



安全理事会

Distr.: General
16 April 2024
Chinese
Original: English

2024年4月16日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，在马耳他担任主席期间，安全理事会计划于2024年4月23日就题为“妇女与和平与安全”的项目举行一次公开辩论，主题是“通过非军事化和促进性别平等的军备控制，预防与冲突有关的性暴力”。

为此，马耳他编写了一份概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

马耳他常驻联合国代表
特命全权大使
瓦妮莎·弗雷泽(签名)



2024 年 4 月 16 日马耳他常驻联合国代表给秘书长信的附件

定于 2024 年 4 月 23 日上午 10 时举行的主题为“通过非军事化和促进性别平等的军备控制，预防与冲突有关的性暴力”的安全理事会公开辩论的概念说明

一. 背景

安全理事会第 1325(2000)号决议呼吁武装冲突各方采取特别措施，保护妇女和女童免遭性别暴力，包括强奸和其他形式的性虐待。安理会第 1820(2008)号决议决心消除与冲突有关的性暴力，¹ 结束这些罪行被赦免和有罪不罚现象。通过第 1888(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2331(2016)和 2467(2019)号决议，安全理事会应对性暴力行动规范框架逐渐形成。

国家和非国家行为体在武装冲突中有系统地将性暴力作为战争、酷刑和恐怖主义战术，与冲突有关的性暴力问题年度公开辩论为会员国提供了一个契机，使会员国能够反思与此有关的新兴主题。今年，与冲突有关的性暴力问题辩论将侧重于通过非军事化和促进性别平等的军备控制来预防此类暴力。辩论的目的是查明可通过哪些机会交叉利用军备控制和裁军条约、文书和框架，从而更有效地预防与冲突有关的性暴力，提高妇女在制定该领域政策和决策方面的领导力和影响力。

此次公开辩论将借鉴秘书长的《新和平纲领》以及安理会在妇女与和平与安全以及小武器和轻武器方面采取的行动，将重点放在找出通过哪些途径协调各项战略，推动妇女与和平与安全议程以及裁军议程，支持预防和应对与冲突有关的性暴力。这一侧重点建立在秘书长最近与冲突有关的性暴力问题年度报告所作分析的基础之上。

军事化和武器扩散导致与冲突有关的性暴力事件增多

与冲突有关的性暴力是战争政治经济学中需要考虑的一个核心概念，因为武器扩散和非法贩运武器增加了武装团体、有组织犯罪团伙和恐怖主义团体使用性暴力的情况。此外，这些团体还可能通过绑架妇女和儿童进行性剥削来赚取收入。

联合国裁军研究所估计，70%至 90%与冲突有关的性暴力事件涉及武器和火器，这些武器和火器被用来恐吓、威胁、胁迫、伤害和杀害平民，被用来实施性暴力，包括强奸、轮奸、绑架、早婚和强迫婚姻以及其他形式的性暴力。武器的扩散，包括那些从合法贸易中转移出来的武器，也使人权维护者以及和

¹ “与冲突有关的性暴力”一词是指与冲突有着直接或间接联系的，针对妇女、男子、女童或男童实施的强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强迫堕胎、强迫绝育、强迫婚姻、冲突情况下为了性暴力或性剥削目的而实施的贩运人口行为、以及严重程度相当的任何其他形式的性暴力。

平建设者受到攻击，对身处冲突后环境的妇女和女童的安全、流动、教育和经济机会产生了负面影响。

通过非军事化、裁军和军备控制，预防使用与冲突有关的性暴力

《联合国宪章》第二十六条确认，必须确保维护国际和平与安全，尽量减少将世界经济和人力资源用于军备。同样，秘书长在其《新和平纲领》中呼吁减少军事开支，采取行动减少武器对性别不平等的影响。秘书长在其《裁军议程》中确认，武器的扩散、转移和滥用会导致恐怖主义行为、侵害人权行为以及性别暴力。

《消除对妇女一切形式歧视公约》所要求的强有力的有效武器管制，可以加强预防与冲突有关的性暴力。武器扩散助长与冲突有关的性暴力，促进性别平等的军备控制和裁军减少武器扩散，为建设和平创造更有利的环境。

2023 年通过的《常规弹药全周期管理全球框架》呼吁将性别视角纳入相关政策和做法的主流，呼吁妇女充分、平等、有意义地参与这些进程。《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》建议对小武器和轻武器非法贸易所造成的影响进行性别和年龄相关评估，收集相关数据，并在相应的政策和方案中使用这些数据和评估。《武器贸易条约》要求缔约国评估武器出口被用于实施性暴力和性别暴力行为的危险。

此外，安全理事会对安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会指认的恐怖主义团体或网络；以及对被列为确信涉嫌实施与冲突有关的性暴力的国家或非国家武装团体实施定向武器禁运。安理会已将性暴力列为相关制裁制度的一项指认标准。

此外，通过调整关于妇女与和平与安全以及关于小武器控制的国家行动计划，并通过系统地收集和分享按性别和年龄分列的数据，会员国可以加强国家武器控制政策和立法对性别平等问题的敏感度。

确保妇女全面、平等、有意义且安全地参与军备控制和裁军论坛

尽管武器对不同性别造成了不成比例且独特的影响，但在多边裁军会议的与会者中，女性所占比例不到三分之一。安全理事会第 2122(2013)号决议呼吁妇女充分、有意义地参与各级军备控制决策，第 2242(2015)号决议鼓励妇女参与设计和开展这些工作。帮扶幸存者和幸存者团体、民间社会和妇女组织利用军备控制和裁军措施预防与冲突有关的性暴力，包括通过加强能力和减轻风险，可以推进这些目标。

在和平进程和行动中应对与冲突有关的性暴力问题

和平进程和调解工作伊始，以及在安全理事会授权或延长和平行动和政治特派团的任务时，都必须考虑到与冲突有关的性暴力。安理会第 1888(2009)和 2467(2019)号决议明确规定，部署性别平等问题顾问和妇女保护顾问是执行与冲突有关的性暴力任务的重要机制。

在解除武装、复员和重返社会及冲突后安保安排情况下，在交叉利用与冲突有关的性暴力和军备控制方面的各项努力方面，安全理事会第 1820(2008)、2220(2015)和 2616(2021)号决议指出了各种机会。安理会呼吁与妇女和妇女领导的组织接触，在驻扎营地和回返社区及其周围建立与冲突有关的性暴力保护机制，确保以前与武装团体有关联的妇女和女童能够获得重返社会资源。

与冲突有关的性暴力与武器之间的关联也可以从警务、预警系统、情报收集和冲突管理方面加以解决。

解决与冲突有关的性暴力的根源问题

解决暴力和军事化的性别根源，对于推进促进性别平等的军备控制和裁军，减少助长与冲突有关的性暴力的武器扩散至关重要。武器的拥有和使用与有害的性别规范和态度密切相关，这些规范和态度会加剧性别歧视。因此，在预防与冲突有关的性暴力时，既要了解造成妇女和女童受害的因素，又要支持提高她们在裁军和军备控制政策和进程中的能动性和领导作用。

二. 指导性问题

- 安全理事会和区域机构如何通过交叉利用裁军框架以及联合国各项机制和工具，包括在即将举行的联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会的背景下，更好地防止与冲突有关的性暴力？
- 联合国如何在过渡和特派团缩编期间维持对安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案的投资，确保保护平民免遭与冲突有关的性暴力，同时防止此类暴行再次发生？
- 会员国如何才能降低武器转让和非法武器被用于实施与冲突有关的性暴力行为的风险，包括为此支持妇女在解除武装论坛上作出决策？
- 会员国如何更好地协调执行关于妇女与和平与安全议程和关于裁军议程的国家战略，以加强预防和应对与冲突有关的性暴力？
- 安全理事会如何更好地分享信息，传播预防与冲突有关的性暴力和努力打击小武器和轻武器扩散方面的良好做法？

三. 会议形式、通报人员和参会方式

此次公开辩论将由马耳他副总理克里斯托弗·费恩主持。下列发言者将向安理会通报情况：

- 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕
- 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)亲善大使达奈·古里拉
- 民间社会通报人

希望到场参会的会员国应通过 e-deleGATE 的 eSpeakers 模块在发言名单上登记。必须向 e-deleGATE 的 eSpeakers 模块上传一封由常驻代表或临时代办正式签署的致安全理事会主席的信，请求根据安理会暂行议事规则第 37 条出席会议。会议登记将于 2024 年 4 月 18 日星期四上午 9 时 30 分开始。

为保证尽可能多的代表团参与，发言不应超过三分钟。
