



大会

Distr.: General  
28 March 2024  
Chinese  
Original: English

## 第七十九届会议

暂定项目表\* 项目 139 和 140

2025 年拟议方案预算

方案规划

## 2025 年拟议方案预算

## 第四编

国际合作促进发展

## 第 11 款

联合国系统支助非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》

## 方案 9

联合国系统支助非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系

对《2063 年议程》后续执行计划的承诺

## 目录

	页次
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况** .....	3
总方向 .....	3
工作方案 .....	7
次级方案 1. 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》 ..	7

\* A/79/50。

\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 2. 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调.....	12
次级方案 3. 为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动 .....	16
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	20
概述 .....	20
行政领导和管理 .....	27
工作方案 .....	29
次级方案 1. 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》 ..	29
次级方案 2. 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调.....	31
次级方案 3. 为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动 .....	32
附件	
一. 2025 年组织结构和员额分配.....	33
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总.....	34

---

\*\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

## A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

- 11.1. 非洲问题特别顾问办公室支持秘书长确保联合国采取一致、统筹的办法支援非洲；促进联合国系统和非洲联盟在支持《2063 年议程》方面的工作更加协调一致；跟踪联合国相关全球峰会和各种会议所有与非洲有关成果的执行情况；协调指导与非洲相关报告及意见的编写工作；就影响非洲的关键问题启动报告工作；监测对非洲发展作出的可持续发展目标承诺的履行情况；协调全球宣传，支持非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》。非洲经济委员会(非洲经委会)负责促进其成员国的经济和社会发展，推动区域内一体化，推动国际合作以促进非洲发展。非洲经委会的任务是在区域和次区域两级开展业务，利用联合国的资产，推动实现非洲的优先事项。非洲经委会特别注重收集最新的区域原始统计数据，从而做到：将政策研究和宣传工作建立在明确的客观证据基础之上；促进政策共识；以及提供能力发展和咨询服务。全球传播部使国际社会在以下方面提高认识：非洲的经济、政治、社会状况；非洲、联合国、国际社会如何努力促进该区域实现经济复苏、获得可持续发展，以实现非洲发展新伙伴关系的目标和落实可持续发展目标。非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部的任务来自有关决议和决定所确定的优先事项。这些决议决定包括大会第 32/197、57/7、57/300、61/296、66/293、78/244 号决议，也包括经济及社会理事会第 671 (11V) A 和第 1998/46 号决议。

#### 2025 年战略和外部因素

- 11.2. 到 2024 年，非洲国家平均将把 17% 的收入用于偿还债务，而持续的高利率将使目前为发展筹资的借贷模式望而却步。2025 年，本方案将侧重于促进采取举措，加强各级的韧性，特别是通过投资于体制基础设施和发展能力，使非洲国家能够有效预防和减轻外部冲击的影响，并解决债务不可持续性的根源问题。为此，本方案将继续与合作伙伴和利益攸关方接触，以推进其关于非洲的新叙事角度——这反映并加强了非洲作为关键利益攸关方和全球舞台上重要角色的作用；在全球辩论中提出对非洲发展至关重要的问题，如国内资源调动、能源获取和数字化；这是关于非洲的叙事角度，也是非洲自己的叙事角度，应在联合国内外得到充分接受。
- 11.3. 本方案战略的执行将遵循这样的愿景，即一个有能力的非洲推动自身的发展，在国际体系的支持下，发挥自己的潜力，成为一个充满希望、机会和繁荣的大陆。本方案将增强其数据能力和知识基础，以提供咨询服务、提高认识、传播和宣传活动，在全球和区域层面围绕非洲联盟的变革愿景动员联合国系统、非洲会员国、国际伙伴、民间社会和私营部门，支持同时落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》。
- 11.4. 非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部将继续促进采用叙事新角度，包括在以下方面采取协调和互补的行动：政策分析和创新；研究和开发；宣传；传播；全球和区域协调；监测与评估；支助会员国。本方案与非洲集团等利益攸关方协商制定了战略议程，继续用以指导方案活动围绕六个专题群组展开。这些专题群组因其影响日益增大而被确定为非洲发展的关键领域，包括：改变发展筹资模式；实现可持续发展从而建立持久和平；治理、韧

性和人力资本；科学、技术和创新；工业化、人口红利和贸易，重点是非洲大陆自由贸易区；平衡的能源结构和气候适应。考虑到年轻人在非洲大陆发展中发挥的关键作用，将特别注意在每个群组领域促进以青年为重点的政策和建议。

- 11.5. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，本方案将继续以非洲会员国和非洲联盟各机构为主要合作伙伴与其密切合作，特别是与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系秘书处、各区域经济共同体、非洲同行审议机制、非洲能力建设基金会等实体密切合作。此外，本方案还将继续促进与一系列会员国、国际组织、民间社会、私营部门、学术界、智库和散居国外非洲人开展伙伴合作，在支助非洲于本方案战略所列关键领域获得发展的工作中加强共同做法、促进协同增效。
- 11.6. 关于机构间协调和联络，本方案将通过非洲事务部门间工作队确保联合国各实体在战略一级的协调，为此确定建设未来并建设得更好的优先事项，促进基于成果的规划以发展《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》，并监测商定计划和优先事项的执行情况。非洲区域协作平台将确保联合国外地实体彼此之间以及与驻地协调员系统之间在业务层面的协调，提请部门间工作队注意需要战略指导或发现存在差距的工作领域，并提供确定优先事项和监测联合国工作所必要的数据和信息。
- 11.7. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 非洲国家继续引导将执行《2063 年议程》作为优先事项；
  - (b) 国际伙伴继续支持非洲实现可持续发展，途径包括给予财政捐助，提供技术支持，采纳增强非洲责任感、提高非洲权能的政策框架；
  - (c) 联合国与非洲联盟的伙伴合作进一步得到加强，途径是继续落实《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，继续实施《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》，以及实行《非洲联盟-联合国人权框架》；
  - (d) 国际组织和伙伴致力于实施多利益攸关方项目和方案，以支持《2030 年议程》、《2063 年议程》和非洲国家的优先事项；
  - (e) 联合国各实体积极参与非洲事务部门间工作队和非洲区域协作平台；
  - (f) 外部利益攸关方和潜在合作伙伴(包括媒体组织、学术机构、民间社会组织、创意群体)继续参与落实本方案的优先事项；
  - (g) 会员国和合作伙伴继续倡导和寻找减轻外部冲击对非洲影响的共同解决办法。
- 11.8. 本方案酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。次级方案 1 将性别平等视角纳入其分析和政策文件以及宣传活动，特别注重与和平、安全和发展有关的问题对增强妇女和女童权能的相关性。本次级方案还在妇女地位委员会年会期间积极参加关于性别平等和增强妇女权能问题的会外活动，并共同举办此类活动。次级方案 2 将性别平等视角纳入联合国为执行非洲联盟优先事项提供的支助的制定和交付工作，包括使用按性别分列的统计数据，以及应对冠状病毒病(COVID-19)对妇女就业和家庭暴力增加的影响。次级方案 3 通过《非洲复兴》平台制作和传播反对陈规定型观念和歧视妇女的宣传产品，并在其所有多媒体产品、宣传运动和活动中推动均衡介绍男女人物做法，促进性别平等和增强妇女权能。

- 11.9. 根据联合国残疾包容战略，该方案将促进具体推动对残疾人包容的分析、政策建议和提案，并将采取必要措施提高产品和活动的无障碍程度。

## 立法授权

- 11.10. 在编制拟议方案预算时审查过的下列清单列出了交付给本方案的所有任务。

### 大会决议

32/197	联合国系统经济和社会部门的改组	70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言	71/254	联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架
57/7	最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
57/300	加强联合国：进一步改革纲领		方案规划
61/296	联合国同非洲联盟的合作	76/236	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
63/1	关于非洲发展需求的政治宣言	77/170	在非洲通过可持续发展促进持久和平
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	78/263	

### 安全理事会决议

1197 (1998)	2282 (2016)
2033 (2012)	2457 (2019)

### 经济及社会理事会决议

1998/46	联合国经济、社会及有关领域结构改革与恢复活力的进一步措施	2022/25	大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议执行进展情况
2022/6	非洲发展新伙伴关系的社会层面		

### 次级方案 1

#### 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》

### 大会决议

53/92; 54/234; 57/296	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	74/302; 76/298	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
58/233; 78/262	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持	75/327	秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
66/293	负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制		

### 次级方案 2

#### 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调

### 经济及社会理事会决议

671(XXV) A	设立非洲经济委员会
------------	-----------

次级方案 3  
为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动

大会决议

78/80 B 有关信息的问题：联合国全球传播政策和活动

应交付产出

11.11. 表 11.1 列示方案的所有共有应交付产出。

表 11.1  
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	3	4	4
下列机构的会议：				
1. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会	1	1	1	1
3. 第五委员会	1	1	1	1
4. 经济及社会理事会(关于非洲发展相关项目的会议)	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	6	6	6
5. 非洲对话系列	5	5	5	5
6. 可持续发展高级别政治论坛上的非洲日活动	1	1	1	1
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
7. 非洲对话系列成果文件	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	1	3	3	3
8. 为非洲对话系列讨论提供资料的概况介绍和其他技术材料	1	3	3	3
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：一份关于非洲可持续发展问题的季度联合音频产品。				

评价活动

11.12. 计划于 2025 年对办公室为会员国设计和执行通过可持续发展促进持久和平的政策的能力建设项目进行最后评价。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》

### 目标

- 11.13. 本次级方案促进实现的目标是通过联合国系统连贯、统筹、有效的参与、全球宣传工作、与非洲会员国及非洲联盟的战略伙伴关系，推动有效执行《2030 年议程》和《2063 年议程》。

### 战略

- 11.14. 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 作为非洲联盟委员会及其各机构在总部的协调中心；支持加强联合国系统与非洲联盟委员会、各区域经济共同体、非洲联盟发展署-新伙伴关系、非洲同行审议机制和非洲联盟其他群体之间的协作；为加强实施《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》作出贡献；
- (b) 协调非洲事务部门间工作队并监测联合国系统对非洲可持续发展的支助，以便能够根据《2063 年议程》及其第二个十年执行计划所规定的非洲联盟和非洲会员国优先事项促进联合国系统在非洲的战略规划和方案编制工作；
- (c) 在方案的战略重点领域进行前景扫描，分析新出现的趋势、挑战和机遇，并制定政策建议，尽量扩大机遇，减少和减轻已查明的风险，为此进行数据和知识管理；促进有可能发挥倍增干预作用的政策创新举措，支持非洲的可持续发展；
- (d) 评估根据《2030 年议程》和《2063 年议程》对非洲发展所做的承诺，采用以分组为基础的方法，旨在确定所面临的挑战，并酌情提出纠正措施；
- (e) 促进关于非洲可持续发展相关问题的政府间审议，并支持非洲会员国参与政府间进程；
- (f) 与次级方案 2 和 3 协调，制定和执行支持《2063 年议程》的传播和全球宣传战略；
- (g) 促进与非洲会员国和非洲联盟机构开展战略伙伴合作，并促进利用联合国的知识和能力，为此将与联合国各机构、基金和方案围绕旗舰举措和项目开展技术合作；
- (h) 为非洲青年学者设立一个研究金方案，并与合作伙伴一道参与新的举措，以加强政策分析、设计和监测方面的机构能力。

- 11.15. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 非洲会员国的权能得到增强，使其能够为非洲发展调动更多资源，并通过有针对性的数据和循证政策最大限度地发挥其影响；
- (b) 联合国系统与非洲联盟等非洲机构加强合作，并且增强各项活动的互补，以支持落实《2030 年议程》和《2063 年议程》；

- (c) 联合国系统对非洲的支助采取更加一致和综合的办法，以应对影响非洲发展的各种挑战，其中包括并解决现有差距，并通过注重影响的优先事项利用各种机会，产生倍增效应；
- (d) 政府间会议讨论的内容与非洲国家和非洲联盟的优先事项更加一致，并将非洲观点更多地纳入全球辩论和决定；
- (e) 利益攸关方在履行对《2063 年议程》和《2030 年议程》的承诺方面的问责得到加强；
- (f) 国际社会对非洲联盟的观点、非洲国家的现实、非洲国家的优先事项增强认识和理解。

2023 年方案执行情况

促进持久和平与可持续发展的创新性筹资办法

- 11.16. 2022 年，63%的非洲国家要么面临高风险，要么陷入债务困境，公共债务总额达 6 555.9 亿美元。这种情况严重限制了将资源用于可持续发展和基本公共服务的财政空间。由于资金被转用于偿还债务，以有效、包容和透明的方式提供服务的能力受到损害，破坏了国家的合法性、社会凝聚力与和平。为支持非洲国家应对这一挑战，2021 年至 2022 年期间，本次级方案制定了学校供餐规划的整体政策方法，超越了传统上对营养、健康、性别平等和教育的关注。扩大后的办法包括可再生能源、适应气候变化和创造生计，这些办法与加强国内资源调动的努力相结合，可以产生倍增效应，创造财政空间，促进国家存在，并增强对机构的信任。在这一势头的基础上，本次级方案加强了宣传工作，并在 2023 年与合作伙伴协作，将债务转换定位为一种创新的融资机制，将偿债转变为扩大国家学校供餐计划，以促进和平、发展和在实现可持续发展目标方面取得进展。
- 11.17. 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见表 11.2)。

表 11.2  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
通过学校供餐联盟与办公室合作开展的“以笔换枪”运动，利用学校供餐作为在受武装冲突影响的社区建设和平与韧性的工具	参加学校供餐联盟的非洲国家显著增加，从 23 个增加到 29 个	非洲国家提出 5 项请求，寻求政策支持，以制定本国的国内资源调动举措

2025 年计划成果

成果 1：采取行动促成非洲平衡的能源组合以实现可持续发展目标

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 11.18. 本次级方案的工作促使更多的非洲国家制定了能源组合提案，以实现非洲人人享有能源的目标，其中 5 个国家制定了国家低排放制氢战略，18 个国家正在制定本国战略，这达到了计划目标。



11.19. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 11.3)。

表 11.3  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
会员国通过了到 2030 年实现人人得享能源的全球路线图	非洲联盟成员国通过了关于能源获取和公正能源转型的非洲共同立场	5 个非洲国家(阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、纳米比亚和南非)制定了国家低排放制氢战略，另有 18 个国家正在制定本国的战略	成员国在确定和获取融资方案方面取得进展，以促进其国家发展和普遍能源获取计划中概述的平衡能源组合和气候适应优先事项	非洲成员国积极抓住融资机会，促进能效措施，同时推动利用其重要矿产资源促进当地可持续发展，并为全球能源转型做出大胆贡献

成果 2：促进非洲发展、社会凝聚力以及和平与稳定的强有力的国家制度

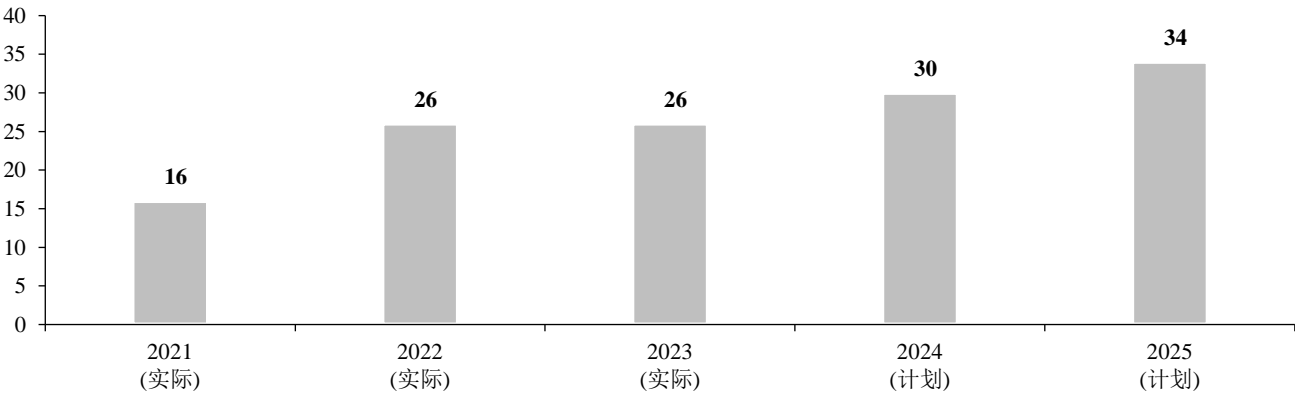
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

11.20. 本次级方案的工作促使 26 个非洲国家采取整个政府部门一体联动办法进行公共部门数字化转型，但没有达到 28 个非洲国家的计划目标。无法评估目标是否未实现，因为现有的最新数据来自 2022 年，下一组数据预计将于 2024 年提供。

11.21. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 11.一)。

图 11.一

业绩计量：对公共部门数字化转型采取整个政府部门一体联动办法的非洲国家数目(累计)



成果 3：非洲金融体系转型和债务管理的数字解决方案

2025 年拟议方案计划

11.22. 当前的全球金融架构，加上高利率，导致非洲国家债台高筑，限制了这些国家的财政空间，妨碍了其向重要部门和可持续发展举措分配资源的能力。如本次级方案的知识产品所述，国家税收服务的数字化可提高效率，减少合规负担，扩大税基。只有大约 60%的非洲国家建立了电子报税或数字海关系统，由于低下的国内资源调动效率，如冗余的税收激励措施和低下的公共支出效率，非洲大陆每年至少损失 1 160 亿美元。

经验教训和计划作出的改变

11.23. 本次级方案的经验教训是，需要动员非洲国家采用数字解决方案来收税。本次级方案将借鉴这一经验教训，促进包括非洲联盟委员会在内的主要利益攸关方之间的合作与协调，以建立一个国内资源调动联盟，支持非洲大陆各国利用技术和数字解决方案，确定如何改进税收和支出流程。

11.24. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见表 11.4)。

表 11.4  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
非洲国家集团赞同办公室的提议，在战略上优先考虑调动国内资源作为非洲发展筹资的一个关键组成部分	非洲经委会部长会议对非洲大陆债务脆弱性因国内资源调动不足而加剧表示关切(第 982 (LIV)号决议)	大会通过具体建议，以推动调动国内资源和释放资金，加速实现可持续发展目标(第 78/262 号决议)	非洲联盟委员会建立国内资源调动联盟，动员非洲国家制定战略，缓解非洲大陆的债务困扰，增加各国的财政空间	国内资源调动联盟成员通过路线图，针对公共支出效率低下、税收激励措施效率低下、贸易定价不当和税收管理缺陷，利用数字解决方案加强国家国内资源调动系统

应交付产出

11.25. 表 11.5 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 11.5  
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
1. 秘书长提交大会的关于非洲发展的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会和安全理事会的关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告	1	1	1	1
3. 秘书长提交大会的关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的两年期报告	1	1	—	1
4. 秘书长提交方案和协调委员会的关于联合国系统支助《2063 年议程》的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
5. 大会会议	3	3	3	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>外地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>
6. 关于支持非洲青年学者提高政策研究、分析和宣传能力的研究金方案	—	—	—	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>10</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>
7. 关于非洲可持续发展、和平与安全的讲习班	4	4	6	6
8. 研究网络的研讨会	6	8	6	6
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>20</b>	<b>22</b>
9. 关于非洲可持续发展，包括发展筹资、促进持久和平、治理、韧性和人力资本、科学、技术和创新、工业化以及能源和气候行动	6	6	20	22
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
10. 关于非洲可持续发展，包括发展筹资、促进持久和平、治理、韧性和人力资本、科学、技术和创新、工业化以及能源和气候行动	30	30	10	10
11. 关于和平与发展之间联系的在线培训课程	—	—	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与非洲联盟各机构进行协商和战略一级的协调；就非洲事务部门间工作队注重成果的年度工作计划进行协商；向联合国领导层和非洲会员国提供基于证据和数据驱动的咨询和政策建议，包括侧重于趋势、展望、政策分析的每月简报，季度情况通报和各种材料，以支持非洲会员国参与政府间进程；宣传产品(侧重于确定旨在支持非洲转型议程的政策建议的优先次序)，包括在经济及社会理事会青年论坛、可持续发展高级别政治论坛和联合国其他主要会议期间举办小组讨论会、圆桌会议和会外活动，每次宣传活动的受众约为 200 人(政府和学术界)，至少有 4 个宣传视频。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 以至少四种联合国正式语文建立非洲问题特别顾问办公室工作成果数字副本在线知识库；联合国监测机制数据库；就联合国在非洲所采取的行动提供数据，以补充办公室的报告工作；建立非洲智库和非政府组织数据库。为安全理事会和建设和平委员会的非洲成员建立在线国家信息总汇。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 提高认识活动，包括非洲青年之声倡议；外联活动，包括关于影响非洲可持续发展的关键问题的视听材料。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于非洲可持续发展、非洲和平与安全、非洲人权问题的新闻稿、新闻发布会和媒体对话。				
<b>数字平台 and 多媒体内容：</b> 非洲问题特别顾问办公室网站和社交媒体，至少以四种联合国正式语文提供最新内容；以所有联合国正式语文制作多媒体文件；办公室发布符合全面无障碍标准的传播材料和多媒体内容。				

## 次级方案 2

### 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调

#### 目标

- 11.26. 本次级方案促进实现的目标是通过联合国全系统的协调与协作，加快统筹落实《2063 年议程》和《2030 年议程》，加强非洲联盟各机关机构，特别是非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系、各区域经济共同体，在区域和次区域级别的能力。

#### 战略

- 11.27. 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 就非洲联盟的优先事项和与非洲区域转型和一体化有关的跨界问题进行政策研究和分析，并在非洲五个次区域传播研究结果；
  - (b) 在《2063 年议程》和《2030 年议程》框架内，考虑到联合国与非洲联盟合作框架和非洲联盟的战略优先事项，包括第二个十年执行计划，提供技术援助和咨询服务；
  - (c) 与次级方案 1 和 2 协作，在非洲大陆优先事项的范围内支持非洲联盟发展署-新伙伴关系，并与非洲经委会次级方案协作，建设次区域实体的能力，以制定综合执行区域经济共同体和政府间组织发展优先事项的战略；
  - (d) 在非洲区域协作平台架构下开展工作，利用机会和专题联盟，促进联合国全系统支持非洲联盟协调行动，并支持驻地协调员和联合国国家工作队实现《2063 年议程》和《2030 年议程》。
- 11.28. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 联合国为非洲联盟和《2063 年议程》所载非洲联盟发展优先事项提供更多、更有效的支持；
  - (b) 会员国制定和执行其国家发展优先事项，与全球和区域可持续发展框架接轨。

#### 2023 年方案执行情况

##### 加强联合国与非洲联盟的合作，加快统筹执行《2063 年议程》和《2030 年议程》

- 11.29. 《2063 年议程》是非洲在未来 50 年内实现包容性增长和可持续发展的共同战略愿景。为了将愿景转化为具体行动，确保有效和协调的执行，非洲联盟制定了涵盖 2014-2023 年期间的第一个十年执行计划。随着第一个十年执行计划于 2023 年结束，有必要进行一次评价，以评估在实现既定目标、具体目标和指标方面取得的进展。作为非洲联盟-联合国第一个十年执行计划编制和监测技术工作组的核心成员，本次级方案积极促进评价进程，具体方式是对评估进行案头审查、分析国家协商报告以及起草评价报告中的部分章节，内容涉及区域一体化、宏观经济和气候变化等专题重点领域以及从第一个十年执行计划中吸取的经验教训。第一个十年执行计划评估的主要结果和建议得到了非洲联盟执行理事会的认可。此外，这些建议也为非洲联盟国家元首于 2024 年 2 月制定第二个十年执行计划提供了信息。

11.30. 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见表 11.6)。

表 11.6  
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
评价非洲联盟核可《2063 年议程》第一个十年执行计划的目标、范围和方法	多利益攸关方技术工作组进行了数据收集和分析，并编写了国家报告	第一个十年执行计划评价中提出的建议得到非洲联盟的认可，并为制定 2024-2033 年第二个十年执行计划提供了信息

2025 年计划成果

成果 1：非洲国家在获取能源和适应气候变化方面加强行动

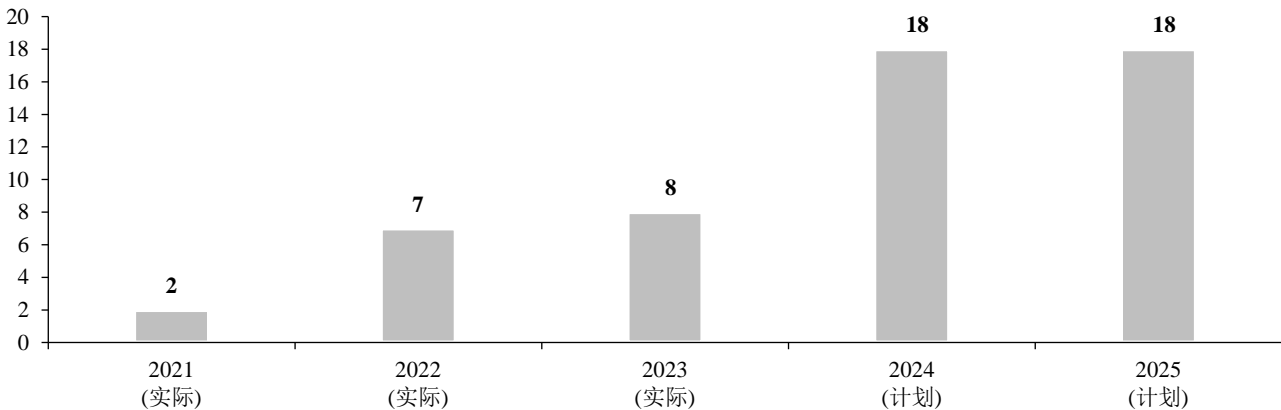
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

11.31. 本次级方案的工作促成了又制定一项区域战略，以促进获取能源和适应气候变化，从而使这一战略累计达到 8 项，超过了 6 项的计划目标。

11.32. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 11.二)。

图 11.二

业绩计量：为促进获取能源和适应气候变化而制定的国家和区域战略的数目(累计)



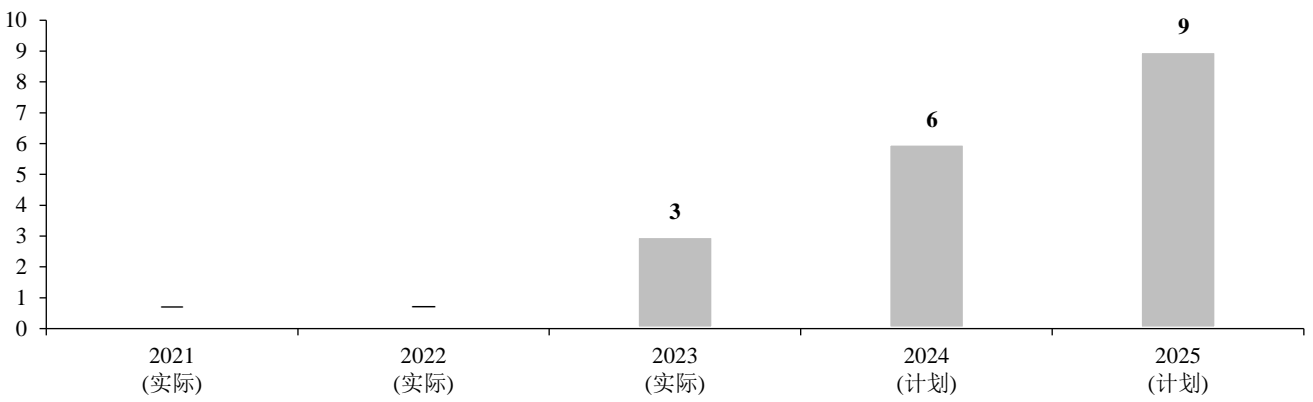
成果 2：通过综合办法在区域、次区域和国家各级加快实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的进展

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

11.33. 本次级方案的工作促进在区域一级通过了 3 项综合举措，以加快实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的进展，这实现了计划目标。

11.34. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 11.三)。

图 11.三  
业绩计量：国家或国家以下各级当局或在区域一级为加快实现《2030 年议程》和《2063 年议程》而采取的综合举措数目(累计)



成果 3：非洲债务管理长期战略

2025 年拟议方案计划

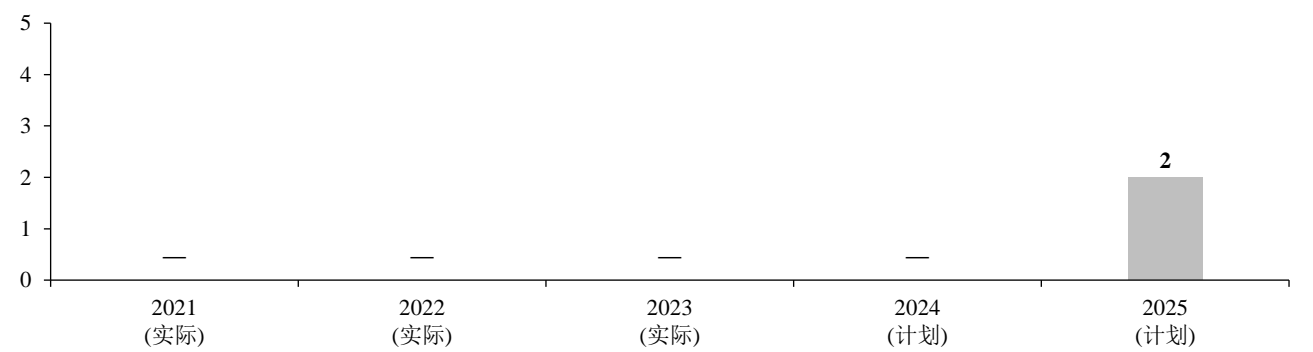
11.35. 自 2010 年以来，非洲的债务增加了约 187%，而同期国内生产总值仅增长了约 43%。有 18 个国家的债务与国内生产总值的比率超过 70%，大多数国家或者面临债务危机，或者已经陷入债务困境。偿还债务的支出已超过医疗卫生、教育和发展等社会服务的支出，大多数国家将收入的更大比例(占国内生产总值的 16.6%，这一比例已经很低)用于支付利息。

经验教训和计划作出的改变

11.36. 本次级方案的经验教训是，需要支持非洲经委会成员国制定长期的债务管理战略，因为在许多国家，财政政策主要侧重于减少财政赤字的短期干预措施，而没有充分考虑中长期的债务可持续性。本次级方案将吸取经验教训，提供政策咨询和技术援助，以促进对财政政策采取更具战略性的办法，并以一项长期战略为指导，制定债务目标，其中综合考虑债务可持续性与发展目标之间的政策权衡。本次级方案将开展研究，评估偿债能力和债务对发展的影响，并与非洲联盟及其机构合作举办政策对话和技术讲习班。

11.37. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见图 11.四)。

图 11.四  
业绩计量：制定综合管理债务长期战略的非洲经济委员会成员国数目



## 应交付产出

11.38. 表 11.7 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 11.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	4
相关报告：				
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于联合国支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的报告	1	1	1	1
2. 非洲区域协作平台(专家机构)年度会议报告	1	1	1	1
3. 非洲区域协作平台和联合秘书处(专家机构)务虚会	1	1	1	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	11	11	18	16
4. 部长会议的具体会议	1	1	1	1
5. 可持续发展问题非洲区域论坛	1	1	1	1
6. 非洲区域协作平台和联合秘书处务虚会	1	1	8	6
7. 《2063 年议程》和《2030 年议程》能力发展与伙伴关系会议	8	8	8	8
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	—	2	1
8. 关于非洲联盟及其机构，包括非洲联盟发展署-新伙伴关系研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	2	4	9
9. 与债务、气候和能源有关的讲习班	8	2	4	9
出版物(出版物数目)	5	2	4	4
10. 非洲区域协作平台进度报告	1	1	1	1
11. 非洲联盟-联合国框架和举措的进展报告	1	1	1	—
12. 关于非洲区域协作平台工作具体专题的出版物	1	—	—	—
13. 关于《2063 年议程》和《2030 年议程》的出版物	1	—	1	—
14. 关于非洲联盟机关和机构相关专题的出版物	1	—	1	—
15. 关于债务、能源和气候变化等非洲发展问题的专题的出版物	—	—	—	3
技术材料(材料数目)	3	2	2	3
16. 关于债务、气候和能源等非洲发展问题的技术材料	1	—	1	2
17. 关于执行《2063 年议程》和《2030 年议程》的技术材料	2	2	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：应请求，为非洲经委会成员国、非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和 6 个区域经济共同体提供关于统筹落实《2063 年议程》和《2030 年议程》的咨询服务；倡导在联合国-非洲联盟框架内向非洲联盟提供能力建设支持。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：小册子、手册、特别事件的庆祝和纪念活动及展览。				
数字平台和多媒体内容：在网站上提供关于本次级方案工作情况的最新内容。				

### 次级方案 3

#### 为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动

#### 目标

- 11.39. 本次级方案促进实现的目标是，实现全球受众知情的理解和参与，以支持非洲的经济、政治和社会发展。

#### 战略

- 11.40. 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 制定全球综合社论编写计划，讨论影响非洲的优先问题，包括在非洲内外为非洲联盟发展署-新伙伴关系争取支持，执行《2063 年议程》和《2030 年议程》，以及支持次级方案 1 和 2 的工作及其宣传战略。这项工作是在全球传播部非洲科的战略架构下进行的，并与全球传播战略相配合；
  - (b) 制作对外传播内容，途径包括《非洲复兴》杂志数字平台、媒体通报、其他供非洲和国际外部媒体使用的公共信息，还包括向办公室提供对外传播支持；
  - (c) 制作选定内容或将其翻译成法语和斯瓦希里语等语言。
- 11.41. 预计上述工作将提高人们对非洲联盟发展署-新伙伴关系主要专题问题以及与非洲经济复苏和可持续发展有关的其他问题的认识。

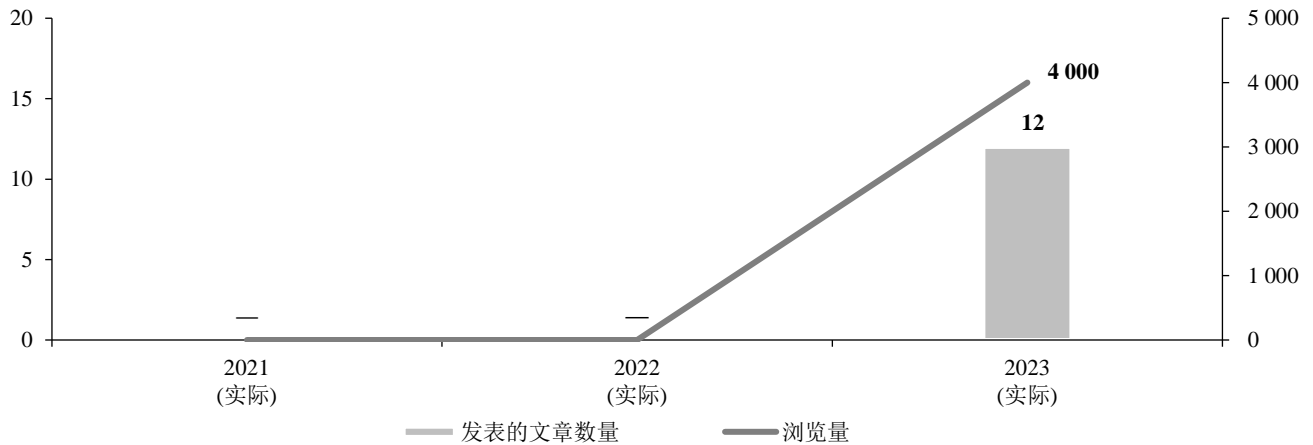
#### 2023 年方案执行情况

##### 公众了解安哥拉可持续发展工作的挑战和机遇

- 11.42. “贸易转型”侧重于社会经济发展的战略支柱，包括农业和创意产业。本次级方案在一个新的系列中报道了安哥拉的“贸易转型”倡议，这是凸显联合国支持安哥拉可持续发展努力的一个机会。该倡议在安哥拉试行时的方案称为“贸易培训二”，旨在帮助该国调整发展政策和伙伴关系，以促进其生产能力和经济转型。报道内容包括由 12 篇文章组成的特别系列、一期通讯特刊和一个全系列文章的专门网页。“贸易转型”一直是《非洲复兴》平台的报道重点，但将安哥拉作为一个例子进行介绍则是新做法。该网页的法文和英文浏览量超过 4 000 次，还制作了数字格式的特刊，以英文和葡萄牙文发给安哥拉各地的利益攸关方和舆论制造者。
- 11.43. 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见图 11.五)。



图 11.五  
业绩计量：发表的关于安哥拉“贸易转型”倡议的文章的浏览次数



### 2025 年计划成果

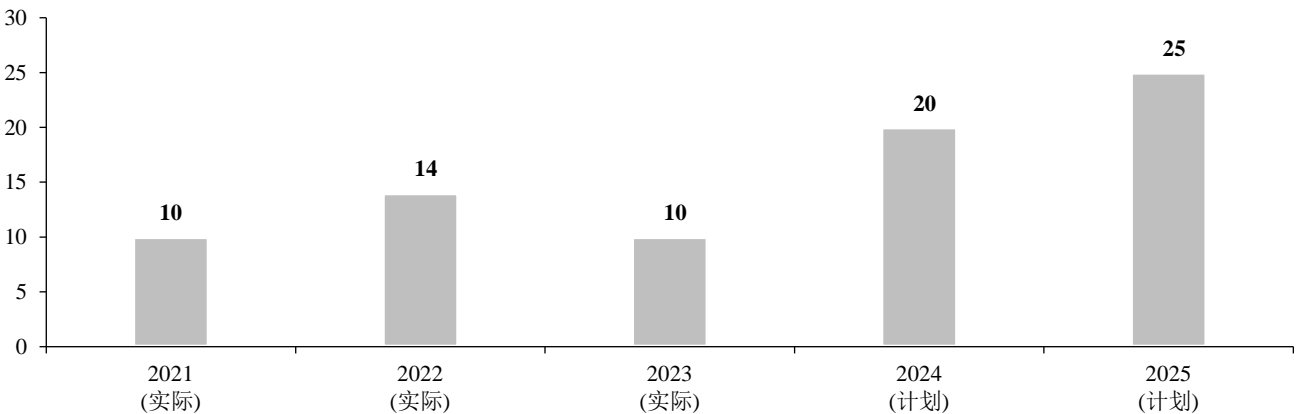
#### 成果 1：扩大非洲在公共领域就气候变化和能源相关问题发出的声音

##### 2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

11.44. 本次级方案的工作促成了《非洲复兴》中引述 10 名非洲女专家，这没有达到 14 名非洲女专家的计划目标。未实现目标的原因是次级方案能力下降，限制了其制作更多数字内容的能力。本次级方案正在开发将于 2024 年和 2025 年出版的内容储备。

11.45. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 11.六)。

图 11.六  
业绩计量：《非洲复兴》引述、发表或采访的气候和能源问题非洲女专家人数(年度)



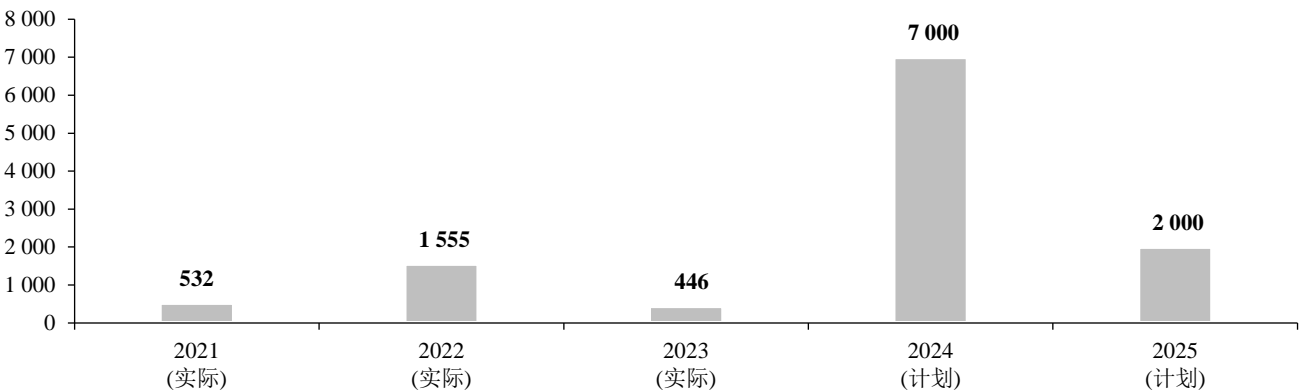
成果 2：提高公众对非洲和平与安全问题的认识

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

11.46. 本次级方案的工作促成发表了 25 篇文章，页面浏览量为 9 170 次，音频播放次数为 446 次，没有达到播放 3 500 次的计划目标。未实现目标的原因是，计划推出的具有内容托管技术的新网站推迟上线。

11.47. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 11.七)。

图 11.七  
业绩计量：播放《非洲复兴》关于和平与安全问题的音频报道的次数(年度)



成果 3：公众参与非洲债务负担和可能的解决办法

2025 年拟议方案计划

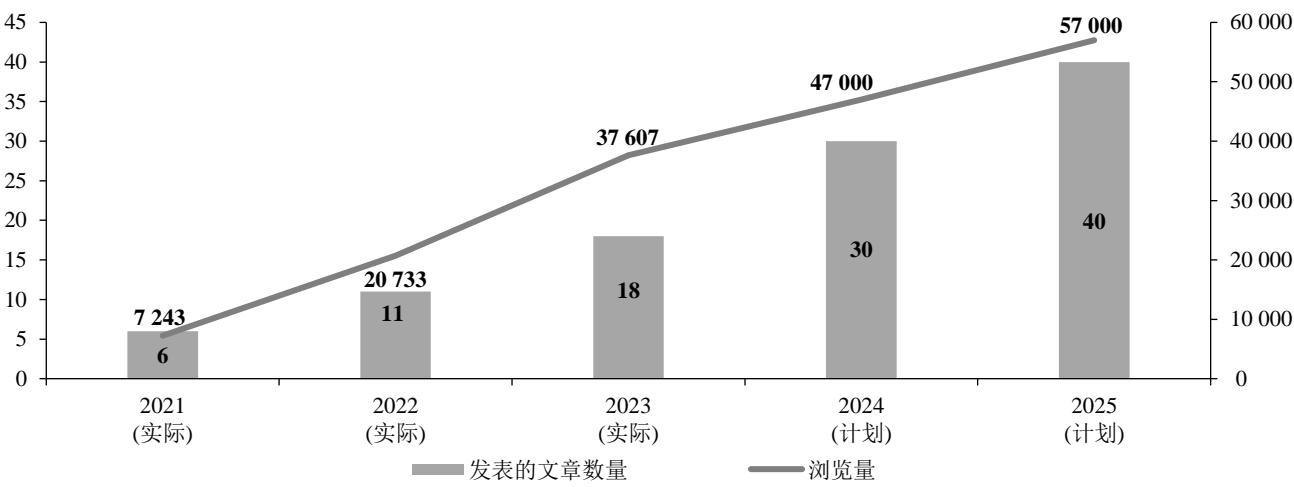
11.48. 公众对与非洲债务负担有关的问题的认识，对于推动知情辩论、促进负责任的治理和倡导可持续解决办法以应对债务挑战和支持非洲大陆的发展愿望至关重要。本次级方案将与次级方案 1 和 2 以及非洲联盟合作，提高对非洲债务挑战和潜在解决办法的认识。

经验教训和计划作出的改变

11.49. 本次级方案的经验教训是，需要更好地确定投稿人和受访者并与其合作，以扩大《非洲复兴》平台的覆盖面和影响，并为数字受众量身定制内容。本次级方案将吸取经验教训，侧重于制作数字故事和内容，同时利用整个非洲大陆日益由移动和数字主导的通信生态圈，让更多公众意识到非洲债务负担是实现可持续未来的挑战。本次级方案还将努力加强与学术界利益攸关方和媒体合作伙伴的外联，以进一步宣传非洲大陆各经济体的潜力和成功，以及它们在实现这些潜力和取得成功方面面临的挑战。

11.50. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见图 11.八)。

图 11.八  
业绩计量：增加公众对非洲债务负担和潜在解决办法的了解(年度)



应交付产出

11.51. 表 11.8 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 11.8  
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2025 年应交付产出

类别和次类别

D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**与非洲和其他国家主要媒体机构约 25 名编辑和作者、教育机构、民间社会组织和创意社区结成伙伴关系，宣传《非洲复兴》杂志的内容，以便更广泛地分发和传播；与青年组织举行 4 次网络研讨会；制作对外宣传产品，包括与年度非洲对话系列、妇女地位委员会、经济及社会理事会青年论坛、大会和非洲联盟旗舰活动有关的宣传产品；促进非洲区域协作平台和非洲事务部门间工作队的工作；为支持促进或影响非洲经济和社会发展的国际、区域和地方倡议和运动进行宣传。

**对外关系和媒体关系：**媒体圆桌会议；向对非洲发展感兴趣的特定媒体机构提供量身定制的内容，用于联合供稿或引用，并向有兴趣在其材料中包含联合国对非洲支助相关信息的媒体提供量身定制的内容；宣传促进或影响非洲经济和社会发展的国际、区域和地方倡议和运动；制作公共信息材料，包括媒体通报。

**数字平台和多媒体内容：**为《非洲复兴》各数字平台(包括《非洲复兴》网站、《非洲复兴》社交媒体账户、精心策划的月度通讯以及一个移动电话应用程序)提供数字产品以及书面和音频内容。

## B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 概述

- 11.52. 大会第 76/245 号决议核可了行政和预算问题咨询委员会在其报告 A/76/7 中提出的建议，即请秘书长在大会第七十九届会议上审查并报告非洲顾问办改组的运作情况。此外，根据大会第 77/262 号决议，非洲顾问办在 2025 年拟议方案预算中进行了支出审查。
- 11.53. 应当回顾，非洲顾问办已着手进行重大改革，以优化其任务的执行。非洲顾问办采取了三管齐下的方法，包括战略规划、职能和结构改革以及加强人力资源管理领域。这项工作的特点是采取整体方法，旨在解决战略、管理、结构、能力和工作文化问题，概述如下。
- 11.54. 战略规划在确定方案 9 的方向和促进与非洲优先发展重点保持一致方面发挥了关键作用。于 2020 年 12 月制定并通过了一项战略议程，聚焦于六个群组<sup>1</sup> 领域，并以成果管理制为基础。战略议程为规划和进展评估制定了一个强有力的框架，在年度规划讲习班期间得到应用，促进了合作制定目标的进程，同时促进了各单位之间的战略协调。这一点在提交的 2022 年至 2025 年方案预算中显而易见，这些预算为三个次级方案的每项新成果整合了单一的方案重点。此外，非洲顾问办制定了价值链方法，加上业务工作流程和质量控制系统，正在稳步提高其知识产品和举措的交付、产出和质量。自 2022 年以来，这些要素已被纳入与方案预算周期一致的年度成果规划和预算编制工作，以确保优化资源分配。
- 11.55. 职能和结构改革有助于精简非洲顾问办的业务并最大限度地提高其组织效力。通过 2022 年方案预算提交和核准的建立明确结构、重组工作单位和重新说明一些职位的做法，确保了工作的有效分配，并解决了内部监督事务厅查明的不足之处。此外，行政领导和管理构成部分的设立加强了数据、战略沟通、规划、预算编制、监测和评价等协调和支助服务，有助于进一步优化方案交付。2023 年，非洲顾问办通过了一项通信和数据战略，以全球传播部和信息和通信技术厅制定的最佳做法为指导，为发展这些服务铺平道路。
- 11.56. 人力资源管理方面的改进，包括将个人工作计划与非洲顾问办的工作方案挂钩，以及实施新的考绩机制，都突出表明人力资源管理对组织成功的重要性。为了促进透明和客观的业绩管理办法，综合规划、监测和报告应用程序的规划和监测数据被用来补充基于 Inspira 的业绩管理周期。与此同时，还实施了一项全面的学习计划，重点是建设联合国 2.0 变革五重奏中概述的关键技能，特别是数据和政策分析方面的技能，这有助于加强工作人员的技能发展。
- 11.57. 三大改革支柱不仅减少了重复，扩大了影响，而且提高了生产力，从而改变了非洲顾问办的业务格局。利用“团结”系统应用程序(包括用于交付产出的综合规划、监测和报告应用程序以及用于预算消耗的业务规划与整合模块)对经常方案交付情况进行监测，有助于加强监督和循证决策，从而为方案预算编制过程提供信息。如 2023 年、2024 年和 2025 年方案预算所示，非洲顾问办已采取步骤，根据实际成果和过去的预算消耗调整规划假设，旨在优化资源使用和加强预期成果。

<sup>1</sup> 发展筹资；和平与安全；治理和人力资本；科学、技术和创新；工业化和非洲大陆自由贸易区；能源和气候行动。

- 11.58. 关于支出审查，已采取若干措施优化现有资源的使用，并通过方案管理人员的参与审查财务执行情况。为保持持续的协调和监督，每季度召开会议，以确保各次级方案管理人员之间的协调一致，而每个次级方案内每周召开会议则确保了单位一级的无缝协调和监督。这些框架便于管理人员对方案执行和预算分配进行监督、提出报告和采取纠正行动，也是分享关于年度方案计划和预算信息的渠道。每月向高级管理人员通报预算使用的最新情况以及每季度对总体方案执行情况的评估，以支持其决策进程。目前支出审查的内容已纳入这些会议结构，并将作为良好做法继续下去。考虑到工作人员在规划、数据和政策分析领域的能力提高，减少了咨询人预算，并优先用于战略举措，例如预计在 2025 年实施与非洲顾问办数据战略有关的技术部分。同样，更多利用软件等技术解决方案和使用基于云的应用程序进行数据处理，在非洲顾问办内部创造了新的能力，特别是在数据收集和分析方面。这是为进一步整合行政领导和管理以及三个次级方案之间的工作而对非洲顾问办改革进行进一步审查的结果。特别是向该方案提供传播支持为工作人员改派提供了机会，例如 1 名一般事务(其他职等)工作人员将被调任战略管理股平面设计助理，同时履行行政领导和管理方面的行政职能。拟议的改派将产生协同增效作用，使行政领导和管理与次级方案 3 之间能够建立两个联合工作流，以支持整个方案。此外，非洲顾问办保持了良好做法，应用取得的经验，即强调在日常工作中使用技术和数字解决方案，这最大限度地减少了采购文具和其他办公用品的需要，从而减少了办公用品和材料项下的费用。已重新安排了资源，用于更换通过年度设备和软件盘存评估的无法使用的设备和家具。此外，通过使用在线会议技术，采用混合和在线模式，加强了活动的规划和组织，这减少了专家费用，并通过数字平台扩大了非洲顾问办与利益攸关方的联系。次级方案 1 下专家费用的减少使非洲顾问办能够支持因建立国内资源调动联盟而增加的需求以及行政领导和管理项下增加的差旅需求，而次级方案 2 项下为加快与合作伙伴和专家的接触而增加的专家费用被订约承办事务项下所需资源减少所抵销，因为商定了相关区域协作平台活动的费用分担计划。尽管知识产品的产出增加，但非洲顾问办法减少了对桌面出版物和翻译服务的使用，从而使订约承办事务项下的所需资源进一步减少。非洲顾问办又相应地利用这些产出发挥其知识中介和咨询职能，积极加强了增值方案编制办法。
- 11.59. 在评估通过非洲顾问办网站提供的数据时，这一点的影响是显而易见的，这些数据表明，与 2022 年和 2023 年的数据相比，三个类别的参与度显著增加：网站用户从 8 112 人增加到 36 876 人；页面浏览量从 26 971 增加到 86 036；PDF 下载量从 1 802 次增加到 3 237 次。PDF 下载量增加了 80%，这尤其表明人们对非洲顾问办知识产品的兴趣和参与度提高，大大促进了非洲顾问办的监测、协调、宣传和咨询职能。在编制 2025 年拟议预算时，非洲顾问办采用了这一规划假设，并引入了新的要素，如政策创新、与非洲同行审议机制合作以及设立非洲青年研究金，这将在实质和质量上进一步支持和加强非洲顾问办的任务交付。
- 11.60. 表 11.9 至 11.11 显示 2025 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 11.9  
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况  
(千美元)

支出用途	2023 年 支出 <sup>a</sup>	2024 年 核定	变动				百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	7 515.7	8 253.5	—	142.1	—	142.1	1.7	8 395.6
其他工作人员费用	57.9	203.7	—	—	(2.4)	(2.4)	(1.2)	201.3
招待费	—	1.7	—	—	—	—	—	1.7
咨询人	116.1	113.4	—	—	(14.1)	(14.1)	(12.4)	99.3
专家	95.4	223.5	—	50.0	17.3	67.3	30.1	290.8
工作人员差旅	268.0	192.4	—	60.0	8.1	68.1	35.4	260.5
订约承办事务	498.8	556.1	—	53.8	(14.9)	38.9	7.0	595.0
一般业务费用	39.7	36.0	—	—	—	—	—	36.0
用品和材料	—	4.9	—	0.4	(1.0)	(0.6)	(12.2)	4.3
家具和设备	35.5	17.0	—	4.6	7.0	11.6	68.2	28.6
赠款和捐助款	67.0	10.3	—	312.3	—	312.3	3 032.0	322.6
<b>共计</b>	<b>8 694.0</b>	<b>9 612.5</b>	<b>—</b>	<b>623.2</b>	<b>—</b>	<b>623.2</b>	<b>6.5</b>	<b>10 235.7</b>

<sup>a</sup> 在编写本报告时，此表及其后各表中列报的支出不是最后数字，可能会调整，因此本报告所载信息与 2024 年 3 月 31 日前即将公布的财务报表中的信息可能略有不同。

表 11.10  
总表：2025 年拟议员额和员额变动  
(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	44	1 个 USG，1 个 D-2，2 个 D-1，6 个 P-5，10 个 P-4，13 个 P-3，1 个 P-2/1，8 个 GS(OL)，1 个 LL
设立	2	行政领导和管理项下 1 个 P-2、1 个 GS(OL)
改派	—	行政领导和管理项下 1 个 GS(OL)行政助理担任平面设计助理
2025 年拟议	46	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、13 个 P-3、2 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)、1 个 LL

注：表格和图表使用的简称如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 11.11

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2024 年 核定	变动				2025 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	6	—	—	—	—	6
P-4	10	—	—	—	—	10
P-3	13	—	—	—	—	13
P-2/1	1	—	1	—	1	2
小计	34	—	—	—	—	35
一般事务及有关职类						
GS(PL)	1	—	—	—	—	1
GS(OL)	8	—	1	—	1	9
LL	1	—	—	—	—	1
小计	10	—	—	—	—	11
共计	44	—	—	—	—	46

11.61. 关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 11.12 至 11.14 和图 11.九。

11.62. 如表 11.12(1)和 11.13(1)所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 10 235 700 美元，与 2024 年核定预算相比，增加 623 200 美元(即 6.5%)。资源变动是由新的任务规定引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 11.12  
总表：按供资来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况  
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 行政领导和管理	1 669.9	2 061.2	—	493.2	12.4	505.6	24.5	2 566.8
B. 工作方案								
1. 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》	4 723.5	5 118.5	—	130.0	(12.4)	117.6	2.3	5 236.1
2. 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调	892.6	1 096.1	—	—	—	—	—	1 096.1
3. 为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动	1 408.0	1 336.7	—	—	—	—	—	1 336.7
<b>小计(B)</b>	<b>7 024.1</b>	<b>7 551.3</b>	<b>—</b>	<b>130.0</b>	<b>(12.4)</b>	<b>117.6</b>	<b>1.6</b>	<b>7 668.9</b>
<b>小计(1)</b>	<b>8 694.0</b>	<b>9 612.5</b>	<b>—</b>	<b>623.2</b>	<b>—</b>	<b>623.2</b>	<b>6.5</b>	<b>10 235.7</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2023 年 支出	2024 年 估计	变动		百分比	2025 年 估计
A. 行政领导和管理	149.6	587.9	(146.9)	(25.0)		441.0
B. 工作方案						
1. 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》	37.2	168.1	1.9	1.1		170.0
2. 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调	—	—	—	—		—
3. 为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动	—	—	—	—		—
<b>小计(B)</b>	<b>37.2</b>	<b>168.1</b>	<b>1.9</b>	<b>1.1</b>		<b>170.0</b>
<b>小计(2)</b>	<b>186.8</b>	<b>756.0</b>	<b>(145.0)</b>	<b>(19.2)</b>		<b>611.0</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>8 880.8</b>	<b>10 368.5</b>	<b>478.2</b>	<b>4.6</b>		<b>10 846.7</b>



表 11.13  
总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的 2025 年拟议员额  
(员额数目)

(1) 经常预算

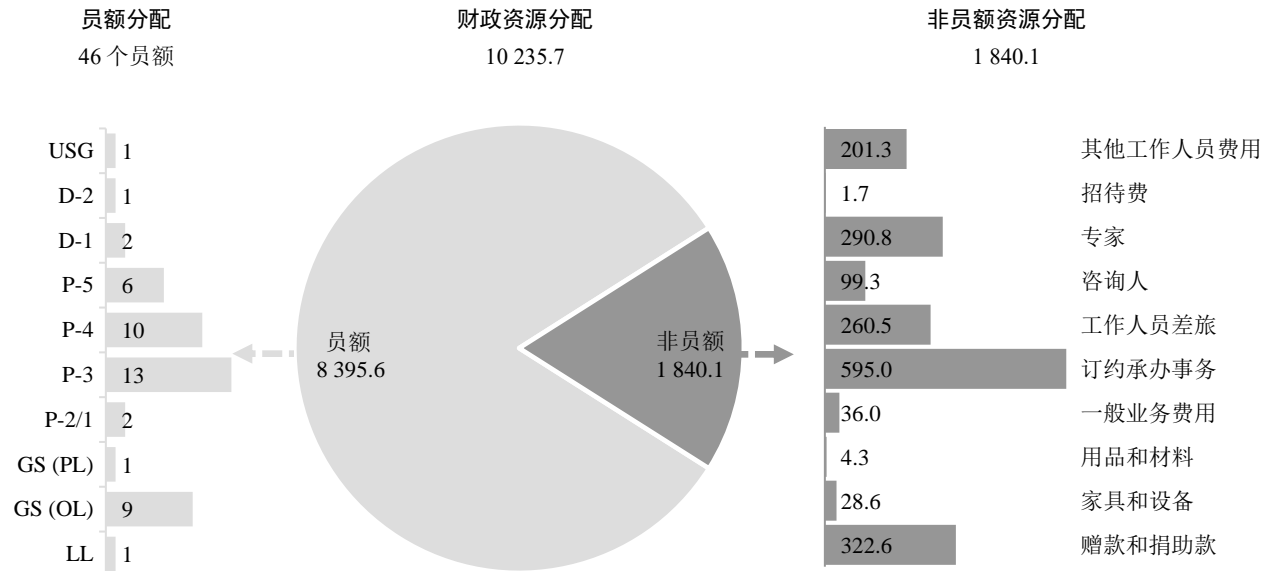
构成部分/次级方案	2024 年 核定	变动				2025 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	12	—	2	—	2	14
B. 工作方案						
1. 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》	20	—	—	—	—	20
2. 为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调	5	—	—	—	—	5
3. 为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动	7	—	—	—	—	7
<b>小计(B)</b>	<b>32</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>32</b>
<b>共计(1)</b>	<b>44</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>46</b>

表 11.14  
总表：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动					2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 515.7	8 253.5	—	142.1	—	142.1	1.7	8 395.6
非员额	1 178.3	1 359.0	—	481.1	—	481.1	35.4	1 840.1
共计	8 694.0	9 612.5	—	623.2	—	623.2	6.5	10 235.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		34	—	1	—	1	2.9	35
一般事务及有关职类		10	—	1	—	1	10.0	11
共计		44	—	2	—	2	4.5	46

图 11.九  
2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

新的/扩大的任务

11.63. 如表 11.12(1)所示，资源变动反映了根据大会第 78/263 号决议增加的 623 200 美元，大会在该决议中请秘书长提出提议，以便在非洲问题特别顾问办公室的协调下，在纽约联合国总部设立非洲青年研究金，以加强政策分析、设计和监测方面的机构能力；并请秘书长与非洲同行审议机制一道制定一项倡议，通过政策创新和变革性技术加强非洲电子政务。在执行这些已获授权的活动时，将为行政领导和管理以及次级方案 1 分配资源如下：

- (a) **行政领导和管理。**为支持非洲青年研究金方案，增加 493 200 美元，用于：(一) 在 2025 年 7 月至 12 月这六个月期间，在赠款和捐款项下为第一批 10 名研究员提供每月津贴、入职和离职回国旅费、离职补助金和医疗保险(312 300 美元)；(二) 设立两个员额(1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))，负责管理和全面支助研究金方案，包括在副秘书长指导下开展外联和协调工作，同时考虑到预计员额项下申请人数较多(142 100 美元)，以及与新员额有关的非员额资源(8 800 美元)。本报告附件二载有这两个员额的详细职务说明。此外，增加 30 000 美元，用于支付工作人员与非洲同行审议机制接触的差旅费，并为副秘书长率领的执行该倡议的高级别访问团提供经费；
- (b) **次级方案 1，开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》。**增加 130 000 美元，用于与非洲同行审议机制一道落实这一倡议，包括：(一) 专家(50 000 美元)，用于非洲高级官员参加区域讲习班的差旅费，以发展非洲同行审议机制支助结构的能力；(二) 工

作人员差旅费(30 000 美元)，用于组织讲习班和支持副秘书长为支持该机制而执行的任务；  
(三) 订约承办事务(50 000 美元)，用于讲习班的笔译和口译服务。

### 其他变动

11.64. 如表 11.12 (1)所示，资源变动反映出净变动 0 美元，详情如下：

- (a) **行政领导和管理**。净增加 12 400 美元，反映为：工作人员差旅费项下增加 18 400 美元，原因是拟从次级方案 1 调入资源，以满足与建立国内资源调动联盟和行政咨询服务有关的更多需求，但由于更多地依赖内部能力，咨询人项下减少 6 000 美元，部分抵销了上述增加额；
- (b) **次级方案 1，开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》**。净减少 12 400 美元，反映在：工作人员差旅费减少 18 400 美元，原因是如上所述，拟将资源外调到行政领导和管理构成部分；用品和材料项下减少 1 000 美元，原因是更多地使用数字资源；家具和设备费增加了 7 000 美元，用于更换将于 2025 年到期的笔记本电脑，部分抵销了上述减少额。

### 预算外资源

11.65. 如表 11.12 (2)所示，611 000 美元的预算外资源将补充经常预算资源，并将用作非员额资源，以延续 2023 年和 2024 年通过预算外资源制定的各项举措，例如关于通过可持续发展干预措施制定促进持久和平战略的在线课程，通过联合国-非洲问题特别顾问办公室学术会议与非洲学术界接触，以及建立一个网络，使学术界和决策者能够就非洲大陆的优先问题进行交流 and 共同开发知识产品。

11.66. 非洲问题特别顾问根据秘书长的授权监督本款下的预算外资源。

### 行政领导和管理

11.67. 行政领导和管理构成部分由副秘书长办公室和战略管理股组成。

11.68. 行政领导和管理构成部分的主要职责包括：

- (a) 代表本方案并促进三个次级方案与其他实体和利益攸关方的互动；
- (b) 促进会员国、特别是非洲国家组就方案 9 的战略方向进行辩论，并为辩论提供便利；
- (c) 为方案 9 的活动制定前瞻性战略，应对非洲会员国和非洲联盟新出现和可预见的优先事项；
- (d) 协调方案 9 的联合规划和执行情况监测，并为确定方案内问题的优先次序提供战略指导；
- (e) 通过持续规划、监测和评价次级方案的执行情况，为制定政策提供战略指导，为非洲顾问办的工作方案提供指导并确保工作方案得到执行；
- (f) 促进三个次级方案之间的透明、合作、协同、一致；
- (g) 为将数据分析和数据管理纳入方案活动的主流提供指导；

- (h) 管理与非洲顾问办运作有关的所有行政问题，并为次级方案 1 提供后勤和行政支助；
- (i) 为讨论联合国改革、为改进联合国在非洲发展工作的全系统一致性做出贡献。

- 11.69. 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，非洲顾问办将环境管理做法纳入业务活动。非洲顾问办将继续减少其碳足迹，为此将在可行时利用虚拟平台与利益攸关方进行战略接触和互动，并采取措施限制能源浪费，回收陈旧的信息技术设备和提高工作人员的认识。
- 11.70. 表 11.15 列示关于及时提交材料和预订机票的信息。遵守率较低的原因是收到旅行申请材料的时间较晚，或是作为高级官员代表团成员参加活动。非洲顾问办将继续采取措施，以便及时提交旅行申请。

表 11.15  
遵守率

	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
及时提交材料	—	—	25	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	50	47	10	100	100

- 11.71. 2025 年拟议经常预算资源为 2 566 800 美元，比 2024 年核定预算增加 505 600 美元。上文第 11.63 (a)和 11.64 (a)段解释了拟议变动的的原因。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 11.16 和图 11.十。

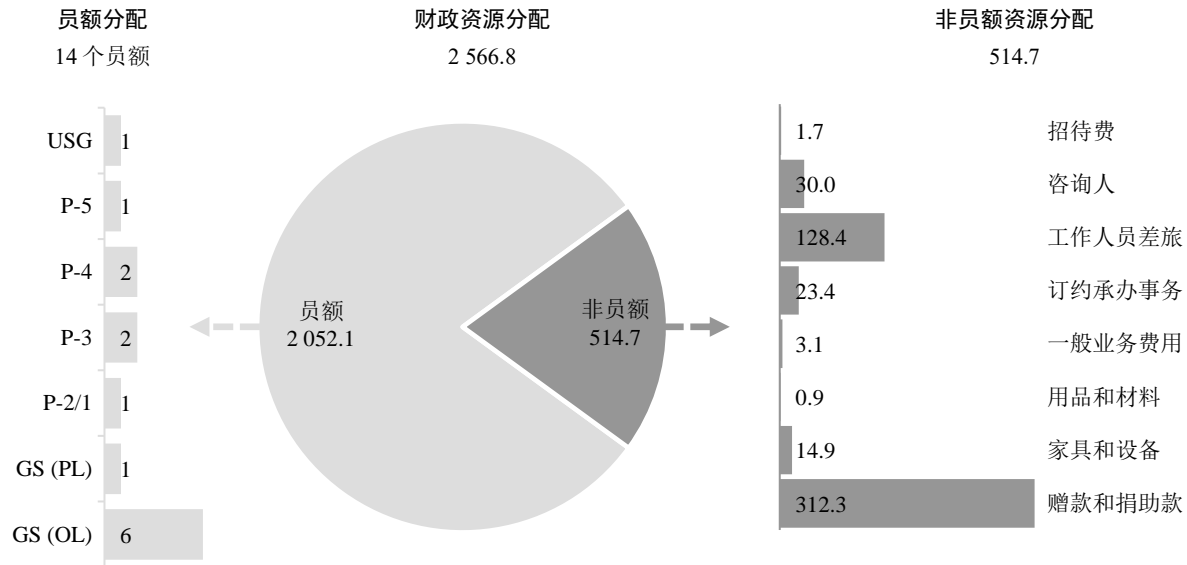
表 11.16  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 541.3	1 910.0	—	142.1	—	142.1	7.4	2 052.1
非员额	128.6	151.2	—	351.1	12.4	363.5	240.4	514.7
共计	1 669.9	2 061.2	—	493.2	12.4	505.6	24.5	2 566.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	1	—	1	16.7	7
一般事务及有关职类		6	—	1	—	1	16.7	7
共计		12	—	2	—	2	16.7	14

图 11.十  
行政领导和管理：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 工作方案

### 次级方案 1

#### 开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》

11.72. 2025 年拟议经常预算资源为 5 236 100 美元，比 2024 年核定预算净增 117 600 美元。上文第 11.63 (b)和 11.64 (b)段解释了拟议变动的原因。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 11.17 和图 11.十一。

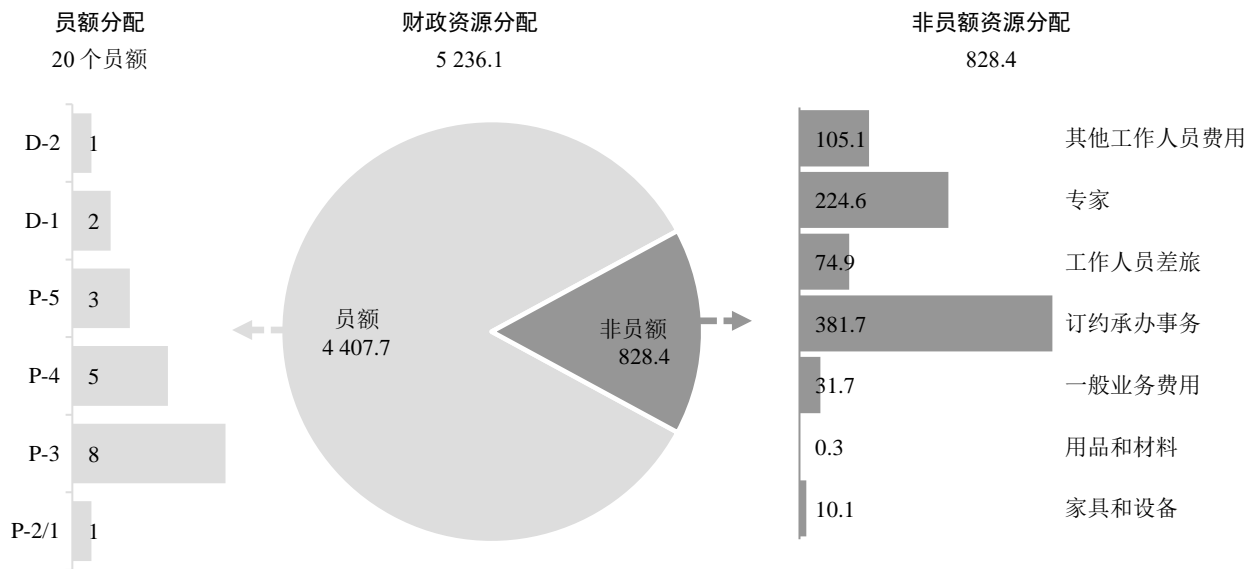
表 11.17  
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 062.4	4 407.7	—	—	—	—	—	4 407.7
非员额	661.0	710.8	—	130.0	(12.4)	117.6	16.5	828.4
共计	4 723.4	5 118.5	—	130.0	(12.4)	117.6	2.3	5 236.1
按职类列示的员额资源			—					
专业及以上职类		20	—	—	—	—	—	20
一般事务及有关职类		—	—	—	—	—	—	—
共计		20	—	—	—	—	—	20

图 11.十一  
次级方案 1：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 2  
为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》  
开展区域协调

11.73. 2025 年拟议经常预算资源为 1 096 000 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 11.18 和图 11.十二。

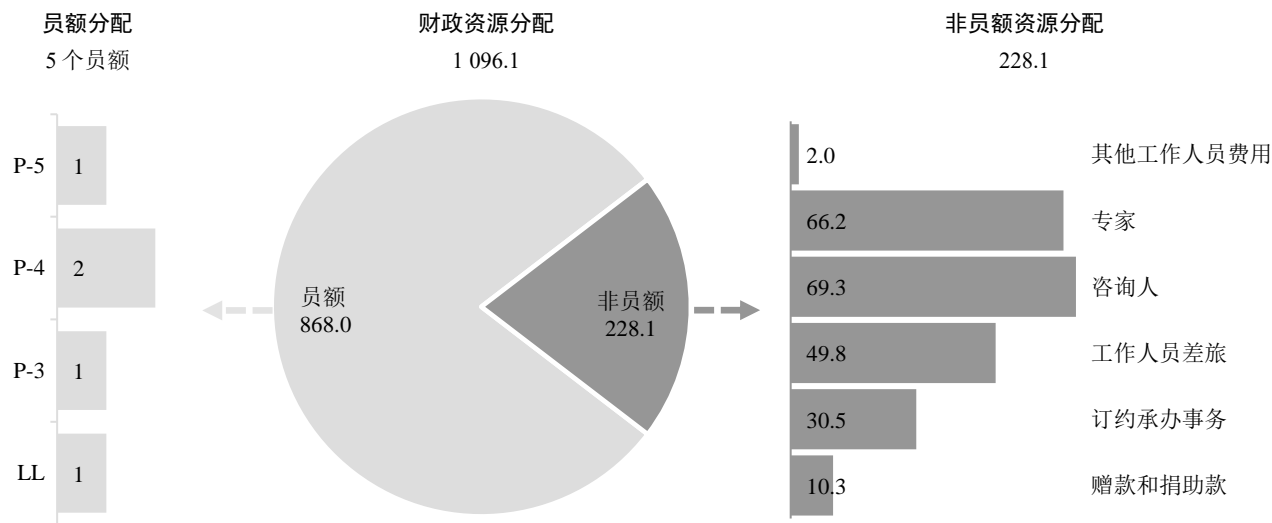
表 11.18  
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 批款	变动				2025 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	708.9	868.0	—	—	—	—	—	868.0
非员额	183.1	228.1	—	—	—	—	—	228.1
共计	892.0	1 096.1	—	—	—	—	—	1 096.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 11.十二  
次级方案 2：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3  
为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动

11.74. 2025 年拟议经常预算资源为 1 336 700 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。关于 2025 年拟议资源分配的其他详情见表 11.19 和图 11.十三。

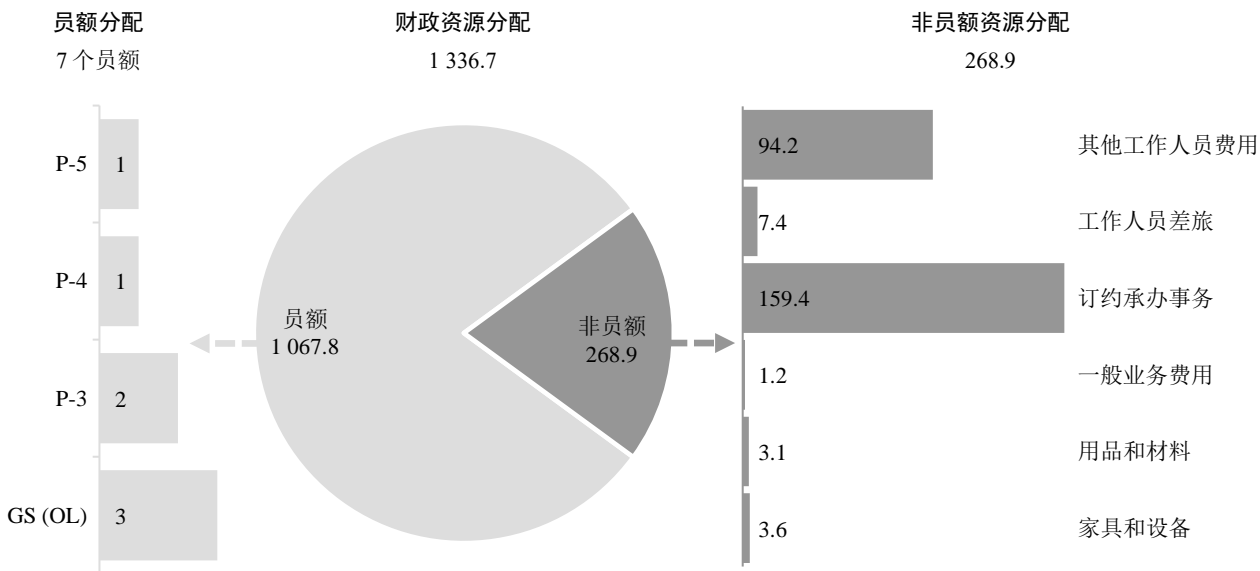
表 11.19  
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 203.1	1 067.8	—	—	—	—	—	1 067.8
非员额	204.9	268.9	—	—	—	—	—	268.9
共计	1 408.0	1 336.7	—	—	—	—	—	1 336.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 11.十三  
次级方案 3：2025 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

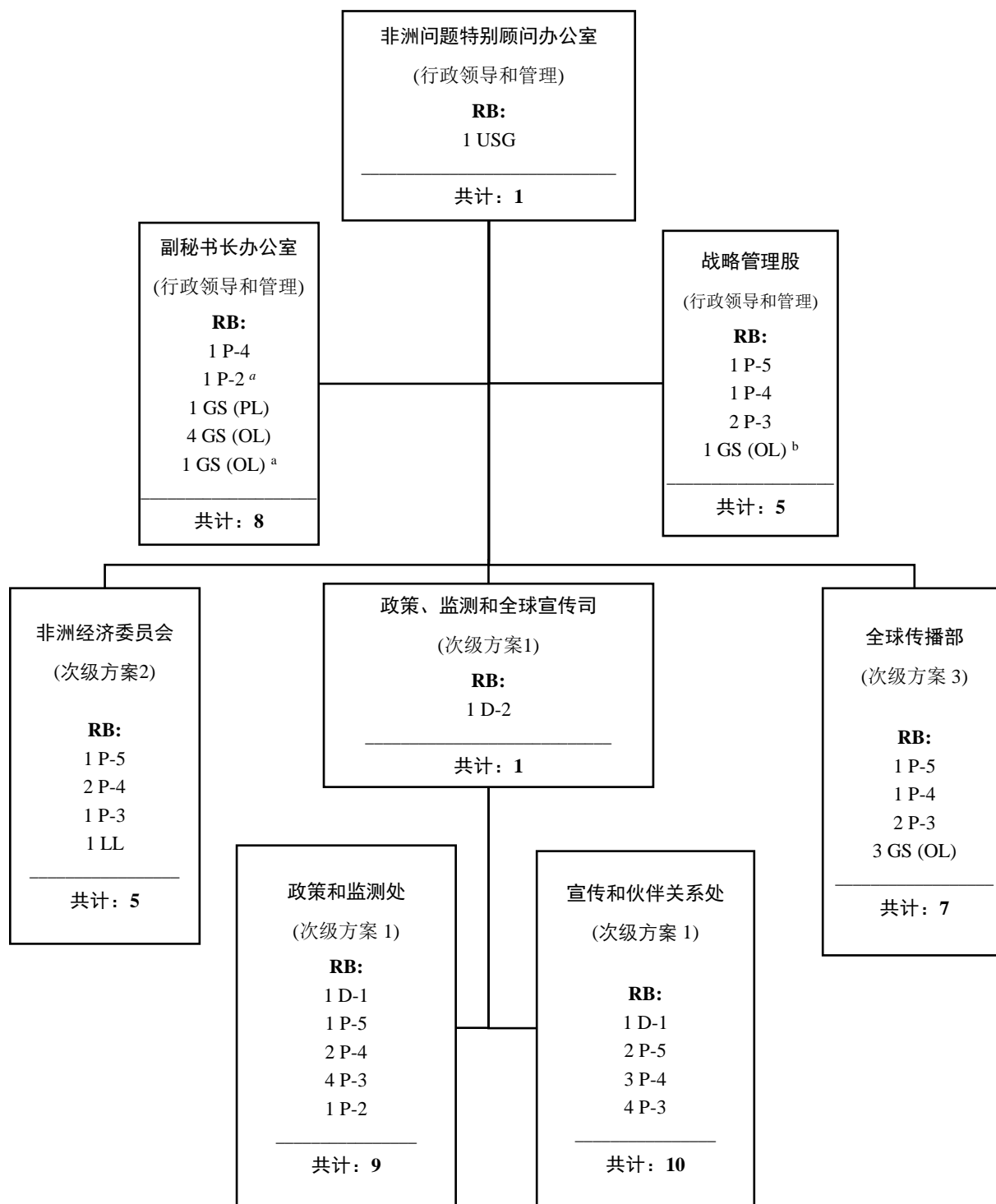
(员额数目/千美元)





## 附件一

## 2025 年组织结构和员额分配



缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员; RB, 经常预算; USG, 副秘书长。

<sup>a</sup> 设立。

<sup>b</sup> 改派。

附件二

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
行政领导和管理	1	P-2	设立 1 个协理行政干事	协理行政干事将在副秘书长的指导下负责协调研究金方案。特别是任职者将负责与以下方面的外联和伙伴关系管理：(a) 联合国实体，以查明和确定各部的研究金机会；(b) 捐助方，筹集额外的预算外资金，以支持方案的扩大；(c) 非洲联盟机构，确定和界定每个研究员在非洲联盟继续任职的具体机会；(d) 学术机构，以推广研究金。任职者还将负责：(a) 为每项研究金拟订具体的职权范围；(b) 审查申请是否合适，管理甄选研究金学员的行政问题，并协调他们与参与实体的职位安排；(c) 设计和协调研究员的能力发展方案；(d) 审查研究员的工作方案；(e) 支持制定非洲顾问办与落实研究金有关的方案预算；(f) 审查及批准津贴及其他方案支出的支付。
	1	GS(OL)	设立 1 个方案管理助理	方案管理助理将负责对研究金方案的全面支助，包括：(a) 公布研究金机会；(b) 接受申请和审查资格标准；(c) 签证和旅行安排；(d) 管理每月津贴和应享待遇的支付；(e) 支持执行研究员的工作方案，包括协助研究、收集和分析数据，编写数据介绍，并协助报告定稿；(f) 起草与研究员网络协调有关的信函并管理通信；(g) 保存所有研究员的人事档案；(h) 监测资金的使用和工作方案的执行情况；(i) 编写研究金方案执行情况的季度和年度总结报告。该员额将为管理研究金提供充分支助，特别是考虑到预计申请人数众多。
		GS(OL)	将 1 名行政助理改派为平面设计助理	这项提议是对非洲顾问办改革进行审查的结果，也是对进一步整合行政领导和管理与次级方案 3 在为该方案提供传播支助方面的工作的回应。

缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。