



# 安全理事会

第七十九年

## 第九五七四次会议

2024年3月13日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	山崎先生 .....	(日本)
成员:	阿尔及利亚 .....	Krikou女士
	中国 .....	黄晓薇女士
	厄瓜多尔 .....	坦卡女士
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那 .....	佩尔绍德女士
	马耳他 .....	盖特女士
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	大韩民国 .....	赵炫禹先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂 .....	阿尔加利女士
	斯洛文尼亚 .....	日博加尔先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

### 议程项目

#### 建设和平与保持和平

促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能

2024年3月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2024/210)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-06829 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 建设和平与保持和平

### 促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能

#### 2024年3月11日日本常驻联合国代表给秘书长的信(S/2024/210)

主席(以英语发言)：我谨热烈欢迎各位部长和其他高级代表莅临安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、保加利亚、巴西、柬埔寨、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、刚果民主共和国、丹麦、埃及、斐济、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、海地、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、新西兰、北马其顿、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、萨尔瓦多、斯里兰卡、西班牙、南非、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、汤加、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、越南和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；以建设和平委员会主席身份与会的巴西常驻联合国代表塞尔希奥·弗朗萨·达内塞先生阁下；塔夫茨大学国际政治实践教授阿比奥顿·威廉姆斯先生；太平洋妇女调解人网络方案主管兼防止武装冲突全球伙伴关系组织国际指导小组性别平等问题联络干事Sharon Bhagwan Rolls女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/210，其中载有2024年3月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于正在审议的项目的概念文件。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言)：我谨感谢日本主办本次重要的公开辩论会。

预防冲突——使后世免遭战祸——正是成立联合国的宗旨。我们看到世界各地武装冲突激增，与冲突有关的死亡人数达到30年来的最高水平。人道主义需求继续刷新纪录，远远超出我们满足这些需求的能力。我们需要更多的预防措施。预防工作可以拯救生命并捍卫发展成果，具有成本效益。

在秘书长的政策简报《新和平纲领》中，预防是三个层面的核心优先事项。第一，在国际层面预防冲突，以防止国家间暴力冲突的爆发和升级。第二，鉴于冲突日益区域化以及区域行为体的重要性，必须加强全球-区域伙伴关系。第三，在国家内部预防冲突，以巩固发展成果，保护在人权方面取得的进展，并帮助防范全球冲击的影响。

在国际一级，《联合国宪章》提供了明确的方向。它的第一条提到“采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁”的义务。

近80年来，联合国为世界提供了对话之家。《宪章》第六章规定了和平解决争端的机制——从国际法院提供的预防的司法层面到仲裁、谈判和调解。归根结底，在国际一级，预防就是利用外交促进和平。

正如秘书长在《新和平纲领》中指出的那样，所有各方都必须优先采取外交措施，弥合世界上这些日益扩大的分歧，并确保激烈的竞争不会使人类遭到践踏。秘书长的斡旋可以在这方面发挥关键作用。秘书

长在《新和平纲领》中重申，他承诺开展斡旋，帮助会员国弥合全球政治中日益加深的分歧。

区域安排和组织对预防至关重要。它们可以为外交努力带来可信度和合法性，增加信任，并为危机管理提供机制。在近代史上，区域行动成功地防止了冲突和升级，欧洲的赫尔辛基进程以及非洲及其次区域的区域一体化努力就是如此。

联合国中部非洲区域办事处、西非和萨赫勒区域办事处以及秘书长非洲之角问题特使和大湖区问题特使都与区域对应机构密切合作，帮助解决诸如农牧民争端等超越国界的问题。

预防始于国家一级。国家行为体有能力建立必要的机制，和平地管理其社会中的争端，并实施必要的结构性改革，以解决冲突的根本驱动因素。《新和平纲领》承认，必须把预防作为一项普遍目标来对待。每一个国家，无论是富国还是穷国，都有义务解决其社会中冲突的驱动因素，并为此作出必要的政治和财政投资。我们看到各国成功投资于国家基础设施以促进和平。这些举措在建设更具包容性而且有能力和平处理紧张局势的社会方面发挥着关键作用。

国际行为体，特别是联合国，可以在支持这些国家努力方面发挥重要作用。通过联合国开发计划署-政治和建设和平事务部建设国家预防冲突能力联合方案，我们向数十个国家提供了这种支持。

建设和平委员会非常适合将国际行为体聚集在一起，支持国家优先事项，帮助调集资源，并提供分享经验的平台。我们非常赞赏地注意到，会员国越来越多地来到建设和平委员会进行参与，展示它们如何在其社会中推进建设和平目标。

例如，东帝汶在建设和平委员会谈到它的建设和平之旅，介绍为应对经济发展和赋予妇女和青年权能等挑战所作的努力。加拿大、哥伦比亚和挪威分享了在和平与和解进程中促进土著声音的经验。这些跨区域经验表明了预防的普遍性。

《新和平纲领》将包容置于预防工作的中心。它侧重于妇女充分、切实、有效的参与如何与我们预防冲突和建设可持续和平的努力密切相关。简而言之，没有一半的人口参与决策，就不可能有可持续的和平。

但是，在第1325 (2000) 号决议通过近25年后，妇女充分、平等、切实地参与建设和平和预防冲突仍然是例外，而不是规则。妇女必须能够充分行使她们的权利——她们必须能够创造生计并参与经济；她们必须能够获得教育、保健和法律保护；她们必须能够在线上 and 线下享有安全保障。

只有通过国家行动，才能充分实现妇女与和平与安全议程。所有区域的100多个国家制定了执行第1325 (2000) 号决议的国家计划。我们赞扬这些国家的领导作用，并呼吁其他国家加入它们的行列。必须为这些努力提供国际支持。就我们而言，我们支持伊拉克、叙利亚和也门的妇女咨询小组，使妇女的声音能够在政治与和平进程中得到倾听。

我们还必须把包容和赋予青年权能作为优先事项。在每个社会，年轻人都是韧性、希望和创新的源泉。为了增强青年的权能，我们越来越多地采用新技术，与青年群体举办数字协商。这些对话帮助我们更好地了解他们的观点和愿望，并在我们的工作中更好地反映这些观点和愿望。

请允许我明确指出，我们有义务通过在全球、区域和国家各级优先预防冲突，在这个充满不确定性的时代开辟一条途径。

**主席** (以英语发言)：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请弗兰萨·达内塞先生发言。

**弗兰萨·达内塞先生** (以英语发言)：我代表建设和平委员会感谢邀请我们向安全理事会通报情况。

委员会赞扬日本组织这次公开辩论。预防冲突是保持和平的全面办法的一部分，需要建设和平委员会和安全理事会之间密切合作。我们永远不应忽视这样一个事实，即预防是维护国际和平与安全以及实现

《联合国宪章》序言所表达的欲免后世再遭战祸这一共同目标的努力的一部分。

随着我们对预防重要性的不断共同思考，我们逐渐认识到采取全面方法保持和平的核心作用。2016年的双决议（第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议）和2020年的决议（第2558（2020）号决议和大会第75/201号决议）是这种理解的文件证明。在处理包括预防冲突在内的许多问题时，这些决议认识到必须解决其根源，促进持久、可持续的经济增长，消除贫穷，建立负责任的机构，所有这些都建立在寻求委员会支持的国家的国家自主权和严格自愿遵守的基础上。建设和平委员会和安全理事会是支持会员国实现这一愿景的重要组成部分。

委员会认识到，预防冲突是保持和平的一部分，需要采取跨支柱办法，并重申发展、和平与安全和人权是相互关联、相辅相成的。正如本次会议的概念说明（S/2024/210，附件）正确地指出的那样，复原力来自稳定、连贯的社会结构，这一结构由维护所有人尊严的机构提供支持。为了实现这一目标，国家自主和包容性做法至关重要。有效的预防应具有包容性，要考虑到包括妇女和青年在内的社会所有阶层的观点。

在这方面，委员会重申妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面的重要作用，强调妇女充分、平等、切实的参与被广泛认为是实现可持续和平与社会稳定的重要因素。正如安全理事会第1325（2000）号和第2282（2016）号决议以及大会第70/262号决议所确认的那样，应加大妇女参与政治进程和决策以及充分参与预防战略的力度。国家预防战略要行之有效，就应力求纳入这样一种认识，即妇女的参与可以大大有助于维护和促进和平与安全。

委员会还认识到青年应在成功的预防战略中发挥的作用。冲突和社会不稳定对年轻人将在生活中拥有的经济和政治方面的机会产生相当大的影响。此外，年轻人缺乏机会和适当的社会保护使他们更容易遭受暴力侵害。因此，为他们提供社会和经济保护，以及将他们纳入建设和平进程，是确保任何战略都考虑到

他们的需要并确保他们的短期和长期利益得到体现的必要步骤。建设和平委员会一贯重视这种包容性做法，并认识到安全理事会通过第2250（2015）号决议鼓励该机构将这一相关角度纳入其审议工作。

作为一个旨在预防冲突爆发、升级、复发或持续的内在政治进程，建设和平包含广泛的政治、发展和人权方案和机制，必须具有包容性。从这个意义上说，委员会在发挥其咨询作用时，强调将这一全面办法带到安全理事会的重要性。我们回顾，该机构不仅有责任注重管理冲突，而且还有责任预防冲突并努力促进建设和保持和平。建设和平委员会致力于提出并提请注意预防冲突中的良好做法和成功故事，以此表明，良好的政治意愿加上国际社会的慷慨支持和指导是可以奏效的。

在我们筹备9月未来峰会和2025年建设和平架构审查时，委员会希望安全理事会在预防方面的作用将得到加强。建设和平委员会准备继续为会员国提供讨论其预防战略的政治空间，并在安全理事会审议正在经历冲突或正在摆脱冲突的国家时发挥桥梁作用。

**主席**（以英语发言）：我感谢弗兰萨·达内塞先生的通报。

我现在请威廉斯先生发言。

**威廉斯先生**（以英语发言）：首先，我要对日本邀请我就预防冲突问题向安全理事会作通报深表感谢。

预防冲突是我们时代的当务之急。冲突摧毁社会。冲突的代价可以用人类苦难、经济崩溃以及在国家边界内外引发的不稳定来计算。

预防冲突不适合胆小的人。然而，预防行动是可能的，而且如果构思得当，是有效的——这一信念源于我在北马其顿的联合国第一个预防性部署特派团——联合国预防性部署部队——服务期间。我们面临的挑战的核心是应用成功的预防案例提供的经验教训，并调动采取行动的政治意愿。

预防必须是冲突周期所有三个阶段中的战略优先事项：预防冲突爆发、预防冲突持续和预防冲突复

发。为了有效预防冲突，至关重要首先是了解冲突起因，而这些起因总是与具体情况有关。没有放之四海而皆准的解决方案。

第二，重要的是了解预防冲突工具箱。这包括长期的结构性预防干预措施和行动措施。这两类干预措施都需要将外交和政治工具、经济和社会工具、法律和宪法工具以及军事和安全工具结合起来。

第三，预防需要各国政府和政府间组织承诺提供必要的资源。建立和平以预防冲突持续需要投入大量外交资源。这还需要认识到，建立和平是一个进程，而不是签署和平协议这样的单一事件。

要预防冲突复发，就必须理解战后环境中的冲突触发因素可能不同于造成最初冲突的因素。例如，在冲突后阶段，族裔分裂可能会更严重。有必要同时追求多个目标。建立实体安保很重要，解决法治和司法问题以及经济治理也很重要，如果这两项工作一起进行，冲突复发的可能性就会降低。

有效预防冲突和建设和平建立在国家和地方自主权的基础上。当当地人民参与进来并感到这是他们的想法时，建设和平才会奏效。建设和平的长期合法性和可行性取决于当地领导人和社区的持续承诺。

安全理事会在预防争端打开武装冲突“潘多拉魔盒”方面可以发挥重要作用。让我提出加强安理会预防作用的六点想法。

第一，安理会可以根据《联合国宪章》第三十四条的规定，在争端较早期阶段更多地利用实况调查团。

第二，安理会可以鼓励包括邻国在内的各国迅速提请安理会注意冲突风险。

第三，安理会可以紧急关注因收容大量难民而遭受严重经济、环境和安全压力的国家。

第四，安理会可以在未来峰会期间组织一次关于预防冲突的高级别讨论。

第五，安理会可以支持建立一个预防冲突之友小组。这个由会员国组成的非正式小组将反映联合国就预防冲突的重要性日益凝聚的共识。

以及第六，安理会可以通过一项更新第2171(2014)号决议的决议，反映我们在过去十年中对预防冲突的了解，并强调未来优先事项。

预防冲突和建设和平需要有关各方协调一致的努力。当经验教训得以适当应用时，可持续和平就在我们的掌握之中。

**主席**（以英语发言）：我感谢威廉斯先生所作的通报。

我现在请Bhagwan Rolls女士发言。

**Bhagwan Rolls女士**（以英语发言）：我感谢今天有机会向安全理事会通报情况，介绍太平洋岛屿区域防止武装冲突全球伙伴关系网络在推动以包容和全面方式预防一切形式暴力方面的工作。

我们生活在这样一个时代：对各种危机，包括武装冲突和气候变化影响的全球安全化和军事化反应日益加剧。这一趋势致使资源转向、不再用于预防冲突，有损地方和平建设者所取得的成果。2000年，当妇女和平建设者在安全理事会集体倡导妇女与和平与安全议程时，那是为了对和平与安全采取一种新的性别关系变革办法，这要求将预防冲突作为安理会议程上的一个优先事项。为了结束冲突，2015年关于第1325(2000)号决议的全球研究提出了紧迫性：首先，根据各国对人权和性别平等的承诺，减少军事支出并控制军备供应；第二，促进非暴力的解决冲突方式，并加强全面的预警系统；第三，通过和平教育和包容性促进和平文化，因为妇女与和平与安全议程旨在结束冲突，而不是让冲突对妇女更安全。

全球研究突显，只要有害的性别规范、传统性别关系以及性别不平等继续存在，冲突、危机和暴力就会持续。只有将我们的办法从军事化安全转变为从性别平等角度优先考虑人类安全，才能建设持久和平。安全理事会在依靠地方一级经验推进这一转变方面

负有独特的责任。实际上，通过定期的阿里亚模式活动和通报会向包括妇女和女性青年在内的地方和平建设者学习，可以为安理会提供和平行动、维和特派团、综合办事处以及联合国国家工作队在实践中应当如何行事的具体设想。

太平洋防止武装冲突全球伙伴关系网络的工作立足于地方社区，通过在三重关联中对冲突和性别问题有敏感认识的方案规划，实施包容性的人类安全办法。这使我们能够共同应对不同群体的人类安全优先事项，他们经历着相互交织的危机、灾难、冠状病毒病疫情以及气候变化、武装冲突、族群间暴力和政治危机。和平建设者利用传统和当地知识，制定适合当地情况的战略，以预防和解决冲突再起的问题。作为应急响应者，我们以全面和包容的方式应对威胁，不区分发展、人道主义或和平与安全问题。然而，我们继续受到特定项目短期项目资金的限制，而用于预防的资源日益枯竭，转而采用安全化办法。我们依靠志愿者工作在不同项目之间建立联系，但我们共同的和平与安全不是一个项目，无法通过传统的安全化办法来实现。从规范上讲，我们也有一个包容和全面的人类安全框架，可以指导安理会为人类安全制定规范。

除了《区域安全波伊宣言》之外，太平洋领导人还通过采纳《2050年蓝色太平洋大陆战略》中专门的和平与安全支柱，申明太平洋和平建设者呼吁接受一个包括人类安全、经济安全、人道主义援助和环境安全的扩大安全概念，以建设抵御灾害和气候变化的能力，而且要建设和平，就必须与非政府组织建立伙伴关系，以加强集体能力，包括预防能力。重振的2023年《太平洋领导人性别平等宣言》体现妇女和平建设者呼吁执行妇女与和平与安全议程，确保各类妇女和女童以充分、平等、有效和切实方式领导和参与和平进程、预防冲突、解决冲突以及建设和平促进和平与安全的每个阶段。

在落实秘书长题为“我们的共同议程”的报告的大会决议（大会第76/6号决议）中，会员国承诺为今世后代加强全球治理。这凸显安全理事会加强其在全

球预防生态系统中作用的紧迫性。我们借鉴太平洋防止武装冲突全球伙伴关系及其地方和平建设者全球网络的经验教训，提出以下建议。

首先，预防需要短期和长期办法。短期办法包括安全理事会发挥主导作用，强化所有行为体充分、平等和切实参与和平与安全所有方面的规范和做法，还要鼓励制定国家预防战略以及有效的预警和早期应对措施。长期办法包括结构性做法，用以解决冲突根源，如不平等现象、有害的性别规范以及新出现的冲突根源，包括气候变化的影响以及争夺自然资源的行为。

第二，在第1366（2001）号决议中，安理会强调缺乏一项全面的联合国预防冲突战略。然而，这一战略需要一项更为协调一致的执行计划，以充分支持会员国及其人民推进其预防优先事项。我们在实地一级清楚地看到这一点。安理会应当请秘书长任命一个专家组，就有效的国家、区域和全球预防战略制定指导方针，供会员国酌情借鉴，并对联合国系统预防冲突的能力进行评估，通过专门进程落实具体建议。

第三，由于太平洋妇女和平建设者的领导，关于妇女与和平与安全的第2242（2015）号决议还注意到不断变化的全球和平与安全背景，特别是与气候变化影响有关的背景。安理会认识到气候变化在许多情况下对和平与安全的不利影响。我们鼓励安理会为联合国系统提供规范和业务指导，以应对气候变化带来的和平与安全风险和机遇。

第四，随着2023年6月太平洋妇女调解人网络的启动，太平洋区域妇女参与进程可以进一步简化，涵盖各种政府优先事项，包括气候行动、发展、和平与安全以及人权。我们鼓励安理会请秘书长就联合国如何具体支持妇女调解人网络，包括那些由地方主导的网络制定具体的政策指导。

第五，更全面的预防冲突办法需要包容性。安理会应当在其工作中优先考虑持续参与青年、和平与安全议程。因此，必须定期纳入青年、和平与安全议程，确保女性青年有机会向安理会通报情况，并在秘书长

关于青年、和平与安全的报告发布后主办一次公开辩论会来讨论该报告。

最后，安理会应当在大会关于建设和平筹资的决议（第76/305号决议）所取得成果的基础上再接再厉，充分落实其关于为妇女、青年与地方和平建设者筹资以及为预防与建设和平提供充足和可持续资金的规定。

预防冲突是有效的。我们最近的研究发现，在妇女主导的预防工作上投资3万美元可以带来高达100万美元的资金投资回报。如果我们的集体目标是使我们的后代免遭战争祸害，我们就必须从应对转向基于当地社区的分析和做法的预防措施和确保人的安全的包容做法。我们鼓励安理会审议我们的建议，我们支持在整个冲突周期和三重关系中推进预防领域的优先事项。

**主席**（以英语发言）：我感谢Bhagwan Rolls女士的通报。

我现在以日本代表的身份发言。

我衷心感谢迪卡洛女士、弗兰萨·达内塞大使、威廉斯教授和Bhagwan Rolls女士所作的富有洞见的通报。

只要我们能够防止冲突爆发，并防止冲突结束后死灰复燃，和平就可以得以维持。如果冲突得到预防，我们就可以避免发生人类悲剧和随之而来的破坏性政治、社会经济和金融影响。相比之下，一旦冲突爆发，管理冲突和恢复和平的难度要大得多。这是安全理事会决心加强联合国预防冲突方面效力的原因之一。要进行有效的预防，就需要针对每种情况采取综合办法，并反映实地所有人的需要和意见。秘书长在其《新和平纲领》中强调了预防冲突的重要性，并建议所有国家，而不仅仅是受冲突影响或脆弱的国家，投资于让全社会参与的国家预防能力，并制定国家预防战略。

今天的公开辩论会就是要听取会员国的意见，讨论安全理事会可以发挥哪些作用，有效地支持国家主

导的预防努力，并为未来峰会和2025年审查建设和平架构的讨论作出贡献。

日本愿就安全理事会如何更有效地防止冲突和冲突复发提出三点看法。第一，安理会应当认识到，仅仅停止暴力，并不能实现可持续和平，这需要在实地建立复原力和维护每个人的尊严。这可以通过一种涵盖冲突中期和冲突后阶段的长期、全面和包容的办法来实现，这需要确保人道主义-发展-和平的关系，并确保所有人充分、平等和有意义的参与，从而增强所有人、包括妇女和青年的能力。和平行动的任务规定应包括帮助东道国和人民进行能力建设，以防止再次发生冲突。鉴于妇女地位委员会第六十八届年度会议已经开始，安理会还应重申我们对维护妇女与和平与安全议程的承诺。

第二，安全理事会必须加强协作，以便充分利用联合国的工具箱。安理会可以通过和平行动、联合国其他机构和外部机构之间的协作，促进所有行为体的赋权和参与。开展这种更密切的协调，安理会就能够将有关潜在冲突的早期警告转化为果断的预防行动，并在和平行动撤出之前制定更可行、更具体的过渡计划。日本目前正在与联合国有关机构讨论如何在实地有效地协同为国家主导的预防举措提供支助。

第三，安理会必须利用建设和平委员会来详细讨论国家主导的预防工作，因为建设和平委员会既是安理会的咨询机构，也是召集国家当局和各行为体、其他联合国机构、区域组织、国际金融机构和其他机构的中心。日本是今年建设和平委员会和安理会之间的非正式协调员，我们将与两个机构的成员一道，为加强这两个机构的合作作出贡献。

最后，我要重申，日本继续致力于利用联合国的能力，推进预防和建设和平，以实现可持续和平。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿尔及利亚团结、家庭和妇女地位部长Kaoutar Krikou女士发言。

**Krikou女士** (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢日本召开本次公开辩论会。

在我们开会之际，冲突地区、特别是巴勒斯坦被占领土的妇女和女孩面临公然和有系统地侵犯其尊严和严重侵犯其基本权利的悲惨现实。国际社会必须就此采取坚定的立场。

自阿尔及利亚国家从殖民主义的枷锁中获得解放以来，赋予妇女权力一直是我国的首要优先事项，因为我们相信男女享有平等权利，并肯定阿尔及利亚妇女在整个阿尔及利亚民族历史上，特别是在光荣的解放革命期间所发挥的重要作用。今天，阿尔及利亚仍然忠于我们的长期传统，追求在各级赋予妇女权力。此外，提高妇女地位是阿尔及利亚最高级别官员的首要任务。

今天，我们正处于一个十字路口，世界各地的冲突肆虐，暴力活动在增加，解决旷日持久的危机似乎遥不可及。因此，我们必须加紧努力，采取更有效的办法，防止冲突爆发，并解决冲突的根源。

阿尔及利亚一直主张并继续主张采取一种全面、积极主动的做法，并考虑到冲突的多个层面，特别是与发展有关的层面，因为没有发展就没有安全，没有安全就没有发展。如果没有社会所有重要组成部分，特别是妇女和青年参与有关进程，我们就无法采取这种做法。妇女是社会的支柱和民族凝聚力的组成部分，因为她们促进对话，支持和平解决冲突。然而，在关于解决冲突的决策过程中，她们的声音往往被忽视。因此，我们必须确保妇女能够在关于可持续建设和平的谈判桌上占据应有的位置。

我们重申，正如共和国总统阿卜杜勒马吉德·特本先生所指出，阿尔及利亚决心促进妇女在和平与安全中的作用，并在国家、大陆和国际各级提高妇女在生活各个领域的地位。阿尔及利亚还致力于根据阿尔及利亚外交政策的基本原则，推动妇女在解决冲突和预防冲突中的作用。我们的承诺体现在2023年7月为执行第1325(2000)号决议而制定的切实可行的国家计划中，该计划的目的是促进妇女在和平与安全问题上

的作用。这使阿尔及利亚能够有效参与涉及该决议所有支柱的工作。

青年是现在的中坚，未来的力量。他们是每个社会赖以建立和实现繁荣的基础。不幸的是，他们也引发冲突，并首先成为冲突的受害者。因此，我们必须受益于他们作为积极变革动力的雄心和愿望。在这方面，2025年的联合国建设和平架构审查将提供机会，可借以评估和调整现有的预防冲突手段，并改善我们的建设和平业绩，同时确保妇女和青年的真正和有效参与。

我们在讨论今天的议题时不能不提到巴勒斯坦人民的苦难。他们正面对占领军的杀戮机器和破坏力。特别是巴勒斯坦妇女，自其国家遭受浩劫和领土被占领以来，她们一直在受苦受难。最近对手无寸铁的巴勒斯坦人民，特别是被围困在加沙地带的巴勒斯坦人民的侵略加剧了她们的痛苦。我们无法充分描述加沙巴勒斯坦妇女的苦难以及她们面临的痛苦和恐惧。自对加沙地带的侵略开始以来，已有9000多名妇女和女童殉难。每天都有63名妇女成为烈士，其中37人是母亲。每小时有两位母亲成为烈士。75%的受伤者是妇女。这确实是一场针对巴勒斯坦妇女和儿童的战争。所有支持妇女正义事业的人都不应保持沉默。他们必须呼吁制止针对巴勒斯坦男女的野蛮杀戮机器。

最后，要实现第1325(2000)号和第2250(2015)号决议的目标，就需要在国际团结的背景下，在各级作出协调一致的努力，而不幸的是，国际团结表明，它处理社会经济问题以预防冲突和实现可持续安全的能力有限。

**主席** (以英语发言)：我现在请厄瓜多尔妇女与人权事务部长阿丽安娜·坦卡女士发言。

**坦卡女士** (厄瓜多尔) (以西班牙语发言)：鉴于不平等、不信任和排斥现象产生的安全真空造成暴力升级，我谨着重指出日本在担任安全理事会主席期间开展的工作及其处理这一问题的及时方式。我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗兰萨·达内塞



大使,他对安全理事会的咨询作用至关重要;以及民间社会的代表。

和平、发展与安全相互依存。只要缺少一个支柱,危机和冲突就会升级。目前的局势因大量人口身陷冲突局势而恶化,导致人道主义需求激增。人类发展的成果已经丧失,我们在通过《2030年可持续发展议程》时提出的“不让任何一个人掉队”这一充满希望的口号目标已不太可能实现。第2171(2014)号决议对预防冲突和建设和平采取的全面办法提到,需要解决冲突的根源,包括加强法治、经济和社会发展、消除贫穷、民族和解、善治、民主、性别平等和尊重人权。不幸的是,统计数据显示,妇女和女童遭受的暴力影响最大,专门保护其权利的组织获得的资金比例很低,从而削弱了妇女在建设和平与发展中发挥的关键作用。

安全理事会就维持和平行动以及特别政治任务采取的行动,是促进更大程度的包容以及妇女和青年有意义参与的关键。建设和平委员会在分享良好做法和经验教训方面可发挥核心作用,提供实例说明妇女在建设和平道路上的领导作用得到认可,她们的声音得到倾听,如果没有她们,就不可能启动结构转型以实现平等、和解和防止重陷冲突。但这条道路不同寻常。更常见的是,在这种情况下,妇女不仅被排除在国家决策进程之外,而且她们的基本权利也被剥夺和侵犯,同时她们国家的经济和社会结构也遭到破坏。第1325(2000)号决议规定加强努力,确保对她们的保护和增加她们的参与,为前进铺平道路。因此,我们敦促各国采取具体措施,确保其充分执行。

建设和平委员会和建设和平基金在与国际和区域金融机构建立桥梁,以便在国家一级,特别是在发展中国家进行规划方面,发挥着促进作用。目前正在谈判的《未来契约》和我们将于2025年进行的联合国建设和平架构审查提供了一个机会,可借以更新和加强建设和平委员会的作用,同时根据处于冲突局势或冲突后局势的国家的需求,在能够向其提供的支持的基础上传达一个积极信息,重点强调预防性外交和调

解。《契约》中有一章专门针对年轻人。我国代表团认为,现在应该改进旨在与年轻人交流的制度,深化代际团结,并支持他们有意义、公平和对性别问题有敏感认识的参与,这将有助于向一个更加包容、和平和安全的世界过渡。

厄瓜多尔理解,通往可持续和平的道路是建立在包容性对话和促进社会凝聚力的基础之上。这是我们作为安理会成员的承诺和优先事项。我们正在与联合国有关机构、区域组织和地方机构密切协调,制定我们以归属感为标志的国家计划,它将使妇女能够充分、公平、有意义和安全地参与调解、建设和平和维持和平进程。厄瓜多尔政府享有更高水平的妇女和青年参与,让他们作为行动者参与实现变革是建设作为发展支柱的和平与平等的必要条件。几天前,我们纪念了国际妇女节。我们必须认识到,妇女是和平的代言人,我们不能再继续仅仅作为进程的旁观者,而必须成为实现变革的领导者。

**主席**(以英语发言):我现在请圭亚那人力资源和社会保障部长温迪亚·佩尔绍德女士发言。

**佩尔绍德女士**(圭亚那)(以英语发言):主席先生,我感谢你举行本次有关一个非常重要的问题的公开辩论会。我也感谢各位通报人的通报。

在我们这个日益动荡不安的世界上,气候变化和多方面的不安全导致冲突加剧,威胁千百万民众的社会经济发展,因此必须审查冲突的根源,并把预防冲突作为重点。预防必须成为我们集体的优先事项。国家负有通过减少贫困、包容、善治以及国内建设和平战略来防止冲突的首要责任。应通过区域和国际协作来加大这些工作的力度。联合国可通过其各种机构、基金以及方案,用因地制宜的能力建设、知识共享以及资源调集来支持会员国。应该强调预防外交和《联合国宪章》第33条中所列的诉诸和平手段解决争端。作为负责维护国际和平与安全的首要机关,安全理事会必须把防止冲突和防止冲突复发作为优先事项,同时适当关注预警。我们还肯定建设和平委员会为促进这项工作做出的重要贡献。

在制订预防冲突综合战略时，必须考虑增强那些在冲突中和冲突后局势下不合比例地受到影响者的权能，对他们进行投入，并且顾及他们参与的问题。在这方面，至关重要，所有行为体、包括妇女和青年都成为预防冲突的重要参与方。有证据表明，当妇女切实参与预防冲突和解决冲突时，协议更有可能取得成功。国家的性别平等程度最高，发生国内和国家间冲突的机率就越低。然而，妇女在和平与安全进程中的代表性继续滞后。我们必须做得更多，以确保国际和国内政策保障妇女被纳入决策进程。

我们还必须处理青年面临的挑战，包括缺少机会和资源，以努力释放他们在预防冲突和建设和平方面的充分潜能。他们也必须被纳入决策进程，利用他们的精力与创造力来处理冲突的根源，并且促进和平。妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程两者相辅相成，其优先事项应该反映在安理会取得的成果之中。

在一个互联的世界上，一国面临的挑战可影响其它国家。加强协作和创新的解决方案强化了建设和平行为体在处理预防冲突的复杂挑战时的协同增效。作为被责成维护国际和平与安全的首要机关，安全理事会可与建设和平委员会、国际金融机构以及其它联合国机构协作，采取更广泛的视角，积聚更广泛的经验，以处理冲突的根源，支持可持续的和平进程。这要求发展与建设和平的理想彼此吻合。此外，在维和行动撤出东道国时，维护和巩固已取得的成果至关重要。国家发展战略应包括持续提供基本服务、政治介入和国内参与以及加强当地的安全与经济部门。确保所有利益攸关方的参与和承诺举足轻重。

最后，必须强调和平与可持续发展之间的密切关联。实现可持续发展目标必须始终是我们所有人的首要优先事项。圭亚那继续在这方面尽自己的力量，以改善全体民众的生活。

**黄晓薇女士（中国）：**主席先生，我欢迎你主持今天的会议，感谢迪卡洛副秘书长、建设和平委员会主席达尼萨大使和两位民间社会代表。我很高兴作

为中国国务院妇女儿童工作委员会副主任出席今天的会议。

预防冲突、维护国际和平与安全离不开妇女和青年的广泛参与。安理会先后通过第1325（2000）号和第2250（2015）号决议，充分肯定妇女、青年对和平进程的重要贡献，为推动妇女、青年投身和平发展事业提供了重要指引。我们高兴地看到，在实现可持续和平的征程上，妇女的力量不断彰显，青年的参与更加深入。

面对动荡不安的国际形势，有必要进一步支持妇女、青年赋权，帮助他们更好地应对变化的世界，发挥他们在和平发展事业中的智慧和潜能。正反两方面经验表明，优先解决好贫困、失业、收入不均等发展问题，有助于从根本上预防和应对冲突。支持妇女、青年经济赋权和能力建设，让他们获得教育和就业机会，用知识和技能改变自身命运和家庭、社区面貌，有助于为维护稳定、促进发展、实现可持续和平打下坚实基础。我们支持联合国在推动妇女和青年赋权方面做出进一步探索和努力。

中国始终是妇女、青年赋权和发展事业的坚定倡导者和积极行动派。我们致力于落实第四次世界妇女大会《北京宣言》和《行动纲领》，通过立法保障、政策措施支持妇女全面共享经济社会发展成果，我们连续实施了四个周期的妇女发展纲要，帮助4416万中国农村妇女摆脱绝对贫困，基本消除义务教育阶段的性别差距。目前，中国全社会就业人员当中女性占比超过四成，全国科技工作者中女性占比超过45.8%，数字贸易、电商、直播等新业态中女性约占1/3。

我们高度重视青年工作，制定实施全面促进青年发展的国家级专项规划，在教育、就业等领域出台超过240项青年发展政策，全国超过187个城市主动探索建设青年发展型城市。越来越多的青年成为科技创新、乡村振兴和国际合作的主力军。

中国作为负责任的大国和全球南方的重要成员，一直通过实实在在的行动，支持发展中国家包括冲突地区的妇女、青年经济赋权和能力建设。

在中非,中国农业技术团队帮助中非首都附近的戴维德村等7个村庄近1.4万村民建起菌菇棚、养鸡场和畜羊圈,逐步走上脱贫致富之路。在所罗门群岛,中国援助的渔船和援建的农贸市场为当地妇女和青年提供了致富新机遇。在阿富汗,中阿“松子空中走廊”每年为阿民众创收数千万美元,助力阿恢复经济和社会稳定。中国同联合国教科文组织合作设立女童和妇女教育奖,帮助发展中国家实施100个“妇幼健康工程”和100个“快乐校园工程”。中国将妇女领域交流合作纳入中非合作论坛、中阿合作论坛等多边机制,先后举办“一带一路”青年创客国际论坛、世界青年发展论坛、世界青年科学家峰会等国际交流活动,支持国际社会凝聚支持妇女、青年发展的广泛共识和强大合力。

我们不能忘记在炮火中走投无路的加沙母亲,不能忘记处于生活困境的阿富汗女童,不能忘记许多地区面临贫困、战乱和恐怖威胁的青年。让我们共同努力,推动国际社会加大投入,携手合作,为保障妇女和青年权益、开创更加美好的世界作出不懈努力。

**主席**(以英语发言):我现在请美国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

**托马斯-格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):首先,我要感谢日本召开今天关于预防冲突的公开辩论会。我感谢迪卡洛副秘书长和建设和平委员会主席弗兰萨·达内塞大使的真知灼见。我还要感谢我们的民间社会代表威廉姆斯先生和巴格万·罗尔斯女士。我欢迎安理会成员国的各位部长今天莅临安理会。

我们在妇女地位委员会第六十八届会议期间举行会议,来自世界各地的领导人共聚一堂,推动性别平等,为妇女和女孩提供经济和教育机会,保护和促进所有人的基本自由和权利。我们在所有这些重要工作中的成功取决于一件事:和平。我们为增强妇女权能所做的一切以及妇女为增强自身权能所做的一切都受到冲突的侵蚀。我们知道,妇女和女孩受到冲突、

流离失所、粮食不安全、性暴力以及战争种种可怖之处的影响尤为严重。

我们只需看看苏丹的内战,这场可怕的、毫无意义的冲突迫使数百万妇女和女孩离开家园。这使她们面临强奸和其他形式的性暴力风险。由于保健设施被毁,她们几乎无法获得保健或心理社会支助服务。

就我们所知的冲突对妇女和女孩的影响而言,有太多的东西从未揭开表面。由于报告不足、污名以及合乎情理的隐私和安全关切,难以预防和监测妇女和女孩在暴力环境中面临的独特风险,难以采取以受害者为中心、对创伤有敏感认识的办法为幸存者提供充分支持,也难以有效开展冲突后建设和平和伸张正义。

我们必须在安理会对两性平等问题给予优先重视,我们的工作必须以妇女与和平与安全为中心。美国致力于联合国预防冲突和建设和平努力,包括通过执行《美国预防冲突和促进稳定战略》和《美国妇女、和平与安全战略和国家行动计划》。

但是,这项工作需要我们每个人的参与。这需要集体行动。今天,我想讨论我们能够加强我们在预防冲突和建设和平方面的合作的四种方式。

第一,我们需要支持建设和平委员会的重要工作。委员会在联合国系统内外的召集能力使得能够采取综合、战略性和协调一致的办法建设和保持和平。安理会应当参考委员会的建议,因为这些建议反映了民间社会、各国政府、国际金融机构以及区域机构的专门知识。我们欢迎努力在安全理事会和委员会之间建立更有雄心、更有序的合作。

第二,我要强调,联合国和平行动和建设和平努力只有得到坚定和负责任的东道国政府的支持,才能取得成功。在我们努力实现更平稳和更可持续的过渡时,我们必须致力于在整个联合国系统进行提前和全面规划。我们还必须通过建设和平委员会和安全理事会,与东道国政府密切合作,以确保特派团拥有成功过渡所需的资源,并为过渡后阶段进行规划和提供支持。

第三, 安理会必须将和平、发展和人道主义问题视为密不可分的整体。如果一个方面被束缚, 所有方面都被束缚。因此, 我们处理这些问题的方法必须相辅相成、协调一致。作为未来峰会进程的一部分, 在2025年建设和平架构审查之前, 我们必须考虑更具包容性的建设和平如何有助于实现可持续发展目标, 包括气候目标。我们知道, 气候变化造成流离失所、威胁经济和粮食安全, 并且加剧冲突和不稳定。简而言之, 其后果是深远和相互关联的。世界上最脆弱的群体, 包括妇女和女孩, 不成比例地承受其影响。这场危机不仅要求我们各国政府和气候安全机制等联合国实体, 也要求安全理事会在其任务范围内做出有力应对。

第四也是最后一点, 我要强调妇女和青年领袖能够对建设和平进程产生的变革性影响。我们知道, 如果妇女坐在谈判桌旁并能够充分、平等和有意义地参与, 建设和平努力会更成功, 和平也会更持久。青年领袖也是如此。今天的青年人口数量是有记录以来最多的, 让他们参与和平进程可以减少各国重新陷入冲突的风险。这些青年领袖已经接过接力棒并带着它奔跑, 他们已经在创造他们希望在这个世界上看到的变革, 他们给了我巨大的希望。

我在旅途中遇到的妇女也给了我巨大的希望, 她们正在支持她们的家庭, 支持和平努力。本周在这里参加妇女地位委员会第六十八届会议的妇女们给了我希望。她们各不相同——她们带来了不同的经历和不同的背景——但她们团结一心, 努力增强妇女作为和平建设者的权能方面。让我们以她们为榜样。让我们帮助她们发出更大的声音, 让我们竭尽所能, 促进所有人的和平与安全。

**Alghali女士** (塞拉利昂) (以英语发言): 主席先生, 塞拉利昂代表团谨感谢您召开本次公开辩论会, 讨论非常重要的议题“建设和平与保持和平: 促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能”。我还要感谢各位通报人: 主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士; 巴西常

驻联合国代表兼建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗兰萨·达内塞先生阁下; 塔夫茨大学国际政治实践教授Abiodun Williams先生; 以及太平洋妇女调解人网络方案管理人和防止武装冲突全球伙伴关系国际指导小组两性平等问题联络人Sharon Bhagwan Rolls女士, 感谢他们对这一专题的深刻见解。

今天的议题非常重要和及时。我们还赞扬对妇女和青年的重视, 因为他们发挥着重要的作用, 并且他们在全球人口中占有较大的比例。2016年通过的大会和安全理事会关于保持和平的双决议, 即大会第70/262号决议和安全理事会第2282 (2016) 号决议, 为联合国系统重新思考如何以更全面和包容的方式预防和解决暴力冲突、侧重于处理问题的根源和使用三大支柱的做法提供了机会。这些决议提供了一个蓝图, 其中建议, 为了防止冲突的发生和复发, 联合国和所有其他区域和次区域机构以及和平与安全方面的国家利益攸关方应采取以人为中心的全面战略, 解决冲突的根源。从本质上讲有一种需求, 有必要投资于人类发展、经济机会和社会凝聚力, 这些是可持续和平的支柱。

这意味着, 预防冲突的全面办法应包括加强治理结构、提供体面工作、保护人权、解决粮食不安全问题、便利诉诸司法和平等的渠道以及协商参与政治治理制度。预防冲突的传统办法往往侧重于维持和平和军备控制等军事和安全措施。虽然这些措施可以发挥作用, 但往往不足以解决冲突的根源。全面办法采取更广泛的视角, 承认冲突往往是由各种因素复杂的相互作用引起的, 包括贫穷、不平等、歧视——特别是对妇女和青年的歧视——环境退化和治理薄弱。

有鉴于此, 秘书长提出了一个防止今后冲突和实现全球可持续和平的路线图。他指出, 为了保护和和管理和平这一全球公益, 我们需要更好地了解延续冲突的驱动因素和影响系统, 在此基础上建立一个和平连续体, 重新努力商定更有效的集体安全对策, 并采取一套有意义的步骤来管理新出现的风险, 以期预防冲突。

秘书长在其《新和平纲领》中呼吁采取若干具体行动。第一，他呼吁促进预防冲突的全面办法，包括加强联合国的预防能力。这包括投资于预警系统、调解资源和解决冲突的专长。第二，他呼吁促进伙伴关系，包括与各国政府、民间社会组织和私营部门合作，以解决冲突的根源。最后，他呼吁注重预防，包括将资源从应对冲突转向预防冲突，并投资于建设复原能力以及在冤情升级为暴力之前就予以解决的举措。

在我们思考加强联合国预防冲突架构和参与讨论制定接下来的《未来契约》的过程中，必须承认，不平等以及被忽视的冤情和排斥，特别是妇女和青年的冤情的排斥，对和平与安全构成战略风险。我们预防冲突的方式还必须从过去的经验中汲取教训，要注意那些联合国机构、包括特别程序任务提出过预警信号和建议而没有得到有效执行的情况。这些疏忽突出表明，必须注意预警，迅速有效地执行建议，以防止冲突升级。

因此，这就引出了一个问题：我们如何增强民众、特别是妇女和青年的权能，并投资于他们，以促进预防冲突？

首先，我们必须通过确保妇女、青年、边缘化社群和民间社会有意义地参与国家和区域和平进程，促进包容性和多样性。在这方面，我们必须倡导两性平等，将其作为预防冲突和建设持久和平的一个关键因素。妇女作为建设和平者，通过有效参与和调解解决冲突，在这方面发挥着至关重要的作用。根据秘书长去年所做的报告，妇女的代表性仍然不足，不仅是在少数行为体之间的狭义的和平谈判中缺乏代表性，而且在基础广泛的国家和区域对话中也缺乏代表性，而在国家和区域对话中，包容性应是最重要的、两性平等也应是可实现的。让我们致力于确保基层建设和平者的倡议得到认可和支持，确保更正式和更高级别的建设和平努力，包括全国对话，开始认真对待平等问题。

第二，会员国应支持国家和地方解决冲突、治理和可持续发展的能力。有鉴于此，我们必须尊重地方社区在塑造自身建设和平努力的能动性和领导作用，

让妇女和青年发挥领导作用。在塞拉利昂与建设和平委员会一道开展的建设和平进程中，国家自主权原则得到了严格遵守，国家提出的倡议得到委员会的充分支持。

第三，应努力促进对话、和解和跨文化理解，以弥合分歧，在社区和国家之间建立信任，并让妇女和青年站在讨论的前列。此外，应通过透明和接受问责的机制，优先处理助长冲突的冤情和不公正现象。

最后，我们必须认识到贫穷、环境退化和冲突之间的密切联系，从而将可持续发展纳入和平进程。因此，我们应该投资于促进经济增长、资源管理和气候复原力的举措，着眼于实现长期稳定。

在塞拉利昂，我们已经在执行《新和平纲领》。我们已经通过并正在执行“Wan Fambul”——“同一个家庭”——框架，这是一个国家发展框架，旨在促进包容性社区主导的规划和发展，作为我国中期发展优先事项的一部分。该框架是塞拉利昂非政府组织 Fambul Tok——“家庭对话”——与和平催化组织合作，在塞拉利昂冲突期间和冲突之后的13年建设和平实地工作的成果。Wan Fambul框架不仅是一个规划和发展工具，而且还在社区中建立社会凝聚力结构，并通过在社区建立和平母亲支助小组，使妇女在建设和平中有强有力的发言权。她们积极参与选举活动、宣传和教育，在全面对抗爆发之前及早处理冲突局势。该框架是国家政府、民间社会和国际捐助伙伴之间建立变革性伙伴关系的典范。

我们还设立了和平与民族团结独立委员会，通过对话促进国家的和平与发展，同时为政治团结和调解争端铺平道路。该委员会在促进政府与主要反对党之间正在进行的和平对话，从而解决2023年6月我国多级选举中出现的问题，促成签署《民族团结协议》及其目前的执行工作方面发挥了非常重要的作用。

最后，预防冲突需要联合国系统、国际社会、会员国和民间社会组织作出多边努力。这种合作努力不仅是为了维持和平，也是为了处理冲突的驱动因素和根

源。在所有这些方面，国家自主权仍然至关重要，妇女和青年的有意义参与也势在必行。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛、巴西常驻代表兼建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗朗萨·达内塞先生以及其他通报者的实质性见解。

根据《联合国宪章》，预防冲突无疑是安全理事会的主要任务。尽管迄今为止地球得以免遭另一场大规模的战争，但世界正处于几十年来最深重的危机之中，这表现为国际安全体系受到侵蚀、关键行为体之间失去信任以及全球各地冲突升级。从许多方面来看，正在发生的这些情况都表明单极世界出现了裂痕，必须以新的世界秩序取而代之。新的世界秩序将是什么样子将取决于我们。

秘书长的《新和平纲领》呼吁会员国更充分地利用外交和政治对话工具，通过恢复信任和加强团结来塑造国际体系。预防冲突至关重要。我们完全支持这些崇高的愿望，但也必须指出，实际情况与所宣称的意图之间存在某种偏差，我们认为这种偏差降低了联合国在这一领域所作努力的效力。

理论上，我们都说国家计划和优先事项应成为预防行动和建设和平行动的核心。然而，捐助国对资金的分配有直接影响。因此，资金往往被用于资助西方援助国的优先事项，而不是受援国的真正需求。这包括气候议程的“安全化”，以及妇女和青年议程偏向政治和人权方面。与此同时，真正的不稳定因素没有得到足够的重视，如人口的社会经济状况，包括作为弱势群体的妇女和青年的社会经济状况。

相反，目前采用的办法是将一些人权、性别和气候相关措施作为冲突的“通用指标”，国际官员在确定联合国是否需要采取预防行动时应以此为指导。这种做法不仅违反了安全理事会和联合国其他机构之间的分工，而且增加了滥用权力的风险，造成了打着联合国的幌子对主权国家施加不当压力。

令人遗憾的是，这种干涉态度对联合国与东道国的实地互动产生了影响。对东道国的政治和建设和平优先事项缺乏了解，与民间社会和非政府组织“眉来眼去”，损害了与各国政府的接触，这往往会引发国际公务员与国家当局之间的沟通危机。在一些情况下，联合国能够恢复各国政府的信任，而在另一些情况下，不愿采取灵活和平衡的办法导致关系完全破裂。这自然不利于处理冲突或防止冲突再次发生。

我们认为，没有人能够告诉主权国家政府如何建设自己的国家、如何预防冲突、如何组织法律体系或让多少比例的妇女参与政治进程。这种做法是殖民时代的遗留物，不能成为真正有效的预防工作的基础。我们坚信，联合国和整个国际社会的作用是向独立决定其应对本国境内安全挑战的战略并对此承担主要责任的国家提供支持。

讨论的重点是加强妇女和青年的作用，对此，俄罗斯联邦完全赞同这样的看法，即妇女和青年能够而且确实为联合国机关和机构的工作、包括在预防和解决冲突领域的工作作出重大贡献。

与此同时，我们注意到，年龄和性别等特征决不能成为个人参与决策进程的决定因素，特别是在维护和平与安全等敏感问题上。在这方面，最重要的是专业知识和技能。为了表面上的多样性而忽视这一点是不可接受的，因为这将危及人们的生命。

另一个同样重要的方面是，对于青年这一概念并无政府间一致定义。我们知道，这一年龄类别往往包括18岁以下的人，即被《儿童权利公约》界定为儿童的人。我们认为，由于青少年在身体和智力方面尚未成熟，有理由保护他们免受任何政治活动的影响。在这方面，还必须努力防止青年被利用，抵制将某些政治团体的利益说成是“年轻一代的观点”的企图。

最后，应着眼于维护和平与安全的国际努力，优先考虑消除贫困、失业和社会排斥现象，这些现象对妇女和青年造成的负面影响比其他人口造成的影响更大，是社会不稳定的根源。

**贝里斯维尔夫人** (瑞士) (以法语发言)：主席先生，我感谢你组织这次辩论会，讨论我们认为至关重要的议题。我也感谢各位通报者所作的宝贵发言和富有启发性的见解。

一个月前，安理会探讨了哥伦比亚可持续和平周期的路径。从预防到调解再到建设和平，这个周期的三个阶段都显而易见，而且常常相互重叠。在该国南部，我们见到了正在从事扫雷工作的前战斗人员。在太平洋沿岸的布埃纳文图拉，我们听取了遭受暴力的非洲裔哥伦比亚少数民族青年的证词。在波哥大，我们会见了将和平植根于当地社区核心的妇女以及致力于通过对话巩固2016年协议的政治领导人。

在哥伦比亚，我们亲眼目睹到，持久和平是由充满干劲、有能力的个人建立起来的，他们的行动因这些网络被放大十倍，并以整体战略为指引，这需要国际支持。每个社会和社区都有其独特性，因此，预防办法也必须别具一格。因此，基于人权的国家和区域预防战略是首选手段。在这方面，瑞士提及将代表人权和预防冲突核心小组发表的声明。

但是，怎样才能制定出好的预防策略？我们如何在每种情况下预防暴力冲突和促进和平？这就需要研究可能导致暴力的具体风险，并确定其根源以防止其再次发生。没有人比推动变革的男男女女更有能力进行这一分析了：他们是议员、农场工人、当地警察、学生、学童以及为更美好的未来而奋力拼搏的年轻人。

然而，这些人绝不能继续被孤立，他们捍卫和平的能力必须得到加强。正因为如此，秘书长在其《新和平纲领》中所呼吁的有效预防旨在为妇女、青年和边缘化群体的参与提供信息、可运用的工具和安全空间，投资于当地预防举措也是如此。因为在地方一级，民间社会——特别是妇女——往往创建自己的和平“小岛”。因此，一项预防战略必须将这些“小岛”联系起来，使其变成国家——实际上是国际——“群岛”。

必须创建一个促进国家努力的真正变革网络——一个将公共和私营部门、人道主义部门、发展

合作和民间社会联系起来的网络，从最小的村庄延伸到联合国的会议室。只有在这些网络中，我们才能相互学习并吸取经验教训，例如，从关于妇女与和平与安全议程的国家行动计划中吸取经验教训，同时调动进行预防所需的资源。

在这些网络中，建设和平委员会的作用必须得到加强，其资源必须得到增强，我们为其所做的努力必须增加十倍。《未来契约》和2025年建设和平架构审查为我们提供了这样做的机会。反过来，安全理事会必须全面整合该网络，系统地考虑委员会对其议程上所列局势的意见，并支持国家预防行动，一如在哥伦比亚的做法。安理会也可根据《联合国宪章》第六章采取行动，更娴熟地利用其掌握的工具和平解决争端。我们通过的决议和授权开展的任务是对有关国家的支持。

正如我们在哥伦比亚看到的那样，和平是在一个始于预防、并且将所有行为体联系起来促进变革的循环中建立起来的。正如哥伦比亚和平活动家罗莎·艾米利亚·萨拉曼卡在我们访问期间所说：

(以西班牙语发言)

“我们将始终致力于建设和平。我们是一支促进和平的力量”。

(以法语发言)

因此，让我们也尽己之力。

**阿丰索先生** (莫桑比克) (以英语发言)：莫桑比克谨赞扬主席国日本召开今天的重要会议。我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士。我们也感谢建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗朗萨·达内塞大使阁下。我们感谢阿比奥顿·威廉斯先生和沙伦·巴格万·罗尔斯女士富有见地的通报。

我们认为，预防外交应该是当今各国和各国人民进行交往的核心。我们正看到，全世界的地缘政治局势高度紧张，正日益考验着《联合国宪章》设定的界限，《宪章》要求各会员国以和平手段解决分歧。寻求军事解决是近期冲突的一个突出特点，即使在尚未用

尽甚或尝试使用对话和谈判手段的情况下也是如此。因此，平民——主要是儿童和妇女——深受其害。此外，非国家行为体在世界各地构成巨大挑战，使解决冲突的努力愈加困难。

我们面临这些全球性挑战，因此，我们必须齐心协力，消除冲突的根源，防止其爆发。预防冲突应该始终指导我们的协作行动。我们认为，至关重要的是，我们必须开展更多的工作，最大限度地运用预防外交。回顾往昔，如果预防性外交成为国家间或国家内部关系中的首选工具，我们就能从一些本可避免的毁灭性冲突中汲取重要教训。

我们想要强调国家自主权对预防冲突的重要性。每个国家都有义务承担预防冲突、解决其根源和防止其复发的主要责任。我们还认为，领导力和政治家风范对于搭建对话与合作的桥梁非常重要。我们认为，各国必须加大投资，发展强大的民主机构，尊重和保护人权，实施冲突后恢复方案和可持续发展政策，以促进集体安全、和平与稳定。社会各阶层参与预防冲突至关重要。这尤其包括妇女和青年，她们对预防和解决冲突以及建设可持续和平发挥着至关重要的作用。

根据《联合国宪章》第八章，必须鼓励联合国与区域和次区域组织在预警、国家网络的参与以及区域对策的协调方面开展密切协作。

根据我们莫桑比克本国的经验，建设和平本质上是一种预防机制。在这方面，建设和平委员会发挥了重要作用，为联合国预防冲突以及维护国际和平与安全的努力提供咨询、指导和支持。

最后，我们谨强调，面对不断升级的地缘政治紧张局势，联合国及区域和次区域组织必须进一步加强协调与合作。促进充分利用《联合国宪章》所述的外交工具和机制，对于预防冲突与和平解决冲突至关重要。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：请允许我同其他人一道感谢今天的通报人副秘书长迪卡

洛、弗朗萨·达内塞大使、威廉斯先生和Bhagwan Rolls女士的通报。

2014年，联合王国牵头制定了第2171（2014）号决议。这项决议获得一致通过，强调了预防冲突的道德、政治和人道主义必要性及其经济益处。决议呼吁利用一系列工具加紧加努力预防冲突。十年之后，这一呼吁更具现实意义。因此，联合王国感谢日本召开今天的辩论会。

我将就安理会和整个国际架构如何更好地促进预防冲突，增强所有行为体的权能，提出三点意见。

第一，我们可以做更多的工作，以增强妇女作为和平促进者的权能。性别平等是可持续和平的一个重要指标。当妇女参与时，和平进程会更加持久。安理会可以更有力度地倡导妇女充分、平等、安全和有意义地参与和平、发展、调解和决策进程。从阿富汗到苏丹，我们需要这样做。在全球范围内，我们应该继续努力提高女性维和人员和建设和平人员的比例。

第二，我们可以帮助形成对预防冲突和建设和平的广泛和包容性国家自主权。和平不是自然而成的，需要在全世界去培育。是的，国家负有首要责任。但证据表明，包容性、本国主导和植根于当地的努力，可产生更可持续的结果。年轻的和平建设者往往最有能力打破当地社区的暴力循环，这也是我们在我国即联合王国的减少暴力战略中采用的一项原则。因此，安理会应支持包容性国家进程，以建设与维持和平，如同我们在哥伦比亚所做的那样。我们可以增强建设和平委员会的权能，使其能够发挥作用，提供调动政治和财政支持的空间。我们可以支持建设和平基金及联合国开发计划署-联合国政治和建设和平事务部建设国家预防冲突能力联合方案。联合王国自豪地支持这两项方案。

最后，我们可以努力深化伙伴关系和推进综合解决办法，以增强整个国际架构，使之成为预防冲突的伙伴。我们应该在联合国特派团的工作中坚持执行秘书长关于综合评估和规划的政策。我们应当寻求与区域组织更密切的合作，我们应当继续鼓励联合国与世



界银行在脆弱、受冲突和暴力影响的国家协作。从冈比亚到索马里和其他地区，这种伙伴关系正在日益产生和平红利。

未来峰会和2025年建设和平架构审查是我们重振预防冲突集体努力的机会。让我们抓住这两个机会。

**赵炫禹先生**（大韩民国）（以英语发言）：首先，我要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛、建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗朗萨·达内塞大使以及威廉斯先生和Bhagwan Rolls女士今天所作的通报，通报富有见地。

大韩民国赞同危地马拉将以人权和预防冲突核心小组的名义所作的发言。我现在谨以本国代表的身份发言如下。

世界正面临自联合国成立以来数量最多的暴力冲突，20亿人，即人类的四分之一，生活在受冲突影响的地区。本次会议在一个关键时刻召开，以确保在安全理事会忙于应付多个持续冲突时，防止冲突及其复发的努力不被束之高阁。为了加强预防性外交，我谨强调以下几点。

首先，富有韧性的机构是预防冲突的基础，而包容性则是其基石。一个包容各方的和平进程会增加成功的机会。多项研究表明，有妇女参加的和平协议，至少持续15年的可能性提高约35%。为了确保妇女充分、平等、有意义和安全地参与预防冲突与和平进程，应为女性和平建设者和人权活动家提供必要的资源和保护。大韩民国致力于支持妇女参与和平进程，我们启动新的“妇女与和平行动基金”，并召开年度会议，提供推进妇女与和平与安全议程的全球平台。

第二，规划妥善的过渡是防止冲突复发的关键。我们应该确保在联合国和平行动期间取得的成果得到保护，确保东道国走上可持续发展的道路。应在缩编之前及早规划过渡，以便根据东道国的准备情况以及联合国国家工作队和机构的能力制定计划。我们还应该透过最佳做法吸取经验教训，例如在联合国利比里亚特派团过渡期间采用的做法。在安全理事

会讨论该特派团撤离时，建设和平委员会通过查明潜在的不稳定根源，并建议在联合国、区域组织和世界银行之间实行分工，为秘书长应安理会要求制定建设和平计划做出了贡献。安理会应利用建设和平委员会在过渡方面发挥的补充作用，在考虑延长任务期限时继续征求其咨询意见，并在撤离前与该委员会密切合作。这样做可确保在和平行动撤离后仍保持政治和财政支持。

最后，我们应该加强对国家和区域预防战略的支持。预防冲突本质上是一个国家自主的进程，应根据当地和区域的情况加以调整，以有效解决根本原因和新的风险倍增因素，如气候变化等。

《新和平纲领》建议在建设和平委员会内设立一个机制，用以支持国家和区域的预防努力。就安全理事会而言，它可以向建设和平委员会提供政治支持，并授权政治特派团和维持和平行动支持国家和区域制订和实施预防努力，以加强该机制。

在未来峰会和2025年建设和平架构审查开始之前的这个关键时刻，我们应该继续完善我们的保持和平战略。大韩民国重申其承诺，这突出表现在我国大幅增加了对于建设和平基金的资金捐助，以支持这方面的集体努力。

**日博加尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢主席国日本召开本次会议。考虑到秘书长提出并得到我们支持的《新和平纲领》，这一议题更具有现实意义。我要感谢通报人——迪卡洛副秘书长、建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗朗萨·达内塞大使，以及学术界和民间社会代表，他们分别是威廉姆斯教授和Bhagwan Rolls女士。我感谢他们深有见地的通报。

预防冲突远比应对冲突及其后果更加划算。由于暴力冲突的数量达到了第二次世界大战以来的最高点，现在应当把预防冲突和建设和平作为我们最优先的核心事项。

严格遵守国际法可以避免很多冲突。应当从我们做起。我们安全理事会成员有责任以身作则。我们必

须遵守《联合国宪章》和国际法，包括国际人道法和国际人权法。我们还必须在危机局势爆发时立即加以应对，并放眼查找初露苗头的冲突。安全理事会团结起来时最有力量。团结有助于预防冲突，还可以挽救生命。

第二，全球、区域和国家各级努力应当互为补充，相辅相成。《新和平纲领》提出，国家预防战略应当是全面的，并采取整体做法。它应当处理社会中所有冲突和暴力的根源问题和驱动因素。有效预防意味着提供平等机会，减少不平等和贫穷，确保遵守法治，从整体上保护人权，促进妇女和青年人充分、平等和有意义的参与，以及解决结构性的性别不平等——而且在这样做的过程中要顾及气候问题。

今天，没有包容就不可能有效解决世界上任何危机或冲突。要可持续地解决冲突的根源，最可靠的方式是全面执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。

冲突尤其影响妇女和青年，无论他们是直接受影响地区的平民，例如难民和境内流离失所者，还是他们直接成为攻击目标。但是他们也能预防冲突和解决冲突以及长期建设和平做出重大贡献。

联合国系统也必须加强能力，以便向容易发生自然资源冲突或者环境问题相关冲突的国家提供预警和早期行动。其它国际组织，例如国际移民组织，也可以利用其创新工具为这种努力做出贡献。

今天，一场最致命冲突正在发生，在此情况下，套用我国部长的话来说——在政治和媒体言论背后，大多数人想要和平和一种正常、体面的生活，希望他们的孩子有一个和平、安全的未来。应当为他们提供空间来表达他们的想法，也为我们继续倡导和平加油鼓劲。

正因如此，在3月8日国际妇女节，我国部长在卢布雅纳招待了以色列和巴勒斯坦妇女，她们是两个非政府姐妹组织的代表，倡导政治解决办法，以利于实现包容各方、可持续而公正的和平。这些妇女——妇女在整个历史上有很多次——是实现积极变革的一

线希望，是实现和平的一线希望。基于这种希望，我们将继续在中东和其它地方为实现和平而努力。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢日本组织本次极为重要的公开辩论会。我也感谢副秘书长和各位通报人所作的通报。

今天，我要强调三个信息。

第一，秘书长的“新和平纲领”为我们提供机会，一起重新作出预防冲突的承诺。所提出的设想得到了我们的支持，该设想把预防冲突、应对危机和建设和平结合在一起。法国为制订该项战略做出了贡献，并呼吁全体会员国充分利用这一战略。然而，预防冲突和建设和平不能成为应对国际和平与安全威胁的统一对策。我们有责任在出现危机时作出反应，这也是安理会存在的理由。

第二，整个联合国系统必须动员起来，解决冲突的根源，并防止它们的出现和复发。安全理事会必须支持预防性外交和调解能力，从而应对可能对国际和平与安全构成威胁的局势。

维持和平行动有助于解决冲突的根源，不仅对国家在其境内重建权力，而且对妥善管理自然资源，打击贩运活动都起到支持作用。维持和平对于开辟所需空间，以实现冲突的持久政治解决，从而防止冲突卷土重来从未如此重要。在雇佣军无视本组织的原则和价值观，日益扩大活动范围之时，必须维护联合国的合法性。

联合国各机构、基金和方案的工作对于预防冲突至关重要，它们必须同心协力，以加速为民服务的可持续发展，并建立行之有效的体制。响应受人道主义危机影响的民众需求也必须成为当务之急。

建设和平委员会表明有能力召集并促进国家、民间社会、国际金融机构和区域各方之间的对话。它必须充分履行职责，针对过渡时期的各种情况提供支持，并支持为维持和平行动的撤出做准备。

最后，妇女和青年人充分、平等和切实参与预防冲突和建设和平，可以拓宽实现持久和平的前景。这

样的例子有很多。在哥伦比亚尤其如此，那里的妇女谈判人员和民间社会成员在整个和平进程及其谈判和会谈中发挥关键作用。我们在菲律宾也看到了这一点，那里的青年人处于促进和平共处的谈判和提高认识运动的第一线。

此外，我们感到高兴的是，每月有越来越多的妇女受邀作证，以阐述其作用，并向安全理事会通报情况。

关键是在冲突之前、冲突期间和冲突之后支持有利于妇女权利和年轻女孩的行动。在这方面，我国最近承诺大幅增加对全世界妇女组织的供资。法国将继续奉行积极的女权外交，并切实执行安理会的妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程。

**盖特女士**（马耳他）（以英语发言）：首先，我感谢日本组织本次重要会议，并重点关注妇女与和平与安全。我也感谢副秘书长迪卡洛、建设和平委员会主席弗朗萨·达内塞大使，以及威廉姆斯教授和Bhagwan Rolls女士今天向安理会阐述其重要而可贵的见解。

面对越来越多的危机，多边体系必须主动发挥积极作用，防止冲突并处理冲突的根源。这些根源包括气候危机、结构性歧视和性别不平等。

军事化和非法武器扩散继续变本加厉。公民空间不断萎缩和法治的弱化加剧人道主义危机和经济冲击。在这些情况下，要实现有效预防，就必须理解冲突的前因后果因性别不同而存在差异。

马耳他支持采取整体办法来进行预防和建设和平，其中安全、可持续发展、人权和性别平等相辅相成。通过优质教育、终身学习及掌握扫盲技能对人进行投资，可以在建设更加和平、公正、包容和可持续的社会方面起到变革作用。增强妇女和女童的权能以及性别平等必须成为预防冲突方法的核心。不纳入妇女和青年的福祉、包容性和基本人权保护，一个社会就不可能有和平。

根据秘书长在《新和平纲领》中提出的建议，我们支持采取具体行动，确保妇女充分、平等、有意义和安全地参与各级建设和平和预防冲突的各个阶段。通过投资于促进性别平等的宪法、司法、立法和选举改革，我们可以帮助克服妇女参与的障碍和其它结构性性别不平等。我们进一步支持《纲领》呼吁制定国家预防战略，为妇女建设和平组织提供可预测的资金，并优先重视预防性暴力和性别暴力。

马耳他一贯呼吁采取全系统办法来支持这种建设和平努力。我们欢迎建设和平委员会在交叉领域，包括在人权、妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程方面发挥作用。当年轻人参与建设和平努力时，和平进程就会更加持久。我们还主张增加对青年领导的建设和平的投资，并使青年参与建设和平委员会制度化。我们支持加强建设和平委员会、安全理事会和其他联合国机构之间的协同增效作用。我们有机会在未来峰会和2025年建设和平架构审查中进一步加强这种合作。

建设和平委员会通过与区域和次区域组织合作，完全有能力发现新出现的威胁和预警信号，并将其转达给安理会。加强协调将更好地增强我们的能力，使我们能够查明冲突根源，并为社区提供减轻威胁的工具。我们还必须确保委员会有系统地与包括妇女权利组织和青年在内的民间社会接触。与此同时，应该真正致力于确保建设和平活动得到充分支持和可持续发展的资金。在这方面，我们回顾大会关于“建设和平筹资”的第76/305号决议，该决议确认亟需以适当和可预测的方式为建设和平工作持续提供资金。

总之，在特派团撤离和过渡的情况下，这些投资尤为重要。在人员配置、筹资、安全和业务优先事项方面，必须优先关注妇女保护和青年参与。冲突的代价远远超过对预防措施和建设和平的投资。

**主席**（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟内，以便安理会能够迅速开展工作。两分半钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请捷克外交部长发言。

**利帕夫斯基先生**（捷克共和国）（以英语发言）：

请允许我感谢日本代表团召开今天的公开辩论会，讨论这个涉及维护国际和平与安全的重要问题，我感谢各位通报人提出的宝贵见解。

有效预防冲突需要各国政府以及区域和国际机构的长期承诺与合作。为了解决紧张局势的根源并加强社会的复原力，我们必须将安全、人权和可持续发展优先事项联系起来。我们还必须增强包括妇女和青年在内的各方在全球安全讨论中的发言权。这些群体在冲突中最为脆弱。可悲的是，我们一再看到安全理事会继续挣扎着有效预防世界冲突。安理会常任理事国俄罗斯对乌克兰发动了毁灭性战争，公然违反了联合国及其安全理事会的宗旨：维护和平。它还危及《联合国宪章》所载整个集体安全体系的公信力。因此，捷克认为，一个经过改革、更具代表性的安全理事会可能更有能力应对当今前所未有的多重危机，包括通过更好地利用它已经掌握的预防工具。

我们还认为有必要通过联合国全系统的协调，采取更广泛的方法。我们鼓励安全理事会与建设和平委员会在预测冲突方面开展更密切的合作。可以更好地利用人权架构机制监测侵犯人权行为。特别是当这种侵犯人权行为广泛和有系统地发生时，它们可以作为冲突风险增加的指标。

我们还支持按照秘书长在其《新和平纲领》中的建议，强调更加注重国家和区域一级的预防工作。国家主导的预防战略是建设和维护和平与安全的关键，区域和次区域组织的作用也是如此，特别是在促进信任和对话方面。

所有政治、和平与安全努力都必须制定战略，促进与民间社会的联盟，保证妇女全面、公平和有影响力的参与和领导，同时纳入青年和边缘化社区。倡导为妇女和平建设者、人权卫士、活动人士、记者和性别平等支持者营造安全和支持的氛围尤为重要。在这方面，我要补充说，捷克呼吁俄罗斯联邦立即从监狱释放记者 Alsu Kurmasheva。

我希望本次辩论将有助于我们重新致力于多边主义和《联合国宪章》的创始原则。

**主席**（以英语发言）：我现在请丹麦数字政府和性别平等大臣发言。

**Bjerre女士**（丹麦）（以英语发言）：我代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我自己的国家丹麦——发言。

我们赞扬日本代表团继续致力于将预防作为优先事项并将建设和平列入安全理事会议程，我们感谢各位通报人提出的深刻见解。

让我强调三个要点。

第一，为了解决冲突根源和保持和平，性别平等至关重要。保护和促进所有人的人权是解决导致冲突的不平等问题的关键。我们赞同秘书长3月8日的声明，即妇女权利是通往公平、和平、繁荣社会的必由之路——这对我们所有人都有好处。各种各样的妇女都必须有机会参与决策，我们必须特别关注年轻妇女的参与。年轻妇女往往不成比例地被排除在关于影响她们的问题的决策之外。实际上，国家机构应消除障碍，促进妇女充分、平等和有意义地参与政治和建设和平进程。国家机构应促进让所有人都能诉诸司法，防止暴力侵害妇女行为，包括性暴力和性别暴力。根据秘书长在《新和平纲领》中提出的建议，我们鼓励制定区域和国家预防战略。人权必须是这些战略的核心。

第二，作为和平基础设施的一部分，地方驱动和基于社区的倡议的重要性怎么强调都不为过。在这方面，安理会可以做更多工作来支持秘书长的斡旋作用，并加强性别平等问题顾问的作用。在确保和平行动得到授权、装备和培训，以促进与当地社区的有意义的伙伴关系，并纳入妇女、青年和当地民间社会的观点方面，安理会还可以做得更多。此外，我们需要为建设和平提供充足、可预测和持续的资金，而建设和平基金是这方面的重要机制之一。

第三，联合国系统需要扩大其预防冲突的努力，并将妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议

程纳入这些努力的主流。安理会应更系统地运用前景扫描、态势感知通报和早期应对等预防冲突工具。支持这些工具的分析必须顾及性别和年龄因素。此外，安理会应加强与建设和平委员会的关系，组织联合通报会，请委员会提供咨询和建议并实质性利用这些咨询和建议。

我们还鼓励安全理事会将秘书长即将提交的关于青年与和平与安全问题的第三次报告作为公开辩论的主题。

妇女与和平与安全议程即将迎来25周年，青年与和平与安全议程即将迎来10周年。我们还在筹备2025年建设和平架构审查，以纪念其成立20周年。已经作出了重要的努力，但我们必须共同作出更多的努力。我们北欧国家长期以来一直主张优先重视预防工作，促进青年参与建设和平，并将妇女放在首位和中心位置。

**主席**（以英语发言）：我现在请乌干达性别平等、劳工和社会发展部长发言。

**阿蒙吉女士**（乌干达）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会3月份主席，并感谢日本政府在议程项目“建设和平与保持和平”下，组织这次关于“促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能”的公开辩论。我荣幸地代表乌干达代表团发言。

和平与安全是实现可持续发展的根本和关键。因此，我们需要反思联合国的最初宗旨，努力通过合作、外交与和平手段解决人为冲突和全球不安全。在这方面，乌干达继续与所有区域伙伴合作，支持和推进区域内外的和平、稳定与安全倡议，以消除恐怖主义、不信任和滋生冲突的其他条件。

我们仍然积极参与区域倡议，特别是非洲联盟、政府间发展组织、东非共同体和大湖区问题国际会议提出的倡议。我们的参与是基于多边主义的基本价值观。作为国际社会，我们必须坚定决心，支持对话与和平解决世界各地发生的冲突。

建设和平、妇女与安全和发展密不可分。乌干达仍然致力于执行第1325（2000）号决议及其后各项决议所载的妇女与和平与安全议程。乌干达政府目前正在实施2021年至2025年期间第三个妇女与和平与安全国家行动计划。该国家计划是世界上第一批处理与气候变化、突发卫生事件和大流行病有关的妇女与和平与安全问题的影响力计划之一。该行动计划的总体目标是通过妇女有意义地参与和平与发展进程来促进持续和平与安全。该计划的成果领域包括加强妇女与和平与安全议程的各级体制和协调机制。

在上帝抵抗军在乌干达发动的20年战争期间，我们作为妇女冒着生命危险说服战斗人员及其子女脱离并结束叛乱。通过一个妇女与和平与安全联盟，通过全国妇女工作队对冲突后转型作出贡献，确保制定了促进性别平等的和平、恢复和发展计划，这对重建正常状态、确保和平和促进发展至关重要。

最后，我们谨提出以下建议。

妇女和青年有意义的参与对每一项建设和平倡议都至关重要。特定国家或地区的社区的积极参与提高了人们的自尊，调动了他们的社会能量，并帮助他们塑造自己的社会和经济命运。青年是我国人口的最大组成部分，他们的声音对于可持续和平至关重要。乌干达的经验表明，建设和平进程的自主权和控制权不仅需要自下而上的方法，还需要参与、控制、自上而下的管理能力和组织纪律技能，以便维持这一进程，并最佳利用稀缺资源。

有必要将性别平等问题纳入预警系统、建设和平和解决冲突进程以及恢复和重建方案，包括解除武装、复员、转业援助和重返社会方案的主流。还需要采取干预措施，增强妇女的经济权能，以此提高她们在家庭环境中的话语权，并促进自力更生，以此促进家庭和睦。

最后，我要指出，乌干达是一些与妇女与和平与安全议程相关的区域和国际文书的缔约国，这些文书包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》、非洲联盟的《非洲性别平等庄严宣

言》和大湖区问题国际会议的《大湖区安全、稳定和发展公约》，及其《关于预防和制止对妇女和儿童的性暴力的议定书》。

**主席**（以英语发言）：我现在请卢森堡性别平等和多样性事务大臣发言。

**巴克斯女士**（卢森堡）（以英语发言）：我代表比荷卢三国——比利时王国、荷兰王国和我自己的国家卢森堡大公国——发言。

我们感谢日本在来自世界各地的许多妇女和青年齐聚纽约参加妇女地位委员会会议之际组织本次公开辩论。

请允许我发表三点意见。

首先，预防冲突将大大受益于与妇女与和平与安全议程的更大整合。妇女以其多样性充分、平等和有意义地参与决策，是预防冲突战略取得成功的关键。在第1325（2000）号决议通过近25年后，确实仍然迫切需要加紧努力，确保妇女在所有会议桌边都有一席之地——为此不仅要采取举措增强妇女和女童的权能，还要消除阻碍她们实现这一目标的所有结构性和系统性障碍。只有我们认识到性别规范、性别关系和性别不平等的深刻影响，预防冲突才能取得成功。我们需要将性别问题作为一个分析类别纳入进来，并采用妇女主导和妇女知情的早期预警和冲突解决战略。

第二，让青年参与预防冲突的重要性怎么强调都不为过。这种做法可以确保合法性、地方所有权和嵌入性。民众和社区在确定他们的需要和解决办法方面，应该起主导作用，这和妇女与和平与安全议程有着明确的联系。男女青年的公平参与对于建立一个平衡和有复原力的社会至关重要，因此有助于预防冲突。

因此，比荷卢三国欢迎将青年与和平与安全议程列入秘书长的《新和平纲领》。为了采取包容各方的做法，还必须通过青年和青年领导的组织有意义地参与预防冲突、调解和建设和平，加强青年与和平与安

全议程的执行工作。这还包括采取具体措施，解决青年主导的倡议目前存在的资金缺口。

最后，需要更多地关注暴力冲突对人们心理健康和心理社会福祉造成的破坏性影响。

第三，安全理事会和建设和平委员会应在支持国家的全面方针方面发挥关键作用。安全理事会与建设和平委员会之间开展互动，有助于实现可持续的和平与安全。鉴于目前正在就今年9月未来峰会期间将通过的《未来契约》进行谈判，比荷卢三国支持建设和平委员会发挥更有力的作用，进一步加强其向安全理事会提供咨询的职能。我们完全同意，应加强联合国的建设和平工作并进一步重视预防冲突。未来峰会以及2025年对联合国建设和平架构的审查都将为我们提供机会来加强和更新我们预防冲突的工具箱。

**主席**（以英语发言）：我现在请汤加内政部长发言。

**瓦伊阿爵士**（汤加）（以英语发言）：我祝贺日本担任安全理事会3月份主席。我感谢各位通报者，包括来自太平洋地区的Bhagwan Rolls女士。

我很高兴在安全理事会发言，阐述预防冲突及其复发的重要性，目的是实现一个每个人的尊严都得到维护、不让任何人掉队的世界，特别是鉴于目前妇女地位委员会正在举行第六十八届会议。我们的发言与斐济代表将以太平洋岛屿论坛名义所作的发言是一致的。

气候变化等风险倍增因素确实进一步加剧了许多冲突，汤加和其他太平洋国家的领导人已宣布气候变化是对我们各国人民安全的最严重威胁。全球通货膨胀是这些冲突的负面溢出效应，削弱了我们本已脆弱的小规模开放型经济，并进一步拉大了性别工资差距。

但为了首先避免冲突发生，我们应该建立某些机制来支持我们维护和平与安全。谈到这一点，太平洋领导人于2018年通过了《博鳌亚洲论坛宣言》，并通过了《2050年蓝色太平洋大陆战略》，因此，太平洋重申

致力于促进和平与安全。这些文件的基础是实现善政和尊重土著权利和文化价值观。在这一进程中，至关重要的是，我们必须让社会各阶层，如妇女和女童、信仰组织和残疾人参与进来，继续开展对话。

汤加的全国妇女赋权和两性平等政策，以及《太平洋两性平等和妇女人权行动纲要》都支持这些目标，并创造有利环境，将两性平等纳入政府政策、方案和服务的主流。我们还努力在应对气候危机领域这样做，发生气候危机时，妇女和儿童往往是最脆弱和最容易受到严重伤害的群体。因此，我们呼吁在仍有机会对这一迫在眉睫的危险作出反应时，采取紧急行动。因此，我们强调需要任命一名负责气候与安全问题的秘书长特别代表，并部署气候安全顾问等专职工作人员。

我们感谢有机会在今天的公开辩论会上强调指出我们面临的挑战，我们认为这将有助于安全理事会发挥防止冲突及其复发的作用。

**主席**（以英语发言）：我现在请纳米比亚性别平等、减贫和社会福利部长发言。

**西奥卡女士**（纳米比亚）（以英语发言）：我祝贺日本担任安全理事会本月主席。主席先生，我还要感谢你选择今天举行公开辩论会，因为今天恰逢妇女地位委员会召开今年的届会，这是联合国讨论妇女赋权和性别平等议题规模最大的年度会议。

今天的公开辩论会是在世界动荡的背景下举行的，在这个世界中，人们在艰难地应对发展议程偏离正轨的挑战，战争到处肆虐，人们、主要是妇女和女孩而且特别是青年妇女和女孩在遭受饥饿和贫穷。

我们要努力为全世界妇女做得更好，就必须真正致力于促进预防冲突，并努力实现持久和长期和平，因为和平是发展的基础。没有支持和平与发展的环境，赋予妇女权能的议程就会被忽略。我们都认识到，在争取妇女充分、平等和有意义地参与生活的所有领域方面，我们都远远落在后面。

安全理事会应当发挥重要作用，并应与建设和平委员会和建设和平架构的其他组成部分，包括区域和次区域组织合作，支持建设和平和落实措施。我们只有共同努力实现一个共同目标，即创造一个有利于和平蓬勃发展并能持久的环境，才能在发展议程上取得切实的进展，包括承诺加快赋予妇女权力。

纳米比亚坚定不移地通过执行妇女与和平与安全议程来促进预防冲突，在此基础上，不仅在我们本国，而且在支持加强预防冲突与建设和平议程方面，再接再厉，继续作出努力。我们以目前在非洲联盟和平与安全理事会的身份继续这一努力，我们认为这是我们为维护国际和平与安全作出的微薄贡献之一。我们的承诺基于这样一种认识，即和平的道路是通往发展的道路。在我们能够为各地的女童和妇女实现切实的发展之前，我们必须在各地倡导和平。

**主席**（以英语发言）：我现在请巴拿马妇女部长发言。

**埃雷拉·阿劳兹女士**（巴拿马）（以西班牙语发言）：二十三年前，前任秘书长科菲·安南提议，预防冲突必须成为二十一世纪联合国集体安全体系的基石。目前政治环境的特点是冲突日益频繁、复杂和旷日持久，威胁着无数人的生命，并破坏人类安全。它不成比例地影响到妇女和青年，他们虽然代表性不足，但仍在维护自身权益方面发挥着重要作用。

第1325（2000）号决议的一致通过再次表明妇女在预防、调解与解决冲突方面的重要作用。然而，尽管有证据表明我们是有效预防与解决冲突努力中的一个关键环节，但妇女继续被系统性地排除在政治领导层及和平进程之外。此外，第2250（2015）号决议首次确认青年可以在预防与解决冲突方面发挥重要作用，而且是维持和平与建设和平努力取得成功和持续进行的关键行为体。然而，他们也仍然被排除在决策和政策制定进程之外。

众所周知，妇女占世界人口的50%，我们现在拥有人类历史上数量最多的年轻人。必须确保所有人都能充分行使自己的权利，参与决策并为各国社会的法

律和公共机构改革作出贡献。纳入妇女的不同观点、经验和能力，加上年轻人批判性和创新的眼光及其积极促进应对重大全球挑战的意愿，是变革的有力工具。将他们纳入和平努力不仅是一项道义责任，也是解决冲突根源、促进稳定以及提高社会凝聚力的有效战略。

我们正处在一个关键时刻，预防冲突不仅是一种愿望，而且也是一种迫切需要。在一个各种挑战相互交织的世界上，关注人道主义行动、和平与发展之间的关联现在比以往任何时候都更有意义，有助于协调一致应对人们在危机前后及其间面临的脆弱性。

在这方面，加强多边主义以及深化国际合作至关重要。国际金融机构进一步支持受到冲突和暴力影响的会员国不仅对解决危机及其直接后果至关重要，而且对通过优先投资于和平来促进长期可持续发展也至关重要。

国际舞台上目前的事态发展清楚地证明，必须加强安全理事会的效率和运作，以便它能够履行其捍卫国际和平与安全的职责和任务，并应对传统上被视为属于其他机构职权范围的新出现风险。

同样，基于没有和平就没有可持续发展这一认识，安全理事会可以受益于未来峰会的观点和成果以及经济及社会理事会青年论坛的建议。《新和平纲领》呼吁对预防冲突采取多层次办法，建设更强大的集体安全，并优先考虑解决争端的外交机制。

《联合国宪章》确定在不断变化的世界中必须维护的基本原则。性别平等和青年参与是维护其中所载原则完整性的重要催化剂，可以促进一个更加公正和公平的世界。

对巴拿马来说，促进性别平等以及增强妇女权能已成为我国外交政策和可持续人类发展的一个基本支柱。我们认识到，只有让妇女和青年充分参与社会各级的活动，才能实现平等、发展与和平。没有他们的参与，就不会有持久和平。作为2025年至2026年期间安全理事会非常任理事国的候选国，我国承诺在这一多边论坛上成为妇女和青年的坚定盟友，并继续

支持实施各项举措，以扩大妇女和青年在和平与安全议程上的发言权、领导力和参与度。巴拿马重申坚信妇女和青年在维护和巩固国际和平与安全以及实现《2030年可持续发展议程》方面的变革潜力。我们将继续努力让妇女和青年在建设和平与可持续发展方面发出声音并发挥主导作用。

**主席**（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

**泰勒·杰伊女士**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：青年面临的主要挑战之一是缺乏技能培训，无法有效和切实参与预防工作。哥伦比亚为之努力的青年、和平与安全议程至关重要，可以促进有助于防止分裂性政治冲突和暴力再现的代际和长期办法。

哥伦比亚特别重视其领土，是与联合国青年办公室共同组织包容青年的和平进程高级别全球会议的两个国家之一，该会议促成在2022年启动其五年战略行动计划。该文件设想实施各种举措，以加强青年在预防冲突、调解、谈判方面的能力以及其他技术和专题能力，从而推动更为切实的参与。

由于我国在2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》方面的经历，我们有一些我希望强调的要点。

我们的协议是世界上第一项包含性别平等办法的协议。包容性办法还必须旨在增强各种各样的妇女的权能，扩大她们的声音，使她们能够成为变革的推动者，并推动预防冲突。

同样，参与性地制定关于妇女与和平与安全议程的国家行动计划，使我们能够证实这样一个事实，即整合妇女和女权主义网络、运动和组织，并为它们提供空间，使它们的行动在地方和区域一级可见，有助于行为体掌握这些举措的自主权，并为建立真正可持续、持久的“全面和平”作出贡献。

我们现在知道，如果我们渴望防止新的暴力，我们就必须采取果断行动，促进前战斗人员、他们的家人和他们的环境可持续地重返社会。任何重返社会



战略都必须综合考虑妇女和青年在武装冲突中发挥的不同作用,并根据妇女和青年的优先选择和生活计划,提供重返社会、经济和政治领域平民生活的真正机会。

我们寻求和平的经验和世界其他地区武装冲突无休止的现实一次又一次地表明,青年和妇女一直是战争中的关键行为者,无论是作为战争的受害者,还是因为其社会背景和决定而参与其中。在这方面,他们也应被视为建设和平的关键行为者。

哥伦比亚优先考虑将这些行动转化为具体战略的挑战,这些战略考虑到并处理每个地区的具体情况,以便对所有人的生活产生实际影响。

我们确信,各种各样的妇女和青年是预防冲突不可或缺的一部分。正是通过他们的力量和声音,我们才能够建立一种以社会为基础的和平,避免危及生活方式和尊严的永久性暴力循环。

七十年的冲突向我们表明,社会是建设和巩固和平的最大、最有价值的做法和知识宝库。因此,需要与这些行为体建立定期、有效的协商机制。只有通过参与性、包容性对话,才有可能查明并积极改变暴力的根源,从而打破仇恨、剥夺和死亡的循环和模式。

**主席** (以英语发言): 我现在请希腊代表发言。

**Kefala女士** (希腊) (以英语发言): 我非常高兴地参加今天关于促进预防冲突和增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能的公开辩论。因此,我衷心感谢安全理事会主席国日本组织这次活动,并感谢我们的发言者所作的透彻通报。

我完全赞同欧洲联盟观察员将作的发言,同时请允许我以本国代表的身份作一些补充发言。

实现可持续的持久和平不仅仅是结束冲突。它首先需要一种积极、包容各方的和平理念,与社会正义有着内在的联系,能够没有任何歧视地惠及每一个人,从而不让任何人掉队。这一预防冲突的全面办法旨在增强人道主义-发展-和平联系。因此,它呼吁充分、切实的两性平等参与,作为贯穿所有行动的跨领域参

数,从预警机制到努力解决冲突的根源,并赋予社会所有成员,特别是最脆弱成员的权能。

在这方面,我完全赞同秘书长向会员国提出的关于需要制定国家预防战略的建议。预防冲突作为执行妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程的强有力的国家行动计划的组成部分,让各种各样的妇女和青年有发言权,使整个进程更加包容、民主,从而保证建设和平努力的国家自主权。

希腊致力于集中精力全面预防冲突,实现人人享有可持续和平,从而为建设一个更具复原力、性别平等、性别包容的世界作出贡献。关于妇女、和平与安全的国家行动计划是希腊政府为此目的交付的有力成果。此外,希腊在竞选2025年至2026年安全理事会非常任理事国席位的框架内,优先重视妇女和青年作为和平努力中变革推动者的突出作用。因此,如果当选,我国将致力于将安全理事会的妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程纳入安全理事会整个工作的主流,从而为所有人的可持续和平、安全与发展作出重大贡献。

**主席** (以英语发言): 我现在请格鲁吉亚代表发言。

**托特拉德泽女士** (格鲁吉亚) (以英语发言): 我谨感谢主席国日本召开今天的重要辩论。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟(欧盟)观察员将要作的发言,我愿以本国代表的身份提出一些评论意见。

请允许我强调安全理事会在维护国际和平与安全方面的重要作用,这是《联合国宪章》赋予的作用。安全理事会有关决议是在冲突和冲突后局势中推进性别平等和青年议程的重要工具。我们相信,必须通过增加妇女和青年平等、切实地参与和平进程的所有阶段,执行妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程。然而,令人遗憾的是,妇女和青年参与并影响和平谈判的机会仍然有限。秘书长最近关于妇女与和平与安全的报告(S/2023/725)对一些国家妇女参与和平与安全决策的政治空间缩小表示关切,对于这一关切我们表示赞同。

在国家一级，格鲁吉亚政府正在开展若干活动，以促进妇女和青年的切实参与，例如与受冲突影响的妇女和青年以及与从事妇女权利工作的民间社会代表定期对话。我们正在尽一切努力确保将国内流离失所妇女和受冲突影响妇女的需求和优先事项纳入和平进程规划，并在各种谈判形式中提出，特别是在日内瓦国际讨论和事件预防和应对机制中提出。我们还在继续努力促进青年在公共生活和民主进程的所有领域发挥作用。格鲁吉亚2020至2030年国家青年政策概念设想了这一目标。

尽管作出了这些努力，但俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的持续占领和有效控制——欧洲人权法院2021年具有里程碑意义的判决在法律上证明了这一点——阻碍了和平进程，并使我们无法与仍留在占领线另一侧的妇女和青年分享人权保护框架。生活在这些地区的人们每天都不得不忍受对他们权利的公然侵犯。这种侵犯包括但不限于基于族裔的歧视；侵犯生命权、健康权和财产权；剥夺自由；任意拘留和绑架；限制行动自由；以及禁止以母语提供教育。

最近蓄意以格鲁吉亚女性公民为目标的危险趋势带有强烈的性别层面。其目的是施压、恐吓、羞辱被占领地区格鲁吉亚裔民众中最脆弱的部分，这一群体已经成为不断受到歧视的目标。鉴于当地局势的严重性，最重要的是要允许国际和区域人权监测机制进入这些地区。我们再次敦促俄罗斯履行其国际义务，遵守欧盟授权的2008年停火协议，并从格鲁吉亚全境撤出其军队。

最后，我要强调，格鲁吉亚一如既往致力于在国家和国际各级促进妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程。

**主席**（以英语发言）：我现在请斐济代表发言。

**Nadakuivavuki女士**（斐济）（以英语发言）：我也要祝贺日本担任本月主席并召开本次会议。我也要感谢我国的Sharon Bhagwan Rolls作为民间社会组织的代表来到这里。

我荣幸地代表在联合国有席位的太平洋岛屿论坛成员国——即澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛共和国、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和中国斐济——发言。我们感谢太平洋岛屿论坛主席国库克群岛提供指导和支持。

蓝色太平洋大陆有着支持太平洋各国人民和平与安全的光荣历史。通过《2050年蓝色太平洋大陆战略》，太平洋岛屿论坛领导人确认了他们的愿景，即建设一个和平、和谐、安全、社会包容和繁荣的有韧性的区域。

为实现未来愿景，太平洋岛屿论坛领导人根据《区域安全波伊宣言》——还有对我们蓝色太平洋大陆最紧迫安全关切作出明确界定和阐述的《比克塔瓦宣言》及其《行动计划》——将和平与安全确定为优先事项。

在所有这些关切中，太平洋领导人明确表示，气候变化，包括海平面上升的不利影响，是对太平洋各国人民的生计、安全和福祉的最大威胁。

除了海平面上升和气候变化的其他不利影响外，太平洋还面临其他重大安全挑战——环境和资源安全、网络安全、跨国有组织犯罪和人类安全，包括性别暴力。

虽然太平洋区域总体和平，但它也感受到了冲突的影响。在这些冲突时期，太平洋岛屿国家紧密团结在一起，相互支持。为此，我们于2003年至2017年向所罗门群岛派遣了区域援助所罗门群岛特派团；于2004年至2009年向瑙鲁提供了太平洋区域援助；又于最近在新型冠状病毒病大流行期间，制定《太平洋各国应对COVID-19的人道主义途径》。

太平洋岛屿论坛成员制定这些区域对策依据的是《比克塔瓦宣言》，该宣言是一个区域框架，也是维护区域和平与安全的重要协作工具。《比克塔瓦宣言》提倡实行善治、确保进程和机构的民主、尊重土著权利和文化价值观，以及必须避免引发冲突，并通过和平手段，包括习惯做法，减少、遏制和解决所有冲突。

我们欢迎联合国——包括安全理事会和建设和平基金——提供支持, 促进这些重要价值观, 并帮助我们更好地理解 and 减轻太平洋岛屿国家自己界定的最大安全挑战。

建设和平基金最近为制定太平洋气候安全评估指南提供的支持非常值得欢迎, 我们鼓励安理会和建设和平基金在支持太平洋地区本土的建设和平做法方面保持开放、灵活的态度。

太平洋岛屿论坛还认识到, 建设和维护和平及预防冲突需要包括民间社会和信仰组织在内的社区各阶层的持续介入, 也需要妇女和女童、残疾人、青年和其他边缘化群体充分、有效、切实的参与。

2023年, 太平洋岛屿论坛领导人赋予其2012年《性别平等宣言》以新的活力, 其中包括重申致力于确保所有妇女和女童充分、平等、有效、切实地参与和平进程、预防冲突、解决冲突以及建设和平的每个阶段, 以促进和平与安全。

经验告诉我们, 妇女和女童在维护蓝色太平洋大陆的和平与安全方面继续发挥重要作用。太平洋岛屿论坛致力于促进包容性和公平, 并认识到包容性对话对于可持续预防冲突以及建设和维护区域和全球和平与安全至关重要。

我们希望看到安理会和建设和平基金继续优先重视包容性对话, 将其作为预防冲突和建设和平工作的一个基本组成部分。展望未来, 在我们关注未来峰会之际, 气候、和平与安全议程仍然与我们区域息息相关。我们各国领导人希望看到太平洋成为一个和平区。有鉴于此, 我们呼吁任命一位气候、和平与安全问题的特别代表。

**主席** (以英语发言): 本次会议的发言名单上还有一些人未发言。鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时05分会议暂停。