



# 安全理事会

第七十九年

## 第九五七八次会议

2024年3月15日星期五下午3时25分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	山崎先生 .....	(日本)
成员:	阿尔及利亚 .....	库德里先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	德拉加斯卡先生
	法国 .....	德里维埃先生
	圭亚那 .....	罗德里格斯-伯基特夫人
	马耳他 .....	盖特女士
	莫桑比克 .....	伊拉尚德-古维亚先生
	大韩民国 .....	金相禎先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	塞拉利昂 .....	卡努先生
	斯洛文尼亚 .....	日博加尔先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

### 议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-07160 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护乌克兰和平与安全

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请爱沙尼亚、意大利、波兰、罗马尼亚和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

**迪卡洛女士** (以英语发言)：尊重各国领土完整和政治独立的原则是我们集体安全的基石。任何国家通过使用或威胁使用武力吞并另一国领土的行为都违反《联合国宪章》原则和国际法。然而，这正是俄罗斯联邦在乌克兰的企图，在此过程中造成了难以形容的痛苦和破坏。这一点值得反复强调，因为明天将是俄罗斯联邦企图通过所谓公投非法吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市10周年。

联合国在克里米亚地位上的立场是以大会2014年3月27日关于乌克兰领土完整的决议(第68/262号决议)为依据的。该决议指出，俄罗斯企图非法吞并克里米亚自治共和国和乌克兰塞瓦斯托波尔市的行动无效，不为国际社会所承认。

此外，俄罗斯联邦于2022年9月作出同样非法行动谋求吞并乌克兰顿涅茨克、卢甘斯克、赫尔松和扎波里日亚等州，自那以来也一年多了。在那过后仅仅几天，在2022年10月12日，大会以压倒性多数通过了题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的决议(ES-11/4号决议)。该决议明确谴责俄罗斯在

乌克兰国际公认边界内组织非法的所谓公投并企图吞并乌克兰这些地区，还宣布这些行动

“不具任何国际法效力，也不构成改变乌克兰这些州地位的依据”(大会ES-11/4号决议，第3段)。

有鉴于此，俄罗斯打算从今天3月15日至3月17日在其所控的乌克兰地区举行总统选举是不可接受的。联合国乌克兰人权监测团的记录显示，以往所谓的全民投票和地方选举都是在胁迫环境中进行的。根据国际人道法，占领国——在此情况下就是俄罗斯联邦——有义务在被占领土上维护乌克兰法律。

国际人道法还禁止无差别的袭击以及针对平民和民用基础设施的袭击。但是，自2022年2月以来，经联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实，10703名平民丧生，其中包括594名儿童；另有20146名平民受伤，其中包括1316名儿童。实际伤亡人数很可能要高得多。

就在一周前，我们向安理会通报了情况(见S/PV.9570)。此后以来，俄罗斯对平民和民用基础设施的袭击有增无减。据报，3月12日，俄罗斯导弹袭击了乌克兰第聂伯罗彼得罗夫斯克州的克里维里赫，造成5人丧生，近50人受伤，其中包括数名儿童。

在敖德萨，俄罗斯无人机和导弹袭击仍在继续。据报，今天早上，俄罗斯的导弹袭击了该市，造成20人丧生，73人受伤。其中两人是急救人员，他们在火速前去救助遇袭者的地方遭到又一次袭击后丧生。袭击还继续破坏敖德萨的民用基础设施，据报，仅在周一的一次夜间袭击中，就有25架无人机袭击了该市。

突如其来的横死、受伤或损失不时造成恐惧，这样的生活所带来的创伤并非显露无遗。这种恐惧给无数乌克兰人留下的精神创伤可能需要几代人才能愈合。

乌克兰战争唤起了另一种恐惧，一种萦绕在我们所有人心头的恐惧。国际原子能机构继续报告称，扎波里日亚核电站附近发生爆炸，并出现其他军事活动

迹象。我们再次强调，亟需确保所有核场址的完好无损和安全保障。在这方面，我们重申，没有理由发表不负责任或煽动性的核言论，煽动事态进一步升级的风险。

正如人道主义事务协调厅上周强调的那样，在俄罗斯部队加强空袭的情况下，乌克兰的人道主义局势依然严峻。包括境内流离失所者和前线社区居民在内的最弱势群体亟需援助。

要减轻受冲突影响者的苦难，就必须维持捐助方对联合国人道主义应急计划的支持。尽管我们做出了不懈努力，但俄罗斯占领区的人道主义准入依然受到限制，这使人们严重关切居住在这些地区的平民的福祉。

联合国乌克兰人权监测团已经在当地工作了10年，以监测和报告侵犯人权行为，包括在被占领的克里米亚。在克里米亚，人权高专办一直在报告非法强加俄罗斯公民身份和法律、以恐吓和施压手段迫使人们参与非法选举进程、压制言论和宗教自由以及其他侵犯人权行为。

在被占领的顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚等州也在出现类似的侵权现象。自2023年12月以来，我们的人权问题同事的记录显示，关于俄罗斯军队法外处决战俘的指控的报告令人不安地增多。截至今天，人权高专办已核实三起处决七名乌克兰囚犯的案件，另有九起据称处决至少25名乌克兰战俘的案件仍在核实当中。人权高专办还记录了俄罗斯武装部队在乌克兰被占领地区任意拘留地方官员、新闻记者、民间社会活动家和其他平民并且可能强迫其失踪的情况。

乌克兰问题独立国际调查委员会今天发布的一份新报告就该委员会先前的调查结果提供了更多信息，即俄罗斯当局在乌克兰和俄罗斯联邦境内对平民实施酷刑是普遍和系统性现象。受害者的陈述披露，在长期拘留期间，无情、残酷的待遇造成严重的痛苦和折磨，公然无视人的尊严。这造成历久长存的身心创伤。

必须追究所有实施这些恶劣侵害行径者的责任。我们将继续记录这些案件，并恳请俄罗斯联邦为探视所有被拘留者提供便利，从而支持为此做出的努力。

战争现在已进入第三个年头，和平却依然遥不可及。不可否认的是，战争给乌克兰人民造成的损失越来越大。此外，正如正在举行的妇女地位委员会第六十八届会议所重申的那样，世界各地、包括乌克兰的冲突对妇女的生活产生严重影响。在战争期间被迫逃离家园的620万人中，妇女占绝大多数，这危及在性别平等方面取得的进展，并加剧现有不平等。

尽管障碍重重，乌克兰妇女却一直站在人道主义举措的最前沿。妇女主导的民间社会团体属于对全面入侵最早做出反应的团体。至关重要的是要认识到，在乌克兰恢复和创建和平未来的漫漫征途中，乌克兰妇女必须发挥不可或缺的作用。

在《联合国宪章》、国际法和大会决议的指导下，追求和平必须成为我们的头等要务。秘书长2月23日在安理会的发言（见S/PV.9557）恰如其分地强调，亟须重新恪守这些基本原则，以实现公正、持久和全面的和平。

**主席**（以英语发言）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**日博加尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的全面通报。

让我就今天的主题重点谈谈三点看法。

首先，我要从一个无可争议的事实入手。那就是，这些天来，俄罗斯不仅在本国境内组织总统选举，而且还违背联合国另一个主权会员国的意愿，在其境内这样做。

斯洛文尼亚谴责在乌克兰境内非法吞并和其后举行俄罗斯选举的企图。俄罗斯称其侵占的乌克兰部分地区为“新领土”。这是早已逝去的那个时代的殖民逻辑的写照。吞并无异于侵略行径。这是国际法所禁止的，违背《联合国宪章》的宗旨和原则。其次，

在举行这些选举的情况下，乌克兰的和平前景又会如何？我们严重怀疑俄罗斯声称对和谈持开放态度的诚意。在非法侵占的领土上举行选举并不意味着做好了外交准备。相反，这表明了继续以军事力量推行其图谋的意图。其新的核武器言论令人担忧，在任何情况下都是根本不可接受的。乌克兰需要和平，我们希望和平进程很快将能得以开展。我们呼吁俄罗斯停止其好战言论，表明它确实希望和平。

第三，谈到可以合法举行选举的地方——即在国际公认的俄罗斯领土上——我们感到失望的是，俄罗斯违背了其作为欧洲安全与合作组织参与国所作的承诺，首次决定不邀请欧安组织观察员参加其总统选举。我们感到遗憾的是，该国选民将被剥夺这一对他们的选举进行公正和独立评估的工具。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢迪卡洛副秘书长向我们通报乌克兰临时被占领土和乌克兰当前的局势，乌克兰呼吁举行本次重要会议并在这里与会。

首先，我要谴责俄罗斯今天对敖德萨发动的毁灭性导弹袭击，该次袭击造成至少14人死亡，数十人受伤。这种暴力违背良知，与我们在这里讨论的问题，即乌克兰临时被占领土上举行的虚假总统选举密不可分。对于那些对俄罗斯在乌克兰的意图存有疑问的人来说，有些人可能听说过一句老话：

“一次是侥幸，两次是巧合，三次是规律。”

我不会把俄罗斯2014年入侵乌克兰、声称吞并克里米亚和假公投形容为侥幸。我也不认为四年后在那里举行的虚假的俄罗斯总统选举是巧合。这两次非法行为都是克里姆林宫玩弄世人的企图，目的是使普京非法攫取土地的企图合法化。但今天，随着俄罗斯选举的提前投票进入最后几天，这一点很清楚：俄罗斯在乌克兰被占领土上举行虚假选举的策略事实上已经是规律。

就在我们发言的此时此刻，俄罗斯中央选举委员会继续举行总统选举，不仅在俄罗斯联邦，而且在它占领并声称已吞并的乌克兰主权地区——扎波里日

亚、赫尔松、卢甘斯克、顿涅茨克和克里米亚。让我们实事求是地说——这是明目张胆的宣传活动，希望以某种方式加强俄罗斯对其非法入侵的乌克兰部分地区的虚假权利主张。在乌克兰主权领土上举行俄罗斯选举证明了克里姆林宫的外部侵略和内部镇压之间的联系。这是对作为全球安全与稳定基础的《联合国宪章》原则的冒犯，表明克里姆林宫无视本机构和国际法，进一步证明俄罗斯无意寻求在《联合国宪章》原则基础上实现和平解决。

现在，在俄罗斯全面入侵乌克兰两年后、在其首次入侵克里米亚10年后，我们必须继续捍卫乌克兰的主权。联合国会员国站在一起，挺身而出维护一个简单的原则，即未经联合国另一个主权会员国同意在其领土上举行选举是对主权和领土完整原则的公然无视，这并不需要在所有问题上达成一致。任何声称捍卫这些原则的国家现在都不应保持沉默。

就我们而言，美国制裁了若干支持俄罗斯战争的人，包括那些参与非法驱逐乌克兰儿童的人。我们与其他伙伴一道，对那些对阿列克谢·纳瓦尔尼之死负有责任的人实施了制裁，其中包括监狱长、地区监狱长和俄罗斯联邦监狱管理局副局长。

我们现在呼吁国际社会与我们一道，让那些在俄罗斯占领的乌克兰地区组织和举行这些假选举的人付出代价。我们还呼吁所谓的选举观察员抵制被利用，不要使这一进程合法化。美国不知道有任何国际上受尊重的选举观察组织计划监督这些选举。任何在克里姆林宫支持下给选举披上一层脆弱的合法性外衣的人，都只不过是他们游戏中的一枚棋子。

美国永远不会承认俄罗斯联邦对乌克兰任何主权领土的权利主张，我们明确谴责俄罗斯对乌克兰部分领土的持续占领。现在至关重要，我们必须继续团结一致支持《联合国宪章》，反对俄罗斯的领土野心和以武力重划边界的企图。我们必须继续要求对俄罗斯官员在乌克兰犯下的暴行和侵权行为追究责任。至关重要，我们必须继续为受害者伸张正义，这不仅是一项道义责任，也是一项战略责任，可以在今

后促进威慑和尊重法治。最后，至关重要，我们要继续谴责在乌克兰临时被占领土上举行的假选举，这是试图为不正当行为提供正当理由的一系列失败尝试之一。

**耿爽先生(中国)**：我感谢迪卡洛副秘书长的通报。

俄乌战事爆发、乌克兰危机全面升级至今已经有两年多了。两年多的时间里，我们看到了太多的生灵涂炭，看到了太多的人间惨剧。在这个大厅里我们也听到了太多的悲愤和呼吁，劝说和激辩。目前战火仍在延宕，外溢风险持续显现。多一天冲突，世界就多一分风险。早一天和谈，和平就早一天到来。实现和平是当务之急，也是众望所归。

在乌克兰问题上，中方始终主张，各国主权、领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切都应该得到重视，一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。我们再次呼吁冲突当事方展现政治意愿，相向而行，凝聚共识，早日停火止战、开启和谈。呼吁国际社会加大外交斡旋，为推动局势缓和、实现政治解决创造条件。

中方始终秉持客观公正立场，坚持劝和促谈。近日，中国政府欧亚事务特别代表访问了俄罗斯、乌克兰、欧盟、波兰、德国、法国，就政治解决乌克兰危机同相关各方深入交换意见，穿梭斡旋、传递信息。我们支持适时召开俄乌双方认可、各方平等参与、对所有和平方案进行公平讨论的国际和会。中方愿为俄乌双方开展谈判提供必要条件，继续为推动危机的政治解决发挥建设性作用。

**卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言)**：主席先生，我感谢你召开本次通报会。我还要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长提供的宝贵信息和所作的通报。我欢迎乌克兰代表参加本次会议。

在我们召开又一次讨论乌克兰冲突的会议之际，塞拉利昂再次呼吁充分尊重《联合国宪章》及其各项原则，包括会员国在其国际公认边界内的国家主权和领土完整，这次是乌克兰。

在这方面，我们对定于3月15日至17日在乌克兰国际公认边界内被吞并的地区举行外部选举的决定表示严重关切。我们坚定认为，这种行动不符合《联合国宪章》原则，特别是第二条第四项所支持的原则，对和平解决乌克兰冲突有严重影响。

2022年9月29日，乌克兰顿涅茨克州、卢汉斯克州、赫尔松州和扎波里日亚州在举行有争议的全民投票后被单方面宣布为俄罗斯联邦的一部分。在这方面，我们谨回顾大会ES-11/4号决议，其中指出：

“由于遭到入侵，乌克兰主权、政治独立和领土完整受到侵犯，乌克兰顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州部分地区目前或此前暂时处于俄罗斯联邦军事控制之下”（大会ES-11/4号决议，序言部分第四段）。

我们也注意到大会以前的决议，包括第68/262号决议，其中也涉及在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行的全民投票，并呼吁不要承认以全民投票为依据对其地位作出的任何改变。

大会在1970年10月24日的决议中通过了《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，重申并再次申明了以下习惯国际法原则：

“国家领土不得成为他国以使用威胁或武力而取得之对象”（大会第2625(XXV)号决议，第1段）

以及

“凡以局部或全部破坏国家统一及领土完整或政治独立为目的之企图，均与宪章之宗旨及原则不相容”（同上，序言部分第十五段）。

在这方面，我们也回顾安全理事会第2202(2015)号决议，其中安理会重申充分尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。在此基础上，塞拉利昂同意并赞同秘书长2022年9月29日的发言，他在发言中重申，一国以武力相威胁或使用武力而吞并另一国领土的任何行为都违反了《宪章》和国际法的原则。

塞拉利昂坚定地认为,应该维护《联合国宪章》所载的基本原则,特别是与尊重所有会员国的领土完整和政治独立有关的原则。我国呼吁充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的国家主权和领土完整,这包括在乌克兰被吞并地区举行外部选举。塞拉利昂也高度重视《联合国宪章》中规定争端各方应以和平手段解决此类争端的条款。因此,我们敦促各方作出真诚的外交努力来解决冲突,同时处理冲突各方的合理关切。我们还敦促各方避免采取可能减少外交解决机会的行动。

塞拉利昂继续坚定支持有助于该区域实现和平、稳定与安全的努力。最后,我谨再次呼吁采取有意义的步骤,立即停止敌对行动并和平解决冲突。

**金相稔先生(大韩民国)(以英语发言):**我也感谢迪卡洛副秘书长的通报。我欢迎乌克兰、意大利、波兰、罗马尼亚、欧洲联盟和爱沙尼亚代表团参加今天的会议。

从俄罗斯武装入侵乌克兰伊始,包括我国在内的国际社会就一再谴责这些行动,并要求俄罗斯军队撤出乌克兰领土。2022年9月,当俄罗斯非法吞并顿涅茨克州、卢汉斯克州、扎波里日亚州和赫尔松州时,大会在大多数会员国的支持下通过了ES-11/4号决议,宣布俄罗斯的吞并行为根据国际法是无效的,并要求其撤销这些决定。然而,俄罗斯并没有理会国际社会一再发出的尊重乌克兰主权和领土完整的呼吁。相反,俄罗斯继续并扩大了其对乌克兰的野蛮战争,造成了破坏性后果,给民众特别是乌克兰的妇女和儿童带来了难以言表的痛苦,同时也造成了严重的全球影响。在这一令人不安的局势中,我们现在正目睹俄罗斯在乌克兰被占领土上举行总统选举。

大韩民国重申,乌克兰的主权、领土完整和独立应该受到尊重。禁止使用武力的原则是《联合国宪章》的根本命脉,过去70年来一直是国际法的基本准则。事实上,正如知名国际律师路易斯·亨金五十多年前先知先觉地指出的那样,我们完全有理由不惜一切代价保持这一宝贵原则的生命力。他认为,该原则符合

国家利益,因此对国家间的重大战争具有威慑作用。1950年,联合国和国际社会对朝鲜民主主义人民共和国针对大韩民国的武装侵略作出了坚决回应,这尤其突出了坚持这一原则的重要性。

不用说,安全理事会常任理事国作为国际和平与安全的最终捍卫者,在捍卫这项金科玉律方面发挥着至关重要的作用。可悲的是,除了违反《联合国宪章》,俄罗斯的非法入侵也对国际社会一直在维护的其他基本价值观造成了严重打击。俄罗斯对乌克兰发动的战争不断造成违反国际人道法和人权法的行为。在侵略战争中,俄罗斯甚至从朝鲜民主主义人民共和国采购武器,包括弹道导弹——这明显违反了安全理事会多项决议,破坏了全球不扩散机制。

国际法和《联合国宪章》是我们确保维护国际和平与安全的最后堡垒,俄罗斯也从中受益。在这方面,我国代表团再次敦促俄罗斯履行其作为安全理事会常任理事国的责任,迅速将其军队撤出乌克兰在其国际公认边界内的领土。任何以武力改变国际边界的企图如果得逞,都会产生连锁效应,促使其他各地也出现类似企图——从而使强权得以战胜正义。

大韩民国有着与联合国一道捍卫和重建国家的自豪历史,将继续支持乌克兰及其人民根据《联合国宪章》在其境内建立全面、公正和持久和平的崇高努力。

**德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):**我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士的通报。

国际法明确规定,在军事占领区举行选举是非法的。厄瓜多尔呼吁避免采取可能对该地区本已紧张的局势产生负面影响的行动,并避免削弱旨在寻求以外交方式和平解决冲突的国际努力。值得回顾的是,2022年10月12日,国际社会已经通过大会ES-11/4号决议发出了强有力和一致的声音,证明全球一致认为在乌克兰领土上举行的全民投票是非法的。

在这方面,令人担忧的是,俄罗斯当局已决定在乌克兰暂时被占领土上,特别是在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市,以及在乌克兰顿涅茨克州、卢汉

斯克州、扎波里日亚州和赫尔松州的部分地区举行总统选举。

自成立共和国以来，厄瓜多尔一直反对并谴责一国对另一国使用武力。根据我国的外交政策原则与和平方针，我们不承认以武力夺取领土的做法。这一原则立场是且将始终是毫不动摇的。厄瓜多尔还坚信，应当利用本组织创始《宪章》建立的机制，以和平手段解决争端。

乌克兰危机持续不断，该地区的紧张局势继续升级，采取果断行动的必要性因而日益明显。厄瓜多尔再次呼吁俄罗斯立即停止军事行动，并坚持认为安理会必须优先考虑有效利用按照《联合国宪章》规定建立的调解机制，以推动停止敌对行动和恢复和平。鉴于乌克兰局势的复杂性，不能采取过于简单的解决方案。尽管障碍重重，情况复杂，但我们绝不能对按照《联合国宪章》规定找到公正、持久和平失去希望。作为国际和平与安全的主要守护者，安理会必须为此而努力。

**伊拉尚德·古维亚先生（莫桑比克）**（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开这次通报会。我们还感谢迪卡洛副秘书长介绍最新情况。

自由和公平的选举的确是任何民主制度的基石，能使公民行使基本人权、选择自己的领导人、就如何治理拥有发言权。这些都是普遍接受的国际原则，载于《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》等国际人权文书。虽然在一国国内举行选举属于内政，但其影响却远超国界。同样至关重要，要了解选举举行的大背景并确保过程公平和透明。当前背景非常清楚：俄乌冲突达到最高点，对当地、区域和国际和平与安全构成严重威胁。正如我们一向重申的那样，国际努力对于防止局势进一步升级和保护平民生命至关重要。包括安全理事会成员在内的各方虽然一直都在反复呼吁停止敌对行动，但这一切还是发生了。基于我们自己在莫桑比克的经验，我们从冲突一开始就坚定地认为，不可能有军事解决办法。冲突持续两年多后，依然如此。

正如我们所看到的，这场战争造成的全球影响继续加剧，使粮食不安全、能源供应等领域多重危机更加恶化。产生的后果超越国界，威胁到我们的集体安全。我们呼吁双方立即停止所有军事行动，开展真诚的外交努力，根据《联合国宪章》和平解决这场冲突。让我们探索所有可用途径，包括《宪章》所载途径，以建立信任，为直接、建设性和注重成果的对话奠定基础。

安理会在道义上有义务坚持其防止和消除国际和平与安全威胁的创始宗旨。绝不能不采取行动——我们必须通过一切可用手段加紧努力，根据《联合国宪章》和国际法推动解决这一冲突。冲突双方之间的对话是可能的。让我们以对话为契机，寻求达成相互理解的途径。本着这种坚定外交的精神，我们再次敦促双方重新考虑其选择，选择对话与外交之路，以免更多人不幸丧生。

**贝里斯维尔夫人（瑞士）**（以法语发言）：我感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报。

《联合国宪章》要求我们都尊重国家主权和领土完整。它还规定不得使用武力。这些原则是国际秩序不可或缺的支柱，理应促进国家间和平关系。任何国家通过使用或威胁使用武力吞并另一国领土的行为都违反国际法的这些基本原则。

乌克兰局势清楚地提醒我们，不遵守这些原则会产生什么后果。自在克里米亚举行所谓公投以来已过去十年了，自俄罗斯在顿涅茨克、赫尔松、卢甘斯克和扎波里日亚等州再次实施这种非法行动以来也过去一年半了，当时战争在肆虐，现在仍在肆虐，正如我们今天在敖德萨不幸再次目睹的那样。我要借此机会向受害者家属和乌克兰政府致以诚挚慰问。俄罗斯在这些公投后宣布乌克兰领土归并的行为严重违反国际法，特别是侵犯了乌克兰主权和领土完整。我们坚持认为，这些州是且将继续是乌克兰不可分割的一部分。瑞士重申对乌克兰主权、独立和领土完整的承诺。

瑞士谴责俄罗斯决定在乌克兰被占领土上组织所谓的总统选举，选举就在此刻进行。在被占领土上

举行这些所谓选举的行为违反国际法，且选举结果不具任何合法性。瑞士不会承认乌克兰领土上所谓选举的结果，也不会承认乌克兰领土并入俄罗斯联邦。我们还敦促俄罗斯立即停止一切敌对行动，从乌克兰领土撤军。

瑞士同大会大多数成员一道，支持关于乌克兰领土完整的ES-11/4号决议。该决议呼吁所有国家和国际组织都不要承认俄罗斯对乌克兰领土地位的任何改变，也不要采取任何可能被解释为这种承认的行动。这一呼吁在此时尤为重要。只要这些领土仍被占领，俄罗斯就有义务遵守国际人道法规定的占领国义务。尤其要尊重乌克兰现有的法律秩序。我们深为关切的是，正如乌克兰问题独立国际调查委员会的最新报告和联合国人权事务高级专员办事处关于克里米亚被占领10年的报告所强调的那样，这些义务一直未得到遵守，且一再发生严重、有系统的侵犯人权和违反国际人道法的行为。我们赞扬调查委员会和乌克兰人权监测团的工作。我们重申，任何时候都必须严格尊重国际人道法和人权。这包括允许和便利人道援助迅速和不受阻碍地送达有需要的平民，包括被占领地区平民的义务。

最后，我着重强调，在乌克兰被占领地区组织所谓选举进程进一步破坏了和平前景。我们需要的是按照《联合国宪章》采取决定性步骤，在乌克兰实现全面、公正和持久和平。我国仍充分致力于实现这一目标。

**盖特女士**（马耳他）（以英语发言）：我也感谢迪卡洛副秘书长的全面通报。

如我们以前所述，马耳他强烈谴责俄罗斯对乌克兰主权和领土完整的侵犯。我们忆及，大会谴责俄罗斯联邦组织非法的所谓全民投票以及2022年企图非法吞并乌克兰顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州的做法。同样，自2014年起，大会呼吁各国不要承认对克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的地位作出的任何改变。

俄罗斯计划于本周末在这些州举行总统选举，而且据报告，自2月25日以来，一些地区进行了邮寄投票，这进一步表明了这一违反国际法的行为。我们再次呼吁俄罗斯尊重《联合国宪章》的原则，撤销这些非法计划。举行这种选举严重违反了乌克兰的《宪法》和法律。根据国际法，这些选举没有任何效力，也不构成改变乌克兰领土地位的依据。我们既不会承认举行了这些所谓选举，也不会承认其结果。

还有报告称，俄罗斯官员在扎波里日亚挨家挨户搬运投票箱，实施恐吓策略，并迫使尚未加入俄罗斯国籍的乌克兰人加入俄罗斯国籍。我们谴责这些行为，包括非法全民投票、非法人口普查、强行改变居民人口结构和消除民族特性的做法。

我们对生命损失和苦难，特别是暂时被占地区的生命损失和苦难深表遗憾。这些地区居民的人权和基本自由遭到了侵犯。联合国乌克兰人权监测团和联合国乌克兰问题独立国际调查委员会等国际监督机制证实，俄罗斯在乌克兰境内违反了国际人道法和国际人权法。这些违法行为包括针对平民和民用基础设施的袭击、有系统的即决处决、酷刑和虐待事件、不人道的拘押条件、强奸案件、性暴力和性别暴力，以及强迫转移和驱逐儿童。这一切都是不可接受的。我们再次要求俄罗斯联邦履行国际人道法规定的占领国义务。

最后，马耳他表示，我国决心继续在克里米亚问题国际平台内共同努力，应对俄罗斯暂时占领克里米亚所产生的挑战。我们认识到，必须继续执行不承认俄罗斯非法吞并的政策。我们不能接受一个违反这些原则和规则的行为不受惩罚的世界。我们不能接受一个强权即公理的世界。我们不能接受一个核威胁成为常态的世界。我们支持乌克兰行使其固有的自卫权，恢复对其国际公认边界内所有被占领土的全面控制。

实现全面、公正和持久和平的唯一途径是俄罗斯立即、彻底和无条件地从乌克兰全境撤出其所有部队和军事装备，并尊重乌克兰的主权和领土完整。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我谨感谢迪卡洛女士的介绍。



俄罗斯再次在其非法占领的乌克兰领土上组织伪选举。这是一场闹剧，就像去年10月的伪选举和2022年9月的假公投一样。它再次试图为其非法吞并的企图披上合法性的外衣。这种伎俩不会改变现实：卢汉斯克州、顿涅茨克州、赫尔松州和扎波里日亚州与克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市一样，都是乌克兰不可分割的一部分。法国谴责俄罗斯在这些地区非法组织选举的行为。占领国非法组织的选举并不是乌克兰人民自由意志的表达。

2022年10月12日，大会谴责：

“俄罗斯联邦在乌克兰国际公认边界内一些州组织非法的所谓公投，并企图非法吞并乌克兰的顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州”（大会 ES-11/4 号决议，第 2 段）。

2014 年，大会已经判定，俄罗斯在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市组织的全民投票是无效的，不能作为改变该地区地位的依据。

联合国大声疾呼，反对这些在违背基辅合法当局意愿的情况下组织的虚假选举，并反对这些非法的吞并企图。让我们明确一点：这是俄罗斯又一次公然违反《联合国宪章》，是又一个表明俄罗斯蔑视我们所信奉的基本原则，特别是国家主权和领土完整原则的例子。

我们决不会听任俄罗斯改变乌克兰各州的地位，不论是通过伪法律伎俩还是武力，包括任意拘留、酷刑、驱逐出境、大规模强制分发俄罗斯护照、“过滤”、强迫人们接受俄罗斯的法律、媒体、教育系统、语言和货币。法国将继续向乌克兰提供所需的支持，以确保其独立、主权和领土完整得到尊重，不论要花多长时间。

**库德里先生**（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的宝贵通报。

首先，我要确认，阿尔及利亚长期坚定致力于国际法规则以及《联合国宪章》的基本宗旨和原则，没

有任何例外。阿尔及利亚也呼吁安理会和整个国际社会肩负起它们的首要责任，继续维护这些规则、宗旨和原则，并且不带歧视、偏见或双重标准地将其适用于所有情况。

我们在安理厅内一再呼吁冲突各方避免对抗和紧张，优先缓和局势，保持耐心和平静。我们也鼓励它们开展真诚、全面和建设性的对话，以达成永久和平解决冲突的办法。此外，我们也警告，笼罩在许多国际事件特别是乌克兰事件上方的两极分化的阴影无助于找到解决办法，反而会使问题变得更加复杂。这可能会导致难以预测和管理的后果。

只有对话才能帮助我们在和平解决冲突方面取得进展。事实证明，升级是徒劳的，因此，让我们给和平与对话一个机会，让我们给安理会一个承担其维护国际和平与安全首要责任的机会。让我们在外交上加倍努力，加快解决危机，实现公正持久的和平，同时铭记《宪章》的宗旨和原则以及各方的正当安全关切。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长所作的通报。

我必须首先谈谈最新的俄罗斯今天对敖德萨发动的令人震惊的导弹袭击——这显然是一次双重打击，旨在造成最大程度的人员伤亡，并以应急救援人员为目标。

乌克兰人不仅在悼念在敖德萨丧生的16名平民。今天，顿涅茨克、卢甘斯克、赫尔松、扎波里日亚和克里米亚的乌克兰平民正在强迫和恐吓之下参加虚假选举。正如大会明确指出的那样，包括当2022年10月143个国家投票谴责俄罗斯的非法吞并企图时（见 A/ES-11/PV.14），这些地区是乌克兰国际公认领土的一部分。这些地区的人民在1991年以压倒性多数投票加入了独立的乌克兰。无论是历史上还是今天，俄罗斯的统治都没有得到民众的支持。然而，俄罗斯继续无视联合国会员国和乌克兰人民的呼吁，继续企图巩固其非法控制。

令人震惊的报道称，官员在军队的陪同下，拿着选票箱挨家挨户上门，这一切都是俄罗斯试图营造恐惧和胁迫气氛的一部分。

正如乌克兰问题独立国际调查委员会今天所报告的那样，有大量证据表明，俄罗斯军队自2022年以来在其控制的领土上实施了大规模暴行。这包括任意拘留、酷刑和针对平民的性暴力。俄罗斯不允许联合国或人道主义机构切实进入这些地区，支助生活在这些地区的数百万乌克兰人。

然而，普通乌克兰人继续展现真正勇气，坚强地反抗俄罗斯的压迫。过去几周中，出现了大量的抵抗示威。俄罗斯的反应是派遣更多的国民近卫军进入这些地区，以压制异议。

选举是一场骗局，因为一个简单的事实：一个国家不能在另一个国家举行合法的选举。这些选举违反《联合国宪章》，是欺诈，仅此而已。它们不会得到承认，就像我们永远不会承认俄罗斯吞并乌克兰领土的企图一样。

因此，我呼吁俄罗斯尊重联合国会员国的呼吁，立即停止在乌克兰主权领土上举行的选举，停止对乌克兰的侵略，并充分遵守其所有国际承诺。

联合国将根据《联合国宪章》，与乌克兰站在一起，直到实现公正和持久和平为止。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的通报，并欢迎乌克兰代表参加今天的会议。

两年前，圭亚那与其它联合国会员国共同对大会第ES-11/4号决议投了赞成票。会员国通过了该决议，借此宣布，根据国际法，图谋吞并乌克兰顿涅茨克、赫尔松、卢甘斯克和扎波里日亚地区的行为是无效和非法的。我们当时要求俄罗斯联邦停止在乌克兰的军事行动，并立即从国际公认的乌克兰领土撤出其部队，我们现在仍继续这样要求。

两年前我们对该决议投赞成票是对维护国际法和《联合国宪章》基本原则的投票。其中一项原则是尊

重主权和领土完整。正如《联合国宪章》所规定的那样，这一基本原则——仅仅六个字——是国际法的基石，对全球和平与稳定至关重要。

我们联合国会员国通过批准《联合国宪章》和构成国际法律制度的各项文书，同意并接受它们的权威要求，并受其约束。因此，联合国每一个会员国都有义务遵守《联合国宪章》以及更广泛的国际法，并受其约束，必须在其国际关系中适用这些法律，而且在这些法律面前一律平等。

本着这一精神，圭亚那谴责任何违反这些国际法基本原则的行动，包括对任何国家的领土完整或政治独立以武力相威胁或使用武力。我们还反对一国单方面宣布对另一国领土拥有主权，并呼吁充分尊重乌克兰的主权和领土完整。

圭亚那对未经乌克兰当选政府同意，由一个外国政府在乌克兰领土上组织和举行的选举极为关切。这种行动不符合国际法和《联合国宪章》准则和原则，因此是非法的。

这场战争给几代乌克兰和俄罗斯公民带来的只有难以想象的痛苦和创伤。我们不断收到关于不加区别袭击平民和民用基础设施以及对妇女和儿童犯下多种侵犯行为的报告。各方必须充分遵守国际法和国际人道法规定的义务。

战争必须马上结束。延长战争只会加剧有关各方面临的风险和后果，进一步威胁国际和平与安全。

因此，圭亚那强调通过和平手段解决冲突的紧迫性。我们敦促安理会共同努力，为实现和平铺平道路，结束乌克兰的苦难。圭亚那愿意为促进这一目标尽自己的一份力量。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：在我开始发言之前，我要正式表明，我们原则上不同意日本主席根据第37条和第39条邀请代表团参加本次会议的做法。有六个代表团参加，这对于一次简报会来说显然太多了，因为简报会与涉及广泛参与者的公开辩论不同，其目的是进行有侧重点的讨论。

我们已经反复说过，把安全理事会会议厅变成非安理会成员国可以在其国内新闻中炫耀自己名声的地方的做法是恶劣的，破坏了安全理事会的权威。实践表明，欧洲联盟（欧盟）成员国的发言对我们的讨论没有增加任何价值。这些声明是复制粘贴的，反映的是欧洲联盟和北约的总体立场。我们认为，除布鲁塞尔的代表之外，再由欧盟成员国单独参加会议毫无意义。这是浪费时间，浪费我们有限的口译和会议服务资源，这些资源对于更重要的讨论来说本来已经不足。

我们感到遗憾的是，主席国日本自称是安全理事会议事规则的坚定拥护者，却正在严重破坏安理会的工作方法。

今天，我们听到并可能继续听到更多激烈反俄人士谈论乌克兰的事态发展。显然，我们的西方同事召开这些会议是为了发泄情绪，并向公众表明安全理事会仍然关注乌克兰问题。

与此同时，对我们的指控打的算盘没有改变：不堪一击的乌克兰防空系统的后果被说成是我们对基辅政权军事设施进行高精度打击的结果。在居民区部署防空，违反了国际人道法的基本准则，而对此我们的西方同事一贯以最佳的鸵鸟传统予以忽视，这种防空部署的结果是，我们一小部分炮弹的碎片以及未击中目标的乌克兰导弹落在居民区，导致和平的乌克兰平民的伤亡。人们很清楚这一点，他们特别警告来自防空系统的威胁，而不是俄罗斯的袭击。

我想提供一个具体的例子。今天提到了3月12日克里维里赫的住宅楼被毁事件。自基辅独裁者摧毁了所有最后的独立媒体机构以来，乌克兰最热门的Telegram频道之一今天是大多数乌克兰人的信息来源，它强行通过“马拉松式的电视新闻节目”向人民提供信息。该频道对这一事件的描述是：“总统办公室提出指控，称俄罗斯的X系列导弹击中了居民楼。任何有常识的人都知道，这种导弹会完全摧毁大楼的入口，并会造成更多的伤亡。最有可能的是，这枚导弹被乌克兰防空系统击落，其残骸落在居民楼上。总统

办公室一如既往地没有提到导弹是在城市上空被击落的，只是在那时才落在平民的头上。正如任何专家都能证实的那样，第二座多层建筑清楚地显示出防空导弹的痕迹。这座建筑墙壁上的特征就是证明。请你们自己多保重，因为当局正在利用你们进行有新闻价值的公关噱头”。我们的西方同事也认为这些可预见的悲剧是反俄运动的机会，他们不会予以阻止。

说完这些后，我可以预料到针对我们的情绪化指控，称俄罗斯无权对乌克兰城市中的任何物体进行袭击，如果俄罗斯没有实施袭击，这些悲剧就不会发生。这是错误的。如果不对与基辅政权军事能力相关的目标进行打击，乌克兰东部和东南部城市将会发生其他悲剧，类似于2014年基辅发生违宪政变后八年来一些人宁愿不去注意的悲剧。

同样，例如昨天对别尔哥罗德的袭击也没有引起注意，在今天这里的发言中也没有提到。这些袭击再次使用了捷克制造的“吸血鬼”多管火箭炮系统。我要指出的是，乌克兰民族主义者在2023年12月30日对同座城市的一次袭击中使用了相同的多管火箭炮系统，造成25人死亡。遗憾的是，今天在会议厅中没有捷克的代表，该国对俄罗斯城市平民的死亡负有直接责任。自去年年底以来，捷克代表一直胆怯地尽力避开会议厅。我真的希望捷克有人能追究泽连斯基集团的追随者所犯暴行的全部责任。任何向基辅独裁者提供致命武器的人都不应逃脱责任。

我们提出在3月22日召开关于向乌克兰供应西方武器问题的另一次会议，届时我们将进一步详细讨论这一问题。也许到那时，我们的捷克同事将鼓起勇气露面，向别尔哥罗德的居民和他自己的人民解释为什么捷克向乌克兰民族主义者提供致命武器，他们故意——是的，故意——用这些武器炮击和平的城市。例如，让他就此向9岁的Zhenya作出解释，Zhenya在空袭中用自己的身体英勇地保护了9个月大的妹妹。他们被送往医院，伤势严重。或者让他向别尔哥罗德三名受害者的亲属作出解释，这三名受害者昨天在开车时遇难。

基辅政权故意炮击和平的城市，以恐吓人民并对那些选择加入俄罗斯联邦的人进行报复。当然，这种无能的野兽般的愤怒改变不了什么。这至少还有一个原因。基辅政权接二连三地遭受失败，失去阵地和定居点，因而试图分散其公民对这一尴尬现实的注意力。为此，该政权正在制造虚拟胜利（乌克兰语“peremoga”），例如乌克兰特种部队试图攻破别尔哥罗德州。然而，唯一取得的胜利是在TikTok上。在现实生活中，从3月12日至14日，敌人损失了1500名破坏者，其中500人被打死。此外，18辆坦克和23辆装甲车被摧毁。

乌克兰Telegram频道还提到了基辅政权不得进行这种自杀式但喧闹的袭击的另一个原因，这些袭击牺牲了本已短缺的装备和训练有素的人员。事实是，根据乌克兰宪法，这位篡夺权力、压制任何异见表现的乌克兰独裁者从5月21日起完全不合法。弗拉基米尔·泽连斯基当年以“人民的公仆”的口号掌权，违反乌克兰宪法，独自取消了原定于今年春天在乌克兰举行的总统选举。今天，副秘书长迪卡洛说了一些奇怪的话。她呼吁我们在新的俄罗斯领土上遵守乌克兰法律。难道她没有想过首先呼吁泽连斯基政权遵守乌克兰法律？

我想向我们的西方同事提出一个问题。他们召集一次安理会会议，专门批评俄罗斯在行政、政治和经济上属于我们国家的领土上举行民主选举——不管你喜不喜欢。从西方鼓吹的民主标准的角度来看，他们将如何描述国家元首独自取消选举的行为？例如，如果乔·拜登取消了美国的总统选举，或者埃马纽埃尔·马克龙取消了法国的总统选举，他们会说什么？或者这是我们还没有看到的東西？

奇怪的是，我们的西方同事对乌克兰取消选举一事只字不提。同样，他们小心翼翼地忽视了该国大量政治犯的存在。显然，这也完全符合他们的“乌克兰式民主”标准。对于乌克兰特勤局在哈尔科夫审前拘留中心对美国公民、记者贡萨洛·里拉施用酷刑这一事实，我们今天再一次没有听到谴责的声音，甚至美国代表也没有发出谴责的声音。同样令人遗憾的是，

副秘书长迪卡洛在散布关于俄罗斯领土上酷刑的公然谎言时，却不能鼓起勇气提到同为美国人的里拉先生因基辅政权的酷刑而不幸死亡事件。迪卡洛或联合国人权事务高级专员办事处对这些事情不感兴趣吗？但让我们回到乌克兰独裁者的话题上来。

泽连斯基还没有想好如何实现保住权力这一目标，但他已经表明，为了自己的目标，他愿意用鲜血淹没整个国家，牺牲每一个乌克兰人。为了将焦点从这个非常不舒服的话题上转移开，他需要类似于在布恰的挑衅那样的大声挑衅。但考虑到基辅政权的挑衅本性已为世人所共知，其新的“精彩表演”不再能说服任何人，他的这种挑衅已经失灵。这就是为什么他推出了虚拟的胜利和突破。当然，一切都要归咎于俄罗斯。这是无法逃避的。

尽管如此，有一件事是基辅军政府首脑可以绝对肯定的——他在西方国家的同伙在其他情况下随时会伪装成民主的捍卫者，而对他，他们不仅会无视他的非法性，而且还会无视他的一连串罪行和独裁决定。人们还记得富兰克林·罗斯福曾这样评价尼加拉瓜独裁者索摩查：

“他可能是个狗娘养的，但他是我们的狗娘养的”。

从那时起，当谈到类似的情况时，美国政治基本上没有什么变化。

我不会对在安理会干涉我国内政的极端无耻的企图发表评论。那些发表这种言论的人暴露了自己，他们的话将被载入今天会议的记录中，这是件好事。不管你喜不喜欢，俄罗斯的总统选举今天已经开始。选举将持续三天，也将在2022年9月通过自由表达民意而加入我国的俄罗斯新地区进行。投票将完全遵守《俄罗斯联邦宪法》举行。我祝贺与我们一道决定自己未来的顿涅茨克和卢汉斯克人民共和国以及扎波里日亚和赫尔松州的居民。

我特别想祝贺几乎是整整十年前的这一天曾投票支持与俄罗斯统一的克里米亚居民——因为这是他们第二次参加总统选举了。在此期间，他们取得了伟

大的成功；克里米亚蓬勃发展，修建了越来越多的现代基础设施和社交场所。这种成功远比任何言辞更能激励我们的新公民为自己和下一代选择体面的未来。作为伟大的俄罗斯的公民，我们所有人将使我们的祖国变得更加美丽和繁荣。我呼吁所有俄罗斯公民在这三天中前往投票站，做出他们的自由选择。让我们的敌人和那些羡慕我们的人在其懦弱的愤怒中痛苦抽搐吧。我们的事业是正义的，共同努力，我们就将取得胜利。

**主席**（以英语发言）：我现在谨以日本代表的身份发言。

我感谢迪卡洛副秘书长的全面通报。

首先，我谨表示，我们谴责最近对敖德萨的导弹攻击，并哀悼受害者。我们重申，攻击平民是非法和完全不能接受的。

每次参加安理会有关乌克兰的会议，我们都本着《联合国宪章》的精神，重申我们对国际和平与安全的坚定承诺，然而严重破坏公正与法治——这是国际社会的基础——的行为对《宪章》提出挑战。俄罗斯侵略乌克兰的战争让我们抱着更加坚定的决心走到一起。我们必须承认，这种局势不仅威胁受影响的地区，而且影响我们大家生活的国际和平与安全的环境。我们继续敦促俄罗斯立即无条件撤出乌克兰的国际公认领土。

俄罗斯在乌克兰被占领土上单方面举行其所谓的“总统选举”侵犯了一个主权国家的主权与领土完整，显然违反了国际法。在俄罗斯的非法定吞并后采取这些行为是完全不能接受的，永远不应得到承认。我们将永远不会承认俄罗斯在乌克兰领土上过去和未来举行的所谓选举或选举结果。

安理会成员应试想其处于这种境地：如果某个邻国对它们的国家发起一场侵略战争，并占领其部分领土；如果在被占领的领土上，其本国公民被迫参加侵略者举行的总统选举。这对于任何联合国会员国来说，显然是无法想象和不能接受的。

请允许我阐明：正如在占压倒性多数的会员国通过的大会相关决议中所声明的那样，俄罗斯企图吞并顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚地区，使用武力将其纳入俄罗斯联邦，这显然违反了国际法，包括《联合国宪章》。在俄罗斯强行施加控制的地区的这些行为无非是企图以武力获取领土，是无效的。它们不能构成对乌克兰这些地区的地位做出任何更改的依据。

让我们回顾2022年9月秘书长的发言，他说

“着手吞并乌克兰的顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚地区的任何决定没有任何法律价值，理应受到谴责。”

这说得再清楚不过了。

最后，正如我一开始说过的那样，我们维护《联合国宪章》和乌克兰主权与领土完整的承诺是坚定不移的。占压倒性多数的会员国共同秉持这些原则，团结在实现乌克兰公正与持久和平的目标周围。历史将证明，俄罗斯企图通过这些活动找到某种正常感或者合法性是徒劳的，而且注定失败。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**（乌克兰）（以英语发言）：我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长今天所做的非常全面而有力的通报。

我本来还想提及坐在苏联常任席位上的普京特使，他再次起身离开了安理会。听了他的胡言乱语式发言之后，我不得不承认，该代表团的在没有任何附加值——也许除了提供其发言记录，供未来为审理莫斯科、其政治和军事领导人以及高级外交官所犯罪行而设的法庭所用。但是，可能要提及另一件重要的事情，那就是今天俄罗斯代表团在本次会议上的完全孤立。没有一个代表团为俄罗斯企图在乌克兰暂时被占领土举行选举的非法之举说一句表示支持的话。

我们请求举行本次会议是为了处理俄罗斯今天的又一个违犯行为。它再次破坏我们国际秩序的基石——国家主权、领土完整以及政治独立的原则。俄罗斯在乌克兰暂时被占领土举行所谓的总统选举完全是对国际法、尤其是《联合国宪章》的公然违反。这些非法活动也违反了乌克兰的法律。在这方面，我们强调，在乌克兰暂时被占领的克里米亚自治共和国、塞瓦斯托波尔市以及顿涅茨克、卢汉斯克、扎波里日亚和赫尔松部分地区的任何选举进程——与过去的任何其它类似宣传活动一样——是非法的，在法律上是无效的。

我们感谢今天联署针对俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土举行总统选举而发表的联合声明的联合国会员国。我们回顾大会在该文件中对不容俄罗斯的侵略行为改变我所提及的乌克兰多地区的地位所持的有力立场。2014年的题为“乌克兰的领土完整”的大会第68/262号决议重申，克里米亚和塞瓦斯托波尔是乌克兰的。2022年10月12日占压倒性多数的会员国——143个联合国会员国——通过的题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的大会第ES-11/4号决议认可了对这些地区的同样做法。为此，在乌克兰暂时被占领土的投票将最终宣告从一开始就已经令人怀疑的选举进程是非法的。

现在俄罗斯举行的所谓选举不符合普遍公认的民主原则和选举标准，与自由和公平地表达民众意愿毫无共同之处。相反，它是普京在没有任何竞争的无菌情况下的自封之举。本来有可能成为其对手的人不是被杀就是被捕，或者最好的情况是被迫离开俄罗斯。克里姆林宫允许参加选举的人甚至毫不掩饰他们为预定获胜者安排舞台布景的技术性角色。乌克兰暂时被占领土在这场模拟选举中扮演着特殊的角色。对外部世界的全面封锁使克里姆林宫能够随心所欲地编造任何投票人数和选举结果。我们在2022年秋天也看到了类似的情况，当时俄罗斯报告称，在虚假的全民投票中，投票率约为80%至90%。一年后，在虚假的地方选举中，克里姆林宫再次为乌克兰被占地区

编造了比本土高得多的投票率——63%至76%，而俄罗斯境内的平均投票率仅为43%。

在暂时被占领土上进行虚假选举的过程中，当地居民受到了恐吓和胁迫。俄罗斯占领者为达到这一目的精心设计了多种手段，包括威胁生命、非法拘留、拒绝提供医疗保健和社会服务、威胁驱逐出境和剥夺财产。我们不应忘记，这些行动是在枪口下进行的。乌克兰问题独立国际调查委员会今天在日内瓦提交的报告载有令人震惊的战争罪和危害人类罪的证据，这仍然是乌克兰暂时被占地区的一个严峻现实。折磨和蓄意杀害平民、强奸和性暴力以及侵害儿童的犯罪都在这份清单上。例如，报告指出：

“俄罗斯当局大多是成群结队地对房屋进行搜索，有时是多次搜索。[……]他们用武器威胁和恐吓受害者及其家人，包括朝他们的头部或腿部开枪。犯罪者在受害者家中强奸他们，或将受害者强行带到他们所占据的房舍”。

还有一些案件中，妇女：

“遭到性暴力侵害，这是对她们支持乌克兰当局的惩罚”。

在普京的特使谈论被占领土上所谓的自由人民意愿时，请记住这一点。

强迫数百万生活在暂时被占地区或被强行转移到俄罗斯联邦境内的乌克兰公民参加所谓的选举是非法的。我们谴责非法为这些地区的乌克兰人办理俄罗斯护照的做法。此外，为了扩大其造假能力，俄罗斯占领者甚至允许当地居民使用其在占领前签发的乌克兰证件来投票。上述所有违反国际法准则和原则的行为都使俄罗斯所谓总统选举的总体结果的合法性受到质疑，无论其预定结果如何。

因此，我们呼吁国际社会坚决谴责俄罗斯在乌克兰暂时被占领土上模拟总统选举的非法意图，不要承认这些“选举”的结果，并对参与组织和进行这些选举的人实施制裁。我们也呼吁各会员国追究那些不顾乌克兰方面的警告出现在暂时被占领土上，充当虚假

选举的“国际观察员”的本国国民的责任。根据乌克兰立法,决定参与将占领乌克兰各地区之举合法化的图谋的外国国民将面临刑事责任。

普京执政24年,不是通过自由表达人民的意愿,而是通过操纵俄罗斯《宪法》、宣传、消除政治竞争,以及通过暴力,包括暗杀著名的独立政治人士。这些年来,乌克兰成功举行了四届总统选举。据负责监督选举的最受尊敬的机构,特别是欧洲安全与合作组织(欧安组织)民主制度和人权办公室及欧洲委员会的观察,这些选举符合民主选举的标准。俄罗斯决定不邀请欧安组织观察员,尽管这违背了它作为欧安组织参与国的承诺,这足以说明问题。事实上,无须对进程进行公正和独立的评估,就知道这是一场选举闹剧。

在这方面,欧洲委员会会议大会在第2519号决议中呼吁承认普京在本届总统任期结束后即失去合法性,并停止与他的一切接触,但人道主义接触和为追求和平而进行的接触除外。总统选举的不民主性质以及利用选举侵犯乌克兰主权和领土完整的行为应使国际刑事法院加速执行一年前对普京签发的逮捕令。一个通过不民主选举重新任命自己的咄咄逼人的独裁者不应享有豁免权。

俄罗斯军队本周对乌克兰城市发动的致命导弹袭击进一步证明,我们必须加紧努力,将普京及其帮凶绳之以法。今天上午,俄罗斯再次用弹道导弹轰炸了敖德萨市,造成20人死亡,73人受伤。此外,俄罗斯还诉诸双重打击的卑劣伎俩,在救援行动和废墟清理工作正在进行的时候再次袭击了现场。结果,医疗和救援工作者也成了伤亡者。几天前的3月12日,第聂伯罗彼得罗夫斯克州克里维里赫市一栋多层住宅楼遭到夜袭,5名居民丧生。另有43人受伤,其中有12名儿童。同一天,苏梅市一栋五层居民楼遭到无人机袭击,造成3人死亡,另有12人受伤。

在乌克兰暂时被占领土上组织非法选举将被列入未来审判普京的材料中。我们重申,继续维护普京咄咄逼人的复仇主义政权对世界构成了前所未有的

挑战。如果不加以制止,俄罗斯的恐怖和混乱将进一步蔓延。普京政权的动荡持续的时间越长,俄罗斯回归民主道路的时间就越长,痛苦就越大。在普京试图扩大其个人权力的同时,我们敦促国际社会重申其对人的生命、法治和民主价值观的尊重,最大限度地支持我国和乌克兰人民与俄罗斯的恐怖活动作斗争。我们也敦促会员国支持《联合国宪章》的宗旨和原则,继续坚定不移地不承认俄罗斯对乌克兰的占领。

**主席**(以英语发言):我现在请意大利代表发言。

**格雷科先生**(意大利)(以英语发言):意大利完全赞同欧洲联盟观察员将作的发言,并谨以本国名义补充几点看法。

俄罗斯在乌克兰暂时被占领土上组织的非法的所谓选举远非民主和自决的行使,而是在广泛和系统性侵犯人权及实施恐吓的情况下进行的。仍然显而易见的是,与近年来的情况一样,这种选举只不过是民主原则的幌子,掩盖了俄罗斯通过胁迫和军事力量强行实施侵略和实现霸道野心的事实。回顾2022年的大会决议(ES-11/4),我们要再次强调,国际社会绝大多数成员都谴责这种公然违反国际法的行为。俄罗斯吞并克里米亚、塞瓦斯托波尔和乌克兰其他地区的企图仍然是非法和不可接受的。

我要明确指出:意大利永远不会承认俄罗斯在乌克兰暂时被占领土上组织的非法选举的捏造结果。我们呼吁所有国家都这样做,这是我们根据国际法承担的共同义务。

意大利最强烈地谴责俄罗斯持续野蛮攻击乌克兰各地民用基础设施和城市,还谴责俄罗斯完全无视全体会员国发出的停止对乌克兰进行无端和非法全面入侵的呼吁。对战争罪和其他暴行负有责任的人绝不能逍遥法外。俄罗斯最终将因其侵略战争造成的灾难性破坏而被追究责任。

我们重申对乌克兰人民的声援,向所有为自己国家独立而献出生命的人致敬,向因当前侵略而被杀的受害人的家属表示最深切哀悼。

意大利始终致力于维护乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。对乌克兰的政治、军事和经济支持是我国担任七国集团主席国期间的主要优先事项之一，我们决心继续大力提供这种支持，只要有必要，且无论多久。这些原则是2月24日意大利召开的侵略两周年纪念暨七国集团领导人会议的核心内容，乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基出席了会议。我们坚信，让整个国际社会参与进来，为终结这场毁灭性的无谓战争作贡献，比以往任何时候都更加重要。意大利仍然致力于同所有真诚伙伴合作，确保为实现全面、公正和持久和平争取尽可能广泛的国际支持。

俄罗斯的持续侵略必须立即停止，结束侵略的责任完全在于俄罗斯本身。这可以通过停止袭击并从乌克兰领土撤军来实现。俄罗斯可能试图指望乌克兰人民及其倡导自由、独立、主权乌克兰的全球支持者们会精疲力竭，但是我们决不会让这种伎俩得逞。正义必胜。乌克兰长存。

**主席**（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

**什切爾斯基先生**（波兰）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国日本召开本次非常及时和重要的会议。

根据欧洲安全与合作组织（欧安组织）民主制度和人权办公室（民主人权办）提供的定义，真正的选举必须遵循民主原则，确保公民自由、公平参与选择自己的代表。然而，毫无疑问，在俄罗斯联邦非法军事占领下的乌克兰领土和俄罗斯非法控制下的其他国家领土上强行举行俄罗斯的总统选举，公然违反民主人权办明确概述的这些原则。因此，我们完全理解为什么俄国决定不邀请民主人权办和欧安组织议会大会观察员到场观察今天开始的总统选举。

这场精心编排的总统选举秀——在波兰看来就是为了表明普京政策获得支持而举行的全民投票——无非是又一次侵略行为的表现，只不过这次是政治性的侵略。这场选举还又一次企图把非法吞并乌克兰领

土合法化，把侵犯乌克兰和其他受到俄罗斯殖民扩张主义影响的国家的主权和领土完整的行为合法化。

波兰谴责俄罗斯在乌克兰暂时被占领土上——克里米亚自治共和国，塞瓦斯托波尔市，以及乌克兰顿涅茨克、卢汉斯克、扎波里日亚的部分地区和赫尔松州——组织投票。这些行动揭示了蓄意图谋操纵乌克兰政治格局和破坏其主权的企图。

我们还认为，侵略者在战争环境中进行的任何投票选举都不能被视为具有约束力。国际社会无权承认俄罗斯在另一个主权国家暂时被吞并领土上所举行总统选举的结果。举行作秀式的虚假选举是俄罗斯占领者及其代理人推行既成事实的明证。关于选举进程合法性的讨论不能忽视这样一个事实，即参选总统是国际刑事法院通缉的、被控犯有国际罪行的人。俄罗斯愿意大肆牺牲人命以换取前线战果，就是为普京竞选造势，表明了莫斯科对人的生命全然不顾。

我们呼吁国际社会谴责俄罗斯在其暂时占领的乌克兰领土上实施它称之为选举的政治侵略行为。我们还呼吁国际社会不要承认乌克兰境内的选举结果。必须公开强调，选举是在完全压制民间社会和人权，包括选举权，以及缺乏切实和真正竞争的情况下进行的。

我们也不应忘记，在2022年10月12日通过的大会决议（大会ES-11/4号决议）中，143个会员国谴责吞并乌克兰部分领土的企图和在那里组织作秀式公投的行为。

最后，波兰重申必须坚持民主人权办对选举的定义，即选举是保障民主价值观、透明度和包容性的进程，并谴责任何为了政治利益而颠覆选举的企图。我们无法指望对选举进行公正独立的评估。这场总统选举将是继2021年议会选举没有部署欧安组织观察员后欧安组织连续第二次无法观察该国选举。这一决定违背了俄罗斯对欧安组织所作的承诺，并清楚地证明，俄罗斯的人权和基本自由状况继续严重恶化。

因此，我们坚决反对俄罗斯联邦这一无可置疑的政治侵略行为，我们也同样坚决谴责其持续将乌克兰



平民作为打击目标的行为,正如我们所听说的那样,就在今天,这种行为造成敖德萨市许多无辜者丧生。

**主席**(以英语发言):我现在请罗马尼亚代表发言。

**费鲁策先生**(罗马尼亚)(以英语发言):我们感谢有机会参加本次会议。今天的会议是关于《联合国宪章》的核心价值,这些价值需要再次得到捍卫:独立、主权和领土完整。俄罗斯继续对乌克兰的无辜平民和民用基础设施进行无差别袭击,而且还继续通过多种非法行动破坏乌克兰领土完整和主权。

一年半前,我们在大会上团结一致,反对俄罗斯联邦企图于2022年9月在乌克兰顿涅茨克、赫尔松、卢汉斯克、扎波里日亚等州的部分地区举行非法的所谓公投。现在是再次反对任何无视国际法的行动的时候了。在顿涅茨克、赫尔松、卢汉斯克、扎波里日亚等州以及克里米亚和塞瓦斯托波尔市组织选举是对乌克兰独立、主权和领土完整公然的直接侵犯。罗马尼亚不会承认俄罗斯即将在乌克兰临时被占领土和非法被吞并领土上举行的总统选举的结果。

此外,我们强烈谴责俄罗斯打算在其他领土上,如摩尔多瓦共和国的德涅斯特河左岸地区和格鲁吉亚被占领地区,未经所在国宪政当局同意就开设投票站。这也是对这些国家独立、主权和领土完整的直接攻击。

包括我国在内的许多国家将在今年组织选举。我们这些国家都应恪守我们所作的承诺以及《联合国宪章》和《世界人权宣言》所载的原则。今天上午早些时候,在日内瓦,59个国家加入了罗马尼亚倡导的跨区域联合声明,支持《世界人权宣言》第二十一条的原则,该条涉及真正的选举等问题。俄罗斯对包容性有效参与选举的精神理解错误,而这一精神也反映在《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标16中。非法被占领土上不得组织选举。

我们再次谴责任何不符合国际法、《联合国宪章》、《世界人权宣言》或任何其他相关文件的行动或

行为。安全理事会一个常任理事国的这种行动破坏了安理会负有义务保护的国际和平与安全。

**主席**(以英语发言):我现在请兰布里尼蒂斯先生发言。

**兰布里尼蒂斯先生**(以英语发言):今天,俄罗斯对敖德萨的乌克兰人民又一次进行野蛮爆炸袭击,我的心与袭击受害者同在。我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚,参加欧洲经济区的欧洲自由贸易区成员国列支敦士登,以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺赞同这一发言。

欧洲联盟强烈谴责在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及俄罗斯暂时占领的乌克兰顿涅茨克州、卢甘斯克州、扎波里日亚州和赫尔松州部分地区举行非法的所谓选举。这是俄罗斯又一次公然违反国际法,包括《联合国宪章》和大会有关决议,并侵犯乌克兰的独立、主权和领土完整。欧盟重申,它现在不承认、将来也不会承认所举行的所谓选举或选举结果。所有所谓的民调,无论是过去还是未来,都是无效的。

2022年,联合国大会以压倒性多数决定,俄罗斯试图在乌克兰顿涅茨克州、赫尔松州、卢甘斯克州和扎波里日亚州部分地区举行非法的所谓全民投票,根据国际法是无效的,也不构成改变乌克兰这些地区地位的任何基础。2014年,联合国大会同样决定,俄罗斯在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行的全民投票无效,不能成为改变这些地区地位的基础。换言之,一个国家不能在其通过武力非法吞并的另一个国家的地区举行选举。然而,今天在这里的俄罗斯代表告诉我们,无论我们喜欢与否,俄罗斯都将吞并这些地区,并将在这些地区举行选举,做它想做的任何其他事情。无论我们是否喜欢《联合国宪章》,无论我们是否喜欢大会以绝大多数通过的联合国决议,俄罗斯都将为所欲为,且不受惩罚。这话出自一个安全理事会常任理事国之口,令人不寒而栗。

我们所有人都有责任明确反对俄罗斯的非法吞并企图。我们所有人都必须向俄罗斯表明，它的行动还破坏了根据《联合国宪章》实现公正、持久和全面和平的一切努力，是明目张胆的非法和不可接受的行为。

暂时被占领土上的人权状况也仍然令人极为关切。包括联合国乌克兰人权监测团和乌克兰问题独立国际调查委员会在内的国际监督机制今天发布了最新报告，它们的结论是，俄罗斯在乌克兰广泛违反了国际人道法和人权法。欧盟完全支持联合国监测和报告侵犯和践踏人权行为的工作，并支持追究责任的努力。俄罗斯必须使人道主义援助能够充分、安全和不受阻碍地通过前线，并应停止故意扣留向其暂时占领地区需要援助者提供的援助的行为。俄罗斯作为安全理事会常任理事国，有义务维护国际人权和人道法。

我重申，欧盟坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整及其固有的自卫权利。

请允许我再说一遍：顿涅茨克是乌克兰的、卢甘斯克是乌克兰的、赫尔松是乌克兰的、扎波里日亚是乌克兰的，克里米亚是乌克兰的。世界不会接受俄罗斯攫取土地的企图，侵略者将被追究责任。

**主席**（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

**塔姆萨尔先生**（爱沙尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表三个波罗的海国家——拉脱维亚、立陶宛和我国爱沙尼亚——发言。我们也赞同欧洲联盟的发言。

主席先生，我感谢你召开今天的安全理事会通报会。我还要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的宝贵见解。

首先，请允许我向所有在又一次所谓俄罗斯精准武器袭击中失去亲人的敖德萨公民表示慰问，这些武器继续在乌克兰制造混乱和破坏，滥杀和平公民。

从今天开始，俄罗斯将举行所谓的总统选举。在所谓的选举前的几个月里，克里姆林宫加强了宣传和媒体审查，并通过监禁或谋杀从肉体上消灭反对派成员，就像对阿列克谢·纳瓦尔尼所做的那样。根据克里姆林宫扭曲的克格勃逻辑，普通公民只要表现出哪怕最轻微的异议，都会受到恐吓、被迫沉默或拘留。俄罗斯的政治犯人数正在迅速增加。

关于选举的合法性，引用被监禁的俄罗斯著名反对派人物卡拉-穆尔扎先生的话似乎是恰当的。

“普京不是合法当选的总统。普京的下一个任期是非法的。他是一个独裁者和篡位者。是时候自由世界终于这么说了。有时候，最强大的工具就是说出真相。”

对外，在对乌克兰持续侵略的阴影下，俄罗斯正在开展混合行动。例如，过去一个月，俄罗斯对来自爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、波兰和捷克的80多名政治家和高级官员提起了刑事诉讼。此外，俄罗斯的持不同政见者、记者、人权活动人士以及其他住在外国反对克里姆林宫复仇主义言论和行动的人也处于危险之中。有些人被贴上外国特工的标签，受到恐吓或威胁。本周，在维尔纽斯，针对纳瓦尔尼的亲密盟友沃尔科夫实施的暴力袭击与克里姆林宫打击反对派的行动一致。

我要再次强调，以任何借口强占土地的任何企图都违反《联合国宪章》和国际法。无法用在俄罗斯人枪口下举行的假公投证明这样做是正当的或加以掩盖。克里米亚、卢甘斯克、顿涅茨克、扎波里日亚和赫尔松是国际公认的乌克兰领土的组成部分。因此，在被非法占领的乌克兰领土上举行所谓的选举毫无道理可言，也不可容忍，因为在被暂时占领和非法吞并的乌克兰领土上举行所谓的选举本身就严重违反国际法、《联合国宪章》和乌克兰的独立、主权和领土完整。

请允许我提醒安理会成员，去年，大会以压倒多数谴责了俄罗斯非法吞并暂时被占领的乌克兰地区的企图。

出于这些原因,波罗的海国家永远不会承认或支持举行这种假选举,也不会接受其结果。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争以及俄罗斯侵犯乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整的所有犯罪行为都不符合俄罗斯作为常任理事国的义务。不幸的是,过去两年中,该国通过其犯罪行为,并通过行使否决权来逃避对其罪行的责任,继续破坏安理会乃至联

合国的合法性和形象。我感到遗憾的是,我们未能集体防止或制止这种情况。

最后,我们再次呼吁俄罗斯立即、完全和无条件从乌克兰国际公认边界内的全部领土撤出其所有部队和军事装备。

下午5时20分散会。