



安全理事会

第七十九年

第九五八九次会议

2024年3月26日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	山崎先生/志野夫人	(日本)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	雅罗-达尔诺夫人
	圭亚那	本女士
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	金相禎先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	瑞士	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	菲普斯先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

不扩散大规模毁灭性武器

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-08209 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

主席 (以英语发言)：俄罗斯联邦代表请求发言。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：正如我们今天上午在关于中东局势的会议 (见S/PV.9588) 之前所说, 昨天, 在讨论 (见S/PV.9587) 我们请求召开的关于北约侵略南斯拉夫二十五周年的安全理事会会议时, 尽管主席国日本此前已安排了这次会议, 但法国代表团表示反对召开会议。我们的法国同事坚持认为, 安全理事会应该只在安理厅作出与召开会议有关的所有决定, 任何初步决定都是无效的。最终, 在法国的倡议下, 举行了程序性表决。

这实际上是法国和安理会三个西方常任理事国试图拒绝另一个安理会成员召开安理会会议的请求。主席先生, 你已经初步安排了那次会议, 尽管如此, 遗憾的是, 你不敢或无法在安理厅予以确认。我注意到, 拟议的议程项目——对国际和平与安全的威胁——对安全理事会来说并不陌生。然而, 我们的西方同事并不是不喜欢这个议程项目, 而是不喜欢会议主题。不过, 出于某种原因, 主席国日本坚持就该议程项目进行表决。我们稍后将更详细地回顾这个问题。

就目前来看, 鉴于法国开创的先例, 为了避免误解, 我们需要确保没有安全理事会成员反对举行这次会议。如果主席不愿像我们一再呼吁的那样直接提出这个问题, 那么我们建议通过对安理会议程项目进行程序性表决来间接提问。我们要求进行这一表决。避免双重标准和误读至关重要。由于我们昨天在俄罗斯要求举行会议一事上看到了双重标准, 我们今天必须防止这种情况再次发生。毕竟, 正如我们的法国同事昨天表明的那样, 初步协议——比如安全理事会主席的决定——没有效力。我们将继续这样做, 直到我们就安全理事会的正常工作方式达成一致。

另外, 我谨回顾, 俄罗斯昨天在一封公函中请主席国日本尽快召开一次会议, 纪念北约侵略南斯拉夫二十五周年。这封信已在安全理事会成员间分发。根

据安理会暂行议事规则第二条的规定, 我们正在等待主席的正式答复。

主席 (以英语发言)：在日本担任安全理事会主席期间, 我们一贯打算按照安理会暂行议事规则行事。在这方面, 考虑到俄罗斯联邦代表的发言, 我打算现在将临时议程付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言)：临时议程获得15票赞成。临时议程获得通过。

不扩散大规模毁灭性武器

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上, 安理会将听取厄瓜多尔常驻代表何塞·哈维尔·德拉加斯卡大使以安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会主席的名义所做的通报。

我现在请德拉加斯卡大使发言。

德拉加斯卡先生 (以西班牙语发言)：我荣幸地以安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会主席的名义向安全理事会发言, 通报委员会自上次暨2023年3月23日通报 (见S/PV.9293) 以来的工作。

4月份, 我们将纪念第1540 (2004) 号决议二十周年。安全理事会于2004年4月28日一致通过第1540 (2004) 号决议, 这是一项具有划时代意义的决议, 它为国际社会提出了不扩散的任务授权, 并成立本委员会以监测会员国执行该决议规定的情况。安全理事会由此承认大规模毁灭性武器的扩散对国际和平与安全构成严重威胁, 这是国际社会防止该威胁对策中的一个转折点。国家继续采取旨在充分执行该决议的举措, 因为这仍是一项长期任务。因此, 委员会在考虑

编写一项有关第1540（2004）号决议通过二十五周年的主席声明的可能性。

在报告所述期间，委员会按照已延期至2032年11月底的任务授权，根据2022年11月30日通过的第2663（2022）号决议，继续开展活动。2023年对第1540（2004）号决议执行情况进行的审查在2023年12月29日委员会主席给安全理事会主席的信（S/2023/1067）中提交了安全理事会。

2023年，委员会举行了多次正式会议和一次非正式会议。2024年迄今，委员会举行了三次正式会议。2023年，委员会参加了33场外联活动，相比之下，2022年参加了29场活动。2024年迄今，委员会已参加了七场活动。

在报告所述期间，没有国家提交初始国家报告，提供为履行第1540（2004）号决议规定义务所采取措施的信息。已提交其初始报告的国家数目仍为185个，剩余八个国家尚未提交报告。

为鼓励这八个剩余国家加快提交其有关该决议执行情况的初始报告，2023年5月，委员会向这些国家转递了公文，在其中重申，委员会继续做好准备就该问题或者与第1540（2004）号决议的执行有关的任何其它问题提供协助。安全理事会在其第2663（2022）号决议中鼓励各国提供有关第1540（2004）号决议执行情况的补充信息，包括自愿提供有关其法律和规章以及国家执行该决议的有效做法的信息。在报告所述期间，四个国家向委员会提交了补充信息。迄今，会员国已提交了总共538项有关执行第1540（2004）号决议所采取步骤的初始和补充国家报告。

对于执行第1540（2004）号决议有帮助的一项活动是各国制订自愿的国家执行行动计划，正如第2663（2022）号决议第8段所鼓励的那样。2007年以来已向委员会提交这些计划的国家数目现在达到38个，同时有一个国家在最近向安全理事会报告之后提交了一项自愿国家执行行动计划。

委员会认识到，会员国处于查明本国最有效做法的最佳位置，承认有必要促进经验分享，包括通过同

行审评和其它手段来评估和加强有效做法。自委员会最近一次向安全理事会报告以来，委员会登记了五轮新的同行审评，其中包括在一些国家之间连续进行三轮审评。委员会期待听取更多同行审评的结果，并将继续在适当情况下为那些愿意开展同行审评的国家提供支持。

2023年，23个国家提名了其联络人，或者更新了联络人的信息。迄今，共有148个国家已告知委员会其第1540（2004）号决议的联络人。2020年以来没有开办过区域联络人培训课程，原因是与大流行病疫情和其它情况有关的限制。但是，委员会希望今年恢复这些培训课程。

委员会在便利对会员国的援助以履行其第1540（2004）号决议规定的义务方面发挥了重要作用。为做到这一点，它把国家的援助请求与提供援助的国家、国际、区域以及次区域组织进行配对。2023年，向委员会提交了要求配对的四项援助请求，相比之下，2022年是一项请求。此外，2023年，委员会收到五项支持起草关于第1540（2004）号决议执行情况的自愿国家行动计划的请求，还收到一项支持起草国家报告的请求。

委员会的网页列出了提供与第1540（2004）号决议有关的援助的国家、国际、区域和次区域组织。委员会随时准备在其网站上纳入新的方案或者有关可获取的援助的更新信息。除国家和国际、区域和次区域组织提供的援助之外，委员会还继续应国家的邀请对其进行访问，讨论国家报告、国家行动计划以及执行措施方面的援助。

委员会继续同国际、区域和次区域组织以及联合国机构就第1540（2004）号决议开展合作，参加了多个国际机构举行的活动。2023年，委员会参加了不同的国际、区域和次区域组织举办的18场活动。2024年，委员会迄今已参加了三场活动。

委员会将继续利用其网站进行外联，提高其活动的透明度。与参加外联活动有关的信息以及声明、包括主席或者以主席名义发表的视频发言被定期上传

至委员会的网站。自最近一次报告以来，对网站进行了一次全面的更新，尤其是顾及最近通过的第2663（2022）号决议。

关于未来，在我2024年1月30日给安全理事会主席的信（S/2024/115）中，我转交了委员会涵盖2024年2月1日至2025年1月31日这一期间的第二十一项工作方案。该方案载入了委员会计划开展的旨在促进所有会员国充分执行第1540（2004）号决议各项要求的全面活动清单，这些活动涵盖委员会外联、委员会的援助机制、同国际、区域和次区域组织的合作以及透明度等领域。

在报告所述期间，委员会于2024年2月批准任命五名候选人加入专家小组，以填补2023年3月19日至7月3日这一期间空缺的六个职位中的五个职位。这五名候选人的任命将使专家组有更多资源来协助委员会的工作。委员会将继续本着合作精神讨论剩余空缺的问题。

我谨借此机会通知安理会，委员会打算根据第2663（2022）号决议第26段的规定，在今年为会员国以及国际、区域和次区域组织举行一次第1540（2004）号决议执行情况公开通报会。

最后，我想感谢委员会成员努力支持我们的工作，并感谢专家组、裁军事务厅、政治和建设和平事务部的官员以及我自己的工作人员对委员会的宝贵支持。

主席（以英语发言）：我感谢德拉加斯卡大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我谨以我国代表身份和我国代表团的名义，感谢所有成员在厄瓜多尔担任第1540（2004）号决议所设委员会主席期间给予的支持。

就厄瓜多尔在这项工作方案的优先事项而言，我想着重强调，我们采用新援助机制模式是何其重要，该模式在2018年模式的某些方面上有所改进，并促进与需要援助的国家以及提供援助的国家和组织展开

对话。此外，我们将继续推动关于自愿技术指南和可根据第2663（2022）号决议第12段发展出来的专题进行讨论。

关于专家组人选的甄选过程，我欢迎日本表现出灵活性，允许任命六名候选人中的五名。我呼吁所有成员保持建设性态度，使我们能够在计划于今年进行的第二轮选举中从亚太地区选出一名候选人。

关于第1540（2004）号决议二十周年纪念，主席提出了在该纪念日举行第2663（2022）号决议规定的通报会的倡议。二十年前，安全理事会根据《联合国宪章》第二十四条，代表整个国际社会一致行动，就大规模毁灭性武器在非国家行为体手中扩散对国际和平与安全构成的威胁发出了强有力的信息。这一威胁仍然存在，因此，令人极为震惊的是，一次原本适时召开以回顾国际社会在2004年4月所采取重要步骤的会议，由于未达成协商一致而不得不推迟到10月。

非国家行为体的行动，包括具有恐怖主义目的的非国家行为体的行动，必须予以全球性应对，为此，安理会设有1540委员会等工具，因此，必须在安理会职责框架内抓住一切机会扩大安理会的声音。过去20年中，根据第1540（2004）号决议及其委员会建立的机制得到了加强。因此，我们必须继续推动提高对抗非国家行为体的集体能力，并制定防止大规模毁灭性武器扩散的有效措施。

钱达夫人（瑞士）（以法语发言）：我谨感谢第1540（2004）号决议所设委员会主席、厄瓜多尔常驻代表德拉加斯卡大使的通报。

近20年来，第1540（2004）号决议一直是国际不扩散架构的主要支柱。不幸的是，受成员间明显缺乏信任的影响，决议所设委员会的效力和执行任务的能力遭到削弱。我要着重指出这方面的三个例子。

第一，委员会负责第1540（2004）号决议的执行，但令人遗憾的是，在第2663（2022）号决议通过15个月，委员会仍未能就决议第12段规定的问题作出决定。虽然委员会主席与监测和国家执行情况工作组协调员提出若干提议，但因一个常任理事国反对，达成

协商一致的可能性受阻。瑞士重申在选择专题方面的灵活性，并鼓励委员会选择一个针对2022年全面审查所查明缺陷的主题。我们呼吁所有成员建设性地开展工作，表现出灵活性，以便委员会有机会履职。

第二，我们欢迎委员会得以填补专家组空缺。我们还要感谢专家组的三名成员在这一困难时期持续努力。然而，应当指出，专家遴选过程花费了一年多的时间。还必须重点指出的是，委员会成员在进程开始时共同制定的规则并未予遵守。尽管当选成员一再呼吁，但安全理事会常任理事国的候选人所受待遇不同于其他国家候选人的待遇。我们呼吁常任理事国充分尊重当选成员的平等代表权，不要以为提名本国专家理所当然。

第三，合作与援助是执行这项决议的驱动力。委员会及其专家组可以在援助供求匹配方面发挥核心作用。我们欢迎对援助方式和专家组历次草案进行审查的倡议。瑞士认为现在提出的版本是平衡的，将确保援助请求得到应有的重视。然而，由于一个常任理事国的反对，委员会一年多来都未能达成一致。瑞士认为，迅速达成协商一致应该是有可能的，因为这不是确定建立新程序的问题，而是纠正已查明缺陷的问题，同时承认有必要定期调整程序。

第1540(2004)号决议通过二十周年应是庆祝决议成就和思考未来挑战的有利时机。虽然我们欢迎就谈判达成主席声明的提议，但我们感到遗憾的是，尽管第2663(2022)号决议授权举行公开通报会以使我们的决议获得必要知名度，但委员会却未能就举行通报会达成一致。若要恢复委员会效力，那么现在就应在委员会成员之间重新建立最起码的信任，所有国家都有责任帮助重建这种信任。在这方面，《未来契约》提供了一个绝佳机会，以重建共同基础，共同应对非国家行为体获取和贩运核生化武器所构成的威胁。我们必须集体承担起这一责任。

耿爽先生(中国)：我感谢1540委员会主席加斯卡大使刚才的通报。

过去一年来，委员会在加斯卡大使的领导下积极开展工作，与各方加强沟通，推动任命专家小组成员，为促进第1540号决议的执行及国际防扩散合作做出了重要的努力与贡献，中方表示赞赏。

今年是安理会通过第1540(2004)号决议20周年。作为安理会首个专门针对防扩散问题的决议，第1540(2004)号决议对防止非国家行为体获取核武器及其他大规模杀伤性武器具有里程碑意义，是国际防扩散努力的重要支柱。20年来，在国际社会共同努力下，国际防扩散共识不断扩大，各国防扩散能力持续提升，国际防扩散机制更趋完善，防扩散合作与交流日益深入。

与此同时，在国际战略安全环境恶化、地缘政治冲突加剧、地区热点问题频发的背景下，大规模杀伤性武器扩散对国际和平与安全构成的威胁持续上升。一段时间以来，全球恐怖袭击事件不断发生，严重冲击有关国家和地区的安宁与稳定。日前发生在俄罗斯莫斯科州的严重恐袭事件更是造成重大人员伤亡，袭击场景惨不忍睹。这些血淋淋的事实表明恐怖主义的威胁依然严峻，恐怖分子行凶作恶的风险远未消除。大规模杀伤性武器一旦落入恐怖分子之手后果将不堪想象，打击恐怖主义及防止恐怖分子获取大规模杀伤性武器仍任重道远。国际社会应以第1540(2004)号决议通过20周年为契机，认真总结经验教训，加强交流合作，推动国际防扩散努力取得新进展。为此，中方主张：

一、全力巩固现有国际防扩散体系。国际社会应进一步增强《不扩散核武器条约》《禁止生物武器公约》《禁止化学武器公约》的普遍性和权威性，确保上述条约及安理会第1540(2004)号等相关决议得到全面、有效、平衡执行。1540委员会应着眼新形势和新挑战，继续有效发挥职能。

二、着力推进会员国能力建设。各国政府承担防扩散的首要责任。国际社会应充分支持各国依据本国国情制定防扩散政策，鼓励各国持续加强防扩散执法能力建设，同时充分考虑发展中国家现实需求，开

展更有针对性的国际合作与援助，帮助发展中国家补齐防扩散领域短板。

三、切实保障和平利用权利。出于和平目的利用科学技术并开展相关国际合作，是《不扩散核武器条约》等国际条约确立的各国不可剥夺的权利。国际社会应在实现防扩散目标的同时，致力于取消对发展中国家和平利用的限制，促进和平利用国际合作，反对在防扩散领域搞双重标准和歧视性安排，推动多边出口控制机制朝着更加公正、包容、非歧视性的方向发展。

四、密切关注新兴科技的潜在风险挑战。人工智能技术的爆炸式发展是一把双刃剑，既为人类的生产生活开辟了新的前景，也给人类的生存与安全带来了新的挑战。人工智能、非国家行为体、大规模杀伤性武器，这三者一旦结合起来，将构成极大的扩散风险，并可能产生灾难性后果。国际社会要确保人工智能技术始终处于人类控制之下，加强政府监管，加强国际合作，加强全球治理，切实防范和杜绝非国家行为体滥用新兴科技从事扩散活动的风险。

1540国家联络点承担着对内沟通协调、对外开展合作的双重职能，对促进第1540（2004）号决议有效执行具有重要意义。今年6月，中国将按惯例同1540委员会、联合国裁军办共同举行新一期亚太国家联络点培训班，推动各方分享立法执法、出口控制、打击非法贩运等领域的政策及最佳实践。希望此次活动能够成为亚太国家就防扩散问题交流互鉴、深化合作的新平台。

中国坚决反对大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散，始终严格履行防扩散国际义务，推动防扩散热点问题的政治解决，认真执行第1540（2004）号决议，积极参与国际防扩散合作。我们愿与各方一道努力，继续为推动全面禁止和彻底销毁大规模杀伤性武器，实现各国的普遍、共同安全做出积极努力。

金相禎先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我要衷心感谢德拉加斯卡大使的通报，感谢他为推动

第1540（2004）号决议所设委员会工作而出色地发挥领导作用。

今年是具有里程碑意义的第1540（2004）号决议获协商一致通过二十周年，该决议仍然是防止非国家行为体获得大规模毁灭性武器的不扩散架构的关键支柱。虽然确实取得了很大进展，但第1540（2004）号决议规定的任务和义务依然比以往任何时候都更具现实意义，值得继续关注和努力。

恐怖分子或其他非国家行为体获取和使用大规模毁灭性武器的可能性仍然是国际和平与安全面临的重大威胁之一。最近在莫斯科发生的令人发指的袭击再次就此类威胁敲响警钟。非国家行为体获取大规模毁灭性武器的威胁不仅持续存在，而且还在不断演变，越来越有可能将各种迅猛发展的技术——包括人工智能——作为潜在的促成因素。

防止大规模毁灭性武器扩散的斗争是一项长期的集体任务，需要全体会员国持续大力相互接触，积极开展协作。考虑到这一点，大韩民国谨重申，我们充分致力于执行第1540（2004）号决议，致力于由厄瓜多尔任主席的1540委员会的重要工作，特别是支持会员国履行其义务。

本着这一精神，我们欢迎通过1540委员会第二十一个工作方案和全面的计划开展的活动清单。我们还表示完全支持委员会计划根据第2663（2022）号决议第26段，在今年为会员国以及国际、区域和次区域组织举行一次关于第1540（2004）号决议执行情况的公开通报会。

韩国继续以提供财政捐助的方式支持1540委员会在亚太及其他区域的活动。我们将继续与裁军事务厅和区域组织等国际伙伴密切合作，为执行第1540（2004）号决议提供必要协助，并开展外联活动。

最后，在推动各国有效执行第1540（2004）号决议方面，专家组是我们可资利用的重要工具。我们非常赞赏专家组在向委员会提供专门知识方面所发挥的不可或缺的作用。一致通过的第2663（2022）号决议将1540委员会及其专家组的任务期限延长至

2032年。根据该决议的精神，安理会所有成员都不应试图破坏或阻碍相关进程。相反，我们需要合理地确保专家组全面运作，并拥有更多资源，以便能够发挥其辅助作用。在这方面，韩国欢迎委员会最近批准任命专家组五名候选人，并呼吁安理会所有成员合作，尽快就剩余的空缺达成协商一致。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢第1540（2004）号决议所设委员会主席、厄瓜多尔常驻代表何塞·哈维尔·德拉加斯卡先生就安理会这个附属机构过去一年来的工作及其近期计划提交的全面报告。我们支持委员会主席厄瓜多尔努力确保委员会1月份商定的工作方案最晚在今年年底得到执行。

第1540（2004）号决议在获得通过的二十年后仍有现实意义，它是一份以各国建立合作并在不扩散问题上协助各国为目标的普遍性国际文件，特别关注在国家一级采取有效措施，防止大规模毁灭性武器及其运载工具和相关材料落入非国家行为体手中。关于这一目标的重要性，我们怎么强调都不为过，包括在恐怖主义继续构成威胁的背景下，我国最近就成为了恐怖主义的受害者。俄罗斯联邦坚定不移地致力于第1540（2004）号决议的宗旨和原则及其目标。我们是该决议的发起国之一，并积极参与制定其关键的规定。我们欣见，即使在当前复杂的国际环境中，它也没有失去让我们团结的潜力。

第1540（2004）号决议为所有会员国设计了一些严肃的义务。必须制定国家立法和执法措施，以确保它们得到充分执行。在这方面，我们认为，1540委员会的优先事项应该是确保整个国际社会从积极的角度看待该决议。只有当该决议的规定不被用作干涉国家内政的借口，并且委员会本身不会因为被赋予管制和监督职能而成为这种干涉的工具，才有可能实现这一目标。

同样重要的是，要继续支持1540委员会固有的妥协与合作精神，从而确保它完成关键任务——监测该决议的执行情况并协调全球努力，应各国请求向其

提供技术援助。我们继续强调，委员会在这个问题或任何其他问题上的做法应该谨慎得体，不带有一丁点的施压。委员会无权强行采取任何行动。委员会在运作过程中必须严格遵守其任务授权，第1540（2004）号决议和安全理事会其他相关决议明确概述了它的任务范围。

除了严格遵守任务授权，委员会的工作应继续聚焦于就任何争议问题找到共识。将任何与不扩散这一总体目标无关的狭隘议程或利益强加给安全理事会的这个附属机构是不可接受的。不允许引入超出第1540（2004）号决议范围的议题，如反恐、新的威胁和挑战或制裁问题。还必须铭记，委员会的专家组严格对其负责，只能根据其指示运作。

俄罗斯联邦始终对通过委员会开展建设性合作持开放态度，从而确保实现它被托付的关键目标，同时顾及它自己的成员和所有其他国家的利益。我们认为，这是确保我们的共同努力取得成功和维护国际社会对执行第1540（2004）号决议所作承诺的途径。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国要感谢第1540（2004）号决议所设委员会主席、厄瓜多尔的德拉加斯卡大使提交了关于该委员会活动状况的报告。我们想补充一下他刚才提到的事件时间表。

非常讽刺的是，去年，由于一个安全理事会成员对一名专家候选人的国籍表示反对，六名专家组替补候选人的整个名单受阻，未被接受。此前不久，委员会未能就2022年11月第2663（2022）号决议草案的附录达成一致，该附录原本将详细说明专家组的作用和责任。委员会拒绝接受附录并阻止候选人名单通过，这是对专家组和委员会工作能力的打击。所幸，提名专家受到针对的国家自愿在本月早些时候撤回此人的候选资格，以便其余五名专家能够任职。我们对该国的代表感激不尽。

在讨论专家名单期间，委员会的工作从2022年的27次会议减少到2023年仅有七次，工作放缓的后果与2022年6月数十个国家要求委员会采取更多行动、而不是减少行动的呼吁背道而驰。关于外联活动步伐放

缓的数据——2023年举办22场活动，而2022年有32场——只揭露了一半的问题。2022年，如果委员会能够协商一致就收到的所有邀请、而不只是其中一部分邀请作出肯定答复，专家们原本可以参加更多活动。2023年，由于专家人手不足，该委员会接受邀请的能力再度受到打击。

数十次提高认识活动的机会都未能把握，委员会的声誉也没有恢复。各国和国际组织更加无意请求委员会支持，因为它们被拒绝的可能性越来越大。主席最近重启了委员会的工作，并继续努力根据第2663 (2022) 号决议开展活动，这值得赞扬。但是阻碍继续存在。例如，第2663 (2022) 号决议执行部分第12段指示委员会继续关注“执法措施、扩散融资问题所涉措施以及国家出口和转运管制”和运载工具等议题。本月早些时候，主席问委员会成员，应该讨论哪些具体问题，成员们想法不一，但同样有理。但是，对专家名单空缺负有责任的同一名委员会成员坚持认为，这些选择都不能被考虑，因为委员会无权优先考虑任何一个问题，而不是其他。这是一个奇怪的说法，因为第2663 (2022) 号决议第12段本身正是这样做的。

更奇怪的是，该委员会成员最近拒绝让委员会在根据第2663 (2022) 号决议授权举行的未来一场委员会会议上赞赏该决议通过二十周年，因为决议中没有授权庆祝周年纪念的明确措辞。这肯定不是委员会在2014年的共识。是什么发生了变化？第1540 (2004) 号决议涉及与大规模毁灭性武器相关的真正的非国家威胁。这些威胁对一些国家造成了切实后果，它们历来征求委员会的意见。每当委员会的工作受阻，应对这些威胁的进展就会大幅减少。美国再次呼吁停止阻挠委员会，回到当前的重要任务上来。第1540 (2004) 号决议为我们提供了一个难得的机会，让我们作为一个全球社会，在一个影响到我们所有人的重要问题上，朝着共同目标一道努力。正如决议敦促的那样，我们应该“继续处理此案”。

布洛卡尔·德罗维什夫人 (斯洛文尼亚) (以英语发言)：首先，我谨感谢德拉加斯卡大使的通报和他

对安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会的领导。我也要赞扬委员会专家组兢兢业业的专业工作。他们的专长和知识在委员会的工作中起到了重要作用。我们也赞赏裁军事务厅及政治和建设和平事务部提供的宝贵支持。

过去20年来，第1540 (2004) 号决议一直是加强努力，防止非国家行为体获取、发展和使用大规模毁灭性武器的有效工具。斯洛文尼亚赞赏委员会成员为推进执行该决议的各项规定所做的宝贵贡献。二十周年是评估过去成就和展望未来的恰当时机。

在这方面，我谨强调以下几点。

第一，正如主席提到的，185个会员国提交了首份国家报告，许多国家提交了后续报告。我们呼吁所有会员国提交初次和后续国家报告。委员会应继续协调对有需要的会员国的协助。在这方面，继续进行国家访问和专家组积极参与与不扩散有关的活动至关重要。我们也欢迎委员会根据第2325 (2016) 号决议，进一步参与加强第1540 (2004) 号决议国家联络机构的能力。

第二，我们期待执行委员会第二十一个工作方案，特别是为会员国以及国际、区域和次区域组织举行公开通报会。这将是宣传第1540 (2004) 号决议重要作用的极好机会。也可借此机会听取其他会员国的建议和意见，了解如何有效应对非国家行为体获取大规模毁灭性武器所构成的威胁，并在可能的情况下将这些建议和意见纳入委员会今后的工作。

第三，我们欢迎最近就任命专家组五名新专家达成一致意见。必须迅速解决剩余最后一个空缺职位的问题。

在应对非国家行为体构成的扩散风险时，必须考虑到新技术和先进技术的重要性。技术的迅速发展，包括人工智能技术的发展，增加了使大规模毁灭性武器得以转移到非国家行为体手中这一极其严重的危险。这种极端危险性无需赘述。因此，会员国在通过立法和提交报告时，应特别注意这些问题。

最后，斯洛文尼亚重申，我国坚定支持决议的目标，并继续致力于为委员会成功开展工作做出有效贡献。

乔治先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席女士，感谢你召开本次通报会。我也要感谢安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席、厄瓜多尔的德拉加斯卡大使所作的富有见地的通报，并感谢他在过去一年中对委员会工作的值得赞扬的领导。

在即将迎来第1540（2004）号决议通过二十周年之际，我们认识到这项具有里程碑意义的决议在处理大规模毁灭性武器扩散问题方面的重要意义及其对维护国际和平与安全的持续重要性。塞拉利昂肯定会员国为全面执行第1540（2004）号决议所作的努力，并认识到，这是一项长期承诺，需要持续不断的协作和支持。我们还认识到，会员国在全面执行该决议方面面临各种挑战，包括资源限制和技术专长。因此，我们赞扬委员会发挥重要作用，促进向会员国提供协助和能力发展，以应对这些挑战。我们还赞赏委员会努力使协助请求与支持提议相匹配，并认识到在该决议框架内继续与国际、区域和次区域组织开展合作的重要性。我们指出，必须鼓励其余会员国加快提交初次报告，以加强执行进程的透明度和问责制。因此，我们鼓励剩余八个国家加快提交这方面的初次报告。

第2663（2022）号决议鼓励会员国自愿制定国家执行行动计划，这是一个积极步骤，旨在加强国家开展不扩散努力的能力。此外，通过同行审议交流最佳做法对于提高第1540（2004）号决议执行工作的有效性至关重要。因此，我们支持这些举措，并鼓励会员国继续参与这些活动，以加强对决议的遵守。我们期待着即将举行的关于该决议状况的公开通报会，并随时准备积极参与其中，因为这些通报会为会员国和有关组织提供了就这一关键问题交流看法和经验的宝贵机会。展望未来，塞拉利昂欢迎委员会第二十一个工作方案，其中概述了为支持所有会员国充分执行该决议而计划开展的活动。我们支持任命专家组候选人，以加强委员会在这方面的能力。我们期待着该决议

通过二十周年和可能通过的关于该决议二十周年的主席声明。

最后，塞拉利昂重申致力于维护第1540（2004）号决议所述的不扩散任务，并承诺继续与国际社会合作，防止大规模毁灭性武器扩散，捍卫全球和平与安全。塞拉利昂感谢委员会成员、专家组、裁军事务厅与政治和建设和平事务部官员及其工作人员为推动实现第1540（2004）号决议的目标而作出的奉献和提供的支持。

卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：首先，我也感谢安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席德拉加斯卡大使在指导委员会工作方面所作的不懈努力和发挥的领导作用。我们也深切赞赏各位专家的工作，尽管后勤方面存在障碍，但他们坚持以敬业和专业的方式执行任务。

20年前一致通过第1540（2004）号决议是全球不扩散努力的一个关键时刻。它表明安理会有能力团结一致，防止一切大规模毁灭性武器扩散到非国家行为体手中，特别是用于恐怖主义目的。该决议规定，所有会员国将通过并执行适当的法律和措施，防止非国家行为体开发、获取、制造、拥有、运输和转让大规模毁灭性武器。这是一项具有里程碑意义的国际文书。它对所有会员国都具有法律约束力。

正如联合国和禁止化学武器组织开展的多项调查，包括调查和鉴定小组最近的报告所表明的那样，恐怖分子获取和部署大规模毁灭性武器的威胁仍然真实存在。我们必须共同确保所有国家都有能力并尽最大努力全面执行第1540（2004）号决议。1540委员会在监测执行情况、提供协助以及支持与国际和区域组织的合作、包括为此开展外联活动方面发挥着至关重要的作用。第2663（2022）号决议将委员会的任务期限又延长了10年。我们赞扬强调让妇女切实参与，以进一步加强委员会的工作。

作为委员会副主席，马耳他充分致力于支持其工作，并与各方进行建设性接触。作为欧洲联盟（欧盟）成员，我们站在不扩散努力的前列，包括通过执行第

1540 (2004) 号决议的规定。在这方面, 我们回顾欧盟伙伴对伙伴两用物项出口管制方案, 该方案旨在支持各国减轻化学、生物、放射性和核风险。

2023年年度全面审查报告(S/2023/1067)强调, 委员会将继续与反恐怖主义委员会以及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267 (1999)、1989 (2011) 和 2253 (2015) 号决议所设委员会主席合作, 并将继续组织和参加外联活动。后者是执行第2663 (2022) 号决议的一个关键方面, 我们深感遗憾的是, 专家组参与此类活动在2023年和2024年初受阻数月。

我们欢迎最近任命了其余六名专家中的五名, 这是一个积极进展, 将使委员会能够全力开展工作。与此同时, 我们关切地注意到, 本来可以使所有六名专家毫不拖延地得到任命的多项折衷建议一再受到阻挠。此外, 正如2023年12月安全理事会10个当选成员(十个当选理事国)的信中所强调的那样, 我们强调, 当选成员的待遇与五个常任理事国的待遇不应有任何区别。马耳他对通过2024年工作方案感到高兴, 我们感谢联合国作为决议草案执笔人所作的努力。我们强调, 必须确保充分执行该决议, 包括通过非正式工作组的支持。

最后, 我们重申, 我们致力于支持全面执行第1540 (2004) 号和第2263 (2022) 号决议。我们也欢迎关于发表一项主席声明以纪念第1540 (2004) 号决议通过二十周年的建议, 并随时准备就案文进行建设性的参与。

菲普斯先生(联合国)(以英语发言): 首先, 请允许我与其他人一道感谢厄瓜多尔坚定和积极主动指导第1540 (2004) 号决议所设委员会的工作。我们赞扬德拉加斯卡大使及其团队今天所作的通报, 并赞扬他们在充满挑战的情况下, 包括在美国代表今天如此明确地阐述的情况下, 努力重振委员会的工作。我还感谢委员会专家组对委员会活动的支持。我们期待着增加新的专家, 他们能够提供新的技术知识和经验, 这对委员会继续向会员国提供有效支持至关重要。

正如各位同事今天提到的那样, 我们将在4月份纪念第1540 (2004) 号决议通过二十周年——这是一项里程碑式的决议, 它为国际社会确定了不扩散任务, 并设立了一个委员会来监测会员国执行其规定的情况。我们感谢自2004年通过该决议以来支持执行该决议的会员国和组织所作的努力。虽然第1540 (2004) 号决议通过已有20年, 但它今天仍然至关重要。大规模毁灭性武器构成的威胁已经演变, 新的挑战正在出现。在此背景下, 第1540 (2004) 号决议仍然是国际裁军和不扩散架构的一个关键支柱, 其目的是防止非国家行为体扩散化学、生物或核武器及其运载工具。充分执行该决议仍然是一项长期任务, 通过集体行动, 我们能够更快地完成这项任务。因此, 我们呼吁所有国家履行该决议规定的义务。

在委员会及其专家组努力推进第2663 (2022) 号决议的成果之际, 联合王国随时准备向希望履行其义务和加强其国家监管框架, 包括加强其执行有关化学、核和生物活动法律和条例能力的国家提供法律和监管专门知识以及更广泛的支持。

雅罗-达尔诺夫人(法国)(以法语发言): 首先, 我要感谢厄瓜多尔在担任第1540 (2004) 号决议所设委员会主席期间所做的不懈工作。

第1540 (2004) 号决议是我们不扩散架构的重要组成部分。它对于防止非国家行为体获得生物、化学或核武器及其运载工具的风险仍然至关重要。禁止化学武器组织调查和鉴定小组的最新报告将2015年马雷亚的化学袭击归责于达伊沙, 这提醒人们注意这一现实威胁。因此, 继续支持各国努力执行第1540 (2004) 号决议是重要的。委员会为改进提供援助的机制开展了重要工作, 应继续开展这项工作。还应鼓励各国编写和更新执行该决议的报告和国家行动计划。

我们还必须继续扩大与所有相关国际组织以及出口管制制度的交流与合作, 以推动全面执行该决议。我要强调最近通过的关于在《化学武器公约》框架内处理使用化学武器构成的威胁以及今后可能使用化学

武器问题的决定,该决定鼓励缔约国加强合作,以防止包括恐怖主义团体在内的非国家行为体生产、获取和使用此类武器。

我要感谢专家组的工作。过去一年中,尽管资源有限,而且委员会一名成员长期阻挠延长其成员资格,但专家组仍努力继续支持委员会。最近就任命五名新专家达成的协议将使专家组能够在更好的条件下开展活动。然而,仍应尽快填补空缺的专家职位。我们敦促委员会所有成员开展建设性工作,以求找到解决这一问题的办法。

下个月,我们将庆祝第1540(2004)号决议通过二十周年,这是重申我们对该文书的承诺并使各国意识到其相应义务的重要机会。在这方面,我们欢迎主席表示打算今年为各国以及区域和国际组织举办一次公开通报会。我们还随时准备参加委员会的审议工作,以期有可能发表一项主席声明来纪念这一周年。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):我们感谢安理会主席日本召开本次关于第1540(2004)号决议所设委员会的通报会。我们衷心感谢厄瓜多尔常驻代表兼委员会主席何塞·哈维尔·德拉加斯卡大使的敬业领导和向我们通报的全面最新情况。我们还赞赏委员会成员的积极参与、合作和坚定承诺,最终达成共识,任命了五名非常合格的候选人,填补专家组六个空缺职位中的五个。这一战略举措确保专家组有充足的资源,以有效支持委员会在防止核生化武器及其运载工具扩散方面的重要活动。我们还要预先祝贺委员会于4月28日庆祝其成立二十周年,这标志着在促进全球安全和裁军努力方面开展了二十年的重要工作。

在3月18日举行的高级别部长级签字活动(见S/PV.9579)期间,我国外交与合作部长表示,我们感谢这一至关重要的委员会开展了值得赞扬的工作,为讨论对全球安全的影响和防止大规模毁灭性武器扩散的必要性提供了一个平台。我们重申,我们坚定致力于继续与1540委员会及其专家组合作。

最后,我们鼓励所有会员国与委员会及其专家密切协作,集体采取行动,坚定地执着于加强全球安全,防止大规模毁灭性武器扩散,促进全球裁军努力。

本女士(圭亚那)(以英语发言):我感谢何塞·哈维尔·德拉加斯卡大使就安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会的工作提交报告,并赞扬他对委员会的领导。我还要感谢专家组,感谢他们在人员不全的情况下运作,为委员会提供宝贵支持。

在日益复杂的全球安全形势下,人们对有关行为体可能获取、发展、贩运或使用核生化武器持续感到关切。为此,1540委员会在其专家组支持下开展的工作,对于防止这些严重危及国际和平与安全的大规模毁灭性武器的扩散不可或缺。

圭亚那注意到,第1540(2004)号决议是第一项全面涉及不扩散大规模毁灭性武器及其运载工具问题的决议。这项由安全理事会达成的决议要求所有国家通过立法并建立有效的国家管制制度,以防止这些武器的扩散和贩运。

我们注意到委员会在执行第1540(2004)号决议方面取得了进展,但今后确保该决议得到全面有效执行的任务依然艰巨。在纪念第1540(2004)号决议一致通过二十周年并展望未来之际,我们必须加紧努力,在国家执行、援助、合作、外联和透明度等领域全面执行该决议。我们应加紧努力,促进对会员国的技术援助,使援助请求与提供的支持相匹配,并与未提交报告的国家进行对话,以鼓励它们就第1540(2004)号决议的执行情况提交报告。

为了支持这些努力,我们期待着通过一个经修订的援助机制,以帮助应对与援助请求有关的挑战,使这些请求得到更及时和高效的处理,并鼓励各国就其请求是否得到处理提供反馈。我们还欢迎委员会通过第二十一个工作方案,期待为会员国以及国际、区域和次区域组织举行公开通报会,期待今年恢复区域联络人培训课程。

在履行委员会的职责过程中,圭亚那强调妇女可在国家执行工作的决策进程和委员会外联活动中以及

在改进第1540（2004）号决议的执行方面发挥重要作用。第2663（2022）号决议已对此作出规定，该决议鼓励1540委员会适当顾及妇女充分、平等、切实参与其所有活动，应予以执行。

最后，圭亚那承诺与委员会其他成员一道，努力实现第1540（2004）号决议及其后各项决议的目标，共同谋求全球和平与安全。

库德里先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我感谢安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席何塞·德拉加斯卡大使作了富有见地的通报，详细地介绍了委员会的活动及取得的进展。

在纪念第1540（2004）号决议通过二十周年之际，我们继续坚定地致力于全面执行该决议。我国直接参与了2004年第1540（2004）号决议的谈判和一致通过——当时，阿尔及利亚是安全理事会的一员。我国认为，防止大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散至关重要。这项具有里程碑意义的决议已成为全球不扩散架构的基石。

阿尔及利亚赞扬1540委员会为推动各国普遍执行该决议做出不懈努力。我们赞赏委员会与会员国接触，提供援助，促进国际合作，以加强各国防止大规模毁灭性武器扩散的能力。我们满意地注意到提交国家报告和制定自愿国家执行行动计划的国家数目。这些努力表明会员国致力于履行第1540（2004）号决议规定的义务。

阿尔及利亚强调，必须向有需要的国家提供技术援助和能力建设支持。我们鼓励委员会继续努力，为援助创造条件，并为援助请求提供相应的支持。在这方面，我们赞赏国际和区域组织在协助各国执行第1540（2004）号决议方面所作的贡献。阿尔及利亚重申，我们坚定致力于全面执行第1540（2004）号决议，致力于维护全球不扩散制度。我们强调，必须继续开展国际合作，分享信息，并采取集体行动，以防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器。

最后，阿尔及利亚期待，在未来的岁月里，在共同努力为所有人创造一个更安全、更有保障的世界的过程中，我们将继续开展协作，不断取得进展。

主席（以英语发言）：我现在以日本代表的身份发言。

我感谢何塞·哈维尔·德拉加斯卡大使的通报。日本赞赏他和他的团队对安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会工作的有力领导和不懈奉献。我们还赞赏专家组。

20年前，安全理事会一致通过了第1540（2004）号决议，这是第一份全面防止包括恐怖分子在内的非国家行为体获取大规模毁灭性武器的国际文书，已成为全球不扩散架构的重要组成部分，科学技术——如无人驾驶车辆技术和人工智能——的迅速发展，加上两用技术越来越容易获取，加大了大规模毁灭性武器扩散的风险。

日本欢迎今年的工作方案成功通过，该方案现在是指导委员会今后工作的路线图，列出了委员会的重要活动，包括审议多年外联方案和自愿技术指南。

日本高度重视专家组不可或缺的作用。委员会及其专家组应更主动地发挥作用，提供专门知识，帮助会员国查明主要差距和障碍，并制定国家执行行动计划。我们借此机会祝贺五位新专家最近获得任命，真诚希望委员会能够达成共识，不再拖延地填补最后一个空缺。这一重要职位不能成为安理会某个成员蓄意阻挠做法的又一受害者。

区域和次区域外联活动也在进一步促进会员国执行第1540（2004）号决议方面发挥着重要作用。日本自1993年起主办亚洲出口管制研讨会，最近一次是在2月。日本赞赏专家组成员David Theard先生参加研讨会并作出实质性贡献。日本还通过提供财政捐助，为亚太区域首位第1540（2004）号决议区域协调员的任命发挥了重要作用。

得益于裁军事务厅和日本政府的财政和实务支持，菲律宾、新加坡和帕劳目前正在计划今年进行同行

审议。这将是东南亚和太平洋区域首次进行此类审议活动。日本还欢迎1540委员会和中国政府于6月共同主办亚太区域联络人培训班的倡议。

在结束发言之前,我要重申,日本坚定致力于加强第1540 (2004)号决议的执行工作,以防止最危险的武器落入非国家行为体手中。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

下午4时20分散会。