



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 June 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 139 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии

Резюме

В настоящем докладе излагаются замечания, советы и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на 2025 год. Комитет по-прежнему исходит из того, что Генеральный секретарь в контексте своей инициативы по проведению реформы призвал, среди прочего, к укреплению подотчетности. Комитет также осознает, что эффективный режим надзора может способствовать укреплению механизма подотчетности. Комитет рассчитывает на то, что для достижения этой цели УСВН продолжит проводить обзор модели своей работы, в том числе в плане оценки результативности своей деятельности и оперативности реагирования на возникающие риски, чтобы сделать ее адаптируемой к меняющимся условиям.

* A/79/50.



I. Введение

1. В соответствии с пунктами 2 с) и 2 d) своего круга ведения (см. резолюцию [61/275](#) Генеральной Ассамблеи, приложение) Независимый консультативный комитет по ревизии рассмотрел предлагаемый бюджет по программам Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на 2025 год. В этой связи Комитету поручено рассматривать предлагаемый бюджет УСВН, принимая во внимание план работы последнего, и выносить рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. В настоящем докладе на рассмотрение Консультативного комитета и Ассамблеи представляются замечания, советы и рекомендации Комитета, касающиеся предлагаемого бюджета по программам УСВН на 2025 год.

2. Отдел по планированию программ и бюджету ознакомил Независимый консультативный комитет по ревизии с разделом предлагаемого бюджета по программам на 2025 год, посвященным внутреннему надзору ([A/79/6 \(Sect. 30\)](#)). Комитет также получил дополнительную информацию от УСВН. Комитет выражает признательность Отделу за оперативность и УСВН за содействие в получении необходимой информации.

II. Рассмотрение предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора на 2025 год

Приоритетные задачи Управления на 2025 год

3. УСВН проинформировало Комитет о том, что основные приоритетные задачи в рамках бюджета на 2025 год включают обзор следующих вопросов: а) осуществление реформ компонентов управления, поддержания мира и безопасности и развития; б) укрепление организационной культуры; в) управление закупками и цепью снабжения, в том числе противодействие рискам мошенничества и коррупции; г) управление процессами свертыwania деятельности миссий; и е) укрепление системы защиты лиц, сообщающих о нарушениях, от преследований. Эти приоритетные задачи не изменились по сравнению с 2024 годом. Комитет был также проинформирован о том, что в 2025 году УСВН планирует осуществлять такие общесистемные инициативы, как: а) оказание государствам-членам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития; и б) реализация предложенных Генеральным секретарем стратегий в таких сферах, как гендерное равенство, расовое равенство, экологическая устойчивость, инклюзия людей с инвалидностью и данные.

4. Комитет был проинформирован о том, что для выполнения этих приоритетных задач и достижения целей УСВН планирует сосредоточить внимание на обеспечении того, чтобы сотрудники обладали знаниями и навыками, необходимыми для достижения намеченных результатов, например путем: а) более активного применения общеорганизационного управления рисками при планировании мероприятий по внутренней ревизии, оценке и инспектированию; б) совершенствования методологии оценки результативности выполнения рекомендаций ревизоров; в) совершенствования руководства по тематическим оценкам и оценкам конечных результатов программ; и г) совершенствования руководства по использованию результатов анализа данных в целях улучшения планирования исследований и, следовательно, повышения оперативности их проведения.

5. Комитет продолжает принимать к сведению инициативы УСВН и с интересом ожидает: а) результатов оценки и выводов УСВН в отношении выполнения этих приоритетных задач; б) дальнейшей информации о том, как

приоритеты УСВН сочетаются между собой из года в год и согласуются с методологией, основанной на оценке рисков; с) информации о вкладе УСВН в достижение целей, поставленных Генеральным секретарем; и d) результатов разработки и измерения показателей достижения конечных результатов.

6. Комитет был проинформирован о том, что в течение 2025 года: а) Отдел внутренней ревизии планирует выполнить 64 задания, что соответствует количеству заданий на 2024 год¹; b) Отдел инспекции и оценки планирует выполнить 9 заданий по сравнению с 10 заданиями, запланированными на 2024 год; и с) Отдел расследований планирует открыть 488 дел для проведения расследований (по линии регулярного бюджета прогнозируется 110 дел) по сравнению прогнозируемым на 2024 год показателем в 329 таких дел. Как сообщается ниже, число нерассмотренных дел растет. УСВН отметило также, что при выборе запланированных заданий оно применяет подход, основанный на оценке рисков. В каждом подразделении этот подход применяется по-разному; более подробное описание приведено ниже.

Потребности в ресурсах

7. Прогнозируемый совокупный объем ресурсов УСВН на 2025 год, включающий средства из бюджета по программам (до пересчета) в сочетании с прочими ресурсами, формируемыми за счет начисленных взносов, и внебюджетными ресурсами, составляет 72 054 900 долл. США, что суммарно на 1 682 000 долл. США, или 2,4 процента, превышает показатель на 2024 год, составивший 70 372 900 долл. США. Число должностей сократилось на 6 с 297 должностей до 291 должности; это сокращение полностью пришлось на категорию прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов (см. таблицу 1).

Таблица 1

Общий объем финансовых и кадровых ресурсов Управления служб внутреннего надзора в разбивке по источникам финансирования (до пересчета)

(В тыс. долл. США)

	Финансовые ресурсы					Кадровые ресурсы			
	Ассигнования на 2024 год	Смета на 2025 год	В процентах от общего объема бюджета на 2025 год	Разница		Утвержденная численность на 2024 год	Предлагаемая численность на 2025 год	Разница	
				Сумма	В процентах			Число должностей	В процентах
A. Регулярный бюджет	24 837,3	26 337,3	36,6	1 500,0	6,0	116	116	—	0,0
B. Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов	31 891,2	32 073,2	44,5	182,0	0,6	136	130	(6)	(4,4)
C. Внебюджетные ресурсы	13 644,4	13 644,4	18,9	—	0,0	45	45	—	0,0
Всего	70 372,9	72 054,9	100	1 682,0	2,4	297	291	(6)	(2,0)

Примечание: бюджетные показатели взяты из раздела 30 («Внутренний надзор») предлагаемого бюджета по программам на 2025 год (A/79/6 (Sect. 30)) и соответствующей дополнительной информации. Показатели по статье «Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов» скорректированы с учетом соответствующих частей двух годовых бюджетов на основе бюджетного года с июля по июнь.

¹ Следует заметить, что в пункте 17 своего доклада о внутреннем надзоре: предлагаемый бюджет по программам на 2024 год (A/78/95) Независимый консультативный комитет по ревизии указал, что УСВН сообщило о том, что предварительное число запланированных заданий составляет 72. Впоследствии это число было сокращено до 64.

8. В таблице 2 ресурсы для УСВН на 2025 год по предлагаемому регулярному бюджету сопоставляются с ассигнованиями на 2024 год. Сметный объем предлагаемого бюджета по программам УСВН на 2025 год (регулярный бюджет) составляет 26 337 300 долл. США (до пересчета), что на 1 500 000 долл. США, или 6,0 процента, больше суммы ассигнований на 2024 год, которая составляет 24 837 300 долл. США. Хотя число должностей не изменилось и по-прежнему составляет 116 должностей, предусматривается увеличение бюджета Отдела расследований на 22,2 процента, поскольку запрашиваемые дополнительные кадровые ресурсы для проведения расследований будут сформированы в качестве должностей временного персонала общего назначения, а не штатных должностей.

Таблица 2
Финансовые и кадровые ресурсы по линии регулярного бюджета в разбивке по программам (до пересчета)
 (В тыс. долл. США)

	Финансовые ресурсы					Кадровые ресурсы			
	Ассигно- вания на 2024 год	Смета на 2025 год	В процентах от общего объ- ема бюджета на 2025 год	Разница		Ассигно- вания на 2024 год	Смета на 2025 год	Разница	
				Сумма	В процен- тах			Число должно- стей	В процен- тах
A. Руководство и управление	1 730,1	1 743,8	6,6	13,7	0,8	8	8	–	0,0
B. Программа работы	21 582,9	23 055,0		1 472,1	6,8	101	101	–	0,0
Подпрограмма 1 «Внутренняя ревизия»	9 841,1	9 817,2	37,3	(23,9)	(0,2)	44	44	–	0,0
Подпрограмма 2 «Инспекции и оценки»	4 998,8	4 994,8	19,0	(4,0)	(0,1)	24	24	–	0,0
Подпрограмма 3 «Расследова- ния»	6 743,0	8 243,0	31,3	1 500,0	22,2	33	33	–	0,0
C. Вспомогательное обслужи- вание по программе	1 524,3	1 538,5	5,8	14,2	0,9	7	7	–	0,0
Всего	24 837,3	26 337,3	100,0	1 500,0	6,0	116	116	0	0,0

Примечание: бюджетные показатели взяты из раздела 30 («Внутренний надзор») предлагаемого бюджета по программам на 2025 год (A/79/6 (Sect. 30)) и соответствующей дополнительной информации.

9. Комитет признает, что рассмотрение содержащихся в предлагаемом бюджете УСВН сведений о конкретных классах должностей в УСВН и просьб о выделении не связанных с должностями ресурсов относится к компетенции Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. В связи с этим обзор, замечания и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии будут в основном касаться аспектов его собственного круга ведения, связанных с процессом планирования работы и составления бюджета УСВН.

А. Руководство и управление

10. Как показано в таблице 2, общий объем финансовых ресурсов на 2025 год для компонента «Руководство и управление» составляет 1 743 800 долл. США. Доля компонента «Руководство и управление» в общем бюджете по программам составляет 6,6 процента, что на 0,8 процента выше суммы ассигнований на 2024 год, хотя ожидается, что кадровые ресурсы останутся на том же уровне.

Как сообщило УСВН, предлагаемое увеличение сметы направлено на повышение способности заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора осуществлять стратегическое планирование на основе оценки рисков, мониторинг и обеспечение надлежащего осуществления деятельности, предусмотренной мандатом, а также участвовать в консультациях и обсуждениях рисков со старшим руководством структур Организации Объединенных Наций.

11. Комитет поддерживает предлагаемый объем ресурсов для компонента «Руководство и управление», как показано в таблице 2.

В. Программа работы

Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

Приоритетные задачи Отдела внутренней ревизии

12. Комитет был проинформирован о том, что на 2025 год Отдел внутренней ревизии наметил пять инициатив, направленных на содействие достижению целей УСВН, а именно: а) проведение мероприятий по внутренней ревизии в целях вынесения рекомендаций относительно совершенствования основных механизмов контроля; б) поддерживать усилия Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, направленные на укрепление системы подотчетности Секретариата; с) уделение особого внимания вопросам распоряжения данными и безопасности данных путем определения и контроля выполнения ревизионных заданий, обеспечивающих систематический охват сквозных приоритетов Организации Объединенных Наций в области управления, программ и стратегий; d) повышение эффективности процесса ежегодного планирования работы; и e) выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предстоящей внешней оценки.

13. Как ожидает УСВН, выполнение вышеуказанных приоритетных задач приведет к усилению подотчетности и транспарентности в использовании ресурсов организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций, позволит улучшить деятельность организаций и структур системы Организации Объединенных Наций по выявлению и снижению рисков и позволит повысить качество заключений, выносимых по итогам внутренней ревизии и предоставляемых Генеральному секретарю, руководителям организаций и структур и государствам-членам, относительно достаточности и эффективности систем управления рисками и внутреннего контроля.

14. Для достижения этих целей предлагаемый бюджет по подпрограмме 1 «Внутренняя ревизия» на 2025 год составляет 9 817 200 долл. США, или 37,3 процента от общего бюджета по программам. Эта сумма незначительно ниже сметного объема в размере 9 841 000 долл. США, утвержденного на 2024 год, при этом кадровые ресурсы останутся на прежнем уровне и составят 44 должности (см. таблицу 2).

Выполнение плана работы

15. Что касается плана работы Отдела внутренней ревизии на 2023 год, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел планировал выполнить 50 заданий по линии регулярного бюджета, включая 29 проверок эффективности работы, 19 проверок соблюдения требований и 2 консультационных мероприятия.

Как сообщило УСВН, по состоянию на 31 декабря 2023 года из 68² запланированных заданий по линии регулярных и внебюджетных ресурсов (50 и 18 соответственно) 48 были выполнены, 19 находились в процессе выполнения, а 1 не было начато (см. таблицу 3).

16. Что касается плана работы Отдела внутренней ревизии на 2024 год, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел планирует выполнить 41 задание по линии регулярного бюджета, включая 31 проверку эффективности работы, 8 проверок соблюдения требований и 2 консультационных мероприятия. Как сообщило УСВН, по состоянию на 22 апреля 2024 года из 64 запланированных заданий по линии регулярных и внебюджетных ресурсов (41 и 23 соответственно) 7 были выполнены, 39 находились в процессе выполнения, а 18 не были начаты (см. таблицу 3).

Таблица 3
Ход выполнения плана работы Отдела внутренней ревизии

Год	Число про-гнозируемых заданий	Число вы-полненных заданий	Число зада-ний в ста-дии выпол-нения	Число еще не нача-тых заданий или за-даний, перенесенных с прошлого периода
2023 (по состоянию на 31 декабря 2023 года)	68	48	19	1
2024 (по состоянию на 22 апреля 2024 года)	64	7	39	18

17. Комитет признает усилия УСВН по выполнению планов работы на 2023 и 2024 годы. Что касается плана работы на 2023 год, то Комитет обеспокоен большим количеством заданий, которые были перенесены на 2024 год и все еще находятся в процессе выполнения. Комитет по-прежнему обеспокоен накопительным эффектом заданий, которые переносятся из периода в период. Поэтому Комитет призывает Отдел обеспечить своевременное выполнение оставшихся заданий. Кроме того, Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы УСВН продолжало анализировать последствия ситуаций, в которых запланированные задания не могут быть выполнены в срок, для покрытия рисков и для показателей достижения конечных результатов.

Процесс планирования работы с учетом оценки рисков и анализ достаточности кадровых ресурсов

18. Комитет продолжил обсуждать с УСВН процесс составления планов работы с учетом оценки рисков и выяснять, как Отдел внутренней ревизии учитывает общеорганизационное покрытие рисков при определении объема ресурсов, необходимых для выполнения программы работы. Комитет продолжает выступать за то, что использование оценок риска при ассигновании ресурсов на проведение ревизий и их распределении по степени приоритетности является передовой практикой, и эту позицию Комитет поддерживал в своих предыдущих докладах о бюджете УСВН. В этой связи УСВН проинформировало Комитет о том, что в рамках планирования с учетом оценки рисков на 2024 год Отдел недавно пересмотрел свою стратегию обеспечения гарантий, выполнив оценки и анализ

² Это число было скорректировано в сторону увеличения по сравнению с 63 заданиями, указанными в пункте 17 доклада Независимого консультативного комитета по ревизии (A/78/95).

рисков на уровне Секретариата и структурных подразделений. Как сообщило УСВН, стратегия обеспечения гарантий по-прежнему рассчитана на пятилетние периоды: оценка рисков средней степени проводится каждые пять лет, а оценка рисков высокой степени — каждые три года. УСВН отметило, что при разработке плана работы по реализации своей общей стратегии обеспечения гарантий Отдел проанализировал задания, выполненные за предыдущие два года, и определил задания, которые планируется выполнить в течение предстоящих трех лет, с тем чтобы обеспечить покрытие рисков в соответствии с планом. Как отмечается в пункте 6, в рамках плана работы на 2025 год Отдел планирует выполнить 64 задания (41 задание по линии регулярного бюджета и 23 — по линии внебюджетных ресурсов), то есть столько же, сколько было запланировано на 2024 год.

19. В связи со своей методологией планирования работы УСВН проинформировало Комитет о том, что для проведения анализа достаточности кадровых ресурсов Отдел внутренней ревизии изучил вопрос о ресурсах, необходимых для выполнения предусмотренных стратегией заданий согласно плану работы на текущий год (2024 год) с учетом утвержденных должностей и показателей доли вакантных должностей. По мнению УСВН, величина нехватки кадровых ресурсов в Отделе представляет собой объем ресурсов, необходимых для анализа тех рисков, которые не могут быть охвачены проверками в рамках имеющихся ресурсов.

20. УСВН отметило, что с учетом предусмотренных в бюджете вакантных должностей по линии регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов имеется чистая нехватка двух должностей. Как сообщило УСВН, дополнительные ресурсы в рамках бюджета на 2025 год не запрашиваются. Вместо этого данная нехватка будет устраняться за счет: а) текущих усилий по заполнению вакантных должностей; б) изменения, по мере необходимости, сферы охвата заданий; и с) поиска возможностей для взаимодействия с другими группами по ревизии в составе Отдела внутренней ревизии с целью включить управление рисками, связанными с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), в другие задания, предусмотренные в плане работы.

21. **Комитет признает усилия УСВН по устранению нехватки кадровых ресурсов в Отделе внутренней ревизии. Комитет также принимает к сведению заявление УСВН о том, что внешняя оценка качества работы Отдела завершена и подготовлен план действий по устранению выявленных недостатков и улучшению ситуации. Без ущерба для результатов рассмотрения Комитетом плана действий по итогам внешней оценки Комитет одобряет предлагаемый бюджет по программам Отдела внутренней ревизии, представленный в таблице 1 выше.**

Подпрограмма 2

Инспекция и оценка

Приоритетные задачи Отдела инспекции и оценки

22. Комитет был проинформирован о том, что к приоритетным задачам Отдела инспекции и оценки на 2025 год относятся содействие повышению актуальности, эффективности, результативности осуществления программ и мандатов директивных органов Организации и практической отдачи от их выполнения, а также совершенствованию процесса принятия решений, усилению подотчетности и улучшению обучения.

23. Для выполнения этих задач Отдел инспекции и оценки планирует: а) проводить оценки с уделением внимания результатам, достигнутым на уровне подпрограмм подразделениями Секретариата в сферах мира и безопасности,

устойчивого развития, прав человека и деятельности по оказанию гуманитарной помощи; b) содействовать обеспечению подотчетности в деле совершенствования программ посредством осуществления контроля выполнения рекомендаций по итогам оценок и их результативности, в том числе путем проведения трехгодичных обзоров докладов УСВН о проведенных оценках; c) обеспечивать учет предложенных Генеральным секретарем междисциплинарных стратегий при разработке структуры оценок и их проведении; d) предоставлять подразделениям Секретариата и Организации в целом методологические указания по оценке и оказывать им поддержку в области обеспечения качества; и e) на основе сотрудничества с Управлением по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию оказывать поддержку в проведении общесистемной оценки. Отдел сообщил, что эти планы разрабатываются в рамках деятельности по планированию с учетом оценки рисков, о чем подробнее говорится ниже.

24. Как сообщает УСВН, выполнение запланированной работы, как ожидается, позволит: a) повысить в подразделениях Секретариата уровень знаний и подотчетности, что будет способствовать достижению запланированных результатов на уровне программ и подпрограмм, а также учету накопленного опыта; b) укрепить потенциал в области оценки и повысить эффективность работы; и c) добиться более широкого использования результатов оценки при планировании по программам и достижении результатов в Организации. Как показано в таблице 2, для выполнения вышеуказанных приоритетных задач предлагаемый бюджет на 2025 год по подпрограмме 2 «Инспекция и оценка» составляет 4 994 800 долл. США, или 19,0 процента от общего предлагаемого бюджета УСВН, что отражает незначительное сокращение на 0,1 процента по сравнению с ассигнованиями на 2024 год. Численность кадровых ресурсов не изменится и будет по-прежнему составлять 24 должности.

Выполнение плана работы

25. Что касается плана работы на 2023 год, то УСВН проинформировало Комитет о том, что по линии регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов либо было начато, либо планировалось завершить в 2023 году 14 заданий. Пять из этих заданий (включая три, выполнение которых было начато в 2022 году) были завершены в 2023 году, а именно: a) подготовка двухгодичного доклада об укреплении функции оценки и информационной панели Секретариата по оценке; b) координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации; c) оценка одной специальной политической миссии, относящейся к тематической группе III Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии); d) оказание Управлению по координации деятельности в целях развития/системе координаторов-резидентов поддержки в целях упорядоченного выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении политики; и e) подготовка обобщающего доклада об оценках Секретариата по гендерным вопросам. Остальные девять заданий были начаты в 2023 году и должны быть завершены в 2024 году (см. таблицу 4 и приложение I).

Таблица 4

Ход выполнения плана работы Отдела инспекции и оценки по состоянию на апрель 2024 года

	Число заданий, начатых в предыдущем году и завершенных в текущем бюджетном году	Число заданий, начатых и завершенных в текущем бюджетном году, и заданий, которые предполагается завершить в текущем бюджетном году	Общее число заданий, завершенных в бюджетном году	Число заданий, которые были начаты в текущем бюджетном году и завершены в следующем бюджетном году либо которые предполагается завершить в следующем бюджетном году	Общее число запланированных заданий
План работы на 2023 год	3	2	5	9	14
План работы на 2024 год	9	1	10	8	18
План работы на 2025 год	8	1	9	.. ^a	..

^a Подготовка плана работы на 2025 год будет завершена в четвертом квартале 2024 года.

26. Что касается плана работы на 2024 год, то Комитет был проинформирован о том, что в 2024 году планировалось завершить выполнение 18 заданий, включая 9 заданий, перенесенных с 2023 года, а выполнение еще 8 заданий начнется в 2024 году и завершится в 2025 году. Уже завершены 10 из этих заданий: а) оценка деятельности региональных специальных политических миссий в Африке (Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля); б) оценка партнерских отношений Секретариата с субъектами предпринимательского сектора в поддержку достижения целей в области устойчивого развития; с) оценка работы и методов Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов; d) оценка регулярной программы технического сотрудничества; е) среднесрочная оценка стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; f) обобщающий доклад об оценках УСВН по региональным экономическим комиссиям; g) Управление по координации деятельности в целях развития/система координаторов-резидентов; и h) три трехгодичных обзора выполнения рекомендаций по итогам оценок Нового партнерства в интересах развития Африки и Департамента по экономическим и социальным вопросам, проведенных в 2021 году, и инспекция Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»). УСВН отметило далее, что Отдел инспекции и оценки планирует начать в 2024 году выполнение оставшихся восьми заданий и завершить их в 2025 году (см. таблицу 4 и приложение II).

Оценка рисков и процесс составления планов работы на 2025 год

27. Как отмечалось в предыдущих докладах, Отдел инспекции и оценки проводит оценку на уровне подпрограмм. На этом уровне число подлежащих оценке структур составляет 162, что гораздо больше, чем на уровне программ. УСВН указало, что Отдел при планировании своей работы будет по-прежнему применять подход, основанный на оценке рисков, с тем чтобы облегчить выбор тем для оценки и соответствующую расстановку приоритетов. УСВН отметило также, что в плане работы на 2025 год основное внимание будет по-прежнему уделяться результатам на уровне подпрограмм и что план основан на пяти ключевых критериях риска, а именно: ресурсы, оценка структуры, сфера охвата механизмов надзора, оценка рисков УСВН и стратегическая значимость. Эти

качественные критерии позволили Отделу определить 93 подпрограммы, сопряженные с более высоким риском.

Анализ нехватки кадровых ресурсов в Отделе инспекции и оценки

28. Комитет был проинформирован о том, что в процессе первоначального планирования работы Отдела инспекции и оценки предусматривалась оценка 162 подпрограмм. УСВН далее указало, что для достижения цели — проводить оценку каждой подпрограммы один раз за восьмилетний период — Отделу придется выполнять оценки 20 подпрограмм в год. Если предположить, что на одну группу из двух специалистов по оценке приходится 1,33 оценки в год, то для выполнения этой задачи в общей сложности потребуется 30 сотрудников. Однако, по данным УСВН, Отдел располагал 17 сотрудниками для проведения оценок (с учетом среднего показателя доли вакантных должностей в 10 процентов). Если не учитывать директора (Д-2) и одного сотрудника категории общего обслуживания, общий годовой кадровый дефицит составляет 15 сотрудников.

29. УСВН проинформировало Комитет о том, что для частичного устранения этой нехватки кадровых ресурсов оно планирует продолжать принимать следующие меры: а) группировать общие подпрограммы в похожие тематические блоки; б) сосредоточить внимание на 93 подпрограммах, степень риска которых оценивается как высокая или очень высокая в рамках восьмилетнего цикла; и с) укреплять потенциал подразделений Секретариата в области оценки с помощью обучения, оказания поддержки и предоставления руководящих указаний и инструментов для проведения подразделениями высококачественных оценок. УСВН указало, что по итогам осуществления этих мер/стратегий ему необходимо будет провести оценку 13 подпрограмм, в результате чего ожидаемый кадровый дефицит на 2025 год составит пять сотрудников.

Результаты и риск недостижения результатов

30. Комитет поинтересовался у УСВН, как указанная нехватка кадровых ресурсов отразится на работе Отдела инспекции и оценки и на способности Отдела проводить оценку подпрограмм с высокой или очень высокой степенью риска в рамках восьмилетнего цикла. УСВН заявило, что без этих пяти сотрудников Отдел сможет в лучшем случае завершить в 2025 году только 9 заданий (см. приложение III), что на 4 задания меньше, чем 13 заданий, указанных в пункте 29.

31. Комитет поддерживает запрос на ресурсы на 2024 год, представленный для Отдела инспекции и оценки, при том понимании, что Отделу следует продолжать повышать качество проводимого им анализа нехватки ресурсов и в соответствующих случаях рассматривать вопрос о необходимости включения дополнительных ресурсов в будущие бюджетные запросы, особенно после завершения внешней оценки качества работы Отдела.

Подпрограмма 3 Расследования

Приоритетные задачи Отдела расследований

32. Комитет был проинформирован о том, что цель Отдела расследований состоит в содействии усилению подотчетности и обеспечению этичного поведения в Организации. Для выполнения этих задач Отдел намерен: а) получать и регистрировать все жалобы; б) расследовать сообщения о нарушениях; с) принимать меры в целях профилактики поступления жалоб и реагирования на них; и д) оказывать поддержку в развитии связанных с проведением расследований

навыков и возможностей структур, которые проводят расследования нарушений, относящихся к категории I³.

33. При рассмотрении регулярного бюджета Отдела расследований Комитет продолжает учитывать позицию УСВН о том, что анализ плана работы/дефицита кадрового потенциала и анализ ресурсов для Отдела расследований были основаны на портфеле расследований в целом, а не на источнике финансирования.

34. Комитету были представлены соответствующие результаты анализа тенденций, касающихся работы Отдела расследований. Как сообщило УСВН, эти результаты легли в основу плана работы на 2025 финансовый год. В частности, Комитет обратил внимание на долю принимаемых к расследованию дел, поступающих в Отдел расследований, число переданных дел и открытых расследований. Комитет был проинформирован о том, что согласно прогнозам УСВН, в 2023 году ожидается поступление рекордного количества дел, а также рекордное количество дел, подлежащих расследованию. По прогнозам, к концу 2024 года в Отдел поступит 1776 дел, что сопоставимо с показателем 2023 году, когда количество поступивших дел составило 1765. По данным УСВН, ожидается, что 681 дело будет возвращено руководству, а 535 дел будут открыты для проведения расследования УСВН. Это приведет к увеличению количества нерассмотренных дел. Что касается 2025 года, то Комитет был проинформирован о том, что, согласно прогнозам УСВН, число расследований составит 488 (110 из которых относятся к регулярному бюджету), что больше, чем в 2024 году, когда прогнозировалось 329 дел.

35. Как указано в таблице 2, предлагаемый бюджет на 2025 год по подпрограмме 3 «Расследования» составляет 8 243 000 долл. США, или 31,3 процента от общего предлагаемого бюджета УСВН, что на 22,2 процента больше ассигнований на 2024 год. Численность кадровых ресурсов не изменится и будет по-прежнему составлять 33 должности. Комитет был проинформирован о том, что для удовлетворения потребностей УСВН, отмеченных в предыдущих рекомендациях Комитета, особенно необходимости укрепления потенциала в области проведения расследований и уменьшения затрат времени на проведение растущего числа расследований различных видов неправомерного поведения, Управление внесло предложение об увеличении кадрового потенциала в виде создания 10 дополнительных должностей временного персонала общего назначения, с чем связано увеличение на 22,2 процента потребностей в финансовых ресурсах на 2025 год.

36. Комитет был также проинформирован о том, что Отдел расследований продолжает заниматься решением проблем, обозначенных в предыдущих докладах Комитета, в особенности набором и удержанием персонала в Отделе. Комитету было сообщено о том, что по состоянию на 31 марта 2024 года показатель доли вакантных должностей по линии регулярного бюджета составил 22 процента, снизившись с 25 процентов в аналогичном периоде прошлого года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о проводимой Управлением работе по набору персонала, которая, как ожидается, позволит значительно снизить показатель доли вакантных должностей.

37. Комитет воздает должное усилиям, предпринятым УСВН для решения проблемы излишнего количества вакантных должностей, однако Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся высоким показателем доли вакантных должностей. Долгосрочного решения этой проблемы пока

³ Согласно классификации УСВН, к категории I относятся сложные вопросы, сопряженные с большим риском, и серьезные уголовные дела (см. [A/58/708](#), п. 26).

не найдено. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы Управление рассмотрело альтернативные методы, направленные на укрепление потенциала в области набора и удержания персонала, в целях обеспечения возможности выполнения своих обязанностей. Комитет понимает, что только за счет этих мер невозможно решить проблемы увеличения рабочей нагрузки на Отдел расследований и роста числа нерассмотренных дел, о чем говорится в следующем разделе.

Анализ нехватки кадровых ресурсов в Отделе расследований

38. УСВН проинформировало Комитет о том, что рост числа открытых расследований значительно опережает рост объема ресурсов. Как сообщило УСВН, в настоящее время Отдел расследований рассматривает почти втрое больше жалоб на предполагаемые должностные нарушения, чем несколько лет назад, открывает рекордное количество расследований и издает рекордное количество отчетов о расследованиях. Что касается определения дефицита кадровых ресурсов в Отделе на 2025 год, то УСВН проинформировало Комитет о том, что в основу планирования положены следующие предположения: а) показатель доли вакантных должностей составляет 10 процентов; и б) каждый следователь ведет в среднем пять расследований одновременно и завершает шесть расследований в год.

39. Комитет был проинформирован о том, что с учетом роста числа жалоб и увеличения установленного для каждого следователя целевого показателя — вести до пяти расследований и завершать шесть расследований в год — Отдел расследований столкнется с нехваткой ресурсов, превышающей 50 процентов ожидаемой рабочей нагрузки. Комитету было сообщено, что кадровый дефицит в Отделе расследований будет велик как с учетом, так и без учета показателя доли вакантных должностей. По данным УСВН, при показателе доли вакантных должностей на уровне 10 процентов нехватка кадровых ресурсов составит 45 должностей и будет сказываться в следующем: а) число следователей; то есть необходимо увеличить число следователей, ведущих дела, чтобы справиться с увеличением количества поступающих дел и устранить растущее отставание в работе; б) число принимаемых дел; то есть необходимо создать специальную функцию приема дел для более оперативной оценки и распределения жалоб, поступающих в УСВН; с) обеспечение качества; то есть необходимо усилить имеющийся коллектив, занимающийся обеспечением качества и проверкой соблюдения профессиональных стандартов в отчетах о расследованиях, чтобы сократить сроки завершения и устранить отставание в работе; и d) криминалистика; то есть необходимо укрепить криминалистический потенциал, особенно в области цифровых технологий и ИКТ, чтобы устранить узкие места и сократить сроки завершения дел.

40. Комитет поинтересовался у УСВН о последствиях нехватки кадровых ресурсов. УСВН ответило, что без выделения дополнительных ресурсов эта нехватка кадрового потенциала будет препятствовать своевременному и профессиональному выполнению мандата УСВН. Если не будут приняты меры по устранению увеличивающегося разрыва между имеющимися ресурсами и возросшей рабочей нагрузкой за счет создания дополнительных должностей следователей, то возникнет необходимость в распределении поступающих дел и расследований по степени приоритетности, а рассмотрение менее важных вопросов будет отложено до тех пор, пока не появятся ресурсы. Такой подход может подорвать процесс привлечения виновных к ответственности в силу того, что доказательства не будут получены и сохранены вовремя, а связь со свидетелями будет потеряна. Это может также негативно отразиться на доверии к функции надзора в целом и лишить людей мотивации подавать жалобы, если

система будет восприниматься как неэффективная. УСВН отметило также, что если количество должностей следователей будет увеличено, то появится возможность передавать поступающие дела большему числу следователей, что позволит обеспечить более своевременное проведение расследований.

41. Комитет был проинформирован о том, что для частичного решения проблемы кадрового дефицита предлагается увеличить кадровый потенциал, создав 10 дополнительных должностей временного персонала общего назначения для расширения возможностей в области проведения расследований и уменьшения затрат времени на проведение растущего числа расследований. Это соответствует рекомендациям по укреплению кадровых ресурсов, вынесенным Независимым консультативным комитетом по ревизии и полученным по итогам внешней оценки качества.

42. Комитет был также проинформирован о следующем распределении 10 дополнительных должностей временного персонала общего назначения: 2 должности для создания специальной группы по расследованиям в связи с защитой от преследований; 2 должности для поддержки функции расследований в Найроби; и 6 должностей для поддержки функций приема и передачи дел и контроля качества.

43. Комитет считает, что принятия одних лишь мер по решению проблемы нехватки кадрового потенциала может быть недостаточно. Комитет рекомендует УСВН продолжать анализировать результаты своей внешней оценки качества в целях выявления возможностей для повышения эффективности. Кроме того, Комитет рекомендует УСВН провести обзор данных и мероприятий, входящих в сферу его компетенции, для выявления возможных коренных причин неуклонного роста числа поступающих и находящихся на рассмотрении дел.

44. Комитет считает, что, несмотря на высокий показатель доли вакантных должностей, нынешний уровень ресурсов является недостаточным для покрытия рисков Отдела, таких как продолжительное время, необходимое для завершения расследований, и большое количество дел, возвращаемых руководству. Вместе с тем Комитет отмечает, что создание 10 дополнительных должностей временного персонала общего назначения — это шаг в правильном направлении, и поэтому одобряет запрашиваемые объемы ресурсов.

С. Вспомогательное обслуживание по программе

45. Предлагаемый объем ресурсов на вспомогательное обслуживание по программе на 2025 год, составляющий 1 538 500 долл. США, или 5,8 процента от общего объема регулярного бюджета, как ожидается, незначительно увеличится, при этом кадровые ресурсы останутся без изменений. Комитет поддерживает предлагаемый объем ресурсов для компонента «Вспомогательное обслуживание по программе», как показано в таблице 2.

III. Вывод

46. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий замечания и рекомендации Комитета, на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Имран **Банкер**
Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Антон В. **Косьяненко**
Заместитель Председателя Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Дороти А. **Брэдли**
Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Суреш **Шарма**
Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Джанетт **Фрэнзел**
Член Независимого консультативного комитета по ревизии

Приложение I

Выполнение плана работы Отдела инспекции и оценки на 2023 год (ход выполнения заданий)

Начато в 2022 году, завершено в 2023 году		Начато в 2023 году, завершено в 2023 году		Начато в 2023 году, завершено в 2024 году	
Задание	Количество	Задание	Количество	Задание	Количество
Подготовка двухгодичного доклада об укреплении функции оценки и информационной панели Секретариата по оценке	1	Оказание Управлению по координации деятельности в целях развития/системе координаторов-резидентов поддержки в целях упорядоченного выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении политики	1	Оценка деятельности региональных специальных политических миссий в Африке (Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля)	1
Управление по координации гуманитарных вопросов: координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации	1	Подготовка обобщающего доклада об оценках Секретариата по гендерным вопросам	1	Оценка партнерских отношений Секретариата с субъектами предпринимательского сектора в поддержку достижения целей в области устойчивого развития	1
Оценка одной специальной политической миссии, относящейся к тематической группе III Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии)	1			Оценка работы и методов Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов	1
				Оценка регулярной программы технического сотрудничества	1
				Среднесрочная оценка стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	1
				Обобщающий доклад об оценках УСВН по региональным экономическим комиссиям	1
				Трехгодичные обзоры выполнения рекомендаций по итогам оценок Нового партнерства в интересах развития Африки и Департамента по экономическим и социальным вопросам, проведенных в 2021 году, и инспекция Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»)	3
Всего	3		2		9

Приложение II

Выполнение плана работы Отдела инспекции и оценки на 2024 год (ход выполнения заданий)

Начато в 2023 году, завершено в 2024 году		Начато в 2024 году, завершено в 2024 году		Начало запланировано на 2024 год, завершение — на 2025 год	
Задание	Количе- ство	Задание	Количе- ство	Задание	Количе- ство
Оценка деятельности региональных специальных политических миссий в Африке (Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля)	1	Управление по координации деятельности в целях развития/ система координаторов-резидентов — функционирование системы координаторов-резидентов в сложных условиях	1	Оценка деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	1
Оценка партнерских отношений Секретариата с субъектами предпринимательского сектора в поддержку достижения целей в области устойчивого развития	1			Оценка деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	1
Оценка работы и методов Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов	1			Оценка деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	1
Оценка регулярной программы технического сотрудничества	1			Оценка деятельности Контртеррористического управления	1
Среднесрочная оценка стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	1			Оценка деятельности специальных посланников	1
Обобщающий доклад об оценках УСВН по региональным экономическим комиссиям	1			Подготовка двухгодичного доклада об укреплении функции оценки	1
Трехгодичные обзоры выполнения рекомендаций по итогам оценок Нового партнерства в интересах развития Африки и Департамента по экономическим и социальным вопросам, проведенных в 2021 году, и инспекция Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»)	3			Трехгодичные обзоры выполнения рекомендаций по итогам оценок Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, проведенных в 2022 году	2
Всего	9		1		8

Приложение III

План работы Отдела инспекции и оценки на 2025 год (ход выполнения заданий)

<i>Начало запланировано на 2024 год, завершение — на 2025 год</i>		<i>Начало запланировано на 2024 год, завершение — на 2025 год (по состоянию на июнь 2024 года)</i>		<i>Начало запланировано на 2025 год, завершение — на 2026 год</i>	
<i>Задание</i>	<i>Количе- ство</i>	<i>Задание</i>	<i>Количе- ство</i>	<i>Задание</i>	<i>Количе- ство</i>
Оценка деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	1	Управление по координации деятельности в целях развития/ система координаторов-резидентов	1		—
Оценка деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	1				
Оценка деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	1				
Оценка деятельности Контртеррористического управления	1				
Оценка деятельности специальных посланников	1				
Подготовка двухгодичного доклада об укреплении функции оценки	1				
Трехгодичные обзоры выполнения рекомендаций по итогам оценок Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, проведенных в 2022 году	2				
Всего	8		1		