



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 April 2024  
Chinese  
Original: English

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行  
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和  
与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独  
立宣言》的情况的资料

经社理事会主席的报告

目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织向非自治领土提供的支助 .....	3
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会 .....	4
B. 亚洲及太平洋经济社会委员会 .....	6
C. 国际民用航空组织 .....	6
D. 国际劳工组织 .....	7
E. 国际货币基金组织 .....	8
F. 联合国人权事务高级专员办事处 .....	9
G. 太平洋岛国论坛 .....	10
H. 联合国开发计划署 .....	12



I.	联合国毒品和犯罪问题办公室 .....	16
J.	万国邮政联盟 .....	17
K.	世界粮食计划署 .....	17
L.	世界卫生组织 .....	18

## 一. 导言

1. 经济及社会理事会在其第 2023/33 号决议中，请经社理事会主席继续就该决议所审议事项与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向经社理事会提出报告。
2. 大会在关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第 78/83 号决议第 7 段中，请联合国系统各专门机构和其他组织及国际组织和区域组织研究并审查每一非自治领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议第 21 段中，大会赞扬经济及社会理事会关于向非自治领土提供援助问题的辩论，并请经社理事会继续审议和加强与特别委员会的合作，旨在制订适当措施，进一步协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。大会在第 78/82 号决议第 12 段中，鼓励联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织继续向受飓风、自然现象或其他极端天气事件影响的非自治领土提供援助，并制订适当方案以支持应急措施及恢复和重建努力，请秘书长就此向大会提出报告。
3. 以下 17 个领土属于特别委员会的职权范围：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。<sup>1</sup> 各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在这些领土开展活动的说明，有关情况见下文。

## 二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织向非自治领土提供的支助

4. 收到了联合国系统内 18 个实体和 2 个国际组织的答复。加勒比国家联盟、国际电信联盟、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国工业发展组织、世界知识产权组织、世界气象组织、世界旅游组织和世界贸易组织表示，它们没有关于这一问题的任何资料可提交。从收到并汇编如下的资料看，在本报告所述期间，下述 12 个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的有关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。

<sup>1</sup> 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端。

## A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

[2024 年 2 月 9 日]

2023 年，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续向加勒比非自治领土提供支助。拉加经委会优先应对与落实《2030 年可持续发展议程》和小岛屿发展中国家平台(包括《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》)相关的需求。加勒比各领土有独特的经济、社会和环境脆弱性，易受外部冲击影响，负债高，财政空间有限，并经常受到气候变化和极端天气事件的影响，其状况在很大程度上反映了更广泛的次区域所面临的共同发展挑战。有鉴于此，拉加经委会除其他外，优先考虑向其 30 个加勒比成员，包括加勒比 7 个非自治领土的每一个领土提供综合支助并将其互动参与列为优先事项。<sup>2</sup>

拉加经委会认识到，解决经济、社会和环境问题，在各国政府面临削减公共开支的巨大压力之时帮助加强可持续发展的规划框架和代表加勒比地区推进宣传十分重要。在此方面，区域委员会致力于解决加勒比国家的具体需要和脆弱性，确保加勒比的关切得到最广泛的考虑，并以综合办法得到解决。归根结底，这一战略构想进一步推动了拉加经委会第 574(XXVII)号决议，旨在确保所有加勒比的聲音在区域和全球论坛上得到倾听和传播，以期平等地推动该次区域的可持续发展议程，并加强共同立场。在这一背景下，加勒比发展与合作委员会于 2022 年通过了关于支持拉加经委会准成员国的第 111(XXIX)号决议，为拉加经委会与各领土的工作提供了明确动力。

### 1. 支持落实《2030 年可持续发展议程》及其 17 个可持续发展目标

2023 年，拉加经委会向各领土提供的支持主要侧重于将作为准成员的各领土纳入与《2030 年议程》和可持续发展目标有关的研究。2023 年发布的几份出版物，包括在第四次小岛屿发展中国家政府间会议之前编写的综合报告，以及关于新冠病毒病(COVID-19)大流行对加勒比地区不同性别有酬和无酬工作的影响的研究报告，对一个或多个领土的情况进行了分析。在一项关于可持续运输政策考虑的研究中，审议了英属维尔京群岛的情况以及其他案例研究。<sup>3</sup> 还收到了四个领土对即将进行的衡量数字社会和数字包容性的研究调查的答复。

### 2. 促进在区域和全球会议与平台的参与

拉加经委会尽一切努力支持加勒比非自治领土参与区域和全球平台，使其有机会发表意见。在区域一级，拉加经委会的所有非自治领土和其他准成员都应邀参加由其担任秘书处的 11 个政府间机构。这些机构构成了多利益攸关方的政策对话平台，它们审查该区域的各种公共政策问题，促进各国和各领土之间的合作，宣传区域立场，同时将次区域的具体情况纳入其任务授权。

<sup>2</sup> 加勒比非自治领土包括：安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛以及美属维尔京群岛。

<sup>3</sup> 《三个加勒比小岛屿发展中国家可持续运输的政策考虑：提高陆地运输效率的备选办法：巴巴多斯、英属维尔京群岛和牙买加》，研究和展望系列，第 117 号(联合国出版物，2023 年)。

一些领土仍积极参与与该区域可持续发展有关的会议。2023 年，安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛都参加了至少一次政府间会议，包括与拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议、拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛、拉加经委会美洲统计会议、加勒比人口与发展论坛以及加勒比发展与合作委员会有关的会议。

若干领土积极参与气候变化和公正过渡议会观察站的工作，<sup>4</sup> 英属维尔京群岛和蒙特塞拉特的代表参加了 2023 年 4 月举行的拉丁美洲和加勒比气候变化和公正过渡议会首脑会议，并签署了观察站发表的第三份联合声明。<sup>5</sup> 英属维尔京群岛总理纳塔略·惠特利还参加了观察站在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议期间组织的会外活动，会上发表了一项联合声明。<sup>6</sup>

### 支持研究和数据分析

2023 年 9 月，拉加经委会启动了气候变化和公正过渡议会观察站立法数据平台(<https://opcc.cepal.org/en/tracker/general-overview>)，该平台提供的信息可以启发有关环境和气候变化立法的最佳做法。在与相关部委协调人协商后，拉加经委会协助从 17 个国家和领土收集数据，包括英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛。

### 结论

最后，拉加经委会高度重视加勒比非自治领土的可持续发展。加勒比发展与合作委员会第 85(XXV)和 111(XXIX)号决议及拉加经委会第 574(XXVII)号决议，直接为拉加经委会与非自治领土及其他准成员接触的方式提供了指导。拉加经委会继续通过各种干预措施积极支持加勒比非自治领土的可持续发展愿望。

尽管拉加经委会作出了承诺，而且大会若干决议也呼吁联合国系统向非自治领土提供支助，<sup>7</sup> 但拉加经委会在为干预工作提供充分资源方面仍面临挑战。这主要是由于预算程序限制使用经常预算资源支持准成员，特别是这些领土的发展活动。因此，如果我们要真正做到“不让任何一个人掉队”，就应尽一切努力，利用经常预算资源向非自治领土提供更多支持，以加强这些领土的发展努力，并建设其复原力。加勒比发展与合作委员会第 111(XXIX)号决议进一步强调了这一需要。

<sup>4</sup> 见 [www.cepal.org/en/opcc](http://www.cepal.org/en/opcc)。

<sup>5</sup> 见 [www.cepal.org/sites/default/files/final\\_dclr\\_cnjta\\_-\\_joint\\_statement\\_esp\\_eng\\_port\\_final2.pdf](http://www.cepal.org/sites/default/files/final_dclr_cnjta_-_joint_statement_esp_eng_port_final2.pdf)。

<sup>6</sup> 见 <https://opcc.cepal.org/en/document/joint-statement-parliamentary-observatory-climate-change-and-just-transition-opcc-cop28>。

<sup>7</sup> 例如，第 78/82、78/83 和 78/101 号决议。

## B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

[2024年2月13日]

2023年，法属波利尼西亚总统在第十届亚太可持续发展论坛上致辞。此外，新喀里多尼亚的一名代表出席了第七届太平洋可持续发展论坛。

亚洲及太平洋经济社会委员会致力于落实有关太平洋区域合作和可持续发展技术材料，包括于2023年12月发布了题为“推进2023年太平洋优先事项”的报告。亚太经社会就制定强有力的灾害风险管理和应对计划提供了技术援助和政策指导。

为加强蓝色经济，政策咨询侧重于太平洋国家和领土经济增长和创造就业的有效来源，以期推进可持续发展目标。特别是，为扩大太平洋小岛屿成员国之间的合作创造了机会。

在自然灾害的影响方面，太平洋国家和领土一直面临着跨界气候挑战。应紧急加快国内气候行动，以保护弱势社区和群体，特别是为此制定社会保障政策和合作战略。

## C. 国际民用航空组织

[2024年3月12日]

在加勒比区域，下列非自治领土被视为国际民航组织北美、中美和加勒比区域办事处的认可成员：安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛。参与航空活动的美利坚合众国政府机构，如联邦航空管理局、运输安全管理局和美国海岸警卫队，在国际民航组织的活动中代表美属维尔京群岛的利益，国际民航组织不直接与领土接触或向领土提供援助。不过，领土受益于下文所述的国际民航组织的许多区域活动。大不列颠及北爱尔兰联合王国各领土得到联合王国民用航空当局下属的国际空中安全支助部门的支助，但区域办事处也直接与这些领土接触，并将其纳入区域支助活动。其中三个领土，即百慕大、开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛，有自己的航空当局，这些航空当局依靠国际空中安全支助部门制定的条例。后者是联合王国其他领土事实上的航空当局。

上述非自治领土的航空人员定期参加国际民航组织在加勒比区域举办的讲习班、培训活动和会议。

根据大会第78/82号决议，国际民航组织继续每年帮助上述非自治领土为影响航空业务的紧急情况作好准备，并支持它们作好管理危机和恢复行动的准备，以期重建航空服务。这种援助是在区域一级提供的，确保所有国家、领土和航空利益攸关方都参与其中。国际民航组织为与飓风、火山爆发、地震和其他自然现象或极端天气事件有关的紧急情况提供了支助。援助包括就空域管理、空中交通服务应急航线、机场应急计划的实施、最佳做法的分享和应急恢复情景

的评估等方面的服务连续性行动开展区域合作和达成协议。这些活动包括制定适当的方案，以支持应急反应以及恢复和重建工作。

民航组织通过加勒比区域的区域执行机制，如东加勒比民航技术小组管理、空中导航服务执行工作队和加勒比/南美洲区域规划和执行小组，协调和促进航空发展和增长。国际民航组织的这项工作使各领土的航空发展得以继续，并与邻近国家和区域的航空发展融为一体，促进了加勒比区域基于绩效的空中导航系统的实施，促成了全球空中交通管理系统的无缝衔接，并促成了区域安全监督系统的建立和运作。

这些领土继续积极参与区域航空倡议，例如东加勒比区域航空电信网络现代化区域合作及其执行工作队，即东加勒比网络技术小组，东加勒比所有国家和领土都是该小组的成员。

这些领土也是国际民航组织促进性别平等和加强妇女参与航空和环境保护举措，包括可持续航空燃料和绿色机场领域的援助组合的组成部分。

根据经济及社会理事会第 2023/33 号决议第 10(c)段，国际民航组织在加勒比共同体(加共体)框架内，特别是在加共体犯罪与安全问题执行机构及其贸易和经济发展理事会的框架内，帮助促进货物和服务贸易及可持续区域经济发展，并提供指导和航空方面的援助，这有助于各领土执行预防和缓解措施，打击贩毒、洗钱和其他非法和犯罪活动。国际民航组织作为联合国系统的一个专门机构，积极参与起草了最近两次联合国-加共体关于加勒比岛屿社会经济发展和可持续性的声明。安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛作为加共体的准成员参加了这些声明的起草工作。

## D. 国际劳工组织

[2024年2月13日]

国际劳工组织(劳工组织)数据库-劳工组织统计数据库提供了劳动力参与率估计数，其中包括按性别分列的数据。<sup>8</sup>

与冠状病毒病(COVID-19)有关的数据可在劳工组织的 COVID-19 和劳工统计数据库中找到，该数据库提供了有关为劳工统计提供的支助类型的信息。<sup>9</sup>

有关可持续发展目标的信息可在劳工组织关于目标和相关指标的数据库中找到。<sup>10</sup>

<sup>8</sup> 见 <https://ilostat.ilo.org/>。

<sup>9</sup> 见 <https://ilostat.ilo.org/topics/covid-19/>。

<sup>10</sup> 见 <https://ilostat.ilo.org/topics/sdg/>。

## E. 国际货币基金组织

[2024年2月6日]

国际货币基金组织(基金组织)与其成员国附属领土的互动是基金组织与这些成员国更广泛互动的一部分。因此,单独收集数据和评估附属领土特有问题的情况并不常见。基金组织工作人员在基金组织 2023 财政年度(2022 年 5 月 1 日至 2023 年 4 月 30 日)期间在 17 个非自治领土中的 7 个领土开展的能力发展项目清单如下。

### 安圭拉

- 金融监督和监管工作流程能力发展项目(保险和信用社监督)
- 宏观经济方案拟订和分析工作流程能力发展项目(宏观经济方案拟订和分析)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(资产和负债管理)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(预算执行)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(财政风险)
- 税收管理工作流程能力发展项目(海关)
- 税收管理工作流程能力发展项目(税收管理)
- 税务政策工作流程能力发展项目(税务政策)

### 百慕大

- 国际收支工作流程能力发展项目(国际收支)
- 实体部门-价格工作流程能力发展项目(实体部门-价格)

### 英属维尔京群岛

- 国际收支工作流程能力发展项目(国际收支)
- 宏观经济方案拟订和分析工作流程能力发展项目(宏观经济方案拟订和分析)
- 实体部门-国民账户工作流程能力发展项目(实体部门-国民账户)
- 实体部门-价格工作流程能力发展项目(实体部门-价格)

### 开曼群岛

- 国际收支工作流程能力发展项目(国际收支)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(预算执行)
- 实体部门-国民账户工作流程能力发展项目(实体部门-国民账户)
- 实体部门-价格工作流程能力发展项目(实体部门-价格)
- 税收管理工作流程能力发展项目(海关)



**蒙特塞拉特**

- 金融和财政法改革工作流程能力发展项目(金融和财政法改革)
- 金融和财政法改革工作流程能力发展项目(所得税-税收奖励)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(预算执行)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(财政报告)
- 税收管理工作流程能力发展项目(税收管理)

**托克劳**

- 公共财政管理工作流程能力发展项目(全面、可信和基于政策的预算编制)

**特克斯和凯科斯群岛**

- 国际收支工作流程能力发展项目(国际收支)
- 宏观经济方案拟订和分析工作流程能力发展项目(宏观财政预测)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(预算执行)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(预算编制)
- 公共财政管理工作流程能力发展项目(财政报告)
- 实体部门-国民账户工作流程能力发展项目(实体部门-国民账户)
- 实体部门-价格工作流程能力发展项目(实体部门-价格)
- 税收管理工作流程能力发展项目(税收管理)
- 税收管理工作流程能力发展项目(海关)
- 税务政策工作流程能力发展项目(税务政策-消费税)

**F. 联合国人权事务高级专员办事处**

[2024年2月9日]

联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)强调并确认大会有关非自治领土的决议的重要性。

2023年5月,主管人权事务助理秘书长在关于第四个铲除殖民主义国际十年执行情况的太平洋区域研讨会上发表了视频致辞,主题是“确保在非自治领土实现可持续发展目标的创新步骤”,强调联合国人权条约系统作为在了解和应对非自治领土在实现千年发展目标方面面临的具体挑战方面取得进展的途径的重要性。助理秘书长特别指出,管理国向条约机构提交的报告以及条约机构随后提出的与非自治领土有关的建议十分重要。以下投入涵盖法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国管理的非自治领土。

截至 2022 年 7 月，人权高专办在牙买加多国办事处驻地协调员办公室设有一名人权顾问。此外，2022 年 8 月，人权高专办向巴巴多斯和东加勒比多国办事处驻地协调员办公室派遣了一名人权顾问。人权顾问的主要作用是将人权纳入联合国发展工作的主流，由于每个办事处只有一名顾问，他们处理与非自治领土有关问题的能力非常有限。

此外，人权高专办还向联合国条约机构提供秘书处支助，这些机构是由独立人权专家组成的委员会，负责监督缔约国执行国际人权条约的情况，并发布结论性意见，就缔约国如何更好地遵守这些条约，包括在涉及一些非自治领土方面更好地遵守条约向缔约国提出建议。

## G. 太平洋岛国论坛

[2024 年 3 月 5 日]

### 1. 太平洋岛屿论坛内的成员地位

太平洋岛屿论坛是太平洋区域的一个政治和经济政策组织，由 18 个正式成员组成，包括法属波利尼西亚和新喀里多尼亚。托克劳是准成员，美属萨摩亚和关岛有观察员地位。

托克劳、美属萨摩亚和关岛通过论坛在不同级别进行接触。近年来，特别是自论坛领导人核可《2050 年蓝色太平洋大陆战略》及其《执行计划》以来，论坛欣见非自治领土重新表现出兴趣并参与其中，包括通过即将举行的太平洋岛屿论坛区域架构审查。

### 2. 新喀里多尼亚

迄今为止，太平洋岛屿论坛部长级委员会已十次前往新喀里多尼亚，监督《马提尼翁协议》和《努美阿协议》的执行情况，最近一次是为了 2021 年的独立公投。

在 2023 年第五十二次会议上，论坛领导人“欢迎新喀里多尼亚提供关于《努美阿协议》各方之间正在进行的讨论的最新情况，并鼓励论坛新喀里多尼亚问题部长级委员会根据最近的观察团报告提出的建议，继续监测新喀里多尼亚的自决进程，2022 年 7 月举行的第五十一届太平洋岛屿论坛对该报告表示欢迎”。

### 3. 区域和国际接触

秘书长和太平洋岛屿论坛秘书处通过论坛所有正式成员、代表其所有正式成员并按照其指示采取行动。因此，论坛秘书处直接通过法属波利尼西亚和新喀里多尼亚政府开展工作，酌情讨论与论坛有关的事项，包括审议和核准论坛文件和文书。论坛秘书处认识到非自治领土的治理安排不同于独立国家的治理安排，其工作立场是，与这些安排有关的任何事项都应由领土和管理国决定。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚与独立的太平洋国家一道，作为正式和平等的

成员参加论坛。这是《促进对话与互动的蓝色太平洋原则》规定的特权，其中包括：

- (a) 一个蓝色太平洋：承认其论坛正式成员地位并与之互动；
- (b) 区域优先事项：纳入和推进论坛的区域优先事项；
- (c) 伙伴关系办法：太平洋岛屿论坛和论坛对话伙伴的联合规划、方案拟订和执行；
- (d) 利用现有机制：与现有的区域和国际机制、进程和会议保持一致并寻求在此基础上再接再厉；
- (e) 集体成果和影响：拟订联合成果声明，并概述明确的后续行动和执行进程。

#### 4. 冠状病毒病(COVID-19)大流行

自疫情开始以来，与世界其他地区相比，太平洋地区的传播率相对较低。太平洋岛屿论坛领导人自论坛之初就迅速制定了在该区域应对危机的论坛区域机制，即 2000 年的《比克塔瓦宣言》；2020 年 4 月，论坛外交部长创建了《太平洋各国应对 COVID-19 的人道主义途径》。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是制定该机制的关键，并积极利用了这一机制。除其他目的外，太平洋人道主义途径还促进采取协调一致的方法来应对疫情带来的挑战和障碍，包括分发医疗用品和援助物资。

作为太平洋区域组织理事会主席，太平洋岛屿论坛秘书处共同牵头，拟订了《太平洋区域 COVID-19 社会经济影响评估》。

此外，《2022 年第二次四年期太平洋可持续发展报告》收集了与 COVID-19 及其对《2030 年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚)途径》以及本报告其他相关章节进展的影响有关的关键数据。

#### 5. 环境问题

太平洋岛屿论坛鼓励各领土参加与气候变化有关的谈判和活动。法属波利尼西亚是太平洋韧性伙伴关系工作队(2019-2022 年)主席，也是负责执行《太平洋韧性发展框架》的区域理事机构的积极成员。通过该框架，太平洋区域在减少和管理气候和灾害风险方面的努力得到整合，以促进复原力方面的发展。

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚积极参与制定太平洋岛屿论坛 2021 年《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题保护海区的宣言》，该宣言确认气候变化引起的海平面上升对海区的威胁。托克劳任命了一名专门的气候变化发言人，正在参与区域气候变化对话。

## 6. 贩毒、洗钱和其他非法活动及犯罪活动

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚加入了太平洋岛屿论坛现有的安全宣言和安排。2018 年《关于区域安全的波伊宣言》涉及扩大的安全概念，其中包括贩毒和洗钱等跨国安全问题。

2019 年 8 月，太平洋岛屿论坛领导人在图瓦卢开会时核准了《波伊宣言行动计划》。该行动计划提出了将在跨国犯罪、人道主义援助和灾害响应等 6 个战略重点领域推进的拟议具体行动。

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋岛屿警察局长组织的成员，因此参加了有关毒品问题、洗钱和其他跨国犯罪的讨论。

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚也是太平洋移民发展共同体的成员，该共同体使它们能够参与针对边境管理的能力建设举措。

此外，法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是大洋洲海关组织的成员。根据该组织的执法和边境安全方案，会不断开展对话，以应对影响该区域的相关执法和边境安全问题，并使其成员能从互惠互利的区域倡议中受益并为这些倡议作出贡献。

## 7. 海洋和其他自然资源

托克劳是论坛渔业局成员，而且托克劳加入了《关于涉及共同利益的渔业管理合作的瑙鲁协定》缔约方的休渔期计划。该局支持其成员可持续地管理专属经济区内的海洋渔业资源。这种支持包括监测、控制和监视活动，以加强国家能力，执行统一的最低准入条款和条件，执行与监测、控制和监视有关的信息共享协定，以防止、阻止和消除太平洋区域的非法、未报告和无管制的捕捞活动。<sup>11</sup>

尽管收入增加，而且监测、控制和监视工具也得到实施，但非法、未报告和无管制的捕捞活动依然存在，年价值估计超过 6 亿美元。<sup>12</sup>

## H. 联合国开发计划署

[2024 年 2 月 12 日]

### 1. 拉丁美洲和加勒比

#### 英属维尔京群岛

英属维尔京群岛是一个以服务业为基础的经济体，高度依赖旅游业和金融服务。领土面临若干经济和环境挑战，而气候变化、地理位置、面积和易受外部事件影响的脆弱性又加剧了这些挑战。该领土特别容易受到气候变化的影响，

<sup>11</sup> 见 <https://vessel-register.ffa.int/sites/default/files/2024-03/HMTC%20as%20revised%20in%20FFC122%20May%202022.pdf>。

<sup>12</sup> 见 <https://www.ffa.int/>。

包括更强烈和更频繁的天气事件、海平面上升、海岸侵蚀和山洪暴发，这对环境和经济都产生了重大影响。例如，在 2017 年 8 月 7 日至 9 月 19 日期间，该领土遭受了三次灾害、洪水和两次飓风(飓风艾尔玛和飓风玛丽亚)的破坏，经济影响约为 36 亿美元，是该领土国内生产总值的两倍多。占全年国内生产总值逾三分之一的旅游业受到灾害及最近冠状病毒病(COVID-19)大流行的严重影响，在此期间，旅游人数大幅下降，现在才缓慢反弹。在此背景下，开发署对英属维尔京群岛的方案支助目前侧重于建设气候变化复原力和经济转型。

### 蓝色经济

联合国开发计划署支持“2020-2025 年维尔京群岛战略蓝色经济路线图”，该路线图提出了基于海洋的可持续发展的综合方法。通过开发署加速器实验室，2023 年与主要公共部门、私营部门和非政府组织利益攸关方一起对路线图进行了审查，以确定最可行的实施模式。制定了一项侧重于三项主要产出的短期行动计划，以启动执行工作，即：(a) 制定可持续筹资战略；(b) 支持海洋治理、监管执法和合作机制；以及(c) 设计外联和提高认识方案。

### 数字化准备情况评估

作为制定和实施数字化战略以改善公共服务的提供以及公民和居民生活的一个基本步骤，开发署支持领土政府进行数字化准备情况评估，该评估按照数字化转型的五大支柱(基础设施、政府、监管、企业和民众)确定了关键挑战、机遇和优先干预措施。评估草案已于 2023 年 7 月提交政府高级官员供其审查及提出意见。

### 百慕大

百慕大等非自治领土面临各种环境挑战，包括生物多样性丧失、气候变化影响和污染。在处理这些问题时，必须采取顾及性别因素的办法，因为这些领土的妇女往往承担着过高的资源管理责任，而且特别容易受到环境退化的影响。这就需要制定和执行包容性政策，考虑到性别平等的具体需要和在可持续发展努力中的作用。

在百慕大，开发署正在努力推进可持续发展目标 1、5、8、10、13 和 17。因此，开发署支持加强政府伙伴的能力，以创造包容性创业政策环境。具体而言，通过开发性别平等融资和加速器方案课程，加强了妇女和青年领导的企业将性别平等和影响衡量纳入其商业模式的能力。因此，企业主提高其投资准备就绪程度、获得股本融资和建立战略伙伴关系的能力正在得到加强。

15 名政府官员(14 名妇女和 1 名男子)的技术能力得到加强，以创建一个有利和性别包容的金融环境。<sup>13</sup> 具体而言，代表们现在能够更好地协助妇女、青年和残疾人领导的企业：(a) 获得资本；(b) 查明与妇女和青年领导的中小微型企业有关的障碍和机会；(c) 利用体制框架支持创业生态系统。

<sup>13</sup> 常务秘书、执行主任、政策分析员和其他人员。

此外，开发署一直在与部长和技术官员合作，提高他们的能力，以便参与有效的气候变化谈判。具体而言，加强了部长和技术官员对气候和发展框架的了解，以及对气候变化的社会经济影响、谈判进程和获得气候融资途径的分析。

## 2. 太平洋

### 托克劳

虽然没有最新资料，但托克劳 2018/19 财政年度的国民总收入预计为 3 200 万新西兰元(约 1 940 万美元)，其中约 44% 来自渔业，40% 来自赠款(主要来自新西兰)，6% 来自税收。渔业收入不计入国内生产总值，因为它被视为租金，而不是来自国内生产。<sup>14</sup> 根据经济合作与发展组织的数据，国内生产总值税负率从 2016 年的 14.7% 上升到 2021 年的 22.2%。<sup>15</sup> 托克劳于 2023 年 10 月 COVID-19 疫情暴发后才全面开放边境。持续的供应链挑战导致通货膨胀加剧，2022 年 9 月至 2023 年 9 月期间，消费价格指数同比增长了 7.3%。这主要是由于运输费用增加了 13.8%，食品和非酒精饮料费用增加了 9.4%。<sup>16</sup>

2022 年 5 月，托克劳长老大会在 2026 年新西兰执政 100 周年活动之前开始了关于自决的新对话，首先从村庄开始。托克劳政府已请求开发署在治理和领导力发展方面提供支持，一个新项目预计将于 2024 年第二季度开始。虽然托克劳政府承诺为该项目提供资金，但也需要调动捐助者的资源。

托克劳极易受到气候变化的影响，因为其环礁仅高出海平面 3 至 5 米。<sup>17</sup> 有人居住的土地总面积约为 12 平方公里，100% 的人口居住在距海岸 1 公里以内的地方。<sup>18</sup> 主要挑战包括与气候变化有关的极端天气状况，包括气旋强度增加、海洋酸化和海面温度上升、珊瑚白化、盐水侵入、干旱期增加和海平面上升。<sup>19</sup> 海平面上升可直接导致生境破坏和流离失所，并影响收入和生计。气候变化预计将加剧托克劳珊瑚礁面临的现有地方威胁，导致珊瑚覆盖率在中长期内大幅下降。近年来，许多具有潜在破坏力的入侵物种被有意或无意地带到托克劳，包括几种入侵杂草、椰子犀牛甲虫和最近的非洲大蜗牛。这些新的有害生物，加上太平洋鼠等长期存在的入侵物种，对托克劳的生物多样性和粮食作物产生了重大影响。<sup>20</sup> 废物的处置和管理以及饮用水(雨水)的质量仍然是主要的环境问

<sup>14</sup> 见 <https://www.tokelau.org.nz/site/tokelau/files/TokelauNSO/EconoSummitApril2018Stats.pdf>。

<sup>15</sup> 经济合作与发展组织，“亚洲及太平洋收入统计：比较表”，公共部门、税收和市场监管数据库。可查阅 [https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=RS\\_ASI#](https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=RS_ASI#)。

<sup>16</sup> 见 <https://www.tokelau.org.nz/site/tokelau/2023q3-cpi-tokelau-info-release.pdf>。

<sup>17</sup> Tracie Mafile'o 等人，*Review Report on Tokelau's Clinical Health Services and Patient Referrals Scheme* (梅西大学，2019 年)。

<sup>18</sup> 太平洋共同体和统计促进发展司，制图(沿海)数据库。可查阅 <https://sdd.spc.int/mapping-coastal>。

<sup>19</sup> 见 <https://reliefweb.int/report/tokelau/tokelaus-resilience-journey>。

<sup>20</sup> 太平洋区域环境方案秘书处，《2020-2027 年托克劳入侵物种战略和行动计划》(阿皮亚，2020 年)。

题，其中包括倾倒废物造成淡水透镜体污染、沿海水域污染、固体废物累积以及危险废物和化学品处置。

随着海平面的变化，萨摩亚群岛以北的由三个低洼环礁组成的托克劳群岛面临着越来越大的淹没和洪水泛滥、气旋强度增加和海平面上升的风险。这三个环礁岛海拔低，面积小，特别容易受到海平面变化和气候影响而被淹没。

托克劳的水资源稀缺，领土完全依靠收集雨水来满足所有淡水需求。托克劳人越来越依赖进口农产品和粮食，这对其经济和国民营养产生了不利影响。气候变化对托克劳人的健康构成非常严重的风险。<sup>21</sup>

由于与物流、托克劳地理位置偏远、与世隔绝以及基础设施有关的挑战，灾害响应工作仍然十分复杂。托克劳的环礁及其社区位于萨摩亚以北 480 公里处。该国没有简易机场，因此，进入该国的唯一途径是从萨摩亚乘船，在天气好的情况下，航程约为 24 小时。<sup>22</sup>

在最近一次(2016 年)人口普查中，虽然 79.2% 的人口从事无酬工作，但妇女参与有酬劳动的比例较低，为 49.9%，而男子为 70.0%。与男子相比，妇女更有可能通过在自己的家庭(80.6% 的妇女，52.7% 的男子)或其他家庭(43.4% 的妇女，26.0% 的男子)照顾子女，从事无酬照护工作。妇女不太可能从事创收活动，因此，她们从不利冲击和自然灾害中恢复过来的能力可能较弱。最近的《2010-2015 年托克劳国家妇女政策》已经到期，其中确认有必要让妇女更好地做好应对自然灾害的准备，并建议增加妇女对环境保护和灾害防备的参与。

目前，开发署在托克劳的方案支助重点是制定环礁生态系统和海洋管理战略(将于 2024 年完成)，作为与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国儿童基金会(儿基会)合作开展的可持续发展目标联合基金项目的一部分。开发署—粮农组织—儿基会正在进行的关于通过综合政策解决方案在托克劳加快实现可持续发展目标的联合方案由可持续发展目标联合基金供资，重点是促成连贯一致、促进性别平等的综合政策框架，使男童女童、妇女和家庭，特别是最弱势群体受益，以实现国家优先事项和可持续发展目标。

该联合方案针对的是托克劳目前在幼儿发展成果方面存在的差距，以及缺乏协调的服务，无法最大限度地利用资源并对各环礁岛的儿童和家庭产生影响。虽然优先干预措施的重点是营养，但其他部门，包括农业、社会福利、儿童早期发展和学校教育部门的干预措施，也涉及营养的基本决定因素。

开发署在联合方案内的工作旨在为托克劳提供工具，包括路线图和行动计划，以加快实现可持续发展目标具体目标 14.2 和 14.7 的进展，以可持续方式管理和保护海洋和沿海生态系统，并增加小岛屿发展中国家和最不发达国家从可持续利用海洋资源中获得的经济收益。这反过来又将改善获得经济和自然资源

<sup>21</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，“托克劳性别平等简报”，2022 年 12 月。

<sup>22</sup> 见 <https://reliefweb.int/report/tokelau/tokelaus-resilience-journey>。

的机会，以加强粮食、营养和生计保障(目标 1、2 和 5)，包括妇女、青年和残疾人的粮食、营养和生计保障。

## I. 联合国毒品和犯罪问题办公室

[2024 年 2 月 9 日]

### 1. 洗钱

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)通过其全球打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义方案，协助会员国执行打击洗钱和资助恐怖主义行为的政策，包括为此与毒品和犯罪问题办公室作为观察员的金融行动特别工作组建立伙伴关系。

联合国反腐败公约实施情况审议机制和对非自治领土法律框架的分析

《联合国反腐败公约》是唯一具有法律约束力的全球反腐败文书，截至 2024 年 1 月已有 190 个缔约方。2009 年通过的实施情况审议机制是一个同行审议进程，旨在通过查明各国反腐败立法、政策和做法中的良好做法和差距，协助各国实施《公约》。该机制为与政府讨论反腐败改革方案以及在政府之间讨论反腐败改革方案提供了一个技术性、客观和非对抗性的框架，从而为制定强有力的预防和打击腐败的法律、体制和政策奠定了基础。

作为审查进程的一部分，可根据负责非自治领土国际关系的国家的正式来文，对这些领土的相关法律框架进行分析。在这方面，该机制旨在对非自治领土酌情采取的相关反腐败措施进行有力和详细的分析，并将根据不同法律和领土背景的具体情况进行调整。

### 2. 联合国毒品和犯罪问题办公室追回被盗资产举措

追回被盗资产举措是毒品和犯罪问题办公室与世界银行之间的一项伙伴关系，于 2007 年启动，目的是向缔约国提供技术援助并支持它们实施《反腐败公约》第五章。追回被盗资产举措向请求非自治领土提供国际合作的国家提供了支助，并开展了旨在增进对其法律制度的了解的能力建设活动。

### 3. 贩运人口和偷运移民

2023 年，毒品和犯罪问题办公室向特克斯和凯科斯群岛的刑事司法从业人员提供了技术援助，以应对贩运人口和偷运移民问题。2021 年至 2023 年期间，毒品和犯罪问题办公室实施了“加强打击偷运移民的跨区域行动和对策”项目，以打击偷运移民网络的活动，并应对在包括通过加勒比地区在内的通往北美的偷运路线沿线对被偷运移民构成的威胁。2023 年，毒品和犯罪问题办公室在巴西组织了一次跨区域会议，其主要目标是加强在查明和打击偷运移民方面的国际合作。在这次活动期间，特克斯和凯科斯群岛的从业人员与各国同行交流了关于走私路线、趋势和作案手法的信息。



## J. 万国邮政联盟

[2024 年 3 月 6 日]

作为一个技术性政府间组织和联合国专门机构，万国邮政联盟(万国邮联)目前由 190 个主权国家组成。

对于一些领土而言，《万国邮联法规》的相关规定完全适用，特别是在国际邮政服务实施和管理及充分履行《万国邮联法规》规定的义务方面。其中一些领土还可定期从技术合作和其他万国邮联项目中受益。

此外，万国邮联在发生灾害或流行病时提供各种形式的支助，因为后勤和汇款等邮政服务至关重要。在这方面，2023 年在国际局内设立了一个加勒比安全小组，以使万国邮联能够更好地为该区域提供邮政安全和抗灾技术支持。

## K. 世界粮食计划署

[2024 年 2 月 9 日]

自 1986 年以来，世界粮食计划署(粮食计划署)一直在支持廷杜夫难民营中的撒哈拉难民，满足他们的基本粮食和营养需求，并加强他们的生计。难民仍然依赖人道主义援助，而粮食计划署是粮食的主要来源。世界粮食计划署目前通过其 2019-2024 年临时国家战略计划在阿尔及利亚做出回应。两次预算修订延长了该计划的期限，第一次延至 2022 年 2 月，第二次延至 2024 年 12 月。该计划与可持续发展目标 2 (消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)和目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

2022 年，世界粮食计划署为其受益人提供一般粮食援助。粮食署还加强了综合复原力方法的制定工作，将环境和社会应对措施结合起来，以满足难民营的需求。粮食计划署向受益家庭和社区提供农业培训，使菜园和青饲料生产地块得以恢复。其目的是通过一个综合和可持续的粮食生产系统，改善难民社区的当地新鲜粮食生产，同时保护和改善环境。几乎 80% 的生计受益人是妇女。

世界粮食计划署对阿尔及利亚的供资需求在 2022 年达到历史最高水平。国际粮食价格上涨和黑海粮食生产商暂时无法进入国际市场，是 2022 年的重大挑战，导致供资需求几乎翻了一番。这使本已困难的局势更加恶化。资金缺口导致 3 月至 8 月期间口粮削减高达 77.9%。在资源允许的情况下，粮食计划署每月提供每人每天 2 216 千卡的食品篮，并根据受益人的喜好和一年来粮食价格的波动进行调整。

在收集数据期间，粮食计划署正面临严重的资金短缺，不得不分发不完全口粮。

联合国难民事务高级专员办事处和粮食署还在 2022 年进行了一次联合评估任务，以审查和记录撒哈拉难民的粮食安全和营养状况。评估任务结果表明，撒哈拉难民在过去几年中经历的多重冲击进一步阻碍了他们获得满足基本需求的手段。

粮食计划署继续开展宣传，以确保阿尔及利亚境内撒哈拉难民的基本粮食需求全年得到满足。展望未来，粮食署将继续倡导及时、灵活和多年供资，以确保方案的连续性。

## L. 世界卫生组织

[2024 年 2 月 12 日]

世界卫生组织(世卫组织)在新型冠状病毒病(COVID-19)大流行期间为加勒比所有国家和地区提供了支持。具体而言，为接触者追踪和数据管理培训提供了支持，包括介绍使用 Go.Data 软件作为开展这两项工作的工具。此外，世卫组织于 2021 年支持实施 COVID-19 报告的全球要求，并将 SARS-CoV-2 纳入常规呼吸道监测系统，这是一个持续的工作。

在大流行期间，世卫组织向安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛提供了聚合酶链反应检测、聚合酶链反应检测试剂和快速抗原检测包方面的培训。

世卫组织于 2023 年 6 月 6 日至 8 日在特克斯和凯科斯群岛普罗维登西亚莱斯岛举办了一次讲习班。来自加勒比 9 个国家和 1 个领土(特克斯和凯科斯群岛)的 24 名与会者参加了讲习班。在讲习班期间，与会者审查了加勒比次区域哨点监测准则。

应英属维尔京群岛的请求，世卫组织将与该领土合作，加强其对该国流感、SARS-CoV-2 和其他呼吸道病毒的哨点监测和实验室检测能力。

### COVID-19 数据

各领土每 100 名居民的 COVID-19 累计发病次数(2020-2023 年)各不相同，特克斯和凯科斯群岛最低，为 14.3 次。这一期间每百万人口的累积死亡人数最高的是百慕大(2492 人)，最低的是开曼群岛(538 人)。实验室检测能力以及当地采样和检测规程的变化将影响大流行不同时期的病例确认。值得注意的是，美洲地区于期内录得的 COVID-19 累计病例数为 1.916 亿例，累计报告死亡人数为 290 万例。<sup>23</sup> 该区域的累积发病率为每 100 人 19 例，累积死亡率为每百万人 2 871 例。<sup>24</sup>

根据现有数据，在所涉领土，在此期间至少接种一剂 COVID-19 疫苗的人口百分比从开曼群岛的 90%到蒙特塞拉特的 48%不等。在区域一级，一剂疫苗的覆盖率为 71%。

<sup>23</sup> 世卫组织，“向世卫组织报告的 COVID-19 病例数”，世卫组织 COVID-19 看板。可查阅：<https://data.who.int/dashboards/covid19/cases?n=c2024> (2024 年 1 月 31 日访问)。

<sup>24</sup> 泛美卫生组织和世卫组织，《2019 年区域人口背景》，核心指标门户。可查阅 <https://opendata.paho.org/en/core-indicators/regional-demographic-context-2019> (2024 年 1 月 31 日访问)。