利用技术和创新，以进一步优化提供及时、具有成本效益和可持续的会议服务。有代表团赞扬采用创新做法，包括数字技术和人工智能，为各种会议提供便利，并鼓励大会部推广这一做法，根据新技术和现代工作做法的普及情况调整交付方式。还鼓励大会部在联合国会议服务数字化转型等领域继续实施战略优先事项，利用技术创建和支持数据资产和数字共享空间，将其作为一项全球公益，并通过集中的风险管理促进伙伴关系和保持业务就绪状态。大会部强调尽量减少其提供的服务对环境的影响并在这方面作出了努力，这一点受到赞赏。各代表团要求提供进一步信息，说明根据从冠状病毒病(COVID-19)大流行和流动性危机带来的挑战中汲取的经验教训，利用数字技术和创新解决方案应对未来危机和确保联合国业务连续性的情况。

22. 一个代表团表示强烈支持大会部如第 2.63 段所述，承诺在出现业务连续性需求时继续提供使组织者受益的会议工具和解决方案。有代表团指出，虚拟和混合形式的参与给联合国的工作带来了明显的惠益，特别是减少了参加正式和非正式会议的障碍，从而增加了对小型代表团，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家以及民间社会和其他利益攸关方的包容性。

23. 在这方面，一个代表团注意到最近重新讨论恢复远程会议，例如人权理事会关于理事会混合会议的远程参与模式的第 55/116 号决定，并指出，根据在第五委员会建议下通过的大会第 77/262 号决议，秘书处必须获得以虚拟或混合形式举行政府间会议的单独授权。由于会员国从未给予这一授权，该代表团高兴地注意到，在这个问题上，大会部继续严格按照会员国的决定行事。该代表团指出，远程举行会议是在 COVID-19 制约因素阻碍面对面会议时采取的一项临时措施，世界卫生组织已经宣布了 COVID-19 不再是全球公共卫生紧急状况，从而终结了秘书处的业务连续性措施，该代表团认为上述想法早已失去意义。

24. 一个代表团表示注意到大会部在招聘和继任规划工作中采取的整体办法，包括对不断变化的技术发展的评估，并认为此类努力将为总部以及联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处有效提供服务和减轻业务连续性风险作出切实贡献。

25. 关于面向大学的外联方案，鉴于流动性状况，有代表团要求提供关于上述方案现状的更多信息。各代表团询问如何选择这些大学，以及该方案是否成功吸引了更多的工作人员，特别是考虑到联合国工作人员的退休和年轻化。

26. 关于促使各工作地点统一法律术语的问题，代表团赞扬大会部在这一年里升级了联合国术语数据库门户网站，并在联合国术语数据库中创建和更新了 1984 份法律记录。

27. 各代表团表示高度赞赏大会部的重要工作，并支持 2025 年方案 1 的方案计划，包括大会部实施所有领域不断现代化和不断改进的战略，以便尽可能以最高

效率和最具有成本效益的方式提供高质量和及时的会议服务，优化利用内部和外部语文能力，并通过部署现代技术提高服务效率。各代表团询问，大会部需要委员会提供哪些指导或帮助，以便在 2025 年开展工作。

## 结论和建议

28. 委员会赞赏地注意到大会和会议管理部努力管理和支持联合国各类会议和审议工作，以便能够有效执行联合国的任务、方案和业务。

29. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算之方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)的方案说明。

## 方案 2

### 政治事务

30. 委员会在 2024 年 5 月 20 日举行的第 11 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 2 (政治事务)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect. 3))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

31. 各代表团表示赞赏并支持政治和建设和平事务部开展工作，支持联合国在全球一级努力预防和解决冲突、提供选举援助、促成和平、建设和平和保持和平。各代表团还表示赞赏并肯定联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室、联合国驻非洲联盟办事处和反恐主义办公室为支持和平与安全支柱的工作所作的贡献。

32. 各代表团欢迎提出一个全面的方案计划和不同的次级方案，使得各方能够理解所取得成果的互补性。

33. 一个代表团认为，鉴于全球和平面临持续存在和新出现的挑战，各种旷日持久的国际争端尚待解决，联合国必须进一步强化预防、管理和持久解决冲突等各方面的努力。另一个代表团说，实现和保持和平的最有效方式是通过政治参与以及消除冲突根源，包括贫困和社会不平等等发展方面问题。

34. 一个代表团表示坚决致力于推进联合国的预防议程，并强调促进国际合作以防止大规模暴行以及进一步发展国家和国际预警机制，是重要的优先事项。该代表团重申，需要确保本组织在工作中保持一致性、协同性和协调性，将联合国系统的安全、人道主义和发展方面努力与其他国际和区域行为体的努力联系起来。该代表团要求对政治和建设和平事务部为确保独立、准确地监测和妥善评估冲突地区安全局势而使用的机制做出说明。

35. 另一个代表团强调它为解决安全问题和促进世界和平作了各种努力，包括为此执行了《全球安全倡议》，该倡议旨在坚持原则和追求正义，解决困难问题，促进协同与合作。这项倡议得到了 100 多个国家以及国际和区域组织的欢迎和支持，并推动了维护世界和平的共同努力。该代表团促请国际社会强化关于维护共同安全

的共识，推动和平解决争端，加强注重成果的行动，为支持国际安全开展更多务实合作，并探索完善全球安全治理体系的新途径。该代表团表示愿与各方共同努力，通过追求共同安全，坚持开放和包容原则，以及优先采取实际行动，确保这项倡议得到良好实施，促进建立一个更加和平的世界。

36. 一个代表团指出，2024 年拟议方案计划包含了关于特别政治任务的一节，并询问为何 2025 年拟议方案计划中没有包含这样一节。该代表团回顾大会第 77/278 号决议，其中大会将受适当幅度制度限制的员额扩大到由经常预算供资的所有专业及以上职类员额，包括特别政治任务员额，并询问该决议使特别政治任务的征聘工作发生了何种改变。

37. 与方案中涉及财政和人力资源的部分有关的事项不属于委员会的任务范围，但有一个代表团表示强烈支持为属于政治和建设和平事务部及反恐怖主义办公室工作范畴的领域提供最佳资源。

38. 有几个代表团表示支持公平地域代表性，并请该部和方案 2 下各办事处的高级管理层加强其工作人员组成的包容性和多样性。一个代表团呼吁该部和各办事处考虑采取具体、迅速和切实可行的措施，增加来自发展中国家、特别是来自无人任职和任职人数不足国家的工作人员的比例，以更好地履行其任务并促进其工作。

39. 关于该部的战略，若干代表团注意到其中提到了应对跨界问题的全面区域战略的实施(第 3.3 段)，并要求提供这方面的进一步信息。

40. 有代表指出，依照《联合国宪章》第八章，该部一直在加强与区域和次区域组织在和平与安全领域的合作。一个代表团表示注意到该部打算继续在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系(第 3.6 段)，并注意到其中提到要对区域和次区域组织进行能力建设(第 3.17(c)(v)段)。在这方面，该代表团提到 2024 年 4 月 24 日举行的非洲联盟和平与安全理事会与西非国家经济共同体调解和安全理事会首次年度联合协商会议，建议联合国支持这种区域和次区域努力，并补充说，它希望秘书处就本方案可如何支持这些举措提出进一步意见。

41. 关于次级方案 1 (预防、管理和解决冲突)，若干代表团表示致力于防止冲突，并表示强烈支持联合国努力提高会员国和区域组织发现、预防和应对冲突局势的潜能和能力。有代表鼓励该部加大对这些关键任务，特别是预防工作的注重力度。关于该次级方案的战略部分，一个代表团欢迎提及实施妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。该代表团表示认为，鉴于保护受冲突影响儿童和增强其权能的重要性，此类活动应纳入儿童与武装冲突议程。

42. 一个代表团表示支持《新和平纲领》，并欢迎努力促进更妥善利用外交手段来预防冲突。该代表团鼓励该部加强其与早期预测有关的工作，并采用有政治敏感度、多领域的办法来对付冲突根源问题，建立韧性，力求避免使预警信号升级为暴力的触发因素。发言代表请该部提供进一步资料，说明它还可以做哪些工作来确定、考虑和对付冲突的根本驱动因素，如气候变化、经济压力和长期不平等。



43. 另一个代表团指出，本方案是少有几个提到尚未举行的“未来峰会”的方案之一。该代表团承认，提到该峰会是可以理解的，因为方案计划中提到了《新和平纲领》，而这是峰会要讨论的部分内容。该代表团要求对峰会的成果将如何影响本方案和委员会方案拟订工作做出说明。该代表团还询问，委员会如何能参考峰会为 2025 年作出的决定，因为在下一年，委员会将审查 2026 年拟议方案计划。

44. 发言代表欢迎这个次级方案与相关会员国和特别政治任务配合开展工作，帮助制定区域战略。关于成果 2，即会员国可获得扩大和加强的政治分析，为预防、管理和解决武装冲突提供信息，一个代表团表示欢迎该部努力在其提交大会的报告中提供更全面的分析，包括关于社会经济发展、性别平等和青年参与问题的分析。

45. 一个代表团重申支持秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室的活动。虽然与本方案中涉及财政和人力资源的部分有关的事项不属于委员会的任务范围，但一个代表团强调有必要为该办公室配备必要的人力和财政资源，使其能够适当履行预警和预防任务。该代表团强调，尤其重要的是，要加强该办公室处理仇恨言论问题的能力，以改进该办公室在执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》方面的协调。该代表团强调，必须确保该办公室的独立性和公允性，以确保适当履行其预防任务。这种独立性应在秘书处的组织结构中得到反映。在这方面，该代表团要求进一步了解任务授权以及该部与该办公室之间的联系。该代表团还要求提供关于该办公室工作人员征聘标准的资料。

46. 关于次级方案 2 (选举援助)，一个代表团要求对选举援助基准进行更严格、注重成果的评估，而不是清点向会员国提供的技术援助。在这个次级方案下为选举官员提供的区域培训机会受到了欢迎。一个代表团指出，如图 3.三所示，自 2021 年以来，此类培训课程的参与人数稳步增加。关于成果 3 (妇女在选举和政治进程中的代表性增加)，一个代表团指出，妇女在选举和政治进程中的代表性仍然不足，并鼓励该部继续促进妇女参与国家和区域两级的选举和政治进程。

47. 关于次级方案 3 (安全理事会事务)，若干代表团表示赞赏这个次级方案继续协助促进安全理事会的有效运作。有代表指出，这个次级方案的工作使安理会成员和整个联合国受益。一个代表团欢迎继续注重增强信息获取和提供关于安理会工作程序的培训，这对促进安理会的工作至关重要。

48. 关于 2023 年的方案执行情况，第 3.45 段中提到的扩大数字通信工具努力受到了欢迎。有代表指出，e-deleGATE 平台是各代表团的一个宝贵信息来源。一个代表团表示赞赏这个次级方案通过更新和维持专家名单，向安全理事会各制裁委员会提供专家小组建议。在这方面，该代表团强调需要有一份随时可供部署的最新专家名单，以加快此过程，并优先考虑让妇女参加专家小组。关于成果 3 (就安全理事会的工作加强与会员国的接触)，一个代表团欢迎努力加强与联合国会员国的接触，包括如第 3.52 段所述，提供吸收参与者反馈意见的培训。有代表强调，安全理事会候任理事国应继续是优先接触点。

49. 关于次级方案 5 (巴勒斯坦问题), 一个代表团说, 它不支持为这个次级方案使用摊款, 因为这样做为时过早, 而且预先假定最终地位问题的结果, 这最终地位问题只能通过双方之间的谈判来解决, 因此不利于确保持久和平的努力。

50. 关于次级方案 6 (建设和平支助办公室), 若干代表团表示赞赏并大力支持和致力于开展这个次级方案的工作。国家自主和区域自主的建设和平努力是对联合国建设和平工作的重要补充。各代表团也欢迎联合国和国际金融机构在冲突环境中开展干预行动时注重加强协调和一体化。

51. 这个次级方案在协助建设和平委员会工作方面开展的工作得到了肯定。一个代表团指出, 该委员会发挥了重要作用, 帮助为联合国和会员国在整个和平领域的应对举措提供信息和支持, 包括执行和平协定和政治对话; 促进共处及和平解决冲突; 振兴经济增长; 重建基本的行政服务。一个代表团说, 它很高兴这个次级方案能够组织该委员会的访问, 并就委员会会议提供技术和实质性咨询。

52. 一个代表团强烈鼓励联合国各部门和机构更加密切地相互合作。该代表团欢迎努力扩大与建设和平委员会接触国家的范围, 并且肯定在这方面所作的努力。该代表团表示支持扩大委员会的作用, 以使联合国系统能够从预防角度, 与联合国人权事务高级专员办事处和受权处理这些问题的联合国其他机构协调, 更有成效、更负责任地处理安全、气候变化、卫生、发展、性别平等以及侵犯和践踏人权等贯穿各领域的问题。

53. 另一个代表团欢迎提到给予妇女更多资源以及增加妇女对建设和平的参与, 并表示它期待实现成果 1 和 2 中述及的目标。关于成果 2 (更多妇女和青年参与建设和平委员会会议), 有代表注意到第 3.88 段报告了 2023 年的执行情况, 包括未实现计划目标的原因。在这方面, 一个代表团表示欢迎图 3.12 所示的 2025 年计划目标, 并表示希望这个次级方案继续在这方面作出努力。

54. 关于成果 3 (更加注重特派团的过渡), 一个代表团表示支持更加注重这种过渡, 并欢迎提及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)作为一个具体例子。更广泛而言, 该代表团强调, 过渡工作必须分阶段进行, 并且与包括妇女和青年在内的主要利益攸关方开展伙伴协作, 以确保保护平民。

55. 关于反恐怖主义办公室, 一个代表团说, 它特别重视打击恐怖主义威胁, 并对该办公室的成果没有充分反映委员会在 2023 年上届会议期间就拟议方案计划进行的讨论感到遗憾。关于第 3.218(a)段和表 3.72, 该代表团认为, 其中过分注重加强民间社会在打击恐怖主义方面的作用。该代表团认为, 有必要使该办公室的工作集中于其主要任务, 即向有需要的会员国提供技术援助。在这方面, 该代表团对第 3.218(f)段未提及能力建设以及第 3.219(b)段未提及强化能力提出质疑, 指出这些用语已出现在 2022 年方案计划中, 并表示 2025 年方案计划中本应纳入这些用语。

56. 关于第 3.222 段(机构间协调和联络), 一个代表团注意到关于《联合国全球反恐协调契约》的详细信息, 并表示, 由于拟议方案计划涉及反恐怖主义办公室, 它希望看到第 3.222 段的简化版本, 注重该办公室的协调职能。

57. 关于成果 2(加强《联合国全球反恐协调契约》各实体、区域组织和其他伙伴之间的协调一致, 以支持会员国的反恐努力), 一个代表团指出, 第 3.234 段只提到一个组织, 即全球反恐论坛。该代表团说, 全球反恐论坛是会员国代表之间的一个互动平台, 不具备强化联合国各实体之间协调的职能。该代表团还质疑为何只提及该组织而不提其他组织, 并认为应删除这一提法。该代表团还表示关切 2024 年的计划业绩计量, 即通过更多地参加《联合国全球反恐协调契约》八个工作组, 民间社会组织对《契约》工作的参与得到加强(表 3.72)。该代表团回顾说, 《全球反恐协调契约》是在未征得各国同意的情况下订立的, 其具体目的是加强参与反恐的联合国各实体之间的协调。该代表团认为, 根据反恐怖主义办公室的任务授权, 民间社会的代表不能参加《契约》各工作组。该代表团强调, 应当修改这一成果, 使其内容与向会员国提供技术援助有关, 因为它认为这恰恰是反恐办公室的主要任务所在。

#### 结论和建议

58. 委员会建议大会全体会议或相关的一个或多个主要委员会根据大会第 78/244 号决议, 在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 2 (政治事务)的方案计划。

#### 方案 3 裁军

59. 在 2024 年 5 月 15 日第 5 次会议上, 委员会审议了 2025 年拟议方案计划之方案 3(裁军)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.4))。

#### 讨论情况

60. 各代表团表示赞赏和支持裁军事务厅的工作, 赞赏和支持裁军厅进行多边努力, 力争实现在严格有效国际监督下全面彻底裁军的目标。各代表团强调裁军厅工作的重要性, 特别是在安全环境不确定并不断恶化的情况下, 并对提出的方案计划表示赞赏。一个代表团重申支持裁军厅的工作, 重申坚定不移地致力于裁军, 并关切地注意到对该方案缺乏共识。

61. 有代表团表示赞赏裁军厅作出努力, 支持执行安全理事会和大会的决定。一个代表团强调, 裁军厅应该以不偏不倚、非政治化方式, 并严格按照会员国赋予的任务规定提供支持。有代表团提请注意报告第 4.3 段, 其中提到《保护我们的共同未来: 裁军议程》。在这方面, 有代表认为, 应避免提及《议程》, 因为它尚未得到所有会员国的核可。另一个代表团说, 虽然它总体上支持裁军厅的工作, 但它的支持并不涵盖裁军厅的整个任务, 因为它不同意大会的一些决议。该代表团说, 它坚决支持《议程》的某些内容, 但不支持其他内容。该代表团强调, 该议程是秘书长的倡议, 不是由会员国起草的。



62. 一个代表团表示支持进一步加强裁军厅的作用，并说会员国期望裁军厅在许多领域发挥更大的作用。例如，该代表团指出，裁军厅向《生物武器公约》执行支助股提供行政服务，并且《生物武器公约》缔约国不久将商定进一步扩大执行支助股，以服务于《公约》下将设立的两个新机制。

63. 一个代表团强调，必须加快实现无核武器世界的步伐，并重申核武器对人类的生存构成威胁，核战争永远打不赢，也绝不能打。该代表团认为，防止使用和威胁使用核武器的唯一保障是彻底消除核武器，并重申对核裁军进展缓慢深表关切。该代表团强调必须坚持裁军义务，并对裁军、军备控制和不扩散领域的国际规范、规则和义务不断和逐步受到侵蚀表示严重关切。

64. 一个代表团说，它不同意有关与国际和平与安全有关的政治动态有利于促进就新的军备限制和裁军协定进行谈判的看法。该代表团指出，国际环境不断恶化是发起一项旨在应对所面临的安全挑战和开展务实对话以促进裁军取得进一步进展的倡议的原因之一。该代表团强调，方案计划中的措辞必须反映核不扩散是一个与消除现有核武器同样重要的问题，并指出《不扩散核武器条约》的目标包括不扩散和促进和平利用核能以及裁军。另一个代表团认为，现有的多边军备控制和裁军机制在稳定国际安全和秩序方面发挥了关键作用。该代表团强调裁军谈判会议作为唯一多边裁军谈判机构的重要性，并强调国际社会必须反对选择性和功利主义。该代表团强调和平利用科学技术的合法性，并鼓励裁军厅采取步骤，确保有效执行大会关于在国际安全范畴内促进和平利用国际合作的第 76/234 号和第 77/96 号决议。

65. 一个代表团赞扬在裁军厅的业务活动、可交付成果和成果中提到性别平等主流化。该代表团认为，在裁军、不扩散和军备控制方面处理性别问题继续面临阻力，并指出，所有武器，从核武器到无人驾驶飞机，都涉及性别层面，而这一层面直到最近才被人们注意到。另一个代表团同意关于将性别观点纳入主流的第 4.7 段。

66. 一个代表团提到第 4.10 段所列任务，注意到列入了关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的大会第 68/33 号决议，但注意到在第六十八届会议之后没有通过关于这一事项的任何决议，如大会第 77/55 号决议，该代表团建议对任务清单进行相应更新。另一个代表团认为，裁军厅不能自行决定就裁军问题与民间社会进行互动，这种互动必须得到会员国的授权。该代表团说，在性别问题上也应采取类似的做法。

67. 一个代表团呼吁在裁军厅实现公平地域代表性。

68. 关于次级方案 1(裁军和军备限制问题多边谈判和审议)，一个代表团提到第 4.15 和 4.16 段，指出裁军谈判会议已有 20 多年没有开始实质性工作，并指出没有就其工作方案达成一致意见。该代表团还提到了成果 2，并表示第 4.21 段中提到的专题讨论违背了大会的任务授权。

69. 另一个代表团质疑方案计划中出现了相关裁军论坛从未讨论或使用过的新术语。该代表团在第 4.15(b)段中提到“缔约会议”一词，并要求澄清所指的机制

类型。该代表团强调这种措辞是不可接受的，并强调必须遵守商定的措辞。另一个代表团认为，大会在次级方案 1 下确定的方案优先事项存在重复和重叠，并强调指出，由于在防止外层空间军备竞赛领域设立了两个不限成员名额工作组，小型代表团的能力将面临压力。该代表团还提到表 4.3，并建议应将第二个国际合作与援助机制作为计划的业绩计量的一部分加以提及。各代表团还提到表 4.4，并认为 2024 年和 2025 年的计划业绩计量应更加现实。一个代表团指出，表 4.5 中 2024 年计划业绩计量下“纳入商定措辞”的提法没有反映谈判的动态，并认为不应列入这种预测。

70. 关于次级方案 2(大规模毁灭性武器)，一个代表团对第 4.28(h)段提到秘书处支持禁止化学武器组织(禁化武组织)努力确保追究使用化学武器的责任表示严重关切。该代表团强调，此类行动不应超出禁止化学武器组织的任务范围，并强调确保对使用化学武器的行为追究责任是安全理事会的特权。该代表团指出，联合国理事机构没有将这项任务分配给禁化武组织，并强调安全理事会第 2118(2013)号决议没有在这方面对该组织作出指示。

71. 一个代表团表示原则上支持建立中东无核武器区，但告诫说，只有在该区域所有国家的全力支持下才能实现这一目标。

72. 一个代表团表示，它将根据《不扩散核武器条约》规定的义务，致力于实现无核武器世界的长期目标。该代表团说，实现这一目标的最有效途径是通过条约谈判逐步实现多边裁军，并期待在《条约》第十一次审议周期及以后与所有国家就核裁军问题开展合作。虽然该代表团承认《禁止核武器条约》需要成为裁军厅工作的一部分，但强调它不会签署或批准该条约，也不会向缔约国会议派遣观察员。该代表团认为，《条约》没有解决为实现持久全球裁军而必须克服的关键问题，没有考虑如何解决安全环境恶化带来的挑战，也没有解决在不扩散有关核武器知识的情况下核查核裁军情况的技术挑战。

73. 关于次级方案 3(常规武器)，一个代表团说，如果该厅能够在某些领域提供更多的分析性见解，例如报告军事支出和分析军事支出和武器转让的趋势，会员国将从中受益。一个代表团赞扬裁军厅努力协助会员国执行《常规弹药全周期管理全球框架》。该代表团表示，2025 年的新势头将使这一进程受益，并表示支持将利益攸关方在小武器和轻武器方面的参与与更广泛的发展进程联系起来的努力。

74. 关于图 4.一，一个代表团要求澄清专门研究金培训方案是否已经开始，并要求提供关于其目前状况和进展的最新资料。

75. 关于次级方案 4(信息和外联)，一个代表团要求澄清将成果 1 列入方案计划的原因。该代表团认为，在国际安全背景下信息和电信领域的发展以及推动国家在使用信息和通信技术方面采取负责任的行为是通过政府间就网络安全进行的谈判实现的，与信息 and 外联无关。同一代表团指出，裁军厅的信息和外联战略本可以更加全面，通过发挥灵活性、能力和动力，并利用社交网络和媒体接触年轻人，提高他们对裁军重要性的认识。

76. 一个代表团指出，它非常重视在裁军和不扩散讨论中增强青年人的权能，并欢迎列入一个关于吸取的经验教训和计划作出的改变的段落(第 4.63 段)。

77. 关于次级方案 5(区域裁军)，一个代表团提到成果 1，并要求澄清列入在区域内适用安全理事会第 1540(2004)号决议的原因。在这方面，该代表团认为，区域办法是不够的，全球一级更合适。关于表 4.22，另一个代表团要求说明 2023 年在执行大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议方面的计划交付成果与实际交付成果之间的差异。

## 结论和建议

78. 委员会建议大会全体会议或相关的主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 3(裁军)的方案计划。

## 方案 4

### 维持和平行动

79. 委员会在 2024 年 5 月 20 日第 11 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 4(维持和平行动)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.5))。

## 讨论情况

80. 各代表团表示赞赏和大力支持和平行行动部、联合国停战监督组织(停战监督组织)和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)开展的工作。各代表团肯定了维持和平行动在维护国际和平与安全方面的重要作用 and 任务。有代表团指出，维和工作最有力地彰显了联合国对建设一个更加和平的世界的承诺。

81. 有代表团肯定了和平方行动部工作的重要性和维和特派团提供的宝贵服务，鼓励和平行动部继续坚定不移地开展 work，因为数百万人依赖其工作来恢复世界各地危机地区的和平。各代表团对和平行动部工作人员和外地维和人员表示感谢，感谢他们在最具挑战性的行动环境中为完成各自任务和保护所服务的社区所做的不懈努力。

82. 各代表团赞扬所有部队和警察派遣国为联合国维持和平行动做出的贡献和持续承诺，承认这些国家每天所承担的风险。各代表团强调并重申它们对维持和平行动及和平行动部工作的承诺和支持，包括通过参与联合国维和特派团。有代表团要求澄清维和特派团的军事人员人数是否足以执行任务。

83. 有代表团确认，联合国维和人员致力于维护和支持世界各地的国际和平与安全已逾 75 年。有代表团肯定了联合国维和人员在保护平民免遭暴力、维持停火、建立信任、促进和平解决冲突方面所做的贡献。一个代表团欢迎联合国维和特派团和特别政治任务作出努力，在非常情况下执行任务并寻找创新办法，以此促进世界各地的和平。有代表团认为，维和特派团在非常困难的条件下支持政治和解进程，在建设和平、人权、治理、法治、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、妇女与和平与安全议程等领域与一系列利益攸关方合作。

84. 各代表团对全面的拟议方案计划表示欢迎和支持。一个代表团认为，和平行动部的拟议方案计划是提出的最佳方案计划之一，请秘书处其他部门学习其中的最佳做法。另一个代表团表示支持方案计划的某些方面，如与外地其他实体，特别是联合国系统内的实体密切协调的重要意义。该代表团强调，它极为重视在制定和履行任务方面加强国家自主权。

85. 另一个代表团认为，2025 年拟议方案反映了维和人员切实高效地维护和平与安全的作用。一个代表团表示支持提高维持和平行动的效力，从而改善外地人员的作业条件。该代表团指出，应加强维持和平行动，以提高其今后的效力。一个代表团要求澄清和平行动部是否已在其方案规划中考虑到未来峰会，又或者未来峰会的成果是否会对拟议方案计划产生影响。

86. 一个代表团肯定了和平行动部和其他有关部门在执行明确、重点突出和可实现的维持和平行动任务方面所做的重要工作。有代表团肯定了和平行动部为不断改进对维持和平行动的支持、加强本部门的业绩、适应当前的风险和挑战以及确保联合国维和工作的相关性和有效性所做的持续努力。

87. 虽然与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但一个代表团认为，维持和平行动涉及的复杂性、暴力和风险都更大，有鉴于此，应将资源用于在这种情况下运作的特派团。该代表团表示关切的是，2025 年维持和平行动总体计划所依据的假设是，将有明确、重点突出和可实现的任务，而一段时间以来情况并非如此，该代表团表示，规划假设应当是现实的，而不是追求乐观。

88. 有代表团承认，随着联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的关闭和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的缩编，联合国维和形势正在发生重大变化。有代表团认为，虽然大型多层面维持和平行动似有减少，但这类特派团，包括现有特派团，在受冲突影响地区执行联合国任务方面仍然发挥重要作用。另一个代表团表示支持多层面维持和平行动的理念，支持制定有关法治和过渡期正义、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革的方案。还有代表团表示支持有效执行与性别问题有关的指示，支持在包含保护平民任务的任务授权中有效保护平民。

89. 一个代表团表示支持维持和平行动特别委员会的建议，另一个代表团则要求澄清在制定拟议方案计划的战略和计划成果时如何考虑到维持和平行动特别委员会的审议意见。

90. 有代表团指出，大会对维持和平行动各方面问题进行审议特别有意义，因为这种审议反映了不断变化的主题和辩论，并影响到本组织其他机关、特别是安全理事会对这一问题的看法。在这方面，该代表团表示支持在联合国框架内建立一个透明和民主的维和系统。

91. 一个代表团表示遗憾的是，方案和协调委员会的任务授权使其仅有权审查现有 11 个在役维和特派团中两个维和特派团的方案计划。该代表团认为，大会应使委员会能够履行其审查本组织全部工作的任务。

92. 谈及任务和背景，一个代表团欢迎和平行动部如报告第 5.1 段所述，努力继续改进维和工作，加强业绩，适应当代风险和挑战。

93. 有代表团指出，各项目标、战略和业绩计量总体选择得当，相辅相成，切合实际。关于 2025 年战略和外部因素下的第 5.2 段，一些代表团欢迎该段提到在所有和平职能领域执行妇女与和平与安全议程；持续实施全面规划和业绩评估系统，以此支持特派团各构成部分切实执行任务并接受问责；改善维和人员的安全保障，这些都是各代表团主要关心的领域。

94. 一个代表团对维和人员为完成维和任务所做的宝贵工作表示敬意。有代表团强调，维和人员的安全保障至关重要，应成为“以行动促维和”倡议及其执行计划“以行动促维和+”的首要优先事项。一个代表团认为，本组织应在这方面加倍努力，特别是在培训部队和警察派遣国并使其做好部署准备方面。其他代表团表示支持秘书长的“以行动促维和”倡议，认为该倡议是联合国维持和平行动的指导框架。有代表团对秘书长继续致力于该框架表示认可。有代表团指出，该倡议促进了所有利益攸关方采取集体行动，从而加强了维持和平行动。各代表团还表示支持“以行动促维和+”中提出的优先事项。

95. 一个代表团指出，它继续支持改进维和业绩和加强其问责制的改革。有代表团认为，改革应加强维和人员的安全保障，并提高文职和军警构成部分的业务效力。有代表团赞扬秘书长在这方面所做的努力。

96. 一个代表团欢迎将特派团各构成部分切实执行任务并接受问责列为优先事项，为此实施全面规划和业绩评估系统，利用数据和分析来评价特派团业绩，制定维和业绩和问责综合框架，并与部队和警察派遣国就业绩问题加强互动。一个代表团表示，优先考虑政治解决方案是维和改革的根本，提高特派团的效率和效力、加强其问责制同样是根本。

97. 一些代表团欢迎联合国与非洲联盟继续保持战略和业务伙伴关系，包括与非洲其他区域和次区域组织开展合作。有代表团指出，这些努力对于开展能力建设以及支持新的和正在出现的部队派遣国至关重要。一个代表团认为，安全理事会第 2719(2023)号决议的通过为进一步加强联合国同非洲联盟的合作，包括联合执行该决议提供了机会。该代表团表示，它期待秘书处为执行该决议开展有针对性的活动，该决议决定，非洲联盟主导的支助行动可视具体情况由联合国摊款供资。

98. 有代表团强调，联合国必须通过持续交付和前瞻性创新，支持维护国际和平与安全。一个代表团认为，使用新技术不仅对提高业绩至关重要，而且对改善维和人员和维和基础设施的安全保障也至关重要。该代表团主张开展更多活动，探索和部署相关有效技术，以支持维持和平行动。

99. 有代表团强调应进行准确报告、不断创新数据提供和分发，并对这方面工作表示欢迎。有代表团认为，这些工作对于全面审查和评价特派团行动，确保以高效、有效和一致的方式执行任务十分重要。另一个代表团表示支持利用技术助力维和特派团，并重申在这方面应考虑到东道国和邻近会员国的敏感性。该代表团认为，数据安全至关重要，任何使用数据库技术的计划也应包含数据安全计划。



100. 各代表团欢迎妇女在维和特派团中发挥更大作用，这符合促进性别平等和增强妇女权能的可持续发展目标 5，并强调它们赞赏将性别平等视角纳入和平行动部的业务活动、应交付产出和成果。

101. 一个代表团指出，残疾人约占世界人口的 15%，强调必须让残疾人充分和有益地参与和融入社会，包括作为维和特派团的组成部分。有代表团指出，将残疾人纳入维和特派团至关重要，具有战略意义，可带来诸多益处，并有助于提高这些特派团的效力和包容性。该代表团就将残疾人纳入维和特派团的重要性提出了若干理由。一是有助于形成多样的观点和见解；二是有助于提高代表性和包容性；三是提高对残疾人面临的挑战的认识，倡导针对残疾人权利和需求的包容性政策和做法；四是支持残疾人的能力建设和赋权，使他们能够积极参与决策进程；五是使来自不同国家组的残疾人彼此沟通、形成共识，因为他们面临着共同的挑战和障碍。该代表团要求和平行动部提供进一步资料，说明其促进残疾人参与和平行动，特别是参与维和特派团的计划。

102. 关于和平行动部的评价活动，一个代表团提到第 5.12 段，并表示支持在所有联合国维持和平行动中实施全面规划和业绩评估系统。有代表团指出，需要有更好的数据来支持纽约和各个特派团的循证决策。该代表团认为，联合国必须继续全面改进数据的收集、分享和使用，以支持特派团的统筹规划结构。另一个代表团指出，在总部和外地建立青年与和平与安全协调网络，以及制定青年与和平与安全协调人权职范围的计划，都是积极的进展。关于第 5.13 段所述的计划在 2025 年进行的评价，一个代表团认为，最好能对将要进行的评价有一定了解，并表示希望能迅速向会员国通报情况。

103. 关于次级方案 1(业务行动)，一个代表团指出，关于特派团过渡的信息或明确目标不多，要求提供更多信息，说明计划为联刚稳定团过渡开展的具体活动。有代表团还要求提供更多信息，说明 2023 年为何没有举办非洲维持和平行动区域和次区域政治战略讲习班(表 5.5，B 类，应交付产出 6)。

104. 关于次级方案 2(军事)，一个代表团提到战略部分下第 5.30(e)段，并要求澄清和平行动部启动和部署单派军警人员评绩程序的计划。在这方面，该代表团询问，计划实施的单派军警人员评绩程序如何与全面规划和业绩评估系统以及维和业绩和问责综合框架挂钩。各代表团还询问，评价系统为何侧重于单派军警人员，而不是包括文职人员在内的所有人员。

105. 有代表团指出，与培训类似，业绩和评价也是共有问题，特别是在次级方案 2 和 3 中。一个代表团呼吁和平行动部避免活动的可能重复和重叠，并以与全面规划和业绩评估系统有关的活动为例，指出需要澄清这类活动并反映在相关次级方案下。

106. 一个代表团对成果 2(联合国和平行动单派军警人员性别均等情况改善)表示满意，并注意到联合国和平行动中的女性单派军警人员比例增加。有代表团赞赏地注意到，2023 年 22%的计划目标已经超额完成。该代表团强调，需要按照

《2018-2028 年期间联合国军警性别均等战略》的规定，就军事人员以外的类别进行全面报告和有针对性的规划。

107. 关于次级方案 3(法治和安全机构)，特别是第 5.42 段，一个代表团欢迎在目标中提到特别政治任务为加强其行动区内法治和安全治理所做的努力。另一个代表团对次级方案 3 所取得的成果以及所计划的战略和业绩目标表示赞赏。该代表团指出，它认为有机会与侧重于过渡的次级方案 1 进行协调，并建议在过渡和缩编阶段以及缩编后阶段继续追究针对维和人员的罪行的责任，并应将这项工作纳入规划进程。

108. 关于成果 1(加强追究针对维持和平行动和特别政治任务中联合国人员的罪行责任)，一个代表团提到第 5.47 和 5.48 段，并强烈谴责针对联合国人员的罪行。该代表团请和平行动部加强与相关东道国的合作，并采取更有力的措施，有效保护维和人员的生命和安全。

109. 关于成果 3(联合国警察的业绩得到改善，以加强任务的执行)，一个代表团提到第 5.51 和 5.52 段以及图 5.七，强调 2023 年的业绩计量为 98%，2024 年和 2025 年的具体目标为 100%。该代表团指出，该次级方案将根据经验教训，每季度评估联合国警察的业绩，并制定有针对性的业绩改进计划，为今后的轮调和部署提供参考。该代表团指出，2025 年的具体目标是对联合国建制警察部队的评价 100%显示业绩达到满意及以上，这反映出和平行动部追求业务卓越。

110. 关于表 5.9(B 类，应交付产出 11 和 13)，一个代表团指出，安全部门改革和治理以及解除武装、复员和重返社会方面的外地和技术合作项目很少，并要求作出进一步解释，因为无论是特派团内还是特派团外对这种支助的需求都很大。

111. 关于次级方案 4(政策、评价和培训)，有代表团承认军警人员培训是贯穿维和工作各个方面和各次级方案的共有问题，但认为在部署前和部署期间对军事特遣队和警务人员的培训更为重要。为实现目标，有代表团敦促秘书处继续向部队和警察派遣国提供必要的培训材料和机制，包括通过三方伙伴关系方案和小型协调机制提供方便用户的协调服务。另一个代表团关切地注意到，没有计划对维和特派团非军警构成部分的业绩进行计量，并重申，如果只对某些构成部分进行计量，或者如果只有某些构成部分的业绩良好而其他构成部分业绩不佳，特派团就不可能取得成功。该代表团强调其关切的是，虽然以前的报告强调了这一方面，但并未将其纳入 2025 年方案计划，建议应解决这一问题。

112. 关于成果 2(部队派遣国按照联合国标准培训步兵营)，有代表团指出，第 5.62 和 5.63 段所载信息对于执行维和特派团的任务非常重要。一个代表团指出，已取得显著进展，部署达到联合国标准的步兵营的部队派遣国累计数目从 2021 年的 14 个增加到 2023 年的 34 个。该代表团表示期望取得更大进展，因为 2025 年成果反映出按照联合国标准培训的营的数量增加。该代表团指出，由于行政和后勤方面的挑战，两个会员国无法接受培训，因此 2023 年的目标未能实现。该代表团认为，图 5.八可能存在一定的误导，并询问该图是否也列入了提议部署步兵营但未达到联合国部署标准的国家。

113. 一个代表团指出，印巴观察组是联合国设立的第一批维和特派团之一，其核心职能是监测国际公认的有争议领土查谟和克什米尔控制线两侧的停火情况。有代表团认为，印巴观察组在维护区域和国际和平与安全方面发挥了关键作用。该代表团赞赏该特派团根据安全理事会有关决议和《联合国宪章》的原则所发挥的独特作用。虽然与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但该代表团认为，为了区域和平与稳定，必须尽一切努力确保该特派团有效执行任务，包括为此提供充足的资源。

#### 结论和建议

114. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议的规定，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 4(维持和平行动)的方案计划。

#### 方案 5 和平利用外层空间

115. 2024 年 5 月 14 日，委员会在第 3 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 5(和平利用外层空间)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.6))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

#### 讨论情况

116. 各代表团表示赞赏和支持外层空间事务厅的任务及其在加强空间和科学技术能力的同时推动国际合作的作用。外空厅作为规范各国空间权利和义务的联合国条约的监管机构的作用也得到了认可和欢迎。一个代表团表示支持该厅作为一个重要多边论坛发挥作用，促进有利的环境，加强空间活动的安全、稳定和可持续性，并建设空间法律和政策方面的能力。另一代表团欢迎该厅在提高认识和了解指导开展外空活动的规范性框架方面的重要作用。

117. 一个代表团指出，去年，该厅极大促进了改进全球外层空间治理和加强国际合作。有人表示，空间科学和技术的快速发展、新型空间活动的出现、空间实体的多样性及商业空间活动的快速增长，在造福人类的同时，也给全球外层空间治理带来了新的挑战。该代表团表示，希望该厅将继续践行真正的多边主义，并会继续根据 1967 年《外空条约》对外层空间进行国际监测。

118. 各代表团欢迎报告所述 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况。一个代表团表示赞赏和支持该厅促进国际合作以和平利用外层空间的重要任务，并注意到该厅 2025 年拟议战略。另一代表团强调，其非常重视外空安全和安保，认为外空必须成为一个不受威胁或暴力的领域。各代表团重申致力于建立一个维护外空和平的框架，并承诺与联合国和会员国合作，推动空间活动方面的国际合作和透明度。

119. 该厅作为和平利用外层空间委员会及其小组委员会和工作组的实务秘书处的作用得到了认可和强调。一个代表团表示强烈支持以联合国为核心的以规则为



基础的国际体系，并支持对国际事务采取多边办法，该代表团指出这包括在外层空间问题上开展合作。该代表团表示，其根据自己的新空间战略，致力于在委员会制定空间法，并促进商定使子孙后代能够安全和可持续地探索和利用空间的准则、标准和规范。该代表团指出，联合国五项空间条约是所有空间活动的基本框架，委员会、特别是其法律小组委员会是制定空间活动法律框架的核心平台。

120. 一个代表团赞扬外层空间事务厅在一个快速发展的部门所作工作，确认该厅在空间碎片减缓、空间资源管理和外层空间活动长期可持续性方面的举措至关重要。有人指出，近年来，空间交通日增，射入空间的物体数量快速增加，空间活动也日益重要。一个代表团表示，由于该趋势，该厅的任务和会员国的要求进一步增加。与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但一个代表团质疑该厅是否适足配有必要资源来满足日增的需求，因为过去几年在和平利用外层空间委员会每届会议上，厅长都向会员国通报了该厅为履行任务面临的日益严峻的挑战。该代表团认为，该厅的任务预计会增加，因此有必要确保该厅有资源来满足要求并完成任务，因为做不到的话，可能会对空间活动法律框架的运作产生不利影响，特别是在空间治理挑战日增之时，法律的确定性比以往任何时候都更加重要。另一代表团指出，该厅的任务虽有意思却艰巨，并指出该厅不得不在资源很紧张的情况下开展工作，而该厅为支持想要利用空间技术惠益的发展中国家而不断扩大的项目活动需要大量资源，特别是人力资源。

121. 几个代表团强调和平探索空间科学和技术在实施《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标方面有重要意义，赞扬该厅在这方面的举措。它们敦促该厅继续支持发展中国家利用空间技术实现可持续发展目标，空间技术的惠益应予广泛提供，发展中国家应得到适当支持来充分利用这些惠益。有人认为，空间探索的惠益应当成为支持各国发展努力的一个基本工具。在这方面，一个代表团提出了此类问题实例，其中包括制定空间立法和利用空间技术进行水管理。另一代表团表示赞成免费数据政策，便利在最有需要地区的用户获取卫星数据，并支持在发展中国家旨在培训和教育用户的方案，以便他们能够接收、解释和使用这些数据，并以有意义的方式向最终用户提供此种数据。一个代表团表示支持该厅努力推进国际合作，以利用空间潜力推动可持续发展。

122. 一些代表团指出，外层空间是人类共同财产。一个代表团指出，外层空间是所有国家潜在惠益的来源，可以采用有利于增进繁荣、安全和福祉的方式加以探索。另一代表团认为，外层空间不应由国家据为己有或提出主权要求，其应用于和平目的，并在不歧视的基础上开放给所有国家，无论其科学、技术或经济发展水平如何。该代表团表示，希望该厅将有助于促进包容性和强有力的国际合作，推动能力建设、技术援助和技术转让，它认为这对发展中国家和平利用外层空间至关重要。另一代表团促请该厅在提供直接利用天基应急反应机制的机会方面继续支持各国、特别是发展中国家。

123. 在战略和外部因素部分，关于第 6.4(c)段，一个代表团重申了该厅与会员国合作促进和平利用外空的重要性。特别是，该代表团确认该厅努力确保实施空间活动法律框架、登记射入外层空间的物体、减少空间碎片步骤以及其他建设性工

作，认为这些工作是为外层空间活动提供规范性框架的基本职能。在这方面，该代表团要求更新通过现代化在线平台改进空间物体登记的情况。另一代表团指出，该厅在执行相关方面的法律框架中发挥了重要作用，包括通过维护《联合国射入外层空间物体登记册》等职责。

124. 一个代表团注意到方案计划中提及该厅与非政府组织合作，特别是第 6.4 和 6.7 段中有提及。该代表团认为，该厅的主要任务是为和平利用外层空间委员会的工作提供便利，该委员会是一个政府间平台，特别是主要让各国讨论国际空间法当前问题。该代表团认为，根据 1967 年《外层空间条约》，无论是政府当局还是非政府实体开展的外层空间活动，其国际责任由各国承担，因此，该代表团认为，优先考虑与非政府组织互动不属于该厅的任务范围。该代表团要求澄清该厅在第 6.4(c)段和第 6.7 段中分别提及“其他合作伙伴”和“其他空间相关实体”时是与谁互动。

125. 关于第 6.6 段所述外部因素，一个代表团询问，该厅哪部分活动将得到非政府组织的支持。该代表团认为，该厅的预算资金来自会员国的捐款，这些会员国在和平利用外层空间委员会的工作框架内得到直接援助。

126. 关于第 6.7 段，该厅努力在全球、区域、国家和地方各级促进政府、政府间、非政府、产业和学术组织之间的伙伴关系，这被认为对确保方案活动的一致性、连贯性和透明度有重要意义。在这方面，一个代表团指出，与私营部门的伙伴关系也至关重要，而另一代表团要求提供进一步资料，说明该厅计划如何满足关于提供支持以加强发展中国家能力的日增需求。

127. 关于第 6.8 段，一个代表团表示赞赏该厅促进和改善协调数据共享以及合作采购天基信息方面的工作。该代表团认为，商定此种合作制度将有助于推动落实可持续发展目标，并加强联合国发展系统根据全球南方的优先事项交付成果的能力。

128. 关于第 6.9 段，几个代表团表示支持空间促进妇女发展项目，该项目将促进在空间科学、技术、创新和探索领域增强妇女和女孩的权能。一些代表团还赞扬该厅将性别平等纳入业务活动、交付成果和结果的主流。

129. 一个代表团表示赞赏该厅继续努力明确有无机会将残疾问题纳入空间部门，并鼓励分享在科学研究、教育和外联方面实现无障碍的良好做法，这在方案计划中有详细说明。

130. 关于评价部分下的第 6.11 段，几个代表团要求提供进一步资料，说明计划于 2023 年对“空间机会人人共享”倡议下的活动的评价为何被推迟，以及评价将于 2024 年何时完成。

131. 关于成果 3：增加利用空间机会下的第 6.19 段，一个代表团强调，应严格按照会员国的请求向其提供技术援助。

## 结论和建议

132. 委员会欢迎外层空间事务厅为促进空间活动方面的国际合作所作的贡献，包括为加强更多发展中国家利用空间科学和技术的能力所作的努力，建议大会鼓励秘书长在这方面进一步利用与联合国其他机构、会员国和私营部门的合作。

133. 委员会回顾，外空厅必须继续专注于其核心职能，特别是担任和平利用外层空间委员会秘书处，履行其作为空间物体登记中心的职责，以及提高对协调有关空间碎片行动的必要性的认识。

134. 委员会注意到每年发射的空间物体继续增加，欢迎继续发展空间物体登记册，并重申外空厅必须努力与所有相关利益攸关方合作保护频谱。

135. 委员会欢迎实施“妇女空间”项目和“残疾人空间”项目，强调必须在空间科学、技术、创新和探索领域增强妇女权能并包容残疾人，并与相关伙伴协作，在相应的教育活动中宣传提高认识。

136. 委员会欢迎该厅正在采取的行动，包括通过与会员国合作，在相关和适用的情况下，提高外层空间活动的透明度和复原力，以及提高对和平利用外层空间在全球议程和首脑会议、包括我们的共同议程和未来峰会中的重要性的认识，并倡导遵守条约和空间机会人人共享。

137. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 5(和平利用外层空间)的方案说明，但须作如下修改：

### 总方向

#### 第 6.4(c)段

在“与会员国、政府间实体和……合作”前，插入“在相关和适用的情况下，”。

#### 第 6.5(c)段

将现有案文改为：

更好地理解、接受和适用管辖空间活动的国际法律框架；

#### 第 6.13 段

将“本方案作为全球导航卫星系统国际委员会的执行秘书处”改为“外空厅作为全球导航卫星系统国际委员会的执行秘书处”。

## 2025 年计划成果

### 成果 1

在成果 1 标题中，将“管辖外层空间活动的国际法律制度”替换为“管辖外层空间活动的国际法律框架”。

## 第 6.15 段

将“对管辖外层空间活动的国际法律制度的……执行”替换为“对管辖外层空间活动的国际法律框架的……执行”。

## 图 6.二

在该图的标题中，将“管辖外层空间活动的国际法律制度”替换为“管辖外层空间活动的国际法律框架”。

## 方案 6

## 法律事务

138. 委员会在 2024 年 5 月 15 日举行的第 5 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 6(法律事务)以及 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.8))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构列示的拟议方案计划审查情况的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

139. 各代表团对法律事务厅所做的重要的宝贵工作表示赞赏。若干代表团指出，法治是联合国及其工作的根基，并表示赞赏和支持法律事务厅所发挥的关键作用，注意到法律事务厅作为联合国的核心法律事务部门，处理与国际公法和贸易法的逐渐发展及其编纂、条约的登记和公布、海洋和海洋法、国际贸易、维持和平和特别政治任务、国际法庭、制裁以及特权和豁免有关的广泛法律问题。若干代表团欢迎法律厅为支持会员国而开展密切协调和协商。

140. 各代表团注意到，法律事务厅及其工作人员按可问责、可信、中立、透明和高效率以及专业精神的最高标准开展工作。各代表团认可综合方案计划，并表示支持法律厅的目标、战略和应交付产出。一个代表团指出，活动的范围、关系的广度和专业知识的深度表明了法律厅的专业精神、效率和注重成果的文化。

141. 各代表团对法律厅向大会第六委员会和国际法委员会提供的支持表示赞赏，并强调法律厅在国际法的逐渐发展和编纂方面所发挥的根本作用，国际法的发展和编纂将确保为所有形式的政府间活动提供适当的法律框架。

142. 一个代表团表示，它极为重视法律事务厅的工作，并完全支持国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案，支持推进国际法委员会关于改进其工作方法的审议。该代表团表示赞赏法律事务厅忠实履行职责，稳步开展工作，加强对与会员国的沟通与合作的注重。该代表团希望法律事务厅继续忠实履行职责，秉持客观公正立场，完整、准确地解释包括《联合国宪章》在内的国际法规则，为国际法的编纂和逐步发展作出贡献，维护以国际法为基础的国际秩序。

143. 多个代表团表示赞赏地注意到在为通过《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》做准备进程中法律厅向会员国提供的支持。各代表团强调，法律事务厅通过协助联合国机构和会员国提供法律专门知识，在支持国际合作的各个方面发挥重要作用。一个代表团对法律

事务厅 2023 年在海洋法、海洋事务和生物多样性方面所作的努力和取得的工作成果表示祝贺。该代表团认为，在这些问题上已经取得了重要成就，并要求澄清法律厅认为 2025 年该领域工作的最大挑战是什么。

144. 一个代表团表示支持法律厅在落实和促进可持续发展目标、特别是与海洋和海洋法有关的目标 14 方面的作用。该代表团指出，各国越来越多地参与并有效执行和适用《联合国海洋法公约》及其实施协议。法律厅为大会和大陆架界限委员会与海洋有关的进程提供秘书处职能的工作得到了肯定。

145. 一个代表团强调了国际贸易法司的重要工作及其作为联合国国际贸易法委员会秘书处所作的工作。该代表团认可法律厅在协调和鼓励国际贸易法的统一和发展方面所作的工作，并注意到其在国际商业交易治理、加强技术合作、促进发展中国家参与贸易法委员会的立法活动方面的工作。

146. 关于法律事务厅代表所作的介绍性发言，一个代表团感兴趣地注意到尤其是为两个区域的法语国家会员国举办了一次讲习班。该代表团表示支持举办这类讲习班，但要求提供进一步资料，说明促使会员国参加这些讲习班的标准，特别是地域标准。该代表团要求澄清如何与法语国家国际组织合作举办此类讲习班。

147. 关于法律事务厅总方向下的 2025 年战略和外部因素，一个代表团认为，应在第 8.3、8.4、8.5、8.8 和 8.11 段中加入“继续”一词。该代表团指出，添加该词表示持续的参与，并强调法律厅迄今为止所做的重要努力，这两点都受到高度赞赏。

148. 关于第 8.16 段，一个代表团欢迎将性别平等视角纳入法律厅的业务活动、应交付产出和成果，认为这样做至关重要，并赞赏地注意到法律厅将通过在该厅的能力建设方案和其他相关方面使用性别包容性语言，继续在其所有次级方案中促进性别平等和增强妇女权能。

149. 一个代表团表示大力支持法律厅不断努力改进其监测和评价做法，包括在监测人工智能应用程序开发等贯穿各领域的问题上。关于对能力建设活动进行更广泛的评估，该代表团支持并呼吁继续利用伙伴关系，并响应会员国关于举办国际法讲习班的请求。

150. 关于次级方案 1(向全联合国系统提供法律服务)，一个代表团指出，第 8.24(b)、8.25(d)段和表 8.6 中的 E 类提到向联合国刑事法庭及其监督机构以及“其他国际问责机制”提供支助。该代表团要求澄清这些机制是什么。关于成果 1(秘书处数据保护和隐私框架)以及表 8.3 中反映的 2024 年和 2025 年业绩计量，一个代表团要求就 2025 年“更多行动”一词的使用作出进一步澄清。该代表团询问，使用“更多行动”一词是否表示要采取的行动的优先次序。关于表 8.6 和 E 类应交付产出，一个代表团注意到使用了“就解释和执行《联合国和国际刑事法院间关系协定》向 18 个联合国实体提供法律咨询”一语，认为不清楚为什么将具体的合作协定列入方案计划，因为并非所有联合国会员国都是该组织的成员。该代表团要求澄清秘书长对于国际刑事法院和联合国属于两个独立实体的立场，以及将该短语列入的依据，并指出联合国的一些会员国并非《罗马规约》缔约国。

151. 一个代表团遗憾地注意到，方案计划中没有具体提到法律厅协助东道国关系委员会方面的工作。该代表团认为，大会关于该委员会报告的第 78/116 号决议授权秘书长根据《联合国总部协定》第 21 节启动仲裁程序，而法律事务厅在这方面发挥主要作用。该代表团还认为，需要对方案计划的有关章节作出修正，并补充一份旨在解决联合国一些会员国常驻代表团所面临问题的具体步骤清单，包括为仲裁做准备的措施。该代表团感到失望的是，尽管大会一再作出指示，方案计划仍没有列入这方面的资料。

152. 关于次级方案 2(向联合国各机关和方案提供一般法律服务)和成果 1(通过接种 COVID-19 疫苗，联合国留驻并交付任务的能力提高)，一个代表团要求说明表 8.8 所列业绩计量中提到哪些具有法律性质的具体剩余事项。该代表团要求提供资料，说明提供了哪些具体的法律服务、完成剩余问题的预计时间框架，以及是否需要作出进一步评估以确定是否需要保留该计划。

153. 关于次级方案 3(国际法的逐渐发展和编纂)，一个代表团表示支持法律事务厅在国际法的逐渐发展和编纂方面发挥作用，包括担任第六委员会秘书处，并支持国际法委员会和其他机构，如表 8.13 和 8.14 所示。该代表团感谢法律厅和编纂司在组织 2023 年法律顾问会议方面所提供的指导和支持。

154. 关于成果 3(更多国家在协助方案下申请参加国际法培训方案)，一个代表团赞赏地注意到，在联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案下，每年为发展中国家和新兴经济体国家举办关于国际法各种专题的面对面培训方案。该代表团强调，必须增加外联活动，包括利用社交媒体和联合国新闻中心，鼓励参与人数不多的国家提出申请。另一个代表团指出，需要确定协助方案的优先次序。虽然方案中涉及资源部分的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但该代表团认为，应承诺为协助方案提供更多资源，因为这将确保更广泛的受众能够利用协助方案，同时适当考虑到公平地域代表性和发展中国家、特别是在亚洲和太平洋地区的发展中国家的具体需求。

155. 关于次级方案 4(海洋法和海洋事务)，一个代表团强调，它赞赏并大力支持拟议方案计划以及该次级方案开展的工作，因为这些计划和工作对可持续发展至关重要。一个代表团指出，法律厅提供的实务和行政支助所支持的进程促成了大会根据其第 72/249 号决议召开政府间会议，于 2023 年 6 月 19 日通过了《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》。该代表团认为，该协定的通过可能有助于实现《2030 年可持续发展议程》中与海洋有关的目标和具体目标，并感谢法律厅为会议和其他海洋进程提供的专业支持。一个代表团表示赞赏法律厅提供的支持和法律意见，特别是在哥斯达黎加和法国将于 2025 年 6 月共同举办的第三次联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议方面的支持和法律意见。

156. 一个代表团要求澄清，战略一节第 8.63 段所述的法律厅规划的任务如何会按第 8.64 段所述，促成 1982 年《联合国海洋法公约》及其实施协议的缔约国数目增加。一个代表团注意到第 8.63 (d)段和表 8.20 项目 26 中提到促进更好地了解



《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》，认为采取这些措施为时过早，因为该国际条约尚未生效。该代表团还认为，只有在发展中国家提出请求时，才应向这些国家提供援助，以加强它们参加《协定》工作的能力。

157. 关于成果 1(加强在海洋问题上的协调与合作，特别是通过联合国海洋网络这样做)，一个代表团指出，如表 8.17 所示，其中提到了“海洋与气候的关系”一词，会员国对此的认识有所提高。该代表团指出，大会决议的一段提到联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程，而该进程只是一个就海洋专题交换意见的平台，因此没有授权秘书处执行拟议的任务。该代表团还要求澄清表 8.17 所列“规则和标准”的含义。

158. 关于成果 3(通过实施国际法，会员国对养护和可持续利用海洋及其资源的承诺得到加强)，有代表团要求进一步说明第 8.71 段所述建立多利益攸关方伙伴关系的情况，并查明表 8.19 所列 2023 年(实际)业绩计量中反映的在有效执行国际法方面的差距。该代表团表示，它不知道会员国授权建立这种伙伴关系。

159. 关于表 8.20，有代表团要求澄清实质性会议服务和会议和秘书处会议服务次类别下应交付产出 13、15 和 19 的 3 小时会议的计算方法。

160. 关于次级方案 5(国际贸易法的逐步协调、现代化与统一)，一个代表团表示支持报告更多活动，特别是与向各国政府提供技术援助和能力建设有关的活动、关于执行指南和解释性材料的活动，以及关于将贸易法委员会法规纳入国内法的培训活动和咨询。

161. 关于次级方案 6(条约保管、登记和公布)，一个代表团强调了该次级方案在进行条约登记和公布以及履行多边条约保管职能方面的重要工作。该代表团强调了法律厅在条约登记和保持基于国际法的国际秩序的成效方面的重要作用。该代表团认为，法律厅一直以高度的专业精神履行这一职能，它认为这对保持国际条约框架的透明度至关重要。一个代表团欢迎表 8.26 所示的 2023 年方案执行情况，并强调必须提高国际条约框架的透明度，促进各国参加在联合国主持下缔结并交存秘书长的多边条约。另一个代表团欢迎成果 3，即会员国推进关于条约实践的讨论，并指出，此类举措最终将改善国际条约实践。该代表团提到大会第 78/236 号决议，该决议授权采取新的举措，支持第六委员会的辩论。

162. 关于缅甸问题独立调查机制，若干代表团再次表示大力支持该机制的工作，并重申该机制的任务是由人权理事会多项决议、包括人权理事会第 39/2、42/3 和 43/26 号决议确定的，大会其后在第 73/264 号决议中给予了重申。多个代表团表示，已要求秘书长在经常预算中为有关机制提供必要的资金，因此会员国有责任确保大会的决定得到充分尊重和充分执行，并纳入方案 6(法律事务)的拟议方案计划。

163. 一个代表团指出，该机制在收集、整理、保存和分析 2011 年以来在缅甸犯下的最严重国际罪行和违反国际法行为的证据方面发挥了重要作用。该代表团表

示，准备好的档案可以与国家、区域或国际性法院法庭共享，以促进公平和独立的刑事诉讼。

164. 有代表团认为，防止新的暴行和其他虐待行为，解决受害者和幸存者的需求，确保追究对暴行和其他虐待行为负有责任者的责任，对于解决缅甸正在持续的危机和帮助缅甸回到民主、和平和繁荣国家的道路上都至关重要。在这方面，该代表团表示赞赏该机制为应对这些具有挑战性的情况作出的努力，并对该机制所取得的进展、所展现的灵活性和具有的成效表示祝贺。

165. 其他代表团对继续将该机制列入方案 6(法律事务)表示关切和失望。一个代表团指出，会员国对方案 6(法律事务)下两个机制的设立和职能仍然存在很大分歧，并要求秘书处澄清为什么这两个机制的方案被列在上述方案 6 下。

166. 关于协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，若干代表团重申支持该机制，并肯定该机制通过收集有关以往犯罪的证据、记录正在发生的侵犯叙利亚人民的人权行为，在确保追究责任方面发挥了至关重要的作用。若干代表团肯定该机制自 2011 年以来在执行其任务授权方面取得了切实进展。若干代表团表示大力支持该机制的工作，包括调查和起诉国际法规定的最严重罪行，并通过确保罪行、受害者和幸存者得到充分关注，促进包容性司法。有代表团强调，该机制是一个至关重要的工具，为检察官和调查人员提供了确保追究刑事责任所需的信息和证据，从而在一定程度上为许多受害者伸张正义。一个代表团表示强烈支持提供这类信息，以便在存在管辖权的情况下协助进行新的起诉。

167. 若干代表团重申大会第 71/248 号决议规定的该机制的任务授权的有效性，并重申会员国有责任确保该任务授权和大会其后的多项决定得到完全尊重和充分执行。另一个代表团举了经表决通过的大会决议所规定的联合国任务授权的例子，其中包括联合国中亚区域预防外交中心(第 62/85 号决议)、联合国建设和平委员会(第 60/180 号决议)和联合国西撒哈拉全民投票特派团。在这方面，多个代表团进一步重申支持将该机制的拟议方案计划列入方案 6(法律事务)。

168. 一个代表团表示坚决支持该机制的工作，并指出，自该机制成立以来，它在履行收集、整理、保存和分析过去十年在阿拉伯叙利亚共和国境内实施的违反国际人道主义法和侵犯和践踏人权行为的证据这一至关重要的任务方面取得了进展。一个代表团指出，尽管与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但记录暴行、收集证据和伸张正义的工作需要大量资源，需要持续的财政支持，因此呼吁会员国继续为该机制的工作全额供资，包括通过联合国经常预算供资。

169. 一个代表团强烈认为，国际法所规定的任何罪行的实施者没有任何地方可供庇护，全球秩序需要法治。该代表团进一步强调，没有正义就不可能有可持续的和平，因此表示继续支持该机制和其他有助于打击有罪不罚现象的补充机制，如各种调查委员会和禁化武组织调查和鉴定小组。



170. 有代表团满意地注意到，该机制现在为约 16 个主管司法管辖区服务，并扩大了其范围和影响，以支持追究犯罪人责任的努力。该代表团还指出，该机制正在深化和加强与叙利亚民间社会、会员国和国际组织之间值得信赖的伙伴关系，从而促进在伸张正义方面的合作和团结。一个代表团欢迎图 8.16 所载的信息，即因该机制的产出而得到加强的调查日益增多。

171. 有代表团认为，应当听取叙利亚人民的意见，每一个叙利亚受害者都应有机会寻求伸张正义。一个代表团强调，追究责任和伸张正义对于国际社会确保在联合国推动下在阿拉伯叙利亚共和国境内开展持久政治进程的努力至关重要。在这方面，有代表团指出，该机制一直处于这一无畏工作的前沿，对确保追究责任不可或缺。该代表团指出，如果不开展这些工作，叙利亚人民应享有的稳定、公正和持久和平仍将难以实现。

172. 其他代表团对该机制仍列在方案 6(法律事务)中表示关切和失望。一个代表团强调，这两个机制是政治工具，没有就其达成共识，它们被人为地与方案挂上钩。该代表团回顾其曾提出在一个单独的方案下审议这两个机制的提案。

173. 一个代表团强调，该机制的设立违反了国际法，尤其是该机制是在没有得到阿拉伯叙利亚共和国同意或没有在安全理事会根据《联合国宪章》第七章通过决议的情况下设立的。该代表团进一步强调，该机制的设立违反了国家主权平等和不干涉他国内政原则。该代表团认为，大会通过该决议偏离了其法定权力范围。

174. 尽管与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但一个代表团对一些国家继续支持由经常预算为这两个机制供资表示非常遗憾。该代表团重申，该机制不应由联合国预算供资，并指出在该机制资金使用方面报告有限且缺乏问责。

## 结论和建议

175. 方案和协调委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 6(法律事务)的方案计划。

## 方案 7

### 经济和社会事务

176. 在 2024 年 5 月 14 日第 4 次会议上，委员会审议了 2025 年拟议方案计划方案 7(经济和社会事务)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.9))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

177. 在会上发言的所有代表团都对制定 2025 年方案计划以及经济和社会事务部为实现可持续发展目标所做的工作表示赞赏。一个代表团确认了对主管经社部助理秘书长及其团队的信任，并确认经社部是推动 2030 年可持续发展议程的主要行为体，是负责经济和社会事务的主要实体。另一个代表团赞扬经社部为支持有需要

的人和帮助国际社会克服各种挑战而采取的举措，这些挑战包括大流行病、高昂的生活费用、气候变化和影响生活质量的其他因素；并赞扬该部继续致力于改善残疾人的无障碍环境、性别平等和增强妇女权能。还有代表团赞扬经社部关注新出现的和正在出现的趋势、政策和方案对穷人和最脆弱社区(特别是对妇女和女童)的影响，并赞扬为最贫穷国家吸引可持续投资所做的工作。另一个代表团希望经社部继续根据其能力和职能在发展领域向联合国提供有力的支持。还鼓励经社部继续根据商定的任务授权和会员国优先事项推进其工作。

178. 随后，讨论转向挑战方面。有代表提醒各代表团注意 2015 年通过的 2030 年可持续发展议程，以及去年 2023 年是 2030 年的中点。讨论迅速着重显示，虽然取得了进展，但在落实可持续发展目标方面仍然存在挑战，发展中国家面临的挑战尤其严峻，其中许多国家极易受到气候变化的影响。另一个代表团指出，COVID-19 的流行以及世界各地冲突和战争的后果使在饥饿、贫困和不平等领域取得的发展进展付之东流。

179. 虽然这些挑战是巨大的，涉及全世界，但全球南方国家受到的影响尤其严重。有代表团承认，迫切需要做出更多努力，以实现 17 个可持续发展目标。已承诺使可持续发展目标回到正轨，确保联合国发展系统能够通过反映全球南方优先事项的连贯、一致和透明的方法，更好地按照全球南方的优先事项交付成果。在这方面，一个代表团建议审查经社部、各区域经济委员会以及技术合作经常方案和联合国发展账户等联合国系统其他实体之间的有效协调，以确保提高新举措比现有举措更能提高效率和增值。

180. 一个代表团赞赏在国家一级投资于数据可用性和包容性的努力，并欢迎扩大可持续发展目标数据指标基础的倡议，认为这是进行更有效分析并最终更有效地执行政策的资产。还有代表提出监测和评价问题，一位代表认为，实施内部监督和加强问责制不仅是为不断改进工作而自我施加的压力，也是有效利用会员国提供的宝贵资源的一种方式。

181. 2025 年方案计划随后成为讨论的焦点，一个代表团提请注意列入了关于人口中弱势群体的不明确术语，并建议避免在方案中使用这一术语。该代表团要求将题为“与中等收入国家的发展合作”的大会第 78/162 号决议和题为“以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫”的大会第 78/135 号决议列入次级方案 1(可持续发展事务政府间支助和协调)关于立法授权的一节。还提到了大会题为“消除农村贫穷以执行《2030 年可持续发展议程》”的第 78/165 号决议第 7 段。该代表团对过度使用“危机”一词持谨慎态度，并建议在以下各处用“挑战”或“风险”取代该词：第 9.20、9.21、9.26、9.59、9.85、9.86 段；次级方案 1(可持续发展事务政府间支助和协调)计划成果 2；以及表 9.2 和 9.3，指出该措辞虽然适用于政治宣言，但可能会人为地使该部门的实际工作成为重点，并提到表 9.23 和 2024 年计划成果中更为平衡的语言，其中使用了“挑战”一词。有代表建议该部遵守关于非政府组织参与政府间谈判的现行规则和程序，见表 9.22。

182. 在 2023 年关于水和环境卫生的会议之后，一个代表团提出了大会题为“联合国 2018-2028 ‘水促进可持续发展’ 国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议后续行动”的第 77/334 号决议授权的联合国水和环境卫生战略，该代表团希望在次级方案 3(可持续发展)下处理这一重要任务，并在其他方案下提及，因为它与联合国水机制所有成员和联合国发展系统各级具有跨部门相关性。

183. 有代表提议提高私营部门在可持续发展论坛上的可见度。在这方面，该代表团要求就次级方案 3(可持续发展)下关于举办可持续发展目标商业论坛的第 9.46 段提供更多信息，并询问该倡议与在联合国森林论坛期间举办的可持续发展目标投资博览会有何关系。

184. 一个代表团询问次级方案 6(经济分析和政策)下的工作方案中是否提到题为“与中等收入国家的发展合作”的第 78/162 号决议，该决议责成制定一项满足中等收入国家需求的应对计划，该代表团提出询问的原因是其准备在该次级方案下提出相关措辞。

185. 一个代表团赞扬次级方案 7(公共机构和数字政府)下的工作以及公共行政专家委员会和互联网治理论坛的工作。该代表团对加强能力工作的重点提出质疑，特别是对于 17 个可持续发展目标之一的应对气候变化，这在第 9.102 和 9.103 段以及表 9.23 中有所体现，并询问经社部是否收到会员国关于提高其国家机构工作质量的请求。该代表团列举了消除贫困或确保公民有尊严工作的例子。同样，在表 9.24 中成果 3：国家执行促进可持续发展的有效治理原则、以增强对公共机构的信任的 2022 年业绩计量指标中，同一代表团要求将“满足子孙后代长期需求的公职人员”一词替换为方案和协调委员会商定的措辞，例如“长期可持续发展目标”。

186. 一个代表团提到次级方案 8(可持续森林管理)下的森林专题，并提及 2017-2030 年联合国森林战略计划中期评价、国际森林安排、最近举行的联合国森林论坛第十九届会议和届会高级别部分宣言。该代表团表示关切的是，联合国森林论坛第十九届会议指出，联合国在实现全球森林目标和 2030 年议程与森林有关的具体目标方面“偏离了轨道”，重申这些目标和具体目标对应对许多全球挑战至关重要，并提议将森林战略计划纳入 2025 年方案计划，或许在第 9.8(d)段中，为此在“气候行动、可持续发展筹资”之后插入“联合国森林战略计划”。

187. 该代表表示，大会通过的联合国森林战略计划是独一无二的，该计划向整个联合国系统和其他国际组织发出呼吁，要求加强国际森林养护、恢复和可持续管理相关活动的协调一致，第 9.9 段中将其称为森林合作伙伴关系。该代表团还建议，鉴于经社部在所有可持续发展目标(而不仅仅是可持续发展目标 15)方面的跨领域作用，经社部内部的国际协调可使该计划回到正轨，并扩大协调一致的全球森林行动。

188. 另一位代表重申了经社部森林工作的重要性，并注意到第 9.112 段中关于森林对应对气候变化的贡献的评估。

189. 有代表团问经社部，次级方案 9(可持续发展筹资)的拟议工作如何能够使人们更加关注这一问题，因为众所周知，发展中国家存在巨大且不断扩大的资金缺口。

#### 结论和建议

190. 委员会赞扬经济和社会事务部支持联合国发展支柱的工作，并欢迎该部努力协调行动，以消除贫困、减少国家内部和国家之间的不平等，加快实施《2030 年可持续发展议程》，促进人人享有可持续发展的机会和进展，不让任何一个人掉队。

191. 委员会强调了方案性和基于成果的预算编制方法在确保成果交付问责制方面发挥的作用，并指出需要改进经济和社会事务部的方案计划，以确保计划成果和业绩指标更加具体、可衡量、可实现、相关和有时限。

192. 委员会建议大会鼓励经济和社会事务部继续在其工作中使用技术。

193. 委员会建议大会鼓励经济和社会事务部确保在可持续发展承诺方面采取后续行动和进展情况审查工作连贯一致，并符合可持续发展问题高级别政治论坛的现有任务规定。

194. 委员会重申，必须根据相关任务规定，将性别观点纳入经济和社会事务部业务活动、产出和成果的主流。

195. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 7(经济和社会事务)的方案说明，但须作以下修改：

#### 总方向

##### 第 9.3 段

在“除长期威胁和挑战，如”之后插入“极端贫困、饥饿、”。

##### 第 9.7 段

在“非洲国家、”之后插入“以及中等收入国家”。

##### 第 9.8(c)段

将“跨部门”改为“综合”。

##### 第 9.8(d)段

在“气候行动、可持续发展筹资”之后插入“联合国森林战略计划，”。

##### 第 9.8(e)段

将“重点关注非洲国家和处境特殊的国家”改为“重点关注非洲国家和处境特殊的国家以及中等收入国家”。

## 第 9.13 段

将“经社部促进惠及所有人的包容性社会 and 经济发展”改为“经社部在所有三个层面促进惠及所有人的包容性发展”。

## 立法授权

## 次级方案 6

## 经济分析与政策

## 大会决议

插入：

[78/135](#) 以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫

[78/162](#) 与中等收入国家的发展合作

## 次级方案 1

## 可持续发展事务政府间支助和协调

## 第 9.20(f)段

将“危机”改为“冲击、危机和挑战”。

## 第 9.21(c)段

将“危机”改为“冲击、危机和挑战”。

## 次级方案 6

## 经济分析与政策

## 第 9.85(f)段

将“危机”改为“冲击、危机和挑战”。

插入新的第 9.85(k)段如下：

推动制定具体的应对计划，旨在更好地处理可持续发展的多层面性质，促进可持续发展合作，并根据中等收入国家的特定挑战和不同需求提供协调和包容的支助。

## 第 9.86(b)段

将“冲击和危机”改为“冲击、危机和挑战”。

## 次级方案 7

## 公共机构与数字政府

## 表 9.24

“2022(实际)”一栏

将“在当代人的短期需求与后代人的长期需求之间达成平衡”改为“力求实现长期可持续发展”。

## 方案 8

### 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

196. 2024 年 5 月 14 日，委员会在第 4 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.10))。

## 讨论情况

197. 一些代表团对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的工作表示赞赏，对 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况信息表示欢迎。

198. 鉴于许多最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临能力制约，有代表团强调，高级代表办公室在支持这些国家方面发挥着根本作用。一个代表团指出，高级代表办公室必须在该组织开展的所有进程中支持特殊处境国家推进其合理的发展愿望。有代表团着重提到了 2022-2024 年期间的重要里程碑，包括第五次联合国最不发达国家问题会议、第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和第三次联合国内陆发展中国家问题会议。

199. 一个代表团肯定了为改善整个联合国系统的协调、确保联合国有能力有效应对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需求所作的各项努力。有代表团指出，在这三组国家之间分享经验教训和最佳做法是进一步改善协调、确保取得有效成果的重要步骤，有助于进一步减轻最脆弱国家的需求。另一个代表团欢迎有机会与联合国和会员国合作，确保被列为最不发达国家的国家及时毕业。有代表团要求提供补充资料，说明高级代表办公室在与包括联合国驻地协调员在内的联合国发展系统各实体协调方面所发挥的作用。

200. 在资源调动方面，高级代表办公室为加强整个联合国系统的伙伴关系和调动私营部门资源所作的努力受到赞扬，为使特殊处境国家代表能够参加各种会议所作的资源调动努力也得到了认可。一个代表团指出，注重调动公共和私人资金表明，通过雄心勃勃的合作取得了进展。另一个代表团强调本国是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的第三大捐助国，今后将支持高级代表办公室的工作和方案活动。

201. 有代表团强调，高级代表办公室的有效工作是联合国系统加大力度支持执行《2030 年可持续发展议程》的重要因素之一，特殊处境国家在实现可持续发展目标方面取得切实进展可推动全球范围的可持续发展取得实质性进展。有代表团认为，高级代表办公室是援助最脆弱国家的核心行为体，而援助这些国家是联合国的主要任务之一。一个代表团表示致力于确保联合国发展系统能够更好地按照全球南方的优先事项交付成果，以此加快实现可持续发展目标进展。另一个代表



团表示，希望 2025 年拟议方案计划将帮助最不发达国家实现可持续发展，包括可持续发展目标。

202. 一个代表团对高级代表办公室的工作表示欢迎，对该办在确保向特殊处境国家提供有针对性的支助方面所发挥的至关重要的作用给予肯定。该代表团还欢迎高级代表办公室把重点放在第 10.19(b)和 10.32(b)段所述的分析工作上，以确保关键数据能够说明特殊处境国家的现实情况。另一个代表团要求提供补充资料，说明高级代表办公室将如何实现计划成果及其与联合国系统其他实体合作的计划。有代表团感谢为组织 2023 年在亚松森举行的《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》拉丁美洲区域审查会议所提供的后勤和实务支助。

203. 一个代表团表示，高级代表办公室是本国执行《维也纳行动纲领》优先事项以及应对地处内陆所带来的挑战和结构性制约的主要国际伙伴，认可高级代表办公室在凝聚国际社会力量、支持内陆发展中国家方面所发挥的领导作用。该代表团强调本国支持加强高级代表办公室的财力和人力，以便该办能够适当审议其协调联合国系统响应特殊处境国家需求的任务。在这方面，该代表团着重指出本国定期向信托基金提供自愿捐款，支持高级代表办公室的活动，以期加强该办的能力。该代表团作为内陆发展中国家集团的主席团成员，承诺与有关各方合作，提高对内陆发展中国家系统脆弱性的认识，并为满足这些国家的需求找到共同的解决办法。例如，为加强全球伙伴关系以实现更好的连通性，高级代表办公室和该国于 2023 年 12 月 14 日和 15 日在埃里温联合举办了内陆发展中国家部长级会议，主题为“加强公平、可负担和具有包容性的交通运输互联互通，以此促进内陆发展中国家经济的可持续性和复原力”。有代表团认为，特别是对内陆发展中国家而言，高级代表办公室对于支持这些国家的发展优先事项十分重要，尤其是在发展筹资、改善连通性和基础设施、降低商业交易成本、加强国际合作等旨在实现结构转型的努力方面。另一个代表团促请会员国和秘书处确保有足够的资源来执行方案，并确保配备足够官员，以便继续提供乃至增加对内陆发展中国家和其他各类特殊处境国家的支持。

204. 关于第三次联合国内陆发展中国家问题会议，一些代表团表示支持，并注意到会议的推迟。有代表团强调必须就会议的新日期达成一致，并就今后十年的行动纲领达成政府间协议。鉴于新的内陆发展中国家行动纲领的通过可能推迟，有代表团要求说明高级代表办公室将如何开展活动和支持内陆发展中国家。另一个代表团表示本国为组织这次会议提供了财政支持。

205. 关于 2025 年战略和外部因素，一个代表团代表一组代表团发言，要求提供资料，说明报告(第 10.3-10.6 段)提到的为加强结构转型和资源调动进而加强在脆弱国家的互动协作而重振全球伙伴关系的方法。关于第 10.3 段，一个代表团欢迎高级代表办公室提出的建议，即更加注重有效执行《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》。有代表团强调，努力将重点放在为《多哈行动纲领》和内陆发展中国家调动相称资源，势必改善获得私人投资的机会，这也是该国外交秘书和“促进国际发展和应对重大全球挑战”运动明确提出的优先事项。有代表团对表 10.1 所载的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家组的会议



表示满意。有代表团还强调，必须在全球审议中听取特殊处境国家的声音，以加深对实地现实的了解，确保随后的政府间活动更加协调一致。该代表团重申致力于确保最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的声音得到倾听。

206. 一个代表团表示支持次级方案 1(最不发达国家)，指出该方案反映了为执行《多哈行动纲领》而采取的一系列措施，包括促进经济增长、发展现代农业部门、实现工业化。另一个代表团提到第 10.19(a)段，要求澄清新建议与现有干预措施之间的关系(现有干预措施包括一所在线大学以支持科学、技术、工程、数学方面本科以上研究生教育、一个投资支助中心、一个建设复原力机制、一个可持续毕业支助机制以及最不发达国家粮食储备系统)，并澄清如何评价和改善新活动与现有干预措施之间的协同增效作用。一个代表团询问，高级代表办公室是否考虑过为其他特殊处境国家，如脆弱和受冲突影响的国家，实现协同增效。另一个代表团注意到次级方案 1(最不发达国家)(第 10.21 和 10.25 段)中提到的各种消除数字鸿沟的举措，要求提供更多资料，说明如何通过建立在线大学达成缩小数字鸿沟的目标。该代表团询问 2023 年实际举办的和 2025 年计划举办的旨在加强利益攸关方参与的最不发达国家伙伴关系研讨会的数量差异。特别是，要求提供更多资料，说明 2023 年举办的研讨会为何为 15 天，比计划的 13 天多出 2 天，以及 2025 年为何只计划举办 4 天。

207. 关于次级方案 2(内陆发展中国家)，一个代表团指出，计划成果没有针对《维也纳行动纲领》确定的主要优先事项和内陆发展中国家的主要结构脆弱性，包括扩大贸易量、在各行各业实施基础设施项目、深化区域一体化。有代表团指出，一项与气候行动有关的计划成果在《维也纳行动纲领》中并未提及，没有充分平衡气候和能源转型问题，并且应当关注包括天然气在内的所有环境友好型能源。一个代表团欢迎次级方案 2 成果 3 所示的经验教训和计划作出的改变，强调发展筹资举措对于加强和发展国家经济复原力的重要性。

208. 关于次级方案 3(小岛屿发展中国家)，一个代表团表示，该次级方案不妨进一步强调减少灾害风险。另一个代表团指出，以数据为依据作出决定，对于解决小岛屿发展中国家的结构脆弱性和复原力问题十分重要，并要求提供建立英才中心的最新情况，该中心将包括一个小岛屿发展中国家全球数据中心。有代表团对次级方案 3 中的一些措辞表示关切，特别是第 10.53 至 10.55 段，包括表 10.14，认为这些措辞似乎表明，全球数据中心的建立将提供分析和数据，供会员国作出融资方面决策、制定融资方面发展优先事项参考之用。一个代表团表示，所起草的措辞似乎预设了小岛屿发展中国家政府间进程的成果，特别是正在进行的关于多维脆弱性指数和使用此类信息进行资源配置决策的讨论的成果。

## 结论和建议

209. 委员会赞扬高级代表办公室继续努力，代表最脆弱的会员国大力倡导，支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现《2030 年议程》，并继续在联合国系统内外建立广泛和持久的伙伴关系。

210. 委员会建议大会鼓励高级代表办公室按照其任务规定，通过将《多哈行动纲领》的规定纳入国家战略计划主流和调动必要资源，以及借助最不发达国家毕业问题机构间工作队，支持优先执行《多哈行动纲领》，并鼓励高级代表办公室进一步发展与其驻地协调员的合作。

211. 委员会还建议大会鼓励高级代表办公室继续促进有效执行《维也纳行动纲领》以及第三次联合国内陆发展中国家问题会议的各项决定，增加内陆发展中国家对全球贸易的参与，并支持内陆发展中国家改善过境运输连通性和促进贸易。

212. 委员会欢迎高级代表办公室努力宣传小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面的特殊境况，并支持筹备第四次小岛屿发展中国家问题国际会议。

213. 委员会建议大会鼓励高级代表办公室协助小岛屿发展中国家执行《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》，并通过国家协调中心网络提供协助，同时妥善考虑到多维脆弱性，包括小岛屿发展中国家多维脆弱性指数的潜力。

214. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)的方案说明，但须作以下修改：

#### 第 10.54 段

将第一句话改为：

本次级方案的经验教训是，支持决策过程、特别是可持续发展和气候变化决策过程的证据，往往是从更广泛的数据集、包括更广泛的发展中国家类别和(或)地理分组的数据集中重新构建和整合。本方案将吸取经验教训，致力于协助小岛屿发展中国家加强其统计部门，更大力支持发展国家能力，以改进数据收集和统计分析，包括高质量的分类数据。

#### 表 10.14

将 2025 年计划业绩计量的案文改为：

小岛屿发展中国家全球数据中心提供分析和数据，会员国可利用这些分析和数据，根据其发展优先事项，除其他外为与可持续发展和气候变化有关的决策过程提供信息。

#### 方案 9

联合国系统支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系

对《2063 年议程》后续执行计划的承诺

215. 委员会 2024 年 5 月 22 日第 14 次会议审议了 2025 年拟议方案计划方案 9(联合国系统支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系：对《2063 年议程》后续执行计划的承诺)和 2023 年方案执行情况资料(A/79/6 (Sect. 11))。

## 讨论情况

216. 各代表团表示赞赏和感谢非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部在编制 2025 年拟议方案计划方面所作的不懈努力，认为该计划全面、反应迅速、协调一致、更具战略性和连贯性。欢迎该方案一贯注重执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》。

217. 与会者对联合国努力支持《2063 年议程》，进一步推进在非洲的工作，以发挥非洲可持续社会经济发展、持久和平与长期繁荣的潜力表示赞赏。各代表团认为，非洲国家和非洲联盟与联合国之间的密切协作将推动《2063 年议程》的执行并取得切实成果。各代表团认识到联合国在支持《2063 年议程》方面设想的重要作用，呼吁主要利益攸关方共同努力，促进联合国在协助非洲国家执行《2063 年议程》和实现社会和经济方面作出更大贡献。与会者进一步强调，该方案在推动联合国与非洲联盟之间的支持以加强《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及在各种重大问题上的战略协作方面发挥了关键作用。这种伙伴关系和支助的重要性怎么强调都不为过。

218. 根据非洲联盟发展署发表的关于《2063 年议程》执行情况的第二次非洲大陆报告，与会者强调非洲各国在执行《2063 年议程》目标方面存在重大差异。与会者指出，在 2014-2023 年十年执行计划第一年结束时，只有 10 个国家得以执行至少 50% 的目标，而 11 个国家的执行率为 30% 或更低。这表明非洲大陆的债务负担继续严重影响目标的执行和可持续发展。各代表团表示关切的是，非洲大陆的债务达到十多年来的最高水平，20 多个低收入非洲国家有可能或已经陷入债务困境。在这方面，作为 2025 年战略的一部分，解决债务不可持续性根本原因的建议受到欢迎(第 11.2 段)。

219. 一代表团赞扬非洲大陆致力于加快建立自己的金融机构，以应对当前全球金融架构的现有挑战，因为当前的架构不利于非洲大陆的转型和发展需求。另一代表团称，一旦与调动国内资源、获得能源和创收服务数字化有关的问题得到改善，非洲不仅将有能力创造更多的国内资源，为其发展议程提供大量财政支助，还将能够实现可持续发展，确保善治和实现和平。与会者指出，如 2025 年战略第 11.5 段所述，针对与非洲国家和利益攸关方协商确定的一些关键领域，对实现《2063 年议程》至关重要。

220. 一代表团强调支持该方案，并支持宣传将加强非洲大陆作为全球重要角色的作用及其发展的概念，如调动国内资源，确保获得能源和数字化。该代表团指出，在通过政府间文件和决定时纳入非洲国家的意见至关重要，并表示已与非洲国家建立了密切的伙伴关系。非洲联盟和区域经济共同体是落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的主要伙伴。考虑到非洲在巩固和加快实现可持续发展目标方面发挥的主导作用，该代表团注意到为支持和扩大与非洲国家的开放、诚实和建设性伙伴关系所作的努力。为纪念非洲联盟成立周年并减轻非洲国家的债务负担，2023 年底，该代表团已免除高达 230 亿美元的债务。该代表团表示将继续致力于为解决非洲的能源安全、错误信息和虚假信息等问题作出切实贡献。

221. 与会者对该方案在国际体系的支持下推动非洲发展的共同战略愿景，从而使非洲成为一个充满希望、机遇和繁荣的大陆表示赞赏。此外，该代表团还强调支持在全球和区域两级围绕非洲联盟的变革愿景动员联合国系统、非洲国家、国际社会和私营部门。该代表团还表示赞赏非洲联盟执行理事会已认可《2063 年议程》第一个十年执行计划评价的主要结论和建议，第二个十年计划的制定也已开始。该代表团强调需要迅速采取行动，并将重点放在执行上，这是成功的关键。作为世界上最大的发展中国家，该代表团强调了其与非洲的友谊与合作，并承诺与非洲国家一起捍卫和平、发展与合作。

222. 另一代表团说，拟议方案愿望，包括加强联合国在非洲存在的协调、一致和统一以及支助非洲联盟，将有助于确保在整个非洲大陆采取更加协调一致和有效的政策交付办法。非洲问题特别顾问办公室为加强其数据职能的运作及其利用数据支持其咨询宣传沟通和监测职能的能力所作的重大努力受到赞扬。该代表团询问阻碍履行与非洲大陆发展有关的承诺的主要挑战，并重申坚定致力于使可持续发展目标在非洲重回正轨。

223. 有与会者指出，COVID-19 大流行影响了非洲问题特别顾问办公室任务的执行，需要做大量工作才能回到实现可持续发展目标的轨道上来。一代表团强调，没有联合国内外整个多边和国际体系的支持，没有创新和包容性的伙伴关系，可持续发展目标就不可能实现。此外，还需要区域和地方行为体，包括民间社会、私营部门、学术界和社区领袖的参与。该代表团呼吁非洲青年更多地参与决策。鉴于疫情对方案执行的影响，一代表团想知道，预计在 2025 年执行拟议方案计划是否现实，并询问有哪些措施来弥补挫折。

224. 关于内部监督事务厅(监督厅)三年期审查所载的建议，一些代表团赞扬审查结论，认为这使委员会能够更好地了解《2063 年议程》的雄心和目标，同时强调非洲大陆在实现其命运方面的充分参与。秘书长非洲问题特别顾问称，监督厅的所有建议都已得到执行。在这方面，各代表团询问了非洲问题特别顾问办公室改革后方案交付的改进情况，并要求提供关于主要成果的进一步详情。在选择三个次级方案成果的重点时，各代表团赞赏这一成就的相关性以及各次级方案之间的进一步整合。一代表团注意到，监督厅的审查为评估方案整合情况而列入的指标之一是建立有助于完成方案战略的统属关系。该代表团要求澄清非洲问题特别顾问是否已达到对整个方案的工作方案和资源的问责水平。关于大会第 78/263 号决议规定的两项任务，一代表团询问，如何结合拟议计划和工作人员的职能来解释这些任务，并要求提供这些方案举措的补充信息。该代表团回顾前一年曾提议，建立与非洲国家集团在纽约举行定期会议的架构，以便更好地协调联合国对执行《2063 年议程》的贡献。要求说明已采取哪些步骤来落实这一建议，以及非洲问题特别顾问办公室在与非洲联盟建立两个新的战略协调机制方面所发挥的作用。

225. 与会者要求说明 2025 年战略(第 11.4 段)。该战略旨在通过协调和互补的行动以及在科学技术、创新、工业化和贸易等各领域的讨论，促进新的叙事。具体而言，要求提供信息说明非洲问题特别顾问办公室与非洲国家集团在纽约进行磋商的运作方式。拟议为非洲青年学者设立研究金受到了欢迎(第 11.14(h)段)，但一代表团

询问，可否在一个单独的次级方案中处理这一问题，以便该办公室更好地监督非洲青年参与联合国各方案的情况。还要求提供关于研究金方案的补充信息和新活动的详情。一代表团询问，非洲国家驻纽约大使是否参与了 2023 年的磋商和实务活动。同一代表团再次呼吁与非洲国家驻纽约大使举行结构化的定期会议，以确保联合国支持《2063 年议程》的活动得到协调，并询问 2023 年与这些大使举行了多少次会议以及 2025 年的计划。各代表团对 A/79/6 (Sect. 11)号文件不完整表示关切，因为缺少 2025 年拟议方案计划中与资源有关的 B 部分，并表示委员会必须拥有必要的工具来了解每个方案的效率。

226. 关于次级方案 1(开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》)，一代表团表示支持为非洲青年学者设立研究金方案的打算，并与合作伙伴一起开展新的举措，以加强机构能力以及政策分析、设计和监测。要求提供信息，说明办公室的战略和第 11.14(h)段提到的新举措。该代表团还要求提供最新信息，说明成果 3 下表 11.4 所述的大会通过推动国内资源调动和释放资金以加速实现可持续发展目标的建议的执行情况。如第 11.22 段所述，如果不改革全球金融架构，全面执行《2063 年议程》仍将是幻想。为此，欣见认识到实现《2063 年议程》上的障碍。

227. 关于次级方案 2(联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调)，一代表团赞扬在债务与国内生产总值的比率居高不下且迅速增长的情况下注重债务管理的长期战略(成果 3，第 11.35 段)。关于在没有充分考虑中长期债务可持续性的情况下采取侧重于短期财政政策的经验教训，一代表团欢迎深入了解方案为应对这一挑战拟议选择的工具，特别是与通过对话和讲习班提供政策咨询和技术援助有关的行动。认识到非洲当地宏观政策专门知识和非洲当地领导层的现有能力，以及非洲国家当前经济优先事项的短期压力，一代表团询问该办公室是否考虑过一种侧重于催化系统性激励措施和机构的模式，通过改变机构能力和刺激措施而不是仅仅侧重于咨询和技术援助，帮助推动向更具战略性的决策转变。此外，认识到该方案在复杂环境中的影响有限，而且有许多因素超出方案的控制范围，关于成果 3 下的图 11.4，与会者要求说明，除了目前拟议的制定综合管理债务长期战略的国家数目外，该办公室可否考虑将减少债务与国内生产总值的比率增设为一项重要的进展指标。强调必须与全球受众分享非洲对可持续发展的看法和理解的信息。

228. 关于次级方案 3(为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动)，与会者要求说明成果 1 下第 11.44 段以及气候变化对非洲国家的影响，因为非洲是地球上第二大森林区所在地。关于成果 2 下第 11.46 段，一代表团指出，2023 年在提高公众对非洲和平与安全问题的认识方面不甚理想。关于图 11.7，与会者要求说明，为什么《非洲复兴》音频报道的播放次数从 2023 年的约 400 次增至 2024 年的 7 000 次，却预计 2025 年将减至 2 000 次。还要求说明该办公室在 2025 年改善这一状况的计划。一代表团还询问全球传播部在次级方案 3 下工作的非洲人人数。

## 结论和建议

229. 委员会赞扬非洲问题特别顾问办公室成功实施了新的管理模式并在实现方案目标方面进行了成功调整，同时注意到监督厅三年期审查所证明的积极影响以及数据能力和循证政策咨询的加强。

230. 委员会注意到非洲问题特别顾问办公室为确保联合国以一致和综合的办法支助非洲所作的努力，并建议大会请秘书长加强《2030 年可持续发展议程》与非洲联盟《2063 年议程》之间的一致性和协同增效，特别是通过基于《2063 年议程》第二个十年执行计划战略目标的一贯伙伴关系。

231. 委员会建议大会请秘书长鼓励非洲问题特别顾问办公室继续执行其战略议程并侧重于以下六个专题群组领域：改变发展筹资模式；实现可持续发展从而建立持久和平；治理、韧性和人力资本；科学、技术和创新；工业化、人口红利和贸易，重点是非洲大陆自由贸易区；平衡的能源结构和气候适应。

232. 考虑到青年在非洲大陆发展中发挥的关键作用，委员会赞赏特别关注在每个群组领域促进以青年为重点的政策和建议。

233. 委员会建议大会请秘书长确保非洲问题特别顾问办公室的架构符合目的，并能够在按照方案和协调委员会第六十一届会议的建议并经大会核准，方案更名显示非洲联盟与联合国的合作范围扩大之后，实现分配给方案 9 的各项目标。

234. 委员会建议大会鼓励秘书处请特别顾问办公室、其他有关各部和联合国实体努力加快执行《2063 年议程》，为此制定主要业绩指标并开展活动，以反映联合国在《2063 年议程》第二个十年执行计划的优先领域向非洲提供的支助，从而使该计划反映和加强非洲作为一个主要利益攸关方和全球舞台上一个重要角色的作用。

235. 委员会建议大会请秘书长向大会下届会议报告为巩固联合国在非洲活动的协调并加强联合国对执行《2063 年议程》的贡献，与非洲国家集团驻纽约大使举行结构化的定期会议的情况。

236. 委员会建议大会核准非洲问题特别顾问办公室提出的与非洲同行审议机制合作的提议，还建议大会请秘书长向大会第八十二届会议提交一份提议执行情况的审查报告，包括下一步工作的建议。

237. 委员会欢迎 2025 年方案计划中的非洲青年决策者研究金方案，建议大会核准该方案，并请秘书长向大会第八十二届会议提交一份关于头两年执行情况的报告。

238. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 9 “联合国系统支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系：对《2063 年议程》后续执行计划的承诺”的方案说明。



## 方案 10

### 贸易与发展

239. 在 2024 年 5 月 16 日第 7 次会议上，委员会审议了 2025 年拟议方案计划方案 10(贸易与发展)和 2023 年方案执行情况资料(A/79/6(Sect.12)和 A/79/6(Sect.13))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

### 讨论情况

240. 各代表团对介绍拟议方案计划和方案执行情况资料表示赞赏。若干代表团强调了联合国贸易和发展会议(贸发会议)和国际贸易中心(国贸中心)工作的重要性，并表示支持拟议方案计划。一个代表团对报告的及时性表示赞赏。

241. 各代表团指出，2024 年是贸发会议成立 60 周年，并表示祝贺。各代表团对贸发会议和国贸中心的工作表示赞赏。一个代表团表示，坚决支持贸发会议和国贸中心开展工作，寻求就有复原力、可持续和包容性发展的相关事项达成共识。一个代表团强调了贸发会议在建立国家间共识、提供技术援助和开展其分析工作方面作用的独特性。另一个代表团赞扬贸发会议和国贸中心开展工作，将各国企业纳入其促进融入国际贸易的努力。

242. 一个代表团指出，贸发会议必须致力于维护发展中国家的利益，并指出贸发会议在促进发展中国家的贸易和发展 and 南北对话方面的作用以及作为发展中国家智库的作用是重要的。另一个代表团表示致力于支持贸发会议使发展中国家融入全球经济，以便它们能够从贸易机会中受益。

243. 一个代表团强调了 COVID-19 疫情、高通胀和地缘政治紧张局势的负面影响，认为这些因素加剧了发展中国家的经济脆弱性。若干代表团认识到实现包容、有复原力的可持续增长的重要性。另一个代表团强调，必须保持贸发会议在贸易和发展问题以及融资、投资、创业、原材料和技术等相关问题上的竞争优势。该代表团还指出，全球环境发生了动态变化，因此这些领域的合作也发生了变化，出现需要迅速应对的新挑战。

244. 一个代表团认为，《布里奇顿协定》强调通过多样化和可持续增长实现经济转型，这一点至关重要，因为它力求减少各国对商品贸易的依赖，扩大各国的经济基础。此外，贸发会议的方案旨在让发展中国家更多地参与国际贸易，通过经济多样化促进结构转型，这将提高这些国家的出口潜力，使其更深地融入全球价值链。

245. 关于所有国家有益地充分融入全球经济的问题，一个代表团强调指出，一体化是推动所有会员国的可持续和平发展的因素，发挥重要作用。

246. 一个代表团强调了贸发会议信息和统计产品的质量和及时编制问题，因为这些产品是在纽约的谈判和建立共识工作的宝贵基础。该代表团指出，它寄望于贸发会议分析的公正性、客观性和科学有效性。



247. 一个代表团强调，国际合作对于促进发展和加强与全球、区域和地方系统之间强有力联系的协同作用极其重要。

248. 一个代表团强调，在所有贸易问题中有贯穿各领域的性别平等视角，是发展的一个不可或缺要求。另一个代表团表示支持该国在贸易和性别平等问题上的伙伴关系，同时欢迎将性别平等考虑因素纳入方案主流，并欢迎贸发会议拟议方案计划中的具体规定。

249. 关于气候变化，一个代表团认为，将包容性和环境可持续性纳入全球贸易和发展框架，对于发展中国家的复原力和持续经济增长十分重要；并认为加强气候复原力、扩大气候融资和促进可持续投资，强调了实现气候适应型发展这一优先事项。另一个代表团指出，方案中过分关注气候变化问题，包括能源转型以及协助在实施《巴黎协定》方面更积极地落实国家自主贡献。该代表团还表示，有关这一问题的审议应当严格按照贸发会议的任务规定进行。例如，在即将开展的关于贸易发展与环境保护之间联系的分析中，贸发会议可更加关注新出现的经济和气候保护主义及其对发展中国家的可能影响，因为其中许多国家在进入国际市场的机会方面，潜力已经较低。

250. 一个代表团表示支持该方案侧重于数字贸易和投资等前沿问题，这是未来经济机会的关键驱动力。另一个代表团确认，虽然创新可以带来增进福祉的机会，但快速的数字变化可能对发展中国家构成挑战。

251. 一个代表团表示赞赏该方案对技术和物流的支持；在努力发挥电子商务和数字贸易潜力的工作中，两者是推动因素。该代表团回顾，该国是开展以下工作的 12 个国家之一，即港口实体采取政策措施，通过提高从业人员的技能和能力来提高复原力，目的是确保有效的港口管理，以增加贸易流，创建港口网络。

252. 关于《2030 年可持续发展议程》的执行，一个代表团强调，贸发会议必须侧重于政策分析和研究、政府间磋商和技术合作这三个支柱，以促进所有成员国、特别是发展中国家的贸易和经济发展，支持加快执行工作。

253. 关于单方面强制性措施，一个代表团指出，方案计划中缺乏全面分析此类措施对贸易和发展的影响的计划。该代表团回顾说，一些国家一再提出这个问题，包括在日内瓦举行的贸发会议方案计划和方案业绩工作组第八十七届会议上。该代表团认为，在国际贸易背景下研究这一问题以及研究使用此类措施对发展中国家的影响，符合贸发会议的任务授权，也符合《布里奇顿协定》的精神和文字。另一个代表团对单方面强制性措施的负面影响表示关切，并要求贸发会议作出进一步澄清。该代表团还表示关切的是，方案计划中没有涉及以下方面的专门段落，即此类措施以及技术垄断和单方面强制性禁运对全球产品和服务供应链的影响。该代表团还指出，单方面的经济、金融或贸易措施必然会扰乱贸易流动，加剧贫困，阻碍目标国家的发展努力，并认为这些措施违反《联合国宪章》和国际法所载原则，违背多边主义价值观和国际关系的基本准则。

254. 一个代表团回顾说，在贸发会议 2023 年业绩成果审查中，没有关于《俄罗斯联邦和联合国秘书处关于推动俄罗斯粮食产品和化肥进入世界市场的谅解备

忘录》执行情况的信息。虽然与该方案涉及资源部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围,但该代表团回顾说,2023 年联合国经常预算为该方案拨款 230 万美元,该备忘录的有效期是截至 2025 年;该代表团还指出,确保该备忘录得到履行的任务并未列入 2025 年方案计划,而预计相应融资会持续。

255. 关于第 12.5 段,一个代表团指出,贸发会议将以四项重大转变为指导,包括转变多边主义,这是一个关键的规划假设。

256. 关于第 12.11 段,一个代表团欢迎贸发会议与世界贸易组织(世贸组织)之间持续开展合作,支持发展中国家融入全球贸易体系。该代表团认为,科摩罗和东帝汶最近在第十三届部长级会议上加入世贸组织,证明了该论坛对非成员的价值,特别是对那些被称为最不发达国家的非成员的价值。

257. 该代表团认为,第 12.12(c)段“在政府间会议上有达成共识的政治意愿”,是支持预算的一个关键规划假设;指出世贸组织第十三届部长级会议的成果让人对所有各方都有政治意愿这一假设产生了极大怀疑,此种状况妨碍了多边机构取得进展的能力。该代表团表示支持这一雄心,但鉴于在部长级会议上未能就可持续发展目标相关项目达成一致(即没有关于渔业补贴的一致意见),因此对乐观情绪持谨慎态度;该代表团询问,贸发会议根据什么来评估这些关于当前政治背景的规划假设是否现实。

258. 关于次级方案 1(全球化、相互依存和发展)第 12.21(f)段,一个代表团要求进一步详细说明贸发会议将如何根据《布里奇顿协定》第 75 段,分析贸易和发展与环境之间的关系,并提出可持续发展政策。

259. 关于次级方案 2(投资和企业)成果 2“使经济增长与环境退化脱钩的投资筹资战略和工具”,一个代表团询问,贸发会议为何决定不在标题中使用文本中其他地方使用的表述,即“投资融资战略和工具以支持实现《2030 年议程》气候和环境目标”。

260. 关于次级方案 4(技术和物流)成果 2 图 12.五,一个代表团询问了参加海关数据自动化系统单一窗口系统并从中受益的新的边境监管机构和伙伴政府机构的数目。该代表团询问,为什么贸发会议预计 2024 年没有增加,因此该方案没有新增部分。

261. 关于次级方案 1(全球化、相互依存和发展)成果 3 第 12.30 段,一个代表团要求提供更多信息和详细资料,说明在加强数据和提高数据透明度方面汲取的经验教训,以及如何在实践中贯彻落实,例如如何确定三个试点国家。

262. 关于次级方案 2(投资和企业)第 12.34(d)段,一个代表团欢迎将重点放在投资促进方面,并回顾说,世贸组织成员努力纳入《投资便利化以促进发展协定》,这将为发展中国家带来巨大的经济利益。

263. 关于次级方案 2(投资和企业)成果 3 第 12.43 段,一个代表团欢迎计划作出的改变,并询问贸发会议将如何着手实现该段所载目标。

264. 关于次级方案 3(国际贸易及初级商品)第 12.47 段, 一个代表团表示赞赏贸发会议将制度改革作为优先事项, 并表示支持贸发会议的同行审评。该代表团还表示关切的是, 拟议方案计划中唯一提到同行审评之处是第 12.47 段, 但该段并未提及贸发会议出版物本身; 该代表团询问贸发会议将采取哪些步骤启动同行审评。

265. 关于次级方案 3(国际贸易及初级商品)第 12.48(h)段, 一个代表团表示, “环境可持续产品”一词不是政府间核准的用词。该代表团询问为什么使用该词, 原因是使用该词可能导致对贸易强制施行标准, 而这可能是没有充分依据的。

266. 关于次级方案 4(技术和物流)第 12.59 段, 一个代表团欢迎将重点放在数字贸易和投资等前沿问题方面, 这些是有极大机会的领域。该代表团对电子商务暂停令的最终到期期限以及随之而来的数字贸易壁垒不断增加的风险表示关切, 特别指出对中小企业和女性贸易商的潜在影响, 并要求就此作出澄清。

267. 关于次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案), 一个代表团鼓励贸发会议在 2025 年与发展中国家, 特别是内陆发展中国家和小岛屿发展中国家更密切地合作。

268. 关于次级方案 5 第 12.73(e)段, 一个代表团表示赞赏向最近毕业或即将毕业的最不发达国家提供的技术支助。

269. 关于次级方案 6(贸易促进和出口发展的业务方面), 各代表团表示支持国贸中心的工作方案。一个代表团指出, 它认为国贸中心是令人信赖的密切伙伴。该代表团对国贸中心在以下方面的能力表示赞赏, 即进行创新以及使关键政策工具更具现实性, 例如该国更简单、更丰富的新的发展中国家贸易计划。另一个代表团强调了国贸中心在联合国和世贸组织系统内的独特任务, 并表示赞赏国贸中心有能力利用资源, 就广泛的重要主题开展工作, 特别是增强妇女经济权能、残疾包容和更可持续的全球和区域价值链。

270. 一个代表团认为, 对大多数发展中国家而言, 在中小型企业的能力建设、提高其产品的质量并使产品多样化以及便利进入区域和国际市场方面, 国际贸易中心的工作十分必要。在这方面, 该代表团表示期望国贸中心继续密切关注发展中国家和经济转型期国家的上述问题。该代表团还指出, 国际市场参与者获取关于规则和要求的信息的问题同样重要, 并在这方面表示支持在 2025 年扩大全面和国际上可获取的综合贸易数据系统的任务, 例如可持续性地图、市场准入地图、数字教育平台以及中小企业贸易学院。该代表团还指出, 一个关键目标是使这些产品对那些缺乏国际贸易和国际经济关系技能的生产商和出口商而言更便于使用。

271. 一个代表团表示支持国贸中心在发展中国家的贸易和能力建设领域开展工作, 以支持发展中国家的经济和社会发展, 更好地落实《2030 年议程》。

272. 关于内陆发展中国家，一个代表团认为，在发展服务、农业和创意经济领域的出口导向型产业方面，国贸中心应在 2025 年及以后积极参与落实《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。

273. 有代表团认为，国贸中心应加强援助，促进与发展中国家和经济转型期国家的贸易合作，从而协助发展中国家扩大出口并改善进口。另一个代表团强调，国贸中心的能力建设对中小型企业具有重要作用，对提高其产品质量和使产品更加多样化以及便利进入区域和国际市场也发挥重要作用。在这方面，该代表团希望国贸中心继续密切关注发展中国家和经济转型期国家的这些问题。

274. 一个代表团指出，它将与国贸中心协作开展工作，内容涉及与电子商务和数字贸易有关的问题以及进一步开发工具，促进可持续增长和应对气候变化并为私营部门提供市场准入信息。

275. 一个代表团回顾说，数字包容性和连通性问题，包括发展中国家的企业家面临的这一问题，是该国数字发展战略的一个主要目标。该代表团询问了国贸中心以下目标的进展，即到 2025 年使获得支持以便进行数字化竞争的中小微型企业的数目增加两倍。

276. 一个代表团在提及第 13.8 段时表示，赞赏国贸中心采取开放办法，与相关利益攸关方之间建立更多伙伴关系，并继续关注妇女与贸易。

277. 关于第 13.12(d)段，一个代表团表示赞赏对贸易伙伴关系方案的认可，并赞赏 2023 年评价为 2025 年工作方案提供了信息。该代表团强调，与国贸中心的伙伴关系有助于它了解企业需要什么才能充分利用优先进入其市场的机会。

278. 一个代表团在提及成果 1 第 13.17 段和成果 2 第 13.19 段时，询问为什么计划目标和实际成绩之间存在如此大的差异。

279. 关于第 13.21 段，一个代表团要求提供进一步资料，说明非洲大陆自由贸易区的有效运作情况，以及国贸中心与非洲经济共同体之间伙伴关系的性质。该代表团还要求提供关于公司数目的更具体详情，按次区域分列具体实例。有代表团要求提供进一步资料，说明国贸中心为确保在其任务涵盖的所有活动领域向所有非洲经济共同体提供公平援助而开展的工作。

## 结论和建议

280. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 10(贸易与发展)的方案计划。

## 方案 11 环境

281. 委员会在 2024 年 5 月 16 日第 7 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 11(环境)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.14))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

282. 各代表团表示支持联合国环境规划署(环境署)的领导作用,并赞扬全面的拟议方案计划,该计划在帮助会员国实现《2030年可持续发展议程》方面将发挥至关重要的作用。若干代表团强调了环境署在应对相互交织的危机方面发挥的关键作用,重申支持环境署努力创造健康和可持续的环境,重点关注气候变化、生物多样性和自然丧失、污染和废物、数字连通性和环境治理等领域。一个代表团指出,应对气候变化、生物多样性丧失和污染问题,需要以紧迫感协调一致地开展更有力的国际合作;另一个代表团指出,该方案计划清楚地说明了已实现的目标和面临的挑战。还有一个代表团指出,环境署的工作处于全球应对紧迫环境需求的努力的前沿。一个代表团赞扬环境署的工作,指出它重视环境署在环境可持续性方面向会员国提供的专门知识和支持,以及环境署对完成旨在推动落实环境标准的授权活动的贡献。

283. 一个代表团指出,它非常重视环境署在内罗毕的存在,倡导并推动加强环境署作为全球环境领导机构和全球环境政策倡导者的作用。该代表团还主张根据联合国可持续发展大会成果文件整合环境署的总部职能。

284. 一个代表团认为,环境署在以下方面可发挥关键作用,即支持会员国制定和实施政策、战略和方案以加强《2030年议程》的环境层面,以及应对气候变化、生物多样性和自然丧失以及污染和废物等危机,包括为此采取针对气候变化的根源或驱动因素的变革性多利益攸关方行动。该代表团表示支持环境署的重要工作,并支持其应对在努力实现方案计划中概述的应交付产出和业绩指标过程中面临的挑战。该代表团要求提供进一步资料,说明委员会应注意的、七个次级方案中的每一个方案所面临的挑战。

285. 一个代表团赞赏更新该方案计划的语言,以反映政府间商定的用语。该代表团进一步指出,委员会的工作应更明确地集中于实际改进方案说明,而不是纠缠于政治讨论之中。

286. 一个代表团指出,环境署应继续宣传其应对气候变化、生物多样性丧失和持续污染等相互关联的多方面危机的行动。该代表团确认了环境署行动对环境多边主义的贡献,原因是过去几年取得了真正重大的成就,例如《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》和《全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害》。该代表团补充说,国际社会面临的挑战是,根据联合国环境大会第5/14号决议的授权,在今年年底前制定一项关于塑料污染的具有法律约束力的文书,以及根据环境大会第5/8号决议的授权,设立一个新的科学政策小组,以管理化学品和废物并防止污染。该代表团重申支持环境署继续探索加强协同增效、合作与协作的途径,以履行多边环境协定和其他相关环境文书所载承诺,从而促进有效执行国际金融环境政策和协定,为《2030年议程》落实工作带来全球环境效益。此外,该代表团表示支持环境署倡导在《巴黎协定》规定的各国义务方面提高透明度,并敦促环境署力求更准确地开展这项工作,同时考虑到政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的综合报告中令人震惊的结果,即如果要将全球

气温升幅限制在 1.5° C 以内，就需要深入、快速和持续地减少全球温室气体排放。

287. 若干代表团强调了次级方案 1(气候行动)的关键作用。一个代表团指出，环境署的工作是全球努力建设更可持续和更具复原力的未来的驱动力，同时强调了该次级方案在支持各国减轻和适应气候变化影响方面的关键作用。该代表团补充说，这些努力旨在提高抵御极端气候变化的能力，同时促进可持续发展和减少灾害风险。该代表团还认为，在将气候行动纳入更广泛的可持续发展目标时，环境署必须确保各项举措既全面又有效。另一个代表团明确表示，气候行动除了支持可持续发展目标外，还应有助于实现《巴黎协定》的目标和将升温限制在 1.5 摄氏度的目标。该代表团支持投资于清洁能源技术，包括低排放和低碳技术，以帮助在本世纪中叶或之前实现全球净零排放。

288. 一个代表团认为，提供执行手段，包括向发展中国家提供技术支持，必须是一个优先事项，原因是气候危机仍是一个紧迫的关键问题。该代表团回顾，2022 年的毁灭性洪水导致巴基斯坦遭受 300 多亿美元的损失，全国有 3 300 万人受到影响；指出该国在坚韧的复苏、恢复和重建框架的愿景的指导下，努力在适应气候变化的基础设施的基础上，以更绿色的方式重建得更好。

289. 一个代表团重申，它支持在公平以及共同但有区别的责任的既定原则基础上，采取全球气候行动和开展国际合作，并指出必须加强各自的能力。需要缩小全球气候融资承诺与落实之间的差距。该代表团强调，必须在国家一级加强复原力，在实现可持续的社会经济发展方面取得更大进展，并就此指出，该代表团所代表的国家将继续优先重视应对气候变化、生物多样性丧失和污染问题。该代表团表示，希望拟议方案计划将使环境署能在这些领域更有效地支持会员国。关于拟议方案计划第 14.3 段，该代表团要求秘书处说明其针对气候变化和生物多样性丧失的根源和驱动因素的计划。

290. 一个代表团指出，《2030 年议程》采用了以本组织核心原则为指导的综合、整体办法，认为必须采取平衡的方式来解决环境层面的问题。该代表团指出，气候变化的不利影响越来越具体，并指出巴西南部发生了该国历史上最严重的洪灾，造成生命损失、流离失所，使数十万民众的生计遭到破坏，并对经济产生了不利影响。该代表团呼吁国际社会采取行动，加强其应对这种现象的努力。

291. 一个代表团提及了拟议方案计划第 14.17 段，指出该段提及了五个行动领域，其中提到的一些术语只是《全球制冷承诺》的一部分，特别是其基于自然的解决方案。该代表团认为，本应采用一种更广泛且更全面的办法。

292. 一个代表团表示支持环境署的任务和相关活动，并重申其致力于应对气候变化问题，特别是考虑到其国家地理特征。该代表团强调了会员国之间的信息交流和合作的重要性。它指出，应对气候变化、气候行动和《联合国气候变化框架公约》对于实现《2030 年议程》至关重要。此外，该代表团指出，海洋、水资源管理、生物农业和可再生能源是灾害管理的重点关注领域，并指出《2015-2030 年

仙台减少灾害风险框架》与《巴黎协定》、《2030 年议程》和其他国际协定是一致的。该代表团强调需要保护环境，同时注意共同但有区别的责任。

293. 若干代表团赞扬环境署对气候行动采取性别敏感的方法，并指出妇女和女童在应对气候危机方面发挥了关键作用。一个代表团表示，气候变化对女性和男性的影响并不相同，因为女性遭受的影响更大，而且在参与气候决策方面面临障碍。该代表团解释说，尽管存在这些挑战，但世界各地的妇女和女童正在带头减轻、适应和应对气候变化的影响。各类妇女和女童为减缓气候变化带来了新的视角、技能和才干；在该领域，需要有创新和可持续的清洁能源解决方案，以转变高排放的全球能源部门。另一个代表团认为，将性别平等视角纳入环境问题的主流至关重要，原因是它认为妇女和女童所受气候变化影响最大。另一个代表团确认了性别平等在气候考虑方面的作用。

294. 一个代表团赞扬次级方案 2(数字转型，支持环境行动)，原因是它促进了持续创新和协作，这是通过支持养护、保护、恢复、数据系统和自然资源(包括土地和水)可持续管理，为子孙后代保护地球的关键工具。该代表团欢迎加强使用环境问题数据分析的目标，并强调这将使更有效的政策、决策、行动和投资成为可能，以便利用数字化转型作为有利工具，通过弥合现有的数字鸿沟来支持可持续经济和社会，从而改善研究和创新以及平等获得环境信息的机会。该代表团补充说，环境署应当继续努力扩大预警的覆盖面，以促进各国提高以下方面的能力，即预防和尽量减少气候变化、自然和生物多样性丧失和污染所带来的风险。该代表团继续指出，这符合秘书长的全民预警倡议，并将促进预警向早期行动的过渡，办法是将风险与解决办法及其投资潜力联系起来。

295. 一个代表团欢迎次级方案 4(环境治理)的目标，该目标支持各国实现环境政策连贯一致，并按照环境署 50 周年特别纪念会议(UNEP@50)的授权，为实现环境目标建立强有力的法律和体制框架。该代表团确认通过多边进程促进环境法治和有效的国际层面政府治理的重要性，并确认有效的国内法律框架和治理结构对于促进遵守义务和国际环境法以及实现可持续发展目标至关重要。另一个代表团提及了次级方案 4(环境治理)的成果 1，以及非法贩运废物的问题，特别是在亚太区域。该代表团注意到一些国家代表提出的能力建设倡议，并询问环境署是否也在考虑采取旨在源头制止废物贩运的行动，就像打击毒品贩运工作中所做的那样。

296. 关于次级方案 5(化学品和污染行动)，一个代表团提及成果 3(在高影响部门采取循环经济政策和做法，以减少污染)，并认为该成果强调需要进一步制定涉及高影响价值链和部门(例如关键矿物和材料)的行动，而且需要加强集体信任。

297. 一个代表团强调，多年来，环境署在提供循证评估以支持政策辩论以及环境监测和评估以促进强有力的科学政策实践方面发挥了关键作用，同时考虑到数据流动在这方面的重要作用。在这方面，该代表团欢迎环境署推出新的全球数据战略，认为该战略是在科学政策接口方面加强科学证据的一个重要步骤。该代表团还表示支持《全球环境展望》第七版的编写工作，该报告的全球理论依据及其讲求方法的办法将加强社会、自然科学和政策界之间的对话。另一个代表团欢



迎旨在弥合科学研究与环境决策之间差距的科学、政策和方案，以加强可持续发展的循证决策。

298. 一个代表团指出环境署的重要作用及其侧重点，表示支持 2022-2025 年环境署当前中期战略的各项目标。该代表团认识到环境署在集中全球努力应对环境退化和危机方面的重要性，包括支持《2030 年议程》，以及为此落实环境层面的工作。在这方面，该代表团要求就环境署 2025 年之后的下一个中期战略和工作方案的愿景及其编制提出评论，并就建议草案与会员国进行协商。

299. 该代表团表示支持环境署作为国际召集方的作用，并鼓励环境署努力执行第六届联合国环境大会商定的各项决议，其中包括一项关于促进空气污染问题区域合作以改善全球空气质量的决议。该代表团随后要求就环境署在此方面的计划提出评论。

300. 此外，该代表团重申其致力于应对气候变化和减轻其影响，并承诺继续与环境署和会员国合作，以确保更可持续的未来。

301. 一个代表团认为，就世界面临的长期挑战而言，最大的挑战就是气候变化；因此，该国已将雄心勃勃的气候行动置于其外交政策、外交和国家安全的核心。该代表团赞扬将残疾人纳入环境署的方案规划，包括为此在其方案和项目的设计中提高对残疾人需求及其关切的认识，以及执行和调整项目，以适应当地社区的条件和需求。

302. 一个代表团认为，考虑到只有 15% 的可持续发展目标具体目标步入正轨，因此必须落实环境层面工作，以推动实现目标。在这方面，该代表团特别强调了次级方案 6(金融和经济转型)，深信真诚而坚定的发展筹资承诺必然会侧重于绿色和蓝色经济。该代表团认为，向有助于限制全球变暖的经济过渡，需要投资于可再生能源、有复原力的基础设施和公正转型。

303. 一个代表团表示，它一贯反对危言耸听的环境论，不支持“地球三大危机”的概念。该代表团建议将文本中的“危机”一词改为“挑战”等更均衡的用语。此外，该代表团强调，开展科学研究是环境署的根本任务。它认为，迫切需要向发展中国家提供技术援助，并认为这一点应反映在方案计划中。该代表团还指出，它一贯促进在环境署的工作中执行公平地域代表性原则，指出这一原则反映在联合国环境大会第 5/13 号决议中。

304. 一个代表团强调了它对国际甲烷排放观察站项目的关切，认为该项目的实施没有相应的政府间授权。该代表团补充说，在该项目框架内实施的办法未被视为专门的多边联合国机制，其中包括《联合国气候变化框架公约》和政府间气候变化专门委员会。该代表团指出，环境署的运作所依据的一些概念并未得到国际社会的承认，其中包括低碳和低排放行为和生活方式，并倡导使用统一术语。

305. 一个代表团指出，发达国家最好减少过度的个人消费，并指出消费经济和文化的模式给环境带来极为有害的负担，形成了巨大的碳足迹。该代表团指出，发展中国家承担了主要负担，原因是它们必须开采自然资源，生产大部分消费品，

以满足发达国家的相应需求。此外，该代表团还指出，有必要推动延长消费品的使用寿命，因为频繁更换会对环境产生极为不利的后果。

306. 一个代表团强调，实现可持续发展目标的全球努力仍是一个艰巨的旅程，但承认环境署为推动可持续发展所做重大贡献。该代表团承诺支持环境署的任务，以团结各方，努力保护共同的地球，并在不损害子孙后代的前提下提高生活质量。该代表团建议，环境署还应帮助建立一个全球框架，从而确保实现更强有力、更绿色的发展。

307. 一个代表团提及 2025 年拟议方案预算第 14.46 段和图 14.六，认为以下方面令人印象深刻，也令人鼓舞，即参加关键沿海生态系统恢复工作举措的国家的数目预计将增加一倍。总体而言，该代表团指出各项指标和战略有力地阐述了环境署的工作。该代表团要求更详细地说明加强关键沿海生态系统恢复和养护工作的举措。

## 结论和建议

308. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 11(环境)的方案计划。

## 方案 12 人类住区

309. 委员会在 2024 年 5 月 16 日第 7 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划之方案 12(人类住区)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.15))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.52/2024/6)。

## 讨论情况

310. 各代表团表示支持联合国人类住区规划署(人居署)在促进可持续城市发展方面的工作。各代表团还对人居署在支持可持续城市和人类住区方面的作用以及提出的 2025 年方案计划表示赞赏。

311. 一个代表团赞扬人居署在促进可持续城市化和人类住区方面发挥的作用及其对实现可持续发展目标的贡献。另一个代表团强调，人居署在促进城市化作为减少不平等和贫困以及扩大获得负担得起的住房和基本服务的途径的重要性方面发挥着关键作用。该代表团欢迎采取举措，优先考虑移民、难民、境内流离失所者和回返者的生活水平，纳入残疾包容，优先考虑残疾人权利，以及在追求环境可持续性时纳入性别平等的做法。

312. 一个代表团强调了人居署在住房、数字化转型、城市气候变化行动和消除一切形式的不平等等领域推进可持续发展三大支柱的工作的重要作用，因为城市和人类住区是危机和多层面挑战的焦点，同时也是实现可持续发展目标的基本组成部分。另一个代表团将人居署描述为该国政府在加强社会公正、生态可持续和

气候友好型城市发展方面的关键战略伙伴。另一个代表团强调，其国家从人居署的工作中受益。

313. 一个代表团列举了人居署在社区、地方和国家政府各级采取的积极干预措施的实例。该代表团提到次级方案 1，人居署在该次级方案中表示，人居署在水、环境卫生和个人卫生方面为该代表团所在国政府主办的全球水运营商伙伴关系联盟作出了显著贡献。该代表团还提到次级方案 3，人居署在该次级方案中表示，人居署通过部长级会议和缔约方年度会议等方式，促进了关于城市气候变化的全球讨论和提高认识工作。该代表团进一步表示，人居署在次级方案 4 下开展的工作尤其具有现实意义，因为在当前不同区域的危机和冲突影响到数百万人、使他们处于弱势、没有住所的情况下，人居署在该方案中协助开展了多起冲突和灾难紧急情况下的城市恢复干预工作。

314. 一个代表团表示，人居署拥有独特的任务授权，并与全球南方和北方的会员国都建立了信任关系，人居署成功地利用其召集能力，将来自各国政府、民间社会、学术界和私营部门的全球、国家和地方利益攸关方聚集在一起，为实施《新城市议程》调动基础广泛的支持，并共同寻找应对城市化挑战的办法。

315. 一个代表团表示，人居署已利用与其他联合国机构和外部组织合作伙伴的协作来支持城市发展议程，并通过其知识产品、宣传、交流和外联活动，特别是通过组织世界城市论坛，制定全球规范和议程，动员公众和政治支持，并为关于可持续城市发展的重要全球倡议作出贡献。另一个代表团提到了与联合国环境规划署(环境署)在环境相关问题上的合作，鉴于环境署在这一领域的专门知识，这种合作可能产生积极的成果。

316. 一个代表团赞扬人居署不断努力将宝贵的观点纳入其方案制定工作，并赞扬人居署努力在地方和国家两级直接开展合作，以确定最佳干预措施和导致城市移民的原因。另一个代表团承认该方案提案雄心勃勃，涵盖了人居署授权范围内的活动。另一个代表团强调了人居署规范性工作的重要性，即：制定指导方针、标准和最佳做法，帮助在地方、国家和国际各级形成政策、倡议和行动，并为推进全球议程作出贡献。

317. 一个代表团鼓励人居署充分发掘私营部门投资的潜力，加强与其他联合国行动者的联系，并加强与影响城市和人类住区的双边和国家一级经济发展或增长战略的联系。该代表团举例说明了其参与的在一个非洲国家进行的双边干预，并赞扬这种干预为繁荣城市的可持续基础设施创造了条件，为提供具有气候适应能力的低碳基础设施提供了融资和投资便利，并支持地方政府努力应对气候灾害。该代表团表示，该国愿意在国家一级更多地与人居署合作。

318. 有代表团问，可以作出哪些努力来加强国家一级的协调，以确保正在进行的方案活动的互利和协同作用。也有代表团询问人居署如何确保各项干预措施与国家增长战略和可持续性方案更好地联系起来。

319. 关于次级方案 1 成果 2(第 15.30 段)，一个代表团询问有哪些城市从这项工作中受益。关于成果 3(第 15.34 段，图 15.四)，一个代表团询问，为什么 2024 年

和 2025 年的计划成果包括城市。该代表团还询问了从次级方案 1 的工作中受益的城市的例子。

320. 关于次级方案 3 的经验教训(第 15.61 段)，一个代表团询问是否将在 2025 年更新支持将城市内容纳入国家自主贡献的准则。

321. 关于委员会最近一份报告(A/78/16)中所载的一项建议，其中提到在第 15.10 段中插入第二句：“人居署还将探索和深化与全球南方相关机构的伙伴关系”，一个代表团指出，这一变化没有反映在当前的方案计划中，并要求作出澄清。该代表团还询问了人居署与全球南方各机构的实际合作情况。

322. 关于委员会最近一份报告所载的一项建议，其中提到在第 15.12 段第一句中的“将环境……纳入”之后插入“社会和经济”，并将第一句和第二句合并，将第二句中的“人居署将与……协作”改为“以及”，一个代表团指出，这些变化没有反映在当前的方案计划中，并要求作出澄清。该代表团认为，任何城市的议程都有与环境层面同等重要的经济和社会层面。

## 结论和建议

323. 委员会赞赏地注意到人居署正在实施治理改革。

324. 委员会欢迎继续利用旗舰方案来快速整合人居署规范工作和业务工作并扩大和增加组织的影响。

325. 委员会赞赏地注意到人居署继续监测和报告全球趋势，以便为可持续城市化和人类住区方面的决策提供证据，包括通过加强使用数据收集和分析、可视化和信息管理技术。

326. 委员会赞赏地注意到，2025 年方案计划将支持和推动实现可持续城市化，从而有助于在整个城乡连续体中减少贫困和不平等现象，理顺社会包容工作，并促进世界各地城市和社区朝着积极转变生活方式的方向转变。

327. 委员会遗憾地注意到，在起草 2025 年方案 12 的拟议方案说明时，即在其第 15.10 和 15.12 段中，没有考虑到委员会第六十三届会议建议并经大会第七十八届会议主要会期核准的一些修改意见。

328. 委员会建议大会鼓励人居署继续明智地使用资源。

329. 委员会建议大会核可 2025 年拟议方案预算方案 12(人类住区)的方案说明，但须作以下修改：

### 总方向

#### 第 15.10 段

插入新的第二句如下：

人居署还将探索和深化与全球南方相关机构的伙伴关系。

## 第 15.12 段

在第一句中，在“将环境……纳入”中“环境”之后插入“社会和经济”。

合并第一句和第二句，将第二句中的“人居署将与……协作”改为“以及”。

## 方案 13

## 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

330. 2024 年 5 月 15 日，委员会在第 5 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况的方案 13(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)(A/79/6(Sect.16))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

331. 各代表团表示支持联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的工作。一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室为协助会员国处理和应对世界毒品问题、跨国组织犯罪和腐败以及预防恐怖主义而正在开展的工作和作出的努力。另一个代表团表示大力支持毒品和犯罪问题办公室在网络犯罪和反腐败问题方面的工作。另一个代表团对毒品和犯罪问题办公室在支持会员国预防犯罪和刑事司法工作方面所做的工作表示赞赏。各代表团还对 2025 年方案计划的列报表示赞赏。一个代表团强调其极为重视毒品和犯罪问题办公室的工作，并向该办公室保证其将继续支持该办公室的核心活动。另一个代表团欢迎继续侧重于执行毒品和犯罪问题办公室的战略以及该办公室能够在该框架内进行调整以关注新出现的问题。

332. 一些代表团强调了外地办事处的重要性以及它们之间在执行办公室任务方面的协调。一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室确保实地协调并在维也纳提供信息。另一个代表团欢迎在办公室的方案计划中承认在处理国家具体问题时国家自主权的重要性。该代表团认为，大规模的实地存在和合作，如南南合作，与上述情况相关。

333. 一个代表团强调，必须应对持续存在的全球威胁，包括世界毒品问题、跨国组织犯罪和腐败，并通过加强全球合作、协调和伙伴关系，更有效地防止恐怖主义和相关威胁。该代表团强调了促进全球、区域和国家方案之间协同增效的重要性。一个代表团表示，毒品和犯罪问题办公室的方案和次级方案涉及危及人类并可能使人们陷入犯罪、贫困和剥削恶性循环的重大问题。

334. 一个代表团欣见毒品和犯罪问题办公室计划加强其在三个领域的工作，包括规范性工作、研究和分析工作以及技术援助的工作。该代表团强调，必须根据商定的任务授权，均衡地注意不同的次级方案，因此认为，办公室工作的主要重点仍应放在其责任的核心领域。

335. 一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室努力按照联合国改革进程改进其组织结构和管理体系，欢迎更加注重成果管理制、风险管理、监测和评价，以取得有效和可持续的成果。

336. 一个代表团欢迎该办公室继续侧重于执行其战略，并询问随着 2025 年的临近，该战略是否会进行更新，以及这一进程将会是什么样的。

337. 一个代表团强调，必须将国际麻醉品管制局视为国际药物管制方面的一个极为重要的论坛。该代表团指出，虽然该国没有代表参加麻管局，但它重视麻管局的工作，认为麻管局是一个论坛，不仅每年分析全球毒品形势，向各国政府发出警告并提出建议，而且还监督各国遵守有关毒品种植、生产和使用的国际药物管制公约汇编的情况。

338. 一个代表团认为，毒品和犯罪问题办公室的方案编制、技术援助、研究、政策和规范性工作对于应对这些威胁的全球努力是不可或缺的，因此，毒品和犯罪问题办公室的工作应当侧重于其在这些领域协助会员国的核心任务。

339. 一个代表团承认《2030 年可持续发展议程》是一个全球可持续发展框架，可以帮助各国努力实现全球和平与繁荣。该代表团认为，毒品和犯罪问题办公室以任务为重点的工作有时可以补充旨在实施可持续发展目标的更广泛努力，但这种实施不应成为确定其工作方案的驱动因素，其工作方案主要侧重于帮助会员国履行其根据联合国三项毒品问题公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》以及其他关于药物管制、犯罪和腐败的非约束性政策承诺所作的承诺。另一个代表团表示对办公室工作方案与 2030 年议程之间的相互作用持积极看法。

340. 一个代表团强调，在可持续发展目标与毒品和犯罪问题办公室工作之间的联系方面，发展项目的多层面性十分重要。该代表团还指出，国家的发展不应被理解为以达到一定的收入门槛为条件，而应持续下去，直到实现可持续发展。

341. 一个代表团强调了与青年人接触的重要性。另一个代表团强调，在规划和实施应对世界毒品问题的战略时，必须考虑科学界和包括非政府组织在内的民间社会代表的意见。该代表团坚持认为，由于药物滥用的原因并不单一，因此也没有单一的办法来解决与之有关的问题。因此，所采取的解决办法必须既以实证为依据，又适应社会需要。另一个代表团强调了立法作为一种解决办法的重要性，这种解决办法可以应对将毒品与犯罪联系在一起的新挑战，并强调了加强善治和建设包容、公平、有韧性的社会的重要性。该代表团赞扬办公室将性别观点纳入其次级方案 5(司法)，并在方案计划第 16.5 段和第 16.7 段中使用有力的措辞。

342. 一个代表团表示赞赏毒品和犯罪问题办公室的工作，特别是次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的审议机制；次级方案 2(应对世界毒品问题)；次级方案 4(预防恐怖主义)；和次级方案 5(司法)，所有这些代表所在国家的关键优先事项。

343. 一个代表团认为，应优先向发展中国家提供技术援助。另一个代表团鼓励该办公室在发展中国家的能力建设领域开展工作，并确保公平的代表性。
344. 一个代表团认为，去年未能就办公室的方案计划达成共识令人失望。
345. 有一个代表团对方案计划中使用未经政府间商定的术语表示关切。该代表团指出，第 16.62 段以及司法次级方案的活动成果(第 16.76 段)应反映出某些“人权领域的国际标准”。该代表团建议，在执法方面，使用以下措辞更为恰当：“会员国根据国际人权法律文书承担的相关义务”。
346. 一个代表团对方案计划第 16.134 段中用语软化表示不满，即用“滥用”一词代替“非法消费”。
347. 一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室通过了数量可观的决议。
348. 一个代表团表示关切的是，该办公室协助打击恐怖主义的活动与反恐怖主义办公室的工作重复，而反恐怖主义办公室是联合国负责处理反恐问题的主要机构。该代表团坚持认为，必须保留第 16.55(b)段和(d)段中“打击恐怖主义”一词，不增加“预防”一词。该代表团坚持认为，没有理由扩大毒品和犯罪问题办公室在这一领域的任务授权，并询问如何处理两个办公室之间工作重复的问题。
349. 有代表团询问，决定不在 2025 年方案计划的战略和外部因素中提及《2030 年可持续发展议程》和《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现 2030 年可持续发展议程的京都宣言》等其他文件的理由是什么。
350. 关于次级方案 1 图 16.一，一个代表团询问，为什么 2024 年的计划目标(150)比 2023 年的实际成果(162)低，然后又大幅提高 2025 年的计划目标(185)。该代表团在次级方案 1 的图 16.二、次级方案 3 的图 16.七和次级方案 8 的图 16.二十中也注意到同样的趋势。该代表团询问，在上述案例中，在进行 2024 年目标规划时持悲观态度的原因是什么。
351. 关于次级方案 2，一个代表团询问 2024 年中期审查将如何为毒品和犯罪问题办公室今后的工作提供信息。另一个代表团指出，该次级方案的成果侧重于世界毒品问题的供应方面，并询问针对需求方面可能采取的措施。关于该次级方案的成果 3，另一个代表团感兴趣地注意到第 16.37 段所述的经验教训和计划作出的改变，并表示希望了解这一办法对后续方案计划的影响。
352. 关于次级方案 3 成果 2 的第 16.47 段，一个代表团询问为实现目标采取了哪些措施，以及为什么在已经超额完成了 14 个国家建设机构能力的计划目标(实际数量达到 30 个)的情况下没有将 2024 年的目标调整为更雄心勃勃的目标。
353. 关于次级方案 4 成果 1，一个代表团询问该办公室与其他实体，特别是与联合国中亚区域预防外交中心的工作产生的协同增效作用。



354. 关于次级方案 6 和提到的巴西减少非法药物供应国家高级协调中心，一个代表团建议在案文中也提及撤回对有组织犯罪的资助，该代表团认为这是一种有效的对策。

355. 关于次级方案 8，一个代表团赞赏地注意到实地协调和会员国之间协调的关键作用。该代表团满意地看到，次级方案 8 反映了整个联合国协调的重要性，特别是在外地；欢迎越来越多地使用区域协调员；并询问协调工作如何帮助毒品和犯罪问题办公室将其工作纳入更广泛的框架。

356. 关于次级方案 9 成果 2，一个代表团感谢毒品和犯罪问题办公室向麻醉药品委员会提供秘书处服务和实务支助。该代表团确认，在参加麻醉药品委员会会议的会员国中，有 97% 的会员国对秘书处向理事机构提供的技术和实务服务的质量和及时性表示完全满意，该国也是其中之一(图 16.二十一)。

## 结论和建议

357. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 13(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)的方案计划。

## 方案 14

### 性别平等和增强妇女权能

358. 委员会在 2024 年 5 月 15 日第 8 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 14(性别平等和增强妇女权能)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.17))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

359. 一些代表团对该方案以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)开展的工作表示赞赏和支持。一个代表团表示大力支持妇女署作为规范和政策制定机构的作用，并承认正如其《国际妇女和女童战略》概述的那样，妇女署的任务规定与该国外交秘书在外交和发展工作中优先考虑妇女和女童的愿景一致。该代表团还注意到妇女署在促进实现《2030 年可持续发展议程目标》的各项目标方面发挥的核心作用。

360. 该代表团表示支持通过七项系统性成果实现更广泛的系统变革，确认边缘化和代表性不足群体成员的多重和交叉需求，并支持妇女署优先考虑业务转型，以推动在重新定位的联合国发展系统内高成效和高效率地执行其《战略计划》。

361. 该代表团还表示支持妇女署继续在其任务范围内开展工作。该代表团认为，人们认识到，当增强妇女权能时，社会就会繁荣，并进一步指出可以创造一个未来，其中性别平等不仅是一种愿望，而且成为一种现实，而且可以建立一个每位妇女和女童都能茁壮成长、作出贡献和发挥领导作用的世界。该代表团期待与妇女署进一步协作，实施两个次级方案，以实现 2025 年的计划成果。

362. 另一个代表团支持妇女署进一步促进性别平等和增强妇女权能的任务以及各项方案和举措。该代表团还表示赞扬妇女署帮助面临战争和冲突祸害和后果的妇女和女童。该代表团还赞扬妇女署帮助所有妇女和平建设者、谈判者以及继续在这方面为妇女和女童伸张正义的人权维护者。

363. 另一个代表团还表示支持妇女署开展工作，消除妇女和女童面临的障碍，特别是阻碍她们平等参与政治、和平、经济、社交及其他进程的歧视。该代表团还指出，如果妇女无法真正参与所有领域，就不可能实现发展；因此，该代表团支持一切旨在建立平等联系的努力，并借此建立一个更加公正和没有暴力的共存空间。

364. 一个代表团表示感谢妇女署为提高世界各地妇女地位作出的贡献，并表示支持妇女署在妇女议程的全球治理中发挥更大作用。另一个代表团鼓励为在整个组织各级实现性别均等而正在进行的努力。

365. 另一个代表团认可妇女署努力提高关于必须在国家政策中将性别平等纳入主流的全球认识，推动加快《北京宣言》和《行动纲要》以及实现《2030 年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标 5。

366. 一个代表团赞赏妇女署努力消除阻碍世界各地妇女和女童在平等条件下实现充分参与的障碍，并重申其承诺性别平等和增强妇女权能，以及将性别平等视角纳入《2030 年议程》的执行工作。该代表团还提到，它已承诺通过可持续政策的进程，消除暴力侵害和歧视妇女和女童的行为。

367. 另一个代表团认可妇女署的方案计划和目标，认为这些计划和目标总体上符合政府间商定的文件所赋予的任务，旨在充分执行《北京宣言》和《行动纲要》，以及实现可持续发展目标 5，并在实现《2030 年议程》的过程中采取贯穿各领域的方式落实性别平等视角。

368. 该代表团重点指出了若干积极方面，其中包括能力建设举措、联合国系统工作人员的性别平等、联合国性别配额门户网站的启动，以及至少三项成果超过了目标。

369. 该代表团提及 2023 年方案计划次级方案 2 的成果 1，其中显示了会员国执行妇女和平与安全国家计划的成果，一项目标是通过 93 项国家计划，然而，该代表团称未在 2025 年方案计划中看到这一目标，并要求进一步澄清当前文件为何没有载列这一信息。

370. 另一个代表团提出，可持续发展目标 5 涉及性别平等和增强妇女权能。《北京宣言》和《行动纲要》再次强调妇女和女童的权利是不可剥夺、不可分割的人权组成部分。该代表团要求进一步澄清妇女署在执行性别平等和增强妇女权能政策方面从此类面临困难的社会得到了哪些反馈。

371. 该代表团还询问前景如何，可以采取哪些与以往不同的做法，以确保在全球范围内更大程度地成功落实增强妇女权能和性别平等。该代表团还建议，在衡量性别平等成就时，必须将具有挑战性的环境归入一个特定类别，而且如要弥合

差距，须启动一项单独的战略，倡导和执行性别平等以及增强妇女和女童权能的政策。

372. 一个代表团欢迎注重残疾青年、妇女和女童以及加强性别平等的规范和标准。另一个代表团表示支持妇女署努力与残疾人一起开展促进性别平等的残疾包容工作。该代表团说，它致力于倡导性别平等以及所有妇女和女童的人权，并承认她们的不同背景。该代表团表示特别关切面临多种形式歧视的妇女和女童，包括残疾妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者妇女、来自边缘化种族、族裔和宗教背景的妇女、低收入女工和土著妇女。

373. 另一个代表团强调多样性，并重申关于男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者的以往意见。该代表团指出，多样性是一项广泛、包罗万象的原则，并致力于所有工作人员享有平等和专业发展，不受任何形式的歧视，包括基于性别、国籍、年龄、种族、残疾、性取向或性别认同的歧视。该代表团还指出，妇女署根据其任务规定，负责支持实现性别平等以及增强所有妇女和女童的权能，使她们成为可持续发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的行为者和受益者。该代表团要求进一步澄清妇女署如何在多样性背景下解释“所有妇女和女童”，并澄清如何执行这一解释。

374. 一个代表团认可联合国系统所有机构作出了努力，使不同方案能够采用性别视角。该代表团表示其重视的是，提出了促进联合国系统性别平等问责制的方案战略，而且包括能力建设和改善全系统妇女境况在内的跨领域性质的性别平等视角纳入了残疾和青年等关键因素。

375. 该代表团还指出，该国提出了女权主义外交政策，力求确保在其参加的所有论坛上采取贯穿各领域的性别视角。

376. 该代表团对妇女署面临的具有挑战性的业务环境表示同情。该代表团还指出，由于财政拮据影响到自愿捐款以及来之不易的性别平等规范和标准倒退问题令人关切，妇女署必须认真考虑如何最好地适应复杂的环境，以交付成果。在这方面，该代表团表示将鼓励妇女署将进展重点放在规范和召集作用上。该代表团还指出，它认为业务工作应侧重于建设当地妇女领导的组织的能力，而不是提供服务，成为已经拥挤不堪的环境中的另一个执行者。

377. 另一个代表团认为，需要将性别公平与平等放在突出位置，由于当前的全球危机、冲突和其他广泛挑战，这一点变得更加紧迫。人权、法治和民主的状况将取决于世界各地妇女和女童的境况。

378. 该代表团重申对性别平等和增强妇女权能的承诺，并表示将继续与妇女署和会员国协作，推动国际合作，确保妇女和女童受益于妇女署的政策交付，并进一步表示其在 2011 年曾坚决支持设立该实体。

379. 另一个代表团提出，预防冲突、维护国际和平与安全离不开妇女的广泛参与。在一个充满不稳定和不安全的世界中，继续支持增强妇女权能对于妇女更好地适应不断变化的世界并发挥其在确保和平与发展方面的智慧和潜力至关重要。

380. 一个代表团强调，妇女署在协调方面发挥了关键作用，并为联合国性别平等和增强妇女权能工作提供了专门知识。该代表团还赞扬妇女署所作的工作，并特别欢迎关于扩大利用现有数据资源的次级方案 1 吸取的经验教训和计划作出的改变。该代表团指出，这对于评估全球在性别平等及增强妇女和女童权能方面的进展非常重要。

381. 另一个代表团指出，增强妇女权能将带来经济增长、改善健康、教育成果和更强大的社区，必须消除阻碍妇女进步的障碍，如性别暴力、不平等薪酬以及获得教育和保健方面的机会限制。

382. 该代表团认为，促进性别平等可以释放妇女的全部潜力，为建立一个更加公正和繁荣的世界作出贡献。该代表团进一步指出，性别平等和增强妇女权能不仅是一个公平问题，而且是一项庄严载入其《宪法》的基本人权，关乎创造一个所有人，无论性别如何，都享有平等机会、权利和获得资源的世界。在这方面，该代表团提及次级方案 2 的表 17.5，并赞赏与妇女署协作执行宪法规定，该规定要求选举或任命的机构中同一性别成员不得超过三分之二。

383. 另一个代表团指出，妇女署的方案与该国优先事项一致，他们认为妇女署在规范、业务和协调领域的任务规定具有巨大的增加值。该代表团指出，妇女署的战略计划也是如此，特别是在整个联合国系统以综合方式促进性别平等方面。该代表团进一步指出，在谈到 2025 年计划时，它非常希望了解性别平等加速器在 2025 年将在多大程度上发挥效力和投入运作。

384. 该代表团指出，尽管取得了一些进展，但值得注意的是，世界未能实现性别平等。该代表团还表示同意妇女署的意见，即在一些传统社会中，妇女和女童仍然被视为低人一等，这造成了障碍，使妇女和女童难以、甚至无法发展和进步并在通过努力取得成功。

385. 还表示支持方案将重点放在以下四个专题领域：促进治理和参与公共生活；增强妇女经济权能；制止暴力侵害妇女和女童行为；妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险。

386. 该代表团还支持妇女署通过七项系统性成果实现更广泛的系统变革：加强全球规范框架和促进性别平等的法律、政策和机构；为促进性别平等筹措资金；积极的社会规范；妇女平等获得服务、商品和资源；妇女的话语权、领导力和能动性；编制、分析和使用性别统计数据、性别分类数据和知识；联合国系统的协调。

387. 一个代表团特别重视妇女充分、平等和切实地参与决策进程，包括处于弱势境况的妇女，如冲突中、冲突后局势中和人道主义环境中的妇女。该代表团表示期待对 2025 年妇女参与政治生活的计划成果进行审查。从这个角度来看，他们还欢迎妇女署与相关条约机构以及其他人权机制之间的协同作用和专知交流。

388. 有代表团强调妇女署的宝贵工作，并鼓励妇女署继续在气候变化方面作出努力，因为气候变化的后果对妇女和女童的影响尤为严重，使她们成为这场全球危机中特别弱势的群体。

389. 一个代表团表示强调需要在性别平等领域采取准确有效的集体行动，消除她们面临的结构性障碍，并实现更公平、更和平和更包容的社会。该代表团还表示，其是妇女署的天然盟友，为推动性别平等议程作出了贡献，并在国家一级取得了重大进展。

390. 该代表团提到，它提出了一项 2050 年国家发展战略，其中三个支柱之一是改变性别关系。该代表团补充说，它是世界上第一个批准国际劳工组织关于家政工人的第 189(2011)号公约的国家。该代表团支持妇女与和平与安全议程，并尽一切努力增加妇女参与和平特派团的人数；该代表团强调其 1 600 名妇女对和平特派团的历史性贡献，包括在敦促会员国增加妇女在联合国实地行动中作用的安全理事会第 1325(2000)号决议通过前就作出的贡献。

391. 一个代表团指出，该国高度重视妇女议程，已帮助 4 400 多万农村妇女摆脱极端贫困，妇女占其总就业人数的 40%以上，占科技从业人员的 45.8%，约占数字贸易、电子商务和实况流播等新商业形式从业人员的三分之一。该代表团指出，这些数字是在十多亿人的背景下实现的；青年妇女积极协助各国制定政策和开展国际合作，增强妇女权能，消除妇女贫困，实现性别平等。

392. 一个代表团表示将呼吁妇女署尊重联合国系统各组织之间现有的“分工”，严格按照其承担的任务开展活动。该代表团强调，需要进一步调整妇女署的方案，特别是与气候变化有关的第 17.15 和 17.16 段以及表 17.7。该代表团提出的一个前提是，只有在有关国家提出请求后，妇女署才能在各国开展任何活动，包括与民间社会互动。

393. 一个代表团就提及一些立法框架的第 17.39 段和图 17.三提出了一个问题，该代表团询问此处的立法框架数目是否指国家数目。该代表团回顾，如果是这样的话，这将意味着在总共 193 个国家中只有 70 个国家，即较少国家努力确保妇女参与政治生活，表明进展甚微，实际展示了任务艰巨，考虑到预算限制和某些立法进程进展缓慢，妇女署或许应制定更雄心勃勃的目标和预期成果。

394. 另一个代表团表示难以同意关于妇女署在各国选举法中审议性别问题方面发挥决定性作用的说法(第 17.38 段)。该代表团还指出，在实践中，关于此类文件的编制和内容的基本决定属于相关政府的职权范围，妇女署的工作仅限于咨询援助。在这方面，图 17.三所述的基准并不是在政府间一级通过的，看起来非常奇怪。该代表团表示，它将就其关于方案 14 的评论提交书面建议。

## 结论和建议

395. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会或各主要委员会根据大会第 78/244 号决议的规定，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 14(性别平等和增强妇女权能)的方案计划。

## 方案 15

### 非洲经济和社会发展

396. 方案和协调委员会在 2024 年 5 月 23 日第 15 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 15(非洲经济和社会发展)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.18))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

#### 讨论情况

397. 若干代表团赞扬非洲经委会的工作和 2025 年拟议方案计划。一个代表团指出，该委员会鼓励内部区域一体化并推动国际合作促进发展，从而改善境况，确保非洲在全球经济关系体系中体面地占据一席之地。另一个代表团提到其为欧洲联盟的成员，着重强调区域合作的重要性和非洲经委会的重要工作。一个代表团指出，非洲经委会通过支持其成员国执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》，在促进经济和社会发展方面发挥了关键作用。另一个代表团赞扬非洲经委会在其授权任务范围内建设成员国在各个领域的能力，以实现包容、可持续和变革性的经济和社会发展。一个代表团表示赞赏该委员会在编制拟议方案计划方面的辛勤工作，并表示高度评价该委员会在多个领域的坚定工作。另一个代表团认为方案计划扎实且连贯一致。

398. 一个代表团称该国和非洲是长期的真诚朋友，在“一带一路”倡议和中非合作论坛框架内共同取得了丰硕的合作成果。同一代表团表示支持非洲经委会的工作，并重申该国致力于加强与该委员会的沟通和协调，以实现《2063 年议程》和非洲一体化、发展和繁荣的。

399. 一个代表团指出，非洲经委会在实现可持续发展目标方面发挥了重要作用，推动了国际合作以促进非洲的发展和繁荣。同一代表团回顾，2020 年 1 月，北非次区域办事处在拉巴特举办了一次关于发展电动汽车区域价值链的研讨会，这是一个项目的组成部分，该项目旨在通过提升这一重要领域所需的技术知识，催生非洲电动交通。

400. 一个代表团欢迎非洲经委会在喀麦隆采取的举措。该代表团解释说，非洲经委会支持喀麦隆在 2023 年传播经济统计数据，并核证其经济发展计划，包括环境问责制。该代表团还注意到，非洲经委会宣布在 2025 年向成员国提供技术援助，以促进经济特区。

401. 一个代表团赞扬方案计划的全面性，并询问驻地协调员和虚拟会议对非洲经委会工作的重要性。

402. 一个代表团重申，该国致力于协助可持续发展目标回到正轨，以确保联合国发展系统能够更好地按照全球南方的优先事项交付成果。因此，该代表团欢迎这一方案注重实现千年发展目标的雄心。同一代表团重申该国对非洲的承诺，保证继续与非洲经委会和成员国协同工作，推动国际合作，促进非洲的经济、社会和环境发展。



403. 一个代表团强调，实现《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的目标符合共同利益。该代表团表示支持非洲经委会和联合国制定政策，以均衡方式推动这两个大规模议程更加接近。同一代表团指出，2025 年方案计划反映了该委员会的各项决议以及非洲大陆的新优先事项。

404. 一个代表团说，非洲许多地区的局势仍然不稳定，社会和经济危机持续存在，这与殖民时代留下的沉重负担和西方列强在非洲推行的分而治之政策有关。该代表团表示支持非洲国家寻求独立途径，以解决非洲大陆的冲突和问题。该代表团说，必须遵守用非洲办法解决非洲问题的原则。该代表团补充说，有关伙伴应能就如何向前迈进达成一致，任何外部行为体都不应试图将解决办法强加于人。

405. 一个代表团着重指出，不间断的粮食供应对于确保非洲粮食安全和社会经济发展十分重要，并指出，俄罗斯联邦增加了向非洲交付的农产品，尽管该国的出口遭受了强行施加的非法单方面胁迫措施。该代表团说，这些措施使得俄罗斯联邦难以供应粮食、安排运输物流以及支付保险和银行付款。

406. 一个代表团说，金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)愿意与非洲国家开展广泛合作，这是《2063 年议程》的一部分。该代表团表示，俄罗斯联邦在 2024 年担任金砖国家主席期间的优先事项之一是开展动员，对抗多边国际贸易的碎片化、保护主义和非法贸易限制。

407. 一个代表团说非洲经委会在帮助非洲国家实现可持续发展目标方面发挥了关键作用，并敦促该委员会继续注重具有比较优势的领域，不要扩大其任务。同一代表团还鼓励非洲经委会继续努力促进各区域委员会相互交流知识和分享经验。

408. 一个代表团指出，非洲经委会十分重视人力资本。这给非洲的卫生领域带来惠益，特别是在药品和疫苗生产方面。

409. 关于使用在线和虚拟方式提供服务，一个代表团询问，这些方式对于非洲经委会完成规定的服务交付任务是否仍然相关且有效。

410. 一个代表团表示注意到大会第 78/262 号决议，该决议促进非洲的农业发展，以此作为改善粮食安全和自给自足以及解决贫困根源的手段。虽然该代表团支持在非洲发展农业以促进粮食主权，但它认为，在决议中提及其他迫切需要应对的领域也同样重要。

411. 一个代表团说，虽然它重视气候适应和性别平等，但并不认为气候变化和性别不平等是非洲贫困的主要原因，因此，处理这些问题无法解决非洲大陆的债务管理、贫困和可持续发展挑战。该代表团说，可以通过加强善治、寻找解决政治不稳定的办法和非洲创收机构数字化以调动国内资源来解决贫困根源。

412. 一个代表团注意到非洲有潜力生产足够的粮食，指出在非洲大陆的许多地方，农产品由于无法进入从农场到市场的通道网络而腐坏。在这方面，该代表团建议发展基础设施，特别是发展农村的连通性并改进工业技术，该代表团认为这对实现非洲可持续发展至关重要。



413. 一个代表团说，在非洲优先考虑数字技术将有助于增进良政，减少系统性腐败，鼓励公众对治理系统的信任，促进经济包容，改善服务提供以及保持和平与安全。

414. 一个代表团指出，第 18.3 段所列的大多数战略如果得到执行，将解决非洲的主要发展问题。该代表团建议同时实施农业发展和基础设施建设，因为缺乏必要的基础设施就无法实现粮食主权。

415. 一个代表团提到非洲联盟执行理事会第四十四届常会和非洲联盟第三十七届首脑会议的公报，其中概述了执行《2063 年议程》的许多优先事项，包括建设一体化、繁荣与和平的非洲。根据 30 个非洲国家提交的评估报告，在实现“一个繁荣的非洲”方面取得了 37% 的进展，而在实现“一个善治的非洲，通向一个和平与安全的非洲”方面取得了 43% 的进展，这是评估报告中得分最低的两项。该代表团最后指出，需要做更多工作，在非洲实现善治和农业基础设施发展，以实现《2063 年议程》。

416. 一个代表团支持第 18.128 段中表达的观点，即非洲大陆自由贸易区是非洲一体化的关键支柱，为非洲的货物和服务建立了一个单一市场，其惠益只有在所有非洲国家都批准该协定后才能充分实现。目前，只有 46 个国家批准了该协定。该代表团鼓励非洲经委会继续支持那些尚未批准该协定的国家，以确保能够推动协定的全面执行。

417. 一个代表团指出，非洲经委会协助肯尼亚组织了一次非洲大陆自由贸易区执行战略审查。该委员会还开展了能力建设活动，并提高了私营部门对释放非洲大陆自由贸易区全部潜力的认识，肯尼亚期待着继续合作。另一个代表团强调必须确保非洲大陆自由贸易区的运作。

418. 关于第 18.18 段所列次级方案 1 (宏观经济政策、金融和治理)，一个代表团要求详细说明非洲经委会为支持国家市场的创新性筹资具体做了哪些工作。该代表团还询问，次级方案 3 (私营部门发展和融资) 的终止与表 18.4 所列 2025 年项目数量预计减少之间是否存在关联。虽然注意到非洲经委会所描述的当前困难的经济形势，但该代表团关切的是，从 2023 年到 2025 年，与私营部门有关的项目数量从 6 个减少到 2 个，而预期却是项目数量将会增加。该代表团询问，如果只有两个项目，如何能保证对非洲大陆各次区域提供公平的支持，因为似乎必须作出选择，只选两三个次区域，而将其他次区域抛在后面。该代表团询问，为打击非法资金流动和加强适当管理资产的良好做法以利可持续发展，非洲经委会实施了哪些举措和具体项目。

419. 一个代表团提到次级方案 1 的成果 1 (加强债务管理以促进有韧性的复苏) 和第 18.18 段，并考虑到债务与国内生产总值比率升高方面的一系列冲击和严峻数据，要求进一步深入了解应对这一挑战的拟议工具。同一代表团承认拟议援助对政策咨询、技术援助、出版物和对话平台的价值，但对非洲当地宏观政策专门知识和领导力方面的现有能力提出质疑。该代表团认识到成员国眼前的经济优先事项对它们造成的短期压力以及方案的财政制约，并询问单凭拟议干预措施是否

有可能解决问题的根源或改变债务与国内生产总值的比率过高的状况。该代表团询问，非洲经委会是否考虑了一种模式，该模式注重催化系统性激励措施和机构，通过改变机构能力和刺激措施，帮助推动转向更具战略性的决策，而不是仅侧重于咨询和技术援助。

420. 一个代表团突出强调，在一个高度复杂和困难的环境中，鉴于存在众多不受方案控制的因素，方案的影响力有限，该代表团询问非洲委会是否可以考虑将降低债务与国内总产值的比率作为最重要的进展指标。该代表团说，制定长期战略，以综合方式管理债务的成员国的数量未必能很容易地反映这些战略的效力或影响。

421. 一个代表团指出，非洲的债务问题十分严重，许多国家在调动国内资源方面存在差距，需要加以弥补。该代表团还指出，非洲的大多数资本市场仍然不发达，上市证券和金融产品很少。该代表团表示非常有兴趣听取第 18.27 段所述的经验教训落实成果，以实现次级方案 1 所预见的潜力。

422. 一个代表团指出，非洲的区域一体化在推动经济增长、促进和平与稳定、便利贸易和促进合作方面发挥了至关重要的作用。该代表团认为，这是利用非洲大陆的潜力和实现可持续发展以造福所有非洲国家的一项关键战略。另一个代表团注意到，肯尼亚为受益于次级方案 2 (区域一体化和贸易) 中提出的一些战略而表示感谢。

423. 一个代表团指出，关于支持深化区域一体化和社会经济发展的 2025 年方案战略特别重要。该代表团说，它一直倡导非洲的共同发展，在这方面，它提到了该国与皇家大西洋倡议的伙伴关系，以推动萨赫勒国家进入大西洋，此外还有其他几项促进非洲区域一体化和发展的重要倡议。

424. 一个代表团要求提供更多资料，说明在执行非洲基础设施发展方案过程中的风险管理。

425. 关于次级方案 5 (技术、气候变化和自然资源管理)，一个代表团欢迎非洲经委会在为刚果盆地气候委员会编制第一个区域碳登记册方面发挥领导作用，但想知道新的次级方案 5 (气候、粮食安全和自然资源、绿色和蓝色经济) 是否实际上不如之前那么远大。在提到表 18.10 第 B.6、B.7、B.17 和 B.19 行时，同一代表团表示关切的是，旨在加强国家在碳信用额谈判、绿色经济和气候基金方面能力的项目要么停滞，要么减少。这一点极为令人关切，因为气候危机要求采取强有力的措施。

426. 该代表团表示支持非洲经委会努力敲定并通过一项关于气候变化的议定书，并就如何在减轻和适应气候变化影响的同时加强区域贸易提出有据可依的建议。该代表团还强调，该国支持非洲经委会注重可持续利用自然资源，包括为粮食体系转型和对能源转型至关重要的矿产增值提供技术援助。

427. 同一代表团还想更多地了解委员会为克服妇女所获供资有限而作出的努力，为此强调实现性别平等和增强妇女权能的投资需求，并询问是否通过非洲经委会逐个国家这样做，或者是否有区域办法。

428. 关于次级方案 6 (性别平等和增强妇女权能)，一个代表团要求说明减少知识传播讲习班数量的理由。

429. 关于次级方案 7 (次区域发展活动)，一个代表团询问次区域活动与其他次级方案实质内容的关联程度，如何保证一致性和连贯性，以及如何避免重复风险。

## 结论和建议

430. 方案和协调委员会赞扬非洲经委会努力促进非洲经济和社会发展并支持《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》，还着重强调非洲经委会在促进区域一体化和促进国际合作以促进非洲发展方面发挥了重要作用。

431. 方案和协调委员会赞扬非洲经委会在促进非洲内部贸易、工业化和一体化方面向成员国提供咨询意见，并建议大会请秘书长确保非洲经委会的活动继续遵循非洲联盟《2063 年议程》第二个十年执行计划的优先事项。

432. 方案和协调委员会建议大会请秘书长鼓励调动国际社会在应对气候变化范围内承诺的资源，以支持在非洲大陆执行技术合作项目。

433. 方案和协调委员会建议大会请秘书长支持非洲经委会努力通过私营部门更多参与在国内市场上寻求创新融资，解决成员国的过度负债问题。

434. 方案和协调委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 15(非洲经济和社会发展)的方案说明，但须作以下修改：

### 次级方案 5

气候、粮食安全和自然资源、绿色和蓝色经济

### 标题

在“气候”之后增加“变化”。

在“自然资源”之后删除“、绿色和蓝色经济”。

## 方案 16

### 亚洲及太平洋经济和社会发展

435. 委员会在 2024 年 5 月 17 日第 9 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 16(亚洲及太平洋经济和社会发展)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.19))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的 2025 年拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

### 讨论情况

436. 各代表团对亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的工作以及 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况的介绍表示赞赏和支持。

437. 一个代表团表示该国高度重视亚太经社会在多个领域不懈开展工作，并表示该国致力于帮助可持续发展目标“重回正轨”，确保联合国发展系统能够更好地按照全球南方的优先事项交付成果。因此，该代表团欢迎该方案将重点放在实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的雄心上。该代表团重申，该国坚定致力于亚洲及太平洋区域，坚定致力于同本组织和会员国协作，推动国际合作，促进经济、社会和环境发展。

438. 一个代表团指出，当前亚太区域总体上保持和平稳定，该区域作为全球经济增长引擎的地位日益突出，并进一步指出，亚太经社会作为联合国在亚太区域最重要的区域合作机制，肩负着重要使命。该代表团表示，该国是亚洲及太平洋区域的重要一员，高度重视亚太经社会的作用，并一直积极参与这些活动。该代表团赞赏亚太经社会支持成员国在实现可持续发展目标方面取得进展，尤其是帮助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在实现可持续发展目标方面取得进展。该代表团表示，该国承诺，愿同亚太经社会一道，坚定维护多边主义，共同推动落实全球发展倡议，推进高质量共建“一带一路”，为构建亚太区域命运共同体作出更大贡献。

439. 一个代表团认为，亚太经社会通过支持成员国实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标，在促进亚洲及太平洋成员国之间的合作方面发挥了至关重要的作用。

440. 一个代表团对亚太经社会的任务和工作表示赞赏，尤其赞赏亚太经社会向该区域各国提供支持、推动可持续社会经济发展、助力实现可持续发展目标。关于方案所述战略，该代表团赞赏亚太经社会致力于进一步支持区域、次区域和国家各级实现可持续发展，同时平衡兼顾经济、社会和环境发展三个方面。该代表团表示希望，涵盖亚太经社会广泛工作的九个次级方案将进一步提升亚太经社会推进亚太区域多层次区域经济合作的能力。该代表团指出，需要开展更多具体努力，挖掘区域和次区域合作和一体化的潜力，包括在贸易、投资、创新、互联互通、环境、气候变化以及信息和通信技术等领域挖掘潜力，并鼓励亚太经社会继续促进国际和区域合作，支持成员国努力以有复原力的方式实现可持续发展，同时特别关注特别易受气候变化不利影响的发展中国家的需求。谈及第 19.6 段，该代表团指出，拟议方案并未涉及这片广大区域的所有次区域，因此请秘书处就即将实施的计划和举措，特别是南亚次区域的计划和举措提出更多想法。

441. 一个代表团高度重视亚太经社会在促进整个亚洲及太平洋区域可持续发展和包容性增长方面的区域合作上发挥的作用，特别是通过促进交流、合作和能力建设发挥作用。该代表团认为，亚太经社会和其他区域委员会拥有一整套独特的能力和知识，以及区域和国家两级的伙伴关系网络和必要的基础设施，能够有效支持成员国推进可持续发展、加强数字化转型、发展贸易能力和运输基础设施。该代表团指出，就在委员会举行会议的当天，由亚太经社会在自愿国别评估结对方案框架内组织的一个代表团圆满完成了对该国的访问。该代表团欢迎亚太经社会着力发展基础设施，通过加强交通运输互联互通促进贸易。该代表团还赞扬亚太经社会 2025 年方案多个次级方案对数字化的重视。该代表团注意到有 30 多个

特殊处境国家是亚太经社会成员，认识到亚太经社会的积极工作旨在应对这些国家因结构性制约而面临的挑战，并满意地注意到该方案的主要应交付产出与最脆弱国家的优先事项直接挂钩，因此请亚太经社会详细说明亚太经社会为支持全球努力应对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临的挑战和结构性挑战所要开展的工作。该代表团最后再次重申愿在各领域与亚太经社会密切合作，在该国和亚洲及太平洋其他地区推进可持续发展目标。

442. 一个代表团指出，作为亚太经社会的长期成员，该国重申坚定不移地支持亚太经社会发挥在该区域推动落实《2030 年议程》的作用。该代表团指出，拟订的所有方案项目均反映了亚太经社会应当克服的重大挑战，并助力实现所有次级方案。该代表团表示赞赏的是，性别平等视角不仅被纳入次级方案 6(社会发展)的主流，而且被纳入许多其他次级方案，以次级方案 2(贸易、投资和创新)的方案执行情况为例，该代表团注意到为女企业家提供的资本融资数额不断增加。

443. 一个代表团表示，该国致力于《2030 年议程》，致力于实现可持续发展目标，希望继续与亚太经社会和其他会员国保持密切伙伴关系，加快实现可持续发展目标。该代表团还表示，该国致力于建设一个自由开放、互联互通、繁荣、有复原力和安全的亚太经社会区域，一个坚定支持《联合国宪章》四大支柱、即和平与安全、发展、法治和人权的区域。该代表团支持亚太经社会通过《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》努力促进数字互联互通，并自豪地作为人人享有互联互通工作组共同主席帮助牵头这项工作。该代表团赞扬亚太经社会开展环境工作，特别是出台《防治空气污染区域行动方案》，该方案正在采取重要步骤，号召该区域加强数据共享和透明度，以解决跨境空气污染问题。该代表团指出如果没有联合国内外整个多边和国际体系的支持，没有创新和包容性伙伴关系，就不可能实现可持续发展目标，并表示坚决支持东南亚国家联盟(东盟)在亚太区域发挥核心作用，赞扬亚太经社会拟议方案计划中承诺扩大亚太经社会与东盟的合作、包括在可持续发展目标方面的合作的各项规定。该代表团指出，东盟与美国 2022 年签署的全面战略伙伴关系承诺建立可持续发展目标伙伴关系，该代表团欢迎与亚太经社会和东盟就可持续发展目标开展合作以及为实现这一目标加强多边伙伴关系。该代表团指出该国、太平洋岛屿国家和太平洋岛屿论坛之间的密切伙伴关系，包括通过蓝色太平洋伙伴机制建立的伙伴关系，赞扬亚太经社会为支持太平洋岛屿论坛《2050 年蓝色太平洋大陆战略》所作的努力，并欢迎在这方面开展协作。

444. 一个代表团强调指出，亚太经社会作为联合国在亚太区域的主要政府间平台，在协助各成员国寻求可持续发展方面的解决方案、帮助开展研究和分析、协助政府间建立共识、开展技术合作以及能力发展方面对该区域具有极其重要的意义。该代表团指出，亚太经社会的工作必须继续充分反映发展中国家的优先事项。该代表团肯定了该方案涵盖亚太区域的环境、交通运输、贸易和灾害风险管理以及统计和社会发展等重要问题的各个方面。该代表团指出，亚太经社会及其各中心在亚太区域的发展活动中发挥主导作用，并表示该国作为亚太经社会成员和亚

洲及太平洋灾害信息管理发展中心团队的东道国，承诺继续支持和积极参与亚太经社会的工作。

445. 一个欧洲联盟成员国代表团承认区域合作和亚太经社会的工作对该区域成员国的重要性。关于方案计划中提到的驻地协调员系统，该代表团要求说明亚太经社会如何与驻地协调员在实地开展合作，以及亚太经社会需要驻地协调员为其工作提供哪些帮助，以便以最佳方式履行其任务。

446. 一个代表团询问，采用混合和虚拟模式是否仍然关系到亚太经社会按规定交付服务，并且仍然是这方面的有效做法。另一个代表团提到，其他区域委员会表示，拥有混合和虚拟会议工具对于实现包容性有较大意义，要求亚太经社会评估混合和虚拟会议工具对亚太经社会工作的重要性。

447. 关于次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)，一个代表团在谈及第 19.30 段时对亚太经社会数字化工作的价值表示赞赏，并询问 2023 年在一个具体国家实施的税务管理数字化工作在减少逃税方面取得了哪些成果。

448. 关于次级方案 3(运输)，一个代表团对亚太经社会在该次级方案方面所做的不懈工作表示赞赏，并就第 19.64 段询问，继 2021 年商定将安全交通运输纳入区域行动方案、2022 年出台区域行动计划以及 2023 年出台道路安全政策后，该次级方案在孟加拉国、伊朗伊斯兰共和国和老挝人民民主共和国开展的工作迄今已经使道路交通死亡人数减少了多少，同时认识到该方案还有数年的执行时间。

449. 关于次级方案 4(环境与发展)，一个代表团表示支持亚太经社会根据该次级方案开展的活动，并认为加强合作和能力建设可促进该区域的环境可持续性。该代表团指出，自 2005 年以来，该国一直致力于同环境可持续的经济增长首尔倡议分享绿色增长的良好做法，并愿意就这些事项进一步开展合作。

450. 关于次级方案 5(信息和通信技术与减少和管理灾害风险)，一个代表团指出，弥合数字鸿沟，利用新技术适应气候变化和实现《2030 年议程》，这些目标完全符合该国政府的政策。该代表团还指出，该国是亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心的东道国，该国将继续支持发展中国家在信通技术方面的能力建设。该代表团询问亚太经社会如何看待人工智能技术带来的挑战，以及亚太经社会是否有在未来几年探讨这一事项的任何进一步计划。

451. 关于次级方案 7(统计)，一个代表团对亚太经社会就该次级方案开展的工作表示赞赏，并就第 19.122 段询问，计划举行的关于数据治理和其他问题的世界咖啡沙龙式会议将向哪些成员国开放，以及是否有机会在该区域外实现协同增效。

452. 一个代表团表示，除了关于上述重要方案参与情况的有用数据外，它还欢迎关于合作影响的任何进一步数据。例如，关于次级方案 8(次区域发展活动)和构成部分 2(东亚和东北亚次区域发展活动)，该代表团就第 19.147 段询问，该方案是否衡量了对空气污染的实际影响；关于次级方案 8 构成部分 5(东南亚次区域发

展活动)，该代表团就第 19.189 段询问，该方案是否在 80% 报告称提高了本国促进外国直接投资的能力的成员国内衡量了该构成部分对该次区域可持续外国直接投资的实际影响。

## 结论和建议

453. 委员会赞扬亚太经社会根据其任务规定，努力促进亚洲及太平洋经济和社会发展，支持《2030 年可持续发展议程》，委员会建议大会鼓励亚太经社会加快速度，与区域、次区域和国家各级伙伴密切协调，支持其成员国执行《2030 年议程》，实现可持续发展目标。

454. 委员会建议大会鼓励亚太经社会继续努力促进国际和区域合作，支持其成员国努力以有复原力的方式实现可持续发展，同时特别关注发展中国家的需求，因为这些国家特别容易受到气候变化的不利影响。

455. 委员会建议大会鼓励亚太经社会继续努力，通过促进区域运输网络和互联互通、贸易便利化、数字化、城市可持续发展、乡村振兴和可持续能源，并关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等处境特殊的成员国，建设复原力和可持续性，减轻贫困和不平等，投资于人民的福祉。

456. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 16(亚洲及太平洋经济和社会发展)的方案说明。

## 方案 17

### 欧洲经济发展

457. 委员会 2024 年 5 月 17 日第 9 次会议审议了 2025 年拟议方案计划方案 17(欧洲经济发展)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect. 20))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

458. 各代表团表示赞赏欧洲经济委员会(欧洲经委会)的工作以及 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况的介绍，并重申支持欧洲经委会的工作。

459. 一代表团表示，它高度评价欧洲经委会在经委会区域各国实现 2030 年可持续发展目标中所发挥的作用，并高度评价欧洲经委会利用专门知识协助这些国家，为所有有关各方和利益攸关方提供一个非常有用的对话平台。该代表团还赞扬欧洲经委会参与提出规范和标准的法律框架，并促进经委会成员国之间的经济一体化与合作。

460. 一代表团认为，欧洲经委会不得不在一个近年来冲突不断的特定环境中工作，这严重影响到区域大多数国家和欧洲经委会工作的各个方面。该代表团表示，这种环境以及资金不足给欧洲经委会带来了挑战，并祝贺欧洲经委会能够找到适当的政策定位，集中精力促进区域合作，还祝贺欧洲经委会所做的出色工作。

461. 一代表团表示重视该国与欧洲经委会开展的富有活力和注重成果的协作，并赞扬欧洲经委会在过去几十年中证明了其作为有价值的伙伴在协助该代表团



政府加快实现可持续发展目标方面的可靠性。该代表团表示高度重视与欧洲经委会的有效协作，这一协作旨在支持该代表团政府走上实现包容性可持续发展的转型之旅，并指出，该国与欧洲经委会的合作贯穿可持续发展的各个方面，包括促进绿色经济和环境管理、推动创新以及助力数字化转型。该代表团表示，认识到欧洲经委会在推动成员国之间的经济一体化和合作以及促进区域合作和一体化作为实现该区域可持续发展手段方面的关键作用。该代表团对 2025 年拟议方案大体满意，其中概述了《2030 年可持续发展议程》的各个主要层面。考虑到环境退化和气候变化方面的多重挑战，该代表团满意地注意到次级方案 1(环境)和次级方案 7(森林和林业)中注重成果的努力，并表示希望建设性地参与磋商以强调现有的挑战并寻求解决方案。最后，该代表团强调，欧洲经委会必须抵御滥用这一平台破坏各国可持续发展的种种企图。

462. 一代表团就欧洲经委会与驻地协调员系统的合作程度、合作对欧洲经委会的重要性以及欧洲经委会如何看待日常工作合作提出了问题。

463. 一代表团欢迎欧洲经委会关于以下问题的讨论：维护《联合国宪章》的原则；加强对乌克兰战争的区域应对和对乌克兰的持续支持；对不维护这些价值观和原则的代表团进行追责；欧洲经委会发挥领导力以反映这些价值观和优先事项的重要性。该代表团表示，该国致力于全面执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标，并表示希望与欧洲经委会和其他成员国继续保持密切伙伴关系，以加快实现可持续发展目标，特别是在乌克兰，并促进东欧、高加索和中亚的区域合作、和平、安全和繁荣。

464. 同一代表团表示赞赏欧洲经委会努力帮助成员国政府、民间社会、非政府组织、私营部门和国家以下各级政府召开会议并开展合作，以支持经济增长和可持续发展目标，并赞扬欧洲经委会的市长论坛促进了区域各城市的知识共享和协作。该代表团还表示支持欧洲经委会内陆运输委员会内关于运输的讨论，认为这一讨论的积极影响远远超出欧洲范畴。鉴于内陆运输委员会的全球影响力，该代表团敦促内陆运输委员会保持警惕，确保其不会将一套区域条例和协定凌驾于其他联合国协定之上。该代表团指出，一个真正的全球论坛必须超越任何单一区域来寻求创造性想法，倾听来自世界不同区域的各方需求，促进先进技术和创新而不分地域，以实现道路和车辆安全、环境保护和可持续性 etc 长期目标。

465. 一代表团表示，该国致力于帮助可持续发展目标“回到正轨”并确保联合国发展系统能够更好地按照全球南方的优先事项提供服务。该代表团欢迎该方案实现《2030 年议程》和可持续发展目标的雄心。该代表团承认，欧洲经委会的规范、标准和公约对该区域公民的生活产生了直接和积极的影响，在许多情况下，它们已被全球采纳为“最佳做法”。该代表团表示，欧洲经委会为技术专家定期合作和制定创新方法应对紧迫的经济挑战提供了一个久经考验的可靠平台，代表团高度重视经委会的这一地位。

466. 同一代表团指出，2023 年，方案和协调委员会未能就欧洲经委会方案的结论和建议达成共识，因为另一代表团拒绝撤回要求删除提及 2022 年在尼科西亚举行的第九次欧洲环境部长级会议以及尼科西亚教育促进可持续发展部长级声

明(ECE/NICOSIA.CONF/2022/2.Add.1 和 ECE/NICOSIA.CONF/2022/2.Add.2)的措辞。该代表团表示，认识到并承认欧洲经委会方案的一些部分与一代表团的国家立场不一致，但指出，方案和协调委员会需要在其技术职权范围内行事。该代表团表示致力于与每个代表团进行建设性合作，以履行维护《联合国宪章》价值观的连带义务，并乐观地认为其他代表团也会这样做。该代表团称，方案和协调委员会在如此重要的议题上保持沉默令人遗憾，并补充说，它热切期待本届会议采取建设性的做法。该代表团申明，该国致力于与本组织及其会员国协作，推进旨在实现经济、社会和环境发展的国际合作。

467. 另一代表团强调，它坚决反对将第九次欧洲环境部长级会议的部长级宣言和尼科西亚教育促进可持续发展部长级声明列为法定任务，因为该代表团未获准参加该会议，也没有机会参与拟订和核准其最后文件。该代表团认为这违反了规则。该代表团说，部长级宣言含有不可接受的政治化声明。该代表团也不同意将经社理事会关于根据《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)实施保护环境维权者快速反应机制的第 2023/21 号决议列入任务清单。该代表团指出，该决议没有设立新任务，只是请秘书长从经常预算中划拨更多资金支持快速反应机制。该代表团补充说，它一再指出，由于目前为《奥胡斯公约》服务的工作人员人数已经足够，它认为这种要求是不合理的。该代表团还指出，《奥胡斯公约》是一项单独的国际法律文书，其大多数参与者是发达国家。该代表团认为，将这些国家创立的文书的运作相关的财政负担转嫁给所有会员国是不公平的。该代表团还指出，题为“俄罗斯侵略乌克兰所造成的经济和社会影响”的欧洲经委会 A(70)号决定不应被视为经委会的任务，原因是该决议经表决通过，性质上是公开反对一个国家，与欧洲经委会促进成员国为泛欧区域的经济发展和一体化利益采取一致行动的历史任务相矛盾。该代表团另外指出，根据欧洲经委会职权范围第 1 段及其规则和程序第 40 条规则，经委会不得在未经一国政府同意的情况下对该国采取任何行动。因此，该代表团坚持从方案中删除提及这些文件的内容。

468. 一代表团表示相信，欧洲经委会通过支持成员国执行《2030 年议程》，在促进欧洲经委会区域经济一体化与合作方面发挥了至关重要的作用。

469. 一代表团赞扬欧洲经委会在许多领域，例如在可持续经济方面，包括运输和能源、经济合作和一体化领域，发展了出色的做法，并指出这些是该代表团的国家 2024 年担任主席的比荷卢联盟合作的核心事项。令人鼓舞的是，该代表团表示，欧洲经委会取得的某些具体成果可以启发比荷卢联盟 2025 年的工作方案、甚至是 2025-2029 年多年期方案。

470. 一代表团承认欧洲经委会在建立贸易以及技术创新和生物环境问题的国际规范方面发挥了关键作用，并确认将继续支持经委会的各项举措。该代表团强调这一重要方案 2023 年未获通过，希望 2024 年不会出现这种情况，并确认愿意建设性地参与即将举行的讨论，以确保该方案获得通过。

471. 若干代表团询问混合和虚拟会议对欧洲经委会与成员国和其他政治行为体工作的重要性以及在确保欧洲经委会交付法定服务方面的效力。

472. 关于次级方案 2(运输), 一个内陆发展中国家代表团特别欢迎该次级方案概述的雄心勃勃的计划, 并表示愿意与欧洲经委会密切合作落实应交付产出。

473. 关于次级方案 5(可持续能源), 一代表团强调它特别关注这一次级方案, 因为该代表团认为, 如第 20.71 段规定, 获得负担得起、可靠、可持续的现代能源是可持续发展不可或缺的先决条件。在这方面, 该代表团要求详细说明欧洲经委会在能源转型方面协助区域各国所做的努力, 同时铭记“公正转型”的概念。

474. 关于次级方案 8(住房、土地管理和人口), 一代表团重申大力支持该次级方案下的广泛活动领域。该代表团表示, 对第 20.123 和 20.124 段提到的欧洲经委会关于智能可持续城市的行动特别感兴趣, 并要求提供智能可持续城市事项的更多信息。该代表团还询问分工方式以及与联合国人类住区规划署(人居署)的合作。另一代表团赞扬欧洲经委会所做的工作, 强调和欢迎该次级方案在人口老龄化方面的经验教训和计划作出的改变, 指出人口老龄化是一个全球现象, 改进老龄化相关政策的信息共享对会员国在适应人口变化的同时将老龄化问题纳入主流非常重要。

## 结论和建议

475. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会, 根据大会第 78/244 号决议, 在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 17(欧洲经济发展)的方案计划。

## 方案 18

### 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

476. 在 2024 年 5 月 16 日第 8 次会议上, 委员会审议了 2025 年拟议方案计划方案 18(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.21))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

477. 有代表团对拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的工作以及 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况信息表示赞赏和支持, 并着重介绍了拉加经委会在加强该区域各国之间以及与世界其他国家和地区的经济联系方面所作的重要工作, 以推动建立更包容、更可持续的发展模式。

478. 一个代表团确认, 拉加经委会已成为一个宝贵和合法的论坛, 可用于开展政治对话, 达成区域共识和阐明协定, 使拉丁美洲和加勒比能够以更符合其创建目标和民众需求的方式影响全球架构的重组。

479. 另一个代表团确认拉加经委会长期以来作为该区域批判性思维和知识生产堡垒开展工作, 帮助各国制定政策, 并表示其专门知识特别有助于执行《2030 年可持续发展议程》, 尤其是在该区域各国竭力实现可持续发展目标的情况下。有代表团肯定了拉加经委会在提供知情分析、基于科学证据的高质量技术援助和为

制定有效的公共政策提供战略指导方面表现出的能力。该代表团强调需要通过创新和采用新技术促进生产结构多样化,并着重指出,创新和采用新技术是提高该区域在生产中创造更大增值的能力、使该区域在向可持续能源模式过渡方面处于有利地位的一个必不可少的条件。

480. 一个代表团强调,拉加经委会通过支持成员国执行《2030 年可持续发展议程》,在促进拉丁美洲和加勒比经济、社会和环境可持续发展方面发挥了至关重要的作用。另一个代表团表示支持委员会坚定致力于推行涉及不平等和贫困许多层面的广泛平等和社会发展议程,实现可持续发展目标。该代表团赞赏委员会业务活动中的性别平等视角和残疾包容。

481. 一个代表团指出,拟议方案计划与注重价值观、气候、贸易及国防和安全这四个主要政策支柱的联合王国-拉丁美洲战略框架保持一致。另一个代表团着重指出,拉加经委会执行秘书倡导的组群办法对于促进各国生产力、生产性发展和包容性增长,包括加强宏观经济促进发展的支柱具有现实意义。

482. 有代表团对拉加经委会与智利各机构的密切合作表示赞赏。还有代表团索要更多信息,说明拉加经委会如何与驻地协调员系统和联合国发展系统互动,并说明这种合作和协商的相关性和重要性。

483. 一个代表团表示,使其感到欣慰的是,整个拟议方案计划都立志确保包容性经济增长,以此作为满足边缘群体需求的一个重要方面。该代表团注意到 COVID-19 大流行疫情逆转了该区域妇女劳动参与率 18 年来的增长,并询问方案管理人员会如何确保方案活动的包容性。

484. 关于次级方案 1(国际贸易、一体化和基础设施),有代表团表示支持概述的与使用数字贸易(第 21.22(a)段)和后勤(第 21.22(b)段)有关的目标。该代表团要求对这两个领域的进展或计划进展进行评估。

485. 关于次级方案 2(生产和创新),有代表团对在加快数字化转型政策方面取得的进展表示赞赏。该代表团要求澄清图 21.三和 2025 年及其后的计划活动,包括次级方案 2 如何利用人工智能的进步加快进一步进展。

486. 关于资源调动,一个代表团表示,该区域在这方面的努力落在后面,并请拉加经委会提供更多信息,说明该区域正在开展哪些工作。关于次级方案 3(宏观经济政策和增长)涉及资源调动的成果 2,该代表团询问,是否正在开展契合这一目标的其他工作,例如研究整个区域或具体国家面临的具体需求和挑战。

487. 一个代表团表示大力支持委员会在次级方案 4(社会发展与平等)下为成功执行《2030 年可持续发展议程》所作的努力。该代表团指出,拉丁美洲和加勒比 20%的人口无法获得社会保障方案,致使最弱势群体面临风险,并欢迎委员会努力利用吸取的经验教训提供基本技术援助,以解决影响到有需要者的问题。另一个代表团赞赏拟议方案计划强调扩大社会保障制度,以涵盖非正规工人和独立工人,其中许多是妇女或属于受社会排斥群体,包括残疾人。该代表团索要更多信

息，说明如何与民间社会和其他专家接触，以帮助塑造该倡议对非正规工人具体需求的重点关注。

488. 多个代表团强调了次级方案 5(性别平等和妇女自主)的重要性。一个代表团对第 21.76 段所述 2022 年发生大量杀害女性事件表示关切，并索要关于 2023 年数字的信息。该代表团赞赏拉加经委会为减轻这些可怕罪行的后果而持续开展的工作，并欢迎拉加经委会主动提供关于衡量对妇女的性别暴力的专门课程。有代表团赞扬拉加经委会如图 21.11 所示，努力培训政府官员和利益攸关方，以便在衡量性别暴力方面更好地为决策提供信息。该代表团要求澄清利益攸关方和政府官员掌握的具体技能，并询问这些技能如何对进一步减少暴力侵害妇女行为至关重要。一个代表团欢迎强调改善性别统计数据的可用性和各国促进性别平等的能力。另一个代表团重申支持将性别平等和增强妇女权能作为该区域各国可持续发展战略中贯穿各领域的要素。

489. 关于次级方案 7(可持续发展和人类住区)，一个代表团欢迎拟议重点注意对可持续发展和人类住区采取基于人权的方法。有代表团强调了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)的重要性。多个代表团谈到了在环境问题上增加信息获取、公众参与和司法方面取得的进展，包括对民众环境关切的考虑，以及委员会在这方面的支持。

490. 有代表团注意到，次级方案 11(中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动)、次级方案 12(加勒比的次区域活动)和次级方案 13(支持区域和次区域一体化及合作进程和组织)开展了有意义的工作，支持实施国家发展计划和战略改革，以利于执行《2030 年可持续发展议程》。关于次级方案 11，一个代表团询问拉加经委会是否考虑采取更多行动支持海地，并表示支持应对该国当前的挑战。另一个代表团强调并欢迎次级方案 12 下与数字包容有关的经验教训和计划作出的改变，以支持落在后面的国家，并促进加勒比各国的数字转型。

## 结论和建议

491. 委员会赞扬拉加经委会努力促进各区域经济和社会发展，并强调拉加经委会应根据其任务规定，在确保区域和次区域合作促进可持续发展、推动该区域各国之间及各自与世界其他国家之间牢固经济关系方面发挥重要作用。

492. 委员会赞扬拉加经委会努力与该区域各国合作，探讨各种措施并提高认识，以解决和消除贫困和不平等。

493. 委员会重申，有必要根据拉加经委会的任务规定，推动采取协调行动，以促进该区域的一体化、包容性和有复原力的经济复苏及可持续发展，同时顾及性别平等视角。

494. 委员会赞扬拉加经委会计划根据其任务规定，增加社会保护工作，同时促进卫生和教育政策，并促进劳动和社会包容。

495. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 18(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)的方案说明，但须作以下修改：

## 次级方案 7

## 可持续发展和人类住区

## 成果 3

在该成果标题中，将“循环经济”改为“可持续消费和生产模式，包括循环经济”。

## 第 21.108 段

在第一句中，将“循环经济”改为“可持续消费和生产模式，包括循环经济”。

## 表 21.21

## 第 7 项

在“城市地区”之后，插入“减少废物产生、本区域各国实现可持续发展目标和适应气候变化的需要、本区域各国应对塑料污染的需要”。

## 第 21.126(b)段

在“开展应用研究”之前插入“在各个领域，包括增加公共部门工作人员多样性和公共部门使用人工智能问题方面”。

## 方案 19

## 西亚经济和社会发展

496. 委员会在 2024 年 5 月 17 日第 9 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 19(西亚经济和社会发展)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.22))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

497. 各代表团对方案介绍和西亚经济社会委员会(西亚经社会)开展的工作表示赞赏。

498. 有代表团认为，西亚经社会通过支持会员国实施《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标，在促进阿拉伯区域的包容性可持续发展方面发挥了关键作用。一个代表团表示该国重视该方案的所有六个次级方案，欢迎该方案将重点放在实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的雄心上。另一个代表团对西亚经社会为该区域以及整个联合国所做的重要工作表示赞赏，并表示西亚经社会可以指望该国提供支持。另一个代表团指出，2025 年拟议方案计划所列次级方案符合西亚的需要和阿拉伯区域会员国的优先事项。

499. 有代表团重申，必须通过执行西亚经社会 2025 年计划中的战略性、可衡量、可实现、现实和有时限的指标来衡量具体的方案成果。该代表团表示赞赏西亚经社会致力于公平和包容性的社会发展，并特别考虑到妇女、青年、老年人和残疾人等弱势群体的需要。

500. 一个代表团重申该国对西亚的承诺，表示将继续与本组织和会员国协作，推动国际合作，促进经济、社会和环境发展。

501. 有代表团赞赏西亚经社会在与推动社会和经济发展的广泛问题上开展的富有成效的合作。该代表团回顾说，该国不遗余力地开展有效的积极合作，支持基于团结的多边主义。该代表团指出，2023 年，该国与西亚经社会在技术和创新等多个领域开展了合作。在这方面，该代表团表示，从网络安全、农业技术到绿色能源，该国在各个层面一直处于领军地位。该国还通过中小企业和出口部门推动绿色工业化。该代表团认为，西亚经社会仍然是专门知识和可靠数据的出色来源，这些专门知识和数据以各种政策模拟工具和知识产品的形式提供。该代表团重申该国全力支持西亚经社会及其计划开展的活动，并表示该国和西亚经社会将继续推进双方在一系列领域富有成效的合作。

502. 一个代表团指出，西亚经社会团队必须在极其困难的环境中开展工作，其特点是存在政治和军事冲突、经济危机严重、社会反差剧烈、需要与各种地方伙伴合作，这些给西亚经社会带来多重挑战。在这方面，该代表团祝贺西亚经社会所做的出色工作。

503. 有代表团询问，西亚经社会在编制 2025 年工作方案时考虑了哪些机遇。

504. 还有代表团询问，采取混合和虚拟模式举办会议对于按照任务规定交付服务是否仍然具有重要意义。另一个代表团希望进一步了解混合会议对于西亚经社会包容性工作的重要性，以便让尽可能多的会员国和方案行为体参与。

505. 一个代表团表示，该国愿意就西亚经社会和该国共同关心的事项与西亚经社会合作。该代表团回顾了 亚太经社会执行秘书关于亚太经社会与西亚经社会合作解决西亚区域沙尘暴问题的表述，并希望进一步了解对该区域国家至关重要的各项相关活动对西亚经社会的重要性。

506. 在与其他区域委员会分享最佳做法方面，一个代表团认为，西亚经社会不妨发展一些智库方面的工作能力。在这方面，该代表团举例指出，拉丁美洲和加勒比区域的经济和社会发展从拉加经委会的这类工作中获益良多，并表示希望看到通过提供知识、严肃的政策分析和建议，将这种益处推广到西亚。

507. 有代表团希望进一步了解西亚经社会与驻地协调员系统的合作与协调情况。

508. 关于次级方案 1(气候变化和自然资源可持续性)下的第 22.20 段，一个代表团要求进一步提供最新资料，说明 5 个会员国向潜在捐助方、多边开发银行和气候基金作出水和气候方面承诺的成果，以及是否已确定或确认供资。该代表团在提到第 22.26 段时表示，它欢迎关于制定全面评估粮食体系及其可持续性的方法和工具、重点评估产出和环境影响的提议，并希望进一步了解该方法和工具的适用范围和时间表。



509. 关于次级方案 4(统计、信息社会和技术)下的第 22.59 段,一个代表团向参与制定和使用居民消费价格调和指数的各方表示祝贺,并希望进一步了解该指数是否可能在更大范围、包括在国际上得到应用。

510. 关于次级方案 6(治理和预防冲突),一个代表团概述了该次级方案的重要性,并认为,考虑到该区域的具体情况,治理应是贯穿所有次级方案的共有问题。在这方面,有代表团建议,今后所有次级方案都应列入与治理有关的内容,这将提高所有活动的效力和影响。

#### 结论和建议

511. 委员会赞扬西亚经社会根据任务授权,努力促进阿拉伯区域的包容性可持续发展。

512. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 19(西亚经济和社会发展)的方案说明。

#### 方案 20

##### 人权

513. 方案和协调委员会在 2024 年 5 月 21 日第 13 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 20(人权)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.24))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门机构、职能机构和区域机构分列的 2025 年拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

#### 讨论情况

514. 各代表团对联人权高专办介绍 2025 年方案计划和开展的工作表示赞赏。

515. 一个代表团赞赏地确认人权高专办是联合国在人权问题上的牵头实体,并注意到人权高专办一直强调将人权纳入整个联合国系统和全世界的主流。在这方面,有代表团表示赞赏人权高专办在执行任务时与广大利益攸关方,包括民间社会以及会员国、其他国际和区域组织、国家和人权机制进行接触。另一个代表团鼓励人权高专办继续执行方案,将人权纳入整个联合国系统的主流,推进发展权,增进对人权问题的认识、意识和理解,支持人权条约机构,提供咨询服务,开展技术合作,支持人权理事会及其附属机构和机制。

516. 一个代表团表示感谢人权高专办在日益具有挑战性的时代坚定不移地致力于保护和捍卫人权。同一代表团表示继续支持人权高专办的工作,同时突出强调,人权是该国外交政策的基石,牢固地扎根于该国的基本法,而且随着女权主义外交政策的出台,该国在性别平等和边缘化群体方面的参与取得了更多动能。同一代表团指出,该国在人权方面的参与是全面的,涵盖了所有普遍人权,例如,从公民和政治权利到经济、社会和文化权利,从关涉气候变化的人权到数字时代带来的挑战。该代表团还指出,该国认为人权始于国内,因此,该国以自我批评的方式接受了第四次普遍定期审议,并已开始落实该国支持的 283 项建议。

517. 一个代表团认为，全球人权治理在世界各地都面临严峻挑战，并表示支持人权高专办作为联合国秘书处的人权部门继续与会员国对话与合作，重视各国政府提供的权威信息，按照其任务规定客观、公正而非选择性地开展工作，反对将人权问题政治化和采用双重标准。同一代表团指出，该国致力于促进和保护人权，积极参与全球人权治理，推动各方就人权问题开展建设性对话与合作，目的是以安全保障人权，以发展促进人权，以合作推进人权。该代表团进一步突出强调，该国一贯主张实行真正的多边主义并遵循把人放在首位的以人为本理念。该代表团指出，该国作为提案国提出并获得通过的决议包括关于发展对享有人权的贡献、在人权领域促进合作共赢、殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响、消除不平等背景下促进和保护经济、社会和文化权利的各项决议，并敦促人权高专办采取有形措施确保有效执行这些决议。

518. 有代表团表示支持大会第 48/141 号决议规定的联合国人权事务高级专员的任务。一个代表团指出，该国意识到人权高专办职能的综合性，同时回顾人权高专办是秘书处的一个单位，而不是一个机构或一个单独的方案。该代表团认为，它不能同意使用未在政府间一级具体指明的术语和已商定的概念。该代表团注意到人权高专办试图超越其任务范围，并为此列举向人权条约机构提供援助作为例子。在这方面，该代表团重申，秘书处特别是人权高专办的作用是向人权条约机构提供技术服务，人权高专办无权改进条约机构的工作方法或向它们提供专家支持。

519. 有人突出强调，人权高专办的工作直接源于授权决议，包括设立人权高专办和人权理事会的第 48/141 号决议以及大会决议，列在拟议方案计划“立法授权”一节第 24.11 段之下。在这方面，该代表团认为，人权高专办的工作在很大程度上是以通过政府间进程采取的举措为基础。

520. 有代表团认为，人权理事会的活动以及许多决议、会议和其他大事不应被视为该系统的弱点，而应被视为反映了各国在促进人权相关具体问题方面取得的成功。

521. 一个代表团重申了该国对人权高专办的承诺，并表示打算继续与联合国及其会员国合作，确保实现所有人的人权。该代表团强调了人权高专办作为联合国系统中重点关注人权的机构的重要作用，并表示赞赏人权高专办继续注重应对世界各地最棘手的人权挑战。同一代表团突出强调，在维护国际和平与安全和发展国家间友好关系的同时，促进和鼓励尊重人权和基本自由的议程显然是联合国核心工作和职责的根基。

522. 一个代表团表示，实现可持续发展目标的进展植根于经济和政治自由以及核心人权条约的实现。该代表团强调，各国于 2023 年 12 月聚集一堂，重申支持《世界人权宣言》，表示各国有责任保护《宣言》。

523. 一个代表团强调，它支持国际发展和政府间组织包括人权高专办为支持发展而开展的工作，但该国不承认发展权。该代表团鼓励所有会员国无论发展水平如何，履行《世界人权宣言》和《公民及政治权利国际公约》等文书所规定的人

权义务和承诺。在这方面，该代表团指出，它不同意充分实现任何权利需要资源的转让或债务减免，也不同意将缺乏发展作为合理借口，不履行明确界定和普遍商定的人权承诺，包括《世界人权宣言》和《公民及政治权利国际公约》中的承诺。另一个代表团指出，发展议程和人权议程在本质上是相互关联的，如果不采取以人权为中心的多层面办法，就不可能谈论发展。在这方面，该代表团认为，各国的相对发展程度不能被用作助长侵犯人权行为的工具，各国不论其政治、经济和文化制度如何，都有义务促进和保护所有人权和基本自由。另一个代表团认为，经济、社会和文化权利、发展权、公民权利和政治权利相辅相成，同等重要。同一代表团促请人权高专办考虑到所有类型的人权，全面增加对经济、社会和文化权利的投资，在将发展权纳入主流方面开展更实质性的工作，特别是在发展中国家这样做，以期实现可持续的社会经济发展，并依照所涉国家的需要和优先事项积极提供人权技术援助。

524. 一个代表团说，该国极为重视联合国人权机制的有效运作、促进和保护人权以及防止最严重的侵犯人权行为，并认为这些对于维护和平与安全以及确保在世界各地取得和平、公正的结果至关重要。该代表团指出，越来越多的人求助于联合国及其人权机制，将其作为最后手段，这给条约机构和特别程序任务负责人以及人权高专办的工作带来了更多压力。在这方面，该代表团认为，人权高专办若要完成核心任务，为该办事处提供充足资金大有帮助。有代表团赞赏地注意到，与会员国和其他伙伴的方案合作有所改善，人权高专办为各国履行人权义务和承诺提供了技术援助和专长。该代表团指出，该国坚持国际人权法和人道法相互依存和相辅相成的原则立场，并将继续倡导加强人道主义特派团的人权构成部分。

525. 有代表团突出强调，会员国应致力于在程序上和道义上尊重人权理事会政府间进程的决定，不寻求利用技术性方案或预算程序推翻这些决定，包括通过表决商定的决定，或涉及某些代表团敏感议题的决定。在这方面，该代表团指出，该国没有因其投票反对任何决议而拒绝支持为相关任务供资。该代表团认为，方案和协调委员会不应被用于就术语或人权概念进行辩论，人权理事会才是举行这种辩论的适当政策论坛。

526. 有代表团认可人权高专办通过技术援助、支持人权系统的机构和机制以及酌情在不同国家设立人员和机构，努力促进和保护人权，并确保人人以各种形式享有和充分实现人权。该代表团指出，鉴于该国积极参与了 2006 年人权理事会的创建并三次当选为理事会成员，最近一次是 2019-2021 年，该国可以 firsthand 见证人权高专办所做的工作和努力。该代表团指出，人权一直是该国外交政策的一个重要组成部分，该国参加了国际社会关于尊重少数群体权利和维护最弱势民众处境以及关于任何具体情况下人权脆弱性的讨论。在这方面，该代表团指出，该国国内作出高强度努力，通过社会包容实现社会融合，并在以下方面取得了进展：打击对最弱势群体的歧视，更广泛地包容所有人，采取教育和其他包容性政策促进学习和就业方面的公平并减少这些领域的不平等，加强各种公共机构和国际机构。此外，该代表团指出，该国已努力修改法律框架，以消除任何歧视性立场。

527. 有代表团鼓励人权高专办继续实现其关于残疾人和人权中性别平等观点的2025年愿景。在这方面，该代表团指出，拟议方案确实采取了跨部门办法，并提出了这方面的成果。

528. 一个代表团重申其国家致力于促进和保护人权，并强调人权理事会在提高国际社会对保护和促进人权的重要性的认识方面发挥了关键作用。该代表团还强调了国际社会在联合国人权机制主持下为保护基本人权和自由而开展工作的重要性。该代表团认为，生命权是人权和自由中的首要权利。在这方面，该代表团指出，世界各地人民每天都面临人权受到侵犯，并着重指出其中首推在加沙和其他被占领土上的巴勒斯坦人。

529. 一个代表团说，该国坚决捍卫对人权的保护和促进，将其作为外交政策的基石，并承认这是实现持久和平、安全和可持续发展的基础。有代表团认为，世界正在努力应对重大的人权挑战，贫困、歧视、武装冲突和气候变化的有害影响继续损害所有人固有的尊严。在这方面，代表团重申，必须不加任何歧视地促进和保护所有人的权利，同时优先考虑女童和妇女、残疾人、土著人民和非洲人后裔以及 LGBTQ+ 群体等最弱势群体，并保护环境，所有这些都应以普遍性、客观性、公正性、不可分割性和非选择性原则。

530. 有代表团询问人权高专办新的管理计划，以及该计划与拟议方案计划的关系。一个代表团认为，人权高专办应拥抱多样性，从广泛来源吸收人才，同时表示该代表团期待人权高专办管理工作以及解决其工作人员特别是高级官员地域代表性不平衡问题的透明度得到提高。

531. 一个代表团表示，该国愿意与人权高专办合作，努力打击基于一切理由的歧视，推进儿童和妇女的权利，提高人权意识，满足弱势群体的保护需要，处理人权理事会和联合国其他相关机构所确定的国际关切情势。有代表团表示支持人权高专办继续与会员国和所有相关行为体接触，协助它们努力促进和保护人权。

532. 高级专员的努力，特别是在武装冲突越来越多的国际背景下为充分保障人权的享受所做的工作得到了承认。该代表团表示赞赏拟议方案计划继续确保人权在联合国和全世界的重要性。同一代表团表示该国支持采取一切措施，协助人权理事会及其附属机构和人权高专办的努力。

533. 一个代表团突出强调，人权理事会目前由该国担任主席，该国也是这一重要的人权促进和保护机构的积极成员，包括在性别平等、人工智能和教育方面。有代表团赞扬秘书长在体制和组织上支持理事会促进和保护人权的工作。该代表团回顾了该国高度重视的举措和在国际一级的积极作用，反映了该国对人权的坚定承诺。

534. 关于拟议方案计划，一个代表团赞扬人权高专办的总体战略，并欢迎对照人权高专办之前的交付成果评估其成就，以此作为人权高专办来年目标的模板。

535. 第 24.4 段指出人权高专办将应要求向会员国提供支持。一个代表团针对该段，要求进一步澄清当国家本身实施或犯下侵犯人权行为时发生的情况，谁负责向人权高专办提出干预请求，以及如何处理这些案件。

536. 关于第 24.6 段所讨论的满足酷刑和奴役受害者的康复需要问题，一个代表团指出，基于该国的经验，必须鼓励更多地支持和执行有效满足战争和奴役受害者康复需要的方案。在这方面，同一代表团认为，如果没有适当支持，特别是在联合国对危机地区进行干预之后，如果受害者仍然受到创伤，就不可能实现可持续和平。该代表团着重指出，在经历了二十多年的和平之后，该国仍然面临着战争创伤受害者的负面影响，这些受害者没有经历实际的康复过程，并且，该代表团强调，在冲突地区制止交火是一方面，而处理危机对受害者造成的其他丑陋影响对于维持持久和平至关重要。

537. 一个代表团指出，该国在世界各地进行接触的一个特别重点是追究严重侵犯人权行为的责任，因为冲突后社会需要问责与和解，以开启和平与稳定的未来。在这方面，该代表团强调，从证据收集任务获得通过之时到开始实际收集证据，该国与人权高专办接触以加快这一进程。该代表团指出，收集证据通常需要几个月的时间，这足以让证人和证据消失，并赞赏地注意到人权高专办为应对这一挑战提出了一份概念说明。

538. 一个代表团欢迎次级方案 1(a)(人权主流化)、次级方案 1(b)(发展权)和次级方案 1(c)(研究和分析)，以加强对人权知识和意识。

539. 有代表团突出强调人权高专办发挥咨询作用和支持人权理事会、其附属机构以及根据条约设立的其他规范性机构，以促进与各国的对话和报告工作。

540. 关于次级方案 1(a)(人权主流化)，有代表团表示大力支持与人权主流化有关的要素及其规划成果，以此为方法确保将理解、促进和保护人权纳入联合国更广泛的工作中。在这方面，有代表团要求提供进一步资料，说明人权高专办将如何确保人权主流化更充分地植根于整个联合国系统，以及人权高专办预计这一主流化在 2025 年将产生哪些惠益。另一个代表团在提到第 24.21 段时询问“广泛传播工具包”是什么。同一代表团在提到第 24.25 段时要求提供进一步资料说明人权高专办为各国预算编制进程提供的支持。另一个代表团重申，所有人权都是相互依存、不可分割和相互关联的，指出自由、正义与世界和平的根基在于维护所有人权，因此，必须以公平、平等的方式维护人权。同一代表团认为，遵守公正、客观和非选择性的核心原则至关重要。该代表团表示赞赏联合国人权方案取得的进展，特别是在实现经济、社会和文化权利以及发展权方面取得的进展，并着重强调联合国三大支柱即和平与安全、发展和人权之间的联系。同一代表团表示赞赏人权高专办通过参加机构间论坛和与联合国国家工作队合作，与联合国发展系统进行接触。该代表团表示支持该方案将重点放在发展权上，强调迫切需要落实所有人民都享有的这一不可剥夺的权利，并欢迎将残疾包容问题纳入人权高专办的工作。

541. 关于次级方案 1(b)(发展权),一个代表团提到成果 3(制定反腐败政策和做法,消除腐败对享受人权的负面影响),并认为腐败对社会和人民的破坏性影响往往被低估,就此询问人权高专办与毒品和犯罪问题办公室等其他相关实体进行协调的进一步计划。另一个代表团对制定反腐败政策和做法以及在这方面向各国提供支持表示赞赏。关于第 24.34 和 24.35 段以及图 24.一,一个代表团欢迎发展权问题工作组和发展权专家机制自 2023 年起在超额完成计划目标方面取得的积极成果,但注意到 2025 年的计划目标大幅下调,并要求解释不得不减少参与者人数可能造成的影响。在这方面,该代表团询问是否可以利用前几年的经验教训。

542. 关于次级方案 1(c)(研究和分析),一个代表团强调,必须提供宣传机会,让维护土著人民和非洲人后裔人权的努力为人所知。另一个代表团提到“战略”一节下的第 24.43(e)段,并对执行《德班宣言和行动纲领》的努力表示关切,该国在这一问题上的立场众所周知。另一个代表团在提及第 24.51 段时要求澄清人权维护者培训方案的任务规定。另一个代表团突出强调,在消除一切形式的歧视、种族主义、仇外心理和相关不容忍行为以及打击不容忍、负面成见、污名化、煽动暴力和基于宗教或信仰原因而实施暴力行为等领域,研究和分析在当下更加重要。

543. 关于次级方案 2(支持人权条约机构),一个代表团询问图 24.六中 2025 年目标为何低于 2024 年目标。同一代表团还提到表 24.14 中的部分数据库和实质性数字材料,并询问人权高专办将收集哪些具体数据,以及此等数据收集是否超出条约机构的任务规定,是否尊重所涉国家的司法主权,是否仅以联合国系统内的公共数据为限。另一个代表团重申,该国始终不渝地支持并坚定不移地致力于人权理事会与特别程序任务负责人积极接触的联合机制,并采取建设性态度对待向条约机构提交来文和定期报告。该代表团认为,人权机制在保持最高标准的客观性、透明度和专业精神时会产生最有利的结果,这仍然是各国与人权高专办在履行各自任务时彼此信任、相互尊重和坦诚对待的基础。同一代表团强调指出,所有特别程序和条约机构都应遵守行为守则,特别是在发布公开来文方面。在这方面,该代表团表示赞赏若干特别程序任务负责人一再表示关切巴勒斯坦被占领土上加沙严峻的人权状况。

544. 关于次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动),有代表团表示赞赏为保持和宣传人权高专办提供政策支助的潜力所作的努力。该代表团认为,提供此种支助对于通过加强能力建设推进有效保护所有人权至关重要。另一个代表团在提到第 24.75 段和图 24.八时指出,采取行动加强立法和政策以纳入经济、社会和文化权利的会员国数目不断增加。同一代表团询问,为什么 2025 年的计划目标是 93 个会员国,而 2021 年的实际成果是 62 个,这一计划目标是否意味着约一半的联合国会员国不寻求改善其关于经济、社会和文化权利的政策或立法。在这方面,该代表团询问人权高专办是否可以采取行动改善这种状况。另一个代表团引述表 24.16 中的“实质性交付成果”类别,并要求进一步澄清向和平特派团人权部门提供的技术支持和实质性服务,包括按照安全理事会的授权编写关于人权状况的资



料。另一个代表团表示支持人权高专办的技术援助任务，这仍然是促进普遍尊重基本人权和基本自由的最佳手段之一。同一代表团认为，提出技术援助任务规定时应征得有关国家的同意，因为事实证明，当援助为各国的国家人权和发展优先事项提供补充时才最受欢迎，该代表团还强调需要加强这些协同作用。另一个代表团欢迎在有效保护和促进享有所有人权和减少不平等方面开展咨询服务、技术合作和实地活动。

545. 一个代表团认为，次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)仍然是加强能力建设从而减少不平等现象的重要手段，最终有助于加速实现千年发展目标。人权高专办努力探索与会员国合作的各种途径，包括在各国开展能力建设和人权方面的协作，受到了赞扬。

546. 关于次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制)，一个代表团表示赞赏人权高专办向人权理事会及其附属机构持续提供支助。另一个代表团注意到人权高专办履行其任务所面临的行政和财政困难，并对人权高专办因流动性危机而被迫推迟一些重要的已获授权活动表示遗憾。同一代表团强调指出，需要联合国会员国及时缴纳年度会费，并强调需要实现公平地域代表性。

547. 虽然与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但各代表团还是就人权高专办的资源发表了意见。

## 结论和建议

548. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算之方案 20(人权)的方案计划。

## 方案 21

### 对难民的国际保护、持久解决和援助

549. 在 2024 年 5 月 14 日第 3 次会议上，委员会审议了 2025 年拟议方案计划方案 21(为难民提供国际保护、持久解决办法和援助)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.25))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

550. 各代表团对联合国难民事务高级专员公署(难民署)开展的工作表示赞赏，并表示支持难民署向被迫流离失所者提供人道主义援助和国际保护并实现持久解决办法的任务。一些代表团确认难民署作为保护这几类人员的主要国际机构的关键作用，特别是在世界各地越来越多人被迫离开家园的情况下。各代表团认识到，由于区域冲突、经济衰退、气候变化、自然灾害和其他众多因素，全球难民形势依然严峻。

551. 一个代表团指出，估计全世界有 1.3 亿多流离失所者，人道主义系统面临巨大压力；虽然人道主义需求继续增加，但人道主义系统面临严重的财政制约。



有代表团认为，不仅受影响民众及其收容社区感受到这些发展动态的影响，难民署和其他机构也感受到了这些影响。因此，该代表团强调了机构间合作和效率的重要性，两者在财政拮据时期尤为重要。有代表团指出，虽然十年来效率一直是人道主义政策议程上的一个关键问题，但随着人道主义需求的增加和资源的减少，效率变得愈发重要。该代表团还认为，要提高效率，就必须集中精力完成自己的任务，依靠比较优势，改进难民署、国际移民组织与整个人道主义系统之间的分工协调。

552. 一些代表团对方案计划中的全面介绍表示欢迎。一个代表团指出，尽管方案的标题提到援助难民，但其目标却没有提到这一点，并认为拟议的方案计划对援助问题强调得不够。

553. 一个代表团欢迎方案中提到《难民问题全球契约》在为受影响民众实现可持续解决办法方面的作用，另一个代表团则对《契约》持保留意见，指出它不具有法律约束力。该代表团指出，其执行工作应与东道国的细则和条例协调一致。

554. 若干代表团欢迎 2023 年 12 月举行的难民问题全球论坛，并对支持难民署工作的大量认捐表示赞赏。在这方面，一个代表团表示，它期待着与难民署、其他会员国和难民本身密切合作，以维持 2023 年论坛产生的势头。该代表团承诺帮助推动《难民问题全球契约》的执行。各代表团表示，虽然取得的进展值得赞扬，但他们对新出现的流离失所现象超过持久解决办法的趋势以及难民流离失所现象日益旷日持久的性质表示关切。

555. 有代表团指出，除了通过《难民问题全球契约》进程保持进展外，还需要采取长期办法应对这一挑战性局面，特别是为此优先加强与发展行为体的伙伴关系，以促进能力建设和包容。有代表团认为，以发展为主导的活动，特别是教育，对于为支持难民和收容社区的解决办法奠定基础至关重要。

556. 一个代表团认为，难民署是负责解决被迫移民问题的主要国际组织，并表示深信联合国应在利用多边合作机制解决大规模移民危机方面发挥核心协调作用。若干代表团指出，克服移民挑战的办法应符合人道、中立、公正和独立的基本原则，所采取的措施不应侵犯国家主权和领土完整。另一个代表团赞赏地注意到，难民署在过去一年中努力加强难民保护和应急工作方面的国际协调，同时指出，难民保护工作应坚持中立原则。该代表团还强调，难民署需要注重解决流离失所的根源。

557. 一个代表团指出，低收入和中等收入国家收容了约 90% 的难民和流离失所者，并认为这些国家的努力应得到国际社会的持续和可预测的支持。在这方面，一个代表团对《难民问题全球契约》规定的公平分担负担和责任这一概念表示关切。若干代表团强调了公平分担负担和责任的重要性，并认为，虽然方案计划中提到了这一点，但它本应作为难民署的首要优先事项得到更普遍的反映。

558. 若干代表团指出，它们的国家收容了大量难民，并向难民提供支助，包括就业机会、住房以及医疗保健和教育方案。在这方面，各代表团赞赏地注意到难

民署在满足难民需求方面提供的支持，同时也注意到要求提供国际财政援助的呼吁没有得到充分满足。

559. 有代表团认为，公平分担负担和责任以及创建一个有利于解决流离失所问题根源和实现难民问题持久解决办法的全球总体环境极为重要。代表团回顾，大会第 73/151 号决议授权对收容、保护和援助难民的影响进行计量。一个代表团认为，解决难民收容国长期关注的问题的途径仍然不足，并强调，收容、保护和援助难民的影响需要成为难民署面向捐助方和伙伴的宣传工作的一个组成部分。

560. 一个代表团认为，自愿回返和遣返是首选解决办法，并且需要持久的解决办法来创造有利于回返的条件。有代表团认为，难民署应加强宣传工作，鼓励有能力的国家扩大难民的重新安置机会，同时确保重新安置方案是一项国际责任，并确保这些方案的提供不以牺牲收容国国民的正常移民途径为代价。

561. 若干代表团强调了为流离失所人口寻求持久解决办法的重要性。在这方面，注意到并欢迎重新安置活动和业务的增加，包括提供住房、就业以及获得医疗保健、教育和社会保护的机会——这需要多利益攸关方的参与。一个代表团强调，难民署必须与联合国其他机构和发展伙伴合作，在更广泛的发展议程范围内促进持久解决办法。若干代表团呼吁难民署加强与国际捐助方的接触，以解决在应对人道主义危机方面的资金缺口。

562. 有代表团认为，关于单方面强制性措施对保护和援助工作的负面影响的研究工作非常重要，这将有助于查明和解决一些根本原因。

563. 关于“战略和外部因素”下的第 25.3 段，一个代表团指出，该战略没有提到难民的重新安置和自愿遣返，而这两个问题是持久解决办法中同样重要的因素。

564. 关于第 25.3(d)段，若干代表团赞赏地注意到该段提到了关于 2023 年难民问题全球论坛上所作认捐的后续跟进，并表示认为，难民署在认捐问责和监测方面的支持对于确保这些承诺产生切实影响和推动执行《难民问题全球契约》十分重要。

565. 关于第 25.5(a)段，一个代表团欢迎提供进一步资料对下列表述作出说明：这项工作预期将通过更可预测和公平的负担和责任分担办法，在应对难民局势方面取得重大进展。

566. 关于机构间协调和联络的第 25.8 段，一个代表团表示赞赏其中提到难民署的《关于解决境内流离失所问题的机构计划》，并认为这为今后处理这一问题提供了有益的方向。在这方面，有代表团询问，可否根据最近对机构间常设委员会应对境内流离失所问题的独立审查结果，确定难民署在境内流离失所者问题上的优先事项和计划，从而加强这一举措的预期影响。

567. 关于纳入性别平等视角的第 25.9 段，有代表团认为，重要的是要看到各方不断承诺加强防止和应对性别暴力的活动。各代表团表示支持难民署致力于纳入性别平等视角和残疾包容框架，以缓解最弱势群体的需求；一些代表团欢迎计划在 2025 年对防止和应对性别暴力工作进行的评估。有代表团要求说明难民署将

如何在计划于 2025 年举行的评估中将以受害者/幸存者为中心的办法纳入主流，还有代表团问，难民署是否考虑过如何增强由当地难民、妇女领导的组织的权能并促进这些组织开展的重要工作，特别是在解决流离失所情况下的性别暴力方面。

568. 另一个代表团注意到提到对性别暴力幸存者的社会心理支持，并要求进一步说明所提供的社会心理支持服务的类型，以及精神卫生服务是否是向幸存者提供的服务的一部分。代表团还要求说明，是否向难民署关注的所有人提供社会心理支持服务，还是仅针对性暴力和性别暴力案件提供社会心理支持服务。

569. 关于“2023 年方案执行情况：对人道主义危机应对行动的承诺增加”，一个代表团指出，2023 年支持难民及其收容社区的认捐数量大幅增加，从 2021 年的 231 个和 2022 年的 58 个增加到 2023 年的 1 725 个。有代表团指出，仅在 2023 年的一项活动、难民问题全球论坛上就作出了 1 600 多项认捐；并要求澄清这 1 600 项认捐是否是货真价实的认捐。代表团还要求说明，鉴于难民问题全球论坛取得的成功，难民署是否考虑过增加举行该论坛的频率。

570. 关于“计划成果 2：通过数字现金支付增强流离失所者的融入”，一个代表团提到第 25.18 段，对关于“通过自己的银行账户或移动货币账户接受现金支助的被迫流离失所者所占百分比”的 2023 年计划业绩目标超额完成表示赞赏，并欢迎在未来几年提高目标。在这方面，该代表团认为，现金援助是难民实现自给自足和经济包容的关键因素。

571. 关于“计划成果 3：国家和地方伙伴在全球难民应对计划中的占比增加”，一个代表团提到第 25.21 段，并鼓励难民署与广泛的地方、国家和国际业务伙伴接触协作。代表团要求说明难民署计划如何增加参与区域难民应对计划的社区组织和地方组织的数量。

572. 关于表 25.1 所载的应交付产出，一个代表团要求提供关于应交付产出 20 的进一步信息，该产出涉及计划在 2024 年和 2025 年出版的关于保护方面一系列主题的出版物。另一个代表团要求澄清与难民署高级执行小组执行的人道主义援助任务有关的应交付产出 23，特别是其数字从 2023 年的 143 次任务变为 2024 年的 75 次以及 2025 年的 130 次的原因。

## 结论和建议

573. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会或各主要委员会根据大会第 78/244 号决议的规定，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 21(为难民提供国际保护、持久解决办法和援助)的方案计划。

## 方案 22

### 巴勒斯坦难民

574. 委员会 2024 年 5 月 23 日第 15 次会议审议了 2025 年拟议方案计划方案 22(巴勒斯坦难民)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.26))。

#### 讨论情况

575. 各代表团表示赞赏并全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)根据大会第 194(III)、302(IV)、74/83、75/93 和 76/77 号决议,在编制 2025 年拟议方案计划和开展已获授权的活动方面的辛勤工作。与会者强调,各代表团投票赞成将近东救济工程处的任务期限延长至 2026 年 6 月 30 日。与会者认可工程处工作人员的辛勤工作。一些代表团对在履行职责时不幸丧生的人员表示哀悼。

576. 一代表团确认工程处在提供人道主义援助和作为该区域稳定力量方面的重要作用,强调没有其他联合国机构能够在如此具有挑战性的业务环境中提供如此规模的服务。与会者还赞赏地注意到,工程处的方案在促进人类发展指标和满足受影响者的需求方面发挥了至关重要的作用。不幸的是,中东和平进程缺乏进展,这意味着在达成解决方案之前,近东救济工程处将继续满足 590 万难民的基本需求。一代表团认识到方案和协调委员会不是审议预算问题的主要机构,但想知道,鉴于工程处在当前背景下的重要作用,可否审慎考虑如何通过采取更系统的方法从可持续收入来源筹资来改善任务的交付。在这方面,有与会者要求说明已制定哪些应急计划应对规划假设的任何变化,如近东救济工程处资金不足、工作人员和设施受到袭击、联合国豁免权受到侵犯或物资进入加沙受到限制等。

577. 与会者表示支持工程处在帮助被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人方面发挥不可或缺的作用。高度赞赏工程处为向生活在加沙地带、西岸、黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国的数百万生活在困难和往往危险条件下的巴勒斯坦人提供教育、保健和社会服务作出贡献。一代表团指出,最近几个月巴以冲突的升级对工程处是一个真正的考验。自 2023 年 10 月 7 日以来,工程处失去了 193 名工作人员,他们在全面军事行动中为帮助受苦受难的巴勒斯坦人献出了生命。该代表团还指出,近东救济工程处一直是政治运动的目标,被指控支持哈马斯,一些西方国家因此撤回了对工程处的资助,这一举动主要影响到巴勒斯坦难民。然而,由法国前外交部长卡特琳·科隆纳领导的一个专家组证实,工程处遵守中立原则,在向巴勒斯坦人提供援助方面发挥了关键作用。有与会者要求提供工程处根据专家组建议制定的行动计划的最新情况,以及该计划如何有助于改善任务交付的信息。该代表团呼吁所有捐助者恢复对工程处的全额供资并欢迎一些国家决定追加财政承诺,同时谴责企图通过虚假宣传诋毁工程处的企图。该代表团强调,鉴于工程处的活动对整个中东地区具有重要的稳定作用,它将继续承诺每年向工程处提供自愿捐款。各代表团表示将提供财政捐助。一代表团再次呼吁,在巴以冲突尚未在实施国际社会批准的两国解决方案的基础上得到政治解决、以色列和巴勒斯坦在 1967 年边界内和平安全共存的情况下,应根据安全理事会第 2728(2024)号决议在加沙实现长期停火。

578. 另一代表团坚决支持工程处向巴勒斯坦难民提供生存援助和保护的重要任务。近东救济工程处在非常困难的情况下面临的挑战得到了承认。面对加沙的灾难，这些挑战变得更加困难。尽管面临第 26.3 段所述的逆境，活动、设施和基础设施受到影响，近东救济工程处仍继续努力履行其人道主义任务，这一点值得赞扬。加沙局势的不确定性突出表明，迫切需要会员国支持工程处履行任务。正如 2025 年拟议方案计划所指，由于局势不断恶化，无法适当估计 2025 年工程处在加沙工作的规模和性质。当地局势也使委员会无法适当评估工程处的业务，因为没有足够的业绩计量数据(第 26.4 段)。

579. 工程处以贯穿各领域的方式将性别平等视角纳入各项举措得到了肯定。将残疾人纳入所有业务领域也受欢迎。在次级方案 3(巴勒斯坦难民完成包容和公平的优质基础教育)下，一代表团满意地注意到，如 2025 年成果 3 所述，在建造学校时强调对性别平等和残疾问题的敏感性，这反映了工程处在为巴勒斯坦社区服务时致力于包容性和多样性。该代表团重申继续支持并打算进一步为近东救济工程处的任务和巴勒斯坦人民的福祉作贡献，并告知委员会，它即将担任近东救济工程处咨询委员会副主席并在 2025 年担任主席。有与会者认为，在所有代表团的积极参与、秘书处的技术支助和咨询以及近东救济工程处的领导下，可就这一重要方案达成共识。为此，该代表团鼓励其他代表团从过去的成功经验以及委员会能够就该方案找到共同点中汲取灵感，从而为需要帮助者带来希望和援助，并履行作为依靠联合国者提供支助的义务。

580. 另一代表团表示支持在加沙提供援助，同时与世界粮食计划署、世卫组织、联合国儿童基金会等联合国各实体以及非政府组织密切合作。在审查 2025 年拟议计划时，一代表团问，为什么该方案没有提及中立。有与会者要求说明中立的相关性，特别是在次级方案 3 下。有与会者指出，今后应在方案中纳入对中立原则的进一步支持。

581. 关于次级方案 2(巴勒斯坦难民过上健康生活)，一代表团询问该次级方案 2025 年的预期成果。此外，有与会者要求说明可否将心理健康问题并入次级方案 2 的工作。

#### 结论和建议

582. 委员会重申支持近东救济工程处的任务，并赞扬其工作人员在极其困难的安全、政治和财政环境下开展宝贵工作。

583. 委员会向 2023 年 10 月以来丧生的 193 名近东救济工程处工作人员致敬，同时重申人道主义工作人员的安全和尊重国际人道法至关重要。

584. 委员会对工程处的基本工作表示赞赏。工程处在为加沙、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸，包括东耶路撒冷的约 600 万已登记的巴勒斯坦难民提供人道主义和发展援助以及保护服务方面发挥了关键、核心和不可或缺的作用。



585. 委员会回顾，加沙冲突爆发后，对近东救济工程处的业务产生重大影响，工程处在加沙的正常业务已经暂停或调整，以应对紧急干预措施的需要并向加沙的巴勒斯坦难民提供基本服务。

586. 委员会建议大会鼓励近东救济工程处继续对其在加沙的业务规模和性质采取灵活办法，直至工程处恢复正常业务，同时考虑到可能的过渡期。

587. 委员会强调，近东救济工程处必须按照“三道防线”办法，建立可靠的审计、调查和评价制度。委员会强调，近东救济工程处在编制其方案计划时，必须考虑作为企业风险管理和内部控制政策的一部分进行的风险评估，并建议大会鼓励近东救济工程处酌情将这些已查明的风险纳入方案计划的外部因素。

588. 委员会赞扬近东救济工程处接受了秘书长关于独立审查机制和程序以确保近东救济工程处遵守中立的人道主义原则的最后报告中所载的 50 项建议。

589. 委员会承认已取得进展，并赞赏地注意到近东救济工程处承诺采取更多必要措施，确保工程处充分遵守最后报告所载的建议。

590. 委员会建议大会请近东救济工程处继续加强其治理进程和监督机制，保证工程处在所有次级方案中以透明、问责和中立的方式交付任务。

591. 委员会赞赏地注意到，近东救济工程处承诺审查多边组织业绩评估网预计于 2024 年 7 月发布的评估最终草稿，并制定管理层对评估的全面回应。

592. 委员会表示注意到近东救济工程处表示需要持续的资源，建议大会鼓励近东救济工程处确保更系统、更可持续的资源收入，特别是为了充分执行秘书长关于独立审查机制和程序以确保近东救济工程处遵守中立的人道主义原则的最后报告中的建议。

593. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 22(巴勒斯坦难民)的方案说明。

## 方案 23

### 人道主义援助

594. 委员会 2024 年 5 月 24 日第 16 次会议审议了 2025 年拟议方案计划方案 23 (人道主义援助)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.27))。

### 讨论情况

595. 各代表团对 人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室的工作表示赞赏和支持。各代表团还对 2025 年综合方案计划的介绍表示赞赏。一代表团指出，目前的计划已考虑到它上一年提出的意见。该代表团表示打算提交对该计划的书面修正，以反映《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议的最后决定和国际搜救咨询小组的运作情况。

596. 一代表团认为，人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室对于协调有原则的行动必不可少，以确保全系统应对战略的一致性、有效性和连贯性，满足受影响民众的需求，加强复原力和适应力，同时最大限度地减少重复，弥补

应对工作中的差距。另一代表团欢迎这两个部门在应对人道主义紧急情况方面发挥的关键领导作用，并表示协调一致和有效的协作对于复杂环境中的人道主义应对工作至关重要。各代表团强调，需要加强人道主义发展、建设和平和人道主义需求之间的相互联系。

597. 一代表团表示广泛支持报告中概述的 2025 年总体拟议战略和计划成果，包括需要利用对全球需求和挑战的全面、权威和循证评估，以及需要一个灵活、适应性强的人道主义系统。另一代表团认为，确保国际社会提供协调良好和有原则的人道主义援助仍然与以往一样重要。该代表团强调，人道主义事务协调厅在协调国际社会的应对努力方面发挥了关键作用，以确保及时、连贯、协调和有原则地提供人道主义援助，并促进从紧急救济向恢复和可持续发展过渡。

598. 一代表团表示赞赏人道主义事务协调厅在组织筹资呼吁、组织和协调人道主义援助、确保快速应对紧急人道主义危机以及为解决长期危机提供支持方面发挥的积极作用。该代表团肯定联合国在提高人道主义援助效率和改善人道主义筹资机制方面的努力。另一代表团肯定了人道主义事务协调厅 2023 年的表现和成绩。该代表团举例说，如报告第 27.31 段所述，通过 27 个国别计划和 9 个区域计划组织应对行动，使 1.28 亿人得到某种形式的援助。该代表团关切地注意到人道主义需求与人道协调厅资源之间依然存在缺口，并欢迎努力扩大捐助者基础，包括通过与私营部门接触。

599. 一代表团强调，会员国必须全面、无条件地执行《日内瓦四公约》及其附加议定书，并强调支持联合国各机构按照人道主义原则，安全和不受阻碍地向受冲突和人道主义危机影响的地区提供人道主义援助。同一代表团强调，由于全球不安全状况加剧，人道主义紧急情况增多，人道主义行为体面临的压力也越来越大。在这方面，该代表团强调联合国各机构公正、中立、独立和非政治化的重要性。一代表团说，由于人道主义援助准入受到蓄意阻挠，联合国在过去一年中无法接触到一些受影响的民众，并认为某联合国机构或代表联合国行事的一些人在武装冲突局势中被利用。在这方面，该代表团对联合国客观、准确地评估当地人道主义局势的能力表示严重关切，并强调迫切需要加强整个人道主义领域的问责和监督。该代表团认为，人道主义事务协调厅应采取措施，确保对冲突地区的人道主义局势进行独立和准确的监测和适当的评估。

600. 一代表团欢迎人道主义事务协调厅在推动加强数据收集和分发举措以加强危机应对方面的作用。该代表团认为，一个方法合理的证据基础能更好地为能力部署、响应时间和资源可用性的战略决策提供信息。为此，该代表团询问了注重循证办法的好处；面对全球人道主义危机数量的增加和持续的资源挑战，人道协调厅的优先事项是如何演变的；以及由于这些压力和限制，人道协调厅无法处理哪些关键优先事项。同一代表团欢迎对预防人道主义危机的预测性和早期行动努力采取深思熟虑的方法，以及建设复原力的努力，以切实增强地方行动和社区的权能并使其参与恢复工作。

601. 一代表团要求说明人道主义事务协调厅在人道主义工作者方面的协调工作，并询问该厅是否与安全和安保部就安全和安保事项进行了协作。



602. 与会者对提到将性别平等视角纳入人道主义事务协调厅的业务活动，以及妇女参与决策进程和拟定公共政策的重要性表示赞赏。

603. 一代表团欢迎报告中提到人道主义努力与发展努力之间的协作(第 27.1 和 27.13 段)。该代表团强调，经济增长和可持续发展对于预防和防备自然灾害和其他紧急情况至关重要。

604. 关于报告第 27.2 段，一代表团注意到提到 2023 年经历粮食不安全的人数，要求澄清所用数据的来源。该代表团指出，联合国系统相关组织、特别是联合国粮食及农业组织，最近没有公布此类数据或作出相应结论。同一代表团承认，自 2015 年以来，经历粮食不安全的人数有所增加，但表示，除武装冲突和气候变化外，报告还应列举影响全球粮食安全的其他关键因素。

605. 关于次级方案 2 (协调人道主义行动和应急反应)，一代表团表示支持人道主义事务协调厅关于大力加强与地方社区和组织合作的提议。不过，代表团指出，有人提议由地方行为体领导人道主义应对工作(第 27.38 段)。该代表团要求澄清该段的措辞，并认为领导职能属于人道主义组织，人道主义组织应与地方当局和国家政府协调其活动。

606. 一代表团要求提供信息，说明人道主义事务协调厅与欧洲联盟、特别是欧洲平民保护和人道主义援助业务总司之间的协调。同一代表团提到报告中成果 3 (地方和国家行为体更多地参与人道主义协调机制)下的图 27.二，并要求澄清所列国家的数目。

607. 关于次级方案 3 (紧急支助事务)，一代表团提到报告第 27.42、27.43 和 27.52 至 27.54 段，并指出人道主义事务协调厅计划加强与私营部门的合作。该代表团承认需要进行此类合作，但表示必须考虑到私营企业的利润导向性质。该代表团认为，与私营部门在人道主义领域的合作应首先基于社会责任和人道主义任务以及大会第 46/182 号决议概述的人道主义援助原则。

608. 关于联合国减少灾害风险办公室，一代表团表示支持整个联合国系统协调一致工作，包括扩大减少灾害风险的规模，以帮助社区规划和应对灾害。该代表团确认地方人道主义行为体在提供援助和协助方面的重要作用并表示支持。

609. 一代表团表示赞赏联合国减少灾害风险办公室在全球、区域和国家各级建立减灾平台以及在促进国际减灾合作方面发挥的重要作用。

610. 关于报告第 27.96 和 27.98 段，一代表团注意到报告在提到特殊处境国家时没有使用商定的措辞，并要求澄清报告为何没有使用符合《仙台框架》和其他商定文件的措辞。

## 结论和建议

611. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 23 (人道主义援助)的方案计划。

## 方案 24

### 全球传播

612. 委员会在 2024 年 5 月 16 日第 8 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划之方案 24 (全球传播)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect. 28))。

#### 讨论情况

613. 各代表团表示赞赏和支持全球传播部为提高对联合国工作和理想的认识而执行的任务和开展的工作,包括该部为提高公众对《2030 年可持续发展议程》的认识、促进使用多种语文和抵制仇恨言论、错误信息和虚假信息而作出的努力。

614. 一个代表团对新闻部将专题重点放在可持续发展、气候变化、和平与安全以及人权方面表示赞赏。一个代表团还表示支持完成专题项目、提供新闻服务和增加在线提供官方资源。

615. 几个代表团强调,必须促进使用多种语文以及联合国六种正式语文的平等待遇和代表性,并对新闻部重视这一领域表示赞赏。一些代表团还强调了联合国新闻中心网络在促进使用多种语文方面发挥的重要作用。

616. 一个代表团指出,使用多种语文是联合国的一项基本原则,联合国所有新闻处都应应将使用多种语文作为首要任务。该代表团提请注意在线资源的联合国六种正式语文笔译和口译不一致的问题,并着重指出,通过联合国网站([www.un.org](http://www.un.org))和联合国网络电视提供的这些资源只完成了英文版,这与坚持使用多种语文的原则背道而驰,阻碍了全球受众更广泛地使用这些资源。另一个代表团对新闻部为增加对联合国网络电视和联合国新闻服务处的访问而作出的努力表示赞赏。

617. 一个代表团回顾,大会每两年审议一次关于使用多种语文的决议,最近一次是大会于 2022 年 6 月通过的。该代表团要求提供关于大会将于 2024 年审议的决议草案的资料和最新情况。

618. 关于信息完整性,若干代表团表示赞赏和支持新闻部为在全球受众中建立信任以及及时提供准确、公正、平衡和客观的新闻和信息而开展的工作。一些代表团对新闻部努力打击错误信息和虚假信息、仇外心理、偏见和仇恨言论表示赞赏。

619. 一个代表团认为,与仇恨言论、错误信息和虚假信息有关的挑战正在增加,这些挑战给在世界各地的联合国行动和特派团工作的工作人员和其他人员带来风险。该代表团表示支持全球传播部与和平行动部合作开展工作,处理维持和平背景下的错误信息和虚假信息,并注意到即将到来的保护平民周,在此期间将举行一次关于错误信息、虚假信息和仇恨言论对平民的有害影响的活动。

620. 另一个代表团认为,与数字鸿沟和日益严重的不平等有关的挑战对信息格局产生了负面影响,导致无法平等获得及时、可靠和多语种信息。该代表团呼吁

新闻部加强努力，打击错误信息、虚假信息、假新闻和仇恨言论，并指出，应优先关注与会员国协商制定数字平台信息完整性全球原则。

621. 一些代表团欢迎新闻部努力制定关于信息完整性的全球原则。一个代表团表示支持将这些原则转化为实际成果和改进。另一个代表团感谢新闻部与包括会员国、私营部门和民间社会在内的所有利益攸关方就全球原则举行包容和公开的协商进程。另一个代表团认为，为制定这些原则而开展的工作不透明，在会员国中引发了许多疑问。

622. 各代表团就新闻部在信息完整性和打击仇恨言论、错误信息和虚假信息方面开展的工作提出了问题。一个代表团要求秘书处进一步说明该部在这一领域的努力如何反映在 2025 年拟议方案计划中。同一代表团要求澄清联合国新闻中心和整个联合国系统其他传播单位在领导和引导本组织促进信息完整性的努力方面所发挥的作用。该代表团鼓励新闻部全面评估在整个系统加强和补充信息完整性能力的手段。

623. 一个代表团询问新闻部在确保对联合国信息传递的信任和打击错误信息和虚假信息方面面临的挑战。另一个代表团就技术的进一步革新如何有助于联合国全球新闻服务处传播信息和努力打击错误信息和虚假信息的问题征求秘书处的意见。

624. 各代表团就新闻部的总体战略提出了问题。一个代表团询问不断变化的社交媒体环境对新闻部工作和战略的影响，以及使用人工智能带来的潜在风险和机遇。该代表团要求澄清新闻部是否测度了联合国的总体公众形象，并要求提供更多资料，说明新闻部如何测度目标利益攸关方的这种情绪，以及目前对联合国公众形象的评估。

625. 一个代表团回顾了关于伙伴关系的第 28.7 段，并注意到其中提到新闻部与包括民间社会、学术界、媒体和私营部门在内的一系列伙伴之间的合作。该代表团还要求提供更多资料，说明正在与哪些伙伴开展这种合作。

626. 几个代表团表示支持新闻部为促进包容性和无障碍环境所作的努力。一个代表团指出，新闻部努力将通信转换为包括盲文、录音和手语视频在内的无障碍格式，以及 150 多种当地语言。该代表团还对新闻部注重在其业务活动、交付成果和成果中落实性别平等观点表示赞赏，并认为，妇女在各种媒体产品的传播中的代表性对于增强妇女权能、促进性别平等和实现本组织的目标至关重要。该代表团认为，这种对包容性的重视也在打击错误信息和虚假信息的传播方面发挥了核心作用。

627. 一个代表团呼吁新闻部进一步增加妇女和青年在网站内容中的代表性。另一个代表团回顾第 28.10 段，其中谈到在新闻部的所有产品、宣传运动以及各项活动中男女的均衡存在以及对男女的多层面展现和描绘。该代表团表示完全支持妇女和男子在联合国工作中的平等代表权，但认为促进性别平等观点不应成为联合国工作和整个方案的决定性因素。

628. 各代表团注意到新闻部工作中多种语文和地域多样性的重要性。一个代表团要求说明新闻部目前在这方面所作的努力，同时表示有必要审查整个联合国的政策和做法，以确定现行政策是否对某一种族或族裔或民族出身的工作人员产生影响。

629. 关于次级方案 1(传播运动和国家业务服务)，各代表团欢迎新闻部在提供可靠的危机沟通、启动危机沟通小组和确保整个联合国系统传播协调方面所做的工作。一个代表团还感谢新闻部在加沙、苏丹和乌克兰开展的危机沟通工作。各代表团还表示支持新闻部在 2023 年举行的可持续发展目标首脑会议期间以及在 2024 年 9 月举行的未来首脑会议之前开展的关于 2030 年议程的宣传活动。

630. 一个代表团要求说明次级方案 1 下的第 28.22 段，其中提到在 2024 年建立一个和平与安全领域的新网站。该代表团要求提供资料，说明授权在这一领域开展工作的任务规定。

631. 关于次级方案 2(新闻服务)，各代表团表示赞赏新闻部努力利用多媒体数字通信，通过各种平台向全球受众传播信息。一个代表团感谢新闻部在联合国网站方面的工作、以联合国六种正式语文对大会、安全理事会和经济及社会理事会全体会议的报道及其照片和音像档案。

632. 另一个代表团要求说明次级方案 2 下的图 28.六，说明为什么 2025 年的计划目标低于 2024 年的目标。同一代表团回顾同一次级方案下的表 28.3，并要求提供资料，说明在确保以联合国六种正式语文报道联合国会议和提供新闻稿方面取得的进展。

633. 关于次级方案 3(外联和知识事务)，一个代表团欢迎新闻部对伙伴关系采取战略和精简办法，同时认为这种办法提高了新闻部有针对性地向更广泛的社区传递信息的能力。另一个代表团指出，根据第 28.43(a)段，在同一次级方案下，新闻部计划向广泛的学术机构、学生和教育工作者进行宣传，并要求澄清新闻部计划与哪些教育机构合作。

634. 另一个代表团注意到次级方案 3 在组织关于大屠杀的外联方案方面所做的工作，其中特别关注年轻人，并强调联合国在提高后代对大屠杀的认识方面所发挥的教育作用。该代表团指出，2025 年拟议方案计划没有反映大会关于否认大屠杀的第 76/250 号决议，并要求提供更多资料，说明联合国大屠杀问题外联方案在否认和歪曲大屠杀方面开展的活动。

635. 一个代表团强调了体育在促进联合国价值观方面的重要性。该代表团回顾了次级方案 3 下关于“足球促进可持续发展目标”倡议的成果 1，并询问过去是否利用或计划利用足球以外的其他体育运动开展此类外联活动。

## 结论和建议

636. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 24 (全球传播)的方案计划。

## 方案 25

### 管理和支助事务

637. 在 2024 年 5 月 14 日和 20 日第 3 和 12 次会议上，委员会审议了 2025 年拟议方案中的方案 25(管理和支助事务)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect. 29)、A/79/6(Sect. 29A)、A/79/6(Sect. 29B)、A/79/6(Sect. 29C)、A/79/6(Sect. 29D)、A/79/6(Sect. 29E)和 A/79/6(Sect. 29F))。

### 讨论情况

638. 各代表团欢迎管理战略、政策和合规部在联合国行政管理方面发挥重要作用。在谈到第 29A.2 段时表示，该部有效地实施了企业资源规划的四大支柱工作：方案规划、财务和预算；人力资源；业务转型；问责。此外，该部承担了重要的任务，通过建立强有力的监测、评价和问责机制，在秘书处解决种族主义和种族歧视问题。一个代表团说，该部加强了内部控制，以高质量、高效率的方式管理资源，并促进所有部厅贯彻公平地域分配等人力资源政策。这个代表团希望，该部继续加强业绩管理，提高质量和效率，与会员国保持密切沟通，进一步促进公平地域分配。

639. 一个代表团表示注意到该部努力开展工作，为方案和协调委员会、大会第五委员会乃至整个组织提供支持。这个代表团说，大会前主席曾表示第五委员会是大会的支柱(该代表团还补充说，方案和协调委员会是整个预算过程的一部分)，由此可以认为，按照同样的逻辑，该部可谓是联合国秘书处的支柱，同时指出：没有该部的支持，两个委员会就无法运作；没有充足的资金和流动性、全面的问责、得力的管理、多元干练的人才，本组织就无法完成任务。

640. 有代表团欣见该部发挥不可或缺的作用，确保预算编制做法讲求效率、问责制框架得到强化、人力资源政策产生效果。一个代表团欢迎该部坚持对成果管理制做法不断加以改进，将成果管理制做法融入本组织的日常运作。

641. 有代表团表示，赞赏该部继续发挥关键作用，在本组织贯彻秘书长的改革议程，使联合国在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间及之后能够继续运作、保持效率、拿出成果。一个代表团表示，支持该部努力加强本组织的韧性，包括使本组织做好准备，在紧急情况下保持业务连续性，并为此指导、监测和调整联合国总部在疫后的工作方式，不断适应日新月异的环境、风险和机遇。

642. 一个代表团感谢该部协助会员国就大会近年的重要决议达成一致，所涉内容包括人力资源管理(第 77/278 号决议)、预算周期的变动(第 77/267 号决议)、在联合国秘书处消除种族主义和促进人人享有尊严(第 78/253 号决议第十二节)。该代表团说，会员国作出了一项十分重要的决定，明确宣告种族主义和种族歧视在联合国没有立足之地，而且把反种族主义小组改为反种族主义办公室，以执行联合国对种族主义的零容忍方针。有代表团表示，支持该部努力不断进行重新调整，完成会员国规定的任务。



643. 一个代表团说自己重视包容性，欢迎该部努力通过综合解决方案和战略伙伴关系，在整个联合国系统营造提倡协作、崇尚包容的环境。该代表团强调了带薪实习的重要性，着重指出其认为实习生是本组织的宝贵资源。

644. 关于次级方案 1 构成部分 1(企业资源规划解决方案)，一个代表团欢迎致力于就技术和创新进行投资、为资源管理提供支持，表示对努力改进和扩大“团结”项目感到赞赏。

645. 关于次级方案 1 构成部分 2(为大会第五委员会及方案和协调委员会提供的服务)，一个代表团感谢秘书处为此二委员会的会议提供支持。有代表团对本届会议文件及时交付表示大力赞赏。

646. 关于次级方案 2(方案规划、财务和预算)，有代表团欢迎该部坚持成果管理制度政策和做法，努力在全组织弘扬这种价值观。一个代表团指出，联合国方案活动必须由成果预算制驱动，成果预算制要对照商定的任务规定来评估实际影响。各代表团承认流动性危机管理存在挑战，赞扬该部努力限制负面影响。一个代表团询问该部怎么看待方案和协调委员会在提供指导、帮助管理流动资金方面发挥的作用。

647. 关于次级方案 2 构成部分 2(外地行动财务)，就图 29 A.五而言，一个代表团赞扬联合国内罗毕办事处建筑项目组使办事处当前项目的预算信任度达到了 97%。另一个代表团问，联合国日内瓦办事处的战略遗产计划为什么没有被列入图 29A.五。

648. 关于次级方案 2 构成部分 3(方案规划和预算编制)，有代表团表示赞赏方案规划和预算司作出努力，不断改进预算报告的质量。表 29A.25 展示了向主要委员会及早通报所涉方案预算问题进程的情况。就此，一个代表团表示，期待门户网站在 2025 年建成。

649. 关于次级方案 3 构成部分 1(全球战略和政策)，一个代表团欢迎把重点放在人力资源战略。根据《联合国宪章》第一百零一条，这项战略提倡加强工作队伍的多样性、努力确保性别均衡和地域分配公平。有代表团赞扬人力资源厅努力改善任职人数偏低国家的人员任职情况。有代表团询问，该部采取了什么措施来更好地做到地域分配公平。有代表团要求提供最新资料，介绍适当幅度制度和其他用来减少任职人数偏低或无人任职国家数目的措施。还有代表团询问，是否为出现了不同程度任职人数偏低情况的国家，出台过任何有针对性的措施。第 29A.94(a)段提到了适当幅度制度。关于这一段，一个代表团询问，可否在战略中纳入大会第 77/278 号决议规定的其他任务，例如与本组织高级领导层有关的任务。关于第 29A.2(g)段，有代表团要求该部说明人力资源战略具体包含哪些内容。关于该部计划在 2025 年处理的人力资源问题，一个代表团指出，提到的概念尚未得到会员国核准，比如“在人才管理中采用新的结合价值观和行为的办法”(第 29A.94(f)段)。在此方面，敦促该部在所有人员配置问题上均要恪守大会关于人力资源管理的相关决议。

650. 关于次级方案 3 构成部分 2(行政法), 特别是表 29A.33, 一个代表团询问, 对构成性骚扰行为的举报增加被作为 2024 年计划目标, 有怎样的依据。另一个代表团想了解, 关于收到的清白背景调查筛查请求数量, 2021 年的数字(81 071 份)和 2022 年的数字(120 068 份)均予提供, 而 2023 年的数字未予提供, 是出于什么理由。

651. 关于次级方案 4(业务转型和问责), 一个代表团表示支持联合国的问责机制和程序, 包括授权、高级管理人员契约以及与监督机构的协调。有代表团表示, 赞赏努力加强透明度和问责制, 以提高联合国的信誉、增进对联合国能力的信任, 并赞赏努力加快所需的文化转变, 以全面实施能够加强权力下放、透明度和问责制的新管理模式。第 29A.120(b)段表示, 次级方案将开展能力建设活动, 支持联合国所有实体确定、评估、评价和控制风险。就此, 一个代表团询问, 这与目前的企业风险管理办法有何不同。

652. 关于次级方案 5(解决工作场所种族主义), 各代表团表示, 支持执行《战略行动计划》, 支持设立反种族主义办公室, 支持该部开展工作加强问责制, 以处理工作场所的种族主义指控、打击秘书处的种族主义和种族歧视现象。表 29A.32 涉及本组织使用的工具, 包括清白背景调查。就此, 一个代表团询问, 该部是否考虑按照第 78/253 号决议的规定, 把牵涉到种族主义和种族歧视的不当行为纳入清白背景调查系统。表 29A.39 显示, 103 个实体任命了 180 名反种族主义倡导者, 在实体一级倡导和推动战略行动计划的执行。就此, 有代表团要求提供更多信息。为了在秘书处更直接、更有效地处理歧视问题, 采用的方法是: 鼓励报告, 改善问责制和透明度, 定期报告在处理多样性、公平性和包容性问题方面取得的进展。就此, 一个代表团询问, 为处理歧视行为、提倡包容多样作出了各种努力, 它们是否对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者适用, 以及如何落到实处。

653. 各代表团感谢业务支助部介绍 2025 年拟议方案计划, 表示支持该部开展工作, 为联合国秘书处提供包括咨询、业务和事务性支助服务在内的各种支助, 把重点放在五个主要领域, 也即人力资源支助、医疗保健管理、能力建设、供应链管理 and 通信技术。有代表团赞扬该部努力创新, 把客户放在流程设计的核心, 使秘书处各实体能够执行任务并取得成果。

654. 有代表团表示, 赞赏该部在改进业务流程、保持业务连续性方面发挥关键作用, 使联合国能够继续运作、保持效率、拿出成果。

655. 有代表团赞扬该部为方便残疾人, 努力改善联合国各场所的无障碍环境, 包括计划翻修 DC-2 大楼, 还赞扬该部继续努力, 加强对包括妇女所有企业在内各供应商的外联和培训。

656. 有代表团表示, 支持努力根据安全理事会第 2719(2023)号决议, 增进非洲联盟和联合国在业务支助方面的协作。

657. 一个代表团表示, 赞赏该部重点关注可持续发展目标, 认可该部在引领整个联合国为加快实现可持续发展目标进行所需的程序性变革上作出的贡献。



658. 有代表团赞扬该部努力改进服务提供情况，包括为此在工作中融入以客户为中心的文化。还有代表团赞赏该部发挥作用，通过有效的供应链管理，减少本组织的环境足迹。

659. 一个代表团对该部的工作提出表扬，表示：希望该部继续严格按照会员国赋予的任务，履行自身的职能和责任；希望该部增加从发展中国家和经济转型国家进行的采购。

660. 有代表团表示支持该部进行计划，简化流程，提供量身定制的咨询意见，让客户能够行使获得的授权，利用经过改进的指导文件、多媒体平台和知识中心，比如知识网关。

661. 第 29B.19 段涉及次级方案 1 构成部分 1(人力资源支助)下与外地特派团改组和缩编有关的 2023 年方案执行情况。就此，一个代表团询问，该部因关闭的外地特派团数目增加，面临着什么挑战。有代表团还要求提供资料，详细说明该部与 2024 年受改组、缩小规模、缩编影响的实体开展的工作。

662. 第 29B.21 段列在成果 1 下。关于该段，一个代表团指出，段中提到制作了各种信息图表，并在联合国职业门户网站上增加了“青年专业人员方案成功案例”，以宣传这个方案。该代表团强调，这个方案很重要，可以为秘书处注入青春活力，并表示希望该部考虑，一旦实习生薪酬计划获批，即允许已列入青年专业人员方案名册的候选人带薪实习。

663. 关于次级方案 1 构成部分 3(医疗保健管理与职业安全与健康)，一个代表团表示，支持改善维持和平特派团以及外地紧急治疗、护理和伤员后送等关键领域的军事医学。该代表团还表示，支持为军警人员制定新的心理健康战略。

664. 第 29B.45 段涉及 2023 年方案执行情况。就此，一个代表团欢迎在 2023 年 5 月推出预防自杀试点方案，力求提高对自杀风险和精神健康的认识，设立“守门人”平台，改变服务文化，减少污名化，使工作人员感到安全，愿意寻求支助。有代表团鼓励秘书处继续摸索先进技术，提高外地医疗水平，把远程医疗项目当作主要抓手，使维和人员更好地获得专业咨询和在线援助。有代表团强调，远程医疗项目于 2023 年荣获联合国秘书长奖。

665. 同样是关于第 29B.45 段，有代表团提到第二句，说里面强调了对联合国安保专业人员韧性和社会心理健康的关切。在这方面，该代表团要求澄清这些关切的根源，包括关于精神健康影响和自杀的数据，还要求澄清除了预防自杀试点和“守门人”培训，计划或需要采取哪些其他措施来满足心理健康需求。

666. 关于次级方案 1 构成部分 3 下的成果 2，有代表团要求澄清对和平行动女性文职和军警人员的安全和健康环境产生关切的根源。有代表团要求提供更多资料，介绍关于女性人员的健康或福祉受到损害的报告，并说明情况是否已经改善。

667. 关于第 29B.56(a)段，有代表团要求提供资料，说明该部如何使秘书处端供应链更好地与《2030 年可持续发展议程》保持一致。

668. 关于次级方案 2 构成部分 1(综合供应链管理)下表 29B.14 中的辅助性应交付产出,一个代表团回顾了方案和协调委员会于 2023 年围绕“实施和审查新的可持续供应链技术”这一应交付产出进行的深入讨论。有代表团要求澄清,表 29B.14 所列的同一应交付产出是否牵涉到受到争议且尚待发展的可持续采购概念。

669. 关于表 29B.19,一个代表团提到 2024 年业绩计量,其中表示联合国索马里支助办事处(联索支助办)将向非联合国安全部队提供业务支助。该代表团要求澄清,联索支助办有待开展的工作是否得到了会员国的授权。

670. 各代表团表示赞赏信息和通信技术厅开展重要工作,确保人员有一个特定的地方会面、交流、分享文档和协作,使工作队伍具备机动性并实现数字化。有代表团鼓励努力加强全系统的互操作性和协同性,并认可数据对有效执行任务的贡献。在这方面,有代表团表示支持《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》和变革五重奏。

671. 代表团赞扬该厅开始部署主动寻找威胁的能力,以取代以前使用的被动入侵探测系统(第 29C.5 段),鼓励该厅继续确保全球网络以及让秘书处能够实现互动的信息和通信技术(信通技术)系统、平台和应用程序可持续且安全地运转,确保通过平衡的方式引进新技术,以免联合国在信通技术安全领域面临风险和威胁。

672. 有代表团表示支持信息和通信技术厅在迅速变化的数字版图中进行数字化转型,同时为大会提供支持,推出包容各方的会议形式。

673. 有代表团表示,支持该厅努力提高认识、确保负责任地使用人工智能,为此开办了关于生成式人工智能的新课程,发布了关于生成式人工智能使用和风险的初步指导。有代表团要求该厅与委员会成员分享这一指导文件,而且阐明如何像第 29C.7 段所述的那样应用对话式人工智能,确保更直观、更高效地获取信息。

674. 有代表团要求提供信息,说明迄今为止人工智能的使用对该厅的工作产生了什么影响、人工智能为推进可持续发展目标提供了什么机遇、该厅计划如何把握这些机遇、该厅就人工智能监管提出了怎样的建议。另一个代表团询问,联合国教育、科学及文化组织在人工智能伦理方面开展了什么工作。

675. 关于次级方案 1(战略和技术创新),一个代表团欢迎该厅努力更好地阐明技术如何促进并协助联合国的任务得到执行,说这种努力应当促进一致性,从而提高效率。关于成果 2(借助创新技术伙伴关系,推进任务执行工作),有代表团赞扬该厅利用新技术解决方案,提高对艾滋病毒/艾滋病的认识。还有代表团询问该厅是否衡量了对认知产生的影响、是否有计划利用这些方案来解决其他问题。

676. 关于次级方案 2(业务支助),一个代表团表示,从成果 1 来看,在语音通信现代化方面虽然作出了努力,但没有实现目标,用户只增加了 50 个,而计划目标是增加 6 500 个,这令人感到关切。该代表团要求澄清就 2025 年实现目标而言,有哪些具体障碍和潜在经验教训。

677. 关于联合国内罗毕办事处、日内瓦办事处和维也纳办事处，一个代表团感谢这三个办事处准备了方案文件，指出它们尽职尽责地开展工作编写文件。另一个代表团说各办事处的工作对支撑多边秩序至关重要，还表示赞赏各办事处努力应对流动性情况带来的困难，同时仍出色地完成工作、照顾工作人员。另一个代表团指出，流动性危机的加剧和由此实行的缓解措施，包括减少拨款和限制雇用，对联合国许多执行核心授权活动的机构产生了深远的影响。该代表团欢迎为定期和协调地向成员国通报最新情况创造机会。

678. 关于人力资源管理，一个代表团指出，贯穿各领域的政策不足够，联合国内罗毕办事处、日内瓦办事处和维也纳办事处关于改善地域代表性的方案计划也不一致。另一个代表团说，提高任职人数不足国家女性申请人的兴趣是一项受欢迎的战略，但补充说关于增加女性申请人数量这个提议应当侧重于质量，而非数量。该代表团指出，这项战略如果使更多妇女获得任命、走上高级岗位，就会产生更大的价值，并强调需要在高级领导层实现公平地域分配。

679. 一个代表团为三个工作地点所做的辛勤工作表示感谢，指出各工作地点的关键责任之一是，结合各自作为国际外交主要会议中心所发挥的作用，向本组织的政府间进程提供支助服务，包括作为会议生态系统的一部分，提供技术性会议支助服务。该代表团指出，此类服务包括凭借现代、灵活的会议模式，比如远程和混合会议，让那些工作地点驻在人员和力量较为有限的使团能够参加。另一个代表团表示，支持利用技术作为创新工具，增强所有联合国人员的力量，包括借助混合会议服务，使较小的代表团和民间社会组织能够参与进来。该代表团指出，混合会议模式旨在作为对到场参加的补充，帮助减少环境足迹、节省差旅费用。然而，另一个代表团说虚拟参与在本质上具有包容性，但质疑这一点是否还能起到作用，毕竟世界卫生组织已宣布冠状病毒病(COVID-19)大流行不再是突发公共卫生事件。该代表团建议总部以外的办事处恢复面对面会议，除非政府间商定并授权设立虚拟论坛。

680. 一个代表团欢迎努力让总部以外办事处业务单位所在的环境更加具有可持续性。另一个代表团鼓励日内瓦办事处和内罗毕办事处及时在预算范围内完成建筑项目。还有一个代表团呼吁所有建筑项目首先考虑会员国的利益。一个代表团表示，支持实现采购多元化，包括与发展中国家的供应商进行外联。

681. 一个代表团要求内罗毕办事处、日内瓦办事处和维也纳办事处提供最新资料，说明各自如何响应大会关于人力资源管理的第 77/278 号决议。

682. 一个代表团赞扬联合国内罗毕办事处自疫情以来成功完成了向到场会议的过渡，提到了联合国环境大会第六届会议和联合国人居署大会第二届会议，还谈及办事处在落实“绿动联合国”战略过程中，获得了 ISO 14001: 2015 环境管理认证。而且，该代表团赞扬 A 至 J 号办公区块建设工程向前推进，将如期在预算范围内完成。最后，该代表团赞扬联合国内罗毕办事处在建立共同后台办公室方面取得了进展，指出其提供的服务和支助展现了秘书长共同后台办公室改革举措的好处。

683. 另一个代表团赞扬联合国内罗毕办事处采取措施，通过扩大保健方案和咨询，促进工作人员的健康和福祉。该代表团表示，赞赏内罗毕办事处正在努力凭借举办预防倦怠网络研讨会，提高工作环境的包容性和支持性。

684. 一个代表团回顾了第 53/242 号决议，欢迎联合国内罗毕办事处为提高办事处的利用程度和效用采取的措施，包括初期阶段的共同后台办公室方法推出工作。该代表团询问了共同后台办公室推出工作的进度，要求提供最新资料，说明面临的任何挑战和采取的解决方案。该代表团指出，联合国一些组织正在将业务迁往内罗毕，目的是使自身服务更接近目标客户。该代表团指出，鉴于全球对气候变化和环境问题的兴趣逐渐浓厚，预计参加联合国环境规划署和联合国人类住区规划署(人居署)会议的人数将增加，因此需要高效、现代化的设施和会议服务。该代表团指出必须确保对基本建设项目进行审慎的资产核算，还说拟议的总计划仍在有条不紊地进行。鉴于客户范围广泛，该代表团询问联合国内罗毕办事处作出了哪些努力，促进使用多种语文，强化联合国工作人员和办事处其他人员的语文技能。该代表团还询问了为加强信息技术架构和系统编列的经费。最后，指出肯尼亚政府承诺与联合国内罗毕办事处持续协作，包括将吸取的经验教训贯穿到今后的计划中。

685. 一个代表团表示支持联合国日内瓦办事处落实战略，为会议室配备混合会议设备，指出由于业务连续性安排延长，可以继续举办混合会议，这能够确保设施得到有效利用。该代表团指出，人权理事会已获准将使用远程参加模式这一做法延至日历年年底，但建议可能需要为日内瓦办事处混合会议服务的所有对象实体制定更广泛的中期解决方案。

686. 在支持政府间机构方面，一个代表团指出，联合国日内瓦办事处展开了新一轮讨论，以求加强虚拟工作形式，人权理事会第 55/116 号决定就是一例。但是，该代表团指出，大会没有授权包括联合国日内瓦办事处在内的秘书处以虚拟或混合形式举行政府间会议。该代表团指出，大会和会议管理部是秘书处负责提供会议服务的主要部门，就采用了这种范式，并表示其认为联合国日内瓦办事处应当效仿。该代表团还提到第 29E.3 段，要求澄清：哪 18 个在欧洲的驻地协调员办事处接受了联合国日内瓦办事处的差旅和采购支助；联合国日内瓦办事处向联合国驻科索沃办公室提供了哪些支助。

687. 关于联合国日内瓦办事处的设施，一个代表团表示，希望不要用该等设施来展示任何有争议的标志或徽章，这有损国际合作。该代表团强调，办事处向民间社会组织提供了设施，用来以严格遵循经济及社会理事会第 1996/31 号决议的方式举办各种活动。

688. 一个代表团询问，是否采取了措施，激励联合国日内瓦办事处工作人员参加第 29E.33 段所述的正式语文能力课程。该代表团还赞扬办事处致力于保持所在建筑物的原初历史设计和历史风貌。

689. 一个代表团赞扬联合国维也纳办事处始终重视与人力资源有关的问题，特别是努力创造更具包容性、更加相互尊重、提供更多支持的工作环境。该代表团

认可工作人员培训的核心作用，但指出不妨设置更多计量指标，用来评估次级方案的影响，从而了解其目标在多大程度上得到落实。另一个代表团指出，办事处支持将残疾人纳入工作队伍，并利用汲取的经验教训来提高认识、扩大关于残疾包容的培训。

690. 一个代表团表示，赞赏联合国维也纳办事处开展工作，确保预算编制纪律、遵守国际公共部门会计准则，同时指出办事处朝着提高工作人员对预算和会计事项、对联合国财务条例和细则的认识取得了进展。该代表团要求澄清第 29F.2 段提到的、多语种小组在办事处提供的行政服务支助。该代表团还询问，第 29F.7 段中的列表是否全面体现了所有立法授权。

## 结论和建议

691. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下，审议 2025 年拟议方案预算方案 25(管理和支助事务)的方案计划。

## 方案 26

### 内部监督

692. 委员会在 2024 年 5 月 15 日第 6 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 26(内部监督)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect. 30))。

## 讨论情况

693. 与会代表团表示强力支持监督厅，包括其三大工作支柱，即内部审计、检查和评价及调查，以及其 2025 年拟议方案计划。此外，有代表表示支持监督厅履行监督任务和责任，保持业务独立性以及对高成效和高效率地管理本组织资源作出贡献，同时确保加强整个联合国系统的问责度和总体业绩。一个代表团回顾说，独立性、公正性和专业性必须是监督厅工作的核心。

694. 它表示赞赏目前正在为防止和应对不端性行为、骚扰、种族歧视、欺诈和腐败而开展的工作，并赞赏监督厅行使重要职能，跟踪本组织可靠性和公信力方面任务的履行情况。监督厅与联合国其他实体，主要是与审计委员会和联合检查组的合作，受到了赞扬和支持。一位代表询问，监督厅是否能够在短时间内进行突击审计、检查和调查，以及监督厅和审计委员会之间的工作分配是如何确定的。

695. 一个代表团表示支持该报告(A/79/6(Sect. 30))第 30.2 段所述 2025 年战略的优先事项。另一个代表团指出，第 30.2 段虽然列出了秘书长的若干跨领域战略，但却没有包含地域分配。

696. 一个代表团提到第 30.2 段所述监督厅在特派团缩编或过渡方面的监督作用，它想知道监督厅任务清单中为何没有列安全理事会第 2594(2021)号决议。一个代表团欢迎监督厅的活动一般是根据政府间机构赋予的任务授权进行的，它提请注意第 30.10 段和本方案所获授权清单。该代表团注意到该清单没有包含近年来通过的大会决议，强调有必要对清单进行更新，以指导监督厅的工作。



697. 关于次级方案 1(内部审计), 该代表团欢迎在 2023 年执行关于加强信通技术安全的 48 项审计建议。与 2022 年仅执行一项建议相比较, 数目增多。在赞赏所取得的进展的同时, 该代表团要求了解为确保执行关于信通技术风险管理和防备的所有 217 项建议而正在开展的努力。关于成果 1(联合国秘书处问责制度有所强化), 一个代表团询问业绩目标偏低的原因。关于成果 2(通过透明行使下放权力加强问责制), 一个代表团问, 被接受的审计建议为何只有 29 项, 仅相当于 2023 年所接受建议总数的 4%, 没有达到 12% 的目标。

698. 关于次级方案 2(检查和评价), 该代表团欢迎提到加强驻地协调员系统。该代表团强调, 鉴于驻地协调员系统对于实现可持续发展目标的重要作用, 有必要及时执行各项建议。

699. 关于次级方案 3(调查), 该代表团表示支持监督厅努力加强问责文化, 确保及时处理有关性剥削和性虐待以及不当行为的投诉。与会代表团强调, 问责文化始于领导层, 对成功管理本组织至关重要。此外, 与会代表团鼓励本组织继续表明其承诺执行对性剥削和性虐待的零容忍政策并为此类虐待行为的受害者伸张正义。在这方面, 有代表要求更多地了解监督厅拟采取哪些措施来确保配备合格的专家, 以加强其应对能力, 以及拟采取哪些必要步骤来缩短调查过程和监督厅发布报告所花的时间, 特别是在涉及受害者时。有代表表示支持在 6 个月内完成 80% 的调查这一目标, 但也有代表对 2023 年和 2022 年分别只有 37% 和 46% 的调查在这一时限内完成表示关切。

700. 一个代表团想知道是否应强化零容忍做法, 其重点不是放在不应发生什么, 而是放在性剥削和性虐待如果发生, 会产生什么后果。此外, 一个代表团询问零容忍政策是否确有导致维和行动人员受到纪律处分, 它强调应执行这项政策, 并进行监督, 以阻止维和人员实施不当行为。

## 结论和建议

701. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议, 在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 26(内部监督)的方案计划。

## 方案 27

### 共同出资的行政活动

702. 委员会 2024 年 5 月 21 日第 13 次会议审议了 2025 年拟议方案计划方案 27(共同出资的行政活动)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.31))。

## 讨论情况

703. 若干代表团肯定国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)、联合检查组、行政首长协调理事会(首协会)的领导作用和坚定工作, 感谢这三个实体的代表编制 2025 年拟议方案计划, 并重申继续支持共同出资的行政活动的目标。与会者强调, 这三个实体为改善联合国系统的协调和效力作出了重大贡献。

704. 一代表团指出，在一个动荡和不确定的世界中，联合国系统各组织迫切需要加强协作，统一目标和政策，提高工作效率，减少工作重复和资源浪费。在这方面，与会者强调了在联合国系统各组织的工作中使用多种语文的重要性。一代表团指出，各组织应在所有活动中平等、充分地使用联合国所有六种正式语文，努力缩小英文与其他五种语文之间的差距。与此同时，该代表团对联合国各机构工作人员组成的不平衡表示严重关切，并一再呼吁今后作出改进，指出联合国各机构的工作人员组成应更具包容性和多样性。为确保提高来自发展中国家的工作人员的比例，请公务员制度委员会、联合检查组、首协会采取切实措施，协调和加强对联合国各机构的监督。

705. 关于公务员制度委员会，若干代表团表示支持该委员会的重要工作，即规范和协调联合国共同制度工作人员的服务条件，同时作出必要改进，确保工作人员跟上不断变化的世界。公务员制度委员会在维护和改善联合国工作人员的报酬制度和生活条件方面的积极努力受到赞赏。与会者强调，努力加强人力资源管理制度的一致性和效力对确保实现联合国系统的宏伟目标至关重要。一代表团表示支持并欢迎公务员制度委员会关于将极端艰苦工作地点的津贴给付正规化的建议。

706. 关于公务员制度委员会 2025 年战略，若干代表团对 2025 年拟议方案预算第 31.4 段表示感兴趣。该段表示，公务员制度委员会打算进行一次审查，并就与地域多样性和工作人员队伍振兴方面的任何新发展和改进向大会提出相关更新建议。一代表团指出，拟议成果是促进地域多样性和振兴工作人员队伍，敦促优先考虑这些目标，从而制定一项强有力的行动计划。与会者回顾，自第六十四届会议开始以来，方案和协调委员会在每次互动中都提出公平地域代表性问题，振兴本组织的问题日益令人关切，因为它没有得到同等程度的重视。在这方面，一代表团再次请秘书长继续努力，确保在秘书处实现公平地域代表性，并确保各部厅和各级工作人员的地域分配尽可能广泛。该代表团指出正在努力解决这一问题并强调了公务员制度委员会正在在这方面的的工作，同时询问了可以向方案和协调委员会提供的关于这一举措和预期成果的时间表和细节。此外，与会者询问是否有现阶段工作人员队伍年龄范围的信息，以及振兴工作人员队伍是否受到流动性危机的影响。与会者还要求说明秘书长为留住优秀的年轻专业人员而正在进行的努力和他们辞职的原因，以及为跟踪和监测在职年轻专业工作人员的流动情况而拟议采取的措施。

707. 关于 2025 年计划成果 2 “符合目的、有竞争力和成本效益的共同制度整套报酬办法”，一代表团表示关切的是，将在 2024 年制定详细的审查大纲并在 2025 年向大会提交进度报告，这将是一项极具挑战性的任务。该代表团期望公务员制度委员会在全球调查后，向广大工作人员征求意见，并在公平和实事求是的原则基础上提出更合理的积极激励机制，使联合国系统吸引和留住更多的人才。关于成果 2 下表 31.3 中的业绩计量，与会者要求提供信息，说明何时对工作人员对共同制度整套报酬办法的满意度进行把脉，以及是否有工作人员满意的早期迹象。



708. 关于联合检查组，若干代表团表示赞赏联检组勤奋工作，确保在改进联合国管理和内部程序方面具有独立视角。与会者赞扬联检组最近关于联合国系统各组织精神卫生和健康政策和做法的报告。与会者强调，许多工作地点业务环境复杂、风险增加，对此，该报告是确保联合国系统加强认知、完善装备的一个重要步骤。

709. 此外，一代表团强调支持拥有充足资源的强有力的联合检查组，因为它在审查与服务效率和资金的适当使用有关的事项方面发挥了积极作用，以确保联合国系统各组织的管理和行政效率。另一代表团确认成果 1，其中联检组的工作促成 77% 的建议被参加组织接受，超过了 76% 的计划目标，并指出会员国通过理事机构和各组织秘书处分担责任，确保迅速执行联合检查组的建议。

710. 关于联合检查组 2025 年战略，特别是第 31.27 段，另一代表团希望联检组注重其问责和监督职能，并进一步改善联合国系统的协调与协作，以实现协同增效。关于联检组与审计委员会和监督厅的互动，与会者要求提供信息，进一步阐述与监督机构合作的具体领域。

711. 关于首协会，若干代表团对首协会为促进联合国系统各组织政策、方案和活动的一致性、合作与协调所做的大量工作表示赞赏。与会者强调了首协会在形成联合国系统内的协同作用和促进可持续发展目标以共同应对全球挑战方面的独特作用。在这方面，一代表团重申，赞赏首协会为加强和扩大多边体系在可持续发展、人权与和平各个方面交付的能力所做的重要工作。

712. 另一代表团表示支持首协会继续推动联合国数据门户网站的现代化及其互操作性。与会者赞赏通过首协会数据门户等功能传播数据的努力，这是使分析、交流和数字外联更具创新性的一项重要规定。与会者注意到提及成果 3 下第 31.54 段，要求澄清工作人员或各组织是否对实施数字身份倡议有任何抵触。

713. 另一代表团强调，各实体必须始终遵守文件所列的政府间任务。有与会者指出有必要促进联合国秘书处各会员国之间的平等地域代表性，并询问首协会在这方面采取了哪些措施。如第 31.46 和 31.47 段所述，2025 年战略和外部因素中提到了性别平等视角和残疾包容，尽管如此，同一代表团询问为何没有提到确保公平地域代表性。还要求澄清，在关于包容性和代表性的类似任务中，为何没有列入与这一基本原则有关的信息，以及无数大会决议所载的《联合国宪章》第一百零一条的部分内容。关于应交付产出下的第 31.40 段，与会者还要求澄清，联合检查组参加的 2025 年第五委员会会议次数为何从 2024 年的 10 次减少到 2025 年的 8 次。

## 结论和建议

714. 委员会赞扬联合检查组为提高联合国系统的效率、效力和协调而开展的工作，并强调联检组长期致力于加强整个联合国系统的透明度和问责制的重要性。

715. 委员会建议大会鼓励首协会继续努力促进全系统完成旨在确保效率、特别是在执行《2030 年可持续发展议程》方面的任务。

716. 委员会还建议大会鼓励秘书长确保财务和预算网所代表的各实体之间费用分摊安排的既定预算编制程序的透明度和问责制。

717. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 27(共同出资活动)的方案说明,但须作以下修改:

## 二. 联合检查组

### 立法授权

### 大会决议

增加“77/279 联合检查组”。

增加“78/276 联合检查组”。

## 方案 28

### 安全和安保

718. 委员会在 2024 年 5 月 17 日第 10 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 28(安全和安保)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.34))。

### 讨论情况

719. 各代表团感谢安全和安保部介绍 2025 年拟议方案计划,赞赏和支持安保部致力于确保联合国总部和总部以外其他地点的所有工作人员和其他人员、代表、要人和其他来访者有一个安全和有保障的环境。有代表团还对安保部继续注重复原力、效率和成果表示赞赏。

720. 一个代表团着重指出,主管安全和安保事务副秘书长最近获得再次任命,并期待他继续支持完成正在进行的改革。

721. 一个代表团指出,安保部在促进联合国方案交付方面发挥了根本作用,并确认安保部是执行人道主义援助的重要伙伴,特别是在不安全的环境中。有代表团指出,联合国在全球各地开展业务,在不同地点面临众多挑战和日益增加的风险,最常见的是在极其危险的冲突地区。世界各地日益加剧的冲突和不安全继续导致人道主义需求增加,世界上许多最脆弱的群体面临交织叠加的多重不稳定因素,包括气候变化引发的前所未有的移民量以及一些行为体对国际人道法的漠视。因此,现在比以往任何时候都更需要人道主义工作者的存在,以帮助那些最需要帮助的人。

722. 鉴于准入、方案拟订以及安全和安保在人道主义行动中存在密不可分的联系,安保部努力实现现代化,采取基于安保风险管理的办法,受到赞扬。另外,有代表团赞扬安保部努力改进信息和知识管理系统,鼓励安保部与区域组织和非政府组织伙伴合作,使用公开和透明的风险事件系统。

723. 有代表团强调,保障联合国工作人员包括人道主义工作人员的安全、不受阻碍地向有需要的人提供人道主义援助以及保护联合国房地和财产至关重要。在这方面,各代表团赞扬安保部工作人员开展的英勇无畏的工作以及他们在促进联

联合国系统各实体在总部和外地交付方案和活动方面所发挥的重要作用，包括在严峻的安全环境中为超过 125 个国家的约 180 000 名工作人员及其 400 000 名家属提供安保。

724. 有代表团表示支持利用一切现有工具，促进按照国际法追究非法袭击医务人员和人道主义工作人员的责任人的责任，并表示需要继续开展长期工作，将危机的人道主义后果这一事项保留在安全理事会的议程上。一个代表团对一名外地安保协调干事最近在实地履行安保职能时遇害表示哀悼，并强调了安保部开展工作的艰巨环境和困难条件。该代表团重申安保部工作、包括 2025 年拟议方案计划所述工作的重要性，呼吁安保部继续提供支持，促进交付方案。

725. 一个代表团欢迎安保部倡导适应和不断改进，赞扬安保部在评估和加强服务提供、记录经验教训、确保整个联合国系统的凝聚力和一致性方面的创新做法和持续努力。有代表团要求澄清安保部如何应对多重危机导致的需求增加，以及针对当前安全局势采取的任何适应措施。

726. 各代表团还欢迎安保部将性别视角纳入对性别问题具有敏感认识的安保管理系统，并执行残疾战略，以帮助促进和改善多样性、公平和包容，这些对于安保部有效履行任务至关重要。与会者鼓励安保部继续加强这些努力。

727. 虽然与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但一个代表团回顾，大会最近在第 78/253 号决议中核准了 19 个员额，以加强安保部的业务复原力和危机应急能力，该代表团认为，这些增强的能力将使安保部能够灵活应对可能影响任务执行的安全和安保挑战，并期待看到积极成果。另一个代表团大力鼓励其他代表团与其一道，解决迫切需要为联合国人员和有关人员的安全和安保划拨充足、可预测的资源的问题，以加强安保部为完成保障各项方案安全交付的任务和职责所作的努力。

728. 一个代表团指出，为应对联合国流动性危机而调整的出入控制安排导致联合国总部停车场和房地的出入受到限制，造成困难和制约，该代表团希望了解在紧缩措施结束后联合国房地入口恢复正常工作时间的的前景。

729. 关于第 34.17 段，一个代表团要求澄清安保部计划在 2025 年进行的两次评价的主题和重点领域，并对秘书长代表提供的答复远远不能令人满意表示遗憾。

730. 关于次级方案 1(安保和安全服务)成果 3，各代表团欢迎简化代表和工作人员在各工作地点之间旅行的手续，启用共同安保平台，使同一身份证(出入证)可在不同工作地点使用。一个代表团认为，在落实统一的全组织出入控制系统的构想时没有遵循 20 年前起草的计划，并要求澄清 2025 年的计划目标是否考虑到以往项目的经验教训，包括过去的失败。

731. 关于次级方案 2(外地业务)的战略，特别是第 34.32(c)段，一个代表团指出，在上一份报告(A/78/6(Sect.34))措辞上增加了“包括”这一表述，并指出这一表述将扩大安保人员的部署范围。该代表团要求对此作出澄清。

732. 谈及关于 2023 年方案执行情况的第 34.34 段，有代表团要求说明为使联合国能够在受危机影响的地点作出反应而提供的额外安保援助，包括说明所涉流程和地点。关于同一问题，有代表团要求提供更多资料，说明如何确定工作规模和分工，包括如何与联合国驻当地部队及和平行动部分担责任。

733. 有代表团提到表 34.8 和 2025 年业绩计量，即“及时协调和应对，在具体危机发生后 72 小时内按要求建立危机协调机制”。有代表团认为，对于任何特定的危机，迅速反应都至关重要。因此，有代表团要求澄清在特定危机期间为建立协调机制设定如此长的反应时间的科学依据。

734. 一个代表团提请注意 2025 年将举行联合国成立八十周年庆祝活动，强调必须确保联合国人员和财产的安全和安保，并相信安保部将在这方面与东道国协调。

735. 关于次级方案 3(伙伴关系和专门支助)，一个代表团对实体安保专家的工作表示赞赏，正如关于 2023 年方案执行情况的第 34.47 段所述，这些专家有能力在不同地点出现具体安全挑战时迅速部署人员并提供培训解决方案和支助。

736. 关于图 34.三，一个代表团质疑经认证可提供准确有效的安保管理咨询的安保人员累计人数迅速增加的情况，这一人数从 2021 年的 0 人增加到 2022 年的 100 人，再增加到 2023 年的 1 126 人，并计划在 2024 年和 2025 年分别增加到 3 000 人和 4 000 人。该代表团要求澄清出现这种趋势的理由。

#### 结论和建议

737. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议的规定，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 28(安全和安保)的方案计划。

## B. 评价

### 内部监督事务厅关于委员会第六十一届会议就经济和社会事务部方案评价所提建议执行情况的三年期审查报告

738. 2024 年 5 月 14 日，委员会第 4 次会议审议了监督厅关于委员会第六十一届会议就经济和社会事务部方案评价所提建议执行情况的三年期审查报告(E/AC.51/2024/2)。

#### 讨论情况

739. 各代表团对监督厅的三年期审查表示感谢，指出内部监督和努力跟进建议执行情况的重要性。一个代表团表示赞赏经社部按照监督厅建议 4 的要求，注意解决报告的分发问题。该代表团请经社部提供最新资料，说明在 2021 年 1 月完成并在建议 4 下报告的对其出版物影响的内部评价之后采取的步骤，并指出监督厅报告说，在 13 项建议中，5 项已经执行，7 项正在执行中。该代表团欢迎关于经社部出版物覆盖范围的最新情况及其对迅速演变的传播环境的回应，并提到报告第 40 段以下关于网站流量的数字。

740. 另一代表团指出，实施内部监督和内部问责是不断改进和管理会员国提供的资源的一种手段。该代表团要求监督厅提供更多详细资料，说明采用何种方法得出所有建议都得到满意执行的结论。

#### 结论和建议

741. 委员会建议大会注意监督厅关于委员会就经济和社会事务部方案评价所提建议执行情况的三年期审查报告。

**内部监督事务厅关于对委员会第六十一届会议就评价方案 9 通过非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部提供的联合国对非洲发展新伙伴关系的支助所提建议执行情况的三年期审查的报告**

742. 委员会 2024 年 5 月 22 日第 14 次会议审议了监督厅关于对委员会第六十一届会议就评价方案 9 通过非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部提供的联合国对非洲发展新伙伴关系的支助所提建议执行情况的三年期审查的报告(E/AC.51/2024/3)。

#### 讨论情况

743. 各代表团对监督厅的三年期审查表示感谢，并注意到特别顾问办公室致力于改革其方案和执行各项建议。一代表团特别指出，该办公室因此更具战略性和一致性。另一代表团指出，监督厅发现，改革后，方案的交付有所改善，建议的执行也令人满意。关于建议 1，该代表团要求特别顾问办公室提供最新资料，说明监督厅表示应建立统属关系以促进整个方案战略的交付并确保问责方面的情况。

744. 一代表团提到建议 4，赞扬特别顾问办公室作出重大努力，以加强其数据职能并利用数据支持其宣传、交流和监测职能。该代表团询问在履行这一承诺方面的挑战。

745. 另一代表团要求澄清报告第 32 段提到的外部伙伴的身份，询问非洲国家驻纽约大使是否参与了这些会议。

#### 结论和建议

746. 委员会欢迎三年期审查的结果，并赞扬非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部及时执行各项建议，从而改进了方案的交付。

747. 委员会欢迎三个次级方案之间增加了协调。委员会建议大会确保方案主管拥有一切必要手段，确保根据方案管理人的作用对方案进行综合管理，并建议大会鼓励秘书长推进全球传播部、非洲经委会和非洲问题特别顾问办公室之间的协调，加强非洲问题特别顾问办公室的能力以管理作为方案 9 一部分的三个次级方案的资源和工作方案。

748. 委员会建议大会表示注意到监督厅的报告，并对监督厅的审查表示赞赏。

749. 委员会建议大会请秘书长改善驻纽约非洲国家大使小组与非洲问题特别顾问办公室之间的协调，建立一个在特别顾问与大使小组定期开会后，由特别顾问办公室向秘书长系统性提交报告的机制，以便在《2063 年议程》第二个十年执行计划(2024-2033 年)生效之前，加强联合国与非洲联盟之间的协同增效和一致性。

750. 委员会建议大会请秘书长确保《2063 年议程》与向特别顾问办公室和联合国为支持《2063 年议程》而部署的其他业务机构(全球传播部和非洲经委会)提供的资源保持一致。

### 内部监督事务厅关于委员会第六十一届会议就联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评价职能检查建议执行情况的三年期审查报告

751. 在 2024 年 5 月 15 日第 6 次会议上，委员会审议了监督厅关于委员会第六十一届会议就对妇女署评价职能的检查所提建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2024/4)。

### 讨论情况

752. 若干代表团对该报告表示赞赏。一个代表团指出，关于改进整体评价的交付和效用的建议 2，妇女署应确保整体评价计划反映本组织的需求，并确保整体评价及时进行。有代表团指出了形成性评价和更具前瞻性评价的重要性。另一代表团表示，妇女署必须改进衡量评价报告及时性的方法，并表示支持有必要对监测和评价干事连贯一致地进行入职培训和能力建设。

### 结论和建议

753. 委员会建议大会注意到监督厅关于委员会就妇女署评价职能检查所提建议执行情况的三年期审查报告，并对监督厅的审查表示赞赏。



## 第三章

### 协调问题

#### A. 2023 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

754. 方案和协调委员会在 2024 年 5 月 21 日第 13 次会议上审议了 2023 年首协会年度概览报告(E/2024/11)。

#### 讨论情况

755. 各代表团感谢首协会秘书介绍年度概览报告。各代表团表示，他们认为该报告很有启发性和价值，一个代表团祝贺首协会在战略展望和人工智能进展等专题上采取了积极主动的态度。另一个代表团赞扬首协会为加强政策一致性和协调而采取的措施。一个代表团表示希望首协会注重制定统一办法，以便只针对理事机构已同意开展授权活动的各组织实施此类工作；对于理事机构不同意开展此类工作的组织，表达的意见是应当在首协会的全系统做法之外作为例外处理。

756. 在首协会年度概览报告的导言(第 4 和 5 段)中提到秘书长题为《我们的共同议程》的报告。一个代表团回顾，会员国已在大会第 76/307 号决议中表示注意到《我们的共同议程》，但将其作为各国政府的路线图还为时过早。同样，有代表团指出，会员国没有授权实施秘书长在《我们的共同议程》中提出的联合国 2.0 倡议。

757. 在首协会关于对未来责任的工作方面(第 6 和 7 段)，回顾了会员国集中精力就《子孙后代问题宣言》草案进行谈判。一个代表团表示感谢方案问题高级别委员会对未来的责任核心小组成员，感谢他们努力构建子孙后代观念，并为关于《宣言》草稿的政府间谈判提供信息。与此同时，该代表团强调，核心小组的工作不应取代会员国的国家优先事项和战略愿景。该代表团指出，“子孙后代的权利”这个概念没有法律依据，现行国际人权条约不可能涵盖未来世代。该代表团认为，确保子孙后代福祉和繁荣的唯一途径是社会发展，包括减贫、充分就业和社会包容。还强调指出必须维护文化多样性并支持作为社会基本单元的家庭。

758. 此外，有代表团着重指出，会员国在制定全球数字契约的政府间进程中正在讨论国际数据治理问题。在这方面，该代表团指出，年度概览报告(第 8 段)中反映的“基于人权的国际数据治理”概念目前未得到国际法的确认。

759. 关于国际毒品政策和人权问题(第 13 和 14 段)，在毒品和犯罪问题办公室的领导下加强联合国系统各实体之间在打击世界毒品问题方面相互协调的努力得到了支持。在这方面，一个代表团指出，至关重要的是，会员国商定的准则应作为联合国所有机构的参考。有代表团针对首协会侧重于人权的做法，询问这样做的任务授权和理由。一个代表团表示希望 2024 年 3 月在麻醉药品委员会第六十七届会议上通过的打击世界毒品问题政治承诺落实情况 2024 年中期审查的最后文件指导联合国的禁毒行动。该代表团进一步指出，2018 年“联合国系统通过



有效的机构间合作支持实施国际药物管制政策的共同立场”与麻醉药品委员会核准的全球药物政策愿景不一致，不能被视作制定技术援助方案的依据。

760. 将老年人的人权纳入主流的努力(第 15 段)得到了支持，代表团也欢迎提供补充资料说明这方面已采取或计划采取的具体步骤。一个代表团表示，它期望联合国以老年人口的实际利益为指导，并且注重促进和保护所有人权。

761. 一个代表团提请注意案文中提及将全球变暖限制在 1.5 摄氏度的目标(第 23 段)，指出该措辞应与《巴黎协定》保持一致，将全球平均气温保持在比工业化前水平高出 2 摄氏度以下，并努力将气温上升限制在 1.5 摄氏度以下。

762. 在首协会人工智能机制的工作方面(第 25-27 段)，有代表团要求提供更多资料，说明方案问题高级别委员会人工智能机构间工作组的工作时间表，并说明在方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会关于人工智能治理的联席会议期间就联合国系统内使用人工智能问题进行的讨论。另一个代表团询问管理问题高级别委员会下设工作队为联合国系统使用人工智能制定全系统规范和业务框架的最后期限，以及是否将向会员国或更广泛的公众提供该框架。

763. 对于方案问题高级别委员会战略远见网络转型的最新情况(第 34 段)，有代表团要求澄清在整个联合国系统努力支持展望能力和未来知识的依据是什么。

764. 一个代表团表示支持首协会的目标，即推动联合国系统工作文化中的行为改变(第 35-43 段)，促进形成安全和包容的工作环境，同时推动工作方法创新并防止和应对性骚扰指控。另一个代表团反对将“边缘化”一词用于联合国内部消除种族主义和促进人人享有尊严专责小组的工作相关事项，提请注意“种族主义、排斥和边缘化影响工作人员士气”的表述(第 38 段)。此外，该代表团要求澄清报告关于“多样性、公平和包容”一节中“多样性”一词的含义。

765. 关于联合国系统内(包括系统合同)的相互承认原则(第 49 段)，一个代表团注意到，大会第 76/274 号决议指出了遵守《联合国财务条例和细则》(ST/SGB/2013/4 和 ST/SGB/2013/4/Amend.1)第 5.12 段规定的四项共同采购原则的义务，在加强供应问题上的合作和全系统一致性背景下，这些义务须得到尊重。

## B. 联合国系统支持《2063 年议程：我们希望的非洲》

766. 委员会 2024 年 5 月 22 日第 14 次会议审议了秘书长题为“联合国系统支持《2063 年议程：我们希望的非洲》”的报告(E/AC.51/2024/5)。

### 讨论情况

767. 一些代表团强调联合国与非洲联盟之间战略协调的重要性，特别注重非洲问题特别顾问办公室的作用，并强调需要加强这方面的全系统一致性。另一代表团询问非洲顾问办为消除数字鸿沟，特别是在次区域一级采取的举措。一代表团表示支持报告将重点放在教育和人工智能上，另一代表团询问私营部门的参与情况，并表示支持强调政府间协调以推动进展。

## 结论和建议

768. 委员会赞扬秘书长的报告，并建议大会邀请国际电信联盟通过在非洲大陆各次区域公平分配项目促进能力发展活动，以加快非洲的数字化转型。

769. 委员会欢迎建立非洲联盟-联合国可持续发展高级别战略对话，以加强联合国与非洲联盟之间的战略协调，并建议大会请秘书长在下一个方案计划中提交方案 9 在支持这些新机制方面的责任。

770. 委员会建议大会请秘书长继续努力释放粮食体系的潜力，特别是探讨粮食体系与能源、数字化和气候适应之间的相互联系。

771. 委员会建议大会赞赏地注意到报告第 56 段所载的结论和建议。

## 第四章

### 委员会第六十五届会议临时议程

772. 根据经济及社会理事会第 1979/41 号决议第 2(e)段和大会第 34/50 号决议第 2 段,委员会应向理事会和大会提交其第六十五届会议临时议程以及所要求的文件,供其审查。

773. 经济及社会理事会在其第 1983/163 号决定中,请秘书长在各项决定通过之前,提请政府间机构和专家机构注意超出秘书处在其核定资源范围内及时编制和处理能力的任何文件要求,并提请政府间机构注意有可能出现文件重复和(或)有机会将涉及相关或类似主题的文件予以整合或合并的领域,以使文件工作合理化。

774. 委员会第六十五届会议临时议程草案见下文。该草案是在现有法定任务的基础上拟订的,将在本届会议结束时,根据委员会通过的最终建议最终完成。

#### 委员会第六十五届会议临时议程草案

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 方案问题:
  - (a) 拟议方案预算(根据大会第 72/266 A 号、第 77/267 号和第 78/244 号决议):

#### 文件

秘书长关于拟议方案预算的报告:各方案和次级方案的方案计划以及方案执行情况(以分册形式印发)(根据大会第 58/269、59/275、62/224、72/266 A、77/267 和 78/244 号决议编制)

秘书长关于方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则拟议订正的报告(根据大会第 77/267 号决议)

- (b) 评价。

#### 文件

内部监督事务厅关于加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用的报告

内部监督事务厅关于委员会第六十二届会议就评价拉丁美洲和加勒比经济委员会:次级方案 3——宏观经济政策和增长所提建议执行情况的三年期审查报告

4. 协调问题：

(a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告；

文件

联合国系统行政首长协调理事会 2024 年度概览报告(经济及社会理事会第 2008 (LX)号决议)

(b) 联合国系统支持《2063 年议程》。

文件

秘书长关于联合国系统支持《2063 年议程：我们希望的非洲》的报告

5. 联合检查组的报告。

6. 第六十六届会议临时议程。

7. 通过委员会第六十五届会议报告。

## 附件

## 第六十四届会议收到的文件一览表

E/AC.51/2024/1	附加说明的临时议程
E/AC.51/2024/L.1/Rev.1	秘书处关于文件编制情况的说明
E/AC.51/2024/L.2	秘书处关于联合检查组的报告的说明
	秘书长关于 2025 年拟议方案预算的报告：第二部分：各方案和次级方案的方案计划以及方案执行情况(以分册形式印发)
A/79/6 (Sect. 2)	方案 1：大会和经济及社会理事会事务和会议管理
A/79/6 (Sect. 3)	方案 2：政治事务
A/79/6 (Sect. 4)	方案 3：裁军
A/79/6 (Sect. 5)	方案 4：维持和平行动
A/79/6 (Sect. 6)	方案 5：和平利用外层空间
A/79/6 (Sect. 8)	方案 6：法律事务
A/79/6 (Sect. 9)	方案 7：经济和社会事务
A/79/6 (Sect. 10)	方案 8：最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家
A/79/6 (Sect. 11)	方案 9：联合国系统支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》
A/79/6 (Sect. 12)	方案 10：贸易与发展
A/79/6 (Sect. 13)	方案 10，次级方案 6：国际贸易中心
A/79/6 (Sect. 14)	方案 11：环境
A/79/6 (Sect. 15)	方案 12：人类住区
A/79/6 (Sect. 16)	方案 13：国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法
A/79/6 (Sect. 17)	方案 14：性别平等和增强妇女权能
A/79/6 (Sect. 18)	方案 15：非洲经济和社会发展
A/79/6 (Sect. 19)	方案 16：亚洲及太平洋经济和社会发展
A/79/6 (Sect. 20)	方案 17：欧洲经济发展
A/79/6 (Sect. 21)	方案 18：拉丁美洲和加勒比经济和社会发展
A/79/6 (Sect. 22)	方案 19：西亚经济和社会发展
A/79/6 (Sect. 24)	方案 20：人权
A/79/6 (Sect. 25)	方案 21：为难民提供国际保护、持久解决办法和援助
A/79/6 (Sect. 26)	方案 22：巴勒斯坦难民
A/79/6 (Sect. 27)	方案 23：人道主义援助
A/79/6 (Sect. 28)	方案 24：全球传播

A/79/6 (Sect. 29)	方案 25: 管理和支助事务
A/79/6 (Sect. 29A)	方案 25: 管理战略、政策和合规部
A/79/6 (Sect. 29B)	方案 25: 业务支助部
A/79/6 (Sect. 29C)	方案 25: 信息和通信技术厅
A/79/6 (Sect. 29D)	方案 25: 行政, 内罗毕
A/79/6 (Sect. 29E)	方案 25: 行政, 日内瓦
A/79/6 (Sect. 29F)	方案 25: 行政, 维也纳
A/79/6 (Sect. 30)	方案 26: 内部监督
A/79/6 (Sect. 31)	方案 27: 共同出资活动
A/79/6 (Sect. 34)	方案 28: 安全和安保
E/AC.51/2024/6	秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的 2025 年拟议方案计划审查的说明
E/AC.51/2024/2	内部监督事务厅关于经济和社会事务部的方案评价所提建议执行情况的三年期审查报告
E/AC.51/2024/3	内部监督事务厅对委员会第六十一届会议就评价方案 9 通过非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部提供的联合国对非洲发展新伙伴关系的支助所提建议执行情况的三年期审查报告
E/AC.51/2024/4	内部监督事务厅关于委员会第六十一届会议就对联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评价职能的检查所提建议执行情况的三年度审查报告
E/2024/11	2023 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告(经济及社会理事会第 2008(LX)号决议)
E/AC.51/2024/5	秘书长关于联合国系统支持《2063 年议程: 我们希望的非洲》的报告
E/AC.51/2024/7	秘书长提交的关于方案和协调委员会报告所载建议所涉方案预算问题的说明
E/AC.51/2024/L.3	秘书处的说明: 委员会第六十五届会议临时议程草案和文件(经济及社会理事会第 1894(LVII)号决议)
E/AC.51/2024/L.4 和增编	委员会报告草稿

