



# Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
1 May 2024  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят девятая сессия  
Пункт 72 а) первоначального перечня\*  
**Укрепление координации в области гуманитарной  
помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой  
Организацией Объединенных Наций, включая  
специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2024 года**  
27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года  
Пункт 9 повестки дня  
**Специальная экономическая и  
гуманитарная помощь и чрезвычайная  
помощь в случае бедствий**

## Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря\*\*

### Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также во исполнение резолюции [78/119](#) Ассамблеи и резолюции [2023/16](#) Совета. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

В докладе содержатся общий обзор мер, принятых для укрепления координации гуманитарной деятельности и мер реагирования, а также информация о тенденциях и проблемах в области оказания гуманитарной помощи, в том числе связанных с ухудшением гуманитарной ситуации и увеличением страданий людей в связи с конфликтами и климатическим кризисом, и соответствующие рекомендации.

\* [A/79/50](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен с опозданием, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



## I. Введение

### Обзор основных тенденций

1. Для людей, оказавшихся в условиях гуманитарного кризиса, 2023 год стал разрушительным: гуманитарная система была напряжена до предела, что заставило обратить особое внимание на важность эффективной координации гуманитарной деятельности. Глобальные масштабы приобрела эскалация вооруженных конфликтов с разрушительными последствиями для гражданского населения — от Судана до оккупированной палестинской территории и Израиля, Демократической Республики Конго, Украины, Йемена и других стран.

2. Нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека становились все более вопиющими. В качестве методов ведения войны использовались голод и сексуальное насилие. Участились нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, а применение оружия взрывного действия в населенных пунктах приводило к гибели людей и разрушению объектов инфраструктуры. Удары наносились по больницам и школам, равно как и по объектам водоснабжения и санитарии, энергетики и сельскохозяйственной инфраструктуры. Преднамеренные разрушения и ущемления прав приводили к вынужденному перемещению и подвергали людей повышенным рискам в плане защиты. Гуманитарный и медицинский персонал подвергался нападениям, убийствам, угрозам и преследованиям.

3. В 2023 году в мире было зарегистрировано 399 бедствий, в результате которых погибли 86 457 человек, пострадали 93 миллиона человек и был нанесен экономический ущерб в размере 202,7 млрд долл. США<sup>1</sup>. Показатель смертности в результате бедствий вырос на 13 процентных пунктов по сравнению с 2022 годом, отчасти вследствие разрушительных землетрясений в Сирийской Арабской Республике и Турции, наводнений в Йемене, Ливии и Сомали, а также связанных с изменением климата бедствий на всей территории Азиатско-Тихоокеанского региона, в Центральной и Южной Америке и на юге Африки. Воздействие явления Эль-Ниньо усилило погодные явления, такие как засухи, наводнения и экстремальная жара. Многие развивающиеся страны столкнулись с повторяющимися потрясениями, которые подрывали их способность к восстановлению, а продолжающаяся инфляция, растущие показатели задолженности и сокращение бюджетных возможностей еще больше осложнили ситуацию.

4. Климатический кризис обострял гуманитарные потребности, усиливал отсутствие продовольственной безопасности и перемещение населения, подрывал устойчивость к внешним воздействиям и усугублял риски для здоровья и защиты, что привело к исчерпанию потенциала реагирования на бедствия. В 2023 году были побиты рекорды по уровню выброса парниковых газов, по температуре поверхности, по степени нагрева и закисления океана, по повышению уровня моря, по скорости таяния льдов Антарктики и отступлению ледников<sup>2</sup>.

5. Число лиц, перемещенных в результате конфликтов и бедствий, связанных с изменением климата, достигло рекордного уровня. К середине 2023 года в мире насильственному перемещению подверглись 110 миллионов человек<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Центр исследования эпидемиологии бедствий, база данных о чрезвычайных ситуациях, информация имеется по адресу: <https://public.emdat.be> (дата обращения: 16 апреля 2024 года).

<sup>2</sup> World Meteorological Organization, *State of the Global Climate 2023* (Geneva, 2024).

<sup>3</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *Mid-Year Trends 2023* (Geneva, 2023).

Число беженцев выросло до рекордных 36,4 миллиона человек<sup>4</sup>. Рекордные 71,1 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами: 62,5 миллиона — из-за конфликтов и насилия и 8,7 миллиона — в результате бедствий<sup>5</sup>. Три четверти внутренне перемещенных лиц в мире проживали всего в 10 странах, в которых бедствия и конфликты часто накладывались друг на друга.

6. Отсутствие продовольственной безопасности достигло беспрецедентного уровня. С острым отсутствием продовольственной безопасности (стадия 3 и выше согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)) столкнулись более 280 миллионов человек в 59 странах и территориях<sup>6</sup>. Из них 705 000 человек столкнулись с катастрофическим уровнем отсутствия продовольственной безопасности (ККС, стадия 5), то есть испытывали острую нехватку продовольствия и голод при истощении потенциала преодоления трудностей в условиях угрозы массового голода. В общей сложности 36 миллионов человек столкнулись с чрезвычайным уровнем отсутствия продовольственной безопасности (ККС, стадия 4) и нуждались в срочных мерах по спасению их жизни и источников средств к существованию. По оценкам, к декабрю только в Газе более 90 процентов населения находились в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, в том числе примерно для 577 000 человек отсутствие продовольственной безопасности приняло катастрофическую форму (ККС, стадия 5). Как и предупреждали эксперты, в условиях военных действий и ограничений на гуманитарный доступ риск массового голода возрастал с каждым днем<sup>7</sup>. Для того чтобы предотвратить массовую гибель людей, полный крах источников средств к существованию и катастрофический кризис, вызванный голодом, в Судане также потребовались незамедлительные действия<sup>8</sup>.

7. Женщины и дети, люди с инвалидностью, пожилые люди, внутренне перемещенные лица, беженцы, мигранты и меньшинства страдали от гуманитарных кризисов в несоразмерно большой степени. В 2023 году по-прежнему отмечались случаи ущемления прав женщин. Кризис защиты женщин и детей усугубился, что проявилось в вынужденных перемещениях, росте масштабов торговли людьми, распространении негативных механизмов преодоления трудностей (например, ограничение доступа к школе, особенно для девочек, детский труд, детские браки и пропуски приема пищи), а также растущий уровень гендерного насилия, в том числе насилия на сексуальной почве. Женщины и женские организации по-прежнему являлись незаменимыми лидерами гуманитарной деятельности и ее участниками.

8. Каждый пятый ребенок во всем мире жил в зонах конфликтов или бежал из них<sup>9</sup>. Миллионы детей лишались доступа к образованию на долгое время. Возникла необходимость в поддержке в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержке как неотъемлемой части гуманитарной помощи.

9. Важнейшую роль в решении этих проблем играли Организация Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности. Благодаря

---

<sup>4</sup> Ibid.

<sup>5</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2023: Internal Displacement and Food Security* (Geneva, 2023).

<sup>6</sup> Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2024* (Rome, 2024).

<sup>7</sup> Integrated Food Security Phase Classification, Famine Review Committee: Gaza Strip, March 2024 – conclusions and recommendations”, 18 March 2024.

<sup>8</sup> Integrated Food Security Phase Classification, “IPC alert: Sudan”, 29 March 2024.

<sup>9</sup> Catherine Russell, Executive Director of the United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Children live in a world that is increasingly hostile to their rights”, statement on World Children’s Day, New York, 20 November 2023.

полученным средствам более 150 миллионов человек были охвачены координируемыми Организацией Объединенных Наций планами гуманитарного реагирования. Общесистемный механизм расширения масштабов деятельности Межучрежденческого постоянного комитета приступил к работе или уже был задействован в преодолении семи гуманитарных кризисов по всему миру, что стало рекордным показателем по числу одновременных задействований механизма расширения масштабов деятельности. Гуманитарная система продолжала коллективно работать через Межучрежденческий постоянный комитет, чтобы адаптироваться, внедрять инновации и повышать эффективность принципиально важной гуманитарной помощи.

10. В ходе 15 конфликтов около 235 гуманитарных работников были убиты, 120 ранены и 53 похищены (см. [S/2024/385](#))<sup>10</sup>. В одной лишь Газе в период с октября по декабрь были убиты 144 сотрудника Организации Объединенных Наций (см. [S/2024/385](#))<sup>11</sup>. Стали чаще возникать такие помехи, как административные задержки и препятствование гуманитарному доступу, что усугубляло и продлевало страдания. Тяжелой была ситуация в области безопасности и в Судане, где в 2023 году были убиты 22 гуманитарных работника<sup>12</sup>.

11. Поскольку в ответ на гуманитарные призывы было получено чуть более трети от требуемых 56,7 млрд долл. США, дефицит финансирования в 2023 году увеличился на 16 процентных пунктов по сравнению с уровнем финансирования в 2022 году. Несмотря на неимоверную щедрость доноров и неустанные усилия гуманитарных организаций, дефицит финансирования привел к необходимости сокращения гуманитарных программ.

12. Как указано в «Обзоре гуманитарной ситуации в мире» 2024 года, опубликованном в начале декабря 2023 года, Организации Объединенных Наций и ее партнерам требуется 46,4 млрд долл. США для оказания помощи 180,5 миллиона человек, нуждающихся в помощи в 72 странах и территориях. Более низкие требования, изложенные в рамках призыва 2024 года по сравнению с 2023 годом, отражают уделение первоочередного внимания в рамках гуманитарных программ наиболее острым и неотложным потребностям.

13. Развитие событий в мире в 2023 году наглядно продемонстрировало настоятельную необходимость обеспечить полное соблюдение норм международного права, в том числе, в соответствующих случаях, международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права, укрепить императив принципов гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости в гуманитарной деятельности, гарантированно предоставлять гуманитарную помощь и защиту нуждающимся, где бы они ни находились, без дискриминации, вмешательства, задержек или пренебрежения, а также активизировать международные меры, направленные на устранение коренных причин сегодняшних кризисов. Сейчас, когда международное сообщество отмечает семьдесят пятую годовщину Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и готовится к Саммиту будущего, эти меры являются необходимыми как никогда ранее в истории Организации Объединенных Наций.

<sup>10</sup> Humanitarian Outcomes, “2023”, Aid Worker Security database, available at [www.aidworkersecurity.org/](http://www.aidworkersecurity.org/).

<sup>11</sup> United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), “UNRWA situation report #59 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”, 2 January 2024.

<sup>12</sup> Humanitarian Outcomes, “2023”, Aid Worker Security database, available at [www.aidworkersecurity.org/](http://www.aidworkersecurity.org/).

## **II. Обзор чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, имевших место в 2023 году**

### **A. Сложные чрезвычайные ситуации**

14. Организация Объединенных Наций и ее партнеры реагировали на целый ряд сложных чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, в которых могли нарушаться нормы международного гуманитарного права, возникали препятствия на пути гуманитарного доступа и сохранялись тяжелые проблемы в области защиты гражданского населения.

15. В Афганистане в гуманитарной помощи нуждались 29,2 миллиона человек. Около 15,5 миллиона человек испытывали острое отсутствие продовольственной безопасности, причем 2,7 миллиона из них — в чрезвычайной степени. Более 1,9 миллиона афганцев вернулись на родину, в том числе более 470 000 из Пакистана. В результате серии землетрясений магнитудой 6,3, происходивших в течение восьми дней, 275 000 человек потребовалась срочная поддержка.

16. В Эфиопии помощь требовалась 28,6 миллиона человек, поскольку затяжные последствия самой сильной за последние 40 лет засухи усугубились конфликтом на севере Эфиопии, наводнениями и экономическим спадом. К концу отчетного периода число внутренне перемещенных лиц составило 4,5 миллиона человек.

17. В Демократической Республике Конго в гуманитарной помощи нуждались более 26,4 миллиона человек. Около 25,8 миллиона человек испытывали острое отсутствие продовольственной безопасности и нуждались в срочной помощи, в том числе 3,4 миллиона человек — в чрезвычайной степени (ККС, стадия 4). Увеличилось количество случаев гендерного насилия, причем 67 процентов из 110 000 зарегистрированных случаев приходится на три восточные провинции. Более 6 миллионов человек были перемещены внутри страны. Демократическая Республика Конго приняла более 500 000 беженцев.

18. В результате конфликта, который вспыхнул в Судане в апреле 2023 года, разразилась гуманитарная катастрофа, затронувшая 24,7 миллиона человек, нуждающихся в помощи, что на 57 процентов больше, чем в 2022 году. В результате боевых действий 1,4 миллиона человек были вынуждены искать убежища в соседних странах, а 6 миллионов человек стали внутренне перемещенными лицами. Около 20,3 миллиона человек столкнулись с острой формой отсутствия продовольственной безопасности.

19. В Йемене в гуманитарной помощи нуждались 21,6 миллиона человек — две трети населения. Примерно 17,3 миллиона человек испытывали недостаток продовольственной безопасности, а около 2 миллионов детей в возрасте до пяти лет страдали от задержки роста. В общей сложности внутренне перемещенными лицами стали 4,5 миллиона человек.

20. В Буркина-Фасо в гуманитарной помощи нуждались около 4,7 миллиона человек, а более 2 миллионов стали внутренне перемещенными лицами.

21. В Бурунди гуманитарная ситуация улучшилась: число нуждающихся сократилось на 20 процентов и составило 1,5 миллиона человек. Доступ внутренне перемещенных и возвращающихся лиц к основным услугам был ограничен.

22. В Камеруне от конфликтов и насилия, климатических потрясений и вспышек заболеваний пострадали около 4,3 миллиона человек. Около 500 000 чело-

век не имели надлежащего убежища, а 1 миллион человек стали внутренне перемещенными лицами.

23. В Центральноафриканской Республике около 3,4 миллиона человек нуждались в помощи вследствие конфликта, ограниченного доступа к рынкам, отсутствия медицинского обслуживания, чистой воды и социальной защиты. Также отмечен приток в эту страну беженцев из Судана и Чада. Около 511 800 человек по-прежнему являлись внутренне перемещенными лицами.

24. В Чаде число нуждающихся увеличилось на 20 процентов и достигло 7,6 миллиона человек. Около 380 000 человек стали внутренне перемещенными лицами, а 1,1 миллиона человек из соседних стран нашли в Чаде убежище.

25. В Корейской Народно-Демократической Республике в помощи нуждались около 11 миллионов человек — 40 процентов населения.

26. В Гаити 5,2 миллиона человек, или половина населения, нуждались в гуманитарной помощи в связи с эскалацией бандитизма и ограничением доступа к основным услугам, что вызвало рост числа жертв, случаев гендерного насилия, похищений и числа перемещений внутри страны. С чрезвычайным уровнем отсутствия продовольственной безопасности (ККС, стадия 4) столкнулись около 1,8 миллиона человек.

27. В Мали 8,8 миллиона человек нуждались в помощи в связи с отсутствием безопасности, климатическими потрясениями и социально-экономическими проблемами. Эскалация насилия приводила к перемещению населения и затрудняла оказание помощи.

28. В Мозамбике около 2 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи вследствие продолжения конфликта в северном регионе, ставшего причиной новых перемещений. От стихийных бедствий, в том числе от тропического циклона «Фредди», пострадали более 1,1 миллиона человек.

29. Треть населения Мьянмы — 17,6 миллиона человек — нуждалась в помощи, в том числе 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц. Циклон «Мокка» усугубил последствия эскалации боевых действий, резкого увеличения числа перемещенных лиц и распространения чрезвычайных угроз безопасности.

30. В Нигере число нуждающихся увеличилось до 4,3 миллиона человек, включая около 460 000 внутренне перемещенных лиц и 290 000 беженцев.

31. В Нигерии в гуманитарной помощи нуждались 8,3 миллиона человек, в том числе около 2,2 миллиона внутренне перемещенных лиц.

32. В Сомали в помощи нуждались 8,25 миллиона человек. Спустя несколько месяцев после того, как удалось избежать массового голода, на Сомали обрушилось сильное наводнение. Внутренне перемещенными лицами стали почти 3 миллиона человек, в том числе 1,7 миллиона — вследствие наводнения, 650 000 — по причине конфликта и 530 000 — из-за засухи.

33. В Южном Судане проявления насилия увеличили масштабы перемещения населения и ограничили гуманитарный доступ, в результате чего помощь потребовалась 9,4 миллиона человек, в том числе 2 миллионам внутренне перемещенных лиц и около 450 000 южносуданским репатриантам и беженцам.

34. В Сирийской Арабской Республике в гуманитарной помощи нуждались 15,3 миллиона человек, в том числе около 2,1 миллиона внутренне перемещенных лиц. Серия землетрясений усугубила потребность в помощи. В 2023 году стоимость продовольственной корзины удвоилась, что привело к росту масштабов нищеты и зависимости от гуманитарной помощи.

35. На Украине в помощи нуждались около 17,6 миллиона человек — 40 процентов населения. Около 6,3 миллиона человек из Украины по-прежнему являлись беженцами, а 3,7 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами, в том числе почти 1 миллион детей.

36. В Боливарианской Республике Венесуэла около 7 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи из-за социально-экономических проблем и климатических бедствий. Несколько миллионов венесуэльцев, оказавшихся в различных миграционных ситуациях, требовалась поддержка за рубежом.

37. Гуманитарные последствия последних боевых действий в Газе были катастрофическими. По оценкам, 85 процентов населения Газы было перемещено, и около 2,3 миллиона человек были лишены достаточного доступа к убежищу, продовольствию, жизненно важным медицинским услугам, чистой воде, образованию и источникам средств к существованию. Кроме того, более 90 процентов населения Газы столкнулось с острым отсутствием продовольственной безопасности (ККС, стадия 3 или выше), причем более 40 процентов — с чрезвычайным уровнем отсутствия продовольственной безопасности (ККС, стадия 4) и более 15 процентов — с катастрофическим уровнем (ККС, стадия 5). В декабре 2023 года Комитет по проверке наличия голода предупредил о риске возникновения массового голода<sup>13</sup>.

## **В. Бедствия, связанные с опасными природными явлениями и изменением климата**

38. Сильные землетрясения произошли в Сирийской Арабской Республике и Турции. В Турции погибли 50 000 человек, а 9,1 миллиона человек в 11 провинциях были затронуты этим бедствием напрямую. В Сирийской Арабской Республике, население которой и так испытывает трудности из-за конфликта, пострадали около 9 миллионов человек, а 5900 человек погибли. Миллионы людей стали перемещенными лицами, а дома и жизненно важные объекты были разрушены.

39. Тропический циклон «Фредди», самый продолжительный из всех зарегистрированных циклонов, обрушился на Мадагаскар, Малави и Мозамбик, затронув 2,7 миллиона человек, 1 миллион из которых стали внутренне перемещенными лицами. Этот циклон уничтожил около 660 000 гектаров сельскохозяйственных угодий и за один месяц привел к пятикратному росту числа случаев заболевания холерой в Мозамбике.

40. В Ливии в результате шторма «Даниэль» погибли более 4000 человек, а 43 000 были вынуждены покинуть свои дома. Тысячи людей по-прежнему числятся пропавшими без вести.

41. В Бангладеш циклон «Мокка» вызвал оползни и нанес ущерб домам и объектам во всех 33 лагерях беженцев рохинджа. В Мьянме он нанес значительный ущерб, в том числе лагерям для перемещенных лиц, сельскохозяйственным угодьям и объектам общественной инфраструктуры.

42. На Филиппинах от супертайфуна «Доксури» («Эгай») в сочетании с юго-западным муссоном пострадали более 3,6 миллиона человек, 620 000 человек стали перемещенными лицами, а повреждения получили более 98 000 домов.

43. Два циклона четвертой категории, «Джуди» и «Кевин», и землетрясение магнитудой 6,5 балла обрушились на Вануату, в результате чего пострадали до

<sup>13</sup> Integrated Food Security Phase Classification, “Famine Review Committee: Gaza Strip”.

250 000 человек, тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома, а важнейшие объекты инфраструктуры были разрушены.

44. В Колумбии, Перу и Эквадоре отмечались периоды или засухи, или наводнений, что являлось следствием явления Эль-Ниньо. В Колумбии 7,7 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи, при этом около 3 миллионов беженцев и мигрантов испытывали отсутствие продовольственной безопасности в значительной степени. В Перу в результате масштабных наводнений и вспышки лихорадки денге пострадали более 800 000 человек. Изменение климата стало основной причиной сильной засухи 2023 года в бассейне Амазонки.

45. В Гватемале, Гондурасе, Никарагуа и Сальвадоре отмечалось нетипичное протекание засушливых периодов в результате воздействия явления Эль-Ниньо. В Гватемале вследствие отсутствия продовольственной безопасности, острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет и возросшего потока мигрантов и беженцев помощь потребовалась 5 миллионам человек. В Гондурасе и Сальвадоре помощь потребовалась по меньшей мере 1,1 миллиона и 3,2 миллиона человек соответственно.

### III. Гуманитарное реагирование в 2023 году: основные трудности

#### A. Климатический кризис

46. Климатический кризис стал фактором увеличения угрозы, обострившим гуманитарные потребности, вызывавшим перемещение населения, усиливавшим отсутствие продовольственной безопасности, действовавшим воедино с конфликтами и усугублявшим риски и уязвимость. Выросли частота и интенсивность периодов жары, обильных осадков, засухи и циклонов. Изменение климата поставило около половины населения мира перед угрозой утраты продовольственной безопасности и снижения уровня безопасности в плане водоснабжения, причем наибольшее негативное воздействие оно оказало на Африку, Азию, Центральную и Южную Америку и на малые островные развивающиеся государства. Повышение уровня моря представляло собой угрозу существованию малых островных развивающихся государств, поскольку оно увеличивало риск штормовых нагонов, ускоряло береговую эрозию, становилось причиной перемещения населения, потери домов и источников средств к существованию. Глобальное потепление увеличивало географическое распространение болезней, передающихся через воду и трансмиссионных заболеваний.

47. Почти 72 миллиона человек в 18 странах столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности в основном из-за потрясений, вызванных изменением климата, что отражает рост по сравнению с 57 миллионами человек в 12 странах в 2022 году<sup>14</sup>. В конце 2022 года в своих странах из-за погодных катаклизмов внутренне перемещенными лицами стали не менее 8,7 миллиона человек<sup>15</sup>. В странах, наиболее уязвимых к изменению климата, отмечаются одни из самых высоких показателей материнской смертности и распространенности детских браков, а также один из самых хронически высоких уровней распространения гендерного насилия. Из 14 стран, наиболее подверженных риску воздействия изменения климата, 13 располагали планом гуманитарного

<sup>14</sup> Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2023* (Rome, 2023).

<sup>15</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2023*.



реагирования на 2023 год, 14 боролись с конфликтами или нестабильностью, а 5 столкнулись со вспышками инфекционных заболеваний<sup>16</sup>.

48. Масштабы климатического кризиса продолжали расти по вызывающей обеспокоенность траектории, истощая возможности гуманитарного сообщества. Гуманитарные организации продолжали адаптировать программы и операции таким образом, чтобы реагировать масштабно, опережать кризисы и сокращать потребности за счет повышения степени готовности, создания систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, осуществления ранних действий и принятия упреждающих подходов. Организации продолжали совершенствовать знания о последствиях риска бедствий, связанных с климатом, для гуманитарной деятельности и расширять использование климатических данных и моделирования для повышения эффективности составления программ с учетом рисков. Эта работа включает в себя заблаговременное складирование запасов, поставку устойчивых к засухе семян и аварийных убежищ, способных противостоять все более сильной жаре, штормовым ветрам и наводнениям.

49. Без дополнительного климатического финансирования для стимулирования адаптации и смягчения последствий климатический кризис будет и впредь усугублять гуманитарные потребности. Увеличение инвестиций со стороны сектора развития, включая международные финансовые учреждения и многосторонние банки развития, в адаптацию, повышение устойчивости к потрясениям и снижение риска бедствий для сообществ, характеризующихся высокой степенью уязвимости, поможет снизить связанную с климатом уязвимость и уменьшить соответствующие гуманитарные потребности. Всемирная метеорологическая организация и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий возглавляют реализацию инициативы «Системы раннего оповещения для всех» в сотрудничестве с партнерами.

50. Инициатива «Опережая бедствия: хартия по финансированию управления рисками», выдвинутая на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, направлена на стимулирование правительств и организаций-партнеров в целях увеличения объемов упреждающего выделения финансовых средств на борьбу с последствиями бедствий, связанных с изменением климата, посредством мер раннего оповещения и ранних действий<sup>17</sup>. Если не активизировать усилия по адаптации и смягчению последствий и не сделать их доступными для наиболее уязвимых к климатическим изменениям сообществ, климатический кризис будет и впредь усугублять гуманитарные потребности.

51. В 2022 году примерно треть финансовых средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации — 247 млн долл. США из 735 млн долл. США — была выделена на мероприятия, связанные с климатом. Это направление сохранилось и в 2023 году, когда на подобные инициативы было выделено более 30 процентов средств. Координатор чрезвычайной помощи объявил о создании климатического счета Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для привлечения финансовых средств из новых и дополнительных источников в целях оказания помощи в преодолении постоянно растущих негативных последствий климатических бедствий в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в том числе путем расширения масштабов упреждающих действий.

<sup>16</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2024* (2023).

<sup>17</sup> См. <https://gettingaheadofdisasters.org>.

## **В. Усилия по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и по предотвращению массового голода**

52. В 2023 году уровень отсутствия продовольственной безопасности был рекордным: затронутыми оказались 280 миллионов человек в 59 странах и территориях<sup>18</sup>. Экстренная продовольственная помощь оставалась самым крупным компонентом гуманитарных призывов — на нее было выделено 37 процентов от общего объема запрошенных средств<sup>19</sup>.

53. Почти в половине случаев люди, оказавшиеся в условиях отсутствия продовольственной безопасности — около 135 миллионов человек в 20 странах и территориях, — столкнулись с ней в основном вследствие конфликтов<sup>20</sup>. Как уже говорилось выше, почти 72 миллиона человек в 18 странах и территориях столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности в основном из-за потрясений, вызванных изменением климата, по сравнению с 57 миллионами человек в 12 странах в 2022 году.

54. Масштабные усилия по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и снижению ее уровня оказались эффективными среди прочего в Афганистане и на Африканском Роге, где благодаря согласованным гуманитарным усилиям и более благоприятным погодным условиям в затронутых регионах число людей, живущих в условиях катастрофического отсутствия продовольственной безопасности (ККС, стадия 5), сократилось с более 370 000 до менее 130 000 человек<sup>21</sup>. Вместе с тем к концу года стали поступать предупреждения экспертов о массовом голоде в Газе, а в других странах, особенно в Гаити, Демократической Республике Конго и Судане, проблема отсутствия продовольственной безопасности еще более обострилась.

55. Использование голода в отношении гражданского населения в качестве метода ведения войны, а также нападение на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, их уничтожение, вывоз или приведение в негодность запрещены нормами международного гуманитарного права. К подобным действиям относится нанесение ударов по запасам продуктов питания, посевам, домашнему скоту, источникам питьевой воды и ирригационным сооружениям. Для того чтобы начать действовать, гуманитарному сообществу и лицам, принимающим решения, не нужно ждать факта признания массового голода, поскольку голод может наступить задолго до того, как МКП соберет достаточно данных для объявления ситуации голода.

56. Страны с наибольшим числом людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, также столкнулись с наиболее разрушительными кризисами внутреннего перемещения, которое является либо проявлением стратегии адаптации к изменению климата, либо необходимым действием, совершаемым в связи с конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности<sup>22</sup>.

<sup>18</sup> Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2024*.

<sup>19</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Взносы на гуманитарную помощь в 2024 году», база данных Службы финансового контроля. Доступно на сайте <https://fts.unocha.org>.

<sup>20</sup> Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2024*.

<sup>21</sup> Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2023: Mid-Year Update* (Rome, 2023).

<sup>22</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2023*.

57. В условиях отсутствия продовольственной безопасности женщины и девочки были особенно уязвимы, что создавало опасность для жизни кормящих и беременных женщин и их детей. Женщины и девочки также сталкивались с повышенными рисками в области защиты и здоровья, с физическим и психосоциальным ущербом, включая гендерное насилие, с небезопасными практиками выживания, такими как ранние браки, и им часто приходилось проделывать долгий путь в поисках еды и воды<sup>23</sup>.

## С. Гендерное равенство и права женщин и девочек

58. Женщины и девочки несут основное бремя растущих и затягивающихся чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. Во всех гуманитарных кризисах женщины и девочки страдали несоразмерно больше, что разрушительным образом сказывалось на их здоровье, доступе к источникам средств к существованию, к гуманитарной помощи и к участию в ее оказании. Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера усугубляли уже существовавшее гендерное неравенство, что приводило к усилению дискриминации и дальнейшему ущемлению прав женщин. Распространение ненавистнических высказываний приводило к повышению риска в области защиты и риска сексуального насилия, особенно в отношении женщин и девочек.

59. Женщины и девочки были более уязвимы к климатическим рискам и сильнее всего страдали от изменения климата<sup>24</sup>. Женские организации, действовавшие на местном уровне и находившиеся на переднем крае кризисов, вызванных изменением климата, играли важную роль в подготовке своих общин к климатическим потрясениям, в восстановлении после бедствий и в долгосрочном климатическом планировании и адаптации, но при этом их финансирование производилось в недостаточном объеме, а сами они не были в достаточной мере представлены в процессах принятия решений и руководства.

60. Распространенность случаев гендерного насилия, грубых нарушений прав женщин и насилия по отношению к тем, кто защищает эти права, возрастала в условиях всех чрезвычайных ситуаций. Перемещенные женщины и девочки сообщали о сексуальном насилии, в том числе о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, о надругательствах и домогательствах, в угрожающих масштабах, и сталкивались с растущими препятствиями на пути к основным услугам и полноценному участию в жизни своих общин. В докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (см. S/2024/292) и о детях и вооруженных конфликтах (см. A/77/895-S/2023/363) говорится об ужасающих последствиях для женщин и детей. В 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила 3688 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, что на 50 процентов больше, чем в 2022 году. В большинстве инцидентов (в 95 процентах) насилие было направлено на женщин и девочек (см. S/2024/292). Однако в 2023 году на профилактику гендерного насилия было выделено только 21,5 процента (321 млн долл. США) от суммы запрошенных финансовых средств<sup>25</sup>.

<sup>23</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gendered drivers, risks and impacts of food insecurity in the Sahel and the Horn of Africa”, November 2023; and Gender-Based Violence AoR, “Links between food insecurity and gender-based violence in conflict affected settings”, November 2021

<sup>24</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The Unjust Climate: Measuring the Impacts of Climate Change on Rural Poor, Women and Youth* (Rome, 2024).

<sup>25</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Защита: гендерное насилие в 2023 году», база данных Службы финансового контроля. Доступно на сайте <https://fts.unocha.org/global-sectors/13/summary/2023>.

61. Определенный прогресс был достигнут в деле обеспечения значимого участия женщин в принятии решений по гуманитарным вопросам. Увеличилось представительство местных женских организаций в консультативных советах совместных страновых фондов: местные организации, действующие под руководством женщин, участвуют в 13 из 19 консультативных советов таких фондов. Кроме того, рабочие группы по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности принимали участие в деятельности 21 гуманитарной страновой группы. В состав десяти гуманитарных страновых групп входила как минимум одна местная представительная организация, руководство которой осуществляют женщины. В ходе трансграничных операций в Афганистане и Сирийской Арабской Республике женские консультативные группы активно информировали гуманитарные страновые группы.

62. В 21 случае сотрудники проекта Межучрежденческого постоянного комитета «Резерв специалистов по гендерным вопросам» делились экспертными знаниями по вопросам гендерного равенства в гуманитарной деятельности, в том числе с целью расширить доступ женских организаций к совместным страновым фондам, а также обеспечить проведение анализа и наладить реализацию программ помощи в форме выплаты денежных средств в рамках гуманитарных страновых групп. Организация «Зона ответственности по вопросам гендерного насилия» оказывала поддержку гуманитарным страновым группам в планировании и реализации стратегий реагирования, предотвращения и снижения рисков гендерного насилия. В рамках обзоров гуманитарных потребностей и планов гуманитарного реагирования были усовершенствованы гендерный анализ и применение данных в разбивке по признаку пола и возраста.

63. На проекты с компонентами всестороннего учета гендерной проблематики в соответствии с оценкой по гендерно-возрастному маркеру по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было утверждено выделение 496,6 млн долл. США или 71 процент от общего объема выделенных средств, а по линии совместных страновых фондов было выделено 918 млн долл. США или 55 процентов от общего объема выделенных финансовых средств. Выделение Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуре «ООН-женщины» блочной субсидии по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 25 млн долл. США было полностью реализовано в 2023 году, при этом более 30 процентов средств было выделено местным женским организациям, находящимся на переднем крае борьбы с гендерным насилием.

## **D. Вооруженные конфликты: защита гражданского населения**

### **Соблюдение норм международного гуманитарного права**

64. Вооруженные конфликты характеризовались большим числом жертв среди гражданского населения, ранений и психологических травм, сексуального насилия, голода и насильственных исчезновений. В ходе конфликтов повреждаются объекты критически важной инфраструктуры, что нарушает работу жизненно важных служб водоснабжения, канализации, подачи электроэнергии и здравоохранения. Военные действия, бюрократические препоны, а также насилие в отношении гуманитарного персонала и имущества накладывались друг на друга и затрудняли гуманитарный доступ, что имело пагубные последствия для нуждающегося гражданского населения. По-прежнему оставались безнаказанными случаи нарушения норм международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права, что могло способствовать дальнейшему распространению несоблюдения этих правовых норм.

## Гуманитарный доступ

65. Ведению гуманитарной деятельности мешали бюрократические и административные препятствия. Задержки в перемещении гуманитарного персонала и грузов, включая длительные визовые и таможенные процедуры, ограничения на передвижение и переход контрольно-пропускных пунктов, а также обременительные административные требования затрудняли гуманитарный доступ и операционную деятельность и лишали население своевременной и жизненно необходимой помощи.

66. Ограничения доступа серьезно препятствовали своевременной доставке помощи и оказанию услуг уязвимым группам населения, усугубляли гуманитарные потребности и ставили под угрозу безопасность и благополучие пострадавших общин. Активные боевые действия, отсутствие безопасности, преднамеренные нападения, угрозы и ограничения передвижения способствовали ограничению доступа. Поврежденная инфраструктура и ограничения физического доступа еще больше усугубляли эти проблемы.

67. Для того чтобы добиться беспрепятственного доступа к пострадавшему населению и сохранить пространство гуманитарной операционной деятельности, Управление по координации гуманитарных вопросов и партнеры по гуманитарной деятельности продолжали решать эти проблемы посредством гуманитарной дипломатии, в том числе путем проведения переговоров о доступе и налаживания принципиального взаимодействия с государственными и негосударственными вооруженными группами. В то же время государства-члены должны использовать свое влияние и дипломатические усилия, чтобы отстаивать право доступа в разных ситуациях.

68. Решающее значение для облегчения гуманитарного доступа имели усилия по координации гуманитарной деятельности между гражданскими и военными структурами, поскольку именно они позволяли налаживать взаимодействие между гуманитарными и военными организациями, отстаивать соблюдение норм международного гуманитарного права, лучше понимать проблемы доступа и поддерживать партнеров по операционной деятельности. В ходе гуманитарных операций в условиях активных конфликтов, например в Судане, между гражданскими и военными структурами была налажена или усилена координация по вопросу об оповещении всех сторон о передвижениях гуманитарных субъектов и объектов гуманитарной помощи (система оповещения о гуманитарных операциях).

69. Для того чтобы гуманитарная помощь и защита доходили до нуждающихся в условиях свертывания миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, неизменно важным оставалось проведение оценки последствий этих шагов для доступа к пострадавшему населению и поддержание контактов со всеми субъектами.

## Защита гуманитарного персонала и имущества гуманитарных организаций

70. По-прежнему происходили нападения на гуманитарный персонал и имущество. Согласно статистическим данным, 2023 год стал худшим годом в истории по количеству погибших сотрудников гуманитарных организаций. В ходе 15 конфликтов в общей сложности 235 гуманитарных работников были убиты, 120 ранены и 53 похищены. Представители национального персонала составили 90 процентов от общего числа пострадавших<sup>26</sup>. Кроме того, росту числа угроз,

<sup>26</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Защита: гендерное насилие в 2023 году», база данных Службы финансового контроля. Доступно на сайте <https://fts.unocha.org/global-sectors/13/summary/2023>.

высказывавшихся в адрес гуманитарного персонала, способствовали заявления против деятельности по оказанию помощи и тех, кто ею занимается. Несмотря на серьезные угрозы и растущее насилие, Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности продолжали работать и выполнять свои обязательства, координируя между собой меры гуманитарного реагирования.

#### **Защита в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта**

71. В 2023 году совершались чудовищные нападения на медицинских работников и пациентов, происходили разрушения и случаи вмешательства в деятельность больниц и других медицинских учреждений, случаи уничтожения оборудования, расходных материалов и транспорта. В ходе 21 конфликта было зафиксировано более 2220 случаев насилия и препятствования деятельности, причем в наибольшей мере затронутыми оказались оккупированные палестинские территории, Судан и Украина. В результате военных действий, начавшихся в октябре, в Газе была разрушена система здравоохранения: к концу года число действующих больниц сократилось с 36 до 13, причем оставшиеся функционируют лишь частично. В Судане медицинские учреждения были повреждены и разрушены, и к концу года продолжали функционировать лишь от 20 до 30 процентов этих учреждений. На Украине было разрушено 18 и повреждено 85 объектов, погибали и получали ранения медицинские работники и пациенты<sup>27</sup>.

#### **Ведение боевых действий в городских условиях и применение оружия взрывного действия**

72. В 2023 году конфликты все активнее разворачивались в поселках городского типа и городах: 76 процентов инцидентов со взрывоопасными предметами были зафиксированы в населенных пунктах, что на 85 процентов больше, чем в предыдущем 2022 году. Число гражданских лиц, погибших от применения оружия взрывного действия, увеличилось на 122 процента по сравнению с 2022 годом, причем 90 процентов жертв составили гражданские лица, пострадавшие от оружия взрывного действия в населенных пунктах. В 2023 году применение оружия взрывного действия государственными субъектами увеличилось на 89 процентов, что привело к 157-процентному росту числа погибших от его применения среди гражданского населения<sup>28</sup>.

### **Е. Управление рисками, порождаемыми технологиями**

73. Ложная информация, дезинформация и разжигание ненависти повышали подверженность людей риску и их уязвимость, в том числе в тех случаях, когда нуждающиеся получали заведомо ложную информацию о жизненно важных услугах и ресурсах, а также когда такая информация оказывала влияние на способность гуманитарных организаций осуществлять свою деятельность, что не позволяло удовлетворить потребности населения. Язык ненависти ставил под угрозу безопасность и достоинство граждан, часто оказывая несоразмерно сильное воздействие на уязвимые сообщества и группы<sup>29</sup>.

74. Искусственный интеллект обладает огромным потенциалом повышения эффективности раннего реагирования и содействия его осуществлению,

<sup>27</sup> Insecurity Insight: <https://insecurityinsight.org/>.

<sup>28</sup> Action on Armed Violence, "122% rise in global civilian fatalities from explosive weapons in 2023: a year of harm reviewed", 8 January 2024. Доступно на сайте <https://aoav.org.uk/2024/2023-a-year-of-explosive-violence-harm-reviewed/>.

<sup>29</sup> International Committee of the Red Cross, "Misinformation, disinformation and hate speech: questions and answers", 17 February 2023.



особенно в вопросах перемещения населения в связи с изменением климата и ликвидации последствий бедствий и реагирования на них. При этом использование искусственного интеллекта и смертоносного автономного оружия создает значительные риски для гражданского населения. Как отмечается в предложенной Генеральным секретарем «Новой концепции верховенства права», международные стандарты в области прав человека и защиты должны применяться к новым технологиям и предусматривать гарантии ответственного использования цифровых технологий и искусственного интеллекта. В концептуальной записке Генерального секретаря, посвященной «Новой повестке дня для мира», содержится призыв к действиям по предотвращению распространения конфликтов на киберпространство и их эскалации в нем, призыв к государствам объявить инфраструктуру недоступной для злонамеренных киберопераций со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, рекомендации по разработке юридически обязательного документа, запрещающего смертоносные автономные системы оружия, функционирующие без человеческого контроля или надзора, а также по регулированию применения всех других видов автономных систем вооружений.

## **Е. Меры по борьбе с терроризмом и санкции**

75. Государства-члены добились прогресса в осуществлении резолюции [2664 \(2022\)](#) Совета Безопасности, которая инициировала принятие государствами-членами и региональными организациями ряда мер, направленных на обеспечение систематического рассмотрения потенциальных последствий мер по борьбе с терроризмом и санкций для гуманитарной деятельности. Многие из государств ввели в свое внутреннее законодательство исключения по гуманитарным соображениям, а некоторые распространили исключения на автономные санкции. Такие меры позволили гуманитарным организациям продолжать гуманитарную деятельность в районах прямого или косвенного взаимодействия с целевыми субъектами и получать в таких условиях доступ к официальным банковским системам. Вместе с тем законы о борьбе с терроризмом и некоторые финансовые и экономические санкции, принятые государствами и региональными организациями, подвергают правовым рискам гуманитарные организации и их персонал, а также их банки и поставщиков товаров и услуг.

## **Г. Центральная роль защиты**

### **Защита в процессе гуманитарного реагирования**

76. Глобальный кластер по защите сообщил о том, что в период 2021–2023 годов число людей, нуждающихся в защите, возросло на 42 процента, в частности вследствие эскалации конфликта и насилия в Гаити, Демократической Республике Конго, Мьянме, Судане, Украине, а также в Газе, в связи с потребностями в защите в условиях затяжных кризисов, в том числе в Афганистане, Йемене и Сирийской Арабской Республике<sup>30</sup>.

77. В 2023 году в рамках Проекта создания резервного потенциала для обеспечения защиты в целях оказания поддержки гуманитарному руководству и гуманитарным страновым группам в выявлении первоочередных задач в области защиты и в реализации Плана действий Межучрежденческого постоянного комитета по обеспечению центральной роли защиты (2023–2025 годы) были выделены 18 старших советников по вопросам защиты.

<sup>30</sup> Global Protection Cluster, “Global Protection Cluster annual report 2023”, 2024.

## Защита детей

78. В 2023 году в зонах конфликтов проживали около 460 миллионов детей. Тревогу вызывали масштабы и тяжесть нарушений, совершаемых в отношении детей в вооруженных конфликтах, включая все шесть видов серьезных нарушений. По сравнению с 2022 годом увеличилось число нападения, убийств и нанесения увечий, вербовки и использования детей, сексуального насилия, нападения на школы и больницы, а также отказов в гуманитарном доступе. В 2022 году был зафиксирован 3931 случай отказа в гуманитарном доступе, что сделало это нарушение одним из самых распространенных по числу подтвержденных случаев, а в 2023 году ожидался дальнейший рост (см. [A/77/895–S/2023/363](#)). Нападения на школы и больницы лишали детей возможности получать образование, медицинское обслуживание и защиту. Многие дети были неоднократно перемещены и разлучены со своими семьями, при этом они пропустили важнейшие годы учебы.

79. Кризисы часто накладывались один на другой и усиливали друг друга, оказывая на детей несоразмерно сильное воздействие. Например, 2,4 миллиона детей в Южном Судане и центральных районах Сахеля страдали от истощения из-за конфликтов и засухи, вызванных изменением климата. Детский фонд Организации Объединенных Наций и его партнеры предоставили лечение от тяжелой формы истощения более чем 3 миллионам детей в возрасте до 5 лет, обеспечили более 23 миллионам человек, включая детей, доступ к безопасной питьевой воде, помогли 14 миллионам детей получить доступ к формальному или неформальному образованию и вакцинировали против кори 27 миллионов детей<sup>31</sup>.

## Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

80. Межучрежденческий постоянный комитет активизировал усилия по реализации многолетней стратегии защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и от сексуальных домогательств: среди прочего были согласованы принципы применения подхода, ориентированного на интересы жертв и пострадавших, и межведомственные процедуры передачи заявлений, обеспечивающие передачу всех заявлений в целях принятия соответствующих мер реагирования, включая поддержку жертв и пострадавших и оперативное расследование<sup>32</sup>. Межучрежденческие координаторы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств поддерживали функционирование сети контактных лиц по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в гуманитарных контекстах. Для того чтобы обеспечить предсказуемый потенциал координации в условиях наибольшего риска, Управление по координации гуманитарных вопросов инициировало реализацию проекта по наращиванию потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств<sup>33</sup>.

81. Вместе с тем недостаток гуманитарного финансирования способствовал формированию более экстремальных механизмов преодоления трудностей, а ограниченный доступ затруднял проведение мониторинга. По оценке Альянса основных гуманитарных стандартов, половина жертв и пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не имели доступа к

<sup>31</sup> UNICEF, *UNICEF Humanitarian Action for Children 2024: Overview* (New York, 2023).

<sup>32</sup> Inter-Agency Standing Committee, "IASC vision and strategy: protection from sexual exploitation and abuse and sexual harassment 2022–2026", 2022.

<sup>33</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Funding humanitarian systemwide capacity for effective protection from sexual exploitation and abuse: Protection from Sexual Exploitation and Abuse Capacity Project (PSEACap)", October 2023.



помощи<sup>34</sup>. Вследствие отсутствия доступа к своевременной помощи отчетность по таким случаям остается в значительной мере неполной.

## **Н. Решение и снижение остроты проблемы перемещения населения**

82. За последние 10 лет число перемещенных лиц увеличилось более чем в два раза и превысило 118 миллионов человек. К концу 2022 года число внутренне перемещенных лиц достигло беспрецедентного уровня — 71,1 миллиона человек, 62,5 миллиона из которых были перемещены в результате конфликтов, а 8,7 миллиона — в результате бедствий. К середине 2023 года число беженцев также достигло исторического максимума — 36,4 миллиона человек.

83. Основной причиной перемещения населения по-прежнему являлись конфликты. Например, возобновление насилия в Судане привело к тому, что в период с апреля до конца 2023 года внутреннему перемещению подверглись еще 6,1 миллиона человек, а 1,5 миллиона человек были вынуждены бежать в соседние страны. В Газе перемещенными лицами стали около 2 миллионов человек. Конфликты все более тесно увязывались с изменением климата: они становились причиной перемещения населения, усугубляли уязвимость внутренне перемещенных лиц и затрудняли поиск долгосрочных решений. Например, из более чем 850 000 человек, перемещенных в результате засухи и наводнений в Эфиопии по состоянию на декабрь 2023 года, большинство ранее подвергались перемещениям вследствие конфликтов.

84. Система Организации Объединенных Наций продолжала принимать меры по осуществлению Программы действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны под руководством Специального советника Генерального секретаря по поиску решений проблемы внутреннего перемещения и в тесном сотрудничестве с правительствами и соответствующими партнерами, чтобы лучше сосредоточить усилия на продвижении решений в 15 странах.

## **IV. Гуманитарное реагирование в 2023 году: новое в оперативной деятельности и координации**

### **A. Улучшения в плане готовности, координации и реагирования в области гуманитарной деятельности**

85. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало прилагать усилия к тому, чтобы облегчить цикл гуманитарных программ и сделать гуманитарную деятельность более действенной, эффективной и подотчетной тем, ради кого ее осуществляют. Управление осуществляло надзор за внедрением второй версии Механизма совместного и межсекторального анализа. Эта методика, применявшаяся в 24 странах, сочетала в себе строгость и гибкость при анализе потребностей. Применение второй версии Механизма совместного и межсекторального анализа обеспечивало секторам возможность совместно определять степень остроты потребностей в разных секторах и помогало избежать дублирования.

86. Разработка планов реагирования предусматривала не только применение второй версии Механизма совместного и межсекторального анализа, но и

<sup>34</sup> CHS Alliance, “Harmonized reporting scheme on sexual exploitation, abuse and harassment (SEAH): finding from a year of piloting”, September 2022–October 2023.

проведение тщательного анализа сопутствующих финансовых затрат на составление программ и фокусирование мер реагирования на интересах людей, наиболее неотложно и остро нуждающихся в жизненно важной помощи, чтобы облегчить их страдания. Для выполнения этой задачи было необходимо представить четко сформулированные планы с тщательным определением степени приоритетности мероприятий, чтобы направлять имеющиеся скудные средства в те области, где их влияние на нуждающихся людей будет максимальным. В целом это привело к сокращению масштабов глобального призыва на 2024 год, в котором на основе реалистичного понимания операционных возможностей и в соответствии с планом их осуществления приоритет был отдан применению мер реагирования в тех областях, где нерешенные вопросы удовлетворения тех или иных потребностей несут в себе угрозу для жизни людей.

## **В. Готовность к бедствиям и реагирование на них**

87. В 2023 году Межучрежденческий постоянный комитет оперативно расширил масштабы применения мер реагирования на чрезвычайные ситуации, складывавшиеся в Гаити, Демократической Республике Конго, Сомали и Судане, а также мер реагирования на землетрясения, произошедшие в Сирийской Арабской Республике и Турции. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало составлять долгосрочные программы, направленные на привлечение широкого круга партнеров в поддержку готовности к бедствиям и реагирования на них. В рамках программы резервных партнерских соглашений в зоны эскалации чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и в районы, где складывались ситуации, требующие особого опыта и знаний, были направлены 72 эксперта, в среднем — на шесть с половиной месяцев. Командирование этих экспертов проводилось в целях оказания содействия в проведении 26 гуманитарных операций, в том числе в чрезвычайных ситуациях, связанных с расширением масштабов деятельности Межучрежденческого постоянного комитета.

88. После землетрясений Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения сформировала в Сирийской Арабской Республике 10 поисково-спасательных групп, специализирующихся на работе в городских районах, и 49 таких групп в Турции, что позволило оказать содействие в осуществлении национальных мер реагирования. Кроме того, в 2023 году в Гане (в связи с наводнением), Кабо-Верде (в связи с вулканической активностью), Ливии (в связи с наводнением), Марокко (в связи с землетрясением), Перу (в связи с наводнением), Сирийской Арабской Республике и Турции (в связи с землетрясениями) и в Чили (в связи с лесными пожарами) в общей сложности на 1800 дней были развернуты Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий, а также 115 сотрудников Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайных ситуаций и координации. Бригады из Службы по координации взаимодействия между гражданскими и военными структурами были направлены для оказания помощи в нескольких чрезвычайных гуманитарных ситуациях, сложившихся среди прочего в Сомали, Судане и Турции.

89. Инициатива «Привлечение деловых кругов», созданная для привлечения и координации местных партнеров из частного сектора во время чрезвычайных гуманитарных ситуаций, охватила уже более 50 стран. Сети, являющиеся участниками этой инициативы, принимали меры реагирования в ряде ситуаций, сложившихся в том числе после землетрясений в Сирийской Арабской Республике и Турции, а также после циклонов в Вануату, на Мадагаскаре и в Перу. В рамках этой инициативы в 2023 году было распределено более 15 млн долл. США в виде помощи в денежной и натуральной форме.

90. В 2023 году Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов принимала меры реагирования в связи с многочисленными чрезвычайными экологическими ситуациями, возникавшими в том числе в Гвинее (пожар), Демократической Республике Конго (грязевой оползень), Кабо-Верде (извержение вулкана), Ливии (наводнение), на оккупированной палестинской территории (оценка воздействия на окружающую среду), в Перу (наводнение), на северо-западе Сирийской Арабской Республики (оценка состояния плотины) и на Украине (оценка состояния плотины).

### **С. Продвижение превентивной деятельности и упреждающих подходов**

91. Гуманитарное сообщество продолжало расширять и внедрять скоординированные упреждающие подходы и системы раннего предупреждения и ранних действий. В 2023 году были разработаны или усовершенствованы несколько межучрежденческих рамочных программ упреждающих действий в связи с опасными природными явлениями, в том числе в связи с опасными климатическими явлениями в Бангладеш, Йемене, Непале, Фиджи и Филиппинах. В Демократической Республике Конго была задействована скоординированная рамочная программа упреждающих мер по борьбе с холерой, что привело к быстрому сокращению числа случаев заболевания, а также дало дополнительные вторичные положительные результаты: например, снизился риск сексуального насилия.

92. Гуманитарное сообщество также сделало финансирование более обоснованным с точки зрения рисков: применение упреждающих подходов дает возможность выявлять предсказуемые глобальные кризисы и заранее планировать выделение финансовых средств в тех случаях, когда это оказывается возможным. Например, в 2023 году, основываясь на прогнозах об обострении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и о влиянии явления Эль-Ниньо, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил различным партнерам более 124 млн долл. США на упреждающие действия и меры раннего реагирования. Более 16 млн долл. США на упреждающие действия и меры раннего реагирования было выделено по линии совместных страновых фондов в Йемене, Сомали и Южном Судане.

93. Действуя в партнерстве с Африканской системой оценки потенциала рисков и Фондом премиального субсидирования, Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке инновационной системы страхования на случай непредвиденных обстоятельств. В течение сельскохозяйственного сезона 2023–2024 годов Замбии и Малави были выданы два полиса упреждающего страхования, выплаты по которым будут производиться до наступления прогнозируемой засухи, чтобы поддержать проведение мероприятий по повышению устойчивости к потрясениям и диверсифицировать источники средств к существованию для населения, подверженного риску.

94. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца расширила и усовершенствовала Чрезвычайный фонд помощи в случае бедствий, внедрив инновационный механизм страхования для обеспечения резервного финансирования в годы, характеризующиеся особо высокими рисками, в случае исчерпания имеющихся взносов в Фонд.

## **Д. Сотрудничество в области гуманитарной помощи и развития и его связь с делом мира**

95. Сотрудничество в области гуманитарной помощи, развития и мира систематически снижает риски, потребности и уязвимость и способствует достижению целей в области устойчивого развития. Управление по координации деятельности в целях развития, Управление по координации гуманитарных вопросов и Управление по поддержке миростроительства продолжают укреплять сотрудничество, чтобы поддерживать руководство стран в работе по повышению степени согласованности и взаимодополняемости программ. Например, в Йемене совместно с заинтересованными сторонами использовалась платформа, предназначенная для обсуждения согласованной и взаимодополняющей деятельности по оказанию гуманитарной помощи и содействию развитию в рамках технических подгрупп по проблемам в областях здравоохранения, образования, сельского хозяйства и доступа к источникам средств к существованию, по тематике экономической стабилизации, гендерным вопросам и вопросам прав человека.

96. Гуманитарные организации на собственном опыте убедились в том, что участникам процесса развития, донорам, многосторонним банкам развития и международным финансовым учреждениям необходимо пересмотреть параметры приемлемого для них организационного риска и продолжать работать в условиях нестабильности, конфликтов и климатических изменений. Необходимо проделать гораздо большую работу, чтобы лучше согласовать действия участников процесса развития и двусторонних и многосторонних доноров с усилиями гуманитарного характера, чтобы значительно усилить взаимодополняющие действия в поддержку уязвимых групп населения и не допустить утраты достижений в области развития, особенно в условиях крайне нестабильной оперативной обстановки. Инвестиции следует направлять в первую очередь в адрес тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении — особенно жителей маргинализированных районов или представителей маргинализированных групп, — а планировать и осуществлять их следует в партнерстве с затронутыми сообществами.

97. В очень сложных условиях недостаточности инвестиций в развитие инновационные способы финансирования развития на местном уровне могли бы существенно помочь снизить потребности, риски и уязвимость тех, кто в наибольшей степени оказался обойден вниманием. Например, в Афганистане Целевой фонд восстановления Афганистана и Всемирный банк оказывали поддержку в обеспечении основными продуктами питания, источниками средств к существованию и медицинскими услугами.

## **Е. Оптимизация финансирования гуманитарной деятельности**

98. В 2023 году доноры внесли 1,72 млрд долл. США в совместные гуманитарные фонды, находящиеся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов. В общей сложности эти фонды выделили гуманитарным партнерам в 42 странах и территориях 1,8 млрд долл. США — 668 млн долл. США по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и 1,1 млрд долл. США по линии 16 совместных страновых фондов и 1 совместного регионального фонда. Эти средства позволили удовлетворить гуманитарные потребности, в том числе связанные с отсутствием продовольственной безопасности, гуманитарными последствиями изменения климата, вспышками заболеваний и последствиями конфликтов и перемещений. В Афганистане

основной объем средств был получен по линии реализации плана гуманитарного реагирования: за счет взаимодополняющего использования грантов из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и Гуманитарного фонда Афганистана для обеспечения устойчивой и всеобъемлющей гуманитарной деятельности в этой стране было получено в общей сложности 189 млн долл. США.

99. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые фонды являются весьма эффективными механизмами финансирования, позволяющими обеспечить доставку жизненно важной помощи людям, оказавшимся в кризисной ситуации. Когда ресурсы предоставляются в одних и тех же условиях, гуманитарные координаторы на страновом уровне следят за тем, чтобы эти ресурсы использовались взаимодополняющим и согласованным образом, с тем чтобы задействовать относительные преимущества каждого из них и тем самым максимально усилить их совместное воздействие<sup>35</sup>. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые фонды продолжали внедрять инновации для повышения отдачи. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации более чем в два раза увеличил объемы заранее оговоренного финансирования рамочных программ упреждающих действий — с 43 млн долл. США в 2022 году до 102 млн долл. США в 2023 году. Кроме того, эти фонды продолжали поддерживать ассигнования, в большей мере ориентированные на перспективу. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил более 142,5 млн долл. США для принятия своевременных мер по борьбе с ростом дефицита продовольствия, с наводнениями и засухой, в том числе в связи с событиями, вызванными явлением Эль-Ниньо. Гуманитарный фонд Сомали выделил 15 млн долл. США на принятие мер раннего реагирования в целях спасения жизней, причем эти меры ориентированы на общины, которые, по прогнозам, могут серьезно пострадать от наводнений.

## **Г. Подотчетность перед пострадавшим населением**

100. Первоочередное внимание в 2023 году уделялось усилиям по укреплению подотчетности перед пострадавшими людьми и по вовлечению общин в гуманитарную деятельность во всех ее аспектах. Например, впервые Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в рамках программы выделения средств по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования был выделен специальный пакет в размере 5 млн долл. США для реализации инициатив по обеспечению коллективной подотчетности перед пострадавшим населением в 10 контекстах.

101. В настоящее время усилия направлены на то, чтобы лучше понять, в чем нуждаются люди, оказавшиеся в условиях гуманитарного кризиса, а также выслушать их и усовершенствовать стратегии оказания помощи таким образом, чтобы эта помощь становилась более качественной и в большей степени отвечала сформулированным ими потребностям и приоритетам. Инициативы по налаживанию взаимодействия с общинами и принятию более адаптивных мер реагирования, ориентированных на интересы общин, проходят экспериментальную проверку в нескольких контекстах, с тем чтобы извлечь уроки и добиться максимальной эффективности.

---

<sup>35</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “OCHA pooled funds complementary: central emergency response fund and country-based pooled funds”, August 2023.

## **Г. Повышение уровня локализации гуманитарной помощи**

102. Местные и национальные субъекты часто первыми начинают оказывать гуманитарную помощь и оказываются основными партнерами в гуманитарной деятельности, и именно они обладают важнейшими знаниями в области местных проблем и возможных решений, а также могут привлечь к работе местные сети и получить доступ к пострадавшему населению. В 2023 году местные партнеры участвовали в работе механизмов координации гуманитарной деятельности на национальном, субнациональном и операционном уровнях, в том числе в составе гуманитарных страновых групп и в качестве сопредседателей гуманитарных рабочих групп, а также принимали участие в работе стратегических консультативных групп, тематических рабочих групп и межведомственных координационных групп по оперативному реагированию.

103. Одним из основных приоритетов для совместных фондов оставалась локализация в соответствии с системами гуманитарного реагирования и координации, при этом особое внимание уделялось поддержке тех, кто находится на передовой линии реагирования, и организаций, возглавляемых женщинами. К октябрю 2023 года 43 процента всего финансирования из совместных страновых фондов было направлено местным и национальным партнерам, что превысило глобальный базовый показатель, равный 25 процентам. Около четверти ассигнований, выделенных Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования, были переданы национальным и местным партнерам, что значительно превышает исторически сложившийся уровень, составлявший около 15 процентов.

## **Н. Поддержка в области охраны психического здоровья и психосоциальная поддержка**

104. Технические рабочие группы включали в планы гуманитарного реагирования мероприятия по оказанию поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в различных секторах, таких как здравоохранение, защита и образование. Межучрежденческий механизм экстренного реагирования в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки направил среди прочего в Нигер, Сомали, Центральноафриканскую Республику, Чад, а также на оккупированную палестинскую территорию 17 экспертов для содействия в осуществлении мероприятий по охране психического здоровья и в оказании психосоциальной поддержки в условиях большой потребности и ограниченных ресурсов.

## **И. Аргентинская комиссия по вопросам деятельности «белых касок»**

105. В 2023 году Аргентинская комиссия по вопросам деятельности «белых касок» возглавила региональную группу Северной и Южной Америки, организовав комплексные международные учения по ликвидации последствий землетрясения в американском регионе, которые позволили привлечь заинтересованные стороны, включая национальные и субнациональные структуры, службы здравоохранения, систему Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий, поисково-спасательные группы и международных партнеров, к работе по повышению региональной готовности и расширению возможностей реагирования.

106. Комиссия по вопросам деятельности «белых касок», действовавшая в рамках системы Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий, проделала ценную работу в том числе рамках гуманитарного реагирования на землетрясения в Сирийской Арабской Республике и Турции, где Комиссия сформировала поисково-спасательную группу для работы в районах городской застройки и оказала содействие полевым операциям Организации Объединенных Наций в проведении оценки последствий бедствия и в налаживании координации деятельности.

## **J. Укрепление кадрового потенциала**

107. Руководствуясь общесистемной стратегией Генерального секретаря по достижению гендерного паритета и Стратегией по обеспечению географического многообразия, Управление по координации гуманитарных вопросов работало над поддержанием гендерного паритета и улучшением ситуации в плане географической представленности. Управление продолжало реализовывать свою Кадровую стратегию на 2022–2026 годы, включая план действий, целью которого является обеспечение гендерной и географической представленности, многообразия и инклюзивности.

108. Работа по обеспечению многообразия, справедливости, инклюзивности и борьбы с расизмом ведется в соответствии со стратегическим планом действий по борьбе с расизмом и обеспечению уважения человеческого достоинства каждого в Секретариате Организации Объединенных Наций, Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и Договором Группы депутатов по вопросам разнообразия, равенства и инклюзии с упором на обеспечение расового равенства и равноправия. Этот договор содержит обязательства в области расового равенства и справедливости, а также соглашение о коллективной поддержке и взаимном обучении в целях выполнения этих обязательств. Управление по координации гуманитарных вопросов назначило координаторов по вопросам многообразия, равенства, инклюзивности и борьбы с расизмом для определения приоритетов и продвижения инициативы по многообразию, равенству, инклюзивности и борьбе с расизмом во всех отделениях.

## **V. Рекомендации**

109. С учетом вышеизложенного Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, сторонам конфликтов и гуманитарным организациям следует поощрять и обеспечивать полное уважение и соблюдение гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости для обеспечения того, чтобы нуждающиеся люди получали гуманитарную помощь в любое время, где бы они ни находились, без дискриминации или вмешательства;

б) государствам-членам и сторонам конфликтов следует разрешать и облегчать быстрый, беспрепятственный, безопасный и постоянный доступ беспристрастно настроенных сотрудников, занимающихся вопросами оказания гуманитарной помощи, в любом масштабе и по всем маршрутам, упрощать и ускорять процедуры въезда и развертывания медицинского и гуманитарного персонала, а также доставки товаров и оказания услуг и устранять барьеры и ограничения, которые затрудняют такой доступ;

с) государствам-членам и сторонам в конфликте надлежит соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, международному

праву прав человека и международному беженскому праву, в зависимости от обстоятельств; в вооруженном конфликте при любых обстоятельствах должны соблюдаться принципы избирательности, соразмерности и предосторожности при нападении;

d) государствам-членам и сторонам в конфликте запрещается подвергать гражданское население голоду в качестве метода ведения войны. Они не должны нападать, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения. Это включает в себя обеспечение наличия необходимых продуктов питания, воды, материалов медицинского назначения, электроэнергии и топлива;

e) государствам-членам, сторонам в конфликте, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития и мира, и другим соответствующим субъектам следует принимать срочные меры по предотвращению массового голода и расширять масштабы действий и гибкого финансирования, направленных на удовлетворение неотложных потребностей в области продовольственной безопасности, питания, медицинском обслуживании, защите и других межсекторальных потребностей и на смягчение опасных стратегий преодоления трудностей, устраняя при этом коренные причины продовольственных кризисов;

f) государства-члены должны отстаивать принцип верховенства права и бороться с безнаказанностью путем укрепления механизмов подотчетности и тщательного расследования предполагаемых нарушений норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе совершенных в отношении гражданских лиц, гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций;

g) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует и впредь отдавать защите центральное место в гуманитарной деятельности, наращивать соответствующий потенциал и активизировать разработку соответствующих программ в целях сведения к минимуму рисков в области защиты, с которыми сталкивается затронутое население, содействовать обеспечению безопасности затронутых лиц, уважению их достоинства и дееспособности, а также систематически расширять масштабы мер по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, уделяя особое внимание защите интересов жертв и пострадавших;

h) сторонам в конфликте следует воздерживаться от применения в населенных районах оружия взрывного действия. Государствам-членам рекомендуется выполнять Политическую декларацию об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности, принятую в ноябре 2022 года;

i) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует в первоочередном порядке реализовывать и наращивать усилия по предотвращению гендерного насилия, смягчению его последствий и реагированию на него и увеличивать соответствующее финансирование, а также добиваться того, чтобы меры по снижению риска гендерного насилия были включены в мероприятия, осуществляемые во всех секторах, и чтобы лица, пострадавшие от такого насилия, имели доступ к важнейшим услугам с момента возникновения чрезвычайных ситуаций;

j) государствам-членам следует защищать права и удовлетворять потребности внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны, а также сотрудничать с



Организацией Объединенных Наций, участниками гуманитарной деятельности и процесса развития, в том числе с международными финансовыми учреждениями, и с пострадавшими общинами и продвигать решения в соответствии с разработанной Генеральным секретарем Программой действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

к) государствам-членам следует в полном объеме осуществлять резолюцию 2664 (2022) Совета Безопасности. Государствам-членам и региональным организациям следует обеспечивать, чтобы принимаемые ими меры по борьбе с терроризмом и санкционные меры соответствовали их обязательствам по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, в зависимости от обстоятельств, и чтобы они не имели негативных последствий для сугубо гуманитарной деятельности, в том числе медицинской, которая осуществляется беспристрастными гуманитарными субъектами в порядке, соответствующем международному гуманитарному праву;

л) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует поощрять и защищать права женщин и девочек в гуманитарной деятельности, обеспечивать, чтобы в основе разработки и осуществления всей гуманитарной политики и оказания любой помощи лежал надежный гендерный анализ, а также обеспечивать, чтобы в процессе принятия гуманитарных решений местные женские организации были представлены на всех уровнях и чтобы финансовые средства выделялись им гибко и в надлежащем объеме;

м) государствам-членам и сторонам в конфликте следует принимать меры по предотвращению и пресечению распространения препятствующих оказанию гуманитарной помощи ложной информации и дезинформации в отношении Организации Объединенных Наций, гуманитарной деятельности и персонала;

н) государствам-членам предлагается в полном объеме обеспечивать ресурсами планы гуманитарного реагирования и предоставлять гибкое финансирование. Государствам-членам рекомендуется продолжать оказывать активную поддержку совместным страновым фондам и довести объем финансовых ресурсов в созданном Генеральным секретарем Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации до 1 млрд долл. США;

о) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует и впредь поощрять налаживание всеохватных партнерских связей между международными, региональными, национальными и местными субъектами и организациями в целях укрепления потенциала и расширения всеохватного взаимодействия с местным населением и увеличения объема финансовых средств, выделяемых местным организациям, включая женские организации;

р) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует наращивать свои усилия по предотвращению бедствий, включая неблагоприятные последствия изменения климата, смягчению их последствий и реагированию на них и активизировать усилия по адаптации и повышению устойчивости к потрясениям посредством обеспечения готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них;

q) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует расширять климатические и экологические стратегии и финансирование для предотвращения, минимизации и устранения

потерь и ущерба для общин, подверженных опасным природным явлениям и уязвимых к ним, в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций;

г) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует укреплять существующие эффективные системы заблаговременного предупреждения о многих опасных явлениях и расширять доступ к ним в общинах и странах, подверженных стихийным бедствиям и деградации окружающей среды, и создавать условия для принятия более заблаговременных мер.

---