



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 March 2024  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара**

**Организации Объединенных Наций**

**по правам человека и доклады**

**Управления Верховного комиссара**

**и Генерального секретаря**

**Доклад Группы экспертов по правам человека  
по Никарагуа\* \*\****Резюме*

В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 52/2, содержится обзор выводов и заключений Группы экспертов по правам человека по Никарагуа, касающихся серьезных нарушений и ущемлений прав человека и связанных с этим преступлений, совершенных в стране с апреля 2018 года. В этом докладе Группа глубоко изучает и анализирует разновидности и закономерности нарушений и ущемлений прав человека и их эволюцию, а также ассоциированную с ними безнаказанность и вопрос ответственности. Группа уделяет особое внимание нарушениям и ущемлениям, направленным против конкретных групп населения: студентов и преподавателей университетов, представителей коренных народов и лиц африканского происхождения, членов Католической церкви и других христианских конфессий, а также участников протестного движения крестьян (движение «кампесино»).

\* Настоящий доклад был передан на обработку структурам конференционного обслуживания после истечения установленного срока с целью включения в него самой последней информации.

\*\* Приложение к настоящему докладу распространяется в том виде, в котором оно было получено, и только на том языке, на котором оно было представлено.



## I. Введение

### A. Справочная информация

1. В соответствии с резолюцией 49/3 Совет по правам человека учредил Группу экспертов по правам человека по Никарагуа сроком на один год с целью расследовать все предполагаемые нарушения и ущемления прав человека, совершенные в Никарагуа с апреля 2018 года, собрать информацию в поддержку усилий по привлечению к ответственности виновных в этих нарушениях и ущемлениях, а также вынести рекомендации по улучшению положения в области прав человека в стране.

2. В своей резолюции 52/2 Совет продлил мандат Группы на два года. Нынешние члены Группы — Ян-Майкл Симон (Председатель), Анхела Мария Буитраго и Ариэла Перальта Дистефано — были назначены Председателем Совета и работали на общественных началах в качестве независимых экспертов при поддержке секретариата, состоящего из сотрудников Организации Объединенных Наций.

3. Группа представила свой первый доклад Совету на его пятьдесят второй сессии. В этом докладе она указала на наличие достаточных оснований полагать, что государственные и негосударственные субъекты совершали серьезные и систематические нарушения прав человека и злоупотребления в отношении лиц, выступающих против правительства или воспринимаемых в качестве таковых<sup>1</sup>. Группа определила, что такие нарушения и ущемления представляют собой систематическую и массовую атаку на гражданское население, осуществляемую в русле дискриминационной политики, которую проводят высшие государственные органы, стремящиеся удержаться у власти и подавить любую форму инакомыслия. Эта атака привела к разрушению гражданского пространства в Никарагуа, и в этой связи Группа подтвердила *prima facie* факт совершения такого преступления против человечности, как преследование по политическим мотивам<sup>2</sup>.

4. В своих резолюциях 49/3 и 52/2 Совет призвал правительство Никарагуа в полной мере сотрудничать с Группой, в том числе путем предоставления ей беспрепятственного, полного и транспарентного доступа ко всей территории страны, облегчения посещений и предоставления информации, необходимой для выполнения Группой ее мандата. 2 августа и 22 ноября 2023 года Группа вновь направила президенту Никарагуа Даниэлю Ортеге письма с просьбой предоставить информацию, но ответа так и не получила. Группа также направила правительству предварительный экземпляр настоящего доклада. Правительство по-прежнему отказывается взаимодействовать и сотрудничать с Группой.

5. Действуя в соответствии со своим мандатом и несмотря на отсутствие сотрудничества со стороны правительства и постоянно растущие риски для безопасности жертв, свидетелей и других лиц, предоставляющих информацию, Группа смогла собрать, сохранить, проверить и проанализировать информацию и доказательства, необходимые для установления факта и обстоятельств серьезных нарушений и ущемлений прав человека, описанных в настоящем докладе.

6. Группа подготовила настоящий доклад вопреки значительным трудностям, обусловленным постоянными задержками с набором сотрудников секретариата, обладающих необходимым опытом. Кроме того, с февраля 2024 года резко сократился объем не связанных с должностями ресурсов, которые необходимы для выполнения мандата Группы. Поэтому с момента своего создания Группа столкнулась с серьезными трудностями в обеспечении выполнения своего мандата. Несмотря на это, Группа выражает признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за оказание секретариатской поддержки.

<sup>1</sup> A/HRC/52/63, п. 123. См. также документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы экспертов по правам человека по Никарагуа, размещенный на веб-странице мандата, URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/ghre-nicaragua/index>.

<sup>2</sup> A/HRC/52/63, пп. 109, 110 и 124.

## **В. Методология и стандарт доказывания**

7. Группа проводит свои расследования, применяя методологии и передовой опыт, наработанные Организацией Объединенных Наций<sup>3</sup>, обеспечивая подход, ориентированный на жертв, и уделяя особое внимание гендерным аспектам нарушений и злоупотреблений. Кроме того, Группа придерживается принципов независимости, беспристрастности, объективности, прозрачности, честности и принципа «не навреди».

8. В качестве критерия доказанности миссия использовала принцип «имеются достаточные основания полагать», что соответствует практике других органов по проведению расследований, учрежденных Советом по правам человека. Хотя порог в этом случае ниже, чем для установления ответственности в рамках уголовного процесса, он достаточен для возбуждения уголовного расследования.

9. Для подготовки настоящего доклада Группа провела 642 беседы с жертвами, свидетелями и другими лицами, предоставившими информацию, как дистанционно, так и в ходе восьми выездов на места, а также изучила сотни вторичных источников для проверки и контекстуализации собранной информации. Группа провела тщательную оценку этих источников в целях установления степени их надежности.

10. Перед использованием предоставленной информации Группа получала информированное согласие каждого опрашиваемого, а также анонимизировала информацию, позволявшую идентифицировать или способную привести к идентификации жертв, свидетелей или других лиц, предоставивших такую информацию, если существовал риск мести в отношении них или их родственников. Кроме того, прежде чем использовать ту или иную информацию, Группа выясняла и принимала к сведению пожелания предоставивших ее людей. Она выражает глубочайшую признательность всем тем, кто не побоялся рассказать о своем травмирующем опыте, а также правозащитникам, активистам, журналистам, адвокатам и другим партнерам за предоставленную несмотря на вполне обоснованные опасения мести информацию.

## **С. Правовая основа**

11. Факты, установленные в связи с конкретными инцидентами и систематической практикой, служат основой для правовой квалификации по международному праву, включая международное право прав человека и, в соответствующих случаях, международное обычное уголовное право. Группа также принимала к сведению гарантии в области прав человека, содержащиеся в Конституции и законах страны, и другие соответствующие внутренние нормативные акты. Полная правовая база, на которую опиралась Группа, приведена в подробных выводах, представленных вместе с первым докладом<sup>4</sup>.

12. Учитывая компонент ответственности, обозначенный в ее мандате, Группа считает, что ее конечной целью и задачей при анализе фактов является установление факта совершения серьезных нарушений прав человека. Группа считает нарушение прав человека серьезным, если государство имело намерение нарушить ту или иную норму<sup>5</sup>. Группа также рассматривала масштаб и количество отдельных нарушений и их отягчающий кумулятивный эффект, а также распространенность, характер, взаимосвязанность и последствия нарушений. В последнем случае она учитывала как размер группы, в отношении которой было совершено нарушение, так и последствия

<sup>3</sup> См. документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, пп. 35–58.

<sup>4</sup> Там же, пп. 59–74.

<sup>5</sup> Группа интерпретировала понятие «систематическое нарушение» как организованное и преднамеренное нарушение.

для жертв, а также для затронутых нарушением представителей более широких слоев населения, которые сами по себе не избирались в качестве мишени<sup>6</sup>.

## II. Выводы

13. При подготовке настоящего доклада Группа сосредоточила внимание на ключевых особенностях развития общей ситуации с правами человека в Никарагуа, а именно на динамике, наметившейся в этой области с марта 2023 года. Группа изучила закономерности, прослеживающиеся в нарушениях и ущемлениях прав человека, совершенных в отчетный период.

14. Группа также уделила особое внимание нарушениям и ущемлениям, направленным против конкретных групп населения: студентов и преподавателей университетов, представителей коренных народов и лиц африканского происхождения, членов Католической церкви и других христианских конфессий, а также участников движения «кампесино». Такая ориентированность Группы не означает, что нарушения и ущемления прав человека в Никарагуа ограничиваются этими группами, и была избрана лишь с целью проиллюстрировать ключевые тенденции развития ситуации с правами человека в стране. Подробные выводы и соответствующие ссылки публикуются в сопроводительном документе зала заседаний<sup>7</sup>.

15. Руководствуясь своим мандатом по обеспечению подотчетности, Группа провела дальнейшее изучение роли и структуры государственных учреждений, причастных к нарушениям и способствующих укоренению безнаказанности.

### A. Ключевые особенности развития ситуации с правами человека

#### 1. Повсеместные преследования

16. После публикации первого доклада Группы власти продолжали совершать серьезные нарушения прав человека, стремясь обеспечить тотальный контроль правительства над всеми гражданскими пространствами в Никарагуа. Проанализировав результаты своих усилий по искоренению любой оппозиции и критики, правительство скорректировало свои методы, добавив в свой «арсенал» новые виды преследований и формы репрессий, заставляя замолчать любую предполагаемую критику, какой бы незначительной она ни была, и избирая мишенью все более многочисленные группы лиц, которых оно лишает возможности осуществлять свои основные права человека, а также вынуждая все большее число никарагуанцев покидать свою страну и запугивая тех, кто уже уехал.

17. Преследование реальных или предполагаемых оппозиционеров, остающихся в Никарагуа, продолжается в форме непрекращающихся нападок, угроз, слежки и произвольных задержаний, из-за чего жертвы и их родственники живут в постоянном страхе. В некоторых случаях, как, например, в случае с правозащитницей Вильмой Нуньес де Эскорсия, власти доходят до того, что лишают инакомыслящих их правовой идентичности и средств к существованию. Многие люди были вынуждены покинуть страну из-за вполне обоснованного страха репрессий. Другие были изгнаны из страны властями.

<sup>6</sup> Этот подход подробно прописан в документах зала заседаний, посвященных нарушениям прав на свободу передвижения и гражданство; нарушениям и ущемлениям прав человека «кампесино» в Никарагуа; нарушениям и ущемлениям прав человека членов Католической церкви и других христианских конфессий; нарушениям и ущемлениям прав человека студентов, преподавателей и других сотрудников университетов; а также нарушениям и ущемлениям прав человека коренных народов и лиц африканского происхождения. Документы будут доступны на сайте <https://www.ohchr.org/es/hr-bodies/hrc/ghre-nicaragua/index> (на испанском языке).

<sup>7</sup> URL: <https://www.ohchr.org/es/hr-bodies/hrc/ghre-nicaragua/index> (на испанском языке).

18. Власти преследуют также и никарагуанцев, находящихся за границей, запрещая им въезд в страну, лишая их гражданства и аннулируя их удостоверения личности, отказывая им в доступе к официальным документам и консульской поддержке, препятствуя воссоединению семей, в частности родителей с детьми, лишая людей пенсионных выплат и конфискуя имущество, оставшееся в Никарагуа. Кроме того, власти иногда прибегают к нарушению прав человека остающихся в стране родственников уехавших лиц в целях запугивания или наказания последних.

19. Известно немало громких случаев, иллюстрирующих масштабы и интенсивность преследований, например события, произошедшие после победы Мисс Никарагуа в конкурсе «Мисс Вселенная», когда во время празднования этой победы люди размахивали на улицах сине-белыми национальными флагами. После массовых протестов в апреле 2018 года национальный флаг стал символом оппозиции правительству.

## **2. Концентрация всей государственной власти в руках президента и вице-президента**

20. Повсеместные преследования сопровождаются дальнейшей централизацией всех государственных полномочий и их все большей концентрацией в руках президента и вице-президента. В частности, президент и вице-президент теперь полностью контролируют судебную власть. В октябре 2023 года председатель Верховного суда был отстранен от должности и помещен под фактический домашний арест, предположительно по приказу вице-президента. Генеральный администратор Верховного суда и несколько судей также были отстранены от должностей. Исполняющим обязанности председателя стал заместитель председателя Верховного суда, который также был политическим секретарем Сандинистского фронта национального освобождения при Суде. В феврале 2024 года он, как сообщается, был отстранен от своих обязанностей исполнительной властью. С 2018 года было уволено более 10 % сотрудников судебной системы.

21. Согласно нескольким источникам, перемещения и увольнения в рамках судебной ветви власти были направлены на то, чтобы убрать из нее тех, кто считался не вполне лояльным правительству и Сандинистскому фронту национального освобождения, и передать контроль в руки нескольких чиновников, пользующихся полным доверием президента и вице-президента. Кроме того, это делалось в целях запугивания других представителей судебной власти.

22. Фактический захват судебной власти исполнительной властью является одним из примеров реализации стратегии президента и вице-президента по обеспечению тотального контроля над страной любой ценой. Это не только грубо нарушает принцип независимости судебной власти, но и еще больше подрывает условия, необходимые для справедливого судебного разбирательства и доступа к правосудию, а потому затрагивает все население.

## **3. Полная безнаказанность**

23. Концентрация всех государственных полномочий в руках президента и вице-президента гарантирует им полную безнаказанность. В своем первом докладе Группа пришла к выводу, что выявленные ею нарушения и ущемления прав человека и прочие преступления совершались в условиях полной безнаказанности. Эти беззакония продолжают и становятся все более масштабными благодаря контролю, который исполнительная власть осуществляет над судебной. Инструментализация всех государственных органов, особенно органов судебной власти, либо препятствует проведению судебных разбирательств в отношении преступников, либо помогает укрывать их от ответственности через применение Закона об амнистии, принятого в июне 2019 года.

24. Полная безнаказанность распространяется де-факто даже на дела, переданные в иностранные судебные инстанции на основании иностранного гражданства жертвы, как, например, в случае с внесудебной казнью бразильской студентки Райнеи Лимы в 2018 году. Согласно информации, предоставленной прокуратурой Бразилии адвокатам

матери г-жи Лимы в мае 2023 года, правительство Никарагуа отказалось удовлетворить просьбу бразильских властей об оказании международной правовой помощи, а именно в предоставлении доступа к личному делу лица, осужденного за убийство г-жи Лимы, заявив, что это лицо впоследствии было амнистировано.

25. Закон об амнистии гарантирует безнаказанность за серьезные нарушения и ущемления прав человека, включая внесудебные казни, произвольные задержания, пытки и другие виды жестокого обращения, относящиеся ко всем событиям вплоть до вступления Закона в силу. Закон закрыл немногие оставшиеся пути поиска истины и восстановления справедливости, оставив жертв и их родственников без эффективных средств правовой защиты в стране. Группа отмечает, что амнистия, освобождающая от наказания за акты пыток, несовместима с обязательствами Никарагуа по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Амнистия, освобождающая от наказания за другие серьезные нарушения прав человека, также, как правило, несовместима с обязательствами страны по международному праву прав человека.

## **В. Подтверждение факта пыток**

26. Группа опросила 73 из 222 человек, которые были произвольно задержаны и помещены в различные центры содержания под стражей в Никарагуа, а затем высланы в Соединенные Штаты Америки в феврале 2023 года. Все жертвы подтвердили существование описанных в первом докладе Группы моделей жестокого обращения, которые во многих случаях достигали уровня пыток из-за сочетания различных действий, их продолжительности, наличия других стрессовых факторов или уязвимостей, а также сильных нравственных страданий, причиняемых жертвам.

## **С. Распространенные модели нарушений и ущемлений**

27. Группа продолжала фиксировать серьезные нарушения прав на свободу и личную неприкосновенность, надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство, свободу передвижения и гражданство, а также связанные с ними серьезные нарушения, затрагивающие все большее число людей.

### **1. Произвольные задержания и нарушения права на справедливое судебное разбирательство**

28. Среди многочисленных задержаний, задокументированных Группой в отчетный период, наиболее примечательной стала серия из 85 задержаний, проведенных в мае 2023 года в ходе широкомасштабных полицейских операций, прошедших по всей стране, которые были согласованы с Прокуратурой и судебными органами. Арестованных привезли в Манагуа, где они предстали перед судом во время ночных слушаний. Большинству из них были предъявлены обвинения в заговоре с целью подрыва целостности государства и распространении фейковых новостей с помощью технологий. На следующий день их отпустили при условии, что они будут ежедневно являться в указанный полицейский участок до дальнейших распоряжений. Их правовое положение остается неопределенным. Многие предпочли покинуть страну, столкнувшись с постоянными притеснениями со стороны властей и перспективой судебного преследования и осуждения.

29. По данным организаций гражданского общества, к февралю 2024 года 121 реальный или предполагаемый противник правительства (102 мужчины и 19 женщин) оставались лишены свободы. Более двух третей из них были задержаны в 2023 году. Большинство из них обвинялись в преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, распространением фейковых новостей с помощью технологий или заговором с целью подрыва целостности государства. Более двух третей этих произвольно задержанных лиц были осуждены.

30. Профиль жертв произвольных задержаний оставался разнообразным и включал представителей различных слоев общества, таких как священники, семинаристы,

журналисты, работники судебной системы, судьи, лидеры коренных народов, студенты, члены организаций гражданского общества, участники политических движений и движений «кампесино». Все они были реальными или предполагаемыми противниками правительства. Члены семей жертв также подвергались преследованиям только за то, что были связаны с «противниками» правительства.

31. Власти следовали тем же схемам и методам работы, которые были описаны в первом докладе Группы. Полиция проводила рейды без ордеров на обыск и задерживала людей без ордеров на арест. Большинство задержанных доставляли в полицейский участок III округа или в суды в Манагуа, а затем перенаправляли в центры содержания под стражей в этом городе.

32. Задержанным не разрешалось общаться со своими семьями или адвокатами. В некоторых случаях после задержания людей их местонахождение оставалось неизвестным в течение длительного времени, и суды не принимали ходатайства о применении процедуры хабеас корпус. Задержанные не имели доступа к адвокату по своему выбору. Слушания проходили в закрытом режиме, и обвиняемые могли участвовать в них только в режиме видеоконференции. Все дела поручались одному и тому же небольшому числу прокуроров и судей в Манагуа, независимо от того, где было совершено предполагаемое преступление.

## 2. Нарушения прав на свободу передвижения и гражданство

33. Серьезные и систематические нарушения прав на свободу передвижения и гражданство, используемые в качестве инструмента преследования и принуждения к молчанию любых реальных или предполагаемых оппозиционеров, привели и продолжают приводить к совершению многочисленных дополнительных нарушений прав человека, которые настолько масштабны, что их невозможно оценить количественно, что свидетельствует о намерении властей безжалостно уничтожать любую оппозицию в долгосрочной перспективе.

34. Группа установила, что все представлявшие различные слои общества лица, чьи права на свободу передвижения и гражданство были нарушены, были реальными или предполагаемыми противниками режима или членами семей таких людей.

### а) *Высылка граждан и иностранцев*

35. Нарушения права на свободу передвижения граждан и иностранцев совершались с 2018 года, но количество нарушений увеличилось в 2022 году, а затем еще больше возросло в 2023 году. На сегодняшний день Группа зафиксировала 21 случай высылки иностранцев и 263 случая высылки никарагуанцев, которые проводились как индивидуально, так и массово, без соблюдения надлежащей правовой процедуры.

36. Как отмечалось в первом докладе Группы, 9 февраля 2023 года правительство выслало 222 человека, произвольно лишенных свободы (189 мужчин и 33 женщины), в Соединенные Штаты на основании приказа о депортации, вынесенного Апелляционным судом Манагуа, который объявил их изменниками родины<sup>8</sup>. За этим последовали другие высылки граждан, многие из которых проводились без обнародования какого-либо судебного решения, в результате чего жертвы оказывались в ситуации неопределенности относительно того, были ли они официально лишены своего гражданства или нет. Это, в свою очередь, создает препятствия для обращения за защитой к другим государствам, в результате чего жертвы оказываются в крайне уязвимом положении, что усугубляет их страдания, вызванные другими нарушениями и ущемлениями прав человека в Никарагуа.

<sup>8</sup> A/HRC/52/63, п. 106; а также документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, п. 770.

b) *Лишение гражданства*

37. В своем первом докладе Группа кратко рассказала о произвольном лишении гражданства 316 реальных или предполагаемых противников режима за несколько дней до публикации этого доклада на основании судебных решений, опиравшихся на положения реформированной Конституции, которые на тот момент еще не вступили в силу. При подготовке настоящего доклада Группа провела углубленное расследование этих случаев, особенно многогранных последствий этих нарушений для жертв.

38. Большинство лиц, лишенных гражданства, остались апатридами. Решения были приняты на дискриминационной основе, без соблюдения каких-либо процессуальных гарантий. Жертвы лишились доступа к каким бы то ни было эффективным средствам правовой защиты и оказались в крайне уязвимом положении.

39. Лишив никарагуанцев гражданства, власти лишили их также целого ряда связанных с гражданством прав человека. Из актов гражданского состояния были удалены касающиеся их записи, включая записи о рождении, что лишило жертв их правовой идентичности. Это затронуло и родственников жертв, поскольку были удалены или изменены записи о заключении брака и рождении детей, а также другие отметки. У многих жертв конфисковали имущество и банковские счета, а в некоторых случаях отменили причитающиеся им пенсионные выплаты. У многих из них были также аннулированы университетские дипломы или удалены сведения об учебе в университете.

c) *Запрет на въезд в свою страну или выезд из нее*

40. Группа задокументировала 145 случаев, когда никарагуанцам запрещали въезд в страну. Запрет на въезд в собственную страну — это одно из нарушений, к которому власти Никарагуа прибегают все чаще, особенно с 2023 года. Такая практика не только нарушает право на свободу передвижения и свободу выбора места жительства, но и ставит жертв в крайне уязвимое положение, разлучая их с семьями, лишая доступа к сетям поддержки и экономическим ресурсам, а также защиты и поддержки со стороны страны их гражданства, что схоже с ситуацией безгражданства.

41. Запреты на въезд привели к дополнительным серьезным нарушениям прав жертв, включая их право на свободу от произвольного или незаконного вмешательства в семейную жизнь, образование, трудоустройство, здравоохранение, социальное обеспечение и нормальные условия жизни. Запреты затронули также оставшихся в Никарагуа членов семей жертв, в частности пожилых людей и детей, которые часто экономически зависят от лиц, которым запрещен въезд в страну.

42. Кроме того, Группа задокументировала случаи, когда никарагуанцам запрещали покидать страну, в том числе конфисковывали их паспорта при попытке покинуть Никарагуа через официальный пограничный пункт, причем все это делалось без соблюдения надлежащей правовой процедуры. Сотрудникам пограничных постов были разосланы списки с именами реальных или предполагаемых оппозиционеров, которым должно было быть отказано в выезде из страны. Группа также установила, что государственные служащие, желающие выехать за границу, должны предварительно получить разрешение от правительства. В значительном числе случаев в выдаче таких разрешений было отказано.

d) *Нарушения прав человека родственников*

43. Группа документально зафиксировала случаи преследования отдельных лиц исключительно по причине их родственных связей с теми, кто стал мишенью преследования со стороны властей. Нарушения прав этих людей включали конфискацию имущества, аннулирование пенсий, запрет на въезд в страну или выезд из нее, отказ в выдаче или конфискацию паспортов.

44. В нарушение Конвенции о правах ребенка дети подвергаются дискриминации и иным притеснениям или намеренно ущемляются в правах из-за статуса, деятельности или мнений, выражаемых их родителями или другими членами семьи. Дети оказывались разлученными со своими родителями, которых выслали из Никарагуа или



которым запретили въезд в страну, и, как сообщается, также в результате того, что самим этим детям отказывали в получении действительного паспорта, который позволил бы им воссоединиться с родителями за границей.

### 3. Массовые высылки

45. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), по состоянию на июнь 2023 года в мире насчитывалось 271 740 никарагуанцев, ищущих убежища, и 18 545 никарагуанцев, признанных беженцами<sup>9</sup>.

46. Во всех случаях, задокументированных Группой, люди, бежавшие из Никарагуа, пострадали от одного или нескольких нарушений и злоупотреблений, указанных в ее докладах. Во многих случаях люди были вынуждены бежать из-за обстановки запугивания или принуждения, созданной различными репрессивными действиями, что равносильно высылке или другим формам принуждения. Инструментами такого выдавливания из страны служили произвольные задержания и нарушения права на справедливое судебное разбирательство.

## D. Профили жертв, ставших мишенями преследований с апреля 2018 года

47. Профиль лиц, ставших мишенями преследований со стороны государства, разнообразен. Они были избраны в качестве жертв в силу своей идентичности и роли в определенных социальных группах, которые рассматриваются как препятствия для достижения главной цели правительства — заставить замолчать любую оппозицию или критику. В частности, это касается жертв, ставших мишенями преследований из-за своей принадлежности к университетской среде, коренному населению или лицам африканского происхождения, а также к Католической церкви или другим христианским конфессиям или движению «кампесино». Чтобы устранить все препятствия, правительство избирает мишенями, в частности, лидеров таких движений или общин.

### 1. Студенты, преподаватели и другие сотрудники университетов

48. В своем первом докладе Группа отметила, что студенческое движение сыграло решающую роль в протестах 2018 года и рассматривается правительством как угроза. Студенты страдают от серьезных и систематических нарушений и ущемлений прав человека, в том числе прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, физическую неприкосновенность, мирные собрания, свободу выражения мнений и ассоциации.

49. Динамика студенческого движения стала особенно очевидной, когда студенты приняли участие в «круглом столе», проведенном в рамках процесса национального диалога при посредничестве членов Никарагуанской епископальной конференции в мае 2018 года<sup>10</sup>. В ходе подготовки настоящего доклада Группа продолжила расследование нарушений и ущемлений прав человека студентов и преподавателей университетов и администраций высших учебных заведений, а также посягательств на автономию университетов в целом, что в совокупности сыграло важную роль в ликвидации университетов как пространства для организованного высказывания критики студентами и научно-педагогическими работниками.

50. Многие студенты, в особенности лидеры студенческого движения, были произвольно задержаны и подвергнуты судебному преследованию на основании ложных или сфабрикованных обвинений и без соблюдения надлежащей правовой процедуры. Некоторые из них подвергались также пыткам и другим жестоким,

<sup>9</sup> См. UNHCR, Refugee Data Finder. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=Z41RSg>. См. также UNHCR, *International Protection Considerations with Regard to People Fleeing Nicaragua*, HCR/PC/NIC/2023/01, p. 46.

<sup>10</sup> Документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, п. 289.

бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Семь лидеров студенческого движения оказались в числе 222 жертв, которые были произвольно высланы из страны и лишены гражданства в феврале 2023 года. Двое из них приняли участие в национальных диалогах, состоявшихся в 2018 и 2019 годах.

51. Многие студенты были произвольно исключены из университетов по решению не только государственных властей, но и проправительственных негосударственных групп, таких как Национальный союз студентов Никарагуа. Они подвергаются преследованиям и получают угрозы со стороны властей и негосударственных групп, поддерживающих правительство, им отказывают в доступе к их академическим документам и дипломам, что не позволяет им продолжать учебу.

52. Репрессии правительства затронули и преподавателей, которые поддерживали студентов во время демонстрации или считались оппозиционно настроенными. Сотни преподавателей университетов были уволены в период с мая 2018 года по декабрь 2023 года без соблюдения процессуальных норм и без возможности обжаловать решение или получить компенсацию. Несколько преподавателей университетов были подвергнуты произвольному задержанию. Многие были вынуждены бежать из страны, имея вполне обоснованные причины опасаться произвольного ареста. Другим не позволили вернуться.

53. В декабре 2021 года Национальная ассамблея начала кампанию по отмене юридического статуса университетов. К концу 2022 года эта задача была передана Министерству внутренних дел. Юридический статус 38 высших учебных заведений был аннулирован, что привело к закрытию почти всех частных университетов в стране. Это проводилось в рамках общей кампании властей по уничтожению гражданского пространства, в результате которой юридического статуса лишились более 3000 некоммерческих организаций и политических партий и было принудительно закрыто более 40 организаций СМИ<sup>11</sup>.

54. В качестве примера можно привести закрытие в августе 2023 года Центральноамериканского университета, управляемого Обществом Иисуса (иезуитов), по решению суда, который постановил, что руководители университета постоянно подрывали независимость, мир, национальный суверенитет и право на самоопределение никарагуанского народа, провоцируя дестабилизацию обстановки в стране. Суд постановил конфисковать все активы Университета, включая банковские счета. Юридический статус Университета был аннулирован Министерством внутренних дел. Банковские счета Университета, а также личные банковские счета его директоров были заморожены. Три студентки-активистки, протестовавшие против закрытия Университета, были произвольно задержаны и впоследствии осуждены. Высшее руководство Университета и несколько преподавателей бежали из Никарагуа, имея веские основания опасаться произвольного ареста. Те, кто остался, столкнулись с дискриминацией при поиске новой работы.

55. Закрытие Центральноамериканского университета затронуло более 5000 студентов, поскольку их учебный процесс был внезапно и произвольным образом прерван. Многие не смогли продолжить образование, так как им было отказано в зачислении в другие учебные заведения из-за их связи с закрытым Университетом. В декабре 2023 года начал работу новый государственный университет — Национальный университет имени Касими́ро Сотело. Он был создан на средства, конфискованные у Центральноамериканского университета. Группа может подтвердить, что многим студентам опять-таки было отказано в зачислении либо из-за их прежней связи с Центральноамериканским университетом, либо потому, что они или их родственники были реальными или предполагаемыми противниками власти.

56. По данным Межамериканской комиссии по правам человека, к августу 2023 года в результате аннулирования юридического статуса высших учебных

<sup>11</sup> Там же, пп. 735–744, 906–920 и 1179.

заведений было нарушено право на образование около 37 000 студентов<sup>12</sup>. В 2023 году было создано пять новых государственных университетов, для чего использовались активы нескольких университетов, чей юридический статус был аннулирован.

57. В 2022 году Национальная ассамблея еще больше подорвала автономию университетов и академическую свободу, распустив Национальный совет ректоров, который отвечал за государственную политику в области высшего образования. Систему высшего образования взял под контроль Национальный совет университетов, все руководители которого связаны с правительством и Сандинистским фронтом национального освобождения. Чтобы еще больше укрепить этот контроль, в 2023 году Национальная ассамблея постановила, что будущих директоров Национального совета университетов будет назначать президент.

58. Группа подтвердила, что лишение университетов автономии и юридического статуса и задокументированные на настоящий момент нарушения прав человека лидеров студенческого движения, преподавателей и других сотрудников университетов привели к тому, что в университетском секторе больше не осталось независимых учреждений. Правительство в течение длительного времени успешно подавляло любую организованную критику со стороны студентов и научно-педагогических работников в Никарагуа, что негативно сказалось на праве на образование тысяч студентов.

## 2. Коренные народы и лица африканского происхождения

59. Лидеры, активисты и защитники прав коренных народов и лиц африканского происхождения, а также организации гражданского общества, защищающие права коренных народов и лиц африканского происхождения, подвергались и продолжают подвергаться репрессиям со стороны правительства. В апреле 2018 года политическая партия коренных народов «Япти Тасба Масрака Наниха Асла Таканка в Мискито» (ЯТАМА) и представители гражданского общества начали проводить протестные акции в двух автономных районах на Карибском побережье. Требования демонстрантов сводились к давним претензиям, связанным с их правами на землю, территорию и самоуправление. Протесты возобновились после обвинений в фальсификации на региональных выборах 2019 года и муниципальных выборах 2022 года. Все протесты систематически подавлялись силами безопасности и проправительственными группировками.

60. Группа обнаружила, что акты насилия, направленные против представителей коренных народов и лиц африканского происхождения, значительно участились после 2018 года. Правительство преследовало лидеров и активистов, обладающих организаторскими способностями или особенно активно критикующих правительство или защищающих свои земельные и экологические права. Акты репрессий включали преследования, угрозы, привлечение к уголовной ответственности, произвольные задержания, конфискацию имущества и запрет на въезд в страну. В результате многие лидеры и активисты были вынуждены скрываться или бежать из страны, в том числе лидер народа майянгна ульва Хайдей Мерли Баутиста Салазар и предварительный кандидат в президенты, креольский лидер африканского происхождения Джордж Энрикес Кайассо. Некоторым было отказано во въезде в страну, например члену Экспертного механизма по правам коренных народов Анексе Альфреду Каннингему, представителю народа мискито.

61. С марта 2022 года власти лишили юридического статуса более 100 организаций коренных народов и лиц африканского происхождения, а также правозащитных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. Одной из мишеней стала партия ЯТАМА, которая в связи с президентскими выборами 2021 года вышла из давнего союза с Сандинистским фронтом национального освобождения. Лидеру партии и депутату Национальной ассамблеи Бруклину Ривере Брайану в апреле

<sup>12</sup> Inter-American Commission on Human Rights, “IACHR and its Special Rapporteurships condemn arbitrary interference with academic freedom in Nicaragua”, press release No. 201/23, 29 August 2023.

2023 года было отказано во въезде в страну. Он вернулся в страну тайно и был арестован 29 сентября 2023 года. С тех пор власти не предоставили никакой информации о его судьбе и местонахождении. Через несколько дней после его ареста полиция арестовала заместителя депутата от партии ЯТАМА Нэнси Элизабет Энрикес Джеймс. Через 10 дней, в течение которых о ее местонахождении ничего не сообщалось, она была приговорена к восьми годам тюремного заключения за распространение фейковых новостей и подрыв целостности государства. Высший избирательный совет аннулировал юридический статус партии ЯТАМА 3 октября 2023 года, в преддверии региональных выборов, назначенных на 3 марта 2024 года.

62. Группа пришла к выводу, что репрессии, описанные в предыдущем пункте, неразрывно связаны с усилиями, направленными на укрепление и расширение политического и экономического контроля правительства над автономными регионами. Сандинистский фронт национального освобождения стремился проникнуть в структуры самоуправления коренных народов и общин лиц африканского происхождения либо путем кооптации, либо путем принуждения, навязывая назначения сторонников партии на должности в общинных и местных органах власти. Установление контроля над структурами самоуправления способствует сохранению экономического контроля над территорией и ресурсами автономных районов в соответствии с их основными стратегическими видами экономической деятельности, такими как золотодобыча и животноводство.

63. Репрессии против лидеров и организаций коренных народов и лиц африканского происхождения, осуществляемые под руководством государства, происходят на фоне широкомасштабного насилия со стороны вооруженных поселенцев, при этом число вооруженных поселенцев в автономных районах постоянно растет, и они начинают вторгаться на общинные земли. Группа установила, что с 2018 года в результате насильственных нападений поселенцев погибли 46 человек, 33 из которых были убиты из огнестрельного оружия, в основном на территории Маянгна Сауни Ас, расположенной в автономном районе Карибе-Норте. В некоторых случаях на обнаруженных телах были видны следы пыток и увечий. Женщины и девочки становились жертвами сексуального насилия, дома членов общины сжигались, семьи подвергались насильственному перемещению.

64. Группа установила, что власти не только не приняли эффективных превентивных мер для защиты жизни и неприкосновенности членов коренных общин, но и не провели оперативных, беспристрастных и эффективных расследований. Вместо этого правительство публично отрицает ответственность поселенцев за выявленные преступления и даже преследует за некоторые из них членов пострадавших общин, назначая им суровые наказания.

65. Группа подтвердила, что задокументированные на данный момент нарушения в отношении коренных народов и лиц африканского происхождения приблизили власти к достижению их цели — устранить препятствия в виде организованной критики правительства в рядах этих групп. Группа собрала информацию, свидетельствующую о том, что правительство использует поселенцев для социальной инженерии и получения контроля над общинными землями и их эксплуатации. Однако, учитывая сложность ситуации и ограничения по времени, Группа не смогла продолжить расследование фактов и поиск дополнительных подтверждающих их доказательств. При наличии ресурсов Группа продолжит расследование этой ситуации.

### **3. Члены Католической церкви и других христианских конфессий**

66. С апреля 2018 года Католическая церковь в Никарагуа подвергается все более жестоким репрессиям<sup>13</sup>. В ответ на критику ситуации с правами человека, высказанную Епископальной конференцией Никарагуа и архиепархией Манагуа, а также некоторыми священниками в своих проповедях, власти начали использовать язык ненависти и навешивать на священников ярлыки «заговорщиков», «террористов»

<sup>13</sup> [A/HRC/52/63](#), пп. 45 и 61; а также документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, пп. 837–852.

или «агентов зла». Под руководством президента и вице-президента через проправительственные СМИ распространяются ненавистнические высказывания, подстрекающие к насилию и дискриминации в отношении представителей Католической церкви.

67. Во время массовых протестов 2018 года были арестованы несколько католических священников. Их задержания были непродолжительными и были направлены на то, чтобы подорвать поддержку протестов. С августа 2022 года представителей духовенства стали задерживать на более длительные сроки и осуждать за такие преступления, как заговор и распространение фейковых новостей. Группа зафиксировала два случая массовых арестов: один в октябре 2023 года, другой — в период с декабря 2023 года по январь 2024 года. В общей сложности 31 священник и семинарист были задержаны и высланы в Ватикан, некоторые из них всего лишь через несколько дней после задержания, без предъявления каких-либо официальных обвинений. Местонахождение многих из них было неизвестно с момента их задержания и до высылки.

68. Группа установила, что в период с февраля 2023 года по январь 2024 года десятки никарагуанских католических священников, монахов и семинаристов были высланы из страны или получили отказ во въезде в страну, а также были произвольно лишены гражданства. Один никарагуанский епископ, которому было запрещено покидать страну и чей паспорт был конфискован в 2021 году, был выслан из страны в 2024 году. Кроме того, десятки священнослужителей были вынуждены покинуть страну из-за преследований, угроз убийством и агрессии, мишенью которых они стали, или из-за того, что у них были вполне обоснованные причины опасаться произвольного ареста. Десятки иностранных священнослужителей и монахинь, легально проживающих в стране, были произвольно выдворены, поскольку власти отказались продлить им вид на жительство или аннулировали юридический статус их организаций.

69. Роландо Хосе Альварес Лагос, епископ Матагальпы, оставался под домашним арестом с момента своего произвольного задержания 19 августа 2022 года. 10 февраля 2023 года, после его отказа быть высланным в Соединенные Штаты, монсеньор Альварес был приговорен к более чем 26 годам тюремного заключения за государственную измену, подрыв целостности государства и распространение фейковых новостей. Он также был произвольно лишен гражданства, в результате чего оказался в ситуации безгражданства *in situ*<sup>14</sup>. Монсеньор Альварес был переведен в тюремный комплекс Хорхе Наварро, известный как «Ла Модело», где его поместили в одиночную камеру в отделении, известном как «Эль Инфернильо» («Маленький ад»). В течение 43 дней его семье не сообщали никакой информации об условиях его содержания под стражей. Монсеньор Альварес был произвольно выслан в Ватикан 13 января 2024 года вместе с 18 другими священнослужителями.

70. Репрессии властей в отношении Католической церкви затронули также прихожан, служащих, не имеющих духовного звания, и «коллорабационистов». С июня 2023 года власти ввели фактический запрет на католические процессии. Празднования святых покровителей были либо запрещены, либо разрешены для проведения только под эгидой и контролем правительства. Было также запрещено проведение месс вне церквей, как, например, в случае с мессой в День всех усопших верных 1 ноября 2023 года. 18 августа 2023 года журналист Виктор Тикай был приговорен к восьми годам тюремного заключения за трансляцию религиозной процессии. В декабре 2023 года несколько бывших сотрудников организации «Каритас» в епархии Эстели, ранее закрытой властями, были приговорены к шести годам тюремного заключения за отмывание денег.

71. Правительственные репрессии были направлены и против лидеров других христианских конфессий. Группа зафиксировала факты преследования, физической и словесной агрессии и уголовного преследования, которым подверглись несколько евангелических пасторов. Вильбер Альберто Перес, участвовавший в кампании под

<sup>14</sup> Документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, пп. 846 и 847.

названием «Рождество без политзаключенных», был приговорен к 12 годам тюрьмы за предполагаемую торговлю наркотиками. Он был выслан из страны и произвольно лишен гражданства в феврале 2023 года. 11 пасторов организации евангелическим христиан «Маунтейн гейтвей» были арестованы в декабре 2023 года по обвинению в отмывании денег и остаются под стражей. Некоторым евангелическим церквям также запретили проводить публичные мероприятия.

72. Группа продолжает документировать факты аннулирования юридического статуса религиозных организаций, учреждений и средств массовой информации. Правозащитная организация «Никарагуа — больше никогда» (Nicaragua Nunca Más) сообщила, что в 2023 году правовой статус по меньшей мере 342 организаций, связанных с евангелическими церквями, Католической церковью и другими христианскими конфессиями, был аннулирован, а их имущество и объекты конфискованы. Среди них были организации с долгой историей пребывания в стране, такие как «Каритас Никарагуа», Францисканский орден, Общество Иисуса (иезуиты) и «Вербо Кристиан Министрис». Кроме того, в 2023 году пять католических высших учебных заведений, Центральноамериканский университет и три университета других христианских конфессий были лишены юридического статуса. Как сообщается, в мае 2023 года банковские счета всех католических епархий были заморожены в соответствии с никарагуанским законодательством о борьбе с отмыванием денег; также были заморожены счета некоторых приходов и священников. Эта практика соответствует выводам, сделанным в первом докладе Группы относительно злоупотребления законодательством о борьбе с отмыванием денег для преследования противников власти и ограничения гражданского пространства по политическим причинам<sup>15</sup>.

73. Группа подтвердила, что задокументированные на настоящий момент нарушения в отношении представителей Католической церкви и других христианских конфессий приблизили власти к достижению их цели — устранить препятствия в виде организованной критики правительства в рядах этих групп.

#### 4. Участники движения «кампесино»

74. В апреле 2018 года к социальным протестам под руководством студентов присоединилось движение «кампесино». Лидеры движения поставили на службу протестов опыт организованного сопротивления, приобретенный ими в ходе предыдущей борьбы. Способность движения мобилизовать и организовать людей представляла собой серьезную угрозу для контроля со стороны правительства. Инициатива движения «кампесино» стала особенно очевидной, когда в 2018 году оно присоединилось к национальному диалогу. Во время этого диалога, продолжавшегося один месяц, «кампесинос» продолжали самоорганизацию по всей стране и отвергли требование правительства убрать установленные ими блокпосты.

75. Группа установила, что полиция и проправительственные вооруженные группы применили чрезмерную силу, включая смертоносное оружие, в ответ на протесты 2018 года и в процессе демонтажа блокпостов, возведенных «кампесинос». Группа установила также, что «кампесинос» подвергались систематической слежке и преследованиям со стороны членов структур гражданского участия (так называемых советов гражданского самоуправления), проправительственных вооруженных групп и полиции. Многие из них также были произвольно лишены любых социальных, трудовых или образовательных возможностей и постоянно сталкивались с дискриминацией в административных процессах и при получении медицинских и других государственных услуг. Кроме того, полиция и проправительственные вооруженные группировки регулярно нападали на «кампесинос» и угрожали им смертью, тюремным заключением и уничтожением имущества, чтобы помешать им участвовать в любых акциях протеста против правительства.

<sup>15</sup> A/HRC/52/63, п. 91; а также документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, пп. 534–539, 691, 726–734, 784 и 1178.

76. После того как правительство подавило протесты, почти половина национальных лидеров движения «кампесинос» была произвольно задержана, а остальные были вынуждены бежать из страны или скрываться, разорвав все связи с движением и оставив его без руководства. Многие рядовые участники движения также подверглись произвольным задержаниям. О многих случаях задержания не сообщалось из-за вполне обоснованного страха репрессий и недоверия к системе правосудия. После освобождения «кампесинос» постоянно подвергались преследованиям и запугиванию, становились объектами слежки и получали угрозы со стороны полиции и членов проправительственных вооруженных группировок, которые угрожали также их семьям, не давая им заниматься повседневной деятельностью.

77. Власти использовали уголовное законодательство, чтобы пресечь любые попытки самоорганизации «кампесинос» и подавить любую критику правительства или оппозицию ему. Группа задокументировала случаи 33 представителей крестьянского протестного движения (из них 21 из человек — лидеры или участники движения «кампесинос»), которые были произвольно задержаны и подвергнуты длительным допросам, а также пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения. 23 из них были приговорены к тюремному заключению без соблюдения надлежащей правовой процедуры и норм справедливого судебного разбирательства по необоснованным и несоразмерным обвинениям, связанным с их политической активностью, на основании законов, несовместимых с международным правом прав человека, или на основании сфабрикованных доказательств.

78. Обстановка принуждения, всеобщий страх и тюремное заключение лидеров движения оказали сдерживающее воздействие, что привело к прекращению всех мобилизационных и организационных мероприятий движения «кампесинос» и вынудило значительную часть «кампесинос», участвовавших в протестах, вернуться на свои фермы, переехать в другие регионы страны или покинуть Никарагуа. Из 85 «кампесинос», опрошенных Группой, 43 человека (22 мужчины и 21 женщина) покинули страну в период с 2018 по 2020 год, опасаясь за свою безопасность и безопасность своих родственников и имея на то веские основания. 19 человек (15 мужчин и 4 женщины) покинули страну после ужесточения политических репрессий в связи с президентскими выборами 2021 года. 16 человек были высланы в Соединенные Штаты сразу после освобождения из тюрьмы и произвольно лишены гражданства.

79. Задокументированные на сегодняшний день нарушения в отношении участников движения «кампесинос» привели к успешному подавлению в долгосрочной перспективе любой организованной критики со стороны «кампесинос» в Никарагуа. Группа получила информацию о значительном количестве убийств «кампесинос», включая возможные внесудебные казни, которые могут представлять собой систематическое нарушение их права на жизнь. На настоящий момент Группа не смогла подтвердить эту информацию. Группа продолжит расследование этой ситуации при условии наличия ресурсов.

### **III. Серьезные нарушения и ущемления прав человека**

80. Учитывая результаты проведенного расследования, у Группы есть достаточные основания полагать, что факты, описанные в настоящем докладе и сопутствующих документах зала заседаний, отражают генерализированные модели поведения и представляют собой серьезные нарушения и ущемления международного права прав человека. Нарушения и ущемления совершались по политическим мотивам систематически и повсеместно на всей территории страны.

81. Эти нарушения и ущемления подрывали осуществление широкого спектра прав: на защиту от дискриминации, свободу от пыток, свободу и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру, эффективные средства правовой защиты, свободу

передвижения, гражданство, признание правосубъектности, свободу от вмешательства в частную и семейную жизнь, свободу мнений и их выражения, свободу совести и религии, мирные собрания, свободу ассоциации, участие в государственных делах, образование и академическую свободу, труд, социальное обеспечение и достаточный уровень жизни. Они также затронули такие права ребенка, как право не подвергаться дискриминации любого рода, независимо от политических или иных убеждений его самого, его родителей или законных опекунов; право на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, без противозаконного вмешательства; и право не быть разлученным со своими родителями без судебного рассмотрения и надлежащей правовой процедуры.

#### IV. Преступления против человечности

82. Ранее Группа нашла достаточные основания для вывода о том, что с апреля 2018 года различные государственные и негосударственные субъекты, выполняя приказы президента и вице-президента, совершали серьезные нарушения и ущемления прав человека части населения Никарагуа на основании ее политической принадлежности. Эти выводы были признаны соответствующими *prima facie* различным элементам международного запрета преступлений против человечности и международному уголовно-правовому определению таких преступлений<sup>16</sup>.

83. Согласно международному праву, существование составного элемента «атаки», который превращает запрещенное деяние в преступление против человечности, считается продолжающимся до тех пор, пока есть доказательства того, что такая атака направлена против гражданского населения в целом, а не против конкретных его представителей<sup>17</sup>, даже если масштаб и интенсивность атаки со временем уменьшаются по мере того, как покушающаяся сторона начинает добиваться своих целей<sup>18</sup>. У Группы есть достаточные основания полагать, что атака на часть населения Никарагуа не прекратилась, а продолжается, причем число ее жертв растет.

84. В число жертв обычно входят представители коренных народов и лица африканского происхождения, участники и лидеры движения «кампесино», работники университетского сектора, члены Католической церкви и других христианских конфессий. Все эти жертвы становятся мишенями по причине их политической принадлежности в русле дискриминационной политики, направленной на систематическое преследование и принуждение к молчанию любого физического лица и закрытие любой гражданской или политической организации, которые занимают позицию, отличную от позиции правительства, или воспринимаются как таковые. Общий профиль жертв включает в себя всех, кого считают критиком или противником правительства, или, в некоторых случаях, тех, кого считают недостаточно лояльными по отношению к правительству.

85. Правительство тщательно проработало и расширило применяемые им схемы виктимизации. У Группы есть достаточные основания полагать, что за отчетный период в Никарагуа были совершены преступления против человечности, такие как заключение в тюрьму и депортация, и что эти преступления были совершены в контексте дискриминационной политики систематического преследования и принуждения к молчанию реальных или предполагаемых оппозиционеров, намеренно проводимой на самом высоком правительственном уровне, что *prima facie* представляет собой преступление против человечности, а именно преследование по политическим мотивам.

<sup>16</sup> A/HRC/52/63, пп. 109–115, 123 и 124.

<sup>17</sup> Документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, п. 976. См. также International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, *Prosecutor v. Jovica Stanišić and Franko Simatović*, Case No. IT-03-69-T, Judgment, 30 May 2013, para. 971.

<sup>18</sup> Guénaél Mettraux, *International Crimes: Law and Practice – Volume II: Crimes against Humanity* (Oxford, Oxford University Press, 2020), p. 207.



86. Группа зафиксировала новый ряд незаконных действий, систематически совершаемых в отношении реальных или предполагаемых оппозиционеров, направленных на то, чтобы путем нарушения множества прав человека устранить любую угрозу, которую эти люди могли бы представлять для администрации президента г-на Ортеги и вице-президента г-жи Мурильо. Жертв не только депортируют и произвольно лишают гражданства, но и лишают гражданских и политических прав, а также подвергают многочисленным нарушениям социальных и экономических прав во время пребывания за пределами Никарагуа, когда они уже и так находятся в уязвимом положении. Дополнительные страдания жертвам причиняются через их родственников в Никарагуа, чьи права человека также нарушаются. Действия правительства были задуманы как способ не только пресечь активную деятельность оппозиции, но и устранить любую критику и пресечь любые новые попытки самоорганизации в этом направлении.

87. В дополнение к стандартным запрещенным действиям, которые приводят к совершению преступления против человечности, заключающегося в преследовании, серьезные нарушения прав человека, совершенные на дискриминационной основе, также могут представлять собой преследование, если соответствующие действия направлены на то, чтобы нарушить или привести к нарушению осуществления человеком какого-либо основного или фундаментального права. Жертвы пострадали от целого ряда серьезных, незаконных и запрещенных действий, которые привели к нарушению их основных прав человека. У Группы имеются достаточные основания полагать, что эти нарушения были, кроме того, намеренно совершены в контексте дискриминационной политики, описанной выше, и что совокупный эффект этих нарушений представляет собой *prima facie* преступление против человечности, а именно преследование по политическим мотивам.

## **V. Организованная структура власти репрессивного государства**

88. Президент Ортега и вице-президент Мурильо контролируют все остальные ветви власти и институты государства. Группа установила, что президент и вице-президент отдают приказы и инструкции, либо напрямую, либо через доверенных советников, различным учреждениям, которые затем осуществляют репрессивные действия в отношении реальных или предполагаемых оппозиционеров и членов их семей. Политическая структура Сандинистского фронта национального освобождения, в частности его политические секретари, а также правительственные спецслужбы играют важную роль в осуществлении такого контроля.

89. Группа подтвердила, что президент и вице-президент использовали законодательную власть для совершения серьезных нарушений прав человека и преступлений против человечности, о которых говорится в настоящем докладе. Председатель Национальной ассамблеи Густаво Поррас Кортес поддерживает правительство, способствуя принятию конституционных реформ и законодательства, упрощающего совершение репрессивных актов. Национальная ассамблея утвердила несколько конституционных реформ, которые вступили в силу без соблюдения процедуры, предусмотренной Конституцией. По крайней мере, три из этих реформ были приняты единогласно. В одном случае г-н Поррас Кортес публично признал, что Национальная ассамблея действовала по приказу президента.

90. Судебная власть играет важную роль в совершении репрессивных актов в отношении реальных или предполагаемых оппозиционеров. До января 2019 года Рафаэль Солис Серда, судья Верховного суда и давний союзник президента и вице-президента, был также политическим секретарем Сандинистского фронта национального освобождения в Верховном суде и передавал судебным органам распоряжения президента. После отставки г-на Солиса Серды роль политического секретаря взял на себя заместитель председателя Верховного суда Марвин Агилар

Гарсия<sup>19</sup>. Группа установила, что г-н Агилар Гарсия получал приказы от вице-президента Никарагуа, двух советников президента или главного прокурора, а затем доводил их до сведения остальных сотрудников судебной системы, вызывая в свой кабинет доверенных судей по одному или по несколько человек<sup>20</sup>. Эти судьи, в свою очередь, непосредственно выполняли приказы или передавали их другим судьям и работникам суда.

91. Генеральный прокурор Ана Хулия Гвидо Окоа также получает от президента указания о том, кого преследовать в судебном порядке. Группа подтвердила существование «фермы троллей», действующей на различных интернет-платформах, принадлежащих компании Meta, и занимающейся распространением фальсифицированных доказательств виновности реальных или предполагаемых оппозиционеров и их преследованием в Сети. Эта «ферма» базируется в здании Верховного суда; собранные ею «доказательства» затем используются Прокуратурой для обоснования обвинений против реальных или предполагаемых противников власти.

92. Президиум Суда направляет Луису Каньясу Новоа, заместителю министра и политическому секретарю Министерства внутренних дел, распоряжения об освобождении или отказе в освобождении реальных или предполагаемых противников власти, об аннулировании юридического статуса некоммерческих организаций и о решениях, затрагивающих свободу передвижения. Г-н Каньяс Новоа, в свою очередь, следит за тем, чтобы эти распоряжения выполнялись соответственно Национальной пенитенциарной службой, Главным управлением регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций и Главным управлением по делам миграции и иностранцев.

93. Главное управление по делам миграции и иностранцев несет ответственность за введение незаконных и произвольных ограничений на въезд в страну и выезд из нее как граждан, так и иностранцев, за отказ в выдаче паспортов или их произвольное изъятие, а также за отказ в продлении вида на жительство иностранцам.

94. Главное управление регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций ответственно за аннулирование юридического статуса многих организаций, в том числе религиозных. Что касается аннулирования юридического статуса высших учебных заведений, то Группа установила, что с Главным управлением регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций сотрудничают Национальный совет университетов и Национальный совет по оценке и аккредитации.

95. Группа установила также, что вице-президент Никарагуа направляет президенту Национального совета университетов приказы, касающиеся политики университетов, а также мер контроля и репрессий в отношении студентов, преподавателей и других сотрудников университетов, которые являются реальными или предполагаемыми противниками правительства.

## VI. Ответственность

### A. Ответственность государства

96. У Группы есть достаточные основания полагать, что государство Никарагуа несет ответственность за серьезные, систематические и широко распространенные нарушения и ущемления прав человека и другие нарушения международного права по

<sup>19</sup> Как сообщается, незадолго до публикации настоящего доклада Агилар Гарсия был отстранен от должности. Обстоятельства его увольнения требуют дальнейшего изучения. Группа расследует также роль и обязанности бывшего председателя Верховного суда Альбы Луц Рамос Ванегас до ее отстранения от должности.

<sup>20</sup> Каждый административный округ, созданный в соответствии с Органическим законом о судебной власти, координируется судьями, пользующимися доверием правительства.

политическим мотивам в отношении представителей населения, выступающих против правительства или воспринимаемых в качестве таковых.

97. Государство не смогло гарантировать доступ к эффективным средствам правовой защиты жертвам произвольных задержаний и пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также семьям погибших в ходе протестов 2018 года. Оно не расследовало эти нарушения и злоупотребления и не привлекло виновных к ответственности. Государство также не обеспечило доступ к эффективным средствам правовой защиты по меньшей мере 317 реальным или предполагаемым противникам власти, которые были произвольно лишены своего гражданства. Кроме того, государство не обеспечило доступ к средствам правовой защиты жертвам депортации и других нарушений права на свободу передвижения, таких как запрет на въезд в собственную страну.

98. Государство несет ответственность за грубые нарушения, совершенные в нарушение положений Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка.

99. Государство также несет ответственность за нарушение своих международных обязательств по Конвенции о сокращении безгражданства. Хотя Никарагуа имеет право издавать внутренние положения о гражданстве, она должна делать это с учетом международных стандартов в этой области. В этом отношении практика Никарагуа нарушает, в частности, статью 9 Конвенции, согласно которой договаривающееся государство не может лишить никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям, — запрет, который можно рассматривать как обязательство *erga omnes partes*.

100. Кроме того, практика государства, отказывающего своим гражданам во въезде в страну, также может представлять собой нарушение принципа международного права, согласно которому государство не может отказывать своим гражданам в праве на въезд или проживание<sup>21</sup>.

101. Наконец, все ветви государственной власти и государственные органы на национальном, региональном или местном уровнях, включая негосударственные группы<sup>22</sup>, действующие по указанию или под фактическим руководством или контролем правительства либо с его ведома или молчаливого согласия, продолжают систематически и грубо нарушать международный запрет на преступления против человечности как императивную норму общего международного права (*jus cogens*).

102. Группа считает, что государство Никарагуа должно быть привлечено к ответственности за серьезные, систематические и широко распространенные нарушения и ущемления прав человека, а также за нарушения международного права, описанные и рассмотренные в настоящем докладе и в первом докладе Группы.

## **В. Индивидуальная уголовная ответственность**

103. В своем первом докладе Группа, имея для этого достаточные основания, пришла к выводу, что государственные должностные лица и органы всех ветвей власти и на всех уровнях участвовали в совершении нарушений прав человека и международных преступлений. Группа собрала имена лиц, на которых жертвы указали как на непосредственных виновников зафиксированных нарушений, злоупотреблений и преступлений, а также лиц, чье участие в государственных структурах может привести к возникновению индивидуальной уголовной ответственности на международном и национальном уровнях.

<sup>21</sup> European Court of Justice, *Van Duyn v. Home Office*, Case No. 41/74, Judgment, 4 December 1974, para. 22.

<sup>22</sup> См. документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, пп. 1209–1214.

104. Со времени публикации своего первого доклада Группа получила дополнительную информацию, которая, будучи оценена в совокупности с ранее полученной, позволила ей добиться прогресса в определении структуры и порядка подчинения в различных государственных учреждениях, органах и ведомствах, а также провести более глубокий анализ роли, которую играют те или иные лица в этих структурах (см. приложение). В соответствии со своим мандатом по обеспечению подотчетности Группа продолжила также работу по выявлению предполагаемых непосредственных виновников нарушений, злоупотреблений и преступлений, а также по сбору дополнительной информации, связывающей непосредственных исполнителей с другими лицами на различных уровнях государственных учреждений, которые могли содействовать совершению нарушений, злоупотреблений и преступлений.

105. У Группы есть достаточные основания полагать, что президент, вице-президент и другие высокопоставленные государственные чиновники не только продолжают осуществлять полный контроль над всеми государственными органами, учреждениями, ведомствами и агентствами, а также негосударственными структурами, указанными в настоящем докладе и в сопроводительных документах зала заседаний, но и разработали и осуществляют план, направленный на подавление любых форм несогласия путем преследования реальных или предполагаемых противников в целях удержания в своих руках власти. Этот план включает в себя совершение нарушений и злоупотреблений лицами, работающими на государственные органы, государственные учреждения и негосударственные структуры, выявленные Группой. Нарушения и злоупотребления, подробности совершения которых были полностью проверены, дают достаточные основания полагать, что преступления против человечности совершались и продолжают совершаться.

106. Группа имеет достаточные основания полагать, что президент, вице-президент и высокопоставленные государственные чиновники, выявленные Группой, участвовали в совершении преступлений, описанных и рассмотренных в настоящем докладе и в ее первом докладе, и потому считает, что в отношении них должны быть проведены судебные расследования для определения степени их индивидуальной уголовной ответственности. Непосредственные исполнители задокументированных преступлений также несут ответственность за свои действия. Их непосредственные руководители и другие лица, занимающие более высокие должности в цепочке подчинения, также могут нести ответственность за их преступное поведение. Группа продолжит расследование этой ситуации при условии наличия ресурсов.

## **VII. Выводы и рекомендации**

107. В отношении президента г-на Ортеги, вице-президента г-жи Мурильо и высокопоставленных чиновников, указанных в докладах Группы, следует провести судебные расследования на предмет их возможной ответственности за преступления, нарушения и злоупотребления, описанные и рассмотренные в настоящем докладе и в первом докладе Группы. Государство Никарагуа также следует привлечь к ответственности за возможное участие на государственном уровне в этих преступлениях, нарушениях и злоупотреблениях.

108. Со времени представления своего первого доклада Группа констатировала, что в Никарагуа продолжается и становится все более распространенным преследование любого инакомыслия, а государственная власть, в частности судебные полномочия, полностью сконцентрирована в руках президента и вице-президента. Это привело к полной безнаказанности властей, которая де-факто вышла даже за пределы территории Никарагуа.

109. Члены семей жертв нарушений прав человека сами становятся жертвами только на основании связи с реальными или предполагаемыми противниками власти. Такие притеснения по ассоциации особенно опасны, когда они затрагивают детей.

110. Группа смогла подтвердить содержащуюся в ее первом докладе информацию о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

111. Насилия, злоупотребления и преступления совершаются не только для того, чтобы ликвидировать активную оппозицию, но и для того, чтобы пресечь любую критику и в долгосрочной перспективе предотвратить любые будущие попытки самоорганизации и мобилизации. В университетском секторе Никарагуа больше не осталось независимых учреждений. Власти подавляют любые организованные движения и критические высказывания со стороны студентов и преподавателей университетов. Правительство также полностью подавило критику со стороны движения «кампесино» и приблизилось к тому, чтобы в долгосрочной перспективе окончательно заставить замолчать голоса организованных и критически настроенных представителей коренного населения и лиц африканского происхождения, а также Католической церкви и других христианских конфессий в Никарагуа.

112. На первом этапе репрессий имели место нарушения и ущемления права на жизнь, безопасность и личную неприкосновенность, которые были направлены на подавление любых связанных с критикой правительства проявлений прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации. Власти стали ближе к своей цели — полному подавлению любой критики в Никарагуа: систематические нарушения направлены на то, чтобы в долгосрочной перспективе вывести из строя любую оппозицию.

113. Основные виды нарушений, совершаемые властями в настоящее время, включают высылку граждан и иностранцев из страны, лишение права на никарагуанское гражданство, отказ во въезде в Никарагуа или выезде из него, а также создание обстановки запугивания и принуждения. Совокупный эффект репрессивных мер вынуждает большое количество людей покинуть страну, что представляет собой разновидность выдворения. Все никарагуанцы, покинувшие страну с апреля 2018 года и опрошенные Группой, пострадали от одного или нескольких нарушений и злоупотреблений, о которых говорится в настоящем докладе и в первом докладе Группы.

114. Жертвы нарушений оттеснялись и продолжают оттесняться от средств к существованию, включая работу и доходы, банковские счета, другие активы и пенсионные выплаты, а их свидетельства о рождении, дипломы, свидетельства о профессиональной квалификации и даже документы о регистрации семейного положения аннулируются.

115. Систематический характер и продолжительность выявленных Группой нарушений, а также их преднамеренный характер свидетельствуют о том, что они совершались с полным осознанием того огромного влияния, которое они окажут на права человека широких слоев населения и в долгосрочной перспективе на все государство.

116. Группа приходит к выводу, что ситуация с правами человека в Никарагуа ухудшилась до такой степени, что потребуются многие годы и значительный объем ресурсов для восстановления верховенства права и уважения к правам человека.

117. Группа повторяет адресованные государству Никарагуа и международному сообществу рекомендации, представленные в ее первом докладе и дополненные в сопроводительном документе зала заседаний<sup>23</sup>, а также рекомендации, представленные в устной форме на пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека<sup>24</sup>.

<sup>23</sup> A/HRC/52/63, пп. 126 и 127; см. также документ зала заседаний, содержащий подробные выводы Группы, пп. 1236 и 1237.

<sup>24</sup> См. URL: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/grhe-nicaragua/OA-GHREN-54HRC-12SSEP23\\_English.docx](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/grhe-nicaragua/OA-GHREN-54HRC-12SSEP23_English.docx).

118. Кроме того, Группа рекомендует международному сообществу в целях улучшения ситуации с правами человека в Никарагуа:

а) привлечь государство Никарагуа к ответственности за невыполнение своих обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о сокращении безгражданства;

б) в отношении никарагуанцев, лишенных гражданства, вынужденных покинуть территорию Никарагуа или получивших отказ во въезде на нее, или бежавших из Никарагуа:

i) учитывать выводы и заключения Группы в целях обеспечения справедливого и эффективного доступа к процедурам идентификации, направления к специалистам и выдаче статуса беженца;

ii) применять более гибкие критерии признания статуса беженца, предусмотренные Картахенской декларацией о беженцах;

с) обеспечить учет выводов и заключений Группы, в том числе в политике и отношениях в области безопасности, финансов и торговли, в частности:

i) при оценке соблюдения Никарагуа стандартов в области борьбы с отмыванием денег, противодействия финансированию терроризма и противодействия финансированию распространения, особенно в отношении рекомендаций Группы разработки финансовых мер, руководствоваться принципом «не навреди»;

ii) в отношении консультаций Международного валютного фонда (МВФ) с Никарагуа по статье IV — при оценке вопросов управления в контексте надзора и использования ресурсов МВФ, а также при оценке взаимосвязи между эмиграцией, денежными переводами, ростом валового внутреннего продукта и участием в рабочей силе в Никарагуа;

iii) при определении критериев предоставления Никарагуа преференциального доступа к рынкам, таких как достижение неторговых политических целей, а также при оценке воздействия торговых отношений с Никарагуа на права человека;

d) наращивать потенциал никарагуанских независимых СМИ и организаций гражданского общества.

# Приложение

## Структура государственной власти в Никарагуа

