

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
29 December 2023
Russian
Original: English

Третий комитет**Краткий отчет о 39-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 26 октября 2023 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-жа Моника (заместитель Председателя) (Бангладеш)**Содержание**Пункт 71 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление Венской декларации и Программы действий и последующие меры (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 71 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение)

- a) Осуществление документов по правам человека (продолжение)** (A/78/40, A/78/44, A/78/48, A/78/55, A/78/56, A/78/240, A/78/263, A/78/271, A/78/281, A/78/324 и A/78/354)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/78/125, A/78/131, A/78/136, A/78/155, A/78/160, A/78/161, A/78/166, A/78/167, A/78/168, A/78/169, A/78/171, A/78/172, A/78/173, A/78/174, A/78/175, A/78/176, A/78/179, A/78/180, A/78/181, A/78/182, A/78/185, A/78/192, A/78/195, A/78/196, A/78/202, A/78/203, A/78/207, A/78/213, A/78/226, A/78/227, A/78/241, A/78/242, A/78/243, A/78/245, A/78/246, A/78/253, A/78/254, A/78/255, A/78/260, A/78/262, A/78/269, A/78/270, A/78/272, A/78/282, A/78/288, A/78/289, A/78/298, A/78/306, A/78/310, A/78/311, A/78/347, A/78/364 и A/78/520)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение)** (A/78/204, A/78/212, A/78/223, A/78/244, A/78/278, A/78/297, A/78/299, A/78/316, A/78/326, A/78/327, A/78/338, A/78/340, A/78/358, A/78/375, A/78/511, A/78/526, A/78/527, A/78/540 и A/78/545)
- d) Всеобъемлющее осуществление Венской декларации и Программы действий и последующие меры (продолжение)** (A/78/36)

1. **Г-жа Мофокенг** (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья) представляет свой доклад о продовольствии, питании и праве на здоровье (см. A/78/185) и говорит, что прежде, чем продолжить, она хотела бы призвать международное сообщество немедленно вмешаться, чтобы предотвратить эскалацию конфликта в Газе и в Израиле. Постоянные бомбардировки медицинских учреждений являются нарушением международного права. Медицинская инфраструктура и медперсонал нуждаются в защите. Обязательному выполнению подлежит требование предоставить беспрепятственный доступ к жизненно важному гуманитарному снабжению, включая продовольствие,

воду, укрытия, медикаменты, топливо и электричество.

2. В ее докладе содержится анализ того, как разница в обеспеченности продовольствием и особенностях питания и связанные с этим показатели заболеваемости и здоровья отражают неодинаковость возможностей одних по сравнению с другими и подтверждают существование дискриминации в различных формах. Устранение этой разницы требует применения правозащитного подхода к проблемам продовольствия и питания, основанного на принципе общего равенства и нацеленного на традиционно маргинализированных людей и общины. Государства должны выполнять свои обязательства по защите права на здоровье и других связанных с ним прав путем принятия соответствующих мер фискальной и продовольственной политики, таких, например, как обязательная маркировка продуктов питания на лицевой стороне упаковки.

3. Государствам крайне важно иметь исчерпывающее представление о том, как отсутствие продовольственной безопасности сказывается в плане рисков возникновения и последствий неинфекционных заболеваний, с тем чтобы успешно им противодействовать. Более глубокое понимание медиками взаимосвязи между отсутствием продовольственной безопасности и неудовлетворительным состоянием здоровья будет способствовать выбору методов лечения и медицинских услуг, конкретно учитывающих потребности каждого пациента, при этом медицинские учреждения должны будут совместно с учреждениями, занимающимися оказанием социальной помощи, обеспечить подключение своих пациентов к программам предоставления доступа к продовольствию.

4. Отчуждение собственности, оккупация и приведение земель в негодность лишают коренные народы и другие общины возможности производить собственное продовольствие и тем самым нарушают их права на достаточное питание и здоровье. В соответствии со своей обязанностью защищать права человека государства не должны допускать вмешательства третьих сторон, в том числе корпораций, препятствующего осуществлению этих прав. Неотделимость прав на здоровье и достаточное питание имеет определяющее значение для обеспечения реального равенства, устойчивого развития и защиты прав человека, а также прочного мира и безопасности.

5. **Г-н Ланг** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в рамках своей глобальной инициативы «Продовольствие во имя будущего» его правительство ежегодно выделяет более 1 млрд долл. США на

борьбу с голодом, нищетой и недоеданием в 35 странах мира. Оратор просит предоставить дополнительную информацию о том, как государства-члены могли бы обеспечить более справедливый доступ к продовольствию.

6. **Г-н Сегура Арагон** (Сальвадор) спрашивает, какие меры должны принимать государства, чтобы гарантировать право на здоровье, как оно определено в пункте 1 статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, поскольку это право охватывает как обеспечение своевременного и надлежащего медицинского обслуживания, так и главные детерминанты здоровья.

7. **Г-н Руидиас Перес** (Чили) говорит, что его правительство предпринимает усилия по совершенствованию разработки и осуществления государственной политики, направленной на изменение продовольственной среды и, таким образом, наощрение более здорового и экологически рационального питания. Он был бы признателен за дополнительную информацию с примерами того, какие усилия по изменению продовольственной среды предпринимаются в странах и какие результаты эти усилия дали.

8. **Г-жа Греффин** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя) говорит, что ее делегации было бы интересно узнать мнение Специального докладчика о том, какие дальнейшие действия могли бы быть предприняты, в том числе в контексте Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016-2025 годы), с тем чтобы проблемы продовольствия и питания были признаны во внутренних правовых системах как неотъемлемо связанные с правом человека на здоровье, а стратегии, касающиеся продовольствия, питания и здоровья, учитывали бы существующее системное неравенство. Ей также хотелось бы ознакомиться с примерами передового опыта в различных регионах мира, где комплексный подход к продовольственной безопасности и питанию дал положительные результаты.

9. **Г-н Секоньяна** (Южная Африка) говорит, что его делегация согласна с тем, что продовольственная безопасность и питание являются одними из главных детерминантов здоровья. Правительство его страны приняло различные меры поддержки охраны здоровья и обеспечения нормального питания, включая введение налога на подсахаренные напитки и развертывание национальной программы школьного питания. Последняя направлена не только на улучшение физического здоровья и питания школьников,

но и на повышение уровня посещаемости, внимательности и успеваемости в школах.

10. **Г-н Валидо Мартинес** (Куба) говорит, что система здравоохранения в его стране является универсальной и свободной от какой бы то ни было дискриминации, однако она не застрахована от последствий экономической, торговой и финансовой блокады, введенной правительством Соединенных Штатов против Кубы. Эта политика, затрагивающая все сферы, включая охрану здоровья и продовольствие, представляет собой массированное и систематическое грубое нарушение прав человека всех кубинцев. Его делегация была бы признательна Специальному докладчику за информацию о последствиях односторонних принудительных мер для права на здоровье, качественное медицинское обслуживание, продовольствие и питание.

11. **Г-н Мохамед** (Египет) говорит, что его делегация приветствует призыв Специального докладчика к немедленному прекращению огня в Газе с целью положить конец страданиям мирных палестинских граждан, а также ее напоминание сторонам вооруженного конфликта об их обязательствах по международному гуманитарному праву обеспечивать защиту медицинского персонала и медицинских учреждений. Существующая глобальная финансовая система наносит ущерб развивающимся странам, особенно на африканском континенте. Его делегация хотела бы знать, каким образом, по мнению Специального докладчика, решение проблемы беспрецедентного долгового кризиса, с которым сталкиваются развивающиеся страны, в частности в Африке, могло бы способствовать усилиям по ликвидации голода, обеспечению глобальной продовольственной безопасности и гарантированию права на здоровье и права на свободу от голода.

12. **Г-н Ахиджо** (Камерун) говорит, что заметный рост распространенности неинфекционных заболеваний в развивающихся странах связан с изменением образа жизни, которое включает в себя расширение доступа к импортным продуктам питания. Его делегация интересуется, как можно было бы восстановить традиционный образ жизни и модели потребления и интегрировать их в национальные системы здравоохранения для борьбы с заболеваниями, связанными с неправильным питанием. Его делегация также была бы признательна за дополнительную информацию о влиянии питания, недоедания и голода на психическое здоровье, о котором известно меньше, чем о влиянии на физическое здоровье. Кроме того, его делегация хотела бы знать, какие конкретные шаги могла бы предпринять Специальная делегация совместно со Специальным доклад-

чиком по вопросу о праве на питание и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам для обеспечения того, чтобы право на здоровье и право на питание в большей степени учитывались в усилиях по гарантированию права на жизнь. Наконец, с учетом примеров передовой практики, приведенных в докладе, его делегация была бы признательна Специальному докладчику за ее соображения о роли, которую могут играть семьи в профилактике заболеваний, связанных с неправильным питанием, и борьбе с ними, и о потенциальной пользе национальных программ оказания помощи семьям в этом отношении.

13. **Г-жа Соарес Лейте** (Бразилия) говорит, что после недавнего заметного осложнения ситуации с продовольственной безопасностью правительство ее страны возобновило применение проверенных стратегий и приступило к реализации комплексного плана по борьбе с голодом в Бразилии. Ее правительство выступило с национальной директивой в сфере питания, стимулирующей потребление свежих и минимально обработанных продуктов и нацеленной на сохранение культурных и региональных традиций питания в контексте осуществления национальной программы школьного питания и поощрения грудного вскармливания и использования здорового дополнительного питания.

14. **Г-жа Матос Менендес** (Доминиканская Республика) говорит, что ее делегация хотела бы знать об основных проблемах и возможностях в осуществлении усилий, направленных на улучшение психического здоровья и питания как неотъемлемых элементов концепции прав человека.

15. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что его делегация разделяет мнение о том, что доступ к качественным и полезным продовольственным продуктам играет важную роль в обеспечении долголетия людей и их психофизического благополучия. Его правительство приступило к реализации федерального проекта, направленного на совершенствование работы системы общественного здоровья и обеспечение благополучия и долголетия населения, в рамках которого развернуты программы на уровне муниципальных органов власти, а также в частных компаниях. Активный интерес к проекту проявляют неправительственные организации и волонтеры.

16. **Г-жа Мендоса Эльгеа** (Мексика) говорит, что ее правительство находится в процессе радикальной перестройки национальных продовольственных систем таким образом, чтобы поставить во главу угла человеческое достоинство, повысить потенциал

противодействия и добиться устойчивости. Она спрашивает, каким образом государства могли бы внедрить межсекторальный подход к решению проблемы взаимосвязанного воздействия продовольственных систем на частных лиц и общины, находящиеся в уязвимом положении.

17. **Г-жа Лелиса** (Лесото) говорит, что ее правительство разработало национальную политику в области продовольствия и питания на 2016–2025 годы, которая направлена на улучшение состояния здоровья населения страны, что позволит ему вносить эффективный вклад в обеспечение национального социально-экономического роста и развития. Ее правительство привержено реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

18. **Г-н Тозик** (Беларусь) говорит, что в докладе не уделено достаточного внимания вопросу об односторонних принудительных мерах. Санкции против белорусской калийной промышленности стали одной из основных причин значительного роста цен на удобрения и, как следствие, цен на продукты питания. Почти полное исключение Беларуси из числа международных поставщиков удобрений привело в 2022 году к сокращению урожаев сельскохозяйственных культур в Африке на 16 процентов. Такие санкции, с их последствиями для продовольственной безопасности, представляют собой действия из разряда тех, на которые надлежит обращать внимание Организации Объединенных Наций.

19. **Г-жа Хадижа** (Мальдивские Острова) спрашивает, может ли Специальный докладчик привести наглядные примеры политики в области общественного здоровья, направленной на устранение рисков развития неинфекционных заболеваний, связанных с питанием.

20. **Г-н Абдулла** (Бангладеш) говорит, что его делегация хотела бы приветствовать призыв Специального докладчика к немедленному прекращению огня в Газе и поблагодарить ее за напоминание об обязательствах, налагаемых на все стороны в конфликте в соответствии с международным гуманитарным правом. На фоне финансового и топливного кризисов развивающиеся страны были вынуждены сократить объем ресурсов, выделяемых на сектор здравоохранения. Поэтому его делегация хотела бы знать, как Специальный докладчик могла бы выступить в поддержку укрепления международного сотрудничества в целях оказания странам глобального Юга помощи в мобилизации ресурсов для осуществления права на здоровье, особенно психическое здоровье.

21. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что его делегация надеялась увидеть

в докладе Специального докладчика упоминание о Кубе, стране, которая страдает от отсутствия продовольственной безопасности в результате экономической блокады, введенной Соединенными Штатами. Он подтверждает содержащийся в докладе тезис о том, что корпоративные маркетинговые стратегии продвигают вредные для здоровья продукты питания и напитки в страны с низким уровнем дохода, в то время как в более богатых странах предлагаются более полезные с точки зрения здоровья продовольственные товары. Необходимо заняться устранением коренных причин такого разрыва между развитыми и развивающимися странами. В этой связи его делегация хотела бы получить дополнительную информацию об упоминаемой в докладе концепции «продовольственного апартеида».

22. **Г-н Лю Луж** (Китай) говорит, что его делегация хотела бы призвать все государства, допускающие практику, приравниваемую Специальным докладчиком в ее докладе к неокOLONиализму, расизму, стиранию культур и экстрактивному капитализму, принять эффективные меры для устранения этой практики. Учитывая, что право на здоровье предусматривает, в частности, доступ к безопасным продуктам питания и чистой воде, его делегация настоятельно призывает Японию прекратить сброс загрязненной дренажной воды в море, осуществляемый в нарушение прав всех народов на здоровье, развитие и безопасную, чистую и здоровую окружающую среду.

23. **Г-н Эспириту** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена) говорит, что нынешний глобальный контекст продемонстрировал необходимость укоротить цепочки поставок продовольствия и осуществлять инвестиции в местные рынки. Реформа продовольственной системы, согласно рекомендации Специального докладчика, будет способствовать повышению потенциала жизнестойкости и уровней устойчивости и самообеспеченности, являющихся важнейшими элементами для достижения Целей 2 и 3 в области устойчивого развития.

24. **Г-жа Мофокенг** (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья) говорит, что в поддержку достижения комплекса Целей устойчивого развития она стремилась продемонстрировать присущую правам человека неделимость, представив ее в широком ракурсе применения предложенных ею рекомендаций. Не менее сложной является взаимосвязь между осуществлением или неосуществлением прав человека и психическим здоровьем. Так, постоянный голод или угроза нехватки продовольствия могут привести к развитию у людей психических заболеваний или

усугубить уже существующие. В непропорционально большой степени от этого страдают социально незащищенные лица, например, имеющие статус незаконных мигрантов. Разработка и принятие политики оказания помощи малым и семейным фермерским хозяйствам является одним из способов содействия устойчивому развитию, обеспечивающим защиту и поддержку права на здоровье, права на продовольствие и достаточное питание и права на здоровую окружающую среду, которые неразрывно связаны между собой.

25. Многие развивающиеся страны, страны с низким и средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства используют значительную часть своего валового внутреннего продукта для обслуживания долга. Это ограничивает их возможности инвестирования в программы и инициативы, связанные с продовольствием и правом на здоровье.

26. Передовая практика, о которой говорится в ее докладе, включает в себя законодательные инициативы, такие как введение в Колумбии налога на напитки и продукты, подвергаемые глубокой переработке, а также внедрение во многих странах, включая Мексику, маркировки продуктов на лицевой стороне упаковки. Во всех этих случаях она и другие мандатарии специальных процедур осуществляли с государствами необходимое взаимодействие. Она и далее будет готова к дальнейшему сотрудничеству с государствами-членами и оказанию им технической помощи.

27. Одной из стратегий борьбы с ростом неинфекционных заболеваний является профилактика. Предоставление людям информации, например, с помощью маркировки на лицевой стороне упаковки, позволяет им принимать обоснованные решения относительно своего питания. Еще одной важной стратегией является раннее выявление заболеваний, для обеспечения которого государствам необходимо продолжать инвестировать в системы первичной медико-санитарной помощи, включая услуги медицинских работников на уровне общин.

28. Понятие «продовольственного апартеида» связано с такой структурой распределения власти, для которой характерна практика устойчивой систематической дискриминации, создающая ситуацию, когда отдельные лица и общины, обладающие меньшими возможностями для предотвращения несправедливости или ее обжалования, становятся объектом подчинения для тех, кто обладает большей властью. Такая дискриминация может проявляться в законах, политике или нормах и приводить к негативным последствиям для здоровья и дальнейшей маргина-

лизации людей и общин, уже находящихся в неблагоприятном положении.

29. Многостороннее сотрудничество и солидарность являются залогом успеха продовольственных программ и мероприятий и должны находиться в соответствии с нормами международного права и правами человека. Санкции не предоставляют долгосрочных решений. Кроме того, государства должны уделять особое внимание организациям бизнеса, их отношению к правам человека и влиянию их деятельности на эти права. Дисбаланс власти между государствами и бизнесом подрывает исполнимость политики, законов и нормативных актов. Государства также должны анализировать последствия колониализма, учитывать дисбалансы возможностей и, например, ошибочно не возлагать ответственность за изменение климата и разрушение окружающей среды на тех, кто живет в нищете, на коренные народы и на лиц африканского происхождения. Государства не должны забывать о тех, кто обойден вниманием, и стараться восстановить их достоинство, обеспечивая доступ к здоровым, безопасным, доступным, разнообразным, питательным и соответствующим культурной традиции продовольственным продуктам.

30. **Г-н Мадригал-Борлос** (Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности), представляя свой заключительный доклад (см. [A/78/227](#)), говорит, что в резолюции, согласной с которой был утвержден его мандат в 2016 году, конкретно указано на коренные причины этой практики. Со временем, проводя тематические расследования, он выявил главные из числа коренных причин насилия и дискриминации, каждая из которых обусловлена колониализмом. Государства-члены периодически подтверждают свою убежденность в необходимости искоренения колониализма и рассматривают эти усилия как один из приоритетов Организации. Его доклад четко вписывается в рамки, установленные статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи.

31. По завершении изучения фактов он пришел к выводу, что деколонизация представляет собой важнейшую задачу в любом из аспектов жизнедеятельности и является коллективной ответственностью. Основное внимание в представляемом им докладе уделено отдельной составляющей колониализма, оказавшей влияние на культурные, правовые и социальные традиции во всем мире, а именно тому, как законодательство и обычаи, касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, исполь-

зовались на протяжении последних столетий в качестве орудия укрепления колониальных проектов.

32. Собранные данные свидетельствуют, что до колонизации многие народы не придерживались бинарного подхода к гендеру и не коррелировали анатомию с гендерной идентичностью. Теоретики феминизма пишут, что в доколониальных обществах, проживавших на территориях к югу от Сахары, гендер и иерархичность не были обязательным атрибутом сексуальной морали. В племенах, населявших территории современной Нигерии, не придерживались гендерной бинарности, и пол, как правило, не фиксировался при рождении. В культуре йоруба социальная иерархия, например, основывалась на старшинстве. Некоторые общины в Сенегале демонстрировали флюидность сексуального поведения и гендерного самовыражения, в диапазоне от однополых сексуальных практик до трансгендерности и трансвестизма. У народа дагааб, проживавшего на территории современной Ганы, пол определялся на основе «энергии, которую излучает человек», в кенийских племенах, согласно свидетельствам, существовали однополые браки.

33. Несмотря на эти исторические факты, в четырех упомянутых странах (Нигерии, Сенегале, Гане и Кении) в настоящее время действуют законы, криминализирующие многообразие сексуальной ориентации или гендерной идентичности, причем все они восходят своими корнями к колониальной эпохе. Влияние колониализма проявилось во всех регионах, где в прошлом господствовали колониальные державы, причем оно не ограничивалось правовыми системами.

34. Расследование оратора показало, что многообразие сексуальной ориентации и гендерной идентичности существовало во всем мире и на протяжении всей истории человечества. Во многих обществах люди с определенными гендерными ролями или идентичностью пользовались уважением за то, что они выполняли определенные церемониальные и наставнические функции. К их числу относятся «тупирипы» в Северной Америке, *бонжу* в Европе, *мукси* в Мексике, *хиджра* в Индии и Бангладеш, *такатану* в Новой Зеландии и сестры-девочки в Австралии.

35. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметил, что процессы сексуальной ассимиляции, криминализации и патологизации оказали глубокое влияние на традиционный статус и роли коренных жителей в постколониальный период. И хотя закон был главным средством применения, он также лег в основу сложных систем

социализации, включавших в себя охрану общественного порядка, медицину, литературу и образование, причем все они использовались для дальнейшего контроля сексуальности и гендера в колониях, якобы за их несоответствие произвольно установленным сексуальным обычаям.

36. Тот факт, что в отдельных случаях колониальная динамика продолжает, как представляется, оказывать значительное влияние на процессы законодательных и политических реформ даже после обретения независимости, свидетельствует о долгосрочности воздействия колониализма и его последствий. В различных бывших колониях после обретения независимости однополые интимные отношения были объявлены уголовным преступлением, и эти примеры зафиксированы в докладе.

37. Каждое суверенное государство несет ответственность за обеспечение благополучия и уважения достоинства каждого человека, находящегося под его юрисдикцией. Для этого суверенным государствам необходимо уравновесить свое прошлое, настоящее и будущее, чтобы понять, какие из их несущих конструкций следует сохранить, а какие — подвергнуть пересмотру и демонтировать. Усвоение сути и учет колониальных процессов и их последствий являются важнейшим и крайне необходимым шагом в этом отношении.

38. **Г-жа Лорткипанидзе** (Грузия) говорит, что ее страна приняла ряд мер для ликвидации дискриминации и обеспечения защиты уязвимых групп населения. Национальная стратегия в области прав человека на период 2022–2030 годов предусматривает неуклонное совершенствование законодательства о равенстве и борьбе с дискриминацией, охрану прав уязвимых групп населения и принятие в защиту жертв конкретных мер в ответ на преступления, совершаемые на почве дискриминации. Департамент контроля качества в составе министерства внутренних дел способствует оперативному реагированию и качественному расследованию определенных видов преступлений, в том числе преступлений на почве ненависти. С 2021 года совместно с Генеральной прокуратурой и Верховным судом он публикует всеобъемлющую ежегодную статистику о преступлениях на почве дискриминации, в том числе совершенных по мотивам, связанным с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

39. **Г-жа Скефф** (Аргентина), выступая от имени Основной группы по ЛГБТИ, говорит, что тот факт, что Независимый эксперт получил материалы от 76 заинтересованных сторон, включая государства, национальные правозащитные учреждения, органи-

зации гражданского общества и представителей научных кругов, свидетельствует о наличии конструктивного диалога, который он развивал в течение последних нескольких лет. Убедительные результаты исследования, содержащиеся в докладе, подчеркивают важность декриминализации сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также принятия мер по борьбе с дискриминацией. Она просит Независимого эксперта привести примеры успешно проведенных информационно-пропагандистских кампаний по этой теме.

40. **Г-н Рива Грела** (Уругвай) говорит, что обязательства государств по обеспечению соблюдения прав человека включают в себя обязанность защищать людей от насилия и дискриминации. Не может быть оправдания тому, чтобы те или иные лица, общины и группы населения были исключены из процесса всеобъемлющего осуществления их прав человека. Цель заключается не в создании новых прав, а в сохранении тех, которые уже закреплены во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и многих других документах. Он спрашивает, как Организация Объединенных Наций могла бы решать проблему дискриминации, особенно в тех случаях, когда правовые системы не гарантируют изложенные в вышеупомянутых документах права представителям сообществ лесбиянок, геев, трансгендеров, бисексуалов и интерсексуалов.

41. **Г-жа Крабач** (Германия) говорит, что доклад Независимого эксперта появился в критический момент, когда многие страны уже приняли законы, криминализирующие однополые отношения и многообразные гендерные идентичности, или рассматривают возможность их принятия. Сторонники таких законов часто утверждают, что гомосексуальность и гендерная квир-идентичность являются инородным явлением и не зафиксированы в истории в их обществах и что Запад навязывает бывшим колониям свои ценности. В докладе показано, что различные идентичности существовали во всем мире и на протяжении всей истории и что криминализация является наследием колониализма. Бывшие колониальные державы, такие как Германия, обязаны предпринимать усилия по защите тех, кто подвергается нападкам лишь по той причине, что они являются тем, кем являются, и любят тех, кого любят. Она спрашивает, каким образом международное сообщество могло бы еще более углубить осведомленность о взаимосвязи между колониализмом и криминализацией однополых отношений.

42. **Г-н Валидо Мартинес** (Куба) говорит, что конституция его страны, принятая в 2019 году, еще

более усилила защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и повысила ответственность государства и общества за охрану семьи. В результате всеобъемлющего демократического процесса разработки и консультаций, а также общественного референдума сегодня на Кубе действует один из самых передовых в мире семейных кодексов. Новый кодекс обеспечил более широкое признание и защиту прав детей, женщин, пожилых людей, лиц с инвалидностью и представителей ЛГБТИК+. Все это достигнуто, несмотря на действие экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами. Эта враждебная политика противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву и является главным препятствием на пути развития его страны. Она негативно сказывается на осуществлении прав человека и благополучии всего населения, включая сообщество ЛГБТИК+.

43. **Г-н Ланг** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что возникновение новых форм насилия и дискриминации в отношении ЛГБТИК+ подтверждает важность порученного мандата. Принадлежащих к сообществу ЛГБТИК+ лиц можно встретить по всему миру, хотя некоторые государства-члены пытаются отрицать их существование, их права человека и их достоинство. Эти государства заставляют представителей сообщества ЛГБТИК+ молча сносить страдания. Он настоятельно призывает государства-члены действовать сообща, чтобы возвысить голос каждого и обеспечить, чтобы никто не подвергался насилию или дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, особенно лица, сталкивающиеся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации.

44. **Г-н Хамер** (Австралия) говорит, что во многих частях мира сообщество ЛГБТКИА+ по-прежнему сталкиваются с масштабной практикой дискриминации, стигматизации и отчуждения, порождающей сексуальное и гендерное насилие и ведущей к увеличению рисков возникновения психических заболеваний и замедлению развития и экономического роста. Он спрашивает, как международное сообщество могло бы преодолеть последствия колонизации и признать, что люди различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности существовали повсюду на протяжении всей истории человечества. Нет никаких оправданий тому, чтобы лишать частных лиц, общины или группы людей возможности в полной мере пользоваться своими правами человека из-за выбранной ими сексуальной ориентации или гендерной идентичности; требуется отменить зако-

ны и практику, криминализирующие или маргинализирующие человека по таким признакам. Крайне важное значение имеют обеспечение правовой защиты от дискриминации, предоставление доступа к здравоохранению, образованию и возможностям трудоустройства и создание атмосферы согласия и понимания. Австралия развивает стратегию защиты прав человека представителей сообщества ЛГБТКИА+ в рамках своих усилий в сфере международной дипломатии и делает ставку на использование межсекторального подхода.

45. **Г-н Оскарссон** (Исландия), выступая от имени стран Северной Европы и Балтии, говорит, что они всецело привержены борьбе с любыми формами насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Страны Северной Европы и Балтии приветствуют доклад Независимого эксперта и согласны с тем, что государства должны выполнять свою обязанность бороться с актами дискриминационного насилия и надругательства посредством декриминализации добровольных однополых связей. Они продолжают участвовать в международном сотрудничестве и партнерстве с целью обмена передовым опытом и до тех пор, пока не произойдет полная декриминализация, будут продолжать выступать за это. Он спрашивает, что еще могло бы сделать международное сообщество, чтобы ускорить прогресс в деле декриминализации.

46. **Г-н Бауенс** (Бельгия) говорит, что, хотя в тех или иных случаях колониализм сделал многообразие сексуальных ориентаций и гендерной идентичности объектом криминализации, не он породил его, ибо многообразие повсеместно существовало и раньше на протяжении всей истории. Отметить этот факт исключительно важно, ибо он прямо опровергает утверждение о том, что такое многообразие было навязано миру под влиянием Запада. Бельгия с сожалением отмечает, что 67 стран до сих пор криминализируют гомосексуальные отношения, и призывает их пересмотреть свою позицию. Многие страны добились прогресса в ликвидации основ, на которых построены старые колониальные законы о публичной неблагодарности. Его делегация надеется, что другие страны также последуют этому примеру, и готова и далее поддерживать этот диалог и принимать в нем участие.

47. **Г-жа Морин** (Канада) говорит, что колониальные законы и политика оставили в наследие многим странам, включая ее собственную, институциональные барьеры предосудительного отношения, препятствующие участию в жизни общества гендерно-вариативных лиц и представителей сообщества ЛГБТИК+. Канада отменила законы колониальной

эпохи, криминализирующие гомосексуальность, 54 года назад, в то время как во многих странах этого до сих пор так и не сделано. Она будет и впредь подчеркивать важность защиты прав человека для всех, независимо от сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в соответствии с международным правом в области прав человека. В своем докладе Независимый эксперт отметил, что судам и законодательным органам отведена ключевая роль в декриминализации однополых отношений и деколонизации правовой базы. Оратор отмечает, что ряд стран в последние годы добился прогресса в этом вопросе, на фоне одновременного регресса в других странах, и спрашивает, как Независимый эксперт может объяснить такое расхождение.

48. **Г-жа Точи** (Люксембург) говорит, что доклад свидетельствует о том, что криминализация добровольной близости между взрослыми людьми одного пола и многообразия гендерного самовыражения противоречит обязательствам государств по международному праву. В докладе также подчеркивается взаимосвязь между колониализмом и продолжающимися дискриминацией и насилием по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в различных частях мира. Ее делегация решительно осуждает все попытки криминализировать гомосексуальность. Она спрашивает, как государства, желающие демонтировать социальные матрицы, в частности, уходящие корнями в колониализм, могли бы добиться большего признания широкой общественностью важности уважения сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всем их многообразии. Она также хотела бы знать, как обеспечить учет и признание гендерного многообразия в качестве позитивной составляющей в различных процессах Организации Объединенных Наций.

49. **Г-н Кальеха** (Мексика) говорит, что прочная законодательная база его страны гарантирует право на равенство и запрещает дискриминацию по любым признакам. С 2019 года мексиканцы, проживающие за границей, могут заключать браки в консульствах своей страны независимо от своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Аналогичным образом, с октября 2022 года брачное равноправие стало реальностью во всех регионах самой Мексики. Он спрашивает, как, с учетом исторического контекста колонизации и ее последствий, государства могли бы реформировать свою нормативно-правовую базу, с тем чтобы решить проблему уязвимости положения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов перед лицом возможных нападок на них с применением насилия.

50. **Г-жа Фрёденрайх** (Франция) говорит, что основные права лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТ+, слишком часто игнорируются или высмеиваются. Международное сообщество должно подтвердить универсальность прав человека и приложить все возможные усилия для обеспечения защиты таких лиц. Ее страна вновь призывает к всеобщей декриминализации гомосексуальности и подтверждает свою приверженность борьбе против насилия и дискриминации в любых формах. Она просит Независимого эксперта представить более подробную информацию о его рекомендациях относительно деколонизации принятых категорий, которые используются для обозначения и схематизации гендерного и сексуального многообразия.

51. **Г-н Рейхвейн** (Королевство Нидерландов) говорит об удовлетворенности его делегации тем, что Независимый эксперт сосредоточил внимание не только на жертвах дискриминации и насилия, но и на инструментализации предрассудков и ненависти, с тем чтобы лучше понять причины этого явления. Его страна полностью поддерживает цель отмены или изменения любых законов, политики и практики, криминализирующих добровольную однополую близость, гендерную идентичность и гендерное самовыражение. К сожалению, у Королевства Нидерландов тоже есть свое колониальное прошлое. Он спрашивает, какой вклад, по мнению Независимого эксперта, его страна в свете своей истории могла бы внести в борьбу с дискриминацией и насилием в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов во всем мире.

52. **Г-жа Соарес Лейче** (Бразилия) говорит, что во многих странах законодательство, криминализирующее добровольные однополые отношения, уходит своими корнями в колониальный период. Бразилия полностью поддерживает предложенную государствам рекомендацию относительно отмены или изменения законов, политики и практики, криминализирующих добровольную половую близость лиц одного пола, гендерную идентичность и гендерное самовыражение, а также рекомендацию об обеспечении гарантий доступа к правосудию. В ее стране создан национальный секретариат по делам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, целью которого является принятие позитивных мер, в том числе в сфере занятости, и обеспечение всемерного участия этих лиц во всех сферах общественной жизни.

53. **Г-жа Греффин** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя) говорит, что криминализация однополых отношений поощряет стигматизацию, узаконивает предрассудки и, в конечном

итоге, приводит к нарушениям прав человека. Европейский союз обеспокоен вызывающими тревогу масштабами насилия, дискриминации и стигматизации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов во всем мире, являющимися результатом действия дискриминационных законов и проводимых политики и практики. Он будет и впредь стремиться предоставить мандатариям Организации Объединенных Наций возможность взаимодействия с широким кругом стран и способствовать созданию надежных условий и доверительной атмосферы для проведения диалога с целью преодоления страхов и заблуждений. Оратор просит Независимого эксперта указать наиболее эффективные меры, которые государства-члены могли бы предпринять в этом отношении.

54. **Г-жа Алмейда Мариньо** (Португалия) говорит, что усилия по предотвращению широко распространенных посягательств на права человека и нарушений этих прав, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, не должны ослабевать, учитывая, что 67 стран по-прежнему криминализируют добровольные однополые отношения, 41 страна рассматривает как преступление сексуальную близость между женщинами и 20 стран однозначно квалифицируют в качестве преступных элементов трансгендеров и подвергают их преследованию. На протяжении многих лет Независимый эксперт приводит многочисленные доказательства того, что криминализация однополых отношений поощряет стигматизацию и предрассудки, подвергает людей домашнему и институциональному насилию и повышает вероятность того, что они могут стать жертвами преступлений на почве ненависти и объектами угроз физического уничтожения, а также быть подвергнуты пыткам и смертной казни. В свете этих фактов она спрашивает, какие стратегии могли бы принять государства-члены для оказания поддержки организациям гражданского общества, занимающимся вопросами защиты прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в этих странах. Она также спрашивает, заметил ли Независимый эксперт какие-либо изменения в том, что касается сбора дезагрегированных данных.

55. **Г-н Куймизакис** (Мальта) говорит, что его страна будет и впредь поощрять уважение прав и достоинства каждого человека и защищать их, независимо от гендерной идентичности или сексуальной ориентации, в том числе выступая за отмену или изменение законов, политики и практики, криминализирующих однополую близость по обоюдному согласию. Он спрашивает, какую роль должно играть гражданское общество, в частности религиозные

общины, в демонтаже колониальных моделей насилия и дискриминации в отношении представителей сообщества ЛГБТИК+.

56. **Г-жа Акита** (Япония) говорит, что комментарии делегации Китая относительно дренажа воды, которую очищают с помощью усовершенствованной системы обработки стока, несостоятельны и не имеют отношения к теме обсуждения. Ее страна действует под строгим надзором Международного агентства по атомной энергии, и ее правительство всегда предоставляло международному сообществу ясные, подробные и основанные на фактах объяснения по этому поводу.

57. Прекращение насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности имеет важнейшее значение, и Япония, как один из учредителей Основной группы по ЛГБТИ, продолжает поддерживать этот мандат. Она просит Независимого эксперта привести примеры международного сотрудничества и партнерства в целях обмена передовым опытом, знаниями и ресурсами.

58. **Г-жа Токарска** (Украина) говорит, что ее страна, как демократическое европейское государство, в котором главенствует верховенство права, решительно выступает против нетерпимости во всех ее проявлениях, в частности, против насилия на почве ненависти в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексуалов. Каждый человек обладает правами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека). С 2016 года Украина является членом Коалиции за равные права. После российского вторжения условия, в которых живут люди на временно оккупированных территориях Украины, значительно ухудшились. Российская Федерация незаконно распространила действие своего законодательства на эти территории, включая запрет на то, что она квалифицирует как пропаганду гомосексуальности. Несмотря на эти проблемы, Украина продолжает стремиться к обеспечению равноправия для всех, в том числе посредством применения нового закона об СМИ, поставившего под решительный запрет заявления, подстрекающие к дискриминации отдельных лиц или групп по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

59. **Г-жа Уайт** (Соединенное Королевство) говорит, что 75-я годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека предоставляет возможность напомнить об универсальности прав человека и о

принципе недискриминации по любым признакам, в том числе по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или ее выражения, а также по признаку пола. В 2018 году ее правительство признало, что законы колониальной эпохи, часто вводимые ее страной, по-прежнему негативно влияют на жизнь представителей сообщества ЛГБТ+. Такие законы всегда были и остаются ошибочными. Соединенное Королевство прилагает усилия, направленные на то, чтобы избавиться от полученных в наследие насилия и дискриминации. Она просит Независимого эксперта дать оценку влиянию дискриминационного законодательства колониальной эпохи на идентичность ЛГБТ+ в рамках культуры коренных народов и традиционных культур.

60. **Г-н Руидиас Перес** (Чили) говорит, что доклад дает полезное представление о том, как колониализм и деколонизация повлияли на формирование и укоренение вредных социальных стереотипов восприятия сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также о том, как они затрагивают права человека. Многие сообщества, которые в доколониальную эпоху были гораздо более терпимы и по-другому воспринимали гендерные роли, в итоге приняли гомофобные и трансфобные законодательство и подходы, ущемляющие человеческое достоинство. Учитывая необходимость в проведении реформ для обеспечения более широкого участия представителей ЛГБТИК+ во всех сферах жизнедеятельности, он спрашивает, как государства могли бы продвигаться вперед в своих усилиях по деколонизации законодательства и взглядов.

61. **Г-жа Алонсо Хиганто** (Испания) говорит о приверженности ее страны борьбе с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. На национальном уровне в ее стране принято законодательство, обеспечивающее равенство трансгендеров и гарантирующее права лесбиянок, геев, трансгендеров, бисексуалов и интерсексуалов. На международном уровне Испания выступает на всех форумах за декриминализацию однополых близости. Борьба с насилием, дискриминацией и отчуждением по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения и сексуальных характеристик является целью политики ее правительства по утверждению равенства и одним из приоритетов его деятельности в области прав человека по всему миру. Поощрение многообразия во всех его формах способствует созданию более открытых, инклюзивных, справедливых и толерантных обществ. С учетом этого она просит Независимого эксперта указать наиболее эффективные меры, которые международ-

ное сообщество могло бы принять для борьбы с криминализацией сексуальных отношений между лицами одного пола.

62. **Г-н Педроса** (Перу) говорит, что для искоренения насилия и дискриминации, которым подвергаются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, крайне важное значение имеет выяснение первопричин этого явления. Каждый из докладов Независимого эксперта вносит ценный вклад в этом отношении. Он спрашивает, какими выводами Независимый эксперт мог бы поделиться с Комитетом и со своим преемником в отношении достижения таких условий в мире, в которых никто более не подвергался бы дискриминации и насилию за то, кем он является.

63. **Г-н Пассмур** (Южная Африка) говорит, что его страна имеет давнюю и хорошо задокументированную историю дискриминации. Хотя колониальные и неоколониальные взгляды часто ассоциируются с расовой дискриминацией, они также охватывают и гендерные нормы и сексуальную ориентацию. Делегация оратора абсолютно согласна с тем, что гетеронормативные взгляды на сексуальность, привитые колониальными державами, неразрывно связаны с определением гендера и сексуальности в расистском ключе и что они радикально изменили африканские общества, во многих из которых до прихода колониализма бинарного подхода к гендеру не существовало. Южная Африка гордится тем, что стала первой в мире страной, запретившей в своей конституции дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Он просит Независимого эксперта подробнее проинформировать о том, как вопросы, касающиеся лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, могли бы быть интегрированы в усилия по деколонизации накопившегося опыта и развитию суммы знаний коренных народов.

64. **Г-жа Свон** (Ирландия) говорит, что ее делегация приветствует изучение Независимым экспертом взаимосвязей между колониализмом и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Многообразие последних существовало во всем мире на протяжении всей истории, и противодействие ему было обычной реакцией колониальной машины, являющейся частью более широкой программы угнетения. В известной степени эти взаимосвязи характерны и для Ирландии, в которой дискриминация сохранялась еще в течение определенного времени после обретения независимости. С тех пор Ирландией пройден большой путь, чему, в частности, способствовала самоотверженная работа активистов гражданского общества. Она спрашивает, как государства-члены могли бы сотрудничать

в деле поощрения уважения прав представителей сообщества ЛГБТИК+. Что касается рекомендации государствам принять законодательные меры по ликвидации практики конверсионной терапии, то она хотела бы особо отметить в этой связи разработку в Ирландии приоритетного для правительства на 2023 год плана подготовки законодательства о запрещении применения такой терапии.

65. **Г-н Мадригал-Борлос** (Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности) говорит, что он со всем уважением относится к тому, что делегации, подключившиеся к диалогу, представляют разные позиции в контексте исторических процессов колониализма и колонизации. Он просит извинить его за возможные недостатки, побудившие те или иные делегации воздержаться от этого участия. В своих выступлениях большинство делегаций указали на то, как колониальные проекты весьма успешно способствовали инструментализации политической гомофобии, которую колонизаторы использовали для продвижения интересов, противоречащих защите прав человека.

66. В своем докладе он показал, что защита криминализации укореняет защиту колониальных проектов и что международное сообщество несет коллективную ответственность за переоценку суммы знаний и процессов развития, а также законодательных, политических, образовательных и других базовых элементов. Важно проанализировать, как такие проекты порождают или усугубляют несправедливость. В этой связи на вооружение можно было бы взять множество различных стратегий, включая ориентированные на права человека подходы к исследованиям, поощряющие недискриминацию, участие, расширение прав и возможностей и распределение ответственности. Что касается исследований и получения знаний, то он хотел бы отметить усилия институтов, входящих в архитектуру прав человека, в том числе работу других мандатариев специальных процедур, которая дает необходимое представление о том, как криминализация и другие элементы наследия колониальной несправедливости препятствуют доступу ко всему спектру прав в таких областях, как здравоохранение, образование, жилье и культура. Также крайне необходимо признать важность поощрения исследований и анализа вопроса о том, каким образом следовало было бы произвести демонтаж международной ответственности различного уровня, исконной и нынешней.

67. За предыдущие семь лет Независимый эксперт и его предшественник, в соответствии с мандатом, порученным Советом по правам человека и Гене-

ральной Ассамблеей, провели восемь страновых посещений для установления фактов, а также многочисленные консультативные и пропагандистские поездки, тематические исследования, расследования индивидуальных сообщений и двусторонние и многосторонние встречи. В ходе этой работы они изучали вопрос о признании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в международном праве в области прав человека и имеющиеся данные об ужасающих актах насилия и дискриминации, ежедневно совершаемых по всему миру в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц.

68. Они проанализировали проблему криминализации, в результате которой лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, а также лица, воспринимаемые как таковые, могут рассматриваться в их государствах как преступники и даже предаваться смерти. Они также исследовали процессы патологизации сексуальной ориентации и гендерной идентичности, с которыми тесно связано применение пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания во всем мире. Они способствовали распространению позитивной практики социальной инклюзии и предоставляли консультации по вопросам, касающимся статистики, Целей в области устойчивого развития, а также мира и безопасности и права на свободу религии и убеждений, объясняя, как последнее связано с основами свободы и равенства по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

69. Независимый эксперт представил четкие и убедительные доказательства того, что сексуальная ориентация и гендерная идентичность являются и должны оставаться личностными характеристиками, защищаемыми международным правом в области прав человека. Вывод в этой связи является очевидным и сводится к тому, что работа Организации Объединенных Наций по искоренению дискриминации и насилия не будет выполнена без учета государствами этих факторов. Оратор сожалеет о том, что ряд государств по-прежнему упорно отказываются принять эти доказательства и пренебрегают своим долгом защищать права человека всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. В течение предыдущих шести лет он общался с лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами в этих государствах, все они являются соотечественниками, соседями и во многих случаях даже родственниками делегатов. Это и учителя, которые оценивали их работы, и стюардессы, которые обеспечивали их безопасность, медработники скорой, которые приезжали к ним на дом. Конечно, это могли быть и те, кто накричал на них в

уличной пробке. Лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров можно встретить повсюду. И он, как юридический аналитик, на протяжении шести лет рекомендовал признать эту реальность. До тех пор, пока государства не перестанут отказывать лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и гендерно-вариативным лицам в необходимых им уважении и защите, вера в приверженность таких государств правам человека, демократии и уважению личности и достоинства неизбежно будет и далее вызывать сомнения.

70. Оратор хотел бы закончить свое выступление на оптимистичной ноте. Он отмечает работу представителей государственных органов и гражданских служащих, показавших себя визионерами и вставших во исполнение важнейшего человеческого долга на защиту добропорядочности, свободы и равенства для всех. Оратор благодарит своих коллег в Организации Объединенных Наций за огромную поддержку, оказанную ему в работе. Он также благодарен организациям гражданского общества и правозащитникам, не утратившим решимости их намерений, пусть каждое утро и приносило им новости об очередном избиении или убийстве, или о том, что очередной суд отказал им в правах.

71. Но самое главное — это то, что его сообщество не обмануло его ожиданий. В течение последних шести лет он встречался с лесбиянками, геями, бисексуалами, транссексуалами и гендерно-вариативными лицами по всему миру и сегодня знает, они никогда не поступятся своим достоинством, своей человечностью и стремлением к счастью.

72. **Г-н де Варен** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств), представляя свой заключительный доклад (см. [A/78/195](#)), говорит, что, осуществляя порученный ему мандат, он всегда стремился заострить внимание на вопросах меньшинств в Организации Объединенных Наций, используя различный инструментарий, как это делается в отношении многих других маргинализированных групп. По словам Генерального секретаря, характерной особенностью защиты прав меньшинств сегодня стали откровенное бездействие и халатность.

73. Посещение стран в период действия его мандата стало возможным благодаря сотрудничеству соответствующих правительств. Словения, следуя рекомендациям, которые он сформулировал после своего первого визита, внесла поправки в свою конституцию, признав три национальных языка жестов в качестве официальных языков, два из которых являются языками меньшинств.

74. Главным образом именно неспособность Организации Объединенных Наций предотвратить конфликты и гарантировать равные права человека для маргинализированных меньшинств сделала мир еще более безрадостным, опасным и нестабильным, чем он был до этого на протяжении почти столетия. Количество конфликтов с применением насилия сегодня превышает их число за период начиная с 1945 года, причем большинство из них — это внутренние конфликты, часто связанные с жалобами меньшинств в связи с отчуждением, дискриминацией или несправедливостью. Число перемещенных лиц в мире достигло 110 млн. Кампания по искоренению безгражданства завершилась безрезультатно, фактическое число людей, не имеющих гражданства, продолжает расти.

75. Также растет число преступлений на почве ненависти, рекордные масштабы приняли антисемитизм, исламофобия, негативные по отношению к чернокожему населению и антиазиатские настроения, ксенофобия и нетерпимость к представителям ЛГБТИК+. Социальные сети представляют площадку для распространения против меньшинств риторики обесчеловечивания, более того, возведения в норму насилия. Общество становится все более поляризованным, разделенным и дестабилизированным, что приводит к убийствам, злодейским преступлениям и этническим чисткам. Детям отказывают в праве на обучение на родном языке, миллионы из них разлучены со своими родителями во имя интеграции, на самом деле являющейся ни чем иным, как принудительной ассимиляцией.

76. Как никогда ранее в новейшей истории сегодня над миром нависла зловещая тень жестокой бесчеловечности, гуманитарных катастроф и даже геноцида, причиной которых отчасти является то, что Организация Объединенных Наций не смогла сосредоточить усилия на борьбе с популистской ксенофобией, дискриминацией и фанатизмом, непосредственно породившими рост нестабильности и несправедливости в мире, отрицающем права человека миллионов людей, среди которых немалую часть составляют меньшинства.

77. Меньшинства не только обошли вниманием, о них просто забыли. Необходимо сосредоточить усилия на предотвращении конфликтов, в частности на предотвращении внутренних конфликтов, которые являются причиной нынешних гуманитарных кризисов и массовых перемещений населения. Поздно предупреждать насилие и кровопролитие, если они уже состоялись. Ориентационная записка Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, принятая в 2013 году, должна

быть переиздана, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет и интеграцию прав меньшинств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Это укрепит механизмы защиты прав меньшинств на институциональном уровне, поможет не допускать конфликты и сплотит международное сообщество в его усилиях по предотвращению новых кризисов и вынужденных переселений.

78. **Г-н Грюнвальд** (Словакия) говорит, что меньшинства по-прежнему подвергаются отчуждению, дискриминации и маргинализации. Будучи первыми из тех, кто становится жертвами кризисов, они в наименьшей степени защищены от нарушений прав человека. Словакия решительно выступает против использования проблем меньшинств в качестве предлога для достижения политических целей, как это происходит начиная с 2014 года в случае российского вторжения на Украину. Права меньшинств в Словакии затрагиваются более чем в 30 законах и подзаконных актах. Несмотря на достигнутый прогресс, сделать, однако, предстоит еще многое. Стратегии по решению проблем, с которыми сталкиваются представители народа рома, пока еще отстают в своем осуществлении, и в отношении проживающих в Словакии меньшинств в целом требуется проявление большей терпимости. Он просит Специального докладчика подробнее прокомментировать ту точку зрения, что Организация Объединенных Наций не сделала всего необходимого для защиты меньшинств по сравнению с другими маргинализованными группами.

79. **Г-н Ланг** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что языки маргинализованных этнических сообществ должны быть обеспечены защитой, а языки коренных народов — включены в работу организаций системы Организации Объединенных Наций, что позволит создать условия для совместного решения международных проблем. Его правительство вместе с представителями племенных народов и коренными гавайскими общинами разрабатывает рассчитанный на 10 лет национальный план возрождения родного языка и руководит распределением 3,4 млн долл. США, выделяемых на субсидии центрам языковых ресурсов коренных американцев. Он спрашивает Специального докладчика, как государства-члены могли бы наиболее эффективно поддерживать возрождение языков коренных и других маргинализованных народов вне системы учебных заведений.

80. **Г-жа Хардвик** (Австрия) говорит, что меньшинства сталкиваются как с давно известными проблемами, такими как безгражданство и отсутствие полноценного участия, так и с новыми, такими как

риторика ненависти в Интернете и использование искусственного интеллекта. В связи с современными технологиями она просит Специального докладчика указать наиболее эффективные меры по предотвращению дискриминации против меньшинств. Она также просит его указать наиболее серьезные проблемы в осуществлении Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и рекомендовать наилучшую практику.

81. **Г-жа Греффин** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя) говорит, что осуществление в полной объеме прав человека лиц, принадлежащих к меньшинствам, способствует социальной сплоченности и солидарности, предотвращает конфликты и обеспечивает устойчивый мир. Проблемы меньшинств представляют собой первопричину многих конфликтов в мире, причем правами лиц, принадлежащих к меньшинствам, злоупотребляют настолько, что используют их даже в качестве предлога для объявления войны. Меньшинства сталкиваются с дискриминацией и насилием, часто становятся объектами ненавистнической риторики и жертвами преступлений на почве ненависти и отстраняются от полноценного участия в жизни общества. Она просит Специального докладчика поделиться информацией о достижениях и передовом или перспективном опыте, с тем чтобы стимулировать усилия по решению дальнейших задач. Она также спрашивает, как задействовать и использовать возможности, предоставляемые уже широко применяемыми и новейшими технологиями, для защиты и поощрения прав.

82. **Г-жа Авиэль** (Израиль) говорит, что после учиненной силами ХАМАС массовой расправы с 1400 ни в чем не повинных граждан в Израиле 7 октября 2023 года антисемитизм стал набирать силу во всем мире, проявляясь в риторике ненависти и представлении дезинформации в Интернете, преследовании евреев в общественных местах, насилии против них и отрицании права Израиля на существование и самозащиту. В отдельных местах произошло многократное увеличение числа антисемитских атак. Евреи вновь подвергаются угрозам и становятся жертвами нападения и убийств на религиозной почве. Она спрашивает, как должна реагировать Организация Объединенных Наций в свете тревожной тенденции нарастания антисемитизма.

83. **Г-н Ясин** (Ирак) говорит, что конституция Ирака не касается вопросов меньшинств, поскольку все его граждане равны с точки зрения имеющихся у них прав и обязанностей. Закон о выборах гарантирует одинаковое отношение ко всем меньшинствам,

включая христиан, езидов и шабак, что обеспечивает их участие в принятии решений и политической и гражданской жизни. Его правительство приняло историческое решение предоставить езидам право собственности на их земли в Синджаре. Он спрашивает Специального докладчика, какие элементы должны содержаться в конвенции о правах меньшинств.

84. **Г-н Ламце** (Албания) говорит о необходимости защиты прав меньшинств для обеспечения всеобщего осуществления прав человека в полном объеме. Различные группы должны иметь возможность для взаимодействия, сохраняя при этом свою самобытность. На юге Сербии этнические албанцы подвергаются различным административным процедурам, направленным на сокращение их числа. Одна из таких процедур предусматривает удаление записей адресов места жительства этнических албанцев, которые никак не уведомляются об этом и, в результате, часто теряют право на обжалование. Отношение к меньшинствам является реальным показателем прогресса, достигнутого в построении открытых и справедливых обществ для всех.

85. **Г-н Айдил** (Турция) говорит, что его делегация отвергает неприемлемую ссылку Специальным докладчиком в его докладе за 2022 год (A/77/246) на события 1915 года в Османской империи. Геноцид является весьма узким юридическим понятием и четко определенным преступлением, поэтому устанавливать факт его совершения должен, как это указано в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, только лишь компетентный суд. В отсутствие подобного судебного решения упомянутая ссылка не только несостоятельна юридически, но и противоречит исторической реальности. Специальный докладчик вышел за рамки своего мандата и пытается переписать историю. Специальные докладчики, назначенные Организацией Объединенных Наций, должны выполнять то, что предусмотрено их соответствующими мандатами, и следовать нормам международного права. В проекте резолюции, озаглавленном «Эффективное содействие осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», Комитету следует воздержаться от ссылки на указанный доклад, в котором предпринята попытка очернить историю Турции.

86. **Г-н Ойгстер** (Швейцария) говорит, что во многих странах недискриминация и эффективное участие меньшинств находятся под угрозой, что сказывается на них негативным образом, усиливает напряженность и может привести к возникновению конфликтов. Частыми стали случаи ограничения прав

меньшинств, включая угрозы в их адрес, а также направленную против них риторику ненависти как в сети, так и вне сети Интернет. Его страна также обеспокоена их политической и социально-экономической маргинализацией. Этническое, языковое и религиозное многообразие является ценным активом, и без интеграции меньшинств и социальной сплоченности нельзя обеспечить гарантии долгосрочного мира и стабильности. Государствам-членам необходимо безотлагательно развернуть деятельность по реализации Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также осуществлению соответствующих стандартов в области прав человека. Он спрашивает, каким образом можно обеспечить защиту женщин, принадлежащих к группам меньшинств, учитывая, что они часто становятся жертвами многочисленных и пересекающихся форм дискриминации.

87. **Г-н Ахиджо** (Камерун) говорит, что его страна, представляющая собой мозаику религий, культур и языков, избрала политический подход к обеспечению единства в многообразии, о чем свидетельствует предоставление меньшинствам защиты, предусмотренной в ее конституции. Очередная годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, отмеченная в 2022 году, предоставила Специальному докладчику возможность популяризации прав меньшинств. Он спрашивает, какие дополнительные возможности открываются в связи с годовщинами принятия Венской декларации и Программы действий и Всеобщей декларации прав человека. Механизм универсального периодического обзора вносит ценный вклад в дело защиты меньшинств. Он спрашивает, что сделано Специальным докладчиком для мониторинга предпринятых шагов и выявления тенденций в отношении защиты этнических, культурных и религиозных прав меньшинств. Наконец, он хотел бы знать, в какой степени учитываются интересы таких смежных групп, как коренные народы и мигранты, и как Специальный докладчик сотрудничает с Постоянным форумом по проблеме лиц африканского происхождения.

88. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что, как отметил Специальный докладчик в своем докладе за 2022 год (A/77/246), Организация Объединенных Наций часто закрывает глаза на проблемы меньшинств. Многие государства отрицают само существование прав национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств. Так обстоят дела на Украине, в Латвии и Эстонии, где

правительства на протяжении многих лет проводят карательную политику в отношении русскоязычного населения. Русофобия стала нормой. Права русских и русскоязычных меньшинств попираются, русский язык и культура объявлены вне закона, предпринимаются любые попытки, чтобы вычеркнуть все русское из жизни этих государств.

89. **Г-н Модьёроши** (Венгрия) говорит, что национальные меньшинства представляют собой сообщества, которые способствуют укреплению отношений между странами и культурами. Однако во многих регионах национальные меньшинства рассматриваются как угроза безопасности, их права ущемляются, в то время как международное сообщество закрывает на это глаза. Обделенность меньшинств не только представляет собой нарушение прав человека, но и становится первопричиной будущих конфликтов.

90. Венгрия внимательно следит за положением общины венгерского меньшинства на Украине, которому отказывают в его правах начиная с 2015 года. Несмотря на все усилия, каких-либо улучшений здесь практически не наблюдается. В своих заключениях, опубликованных в 2023 году, Европейская комиссия «Демократия через закон» (Венецианская комиссия) подтвердила обязательность соблюдения международных стандартов защиты меньшинств.

91. **Г-жа Акито** (Япония) говорит, что женщины из числа меньшинств часто подвергаются многочисленным и пересекающимся формам дискриминации, которые лишают их прав человека и порой обрекают на нищету и отчуждение. Руководствуясь обязательством не обойти никого вниманием, необходимо удвоить усилия, направленные на предотвращение дискриминации и отчуждения. Она просит Специального докладчика привести примеры эффективного участия гражданского общества, неправительственных организаций и представителей меньшинств в разработке, осуществлении и оценке национальной политики и стратегий по защите прав меньшинств.

92. **Г-жа Куреши** (Пакистан) говорит, что религиозные и этнические меньшинства сталкиваются с преследованиями со стороны правых экстремистов в западных странах и фашистов хиндутвы в Индии. В Индии мусульманское меньшинство продолжает подвергаться дискриминации, преследованиям и насилию, ставшим частью ее государственной политики. Дискриминационный Закон о внесении поправок в Закон о гражданстве привел к фактической потере гражданства миллионами людей. Как отмечается в докладе, в период с 2014 по 2018 год

инциденты с разжиганием ненависти в отношении меньшинств в Индии выросли на 786 процентов. Индуистские священники публично призывают к истреблению мусульман, что может привести к геноциду в Индии и незаконно оккупированных ею Джамму и Кашмире. После принятия в августе 2019 года противозаконных односторонних мер Индия стремится осуществить то, что она называет «окончательным решением» для Джамму и Кашмира, угнетая кашмирцев и превращая их в бесправное и рассеянное меньшинство на своей собственной родине. Индия ввела новые и произвольные правила домицилия, чтобы изменить демографическую ситуацию в незаконно оккупированных ею Джамму и Кашмире и сделать там из мусульманского большинства меньшинство, что является грубым нарушением резолюций Совета Безопасности и норм международного права. Она спрашивает Специального докладчика, какие меры могли бы быть приняты по линии правозащитных механизмов для обеспечения отмены Индией своего Закона о внесении поправок в Закон о гражданстве, с тем чтобы не допустить безгражданства для миллионов людей, принадлежащих к меньшинствам в этой стране. Она также спрашивает, каким образом эти механизмы могли бы привлечь внимание на ранние признаки геноцида против меньшинств в Индии, пока его еще можно предотвратить.

93. **Г-жа Сонкар** (Индия) говорит, что конституция Индии гарантирует права человека для всех индийских граждан без дискриминации по признаку религии, расы, касты, пола или места рождения. Она также предусматривает особую правовую защиту для сохранения культуры и языков сообществ меньшинств. Процент населения, относящегося к меньшинствам в Индии, значительно увеличился, что свидетельствует о наличии благоприятных условий для представителей всех вероисповеданий. Ее делегация крайне обеспокоена неверным отражением в докладе индийских реалий и хотела бы еще раз подчеркнуть, что меньшинства в Индии пользуются всеми основными правами, закрепленными в ее конституции.

94. Касаясь комментариев Пакистана, она говорит, что, как сообщает Комиссия по правам человека Пакистана, ежегодно там похищают и затем ложно обращают в ислам и выдают замуж около 1000 женщин из сообществ меньшинств в этой стране, в частности из общин индусов, сикхов и христиан. Не так давно, в августе 2023 года нападениям подверглись места отправления религиозного культа меньшинств, в ходе которых были сожжены христианские церкви и дома христиан. Союзные территории Джамму,

Кашмир и Ладакх являются неотъемлемой частью Индии, и Пакистан не в праве комментировать внутренние дела ее страны.

95. **Г-н Лю Луж** (Китай) говорит, что Китай является единой многоэтнической страной, в которой 56 этнических групп стремятся к всеобщему развитию и укреплению каждого из сообществ. Китай сохраняет приверженность гарантиям прав этнических меньшинств, предоставлению равных возможностей и содействию солидарности и прогрессу всех этнических групп, о чем свидетельствует ощущение ими самореализованности, благополучия и безопасности. Сегодня ситуация в области прав человека выглядит как никогда благополучно.

96. Китай решительно выступает против политически мотивированных попыток ограниченной группы стран распространить ложь о Синьцзяне и Тибете, что подрывает права человека и верховенство права. Китаю известно, что в отдельных странах группы меньшинств страдают от серьезной структурной дискриминации. В своем недавнем докладе Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности констатировал, что в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия Соединенных Штатов повсеместно практикуется системный расизм в отношении лиц африканского происхождения. Китай настоятельно призывает правительство Соединенных Штатов заняться решением своих собственных проблем в области прав человека и реально развивать равенство.

97. **Г-жа Блэккетт** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена) говорит, что кампания по ликвидации безгражданства к 2024 году ознаменовалась разочарованием, поскольку, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, число лиц без гражданства составило около 10 млн человек. Будучи бесправными, лица без гражданства представляют собой одну из самых обездоленных групп мирового населения, и их бедственное положение лишь подтверждает неспособность выполнить обещание не оставить никого без внимания. Необходимо более активно интегрировать этнические меньшинства в реализацию Цели 1 в области устойчивого развития, а государствам — взять на себя бюджетные обязательства по облегчению страданий наиболее обездоленных. Она спрашивает, как можно было бы усовершенствовать механизмы Организации Объединенных Наций по сбору данных об этнических меньшинствах.

98. **Г-н де Варен** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств) говорит, что значительного прогресса в деле признания и защиты прав меньшинств Организация Объединенных Наций добилась 30 лет назад, в то время, когда в мире происходило большое количество конфликтов, многие из которых были внутренними. В тот же период Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в качестве механизма по предотвращению конфликтов был учрежден институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, также были приняты Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств и Копенгагенские критерии, согласно которым защита меньшинств стала обязательным условием для вступления в Европейский союз.

99. Несмотря на первоначальный успех этих инициатив, впоследствии прогресс, достигнутый во многих областях, был утрачен. Что касается других маргинализированных групп, то были осуществлены дальнейшие меры с целью признания и защиты их прав, включая разработку договоров и создание форумов. Однако ни один из этих шагов не был предпринят в отношении меньшинств. Реакцией на это стало увеличение числа кризисов и конфликтов.

100. В качестве решения оратор рекомендует обеспечить полную интеграцию и всесторонний учет прав меньшинств в системе Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание не только разрешению, но и предотвращению конфликтов. Постоянный форум Организации Объединенных Наций позволил бы привлечь к меньшинствам большее внимание, создал бы условия для их взаимодействия с учреждениями Организации Объединенных Наций и предоставил возможность лучше разобраться в причинах, по которым мир становится все более нестабильным.

101. Необходимо разработать новый договор, подробно рассматривающий права человека меньшинств в ряде ключевых областей, таких, например, как безгражданство. Меньшинства составляют более трех четвертей от общего числа лиц без гражданства в мире. Что не является случайным обстоятельством, поскольку это скорее прямой результат политики государства. Оратор подготовил предложение с проектом глобальной конвенции о правах меньшинств, которое содержится в приложении к представленному докладу. В проекте документа отдельно выделена проблема маргинализации женщин из числа меньшинств, что является еще одной важной областью, учитывая пересекающиеся формы дискриминации и отчуждения, с которыми они сталкиваются. Кроме того, в нем содержатся, хотя, возможно, и недостаточные, указания на возможный подход к

риторике ненависти и социальным сетям в свете крайне деструктивного воздействия последних в вопросе отношения к меньшинствам.

102. Существующие пробелы позволяют экстремистам использовать недовольство меньшинств в своих целях, чему можно было бы препятствовать с помощью более четкого определения прав меньшинств и использования передовой практики и механизмов защиты меньшинств. Проект содержит положения об образовании и языке меньшинств, что является чрезвычайно важным правом человека, особенно для языковых меньшинств. Дальнейшее прояснение вопросов защиты прав меньшинств могло бы помочь снять напряженность, возникающую как результат неосведомленности, непонимания, недоверия и насилия. В докладе и предлагаемом проекте приведен ряд индикаторов, которым до сих пор не уделялось достаточного внимания, включая, например, права религиозных меньшинств, превратившиеся в непростую проблему, подход к которой нуждается в применении более четких руководящих принципов.

Заседание закрывается в 17 ч 50 мин.