



人权理事会

第五十五届会议

2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权理事会 2024 年 4 月 3 日通过的决议

55/10. 各国在消除虚假信息对享有和实现人权的负面影响方面的作用

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》和《维也纳宣言和行动纲领》以及各国在《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和其他人权文书之下的义务，

回顾大会和人权理事会通过的相关决议，包括大会 2021 年 12 月 24 日关于打击虚假信息、促进和保护人权与基本自由的第 76/227 号决议、理事会关于意见和表达自由的 2020 年 7 月 16 日第 44/12 号决议和 2022 年 7 月 8 日第 50/15 号决议、2021 年 7 月 13 日关于在互联网上促进、保护和享有人权的第 47/16 号决议，以及 2022 年 4 月 1 日关于各国在消除虚假信息对享有和实现人权的负面影响方面的作用的第 49/21 号决议，

赞赏地注意到秘书长关于打击虚假信息、促进和保护人权与基本自由的报告¹，以及促进和保护意见和表达自由权特别报告员关于虚假信息与意见和表达自由的报告²，

回顾人权理事会 2011 年 6 月 16 日第 17/4 号决议核可的《工商企业与人权指导原则》³，

¹ A/77/287.

² A/77/288 和 A/78/288。

³ A/HRC/17/31，附件。



重申所有人权都是普遍、不可分割、相互关联、相互依存和相辅相成的，并申明人们在线下享有的权利在线上也必须得到保护，

关切出于伤害目的或为了个人、政治或经济利益蓄意制造和传播意在欺骗和误导受众的虚假信息或被操纵信息的行为，对享有和实现人权产生日益严重和深远的负面影响，

强调虚假信息可能被设计和传播，以误导他人、侵犯和践踏人权，包括隐私权和个人寻求、接受和传递信息的自由，包括在这种信息至关重要的紧急情况、危机和武装冲突期间，

强调不应将谴责和打击虚假信息用作借口，限制人权的享有和实现，或为审查制度辩护，包括为此利用模糊和过于宽泛的法律，将虚假信息定为刑事犯罪；为打击虚假信息采取的所有政策或立法都必须符合各国根据国际人权法承担的义务，包括对表达自由的任何限制都必须遵守合法性和必要性原则这一要求，

强调虚假信息宣传活动可用于诋毁个人和群体，加剧社会分裂，挑拨离间，使社会两极分化，传播仇恨、厌女思想、负面成见、污名化、种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍思想，以及煽动暴力、歧视和敌意，并表示特别关切煽动危害人类罪和其他侵犯或践踏人权行为的事件，

又强调虚假信息是对民主的威胁，可能压制政治参与，包括导致或加深对民主机构和进程的不信任，特别是值此全球大选之年导致或加深对选举进程的不信任，并阻碍实现对政治和公共事务的知情参与，

认识到必须保护科学探究、循证辩论和决策的空间，以享受科学进步的惠益，并需要以符合国际人权法的方式应对旨在诋毁科学研究的针对性虚假信息宣传，

关切生成式人工智能技术的迅速演变有可能加快信息操纵以及虚假信息和错误信息传播的速度和规模，技术进步可能会进一步强化这些做法的影响，削弱社会内部的信任，对选举进程和公众对民主制度的信任产生潜在的不利影响，同时承认如果以符合国际人权法的方式使用人工智能等新技术，可以为有效应对虚假信息和错误信息创造诸多机会，

关切地认识到线上虚假信息宣传活动，特别是以未经同意的私密内容为基础的此类活动，以及合成媒体，越来越多地被用于阻止妇女和女童参与公共领域，女记者、从政女性、妇女和女童人权维护者以及妇女权利和性别平等倡导者尤其成为被针对的目标，

关切地注意到数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，对妇女和女童的影响尤为严重，可能使受影响者比他人更易受到虚假信息之害，而且可能扩大虚假信息对其享有和实现人权的负面影响，

重申行使意见和表达自由权以及充分尊重寻求、接受和传播信息的自由，对加强民主、促进多元主义和多元文化、提高透明度和媒体自由以及打击虚假信息发挥着重要作用，依照《公民及政治权利国际公约》第十九条，行使表达自由权含有特殊的义务和责任，

认识到必须保障自由、独立、多元和多样化的媒体，确保记者和媒体工作者在线上和线下的安全，提供和促进获得独立、如实和循证信息的机会，以打击虚假信息，

又认识到信息和通信手段以及信息和通信技术、系统和格式的无障碍和可获得性很重要，从而确保包括残疾人在内的所有各类人士能够在与其他人平等的基础上享有表达自由权，包括寻求、接受和传递信息的自由，否则残疾人受到虚假信息负面影响的风险可能更大，

注意到虚假信息是可能伴随信息和通信技术的发展和出现的一系列更广泛挑战的一部分，如任意或非法监视、得到技术辅助的性别暴力、性骚扰和恶意的网络活动，而且可能对享有和实现人权构成威胁，

认识到各国作为主要的义务承担者，负有在线上和线下促进和保护人权的首要责任；各国必须支持相关利益攸关方的努力，加强社会在所有层面抵御虚假信息负面影响的能力，尤其应为此培养媒体和信息素养，提高全民数字能力，促进文化间相互理解，核对事实，以及采纳透明和问责的技术解决方案，

强调各国可发挥作用，促进获取各种可靠信息，以打击虚假信息，包括为此提高自身透明度，主动在线上和线下披露官方数据，并重申致力于媒体多样性和独立性，确保保护意见和表达自由权，包括通过任何媒体寻求、接受和传递各种信息和思想的自由，

表示深为关切国家限制寻求、接受和传递信息的自由，以及通过国家机构或代理人传播虚假信息，以宣传虚假言论，控制公共辩论，限制行使意见和表达自由权及和平集会权，

强调散布虚假信息往往可能是跨国现象，可能被国家和国家赞助的行为体作为混合影响力行动的一种手段，以利用和破坏社会自由，并可能伴随严重违反国际法的行为，

深为关切利用虚假信息宣传活动加剧或维持暴力、加深人类痛苦、助长或煽动仇恨、剥夺弱势个人或群体的人性，包括在武装冲突中和违反国际人道法的情况下，

强烈谴责通过关闭和限制互联网蓄意阻止或破坏在网上获取或传播信息的做法，包括将其作为打击虚假信息的手段，强调自由、开放、可互操作、可靠和安全的互联网的重要性，

着重指出，打击虚假信息需要从多个层面、通过多利益攸关方予以应对，应对措施应符合国际人权法，需要国际组织、国家、民间社会、人权维护者、学术界、独立监管机构以及包括媒体、在线平台、社交媒体和技术公司在内的私营部门的积极参与，各国在促进和推动有关各方的合作方面拥有独特地位，

强调网络信息的完整性十分重要，是以符合国际法(包括国际人权法)的方式应对线上虚假信息传播的手段，

回顾《公民及政治权利国际公约》第二十条第二款，其中规定任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨的主张，凡构成煽动歧视、敌意或暴力的，应依法禁止，

1. **申明**虚假信息会对享有和实现所有人权产生不利影响，各国在打击虚假信息方面发挥着核心作用；

2. **吁请**各国确保其应对虚假信息传播的措施符合国际人权法，确保其打击虚假信息的努力可促进、保护和尊重个人的表达自由、寻求、接受和传递信息的自由以及其他人权；

3. **敦促**各国通过符合国际人权法的多层面和多利益攸关方对策，包括加强与国际组织、民间社会、媒体、私营部门和其他利益攸关方的合作，营造有利于打击虚假信息的环境；

4. **请**各国鼓励包括社交媒体公司在内的工商企业在处理虚假信息的同时尊重人权，包括审查业务模式，特别是算法和排名系统在放大虚假信息方面的作用，依照《工商企业与人权指导原则》提高透明度，给予用户所有适用的法律保护，并鼓励尽责；

5. **吁请**所有国家不要出于政治或其他目的，在国内或跨国开展或赞助虚假信息宣传活动，并鼓励所有国家谴责这种行为；

6. **承诺**促进国际合作，以消除虚假信息对享有和实现人权的负面影响；

7. **请**各国改善获取多种多样、可予核实的信息来源的机会，包括制定健全的法律政策来保护和促进信息获取，提高治理透明度，促进独立、自由、多元和多样化的媒体，采取措施弥合数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，并确保记者和媒体工作者在线上和线下的安全；

8. **敦促**各国、民间社会、业界、国际组织、媒体和其他利益攸关方认识到虚假信息可能给选举和其他民主进程带来的复杂风险，开展跨部门工作，制定切实可行的战略，包括提高媒体与信息素养，在确保充分享有人权和自由的同时减轻风险；

9. **请**人权理事会咨询委员会就虚假信息对享有和实现人权的影响开展研究并编写一份报告，并将报告提交人权理事会第六十一届会议；

10. **请**联合国人权事务高级专员办事处与促进和保护意见和表达自由权特别报告员协商，在人权理事会第五十九届会议之前召开一次为期半天的专家研讨会，各国、民间社会成员和私营部门、联合国专家和所有相关利益攸关方均可参加，审查用于传播虚假信息的方法，推广在保护和加强人权标准的同时应对这些挑战的工具和办法，使残疾人也能够完全无障碍地参加研讨会，并请咨询委员会在专家研讨会期间口头介绍上述报告编写工作的最新进展；

11. **又请**高级专员办事处向人权理事会第六十一届会议提交一份关于专家研讨会的纪要报告；

12. **决定**继续处理此事。

2024 年 4 月 3 日

第 53 次会议

[未经表决获得通过。]