



大会

Distr.: General  
12 April 2024  
Chinese  
Original: English

## 第七十九届会议

暂定项目表\* 项目 139 和 140

2025 年拟议方案预算

方案规划

## 2025 年拟议方案预算

## 第十编

共同出资的行政活动和特别费

## 第 31 款

共同出资的行政活动

## 方案 27

共同出资活动

## 目录

	页次
一. 国际公务员制度委员会 .....	3
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况** .....	3
总方向 .....	3
工作方案 .....	3

---

\* A/79/50。

\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。



B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	9
概览.....	9
二. 联合检查组.....	13
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况** .....	13
总方向.....	13
工作方案.....	13
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	19
概览.....	19
三. 联合国系统行政首长协调理事会 .....	23
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况** .....	23
总方向.....	23
工作方案.....	23
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	29
概览.....	29
附件	
一. 2025 年组织结构和员额分配 .....	33
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总 .....	36
三. 关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要 .....	37
四. 财政资源和员额资源概览.....	38

\*\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)  
通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

## 一. 国际公务员制度委员会

### A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

#### 总方向

#### 任务和背景

- 31.1 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)根据大会第 3357(XXIX)号决议设立，负责规范和协调联合国共同制度服务条件。公务员制度委员会规约规定，委员会是大会的附属机构。委员会行使职能时遵循联合国与其他组织所订协议中载述的原则，目标是实施共同人事标准、方法、安排，从而建设统一的国际公务员制度。

#### 工作方案

#### 目标

- 31.2 公务员制度委员会促进实现的目标是确保联合国共同制度工作人员公平、统一的服务条件。

#### 2025 年战略和外部因素

- 31.3 为促进实现这一目标，委员会将：
- (a) 继续根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则制定和加强薪金、津贴和福利共同制度；
  - (b) 采用确定薪金和工作地点差价调整数等级的方法；
  - (c) 就人力资源管理政策和制度的行政管理提供指导和咨询，包括职位评价标准和工具，并向所有利益攸关方提供实质性支助；
  - (d) 向利益攸关方提供专业知识，并与联合国系统行政首长协调理事会(首协会)人力资源网密切合作；
  - (e) 征求各组织对工作人员服务条件的反馈意见；
  - (f) 举办讲习班，使工作人员了解委员会的工作以及联合国共同制度工作人员可享有的福利和应享权利；
  - (g) 定期进行全球调查，向广大工作人员征求信息，以确定最适当的服务条件；
  - (h) 分析艰苦工作地点工作人员的服务条件；
  - (i) 每五年对共同制度整套报酬办法进行一次全面审查。
- 31.4 为在共同制度内增加多样性和振兴工作人员队伍，委员会将从共同制度各组织收集信息，以便进行审查，并就地域多样性和工作人员队伍振兴方面的任何新发展和改进向大会提出相关更新建议。

- 31.5 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 促进地域多样性和工作人员队伍的年轻化；
  - (b) 建立一个与实现组织目标和宗旨密切协调一致的统一而有效的人力资源管理系统；
  - (c) 所有职类工作人员都适用的适当的服务条件。
- 31.6 在外部因素方面，2025 年总体计划所依据的规划假设是：联合国共同制度各组织按委员会的要求及时提供信息，并充分执行委员会的决定和建议。
- 31.7 关于与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作，委员会将继续向其他国际组织以及公共和私营部门的组织了解情况，以确定共同制度各组织是否仍然具有竞争力，在劳动力市场上是否仍然具有吸引力。
- 31.8 关于联合国共同制度内的机构间协调和联络，委员会将继续通过各种论坛与共同制度各组织的工作人员和主管接触。与各组织的工作人员和管理层接触将加强现有的伙伴关系，扩大利益攸关方之间的合作，也有利于充分执行委员会和大会各项决定和建议。
- 31.9 委员会酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。2025 年，委员会将向大会介绍联合国共同制度中现有性别均等政策的最新执行情况，并报告委员会关于这一问题的建议的执行情况。
- 31.10 根据联合国残疾包容战略，委员会将结合子女津贴和二级受扶养人津贴审查残疾儿童津贴的方法和数额。

### 2023 年方案执行情况

#### 新的育儿假框架，以促进妇女在共同制度中获得更公平的职业机会

- 31.11 2022 年，在对共同制度内外的育儿假政策进行了为期三年的审查后，委员会向大会报告，决定以所有父母 16 周的育儿假规定取代现行的产假、陪产假和收养假规定，并为产妇增加 10 周的育儿假，以满足她们产前和产后的特殊需要(A/77/30，第 92 段)。2023 年，委员会进行了深入讨论，以帮助共同制度各组织采用新的育儿假框架并监测其实施情况。据设想，这项政策将使妇女拥有与男子更平等的职业机会，因为她们不会被迫暂停或放弃自己的职业来进行儿童保育。此外，如果向男子提供大量的育儿假，他们将更有可能分担育儿责任，从而减轻妇女传统上独自承担的育儿负担。
- 31.12 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 31.1)。

表 31.1  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
—	大会第 77/256 号决议欢迎建立新的育儿假框架，并鼓励共同制度其他组织行政首长效仿这一做法	共同制度 29 个组织中有 21 个报告称，已实施新的育儿假框架

2025 年计划成果

成果 1：加强激励措施，促进共同制度工作人员使用多种语文

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

31.13 委员会的工作促进了关于工作人员队伍多样性的研究，委员会成员在研究中就工作人员队伍在相关情况下使用多种语文问题提出了看法和建议，本方案的工作还促使大会认识到使用多种语文能加强工作人员队伍的多样性，并审议了支持工作人员队伍使用多种语文并将其纳入委员会工作方案的政策选项，达到了计划目标。

31.14 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 31.2)。

表 31.2  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
—	委员会成员就工作人员队伍在相关情况下使用多种语文问题提出看法和建议。大会第 77/256 A-B 号决议确认使用多种语文可加强工作人员队伍的多样性，并欢迎将工作人员队伍使用多种语文列入委员会工作方案	委员会审查和大会在审查人力资源管理框架时审议各种政策选择，以支持采取更一致、更有重点的激励措施，促进使用多种语文	根据公务员制度委员会在审查结束时提出的建议，大会向共同制度各组织提供指导，以促进使用多种语文和员工队伍日益多样化	共同制度各组织在指导下促进使用多种语文和员工队伍日益多样化，实施公务员制度委员会提出的各项建议

成果 2：符合目的、有竞争力和成本效益的共同制度整套报酬办法

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

31.15 委员会的工作促进了对共同制度整套报酬办法的审查，包括即将进行的审查的范围、参数和详细时间表和结构，提高了全球工作人员调查的参与度，大会审议了调查情况，达到了计划目标。

31.16 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 31.3)。

表 31.3  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
大会审议了对整套报酬办法的初步审查	大会要求详细说明委员会下次审查共同制度整套报酬办法的方法，包括结构、参数和时间表	大会审议预计将于2024年开始的共同制度整套报酬办法审查的详细纲要	各组织、工作人员代表和工作人员对共同制度整套报酬办法表示满意，答复率高于往常	大会将审议委员会的进度报告，以继续审查整套报酬办法的成本效益、简化情况和吸引力

成果 3：为在极端艰苦地点工作的工作人员提供更大的灵活性

2025 年拟议方案计划

31.17 在艰苦工作地点工作的工作人员如果无法安置家属，则会遇到与家人分离等问题，以及在工作地点以外为家庭成员维持另一个家的费用等额外费用。委员会在进行情况审查后，决定建议采取某种灵活做法，让工作人员有选择的余地。因此，作为试点，理论上可以安置家属的 E 类工作地点的工作人员可以选择是否安置家属。

经验教训和计划作出的改变

31.18 委员会从试点研究中吸取的经验教训是，其他工作地点也经历过类似的艰苦条件，包括住房、教育和医疗卫生设施条件方面的挑战。委员会将吸取经验教训，把试点研究扩大到这些工作地点，同时在这些地点提供津贴。

31.19 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.4)。

表 31.4  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
2018 年在 E 类工作地点启动的试点研究显示，随着工作人员利用这一选项，有迹象表明他们感到满意	大会决定继续进行试点研究，并试行每年向未被指定为不带家属的 D 类工作地点的合格工作人员发放 14 000 美元，直至 2024 年 12 月 31 日	吸引和留住工作人员，特别是妇女，在被归类为条件极端艰苦的工作地点任职	委员会根据对津贴给付对不带家属工作地点等不同类别工作地点员工队伍规划所产生影响的彻底审查，包括对不带家属工作地点和各组织实际费用的审查所提出的建议	大会核准委员会关于将极端艰苦工作地点的津贴给付正规化的建议

## 立法授权

31.20 以下清单列示委员会获得的所有授权。

### 大会决议

3357 (XXIX) 国际公务员制度委员会规约 76/240 和 联合国共同制度  
77/256 (A-B)

## 应交付产出

31.21 表 31.5 列示委员会的所有应交付产出。

表 31.5

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 国际公务员制度委员会年度报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	56	100	56	119
下列机构的会议:				
2. 第五委员会	1	2	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
5. 工作地点差价调整数问题咨询委员会	1	12	1	12
6. 国际公务员制度委员会春季和夏季会议	44	44	44	44
7. 国际公务员制度委员会关于服务条件具体问题的会议(工作组)	8	40	8	60
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	17	17	14	20
8. 关于共同制度整套报酬办法的讲习班	17	17	14	20
出版物(出版物数目)	24	54	24	54
9. 每月(或每两个月)修订并颁布工作地点差价调整数和租金补贴门槛值	9	24	9	24
10. 每月(或每两个月)修订并颁布约 400 个每日生活津贴标准	9	24	9	24
11. 薪金和津贴小册子	1	1	1	1
12. 工作地点差价调整数小册子	2	2	2	2
13. 流动和艰苦条件津贴办法及相关安排指南	1	1	1	1
14. 有关危险津贴地点的信息	1	1	1	1
15. 休养框架	1	1	1	1

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就人力资源管理的具体领域向联合国上诉法庭和国际劳工组织行政法庭提供咨询；就会员国、各组织和工作人员代表提出的具体问题编写研究文件(委员会限制分发的文件)；与会员国和联合国共同制度以外组织举行情况介绍会。				
E. 辅助性应交付产出				
行政：国际公务员制度委员会网站；为委员会和工作地点差价调整数问题咨询委员会编写实质性文件；在 60 多个外地工作地点进行薪金调查和生活费调查。				



B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

31.22 表 31.6 至表 31.8 显示 2025 年拟议共同出资活动的行政资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.6  
总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况  
(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	8 372.9	9 086.4	245.3	—	—	245.3	2.7	9 331.7
其他工作人员费用	55.9	154.4	—	—	—	—	—	154.4
编外人员报酬	660.6	626.2	—	—	—	—	—	626.2
招待费	2.9	3.8	—	—	—	—	—	3.8
咨询人	395.4	615.0	—	—	—	—	—	615.0
代表差旅	669.3	482.9	—	—	—	—	—	482.9
工作人员差旅	326.2	253.8	—	—	—	—	—	253.8
订约承办事务	172.0	362.5	—	—	—	—	—	362.5
一般业务费用	43.9	1 113.3	—	—	—	—	—	1 113.3
用品和材料	8.1	35.3	—	—	—	—	—	35.3
家具和设备	71.9	62.1	—	—	—	—	—	62.1
共计	10 779.9	12 795.7	245.3	—	—	245.3	1.9	13 041.0

表 31.7  
总表：2025 年拟议员额和员额变动(共同出资)  
(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	47	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS (PL)、18 个 GS (OL)
2025 年拟议	47	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS (PL)、18 个 GS (OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员。

表 31.8  
总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)  
(员额数目)

职类和职等	2024 年 核定	变动				2025 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	3	—	—	—	—	3
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	11	—	—	—	—	11
P-3	3	—	—	—	—	3
P-2/1	4	—	—	—	—	4
小计	26	—	—	—	—	26
一般事务及有关职类						
GS (PL)	3	—	—	—	—	3
LL	18	—	—	—	—	18
小计	21	—	—	—	—	21
共计	47	—	—	—	—	47

- 31.23 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 31.10 和图 31.一。
- 31.24 如表 31.6 所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 13 041 000 美元，与 2024 年核定预算相比，净增 245 300 美元(1.9%)。资源变动源于技术调整。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。
- 31.25 根据《委员会章程》第 21 条，预算估计数是在与联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会财务和预算网协商后确定的。2024 年 3 月，财务和预算网审查并注意到委员会 2025 年拟议预算，对工作人员差旅和代表差旅拟议资源数额以及委员会亲自出席会议的方式表示关切，这些方式对需要派代表出差出席会议的联合国系统其他实体的费用产生乘数效应，鼓励在今后的拟议预算中列入有助于提高效率的做法和办法。本预算分册所列 2025 年拟议资源由委员会提出。财务和预算网的审查基于以下原则：(a) 预算应反映新的工作方式以及联合国系统对“绿动联合国”倡议和可持续发展目标的承诺，从而使差旅和其他预算项目的拟议经费与大流行病前基线相比有所减少；(b) 联合国系统绝大多数实体的预算都在下降，大力鼓励所有共同出资活动的提供者设法削减或减少可自行决定的支出；(c) 负责审查和从技术角度评估拟议预算的相关机构间机构(即公务员制度委员会人力资源网和联合国安保管理系统机构间安保管理网)的意见应指导财务和预算网的审查工作。

- 31.26 如表 31.10 所示，资源变动是技术调整所致。员额项下增加 245 300 美元，反映出根据大会第 78/252 号决议于 2024 年设立的 2 个员额(P-4)的经费增加，根据针对新员额成本计算的既定做法，对这两个员额适用了 50%的空缺率。
- 31.27 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，公务员制度委员会正在将环境管理做法纳入业务活动。2025 年，委员会将继续使用在线存储库，将大多数调查材料存放在该存储库中，并继续鼓励与会者在线获取文件，若无法在线获取，则将文件通过电子邮件发送给与会者。此外，还通过 Microsoft Teams 同与会者共享文件，而无需打印硬拷贝。这大大减少了打印和邮寄的文件数量。
- 31.28 表 31.9 列示关于及时提交材料和预订机票的信息。差旅遵守率较低的原因是，一些组织在最后一刻要求委员会参加会议和培训，委员会成员因自身义务而延迟决定参加会议，以及委员会一些成员的签证批准手续延迟。邀请工作人员和委员会成员与会讨论影响联合国共同制度工作人员问题的通知发得很晚，给委员会造成困难。2023 年，委员会在规定时限内提交了所有文件。

表 31.9  
遵守率

(百分比)

	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交材料	100	97	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	71	73	74	100	100

表 31.10  
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 372.9	9 086.4	245.3	—	—	245.3	2.7	9 331.7
非员额	2 407.5	3 709.3	—	—	—	—	—	3 709.3
共计	10 779.9	12 795.7	245.3	—	—	245.3	1.9	13 041.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		26	—	—	—	—	—	26
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
共计		47	—	—	—	—	—	47

图 31.一  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

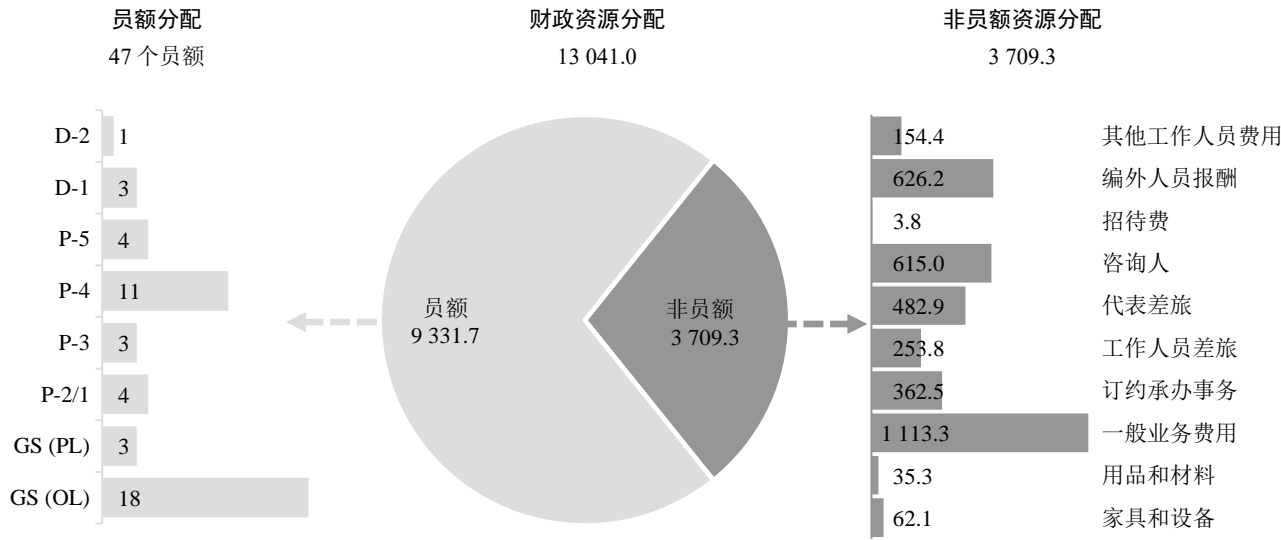


表 31.11  
财政资源和员额资源(联合国分担的费用)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	4 591.7	4 896.1	63.8	—	—	63.8	1.3	4 959.9
<b>共计</b>	<b>4 591.7</b>	<b>4 896.1</b>	<b>63.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>63.8</b>	<b>1.3</b>	<b>4 959.9</b>

31.29 2025 年拟议经常预算资源为 4 959 900 美元，与 2024 年核定预算相比，净增 63 800 美元 (1.3%)。如表 31.11 所示，资源变动是技术调整所致，反映出：(a) 联合国秘书处在共同出资资源(245 300 美元)项下技术调整中所占份额(93 300 美元)增加，这是根据首协会按照既定方法确定的秘书处在公务员制度委员会 2025 年预算中所占份额 38.0%计算的；与之部分相抵，(b) 联合国秘书处在公务员制度委员会预算中的份额(29 500 美元)从 2024 年的 38.3%减少到 2025 年的 38.0%。

## 二. 联合检查组

### A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

#### 总方向

#### 任务和背景

- 31.30 大会第 31/192 号决议所载联合检查组章程授权联检组审查与服务效率和妥善使用资金有关的事项，并且为改进管理和方法以及加强联合国系统各组织间协调提出独立意见。联检组进行检查和评价，并发布报告、说明和致管理当局函，确认最佳做法、提出基准并促进已采纳其章程的联合国系统各组织之间共享信息。

#### 工作方案

#### 目标

- 31.31 联合检查组促进实现的目标是改进联合国系统的效率、效力和协调。

#### 2025 年战略和外部因素

- 31.32 为促进实现这一目标，联合检查组将：

- (a) 确保其工作方案包含对已确定的主要专题领域的全系统审查：问责和监督职能和制度；管理及行政做法；政策、战略和方案的执行，以及在落实可持续发展目标等国际商定发展目标方面的协调和协作；治理安排和机制，以及机构间协调；
- (b) 在全系统范围内审查联合国系统各组织在人力和财政资源、行政、成果管理制、战略规划和规划、变革管理、风险管理、安保和安全以及信息技术领域的管理和行政做法与方法；
- (c) 在进行审查时，将重点关注可在所有或多个组织进行评估的全系统问题；
- (d) 开发和建立有效平台，用于分享联检组在其工作的各个专题领域中形成的良好做法和积累的知识；
- (e) 分析联检组建议的接受和执行情况，以确定如何提高接受率和执行率，以及如何使立法机关对联检组报告的审议更加有效。

- 31.33 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 为立法机构决策提供更好的信息；
- (b) 提高联合国系统各组织的效率和效力；
- (c) 改善联合国系统各组织的协调与合作。

- 31.34 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：各参加组织全面配合联合检查组的审查，而且接受并执行各项建议。
- 31.35 关于联合国系统内的协调与合作，联检组将继续参与各种论坛，包括与审计委员会、内部监督事务厅以及各参加组织的审计和监督委员会的合作。广泛行为体、包括传统检查领域以外的行为体的参与，对于动员有效应对措施和寻求改善业务流程的解决方案至关重要。这意味着要进一步加强与独立内部监督实体和各参加组织监督委员会的现有伙伴关系，但也要寻求有助于促进创新办法的新伙伴关系。联检组将采取措施，继续推动采取统筹办法，支持执行其报告所载建议。
- 31.36 联合检查组酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。联检组将继续审查和报告其已确定进行管理和行政审查的各组织在性别平等方面的政策和做法。
- 31.37 根据《联合国残疾包容战略》，联合检查组还将继续加快步伐，有效地将残疾包容工作纳入主流，包括采取缓解措施，在落实残疾包容的同时克服任何挑战。

2023 年方案执行情况

通过改进规划，各参加组织更及时地回应联合检查组的要求

- 31.38 在 2023 年联合检查组协调人双年度会议上与各参加组织接触后，联检组对各参加组织的普遍意见做出了回应，即在规划参与联检组审查方面提供更多协助。各参加组织对联检组支助的期望得到了满足，立即落实了一个机制，使联检组提出的请求和各组织规划联检组提出的多项请求具有透明度和可见度。联检组每月编制并向各参加组织分发两个月的活动预报，并由检查专员对每次审查的关键节点进行每月审查，以确保按计划取得进展。此外，检查专员的所有月度会议都包括一个常设议程项目，详细审查工作方案中每项审查的关键节点的状况。
- 31.39 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 31.12)。

表 31.12  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
—	—	各参加组织对为提高透明度和可见度而建立的机制做出积极反馈，各参加组织对联合检查组的要求做出更及时的回应

2025 年计划成果

成果 1：联合检查组建议的接受率提高

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

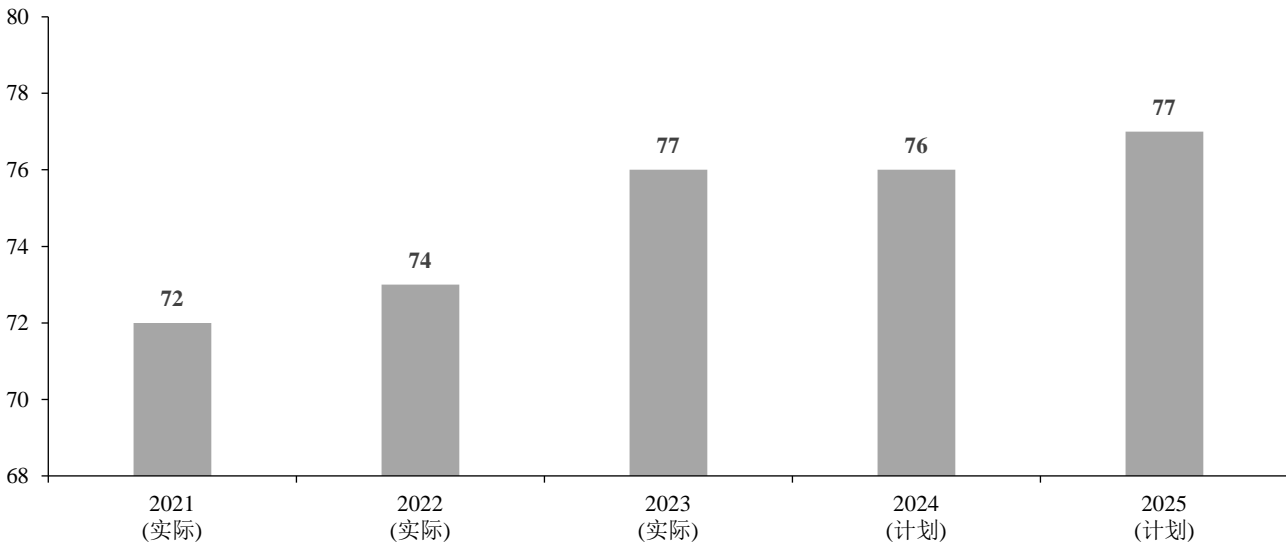
31.40 联检组的工作促成 77%的建议被接受，超出了 76%的计划目标。

31.41 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 31.二)。

图 31.二

业绩计量：各参加组织对联合检查组建议的接受率

(百分比)



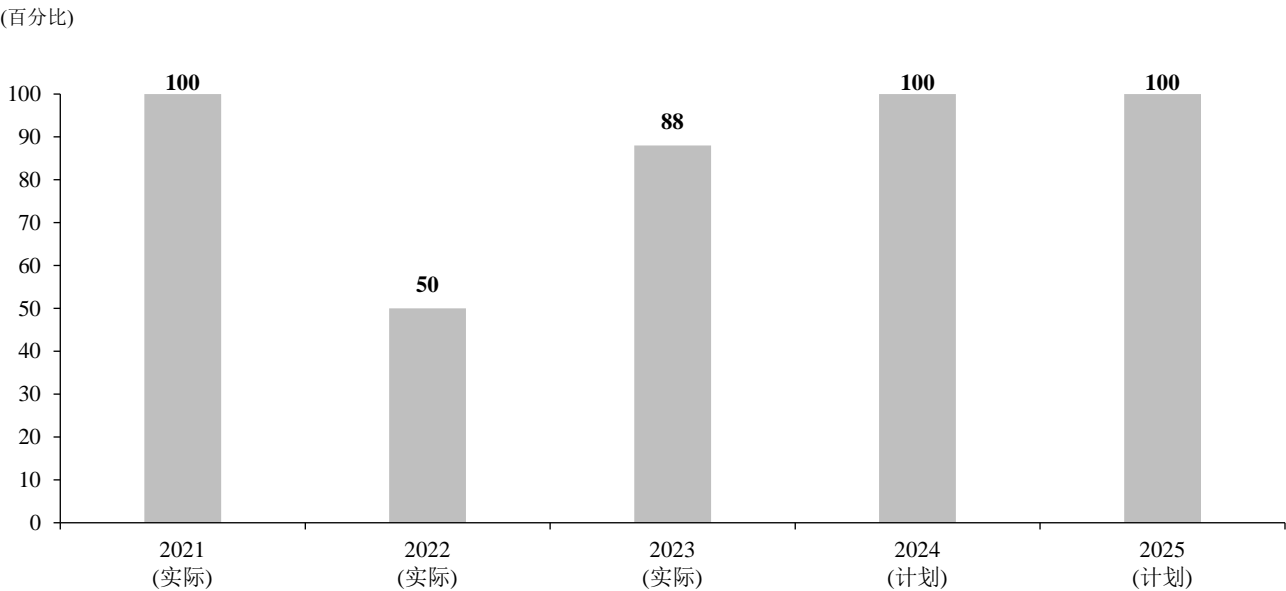
成果 2：及时提供审查结果，使各参加组织能够采取适当行动执行建议

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

31.42 联检组的工作促成了 88%的目标，没有达到 100%的计划目标。该具体目标未实现，原因是一项审查被推迟，因为优先事项转移到完成上一项审查(于 2022 年完成)的文件处理和编辑。

31.43 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 31.三)。

图 31.三  
业绩计量：从上一年结转的审查的可得性(年度)



**成果 3：通过联合检查组执行各项战略和业务建议，加强联合国系统各组织对行政和方案问题的管理**

31.44 联合检查组致力于响应各参加组织和立法机关或理事机构的要求，不断提高自身效力，并提高联检组工作的附加值、效率和质量，以促进联合国系统立法机关和各组织的优先事项。联检组从战略和业务两个角度对现状进行了评估。对方案的自我评估已于 2022 年完成，并提出了检查专员已连续几年承诺实施的建议。在 48 项建议中，联检组于 2023 年充分落实了 10 项建议，并将于 2024 年和 2025 年落实其余建议，按照优先顺序应对各种变化。

**经验教训和计划作出的改变**

31.45 联合检查组的经验教训是，需要在工作方案文件中进一步阐述程序，以处理自我评估提出的建议。在吸取经验教训时，联检组将在工作方案中列入更多信息，包括项目来源、做出决定所依据的标准、选定的专题如何符合联检组的战略框架，并为该年印发的报告数量设定目标，以满足各参加组织的期望及其参加联检组审查的计划。

31.46 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.13)。



表 31.13  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
—	—	通过提高数据收集和数据分析的效率和改进，提高联合检查组报告对联合国系统各组织的用处和影响	通过改进建议拟订工作，更好地确定所需要素(即什么、由谁进行、何时、将产生什么结果/影响)，提高联检组报告对联合国系统各组织的作用和影响	通过外联和交流，提高联检组报告对联合国系统各组织的用处和影响，确保联检组报告的结果在联合国系统各组织和会员国中得到传播

立法授权

31.47 以下清单列示联合检查组获得的所有授权。

大会决议

31/192 联合检查组章程 73/287; 75/270; 76/261 联合检查组

应交付产出

31.48. 表 31.14 列示联合检查组的所有应交付产出。

表 31.14

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	10	6	8
1. 联合检查组当年报告和次年工作方案	1	1	1	1
2. 联合检查组关于工作方案所载审查实施情况的报告	6	9	5	6
实质性会议服务(3 小时会议次数)	13	8	12	10
下列机构的会议：				
3. 第五委员会	10	6	10	8
4. 第二委员会	1	—	—	—
5. 方案和协调委员会	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1

第十编 共同出资的行政活动和特别费

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	1	1	10	2
7. 说明和致管理当局函	1	1	10	2

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

31.49 表 31.15 至表 31.17 显示 2025 年拟议共同出资行政资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.15

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	8 778.3	8 239.9	103.4	—	—	103.4	1.3	8 343.3
其他工作人员费用	—	54.2	—	—	(21.8)	(21.8)	(40.2)	32.4
咨询人	20.8	75.9	—	—	—	—	—	75.9
工作人员差旅	105.1	214.9	—	—	(3.2)	(3.2)	(1.5)	211.7
订约承办事务	18.1	42.4	—	—	1.6	1.6	3.8	44.0
一般业务费用	35.3	60.7	—	—	(7.9)	(7.9)	(13.0)	52.8
用品和材料	0.7	11.1	—	—	(7.6)	(7.6)	(68.5)	3.5
家具和设备	30.7	28.4	—	—	152.8	152.8	538.0	181.2
共计	8 989.0	8 727.5	103.4	—	113.9	217.3	2.5	8 944.8

表 31.16

总表：2025 年拟议员额和员额变动(共同出资)

(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	32	12 个 D-2 <sup>a</sup> 、2 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS (OL)
2025 年拟议	32	12 个 D-2 <sup>a</sup> 、2 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS (OL)

<sup>a</sup> 包括 11 个 D-2 职等的检查专员临时员额。

表 31.17

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2024 年 核定	变动				2025 年 拟议
		技术 调整	新的 /扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	12 <sup>a</sup>	—	—	—	—	12 <sup>a</sup>

职类和职等	变动					2025 年 拟议
	2024 年 核定	技术 调整	新的 /扩大的任务	其他	共计	
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	5	—	—	—	—	5
P-2/1	1	—	—	—	—	1
<b>小计</b>	<b>23</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>23</b>
一般事务及有关职类						
GS (PL)	1	—	—	—	—	1
GS (OL)	8	—	—	—	—	8
<b>小计</b>	<b>9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9</b>
<b>共计</b>	<b>32</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>32</b>

<sup>a</sup> 包括 11 个 D-2 职等的检查专员临时员额。

31.50 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 31.19 和图 31.四。

31.51 如表 31.15 所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 8 944 800 美元，与 2024 年核定预算相比，净增 217 300 美元(2.5%)。资源变动源于技术调整和其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

31.52 根据《联合检查组章程》第 20 条，预算估计数是在与联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会财务和预算网协商后确定的。2024 年 3 月，财务和预算网审查并注意到联检组 2025 年拟议预算，表示支持网络跟踪系统更新计划，并欢迎联检组秘书处打算继续重点寻找最佳工作方式，提高差旅所需资源的效率。本预算分册所列 2025 年拟议资源是联检组提出的。财务和预算网的审查是根据上文第 31.25 段概述的原则进行的。

31.53 如表 31.19 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

**技术调整：**员额项下增加 103 400 美元，反映出 2024 年根据大会第 78/252 号决议设立的 1 个 P-3 员额的经费增加，根据针对新员额成本计算的既定做法，对这两个员额适用了 50%的空缺率；

**其他变动：**非员额项下增加 113 900 美元，这是更换联检组及其参与组织用于监测其建议执行情况的网络跟踪系统的非经常性开发费用(140 400 美元)，以及购买新的会议系统(12 400 美元)以更换过时的设备的费用。此外，订购承办事务项下数据处理服务费用增加(1 600 美元)，但由于联检组在业务费用项下共同努力提高效率，其他工作人员费用(21 800 美元)、工作人员差旅费(3 200 美元)、一般业务费用(7 900 美元)及用品和材料(7 600 美元)项下所需经费减少，部分抵消了上述增加额。

31.54 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，联合

检查组将继续减少碳足迹，为此减少印刷的文件数量，而且尽可能限制差旅和最大限度地利用面对面会议的替代办法。

31.55 表 31.18 列示关于及时提交材料和预订机票的信息。联合检查组要求为其每个审查项目提交一份差旅计划，以便利提前购买相关机票。在改进预先规划以后，联合检查组几乎完全符合要求至少在旅行前两周购买机票的目标，从而有助于降低旅行费用。2023 年，联检组继续在规定时间内提交所有文件。

表 31.18  
遵守率

(百分比)

	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	55	81	93.5	100	100

表 31.19  
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 778.3	8 239.9	103.4	—	—	103.4	1.3	8 343.3
非员额	210.7	487.6	—	—	113.9	113.9	23.4	601.5
共计	8 989.0	8 727.5	103.4	—	113.9	217.3	2.5	8 944.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		23	—	—	—	—	—	23
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		32	—	—	—	—	—	32

图 31.四  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况(共同出资)

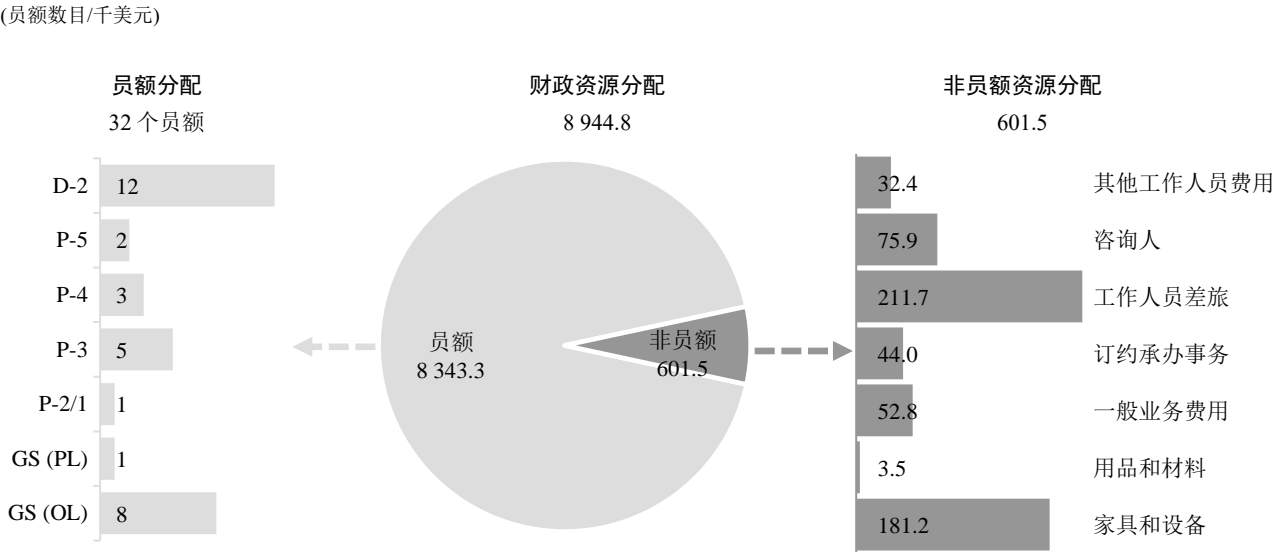


表 31.20  
财政资源和员额资源(联合国分担的费用)的演变情况

(千美元)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	2 612.4	2 397.1	(31.4)	—	30.5	(0.9)	0.0	2 396.2
共计	2 612.4	2 397.1	(31.4)	—	30.5	(0.9)	0.0	2 396.2

31.56 2025 年拟议经常预算所需资源为 2 396 200 美元，与 2024 年核定预算相比，净减 900 美元 (0.04%)。如表 31.20 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

**技术调整：**净减少 31 400 美元，反映出：(a) 首协会按照既定方法确定的联合国秘书处在联合检查组预算中分担的份额从 2024 年的 27.5%减少到 2025 年的 26.8%(59 100 美元)；与之部分相抵，(b) 根据秘书处在联检组 2025 年预算中所占份额 26.8%，全额共同出资预算下的技术调整导致经费增加(103 400 美元)；

**其他变动：**增加 30 500 美元，反映出联合国秘书处在 2025 年共同出资资源拟议增加额 113 900 美元中所占份额，这是根据秘书处在联检组 2025 年预算中所占份额 26.8%计算的。

### 三. 联合国系统行政首长协调理事会

#### A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

##### 总方向

##### 任务和背景

- 31.57 首协由秘书长和联合国系统各组织的行政首长组成，负责根据联合国系统各组织的任务以及政府间机构的决定，增进联合国系统各组织在政策、方案、活动方面相互一致、合作和协调。首协的任务依循大会和经济及社会理事会有关决议和决定(包括经社理事会第 13(III)号决议和第 2001/321 号决定)所确定的优先事项。当前国际社会面临日益复杂、相互关联的全球性挑战，此时联合国系统各实体必须协调一致地采取行动。调动联合国系统的集体能力，对支持会员国广泛、综合地加快执行《2030 年可持续发展议程》和联合国系统各实体所肩负的各项任务至关重要。

##### 工作方案

##### 目标

- 31.58 首协促进实现的目标是利用联合国系统各组织的集体能力有效执行任务。

##### 2025 年战略和外部因素

- 31.59 为促进实现这一目标，首协会将：

- (a) 为联合国系统高级领导人提供手段确立共同愿景，商定战略行动，在方案和行政管理方面谋求政策一致性，协调对资源、能力、知识的使用；
- (b) 提供愿景和发挥领导作用，指导联合国系统各组织有效、协同地执行任务；
- (c) 通过方案问题高级别委员会：
  - (一) 促进全系统的战略性政策一致和方案协调，以落实政府间授权任务，并支持国际商定的发展目标；
  - (二) 制定共同战略、方法和框架，以解决新出现的需要采取全系统行动的政策和方案问题；
- (d) 通过管理问题高级别委员会：
  - (一) 推动制定创新办法，以提高效率和简化业务做法，并加快业务活动的相互统一、相互承认和相互整合，鼓励首协各成员组织对使用多种语文问题采取协调一致的办法，信守在整个联合国系统内防止和应对性骚扰的承诺；

- (二) 利用其在财务和预算、人力资源、数字化和技术、采购以及安全和安保等方面的职能机构网，传播所有管理领域的最佳做法、创新管理办法及伙伴协作，并酌情予以相互承认；收集和公布全系统财政和人力资源综合数据。

31.60 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加快会员国在广泛、综合地执行《2030 年议程》以及执行联合国系统各实体所肩负的各项任务，包括未来首脑会议商定成果的后续行动和执行方面取得进展；
- (b) 联合国系统更加一致、协调和有效地应对全球挑战，如可持续发展遭遇的挫折、不平等、对人权的威胁、气候变化以及新技术和新兴技术的风险；
- (c) 通过重点提供更好的数据、分析并加强沟通，提高联合国系统各组织提供有效管理对策的能力，推动系统变革，支持任务各项的执行工作；创新与数字化转型；战略前瞻；更加注重成果；形成简化和鼓励协作的工作文化；
- (d) 提高联合国全系统全面、可比的财政和人力资源数据的分析质量，以实证方式推进公务员制度委员会正在进行的全面报酬审查，并加强全系统资金流动的透明度和问责制。

31.61 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：成员组织对首协会处理的问题全力支持并及时提出意见。

31.62 首协会酌情将性别平等视角纳入各项活动、应交付产出和成果，包括纳入其高级别委员会的产出，如全系统战略等。首协会年度人力资源统计将继续按职类、职等和性别列出联合国系统人员的数据，帮助系统地跟踪整个系统的性别比例。首协会秘书处将继续与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，实施一种共同方法，跟踪联合国活动对性别平等和增强妇女权能的财政贡献。此外，方案问题高级别委员会将继续解决不平等问题，包括性别平等和增强妇女权能，并努力以协调一致和互补的方式加强联合国系统对可持续发展目标 5 和 10 的影响。

31.63 根据联合国残疾包容战略，首协会管理问题高级别委员会将继续通过其跨职能网络的活动，加快将残疾问题纳入各组织的内部业务。

## 2023 年方案执行情况

### 制定共同原则，帮助促进代际团结，造福今世后代

31.64 代际公平承认从长远考虑、规划和行动的重要性。基于联合国对子孙后代的长期承诺，2022 年，方案问题高级别委员会成立了对未来的责任核心小组，探讨如何在联合国系统内落实代际公平和团结的概念。一份题为通过“代际公平视角看对未来的责任”的讨论文件使人们更好地了解了有关概念、机遇、挑战和联合国系统在这一领域的作用。2023 年，核心小组通过机构间协商进程制定了《联合国系统关于后代的共同原则》(CEB/2023/1/Add.1)。首协会核准的共同原则得到了一套常见问题的补充，以支持在整个联合国系统规划和方案拟订工作中落实这些原则。

31.65 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 31.21)。



表 31.21  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
—	—	整个联合国系统就共同原则达成一致，以帮助促进代际团结和提高术语的明确性

2025 年计划成果

成果 1：联合国系统对及时、相关和开放的数据采取更加一致和现代的办法

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

31.66 首协会秘书处的工作通过支持执行联合国数据和统计创新全系统路线图，促进了数据和统计编制的一致性和一体化(CEB/2020/1/Add.1)，包括在实现联合国数据门户现代化方面取得进展，这有助于提高统计数据的互操作性，并受益于机构间合作和一体化，特别是通过共同保管数据，达到了计划目标。<sup>1</sup>

31.67 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 31.22)。

表 31.22  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
一些重要的联合国系统政策举措，如萨赫勒预测分析试点和联合国系统对“超越国内生产总值”的贡献，利用了联合国统计界的专门知识	联合国系统的其他政策举措利用了联合国统计界的专门知识，例如为超越国内生产总值的努力提供技术和分析支持，以及分析国际数据治理办法和平台，以便能够利用全球公益数据	加强数据和统计编制的一致性和一体化	联合国统计界变得越来越积极主动，并在联合国系统特定的政策倡议中发挥领导作用	联合国统计界越来越多地以统筹协调的方式预测和满足联合国系统的数据和统计需求

<sup>1</sup> <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/undatacommons/sdgs>。

成果 2：相互承认是整个联合国系统管理改革的推动因素

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 31.68 首协会秘书处的工作通过提高对管理指导的认识和实施，促进了在消除适用相互承认原则的瓶颈方面取得进展，达到了计划目标。
- 31.69 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 31.23)。

表 31.23  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
建立或扩大利用相互承认最佳做法的若干机构间举措	查明相互承认的成功案例和最佳做法 制定战略，消除在实行相互承认方面的障碍	通过提高对管理指导的认识和实施，消除在相互承认原则适用方面的瓶颈	采用相互承认的机构间举措增多	通过适用相互承认原则实现共享服务主流化

成果 3：联合国数字身份证，实现联合国各组织之间互操作性的结构单元

2025 年拟议方案计划

- 31.70 联合国数字身份证倡议旨在解决联合国各组织之间的数据碎片化和数据可转移性问题，简化和精简所有业务职能的流程和交易。数字身份证的核心是为所有联合国人员提供一个通用和易于使用的全系统身份，从入职到退休都可以使用。在管理问题高级别委员会于 2021 年启动后，确立了项目治理，确定了联合国数字身份证的 17 个用例，迄今已有 6 个赞助组织承诺参与该倡议。该举措还制定了业务要求、技术规格、品牌和标识。第一个用例主要针对离职，工作人员可以在退休前与联合国合办工作人员养恤基金分享正确的最新信息。自此，每个赞助组织都承诺在 2024 年开始启用，以配合其内部变革和转型举措。其目的是提供易于扩展到整个联合国系统的更多组织和用例的首个产品。

经验教训和计划作出的改变

- 31.71 首协会秘书处的经验教训是，同一个联合国工作人员在不同的组织中有多个不同的身份证明，需要投入时间在联合国系统各实体之间共享和核实人力资源和其他数据。该倡议将应用这一经验教训，创建一个通用数字钱包，便于工作人员轻松安全地访问人力资源、医疗、养恤金和其他信息。这将简化各组织之间的数据共享，减少人事记录的重复现象，并精简联合国系统各组织之间的人员流动。
- 31.72 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.24)。

表 31.24  
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
—	—	—	启用第一个用例，重点是维护最新的人力资源和财务数据，便于养恤基金为选定的赞助组织计算养恤金福利	数字身份证可用于其他用例，并在更多的联合国组织中使用，便于联合国系统各组织之间进行有效的数据传输和协作

立法授权

31.73 以下清单列示首协会获得的所有授权。

大会决议

64/289	全系统一致性	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	78/244	方案规划

经济及社会理事会决议和决定

13(III)	协调委员会	2001/321	行政协调委员会年度概览报告的进一步审议
---------	-------	----------	---------------------

应交付产出

31.74 表 31.25 列示首协会的所有应交付产出。

表 31.25

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	8	4	8	6
1. 提交经济及社会理事会的首协会年度概览报告	1	1	1	1
2. 提交大会的秘书长关于联合国系统各组织的预算和财务状况的说明	—	—	1	—
3. 秘书长关于联合检查组开展的审查并附有首协会评论意见的说明	7	3	6	5

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
实质性会议服务(3 小时会议次数)	11	11	11	10
下列机构的会议：				
4. 第五委员会	6	7	6	6
5. 第二委员会	1	0	1	0
6. 方案和协调委员会	2	2	2	2
7. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
8. 经济及社会理事会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	6	6	6	6
9. 关于联合国系统财务、人力资源和采购统计数据的报告	3	3	3	3
10. 人力资源、采购、信息技术以及财务和预算领域最佳做法的汇编和分析	3	3	3	3
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：向所有会员国和其他利益攸关方提供的联合国系统年度财政和人力资源统计数据(来自约 40 个报告实体)。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：所有会员国和其他利益攸关方都可以查阅的首协会网站。				
E. 辅助性应交付产出				
行政：首协会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会(各自)两次常会审议情况摘要；提交公务员制度委员会会议的关于联合国系统对服务条件的共同立场的报告；一年两次公布自由职业口译员和笔译员的费率；向联合国各实体提供会计指南和全系统支持文件；为首协会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的会议提供秘书处支持；为会计准则工作队、特设机构间工作队安排和联合国出席国际公共部门会计准则委员会会议提供秘书处支持；维护数据管理门户，用于收集整个联合国系统人力资源数据和财务数据(每年从大约 40 个实体收集)；联合国系统外地工作人员年度人数统计。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

31.75 表 31.26 至表 31.28 显示 2025 年拟议共同出资行政资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.26  
总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况  
(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	3 518.4	3 590.6	—	—	25.7	25.7	0.7	3 616.3
其他工作人员费用	356.2	250.5	—	—	129.6	129.6	51.7	380.1
咨询人	22.5	31.3	—	—	—	—	—	31.3
工作人员差旅	199.4	176.3	—	—	—	—	—	176.3
订约承办事务	26.5	150.7	—	—	—	—	—	150.7
一般业务费用	76.2	99.3	—	—	—	—	—	99.3
用品和材料	—	13.0	—	—	—	—	—	13.0
家具和设备	2.8	22.9	—	—	—	—	—	22.9
共计	4 202.0	4 334.6	—	—	155.3	155.3	3.6	4 489.9

表 31.27  
总表：2025 年拟议员额和员额变动(共同出资)  
(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	15	1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS (OL)
改叙		将 1 个 GS (OL)向上改叙为 GS (PL)
2025 年拟议	15	1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS (PL)、4 个 GS (OL)

表 31.28  
总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)  
(员额数目)

职类和职等	2024 年 核定	变动				2025 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1

职类和职等	变动					2025 年 拟议
	2024 年 核定	技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	3	—	—	—	—	3
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	2	—	—	—	—	2
<b>小计</b>	<b>10</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>10</b>
一般事务及有关职类						
GS (PL)	—	—	—	1	1	1
GS (OL)	5	—	—	(1)	(1)	4
<b>小计</b>	<b>5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5</b>
<b>共计</b>	<b>15</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>15</b>

- 31.76 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 31.30 和图 31.五。
- 31.77 如表 31.26 所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 4 489 900 美元，与 2024 年核定预算相比，净增 155 300 美元(3.6%)。资源变动源自其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。
- 31.78 由于首协会秘书处的活动由联合国共同制度各机构、基金和方案共同供资，预算估计数是在与联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会财务和预算网协商后确定的。2024 年 3 月，财务和预算网审查并注意到首协会秘书处(包括公共部门会计准则工作队)提出的 2025 年预算，表示支持首协会秘书处数据举措的相关要求，并注意到需要增加一个临时 P-3 职位。本预算分册所列 2025 年拟议资源由首协会提出。财务和预算网的审查根据上文第 31.62 段概述的原则进行。
- 31.79 如表 31.30 所示，资源变动是其他变动所致，详情如下：
- (a) 员额项下增加 25 700 美元，原因是拟将 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))向上改叙为高级行政助理员额(一般事务(特等))，以加强对首协会数据分析和数据管理能力的支持。更多细节见附件二。
  - (b) 其他工作人员费用项下增加 129 600 美元，用于设立一个方案干事临时职位(P-3)，以根据首协会成员组织的要求，支持扩大联合国全系统的定期和临时数据收集和分析工作，以便结合国际公务员制度委员会正在进行的对联合国共同制度整套报酬办法的全面评估和审查，推动循证决策，特别是人力资源领域的循证决策。
- 31.80 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，首协会正在将环境管理做法纳入业务活动。2025 年，首协会秘书处将根据《2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略》，继续确保其所支持的所有会议都不使用一次性塑料制品且做到无纸化，以减少浪费和碳排放，并促进环保文化。

31.81 表 31.29 列示关于及时提交材料和预订机票的信息。首协会秘书处将继续跟踪遵守情况，包括为此使用差旅遵守率看板。首协会秘书处继续努力提高工作人员和管理人员对这项规定的认识，并鼓励尽可能提前规划和提名出差参加各种会议的工作人员人选。2023 年，首协会继续在规定时间内提交所有文件。

表 31.29  
遵守率

(百分比)

	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	93	93	100	100

表 31.30  
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年支出	2024 年核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 518.4	3 590.6	—	—	25.7	25.7	0.7	3 616.3
非员额	683.8	744.0	—	—	129.6	129.6	17.4	873.6
共计	4 202.2	4 334.6	—	—	155.3	155.3	3.6	4 489.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 31.五  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

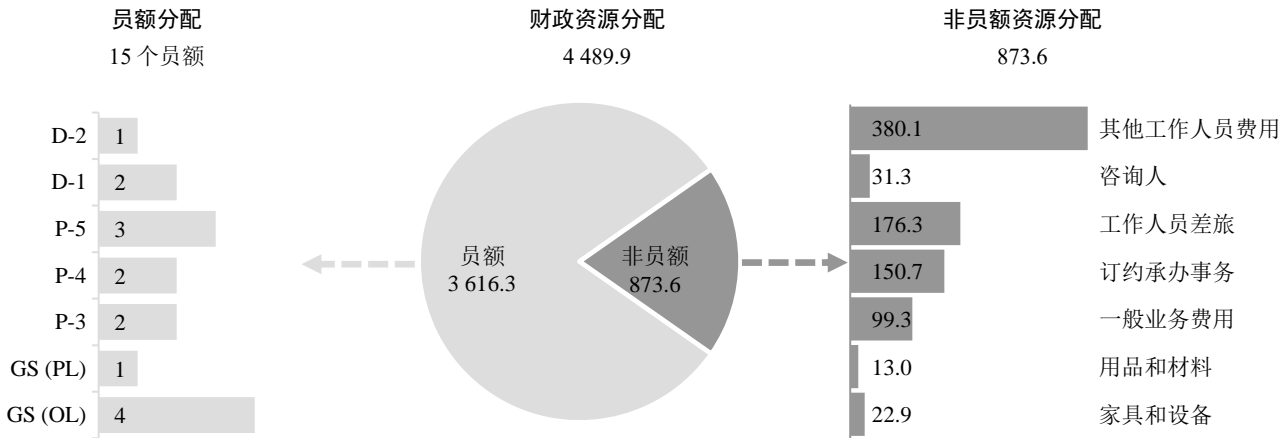


表 31.31  
总表：财政资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

支出用途	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 百分比 (重计费用前)	2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额								
赠款和捐助款	1 296.1	1 318.6	(20.2)	—	46.5	26.3	1.9	1 344.9
<b>共计</b>	<b>1 296.1</b>	<b>1 318.6</b>	<b>(20.2)</b>	<b>—</b>	<b>46.5</b>	<b>26.3</b>	<b>1.9</b>	<b>1 344.9</b>

31.82 2025 年拟议经常预算资源为 1 344 900 美元，与 2024 年核定预算相比，净增 26 300 美元(1.9%)。如表 31.31 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

**技术调整：**减少 20 200 美元，首协会按照既定方法确定的联合国秘书处在首协会秘书处预算中分担的份额从 2024 年的 30.4%减少到 2025 年的 29.9%；

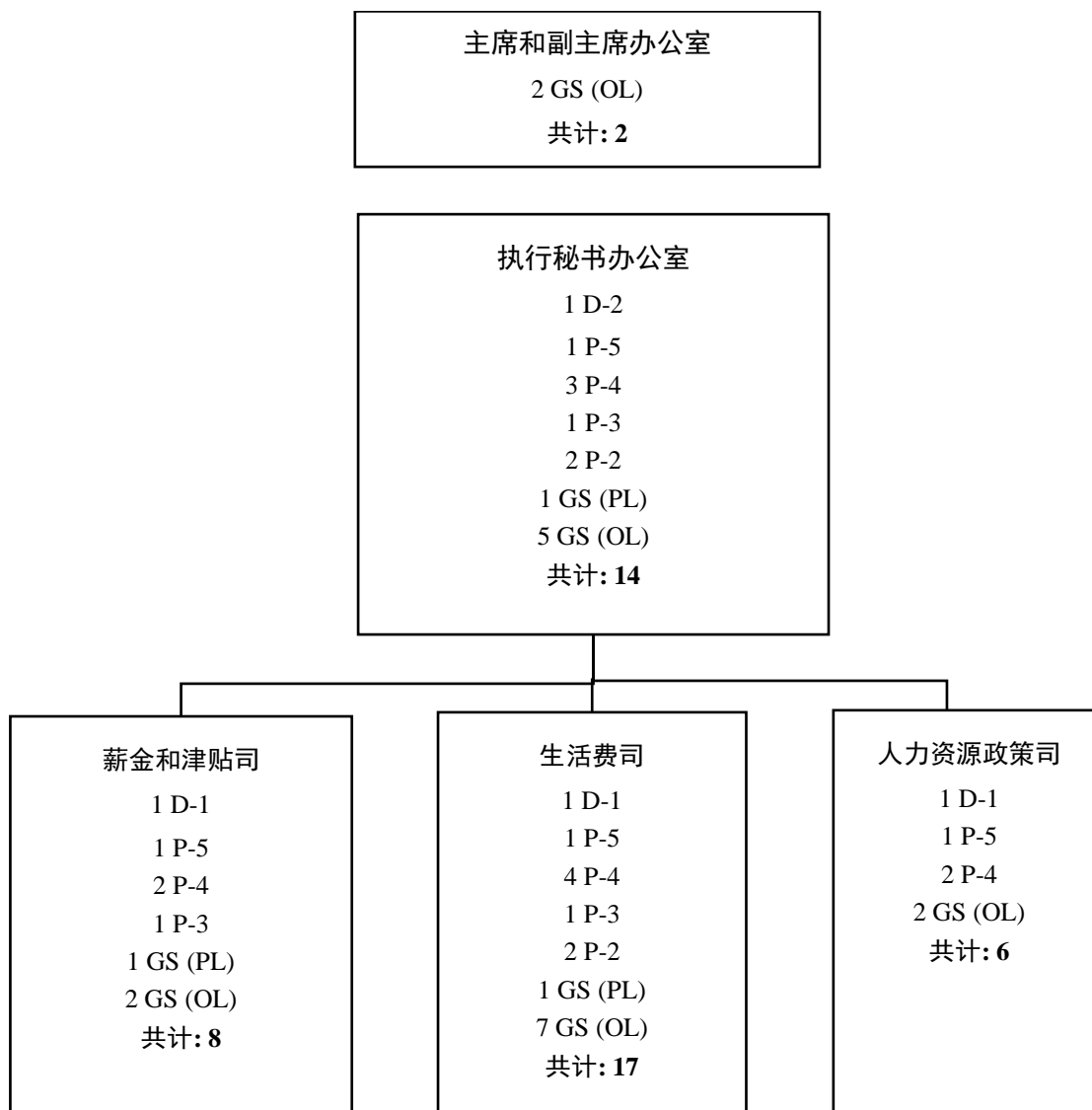
**其他变动：**增加 46 500 美元，反映联合国秘书处在 2025 年共同出资资源拟议增加额 155 300 美元中所占份额，这是根据联合国秘书处在首协会 2025 年预算中所占份额 29.9%计算的。



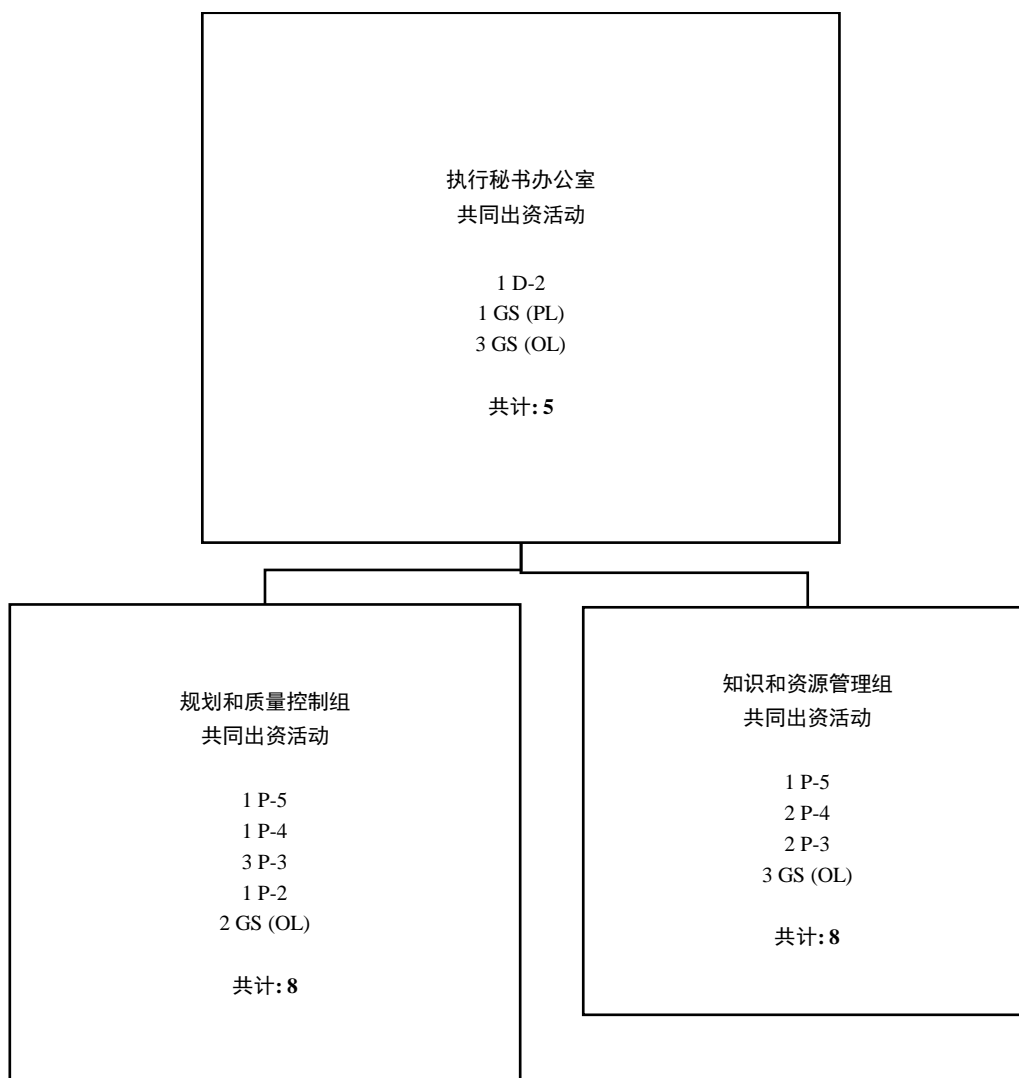
## 附件一

## 2025 年组织结构和员额分配

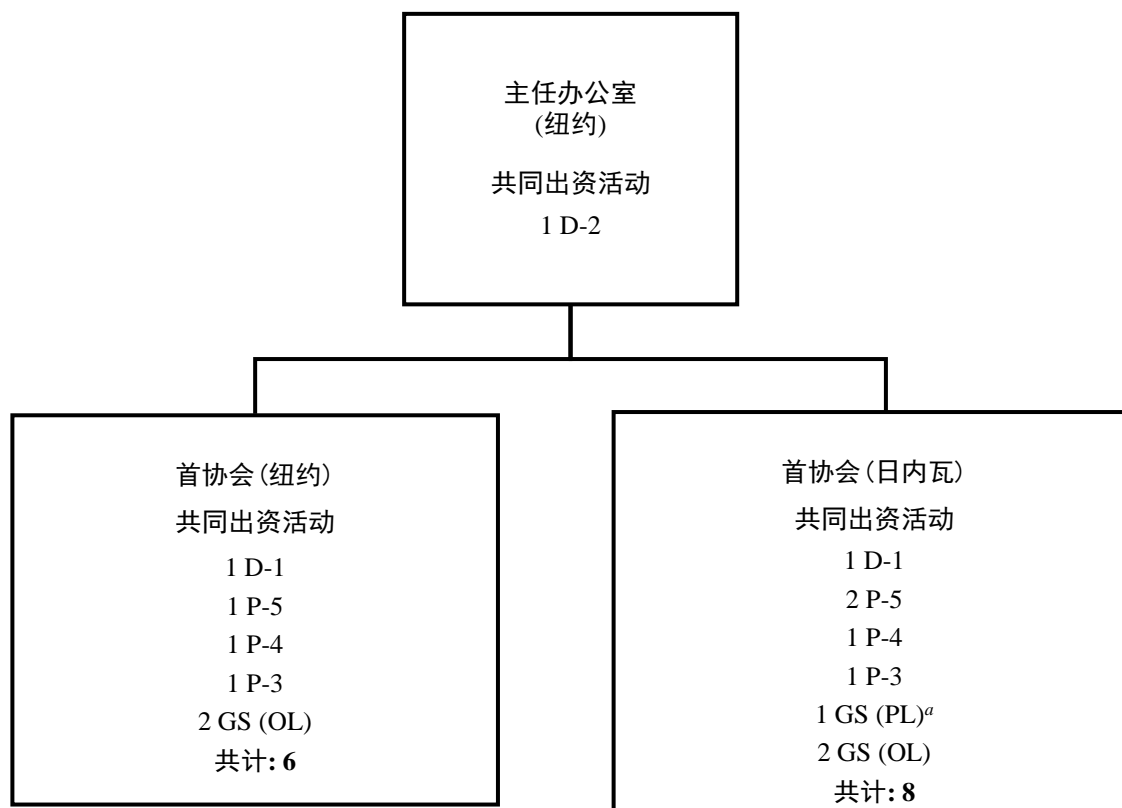
## A. 国际公务员制度委员会



## B. 联合检查组



C. 联合国系统行政首长协调理事会



缩写：首协会：联合国系统行政首长协调理事会；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)。

<sup>a</sup> 改叙。

附件二

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
行政首长协调会	1 (1)	GS (PL) GS (OL)	将 1 个一般事务人员(其他职等)行政助理改叙为 1 个一般事务(特等)高级行政助理	拟议的向上改叙反映出与需要加强对行政首长协调会数据分析和数据管理能力的支持(从行政和实务角度)有关的新的和额外的较高级别职能和职责。拟议的改叙特别有助于扩大首协会全系统财务和人力资源统计,这是一个庞大而高度复杂的数据举措。

缩写: 首协会: 联合国系统行政首长协调理事会; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS (PL), 一般事务人员(特等)。

## 附件三

### 关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要

1. 1974 年以来用于确定国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)预算费用分摊的方法以“行政问题协商委员会公式”为基础,该公式根据联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处公布的人事统计数据中的工作人员人数分摊公务员制度委员会的费用。大会决定规定,与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国难民事务高级专员公署有关的费用由联合国经常预算供资,因此联合国分摊的费用还包括这两个实体的分摊费用。
2. 自 1996-1997 年以来,用于分摊联合检查组预算费用的方法根据各参与组织经审计账目中报告的支出计算确定,但不包括以下:
  - (a) 与维持和平有关的支出;
  - (b) 实物支出,包括捐赠商品的价值;
  - (c) 国际贸易中心总支出中与世界贸易组织份额相对应的 50%,所依据的原则是该中心经常预算由联合国和世界贸易组织平摊,而世界贸易组织不参加联合检查组的工作。
3. 自 2006 年以来,首协会秘书处预算的费用分摊方法是,50%基于现有最新人事统计数据中的工作人员数目,另外 50%基于最新经审计财务报表中的总支出,减去实物支出,不包含与维持和平行动有关的支出。
4. 全系统国际公共部门会计准则预算费用分摊方法所依据的是用于分摊首协会秘书处预算的同一费用分摊公式,但不包括国际农业发展基金,因为国际农业发展基金不是国际公共部门会计准则项目的参与成员。

附件四

财政资源和员额资源概览

本分册所列国际公务员制度委员会和联合检查组的共同出资预算，供大会审议和批准，包括联合国的份额。联合国系统行政首长协调理事会共同出资预算已提交大会供参考，而联合国分担的费用则提交大会供核准。

表 1  
财政资源演变情况

(千美元)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
全额预算(共同出资活动)：财政资源								
国际公务员制度委员会	10 779.9	12 795.7	245.3	—	—	245.3	1.9	13 041.0
联合检查组	8 989.0	8 727.5	103.4	—	113.9	217.3	2.5	8 944.8
联合国系统行政首长协调理事会	4 202.0	4 334.6	—	—	155.3	155.3	3.6	4 489.9
共计	23 970.9	25 857.8	348.7	—	269.2	617.9	2.4	26 475.7
全额预算(共同出资活动)：主要支出类别								
员额	20 669.6	20 916.9	348.7	—	25.7	374.4	1.8	21 291.3
非员额	3 301.3	4 940.9	—	—	243.5	243.5	4.9	5 184.4
共计	23 970.9	25 857.8	348.7	—	269.2	617.9	2.4	26 475.7
经常预算(联合国分担的费用)：财政资源								
国际公务员制度委员会	4 591.7	4 896.1	63.8	—	—	63.8	1.3	4 959.9
联合检查组	2 612.4	2 397.1	(31.4)	—	30.5	(0.9)	—	2 396.2
联合国系统行政首长协调理事会	1 296.1	1 318.6	(20.2)	—	46.5	26.3	1.9	1 344.9
共计	8 500.2	8 611.8	12.2	—	77.0	89.2	1.0	8 701.0

表 2  
员额资源概览

(员额数目)

	全额预算(共同出资活动)		
	2024 年核定	2025 年估计	差异
全额预算(共同出资活动)			
国际公务员制度委员会	47	47	—
联合检查组	32	32	—
联合国系统行政首长协调理事会	15	15	—
共计	94	94	—