



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 March 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Доклад Комиссии по правам человека в Южном Судане* **

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 52/1 Совета по правам человека, Комиссия по правам человека в Южном Судане представляет анализ ситуации с правами человека в Южном Судане, информирует Совет о важнейших событиях, произошедших в 2023 году, и называет основные проблемы, возможности и тревожные признаки на предстоящий период.

* Настоящий доклад был представлен подразделениям конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, чтобы в нем можно было отразить последнюю информацию.

** Приложение к настоящему докладу распространяется только на языке представления.



I. Введение

1. В этот момент, когда Южный Судан готовится завершить хрупкий политический переходный период и провести первые выборы в декабре 2024 года, вооруженный конфликт и грубые нарушения прав человека продолжают. Миллионы людей оказались перемещены, лишены всего, травмированы и продолжают жить в страхе. Надежды на перемены, связывавшиеся с Обновленным соглашением по разрешению конфликта в Республике Южный Судан 2018 года, остаются несбыточными. В этом докладе подробно описывается ряд нарушений прав человека, злоупотреблений и связанных с ними преступлений, включая систематические политические репрессии и экономическое хищничество политических элит. Женщины продолжают сталкиваться с повсеместной дискриминацией, неравенством, сексуальным насилием и сексуальным рабством. Дети страдают от вопиющих нарушений в результате продолжающихся повстанческих действий и непрекращающегося насилия в регионах, раздуваемого местной и национальной элитой.

2. Хотя выборы могут стать моментом больших социальных возможностей, они также несут потенциальную опасность, поскольку недовольство выборами может спровоцировать новое насилие или усугубить существующие конфликты в уже неустойчивой ситуации. Ограждение политического и гражданского пространства для состязательности на выборах и участия граждан необходимо, но должно быть подкреплено постоянной конституцией, созданием институтов верховенства закона, включая независимую судебную систему, и надежными механизмами безопасности, особенно объединением и развертыванием сил безопасности. Они требуются в соответствии с Обновленным соглашением, но их создание чрезмерно задерживается. Правительство должно также возобновить мирные инициативы в отношении повстанцев, которые остаются за рамками переходного процесса.

3. Повсеместные нарушения имеют глубокие корни и требуют структурных ответных мер: включающее всех и подотчетное государственное управление, устойчивые и дееспособные институты и содействие мирному сосуществованию различных групп населения Южного Судана. Помимо создания институтов и систем, необходимо дальновидное руководство для решения проблем острых разногласий и насилия, включая бедствие похищений, которые наносят вред общинам Южного Судана, затрагивая, в частности, женщин и детей. То, что раз за разом виновные не привлекаются к ответственности, становится предательством жертв, деморализует граждан и усугубляет безнаказанность, увековечивая нарушения и жестокости.

4. Подготовка к выборам, при всей ее необходимости, не должна отвлекать от усилий по построению нации и государства или от преобразующих процессов правосудия переходного периода, которые направлены на борьбу с безнаказанностью, способствуют примирению, отвечают потребностям жертв и закладывают основу стабильности. Поэтому руководители всех направлений политического спектра должны возобновить политическое сотрудничество и подтвердить приверженность созданию и обеспечению ресурсами комиссии по установлению истины, примирению и исцелению, органа по компенсации и возмещению и смешанного суда для Южного Судана, которые будут созданы в соответствии с главой V Обновленного соглашения, а также развертыванию функциональной, независимой системы национальной безопасности и правосудия по всей стране, способной обеспечить подотчетность. Если эти цели не будут достигнуты, потенциал сдерживания останется недостаточным, а бесконечный цикл насилия и безнаказанности продолжит раскручиваться с прежней силой.

II. Мандат, членский состав и методика

5. В 2016 году в своей резолюции 31/20 Совет по правам человека учредил Комиссию по правам человека в Южном Судане сроком на один год. С тех пор мандат Комиссии продлевался ежегодно. Совсем недавно, в своей резолюции 52/1 от 3 апреля 2023 года, Совет просил Комиссию продолжать отслеживать и сообщать о положении

с правами человека в Южном Судане, давать рекомендации по предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации, а также представлять доклады и рекомендации по правосудию переходного периода.

6. Комиссия также уполномочена устанавливать и сообщать о фактах и обстоятельствах, собирать и сохранять доказательства и разьяснять ответственность за предполагаемые грубые нарушения и нарушения прав человека и связанные с ними преступления, включая сексуальное и гендерное насилие, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение к ответственности. Совет просил его предоставлять такую информацию механизмам правосудия переходного периода, в том числе тем, которые будут созданы в соответствии с Обновленным соглашением.

7. Нынешними членами Комиссии, назначаемыми Президентом Совета, являются Ясмин Соока (Председатель), Барни Афако и Карлос Кастресана Фернандес. 12–17 февраля 2024 года Комиссия посетила Южный Судан для взаимодействия с гражданами и заинтересованными сторонами, а также с государственными должностными лицами на самом высоком уровне. Комиссии оказывает поддержку секретариат, размещенный в Джубе.

8. В 2023 году Комиссия провела восемь миссий в Южном Судане и другие миссии за пределами страны. Она встретила с жертвами и выжившими, свидетелями, внутренне перемещенными лицами, беженцами, государственными должностными лицами, работниками правосудия, представителями гражданского общества и СМИ, а также другими заинтересованными сторонами. Она собрала 105 показаний очевидцев, провела 253 встречи и обсуждения в фокус-группах, а также собрала материалы и свидетельства, которые хранятся в конфиденциальных архивах Комиссии. В настоящем докладе подробная информация опускается, когда это необходимо, для защиты источников от потенциального вреда, а для обозначения источников в сносках используются цифровые обозначения.

9. Комиссия приняла в своих докладах стандарт доказывания «разумной достоверности». Комиссия проводила свою работу, включая выявление предполагаемых преступлений, на основе международного права в области прав человека, международного гуманитарного права, внутреннего права Южного Судана и соответствующего уголовного права, включая защиту источников и свидетелей.

10. Комиссия сосредоточила внимание на происшествиях и событиях, произошедших с января по декабрь 2023 года, выявляя тенденции и закономерности. Доклад не является исчерпывающим: темы и события были выбраны по их значимости, чтобы проиллюстрировать состояние прав человека в стране. К докладу могут прилагаться дополнительные документы зала заседаний, опубликованные в ходе пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессий Совета¹. Для ответа на выводы правительству был предоставлен предварительный проект.

11. Комиссия выражает признательность правительству Южного Судана за содействие, оказанное Комиссии и ее секретариату. Комиссия также признательна за содействие со стороны Африканского союза и правительств стран региона, а также за материально-техническую и сопутствующую помощь со стороны Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Комиссия благодарит всех, кто поделился своим опытом, знаниями или результатами анализа, без которых ее работа не была бы ни возможной, ни значимой.

III. События в сферах политики, безопасности и права

12. В начавшийся последний год переходного периода будущее Южного Судана остается крайне туманным: структурные основы, необходимые для решения проблем управления, экономики и ситуации с правами человека до сих пор не созданы. «Дорожной картой» 2022 года Обновленное соглашение было продлено, выборы были

¹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf.

перенесены на декабрь 2024 года, а также были определены невыполненные задачи и обязательства. Однако политическое соперничество, препятствия и задержки поставили под угрозу перспективы заслуживающего доверия перехода и защиты прав человека. Кроме того, переговоры между правительством и вооруженными оппозиционными группировками в рамках «Римских переговоров», проводимых при содействии Общины св. Эгидия, зашли в тупик, хотя попытки возобновления переговоров продолжаются.

13. Народно-освободительное движение Судана — правящая партия (НОДС-ПП) сохраняло свое политическое господство во всех сферах и продолжало соперничать с Народно-освободительным движением Судана — Армией в оппозиции (НОДС/АВО). Соперничество за власть, влияние и контроль среди политиков и вооруженных формирований подрывает мир.

14. Сообщается, что в феврале 2023 года президент и первый вице-президент согласились лишить Службу национальной безопасности полномочий арестовывать без ордера, которыми она постоянно злоупотребляла, что приводило к нарушениям прав человека — и это не было отражено в поправках, внесенных в парламент². В декабре 2023 года законодателям были представлены законопроекты о создании комиссии по установлению истины и органа по возмещению. Никакого закона о создании гибридного суда внесено не было.

15. В июне 2023 года Южный Судан присоединился к Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке (Мапутскому протоколу). Ранее, в феврале 2023 года, правительство объявило о своем присоединении к основным договорам Организации Объединенных Наций о правах человека, а 5 февраля 2024 года документы о присоединении были сданы на хранение Организации Объединенных Наций.

16. В ноябре 2023 года в штате Верхний Нил были развернуты первые предусмотренные соглашением объединенные силы — новая национальная армия, сформированная участниками Обновленного соглашения³. Их порядок подчиненности и конечные места дислокации были неясны. Планы по переброске этих сил в Тонгу на реке Белый Нил вызвали обеспокоенность по поводу их взаимодействия с силами НОДС/АВО и «Агвелек», которые вели там тяжелые бои в конце 2022 года⁴. В мае 2023 года командир «Агвелек» Джонсон Олони прибыл в Джубу и обсудил включение своих сил в правительственные войска. Тем не менее большинство солдат НОДС/АВО не перешли в состав предусмотренных соглашением объединенных сил и в целом оказались в стороне от этого процесса. Разногласия и ограниченность сотрудничества между НОДС/АВО и НОДС-ПП препятствуют перспективам создания дееспособных единых сил защиты и создают раскол в вооруженных силах.

17. В марте 2023 года президент в одностороннем порядке уволил министра обороны НОДС/АВО, а затем в сентябре 2023 года назначил ее министром внутренних дел. Переход на сторону НОДС-ПП руководителей высокого уровня, оркестрированный ими, в частности в штате Юнити, еще больше подорвал НОДС/АВО в военном плане, увеличив риск массового насилия и грубых нарушений прав человека, в том числе в Лере, где столкновения между участниками Обновленного соглашения продолжаются с 2018 года.

18. Во всей стране начались кампании по агитации и регистрации кандидатов НОДС-ПП. В начале июля президент Киир присутствовал на митинге в Вау, столице штата Западный Бахр-эль-Газаль, что было воспринято НОДС-ПП как начало предвыборной агитации. На митинге присутствовали высокопоставленные члены НОДС, в том числе председатель Верховного суда, с партийными эмблемами на одежде. При этом другие политические партии столкнулись со значительными ограничениями, в том числе НОДС/АВО, лидеру которого, первому вице-президенту,

² Ibid., para. 122.

³ Обновленное соглашение, ст. 2.2.1.

⁴ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, paras. 160–183.

по-прежнему не разрешалось выехать из Джубы. Районы, находящиеся под управлением НОДС/Аво, фактически были запретной зоной для деятельности НОДС.

19. Многие оппозиционные депутаты бойкотировали в сентябре 2023 года голосование по закону о национальных выборах в Переходной национальной законодательной ассамблее, сославшись на позднее добавление положения, наделяющего президента полномочиями назначать 5 % депутатов законодательного собрания⁵. 4 ноября были воссозданы Совет политических партий, Национальная комиссия по пересмотру конституции и Национальная избирательная комиссия. НОДС/Аво пожаловалось на недостаточное представительство и исключение из руководящих должностей в Национальной избирательной комиссии, что привело к переносу церемонии приведения к присяге на 8 января 2024 года.

20. Национальной избирательной комиссии необходимо будет назначить членов комиссий штатов, а Национальная комиссия по пересмотру конституции должна провести обширные и включающие всех общественные обсуждения, создать комиссию по подготовке проекта конституции и оказать содействие в проведении национальной конференции и принятии окончательного текста. Время крайне ограничено, поскольку предстоящие выборы должны проводиться на основе новых конституционных норм.

21. В состав Комитета по безопасности выборов, созданного Национальной полицейской службой в июне 2023 года, не входит Национальная служба безопасности. Судебные и административные механизмы урегулирования избирательных споров имеют решающее значение для честных выборов и должны поддерживаться Национальной избирательной комиссией и Советом политических партий.

22. Конфликт, разразившийся в Хартуме в апреле 2023 года и распространившийся на весь Судан, поставил под угрозу инфраструктуру, в том числе трубопроводы для экспорта нефти из Южного Судана, жизненно важные для экономики страны. Полмиллиона человек, большинство из которых — вернувшиеся граждане, бежали в Южный Судан, увеличив нагрузку на ресурсы и увеличив гуманитарные потребности населения и системы, которая уже находится на пределе возможностей. Вызывает обеспокоенность возросшая нестабильность в приграничных районах. Кризис в Судане и сопровождающие его массовые перемещения, жестокие преступления и разрушения служат предостерегающим сигналом о последствиях жестокого соперничества, военного раскола и постоянных неудач в построении плюралистического и демократического общества.

IV. Конфликт в регионах страны

Штат Центральная Экватория

23. 2 февраля 2023 года по меньшей мере 27 мирных жителей были убиты в Каджо-Кеджи (штат Центральная Экватория) в результате насилия и боевых действий между жителями Экватории и хорошо вооруженными скотоводами динка бор, перегонявшими большие стада крупного рогатого скота в Экваторию⁶. Стада являются основным имуществом, принадлежащим богатым людям с хорошими связями.

24. Вооруженные пастухи совершили внезапные нападения. По словам одного выжившего, нападавший заявил, что все будут убиты. Крестьянка видела, как нападавшие застрелили троих мужчин, сидевших возле ее дома⁷. Муж одной женщины на ее глазах вышел на дорогу и был застрелен вместе со своей другой женой⁸.

⁵ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, para. 47.

⁶ См. <https://peacekeeping.un.org/en/unmiss-strongly-condemns-deadly-violence-kajo-keji-central-equatoria-state>.

⁷ R2910796.

⁸ R6917140.

Комиссия задокументировала групповые казни, когда жертв заставляли лечь на землю и расстреливали⁹. Один выживший притворился мертвым, лежа в крови других жертв. Когда один из нападавших крикнул, чтобы ему дали нож добить раненых, он встал и убежал, уклоняясь от пуль¹⁰. В ходе нападения вооруженные мужчины изнасиловали женщин¹¹.

25. В результате нападения около 20 000 человек были вынуждены покинуть обжитые места¹². В феврале 2023 года Красный Крест Южного Судана сообщил, что четверо его добровольцев были убиты. Выживший рассказал, как собирал трупы вместе с другими жителями¹³. На следующий день в Джубу прибыл Папа Франциск. Хотя власти подвергли строгой цензуре освещение массовых убийств в СМИ, в Интернете появились изображения массовых захоронений, вызвавшие осуждение¹⁴.

26. По словам очевидцев большинство нападавших были из расположенной неподалеку стоянки скотоводов, они говорили на арабском и языке динка, были вооружены автоматами и одеты в длинную свободную одежду джеллабия. Жители отметили военную организацию скотоводов и их тесные связи с местными подразделениями Народных сил обороны Южного Судана¹⁵. Очевидцы рассказали, что некоторых из них под джеллабиями была одета в зеленая, возможно, военная форма¹⁶. Согласующие друг с другом сообщения очевидцев указывают на то, что солдаты участвовали в нападениях или поддерживали их¹⁷.

27. В Экватории выпасы скота и места незаконной рубки леса и добычи полезных ископаемых охраняются хорошо вооруженными лицами. Ущерб землям и сельскому хозяйству, а также насилие и угроза безопасности, вызванные этой деятельностью, вызывают недовольство во всех штатах Экватории. В пресс-релизе, опубликованном 7 февраля, президент предписал местным властям решить извечные проблемы со скотоводами и потребовал провести расследование и привлечь к ответственности. Это и последующие подобные постановления правительства остаются неисполненными.

Штат Джонглей и административный район Большой Пибор

28. На протяжении 2023 года Комиссия фиксировала нападения мужчин и подростков — мурле на мирных жителей во многих округах штата Джонглей. Она опросила выживших беженцев в Эфиопии и рассмотрела другие сообщения об изнасилованиях, убийствах, похищении людей и уничтожении имущества¹⁸. Многие жестокости совершались во время угонов скота, даже сопровождавшихся стрельбой. Беженцы назвали цикл насилия главным препятствием для возвращения домой¹⁹.

29. К концу 2022 года были мобилизованы тысячи мужчин и мальчиков лу-нуэр и бор-динка. В последнюю неделю декабря они напали на паямы Гумурук и Лекуанголе административного района Большой Пибор²⁰. Нападениям подверглись и общины мурле. В январе 2023 года сотни женщин и детей — мурле были насильно вывезены в разные места в штате Джонглей.

⁹ R3186828, R4132159, R2075878 и R7345000.

¹⁰ R4530282.

¹¹ R3043220 и R9329281.

¹² Protection Cluster South Sudan, “Kajo-Keji County/Central Equatoria State protection response”, 28 February 2023.

¹³ R4387595.

¹⁴ https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, para. 84.

¹⁵ R5818167 и R5208897.

¹⁶ R4204387, R2600155, R3670882, R6692840 и R1232500.

¹⁷ R4172798, R4632750, R3650243 и R9390333.

¹⁸ R6394922 и R9028466.

¹⁹ R8157620, R3699714 и R6505923.

²⁰ Районы проживания мурле опустошались подобными нападениями на протяжении всего 2020 года. См. Commission on Human Rights, https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Documents/A_HRC_46_CRP_2.pdf, paras. 91–115.

30. Жители Гумурука опознали нападавших как нуэров и динка, одетых в гражданскую одежду и зеленую форму и вооруженных копьями и автоматами с боеприпасами²¹. Сообщалось о загрязнении систем водоснабжения, угонах скота и разрушении имущества²². Мужчины-мурле оказали вооруженное сопротивление. Один мужчина сказал, что он был ранен и видел, как погибли все его братья²³. Другие мужчины и подростки постарше побежали, пытаясь спастись и увести скот²⁴. Большинство женщин и других детей убежали в кустарники и к реке²⁵. Чтобы заставить людей выйти из укрытий, траву и кусты подожгли²⁶. Сообщается, что высоких подростков, вышедших из укрытия, застрелили²⁷. Характерный эпизод насилия описала девушка, которая видела, как ее мать зарезали, а брата застрелили, была загнана в загон вместе с группой женщин, девочек, мальчиков и маленьких детей²⁸. Перенесенное ими после похищения подробно описано ниже.

31. Массовая мобилизация для нападения на общины мурле была хорошо спланирована. Власти штата, местные и национальные власти и структуры Организации Объединенных Наций знали об опасности. Действенных мер по предотвращению нападений, усилению защиты или срыву планов нападений принято не было. 26 декабря 2022 года, как сообщило министерство информации штата Джонглей, власти штата обратились за помощью к правительству страны только после начала нападений. Народные силы обороны Южного Судана в Гумуруке не получили подкреплений, и 27 декабря они отошли от превосходящих сил нападавших, потеряв, как сообщается, 16 человек убитыми²⁹.

32. В сентябре-октябре 2023 года во время вооруженных столкновений с ануакской молодежью Народные силы обороны Южного Судана перебросили в Почалу в Большом Пиборе вертолеты, в том числе как минимум один вертолет огневой поддержки. В июне вновь назначенный окружной комиссар был убит при попытке открыть бюро в Почале, что стало свидетельством ожесточенной борьбы за административный контроль в этом районе. Напряженность возросла после назначения нового командующего округом Народных сил обороны Южного Судана. 17 сентября солдаты под его командованием убили предыдущего командующего округом, ануака из Почалы. В ответ ануакская молодежь мобилизовалась и напала на казармы Народных сил обороны Южного Судана. По сообщениям, многие солдаты-ануаки из состава Народных сил обороны Южного Судана присоединились к ануакской молодежи, и столкновения продолжались несколько недель³⁰. Гуманитарные работники провели оперативную эвакуацию из района, из которого бежало свыше 10 000 жителей, некоторые из которых бежали в Эфиопию³¹. Местные власти сообщили о повреждении гражданских зданий в результате обстрелов³². Представитель Народных сил обороны Южного Судана заявил, что поддержка с воздуха является необходимой защитной мерой³³.

²¹ R8084977, R9371676, R7177542, R4404229, R1215420, R7034690, R1252116, R4984663 и R9407926.

²² S/2023/294, п. 95; R3874087.

²³ R5650713.

²⁴ R7736335, R9436121 и R6729646.

²⁵ R9806048, R7139110, R4465159, R1340096 и R8102507.

²⁶ R4406473 и R5596862.

²⁷ R7508022.

²⁸ R2919898.

²⁹ Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring and Verification Mechanism, report 2023/05, para. 9.

³⁰ S/2023/922, п. 59.

³¹ См. <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-snapshot-september-2023>.

³² См. <https://radiotamazuj.org/en/news/article/pochalla-women-children-struggle-for-basic-necessities-amidst-conflict>.

³³ См. <https://www.facebook.com/lul.r.koang/posts/pfbid02hgEstWUX4jTTyDAXsb4KgzXyeiJ7WTKp4qcjz8Vp7wBSZFWmW9jSVMDfPcRQPgl>, 19 September 2023.

33. Насилие ослабло к концу октября после обсуждения на высоком уровне в Джубе. Некоторые подразделения Народных сил обороны Южного Судана были выведены, и в район была переброшены подразделения Службы национальной безопасности. По требованию анукаских групп окружной командующий Народных сил обороны Южного Судана был заменен. По данным Радиовещательной корпорации Южного Судана, 22 ноября в Почалу совершили поездку командующий Народными силами обороны Южного Судана и начальник военной разведки вместе с генеральным директором Службы национальной безопасности³⁴. Взаимодействия и меры в районе, контролируемом НОДС-ПП, контрастируют с неадекватным реагированием на насилие в других районах Большого Пибора.

Штат Юнити

34. 7 октября генерал-лейтенант Саймон Магек Гай, главный командующий НОДС/АВО в штате Юнити, перешел на сторону НОДС в ее штаб-квартире в Джубе в присутствии губернатора Монитуила. На следующей неделе Магек отправился в Лер, место рождения лидера НОДС/АВО Риека Мачара, и провел встречи с окружным комиссаром НОДС-ПП. Радиовещательная корпорация передала еще одно сообщение о том, что Магек возглавил мирную делегацию, направленную президентом, а также распространила интервью, в котором он заявил, что президент попросил его организовать силы в Лере³⁵. В соседнем Кохе перебежчики координировали свои действия с комиссаром округа, чтобы мобилизовать силы, поддерживающие правительство³⁶. Десятки солдат НОДС/АВО и гражданских лиц были задержаны за отказ перейти на сторону Магека или присоединиться к местному ополчению³⁷.

35. В условиях роста напряженности 28 ноября Народные силы обороны Южного Судана под командованием Магека атаковали позицию НОДС/АВО в Кагае, примерно в четырех километрах от Лера. Тысячи жителей покинули этот район. Серьезной эскалации конфликта удалось избежать благодаря вмешательству правительства и военного руководства. К концу декабря Магек передислоцировался на север, в Бентиу.

36. Эти действия усугубили незащищенность и травму общин, все еще не оправившихся от многих лет разрушительных циклов нападений, обострив споры по поводу распределения доходов от Адока, речного порта в Лере, находящегося под контролем НОДС/АВО, но находящегося в административной зоне окружного комиссара НОДС-ПП. Разногласия по поводу доходов от порта являются серьезной движущей силой конфликта. В 2022 году, после захвата единственного лагеря НОДС/АВО в округе Кох, проправительственные ополченцы ненадолго захватили Адок после широкомасштабных нападений на гражданское население в Лере. Комиссия задокументировала эти преступления, определив ключевых должностных лиц, которые были соучастниками и несут ответственность³⁸. Эти должностные лица остаются на своих постах, что усиливает общее чувство безнаказанности. Настойчивое стремление НОДС-ПП к территориальному контролю в Лере создает серьезный риск жестоких преступлений.

Штаты Юнити и Вараб и насилие в административном районе Абьей

37. В 2023 году ополченцы твик-динка и бул-нуэр из штатов Вараб и Юнити совершили нападения в административном районе Абьей, окончательная принадлежность которого Южному Судану или Судану еще не определена. Конфликт вспыхнул в 2022 году, сначала между твик-динка из штата Вараб и группами нгок-динка в Абьее, в центре которого находился экономический контроль над Агоком и Анетом на юге Абьея. На протяжении 2023 и 2024 годов в результате нападений и ответных нападений с участием нгок-динка, твик-динка и бул-нуэр были причинены

³⁴ South Sudan Broadcasting Corporation (SSBC), evening bulletin, 22 November 2023.

³⁵ SSBC, evening bulletin, 8 October 2023.

³⁶ R3450295 и R3185940.

³⁷ R3787637, R5191278 и R9722385.2.

³⁸ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, paras. 38–115.

большие человеческие жертвы. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье (ЮНИСФА) сообщили, что 21 ноября было убито около 27 человек, а 31 декабря 2023 года был убит один из членов руководства Абье. ЮНИСФА пытается сдержать насилие. 27 января 2024 года нападавшие убили миротворца и нескольких мирных жителей на миротворческой базе Организации Объединенных Наций в Агоке, где мирные жители искали защиты.

V. Сексуальное и гендерное насилие

38. Массовое сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин приобрело в стране критические масштабы; серьезные преступления продолжают безнаказанно, в том числе со стороны государственных должностных лиц, а множество мер, планов действий и законов, принятых правительством, остаются на бумаге. Обязательства правительства по решению проблемы недопредставленности женщин на политических должностях не были выполнены. Гендерное неравенство в доступе к образованию еще больше усугубляет неравенство и неблагоприятное положение женщин, закрепляя их низкий социальный статус. Насилие, совершаемое в отношении тел женщин и девочек, отражает преобладающий социальный, политический и экономический контекст. Угрозы безопасности и незащищенность женщин и девочек, их исключение из национальной повестки дня и продолжающиеся жестокие сексуальные и гендерные преступления разрушили жизни людей и семей. Серьезные препятствия для участия женщин в общественной жизни означают, что их мнения и интересы не учитываются в процессе принятия решений, что приводит к тому, что результаты развития оказываются для них неудовлетворительными, в том числе в областях материнского здоровья и образования, тем самым сдерживая развитие страны.

39. Комиссия опросила лиц, переживших сексуальное насилие в Бентиу, где в переполненном лагере живет около 100 000 человек, перемещенных в результате насилия и наводнений, связанных с изменением климата³⁹. С момента подписания Обновленного соглашения число обитателей лагеря существенно не изменилось. Женщины и девочки по-прежнему подвергаются изнасилованиям и сексуальному насилию, часто в то время, когда они зарабатывают средства к существованию за пределами лагеря, в то время как насильники пользуются безнаказанностью⁴⁰. Меры защиты остаются недостаточными⁴¹. Многие очевидцы рассказывали об изнасилованиях, совершенных в 2023 году солдатами Народных сил обороны Южного Судана и НОДС/АВО⁴². В каждом случае жертвы находились за пределами лагеря, собирая дрова, заготавливая древесный уголь или добывая еду, чтобы пополнить свой доход и продовольственную помощь, которая в 2023 году значительно сократилась⁴³. Многие выжившие получили травмы от удара тупым предметом в результате жестоких побоев. Одна из жертв рассказала, что преступники обсуждали, не убить ли ее, чтобы избежать возможного опознания⁴⁴. Психическая травма, которую женщины получают в результате изнасилования и сексуального насилия, усугубляется осознанием того, что их жизнь находится на острие ножа и зависит от прихоти преступников. Большинство жертв не заявляют о преступлениях, боясь мести и позора. Это подтверждается той аномалией, что с августа по ноябрь 2023 года Комиссия выявила больше изнасилований, совершенных солдатами, чем было сообщено

³⁹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoHRSouthSudan/A_HRC_40_CRP_1.docx, paras. 443–469; См. также https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf.

⁴⁰ Документ зала заседаний, который следует читать вместе с документом A/HRC/40/69, пп. 443–469; https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf, paras. 91–106.

⁴¹ R9466525.

⁴² R5346022, R6020667, R2379054, R2649535 и R3627245.

⁴³ R1839434.

⁴⁴ R1005415 и R7452206.

комплексному центру в Бентиу⁴⁵. Выжившие сообщили, что в прошлом они неоднократно подвергались изнасилованиям и сексуальному насилию. Большинство опрошенных прибыли из южного штата Юнити, где массовое сексуальное насилие остается характерной чертой систематических нападений на мирных жителей. Ответственные остаются на государственных должностях⁴⁶.

40. Комиссия выявила использование наборов для сбора биологических жидкостей жертв преступлений в нескольких медицинских клиниках комплексных центров. Поскольку даже в Джубе нет криминалистических возможностей и хранилищ, образцы вскоре утилизируются и таким образом теряются в качестве доказательств по уголовным делам⁴⁷. Непреднамеренным последствием этой инвазивной процедуры является повторная травматизация выживших, которые и без этого сталкиваются с многочисленными препятствиями для получения ими медицинской помощи и защиты закона⁴⁸. Некоторые медицинские учреждения требуют от выживших подать заявление о возбуждении уголовного дела, что может предусматривать дорогостоящую «оценку возраста» для составления материалов дела для суда, до которых дело доводится лишь в редких случаях⁴⁹. Практика судебного рассмотрения дел об изнасилованиях также различается: уголовные обвинения часто передаются в суды обычного права. Если в Бахр-эль-Газале судья заявил, что преступления, связанные с изнасилованием, должны рассматриваться в обычных судах, то в Экватории прокурор заявил, что такие дела могут рассматриваться судами обычного права, если только потерпевшие не моложе восьми лет⁵⁰. В штате Юнити сотрудник организации, предоставляющей услуги, сообщил, что дела передаются в суды обычного права из-за отсутствия официальных альтернатив, при этом Комиссия получила информацию о том, что потерпевшие обращались в суды обычного права после того, как их дела не были рассмотрены выездным судом⁵¹. Суды обычного права часто налагают штрафы, которые редко достаются потерпевшим; вместо этого компенсация выплачивается их семьям. Принуждение жертв к вступлению в брак с насильниками представляется обычным явлением, что усугубляет совершенные ими нарушения.

41. Вынужденные беременности, болезни и повреждения репродуктивных органов создают непрекращающийся цикл вреда, особенно для детей, рожденных в результате сексуального насилия со стороны военных формирований всех сторон. Факты показывают, что дети, рожденные в результате изнасилования, маргинализируются в своих общинах и служат постоянным напоминанием о конфликте и о нарушенной жизни.

42. Многочисленные законы, планы действий и официальные документы предусматривают меры по исправлению ситуации, в том числе Мапутский протокол, ратифицированный в 2023 году, и совместное коммюнике о предотвращении сексуального насилия, связанного с конфликтом, подписанное между Южным Суданом и Организацией Объединенных Наций в 2014 году. Срок действия соответствующего плана действий для вооруженных сил на 2021 год истек в конце декабря 2023 года. Несмотря на такие планы и документы, существенных позитивных изменений в положении женщин и девочек не произошло, поскольку не существует государственных структур, способных их защитить. Большинство соответствующих законов, планов и документов отводят огромную роль Министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения, недостаточно обеспеченному ресурсами. Должностные лица министерств во многих штатах описали свои ограничения в реализации этого мандата, назвав недостаток квалифицированных кадров, возможностей и ресурсов. Генеральный директор объяснил, что многим сотрудникам

⁴⁵ R5731473, R3194440, R6531984, R9065725 и R8989556.

⁴⁶ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, paras. 38–115.

⁴⁷ R4515263, R9879996, R9065725 и R3112708.

⁴⁸ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf, paras. 196–201.

⁴⁹ R7091185 и R1379073.

⁵⁰ R2178637 и R2400924.

⁵¹ R9304155 и R2535472.

не хватает необходимой подготовки и квалификации, а квалифицированных кандидатов отпугивает низкая и нерегулярная заработная плата⁵². Министр заявил, что для деятельности по защите не имеется ресурсов⁵³. Упоминались отсутствие или слабость судов, а также трудности в координации с политическими лидерами, государственными учреждениями и вооруженными группировками⁵⁴. Создание национальной базы данных для облегчения перенаправления жертв сексуального и гендерного насилия застопорилось, как сообщается, из-за отсутствия финансирования⁵⁵. В государственном бюджете на 2023–2024 годы министерству был выделен 1 % ассигнований, которые он поделит с пятью другими ведомствами. Его ограниченные ресурсы и отсутствие координации с другими учреждениями ранее были выявлены Комиссией и договорными органами по правам человека⁵⁶. Политические неудачи в установлении приоритета защиты прав человека женщин и детей, нарушающие обязательства Южного Судана в области прав человека, привели к ситуации, когда большинство населения живет в недопустимой ситуации с правами человека.

43. Женщины и девочки в Южном Судане, живущие в блокаде, сокрушаются, что никто и нигде не находится в безопасности. Изнасилования и другие виды сексуального насилия дестабилизируют общество, разрушая общественные и семейные связи, поскольку женщины, которые поддерживают эти связи, становятся жертвами насилия. Непрестанное сексуальное насилие разрушило всякую веру в способность общества защитить женщин.

VI. Похищения женщин и детей

44. Комиссия ранее описывала жестокое насилие, которому подвергаются женщины и дети, похищенные в ходе конфликта⁵⁷. Похищения являются грубыми нарушениями прав человека и в условиях вооруженного конфликта представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права, приравняемые к военным преступлениям. Как и следовало ожидать, женщины и девочки становятся жертвами экономической, сексуальной и других форм эксплуатации, при этом похищения происходят в более широком контексте их превращения в товар, когда их жизни обмениваются на скот или продаются за деньги, что в некоторых случаях равносильно торговле людьми.

45. Имеется длительная история похищений во время угонов скота и нападений из мести в штате Джонглей и Большом Пиборе, что отражает сложное сочетание вредных культурных установок⁵⁸, недовольства, беззакония, лишений и экономических факторов. Примеры включают массовые нападения на мурле объединенных групп лу-нуэр и бор-динка; мурле похищают детей лу-нуэр в меньших масштабах, но совершают более частые нападения.

46. В январе 2023 года нападавшие лу-нуэр и бор-динка, угрожая оружием, угнали сотни женщин и детей мурле вместе со скотом. Выжившим пришлось идти до 400 километров, многим — босиком⁵⁹. Их жестоко избивали и не давали еды, воды и отдыха⁶⁰. Женщины несли младенцев и маленьких детей; некоторых заставляли нести

⁵² R2844643.

⁵³ R2133696.

⁵⁴ R4564596.

⁵⁵ R7602211.

⁵⁶ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf, para. 225 (k); https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, para. 226; CEDAW/C/SSD/CO/1, пп. 17–18; CRC/C/SSD/CO/1, пп. 10–12; A/HRC/53/28/Add.2, п. 34.

⁵⁷ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf, paras. 51–57.

⁵⁸ В том числе и практика мурле похищения детей из соседних общин с последующим их включением в состав семьи.

⁵⁹ R4038407, R7686117, R5560594, R4855234, R4218589, R7762189, R7182573 и R9043407.

⁶⁰ R2294311, R2152205 и R7442038.

поклажу и воду⁶¹. Дочь рассказала, что ее мать, пропавшая во время перехода, боялась, что ее убьют⁶². Мать-подросток была разлучена со своим ребенком, который до сих пор не найден⁶³. Другая мать вспоминала свое мучительное решение бежать, оставив ребенка⁶⁴. Десятки похищенных были убиты при попытке к бегству⁶⁵. Многие члены семей, включая матерей и детей, были разлучены, когда похитители увели их на север и на запад⁶⁶. Опрошенные выжившие были насильственно перемещены и проданы в различные места по всему штату Джонглей, включая округа Акобо, Южный Бор, Ньирил, Олд-Фангак и Урор (см. первую карту в приложении). Сообщения о похищениях в других округах не удалось проверить⁶⁷, и многие остаются пропавшими без вести.

47. В Боре, столице штата Джонглей, женщины-мурле сообщили, что их отвезли на рынок, где они стали свидетелями того, как их похитителям заплатили за их освобождение⁶⁸. Высокопоставленные государственные должностные лица в Боре подтвердили свое участие в переговорах, но отрицали факт передачи денег⁶⁹. Выжившая опознала высокопоставленного чиновника, который присутствовал при обсуждении властями платы ее похитителям⁷⁰. С середины января власти организовали доставку освобожденных похищенных в Пибор специальными авиарейсами. Одна из освобожденных сказала, что ее маленькая дочь так и не нашлась после того, как ее похититель отказался принять плату за ее освобождение, а власти не вмешались⁷¹.

48. Многих выживших месяцами держали в качестве жен похитителей. Всем опрошенным удалось бежать, хотя у многих остались дети, родственники и соседи. В плену с ними обращались как со скотом и товаром, большинство из них подвергалось изнасилованиям и сексуальной эксплуатации, избиениям, угрозам убийством, принуждению к труду и другим формам жестокого обращения⁷². 12-летняя девочка рассказала, что семья похитителя обращалась с ней как с рабыней⁷³. На молодой женщине остались шрамы от порки веревкой за отказ от секса⁷⁴. Мать-подросток была избита до смерти, а во время побега у нее забрали маленькую дочь⁷⁵. Большинству опрошенных помогли добраться до Пибора после того, как они обратились к полицейским, военным или административным властям в районе, в котором они оказались после похищения, когда они слышали об усилиях правительства по освобождению пленников. Тем не менее многие женщины заявили, что власти не помогли, даже когда местонахождение похищенных было известно. Вместо этого жертвам и их семьям посоветовали заплатить похитителям деньги. Мужчина-мурле из Пибора рассказал, что похититель его жены поделился ее фотографией с властями, которые посоветовали ему выплатить сумму, которую он не мог себе позволить. Его жена и дети остаются заложниками⁷⁶. Другой житель Гумурука заплатил за освобождение своего маленького сына, которого власти затем перевезли в Пибор⁷⁷. Его жена и две дочери остаются в неволе. Матери, оставившие детей, явно травмированы, ощущают свою вину и не знают судьбы своего ребенка.

⁶¹ R4055163 и R1672475.

⁶² R9969079.

⁶³ R8836088.

⁶⁴ R6146102.

⁶⁵ R7414601.

⁶⁶ R6283540, R2279039, R6321390, R1800166, R5046946, R2344223, R9792781, R8963343 и R2049707.

⁶⁷ R9722264.

⁶⁸ R5645545, R6281540 и R7729561.

⁶⁹ R8295510.

⁷⁰ R4354043.

⁷¹ R5232451.

⁷² R7973142, R3336045, R1128229, R3346633 и R5387586.

⁷³ R3961306.

⁷⁴ R2095325.

⁷⁵ R9221726.

⁷⁶ R9436797.

⁷⁷ R4387771.

Молодая женщина, похищенная вместе с сыном во время разгула насилия в 2020 году, в 2023 году обратилась к властям за помощью: у нее нет денег на освобождение мальчика, которого она оставила⁷⁸. Высокопоставленный правительственный чиновник в Пиборе предположил, что похитители держат детей в качестве заложников в качестве тактики, призванный привлечь бежавших женщин к возвращению, и этот вывод согласуется с наблюдениями Комиссии⁷⁹.

49. Похищения были по своей сути гендерными: женщин, девочек и мальчиков забирали, мужчин и мальчиков старшего возраста убивали, а женщин старшего детородного возраста убивали или оставляли. Решение властей облегчить выплаты похищенным, в основном женщинам и девочкам, происходит в контексте их эксплуатации.

50. Увеличение масштабов похищений широко объясняется распространением оружия и более частой массовой мобилизацией⁸⁰. Власти не смогли предотвратить нападений или привлечь виновных к ответственности за прошлые жестокости, постоянно заявляя о недостаточной готовности сил безопасности⁸¹. Однако активисты в этих районах строго контролируются, и силы безопасности воздействуют на них, когда это политически целесообразно (см. пункты 32–33 выше). Предыдущие инициативы по урегулированию конфликтов, включая создание комитета высокого уровня, созданного президентом в июне 2020 года для изучения насилия в Джонглее и Большом Пиборе, не были подкреплены конкретными шагами по предотвращению повторения⁸².

51. Когда власти платят похитителям или советуют сделать это семьям, это связано с коррупцией. Поощрение и поддержка выплаты выкупа равносильны преступному сговору, поощряют безнаказанность и чреваты опасностью того, что они будут создавать мотивы для похищений или продлевать похищения. Аналогичная динамика способствовала предотвращению освобождения членов общины шиллук, похищенных из Верхнего Нила в северный штат Джонглей в конце 2022 года⁸³. В целом власти проявляли пассивность в предотвращении похищений и наказании за них, а усилия по розыску и спасению пропавших без вести или удерживаемых заложников были ограничены. Такое бездействие продлевает содержание в неволе и эксплуатацию и может означать соучастие в международных преступлениях, таких как порабощение, лишение свободы, сексуальное рабство и другие бесчеловечные действия, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности.

VII. Права детей

52. Комиссия и другие правозащитные механизмы подробно описали неспособность государства выполнить свои договорные и внутренние обязательства по правам ребенка⁸⁴ с разрушительными последствиями для детей и общества.

⁷⁸ R9721023.

⁷⁹ R3855628.

⁸⁰ R2717695, R4161698 и R2017627.

⁸¹ R5548743; see

https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, paras. 75 and 83.

⁸² A/HRC/46/53, п. 39.

⁸³ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, para. 83; https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, paras. 173–182.

⁸⁴ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, следует читать вместе с A/HRC/40/69, пп. 573–578.

53. Дети в несоразмерно большой страдают от тяжелых санитарных и гуманитарных условий и составляют большую часть населения, нуждающегося в помощи. Каждый десятый ребенок в возрасте до пяти лет умирает, а 1,65 млн детей страдают от острого недоедания, в основном в районах, затронутых конфликтом⁸⁵. Намного хуже показатели состояния здоровья девочек, что часто связано с изнасилованиями и сексуальным насилием, ранними браками и большим числом ранних беременностей⁸⁶. Врачи и руководители здравоохранения из всех районов страны сообщали о чрезмерной зависимости от международных доноров, отсутствии инфраструктуры и основных предметов снабжения, а также о невыплате заработной платы⁸⁷. Сельские женщины рассказывали о предотвратимых смертях детей и матерей, вызванных отсутствием медицинской помощи⁸⁸. В 2023 году сотрудники министерства здравоохранения и национальный союз врачей призвали увеличить государственное финансирование, но, когда был принят государственный бюджет, ассигнования на здравоохранение были сокращены до 3 %.

54. Лишь немногие дети в Южном Судане имеют право на образование⁸⁹. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оценивает долю детей, посещающих начальные школы в 37,6 %, а средние школы — 5,2 %⁹⁰. В феврале 2023 года президент Киир поручил министерствам обеспечить бесплатный доступ к начальному и среднему образованию. Хотя законодательство требует бесплатного доступа к начальному образованию, бюджетные ассигнования на образование невелики и в основном идут на высшее образование, которое доступно немногим⁹¹. Более того, нередко выделяемые средства так и не доходят до школ, а курс на достижение бесплатного образования не обеспечен ресурсами (см. раздел X ниже)⁹². Педагоги, собирающие плату в дополнение к своим низким и нерегулярно выплачиваемым окладам, подвергаются судебному преследованию, а за требования погашения задолженности по зарплате учителя задерживаются или увольняются.

55. Недостаточная представленность девочек в сфере образования отражает низкий социальный статус женщин. Из-за того, что в их культуре предпочтение следует отдавать вложениям в мальчиков, многие бедные семьи предпочитают платить за обучение мальчиков, а не девочек. Некоторые семьи опасаются, что образованная девушка может отказаться от раннего замужества⁹³. Здесь сказываются экономические факторы; в некоторых районах девочек «заказывают» для мужа с рождения, из-за чего они фактически становятся товаром для обмена в подростковом возрасте⁹⁴. Этим можно объяснить сообщения о том, что в Большом Пиборе в 2023 году только одна девочка была зачислена в среднюю школу⁹⁵. В одном случае обычно-правовой механизм рассмотрения дел об убийствах предписал принудить девушку-родственницу преступника выйти замуж за члена семьи жертвы⁹⁶.

⁸⁵ United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, *Levels & Trends in Child Mortality*, (New York, UNICEF, 2023), p. 57; см. также Integrated Food Security Phase Classification, “Acute food insecurity and malnutrition analysis”, November 2023 (https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_South_Sudan_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_Sep2023_July2024_report.pdf).

⁸⁶ CRC/C/SSD/CO/1, п. 48.

⁸⁷ R2611891, R8728832 и R3100104.

⁸⁸ R3916571.

⁸⁹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, следует читать вместе с A/HRC/40/69, пп. 537–572.

⁹⁰ UNICEF, “South Sudan Country Programme 2023–2025”, (January 2023), p. 14.

⁹¹ Анализ ассигнований государственного бюджета на 2021–2024 годы и расходов на 2021–2023 годы.

⁹² Национальный план действий в интересах детей на 2020 год определяет недостаточное финансирование как основное препятствие для осуществления Закона о детях 2008 года. R6906332 и R4660647.

⁹³ R9939470, R9076635, R4319631 и R9291737.

⁹⁴ См. <https://www.eyeradio.org/only-one-female-to-sit-for-secondary-leaving-exams-in-pibor/>.

⁹⁵ R7856861 и R9132083.

56. Комиссия наблюдала за продолжающейся принудительной вербовкой и использованием детей вооруженными формированиями и группировками в течение 2023 года⁹⁷. В лагере для перемещенных лиц Бентиу, где действуют как Народные силы обороны Южного Судана, так и НОДС/АвО, мальчиков забирали под ложным предлогом их дезертирства. Один мальчик рассказал, что солдаты задержали его и держали под стражей до тех пор, пока его отец не заплатил солдатам, что, по сути, равносильно вымогательству⁹⁸. Вербовка детей также продолжается в штате Западная Экватория, несмотря на усилия по демобилизации детей⁹⁹. Их возвращению в общество препятствуют проблемы, ранее выявленные Комиссией¹⁰⁰. Возможности поддержки ограничены дефицитом ресурсов, что, как сообщается, отражает ограниченную политическую волю¹⁰¹. В некоторых районах страны в нарушение обязательств государства школы по-прежнему использовались военными. Военские начальники и государственные должностные лица, несущие, как установила Комиссия, ответственность за серьезные нарушения в отношении детей, не были привлечены к дисциплинарной ответственности и наказаны¹⁰².

57. Дети Южного Судана остаются чрезвычайно уязвимыми для эксплуатации во многих контекстах, таких как: горнодобывающая промышленность, где широко распространен детский труд; в тюрьмах, где дети содержатся вместе со взрослыми; в лагерях беженцев и перемещенных лиц; а также при похищении (см. выше)¹⁰³. В ряде инцидентов дети были искалечены или ранены сдетонировавшими неразорвавшимися боеприпасами, что подчеркивает дополнительные уязвимости, связанные с вооруженным конфликтом¹⁰⁴. Слабость или отсутствие систем защиты детей в Южном Судане очевидна.

VIII. Южносуданские беженцы и лица, перемещенные внутри страны

58. Группа беженцев из Южного Судана — самая большая в Африке: их численность в соседних странах превышает 2,2 млн человек¹⁰⁵. Эта цифра существенно не изменилась за последние пять лет: число вернувшихся беженцев сравнялось с числом тех, кто продолжает покидать обжитые места¹⁰⁶. Еще 2 млн человек по-прежнему перемещены внутри страны. Продолжается ухудшение гуманитарной ситуации: в 2023 году в помощи будут нуждаться 9,4 млн человек¹⁰⁷. Почти половина населения Южного Судана находится под угрозой острой нехватки продовольствия¹⁰⁸. С апреля 2023 года в результате конфликта в Судане полмиллиона человек бежали в Южный Судан — в основном южносуданцы, проживающие в Судане. Это еще больше усилило нагрузку на гуманитарную систему, которая и без того сталкивается с повсеместным сокращением финансирования, серьезной ограниченностью инфраструктуры страны и с продолжающимися нападениями на сотрудников

⁹⁷ M100379, R9384985, R6465327, R2617928, R9032514, R1506252, R9368091, R7004472, R9432010, R1298719, R2022604, R3900013 и R7584876.

⁹⁸ R8086923.

⁹⁹ R1868858 и R8369136.

¹⁰⁰ R2879521, R4769162, R1364192 и R1995851; См. также <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/list-reports>, paras. 223–234.

¹⁰¹ R2242226 и R8195901.

¹⁰² См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/list-reports>, para. 229.

¹⁰³ R4876467, R9372816, R6962059, R7271347 и R2943097; см. также CRC/C/SSD/CO/1, п. 60, а также A/HRC/53/28/Add.2, п. 38.

¹⁰⁴ R5738902, R3592920, R3886830 и R1578404.

¹⁰⁵ См. <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-snapshot-december-2023>.

¹⁰⁶ УВКБ сообщает, что за этот период вернулось около 1 млн беженцев, хотя общие цифры в основном не изменились.

¹⁰⁷ См. <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-snapshot-december-2023>.

¹⁰⁸ Ibid.; см. также https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_South_Sudan_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_Sep2023_July2024_report.pdf.

гуманитарных организаций и места раздачи помощи со стороны вооруженных ополченцев и группировок.

59. В феврале 2023 года президент Киир призвал беженцев вернуться, пообещав, что это будет одним из главных вопросов в повестке дня правительства в преддверии выборов¹⁰⁹. Однако специальный фонд восстановления, предусмотренный в Обновленном соглашении для поддержки возвращения и реинтеграции, так и не был создан. В государственном бюджете на 2023–2024 годы для фонда было выделено 0,005 %, что намного меньше необходимой суммы¹¹⁰. 6 сентября временный председатель воссозданной Совместной комиссии по контролю и оценке призвал правительство предпринять первые шаги по созданию фонда¹¹¹. В то же время высокопоставленный гуманитарный представитель Организации Объединенных Наций в стране призвал правительство инвестировать в услуги, учитывая неспособность сектора помощи восполнить значительные пробелы¹¹².

60. Комиссия встретила с беженцами из Южного Судана в Демократической Республике Конго, Кении, Уганде и Эфиопии. Большинство из них по-прежнему травмированы предыдущими нарушениями и злоупотреблениями, которым они подверглись в Южном Судане в период 2013–2023 годов. Переживший изнасилование в Демократической Республике Конго заявил, что никогда не хотел возвращаться после того, как солдат уничтожил его человеческое достоинство¹¹³. Мужчина, родившийся в лагере в Уганде, вернулся, чтобы построить жизнь в Южном Судане, но бежал после того, как стал получать угрозы убийством за свою правозащитную деятельность¹¹⁴. В Эфиопии опрошенная шиллук сообщила, что живет отдельно от своего мужа в Малакале, чтобы уберечь своих детей от опасностей и лишений¹¹⁵. Женщина, захваченная Фронтом национального спасения после возвращения из лагеря беженцев, заявила, что больше не пойдет на такой риск¹¹⁶. Многочисленные свидетели вернулись из лагерей беженцев в Южный Судан только для того, чтобы снова бежать после того, как они испытали жестокое насилие или стали его очевидцами¹¹⁷.

61. В лагерях беженцев жители назвали сокращение продовольственной помощи серьезной проблемой, особенно там, где ограничения на деятельность по обеспечению средств к существованию способствуют зависимости от помощи¹¹⁸. Среди других проблем, о которых сообщалось в лагерях, — различия в доступе к медицинскому обслуживанию и образованию¹¹⁹. Все опрошенные считали, что условия жизни в местах их происхождения хуже, указывая на непрекращающуюся милитаризацию, насилие и внутреннее перемещение в регионах Большой Экватории и Большого Верхнего Нила.

62. Как в лагерях, так и в городах беженцы выражали мнение, что их забывают или исключают из политических процессов, включая запланированные выборы. Лица, участвующие в политической деятельности, заявили, что не чувствуют себя в безопасности в принимающих странах, указывая на повсеместные экстерриториальные операции Службы национальной безопасности¹²⁰. Подавляющее

¹⁰⁹ См. <https://apnews.com/article/south-sudan-government-0a628370837c8450e682395ea0bc5a52>.

¹¹⁰ Документы в архиве. Эта цифра, по-видимому, намного меньше 20 % суммы в 100 млн долл., которая должна быть выделена в соответствии со статьей 3.2.7 Обновленного соглашения.

¹¹¹ См. <https://cityreviewss.com/rjmecc-tells-government-to-form-special-reconstruction-fund-board/>.

¹¹² См. <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/humanitarian-agents-south-sudan-forced-reduce-aid-amidst-funding-crisis-and-aggravated-humanitarian-situation>.

¹¹³ R8926744.

¹¹⁴ R5453586.

¹¹⁵ R4203962.

¹¹⁶ R3205466.

¹¹⁷ R3351482, R4677383, R4754675, R4207580, R2403973, R6972823(3) и R4227779(4).

¹¹⁸ R8432285 и R1867430.

¹¹⁹ R4482557, R4267289, R2234558(1), R9931405(7), R6733253(8) и R1258365(2).

¹²⁰ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, paras. 149–177.

большинство беженцев сообщили Комиссии, что не могут вернуться, пока не будет достигнут прочный мир, и требуют справедливости.

63. 9 октября 2023 года министр по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий выступил на форуме Организации Объединенных Наций в Женеве с просьбой о международной финансовой помощи для возвращения перемещенных лиц домой¹²¹. В тот же день Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц должна была прилететь в Джубу, но правительство отменило ее визит, сославшись на проблемы с докладами Организации Объединенных Наций, в том числе с докладами Комиссии¹²². Без последовательной приверженности правительства стабилизации, продемонстрированной политическими и финансовыми инвестициями, беженцы и лица, перемещенные внутри страны, вряд ли вернутся домой.

IX. Ответственность и переходное правосудие

64. Многие жители Южного Судана связывают продолжающийся конфликт и угрозы безопасности со слабостью или отсутствием институтов правосудия, в том числе с неспособностью провести реформы государственного управления и экономические реформы, а также меры правосудия переходного периода. Предыдущие доклады Комиссии подробно показывают, что безнаказанность питает циклическое насилие и нарушения прав человека¹²³. Тем не менее было предпринято несколько конкретных шагов по развитию дееспособных процессов и институтов правосудия.

Отправление правосудия

65. Система правосудия имеет серьезные препятствия в плане юрисдикции, безопасности и возможностей¹²⁴. Конституционный суд, предусмотренный в Обновленном соглашении, не создан. Сотрудники сектора правосудия назвали правовой нигилизм основным проявлением дисфункции системы уголовного правосудия. В 2022/23 финансовом году на судебную систему было выделено менее 1 % государственного бюджета, а на полицию и тюремные службы — около 3 %¹²⁵. Судя по всему, государственное финансирование на создание институтов правосудия переходного периода не выделяется.

66. В крупнейшем штате Южного Судана, Джонглей, есть только один судья высокого суда; в Большом Пиборе их нет, в этих районах наблюдается наибольшее число похищений¹²⁶. В штатах Юнити и Верхний Нил уже несколько лет нет судей высоких судов, из-за чего судебное преследование за тяжкие преступления становится практически невозможным¹²⁷. В других штатах горстка судей в основном ограничивается работой в городах¹²⁸. Найму и удержанию судей и прокуроров государственного уровня препятствуют плохие условия работы судов и обеспечения жильем, угрозы безопасности, а также низкие и нерегулярно выплачиваемые

¹²¹ См. <https://www.eyeradio.org/south-sudan-urges-international-community-to-lend-hand-to-returnees-refugees>.

¹²² См. <https://www.ohchr.org/en/media-advisories/2023/10/south-sudan-visit-un-expert-postponed>.

¹²³ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf.

¹²⁴ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Documents/A_HRC_37_CRP.2_EN.docx, paras. 665–681; см. также https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Documents/A_HRC_37_CRP.2_EN.docx, paras. 304–315.

¹²⁵ Документы в архиве.

¹²⁶ R8518262.

¹²⁷ R1884828, R3451657 и R6865199; см. также https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Documents/A_HRC_37_CRP.2_EN.docx, paras. 306–315.

¹²⁸ R1328530, R3019867, R3637091 и R2717155.

оклады¹²⁹, что привело к пропуску ими судебных заседаний, поскольку некоторые работники правосудия государственного уровня живут в Джубе¹³⁰. Во многих районах действуют выездные суды, возглавляемые судьями из других районов. Несмотря на то, что выездные суды являются важной временной мерой, они имеют ограничения, с которыми сталкиваются местные следователи, и недолгосрочны в том плане, что они опираются на международные ресурсы и поддержку. Министр штата Юнити отметил, что в 2023 году ни один выездной суд в штате не выносил решений, и призвал отдать приоритет постоянным судам¹³¹.

67. Полиция и прокуратура сообщили о серьезной нехватке кадров, оборудования, служебных помещений и ресурсов, что препятствует действенному расследованию¹³². Число нерассмотренных дел значительно, и таким образом велико число заключенных под стражу, не имеющих возможности обжалования¹³³, а тюрьмы переполнены. В тюрьмах широко распространены болезни из-за отсутствия элементарных санитарных условий и соответствующей инфраструктуры. Сотрудник государственной тюрьмы пожаловался, что власти не подключили тюрьму к коммунальным системам¹³⁴. Реально функционирующие суды должны решать проблему дегуманизации условий содержания в тюрьмах и длительного предварительного заключения, чтобы предотвратить систематические нарушения прав человека, в том числе прав на справедливый суд.

68. Большинство общин опираются на механизмы обычного правосудия, которые считаются более доступными, чем обычные суды¹³⁵. В соответствии с Законом о местном самоуправлении 2009 года «традиционные органы власти» могут выносить решения по уголовным делам, с привлечением «механизмов обычного права»¹³⁶. Однако толкования и практика существенно различаются, особенно в отношении преступления изнасилования. Как и обычные суды, суды обычного права обычно не соблюдают базовых стандартов прав человека.

69. Работники правосудия самого высокого уровня отмечают постоянное вмешательство исполнительной власти и военных¹³⁷. В штате Юнити расследования и создание постоянных судов были заблокированы губернатором, который причастен к тяжким преступлениям¹³⁸. В Западном Бахр-эль-Газале командир НОДС/АвО, который был участником процесса, стрелял в судей обычного суда, что служит примером угрозы их безопасности¹³⁹. Во всей стране полицейские и прокуроры подвергались угрозам или нападениям во время расследования действий солдат Народных сил обороны Южного Судана¹⁴⁰. Проблемы в военных судах страны остаются без внимания¹⁴¹. Создание трибунала Службы национальной безопасности в 2019 году не привело к видимым улучшениям в поведении его сотрудников, которые действуют без какого-либо судебного надзора¹⁴².

¹²⁹ R8663097.

¹³⁰ R1419414, R1523340 и R2428939.

¹³¹ R5946697.

¹³² R8043046, R6541569, R1973666 и R1249550.

¹³³ R7581936.

¹³⁴ R9863877.

¹³⁵ R6017197, R8166014, R4597923 и R6384349; см. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf, paras. 191–195, https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Documents/A_HRC_37_CRP.2_EN.docx, para. 363.

¹³⁶ Закон о местном самоуправлении, п. 2 ст. 98 (<https://faolex.fao.org/docs/pdf/ssd3324.pdf>).

¹³⁷ R5773999.

¹³⁸ R6089873, R3683670 и R9732438; см. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/list-reports> (A/HRC/52/CRP.3), paras. 144–149.

¹³⁹ R2176358.

¹⁴⁰ R8705081, R3258068 и R3131243.

¹⁴¹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf, paras. 336–362.

¹⁴² Документ зала заседаний Комиссии, содержащий ее подробные выводы, который следует читать вместе с A/HRC/46/53, пп. 41–48; https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, paras. 36 and 112.

70. В избирательной системе эти ограничения влияют на возможность судебного оспаривания действий и результатов и могут поставить под угрозу легитимность итогов. Участие самого старшего судьи в предвыборной деятельности политических партий усугубляет подобные опасения (см. п. 18).

Следственные комитеты

71. Президент создал несколько комитетов по расследованию нарушений прав человека. В сентябре 2022 года такому комитету было поручено расследовать инциденты в округе Майом в штате Юнити, где, как установила Комиссия, губернатор несет ответственность за внесудебные казни¹⁴³. Хотя в 2023 году члены комитета прибыли в столицу штата, они не поехали в Майом, поскольку власти НОДС-ПП в этом районе не гарантировали их безопасности¹⁴⁴. По состоянию на февраль 2024 года их заключения так и не было представлено. Комитет по расследованию жестоких преступлений в округе Лер отправился в марте 2023 года в южный штат Юнити, но никакого публичного отчета или судебных результатов так и не появилось. Другой комитет расследовал насилие в Руалбете в штате Вараб в 2022 году. В январе 2023 года он представил президенту рекомендации по привлечению к суду, но, судя по всему, никаких уголовных дел возбуждено не было¹⁴⁵. В каждой ситуации Комиссия выявляла высокопоставленных государственных должностных лиц и офицеров, причастных к тяжким преступлениям; те остаются на своих постах¹⁴⁶.

Переходное правосудие

72. В стране нескольких переживающих травмы поколений и непрекращающегося насилия преодоление наследия прошлого и построение прочного мира требует всеобъемлющего и целостного процесса правосудия переходного периода. В главе V Обновленного соглашения предусмотрено создание Комиссии по установлению истины, Органа по возмещению и Смешанного суда Южного Судана в соответствии с международными и региональными нормами и стандартами¹⁴⁷. Эти три института еще не созданы.

73. В октябре 2023 года Кабинет министров одобрил законопроект о Комиссии по установлению истины и Органе по компенсации и возмещению. В феврале 2024 года законопроекты прошли первое чтение в парламенте после его подготовки Министерством юстиции и по конституционным делам по итогам общественного обсуждения с мая по июнь 2022 года и конференции высокого уровня, проведенной в мае 2023 года при содействии правительства¹⁴⁸. Однако ни доклад об итогах обсуждения, ни законопроекты обнародованы не были. Группы гражданского общества жаловались на то, что их оттесняют на второй план, и призывали законодателей провести общественные слушания и разрешить внесение в законопроекты поправок, отражающих мнения граждан. Исключение из общественного обсуждения беженцев, за исключением одного случая, остается нерешенной проблемой. По-прежнему вызывает беспокойство недопустимо медленный и незавершенный процесс принятия законодательства о правосудии переходного периода¹⁴⁹.

¹⁴³ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, para. 149.

¹⁴⁴ R5880092 и R6842539.

¹⁴⁵ Комиссия запросила информацию у правительства в 2022 и 2023 годах.

¹⁴⁶ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf.

¹⁴⁷ См. African Union Transitional Justice Policy (2019); “Guidance note of the Secretary-General: transitional justice – a strategic tool for people, prevention and peace” (2023).

¹⁴⁸ UNDP, “Conference report: transitional justice mechanisms in South Sudan”, May 2023; and https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, paras. 184–186.

¹⁴⁹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, paras. 370–373 and 378–382.

74. Процесс создания Смешанного суда застопорился, и правительство продолжает подавать неоднозначные сигналы о его создании. На третьей конференции по правосудию переходного периода, созванной Комиссией в феврале 2023 года, правительство и Африканский союз обязались принять общие руководящие принципы создания Суда. На правительственной конференции в мае 2023 года президент и первый вице-президент подтвердили свою готовность продолжить работу после получения рекомендаций от Африканского союза, хотя впоследствии на той же конференции было принято предложение о снижении приоритетности создания Суда. Усилия Африканского союза в 2023 году не принесли положительного результата. В ноябре 2023 года Совет мира и безопасности Африканского союза вновь обратился к правительству с призывом к сотрудничеству в создании Суда. Продвижению вперед также препятствует тупик в отношении того, кто должен действовать первым в реализации общих руководящих принципов. Соппротивление созданию Суда подрывает всеобъемлющее целостное видение правосудия переходного периода, лишает жертв правосудия и возможности преодолеть свои страдания и увековечивает безнаказанность жестоких преступлений.

75. В сентябре 2023 года важный шаг на пути к привлечению ответственности за прошлые нарушения был сделан в Швеции в рамках судебного процесса, связанного с событиями в штате Юнити в период 1997–2003 годов. После нескольких лет расследований в Стокгольме на основании универсальной юрисдикции были предъявлены обвинения Яну Лундину и Александру Шнайтеру, бывшим руководителям «Лундин энерджи АБ»¹⁵⁰. Обвинения касались пособничества и подстрекательства к военным преступлениям, совершенным вооруженными силами Судана и ополченцами с юга, охраняющими нефтепромыслы. В процессе участвуют потерпевшие из Южного Судана.

76. На аналогичных принципах в Испании было возбуждено уголовное дело о незаконном аресте и последующей выдаче в 2019 году четырех мужчин, переданных из Джубы в Экваториальную Гвинею, где их судили за государственную измену и приговорили к длительному лишению свободы¹⁵¹. Один из осужденных умер в тюрьме от жестокого обращения. В связи с этими преступлениями испанская прокуратура предъявила обвинения нескольким высокопоставленным государственным должностным лицам Экваториальной Гвинеи. Ни в Испании, ни в Южном Судане не было начато следствия в отношении должностных лиц Южного Судана.

77. В последние годы в отношении должностных лиц Южного Судана не возбуждалось расследований или судебных разбирательств в связи с их участием в похищении и последующей выдаче нескольких граждан Южного Судана из соседних стран.

Х. Экономические проблемы

78. Власти продолжают перенаправлять доходы в ключевых областях, включая добычу нефти, налогообложение, кредиты международных финансовых институтов и гуманитарную помощь, отдавая приоритет узким интересам партийной элиты, нанося неизмеримый вред народу Южного Судана. Недофинансирование основных государственных услуг серьезно подрывает способность государства защищать и осуществлять права человека. Хотя в Обновленном соглашении в главе IV была предпринята попытка преодоления экономических причин конфликта, меры по исправлению положения остаются нереализованными.

79. На последствия этого красноречиво указывает тяжелое состояние базовой инфраструктуры, здравоохранения и образования и близкие к самым низким рейтинги

¹⁵⁰ См. <https://www.domstol.se/nyheter/2023/08/trial-commences-in-case-regarding-complicity-in-grave-war-crimes-in-sudan/>.

¹⁵¹ Двое были гражданами Испании и двое — Экваториальной Гвинеи. См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, para. 174.

страны по глобальным показателям развития человека¹⁵². Слабая и недееспособная система правосудия способствует незащищенности, правовой неопределенности и связанной с этим безнаказанности. Хотя Южный Судан получает значительные доходы от экспорта нефти, государственные ресурсы, которые могли бы служить поступательной реализации прав человека, оказываются потеряны из-за коррупции, конфликты, политиканства и бесхозяйственности.

80. Недофинансирование социальной сферы проявляется в перекосах бюджетного процесса, отражающих деформированные приоритеты расходов. В 2021/22 и 2022/23 финансовых годах Министерству общего образования была выделена сумма, эквивалентная 200 млн долл., а Администрации президента — 56,5 млн долларов. Однако на общее образование фактически поступило лишь 28 % бюджетных ассигнований, в то время как на президентский аппарат — почти 700 %, в шесть раз больше, чем на образование, что подчеркивает дисбаланс и перетягивание на себя ресурсов центрами политической власти за счет социальной сферы.

81. Чиновники признали, что значительные бюджетные ассигнования никогда не доходят до школ, что увеличивает зависимость от финансирования со стороны международных доноров¹⁵³. Поскольку большая часть ассигнований государственного бюджета на сферу образования уходит на высшее образование, финансирование начального образования еще больше уменьшается из-за коррупциемкой системы перечисления ассигнований, в которой платежи проходят через множество государственных учреждений и в основном совершаются наличными. Кража и нецелевое использование при таком порядке приводят к тому, что конечные бюджетополучатели получают меньше денег. Нецелевое использование ассигнований на образование также широко распространено в органах власти штатов, которым также поручено финансирование образования. Широко распространена коррупция, связанная с нецелевым использованием губернаторами поступлений подоходного налога с населения. Поскольку большую часть этих налогов платят гуманитарные работники, это также равносильно нецелевому использованию помощи.

82. Нецелевое использование ресурсы связано с прямым перечислением доходов бюджета на внебюджетные расходы. Самые большие суммы перечисляются таким образом на программу «Дороги за нефть», курируемую Администрацией президента. В 2021/22 и 2022/23 финансовых годах государство перечислило не менее 1,2 млрд долл. Бенджамину Болу Мелу, высокопоставленному чиновнику — члену НОДС, якобы на строительство дороги¹⁵⁴. Бол Мел — старший специальный представитель президента по специальным программам — и принадлежащие ему строительные компании подверглись санкциям со стороны правительства Соединенных Штатов Америки. Согласно проведенному Комиссией анализу расходования средств на строительство дорог, в Южном Судане государство платит за строительство дорог в три–пять раз больше рыночных расценок на дорожное строительство в Восточной Африке. Перечисление средств во внебюджетные резервы позволяет финансировать внебюджетные расходы, но при этом сокращает доходную часть государственного бюджета.

XI. Гражданское и политическое пространство

83. В октябре 2023 года Комиссия описала системные и структурные ограничения гражданского и политического пространства, а также продолжающиеся нарушения прав человека в отношении журналистов и представителей гражданского общества¹⁵⁵. Подавление гражданского и политического пространства отражает нетерпимость правительства к критическим голосам и общественному контролю, неприятие

¹⁵² См. <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index>.

¹⁵³ R7200004, R9494605 и R6378232.

¹⁵⁴ Данные Министерства нефти и Министерства финансов и планирования, имеются в архиве.

¹⁵⁵ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf.

инакомыслия и дискуссий между ведущими лидерами и готовность использовать принуждение и насилие для сохранения власти.

84. НОДС оказывает огромное влияние на публикации в СМИ путем редакционного контроля над государственными СМИ, отказа в доступе к информации независимым изданиям, тотального режима цензуры, введенного Службой национальной безопасности, и произвольных бюрократических ограничений, налагаемых Управлением по делам СМИ. Журналисты сообщают о широко распространенной самоцензуре. СМИ, базирующиеся за рубежом, подвергаются поддерживаемым государством кибератакам и блокировке веб-сайтов. Эти репрессии подрывают демократию и нарушают свободу выражения мнений и информации.

85. Представители гражданского общества сталкиваются со повсеместными ограничениями и незаконной слежкой за законной деятельностью. Служба национальной безопасности требует получения предварительного разрешения на проведение собраний и мероприятий; такие требования представляют собой произвол, питающий коррупцию, и не подлежат судебному контролю. Сотрудники службы безопасности регулярно следят за разрешенными мероприятиями и вмешиваются, чтобы контролировать обсуждение. Несанкционированные мероприятия прекращаются, а организаторы и устроители подвергаются санкциям. Слежка и громоздкие процедуры согласования призваны подавить гражданское пространство; они нарушают множество прав, включая свободу ассоциации и собраний.

86. Жестокие нападения на журналистов и представителей гражданского общества, включая громкие произвольные задержания и покушения на убийство, оказывают сдерживающее воздействие на гражданскую и политическую активность. Цифровая слежка, взлом сайтов и социальных сетей, прослушивание телефонов и другие цифровые атаки использовались в 2023 году в отношении журналистов и активистов. В таких атаках замешана Служба национальной безопасности наряду с другими организациями, включая Национальное управление связи.

87. Граждане Южного Судана в соседних странах сталкиваются с постоянным запугиванием и слежкой со стороны Службы национальной безопасности. Жертвы в Кении и Уганде заявили, что выдача критика правительства Морриса Мабиора из Найроби в Джубу в феврале 2023 года значительно усилила их обеспокоенность по поводу своей безопасности. Кенийские полицейские участвовали в задержании Мабиора перед его незаконной передачей в Южный Судан, где он произвольно содержался под стражей в январе 2024 года¹⁵⁶.

88. В ноябре 2023 года обращение гражданского общества о переходном процессе в Южном Судане призвала власти защищать и расширять гражданское и политическое пространство¹⁵⁷. Обращение подписали около 100 человек, что отражает разнообразие и плюрализм населения страны.

ХII. Заключение

89. Теперь, когда переходный период в Южном Судане близится к завершению, опасность дальнейшего массового насилия и связанных с ним грубых нарушений прав человека по-прежнему сохраняется. Насилие, нарушения и укоренившаяся безнаказанность продолжают омрачать жизнь

¹⁵⁶ R6047490.

¹⁵⁷ В ноябре 2023 года в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания) представители гражданского общества также создали координационную группу гражданского общества по переходному процессу в Южном Судане для налаживания взаимодействия с государственными акторами и другими заинтересованными сторонами для решения первоочередных проблем, а также для содействия включающим реформам гражданского правосудия переходного периода, избирательной системы, сферы безопасности, судебной системы и другим реформам. С обращением можно ознакомиться URL: https://drive.google.com/file/d/1JsPOzATbgn8tZd4ifcixd_Y9yKvoIBHy/view?usp=sharing (обращение: февраль 2024 года).

крайне уязвимого населения. И без того тяжелая гуманитарная ситуация будет еще больше ухудшаться.

90. Процессы в рамках Обновленного соглашения предусматривают достижение прочного мира и защиту прав человека, однако его основные обязательства остаются невыполненными или не полностью выполненными, включая принятие постоянной конституции, объединение вооруженных сил и создание институтов правосудия переходного периода. Первые выборы в стране сталкиваются с серьезными политическими и логистическими проблемами, а правовая база после выборов остается неопределенной.

91. Усилия по строительству нации и государства зашли в тупик, а хищничество и репрессии укоренились. В обстановке непрекращающихся восстаний конфликты и насилие в разных регионах страны, спровоцированные политическими и военными элитами, имеют разрушительные последствия. Насилие характеризуется серьезными нарушениями и злоупотреблениями, включая нападения на населенные пункты, перемещение населения и вопиющие нарушения, особенно в отношении женщин и девочек. Вызывает тревогу, что похищения людей для целей эксплуатации приобрели широкие масштабы; жертвы должны быть освобождены, а виновные наказаны, а не получать выкуп.

92. Южный Судан не сможет процветать и быть по-настоящему свободным, если не прекратится насилие в отношении женщин и девочек и не будет восстановлена социальная ткань. Женщинам и девочкам должно быть обеспечено достоинство, уважение и реальное равенство в законодательстве, политике и на практике. Это требует срочных изменений обществе, политической воли на всех уровнях и немедленных мер по предотвращению и наказанию преступников.

93. Южносуданские дети, которые раз за разом оказываются лишенными доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, голодают, имеют задержку в развитии и получают детские травмы, что неблагоприятно влияет на будущее страны. Отсутствие прогресса по ключевым показателям развития свидетельствует об нецелевом и неэффективном использовании ресурсов в ущерб экономическим и социальным правам и другим чаяниям населения.

94. Безнаказанность создает условия для нарушений и злодеяний; это требует структурных решений, включая дееспособную систему правосудия, которая устрашает преступников и наказывает за преступления, обеспечивая при этом возмещение ущерба жертвам. Политическая неспособность реализовать меры правосудия переходного периода, обеспечить независимую и дееспособную систему правосудия и устранить коренные причины и движущие силы конфликтов, нарушений и преступлений усугубляет безнаказанность. Силевые структуры должны быть переориентированы на защиту гражданского населения, а их сотрудники, совершающие преступления, должны быть отстранены от работы, привлечены к суду и уволены со службы. В отличие от безнаказанности в стране, два дела, рассмотренные иностранными судами универсальной юрисдикции, позволили добиться значительного прогресса в установлении ответственности за преступления, совершенные на территории Южного Судана.

95. Хотя принятие конституции и избирательные процессы открывают новые возможности для дальновидного руководства, они требуют открытого демократического пространства, способного дать заслуживающие доверия результаты и предотвратить возникновение нового недовольства. Ограничение для СМИ и гражданского общества, а также нетерпимость к политической оппозиции, особенно к противникам НОДС-ПП, враждебны демократии. Меры по обеспечению свободы, справедливости и безопасности выборов и других демократических процессов, основанных на широком участии, имеют важное значение, в противном случае могут возникнуть новые основания для недовольства, новые конфликты и новые нарушения.

96. Долгосрочная стабильность и процветание требуют устранения движущих сил и структурных причин насилия, таких как: жестокая политическая борьба; подход «победитель получает все»; политика внедрения своей идентичности; этническая мобилизация; сексуальное и гендерное насилие; повсеместная безнаказанность; хищническое использование ресурсов; коррупция. Устойчивый мир и защита прав человека в Южном Судане останутся недостижимыми, если Обновленное соглашение не будет выполнено, а государство не выполнит своих международных обязательств в области прав человека.

XIII. Рекомендации

97. Комиссия по Южному Судану рекомендует правительству Южного Судана:

а) срочно реализовать в основных аспектах Обновленное соглашение, и в частности:

- i) сотрудничать и способствовать разрешению конфликтов и мирным устремлениям подписавших его сторон;
- ii) по главе I: гарантировать демократическое пространство для проведения заслуживающих доверия выборов, включая меры безопасности для безопасного участия; а также создать дееспособные административные и судебные механизмы разрешения избирательных споров;
- iii) по главе II: ускорить и обеспечить развертывание, оснащение и денежное обеспечение необходимых объединенных сил при отводе вооруженных сил от гражданского населения, за исключением необходимости его защиты;
- iv) по главе III: создать и обеспечить ресурсами Специальный фонд восстановления для поддержки безопасного и добровольного возвращения лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев; а также финансировать гуманитарную деятельность в координации с Организацией Объединенных Наций;
- v) по главе IV: укрепить экономическое управление и предоставить ресурсы для основных функций управления, включая обеспечение социально-экономических прав; бороться с коррупцией и нецелевым использованием доходов; а также обеспечить демократизм, прозрачность и подконтрольность бюджетных процессов;
- vi) по главе V: создать Комиссию по установлению истины, Орган по возмещению ущерба и Смешанный суд и обеспечить развертывание ими своей деятельности; обеспечить, чтобы их члены отбирались с помощью прозрачного процесса, имели соответствующую квалификацию и не были замешаны в нарушениях прав человека; обеспечить прозрачность и участие, опубликовав соответствующие законопроекты; выработать порядок защиты свидетелей в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая группы жертв и людей, переживших насилие, и привлечь внимание общественности к таким процессам; предусмотреть меры раннего предупреждения и защиты; а также содействовать процессам на уровне общин, чтобы способствовать процессам примирения для преодоления недовольства и содействия плюрализму;
- vii) по главе VI: обеспечить финансирование и защиту прав человека для гендерно-справедливого участия в процессе разработки конституции; а также обеспечить, чтобы постоянная конституция предусматривала важнейшие меры по обеспечению верховенства закона, защите прав человека и созданию независимой комиссии по правам человека;

b) изживать безнаказанность, и в частности:

i) увольнять или отстранять от должности государственных должностных лиц, личный состав силовых структур и других лиц, причастных к сексуальному насилию и тяжким преступлениям, в том числе выявленным Комиссией; возбудить прозрачные уголовные расследования и разбирательства; а также опубликовать отчеты комитетов по расследованию;

ii) положить конец незаконным выдачам, в том числе путем расследования передачи четырех мужчин в Экваториальную Гвинею в 2019 году и передачи Морриса Мабиора в Южный Судан в 2023 году; опубликовать результаты, возбудить соответствующее разбирательство и обеспечить проведение институциональных реформ;

iii) принятие обязательства не допустить всеобщих амнистий за тяжкие преступления по международному праву;

iv) выделить необходимые ресурсы для реально функционирующих и дееспособных институтов верховенства закона и правосудия, в том числе для расследований и судебного преследования; а также обеспечить независимость и беспристрастность институтов верховенства закона, включая гендерный баланс и этническое разнообразие;

v) устранить законодательные и институциональные пробелы, способствующие безнаказанности;

c) уделять приоритетное внимание защите женщин и девочек, и в частности:

i) гарантировать и защищать фактическое равенство женщин и девочек в обществе;

ii) уделять приоритетное внимание профилактике и привлечению к ответственности виновных в сексуальных и гендерных преступлениях;

iii) выделить необходимые ресурсы Министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения для координации и выполнения обязательств государства по борьбе с сексуальным и гендерным насилием;

iv) выполнить обязательства по увеличению представленности женщин на руководящих должностях на всех уровнях;

d) уделять приоритетное внимание правам детей, и в частности:

i) обеспечить и реализовать права детей на здоровье, питание и образование, в том числе путем финансирования;

ii) прекратить вербовку и использование детей в вооруженных формированиях и группах; а также предоставить ресурсы для деятельности Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции;

iii) соблюдать законы страны и нормы международного права, обеспечивающие права детей, в том числе предотвращать и наказывать за серьезные нарушения в отношении детей в условиях конфликта;

iv) принять незамедлительные меры по освобождению похищенных детей и женщин;

e) защищать гражданские и политические права, и в частности:

i) прекратить нападки на СМИ, гражданское общество и политических активистов и произвольные ограничения их деятельности и привлечь к ответственности виновных в связанных с ними преступлениях;

ii) внести поправки в Закон о Службе национальной безопасности в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах; потребовать от Службы (и Управления по делам СМИ) немедленно

прекратить во всех формах цензуру и связанные с ней кибератаки; а также положить конец экстерриториальным операциям, включая выдачу;

iii) создать независимый совет по спорам со СМИ;

f) пресекать конфликты в регионах страны и связанные с ними нарушениями, и в частности:

i) прекратить подстрекательство или терпимость к политическому или межобщинному насилию и поощрение перехода на сторону других политических сил; а также использовать мирные средства для урегулирования политических разногласий внутри правительства;

ii) защищать гражданское население от нарушений и злоупотреблений; развернуть в горячих точках беспристрастные единые силовые структуры; а также привлечь к ответственности лиц, ответственных за разжигание насилия и совершение тяжких преступлений.

98. Комиссия рекомендует всем вооруженным силам и негосударственным вооруженным группам:

a) прекратить нападения на мирных жителей;

b) прекратить принудительную вербовку, особенно детей; освободить всех детей, связанных с вооруженными формированиями и группировками; а также поддерживать их долговременное возвращение в общество;

c) привлекать к ответственности виновных в преступлениях воинских начальников и лиц.

99. Комиссия рекомендует Африканскому союзу и Межправительственному органу по развитию:

a) разблокировать тупиковую ситуацию в отношениях с правительством Южного Судана по вопросу создания Смешанного суда; а также незамедлительно продвигать предварительные процессы, включая разработку руководящих принципов и назначение государственного обвинителя и старших сотрудников;

b) разработать системы раннего предупреждения для совместного контроля, отчетности и расследований для устранения повышенного риска насилия до, во время и после выборов;

c) поддерживать инициативы правительства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и выделять технических специалистов для содействия его предупреждению;

d) привлечь государства-члены к решению проблемы отмывания финансовых активов Южного Судана в регионе.

100. Комиссия рекомендует государствам-членам и международным партнерам:

a) оказать помощь Южному Судану в принятии мер по борьбе со всеми видами насилия, особенно с широко распространенным сексуальным насилием в отношении женщин и девочек, связанным с конфликтом;

b) содействовать обеспечению правительством пространства для участия граждан и отказаться от репрессий; а также положить конец таким нарушениям, включая выдачу в чрезвычайных ситуациях;

c) поддерживать гражданское общество и группы жертв насилия и переживших его людей, чтобы обеспечить их реальное и безопасное участие в переходных процессах в соответствии с международными и региональными нормами и стандартами.

101. Комиссия рекомендует организациям системы Организации Объединенных Наций:

а) обеспечить своевременную защиту гражданского населения, в том числе от насилия в регионах страны, и реальную гуманитарную помощь, по-прежнему призывая при этом правительство выполнять свои обязательства в области прав человека в этих регионах;

б) и впредь оказывать критически важную поддержку, в том числе в целях укрепления институтов верховенства закона и правосудия в Южном Судане.

Приложение

Карты



