



大会

Distr.: General  
4 April 2024  
Chinese  
Original: English

## 第七十九届会议

暂定项目表\* 项目 139 和 140

2025 年拟议方案预算

方案规划

## 2025 年拟议方案预算

## 第三编

国际司法和国际法

## 第 8 款

法律事务

方案 6

法律事务

## 目录

	页次
一. 法律事务厅 .....	3
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况*** .....	3
总方向 .....	3
工作方案 .....	9
次级方案 1. 向全联合国系统提供法律服务 .....	9
次级方案 2. 向联合国各机关和方案提供一般法律服务 .....	13
次级方案 3. 国际法的逐渐发展和编纂 .....	16

\* A/79/50。

\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)  
通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 4. 海洋法和海洋事务 .....	20
次级方案 5. 国际贸易法的逐步协调、现代化与统一 .....	25
次级方案 6. 条约保管、登记和公布 .....	29
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	33
概览 .....	33
决策机关 .....	40
行政领导和管理 .....	42
工作方案 .....	44
次级方案 1. 向全联合国系统提供法律服务 .....	44
次级方案 2. 向联合国各机关和方案提供一般法律服务 .....	45
次级方案 3. 国际法的逐渐发展和编纂 .....	47
次级方案 4. 海洋法和海洋事务 .....	48
次级方案 5. 国际贸易法的逐步协调、现代化和统一 .....	49
次级方案 6. 条约的保管、登记和公布 .....	50
方案支助 .....	51
二. 缅甸问题独立调查机制 .....	52
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况** .....	52
总方向 .....	52
工作方案 .....	52
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	58
三. 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定 最严重罪行者的国际公正独立机制 .....	63
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况** .....	63
总方向 .....	63
工作方案 .....	63
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	69
附件	
一. 2025 年组织结构和员额分配 .....	74
二. 按构成部分开列的一般临时人员职位拟议变动汇总表 .....	77
三. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览 .....	78

\*\*\* 根据第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)  
通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

## 一. 法律事务厅

### A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

#### 总方向

#### 任务和背景

- 8.1 法律事务厅负责在中央一级为本组织提供统一的法律服务；在法律会议和诉讼程序中代表秘书长；为大会及其第六委员会(法律委员会)、国际法委员会、联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)等涉及国际公法的机关以及关于海洋和海洋法的大会全体会议，履行实务职能和秘书处职能；履行秘书长的多边条约保管职责以及条约登记和发布职能。秘书长 [ST/SGB/2021/1](#) 号公报叙述了法律厅的结构和主要职能。
- 8.2 法律事务厅是本组织(包括各基金和方案与与本组织有机构联系的条约机关)的中央法律事务单位，法律厅的任务授权源自《联合国宪章》第十三、九十八、一百零二、一百零四、一百零五条和其他相关规定以及大会相关决议、包括 1946 年 2 月 13 日第 [13\(I\)](#) 号决议确定的优先事项。法律事务厅执行的任务源自大会相关决议和决定所确定优先事项，这些决议和决定包括大会第 [2205\(XXI\)](#) 号决议，大会在这项决议中设立贸易法委员会，以促进国际贸易法的逐步协调和统一，并由法律厅的国际贸易法司担任秘书处；第 [49/28](#) 号决议，其中大会请秘书长通过该厅海洋事务和海洋法司向《联合国海洋法公约》缔约国会议提供秘书处服务；关于海洋和海洋法的第 [68/70](#) 号决议，大会在这项决议中将法律厅设为联合国海洋网络的协调中心。秘书长还按照第 [78/128](#) 号决议，任命主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问担任 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议主席的海洋和法律事务特别顾问。此外，法律顾问和法律厅还履行第 [77/321](#) 号决议规定的任务。

#### 2025 年战略和外部因素

- 8.3 法律厅将支持国际法，这是会员国在实现共同目标的过程中进行互动与合作的基础。法律厅将在执行多样而复杂任务的同时，以专门的法律技能、机构记忆、公信力和中立性满足利益攸关方和受益者的需求。
- 8.4 法律厅将应对秘书处和联合国其他机关对法律服务与日俱增的需求，包括就国际法文书的解释和适用问题以及国际公法的一般问题提供咨询意见，确保法律考量构成本组织业务的组成部分，并确保本组织主要机关和附属机关有效运作。
- 8.5 法律厅将支持会员国落实《2030 年可持续发展议程》，并成为联合国系统推进采取行动实现可持续发展十年努力的重要伙伴。法律厅将继续提供投入，支持与法律厅负有具体任务的可持续发展目标(如目标 8、14 和 16)有关的进程。法律厅将与联合国系统内外的利益攸关方就与海洋有关的倡议进行接触，加强这些倡议与现有进程和任务的协调和一致性。同样，法律厅将支持与会员国讨论过的有关执行国际法的进程和举措。

- 8.6 法律厅将促进国际司法和问责，并继续发挥作用，促进本组织采取行动，改进联合国对性剥削和性虐待指控的应对，努力追究此类行为人员的责任。此外，法律厅还将协助打击性剥削和性虐待的努力，无论是联合国人员还是根据联合国授权开展行动的非联合国安全部队所为。
- 8.7 法律厅还将支持秘书长为提高本组织交付能力而设想的新举措。为推进《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》，法律厅将继续就联合国秘书处数据保护政策和隐私政策的执行所涉法律问题提供指导。在秘书处执行秘书长消除种族主义和促进人人享有尊严的战略行动计划过程中，法律厅还将在涉及法律的方面提供支持。
- 8.8 在向联合国机关和方案提供一般法律服务方面，法律厅将提供此种服务，最大限度地保护本组织的合法利益，尽量减少本组织的法律赔偿责任。法律厅将就联合国机构活动和业务活动产生的法律问题提供咨询，同时提供法律服务，解决涉及本组织、附属机构和机关或单独管理的基金和方案业务的私法性质纠纷。
- 8.9 法律厅还将支持国际法的逐渐发展和编纂以及缔结法律文书，从而促进普遍尊重国际法，包括为此继续担任第六委员会、国际法委员会、联合国宪章和加强联合国作用特别委员会、其他特别或特设委员会以及为审议和制定法律文书而召开的外交会议的秘书处。法律厅将通过联合国国际法视听图书馆和主要法律出版物传播国际法资料。
- 8.10 为支持实施和宣传可持续发展目标，特别是目标 14，法律厅将参与海洋和海洋法相关进程，支持各国扩大参与、有效执行和适用《联合国海洋法公约》及其执行协定，包括为此向大会与海洋有关的进程和大陆架界限委员会提供秘书处职能。法律厅还将继续就这一专题开展能力建设活动，包括为发展中国家开展能力建设活动。
- 8.11 为了促进国际贸易法的逐步协调、现代化和统一，法律厅将确保广泛采用和使用协调一致和现代化的实质性私法规则，以规范国际商业交易，加强技术合作，促进发展中国家参与贸易法委员会的立法活动。法律厅将支持会员国编写普遍接受的立法和非立法文本。
- 8.12 法律厅将加紧利用技术工具和其他手段，加强条约的保管、登记和公布，包括根据《宪章》第一百零二条进行条约登记和开展条约行动，并履行秘书长的保管职能。法律厅将继续向各国家、专门机构、联合国方案和办事处、条约机构和其他实体提供条约法方面的法律援助和咨询。法律厅还将促进和确保更广泛地了解条约法，包括通过开展能力建设活动和举办讲习班，从而防止缔约国在解释和执行条约规定方面出现问题。
- 8.13 关于全球、区域、国家、地方各级与其他实体的合作，法律厅将继续促成国际法委员会与国际法院院长、非洲联盟国际法委员会、美洲法律委员会、亚非法律协商组织和欧洲委员会国际公法法律顾问委员会交流知识、经验和想法。法律厅还将继续与各国和根据《联合国海洋法公约》设立的机构合作。在海洋法和海洋治理以及国际贸易法领域，法律厅将继续与国际金融机构、捐助机构、政府间组织、非政府组织以及自然人和法人合作。
- 8.14 关于机构间协调和联络，主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问担任联合国海洋网络的协调员，该网络是联合国系统海洋和沿海问题机构间协调机制。此外，法律厅还协调处理国际贸易法的各组织的工作，并鼓励它们之间开展合作。法律厅将与联合国各机构、基金和方案的法律顾问网络交流知识。

- 8.15 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 有预算外资源补充方案预算，使法律厅能够满足对其服务的更多需求；
  - (b) 联合国主要机关和附属机关作为决策进程的主要组成部分继续要求提供法律咨询；
  - (c) 主管政府间机关延长与国际贸易法、海洋和海洋法以及其他领域有关的具体任务期限或确认这些任务。
- 8.16 法律厅酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。法律厅将结合该厅能力建设方案和其他相关方面，继续在所有次级方案中促进性别平等和妇女赋权，特别是继续使用性别包容性语言。
- 8.17 根据《联合国残疾包容战略》，法律厅酌情将残疾包容问题纳入业务活动、应交付产出和成果。

立法授权

- 8.18 在编制拟议方案预算时审查过的下列清单列出了交付给本方案的所有任务。

《联合国宪章》

第十三条	第一百零四条
第九十八条	第一百零五条
第一百零二条	

大会决议

13 (I)	秘书处的组织	62/70； 63/128；	国内和国际的法治
22 (I)	联合国特权和豁免	70/118； 78/112	
2099(XX)； 78/107	联合国国际法的教学、研究、传播和广泛 了解协助方案	63/253； 78/248 78/108	联合国内部司法 国际法委员会第七十四届会议工作报告
62/63； 78/102	追究联合国官员和特派专家的刑事责任	78/116	东道国关系委员会的报告

次级方案 1  
向全联合国系统提供法律服务

大会决议

2819 (XXVI)	各国驻联合国代表团及其人员的安全问题和设立东道国关系委员会	77/299	柬埔寨法院特别法庭——余留职能
-------------	-------------------------------	--------	-----------------

次级方案 3  
国际法规则的逐渐发展和编纂

大会决议

174 (II)	国际法委员会的设置	77/107	《1949 年日内瓦四公约关于保护武装冲突受难者的附加议定书》的现况
487 (V)	使国际法中习惯法的资料更易于查考的方法	77/108	考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全
987 (X)	国际法委员会文件的印行	77/112	跨界含水层法
3006 (XXVII)	联合国法律年鉴	77/249	危害人类罪
3499(XXX)	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会	78/110	驱逐外国人
76/119	发生灾害时的人员保护	78/111	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
77/97	国家对国际不法行为的责任	78/113	普遍管辖权原则的范围和适用
77/105	外交保护	78/114	国际组织的责任
77/106	审议预防危险活动造成的跨界损害和此类损害的损失分配问题	78/115	消除国际恐怖主义的措施

次级方案 4  
海洋法和海洋事务

《联合国海洋法公约》

第十六第 2 款、第四十七条第 9 款、第六十三条第 2 款、第六十四条、第七十五条第 2 款、第七十六条第 9 款、第八十四条第 2 款、第一一六至一一九条、第二八七条第 8 款、第二九八条第 6 款、第三一二条、第三一三条第 1 款和第三一九条第 1 和 2 款

附件二：第二条第 2、3 和 5 款及第六条第 3 款

附件五：第二条和第三条(e)项

附件六：第四条第 2 和 4 款及第五条第 3 款

附件七：第二(1)条

附件八：第三(e)条

《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定  
的协定》

第 26 和 36 条

大会决议

37/66	第三次联合国海洋法会议	75/239； 76/72；	
49/28	海洋法	77/248； 78/69	
52/26； 55/7；	海洋和海洋法	52/251	联合国和国际海洋法法庭合作与关系协定
60/30； 63/111；		54/33	可持续发展委员会对“海洋”这一部门主题进行审查的结果：国际协调与合作
64/71； 65/37 A 和			
B； 67/78；		56/13	《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定 的协定》
68/70； 69/245；			
73/124； 74/19；			

58/14； 71/123； 73/125； 74/18； 75/89； 76/71； 77/118； 78/68	通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》和相关文书等途径实现可持续渔业	77/242； 78/128	和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》	77/321	《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定
71/312	我们的海洋、我们的未来：行动呼吁		
72/249	根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护		

次级方案 5  
国际贸易法的逐步协调、现代化与统一

大会决议

2205 (XXI)	设立联合国国际贸易法委员会	77/99	联合国国际贸易法委员会第五十五届会议工作报告
------------	---------------	-------	------------------------

次级方案 6  
条约保管、登记和公布

大会决议

23 (I)	国际条约与协定之登记	33/141	依照《联合国宪章》第一百零二条登记和公布条约和国际协定
24 (I)	国际联盟若干职权、工作及资产之移转		
97 (I)	条约及国际协定之登记与公布：联合国宪章第一百零二条施行细则	51/158	条约电子数据库
364(IV)； 482 (V)	条约及国际协定之登记与公布	52/153； 54/28	联合国国际法十年
		73/210； 75/144； 76/120、 78/236	加强和促进国际条约框架

应交付产出

8.19 表 8.1 列示方案的所有共有应交付产出。

表 8.1  
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	6	31	10	10
1. 提交大会的报告和说明	3	9	6	6
2. 东道国关系委员会的报告	1	1	1	1
3. 给安全理事会的信函	2	2	3	3

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
4. 根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议的文件	—	19	—	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	8	8	8	8
下列机构的会议：				
5. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
6. 方案和协调委员会	1	2	1	1
7. 第五委员会	1	1	1	1
8. 东道国关系委员会	5	4	5	5
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	3	5	6
9. 国际法问题讲习班	4	3	5	6
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：在法律顾问参加高级管理小组、执行委员会和其他特设小组的情况下提供咨询意见和法律意见。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和信息材料：就法律厅的工作和国际公法、海洋法和国际贸易法问题向会员国代表、国际组织、学术组织和民间社会组织发表演讲和作出介绍；举办大会开幕式全体会议期间的年度条约活动；关于国际法的活动，包括应会员国请求并与会员国协调提供的活动。				
E. 辅助性应交付产出				
内部司法和监督：在联合国上诉法庭代表秘书长，并就本组织的行政法提供咨询意见。				
法律服务：如各次级方案所述，就下列事项和领域向联合国所有主要机关和附属机关提供法律咨询、意见和服务：特权和豁免以及国际公法、人道法、国际人权法和友好解决争端；本组织的行政法；本组织业务活动引起的索赔；采购活动；本组织的问责措施以及海洋和海洋法、条约法和国际贸易法领域；为数据战略和反种族主义倡议提供法律支持。				

评价活动

8.20 2023 年完成的法律厅下列评价指导了拟定 2025 年拟议方案计划的工作：

- (a) 对国际贸易法司贸易法委员会法规判例法系统的评价(2019-2023 年)；
- (b) 对法律顾问办公室为维持和平行动提供支助的评价(2018-2023 年)。

8.21 针对上文提到的评价结果，在法规判例法系统的评价方面，法律厅正在加大力度将贯穿各领域的问题纳入该系统，并且开发更适合在线格式的新布局，以便法律专业人员更多使用该系统。此外，评价还表明，必须监督人工智能应用的开发工作并促进向所有区域的专家提供免费法律资源，包括在线数据库，作为商业数据库的替代选项。关于评价法律顾问办公室对维持和平行动的支助，评价结果确认，该办公室应要求提供有针对性的法律咨询和指导，这是维持和平行动业务效力不可或缺的组成部分，该办公室以这种方式持续表现出高度相关性。此外，借助对能力建设活动进行更广泛评估所提供的信息，提议通过主管法律事务副秘书长办公室继续对所有能力建设活动(包括特别举措)进行战略管理和协调。这将进一步增进伙伴关



系的杠杆作用，并在整个法律厅推广法律技术援助方面的良好做法，更好地协助相关利益攸关方并回应会员国的请求，2023 年为西非区域举办的第一次国际法讲习班和 2024 年 2 月为东非和印度洋区域举办的第二次国际法讲习班就证明了这一点。

- 8.22 法律厅计划于 2025 年对执行办公室的一个选定工作领域进行评价，重点是内部程序。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 向全联合国系统提供法律服务

### 目标

- 8.23 本次级方案促进实现的目标是确保尊重和遵守国际公法，确保国际司法和问责制的发展。

### 战略

- 8.24 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 就与《联合国宪章》、法律协定以及联合国决议、细则和条例的解释和适用有关的问题，以及关于包括国际人权法、国际人道法和国际刑法在内的国际公法的一般问题提供法律咨询；
- (b) 向联合国和联合国协助的刑事法庭及其监督机构以及其他国际问责机制提供咨询，咨询内容包括这些机构和机制的设立安排、规约、职权范围和议事规则以及秘书长在这些机构和机制下的职能。

- 8.25 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 以统一和一致的做法实施法律，并因此使联合国主要机关和附属机关能够按照国际法有效开展工作；
- (b) 保护联合国的特权和豁免；
- (c) 联合国和在国际法领域负有任务的实体有效运作；
- (d) 任命和再次任命联合国的以及由联合国协助的国际刑事法庭及其他国际问责机制主管。

### 2023 年方案执行情况

在国际法院网站发布关于就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见的相关档案材料。

- 8.26 2023 年 3 月 29 日，大会在第 77/276 号决议中请国际法院就各国在气候变化方面的义务提供咨询意见。本次级方案编制并提交了一份档案材料，其中收集了可能有助于了解大会在其请求中所提问题的所有文件，以协助法院审议关于提供咨询意见的请求。
- 8.27 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.2)。

表 8.2  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	—	在国际法院网站发布关于就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见的相关档案材料。

2025 年计划成果

成果 1：秘书处数据保护和隐私框架

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.28 本次级方案的工作有助于完成制定关于联合国秘书处数据保护和隐私政策的秘书长公报的相关法律工作，但没有达到颁布秘书长公报的目标。未能实现目标的原因是将颁布时间推迟到 2024 年。
- 8.29 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.3)。

表 8.3  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
联合国秘书处实体根据国际法原则提供投入，促进完成关于联合国秘书处数据保护和隐私政策的秘书长公报草案	修订关于联合国秘书处数据保护和隐私政策的秘书长公报，以符合根据公报颁布前协商制定的国际法原则	完成关于联合国秘书处数据保护和隐私政策的秘书长公报的法律工作	联合国秘书处各实体根据秘书长公报就数据保护相关事项采取行动	联合国秘书处各实体依照秘书长公报就数据保护相关事项采取更多行动

成果 2：包括第四次小岛屿发展中国家问题国际会议在内的联合国会议的法律和程序框架

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.30 本次级方案的工作有助于在敲定和签署东道国协定方面取得进展，但没有达到签署东道国协定的计划目标。由于持续审议和谈判东道国协定的具体规定，这一目标没有实现。
- 8.31 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.4)。

表 8.4  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
大会呼吁召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议	大会关于召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的决定	大会通过了关于第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的其他模式的第 77/328 号决议  在最后敲定和签署东道国协定方面取得的进展，该协定应规定必要的特权和豁免及相关要求，使该会议的所有与会者都能充分参与	第四次小岛屿发展中国家问题国际会议召开	为 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议签署东道国协定  2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 大会召开

成果 3：缔结关于柬埔寨法院特别法庭继续履行余留职能的协定

2025 年拟议方案计划

- 8.32 《关于过渡安排和特别法庭完成工作的增编》规定，联合国和柬埔寨政府应审查余留职能的进展情况，并确定特别法庭应继续履行哪些职能，以及在 2025 年之后履行多长时间。本次级方案正在与政府协商，以便就法律框架达成协议并采取必要行动。
- 经验教训和计划作出的改变
- 8.33 本次级方案从增编谈判中得到的经验教训是，虽然许多问题可以利用虚拟方法进行谈判，但对于需要更复杂和政治性考虑的问题，举行面对面谈判是有价值的。在汲取经验教训时，本次级方案将力求确保有机会进行面对面谈判。
- 8.34 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.5)。

表 8.5  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
大会通过第 75/257 B 号决议，核准了关于特别法庭过渡安排和完成工作的增编草案	执行《增编》和开始就补充安排进行谈判	柬埔寨政府和联合国继续执行增编	柬埔寨政府与联合国协商，商定所需的持续余留职能以及履行这些职能的时限和框架	柬埔寨政府与联合国合作，采取必要行动确保法律框架反映关于 2025 年后继续履行余留职能、履行这些职能的时限和履行这些职能的框架的协议

应交付产出

8.35 表 8.6 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 8.6  
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>14</b>	<b>11</b>
1. 提交大会的报告和说明	11	8	7	6
2. 全权证书委员会的报告	1	1	1	1
3. 东道国关系委员会的报告	1	1	1	1
4. 联合国会议全权证书委员会的报告	1	2	2	2
5. 关于选举国际法院法官的报告	3	3	—	—
6. 给安全理事会的信函	2	4	3	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	<b>79</b>	<b>82</b>	<b>81</b>	<b>74</b>
下列机构的会议：				
7. 大会及各委员会	25	24	25	25
8. 大会全权证书委员会	1	1	1	1
9. 安全理事会及其附属机构	6	2	3	2
10. 经济及社会理事会及委员会	10	23	15	15
11. 联合国条约机构和联合国会议	30	23	30	25
12. 联合国会议全权证书委员会	1	2	2	2
13. 东道国关系委员会	5	4	5	4
14. 秘书长关于协助各国通过国际法院解决争端的信托基金专家小组	1	3	—	—

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	18	22	22	18
15. 国际法问题讲习班	4	8	10	6
16. 关于联合国议事规则的培训活动	5	4	2	2
17. 关于维和事项的培训活动	2	2	2	2
18. 联合国部厅、基金和方案、专门机构和相关及其他组织的法律顾问和法律联络员干事与外地法律顾问和外地法律联络干事的年度会议	7	8	8	8
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就宪法、体制和程序问题向大会、安全理事会和大会主要委员会提供法律咨询和进行协商。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和信息材料：法律顾问就法律顾问办公室的工作和国际公法问题向会员国代表、国际组织、学术组织和民间社会组织发表演讲和进行介绍；促进国际公法的活动。				
E. 辅助性应交付产出				
法律事务：就特权和豁免以及包括国际人道法、国际人权法与和平解决争端在内的国际公法问题向秘书处及各基金和方案提供法律咨询和支助，特别是支持联合国签订的东道国协定；向一个联合国刑事法庭及其监督机构和其他国际问责机制提供法律咨询和支助；向估计 12 个维和特派团和 36 个特别政治任务提供法律咨询和支助；与国际法院联络，履行《法院规约》规定的秘书长职责；就裁军、制裁和安全问题向秘书处 4 个办事处及其他 4 个实体和机构提供法律咨询和支助；就解释和执行《联合国和国际刑事法院间关系协定》向 18 个联合国实体提供法律咨询。				

次级方案 2  
向联合国各机关和方案提供一般法律服务

目标

8.36 本次级方案促进实现的目标是最大限度地保护本组织的合法利益，尽量减少法律赔偿责任。

战略

8.37 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 协助确保外部实体对联合国人员和有关人员问责，包括协助采取内部制裁和外部执法行动以及与国家当局联络；
- (b) 就联合国机构活动和业务活动，包括本组织的发展、技术援助、维持和平、人道主义和其他业务活动产生的法律问题提供咨询；
- (c) 为本组织、其机关或单独管理的基金和方案提供协助，就采购和实务合同以及业务和技术援助活动提供法律咨询；
- (d) 为解决涉及本组织、其机关或基金和方案业务的私法性质争端提供法律服务，包括代表本组织参加解决争端的谈判和仲裁程序；
- (e) 就内部司法系统的管理问题和事项提供咨询意见，包括确定是否对联合国争议法庭的判决提出上诉，并在联合国上诉法庭代表秘书长；

(f) 回应本组织因人道主义情况和紧急情况而提出的紧急法律咨询请求。

8.38 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 联合国业务活动产生的本组织的地位、法律权利、特权和豁免得到充分维护；
- (b) 本组织的实际法律赔偿责任减少。

2023 年方案执行情况

有机会多次获得法律咨询，以支持大会第七十八届会议和高级别周的活动

- 8.39 2023 年，该次级方案提供了大量法律援助，以支持大会第七十八届会议和高级别周前夕的许多活动，既保护本组织的法律利益，又尽量减少与这些活动有关的法律风险和责任。
- 8.40 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.7)。

表 8.7  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	—	有机会多次获得法律咨询，以支持大会第七十八届会议和高级别周前夕的许多活动

2025 年计划成果

成果 1：通过接种 COVID-19 疫苗，联合国留驻并交付任务的能力提高

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.41 本次级方案的工作有助于业务支助部及时获得法律支助，包括为符合条件的人员采购和管理冠状病毒病(COVID-19)疫苗作出安排，实现了 2023 年的计划目标。
- 8.42 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.8)。

表 8.8  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
业务支助部及时获得法律支持，以实施联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案	业务支助部及时获得法律支持，以实施联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案	业务支助部及时获得法律支助，以实施联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案和相关安排，包括接种加强剂	在停止实施联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案和相关安排之后，业务支助部可及时获得与具有法律性质的剩余事项有关的法律支助	在停止实施联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案和相关安排之后，业务支助部可及时获得与具有法律性质的剩余事项有关的法律支助

成果 2：全球货运代理合同范本

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.43 本次级方案的工作有助于拟订一份货物转运合同范本初稿，以供提出评论意见，这达到了 2023 年的计划目标。
- 8.44 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.9)。

表 8.9  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
—	业务支助部收到按需要提供的关于货物转运合同的法律支持	提供货物转运合同范本初稿，以征求意见	参考收到的意见，提供货物转运合同范本草案修订稿	提供货物转运合同范本定稿

成果 3：更新的事项管理系统为客户办事处查询法律咨询意见提供便利

2025 年拟议方案计划

- 8.45 本次级方案处理大量法律咨询请求。本次级方案的事项管理系统是本次级方案的法律干事和支助人员安排和协作开展次级方案工作的核心手段。这项工作要求及时提供准确和一致的法律咨询意见，以期最大限度地保护本组织的合法利益，尽量减少其法律赔偿责任。本次级方案目前使用的事项管理系统将在 2024 年逐步淘汰。
- 经验教训和计划作出的改变
- 8.46 本次级方案的经验教训是，需要更新事项管理系统，使便于更轻松地查找以往提供的法律咨询意见，从而促进及时提供准确和一致的法律咨询意见，并最大限度地保护本组织的合法利益，尽量减少其法律赔偿责任。在吸取经验教训的过程中，本次级方案将努力设计和部署旨在实现这一目的的最新事项管理系统。
- 8.47 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.10)。

表 8.10  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
—	—	—	事项管理系统得到开发，具有基本功能	更新的事项管理系统为客户办事处查询法律咨询意见提供了便利

应交付产出

8.48 表 8.11 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 8.11

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2025 年应交付产出

类别和次类别

E. 辅助性应交付产出

**内部司法和监督：**就下列事项向所有联合国办事处和部门、所有联合国主要机关和附属机关、所有维持和平特派团和特别政治任务、所有区域委员会、所有基金和方案以及驻地协调员系统提供法律咨询和服务：行政法、追究联合国人员刑事责任、采购活动、起草和谈判合同及其他商业事项、商业索赔和在仲裁法庭上的代理、联合国业务和技术援助活动，包括经济、社会和人道主义领域的活动、与私营部门的伙伴关系、关于和平行动人员配置、供应和经费的立法和业务安排，并且在联合国上诉法庭代表秘书长。

次级方案 3

国际法的逐渐发展和编纂

目标

8.49 本次级方案促进实现的目标是逐渐发展、编纂国际法和提高对国际法的认识。

战略

8.50 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 在审议和拟订法律文书方面，向第六委员会、国际法委员会、联合国宪章和加强联合国作用特别委员会、其他特别或特设委员会、外交会议提供实质性支持，协助进行程序，提供法律意见，编写法律文书、决议和决定的案文草案，编制背景文件、分析研究和报告；
- (b) 协助大会法律机构审议各国对大会有关决议所设想的程序的使用情况；
- (c) 执行联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的任务。这包括：规划、组织和举办四个面对面培训方案，即国际法研究金方案以及为非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲和太平洋区域举办的联合国国际法区域课程；
- (d) 进一步发展、传播、维持联合国国际法视听图书馆，编制和传播主要法律出版物和关于联合国法律工作的资料；
- (e) 向会员国提供支持，协助所服务机构的主席团制定和实施确保业务连续性的工作方法和工作方案。

8.51 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 立法和法律机构顺利进行审议，完成法律文书草案，促进对国际法的普遍尊重；
- (b) 更广泛的受众对国际法有更广泛的认识和了解。



2023 年方案执行情况

大会第六委员会发生灾害时的人员保护问题工作组采取新的结构化形式进行审议

- 8.52 第六委员会召集的工作组历来采用非结构化形式，结果参差不齐。本次级方案向发生灾害时的人员保护问题工作组提出了一个新的结构化辩论形式，按照条款草案的五个专题群组安排辩论。经工作组同意，本次级方案采用了新形式，使各代表团得以进行内容丰富和实质性的意见交流，从而有助于工作组在大会第七十八届会议上圆满完成工作。
- 8.53 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.12)。

表 8.12  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	—	发生灾害时的人员保护问题工作组采用按专题群组安排的新结构举行了辩论

2025 年计划成果

成果 1：推进国际法委员会对改进其工作方法的审议

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.54 本次级方案的工作有助于决定采纳国际法委员会工作方法问题工作组的建议，即编写一份关于委员会工作方法和程序的内部实践指引、手册或指南，这达到了计划目标。
- 8.55 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.13)。

表 8.13  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
国际法委员会工作方法问题工作组对工作方法进行审议	国际法委员会工作方法问题工作组对工作方法进行审议	决定采纳国际法委员会工作方法问题工作组以内部实践指引、手册或指南形式提出的建议	国际法委员会工作方法问题工作组的报告获得通过(涵盖 2017-2022 年)	国际法委员会工作方法问题工作组审议实践指引、手册或指南

成果 2：推进国际法委员会对确定国际法规则辅助手段的审议

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.56 本次级方案的工作有助于国际法委员会审议确定国际法规则的辅助手段这一专题，编写了秘书处第一份研究备忘录，达到了计划目标。
- 8.57 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.14)。

表 8.14  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
国际法委员会将确定国际法规则的辅助手段专题列入其长期工作方案	国际法委员会将确定国际法规则的辅助手段专题列入经常工作方案，并要求本次级方案编写关于该专题的深入研究报告	国际法委员会审议关于本专题的研究备忘录第一部分	国际法委员会审议本专题的研究备忘录第二部分	推进国际法委员会对确定国际法规则辅助手段结论草案一读的审议

成果 3：更多国家在协助方案下申请参加国际法培训方案

2025 年拟议方案计划

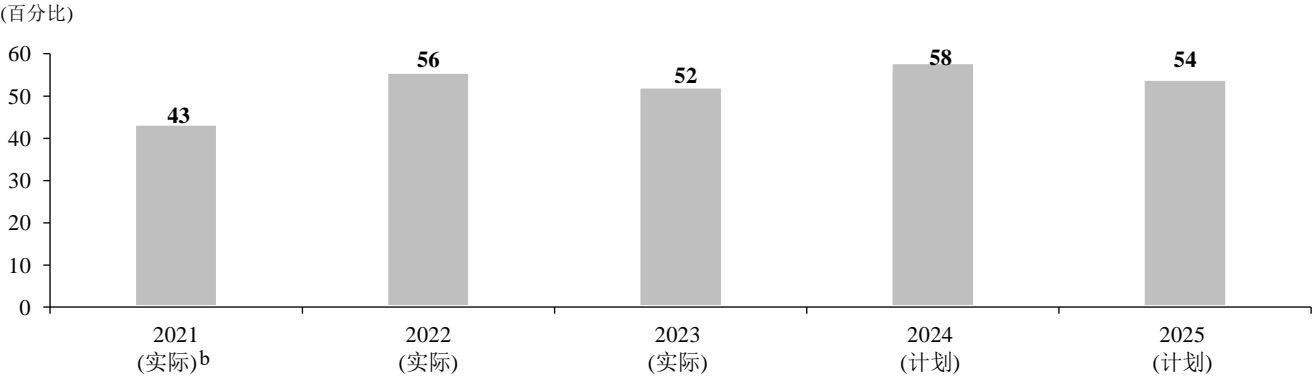
8.58 根据联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的任务规定，每年为发展中国家和新兴经济体国家举办四次关于国际法各种专题的面对面培训方案。然而，参与情况仍然不平衡，一些国家在 2016 年至 2020 年期间的参与人数不到 5 人。本次级方案增加了外联活动，包括通过社交媒体和联合国新闻中心进行外联，以鼓励来自 2016 年至 2020 年期间参与人数很少的国家的合格候选人提出申请。

经验教训和计划作出的改变

8.59 本次级方案的经验是，有机会进一步加强在合格政府官员和青年学者中传播关于培训方案的信息，以增加特定国家的申请人数，从而缩小任职率高的国家与任职率低的国家之间的差距。在运用这一经验教训时，本次级方案将注重在 2016 年至 2020 年期间参与者很少的国家，通过社交媒体等渠道开展传播和提高认识工作，特别是鼓励合格的女性候选人提出申请。

8.60 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 8.一)。

图 8.一  
业绩计量：2016 年至 2020 年期间参加联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案项下培训方案的人数很少的国家的申请人<sup>a</sup>



<sup>a</sup> 为本表目的，申请人来自 2016 年至 2020 年期间参加在协助方案项下举办的培训方案的人数少于 5 人和没有任何参加人的合格国家。

<sup>b</sup> 由于 COVID-19 疫情，2021 年没有举办面对面培训课程。

应交付产出

8.61    表 8.15 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 8.15  
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>12</b>
1. 关于大会第六委员会拟审议项目的报告，包括关于消除国际恐怖主义措施的报告、关于联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的报告以及关于追究联合国官员和特派专家刑事责任的报告	12	12	15	12
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>137</b>	<b>146</b>	<b>143</b>	<b>137</b>
下列机构的会议：				
2. 第六委员会	40	54	46	40
3. 国际法委员会	87	84	87	87
4. 联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案咨询委员会	1	1	1	1
5. 联合国宪章和加强联合国作用特别委员会	7	7	7	7
6. 大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会	2	—	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>76</b>	<b>76</b>	<b>76</b>	<b>76</b>
7. 国际法研究金方案	25	25	25	25
8. 为非洲举办的联合国国际法区域课程	17	17	17	17
9. 为亚太区举办的联合国国际法区域课程	17	17	17	17
10. 为拉丁美洲和加勒比举办的联合国国际法区域课程	17	17	17	17
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
11. 联合国各机关惯例汇编	1	—	1	1
12. 联合国法律汇编	1	2	—	—
13. 《国际法委员会年鉴》	5	6	5	5
14. 联合国法律年鉴	1	—	1	1
15. 《国际仲裁裁决汇编》	1	—	1	1
16. 《国际法委员会的工作》(两卷)	—	1	—	—
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>
17. 联合国国际法视听图书馆条目，包括讲座	25	25	25	25
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 向政府间机构和专家机构、包括第六委员会和国际法委员会提供咨询；以及向国际法委员会特别报告员提供技术知识，包括有关向委员会提交的报告的技术知识。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 应请求提供关于国际公法的讲座和简报。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 第六委员会、国际法委员会和联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的网站；以及在线的联合国国际法视听图书馆，免费向全世界无数个人和机构提供高质量的法律内容。				

## 次级方案 4 海洋法和海洋事务

### 目标

- 8.62 本次级方案促进实现的目标是加强海洋法，促进海洋的和平利用以及海洋的养护和可持续利用，并作为海洋界采取国家、区域、全球行动和开展合作的基础。

### 战略

- 8.63 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 就海洋法和海洋事务，特别是 1982 年《联合国海洋法公约》、1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》以及大会关于海洋和海洋法及可持续渔业的工作，向各国和国际组织提供专家咨询意见；
  - (b) 支持执行《公约》和《联合国鱼类种群协定》，帮助开展各国和其他实体之间与可持续渔业有关的合作活动；
  - (c) 向政府间机构和大陆架界限委员会提供秘书处服务；
  - (d) 与相关利益攸关方合作，开展与海洋和海洋法有关的能力建设活动(研究金、培训课程和讲习班)，包括促进更好地了解《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》。
- 8.64 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 《公约》及其实施协议的缔约国数目增加以及各国有效执行《公约》及其实施协议；
  - (b) 加强利益攸关方在海洋和沿海问题上的合作与协调，从而加强海洋及其资源的养护和可持续利用；
  - (c) 促进了解海洋法律制度，提高会员国特别是发展中国家有效落实这一制度的人力资源能力。

### 2023 年方案执行情况

#### 《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》 获得通过并开放签署

- 8.65 本次级方案提供实务和行政支助所支持的进程促成了大会根据其第 72/249 号决议召开政府间会议，于 2023 年 6 月 19 日通过了《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》，这将有助于实现《2030 年议程》中与海洋有关的目标和具体目标。2023 年是本次级方案以不同形式支持长达 20 年的政府间谈判的顶点，包括在 2023 年为政府间会议及其附属机构的 118 次会议提供支持。大会第 77/321 号决议欢迎《协定》获得

通过，核准秘书长承担《协定》赋予的职能，包括通过本次级方案履行《协定》规定的临时秘书处职能。

8.66 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.16)。

表 8.16  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	—	《<联合国海洋法公约>下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》于 2023 年 9 月 20 日获得通过并开放供签署，截至 2023 年底，该协定已获得包括欧洲联盟在内的 84 个签署方(见 <a href="#">A/CO NF.232/2023/4</a> 和 <a href="#">A/CONF.232/2023/5</a> )

2025 年计划成果

成果 1：加强在海洋问题上的协调与合作，特别是通过联合国海洋网络这样做

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

8.67 本次级方案的工作有助于提高会员国对海洋与其他生态系统之间相互联系的认识，以促进可持续发展，达到了计划目标。

8.68 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.17)。

表 8.17  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
会员国根据各国对可持续发展目标具体目标 14.c 执行情况调查问卷的答复，更加了解《联合国海洋法公约》及其执行协议的实施进展情况	会员国更加了解与具有交叉性质的海洋问题有关的协作举措和活动，诸如海洋与气候的关系、 <sup>a</sup> 海洋科学和沿海及海洋生物多样性	提高会员国对海洋与其他生态系统之间相互联系的认识，以促进可持续发展	会员国按照《公约》和其他国际文书、规则 and 标准，采用多部门办法，加强国家一级在海洋相关问题上的协调	会员国按照《公约》和其他国际文书，特别是《<联合国海洋法公约>下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》以及其他规则 and 标准，采用多部门办法加强国家一级在海洋相关问题上的协调

<sup>a</sup> 大会第 76/72 号决议，第 211 段。

成果 2：根据《联合国海洋法公约》加强大陆架界限委员会及其小组委员会的作用

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.69 本次级方案的工作有助于大陆架界限委员会继续发挥作用，大会在第 78/69 号决议中对此表示满意，这达到了 2023 年的计划目标。
- 8.70 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 8.18)。

表 8.18  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
—	大会在第 77/248 号决议中满意地注意到大陆架界限委员会的工作取得进展	大会在第 78/69 号决议中满意地注意到大陆架界限委员会的工作取得进展	大会在其关于海洋和海洋法的年度决议中对委员会的进展表示满意	大会在其关于海洋和海洋法的年度决议中对委员会的进展表示满意

成果 3：通过实施国际法，会员国对养护和可持续利用海洋及其资源的承诺得到加强

2025 年拟议方案计划

- 8.71 本次级方案正在协助筹备将于 2025 年举行的 2025 年海洋大会并提供实质服务。编写实质性文件和组织海洋行动对话，有助于海洋大会通过提高会员国的认识和加强跨部门能力建设，特别是通过建立多利益攸关方伙伴关系，确定在实施国际法方面的协同增效作用，包括科学政策接口方面。
- 经验教训和计划作出的改变
- 8.72 本次级方案的经验教训是充分利用机会，通过联合国系统加强协调，以有效支持海洋大会。在吸取经验教训方面，本次级方案将通过联合国海洋网络加强和促进联合国系统与海洋和沿海地区有关的活动的协调和一致性，以确保在筹备和落实会议成果方面实现协同增效和无缝互动。
- 8.73 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.19)。

表 8.19  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
—	—	会员国查明在有效实施国际法方面的差距和挑战，为 2025 年海洋大会做准备	在联合国系统加大力度支持下，会员国为筹备 2025 年海洋大会，应对在有效实施国际法方面的差距和挑战	会员国依照《联合国海洋法公约》通过一项关于养护和可持续利用海洋和海洋资源的政府间商定宣言

应交付产出

8.74 表 8.20 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 8.20  
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>28</b>	<b>52</b>	<b>16</b>	<b>17</b>
1. 提交大会的关于海洋和海洋法以及可持续渔业的报告	2	3	2	2
2. 大会关于海洋环境状况包括社会经济方面问题全球报告和评估经常程序特设全体工作组的工作报告	2	2	2	1
3. 第三次世界海洋评估的摘要	—	—	—	1
4. 根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议的文件	—	19	—	—
5. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程的会议文件	2	2	2	2
6. 联合国海洋法公约缔约国会议文件	5	12	5	5
7. 大陆架界限委员会文件	5	5	5	5
8. 《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》缔约国协商情况报告	1	1	—	1
9. 《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》审查会议续会文件	11	8	—	—
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>639</b>	<b>761</b>	<b>663</b>	<b>649</b>
10. 大会会议(非正式协商和全体会议)	30	32	30	30
11. 《鱼类种群协定》缔约国协商	4	2	4	6
12. 海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序的相关会议	32	60	66	50
13. 根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议	—	118	—	—
14. 联合国海洋法公约缔约国会议	10	9	10	10
15. 大陆架界限委员会会议	544	522	544	544
16. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程会议(包括筹备会议)	9	8	9	9
17. 《联合国鱼类种群协定》审查会议	10	10	—	—
<b>会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>528</b>	<b>505</b>	<b>562</b>	<b>554</b>
18. 海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序	24	22	58	50
19. 大陆架界限委员会(小组委员会)	504	483	504	504
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>外地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
20. 汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金	1	1	1	1

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
21. 联合国-日本财团研究金人力资源开发和促进世界海洋法律秩序方案	1	2	1	1
22. 联合国-日本财团战略需求研究金	1	1	1	—
23. 在海洋事务和海洋法方面促进执行《联合国海洋法公约》及其执行协定以及《2030 年可持续发展议程》项目	1	1	1	—
24. 海洋治理能力建设培训方案	—	—	1	1
25. 加强参与和执行《联合国鱼类种群协定》的援助项目	—	—	1	1
26. 促进更好地了解《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的项目，包括加强发展中国家成为《协定》缔约方和执行《协定》的能力	—	—	—	1
27. 联合国-日本财团小岛屿发展中国家海洋治理研究金	—	—	—	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>56</b>	<b>95</b>	<b>40</b>	<b>62</b>
28. 关于海洋和海洋法的培训活动	56	95	40	62
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
29. 海洋法公报	3	3	3	3
30. 关于海洋法	1	1	1	1
31. 第三次世界海洋评估	—	—	—	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	—	—
32. 技术材料，包括海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序方面的材料	1	2	—	—

C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和宣传：**特别是在大会及其附属机构的工作方面，向各国、联合国系统各组织、其他政府间组织及海洋法和海洋事务领域的有关专家机构提供信息、咨询和协助；向联合国海洋法公约缔约国会议和大陆架界限委员会提供咨询意见；为会员国落实与海洋有关的可持续发展目标提供咨询意见；促进更好地了解《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》，并支持今后执行该协定，特别是通过联合国海洋网络提供支持；就 2025 年海洋大会的筹备和联合国海洋科学促进可持续发展十年的执行工作提供实质性咨询意见；向联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程提供咨询和支持就海洋和气候问题向《联合国气候变化框架公约》提供咨询意见；向有关机构间小组，如小岛屿发展中国家机构间协商小组和内陆发展中国家机构间协商小组提供咨询服务。

**数据库和实质性数字材料：**存放海图和地理坐标的地理信息系统；与海区有关的网基法律信息。

D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**公开提供材料、简报和举办活动，以促进更好地了解《联合国海洋法公约》、《联合国鱼类种群协定》、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》以及大会关于海洋和海洋法以及可持续渔业的工作；世界海洋日活动；和联合国海洋网络的会外活动。

**数字平台和多媒体内容：**网络门户、出版物、网站和社交媒体上关于海洋法和海洋事务的内容。

**图书馆服务：**关于海洋法和海洋事务的专业参考资料和书目数据库。

E. 辅助性应交付产出

**信息和通信技术：**海洋区域外部界限和海洋边界地理空间数据和信息的专门储存库。



## 次级方案 5

### 国际贸易法的逐步协调、现代化与统一

#### 目标

- 8.75 本次级方案促进实现的目标是促进国际贸易法的逐步协调和统一。

#### 战略

- 8.76 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 担任贸易法委员会秘书处，向会员国提供关于国际贸易的工作文件、报告草稿和实质性私法规则草案，在政府间谈判中提供咨询意见和协助，并根据贸易法委员会的任务授权，将这些活动与其他国际组织的相应活动进行协调，并提议贸易法委员会推荐使用或通过其他组织的相关文书；
- (b) 向各国政府提供技术援助和能力建设，包括诊断性评估、实施指导和解释性材料，以及关于将贸易法委员会法规纳入国家法律的培训活动和咨询意见；
- (c) 就加强国际贸易和全球供应链的复原力开展研究并促进成员国之间的经验交流，特别侧重于中小微型企业，并探讨今后可能的立法发展，以应对指明供会员国审议的各项挑战。

- 8.77 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 各代表团在工作组和委员会中进行知情、透明和包容性的审议；
- (b) 各国政府就管理国际贸易的实质性私法规则达成一致，并将其反映在普遍接受的文书中；
- (c) 更多的贸易法委员会文书可用于鼓励国际贸易中的抗灾能力；
- (d) 政府在国内法中更多地使用和采纳贸易法委员会的文书，关于这些文书的法律裁决增多；
- (e) 以贸易法委员会法规为基础的条约行动、法令和法律裁决增多。

#### 2023 年方案执行情况

##### 增进利益攸关方对贸易法委员会最新法规和投资人与国家间争端解决改革方面当前工作的了解

- 8.78 贸易法委员会的替代性争端解决问题特别会议是本次级方案的一个年度知识共享论坛和能力建设旗舰活动，汇集了来自亚太区域各地的国家官员、法律专家和其他利益攸关方，以互动、非正式方式就替代性争端解决(包括国际商事仲裁和调解)以及贸易法委员会相关文书的通过、执行或统一解释问题，讨论发展动态并交流观点。2023 年特别会议的重点是投资人与国家间争端解决改革，特别是 2023 年通过的关于投资调解的文本以及国际投资争端解决中仲裁员和法官行为守则。为了扩大关于这些专题的讨论，并为利益攸关方加强其能力提供更多机会，本次级方案向公众开放了虚拟参与，并为一些亚太发展中国家的官员提供差旅支助。
- 8.79 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.21)。

表 8.21  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
17 个司法管辖区的 105 名与会者参加了替代性争端解决特别会议，其中包括来自内陆发展中国家的 27 名与会者和来自小岛屿发展中国家的 14 名与会者	18 个司法管辖区的 57 名与会者参加了替代性争端解决特别会议，其中包括来自内陆发展中国家的 2 名与会者和来自小岛屿发展中国家的 3 名与会者	73 个司法管辖区的 339 名与会者参加了替代性争端解决特别会议，人数增加 300%以上，与会者中包括来自内陆发展中国家的 5 人和来自小岛屿发展中国家的 71 人

2025 年计划成果

成果 1：促进国际贸易协调统一的可转让货物单证

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.80 本次级方案的工作有助于贸易法委员会第六工作组开始审议关于可转让货物单证的立法文书草案，并通过编写初步条文草案供工作组审议，就这一文书的范围和拟议内容形成共识，这达到了计划目标。
- 8.81 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.22)。

表 8.22  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
贸易法委员会成员国可以获得对相关立法的评估报告和专家建议，使他们能够制定一项关于可转让多式联运单证的新文书草案	贸易法委员会成员国授权贸易法委员会工作组拟订可转让多式联运单证文书草案，贸易法委员会第六工作组开始审议与新文书草案有关的法律和政策问题	贸易法委员会第六工作组开始审议可转让货物单证文书草案，各国通过该工作组就这一文书的范围和拟议内容形成共识	第六工作组就可转让货物单证立法文书草案的主要特点达成共识	第六工作组就可转让货物单证立法文书草案的其他特点达成共识

成果 2：通过制定多种解决方案改革投资人与国家间争议解决机制

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.82 本次级方案的工作有助于最后审定贸易法委员会通过的仲裁员和法官行为守则以及关于投资调解的条约规定和准则，并有助于第三工作组就其他改革要点达成共识，达到了计划目标。
- 8.83 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.23)。

表 8.23  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
第三工作组制定一 项工作计划，到 2026 年交付并通过 所有改革要点	第三工作组就裁决 人行为守则以及关 于投资调解的条约 规定和准则达成共 识	贸易法委员会通过 的仲裁员和法官行 为守则以及关于投 资调解的条约规定 和准则	第三工作组就预防 争端机制和咨询中 心以及进一步拟订 其他改革要点达成 共识	第三工作组就改革 一系列广泛程序和 交叉问题以及继续 开展体制改革，包 括建立一个解决投 资争端的常设机制 达成共识

成果 3：提高商业数据交易的法律确定性

2025 年拟议方案计划

8.84 继 2018 年起开展探索性工作之后，本次级方案一直在协助第四工作组拟订新的关于在订约中使用自动化和人工智能的示范立法条文。与此同时，本次级方案继续支持工作组正在进行的关于拟订商业数据合同统一立法案文和所附指南的审议工作。

经验教训和计划作出的改变

8.85 本次级方案吸取的经验教训是，需要确保在世界贸易组织和类似的区域数字贸易举措等其他国际场合就跨境数据流动进行协调。在吸取这一经验教训时，本次级方案将注重努力与其他国际机构联络，并就不同工作流程之间的协同作用向各国发出明确信息。

8.86 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.24)。

表 8.24  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
贸易法委员会成员 国可查阅与数字交 易相关法律问题的 “分类法”草案	贸易法委员会成员 国授权第四工作组 开始就数据提供合 同开展工作，同时 要求监测其他类型 的数据交易	第四工作组获得了 关于数据提供合同 的默认规则草案， 并在审议该项目的 未来方向方面取得 了进展	贸易法委员会成员 国就默认规则的范 围和内容达成共识	贸易法委员会成员 国就数据提供合同 默认规则和评估今 后可能开展的其他 数据交易工作达成 共识

应交付产出

8.87 表 8.25 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 8.25  
次级方案 5：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	<b>208</b>	<b>207</b>	<b>208</b>	<b>208</b>
1. 贸易法委员会提交大会的报告	1	1	1	1
2. 贸易法委员会提交国际法委员会的报告	13	13	13	13
3. 秘书处给国际法委员会及其附属机构的说明	87	65	87	87
4. 国际法委员会及其附属机构的会议室文件	92	114	92	92
5. 国际法委员会及其附属机构的资料文件	15	14	15	15
实质性会议服务(3 小时会议次数)	<b>160</b>	<b>153</b>	<b>160</b>	<b>160</b>
6. 国际法委员会的会议	30	27	30	30
7. 贸易法委员会附属机构的会议	130	126	130	130
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>12</b>	<b>12</b>
8. 关于国际贸易法(区域)	9	9	9	9
9. 关于国际贸易法(国别)	3	11	3	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>88</b>	<b>109</b>	<b>75</b>	<b>88</b>
10. 国际、区域和国家三级关于国际贸易法的培训活动	88	109	75	88
出版物(出版物数目)	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>4</b>
11. 法律文本(国际公约、贸易法委员会示范法、立法指南和其他法律文本)	5	1	5	3
12. 贸易法委员会出版物(《联合国国际贸易法委员会年鉴》、贸易法委员会指南、判例法摘要)	2	—	1	1
技术材料(材料数目)	<b>84</b>	<b>78</b>	<b>84</b>	<b>84</b>
13. 宣传和技术援助材料	3	1	3	3
14. 贸易法委员会法规判例法摘要	81	77	81	81
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和宣传：</b> 应请求就通过和适用贸易法委员会编写的国际贸易法规向所有会员国提供咨询。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 法规判例法(一个在线公共数据库，有 2 000 多条关于贸易法委员会法规判例法的记录，有 50 000 多名从业人员、法官、仲裁员、学者和其他感兴趣的用户访问)；透明度登记库(公布投资人与国家间基于条约仲裁之信息和文件的在线公开储存库，有 26 条记录)；在线材料，包括面向有兴趣一般性了解贸易法委员会的未来代表、政府官员、研究人员和从业人员举办的六期在线培训课程以及关于贸易法委员会法规的介绍。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 关于贸易法委员会的小册子、传单和资料袋；向法律和其他从业人员、学术界人士和法律学生等群体讲课 5 次；一次国际贸易法座谈会；3 次国际商法模拟法庭竞赛；一次纪念活动。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 与贸易法委员会会议、各国加入贸易法委员会法规和出版物发行有关的新闻稿和社交媒体帖子。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 贸易法委员会网站。				
<b>图书馆服务：</b> 贸易法委员会法律图书馆。				

## 次级方案 6 条约保管、登记和公布

### 目标

- 8.88 本次级方案致力促成实现的目标是确保国际条约框架具有透明度，条约法获得更广泛了解，参加在联合国主持下缔结和交存秘书长的多边条约的缔约方增加。

### 战略

- 8.89 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 按照《联合国宪章》第一百零二条，对提交的条约和条约行动予以登记和发布，并在线“联合国条约集”以电子方式传播与条约有关的信息和出版联合国《条约汇编》，及时准确地提供有关已交存条约、已登记条约和相关行动的信息；
  - (b) 向各国、专门机构、联合国方案和办事处、条约机构和其他实体提供条约法方面的法律援助和咨询，包括条约最后条款、秘书长保存条约的惯例以及条约的登记和公布。尤其是在多边条约谈判期间，将提供此类援助，具体的援助方式是在总部以及国家和区域各级举办能力建设研讨会，以及编写专题参考出版物；
  - (c) 履行秘书长对 600 多项多边条约的保管职责，并举办和开展条约活动，包括在大会年度会议的高级别周期间举行。
- 8.90 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 进一步方便各方面查阅交存秘书长的条约及与条约相关的行动，包括有关条约地位的资料，以及查阅提交秘书处以供登记和发布的条约及与条约相关的行动；
  - (b) 防止缔约国在解释和执行多边条约最后条款方面出现问题，并使各国更加熟悉和了解在参与多边条约框架和登记条约方面的技术和法律问题；
  - (c) 使交存秘书长的多边条约生效，并促使各国普遍参加此类条约。

### 2023 年方案执行情况

#### 《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》 开放签署

- 8.91 在大会第七十八届会议一般性辩论期间举办年度条约会议，为 2023 年 6 月 19 日签署《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》提供支持。当时有来自所有区域组的 80 个国家和一个区域经济一体化组织签署了《协定》。
- 8.92 《协定》通过后，本次级方案制作《协定》正本并发布和分发了经核证无误的副本，供国内批准程序使用。本次级方案还提供了关于《协定》开放签署的程序性资料，并审查了全权证书。此外，本次级方案做了所有后勤安排，包括礼宾和新闻报道安排，以排定 81 个有国家代表参加的签字仪式。每天分发秘书长的保存通知和仪式的正式图片。

8.93 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.26)。

表 8.26  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	—	来自全部区域组的 81 个国家和 1 个区域经济一体化组织在 2023 年条约活动中签署了《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》

2025 年计划成果

成果 1：更好地获取关于条约法和惯例的程序性信息

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.94 本次级方案的工作通过在联合国总部举办两次研讨会，有助于会员国代表增进对条约法和实践的了解，但没有达到在联合国总部举办两次研讨会以及在国家和区域两级举办更多研讨会的计划目标。目标没有实现的原因是自愿资金数额不足。
- 8.95 由于自愿资金不充足，尽管付出大量筹资努力，但仍无法在国家或区域两级举办研讨会。本次级方案请会员国为资助这类研讨会提供自愿捐款，并推动与各国、国际组织和大会第六委员会一起举办这类讲习班。本次级方案还参加了法律事务厅 2023 年在达喀尔为西非法语国家举办的国际法区域讲习班。

8.96 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.27)。

表 8.27  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
通过在联合国总部举办两次研讨会，会员国代表对条约法和实践的了解增加	通过在联合国总部举办两次研讨会，会员国代表对条约法和实践的了解增加	通过在联合国总部举办两次研讨会，会员国代表对条约法和实践的了解增加	通过在联合国总部举行两次讨论会，并在国家和区域两级举办更多研讨会，会员国代表对条约法和实践的了解增加	通过在联合国总部举行两次讨论会，并在国家和区域两级举办更多研讨会，会员国代表对条约法和实践的了解增加

成果 2：各国在条约活动期间就多边条约采取的行动

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.97 本次级方案的工作有助于各国在 2023 年 9 月 19 日至 22 日举行的 2023 年条约活动期间采取行动，达到了计划目标。
- 8.98 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的进展(见表 8.28)。

表 8.28  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
—	在条约活动期间，各国根据交存秘书长的多边条约采取了条约行动	在条约活动期间，各国根据交存秘书长的多边条约采取了条约行动	各国在条约活动期间根据交存秘书长的多边条约采取条约行动	各国在条约活动期间根据交存秘书长的多边条约采取条约行动

成果 3：会员国推进关于条约实践的讨论

2025 年拟议方案计划

- 8.99 大会关于加强和促进国际条约框架的第 78/236 号决议决定在第六委员会定期举行专题辩论，以促进就条约实践问题交换技术意见，在这方面，请会员国在第八十届会议上将“技术在影响缔约制订实践方面的作用”分专题作为辩论的重点。

经验教训和计划作出的改变

- 8.100 根据会员国的要求，本次级方案的经验教训是提供更多信息，包括秘书长的报告，提供关于国家和国际组织条约实践的全面信息，这有助于会员国的辩论。在应用这一经验教训时，本次级方案将收集和出版会员国和国际组织提供的关于其条约实践的资料。本次级方案还将基于审阅联合国条约数据库中可查找到的条约实践提供资料，该数据库包含以 100 多种语文编写的 76 000 多项条约、134 000 项条约行动和交存秘书长的 600 多项多边条约。

- 8.101 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8.29)。

表 8.29  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
第六委员会更新了《联合国宪章》第一百零二条的施行细则。	—	大会第 78/236 号决议请本次级方案支持第六委员会的定期专题辩论，包括编写关于选定分专题的报告。	会员国和国际组织提交关于其条约实践的资料。	第六委员会就“技术在影响缔约制订实践方面的作用”分专题举行辩论

应交付产出

8.102 表 8.30 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 8.30  
次级方案 6：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	—	3
1. 大会第六委员会会议(非正式磋商和全体会议)	3	3	—	3
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	2	2
2. 条约法与惯例研讨会	2	2	2	2
出版物(出版物数目)	40	45	40	40
3. 联合国《条约汇编》卷数	40	45	40	40
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：在将交给秘书长保存的条约谈判期间向政府间机构提供关于最后条款和条约法的咨询；向各国、国际组织、秘书处和条约机构提供有关条约法、保存惯例和条约登记的协商和法律咨询。				
数据库和实质性数字材料：关于交给秘书长保存的多边条约的条约行动和手续的保存通知的每日网上更新；交给秘书长保存的条约正本和经核证无误的条约副本；会员国和其他实体登记、归档和记录的关于条约和条约行动的登记证书和其他登记文件；联合国条约集数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：大会届会开幕期间的年度条约活动和专为交存秘书长的某一条约举办的特别条约活动。				
数字平台和多媒体内容：更新联合国条约集网站内容。				
E. 辅助性应交付产出				
法律服务：就条约法、保存惯例和条约登记向联合国各厅部和区域委员会提供法律咨询和支助。				



B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

8.103 表 8.31 至 8.33 显示 2025 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 8.31  
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况  
(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计		
员额	25 193.4	28 024.7	521.2	—	—	521.2	1.9	28 545.9
其他工作人员费用	225.7	458.4	—	—	—	—	—	458.4
编外人员报酬	—	0.1	—	—	—	—	—	0.1
招待费	—	0.7	—	—	—	—	—	0.7
咨询人	257.4	570.3	(52.0)	—	—	(52.0)	(9.1)	518.3
专家	894.2	550.8	(293.4)	—	—	(293.4)	(53.3)	257.4
代表差旅	1 525.0	1 846.0	—	—	—	—	—	1 846.0
工作人员差旅	643.1	989.4	(63.0)	—	—	(63.0)	(6.4)	926.4
订约承办事务	883.5	1 465.8	(195.7)	107.6	—	(88.1)	(6.0)	1 377.7
一般业务费用	427.6	343.5	(1.6)	—	—	(1.6)	(0.5)	341.9
用品和材料	30.4	36.1	—	—	—	—	—	36.1
家具和设备	103.0	130.2	(12.0)	—	—	(12.0)	(9.2)	118.2
房地改良	5.3	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	241.5	954.9	(388.1)	—	—	(388.1)	(40.6)	566.8
其他	1.5	—	—	—	—	—	—	—
共计	30 431.6	35 370.9	(484.6)	107.6	—	(377.0)	(1.1)	34 993.9

表 8.32  
总表：2025 年拟议员额和员额变动  
(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	153	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、24 个 P-4、27 个 P-3、16 个 P-2/1、12 个 GS (PL)、42 个 GS (OL)
2025 年拟议	153	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、24 个 P-4、27 个 P-3、16 个 P-2/1、12 个 GS (PL)、42 个 GS (OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

表 8.33  
总表：按职类和职等列示的拟议员额<sup>a</sup>

(员额数目)

职类和职等	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	7	—	—	—	—	7
P-5	19	—	—	—	—	19
P-4	24	—	—	—	—	24
P-3	27	—	—	—	—	27
P-2/1	16	—	—	—	—	16
小计	99	—	—	—	—	99
一般事务及有关职类						
GS (PL)	12	—	—	—	—	12
GS (OL)	42	—	—	—	—	42
小计	54	—	—	—	—	54
共计	153	—	—	—	—	153

<sup>a</sup> 包括 11 个临时员额(2 个 P-4、2 个 P-3、3 个 P-2、1 个 GS(PL)和 3 个 GS(OL))。

8.104 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.34 至 8.36 和图 8.二。

8.105 如表 8.34(1)和 8.35(1)所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 34 993 900 美元，与 2024 年核定预算相比，净减少 377 000 美元(即 1.1%)。资源变动源于技术调整、新的和扩大的任务规定。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 8.34  
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2023 年支出	2024 年核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
A. 决策机关	1 925.1	2 202.8	—	—	—	—	2 202.8
B. 行政领导和管理	1 498.5	1 813.5	—	—	—	—	1 813.5

第 8 款                    法律事务

构成部分/次级方案	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
C. 工作方案								
1. 向全联合国系统提供法律 服务	2 039.7	2 313.4	—	—	—	—	—	2 313.4
2. 向联合国各机关和方案 提供一般法律服务	4 102.6	4 539.7	—	—	—	—	—	4 539.7
3. 国际法规则的逐渐发展 和编纂	4 537.0	4 991.9	—	—	—	—	—	4 991.9
4. 海洋法和海洋事务	7 835.7	10 333.3	(582.6)	107.6	—	(475.0)	(4.6)	9 858.3
5. 国际贸易法的逐步协 调、现代化和统一	3 540.2	4 089.0	—	—	—	—	—	4 089.0
6. 条约保管、登记和公布	3 939.5	4 028.5	98.0	—	—	98.0	2.4	4 126.5
<b>小计(C)</b>	<b>25 994.7</b>	<b>30 295.8</b>	<b>(484.6)</b>	<b>107.6</b>	<b>—</b>	<b>(377.0)</b>	<b>(1.1)</b>	<b>29 918.8</b>
D. 方案支助	1 013.2	1 058.8	—	—	—	—	—	1 058.8
<b>小计(1)</b>	<b>30 431.6</b>	<b>35 370.9</b>	<b>(484.6)</b>	<b>107.6</b>	<b>—</b>	<b>(377.0)</b>	<b>(1.1)</b>	<b>34 993.9</b>

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2023 年支出	2024 年估计	变动	百分比	2025 年估计
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	80.9	105.6	—	—	105.6
C. 工作方案					
1. 向全联合国系统提供法 律服务	1 606.7	1 592.4	36.7	2.3	1 629.1
2. 向联合国各机关和方案 提供一般法律服务	2 665.8	3 224.6	99.7	3.1	3 324.3
3. 国际法规则的逐渐发展 和编纂	—	—	—	—	—
4. 海洋法和海洋事务	—	—	—	—	—
5. 国际贸易法的逐步协 调、现代化和统一	—	—	—	—	—
6. 条约保管、登记和公布	—	—	—	—	—
<b>小计(C)</b>	<b>4 272.5</b>	<b>4 817.0</b>	<b>136.4</b>	<b>2.8</b>	<b>4 953.4</b>
D. 方案支助	—	—	—	—	—
<b>小计(2)</b>	<b>4 353.4</b>	<b>4 922.6</b>	<b>136.4</b>	<b>2.8</b>	<b>5 059.0</b>

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2023 年支出	2024 年估计	变动	百分比	2025 年估计
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	421.6	648.0	—	—	648.0
C. 工作方案					
1. 向全联合国系统提供法律服务	1 596.6	3 453.1	(1 310.1)	(37.9)	2 143.0
2. 向联合国各机关和方案提供一般法律服务	3 732.7	4 567.6	—	—	4 567.6
3. 国际法规则的逐渐发展和编纂	7.1	343.8	(258.3)	(75.1)	85.5
4. 海洋法和海洋事务	3 630.6	5 645.8	(869.9)	(15.4)	4 775.9
5. 国际贸易法的逐步协调、现代化和统一	1 325.9	1 455.7	0.0	0.0	1 455.7
6. 条约保管、登记和公布	219.1	263.3	—	—	263.3
小计(C)	10 512.0	15 729.3	(2 438.3)	(15.5)	13 291.0
D. 方案支助	306.3	356.1	—	—	356.1
小计(3)	11 239.9	16 733.5	(2 438.3)	(14.6)	14 295.2
共计	46 024.9	57 027.0	(2 678.9)	(4.7)	54 348.1

表 8.35  
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2025 年拟议员额  
(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	—	—	—	9
C. 工作方案						
1. 向全联合国系统提供法律服务	11	—	—	—	—	11
2. 向联合国各机关和方案提供一般法律服务	21	—	—	—	—	21
3. 国际法规则的逐渐发展和编纂	20	—	—	—	—	20
4. 海洋法和海洋事务	40	—	—	—	—	40

第 8 款            法律事务

构成部分/次级方案	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
5. 国际贸易法的逐步协调、现代化和统一	22	—	—	—	—	22
6. 条约保管、登记和公布	25	—	—	—	—	25
<b>小计(C)</b>	<b>139</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>139</b>
D. 方案支助	5	—	—	—	—	5
<b>小计(1)</b>	<b>153</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>153</b>

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2024 年估计	变动	2025 年估计
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—
C. 工作方案			
1. 向全联合国系统提供法律服务	6	—	6
2. 向联合国各机关和方案提供一般法律服务	13	—	13
3. 国际法规则的逐渐发展和编纂	—	—	—
4. 海洋法和海洋事务	—	—	—
5. 国际贸易法的逐步协调、现代化和统一	—	—	—
6. 条约保管、登记和公布	—	—	—
<b>小计(C)</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>19</b>
D. 方案支助	—	—	—
<b>小计(2)</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>19</b>

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2024 年估计	变动	2025 年估计
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	2	—	2
C. 工作方案			
1. 向全联合国系统提供法律服务	6	—	6

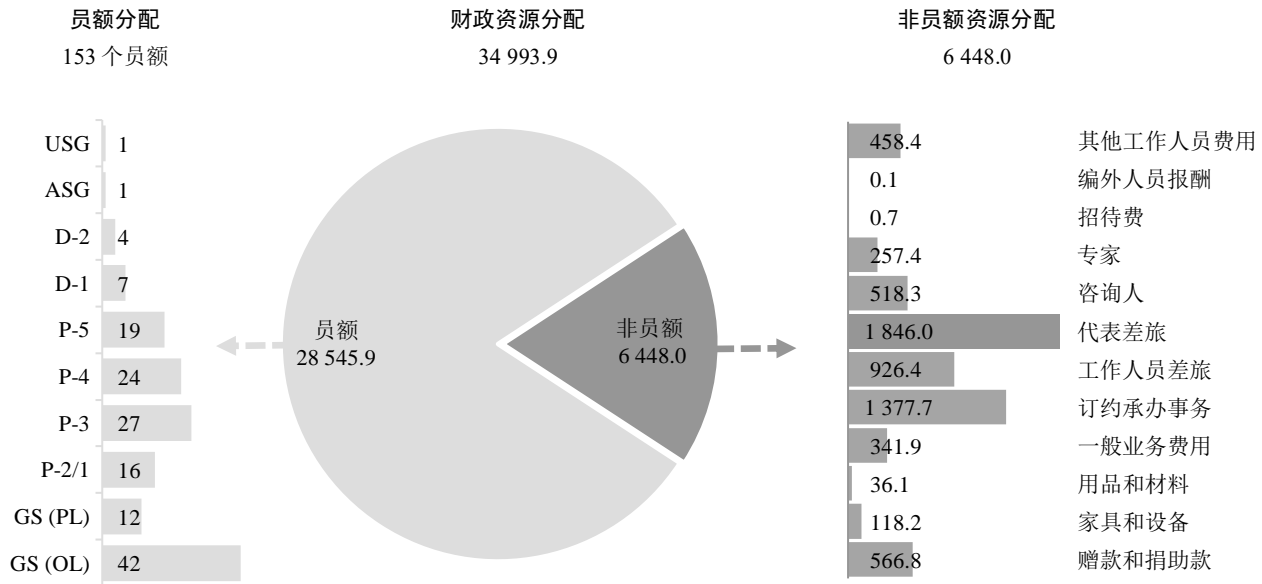
构成部分/次级方案	2024 年估计	变动	2025 年估计
2. 向联合国各机关和方案提供一般法律服务	13	—	13
3. 国际法规则的逐渐发展和编纂	—	—	—
4. 海洋法和海洋事务	4	—	4
5. 国际贸易法的逐步协调、现代化和统一	6	(1)	5
6. 条约保管、登记和公布	1	—	1
<b>小计(C)</b>	<b>30</b>	<b>(1)</b>	<b>29</b>
D. 方案支助	2	—	2
<b>小计(3)</b>	<b>34</b>	<b>(1)</b>	<b>33</b>
<b>共计</b>	<b>206</b>	<b>(1)</b>	<b>205</b>

表 8.36  
总表：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	25 193.4	28 024.7	521.2	—	—	521.2	1.9	28 545.9
非员额	5 238.2	7 346.2	(1 005.8)	107.6	—	(898.2)	(12.2)	6 448.0
共计	30 431.6	35 370.9	(484.6)	107.6	—	(377.0)	(1.1)	34 993.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		99	—	—	—	—	—	99
一般事务及有关职类		54	—	—	—	—	—	54
共计		153	—	—	—	—	—	153

图 8.二  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

8.106 如表 8.34 (1)所示，资源变动反映净减少 484 600 美元，详情如下：

(a) 次级方案 4，海洋法和海洋事务净减少 582 600 美元，原因是：

- (一) 增加 421 100 美元，原因是根据大会第 78/253 号决议于 2024 年设立的 5 个临时员额 (2 个 P-4、1 个 P-2、1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等))按持续空缺率编列的经费增加，根据新设员额的惯例，这些员额适用 50%的空缺率；
- (二) 减少 1 003 700 美元，原因是取消了咨询人(52 000 美元)、专家(293 400 美元)、工作人员差旅(63 000 美元)、订约承办事务(195 700 美元)、一般业务费用(1 600 美元)、家具和设备(9 900 美元)以及赠款和捐款(388 100 美元)项下的非经常所需资源，以支持与大会第 75/239 号和第 77/321 号决议有关的工作，拟议资源减少还与第 78/253 号决议第九节第 3 段随后核准资源有关；

(b) 次级方案 6，条约的保管、登记和公布增加 98 000 美元，原因是：

- (一) 增加 100 100 美元，原因是根据大会第 78/236 号决议设立的 1 个 P-3 员额按持续空缺率编列的经费增加，根据新设员额的惯例，该员额适用 50%的空缺率；

- (二) 减少 2 100 美元，原因是根据第 78/236 号决议取消了家具和设备项下的非经常所需经费。

### 新的/扩大的任务

- 8.107 如表 8.34(1)所示，资源变动反映净增加 107 600 美元，详情如下：

次级方案 4，海洋法和海洋事务增加 107 600 美元，原因是根据大会第 78/69 号决议为增加 5 太字节数字存储空间以及科学分析和绘图软件的技术支持和维护，在订约承办事项下编列了经费。

### 其他分摊资源

- 8.108 如表 8.34(2)和 8.35(2)所示，2025 年其他分摊资源为 5 059 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，并为秘书长关于维持和平行动支助账户 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/78/746)所述所需资源编列经费。

### 预算外资源

- 8.109 如表 8.34(3)和 8.35(3)所示，法律事务厅预计将继续收到现金和实物捐助，可补充经常预算资源。2025 年，预算外资源估计为 14 295 200 美元，将用于 33 个员额(2 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2 和 7 个一般事务人员(其他职等)和 2 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于提供法律咨询和援助，以协助执行实质性任务，保护联合国的合法权益并尽量减少联合国的法律责任，包括但不限于：(a) 应联合国主要机关和附属机关的请求提供法律支助和援助；(b) 在联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案下进行国际法培训和传播；(c) 促进和加强海洋法以推动和平利用海洋和可持续发展；(d) 为逐步改进、协调、理解、了解、解释和应用国际贸易法并协调活跃在该领域的国际组织的工作提供支助。
- 8.110 预计实物捐助估计价值为 588 900 美元，将用于：(a) 按照联合国、大韩民国司法部和仁川市之间关于国际贸易法委员会亚洲及太平洋区域中心运作和财政捐助的谅解备忘录作出的捐赠使用权安排(42 000 美元)；(b) 其他服务，如两名法律专家为亚洲及太平洋区域中心提供的专家咨询(123 400 美元)；(c) 技术援助、行政支助和其他服务，作为对世界海洋日活动的贡献(423 500 美元)。
- 8.111 法律事务厅根据秘书长的授权监管本款下的预算外资源。

### 决策机关

- 8.112 本构成部分的拟议资源将用于支付表 8.37 所示决策机关的费用。



表 8.37  
决策机关

(千美元)

决策机关	补充信息	2024 年 核定	2025 年估计 (重计费用前)
国际法委员会	任务规定：《宪章》第十三条第一项(子)款和经第 485 (V)、984 (X)、985 (X)和 36/39 号决议修正的大会第 174 (II)号决议附件 成员：34 名国际法专家 2025 年届会次数：1 次	2 048.4	2 048.4
贸易法委员会	任务：大会第 2205(XXI)号决议 成员：70 个会员国 2025 年届会次数：1 次	154.4	154.4
共计		2 202.8	2 202.8

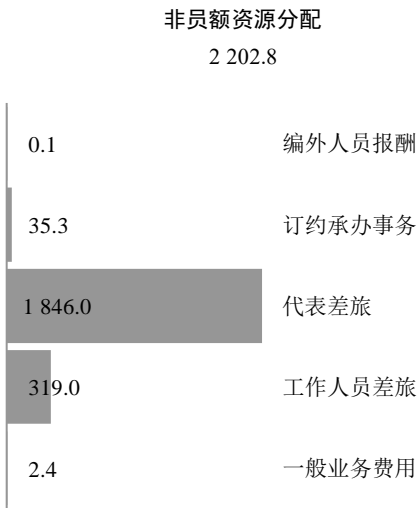
8.113    2025 年拟议经常预算资源为 2 202 800 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.38 和图 8.三。

表 8.38  
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	1 925.1	2 202.8	—	—	—	—	—	2 202.8
共计	1 925.1	2 202.8	—	—	—	—	—	2 202.8

图 8.三  
决策机关：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(千美元)



行政领导和管理

- 8.114 行政领导和管理构成部分由主管法律事务副秘书长办公室、评价和战略规划股组成，负责以下职能：
- (a) 提供法律事务厅的全面政策指导、监督、行政和管理；
  - (b) 代表秘书长出席具有法律性质的各类会议及司法和仲裁程序，核证以联合国名义发布的法律文书，召开联合国系统法律顾问会议，并代表本组织出席此类会议；
  - (c) 监测法律事务厅的资源，以应对组织不断变化的需求和工作量，并改善该厅的管理体系；
  - (d) 拟订部门间和机构间机构提交给秘书长的建议，支持协调联合国法律顾问网络，并向高级别机构间机构提供法律咨询意见；
  - (e) 确保对各次级方案进行连贯一致的监测和自我评价，并支持各次级方案确定、发展和审查监测和自我评价的方法和做法；
  - (f) 协调法律事务厅内部的监测和评价工作组以及可持续发展目标工作组的工作；
  - (g) 担任法律事务厅各方面工作(包括由该厅协调的能力建设活动)的信息协调中心，同时协调部门间活动并就共同关切的事项与联合国系统其他部厅、附属机构和相关机构进行磋商和谈判；
  - (h) 作为协调和监督所有能力建设活动的中心，包括在联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案下开展的活动(次级方案 3)，并加强法律事务厅的能力，以便将规划、执行、监测和评价这些活动的工作集中进行，以便对能力建设工作进行更具战略性的综

合管理，在各组织单位利用伙伴关系和推广法律技术援助方面的良好做法，以更好地协助相关利益攸关方和更好地回应会员国的请求。

- 8.115 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入其各自报告周期的具体目标 12.6，并且按照大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，法律厅将环境管理做法纳入其业务活动。这包括通过以下方式减少温室气体：(a) 鼓励使用视频会议设施进行访谈和举行会议；(b) 减少打印服务，确保所有打印机都设置为双面打印；(c) 鼓励工作人员在工作日结束时关闭电脑和显示器。
- 8.116 关于及时提交材料和预购机票政策合规情况的信息见表 8.39。遵守预订规定的及时性受到若干因素的影响，例如，赞助会员国更换讲习班和研讨会的参加者，参加者迟迟得不到入境签证，以及旅行者和赞助者迟迟不确认参加活动。

表 8.39  
遵守率

(百分比)

	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交材料	98	99	99	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	67	62	77	100	100

- 8.117 2025 年拟议经常预算资源为 1 813 500 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.40 和图 8.四。

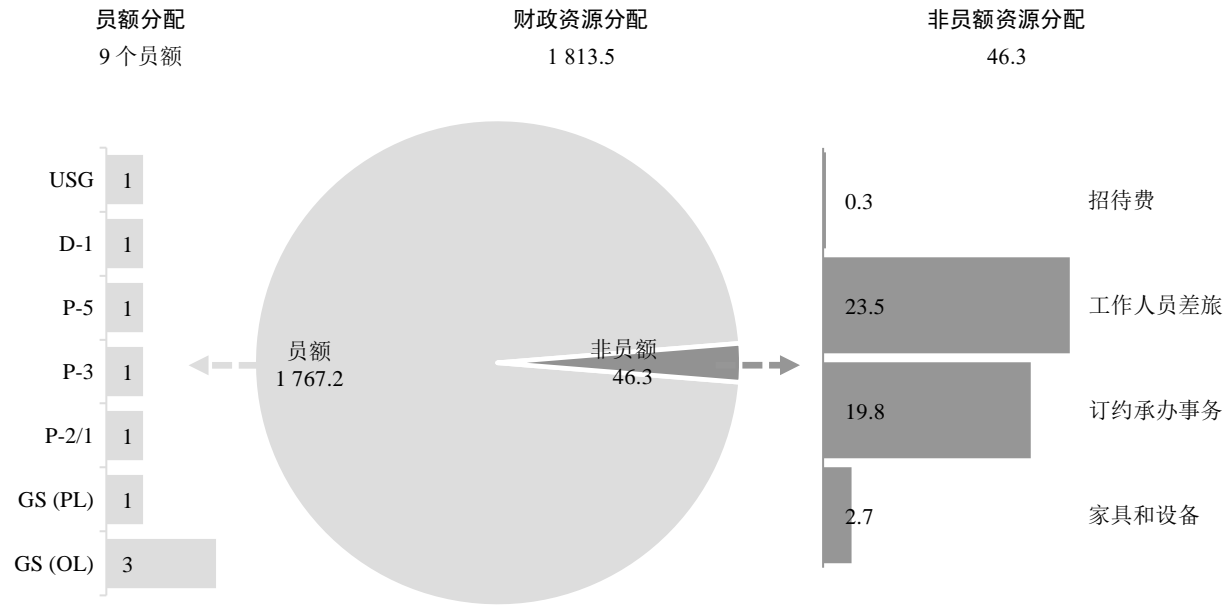
表 8.40  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数日)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 458.4	1 767.2	—	—	—	—	—	1 767.2
非员额	40.1	46.3	—	—	—	—	—	46.3
共计	1 498.5	1 813.5	—	—	—	—	—	1 813.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 8.四  
行政领导和管理：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



工作方案

次级方案 1  
向全联合国系统提供法律服务

8.118 2025 年拟议经常预算资源为 2 313 400 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.41 和图 8.五。

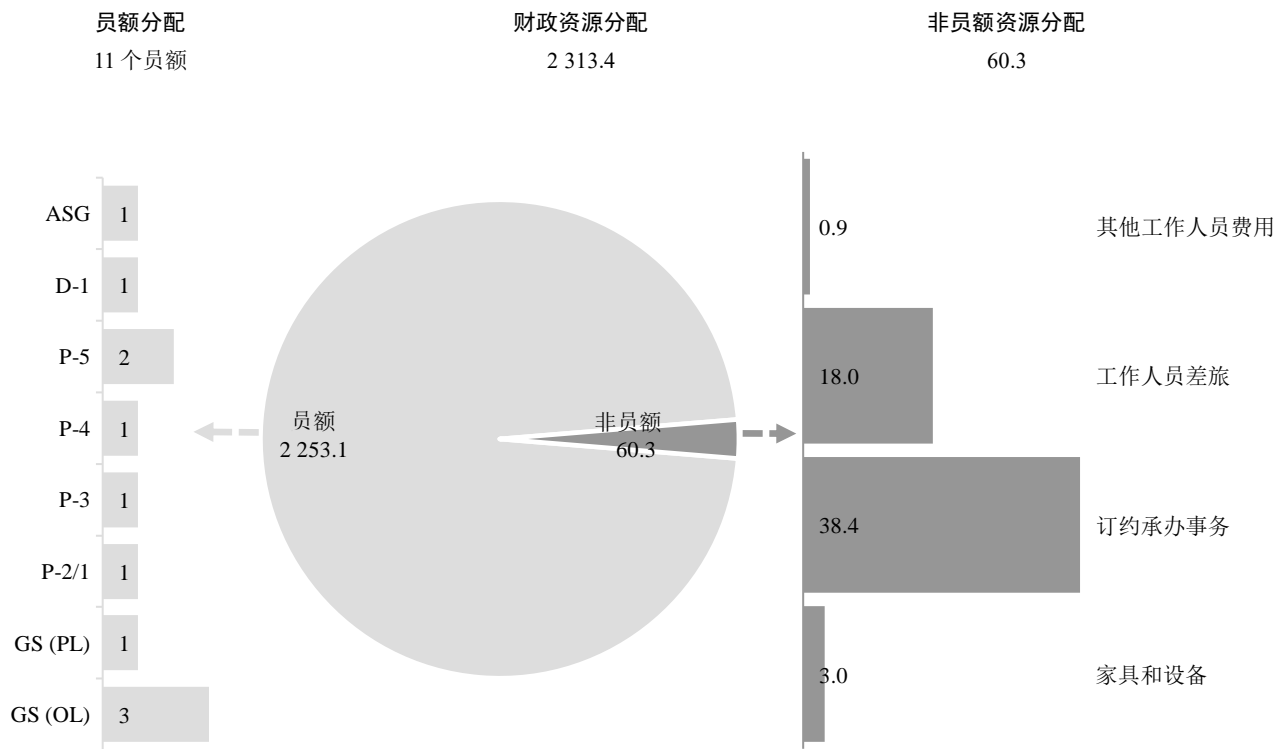
表 8.41  
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 983.1	2 253.1	—	—	—	—	—	2 253.1
非员额	56.6	60.3	—	—	—	—	—	60.3
共计	2 039.7	2 313.4	—	—	—	—	—	2 313.4

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		11	—	—	—	—	—	11

图 8.五  
次级方案 1：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(员额数目/千美元)



次级方案 2  
向联合国各机关和方案提供一般法律服务

8.119 2025 年拟议经常预算资源为 4 539 700 美元，与 2024 年核定预算相比无变动。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.42 和图 8.六。

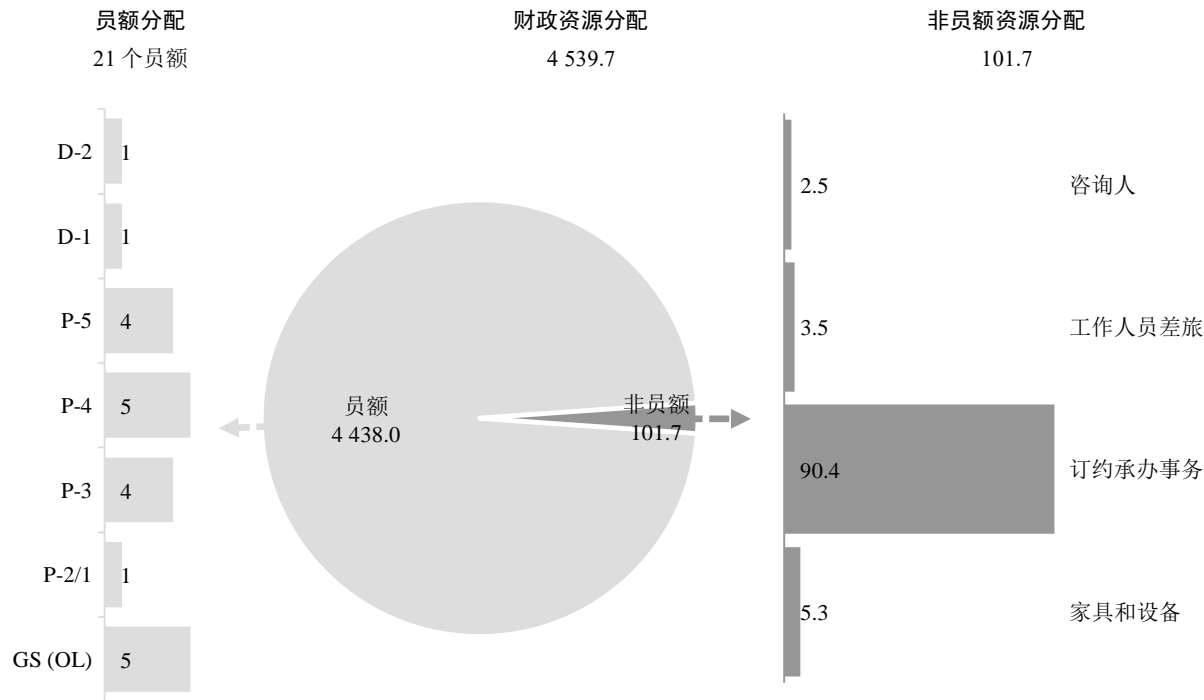
表 8.42  
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 029.1	4 438.0	—	—	—	—	—	4 438.0
非员额	73.5	101.7	—	—	—	—	—	101.7
共计	4 102.6	4 539.7	—	—	—	—	—	4 539.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		21	—	—	—	—	—	21

图 8.六  
次级方案 2：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3  
国际法规则的逐渐发展和编纂

8.120 2025 年拟议经常预算资源为 4 991 900 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.43 和图 8.七。

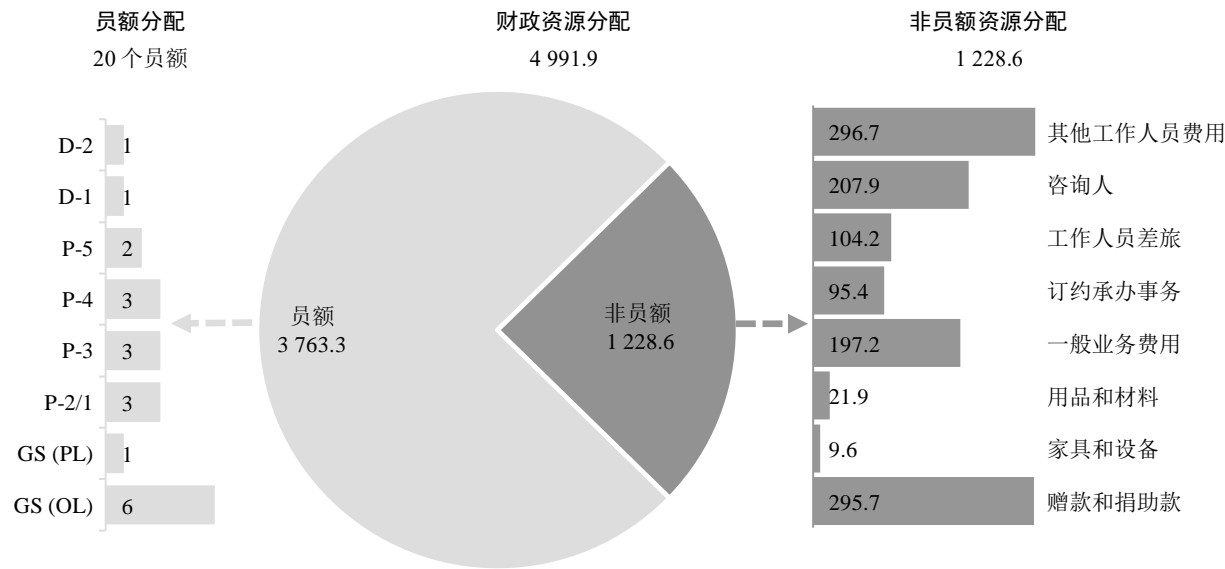
表 8.43  
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 442.2	3 763.3	—	—	—	—	—	3 763.3
非员额	1 094.8	1 228.6	—	—	—	—	—	1 228.6
共计	4 537.0	4 991.9	—	—	—	—	—	4 991.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		7	—	—	—	—	—	7
共计		20	—	—	—	—	—	20

图 8.七  
次级方案 3：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 4  
海洋法和海洋事务

8.121 2025 年拟议经常预算资源为 9 858 300 美元，与 2024 年核定预算相比净减少 475 000 美元。第 8.106(a)和 8.107 段解释了拟议变动的原因。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.44 和图 8.八。

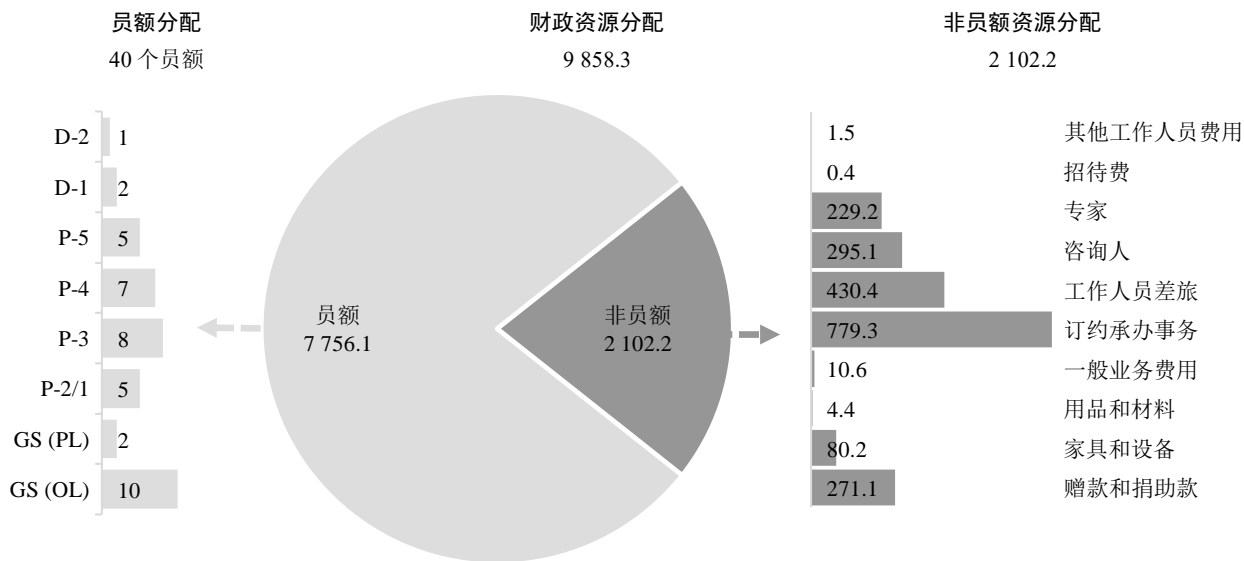
表 8.44  
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	6 353.9	7 335.0	421.1	—	—	421.1	5.7	7 756.1
非员额	1 481.9	2 998.3	(1 003.3)	107.6	—	(896.1)	(29.9)	2 102.2
共计	7 835.7	10 333.3	(582.6)	107.6	—	(475.0)	(4.6)	9 858.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		28	—	—	—	—	—	28
一般事务及有关职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		40	—	—	—	—	—	40

图 8.八  
次级方案 4：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)





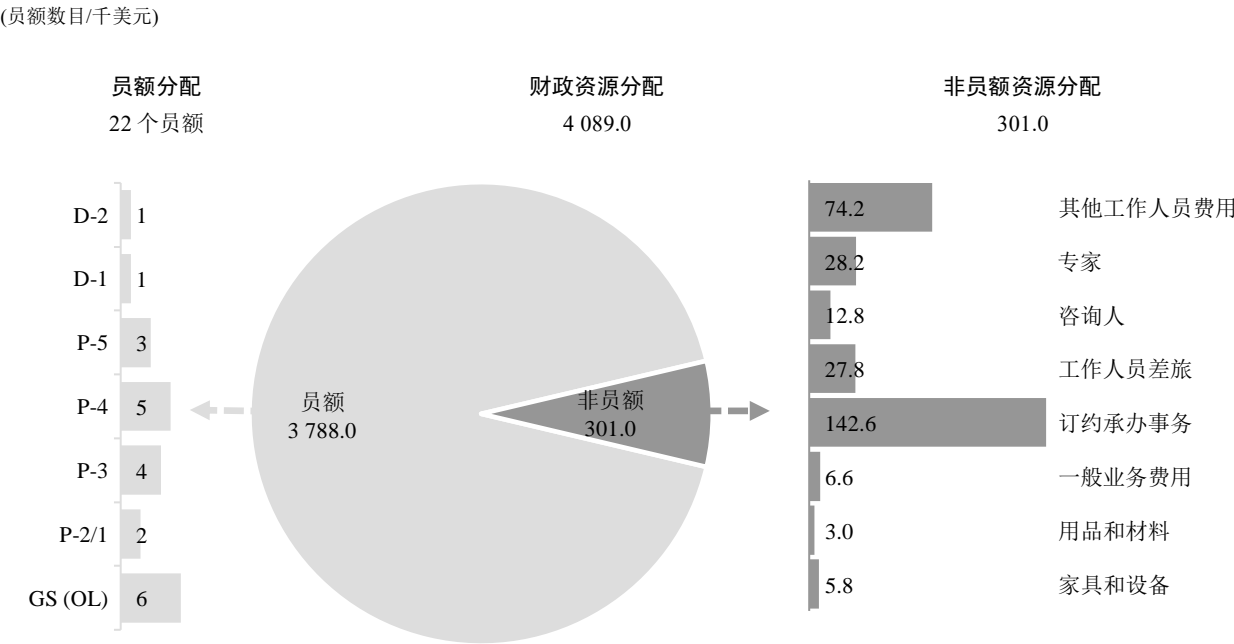
次级方案 5  
国际贸易法的逐步协调、现代化和统一

8.122 2025 年拟议经常预算资源为 4 089 000 美元，与 2024 年批款相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.45 和图 8.九。

表 8.45  
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 325.3	3 788.0	—	—	—	—	—	3 788.0
非员额	214.9	301.0	—	—	—	—	—	301.0
共计	3 540.2	4 089.0	—	—	—	—	—	4 089.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

图 8.九  
次级方案 5：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



次级方案 6  
条约保管、登记和公布

8.123 2025 年拟议经常预算资源为 4 126 500 美元，与 2024 年核定预算相比增加 98 000 美元。第 8.106(b)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.46 和图 8.十。

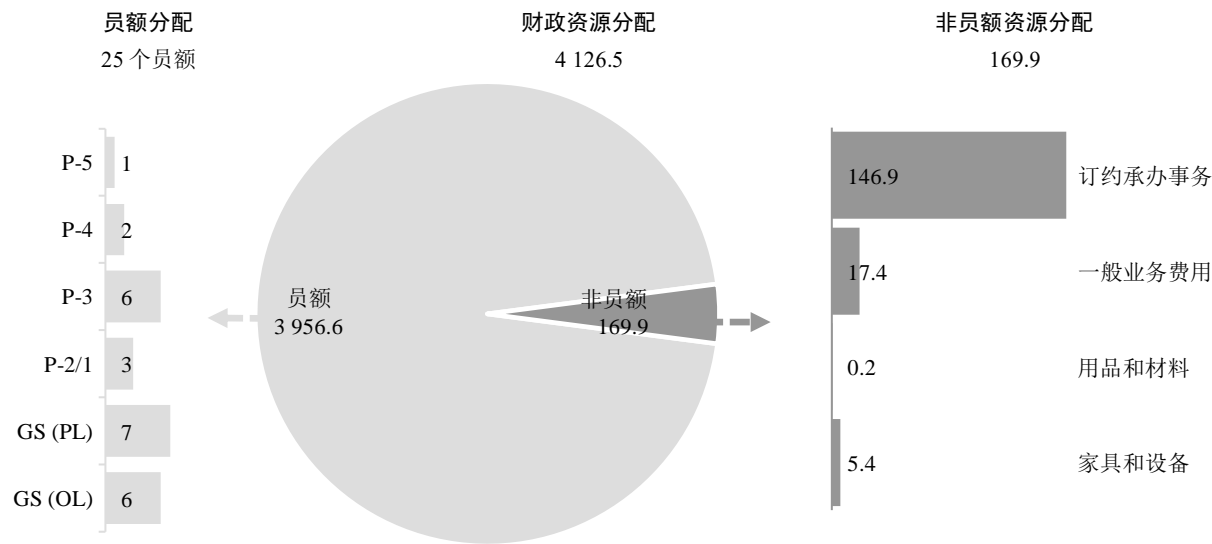
表 8.46  
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 781.0	3 856.5	100.1	—	—	100.1	2.6	3 956.6
非员额	158.5	172.0	(2.1)	—	—	(2.1)	(1.2)	169.9
共计	3 939.5	4 028.5	98.0	—	—	98.0	2.4	4 126.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		13	—	—	—	—	—	13
共计		25	—	—	—	—	—	25

图 8.十  
次级方案 6：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



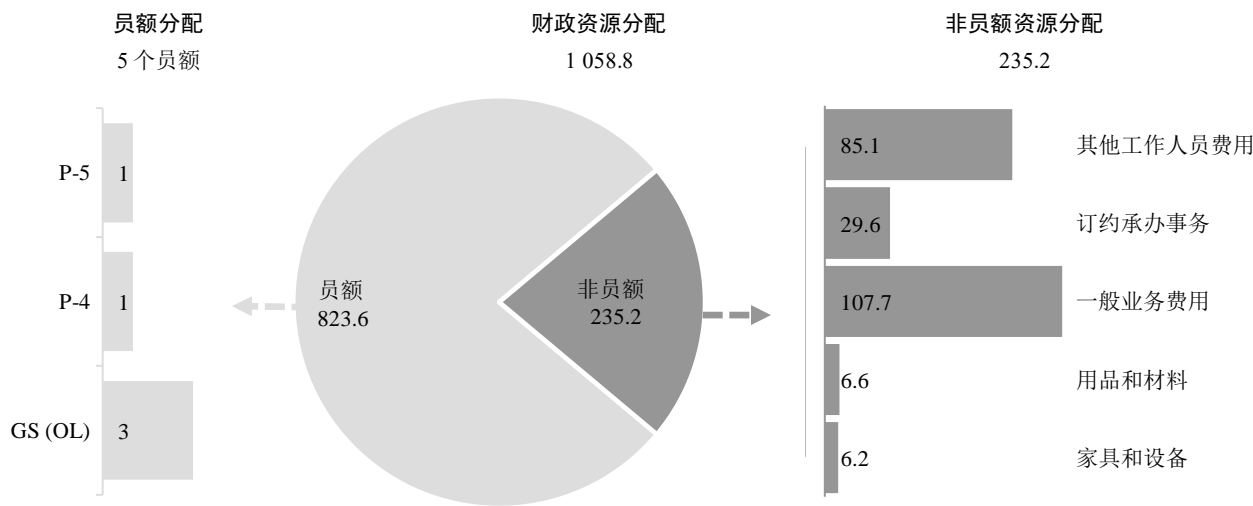
方案支助

- 8.124 本构成部分包括执行办公室，该办公室向法律事务厅和各决策机关提供人力资源、预算和财务管理及资源规划方面的行政服务。
- 8.125 2025 年拟议经常预算资源为 1 058 800 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.47 和图 8.十一。

表 8.47  
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	820.4	823.6	—	—	—	—	—	823.6
非员额	192.8	235.2	—	—	—	—	—	235.2
共计	1 013.2	1 058.8	—	—	—	—	—	1 058.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 8.十一  
方案支助：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(员额数目/千美元)



## 二. 缅甸问题独立调查机制

### A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

#### 总方向

#### 任务和背景

- 8.126 缅甸问题独立调查机制负责收集、整理、保存和分析 2011 年以来在缅甸发生的最严重国际罪行和违反国际法行为的证据，并编制卷宗，分享给有管辖权的调查、追诉和司法机关(“主管机构”)，以协助国家、区域或国际性法院或法庭开展公正独立的刑事诉讼。任务授权来自人权理事会第 39/2、42/3、43/26、46/21、47/1、49/23、50/3、52/31 和 53/26 号决议。理事会第 43/26 号决议呼吁独立调查机制与国际刑事法院或国际法院今后的任何调查密切及时开展合作。独立调查机制的任务在其职权范围内有详细说明(A/73/716，附件)。
- 8.127 大会第 73/264 号决议欢迎设立独立调查机制，并在第 75/238、76/180、77/227 和 78/219 号决议中促请联合国确保独立调查机制在人员配置、地点和业务自由方面获得所需的灵活性，以便能够尽可能有效地履行任务。

#### 工作方案

#### 目标

- 8.128 缅甸问题独立调查机制的目标是确保追究 2011 年以来在缅甸发生的严重国际罪行和违反国际法行为的施害者的责任，并为受害者伸张正义。

#### 2025 年战略和外部因素

- 8.129 为促进实现这一目标，机制将：
- (a) 收集和分析有关其任务范围内的罪行的信息和证据，包括进行调查访问；
  - (b) 向证人和信息提供者提供保护和支助服务，包括与国家当局和其他伙伴合作；
  - (c) 开发和维护一个安全的电子信息管理系统，以防范信息和通信技术安全面临的不断变化的风险，并协助分析采用多种格式、多种语文的大量信息；
  - (d) 按照任务规定与主管机构分享证据和分析，包括在国际刑事法院和国际法院的诉讼中分享证据和分析；
  - (e) 利用各种通信工具和民间社会对话，开展与相关利益攸关方，特别是与受害人和证人的外联活动。
- 8.130 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 收集和保存可与主管机构分享的与该机制任务范围内的犯罪有关的信息和证据；
  - (b) 主管机构就上述罪行提起公正和独立的刑事诉讼；

- (c) 包括受害者和公众在内的所有相关利益攸关方，特别是在缅甸境内的相关利益攸关方，更加了解该机制的任务、工作和预期成果。

8.131 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 一些相关会员国将允许独立调查机制在其领土上收集证据和约谈证人，并为证人和信息提供者的安全和福祉提供便利；
- (b) 一些主管机构将力求对独立调查机制任务范围内的罪行行使管辖权，此等当局将继续请求该机制共享信息。

8.132 在与全球、区域、国家和地方层面的其他实体开展合作方面，独立调查机制继续与包括会员国、个人、民间社会组织和工商实体在内的各行为体接触，以寻求相关信息，确保它们支持该机制执行授权任务。

8.133 在机构间协调和联络方面，独立调查机制继续咨询国际性法院和其他问责机制，特别在以下领域与这些实体进行协调：法律和司法合作，信息管理系统，证人保护和支持，培训。独立调查机制还与处理缅甸相关问题的其他联合国实体合作。

8.134 独立调查机制酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。该机制将继续侧重性犯罪和基于性别的犯罪，以及针对儿童的犯罪，包括为此类犯罪的受害人提供适当保护和支助措施。

## 评价活动

8.135 2023 年完成的下列评价指导了 2025 年拟议方案计划的工作：

- (a) 对收集证人证词的方法和程序作出评价；
- (b) 对信息系统和信息管理政策和程序的有效性进行评价。

8.136 2025 年拟议方案计划已考虑到这些评价的结果。例如，(a) 分段下的评价肯定了努力的成效，体现为成果 1，即在国内和国际的法院和法庭上尽可能广泛地采信具有高度法证价值的经签署的证人证词，但也指出，今后若采用更顾及文化背景的面谈技巧，将有利于取得证词。评价还为当前战略提供了信息，让证词侧重于犯罪的核心要件以及犯罪人身份和责任方面的证据。根据(b) 分段的评价结果，独立调查机制计划采用一个更适合该机制疫情后需求和业务运作的信息和技术治理和政策框架。新框架将更好地应对不断改进和演变的技术系统，并将加强该机制工作人员和其他人员的合规情况。

8.137 计划在 2025 年对独立调查机制的调查任务规划过程和执行情况进行评价。

## 2023 年方案执行情况

### 会员国和其他利益攸关方与该机制合作，支持追究最严重国际罪行的责任

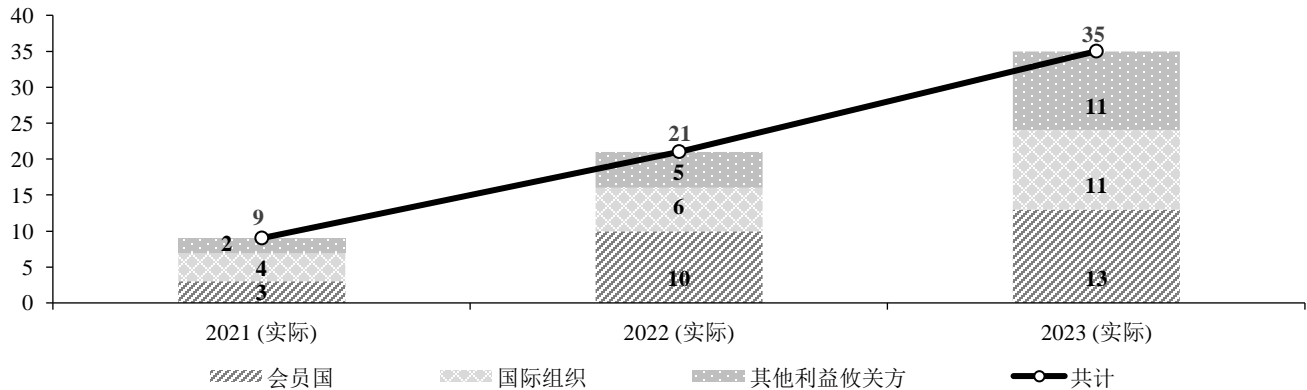
8.138 独立调查机制需要包括国家、国际组织、民间社会组织、工商业实体在内的众多实体以及受害人和幸存者的合作，以收集在缅甸境内犯下的最严重国际罪行的信息和证据。从目击或直接了解关键事件和信息的人那里收集直接证词证据，对于建立有助于刑事起诉的案件档案是必要的。许多国家要求通过谈判达成正式安排，对合作范围作出规范，例如对独立调查机制

在国家境内约谈证人作出安排。一些国际组织、民间社会组织和企业提供者也要求先作出合作安排，然后才与独立调查机制分享信息。因此，达成合作安排对于有效执行该机制的任务至关重要。由于独立调查机制在 2021 年到 2023 年期间积极主动地与各国和其他利益攸关方进行接触，到 2023 年底已经达成了总共 35 项合作安排。

8.139 实现目标的进展情况见下文业绩计量(见图 8.十二)。

图 8.十二

业绩计量：达成的合作安排总数(累积)



2025 年计划成果

成果 1：取得证据的机会有所增加，证据尽可能广泛地得到国家、区域和国际性法院的采信

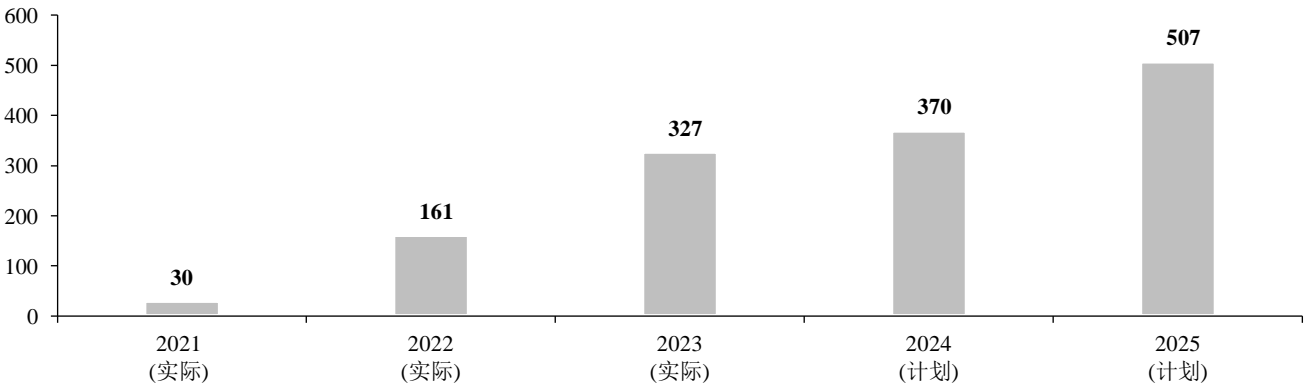
2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

8.140 独立调查机制的工作有助于提供 327 份筛查说明和证人证词供分享，超过了 165 份的计划目标。

8.141 实现 2025 年目标和具体目标的进展情况见下文业绩计量(见图 8.十三)。

图 8.十三

业绩计量：可供分享的筛查说明和证人证词的数量(累计)<sup>a</sup>



<sup>a</sup> 由于技术性失误，2023 年和 2024 年拟议方案计划多报了 2021 年和 2022 年可供分享的筛查说明和证人证词的数量。为保持对方案计划的问责，已相应修改 2021 年和 2022 年的目标，以反映这两个年份的筛查说明和证人证词的实际数量。这个错误对独立调查机制实现其 2021 年和 2022 年的计划目标没有影响。

成果 2：国内和国际主管机构能够获得有助于确定具体罪行和查明犯罪人的证据

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.142 独立调查机制的工作有助于国内和国际主管机构获得有针对性、全面和及时的分析产品以及各种形式的基本证据，可协助这些主管机构确定具体罪行，查明最严重国际罪行的实施者，这达到了计划目标。
- 8.143 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 8.48)。

表 8.48  
业绩计量：国内和国际主管机构可获得：

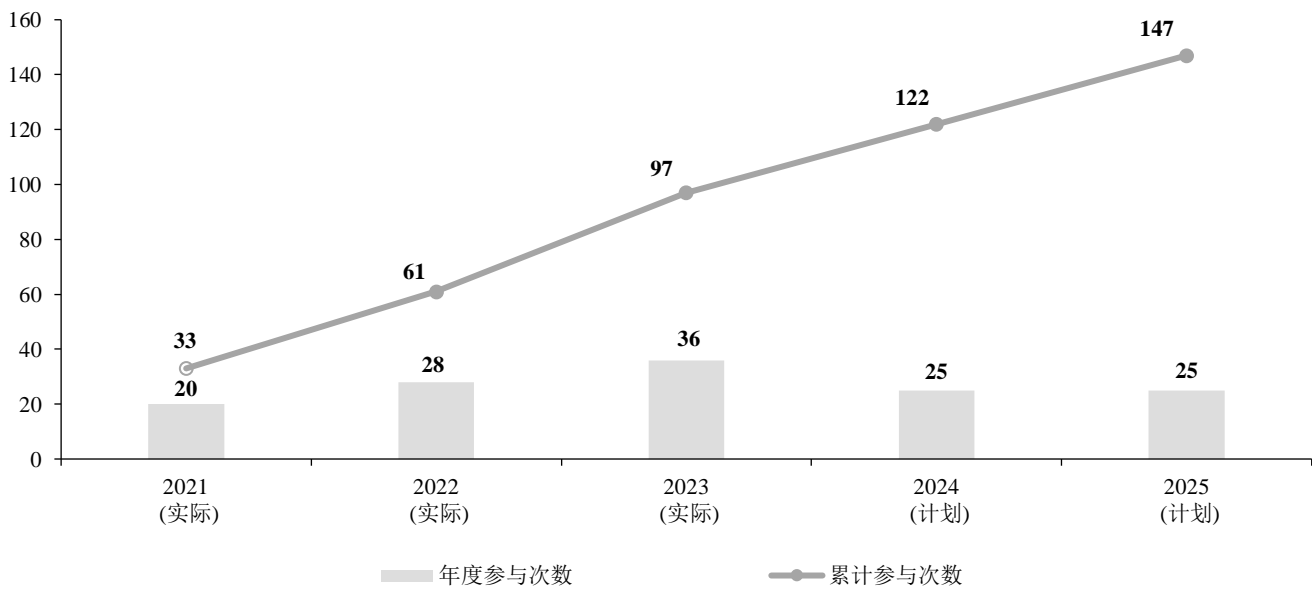
2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
储存的各种信息和证据	储存和分析的关于优先性局势和事件的信息和证据	储存的证据和对以下方面的定向分析：仇恨言论；军事结构和指挥系统；性暴力和性别暴力；克耶邦和实皆省两起政变后的优先性事件	储存的证据以及对金融结构及个人和利益集团之间联系的定向分析；对有关地点的数字化分析和地理定位	关于与优先性局势和事件有关联的关键嫌疑人的储存证据和分析

成果 3：受害人、幸存者、民间社会和信息提供者参与问责进程

2025 年拟议方案计划

- 8.144 独立调查机制认识到，有必要与受害人、幸存者、民间社会代表和其他信息提供者直接接触，并随时向他们通报与其任务范围内的罪行有关的持续问责进程。为增进相互了解与合作，独立调查机制与这些利益攸关方定期开展对话并举办各种论坛，这些利益攸关方处于收集信息和证据的第一线。当利益攸关方积极参与并充分了解情况时，问责进程可以更好地反映他们的经验、观点、需求和优先事项。
- 经验教训和计划作出的改变
- 8.145 独立调查机制的经验教训是，与利益攸关方积极和定期接触可以建立信任，加深对各自的角色、观点和挑战的相互了解。这方面的实例包括独立调查机制努力与受害人和幸存者团体进行广泛沟通，以保持持续和富有成效的关系，并在区域内外建立一个庞大的民间社会伙伴网络。在吸取这一经验教训时，独立调查机制计划扩大与不同利益攸关方群体的接触，增加接触方法的多样性，并利用积极主动的战略，通过不同的沟通渠道和工具，有效地征求和考虑利益攸关方的经验、观点和优先事项。
- 8.146 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见图 8.十四)。

图 8.十四  
业绩计量：受害人、幸存者、民间社会代表和信息提供者的参与次数



立法授权

8.147 在编制拟议方案预算时审查过的下列清单列出了交付给独立调查机制的所有任务。

大会决议

73/264	缅甸人权状况	75/287	缅甸局势
74/246; 75/238;	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人		
76/180; 77/227;	权状况		
78/219			

人权理事会决议

39/2; 42/3; 47/1;	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人	43/26; 46/21;	缅甸人权状况
50/3; 53/26	权状况	49/23; 52/31	

应交付产出

8.148 表 8.49 列示独立调查机制的所有应交付产出。



表 8.49  
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 提交大会的报告	1	1	1	1
2. 提交人权理事会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	5	5	5	5
下列机构的会议：				
3. 人权理事会	1	1	1	1
4. 大会	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
6. 方案和协调委员会	1	1	1	1
7. 第五委员会	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	14	7	10
8. 为国家、区域和国际法院或法庭举办关于独立调查机制调查活动的讲习班，以协助诉讼程序	4	7	3	4
9. 关于缅甸问题民间社会团体与独立调查机制之间协作的讲习班	2	7	4	6
技术材料(材料数目)	90	291	155	180
10. 汇编国际犯罪信息和证据	15	78	40	50
11. 汇编国际犯罪证据分析	15	47	25	35
12. 筛查说明和证人证词	60	166	90	95
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	5	5	6	5
13. 约谈证人并收集证据的调查团	5	5	6	5
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：与包括会员国和民间社会组织在内的 50 多个实体进行协商。				
数据库和实质性数字材料：登记、保存、核实和分析相关信息和证据的数据库和分析工具；信息技术系统，以实现安全和有保障的业务运作。				
直接服务交付：为证人提供保护和支助措施，包括进行 150 次威胁评估，以查明证人面临的安全风险，提供内部社会心理支持以协助访谈证人，并将证人转介给服务提供者，以便提供医疗和心理社会支持。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：与相关利益攸方举行关于独立调查机制任务和活动的两次大型会议；3 份定期公报；除缅甸语外，还以至少两种缅甸语文制作 5 份关于独立调查机制工作的视觉材料。				
对外关系和媒体关系：15 次新闻发布会和媒体采访；小组讨论和主题活动；至少 4 次向外交界和学术界通报独立调查机制的工作进展情况。				
数字平台和多媒体内容：机制网站和社交媒体账户。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

8.149 表 8.50 至 8.52 显示 2025 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 8.50  
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况  
(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	
其他工作人员费用	9 552.4	10 622.0	—	—	—	—	—	10 622.0
咨询人	307.5	306.4	—	—	—	—	—	306.4
专家	10.8	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	394.3	490.7	—	—	—	—	—	490.7
订约承办事务	1 322.0	1 658.9	—	—	—	—	—	1 658.9
一般业务费用	734.5	869.2	—	—	—	—	—	869.2
用品和材料	44.2	25.1	—	—	—	—	—	25.1
家具和设备	142.4	286.8	—	—	—	—	—	286.8
赠款和捐助款	31.2	154.0	—	—	—	—	—	154.0
其他	19.9	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>12 559.1</b>	<b>14 413.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>14 413.1</b>

表 8.51  
总表：2025 年拟议一般临时人员职位和变动  
(职位数)

	数目	详情
2024 年核定	57	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
调动		1 个 P-5 从机制负责人办公室调至收集、分析和分享科 3 个 P-3 和 2 个 P-2 从收集、分析和分享科调至机制负责人办公室
2025 年拟议	57	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1、9 个 GS (OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

表 8.52  
总表：按职类和职等列示的拟议一般临时人员职位  
(职位数)

职类和职等	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	8	—	—	—	—	8
P-3	20	—	—	—	—	20
P-2/1	14	—	—	—	—	14
小计	48	—	—	—	—	48
一般事务及有关职类						
GS (OL)	9	—	—	—	—	9
小计	9	—	—	—	—	9
共计	57	—	—	—	—	57

8.150 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.53 至 8.55 和图 8.十五。

8.151 如表 8.53(1)和 8.54(1)所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 14 413 100 美元，与 2024 年核定预算相比，资源数额没有变化。费用不变的资源变动情况是其他变动的结果。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 8.53  
总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况  
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年支出	2024 年核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
工作方案	12 559.1	14 413.1	—	—	—	—	—
小计(1)	12 559.1	14 413.1	—	—	—	—	—

(2) 预算外

构成部分	2023 年支出	2024 年估计	变动	百分比	2025 年估计
工作方案	3 054.9	4 634.5	(1 444.1)	(31.0)	3 190.4
<b>小计(2)</b>	<b>3 054.9</b>	<b>4 634.5</b>	<b>(1 444.1)</b>	<b>(31.0)</b>	<b>3 190.4</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>15 614.0</b>	<b>19 047.6</b>	<b>(1 444.1)</b>	<b>(7.6)</b>	<b>17 603.5</b>

表 8.54

总表：2025 年按资金来源和构成部分列示的拟议一般临时人员职位

(职位数)

(1) 经常预算

构成部分	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
工作方案	57	—	—	—	—	57
<b>小计(1)</b>	<b>57</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>57</b>

(2) 预算外

构成部分	2024 年估计	变动	2025 年估计
工作方案	14	(2)	12
<b>小计(2)</b>	<b>14</b>	<b>(2)</b>	<b>12</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>71</b>	<b>(2)</b>	<b>69</b>

表 8.55

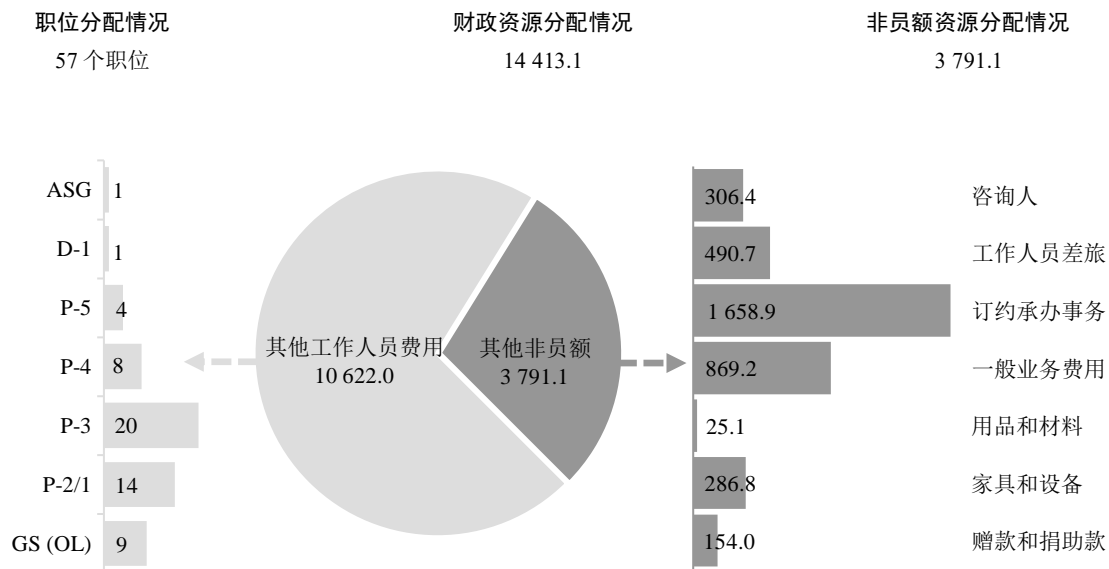
总表：财政资源和一般临时人员职位演变情况

(千美元/职位数)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	12 559.1	14 413.1	—	—	—	—	—	14 413.1
共计	12 559.1	14 413.1	—	—	—	—	—	14 413.1

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的一般临时人员职位								
专业及以上职类		48	—	—	—	—	—	48
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		57	—	—	—	—	—	57

图 8.十五  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(职位数/千美元)



### 按因素作出的差异说明

#### 其他变动

8.152 如表 8.51 所示，拟议在不增加费用的情况下，从收集、分析和分享科向机制负责人办公室调动 5 个一般临时人员职位，即 2 个证人保护和支助干事(P-3)、2 个协理证人保护和支助干事(P-2)和 1 个安保协调干事(P-3)；并将 1 名高级法律干事(P-5)从机制负责人办公室调至收集、分析和分享科(见附件二)。

#### 预算外资源

8.153 如表 8.53(2)和 8.54(2)所示，预算外资源为 3 190 400 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于提供 12 个一般临时人员职位(3 个 P-4、5 个 P-3 和 4 个 P-2)和其他非员额资源，以加强该

机制拥有专门知识的调查能力，用于采购保存数字信息和证据的专门技术和工具，以及召开一个与民间社会组织沟通的论坛。

8.154 该机制根据秘书长的授权监管其预算外资源。

其他信息

- 8.155 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的具体目标 12.6，并遵照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的交叉任务，该机制继续尽量减少其设施的能源消耗，安装了带有隔热板的特殊外墙，以减少热量散失；安装了具有节能功能的保温窗，防止冷热气流失；在所有办公室和公共区域安装了发光二极管灯；在所有办公室和公共区域安装了带有恒温器的供暖、通风和空调系统，以便更好地控制该系统。
- 8.156 关于及时提交文件资料和预购机票政策合规情况的信息见表 8.56。该机制将为提高差旅遵守率继续努力，方式是更频繁地监测预购机票政策的遵守情况，并且在提交管理当局的月度资源更新中提出这一问题。

表 8.56  
遵守率  
(百分比)

	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交文件资料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	77	83	92	100	100

### 三. 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制

#### A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

##### 总方向

##### 任务和背景

- 8.157 公正独立机制负责协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下最严重国际罪行者的。这一任务来自大会第 71/248 号决议等相关决议和决定确定的优先事项，并在该机制的职权范围中得到进一步阐述(A/71/755，附件)。公正独立机制有责任支持刑事问责，并在这样做的过程中为主管司法机关正在进行的调查和起诉提供支持。公正独立机制还生成分析产品，可与目前或将来可能对该机制任务范围内的罪行拥有管辖权的主管司法机关分享。

##### 工作方案

##### 目标

- 8.158 公正独立机制促进实现的目标是追究自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下的最严重国际罪行的责任。

##### 2025 年战略和外部因素

- 8.159 为促进实现这一目标，公正独立机制将：
- (a) 通过现有的或新的合作协议，在结构调查框架内并根据主管司法机关的援助请求，开展有重点的调查工作和证据分析，建立中央储存库；
  - (b) 在其结构性调查中，就活跃调查条线内的项目制作分析产品；
  - (c) 与有权管辖被控罪行的国家、区域或国际性法院和法庭分享信息、证据、分析产品和专门知识；
  - (d) 制定和实施以受害人和幸存者为中心的办法，并将对性别暴力(包括性暴力)和针对儿童的犯罪行为关注纳入其整个工作，以及实现更广泛的司法目标，例如协助查明失踪人员下落的努力；
  - (e) 通过有效的对话和协调，包括与刑事司法行为体、民间社会和联合国其他行为体的对话和协调，推动对司法和问责采取综合办法；
  - (f) 向证人提供支持和保护，确保证人能够在安全和有保障的情况下与公正独立机制合作。
- 8.160 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 提出请求的当事方能够查看储存在中央储存库中供整理和分发的有关被控罪行的关键证据；

- (b) 对公正独立机制任务范围内的被控罪行有管辖权的司法机关的调查、起诉和审判工作得以加强；
- (c) 使阿拉伯叙利亚共和国境内犯罪行为的受害人和幸存者，包括因性别歧视和/或年龄歧视而处于不利地位的受害人和幸存者更容易诉诸司法程序，并对司法程序施加更大影响；
- (d) 加强符合公正独立机制任务规定的尽可能广泛的司法举措。

8.161 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 各实体和个人将提供和(或)便利公正独立机制获取各种格式的信息和证据，以便纳入中央储存库；
- (b) 禁止化学武器组织-联合国联合调查机制汇编的关于化学武器使用情况的进一步材料可用于收集。

8.162 在全球、区域、国家和地方各级与其他实体合作方面，公正独立机制将继续要求进入越来越多的国家收集证据，并利用各种合作框架与主管司法机关、国际组织、叙利亚和国际民间社会组织和个人合作。

8.163 在机构间协调和联络方面，公正独立机制将继续根据其任务授权与处理阿拉伯叙利亚共和国相关问题的联合国其他实体合作，包括与阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会合作。

8.164 公正独立机制酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，公正独立机制继续将性别平等视角纳入证据战略，以避免因偏见而导致不完整或不准确地记录女性所受伤害，并确保适当关注针对男性的性暴力。

8.165 依照《联合国残疾包容战略》，该机制将在其整个工作中纳入叙利亚环境内残疾人的经验和观点。这符合公正独立机制以受害人/幸存者为中心的做法，该机制力图据此揭示和处理历史上被忽视的各种受害人/幸存者的经历。

## 评价活动

8.166 该实体于 2023 年进行并完成了对 2016-2022 年期间工作方案的评价，为 2025 年拟议方案计划提供了指引。

8.167 根据这一评价结果，公正独立机制对其 2023-2025 年战略计划进行了审查。该机制还评估了其法律、分析和调查能力，以期确保继续支持主管司法机关，并遵循以受害人和幸存者为中心的办法，促进诉诸司法的机会。

8.168 计划于 2025 年对公正独立机制在收集、分析和分享活动方面的数字基础设施和能力需求进行评估。

## 2023 年方案执行情况

### 主管司法机关的调查促进刑事问责

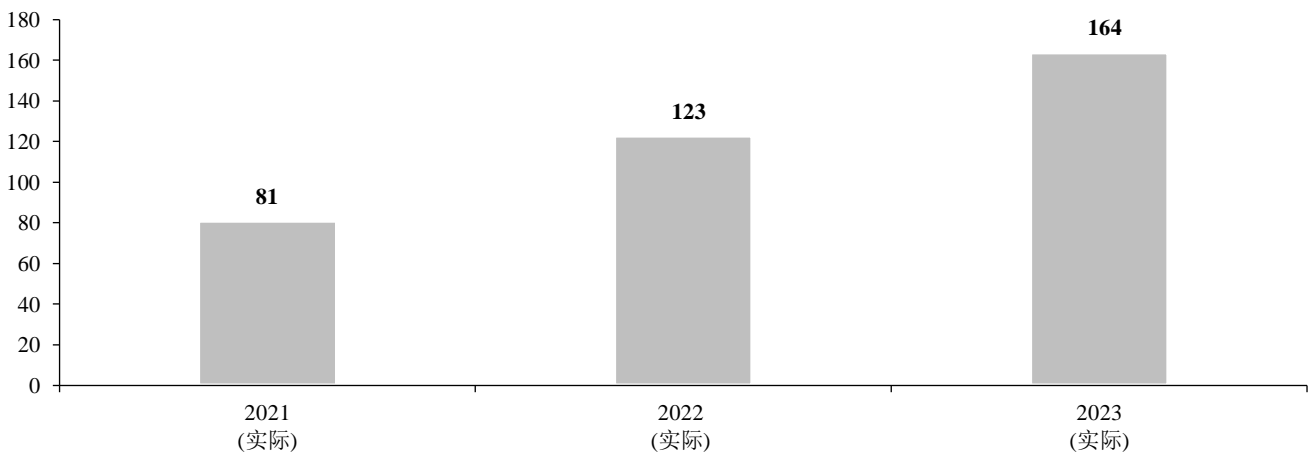
8.169 公正独立机制通过其任务规定支持追究刑事责任，并在这样做的过程中，支持主管司法机关对 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内实施的最严重国际罪行进行调查和起诉。公正



独立机制通过与主管司法机关分享信息、数据集、证人证据、证据模块和分析产品，支持调查工作。

8.170 实现目标的进展情况见下文业绩计量(见图 8.十六)。

图 8.十六  
业绩计量：因利用公正独立机制提供的信息而得到加强的各项调查的数目(累计)



### 2025 年计划成果

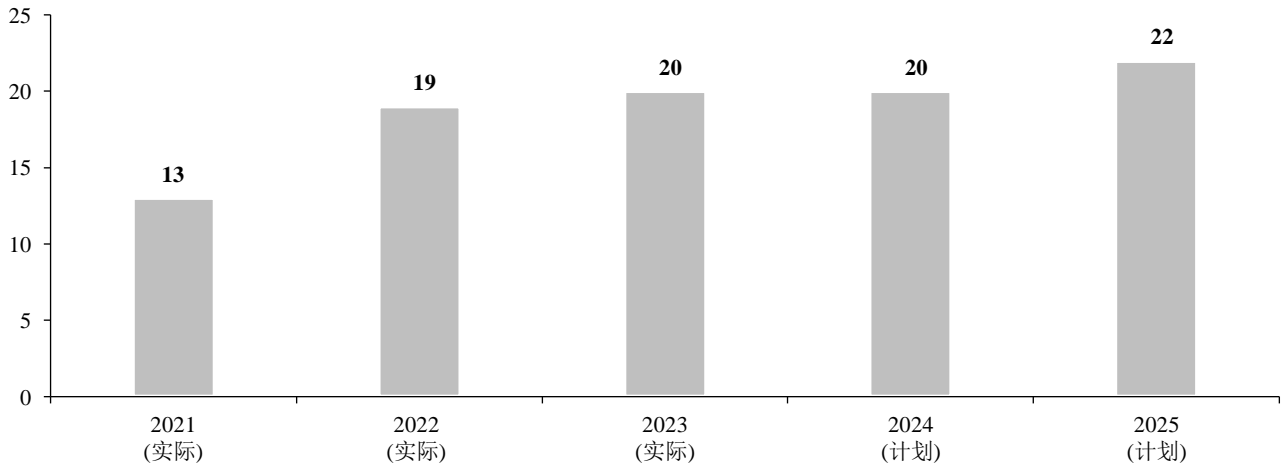
成果 1：以受害人和幸存者为中心的包容性司法方针得以强化

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

8.171 公正独立机制的工作促成了 20 次受害人和幸存者的参与，超过了 19 次参与的计划目标。

8.172 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 8.十七)。

图 8.十七  
业绩计量：受害人和幸存者参与的数量(每年)



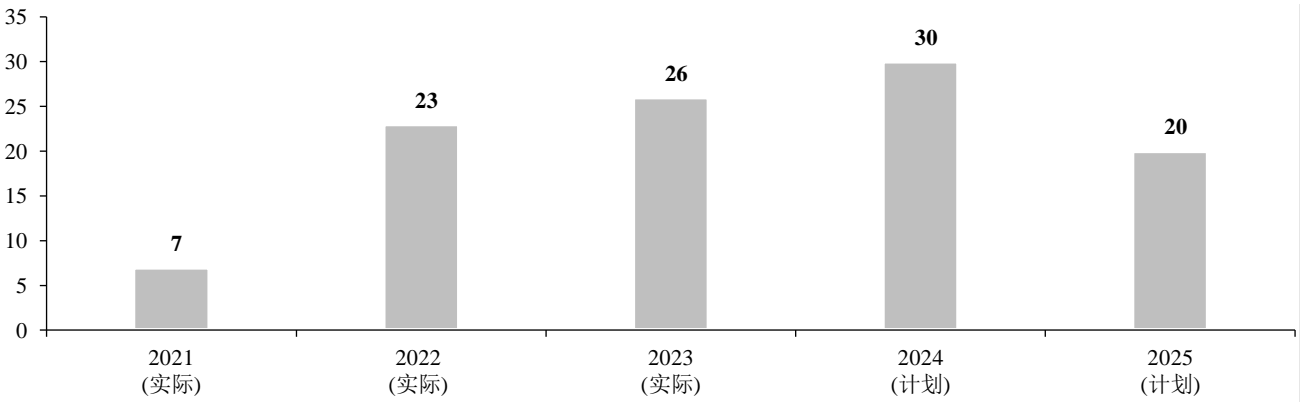
成果 2：提供更多信息，以支持正在进行的调查和起诉以及寻找失踪人员

2023 方案执行情况和 2025 年具体目标

- 8.173 公正独立机制的工作促成了 26 个信息和证据包主动提供给主管司法机关，并协助搜寻失踪人员，超过了 25 次主动分享活动的计划目标。
- 8.174 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 8.十八)。

图 8.十八

业绩计量：主动向主管司法机关提供并协助搜寻失踪人员的成套资料和证据的数量(年度)



成果 3：对受害人、证人或与公正独立机制合作的其他消息来源的保护和支持力度加大

2025 年拟议方案计划

- 8.175 根据其职权范围，公正独立机制正在努力确保所有证人、受害人和与该机制合作的任何其他人都能安全和有保障地合作。公正独立机制建立了有限的内部能力，并在证人和受害人保护和支助服务方面，包括对严重且有理由关切自身安全的合作证人，践行国际最佳做法。公正独立机制根据需要适时向下述有关个人提供保护和支助：(a) 在调查过程中与调查人员合作的受害人、证人以及与该机制任务有关的信息和证据来源；(b) 因与上述任何一个组别的人士(例如家人或朋友)有关联而面临风险的人员。

经验教训和计划作出的改变

- 8.176 公正独立机制的经验教训是，主管司法机关越来越多地要求公正独立机制约谈证人，以支持它们正在进行的调查，该机制需要应对这些要求。与此同时，公正独立机制在结构性调查方面的进展导致工作重点从大规模收集现有信息和证据转向更有针对性的收集活动和证人约谈。这两种趋势都导致产生新的证人和受害人支助需求，且这种需求增加。在吸取经验教训的过程中，公正独立机制将加大力度，将保护和支助服务融入调查活动，特别是与证人约谈有关的调查活动。充分参与这一进程将确保有关个人，特别是最弱势的个人，及时得到所需的适当保护和支助。
- 8.177 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 8.57)。

表 8.57  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
—	—	—	加强对证人、受害人和其他消息来源的保护和支助，包括在调查过程的每个阶段提供综合保护措施和支助机制	证人、受害人和其他来源可获得系统性支助，包括向会员国提供保护和支助相关服务的常设转介途径

立法授权

8.178 在编制拟议方案预算时审查过的下列清单列出了交付给公正独立机制的所有任务。

大会决议

71/248	协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制	75/193；76/228；77/230；78/222	阿拉伯叙利亚共和国人权状况
--------	--	-----------------------------	---------------

应交付产出

8.179 表 8.34 列示机制的所有应交付产出。

表 8.58  
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
下列机构的会议：				
2. 大会	1	1	1	1
3. 第五委员会	1	1	1	1
4. 方案和协调委员会	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	6	6	4
6. 关于阿拉伯叙利亚共和国非政府组织与公正独立机制之间协作战略的讲习班	2	2	2	2

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
7. 为民间社会举办的问责制讲习班	2	2	2	—
8. 关于以受害人为中心的办法讲习班	2	2	2	2
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>195</b>	<b>191</b>	<b>193</b>	<b>172</b>
9. 汇编国际犯罪信息和证据, 包括回应检察机关的协助请求	90	109	90	90
10. 汇编国际犯罪证据分析, 与有关当局分享	100	82	100	80
11. 与具体国际罪行的个人刑事责任有关的成套分析产品	5	—	3	2
<b>真相调查、监测和调查团(调查团数目)</b>	<b>22</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>20</b>
12. 与调查有关的任务, 以查明和会见消息来源和潜在证人, 约谈证人并(或)为公正独立机制的信息和证据储存库收集证据	22	21	20	20
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>咨询、建议和倡导:</b> 与 15 个以上国家的国家司法机构进行协商并合作, 向其提供支持; 与民间社会、包括与广大受害人和幸存者社区进行协商。				
<b>数据库和实质性数字材料:</b> 建立自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国所实施罪行的中央证据储存库。				
<b>直接服务交付:</b> 为公正独立机制的证人提供保护和支助措施, 包括进行威胁评估, 以查明证人面临的安全风险, 并将证人转介给服务提供者, 以便提供医疗和心理社会支助。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 向约 200 个非政府组织和其他实体发放的定期公报; 供普遍传播的信息和“常见问题”; 关于公正独立机制的背景文件; 为公正独立机制的联合国伙伴举行认识会议。				
<b>对外关系和媒体关系:</b> 向新闻界发表的谈话、新闻发布会和媒体采访; 小组讨论和主题活动; 向外交界和学术界通报情况。				
<b>数字平台和多媒体内容:</b> 公正独立机制的网站。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

8.180 表 8.59 至 8.61 显示 2025 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 8.59  
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况  
(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	9 983.6	11 470.9	—	—	—	—	—	11 470.9
其他工作人员费用	1 459.8	1 903.1	—	—	—	—	—	1 903.1
招待费	1.0	2.8	—	—	—	—	—	2.8
咨询人	344.3	443.2	—	—	(26.7)	(26.7)	(6.0)	416.5
工作人员差旅	508.8	529.7	—	—	—	—	—	529.7
订约承办事务	2 190.0	2 889.1	—	—	169.8	169.8	5.9	3 058.9
一般业务费用	1 085.7	1 423.1	—	—	(117.0)	(117.0)	(8.2)	1 306.1
用品和材料	17.5	24.4	—	—	—	—	—	24.4
家具和设备	254.3	544.3	—	—	—	—	—	544.3
赠款和捐助款	41.1	113.2	—	—	(26.1)	(26.1)	(23.1)	87.1
其他	28.1	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>15 914.1</b>	<b>19 343.8</b>	—	—	—	—	—	<b>19 343.8</b>

表 8.60  
总表：2025 年拟议员额和员额变动  
(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	60	1 个 ASG、1 个 D-1、5 个 P-5、8 个 P-4、25 个 P-3、10 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、9 个 GS (OL)
2025 年拟议	60	1 个 ASG、1 个 D-1、5 个 P-5、8 个 P-4、25 个 P-3、10 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、9 个 GS (OL)

表 8.61  
总表：按职类和职等列示的拟议员额  
(员额数目)

职类和职等	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	5	—	—	—	—	5
P-4	8	—	—	—	—	8
P-3	25	—	—	—	—	25
P-2/1	10	—	—	—	—	10
小计	50	—	—	—	—	50
一般事务及有关职类						
GS (PL)	1	—	—	—	—	1
GS (OL)	9	—	—	—	—	9
小计	10	—	—	—	—	10
共计	60	—	—	—	—	60

8.181 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 8.62 至 8.64 和图 8.十九。

8.182 如表 8.62(1)和 8.63(1)所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 19 343 800 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 8.62  
总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况  
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	15 914.2	19 343.8	—	—	—	—	19 343.8
小计(1)	15 914.2	19 343.8	—	—	—	—	19 343.8

(2) 预算外

构成部分	2023 年支出	2024 年估计	变动	百分比	2025 年估计
工作方案	6 466.8	8 740.8	274.9	2.9	9 015.7
<b>小计(2)</b>	<b>6 466.8</b>	<b>8 740.8</b>	<b>274.9</b>	<b>2.9</b>	<b>9 015.7</b>
<b>共计</b>	<b>22 381.0</b>	<b>28 084.6</b>	<b>274.9</b>	<b>0.9</b>	<b>28 359.5</b>

表 8.63

总表：按资金来源和构成部分列示的 2025 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2024 年核定	变动				2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
工作方案	60	—	—	—	—	60
<b>小计(1)</b>	<b>60</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>60</b>

(2) 预算外

构成部分	2024 年估计	变动	2025 年估计
工作方案	40	—	40
<b>小计(2)</b>	<b>40</b>	<b>—</b>	<b>40</b>
<b>共计</b>	<b>100</b>	<b>—</b>	<b>100</b>

表 8.64

总表：财政资源和员额资源的演变情况

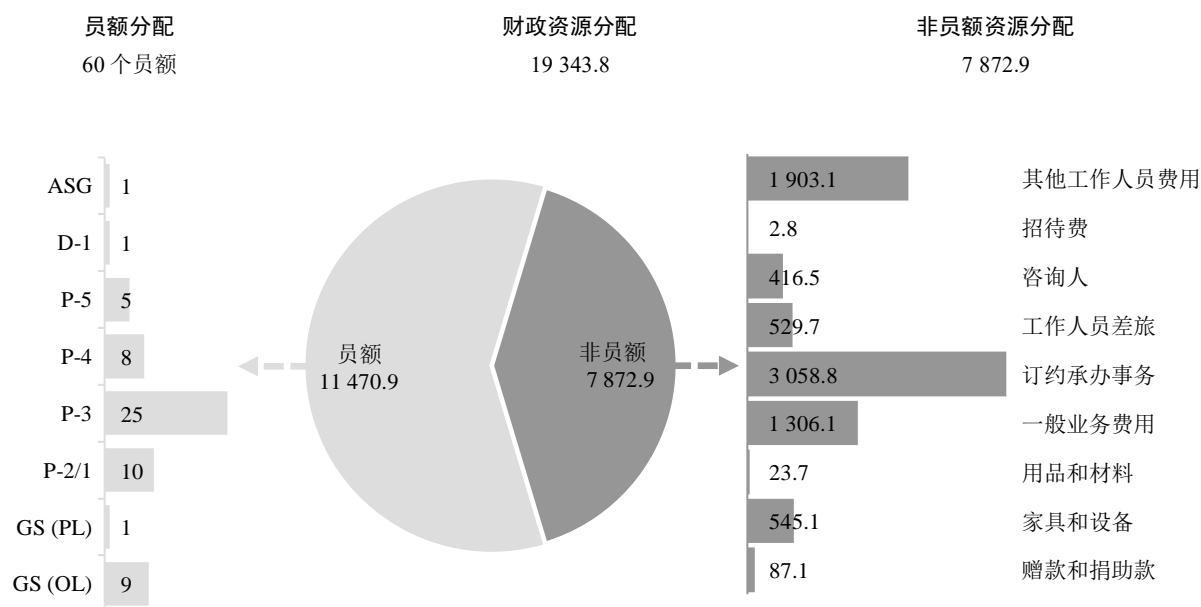
(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	9 983.6	11 470.9	—	—	—	—	—	11 470.9
非员额	5 930.6	7 872.9	—	—	—	—	—	7 872.9
共计	15 914.1	19 343.8	—	—	—	—	—	19 343.8

[illegible]

图 8.十九  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

8.183 如表 8.62(2)和 8.63(2)所示, 预算外资源为 9 015 700 美元。这些资源将补充经常预算资源, 并将用于提供 40 个员额(1 个 P-5、11 个 P-4、9 个 P-3、16 个 P-2/1、3 个一般事务(其他职等))和非员额资源。这些资源还将用于支持对外关系和外联, 包括通过举办虚拟和面对面的活动和磋商, 促进阿拉伯叙利亚共和国的民间社会。此外, 非员额资源将用于证人保护和支助活动。

8.184 该机制根据秘书长的授权监管机制的预算外资源。

### 其他信息

8.185 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，机制



将环境管理做法纳入其业务活动。该机制将通过参与联合国日内瓦办事处牵头的节能努力，并酌情在秘书处允许的情况下利用共享技术服务，力求尽量减少对环境的影响。

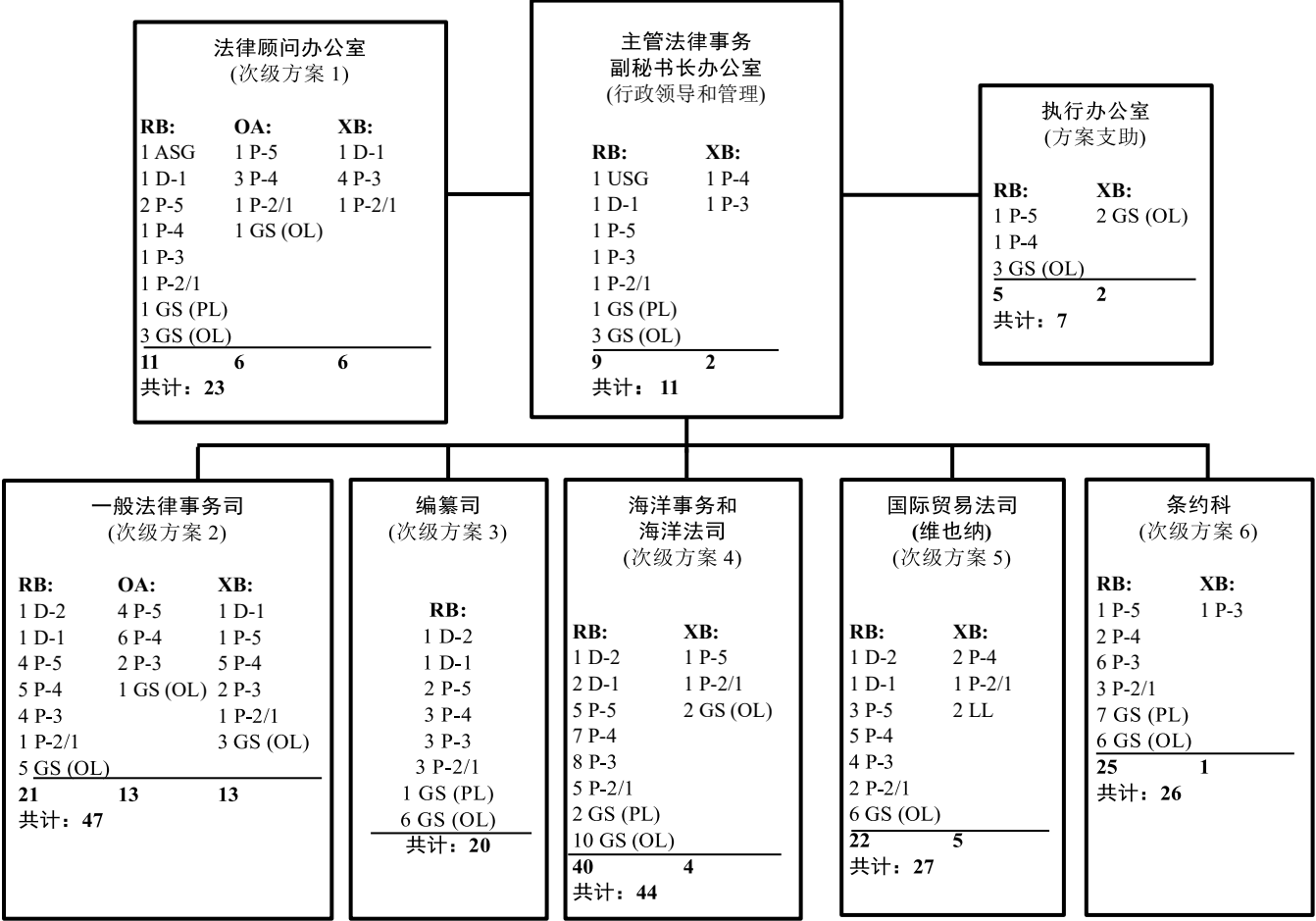
8.186    关于及时提交文件资料和预购机票政策合规情况的信息见表 8.65。该机制的工作性质意味着工作人员往往需要在接到通知后的短时间内出差，因为工作人员需要配合该机制信息来源的时间安排。该机制继续实施有望对提前规划差旅产生积极影响的举措，包括加强集中监测以及分发载有明确的差旅审批程序的公务差旅指导文件。

表 8.65  
遵守率  
(百分比)

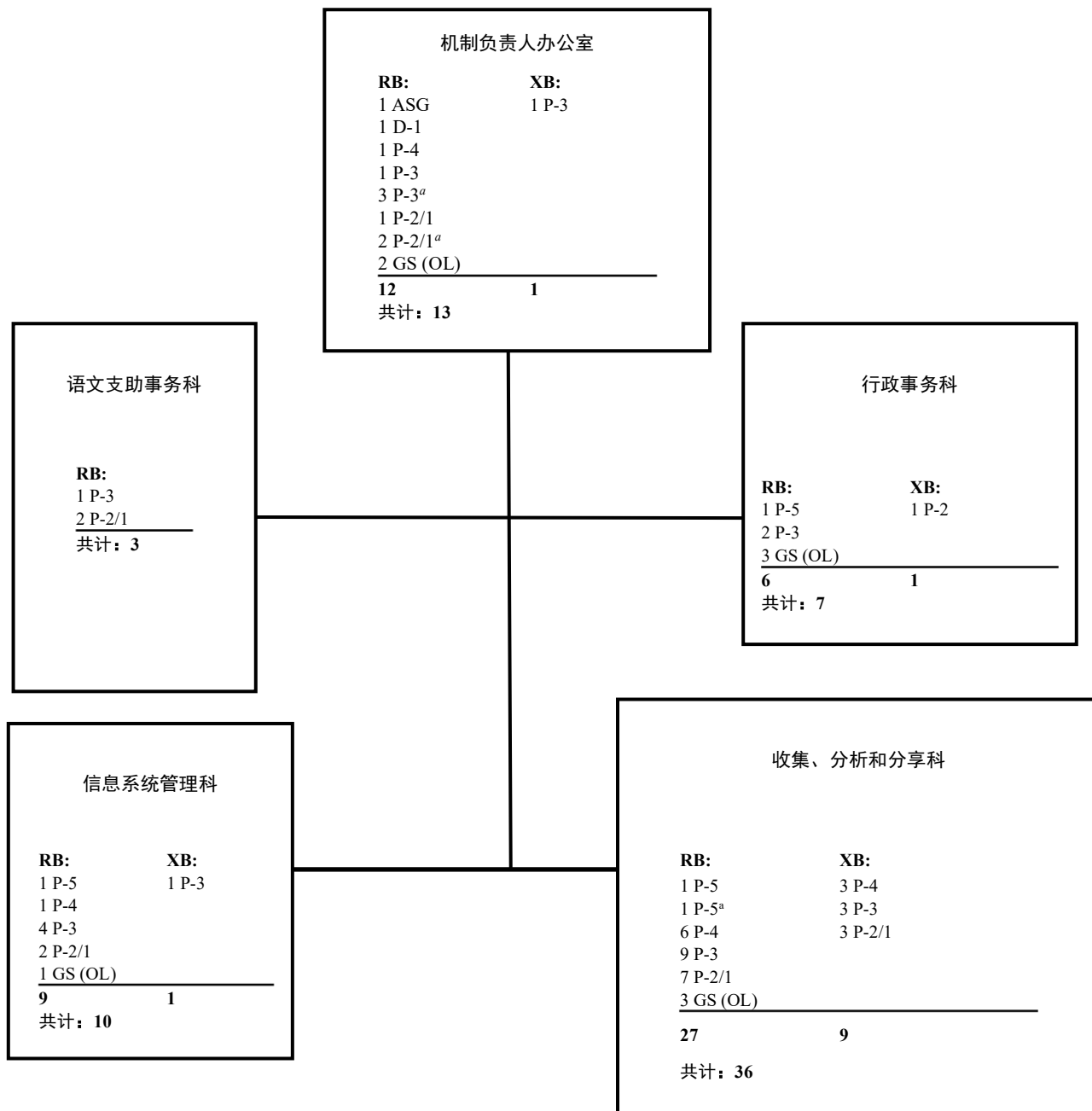
	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交文件资料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	48	37	70	100	100

2025 年组织结构和员额分配

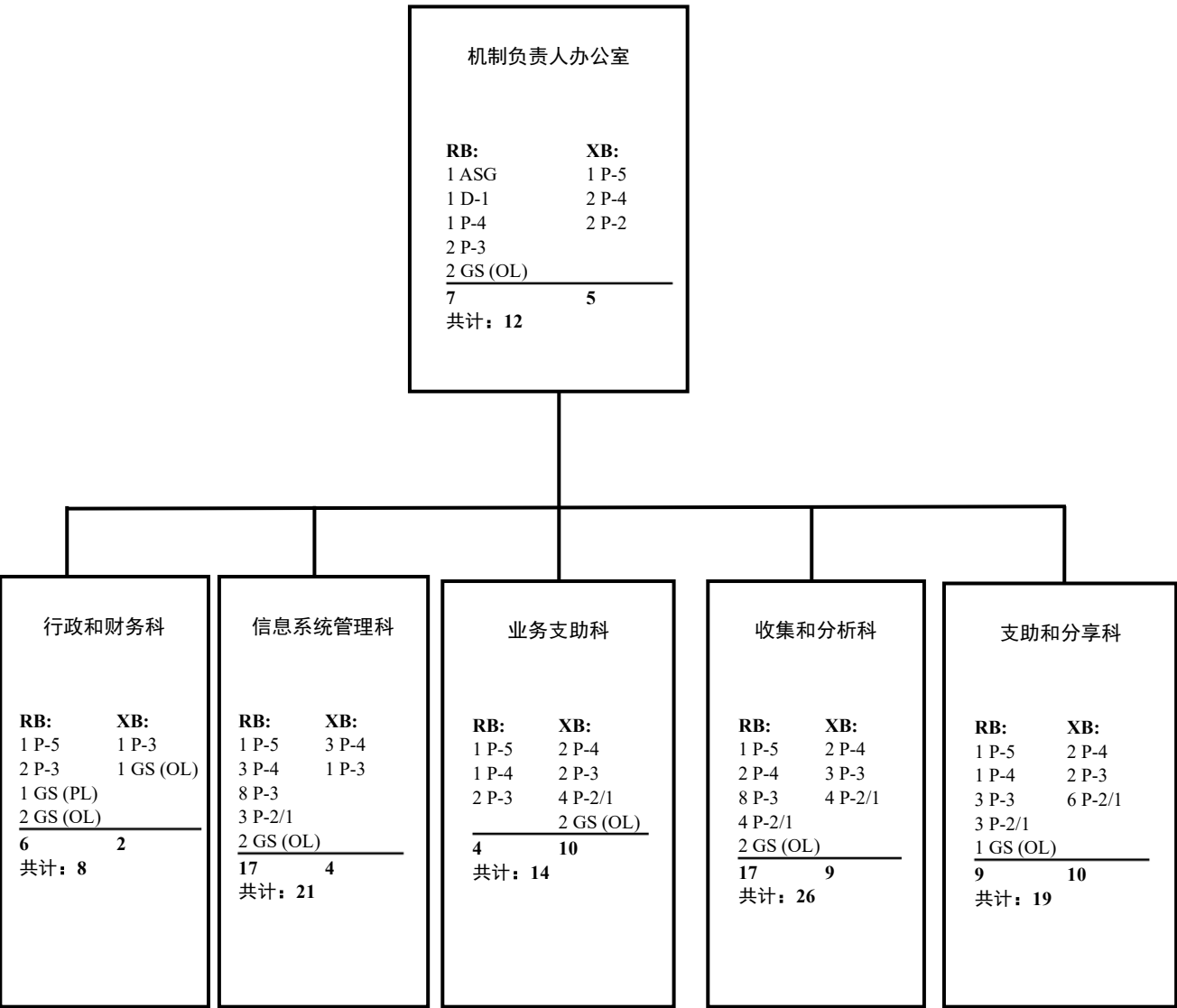
A. 法律事务厅



## B. 缅甸问题独立调查机制

<sup>a</sup> 调动。

C. 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); OA, 其他摊款;  
RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

# 附件二

## 按构成部分开列的一般临时人员职位拟议变动汇总表

### 缅甸问题独立调查机制

构成部分	职位	职等	说明	变动原因
工作方案	1	P-5	将 1 名高级法律干事(P-5)从机制负责人办公室调至收集、分析和分享科	该机制成立于 2018 年，特别关注 2016 年和 2017 年针对罗兴亚人的犯罪。自 2021 年 2 月军事政变以来，缅甸境内的犯罪数量、复杂性和地域范围不断扩大。独立调查机制有两个独立的小组处理每一种情况，需要两名有经验的 P-5 职等刑事律师领导每个小组，一个小组调查针对罗兴亚人的罪行，另一个小组调查针对其他受害人的罪行。独立调查机制于是提议将 1 名高级法律干事(P-5)从机制负责人办公室调至收集、分析和分享科。
	2	P-3	将证人保护和支助干事从收集、分析和分享科调至机制负责人办公室	独立调查机制有 2 名证人保护和支助干事(1 个 P-3 和 1 个 P-2)，负责评估和执行确保证人保护和安全的措施。另外两名证人保护和支助干事(1 个 P-3 和 1 个 P-2)负责评估证人的心理需求，并协助采取必要的支助措施。依照国际司法和问责机制的惯例，并确保在调查期间优先考虑证人保护和支助需求，这 4 名专家需要向机制负责人报告，同时继续向各调查组提供咨询意见。因此，独立调查机制提议将 4 名证人保护和支助干事从收集、分析和分享科调到机制负责人办公室的证人保护和支助分股，该办公室直接向机制负责人报告。
	2	P-2		
	1	P-3	将安保协调干事从收集、分析和分享科调至机制负责人办公室	安保协调干事(P-3)负责就与独立调查机制所有人员的安全以及该机制房地安保有关的事项向机制负责人提供咨询意见，包括为此进行威胁和风险评估，制定和执行减轻措施。由于独立调查机制任务的敏感性及其所有人员和业务活动面临的高风险，这一职位对该机制尤为重要。为确保安保协调干事(P-3)直接向总体负责安全和安保的机制负责人报告，独立调查机制拟将该职位从收集、分析和分享科调至机制负责人办公室。

附件三

按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览 <sup>a</sup>

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2024 年 核定	2025 年估计 (重计费用前)	差异	2024 年 估计	2025 年 估计	差异	2024 年 估计	2025 年 估计	差异	2024 年 估计	2025 年 估计	差异
财政资源												
法律事务厅	35 370.9	34 993.9	(377.0)	4 922.6	5 059.0	136.4	16 733.5	14 295.2	(2 438.3)	57 027.0	54 348.1	(2 678.9)
缅甸问题独立调查机制	14 413.1	14 413.1	—	—	—	—	4 634.5	3 190.4	(1 444.1)	19 047.6	17 603.5	(1 444.1)
协助调查和起诉自 2011 年 3 月 以来在阿拉伯叙利亚共和国境 内犯下国际法所规定最严重罪 行者的国际公正独立机制	19 343.8	19 343.8	—	—	—	—	8 740.8	9 015.7	274.9	28 084.6	28 359.5	274.5
共计	69 127.8	68 750.8	(377.0)	4 922.6	5 059.0	136.4	30 108.8	26 501.3	(3 607.5)	104 159.2	100 311.1	(3 848.1)
员额资源												
法律事务厅	153	153	—	19	19	—	34	33	(1)	206	205	(1)
缅甸问题独立调查机制 <sup>b</sup>	57	57	—	—	—	—	14	12	(2)	71	69	(2)
协助调查和起诉自 2011 年 3 月 以来在阿拉伯叙利亚共和国境 内犯下国际法所规定最严重罪 行者的国际公正独立机制	60	60	—	—	—	—	40	40	—	100	100	—
共计	270	270	—	19	19	—	88	85	(3)	364	370	(3)

<sup>a</sup> 不包括柬埔寨法院特别法庭、塞拉利昂问题余留事项特别法庭、黎巴嫩问题特别法庭的 2025 年资源，关于这些资源的请求由秘书长的相关报告酌情提出。3 个实体 2023 年的总支出为 8 374 252.77 美元。

<sup>b</sup> 一般临时人员职位。