



# 安全理事会

第七十九年

## 第**九五四八**次会议

2024年2月14日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	罗德里格斯-伯基特夫人.....	(圭亚那)
成员:	阿尔及利亚 .....	库德里先生
	中国.....	张军先生
	厄瓜多尔.....	德拉加斯卡先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	日本.....	山琦先生
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	库曼加先生
	大韩民国.....	金相禎先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	塞拉利昂.....	索瓦先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

### 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-03968 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人即秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

**格伦德贝里先生** (以英语发言)：请允许我说一句不言而喻的话：我们是在也门和该地区局势特别严峻的时候开会的。

直到最近, 我们的调解工作一直在取得稳步进展。近两年来, 前线一带保持了相对平静, 主要行为体继续为结束也门的冲突进行谈判。2023年12月底, 各方曾向我表示了它们对全国停火的承诺、旨在改进生活条件的措施以及重启也门人内部的政治进程。它们还承诺与我的办公室协作, 通过就联合国的路线图达成一项协议, 把这些承诺落到实处。我感谢沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国发挥作用, 支持联合国的调解。

然而此后, 关注的焦点发生了变化。现在的调解形势无可否认地要复杂得多, 为达成协议所做的努力因为各种不同的优先事项和利益而受挫。与加沙战争有关的区域紧张增多, 尤其是红海的军事行动升级, 这些都导致也门的和平努力速度放慢。尽管我努力避免和平进程受到广大区域动态的影响, 但是现实是, 也门的调解努力无法与这些动态划分得一清二楚。地区事态影响也门, 也门的事态可影响该地区。针对真主的辅士运动一再袭击红海船只, 美国和大不列颠及北爱尔兰联合王国打击了也门境内真主的辅士控制地区的武器储存设施、导弹系统以及其它目标。接下来,

同样针对真主的辅士在红海的军事行动, 预计美国将宣布真主的辅士为一个特别认定的恐怖团体。

请允许我开诚布公：这些事态发展令人担忧。尽管可能存在各种复杂因素, 我无论如何都会继续工作。因此, 至关重要的是, 我们要保护政治空间, 保持沟通渠道畅通, 所有行为体要继续与我的工作积极协作。

在我们关注红海这个焦点的同时, 我还想提请安理会注意也门国内令人担忧的事态发展。沿多条前线一带存在一种不详的预感, 并传来冲突、部队调动以及伤亡的报告, 包括在夏卜瓦、焦夫、马里卜、萨达以及塔伊兹。我还对公开威胁恢复交战的喧嚣增多感到关切。与此同时, 该国各地严峻的经济挑战令人震惊。公务员、特别是在真主的辅士控制地区的公务员没有被支付足额薪水, 居住在政府控制地区的民众面临长期断电和货币贬值所致的涨价。上周, 我访问了亚丁、穆哈以及塔伊兹。我倾听了也门人的关切, 尤其是对需要开放道路和改善生活条件表达的关切。我听到他们对未来的希望。我也始终提出保持前线平静、保护迄今已取得进展的重要性。

尽管通向和平的道路现在面临更多挑战, 但是我的调解做法具有足够的灵活性, 以适应各种局势和挑战。除也门之外, 过去数周我还广泛走访了该地区, 包括前往伊朗、阿曼、沙特阿拉伯以及阿拉伯联合酋长国。我的讨论侧重于需要一个有利的环境以解决也门冲突。在今天的风云变幻中, 我认为短期内需要做三件事, 以便这一危险的升级周期能够有所缓和。

第一, 我们需要看到区域局势降级。联合国正在同相关利益攸关方接触, 鼓励优先利用外交渠道实现这一目标。秘书长呼吁立即在加沙实现人道主义停火, 并警告说, 他对冲突进一步蔓延感到严重关切。我重申他的呼吁, 我也正在与也门各方和相关区域行为体接触, 以支持缓和红海局势, 保护也门的调解空间。

第二, 也门各方必须停止公开挑衅, 在这一微妙时刻避免在也门境内伺机采取军事行动。也门局势升级

是一种选择。做出这一选择是有代价的——也门人将付出更大的生命和生计损失。各方必须避免采取任何可能导致这一结果的行动。我感到鼓舞的是，在我最近的交流中，我得到保证，各方都更希望走和平道路。

第三，也门对于整个区域局势并非无关紧要，因此各方需要重新把重点放在维护迄今为止在达成协议方面取得的进展。区域局势升级并不否定也门迫切需要实现全国停火、支付公共部门工资、恢复石油出口、开放道路、港口和机场、启动重建以及正在谈判的其他内容。各方仍需在联合国主持下参与可持续对话安排，以落实这些措施和处理其他优先事项。我的办公室一直在与各方接触，商讨停火机制的细节，这一机制将在休战期间设立的军事协调委员会的基础上，让各方走到一起。我们还继续筹备设立一个由联合国主持协调的联合经济委员会，以支持执行商定的经济措施，并就其他短期和长期优先事项进行谈判。归根结底，和平是一项政治工程，因此所有这一切的支柱必须是一个可信的、得到国际支持的也门内部政治进程。通过这一进程，也门人将决定如何持久地结束战争，创建新的政治未来。

没有理由让也门人遭受战争、贫困和压迫。当前讨论的联合国路线图提供了另一种未来。各方可以合作，为所有也门人带来改变生活面貌的利益，而不是保持战争和压榨的零和思维。例如，持久的全国性停火将拯救生命，并且重振经济生活。开放道路和消除双重征税将加强平民安全，降低必需品的价格。恢复石油和天然气生产和出口将产生大量资金流动，能够支付公务员的工资和提供公共服务。所有这些都确保也门人能够更好地获得保健、教育以及其他基本必需品和服务。

随着和平时期的到来，国际捐助方可以支持重建房屋和基础设施，并发展可再生能源等部门。外国直接投资可以帮助也门从依赖援助转向投资驱动的冲突后重建。也门将有更多机会获得国际金融机构的赠款和贷款。更多的国内流离失所者可以返回家园。至关重要的是，政治解决将确保也门人能够安全和自由地

参与公民和政治生活。它还应确保国家机构对也门人的优先事项和需求负责。

这是也门人最起码应得的。我们看到，在其他情况下，成功的和平进程带来了许多此类成果。在也门，除了冲突和经济崩溃，还可以选择走另一条令人信服的道路。我们正在努力达成一项协议，使各方能够走到一起，就政治、经济、军事和安全优先事项进行谈判，并改善也门人民的生活。这是走向共同恢复的道路。

安全理事会的每个成员都可以施加影响。它们的言和行都很重要。也门应当得到它们的充分关注。虽然它们的优势各不相同，但它们有集体责任保护调解空间，确保也门人有真正的和平机会。我将继续依靠安理会的一致支持。

**主席**（以英语发言）：我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

**沃索尔努女士**（以英语发言）：我感谢格伦德贝里先生介绍了最新情况。

也门可怕的冲突和相关的人类已持续了九年多，但我们必须继续对政治解决抱有希望。然而，也门人民正在警惕地注视着在整个地区蔓延的危机，它带来了新一轮暴力的风险。这令也门人民和为他们服务的人道主义界感到关切。在这个不确定的时期，我们感谢朱利安·哈内斯担任也门驻地和人道主义协调员的新职务。马丁·格里菲思副秘书长全力支持他履行重要职责。当然，我还要感谢儿基会的彼得·霍金斯担任临时协调员，并感谢前任驻地和人道主义协调员戴维·格雷利所做的一切工作。

去年，在缓解人道主义局势方面取得了一些进展——这表明联合国促成的休战和随后停止敌对行动以及人道主义应对工作产生了积极影响。然而，我们和我们的合作伙伴两周前发布的2024年人道主义呼吁描绘了一幅大规模、持续的人道主义需求的画面。例如，到2024年，也门将有超过1800万人需要人道主

义援助和保护服务，超过该国人口的一半。我们预计将有1760万人面临严重的粮食不安全。估计有270万妇女和500万五岁以下儿童需要治疗急性营养不良。不幸的是，如果不给予紧急和充分关注，局势将继续恶化。

2023年，我们收到了人道主义应急计划所需的43亿美元中的17.2亿美元，仅到位40%。我们衷心感谢捐助方对人道主义应急工作的支持和捐助，并感谢也门人民。今年，我们的应对更有针对性，也更有轻重缓急之分。我们通过与地方当局、人道主义和发展行为体，最重要的是与我们所服务的人民——也门受影响的人民——进行基于地区的协商，制定了我们的计划。计划还更好地与正在进行的一些发展努力保持一致。因此，今年的人道主义呼吁需要27亿美元来帮助也门全国1120万人。我们要求的资金从43亿美元下降到27亿美元。

作为优先事项，我们敦促国际社会加大努力，确保世界粮食计划署及其合作伙伴拥有必要资源，以便在胡塞武装控制地区紧急恢复粮食分配，并启动重新确定目标和登记工作。如果没有足够的资源，我们可能会在今后几个月看到某些地区的粮食安全状况急剧恶化。约240万儿童和90万妇女将面临因营养不良相关并发症而发病和死亡的更高风险。此外，与此同时，为估计为13亿美元的联合国发展框架全额供资，应当成为确保向更可持续的解决办法过渡的优先事项。

正如我们上个月在安全理事会发言时所说的那样，我们正在密切关注，评估红海敌对行动对人道主义局势和我们的人道主义行动的影响。我们收到的报告说，由于持续的敌对行动，自11月以来，前往荷台达和亚丁港的运输费用大幅上涨。据世界粮食计划署报告，其运往也门的集装箱货物运费涨幅高达110%，而其他人道主义组织的运费涨幅则高达318%。虽然人道主义界也对最近胡塞武装被列为特别认定的全球恐怖实体一事可能产生的不利影响感到关切，但我们注意到，一般许可证旨在保障人道主义活动和基本商业进口所需的许多交易。

然而，我们担心，经济，包括也门人民比以往任何时候都更加依赖的基本物品的商业进口，可能会受到影响。人道主义援助无法弥补商业物资供应的缺口，这种影响可能会波及全国。也门本已脆弱的经济和总体经济状况无法应对任何进一步的重大冲击。在政府控制区，也门里亚尔的币值进一步下跌，达到两年多来的最低点，即1 514里亚尔兑1美元，使普通家庭的购买力遭空前削弱。我们欢迎推迟30天执行将胡塞武装列为恐怖团体的决定，这使人道主义界和私营部门能够进行协商，以减轻其潜在影响。从更广的角度讲，人道主义组织正在制定继续开展工作的计划，并与当地各种行为体接触，以尽量减少区域紧张局势对人道主义应急行动和也门人民的影响。我赞同秘书长呼吁各方全面遵守第2722 (2024) 号决议，避免采取可能使也门局势进一步恶化的行动。

在冲突重燃和人道主义需求增加的可能性越来越大的情况下，我们必须记住，也门正首当其冲地受到另一场危机——全球气候危机——的冲击。它是世界上第三个最易受气候变化影响的国家，也是对气候冲击准备最为不足的国家之一。联合国开发计划署预测，到2060年，由于气候变化，极端贫困人口可能至少比原来多25%。气候引起的自然灾害已在加剧每年雨季以及干旱、缺水和沙漠蝗虫的影响。去年，暴雨和洪水影响到约58万人，据报造成2381人受伤，47人死亡。与气候有关的紧急情况不仅加剧了原有的风险，而且还带来了新的需求。也门去年新增的流离失所者中，超过四分之三是因为恶劣天气事件而流离失所的。气候变化引发的紧急情况造成流离失所，加剧保护关切，使人道主义危机以更快的速度出现。它们威胁及各家各户的生命、生计和福祉。对妇女和女童的影响可能特别严重，因为她们获得基本服务和保护服务的机会更加有限。也门将需要更多的国际支持来防范和减轻气候危机的最严重影响。这包括充分提供气候融资、协助提高国家备灾系统的效率以及投资于能适应气候的发展活动和举措。

最后，我要谈三点。第一，2024年仍有可能成为也门将多年冲突和经济恶化所造成的悲剧和苦难翻

篇的一年。第二,我们敦促安理会向人道主义界提供充分支持,以提高其应对当前紧迫危机以及帮助也门人民向自给自足过渡的能力。最后,我们请安理会成员敦促有关各方选择缓和与和平的道路。

**主席**(以英语发言):我感谢沃索尔诺女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**吴百纳女爵士**(联合王国)(以英语发言):首先,我要感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任及时通报情况。

我们非常感谢特使及时访问也门,包括亚丁等城市,以及该区域其他地区。听闻各方支持和平,我们感到审慎的鼓舞,非常欢迎他的做法所表现出的灵活性。因此,我们鼓励安理会在这一进程中继续坚定不移地支持特使。我们应共同努力,维护已取得的成果,并支持取得进一步进展。我们强调看到也门各方继续与联合国进行建设性接触的重要性。如格伦德贝里先生所指出的那样,也门人民完全应该看到也门得到重建,实现可持续和平。这场冲突没有军事解决办法。

如沃索尔努女士所概述的那样,人道主义局势正在恶化,今年的需求仍然很高,有1820万人需要援助,妇女和女童尤其脆弱。也门仍然是世界上粮食最不安全的国家之一。如我们听到的那样,2024年人道主义应急计划清楚地提醒人们,也门的人道主义局势严峻。该计划旨在帮助1120万最需要帮助的也门人。联合王国在本财政年度承诺提供1.1亿多美元的人道主义援助,我们要同沃索尔努女士一道呼吁国际社会考虑为也门人道主义应急计划提供更多资金。

尽管一再呼吁缓和局势,胡塞武装仍继续在红海非法发动破坏稳定的袭击,扰乱该区域的海上航运和航行自由,并有可能使区域局势进一步升级。如我们从沃索尔努女士那里听到的那样,胡塞武装的袭击对红海航运造成的干扰正在推高全球航运成本,包括该区域的粮食供应和人道主义援助成本。此外,这些毫无道理的非法袭击有可能加剧也门的人道主义苦难。正因如此,在澳大利亚、巴林、加拿大、丹麦、荷

兰和新西兰的支持下,我们与美国一道,对与胡塞武装的袭击有关联的目标采取了必要而有分寸的合法自卫行动。

最后,我要强调,我们致力于推动也门和平进程,致力于支持特使本人为给也门人民带来可持续和平所做的努力。

**金先生**(大韩民国)(以英语发言):首先,我也要感谢汉斯·格伦德贝里特使和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士所作内容翔实的通报。

一个多月前,我们通过了第2722(2024)号决议。安全理事会在该决议中坚决谴责胡塞武装袭击商船,并要求立即停止袭击。大韩民国强烈感到在任何情况下都必须确保自由航行。因此,我们非常关切胡塞武装对红海商船的威胁和袭击。然而,尽管国际社会发出一致信息,但胡塞武装仍一再袭击商船,包括就在上周对两艘船只发动了危险的导弹袭击。这是不可接受和毫无道理的,无论借口是什么。第2722(2024)号决议明确指出,根据国际法,会员国有权保护其船只免遭袭击,包括损害航行权利和自由的袭击。大韩民国再次强烈敦促胡塞武装停止其危险的挑衅。

过去十年来,也门人民一直因其国内似乎永无休止的冲突而遭受深重苦难。令人担忧的是,根据《2024年人道主义应急计划》,有1820万也门人——占总人口一半以上——仍然需要人道主义援助。同样令人关切的是,粮食不安全和气候变化的不利影响正在加剧本已严峻的人道主义局势。胡塞武装不应通过在红海无端发动袭击来进一步破坏该区域的稳定,而应通过与包括联合国和其他国际组织在内的相关各方合作,着力处理也门人民的持续挣扎状态,以便在也门实现可持续和平与发展。他们还应听取要求改善也门北部人权状况的国际呼吁。

我国代表团支持格伦德贝里特使目前在极端困难情况下努力为也门带来更光明的未来。在这方面,我们认为永久停火和恢复也门人主导的政治进程对于结束也门人民的苦难至关重要。因此,也门境内任

何军事企图都应立即停止，各方应恢复有意义的接触。大韩民国全力支持也门人主导的政治过渡进程，让妇女和青年等所有迄今一直被边缘化的群体参与其中。我们还支持该区域主要国家，包括沙特阿拉伯和阿曼，持续参与推动达成最终协议。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努女士所作的通报，并欢迎也门代表今天与会。

胡塞武装必须停止其在红海破坏稳定的行动。法国再次谴责他们在红海和亚丁湾对商船实施的袭击。正如秘书长关于这一问题的最新报告所表明的那样，这些袭击仍在继续。通过这些武装行动，胡塞武装对局势升级负有全部责任。我们呼吁他们停止这种行动，并立即释放2023年11月19日以来一直被他们扣押的“银河领袖”号货船及其船员。安全理事会于1月10日通过的第2722（2024）号决议回顾，航行权利和自由的行使必须受到尊重；根据国际法，各国有权保卫其船只免遭攻击。必须充分遵守并适用该决议。法国将继续负起责任，与我们在该区域的伙伴一道为该地区的海上安全作出贡献，以防止任何升级。我们已经在按照我们的国家授权部署军事资产。我们欢迎欧洲联盟在红海开展“阿斯皮德斯行动”，为该区域海上安全作出贡献。

胡塞武装在红海实施的严重违反国际法的行为不应转移我们对也门国内局势的注意力。面对某些省份不断加剧的紧张局势，必须将因各种事件而中断的部分停火转变为彻底、持久停止敌对行动。持久停火将促成改善人道主义局势。在近一半人口处于粮食不安全状况时，人道主义反应决不可受到红海紧张局势的具体后果影响。在人道主义组织注意到成本上升时，也门人民，特别是被胡塞武装控制地区的人民，成为红海紧张局势的主要受害者。胡塞武装还继续阻碍人道主义伙伴前往实地。显然，他们对人道主义局势恶化负有责任。必须保持以合理的成本向也门平民提供人道主义援助。

法国支持采取行动促进也门更加稳定和安全的联合国机制，例如联合国也门核查和视察机制。该机制正在有效打击红海上的武器贩运活动。必须加强并更好地资助该机制。

最后，法国重申全力支持特使及其为制定包容性路线图而作的不懈努力。和平进程受到胡塞武装在红海的不负责任的行为干扰，但仍打算按照特使确定的路线图继续开展工作。法国欢迎特使的努力以及沙特阿拉伯、阿曼和其他区域行为体在这方面的努力和动员。

安全理事会必须继续努力实现和平计划。这是达成充分考虑所有也门人的关切和利益的全面、包容的政治解决方案的唯一途径。还必须保障也门妇女充分、平等、实质性和有效地参与政治谈判。法国呼吁各方，首先是胡塞武装，负责任地行事，以期与也门新总理达成政治协议。我们欢迎也门任命新总理。

**张军先生**（中国）：我首先感谢格伦德伯格特使和沃索尔努女士所作的通报，我也欢迎也门常驻代表出席今天的会议。

一段时间以来，有关各方就政治解决也门问题保持密切沟通，为结束也门人民的苦难作出积极努力，也门政治进程一度取得积极进展。中方对格伦德伯格特使、也门各方以及有关地区国家所作的努力表示赞赏。

但令人担忧的是，近期红海局势不断升级，特别是有关国家对也门采取军事行动，加剧红海水域安全风险，同时严重冲击也门政治进程。我们呼吁胡塞武装停止对商船的袭击。我们同时强调，安理会从未授权任何国家对也门使用武力。任何国家不得曲解、滥用国际法和安理会决议，在红海水域制造新的紧张局势。

在当前的关键时刻，我们希望也门各方以人民利益为重，展现决断，排除干扰，坚定推进政治进程取得最终成果。中方支持以“也人主导、也人所有”原则推进政治进程，支持格伦德伯格特使继续积极开展工

作,期待对也门局势有重要影响力的国家继续发挥建设性作用。

也门依然是全球人道危机最严重的国家之一。当前民众对粮食、饮用水、医疗等基本需求十分迫切。中方高度关注也门的脆弱人道局势,呼吁国际社会加大对也门的人道和发展投入,切实帮助改善当地人道状况。

也门问题的政治解决同地区环境密切相关。当前,加沙冲突外溢,红海局势升级,中东地区已经处于极度危险的边缘。摆在各方面前最紧迫的任务是立即推动实现加沙的停火,采取切实、有效、负责任的行动,防止冲突进一步向地区蔓延。相关国家尤其应该倾听国际社会特别是地区国家和人民的强烈呼声,停止阻挠安理会采取行动,切实加入到推动加沙早日停火的努力中来。

中方愿同国际社会一道,继续为政治解决也门问题、维护中东和平稳定作出不懈努力。

**波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里和入道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努就该国政治和人道主义局势所作的通报。

当然,就像过去一样,我们今天的发言本可以侧重于也门的国内问题,即达成解决办法的前景和谈判结果。然而,令人遗憾的是,这些进程因为一个不容忽视的新的破坏性因素而变得复杂,也就是由美国和联合王国领导、其若干卫星国参与的所谓“联盟”对主权国家也门的持续侵略。

从1月11日开始的针对中东这块领土的大规模打击仍在继续。西方国家的行动直接违反了国际法。它们所依据的《联合国宪章》第五十一条不适用于涉及商船的情况。不能援引自卫权来确保航行自由,尤其是因为据说这涉及保护悬挂第三国国旗的船只的问题。安全理事会并没有根据《宪章》第七章授权使用武力。如此曲解第2722(2024)号决议也是不可接受的。该决议并未允许在也门采取武力行动。西方日益

频繁采用的这种危险做法损害了安全理事会和整个联合国的权威,导致整个全球安全架构受到破坏。

我们遗憾地指出,欧洲联盟步美国人的后尘,已决定走上同一条邪恶的道路,宣布了自己的所谓“防御行动”——“盾牌”行动。据布鲁塞尔称,该行动最早将于2月19日即下周启动。我要强调,俄罗斯联邦坚决谴责袭击和拦截商船的行为以及一切妨碍航行自由的步骤。我们已向“真主的辅士”运动领导层传达了这方面的信息,敦促其集中精力处理也门国内问题,并敲定相关协议。然而,西方这一可疑的冒险行动给也门人内部进程带来了更多风险,而且并没有使这些水域的航行更加安全。相反,西方的破坏性步骤只会使整个地区陷入更多的混乱。不用说,对也门的这些无法无天的袭击对该国本已困难的人道主义局势造成了负面影响,该国的食品和药品本已严重短缺。据联合国估计,2023年支持也门困难民众所需的43亿美元中只有39%到位。我们的美国和英国同事如果真心想要提供帮助,就应该立即停止针对也门的军事活动,并集中精力向该国各地的普通民众提供真正的援助。

我必须重申出现这种局势的根本原因,即以色列在加沙地带的野蛮军事行动,该行动引发了整个中东地区的连锁反应,包括“真主的辅士”运动的行动。加沙立即停火将有助于稳定红海局势,相反,这些水域中的局势降级也将解除格伦德贝里特使的努力所面临的障碍,他在目前的情况下被迫恢复穿梭外交,而无法完成制定也门内部解决方案路线图的工作。我们仍然坚定不移地支持格伦德贝里先生的努力。我们知道,我们的西方朋友尤其是美国和联合王国的短视行动使联合国的调解工作复杂到了何种程度。毋庸讳言,对也门的每一次新的打击都会导致另一波局势升级,使正常化的前景变得更加渺茫。

在华盛顿及其卫星国采取侵略行动的背景下,俄罗斯一直在真心诚意地寻求帮助也门人民达成协议,并加倍努力开展调解工作。我们与也门各派主要政治力量和主要区域伙伴保持接触,继续强调必须在联合国主持下,通过包容各方的也门内部对话,尽快实现

长期稳定。我们呼吁各伙伴方继续把重点放在和平进程上。我们相信,包括“真主的辅士”运动领导层在内的也门所有利益攸关方终究还是想要继续开展对话的。但他们不仅需要我们的帮助,而且需要我们不予干涉,需要我们不采取考虑不周的行动为也门问题的解决制造更多麻烦。

**卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):**我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任的全面通报和不懈努力。

考虑到该地区日益加剧的紧张局势,也门冲突各方必须继续致力于找到一项最终可以带来可持续和平的政治协议。确定联合国路线图对于确保各方履行2023年12月做出的承诺至关重要。更具体地说,这些承诺包括在全国范围内实行停火、改善生活条件以及参与筹备在联合国主持下恢复由也门人主导、也门人所有的包容性政治进程。

也门的人道主义紧急情况是一个令马耳他感到严重关切的问题,必须继续成为安理会的优先事项。这场冲突已持续九年,有1800万人需要人道主义援助和保护服务,数量惊人。我们欢迎任命朱利安·哈尔内斯担任也门驻地协调员,并感谢他的前任戴维·格雷斯科恪尽职守。联合国2024年人道主义应急计划是数百万也门人的生命线。我们呼吁捐助方支持联合国努力提供至关重要的人道主义援助。粮食和安全局势同样令人担忧。1200多万人无法获得足够的安全饮用水,导致霍乱和其他传染病以惊人的速度增加。人道主义工作者长期面临通行障碍,这加剧了也门平民的痛苦。我们要提醒各方注意它们根据国际人道法承担的义务。女性援助工作者行动自由受限,这限制了也门最弱势群体获得基本服务的机会。在这方面,我们再次呼吁胡塞武装立即取消男子近亲陪同要求。

近250万儿童失学。另有800万儿童因校舍被毁和被挪作他用或因在境内流离失所而面临离开教育系统的风险。各方都必须避免采取阻碍受教育机会的行动。它们有责任根据第2601(2021)号决议保障、保护、尊重和促进受教育的权利。

正如我们今天听到的那样,也门不仅正在经历世界上最严重的人道主义和发展危机之一,而且也是最容易受到气候变化影响的国家之一。最近的自然灾害,包括洪水泛滥造成的破坏和混乱,就凸显了这一点。马耳他再次呼吁以具体的解决办法实现协同增效,重点是加强预警和预见性反应以及有气候抵御能力的农业和粮食系统。

马耳他也对最近该地区局势升级的影响及其对也门和平路线图和人道主义局势的影响深感关切。正如第2722(2024)号决议所确认的那样,胡塞武装必须立即停止对商业航运的所有袭击,并释放任何被扣押的人员或船只。此外,我们重申,所有保卫本国船只的会员国都必须依照国际法行事。

马耳他呼吁各方保持最大限度的克制,优先考虑外交渠道,以免当前局势进一步升级。

最后,国际社会必须维护也门来之不易的和平成果。我们呼吁各方继续专注于商定一项联合国正式停火和政治进程路线图,保证人道主义援助的运送畅通无阻。我们必须继续支持也门人民,并确保在近十年的冲突之后,他们的和平之路得到保护。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):**我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努司长今天所作的通报。我也要欢迎也门代表参加本次会议。

美国也欢迎秘书长上周发表关于胡塞武装对海上安全构成的威胁的报告。根据第2722(2024)号决议要求报告了胡塞武装袭击红海商船和货船的情况,表明这一威胁非常严重,也表明安理会必须继续要求胡塞武装停止袭击。

正如在1月12日和26日以及2月6日给安理会的信中所称,美国行使其固有的自卫权,采取了必要和相称的措施,回应美国海军舰艇遭到的袭击。我们在信中指出,这些自卫袭击旨在破坏和削弱胡塞武装继续在红海、曼德海峡和亚丁湾肆无忌惮袭击船只和商业航运的能力。

同样应当重申的是，美国不希望该地区发生更多冲突。

我们再次呼吁胡塞武装释放“银河领袖”号商船船员。胡塞武装劫持25名船员及其船只已近三个月，他们每被扣押一天都是不可接受的。

鉴于伊朗长期以来在物质上支持并怂恿胡塞武装在该地区的破坏稳定行动，伊朗无法否认其在促成和支持胡塞武装发动的袭击方面所起的作用。

自2014年以来，伊朗伊斯兰革命卫队向胡塞武装提供越来越多的先进武器，供其用来袭击红海的商业航运。提供这些物资违反第2140（2014）号和第2216（2015）号决议。

2015年至2023年，美国及其伙伴方拦截了至少18艘向胡塞武装非法走私武器的船只，缴获了弹道、巡航和反舰导弹部件、无人驾驶飞机以及其他武器。

就在几周前的1月11日，美国海军部队在登船查验船旗时，拦截了一艘从伊朗非法运输先进杀伤性装备的船只，其中包括伊朗制造的先进弹道和巡航导弹部件，用以为也门境内的胡塞武装分子提供补给。

我们再次呼吁每个会员国——特别是与伊朗有直接沟通渠道的会员国，向伊朗领导人施压，要求他们管束胡塞武装并停止这些非法袭击，遵守安全理事会决议规定的义务。

胡塞武装正试图扼住经由红海的全球航运的咽喉。因此，世界各地的人们都面临着商品和物资成本上涨的问题。对于亚洲和欧洲之间的单程航行，船只绕道非洲航行会多走约10天，燃料费用也增加100万美元。

胡塞武装还继续围困也门一些城市，阻止为平民运送食品、水和人道援助，使其所作声明的虚伪性暴露无遗。

上个月，美国宣布，自2月16日起，“真主的辅士”运动（通常称为胡塞运动）被列为特别认定的全球恐怖组织。作为全世界向也门提供人道援助的主要捐助

方，我们推迟了指认的生效日期，以便与各利益攸关方协商如何尽量减少这些行动可能对人道主义局势产生的影响。除了可减轻对也门人民的人道主义影响的现有例外规定之外，美国还公布了新的通用许可证，以支持继续在也门获得基本货物和服务。

美国寻求精准打击胡塞恐怖活动，同时减轻对也门人民的任何人道伤害，也门人民理应有机会拥有更美好的未来。为此，我们祝贺艾哈迈德·阿瓦德·本·穆巴拉克阁下被任命为也门总理，并感谢即将离任的穆因·阿卜杜勒马利克·赛义德总理为也门人民所做的工作。我们赞扬双方持续致力于由联合国主导、旨在结束也门冲突的也门人内部政治进程。

重要的是，任何也门内部和平框架不仅要支持胡塞武装和政府之间的对话，而且要包括也门民间社会和其他利益攸关方的广泛参与。不仅要听取他们要求伸张正义、追究责任和纠正侵犯人权行为的呼声，还要予以回应。出于这一原因，我们继续呼吁释放我们自己在当地雇用、已被胡塞武装扣押在萨那长达两年多的人员，以及所有被不公地扣押在也门的人员。

最重要的是，美国仍然致力于为也门人民实现持久和平、稳定和繁荣。

**贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：**我要感谢两位通报人所作的通报及其为促进也门和平和保护其平民所做的不懈努力，包括特使最近所做的努力。我还要欢迎也门代表参加安全理事会本次会议。

正如我们所听到的那样，今年伊始，也门再次处于十字路口。虽然和平解决的希望依然存在，但最近的区域态势导致更多风险。我们都知道，缓解区域局势将对也门产生积极影响。同样，也门的持久和平将对该地区，包括红海的安全产生稳定作用。正因为如此，必须维护正在进行的讨论所取得的成果。各方必须充分致力于联合国主持下的包容性进程。在这方面，如果没有各方的持续承诺，包括妇女的重要参与，和平提议就无法落实，也无法确保该国的持久安全。正如萨那战略研究中心的雅斯敏·埃里亚尼女士去年5月告诉安理会的那样（见S/PV.9323），“也门妇女、

青年和所有其他社会群体完全有能力重建国家和塑造其未来”。

此外，瑞士呼吁各方保持谨慎和克制，恪守国际法，并为此加倍开展外交努力。局势的任何进一步恶化都将对人和经济造成灾难性后果。我们自己已看到这一点：过去十年的战争对也门社会诸多部门、尤其是教育部门产生严重影响。也门民间社会明确告诉我们，数百万儿童现在背的是枪支而非书包。这种局面是不可接受的。正因为如此，我们呼吁各方执行其行动计划，以杜绝和防止严重侵害儿童的行为。

关于人道主义局势，瑞士重申，国际人道法规定，各方有义务批准和便利迅速、安全和畅通无阻地运送人道主义援助。在这方面，正如我们经常强调的那样，人道主义工作人员受到国际人道法的保护，他们必须能够开展工作，无论国籍问题如何。瑞士赞扬在世界上最艰苦环境中开展工作的男女所做的努力。他们的执着努力使我们能够为数百万人提供至为重要的援助。正如人道主义事务协调厅业务与宣传事务司长所强调的那样，这种援助必不可少，特别是鉴于也门的粮食不安全程度特别令人震惊。

也门人民陷入接连不断和日积月累的危机中，气候变化是最严重的危机之一。自然灾害增多，加上冲突综合作用，迫使人们离开家园，从而加剧当前的人道主义危机。正因为如此，我们不仅需要加紧提供人道援助，而且需要加强预警系统。最后，需要解决水资源的结构性短缺问题。特别是，要防止今后与水有关的冲突，就必须采取政治措施，应对与水有关的挑战。

安理会和该地区各国必须加倍努力，为有利于和平谈判的环境作出贡献，并应对日益增长的人道主义需求。在这方面，瑞士谨重申它全力支持汉斯·格伦德贝里特使。也门人民不能再等了。

**日博加尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢我们今天的通报人格伦德贝里特使和沃索尔努司长。我还祝贺朱利安·哈尔内斯先生被任命为驻地

协调员。由于这是我们第一次就也门问题举行公开通报会，我谨表示斯洛文尼亚全力支持他们各自办公室的工作。我也要欢迎也门代表出席今天的会议。

今天，我首先要谈谈也门的人道主义危机，这是世界上最严重的危机之一。本月早些时候发布的《2024年人道主义需求概览和应对计划》使该问题成为焦点。正如沃索尔努司长刚才告诉我们的那样，经过多年的冲突、流离失所和气候变化的影响日益加剧导致干旱和洪水，也门仍然是粮食最不安全的国家之一。该国缺水对获得安全饮用水和适当卫生设施的影响令人震惊。让我们惊骇的是，特别是也门儿童每天都面临地雷和其他未爆弹药的威胁。人道主义供资状况严峻，实地援助人员的安全环境岌岌可危，使所有这些情况更加复杂。

我今天首先提出这个问题，因为在更广泛的区域战火中，不应忽视或忘记也门人民在长达九年的战争中遭受的苦难。也门人民必须仍然是我们寻求解决这场旷日持久冲突的主要动力。

在一段时间里，一个解决方案似乎触手可及。我们欢迎特使在12月宣布的令人鼓舞的最新情况，即各方已承诺实现停火并制定联合国路线图。令人失望但并不意外的是，整个地区局势的恶化目前正在影响也门的和平进程。

我们完全支持联合国继续努力，将休战转变为各方遵守的全国停火。我们认识到，需要进行包容各方的也门内部对话和政治解决，我们强调妇女和青年等代表性不足的群体在这一进程中拥有有意义的发言权的重要性。

斯洛文尼亚欢迎特使努力继续与所有利益攸关方接触，现在比以往任何时候都更需要这样做。我们鼓励对各方有影响力的人明智地利用其影响力，促进建设性对话。

上个月，我们通过了第2722（2024）号决议，谴责胡塞武装在红海发动袭击，令人遗憾的是，袭击仍在继续。我重申，斯洛文尼亚呼吁停止这些袭击。

最后，我们紧急呼吁，也门人民早该享有的和平仍应是所有人的最高优先事项。我们呼吁安全理事会在这一努力中保持团结。我们强调，首先需要优先开展外交努力。

**德拉加斯卡先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使以及人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士提供的信息。我也欢迎也门代表出席今天的会议。

我再次感谢格伦德贝里特使在致力于也门民主、善治和民族和解的基础上推动对话进程的工作，并鼓励他继续这种努力。我借此机会祝愿新任联合国驻地兼人道主义协调员朱利安·哈尔内斯先生成功履行职责。

我国代表团感到关切的是，胡塞武装袭击商船引发的红海暴力升级可能对制定谈判路线图产生影响。我们认为，联合国主持下的也门内部政治对话是也门实现可持续和平的唯一可行途径。

厄瓜多尔重申必须遵守第2722（2024）号决议，并呼吁胡塞武装停止袭击商船，释放所有被扣押的船员。

经过近九年的战争，也门一半以上的人口——1820万人——需要人道主义援助，根据人道协调厅的2024年人道主义应急计划，这需要27亿美元的预算。今天，也门人民比以往任何时候都更需要国际社会的支持。冲突的进一步升级将逆转也门人道主义局势在2023年因停火而略有改善的情况。

对红海商船的袭击导致运输价格上涨，燃料和食品等必需品运输延误。

对也门局势的预测表明，在也门政府控制的地区，民众将面临重度粮食不安全，从41%增至45%，相当于456万人。此外，在发生敌对行动的地区，人道主义组织可能被迫停止行动，影响到需要它们援助的弱势民众。

我国重申秘书长和特使的呼吁，即各方不要采取可能导致新的武装冲突的行动，因为这除了破坏脆弱的和平进程和有限的人道主义进展外，还可能加剧地区紧张局势。

**山崎先生**（日本）（以英语发言）：首先，请允许我表示，我们感谢格伦德贝里特使和人道主义事务协调厅沃索尔努司长所作的翔实通报。我还要感谢秘书处和国际海事组织根据第2722（2024）号决议编写了这份报告。

今天，我想重点谈三个问题：红海的持续危机、和平进程和也门的人道主义局势。

首先，我们看到大量报道称，胡塞武装向红海及其附近海域的船只发射或试图发射导弹、无人机和其他先进武器。正如秘书长最近向大会通报的那样，胡塞武装对海上安全和航行权的持续威胁已导致通过苏伊士运河的贸易急剧减少。许多商船现在被迫选择成本更高、能耗更大、耗时更长的南非航线往返于亚洲和欧洲之间。由于全球供应链中断，世界各地的企业，包括我国的企业，已经在现实生活中经历了负面影响。

我在安理厅多次对这一问题表示严重关切，安全理事会也在第2722（2024）号决议中明确表示了同样的关切，但日本要再次谴责胡塞武装的袭击，并要求立即停止袭击。

同样，我们谴责扣押日本运营的“银河领袖”号商船的行为，并要求立即释放被胡塞武装非法扣押近三个月的船只及其25名船员。

第二，关于也门的和平进程，日本赞扬特使的调解努力，赞扬沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国在目前非常困难的情况下发挥的关键作用。日本认为，政治稳定对于也门举足轻重，因为它不仅将加强该国的国内安全，而且还为改善经济和人道主义状况奠定基础。我们将继续支持特使的工作，并且希望特使及其团队正在编制的联合国路线图能够为也门带来持久的和平。

也门人民在九年的冲突中一直深受灾难性人道主义局势之苦。日本表示严重关切的是，红海安全风险增多可能导致进口延误和成本增高，这只会加剧也门人民的困境。我们还对该国各地严重的营养不良和粮食短缺现象深表关切。我们真诚希望世界粮食计划署（粮食署）将尽快恢复其至关重要的运作。鉴于目前人道主义资金严重不足，最近日本决定从当前的追加预算中再为也门提供1 800多万美元，其中包括约200万美元对粮食署的捐助，以提高它为也门最脆弱民众提供紧急粮食援助的能力。日本继续致力于改善该国的人道主义状况。

**主席**（以英语发言）：我现在谨以圭亚那代表的身份发言。

我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国+1（A3+1）即阿尔及利亚、莫桑比克、塞拉利昂以及我本人的国家圭亚那发言。我谨欢迎并且感谢联合国特使汉斯·格伦德贝里和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的宝贵通报。我们还欢迎也门代表参加今天的会议。

首先，A3+1谨重申，我们坚决致力于维护也门的统一、主权、独立以及领土完整。我们肯定也门政府积极与国际和区域努力协作，致力于结束冲突，恢复联合国主持下的政治进程。也门局势需要做出集体努力，以强化联合国系统和区域行为体对寻求全面持久和平的承诺，并加大支持力度。本着这种精神，我们欢迎任命朱利安·哈尔内斯先生担任联合国也门驻地协调员和该国新任人道主义协调员。也门人民理应享有和平、安全以及稳定，推进他们的政治和经济未来。

联合国特使的促进作用以及沙特阿拉伯和阿曼为推动恢复联合国主持下的也门人内部政治进程所做的努力对于确保一个符合安全理事会相关决议的包容性政治进程至关重要。因此，我们欢迎当前作为全面和平进程框架的一部分与有关各派和利益攸关方进行协商，并且对此表示全力支持。A3+1强调维护各方最近于2023年12月所宣布承诺的重要性，也强调当

前围绕联合国路线图进行的讨论非常重要，该路线图将落实全国停火，恢复联合国主持下的包容性的政治进程，并且处理重要的优先事项，为也门人民造福。此外，我们强调，各方为也门妇女和民间社会充分、有效和切实参与和平进程的各个阶段提供空间非常重要，我们注意到，也门妇女和民间社会长期以来表现出参与国家各级解决冲突工作的意愿和能力。

A3+1呼吁胡塞武装遵从该国的和平进程，继续把维持全面持久停火作为目标。维护在2022年4月休战基础上达成的全面停火将为和平进程本身和与该进程相辅相成的其它相关层面带来动力与理性。在这方面，我们敦促胡塞武装停止敌对行动，避免威胁商船和危及国际航运及无辜生命。

经过九年的冲突，也门的人道主义需求依然巨大。达成某种政治协议以实现可持续的和平是长期解决也门人道主义危机的唯一办法。A3+1对该国人道主义局势恶化、严重影响妇女和儿童深感关切。冲突影响了人道主义救济，毁坏诸如医院、学校和诊所等关键民用基础设施，并且导致许多人丧生。我们呼吁负有责任的各方清除影响人道主义援助流动和影响人道主义工作者履行职责能力的障碍。我们注意到，2024年将有1 820万也门人需要人道主义援助和保护服务，1 760万人面临粮食和营养不安全。有鉴于此，我们欢迎世界粮食计划署（粮食署）恢复对该国的粮食供给，并呼吁有关各方支持粮食署的这种努力。

A3+1强调，各方负有确保人道主义工作者能够不受阻碍和免遭伤害地开展工作的法律义务。劫持人质和其它威胁其生存及有效履行职责能力的做法、包括拒绝他们自由通行的做法必须停止。我们强烈敦促释放所有人道主义工作者，立即终止旨在阻止他们开展重要工作的一切形式的恐吓。

也门的危机已经肆虐了太久，撕裂了该国的架构。一方面，忠实于得到国际上承认的政府的部队努力维持秩序，另一方面，胡塞武装却挑战他们的权威，控制了该国大片领土，包括首都萨那。这场无情的冲突留下一系列的破坏、流离失所以及绝望。

我们想着重强调，急需资金以支持人道主义行动。我们感到担忧的是，人道主义筹资组合尚未达到其预期目标。因此，我们呼吁国际伙伴和捐助方切实捐助资金。来自会员国的支助将维持数百万困苦的也门人的生命。资金还必须超出人道主义援助的范围，而包括也门的发展方案。通过共同努力，我们就能够继续支持坚韧的也门人民，朝着解决这场危机迈出决定性步骤，它仍是世界上最严重的人道主义危机之一。

也门局势继续恶化和下行的趋势、包括人道主义危机和令人震惊的经济状况以及胡塞武装的所作所为必须得到处理。我们敦促胡塞武装不要采取可加剧民众痛苦的专断措施。A3+1对该地区在本已动荡不安的局势下变本加厉地使用武力表示关切。也门境内的继续攻击将影响人道主义援助，加剧该国的安全局势。突如其来的空中打击有危及和平会谈和各方重新做出承诺的风险。我们敦促妥善地审慎从事，以避免可能削弱或破坏特使为实现也门全面持久和平这一目标所做努力的任何行动。我们请有关各方保持最大限度的克制，把外交渠道而不是军事选择作为优先，并且呼吁局势降级。

亟须强调，中东正处在一个十字路口，当前也门、黎巴嫩、伊拉克以及叙利亚局势的升级到了加沙冲突向区域蔓延可能成为现实的程度。各方保持克制并且避免进一步导致紧张升级将是审慎的。必须采取一切必要手段，防止在当前情况下燃起更广泛的区域战火，应该加大解决该局势的外交工作力度。我们敦促保持最大限度的克制，立即采取旨在缓解中东紧张的步骤。我们再次呼吁加沙立即停火，这对于确保区域稳定至关重要。该地区的稳定和安全必须是重中之重。冲突根源必须得到解决，必须以同样的注意力、全身心投入和承诺来进行这方面的所有努力。我们必须利用一切现有外交工具和调解进程，确保人质和所有仍被囚禁的平民获释，并集体地实现人道主义停火，以结束加沙冲突。A3+1重申支持在联合国主持下开展一个包容各方、由本国主导和拥有的政治进程，其明确目标是在也门实现持久和全面和平。我们重申坚决

支持和致力于联合国特使的工作、秘书长的斡旋以及沙特阿拉伯和阿曼为促进恢复也门内部政治进程以实现也门的安全、稳定和持久和平所作的努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

**萨阿迪先生(也门)**(以阿拉伯语发言):主席女士,首先,我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席,并祝愿友好的贵国一切顺利。我还要感谢你的前任、友好国家法国的常驻代表,感谢法国成功地担任了上个月安理会主席。我谨借此机会祝贺新当选的安理会成员,并感谢汉斯·格伦德贝里先生和埃德姆·沃索尔努女士的通报。

和平是我们来到这裡的原因。然而,在也门当前的政治格局中,我们尚未实现全面和平。战争和冲突摧毁国家和社会,而和平则建立安全、稳定和发展。今天,在也门建设和平势在必行,并符合也门人、该地区和国际社会的利益。总统领导委员会和也门政府再次强调,实现和平、正义、平等和发展对我国人民是何等重要。我们的目标是为了人民的利益实现这一切,并翻过毁灭性战争和冲突的一页。

总统领导委员会欢迎旨在根据已商定的政治框架,即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议成果以及安全理事会相关决议,特别是第2216(2015)号决议,实现全面持久和平的每一项倡议和所有斡旋。在这方面,我们重申全力支持区域和国际努力以及秘书长也门问题特使的努力。

我们也赞扬我们的姊妹国家沙特阿拉伯在联合国主持下为恢复政治进程作出真诚努力,以便处理也门危机、实现和平、恢复安全与稳定以及减轻也门人民所遭受的痛苦。这些努力遭到了胡塞民兵的拒绝和不妥协态度,他们还在维持脆弱休战的各条战线上发起了军事升级。胡塞民兵拒绝遵守休战协议的规定,包括继续不公正地围困塔伊兹市,不履行开放道路的承诺,给塔伊兹市300多万人民造成各种痛苦和危机。这种围困是一种集体惩罚政策,是全面的战争罪,是

对国际社会和安全理事会关于结束战争和恢复政治对话的呼吁的严重挑战。

胡塞民兵在红海的行动一直在升级。这并不是新鲜事。在大会会议上，总统领导委员会主席拉沙德·穆罕默德·阿里米阁下和也门政府不止一次警告说，胡塞民兵在伊朗支持下继续控制红海港口，对国际航行构成威胁。第2140（2014）号决议所设委员会专家小组针对胡塞武装在红海的袭击发布的报告中也一再对此发出警告。关于这些侵略和袭击的证据和证明多达数页。不幸的是，国际社会对这些警告置若罔闻，我们正在今天发生的升级中看到其后果。我们还要对伊朗武器流向胡塞民兵以及这对地区和国际和平与安全构成的风险发出警告。这将延长也门冲突，并加剧人道主义危机。

我们重申，也门政府拥有保护其领水和促进红海和曼德海峡以及该地区安全与稳定的主权权利。只有向也门政府提供支持并建设其能力，以确保其水域内国际海上贸易安全，恢复国家机构的所有权，并在也门全境重新获得权力和控制权，包括对目前被用作军事基地的城市和港口的权力和控制权，才有可能实现这一目标。

也门政府认为，胡塞民兵应为出于宣传目的，用虚假的指控把也门拖入国际冲突舞台负责。他们与支持解决公正的巴勒斯坦问题毫无关系。也门政府指出，国际社会成员对也门危机的某些政策对加强胡塞民兵的控制并鼓励他们继续其侵略行径起到了推波助澜的作用，这对区域和国际安全与稳定构成威胁。我们再次敦促国际社会采取现实的方法，纠正任何错误的说法，并修正其应对也门局势的努力。也门政府欢迎友好的美国政府决定指认胡塞民兵为国际恐怖组织。他们是一个恐怖组织，必须停止对也门人民的违法行为和犯罪，放弃其恐怖行为和暴力。他们必须接受旨在实现也门和平的政治解决方案，并停止威胁我国和该地区的安全与稳定。

最近红海局势升级将产生严重的经济和人道主义后果，包括增加正在损害也门人民的国家主权和利

益的经济和人道主义负担。在一个正在经历最严重人道主义危机的国家，海运、货物保险和食品的成本已经上涨。胡塞民兵控制区人民80%的需求依赖于通过荷台达港和红海进口的食品和货物。我们告诫不要继续发动袭击，因为这将导致红海和曼德海峡的全球贸易几乎完全停止，也门的所有进出口业务也将随之停止，这也将使也门的经济和人道主义局势及其人民的生活恶化。

也门政府在我们的兄弟、朋友和发展伙伴的支持下，一直在努力实施多项经济和金融改革，以促进这些改革，改善经济状况，并限制胡塞武装升级和袭击重要石油设施所造成的人道主义和经济后果。我在安全理事会面前重申，他们的目标是重要的石油设施。

胡塞武装的袭击使也门政府一年半多来无法恢复石油出口，从而剥夺了也门人民最重要的资源。这也影响到国家的总预算，这意味着政府无法向公民提供基本服务，包括支付工资。这使国民经济无法从硬通货流动中受益，对国家货币汇率造成更大压力，带来了灾难性的经济和人道主义后果。这是胡塞武装对也门人民发动的饥饿政策和有系统的经济战争。

也门政府呼吁国际社会帮助它找到途径和办法，恢复出口石油这一至关重要的重要资源，从而使它能够履行其义务和承诺。也门政府再次呼吁人道主义组织，包括联合国机构，通过位于临时首都亚丁的也门中央银行向也门转移资金，以帮助也门国家货币保持稳定，支持经济和增加粮食库存。

我们赞扬我们的沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国兄弟继续提供财政和经济支持，支持也门政府努力执行其计划和应对现有经济挑战，并赞扬它们采取人道主义干预措施和实施多个发展项目，大大帮助缓解了也门民众的人道苦难。我们深切感谢我们的沙特阿拉伯王国兄弟，他们划拨了第二笔2.5亿美元的分期付款，以支持也门国家总预算和支持也门政府努力履行其义务。

也门政府完全支持并声援人道主义界，反对胡塞武装肆意驱逐联合国和人道主义救济机构人员，其中

包括英国和美国国民。这些不道德的行动加剧了胡塞武装严重侵犯人道主义行动自由造成的巨大代价。总统领导委员会和也门政府申明，它们将为在临时首都亚丁开展活动的国际组织和人道主义救济机构的工作提供一切必要便利和保障，以加强它们在也门各省的存在，便利它们不受限制地开展人道主义行动。

红海局势的升级和恐怖主义行动迫使联合国开发计划署暂停了其挽救“萨菲尔”号油轮的行动。一旦红海安全局势稳定下来，这一行动将立即恢复。“萨菲尔”号油轮的现状令人担忧。尽管在执行第一阶段的恢复行动方面取得了进展，包括将114万桶原油转移到了另一艘油轮上，但人们严重担心油轮上的大量石油将留在无法无天的民兵控制的一个非常危险的地区。这些袭击给开展救援行动和避免灾难带来了财政和业务挑战。

总统领导委员会重申其支持巴勒斯坦人民斗争及其正义事业的一贯立场。它最强烈地谴责以色列对加沙地带和被占领的西岸的野蛮侵略。我们再次呼吁立即在加沙地带停火，以确保平民得到保护，拯救更多生命，包括加沙每天都在忍受地狱般煎熬的妇女和儿童的生命。我们也呼吁采取措施，便利人道主义援助持续、不受阻碍地进入加沙，保护巴勒斯坦人民免遭这一罪恶侵略，同时我们坚决反对强迫巴勒斯坦人离开自己的土地。

我们坚决谴责并反对以色列占领政府总理关于以色列计划继续侵略和袭击加沙地带南部拉法市的言论。这些计划公然违反国际法和国际人道主义法，旨在继续杀害巴勒斯坦人民，强迫他们流离失所，犯下灭绝种族罪和族裔清洗罪，并将数十万加沙人驱逐出加沙地带。这是局势的危险升级，将对地区安全与稳定产生灾难性影响。

我们呼吁安全理事会履行职责，承担起责任，制止这种侵略和对手无寸铁的巴勒斯坦人民犯下的罪行，其中大多数是妇女和儿童。对这些每天都在发生的侵犯人权行为，人们保持着振聋发聩的沉默。如果国际社会和安理会现在不对以色列占领军犯下的残暴罪行采取行动，那么它们何时才能采取行动，捍卫自己的原则和立场，维护自己的公信力？

我们重申，只有巴勒斯坦人民能够根据具有国际合法性的决议和《阿拉伯和平倡议》，行使其不可剥夺的权利，沿1967年6月4日边界建立以东耶路撒冷为首都的独立、主权的巴勒斯坦国，本地区才能实现公正和全面的和平。必须承认巴勒斯坦国，如果没有这一解决办法，本地区就不会享有和平与稳定。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时35分散会。