



安全理事会

第七十九年

第**九六二二**次会议

2024年5月7日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	费尔南德斯先生/阿丰索先生 .....	(莫桑比克)
成员：	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国 .....	戴兵先生
	厄瓜多尔 .....	德拉加斯卡先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那 .....	佩尔绍德女士
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	盖特女士
	大韩民国 .....	黄先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂 .....	泰詹先生
	斯洛文尼亚 .....	布洛喀·德罗比奇夫人
	瑞士 .....	拜里斯微尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

议程项目

- 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告
- 秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2024/354)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

## 向离任主席表示感谢

**主席** (以英语发言)：我谨借此机会代表安理会赞扬马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽夫人阁下在担任4月份安理会主席期间提供服务。弗雷泽大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2024/354)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/354，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生** (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队 (联阿安全部队) 的情况，包括它对联合边界核查和监测机制 (边界核监机制) 的支持。我将借此机会向各位成员通报阿卜耶伊在政治、安全、人道主义和行动方面的最新事态发展。

自2023年4月苏丹武装部队与快速支援部队在苏丹爆发战争以来，在确定阿卜耶伊最终地位和解决苏丹与南苏丹边界相关问题方面的政治进展仍然停滞不前。尽管在危机开始前的几个月里，双方进行了积极的接触，但持续的战斗可能继续严重影响两国就这些

问题进行建设性对话的机会。尽管如此，联合国继续关注可使会谈恢复的条件，并随时准备在双方能够重启政治进程时，与非洲联盟密切协调，给予支持。泰特特使将就苏丹和南苏丹政治局势以及其他区域问题向安理会成员提供进一步的最新信息。

在阿卜耶伊实地，联阿安全部队继续优先致力于改善族裔间关系。我们看到，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的暴力有所减少——本报告所述期间只记录到一次冲突，值得欢迎。在苏丹冲突等挑战也影响到族群间关系的情况下，联阿安全部队一直带头努力维持和解的状态，包括与联合国各机构、基金和方案及其他伙伴合作，推动两个族群于2023年12月在阿卜耶伊中部的努恩举行迁移前会议。这次会议有妇女和青年代表参加，达成了一项协议，其中包括监测和解决牲畜季移期间争端的机制。特派团继续注重恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的关系，对于确保持续取得进展至关重要。

与此同时，恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的冲突有所加剧，因为基尔河以南阿卜耶伊土地所有权引发的紧张局势继续对安全局势产生影响。在本报告所述期间的早些时候，阿卜耶伊南部的袭击和报复行动导致大量人员丧生，但近几个月来，此类袭击和报复行动有所减少。然而，局势依然很紧张，联阿安全部队继续保持戒备，以便在冲突再次发生时保护平民。我们敦促南苏丹政府加强与相关社区的接触，以防发生更多的暴力。

我们深感关切的是，阿卜耶伊南部自2022年10月以来一直驻有南苏丹安全部队，包括今年3月底和4月初南苏丹人民国防军增派的部队。这种存在违反了2011年苏丹共和国政府同苏丹人民解放运动之间有关阿卜耶伊地区行政与安全临时安排的协议和安全理事会的相关决议。南苏丹人民国防军的存在造成恐惧，并导致联阿安全部队的通行自由一再遭到侵犯，由此限制了联阿安全部队执行其保护平民任务的能力。如不处理，南苏丹人民国防军在阿卜耶伊的存在可助长这个本已面临严重政治隔阂的地方的紧张。我们呼吁南苏丹政府根据部队地位协定，尽快从阿卜耶伊地区

撤出所有安全人员，并确保联阿安全部队充分的通行自由。

一系列冲突、主要是1月份和2月份恩哥克-丁卡族和努维尔族成员在阿卜耶伊南部和中部的冲突导致严重的平民伤亡，也令人关切。在此期间，联阿安全部队主动采取了保护平民的行动，增加巡逻，并且为寻求在特派团基地避难的族群成员提供庇护所。上周五，特派团报告称，在阿卜耶伊南部Rumamier以南的偷牛事件中，有多名米塞里亚族人和努维尔族人死亡。本周末，联阿安全部队同米塞里亚族、努维尔族以及恩哥克-丁卡族人的代表举行了会议，为和平解决冲突提供支持。在紧张局势高涨的情况下，为努维尔族人同阿卜耶伊其它族群的对话提供政治支持至关重要。

在应对1月底和2月初的冲突过程中，我们的两名维和同事献出了生命。我们强烈谴责导致其牺牲的袭击，并向牺牲者的家人表示诚挚慰问。维和人员的安全始终是联合国的首要优先事项，调查委员会对这些事件的调查正在进行之中。我们重申秘书长要求有关当局根据部队地位协定对责任人进行调查并追究其责任的呼吁。

阿卜耶伊的人道主义局势依然困难，各族群在获取基本服务与物品方面面临挑战，苏丹冲突造成的流离失所民众继续流入。联合国各机构、基金、方案及其伙伴继续为困苦者提供支助，尽管持续的族裔间暴力造成安全局势动荡不安，影响了他们的行动。在1月底和2月初冲突增加期间，四名不当值的人道主义工作人员被杀，在此期间，阿卜耶伊估计约有2万人流离失所。我们向死难者家属深表慰问。

尽管苏丹的冲突造成相关延误，对联阿安全部队进行重组以使其成为一支联合国多国维和部队的工作预计将在下一个雨季来临前完成。截至5月1日，所有军事特遣队均已部署，剩余的特遣队所属装备均已在运送的途中。由于苏丹的危机，所有货物必须从南苏丹进入阿卜耶伊。我们呼吁南苏丹政府同联阿安全部队和联合国的其它存在共同努力，为货物的顺利通行提供便利，包括取消最近施加的严重影响其运作的税

款与征费。

苏丹境内的交战继续影响位于苏丹卡杜格利的联合边界核查和监测机制的总部及其两个队部的运作和补给，那里的空域关闭迫使其空中监测停止。尽管如此，从其位于Tishwin和阿布古萨/Wunkur的队部进行的地面监测仍在继续。联阿安全部队继续监测卡杜格利地区的安全局势，那里继续传来苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派和苏丹武装部队之间零星冲突的报告。位于南苏丹戈克马查尔

的联合边界核查和监测机制1区总部及其两个队部自2021年特派团被迫撤出后依然没有运作。联阿安全部队继续同南苏丹政府接触，以努力使这些地方能够尽快重建。

我们欢迎苏丹政府支持部署10名单派的警察，这意味着，现在阿卜耶伊将有多达60名单派警察。但是，这仍远低于安全理事会授权的整整148名单派警察和3支建制警察部队。由于苏丹危机导致流离失所者继续进入阿卜耶伊，该地区持续的族裔间暴力造成不安全，对阿卜耶伊人民的法治支持依然一如既往地重要。由于阿卜耶伊警务部门的缺失，联合国对基于社区的机制、如社区保护委员会的警务支持依然至关重要。为确保协调一致地为该地区的法治提供全特派团的支持，2023年11月特派团经过与主要利益攸关方的协商，制订了一项法治支助战略及其相关的行动计划。该战略涵盖了联阿安全部队应对严重犯罪和相关拘留、向有关当局移交嫌疑人以及支持实地争端解决、包括通过阿卜耶伊基于社区的保护与习惯公正机制提供支持的工作。在族群间关系紧张的情况下，特派团还继续努力促进人权，包括开展宣导和监测侵犯和践踏人权行为。

联合国驻苏丹和南苏丹的国家工作队与联阿安全部队协调，继续在阿卜耶伊的项目中执行苏丹和南苏丹驻地协调员联合方案，以旨在帮助营造一个有利于和平共存的环境。尽管苏丹的危机在阿卜耶伊北部带来一些挑战，执行伙伴的可得性有限，联阿安全部队与联合国机构、基金、方案以及国内伙伴一道，在优

先地区提供服务、培训以及保健和性别暴力预防等其它支持。

我们谨感谢联阿安全部队和联合国各机构、基金和方案的所有工作人员以及特派团代理团长兼部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶少将对阿卜耶伊和平与安全的奉献,特别是在面临额外挑战与不确实性的情况下。我们还谨感谢部队和警察派遣国在不安全的环境下做出重要贡献,也感谢安全理事会成员对联阿安全部队的继续支持。

**主席**(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请塔特女士发言。

**塔特女士**(以英语发言):主席先生,我感谢你允许我向安全理事会通报有关南苏丹和苏丹之间未决的双边问题以及南科尔多凡州和青尼罗州局势的第2046(2012)号决议的执行进展。

苏丹危机始于一年前的4月16日,它仍是一个紧迫问题。实地的军事动态继续决定着苏丹的这场冲突,然而,在我们看来,交战的任何一方均没有赢得胜利的军事手段。尽管做出大量调解努力,平民继续深受快速支援部队同苏丹武装部队暴力对抗的恶果。这场冲突不仅影响了苏丹和南苏丹两国间的双边关系,而且对苏丹邻国、萨赫勒地区以及整个非洲之角的安全与人道主义局势都具有深远影响。

南苏丹一直积极参与旨在解决苏丹冲突的地区调解努力,因为该国已经面临严峻的人道主义局势,担心被进一步拖入苏丹的战争。多年来的武装冲突、族裔间暴力以及环境冲击已导致民众获取粮食、水和基本保健服务的渠道有限,而苏丹冲突造成63万多难民和返回者涌入,为此增加了更多的压力。

因此,苏丹的冲突不只是一场人道主义危机,它对南苏丹来说,也是一场严重的经济挑战。冲突已经使这个高度依赖石油出口的经济受到直接影响。2月初快速支援部队控制的白尼罗州某地的一起事件导致装运暂停和随后发生导致石油固化的胶凝,

石油的生产与交付被叫停。3月16日,苏丹石油部长宣布运往苏丹港的石油遭遇不可抗力。4月26日,苏丹当局宣布,经由Jabalyn管道的南苏丹原油出口可能在两个月后恢复。然而,石油输送严重中断、油田洪水泛滥以及红海不确定的安全局势加剧了南苏丹本已严峻的经济形势。

我之所以这样介绍,是因为苏丹的冲突阻碍了在解决苏丹和南苏丹之间的未决双边问题方面可能取得的进展。苏丹和南苏丹阿卜耶伊问题高级别委员会于去年4月9日和10日举行了会议。这是该委员会多年来首次得以举行会议。自那以来,委员会一直未能组织另一次会议。缺乏进展导致阿卜耶伊民众的挫败感与日俱增,他们认为苏丹和南苏丹都没有致力于解决阿卜耶伊的最终地位问题。与此同时,他们自身继续面临严峻的安全和人道主义挑战。

涉及恩哥克-丁卡族、特威克-丁卡族和努维尔族的族群间暴力威胁着阿卜耶伊地区的安全。正如我的同事拉克鲁瓦副秘书长提到的那样,1月和2月,主要是恩哥克-丁卡族和努维尔族之间的暴力造成60多人死亡,其中包括两名联合国维和人员和四名人道主义工作人员。大约3000人从阿卜耶伊流离失所,约2万人从阿卜耶伊南部流落到阿卜耶伊镇。在迪夫拉,苏丹石油警察撤离后,石油设施的安全得不到保障。

苏丹的安全局势导致阿卜耶伊北部的基本服务彻底崩溃。这也影响了阿卜耶伊南部基本服务的提供,卫生设施和学校最后一次提供服务是在2023年4月,其中一些设施被南苏丹人民国防军占领。寻求医疗服务的人从阿卜耶伊北部的迪夫拉出发,前往阿卜耶伊南部本已有限且不堪重负的设施。由于族群间暴力,阿卜耶伊已经连续两年欠收,气候变化的影响加剧了这种状况。

今年2月,拉克鲁瓦副秘书长和我对阿卜耶伊进行了联合访问,并分别会见了来自苏丹和南苏丹的阿卜耶伊行政长官。他们都对民众面临的困难表示遗憾。同样令我们感到关切的是,南苏丹发布的总统令没有得到适当遵守,该命令授权部署部队,通过在两个有



争议的丁卡族之间维持一个缓冲区来平息不安全局势。阿卜耶伊联合监督委员会的南苏丹共同主席对有人看到新抵达的南苏丹人民国防军部队在鲁马米尔与当地官员发生直接对抗表示遗憾。一再发生的安全事件引发了阿卜耶伊最近的示威活动，示威者要求南苏丹人民国防军部队撤离，并要求为屠杀受害者伸张正义。

鉴于阿卜耶伊作为非军事区和无武器区的地位，我谨支持拉克鲁瓦副秘书长呼吁南苏丹政府将南苏丹人民国防军部队调派到阿卜耶伊地区之外。我也将继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队指挥官和在阿卜耶伊行政区工作的其他联合国同事一道，鼓励特威克族和恩哥克-丁卡族领导人缓和紧张局势，友好、和平地解决分歧。在朱巴接触期间，对话者也呼吁在迪夫拉部署更多警力，以保护被苏丹石油警察遗弃的石油基础设施。

苏丹武装部队与快速支援部队之间的战争正在加剧青尼罗州和南科尔多凡州的人道主义和安全局势，并进一步分裂这两个地区。南科尔多凡州的大片地区，包括卡乌达和库卢吉镇，在阿卜杜勒阿齐兹·赫卢领导的苏丹人民解放运动（苏人解运动）-北方局的管辖之下，而迪林市却成了苏人解运动-北方局和苏丹武装部队争夺的对象。

青尼罗州也存在类似的分裂局面。虽然青尼罗州的大部分地区，包括其首府达马津在内，都由苏丹武装部队控制，但其南部的部分领土却在苏人解运动-北方局的管辖之下。在邻近的北科尔多凡州——该州大部分地区在快速支援部队的控制之下——快速支援部队与苏丹武装部队之间的战斗也可能蔓延到南科尔多凡州和青尼罗州。

12月，快速支援部队袭击了南科尔多凡州第二大城市迪林市周边的Tukma村。1月初，在苏人解运动-北方局和苏丹武装部队击退快速支援部队对迪林居民区的袭击后，苏人解运动-北方局控制了该市。此外，苏丹武装部队还对迪林北部Al-Dabaibat地区的一个快速支援部队营地进行了空袭。

2005年苏丹共和国政府与苏人解运动/苏丹人民解放军签署的《全面和平协议》部分解决了南科尔多凡州和青尼罗州的冲突，但如果苏丹其余地区不实现永久停火，苏丹武装部队与快速支援部队之间的暴力对抗得不到政治解决，南科尔多凡州和青尼罗州的冲突就无法得到解决。交战各方之间的谈判应为达成一项包容各方的政治协议铺平道路，从而改革安全部门，建立一支统一的职业军队，做出新的体制安排，重新界定所谓中心与边缘之间的关系，最终实现苏丹的恢复和重建。

根据本办公室的任务，我将继续支持秘书长个人特使拉姆丹·拉姆拉先生、穆罕默德·伊本·钱巴斯先生领导的非洲联盟苏丹问题高级别执行小组和政府间发展组织的联合调解努力。考虑到冲突对苏丹和整个地区造成的后果以及南苏丹脆弱的国内局势，我将继续与苏丹和南苏丹利益攸关方接触，解决未决的双边问题，并希望解决阿卜耶伊的最终地位问题。

**主席**（以英语发言）：我感谢塔特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**黄先生**（大韩民国）（以英语发言）：我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使就阿卜耶伊问题所作的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表参加我们今天的会议。

首先，我谨赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）为执行其任务——实现阿卜耶伊的稳定和非军事化——所作的不懈努力。阿卜耶伊的问题不仅仅是地方性的。它们对区域稳定与安全有着更广泛的影响。

在这方面，我要强调三点。

第一，联阿安全部队与联合边界核查和监测机制必须能够在安全有保障的环境中充分运作。在这方面，大韩民国强烈谴责对联合国维和人员的一切袭击，并再次呼吁进行调查，确保追究责任人的责任。

联阿安全部队也必须能够在行动自由不受限制的情况下执行任务。各方应根据2011年《苏丹共和国

政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》，尊重阿卜耶伊的非军事化地位。

与此同时，我们期待联阿安全部队智能营地建设完工，这将提高特派团的安全、安保和效率。大韩民国一直支持本组织的智能营地项目，并在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）世界之光分队启动了自己的试点项目。我们认为，在维和行动特派团中推广智能营地，可以改善维和行动环境。

第二，必须尽一切努力解决阿卜耶伊持续不断的族群间暴力。我们深感震惊的是，涉及恩哥克和特威克-丁卡族及努维尔族的新冲突导致更多的人员流离失所，并阻碍了人道主义援助的安全和及时提供。在这方面，我们欢迎南苏丹政府与瓦拉卜州和团结州有关当局以及阿卜耶伊行政当局接触。大韩民国也全力支持联阿安全部队开展工作，促进族群间对话，让相关社区以及包括妇女和青年在内的地方行为体参与其中。在开展这些努力的同时，设立阿卜耶伊警务部门仍应是一个优先事项，以便满足该地区的安全需求。

最后但绝非最不重要的是，正如在通报中所概述的那样，我们对苏丹境内的持续交战消极地影响阿卜耶伊的安全与人道主义局势深表震惊。苏丹的暴力正在阻碍有关阿卜耶伊最终地位的政治进程，这可加剧阿卜耶伊的不安全。而且，来自苏丹的约1.8万流离失所者的涌入给基本资源、包括粮食、水和医务设施增加了压力。我们再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即停止敌对行动从而达成可持续的停火，并敦促苏丹交战各方和南苏丹政府确保对阿卜耶伊畅通无阻的人道主义准入。

由于阿卜耶伊的局势同南苏丹和苏丹局势密切相关，重要的是，联阿安全部队和南苏丹特派团要保持密切合作，并继续进行有关各方之间的对话。大韩民国继续致力于为实现该目标发挥建设性的作用。

**志野夫人**（日本）（以英语发言）：由于这是本月的首次安全理事会正式会议，我谨感谢并且祝贺马耳他的同事4月份成功主持安理会的工作，这绝非易事。与此同时，我也再次承诺全力支持主席国莫桑比克，

并与我们的安理会同事密切协作，以谋求世界和平与安全。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使富于见地的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

我谨发表四点意见。

首先，日本赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）不顾环境充满挑战，不懈地努力执行自己的授权任务，包括保护平民、协助运送人道主义援助、促进法治、人权以及妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。日本强烈谴责1月份发生的导致包括两名维和人员和四名人道主义援助工作者在内的60人死亡、另有四名维和人员受伤的袭击事件，并向受害者的家人表示最诚挚的慰问。我们呼吁主管当局进行调查，追究袭击责任人的责任。

其次，我们对苏丹冲突旷日持久、给阿卜耶伊局势造成消极影响深表关切。旨在解决阿卜耶伊最终地位和边界问题的政治进展被阻断，安全和及时运送人道主义救济物资的工作受到阻碍，难民和返回者的涌入加剧了本已严峻的人道主义局势。日本再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队不设前提条件地达成持久停火协议，并加以落实，同国际、地区以及次区域的努力协作，以解决冲突。

第三，我们仍对南苏丹安全部队继续在阿卜耶伊存在感到关切，此举显然违反该地区的非军事化地位。日本呼吁南苏丹当局有必要毫不拖延地处理该问题，并且确保联阿安全部队士兵和工作人员的自由通行。

第四，日本高兴地看到恩哥克-丁卡族人和米塞里亚族人之间的族裔间冲突减少，赞扬两族群努力开展对话。与此同时，我们对恩哥克-丁卡族人、丁卡-特威克族人

和努维尔族人之间的冲突增多表示关切。我们敦促南苏丹政府在联阿安全部队的支持下做出更多努力，推进改善族群间的关系，以实现和平共存。

最后，日本继续致力于同所有利益攸关方一道努

力,以实现阿卜耶伊的和平与稳定,并且重申全力支持联合国在该地区的努力。

**戴兵先生(中国)**:首先,我代表中国常驻团赞赏马耳他常驻代表及其工作团队上月作为安理会主席所做的出色工作,祝贺莫桑比克出任本月安理会主席,中方将全力支持主席的工作。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和特塔赫特使所作通报,欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天的会议。

结合秘书长报告,我愿强调以下三点:

一是要维护好阿区安全稳定。族群冲突依然是阿区安全面临的主要问题。中方欢迎恩戈克-丁卡族和密西里亚族就牧群迁徙达成协议。

同时报告期内,阿区中部和南部安全形势依然严峻,族群武装冲突时有发生,造成平民伤亡和流离失所,威胁阿区整体稳定。我们支持联阿部队结合自身授权,推动各族群通过对话化解分歧,实现和平相处。联合国国家工作队要和联阿部队通力合作,在阿区开展更多建设和平和民生发展项目,着力解决冲突根源问题。

二是要全力保障联阿部队有效履职。联阿部队克服挑战,为维护阿区和平稳定做出巨大努力,中方对此表示赞赏。秘书长在报告中指出联阿部队近期在执行任务时数次遭遇袭击,造成多名蓝盔人员伤亡,令人痛心。我们呼吁联合国对此高度重视,汲取教训,全力保障联阿部队维和人员安全。希望南苏丹和苏丹同联阿部队密切合作,在装备运输、后勤补给、人员安全等方面给予联阿部队最大保障和便利。

三是要为重启政治进程创造条件。苏丹武装冲突延宕,对阿布耶伊局势造成多方面冲击,大量难民涌入加剧当地人道挑战和资源争夺,阿区政治进程遭遇阻碍。中方期待苏丹尽快平息冲突,早日恢复同南苏丹的对话合作,为阿区政治进程重启奠定基础。我们赞赏并支持联合国、非盟和伊加特等为解决阿布耶伊问题所做努力,鼓励特塔赫特使、联阿部队继续同有关方保持接触,为阿布耶伊问题政治解决不断积累有

利势头。

去年底,中国第四批赴阿布耶伊维和直升机分队顺利开始履职,在兵力投送、空中巡逻、伤员后送等方面为联阿部队提供重要支持。

中方愿同国际社会一道,继续为阿区和平稳定做出更多贡献。

**叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)**(以俄语发言):我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士的通报。我们欢迎南苏丹和苏丹常驻代表出席本次会议。

我们认真阅读了秘书长关于阿卜耶伊局势的报告(S/2024/354)。很不幸,近几个月来,政治解决方面没有取得重大进展。但这是客观因素造成的。

苏丹仍然处于严重武装冲突局势中,该国大部分地区都受到影响,给整个地区造成了灾难性人道主义后果。朱巴面临不得不收容从北方返回的难民和南苏丹人这一挑战,其中数万人就在阿卜耶伊。我们应当认识到,南苏丹正在成功应对这一挑战。然而,该国正面临艰巨任务,努力执行《解决南苏丹冲突重振协议》的规定,以完成过渡期并举行定于2024年12月的史上首次大选。

我们感到欣慰的是,过去六个月阿卜耶伊的安全局势尽管仍然复杂,但基本上得到了控制。这得益于苏丹和南苏丹在阿卜耶伊问题上采取的负责任的做法,应对此予以高度赞扬。我们尤其要提到朱巴努力促进族群间和解,使米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间以及恩哥克-丁卡族与丁卡-特威克族之间的紧张关系有所缓和。尽管如此,我们对恩哥克-丁卡族与努维尔族以及恩哥克-丁卡族与特维克-丁卡族之间的冲突感到关切。我们欢迎两国政府愿意就联合开采阿卜耶伊潜在石油资源等问题开展多层面合作。我们仍然认为,阿卜耶伊问题需要双方共同努力解决。

我们认为,苏丹和南苏丹必须履行承诺,支持阿卜耶伊的非军事化地位,但实现解决大概还需要一些



时间, 需要耐心, 需要双方不作出违反现有国际法律规则和两国间协议的行为, 企图单方面改变争议地区的地位。我们认为, 批评双方对实现解决重视程度不够, 甚至更糟的是, 对它们施压, 包括通过制裁机制施压, 都是无益之举。

联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)依然是重要的稳定因素。我们欢迎维和人员在解决当前安全问题、维护法律和秩序以及促进当地族群间良好关系方面发挥的作用。我们特别指出, 任何针对联合国维和人员的侵犯行为都是不可接受的。我们还要向在1月份事件中丧生的维和人员的家属以及族群间冲突中的平民死伤者的家属表示慰问。我们相信, 特派团将继续明确执行其任务, 重点是协助两国努力达成双方都能接受的边界争端解决方案。

联合边界核查和监测机制(边界核监机制)正在发挥重要的稳定作用, 特别是在联阿安全部队补给和人员轮调方面。我们赞扬苏丹当局与边界核监机制的建设性合作。然而, 尽管苏丹方面继续适当签发一次性飞越许可, 以提供补给和轮调特派团工作人员和其他人员, 但由于苏丹2023年4月关闭了卡杜格利机场周围的空域, 展开监测工作的机会仍然有限。

我们认为, 在该地区保有维和力量仍然十分重要。我们敦促特派团领导进一步努力, 与两国当局一起解决这一局势。

**布洛卡尔·德罗维什夫人**(斯洛文尼亚)(以英语发言): 请允许我简短地同其他人一道感谢马耳他在4月份指导安理会工作, 并欢迎你, 主席先生, 担任5月份安理会主席——我们向莫桑比克致以最美好的祝愿。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使的全面通报。我还欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天的会议。

阿卜耶伊局势仍然与更广泛的区域不稳定密切相关, 特别是在苏丹战火持续一年之后。安全风险加剧, 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和人道主义援助的重要补给路线中断, 加剧了人道主义挑战, 使弱势民众面临更大风险。请允许我就此发表三

点意见。

第一, 尽管目前处于停滞状态, 但对话和外交仍然是决定阿卜耶伊最终地位的唯一可行途径。因此, 我们同样关切苏丹冲突带来的影响, 特别是和平、永久解决阿卜耶伊地位的努力搁浅。在此, 请允许我重申, 我们呼吁立即停止在苏丹境内的敌对行动。在这方面, 我们支持非洲联盟和政府间发展管理局以及特使的努力, 并呼吁苏丹和南苏丹在条件允许时尽快恢复对话。

落实2011年协议概述的联合机制仍然是当务之急。联合边界核查和监测机制需要双方的持续承诺和支持, 包括对其空中监测行动的承诺和支持。我们还强调阿卜耶伊必须保持非军事化和无武器状态。我们敦促撤出任何不符合2011年协议的安全部队。

在商定最终地位之前, 建立阿卜耶伊警察局至关重要, 因此这方面没有取得进展同样令人关切。缺乏协调统一的刑事司法系统和执法能力同样仍然令人关切。我们强调, 一旦情况允许, 就必须采取这些重要措施。

第二, 我们的重点仍然是保护平民。人道主义需求巨大、必需品匮乏、族群间暴力不断升级、流离失所者大量涌入, 导致本就有限的资源更加紧张。苏丹冲突和气候变化所引发土地和水资源短缺的不利影响进一步加剧了平民的困苦。

我们以最强烈的言辞谴责对援助人员发动致命袭击, 袭击其设施和抢掠其物资。我们谨重申, 人道主义援助的提供和援助工作者的安全至关重要。

我们仍然对持续存在的族群间紧张关系深感关切。暴力事件, 特别是恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的暴力事件日益增多, 而且恩哥克-丁卡族和努埃尔族之间爆发新冲突, 令人深感不安。我们尤其感到震惊的是, 该地区武器继续扩散, 紧张关系、冲突、绑架事件、性暴力和性别暴力行为以及其他事件因此都更加严重。

我们肯定米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间取得



的建设性进展,特别是12月签署的确保和平游牧的协议。这一事态发展值得称道,我们鼓励两族保持并加强这一发展态势。

第三,我们赞扬联阿安全部队的英勇和所作牺牲。我们强烈谴责1月份对联阿安全部队人员的袭击,袭击造成两名维和人员死亡,另有数人受伤。这不可接受,必须追究实施者的责任。

应立即解决和消除部队地位协定执行方面的障碍和违反协定的行为。联阿安全部队人员和部队的行动自由对于该特判团有效执行任务至关重要。

关于联阿安全部队因装备部署受阻而一再推迟重组的问题,我们赞扬南苏丹政府和联阿安全部队就装备和补给路线改道开展合作。我们还呼吁在提高物资过境效率和消除物资过境的障碍方面继续开展合作。

我们高度赞扬联阿安全部队努力促进对话和信任,支持各族群之间的和解。我们强调妇女和青年充分、平等、切实、安全地参与这些努力的重要性。特派团预警系统和相应的及早应对措施持续得到加强,斯洛文尼亚对此表示赞赏。联阿安全部队努力开展各种人权相关活动,持续与青年接触,实施对气候敏感的冲突应对措施,并建设和平。这些努力至关重要。我们赞扬在社区联合委员会中倡导性别包容,促进妇女参与安全和冲突管理结构,以及通过联阿安全部队法治支助战略。

我们不能任由阿卜耶伊危机淡出人们的视野。阿卜耶伊人民理应生活在和平之中,理应享有基本的国家服务、正义、安全以及经济和教育机会。

**拜里斯微尔夫人(瑞士)(以法语发言):**主席先生,由于这是本月第一次公开会议,我谨与各位同事一样,向你保证,我们将在你担任主席期间全力给予支持。我还谨祝贺马耳他成功主持上个月的工作。我也谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和泰特特使的通报,欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天的会议。

首先,请允许我向去年和今年早些时候在阿卜耶

伊南部和中部发生的袭击事件的所有受害者的家属表示诚挚的慰问。包括人道主义人员在内的大量平民伤亡,而且联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)也遭到袭击,如我们听到的那样失去了两名蓝盔人员,这是不可接受的。安全理事会迅速谴责了这种暴力。在这方面,我们也对上周红十字国际委员会在南达尔富尔遇袭深感遗憾。必须对制造这些袭击的人追究责任。必须按照国际人道法的要求,保护那些不顾一切帮助他人的人。瑞士致力于实现这一目标,特别是通过它目前提出的决议草案。

阿卜耶伊继续因该地区南部安全局势的恶化以及苏丹当前冲突和南苏丹持续紧张的局势不断产生的影响而受害。因此,我谨强调三个优先事项。

第一,我们必须尽一切努力保护平民,防止他们遭受更多暴力。这一点尤其适用于阿卜耶伊南部的族群间冲突,特别是恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的冲突。我们欢迎南苏丹的政治参与,但对南苏丹人民国防军在当地大幅增加驻军感到关切。如副秘书长提醒我们的那样,这一情况限制了联阿安全部队的行动自由,因此也限制了该部队保护平民和协助提供人道主义援助的能力。这一点现在尤其重要,因为冲突切断了过境苏丹的重要供给路线。此外,必须紧急处理武器扩散问题。按照2011年《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》和安全理事会的要求,阿卜耶伊必须成为一个无武器的非军事化区。

第二,如各位同事已强调的那样,联阿安全部队在促进阿卜耶伊的和平与安全方面发挥着关键作用。因此,我们呼吁苏丹和南苏丹当局继续尊重该部队的地位。这就要求各方确保联阿安全部队和联合边界核查和监测机制能够继续自由行动,并在安全和有保障的环境下运作。我们欢迎南苏丹为物资过境提供支持,希望这一进程能够以有效的方式继续下去。

第三,我们必须继续恢复信任气氛,促进对话,以应对现有的长期挑战。在这方面,由于阿卜耶伊没有警察部门,社区保护委员会和社区联合和平委员会

在提供预警以解决与人权以及性暴力和性别暴力有关的问题方面发挥着不可或缺的作用。我们赞扬她们的工作和联阿安全部队提供的支持,特别是在为联合和平委员会与妇女委员会之间的会议提供便利方面。我们祝贺苏丹当局同意再部署10名警察,同时再次呼吁为充分部署已获授权的警力创造条件。

阿卜耶伊不断恶化的局势需要各方集体做出努力。我们重申全力支持联阿安全部队、特使、非洲联盟和政府间发展组织的工作。我们将继续致力于同所有利益攸关方合作,以实现阿卜耶伊的和平与繁荣。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言):我谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦和汉娜·泰特所作的通报,欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天的会议。

我谨强调四点。

第一,苏丹冲突阻碍了阿卜耶伊最终地位问题的政治解决,并加剧了脆弱性。当务之急是,苏丹交战各方在不预设条件的情况下恢复对话,所有有关的外部行为体停止助长冲突。这是4月15日在巴黎通过的《原则宣言》所要传递的信息之一。过去几周,冲突各方在达尔富尔、杰济拉、喀土穆和科尔多凡等州的交战加剧,给苏丹人民带来灾难性后果,并继续破坏整个区域的稳定。我们对北达尔富尔法希尔镇周围的局势持续升级尤其感到关切,再次呼吁各方立即在全国停止敌对行动。

4月15日的巴黎会议筹集了20亿欧元,用于支持在苏丹和收容难民的邻国扩大人道援助工作的规模。我们感谢所有伙伴所做的努力。法国将与联合国一道,继续专注地实现既有目标和承诺。冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务,因此,它们必须保护平民以及人道主义和医疗保健人员,并为人道主义准入提供便利。有鉴于此,我们谴责5月2日在南达尔富尔造成红十字国际委员会两名人道主义工作人员死亡的暴力事件。

在此种脆弱的区域形势下,联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的工作对于保护阿卜耶伊

平民和保持解决冲突的条件至关重要。族群间暴力的加剧和武器的扩散令人极为关切。1月底,族群间暴力死灰复燃,造成50多人死亡,其中包括两名蓝盔人员。我们再次谴责这一暴力事件以及对联阿安全部队的袭击。我们呼吁保持克制,欢迎为缓解当地族群间的紧张关系所做的一切努力,包括联合国和南苏丹当局高层的积极努力。我们呼吁南苏丹当局撤出部署在阿卜耶伊的部队。必须根据2011年《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》,实现阿卜耶伊地区的非军事化。我们还敦促南苏丹当局消除一切阻碍联合国在南苏丹或阿卜耶伊开展工作的障碍。在这方面,我们欢迎5月3日宣布的对联合国提供的人道主义援助取消征税的决定,我们还呼吁南苏丹根据其国际义务,取消对包括联合国南苏丹特派团在内的其他联合国实体的征税。

我们重申支持汉娜·泰特特使。联合国在支持非洲之角当地的和平努力方面可以发挥重大作用。我们鼓励该区域各国秉持领土完整原则,通过对话解决彼此之间的分歧。特别是在埃塞俄比亚复兴大坝问题上。

**盖特女士(马耳他)**(以英语发言):我祝贺莫桑比克担任本月主席,感谢安全理事会成员在我国担任主席期间的建设性协作。我感谢拉克鲁瓦副秘书长和泰特特使所作的通报,我们也欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天的会议。

我们要借此机会强调,联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)维和人员继续在阿卜耶伊展现忘我的勇气。我们再次强烈谴责1月27日和28日造成两名维和人员死亡——一名加纳人和一名巴基斯坦人——以及另外几名联阿安全部队人员受伤和更多平民伤亡的袭击事件。

我们呼吁追究这些袭击的实施者的责任,并强调袭击维和人员可构成战争罪。我们对阿卜耶伊日益增加的暴力敲响警钟,这加剧了大量生命损失、流离失所以及践踏和侵犯人权,特别是针对妇女和儿童的这类行为。

马耳他对阿卜耶伊政治解决缺乏进展感到关切，并鼓励苏丹和南苏丹在时机成熟时恢复讨论。阿卜耶伊警察局的建立和协调一致的刑事司法系统也至关重要。

我们呼吁撤出所有安全部队，它们违反《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》和阿卜耶伊的非军事化地位。尤其是，继续将学校用于军事以及占领社区保护设施威胁到教育和族群间和平。

在进展方面，马耳他赞扬最近举行的一系列族群间会谈，参与者包括地方当局、传统领导人和民间社会，包括妇女和青年代表。我们对联阿安全部队协助的社区联合和平委员会的工作感到鼓舞，它通过包容各方、积极主动的应对措施改进了解决冲突的努力。

马耳他继续大力支持妇女充分、平等、切实、安全地参与阿卜耶伊的安全和冲突管理架构，包括参与联阿安全部队的互动。在联阿安全部队所有单位内运作的内部性别问题协调中心系统仍然是对妇女与和平与安全议程采取全系统办法所必不可少的。性别问题协调中心系统作为性暴力和性别暴力幸存者的衔接机制所发挥的作用也很重要。保护妇女和女童免受性暴力和性别暴力以及童婚必须仍然是一个优先事项。

联阿安全部队在阿卜耶伊的存在仍然至关重要——它既是对武装冲突的威慑，也是安全的有效推动者。因此，它的行动自由不被尊重是不可接受的。我们提醒有关当局注意其根据部队地位协定承担的义务，包括尊重联阿安全部队和联合边界核查和监测机制的行动自由。

尽管阿卜耶伊面临巨大的安全挑战和人道主义需求，并且这因为苏丹冲突而加剧，但我们要认可联合国国家工作队在苏丹和南苏丹发挥的重要作用。国际移民组织为五岁以下儿童以及妇女和女童提供的疫苗接种推广方案，以及救助儿童会与世界粮食计划署协调为儿童、孕妇和哺乳期妇女提供的筛查，都是在保健服务有限的地区限制疾病传播的重要例子。在这方面，我们再次呼吁苏丹交战各方立即实现持久停火，

从而为向阿卜耶伊运送人道主义援助提供更多便利。

阿卜耶伊对气候变化最强烈的影响并不陌生。经过了洪水、不规则降雨和农作物虫害导致两年收成失败之后，它将很快迎来歉收季节。由于气候冲击和族群间暴力加剧了粮食不安全，我们呼吁充分、迅速和畅通地提供人道主义援助，并谴责所有针对人道主义人员、卫生设施和人道主义仓库的袭击。

最后，我们应不遗余力地支持所有寻求切实参与阿卜耶伊和平进程的努力，这一进程将把阿卜耶伊人民放他们未来的优先位置。

**主席**（以英语发言）：我们再次祝贺马耳他出色地担任4月份主席。

**德拉加斯卡先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我祝贺马耳他在4月份领导安理会开展的出色工作。我借此机会向担任安全理事会5月份主席的莫桑比克致以最美好的祝愿。我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和非洲之角问题特使汉娜·塔特的通报。我也感谢苏丹和南苏丹代表来到会议厅。

与安全理事会2月8日的新闻谈话（SC/15584）一样，我重申我们谴责对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）人员的袭击，袭击造成两名蓝盔人员死亡，另有数人受伤，并造成大量平民伤亡。以联合国维和人员为目标是绝对不可接受的；必须将施害者绳之以法。

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2024/354）显示，安全局势恶化，族群间冲突增加，造成大量平民伤亡和民众流离失所。

南苏丹安全部队继续驻扎在阿卜耶伊，这与2011年协议确定的该地区非军事化地位背道而驰。这种存在限制了联阿安全部队的行动自由，从而阻碍它完成任务。南苏丹政府必须撤出部队，充分尊重阿卜耶伊为非军事化领土。

各方必须为联合边界核查和监测机制的安全补给、轮换和行动自由提供便利。应在非洲联盟和政府间发展组织的支持下，恢复苏丹和南苏丹之间关于阿



卜耶伊最终地位和边界问题的对话。

阿卜耶伊接收了数千名来自苏丹的流离失所者，由于资源稀缺，造成了紧张的局面，并恶化了该地区的人道主义局势。人道主义援助必须畅通无阻地送达。南苏丹政府必须继续为此提供支持。

加强族群和解倡议的预警机制的任务将得益于更强大的政治意愿，从而应对阿卜耶伊冲突的根源，例如武器扩散。

我们鼓励扩大妇女充分、平等、切实地融入和参与包括政治进程在内的所有领域，以此作为实现可持续和平的关键一步。

在这种充满挑战的情况下，联阿安全部队及其人员的工作是促进阿卜耶伊和平与稳定的关键。自2005年以来，151名厄瓜多尔人作为军事观察员和工作人员被派往阿卜耶伊、苏丹和南苏丹的特派团，我们致力于继续加强我们在该区域的存在。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：主席先生，首先我要祝贺你担任5月份主席，并感谢马耳他在4月份出色地主持工作。我还感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使今天所作的通报，欢迎苏丹和南苏丹代表参加我们的会议。

首先，我赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在充满挑战的情况下努力维护阿卜耶伊的和平与安全，包括通过特派团、非政府组织、地方当局和社区之间的协作。

联合王国对恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的族群间冲突令人警觉地加剧深感关切。过去六个月来的暴力冲突已造成数百名平民伤亡，并夺走了两名维和人员的生命。我们借此机会向所有受害者家属、加纳政府和巴基斯坦政府以及5月2日在南达尔富尔遇难的两名红十字国际委员会工作人员的家属表示衷心慰问。

其次，联合王国呼吁苏丹和南苏丹当局为联阿安全部队全面履行保护任务创造必要条件。我们也敦促社区领袖和有影响力的人物采取措施缓解紧张局势。

南苏丹在阿卜耶伊及其周边地区增加部署部队，严重加剧了该地区的不安全和武器扩散。我们呼吁南苏丹根据部队地位协定规定的义务立即从阿卜耶伊南部撤军。我们呼吁苏丹紧急确保联合边界核查和监测机制的安全补给和行动自由。我们还敦促当地当局加强协调，确保人道援助送达阿卜耶伊各地最脆弱的人群。

第三，为了解决阿卜耶伊严峻的人道主义局势及其悬而未决的政治地位方面取得真正进展，苏丹的战斗必须立即结束。我们再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即停止敌对行动，为政治过渡让路。

最后，平民继续在苏丹军事冲突以及阿卜耶伊和南苏丹部族间冲突中首当其冲。维和人员和人道主义人员冒着生命危险试图减轻痛苦。他们绝不能成为袭击目标。

**伍德先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：这是本月的第一次会议，我要感谢马耳他出色而高效地主持工作，并在莫桑比克担任主席伊始向其致以良好祝愿。我还要感谢苏丹和南苏丹代表参加今天的会议。其次，我感谢拉克鲁瓦副秘书长和泰特特使介绍了联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务的进展情况和阿卜耶伊局势的最新情况。

美国再次向1月27日至28日一系列袭击事件后阵亡的维和人员的家属表示最深切哀悼。我们再次谴责这些袭击，这些袭击还造成联阿安全部队数名人员受伤和更多平民伤亡。我们对加纳和巴基斯坦政府表示坚定不移的声援，在阿卜耶伊服役的这两个国家的勇敢维和人员都有人牺牲。

我们谴责任何针对联合国维和人员的行为以及针对联阿安全部队人员的挑衅行为。众所周知，蓄意袭击维和人员有损维和行动履行职权，也可能构成国际法规定的战争罪。我们呼吁南苏丹过渡政府立即调查两名维和人员一月份死亡事件，并酌情追究据报袭击事件的责任人的责任。

我们对联阿安全部队自1月和2月袭击以来平息族裔间紧张局势表示赞赏，但必须强调，保护平民仍然至关重要。最近于4月27日爆发的涉及努尔人和恩哥

克丁卡人的暴力事件导致阿卜耶伊三名努尔人被杀，这突显出该地区平民仍然处境脆弱，以及需要与平民大力接触。我们敦促联阿安全部队加强与平民接触工作，并与包括妇女和青年在内的相关利益攸关方密切合作，实施旨在加强平民安全的强有力措施。

犯罪活动似乎是阿卜耶伊暴力的主要驱动因素，联阿安全部队必须获得充分的装备和支持，才能无障碍地执行其任务。美国强调南苏丹过渡政府和苏丹政府迫切需要协同努力，立即停止任何有碍部署新建制警察部队或拖延签证、部署特遣队所属装备和任命一名文职特派团副团长的行动。

部署过程中的任何延误或障碍，包括对联阿安全部队在阿卜耶伊地区行动自由的限制，只会加剧当地社区面临的挑战，破坏恢复稳定的努力。美国谴责对行动自由的限制，强调联阿安全部队、南苏丹过渡政府和苏丹政府必须加强合作，迅速实现阿卜耶伊地区非军事化。

最后，我们重申对联阿安全部队的坚定支持，并赞扬部队和警察派遣国为恢复阿卜耶伊的和平、安全与稳定所做出的奉献和牺牲。

**主席**（以英语发言）：我现在以莫桑比克代表的身份发言，实际上以安全理事会三个非洲成员国阿尔及利亚、塞拉利昂和我国莫桑比克以及圭亚那（A3+）代表的身份发言。

我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使汉娜·泰特女士富有见地的通报，更重要的是感谢他们为非洲内外的和平与稳定所做的非凡工作。我们欢迎苏丹和南苏丹常驻代表出席本次会议。

在持续存在安全挑战，特别是发生部族间冲突、绑架和偷牛事件的背景下，我们怀着严重关切的心情再次讨论阿卜耶伊地区令人震惊的局势。小武器和轻武器的扩散加剧了该地区不安全局势，造成包括联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）维和人员在内的平民伤亡。与此同时，有关阿卜耶伊最终地位的谈判仍然受阻。

鉴此，A3+想强调以下几点。

第一，阿卜耶伊的非军事地位必须得到各方尊重。尽管有关最终地位的谈判陷入僵局，但双方仍必须以2011年6月20日协议的文字和精神为指导。在阿卜耶伊地区最终地位确定之前，这些商定的临时安排对于阿卜耶伊地区平民安全和保护至关重要。

同样，我们呼吁各方向联合边界核查和监测机制提供一切便利。我们注意到苏丹和南苏丹当局在面临诸多挑战的情况下，仍为协助该机制履行任务作出了努力。我们还呼吁有关当局保障联阿安全部队人员和部队的行动自由，使他们能够根据部队地位协定履行职责。

其次，针对平民、人道主义行为体和维和人员的袭击是完全不可接受的。它们严重违反国际人道法和人权法。在这方面，我们鼓励各方协调努力，以缓和紧张局势和保护平民。

我们赞扬南苏丹就停止敌对行动和追究煽动暴力者责任方面努力与地方当局进行接触。我们还赞扬联阿安全部队促进有地方当局、部落首领、民间社会、妇女和青年参与的社区间对话。去年12月，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族在联阿安全部队的推动下达成确保和平游牧的协议，这一举措值得称道，应加以推广。我们认为，这些举措将通过族群间对话与和解为实现稳定创造必要条件。

第三，阿卜耶伊的人道主义局势值得我们特别关注。阿卜耶伊人民面临的复杂挑战，包括气候冲击的影响和逃离苏丹冲突的流离失所者的大量涌入，正在加剧本已严峻的局势。在这方面，我们呼吁有关伙伴增加对阿卜耶伊人民的支援。我们还鼓励联阿安全部队和其他联合国机构加强对最弱势群体的援助。

A3+还重申，确定阿卜耶伊的最终地位对于实现阿卜耶伊的可持续和平与繁荣至关重要。为此，我们鼓励双方在条件允许时就阿卜耶伊的最终地位和边界问题重新进行接触，以期按原计划举行全民投票，使该地区拥有自决权。

A3+谨向阿卜耶伊暴力事件丧生者的家人和朋友表示衷心慰问。我们还向联阿安全部队人员和所有人道主义工作者为其牺牲精神致以诚挚敬意。我们感到欣慰的是, 他们的牺牲没有白费, 因为他们为保障阿卜耶伊及其人民的福祉作出了贡献。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):** 主席先生, 首先, 我要祝贺你和友好的贵国担任安全理事会5月份主席。我们赞扬你迄今对安理会工作及其繁忙日程的领导和管理。我们还对马耳他担任安理会上月主席表示赞赏。

我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生通报了联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的执行情况。我还感谢秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。我们注意到秘书长的报告(S/2024/354)。

苏丹重申致力于并遵守规范阿卜耶伊当前局势的政治和法律框架, 并认为联阿安全部队的存在是这些框架的体现和结果之一。其中最重要的框架是2011年6月关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议以及苏丹和南苏丹之间的合作协议。这些框架要求: 在以该地区各社会团体所信任和接受、可确保他们享有可持续和平与社会和谐的方式处理局势方面, 在以现实与合理的方式就最终解决阿卜耶伊问题达成协议之前, 执行若干政治、安全和行政安排和措施, 包括联合行政当局、联合立法委员会以及阿卜耶伊联合警察部队的组成。目前, 苏丹认为, 除了遵守和坚持这些框架并在文字和精神上执行其规定之外, 别无选择。苏丹一再声明, 我们有意愿、有能力并承诺建立这些临时性行政、警察和立法安排, 我们期待我们的南苏丹兄弟履行他们在2011年协议中所作的承诺。

我想重申以下四点。

第一, 苏丹重申致力于维护阿卜耶伊的和平、稳定与安全, 但我们重点强调, 不应采取任何可能威胁联

阿安全部队工作范围内稳定的单方面措施。我们还强调, 根据两国签署的协议, 阿卜耶伊必须成为零线南北缓冲地带的非军事区。在这方面, 我们对该地区军事人员的存在感到关切。我们呼吁撤出这些人员, 以保持该区的非军事性。

我们还对邻近部落袭击我国丁卡-恩哥克族公民的行为深感关切。我们敦促联阿安全部队根据其保护这些人的授权发挥作用。我们注意到, 未能解决该地区族群间冲突和紧张关系是阿卜耶伊地区武器扩散的主要原因, 如不加以解决, 将产生负面影响。在这方面, 我们向过去几个月在阿卜耶伊丧生的人的家属表示慰问, 无论他们是苏丹公民、维和人员还是当地部落的人。

第二, 苏丹政府重申承诺且随时准备建立2011年6月20日协议中规定的临时行政和安全机制。苏丹政府还将继续致力于该地区的边界划分, 致力于避免破坏阿卜耶伊当前现实存在的人口状况。此外, 我们申明, 除了两国达成一项为各社会团体和利益攸关方所接受的协议之外, 没有任何办法可以解决阿卜耶伊问题。

第三, 我们呼吁联阿安全部队实施苏丹国家工作队与南苏丹国家工作队之间的联合项目。此类建设和平项目对该地区人民有着积极的直接影响。在苏丹一些城市出现安全事态发展之后, 许多人已经返回阿卜耶伊地区, 因此我们呼吁联阿安全部队与国家工作队和专门机构合作, 向他们提供援助, 满足他们的人道主义需求。

第四, 联阿安全部队继续在维护阿卜耶伊的安全与稳定方面发挥重要作用, 直至就涉及最终解决阿卜耶伊问题的问题达成共识。苏丹将不遗余力, 使特派团能够履行安全理事会相关决议为其规定的职责。

最后, 我重申, 苏丹政府致力于促进与南苏丹政府的合作, 以加强联合政治和安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会的工作, 并确保根据双方签署的协议的条款, 建立两国间的联合机制, 从而根据商定的职权范围, 解决阿卜耶伊的最终地位问题。



**主席** (以英语发言)：我现在请南苏丹代表发言。

**阿登夫人** (南苏丹) (以英语发言)：主席先生，我祝贺你担任安全理事会5月份主席，我向你保证，我国代表团将给予充分支持与合作。我还要感谢并赞赏安理会所有成员所作的发言。我也要感谢主管和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使汉娜·泰特女士出席会议。我还要感谢特使访问了南苏丹，揭示了关于苏丹和南苏丹实地的真实情况，特别是阿卜耶伊地区和当地的社区。我希望，在我们推动解决阿卜耶伊问题时，所有协议都将体现这一点。

南苏丹愿与联合国阿卜耶伊临时安全部队 (联阿安全部队) 以及其他利益攸关方一道，应对阿卜耶伊地区的挑战，推动该地区的和平进程。南苏丹政府赞赏提交了详细说明联阿安全部队任务执行情况的报告 (S/2024/354)。我们认识到苏丹持续冲突带来的挑战，这些挑战影响到阿卜耶伊的政治进程。尽管存在所有这些挑战，南苏丹仍然致力于在其境内并与其伙伴苏丹进行对话和促进和平。

萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下为解决南苏丹族群间紧张关系所作的努力也必须得到赞扬和支持。就我们面前的情况而言，总统的努力体现在他与朱巴任命的阿卜耶伊行政长官以及邻近各州的州长举行了会晤，并且发布了呼吁实现和平和追究责任总统令。

关于在阿卜耶伊部署部队的问题，我们认识到所提出的关切，并重申我们承诺遵守2011年《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》。

南苏丹政府认识到报告所述的阿卜耶伊的复杂安全局势，其特点是族群间冲突、偷窃家畜与绑架，而武器扩散尤其加剧了这些情况。我们对这些冲突造成的人员伤亡深感关切。我们谴责一切暴力行为，重申致

力于实现阿卜耶伊的持久和平与稳定以及最终地位。

关于对联阿安全部队维和人员的袭击，南苏丹最强烈地谴责这种行为。联合国维和人员的安全和保障至关重要，我们呼吁迅速和彻底进行调查。我们希望我们能够共同努力，调查肇事者并将他们绳之以法。

南苏丹政府赞赏联合国就苏丹冲突对阿卜耶伊的影响提出的意见。我们重申，我们致力于保护公民和领土不受威胁或侵犯，这是确保我们人民安全和保障的义务赋予我们的任务。

南苏丹认识到，必须确保阿卜耶伊的人道主义援助准入，特别是考虑到持续的族群间暴力和大量涌入的来自苏丹的流离失所者。我们承诺与有关各方合作，为人道主义援助提供便利，并确保在该地区工作的援助人员的安全。

南苏丹欢迎族群间暴力减少，并支持为实现和平共处所作的努力。我们致力于参与对话与和解倡议，以解决冲突，促进苏丹和南苏丹各族群之间的和谐。关于阿卜耶伊武器扩散问题，南苏丹谴责一切暴力行为，敦促武装团体和所有行为体根据阿卜耶伊的无武器地位解除武装。

最后，南苏丹赞赏联阿安全部队、非洲之角问题特使以及驻阿卜耶伊所有联合国人员的不懈努力，我们仍然致力于与联合国、非洲联盟以及其他利益攸关方共同努力，促进阿卜耶伊的和平、安全与稳定。

**主席** (以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时35分散会。