



大会

Distr.: Limited
7 December 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

第二委员会

议程项目 97(e)

宏观经济政策问题:外债危机与发展

委员会副主席乔瓦尼·布劳齐先生(意大利)在就决议草案 A/C.2/54/L.2 举行的非正式协商的基础上提交的决议草案

加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

大会,

回顾其关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的 1996 年 12 月 16 日第 51/164 号、1997 年 12 月 18 日第 52/185 号和 1998 年 12 月 15 日第 53/175 号决议,

重申亟需以有效、公平、面向发展的方式进一步落实处理发展中国家外债和偿债问题的现有机制,以帮助这些国家脱离重新安排偿债期限的过程,摆脱不可持续的债务负担,

欢迎和强调债务国尽管经常要付出巨大的社会代价仍然必须努力推行经济改革、稳定和结构调整方案,以求取稳定、增加国内储蓄和投资、提高竞争力以便利用所出现的进入市场机会、减少通货膨胀、提高经济效率和处理发展的社会方面问题,包括消灭贫穷以及为人口中易受损害和较贫穷阶层建立社会安全网,并鼓励债务国继续进行这些努力,

欢迎 1999 年 6 月展开的科隆债务倡议以及国际货币基金组织和世界银行最近关于强化的重债穷国倡议的决定,这些决定应能提供更深、更广、更迅速的减免,

关切地注意到迅速执行强化的重债穷国倡议的主要障碍之一是财政限制,强调国际公共债权人和其他捐助国需要以公正、公平、具有透明度的方式分担负担,在这方面强调必须为重债穷国信托基金提供充分资金,

欢迎债权国在巴黎俱乐部的框架内和通过取消和相当于减免双边债务的方式采取的行动,

关切地注意到重债发展中国家继续面临的债务和偿债问题构成对其发展努力和经济增长产生不利影响的一个因素,并强调在任何适用之处,均必须彻底减轻沉重的债务和偿债负担,以期以有效、公平、面向发展和持久的方式使债务和偿债达到可持续的程度,并酌情作为优先事项处理最贫穷、债务最重的发展中国家的全部债务,

十分关切地注意到由于许多商品价格的下降趋势等原因,多数非洲国家和最不发达国家的沉重债务负担继续加重,

还十分关切地注意到最近的金融危机使许多发展中国家、包括低收入和中等收入国家的偿债负担加重,尤其是鉴于国内外财政限制,难以按时履行其国际债务和偿债义务,

关切地注意到越来越多的重债中等收入发展中国家由于偿债能力的限制等原因,在履行其外债偿还义务方面面临困难,

强调有效管理发展中国家的债务,包括中等收入国家的债务,是促进其经济持续增长和世界经济平稳运作的重要因素之一,

深为关切地注意到重债穷国的悬债成了阻碍其发展的一大问题,并为此强调必须充分迅速地实施强化的重债穷国倡议,

强调需要拟订债务战略来继续处理发展中国家的债务可持续性,并因此强调,由于这些国家的债务总额仍然很高,偿债负担仍然非常沉重,亟需全面迅速执行有关倡议,以进一步协助发展中国家,尤其是最贫穷和负债沉重的国家,特别是非洲的这些国家,努力改善其债务状况,

强调根据大会有关决议和联合国最近的会议,需要促进持续的全球经济增长并除其它外在贸易条件、商品价格、改善市场准入、贸易做法、取得技术、汇率和国际利率方面,需要创造持续有利的国际经济环境,以及注意到发展中国家的持续经济增长和可持续发展继续需要资源,

注意到重新安排偿债期限和债务转换等机制并不足以解决长期债务可持续性的所有问题,

还强调必须为债务的有效管理创造充分有利的环境,

承认国际社会努力促进发展中国家的外债和偿债问题得到有效、公平、面向发展和持久的解决并强调国际社会应考虑为此采取进一步的适当措施,

1. 注意到秘书长关于发展中国家债务情况的最新发展的报告;¹
2. 认识到根据大会有关决议和联合国最近的会议,以有效、公平、面向发展和持久的方式解决发展中国家的外债和偿债问题可大为有助于加强全球经济和帮助发展中国家努力实现持续的经济增长和可持续发展;

¹ A/54/370。

3. 又认识到科隆债务倡议和世界银行与国际货币基金组织最近通过的关于强化的重债穷国债务倡议的决定有助于持久解决发展中国家、尤其是负债沉重的发展中穷国的外债和偿债问题;

4. 再次吁请尚未向扩充结构调整专用资金(现改名为减少贫穷和增长专用资金)和重债穷国信托基金捐助的工业化国家立即提供捐款;

5. 注意到多边开发银行筹资计划的内容已经商定,并为此强调迫切需要提供新的补充资源,以便在公平和透明地分担负担的情况下,确保强化的重债穷国债务倡议,尤其包括重债穷国信托基金的整个筹资计划获得充足的资金,那样就能发起重债穷国债务倡议和开始向需要追溯减免的国家和近期内将达到决定点的国家提供债务减免,而不会抵消通过国际开发协会等减让性窗口筹集的资金,因此强调必须向已经达到上述倡议框架内的决定点或完成点的合格国家适用强化的倡议;

6. 还注意到所谓浮动完成点的办法可缩短在符合必要条件的国家执行倡议的时限,因此能够比在原来的重债穷国框架下更快地提供债务减免,并在这方面,敦促迅速执行该办法并对强化的重债穷国倡议向合格国家提供临时援助和优先提供债款的灵活性表示欢迎;

7. 强调灵活执行重债穷国倡议的重要性,包括适当考虑到有关各国的政策执行采取透明方式并有债权国充分参与,缩短决定点和完成点之间的间隔;

8. 注意到现在有可能将倡议资格扩大到 36 个国家,在这方面,期望及早审查重债穷国清单;

9. 强调应考虑更灵活地应用重债穷国债务倡议的合格标准,包括继续评价和积极监测现行合格标准的影响,以确保重债穷国的涵盖范围够广,在这方面,增加灵活性对于已知的处于临界地位的重债国和处于冲突后情况的国家特别重要,尤其是可避免因外部冲击的临时挫折造成经济债业记录的延误,从而使它们免于重新安排偿还期限以及避免不可持续的债务负担;

10. 请国际货币基金组织和世界银行继续加强债务可持续性分析的透明度和完整性,并鼓励进一步委托进行关于发展中国家债务问题的相关的独立研究;

11. 欢迎为加强减免债务与减少贫穷之间的联系拟议的框架并强调需要灵活执行该框架,认识到虽然应在达到决定点时已具备减少贫穷战略文件,但在过渡期间,即使未就贫穷文件达成协议亦可达到决定点,但在所有情况下,在达到完成点,但在所有情况下,在达到完成点时,必须在执行减少贫穷战略方面取得明显进展;

12. 强调将减少贫穷方案与执行加强的倡议相联系必须由国家主动采取,并遵照符合倡议资格的国家的优先次序和方案;并强调民间社会在这方面的作用;

13. 强调减免债务倡议必须更为透明并更可预测,由债务国参与在调整期间进行的任何审查和分析;

14. 欢迎那些国家已决定取消双方官方债务并敦促尚未这样做的各债权国考虑全部取消符合重债穷国倡议资格的国家的双边官方债务,并酌情采取行动,以便解决冲突后国家,特别是其中长期拖欠偿债国家、受到严重自然灾害影响的发展中国家以及社会和发展指数极低等国家的需求,包括可能采取一些减免债务措施,特

别是取消和相当的减免双边官方债务,并强调在所有国家的民间组织和非政府组织建立联盟的重要性,以确保尽可能在最短时间内宣布免除债务,使符合倡议资格的国家迅速从中获益;

15. 注意到多边偿债基金对协助各国政府保障或增加在优先社会部门的支出有积极影响,并鼓励捐助者通过强化的重债穷国债务倡议,在这方面继续努力;

16. 强调资助任何偿债不妨碍支持发展中国家其他发展活动的原则,其中包括资助联合国基金和方案的水平,并在这方面欢迎世界银行理事会和国际货币基金组织理事会向发展中国家转移实际资源联合部长级委员会(发展委员会)决定资助偿债不应妨碍通过诸如国际发展协会等优惠窗口提供的资助,并表示感谢一些发达国家已达到或官方发展援助超过国民生产总值 0.7%的商定指标,同时呼吁其他发达国家尽快达成官方发展援助的这项指标;

17. 表示感谢巴黎俱乐部债权国在 1998 年 12 月对受到米奇飓风影响的国家债务所采取的行动,并在这方面重申尽可能在最短期限内实现偿债承诺的必要,以便腾出国家重建所需资源,欢迎各国决定处理洪都拉斯和尼加拉瓜债务情况,包括通过勾销其双边官方债务,并请其他国家采取类似的行动;

18. 鼓励国际债权集团对债台高筑国家的情况考虑适当措施,其中包括低收入非洲国家的情况,以便对债务可持续性能力的共同目标给以适当而一贯的协助;

19. 确认高债务中等收入发展中国家和其他高债务中等收入国家在履行其外债和还本付息义务方面困难重重,并注意到其中一些国家在诸如清偿能力高度受限等方面情况恶化,可能需要给以包括酌情减债措施在内的债务处理;

20. 要求有效处理中等收入发展中国家债务问题的协调一致国家和国际行动,以期通过各种债务处理措施,包括酌情按步就班的减债机制,解决其可能长期债务可持续性能力的问题,并鼓励所有债权国和债务国尽可能酌情利用现有一切减债机制;

21. 确认负债发展中国家尽管付出高昂社会代价,依然努力履行其还本付息承诺,并在这方面鼓励私人债主,特别是商业银行继续主动和努力解决中等收入发展中国家,特别是受到财务危机影响的发展中国家的商业债务问题;

22. 还确认应继续与所有债权人合作,以促进持续利用国际资本市场,如有特殊情况使某一国家暂时不能履行其偿债义务时,敦促各国政府与债权人以透明和及时的方式共同想出一个可行的解决还债问题的办法;

23. 又认识到必须最大限度地利用现有债务减免措施,包括通过各种债务转换方案减免债务的现行办法,例如债换产权、债换保护自然资金、债换儿童发展和其他债换发展努力,还必须按照 1995 年 3 月在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议所订的优先次序²,支助有利于这些国家社会中最贫困阶层的措施,并制订适用于社会发展方案和项目的债务转换技术;

² 见《社会发展问题世界首脑会议的报告,哥本哈根,1995 年 3 月 6 日至 12 日》(联合国出版物,出售品编号 C.96.IV.8)。

24. 强调减免债务应有助于发展目标,包括减少贫穷,并在这方面,敦促各国把通过减免债务、特别是通过取消和减少债务节省下的资源用于这些目标;

25. 注意到在承认国际资本流动自由化好处的同时承认短期资本流动的激烈波动对汇率、利率和发展中国家债务形势产生的不利影响,强调必须协调一致地实施政策,有条不紊、循序渐进、按部就班地推行资本帐户的自由化,并与加强各国保持其结果的能力齐头并进,以便减轻此种波动的不利影响;

26. 还注意到只是减免债务不会减少贫穷,在此方面强调必须创造有利的环境及建立高效、透明和负责任的公务和行政制度,还进一步强调获得足够水平的减免债务资金支助的紧迫性,特别是商定针对加强的重债务国债务倡议的全面资助计划;

27. 强调必须加强发展中国家管理债务的机构能力,呼吁国际社会支持为此目标所作的种种努力;并在这方面,强调债务管理和金融分析体系³及债务管理能力建设方案等倡议的重要性;

28. 重申 1990 年代支援最不发达国家行动纲领中期全球审查,⁴ 特别是有利于这些国家、涉及其官方双边、商业和多边债务的必要适当行动;

29. 强调除了包括减轻债务和偿债负担在内的债务减免措施外,还需要从所有来源向负债的发展中国家注入新的资金,并敦促债权国和多边金融机构继续提供优惠财政援助,特别是提供给最不发达国家,以根据大会有关决议和联合国最近召开的大型会议,支持发展中国家实施经济改革及稳定化和结构调整方案,使其能够摆脱悬债负担,吸引新的投资,同时协助其实现持续经济增长和可持续发展并消灭贫穷;

30. 注意到必须为减免债务措施提供足够资源,因为国际金融危机对包括非洲发展中国家和最不发达国家在内的发展中国家调动国内外资源以促进发展的努力产生了不利影响;

31. 强调贸易对于发展、减轻贫穷和全球可持续经济复苏的重要性,在这方面,强调多边贸易谈判应向发展中国家、特别是最不发达国家提供及时而实质性的惠益,以及改善市场准入并进一步降低贸易壁垒;

32. 还强调发展中国家必须继续努力促进有利环境以吸引外国投资,从而促进经济增长和可持续发展,以便有利于他们摆脱债务和偿债问题,还强调国际社会必须除其他外,通过改善市场准入、稳定汇率、有效管理国际利率、增加资源流动、促进进入国际金融市场、增加财政资源流动及便利发展中国家获得技术,促进有利的外部环境;

33. 敦促国际社会,包括联合国系统和请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动,履行自 1990 年代初以来召开的有关发展问题的联合国各次大型会议

³ 债务管理和金融分析体系是联合国贸易和发展会议开发的计算机化体系,以协助发展中国家和转型期经济国家发展有效管理外债和国内公共债务的适当行政、体制和法律机构。截至 1999 年 6 月,已在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比五十个国家的债务办事处安装了该体系。

⁴ 第 50/103 号决议,附件。

和首脑会议及其审查过程成果中尤其有关发展中国家外债和偿债问题的承诺、协议和决定;

34. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十五届会议提出报告,并把就发展中国家的外债和偿债问题所作的全面和实质性分析纳入该报告。
