

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
14 February 2024
Russian
Original: English

Шестой комитет**Краткий отчет о 22-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 20 октября 2023 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Герра Сансонетти (заместитель Председателя). (Боливарианская
Республика Венесуэла)
затем: г-н Чиндавонгсе (Таиланд)

Содержание

Пункт 78 повестки дня: Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права (*продолжение*)

Пункт 82 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



В отсутствие г-на Чиндавонгсе (Таиланд) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Герра Сансонетти (Боливарианская Республика Венесуэла).

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 78 повестки дня: Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права (продолжение) (A/78/514)

1. **Г-н Эрнандес Чавес** (Чили) говорит, что Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права способствует укреплению международного мира и безопасности и поощрению дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Поэтому делегация страны оратора подчеркивает важность обеспечения дальнейшего финансирования Программы за счет средств регулярного бюджета и благодарит государства-члены, внесшие добровольные взносы. С момента своего создания Программа играет незаменимую роль в предоставлении студентам и специалистам-практикам в области международного права возможностей для обучения, которые необходимо расширять, уделяя особое внимание представителям развивающихся стран. В рамках региональных курсов по международному праву наряду с фундаментальными вопросами международного права должны рассматриваться и темы, имеющие отношение к соответствующему региону.

2. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) показала, что важным дополнением к очному обучению являются виртуальные ресурсы и виртуальное обучение. Делегация оратора приветствует новые инструменты, доступ к которым предоставляет Библиотека аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву, и призывает к дальнейшему освоению онлайн-обучающих платформ и стратегий гибридного обучения. Его делегация также высоко оценивает включение материалов на испанском языке и надеется, что в фонды Библиотеки будут и впредь включаться материалы на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Делегация страны оратора приветствует повышение гендерной сбалансированности участников курсов и мероприятий Программы и призывает Генерального секретаря продолжать представлять в своих докладах информацию о гендерных аспектах.

3. С 2017 года Чили проводит у себя региональные курсы Организации Объединенных Наций по международному праву для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В мае 2023 года курс был проведен в очном формате в Сантьяго, в нем приняли участие 26 студентов из более чем 20 стран. Делегация страны оратора выражает благодарность всем, кто приложил усилия к тому, чтобы этот курс стал реальностью, в частности Отделу кодификации.

4. **Г-н Гирет Сото** (Парагвай) говорит, что делегация его страны удовлетворена инициативами и возможностями, созданными Программой помощи, которая способствует сотрудничеству и диалогу между научными работниками, экспертами и правительственными должностными лицами и принесла пользу многим специалистам из Парагвая. Деятельность Организации Объединенных Наций, особенно ее программы по наращиванию потенциала в области международного права, отражает ее стремление к обеспечению суверенного равенства между государствами. Эти программы укрепляют мировое сообщество и способствуют взаимодействию между государствами на предсказуемой и гармоничной основе.

5. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна высоко ценит региональные курсы по международному праву, в частности проведенный в Чили курс, который способствовал объединению усилий и стимулировал дискуссии между участниками как по международным вопросам, так и по вопросам, характерным для данного региона. Несмотря на незаменимость очного обучения, беспрецедентная ситуация, возникшая в результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), продемонстрировала необходимость разработки резервных планов проведения в случае необходимости виртуальных региональных курсов. Поэтому меры по содействию использованию новых технологий в дальнейшей деятельности Программы являются своевременными.

6. Библиотека аудиовизуальных материалов является бесценным ресурсом, с помощью которого по-прежнему обеспечивается предоставление доступа к бесплатным высококачественным учебным материалам физическим лицам и учреждениям по всему миру. Делегация оратора выступает за увеличение количества материалов на испанском языке. Кроме того, надлежащее географическое представительство в различных видах деятельности Программы позволит обеспечить распространение информации о международном праве во всех регионах мира.

7. **Г-н Мвасота** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что Программа помощи помогает

лучше разобраться в вопросах международного права, лучше понять принципы и цели Устава. Делегация страны оратора высоко оценивает усилия Управления по правовым вопросам по осуществлению Программы, при этом важную роль в углублении понимания международного права играют региональные курсы по международному праву. Программа оказывает поддержку Африканскому региону через Бюро юридического советника Африканского союза, вместе с тем делегация оратора рекомендует расширять рамки партнерства с регионами.

8. Что касается Африки, то государствам-членам следует подумать об оказании прямой поддержки Африканскому институту международного права, который предоставляет возможности для обучения и проведения семинаров по международному праву для представителей африканских стран. Кроме того, Институт планирует организовать программы по наращиванию потенциала в области прав женщин в Африке для африканских дипломатов, семинар по международному праву для африканских судей, семинар по договорному праву и мирному урегулированию споров для Африки, а также семинар по правовой защите беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке.

9. Делегация оратора высоко оценивает усилия, прилагаемые в интересах поддержания аудиовизуальной библиотеки, которая является важнейшим ресурсом для лиц, которые не могут получить доступ к Программе стипендий в области международного права или региональным курсам по международному праву из-за ограниченности финансовых ресурсов, особенно в развивающихся странах. Делегация его страны, охотно принимая современные инструменты обучения и распространения информации, такие как онлайн-платформы, вместе с тем приветствует возобновление очного обучения, которое способствует содержательным дискуссиям, налаживанию контактов и взаимодействию с международными юристами-практиками, представляющими различные юрисдикционные системы. Тем не менее, из-за ограниченного финансирования Программы помощи для участия в этих семинарах было отобрано лишь несколько кандидатов. Выражая признательность государствам-членам за щедрые финансовые взносы и взносы в натуральной форме, вносимые ими в фонд Программы, делегация оратора в то же время призывает к увеличению бюджета Программы.

10. **Г-н Икондере** (Уганда) говорит, что делегация его страны выражает признательность Управлению по правовым вопросам, Отделу кодификации и Консультативному комитету по Программе помощи за

их приверженность реализации Программы и их неопределимые усилия в этом деле. Делегация оратора приветствует возобновление мероприятий Программы, которые были свернуты в результате пандемии COVID-19, особенно региональных курсов по международному праву и Программы стипендий в области международного права. Делегация особо отмечает необходимость обеспечить представленность различных правовых традиций, а также гендерный баланс в составе участников и поддерживает финансирование мероприятий Программы из регулярного бюджета, подчеркивая при этом большое значение внесения добровольных взносов.

11. Оптимальным средством для наращивания потенциала остаются традиционные очные программы. Поэтому Уганда приветствует проведение Программы стипендий в области международного права в очном формате в Гааге с 3 июля по 4 августа 2023 года и с удовлетворением отмечает, что половину ее участников составили женщины. Делегация страны оратора призывает Отдел кодификации учитывать фактор многообразия при подборе преподавателей и членов Консультативного комитета. Она с удовлетворением отмечает, что на осуществление Программы помощи постоянно выделяются ресурсы в целях поддержки наращивания потенциала, обучения, управления навыками и доступа к столь необходимым ресурсам по международному праву. Поэтому делегация страны оратора поддерживает просьбу Генерального секретаря о том, чтобы эта программа получала средства из регулярного бюджета.

12. Делегация оратора поощряет использование новых технологий, особенно социальных сетей, с тем чтобы обеспечить более широкое распространение ресурсов Библиотеки аудиовизуальных материалов. Делегация приветствует модернизацию веб-сайта Библиотеки с целью сделать его более удобным для пользователей. Отделу кодификации следует продолжать пополнять Библиотеку, которая является бесценным учебным ресурсом для индивидуальных пользователей и учреждений по всему миру. Уганда высоко оценивает инициативу по проведению выездных сеансов звукозаписи и предлагает загружать в хранилище Библиотеки презентации, которые Специальные докладчики Комиссии международного права делают в Шестом комитете. Еще одним способом обогатить содержание Библиотеки может стать добавление лекций на большем количестве языков.

13. **Г-жа Олиса** (Нигерия) говорит, что делегация ее страны благодарит Отдел кодификации за координацию осуществления Программы помощи и выра-

жает признательность за предоставление резюме прецедентных решений Международного Суда и публикацию «Законодательной серии Организации Объединенных Наций», «Юридического ежегодника Организации Объединенных Наций» и «Ежегодника Комиссии международного права». Программа помогает передавать знания и наращивать потенциал в области международного права для более эффективного применения принципа верховенства права.

14. Нигерия привержена соблюдению принципа верховенства права и рассматривает обеспечение законности как одно из главных предварительных условий установления правовой системы и как основу для мирного сосуществования и предотвращения конфликтов. Страна приветствует создание трех региональных курсов по международному праву, предназначенных для подготовки специалистов в области права, особенно в развивающихся странах. Программа ощутимо повлияла на учащихся и специалистов-практиков и помогла создать эффективные многосторонние структуры, упрочить дружественные отношения и укрепить международный мир и безопасность во всем мире. Важно, чтобы региональные курсы проводились также на английском языке, что позволило бы расширить сферу их охвата и увеличить число их участников.

15. Нигерия подтверждает свою неизменную поддержку Программы, внося добровольные взносы на цели ее осуществления, и сохраняет приверженность обязательству оказывать помощь странам своего региона с целью обеспечивать их ежегодное участие в учебной программе Нигерийской школы права и организовывать учебные программы для специалистов по судопроизводству в Национальном судебном институте Нигерии. Делегация ее страны, как и прежде, призывает выделять надлежащие финансовые средства на нужды Программы, в первую очередь для Библиотеки аудиовизуальных материалов и региональных курсов по международному праву, из регулярного бюджета, а добровольные взносы государств-членов рассматривать как дополнительный источник финансирования. Национальный судебный институт готов сотрудничать с Управлением по правовым вопросам с целью принятия типового учебного плана курсов по международному праву, входящих в программу Института.

16. **Г-жа Ньякоэ** (Кения) говорит, что делегация ее страны выражает признательность Управлению по правовым вопросам и Отделу кодификации за их роль в осуществлении Программы помощи, которая позволяет государствам-членам эффективно участвовать в многостороннем правовом дискурсе. Ее делегация также приветствует возвращение к учебным

мероприятиям в очном формате после перерыва, вызванного пандемией COVID-19. Тем не менее Отделу кодификации следует провести консультации с государствами-членами на предмет рассмотрения вопроса о том, имеется ли возможность включения элементов дистанционных и смешанных программ в Программу помощи, с тем чтобы расширить ее охват за счет имеющихся ресурсов и без ущерба для проведения очных мероприятий.

17. Делегация ее страны высоко оценивает новаторскую Библиотеку аудиовизуальных материалов Отдела кодификации и доступность юридических публикаций и других ресурсов в Интернете. Вместе с тем информационно-коммуникационная инфраструктура, необходимая для получения доступа к этим ресурсам, в некоторых развивающихся регионах является крайне неразвитой или вообще отсутствует. Поэтому следует рассмотреть вопрос о разработке региональных программ, основанных на потребностях, в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы помочь стимулировать создание необходимого потенциала. Для этого было бы полезно наладить институциональное, межгосударственное и межрегиональное партнерство, причем приоритет следует отдавать существующим региональным институтам. Ввиду ограниченности финансирования следует продолжать практику внесения добровольных взносов, вместе с тем крайне важно, чтобы программа получала предсказуемое финансирование из регулярного бюджета.

18. **Г-н Кирк** (Ирландия) говорит, что делегация его страны благодарит Консультативный комитет за оказание Генеральному секретарю помощи в выполнении функций, возложенных на него Генеральной Ассамблеей в связи с Программой помощи. Хотя в настоящее время программа финансируется из регулярного бюджета, делегация страны оратора настоятельно призывает все государства-члены рассмотреть возможность внесения добровольных взносов, которые, безусловно, по-прежнему необходимы. Ирландия считает, что более глубокое знание международного права может способствовать реализации принципов и целей Устава, в частности поддержанию международного мира и безопасности и дружественных отношений между государствами. Страна рассматривает Программу как один из ключевых компонентов Организации Объединенных Наций и оказывает поддержку Программе, периодически внося добровольные взносы.

19. Региональные курсы по международному праву стали важным ресурсом для укрепления национального потенциала в развивающихся странах и позволяют молодым специалистам углублять свои юриди-

ческие знания и создавать сеть контактов. Программа стипендий в области международного права служит также полезным форумом для обучения по широкому кругу тем, способствуя при этом обмену опытом и идеями между специалистами в области права, в частности из развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой. Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права способствует распространению специальных знаний о Мировом океане и морском праве.

20. Библиотека аудиовизуальных материалов представляет собой бесценный ресурс, позволяющий расширить масштаб и охват Программы помощи благодаря ее разделу «Курс лекций». Делегация страны оратора отмечает предпринимаемые усилия по расширению языкового и географического разнообразия авторов курса и поддерживает создание современного, удобного для пользователей веб-сайта, который будет способствовать более широкому использованию Библиотеки и охвату более широкой аудитории.

21. **Г-жа Сао** (Мавритания) говорит, что делегация ее страны высоко оценивает усилия Отдела кодификации и Управления по правовым вопросам в отношении Программы стипендий в области международного права, региональных курсов по международному праву, подготовки публикаций, Библиотеки аудиовизуальных материалов и веб-сайта Программы помощи. Она также благодарит Консультативный комитет за его неизменную приверженность и поддержку. Поскольку международное право является неотъемлемой частью юридических дисциплин во всех университетах, государствам следует приложить усилия для оказания более весомой поддержки Программе и расширить деятельность по преподаванию и распространению международного права, в частности в областях, представляющих интерес для специалистов-практиков из развивающихся стран.

22. Делегация ее страны удовлетворена проведением Программы стипендий в области международного права в очном формате в Гааге в 2023 году и тем, что 11 из 21 участника составляли женщины. В то же время необходимо, чтобы контингент преподавателей, особенно преподавателей из африканского региона, отличался более высоким географическим разнообразием. Делегация страны оратора настоятельно призывает все государства-члены обеспечить адекватное финансирование мероприятий Программы помощи за счет средств регулярного бюджета и добровольных взносов.

23. **Г-н Хитти** (Ливан) говорит, что важно укреплять деятельность по наращиванию потенциала в вопросах, связанных с морским правом, в частности в свете Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, принятого в июне 2023 года, и в интересах достижения Цели 14 в области устойчивого развития. Делегация страны оратора выражает признательность членам Консультативного комитета, Управлению по правовым вопросам и Отделу кодификации за их роль в поддержке мероприятий в рамках Программы помощи.

24. Будучи членом Консультативного комитета, Ливан придает особое значение этой программе, которая помогает содействовать реализации целей и принципов Устава, мирному урегулированию споров и достижению Целей в области устойчивого развития. Делегация оратора с удовлетворением отмечает, что впервые с 2019 года четыре учебные программы были проведены в очном формате, и благодарит принимающие страны за их усилия в этом направлении. Очное обучение крайне важно; оно способствует интерактивным дискуссиям, обмену мнениями и формированию прочных отношений. Онлайн-форматы полезны и необходимы, но могут помешать участию тех, кто обладает ограниченным доступом к надежному и высокоскоростному Интернету. Тем не менее важно извлечь уроки из последствий пандемии COVID-19 и рассмотреть пути укрепления Программы, возможно, путем разработки онлайн-вебинаров в дополнение к очным курсам.

25. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает, что для Библиотеки аудиовизуальных материалов было записано 35 лекций, 20 из которых — в ходе выездного сеанса, что позволило обеспечить более широкое участие ораторов, которые не могут постоянно приезжать в Нью-Йорк. Однако, несмотря на значительные усилия и прогресс, достигнутый Отделом кодификации, Библиотека по-прежнему используется в основном в развитых странах. В целях содействия более широкому и всеохватному распространению знаний о международном праве в университеты и национальные учебные центры были направлены соответствующие публикации, а участники из развивающихся стран, имеющие ограниченный доступ к Интернету, получили флеш-накопители с учебными материалами.

26. Делегация страны оратора подчеркивает важность обеспечения языкового и географического разнообразия и разнообразия правовых систем при отборе ораторов и лекторов для учебных программ и

хотела бы, чтобы среди них было больше выходцев из Северной Африки и Ближнего Востока. Делегация также отмечает усилия, предпринятые для обеспечения гендерного паритета среди преподавателей, лекторов и участников. Программу следует более широко освещать; свою роль в этом отношении могли бы сыграть государства-члены, региональные организации, неправительственные организации, лекторы, докладчики и бывшие участники.

27. Делегация оратора вновь отмечает важность финансирования мероприятий Программы из регулярного бюджета и приветствует постоянные усилия Отдела кодификации по увеличению числа предоставляемых стипендий. Она также выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли добровольные взносы.

28. **Г-жа Нзе Мансого** (Экваториальная Гвинея) говорит, что ее делегация благодарит Управление по правовым вопросам, в частности Отдел кодификации, за его вклад в дальнейшее осуществление Программы помощи и приветствует доклад Генерального секретаря (A/78/514), особенно представленную в нем обновленную информацию о работе Консультативного комитета. Постоянная подготовка юристов, дипломатов и судей, особенно из развивающихся стран, представляет собой наиболее эффективный способ, позволяющий обеспечить уважение к международному праву, содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и укреплению международного мира и безопасности.

29. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает, что в течение отчетного периода была успешно реализована Программа стипендий в области международного права и проведены региональные курсы по международному праву при справедливой географической представленности. Делегация также высоко оценивает совершенствование работы Библиотеки аудиовизуальных материалов и с удовлетворением отмечает широкий спектр выпускаемых юридических публикаций. Такие усилия и использование передового опыта способствуют расширению доступа к международному праву и его более широкому распространению в развивающихся странах.

30. Ее делегация благодарит те государства, которые внесли добровольные финансовые взносы или взносы натурой в фонд Программы помощи, и призывает продолжать финансировать Программу из регулярного бюджета.

31. **Г-н Панье** (Гаити) говорит, что делегация его страны высоко оценивает выдающуюся работу Отдела кодификации по осуществлению Программы

помощи, которая продолжает служить незаменимой платформой для создания потенциала, в частности для таких развивающихся стран, как Гаити. Такие инициативы, как региональные курсы по международному праву, в значительной степени способствуют распространению и пониманию международного права. Делегация его страны высоко оценивает инклюзивный подход Программы, которая открыта для разнообразной по составу группы стран и стремится обеспечить сбалансированное гендерное представительство.

32. Будучи бенефициаром программы, Гаити подтверждает свою готовность работать рука об руку с Организацией Объединенных Наций и другими государствами-членами в целях содействия пониманию и осуществлению норм международного права. Страна также призывает к более тесному сотрудничеству и оказанию дальнейшей поддержки в интересах обеспечения устойчивости и расширения Программы, поскольку она помогает, в частности, обеспечивать равные возможности на международной арене, укреплять национальный потенциал, содействовать миру и безопасности и утверждению ценностей Организации Объединенных Наций.

33. *Г-н Чиндавонгсе (Таиланд) занимает место Председателя.*

34. **Г-жа Риос** (Многонациональное Государство Боливия) говорит, что делегация ее страны высоко оценивает усилия Управления по правовым вопросам, в частности Отдела кодификации, по осуществлению Программы помощи, особенно региональных курсов по международному праву и Программы стипендий в области международного права. Важно поддерживать гендерное равенство и региональный баланс в предлагаемых программах. Библиотека аудиовизуальных материалов также играет важную роль, поскольку она доступна для всех государств-членов и содержит материалы на разных языках и из разных источников права. В соответствии с Международным десятилетием языков коренных народов делегация страны оратора предлагает выпускать публикации на языках коренных народов с целью повышения уровня знаний о международном праве для группы, которая исторически была лишена этой возможности.

Пункт 82 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (A/78/33, A/78/114 и A/78/296)

35. **Г-н Маниратанга** (Бурунди), Председатель Специального комитета по Уставу Организации

Объединенных Наций и усилению роли Организации, представляя доклад Специального комитета (A/78/33), говорит, что Специальный комитет провел свои заседания в Нью-Йорке с 21 февраля по 1 марта 2023 года и продолжил обсуждение вопросов, переданных на его рассмотрение в соответствии с резолюцией 77/109 Генеральной Ассамблеи. Вместе с тем Специальный комитет смог принять только одну главу своего доклада, которая носит исключительно процедурный характер.

36. Что касается поддержания международного мира и безопасности, то Специальный комитет рассмотрел вопрос о введении и осуществлении санкций, введенных Организацией Объединенных Наций. Комитет также продолжил рассмотрение пересмотренного предложения, представленного Ливией и касающегося усиления роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности; дополнительно пересмотренного варианта рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией, с рекомендацией запросить у Международного Суда консультативное заключение относительно юридических последствий применения силы государствами без предварительного решения Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону; пересмотренного рабочего документа, представленного Кубой и озаглавленного «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности: принятие рекомендаций»; и представленного Ганой пересмотренного рабочего документа по вопросу об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров.

37. Что касается вопроса о мирном разрешении споров, то Специальный комитет сосредоточил свое внимание на обсуждении подтемы «Обмен информацией о практике государств в отношении обращения к региональным органам или соглашениям». Комитет также рассмотрел предложение Российской Федерации обратиться к Секретариату с просьбой создать веб-сайт, посвященный мирному разрешению споров, и обновить «Справочник по мирному разрешению споров между государствами».

38. Специальный комитет рассмотрел вопрос о подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», а также заслушал сообщение Секретариата о ходе работы над этими изданиями. Он также рассмотрел свои методы работы и продолжил обсуждение трех письменных предложений по новым темам, представленных на

предыдущих сессиях Мексикой, Исламской Республикой Иран и Сирийской Арабской Республикой, а также устного предложения, внесенного Кубой в 2019 году и касающегося роли Генеральной Ассамблеи. Делегация Российской Федерации сообщила о своем намерении подготовить список тем для рассмотрения на следующей сессии Специального комитета.

39. Что касается «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», то Бюро Специального комитета рекомендовало Шестому комитету рекомендовать Генеральной Ассамблее принять тот же текст, что и ранее, как он приводится в пунктах 11–17 резолюции 77/109 Ассамблеи. Хотя Специальный комитет не утвердил эти рекомендации, они получили общее одобрение. Специальный комитет не рекомендовал подтему для ежегодных тематических дискуссий на сессии 2024 года, поскольку в пункте 5b) резолюции 77/109 уже содержится перечень подтем для будущих дискуссий. Оратор выражает надежду, что на сессии 2024 года Специальному комитету удастся принять свой очередной доклад.

40. **Г-жа Монтехо** (Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства), сообщая о ходе работы над «Справочником по практике Совета Безопасности» и соответствующей деятельности, говорит, что Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава вновь добился значительных успехов в деле подготовки «Справочника». За исключением частей I и VI, работа над двадцать пятым Дополнением была завершена и само оно размещено на веб-сайте Совета в соответствии с графиком, а работа над заключительными частями будет завершена в ближайшие недели. Началась также работа над двадцать шестым дополнением, охватывающим 2023 год, и с его предварительным вариантом можно будет ознакомиться во втором квартале 2024 года. Со всеми дополнениями, охватывающими период 1989–2020 годов, можно ознакомиться в печатном виде на английском языке и онлайн на всех шести официальных языках. Двадцать четвертое дополнение, охватывающее 2021 год, было опубликовано на английском языке в июле 2023 года и будет выпущено на других официальных языках во втором квартале 2024 года.

41. Сектор продолжал совершенствовать сбор и анализ данных и изучать инновационные способы представления информации о работе Совета. Издание «Основные сведения о практике Совета Безопасности» за 2022 год содержит расширенный анализ

тенденций в работе Совета, а ежемесячный информационный бюллетень под названием «Обзор деятельности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций» содержит анализ хода работы над процедурными вопросами и вопросами существа в Совете в режиме реального времени.

42. Опираясь на поддержку Японии, Сектор выпустил «Интерактивный справочник по методам работы Совета Безопасности», который был подготовлен в сотрудничестве с Албанией, Кувейтом и Сент-Винсентом и Гренадинами. Интерактивный справочник, содержащий информацию о методах работы Совета, размещен на отдельной веб-странице с тематическим указателем и поисковой системой, что будет способствовать углублению понимания и дальнейшему совершенствованию этих методов. Сектор еще больше укрепил свою консультативную роль как для членов Совета, так и для других государств-членов, предоставляя информацию и проводя исследования по различным аспектам процедурной и основной практики Совета и продолжая участвовать в информационно-пропагандистских программах, призванных знакомить государства-члены, особенно новых избранных членов, с его работой.

43. Своевременная публикация «Справочника по практике Совета Безопасности» была бы невозможна в отсутствие взносов государств-членов в Целевой фонд для обновления «Справочника». Целевой фонд позволил Сектору нанять временный персонал и пригласить добровольцев для оказания помощи в исследованиях и подготовке этой публикации, а также привлечь специалистов в области редактирования и информационных технологий. Он также сыграл решающую роль в устранении затянувшегося на десятилетия отставания в издании «Справочника». Сектор благодарит Албанию, Ирландию, Китай, Мексику, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Францию, Швейцарию и Японию за их взносы в Целевой фонд, а также выражает признательность Германии за ожидаемую спонсорскую поддержку должности младшего сотрудника — специалиста в Отделе по делам Совета Безопасности. Взносы используются на скользящей основе для финансирования должностей временного персонала в соответствии с конкретными целями, устанавливаемыми каждый год. В 2024 году Сектор выступит с новым призывом о пополнении средств Целевого фонда.

44. Несмотря на щедрые взносы, полученные от государств-членов, уровень финансирования, получаемого с 2021 года, остается ниже целей, поставленных в призывах, и является недостаточным для обеспечения дальнейшей устойчивой стратегии по

поддержанию графика издания «Справочника» и предотвращения отставания. Для достижения прогресса и своевременного выполнения своего мандата Сектору необходима предсказуемая и устойчивая бюджетная поддержка. Государствам-членам рекомендуется посетить веб-сайт Совета Безопасности и связаться с Сектором, чтобы узнать больше о различных имеющихся ресурсах.

45. **Г-н Ллуэллин** (директор Отдела кодификации, Управление по правовым вопросам), представляя доклад о состоянии «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», говорит, что более подробная информация о состоянии Справочника содержится в части II доклада Генерального секретаря (A/78/296), а с полным текстом его заявления можно ознакомиться на веб-сайте Комитета. Стремясь устранить отставание в подготовке тома III Справочника, Отдел кодификации подготовил при содействии Оттавского университета несколько исследований. Что касается Дополнения № 11 (2010–2015 годы), то было подготовлено одно исследование по статье 15 для тома II и два для тома III, а также одно по статье 24 и одно по статье 25. Также были завершены исследования для Дополнения № 12 (2016–2020 гг.), охватывающие статью 15 для тома II; статьи 36, 40, 42 и 54 для тома III; и статьи 92 и 99 для тома VI. В результате шесть текущих исследований способствуют сокращению отставания в работе над томом III.

46. Кроме того, были наняты три консультанта для завершения исследовательской работы и подготовки текстов четырех исследований: одного по статье 19 для дополнения № 11, двух по статье 103 для дополнений № 11 и 12 и одного по пункту 1 а) статьи 13 для дополнения № 12. Исследования по статье 103 были представлены в Управление по правовым вопросам для окончательной доработки, а предварительный вариант размещен на сайте «Справочника». Исследование по статьям 104 и 105 для дополнения № 11 еще остается на рассмотрении в Управлении по правовым вопросам. Отдел кодификации благодарен Университету Оттавы и Корейскому университету за их неоценимую поддержку.

47. В ответ на призыв Генеральной Ассамблеи к государствам рассмотреть возможность субсидирования должностей младших экспертов для работы над «Справочником» от делегации одной из стран Африканского региона поступил запрос на предоставление информации об этой программе. Для устранения отставания в работе над «Справочником» оратор настоятельно призывает государства-члены вносить взносы в Целевой фонд, остаток средств в котором по состоянию на 30 июня

2023 года составлял 78 364 долл. США. Он отмечает, что в течение рассматриваемого периода взносов не поступало, и благодарит Филиппины за внесенный ими впоследствии щедрый взнос. Учитывая важность географического разнообразия среди ученых-исследователей, участвующих в подготовке издания, оратор вновь обращается к делегациям с призывом заинтересовать научные и образовательные учреждения в своих странах или регионах в участии в подготовке исследований.

48. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Специальный комитет должен играть ключевую роль в текущем процессе реформирования Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи. Как показали переговоры по Манильской декларации о мирном разрешении международных споров и ее принятие, Специальный комитет обладает потенциалом для разъяснения и популяризации положений общего международного права и Устава. Комитет также сыграл важную роль в подготовке «Справочника по мирному разрешению споров между государствами», который необходимо обновить с учетом новых событий и практики государств.

49. Организация Объединенных Наций является центральным и незаменимым форумом для решения вопросов, касающихся международного сотрудничества, экономического развития и социального прогресса, мира и безопасности, прав человека и верховенства права на основе диалога, сотрудничества и консенсуса между государствами. Движение неприсоединившихся стран придает большое значение усилению роли Организации Объединенных Наций и отмечает усилия, прилагаемые для полного раскрытия ее потенциала.

50. Движение неприсоединившихся стран по-прежнему обеспокоено тем, что Совет Безопасности продолжает посягать на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, рассматривая вопросы, относящиеся к компетенции этих органов, и пытаясь установить нормы и выработать определения в областях, которые относятся к кругу ведения Генеральной Ассамблеи. Реформа Организации должна осуществляться в соответствии с принципами и процедурами, закрепленными в ее Уставе, и в рамках ее нормативно-правовой базы. Специальный комитет может внести свой вклад в анализ правовых аспектов этого процесса.

51. В Специальном комитете государства-члены заслушивают сообщения Секретариата по всем аспектам введения и применения санкций Организации Объединенных Наций в соответствии с приложением к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи. Важно, чтобы в этих сообщениях сохранялся комплексный и сбалансированный подход к вопросу о санкциях Организации Объединенных Наций, отраженный в этом приложении. В частности, Движение неприсоединившихся стран хотело бы получить более подробную информацию о проведенных санкционными комитетами Совета Безопасности предположительно объективных оценках краткосрочных и долгосрочных социально-экономических и гуманитарных последствий применения санкций и о методологии оценки их гуманитарных последствий. Движение также рассчитывает получить информацию о гуманитарных последствиях введения и применения санкций, влияющих на основные условия жизни гражданского населения государства — объекта санкций и его социально-экономическое развитие, а также на третьи государства, которые пострадали или могут пострадать в результате применения санкций. Секретариату следует наращивать свой потенциал в области оценки непреднамеренных последствий применения санкций.

52. Серьезную обеспокоенность у членов Движения неприсоединившихся стран по-прежнему вызывают санкции Совета Безопасности. Санкции должны рассматриваться в качестве крайней меры и вводиться только в том случае, когда существует угроза международному миру и безопасности или был совершен акт агрессии по смыслу Устава. Санкции не могут применяться в качестве превентивной меры в любых случаях нарушения международного права, норм или стандартов. Санкции — это «грубый» инструмент, использование которого порождает фундаментальные вопросы этического характера, касающиеся того, является ли причинение страданий уязвимым группам населения страны, в отношении которой были введены санкции, правомерным средством оказания политического давления.

53. Предназначение санкций заключается не в том, чтобы наказать или каким-либо иным образом покарать население. При применении санкционных режимов следует избегать непреднамеренных, способных привести к нарушениям прав человека и основных свобод последствий для государства — объекта санкций или третьих государств; такие режимы не должны препятствовать получению гуманитарной помощи гражданским населением. Санкционные режимы должны иметь четко определенные цели,

веские правовые основания и конкретные сроки. Их следует отменять сразу после достижения поставленных целей. Условия, предъявляемые государству или стороне, в отношении которых вводятся санкции, должны быть четко определены и должны являться предметом контроля и периодического пересмотра. Движение также выражает глубокую обеспокоенность принятием законов и принудительных экономических мер, в том числе односторонних санкций, в отношении развивающихся стран, что является нарушением Устава и правил Всемирной торговой организации и подрывает принципы международного права. Движение призывает страны, которые ввели односторонние санкции, немедленно отменить их.

54. Движение неприсоединившихся стран поддерживает все усилия по содействию мирному разрешению споров на основе норм международного права и положений Устава; именно по инициативе Движения в рамках ежегодных тематических прений обсуждается вопрос о средствах разрешения споров. В 2023 году Специальный комитет в конструктивном ключе провел прения по вопросу о государственной практике в отношении обращения к региональным органам или соглашениям, и Движение с нетерпением ожидает обсуждения других средств разрешения споров. Такие ежегодные тематические прения могли бы способствовать более эффективному и действительному использованию мирных средств урегулирования споров и содействовать формированию среди государств-членов культуры мира. Кроме того, когда Специальный Комитет завершит обсуждения по всем средствам разрешения споров в соответствии со статьей 33 Устава, собранные для этой цели сведения и материалы могут послужить ценной основой для дальнейших обсуждений и достижения конкретных результатов.

55. Движение обеспокоено нежеланием некоторых государств-членов участвовать в конструктивном обсуждении предложений по поддержанию мира и безопасности и мирному разрешению споров. Оно вновь заявляет о том, что для решения давно назревших вопросов, стоящих на повестке дня Специального комитета, необходима подлинная политическая воля, и предлагает государствам-членам выступить с новыми практическими предложениями. Специальному комитету следует удвоить усилия по рассмотрению предложений, касающихся Устава и усиления роли Организации Объединенных Наций. Движение готово обсуждать с другими группами вопрос о составлении программы работы Специального комитета с целью содействия будущим дискуссиям, направленным на расширение возможностей Орга-

низации Объединенных Наций по выполнению стоящих перед ней задач.

56. Движение неприсоединившихся стран принимает к сведению информацию об успехах, достигнутых Секретариатом в деле продолжения выпуска обоих «Справочников». В то же время оно с обеспокоенностью отмечает, что отставание в подготовке тома III «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» так и не было устранено, и в этой связи обращается к Генеральному секретарю с призывом заняться рассмотрением этого вопроса в первоочередном порядке. Движение также приветствует размещение обоих изданий на регулярно обновляемых специализированных веб-сайтах.

57. **Г-н Икондере** (Уганда), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что, хотя нынешний доклад Специального комитета (A/78/33) не отражает масштабов состоявшихся в нем обсуждений, Группа уверена, что Специальный комитет сможет продолжить свою важную работу в 2023 году. Специальный комитет способен играть существенную роль в Организации Объединенных Наций, однако степень его влияния ограничивается в силу методов его работы и сложившейся в нем тенденции позволять идеологическим спорам брать верх над правовым анализом. Специальному комитету следует продолжить обстоятельное рассмотрение стоящих на его повестке дня предложений, часть из которых заслуживает скрупулезного анализа и будет конструктивно изучена Группой. Комитету также следует рассмотреть вопрос о том, как усилить свою собственную роль, обеспечивая при этом уважение мандата каждого органа Организации Объединенных Наций.

58. Группа высоко оценивает рассмотрение Специальным комитетом вопроса о мирном разрешении споров и хотела бы также подчеркнуть не менее важную роль превентивной дипломатии в предотвращении конфликтов, мирном разрешении споров и поощрении культуры мира. Учитывая, что мирное урегулирование споров является одним из основополагающих принципов работы Организации Объединенных Наций, она приветствует готовность Специального комитета продолжать изучение всех соответствующих средств, предусмотренных в статье 33 Устава.

59. Манильская декларация о мирном разрешении международных споров является одним из главных достижений Специального комитета и способствовала лучшему пониманию и поощрению международного права и Устава. Группа надеется, что приня-

тие Декларации побудит делегации вновь обратиться к вопросу о средствах мирного урегулирования, закреплённых в Уставе.

60. **Г-н Герра Сансонетти** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединённых Наций, говорит, что принципы Устава, в том числе те из них, которые касаются самоопределения народов, суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела государств и обязательства воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства, столь же актуальны в 2023 году, сколь и в 1945 году. Строгое следование букве и духу Устава имеет основополагающее значение для реализации трех основных направлений деятельности Организации Объединённых Наций, а также для построения более безопасного и более процветающего мира и формирования действительно справедливого мирового порядка.

61. Группа вновь выражает свою обеспокоенность усиливающимися угрозами соблюдению Устава, возникающими в результате политики, проводимой правительствами некоторых стран, стремящимися установить господство над независимыми и суверенными государствами, в том числе с помощью современной неоколониальной практики. Распространение одностороннего подхода, нападки на принцип многосторонности, необоснованные претензии на исключительность, попытки игнорировать цели и принципы Устава или даже заменить их новым сводом «правил», которые никогда не обсуждались всеохватывающим или прозрачным образом, а также избирательное или вольное толкование его положений вызывают глубокую озабоченность, поскольку они подпитывают глобальную неопределенность, нестабильность и напряженность во всем мире.

62. Специальный комитет мог бы играть активную и конструктивную роль в укреплении способности Организации Объединённых Наций решать свои задачи. В этой связи Группа обеспокоена нежеланием некоторых государств-членов участвовать в сколь угодно значимом обсуждении предложений, которые были представлены Специальному комитету. Группа призывает эти государства проявить политическую волю, необходимую для того, чтобы Специальный комитет смог выполнить свой мандат. В частности, необходимо срочно добиться прогресса в разработке предлагаемых руководящих принципов, касающихся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсации негативных последствий односторонних принудительных мер. Такие жестокие, незаконные и бесчеловечные меры

грубо нарушают Устав и элементарнейшие нормы международного права и отражаются на повседневной жизни более одной трети населения планеты. Поэтому государства-члены несут моральное обязательство совместными усилиями добиваться сведения к минимуму их негативного воздействия, если не полной их ликвидации.

63. **Г-н Дунбар** (Сент-Винсент и Гренадины), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что выполнение мандата Специального комитета зависит от политической воли государств-членов и от полного осуществления и оптимизации его методов работы. Учитывая важные функции Специального комитета, государства-члены должны приложить реальные усилия для достижения этой цели, разработав солидную тематическую повестку дня, основанную на существующих и новых темах, что позволит оптимально использовать ресурсы, выделяемые Специальному комитету Генеральной Ассамблеей.

64. СЕЛАК подтверждает важность обязательства разрешать споры мирными средствами и напоминает, что Устав закладывает основу для деятельности в этом отношении. В этом контексте важно, чтобы Специальный комитет продолжал свою работу по всем вопросам, касающимся поддержания международного мира и безопасности, внося тем самым вклад в усиление роли Организации Объединённых Наций. Поэтому СЕЛАК приветствует рекомендацию Специального комитета провести тематическую дискуссию по пункту «Мирное урегулирование споров», чтобы проанализировать средства урегулирования споров в соответствии с главой VI Устава и Манильской декларацией о мирном урегулировании международных споров.

65. СЕЛАК считает, что вопрос о санкциях, введенных Организацией Объединённых Наций, включая вопрос о надлежащей правовой процедуре, также представляет интерес для всех членов. Поэтому СЕЛАК вновь заявляет, что для того, чтобы санкции приносили эффект и способствовали поддержанию международного мира и безопасности, они должны применяться в соответствии с Уставом и другими нормами международного права. В частности, они должны быть основаны на разумных доказательствах и соответствовать стандартам надлежащей правовой процедуры. При разработке режимов санкций Совет Безопасности должен учитывать необходимость избегать их непреднамеренных негативных последствий для гражданского населения, включая потенциальные гуманитарные последствия, например, в плане наличия и стоимости продовольствия и энергетических ресурсов. СЕЛАК подчеркивает

актуальность документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций» и содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, и призывает Совет Безопасности учесть его в своих методах работы.

66. Кроме того, в соответствии с резолюцией 67/96 Генеральной Ассамблеи следует продолжить рассмотрение вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций на основании главы VII, наряду с представленными по этому вопросу предложениями. Хотя ни одно государство еще не обращалось за такой помощью, из этого не следует, что данный вопрос должен быть снят с повестки дня Специального комитета. СЕЛАК отмечает, что в большинстве случаев Совет Безопасности делал исключения, чтобы позволить государствам запрашивать разрешение на доступ к замороженным средствам для покрытия различных основных и чрезвычайных расходов.

67. СЕЛАК приветствует дополнительно пересмотренный рабочий документ, представленный Мексикой (A/AC.182/L.159) для обсуждения вопроса о применении статьи 51, и поддерживает его включение в повестку дня Специального комитета на его сессии 2024 года. В докладах Генерального секретаря признается важнейшая роль Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в мобилизации и мониторинге, в соответствующих случаях, экономической помощи, оказываемой международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Важное значение в этом отношении имеет также работа Секретариата по дальнейшему отслеживанию и оценке информации, касающейся экономических и социальных проблем в таких третьих государствах, с тем чтобы предлагать решения и рассматривать просьбы, с которыми эти государства обращаются в Совет Безопасности на основании статьи 50 Устава.

68. СЕЛАК признает значительный вклад «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» в развитие международного права и международной системы, отмечает работу Секретариата по обновлению этих важных документов, а также усилия и прогресс, достигнутый в деле размещения томов «Справочника» на веб-сайте Организации Объединенных Наций. СЕЛАК высоко оценивает прогресс, достигнутый в последние годы в преодолении отставания в составлении «Справочника», и призывает активизировать усилия по устранению существующего недочета. Сообщество выражает

признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в Целевой фонд.

69. СЕЛАК выражает обеспокоенность тем, что Специальный комитет не мог принять полную версию своего доклада из-за отсутствия консенсуса среди его членов в ходе двух предыдущих сессий, и поэтому настоятельно призывает все государства-члены вернуться к обычной практике на сессии 2024 года. Наконец, СЕЛАК подтверждает свою ответственность за активизацию работы Специального комитета, чтобы обеспечить ему возможность эффективно выполнять свой мандат в качестве органа Генеральной Ассамблеи.

70. **Г-жа Попан** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Боснии и Герцеговины, Республики Молдова, Сербии и Украины и, кроме того, Грузии, Лихтенштейна, Монако и Сан-Марино, говорит, что Европейский союз приветствует проведение ежегодного брифинга по санкциям Организации Объединенных Наций. Европейский союз считает, однако, что санкции должны осуществляться при полном соблюдении норм международного права, в частности международного права прав человека и международного гуманитарного права. Необходимо, чтобы они были справедливыми и ясными и вводились с должным уважением к правам включенных в санкционный перечень лиц, включая право на надлежащую правовую процедуру. Сохраняя полную приверженность сохранению гуманитарного пространства, Европейский союз приветствует принятие резолюции 2664 (2022) Совета Безопасности, которой были введены изъятия по гуманитарным соображениям из мер по замораживанию активов, и включение упоминания об омбудсмене в резолюцию 2653 (2022) по Гаити, что является шагом на пути к укреплению прав на надлежащую правовую процедуру лиц, не фигурирующих в санкционном перечне в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды».

71. Европейский союз с удовлетворением принял участие в тематических прениях по вопросу об обращении к региональным органам или соглашениям и рассчитывает обсудить другие мирные средства урегулирования споров на сессии Специального комитета в 2024 году. Целесообразно обсуждать неополитические темы, не дублируя дискуссии, проводимые в других органах Организации Объединенных Наций. Европейский союз разочарован тем, что уже второй год подряд Специальный комитет не может принять доклад по вопросам существа из-за того, что одна из делегаций не желает заносить в протокол то, что обсуждалось на заседаниях.

72. **Г-жа Купрадзе** (Грузия), выступая также от имени Республики Молдова и Украины, говорит, что эти три страны разочарованы тем, что Специальный комитет снова не смог принять доклад по существу и в 2023 году, поскольку одна из делегаций отказалась дать согласие на то, чтобы в докладе был отражен ход состоявшихся обсуждений. Делегация Российской Федерации злоупотребила практикой принятия текста докладов по пунктам на основе консенсуса, не допустив включения всех пунктов, составляющих важнейшую часть доклада и имеющих принципиальное значение для трех стран, от имени которых выступает оратор; тем самым Российская Федерация нарушила принципы и установки для ведения международных переговоров, изложенные в резолюции 53/101 Генеральной Ассамблеи.

73. То, что мир наблюдает на Украине, представляет собой повторение агрессивной политики, начало проведению которой было положено в Грузии и Республике Молдова в начале 1990-х годов и продолжением которой стали полномасштабная военная агрессия против Грузии в 2008 году, попытки насильственного изменения границ суверенного государства в Европе и последующая оккупация Абхазского и Цхинвальского регионов Грузии. Отсюда явствует, что безнаказанность лишь способствует дальнейшим нарушениям Устава. Несмотря на посреднические и дипломатические усилия и усилия судебных органов, российские войска по-прежнему незаконно размещены на территории Грузии и Республики Молдова. Кроме того, с 2014 года Российская Федерация наращивала свое военное присутствие на Украине и осуществила необоснованную, неспровоцированную и преднамеренную полномасштабную военную агрессию в феврале 2022 года, председательствуя в Совете Безопасности.

74. С начала российской агрессии в феврале 2014 года Украина делала все возможное, чтобы разрешить конфликт правовыми средствами, в частности через Международный Суд и посредством специального арбитража. Игнорируя постановление Суда от 19 апреля 2017 года, Российская Федерация начала 24 февраля 2022 года новую волну полномасштабной военной агрессии против Украины, поправ принципы Устава. Неудивительно, что Российская Федерация также проигнорировала постановление Суда от 16 марта 2022 года по делу об утверждениях о геноциде, в котором Суд предписал Российской Федерации немедленно остановить свои так называемые военные операции. Попытка Российской Федерации незаконно аннексировать Донецкую, Запорожскую, Луганскую и Херсонскую области Украины является фактором, серьезноотягающим спор

в рамках Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, и еще одним нарушением Устава и международного права.

75. На своей одиннадцатой чрезвычайной специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла шесть резолюций, которые продемонстрировали, что подавляющее большинство государств-членов выступают в поддержку суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Украины и принципов Устава, и подчеркнули необходимость достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Украине. Украина продолжает осуществлять свое право на самооборону для отражения агрессии и освобождения своих территорий, вместе с тем она по-прежнему преисполнена решимости использовать все имеющиеся правовые средства для привлечения государства-агрессора к ответственности.

76. Российская Федерация продолжает незаконную оккупацию грузинской территории и незаконное военное присутствие в оккупированных грузинских регионах — Абхазии и Цхинвали. Кроме того, она наращивает интенсивность процесса аннексии в обоих регионах, устанавливая вдоль линии оккупации заграждения из колючей проволоки и другие искусственные барьеры, продолжая незаконно задерживать и похищать граждан Грузии, перекрывая линию оккупации и ограничивая свободу передвижения, и тем самым создает на местах крайне тяжелую ситуацию с точки зрения безопасности, прав человека и гуманитарной обстановки. Заявления о размещении российской военно-морской базы в оккупированном регионе Абхазия еще больше усугубляют нестабильную обстановку в сфере безопасности как в Грузии, так и во всем Черноморском регионе.

77. Тем не менее Грузия продолжает проводить политику мирного урегулирования конфликта на основе деоккупации этих регионов, примирения и укрепления доверия между общинами, разделенными оккупациями. Она также по-прежнему полна решимости добиваться мирного урегулирования ситуации, в том числе в рамках Женевских международных дискуссий и механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. Грузия также продолжит добиваться судебной защиты и в этом контексте хотела бы напомнить об историческом решении Европейского суда по правам человека от 21 января 2021 года, в котором Суд постановил, что Российская Федерация осуществляла эффективный контроль над соответствующими регионами во время и после войны в августе 2008 года и поэтому несет ответственность за массовые нарушения прав человека, совершенные на этой территории.

78. Суд 7 марта 2023 года постановил, что Российская Федерация также осуществляла эффективный контроль над регионом Абхазия еще до войны в августе 2008 года и несет полную ответственность за нарушения прав человека в этом регионе. Кроме того, в 2022 году Международный уголовный суд завершил расследование ситуации в Грузии и выдал ордера на арест представителей незаконного оккупационного режима в связи с военными преступлениями, совершенными во время военной агрессии 2008 года, и раскрыл предполагаемую роль высокопоставленных российских военных чиновников в этом плане.

79. Республика Молдова продолжает искать решение проблемы вывода российских войск, размещенных на ее территории с 1993 года, путем переговоров, сохраняя при этом мир на всей территории страны, в том числе в отделившемся от нее Приднестровском регионе. Республика Молдова вновь призывает к демилитаризации региона, включая полный, безоговорочный и незамедлительный вывод со своей территории незаконно размещенных там российских войск, а также вывоз и уничтожение боеприпасов со склада в Кобасне. Она также подчеркивает обязательства, взятые на себя Российской Федерацией на саммите Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшемся в Стамбуле в 1999 году, вывести свои вооруженные силы и вооружения с территории Республики Молдова.

80. Организация Объединенных Наций должна продолжать принимать конкретные меры и решения в ответ на угрозы международному миру и безопасности до тех пор, пока народы Грузии, Республики Молдова и Украины остаются под угрозой и страдают от применения силы против их суверенитета, территориальной целостности и политической независимости. Принятие всеобъемлющего доклада Специального комитета имеет ключевое значение для реагирования на нарушения Устава и содействия усилиям по мирному урегулированию споров.

81. **Г-жа Паттон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация ее страны приняла участие в ежегодных тематических прениях Специального комитета по вопросу об обращении к региональным органам или соглашениям в качестве средства мирного урегулирования споров, сосредоточив свое внимание на все более весомой роли, которую региональные организации играют в обеспечении мира и предотвращении перерастания споров в насилие и в качестве потенциальной основы системы, способной обеспечить соблюдение установленных требований, в том числе в области прав человека, международного гуманитарного права и торговли.

82. Тщательно выверенные адресные санкции, принимаемые Советом Безопасности, остаются жизненно важным инструментом, способствующим выполнению мандата Совета по поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому делегация страны оратора продолжает выступать в поддержку международного взаимодействия в их реализации. Санкции, вводимые непосредственно государствами-членами вне рамок Организации Объединенных Наций, по-прежнему являются надлежащим, эффективным и легитимным инструментом внешней политики, позволяющим государствам устранять угрозы национальной безопасности и решать вопросы, вызывающие международную озабоченность, такие как нарушения прав человека. Соединенные Штаты принимают конкретные меры для сведения к минимуму непреднамеренных последствий санкций, в том числе в сотрудничестве с Ирландией способствовали принятию знаковой резолюции [2664 \(2022\)](#) Совета Безопасности, согласно которой в контексте всех режимов санкций Организации Объединенных Наций предусматривается оговорка, касающаяся гуманитарных усилий.

83. Что касается новых тем для рассмотрения Специальным комитетом, то делегация страны оратора по-прежнему считает, что Специальному комитету следует приветствовать предложения, которые носят практический и неполитический характер и не дублируют другие предложения. Делегация оратора выражает сожаление по поводу того, что Специальный комитет используется в качестве форума для вынесения на рассмотрение споров, которые было бы продуктивнее урегулировать в рамках двустороннего взаимодействия или на других форумах Организации Объединенных Наций.

84. К сожалению, Специальный комитет вновь не смог принять содержательный доклад, в котором бы достоверно фиксировались выступления государств-членов и высказанные ими соображения, в основном из-за того, что одна из делегаций по-прежнему отказывается утвердить формулировку, точно передающую заявления государств-членов с выражением осуждения в отношении действий, предпринимаемых в нарушение Устава, задача обеспечивать соблюдение которого возложена на Специальный комитет. Является вполне естественным то, что у государств-членов имеются расхождения во мнениях по важным вопросам, рассматриваемым Специальным комитетом, вместе с тем для обеспечения достоверности информации об истории вопроса и преемственности в работе Специального комитета необходимо, чтобы такие расхождения в позициях были точно и четко обозначены. Делегация страны

оратора призывает вернуться к устоявшейся традиции точного отражения состоявшегося обмена мнениями между государствами-членами.

85. **Г-н Евсеенко** (Беларусь) говорит, что тематика санкций занимает важное место в повестке дня Специального комитета. Хотя санкции могут применяться в исключительных обстоятельствах, на основании Устава и международного права, как крайняя мера воздействия на государство, они не должны вводиться неизбирательно, носить карательный характер или причинять страдания уязвимым группам населения. Проводимое Специальным комитетом ежегодное обсуждение тематики мирных средств разрешения споров способствует более эффективному и результативному использованию таких средств, внося вклад в формирование культуры мира среди государств-членов. Делегация страны оратора выступает за дальнейшее изучение мирных средств урегулирования споров, в том числе тех, которые упоминаются в статье 33 Устава.

86. Несмотря на политизацию своей работы, ставшую причиной отсутствия прогресса по отдельным вопросам, Специальный комитет остается одной из немногих площадок для обсуждения важнейших вопросов, связанных с толкованием Устава и внесением в него изменений. Итоги его обсуждений будут представлять не только академическую ценность, если они будут приняты государствами в качестве правовой практики. Полный текст выступления представляемой оратором делегации будет предоставлен Секретариату для размещения на веб-сайте Комитета.

87. **Г-н Арроча Олабуэнага** (Мексика) говорит, что в соответствии с мандатом Специального комитета, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3499 (XXX), Комитету поручено подробно рассматривать полученные от правительств замечания, касающиеся рекомендаций и предложений в отношении Устава и поддержания и укрепления международного мира и безопасности. В связи с этим Мексика представила предложение о проведении анализа применения пункта 4 статьи 2 и статьи 51 Устава, содержащееся в документе A/AC.182/L.159. Хотя это предложение полностью соответствует резолюции 77/109 Генеральной Ассамблеи и мандату Специального комитета, некоторые государства вновь воспрепятствовали его включению в программу работы Специального комитета.

88. В то же время политические разногласия второй год подряд не позволили принять полный годовой доклад Специального комитета. Злоупотребле-

ние практикой консенсуса посылает мировому сообществу негативный сигнал относительно актуальности работы Специального комитета и важности проводимых им обсуждений. Делегация страны оратора надеется, что на сессии Специального комитета в 2024 году эту тенденцию удастся переломить. Предложение, представленное Мексикой, призвано стимулировать обсуждение технических и юридических, а не политических вопросов, и содержит призыв к созданию хранилища информации о позициях государств-членов по вызывающим всеобщий интерес вопросам действия, сферы охвата и рамок права на самооборону.

89. С учетом нынешних вызовов международному миру и безопасности как никогда актуально и необходимо создать пространство, в котором все государства-члены могли бы поделиться своими мнениями о недавней практике, влияющей на толкование статьи 51 в контексте применения силы, в том числе против негосударственных субъектов, таких как террористические группы, и о прецеденте, который может быть создан для будущих дел.

90. **Г-жа Лито** (Соединенное Королевство) говорит, что, будучи вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, учрежденным для обсуждения вопроса о поддержании международного мира и безопасности во всех его аспектах, Специальный комитет должен выполнять решения Генеральной Ассамблеи, включая решения, касающиеся вторжения на Украину, которое было сопряжено с серьезнейшим нарушением Устава со стороны Российской Федерации. Поэтому вызывает сожаление тот факт, что Специальный комитет вновь не смог достичь консенсуса в отношении принятия полного текста своего годового доклада.

91. **Г-н Скачков** (Российская Федерация) говорит, что делегация его страны играет активную роль в работе Специального комитета и в усилиях по повышению ее эффективности. К сожалению, множество профильных, юридических инициатив на повестке дня из года в год блокируются одними и теми же делегациями по сугубо политическим мотивам. Эти делегации, провоцирующие собственными действиями стагнацию в работе Специального комитета, впоследствии сетуют на его якобы недостаточную эффективность и предлагают сократить продолжительность его сессий, либо вовсе перевести его работу на двухгодичную основу. Российская Федерация такой подход не одобряет.

92. Лучший способ повысить отдачу от работы Специального комитета — перейти, наконец, к предметному обсуждению полезных и актуальных пред-

ложений, направленных на решение насущных правовых вопросов деятельности Организации Объединенных Наций в области мирного урегулирования споров и поддержания международного мира и безопасности. Среди них несколько российских инициатив, представленных самостоятельно или вместе с другими делегациями. Например, по актуализации «Справочника по мирному разрешению споров между государствами» и созданию на официальном веб-сайте Организации страницы по мирному урегулированию споров между государствами в рамках имеющихся ресурсов.

93. Специальный комитет мог бы также рассмотреть предложение Сирийской Арабской Республики, касающееся привилегий и иммунитетов представителей государств-членов и злоупотребления своим статусом со стороны страны пребывания, которая грубо и последовательно нарушает свои обязательства, изымая дипломатическую собственность, отказывая в выдаче въездных виз делегатам и ограничивая передвижения как сотрудников постоянных представительств, так и работающих в Организации Объединенных Наций международных служащих по признаку гражданства. Речь идет не о двусторонних разногласиях, а о практике, нарушающей права и интересы Организации в целом. Дискриминация представителей отдельных государств ведет к нарушению основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, таких как суверенное равенство государств, и препятствует выполнению международных обязательств.

94. Особо актуальна проблематика санкций. Односторонние ограничительные меры по своим масштабам, в том числе и негативным гуманитарным последствиям, могут намного превосходить санкции, налагаемые Советом Безопасности. От неизбежного характера таких мер серьезно страдает население третьих стран. Поэтому делегация его страны выступает за начало полноформатной дискуссии по внесенному Исламской Республикой Иран предложению о разработке руководящих принципов, касающихся путей и средств предотвращения, устранения, минимизации и возмещения ущерба от негативного влияния односторонних принудительных мер.

95. Под мандат Специального комитета подпадают множество перспективных тем, которые представляют интерес для делегаций, включая проблематику надзора за выполнением резолюций Совета Безопасности, борьбу с попытками злоупотребления процедурами международных судов ради достижения сиюминутных политических целей, а также произвольное расширение полномочий международных

структур по расследованию. Еще один вопрос, заслуживающий рассмотрения, касается статуса и участия неправительственных организаций в работе органов Организации Объединенных Наций. Несмотря на их самопровозглашенный статус якобы «представителей всего гражданского общества», на практике они выступают проводниками лишь интересов «золотого миллиарда», члены которого обладают избыточными ресурсами, которые они могут конвертировать в «лоббизм». Развивающиеся же страны едва ли могут позволить себе такую роскошь.

96. Делегация страны оратора глубоко сожалеет о том, что Специальный комитет вновь стал заложником амбиций отдельных делегаций, которые попытались включить свои политизированные заявления в традиционно нейтральный текст доклада Специального комитета и тем самым сорвали его принятие второй год подряд. Политическим дискуссиям нет места ни в Специальном комитете, ни в Шестом комитете. Делегация оратора надеется на конструктивный подход всех участников на сессии Специального комитета в 2024 году.

97. **Г-н Хаддур** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что вызывает сожаление тот факт, что некоторые государства-члены постоянно пытаются подорвать работу Специального комитета, политизируя его деятельность, в результате чего второй год подряд принимается лишь сокращенный доклад. Эти государства злоупотребляют принципом консенсуса, настаивая на включении в доклад политизированных пунктов, полностью игнорируя мандат Специального комитета по представлению доклада, отражающего объективный отчет о предложениях государств-членов и проведенных ими обсуждениях.

98. Специальный комитет должен рассмотреть предложения, представленные государствами-членами, включая совместное предложение Российской Федерации и Беларуси запросить у Международного суда консультативное заключение относительно правовых последствий применения силы государствами без предварительного разрешения Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на самооборону; рабочий документ, представленный Мексикой и озаглавленный «Анализ применения статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций в свете ее взаимосвязи с пунктом 4 статьи 2 Устава»; внесенное Исламской Республикой Иран предложение о разработке руководящих принципов, касающихся путей и средств предотвращения, устранения, минимизации и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер; и представленное его делегацией предложение рассмотреть вопрос о привилегиях и иммунитетах,

которыми пользуются представители государств-членов и должностные лица Организации и которые необходимы для регулярного выполнения ими своих функций. Эти предложения подтверждают важность обеспечения целей и принципов Организации Объединенных Наций при полном соблюдении Устава.

99. Поэтому делегация страны оратора надеется, что Специальный комитет проведет по ним всестороннее и конструктивное обсуждение и подготовит объективный доклад на своей сессии в 2024 году.

100. Некоторые субъекты проводят злоумышленную политику, направленную на отказ от Устава, выдвигая неконсенсусные концепции и создавая деструктивные прецеденты, противоречащие целям и принципам Устава. В качестве альтернативы международной системе, основанной на Уставе, они предлагают основанную на правилах систему, которая подрывает безопасность, стабильность и доверие в международных отношениях. Такие попытки создают непосредственную угрозу принципам суверенного равенства, безопасности и территориальной целостности.

101. Крайне важно поэтому поддержать работу Специального комитета, поскольку это единственный форум, в рамках которого можно защитить Устав. Специальный комитет также обеспечивает основу для поддержания принципа многосторонности перед лицом односторонних действий и произвольного толкования международного права и для противостояния попыткам некоторых государств использовать механизмы Организации Объединенных Наций для достижения своих собственных политических целей за счет других. Делегация страны оратора высоко оценивает деятельность Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций и ее усилия по выявлению попыток нарушения или неверного толкования Устава.

102. **Г-н Мохаммед** (Судан) говорит, что применение Советом Безопасности санкций вызывает этические и моральные вопросы относительно их легитимности, в частности, относительно того, не используются ли они для оказания политического давления или наказания той или иной группы населения. Чтобы избежать непреднамеренных последствий санкций для страны, в отношении которой они вводятся, режимы санкций должны иметь четко определенные цели и надежные правовые основания. Они должны вводиться на определенный срок и отменяться сразу по достижении поставленных целей. При этом требования к соответствующим государствам должны быть ясными и должны периодически пересматриваться.

103. Делегация оратора поддерживает международные и региональные усилия в поддержку мирного урегулирования споров. Роль Международного суда должна быть усилена. Делегация страны оратора подчеркивает важность Манильской декларации о мирном разрешении международных споров как всеобъемлющей основы для мирного урегулирования и поддерживает позицию Движения неприсоединившихся стран о важности обеспечения того, чтобы вопрос о мирном урегулировании находился в центре внимания в ходе ежегодных обсуждений в Специальном комитете.

104. Его делегация приветствует прогресс, достигнутый Секретариатом в обновлении «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и сокращении отставания в их публикации. Секретариату следует продолжать свои усилия по публикации обоих документов на всех официальных языках и размещению дополнительной информации на веб-сайте Организации Объединенных Наций. Специальный комитет должен играть важную роль в процессе реформирования Организации Объединенных Наций, необходимо также укрепить его потенциал, чтобы он мог повысить влияние в своих областях деятельности.

105. **Г-н аль-Марри** (Катар) говорит, что Специальный комитет играет важную роль в развитии и разъяснении международного права и Устава и поддерживает процесс реформирования Организации Объединенных Наций. Чтобы достичь консенсуса по содержанию ежегодного доклада Специального комитета на сессии 2024 года, государствам-членам следует приложить больше усилий для преодоления своих разногласий. Правительство страны оратора придает большое значение урегулированию споров мирными средствами и является признанным посредником в региональных и международных спорах. Мирное урегулирование споров — процесс долгий и трудный, однако гораздо менее затратный, чем война.

106. **Г-н Мора** (Куба) говорит, что важность мандата Специального комитета подтверждают попытки определенных стран по-новому истолковать Устав в интересах продвижения своей собственной программы политического интервенционизма и вмешательства во внутренние дела государств, в частности развивающихся стран. Соединенные Штаты Америки, например, ввели принудительные односторонние меры против различных государств, включая экономическую, торговую и финансовую блокаду против народа Кубы, только за то, что он свободно осуществил свое право на самоопределение и создал

у себя ту политическую и социальную систему, которую считает предпочтительной. Кроме того, они вмешиваются в экономические отношения между Кубой и другими странами.

107. Будучи надлежащей площадкой для проведения переговоров по поправкам к Уставу и выработки рекомендаций по его осуществлению, Специальный комитет должен поощрять всестороннее обсуждение любых резолюций, решений или действий, предлагаемых органами Организации Объединенных Наций и имеющих последствия для выполнения или соблюдения Устава. К сожалению, в 2023 году попытки помешать работе Специального комитета стали еще более ощутимыми, поскольку в ходе обсуждения мирных средств урегулирования споров различные делегации заняли агрессивную и своеобразную позицию, которая не позволила принять остальные главы доклада Специального комитета.

108. О важности Специального комитета свидетельствуют инициативы, которые представлялись некоторыми государствами-членами в течение ряда лет. Делегации, критикующие Специальный комитет за отсутствие результатов, забывают о том, что именно они систематически отказываются обсуждать содержательные предложения и затрудняют принятие любого решения. Делегация страны оратора поддерживает текущую повестку дня Специального комитета и приветствует предложения, представленные Беларусью, Российской Федерацией, Ганой, Мексикой, Сирийской Арабской Республикой, Исламской Республикой Иран и Движением неприсоединившихся стран. Делегация оратора настоятельно призывает другие делегации изучить представленное ею предложение в интересах достижения консенсуса.

109. Делегация оратора осуждает двойные стандарты, которые применяются некоторыми странами к работе Специального комитета и лежат в основе печального сценария, который был разыгран в ходе сессии 2023 года. Все делегации должны соблюдать рабочие методы и процедуры Специального комитета и применять их на практике в будущем.

110. **Г-жа Флорес Сото** (Сальвадор) говорит, что в ходе ежегодных тематических прений Специального комитета по средствам урегулирования споров ее делегация поделилась своим мнением о способности региональных и субрегиональных организаций содействовать достижению компромисса между сторонами в условиях свободного выбора средств мирного урегулирования споров. В этой связи Специальный комитет должен основывать свои будущие обсуждения на статье 33 Устава и Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, уделяя

особое внимание другим мирным средствам по выбору сторон. Делегация оратора призывает Специальный комитет рассмотреть перечень иных мирных средств, указанных в резолюции 77/109 Генеральной Ассамблеи, на ориентировочной и неисчерпывающей основе, включая обмен информацией и контакты, а также комитеты по вопросам осуществления и соблюдения.

111. **Г-жа Иджаз** (Пакистан) говорит, что угрозы миру, включая применение силы или угрозу ее применения, иностранные интервенции и нарушения права на самоопределение, приобретают все более распространенный характер. Продолжающаяся трагедия в Государстве Палестина дает печальный пример этих проблем, которые еще более обострились в результате того, что недавно Совет Безопасности не смог принять резолюцию с призывом к прекращению огня. В этой связи делегация оратора надеется, что Генеральная Ассамблея, Генеральный секретарь и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций смогут добиться открытия гуманитарных коридоров, чтобы обеспечить доставку палестинцам продовольствия, воды, медикаментов, топлива и других предметов первой необходимости.

112. Борьба народов, находящихся под иностранной оккупацией, за самоопределение и национальное освобождение носит законный характер в соответствии с международным правом; эти народы имеют право использовать все возможные средства для обретения свободы. Незаконным является как раз подавление такой борьбы. Согласно Уставу, государства имеют право на самооборону в случае посягательств на их суверенитет и территориальную целостность, однако государство, насильственно оккупирующее чужую территорию, не может оправдывать свои действия ссылками на право на самооборону. В этой связи делегация оратора поддерживает представленный Мексикой рабочий документ, в котором та предложила создать пространство для юридического обсуждения вопроса о применении статьи 51 в свете ее взаимосвязи с пунктом 4 статьи 2 Устава.

113. Нынешние и будущие угрозы международному миру и безопасности могут быть устранены только на основе многостороннего сотрудничества в рамках Устава и приверженности его целям и принципам. Недостатки в борьбе с такими угрозами свидетельствуют не о несостоятельности органов Организации Объединенных Наций, а скорее о неспособности государств-членов наделить их полномочиями и договориться о коллективных действиях. В этой связи Специальному комитету надлежит прилагать больше усилий для содействия соблюдению Устава и

обеспечения эффективного функционирования системы Организации Объединенных Наций, начиная с успешного принятия своего ежегодного доклада. Необходимо также обеспечить всеобъемлющее реформирование Совета Безопасности в рамках текущих межправительственных переговоров, с тем чтобы сделать его более прозрачным, представительным, подотчетным, демократичным и эффективным.

114. Государства-члены должны в полной мере использовать потенциал Генеральной Ассамблеи для достижения значимого прогресса по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Многосторонние разоруженческие механизмы Организации Объединенных Наций должны выполнять возложенные на них функции на основе согласованных принципов и целей. Консультативная и связующая роль Комиссии по миростроительству должна быть усилена, чтобы способствовать принятию более обоснованных решений Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Международный суд и другие судебные механизмы могли бы сыграть решающую роль в разрешении конфликтов и споров; по вопросам, которые стоят на повестке дня Совета Безопасности, юрисдикция Суда должна быть обязательной. Наконец, Генеральная Ассамблея должна содействовать всестороннему диалогу по правовым вопросам, представляющим всеобщий интерес.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.