



大会

第七十八届会议

Distr.: General
7 December 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 44 次会议简要记录

2023 年 10 月 31 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 格林瓦尔德先生(副主席).....(斯洛伐克)
嗣后： 马席克先生.....(奥地利)

目录

议程项目 60：联合国难民事务高级专员的报告、与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20898 (C)



请回收



因 Marschik 先生(奥地利)缺席, 副主席 Grünwald 先生(斯洛伐克)主持会议。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 60: 联合国难民事务高级专员的报告、与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(A/78/12(Part I)、A/78/12(Part II)、A/78/12/Add.1 和 A/78/183)

1. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)介绍了他的报告(A/78/12), 他说, 他赞同秘书长关于立即停火、实现人道主义援助畅通无阻、释放人质和结束加沙致命暴力循环的呼吁。他还向联合国、红十字和红新月国际委员会以及诸多非政府组织在当地的人道主义工作人员、特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的工作人员表示敬意。近东救济工程处最近因暴力事件失去了 67 名工作人员。联合国难民事务高级专员公署(难民署)没有在巴勒斯坦被占领土开展行动的任务授权, 但作为一个人道主义组织, 难民署对以色列和巴勒斯坦平民的生命损失以及以色列军事行动给加沙人民(其中一半是儿童)造成的巨大人类痛苦感到痛惜。必须根据国际人道法保护平民和民用基础设施, 必须向平民提供充分的人道主义援助。这场冲突有可能破坏包括中东在内的其他国家的稳定。

2. 尽管媒体报道主要聚焦以色列和加沙的事件, 但难民署继续在应对多重危机: 令人遗憾的是, 冲突、暴力和迫害继续造成平民死亡、伤残、流离失所, 而且往往完全无视人道和基本战争法。截至 2022 年, 超过 1.14 亿人因此被迫离开家园, 而此前为 1.1 亿人; 其中近 90% 的人生活在低收入和中等收入国家。毫不奇怪, 在 1.14 亿人流离失所的情况下, 世界无法在实现可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”的目标方面取得有效进展。反过来, 真正在实现可持续发展目标方面取得进展, 将迅速、大幅减少流离失所的人数。

3. 随着 2023 年苏丹冲突的爆发, 600 多万人流离失所, 其中包括 100 多万难民, 许多人逃到已经岌岌可危的邻国。例如乍得, 这个处于气候危机前线的内陆国家, 难民人口在短短几个月内几乎翻了一番,

达到 100 万。他敦促参与苏丹冲突的军事领导人结束暴力。

4. 在许多地方, 被迫流离失所的人数增加, 反映出冲突加剧或冲突未得到解决。例如, 在刚果民主共和国东部, 暴力有增无减, 仅 2023 年就有近 150 万人流离失所。在萨赫勒中部部分地区, 争斗频发, 违反国际人道法的现象十分普遍, 人们被迫离开家园, 有些人逃往西非沿海国家。2023 年 9 月, 仅几天内就有超过 100 000 名难民越境进入亚美尼亚。2023 年, 气候紧急情况与冲突相交织, 迫使近 900 000 人离开他们在索马里的家园。同年, 缅甸超过 400 000 人因暴力而流离失所, 该国境内流离失所者总数达到近 200 万人, 当然这还不包括在国外寻求避难的人, 包括在孟加拉国的 100 万罗兴亚人。每一个统计数字背后, 都有一个令人心碎的故事。

5. 难民署的任务是与联合国机构、国际和国家非政府组织以及越来越多的难民领导的组织合作, 帮助各国向这 1.14 亿流离失所者中的每一个人提供保护和援助。然而, 危机数量增加的同时, 资金并没有增加。许多人建议, 有必要区分轻重缓急, 但他向这些人保证, 由于项目很少获得超过其核定预算 50% 的资金, 确定优先次序和精简的工作是每天都在做的。难民署引入了新的系统、工具和流程; 调整了总部、区域局和业务部门的人员配置结构; 精简了员额, 保持以交付为重。难民署正在与其他机构密切合作, 尽可能使支出合理化, 例如, 与世界粮食计划署共同领导综合、无品牌车队管理服务。事实上, 比难民署的财政状况更令人担忧的是整个人道主义系统的状况, 整个系统正处于崩溃的边缘。人道主义行动资金严重不足; 各国无力预防和结束冲突, 破坏了人道主义议程。难民署在 2023 年底面临 6 亿美元的资金缺口, 而 2024 年的前景则更加黯淡。

6. 尽管难民署努力做私营部门的工作, 去年从个人、公司和基金会获得了 12 亿美元的收入, 但这并不够。他呼吁所有人, 包括海湾地区的捐助者和多边捐助减少或从未大量捐助的捐助者, 在这一关键时刻资助人道主义机构, 而不是削减对这些机构的资助。不过, 与此同时, 与发展伙伴在被迫流离失

所方面的合作得到了加强。例如，世界银行日益增加对东道国政府的支持，使之能够将难民纳入国家方案，直到他们能够自愿、安全和有尊严地返回家园。经济合作与发展组织的数据显示，2020-2021 年，双边和多边银行提供的发展援助中，有超过 110 亿美元用于难民援助，此外还通过协调的人道主义呼吁为联合国机构和其他机构提供了资金。东道国应参与此类方案，因为这些方案为纯粹的人道主义应对措施提供了急需的补充。他对在重新安置工作中发挥重要作用的国家以及那些致力于劳动力流动方案和奖学金等补充途径的国家表示感谢，并敦促国际社会在这方面开展更多工作。

7. 对许多国家来说，包容仍然是一个关键优先事项。在减少无国籍状态方面也取得了进展。例如在肯尼亚，鲁托总统向长期居住在该国的奔巴社区成员颁发文件，授予肯尼亚国籍。肯尼亚还启动了一项突破性计划，从建立难民营转为建立综合定居点，这对难民和收容社区都有益。他呼吁国际社会大力支持这项重要计划，形式包括双边和多边发展行为体向肯尼亚政府提供直接支持等。

8. 同样，在原籍国工作仍然是一个优先事项。《阿富汗难民解决战略》提供了重要的平台：过去 18 个月中已有近 200 000 名流离失所的阿富汗人和约 20 000 名难民返回，包括回到返回和重返社会优先地区。联合国虽然继续主张撤销国家法令，但向有需要的阿富汗人，特别是妇女和女童提供了更多支持。希望在阿富汗以及收容阿富汗难民最多的国家，特别是伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦，能够为人道主义行动找到来源更多、更灵活的资金。

9. 解决流离失所问题需要重建信任，确保安全条件和必要的资源。在阿拉伯叙利亚共和国，人们敦促政府继续解决保护问题，支持早期恢复活动，使那些选择自愿返回的人能够过上有尊严的生活。

10. 在缅甸，包括为罗兴亚人寻求解决方案的工作仍在继续。在其他地方，例如在布隆迪，由于缺乏资源，大量难民无法找到解决办法：超过 24 000 名布隆迪难民表示希望返回布隆迪，但遣返方案面临 1 300 多万美元的资金缺口。

11. 混合人口流动是复杂的，但除了那些在社交媒体上奏效而在现实中不起作用的简单口号外，还是可以找到解决办法的。他鼓励与国际移民组织(移民组织)合作，着重采取“全程”办法。作为高级专员，他将继续执行他的任务，确保维持寻求庇护者的领土准入，因为这是国际难民法的基础，反映了习惯国际法所载的不驱回原则。将庇护义务外部化或外包是不可接受的。

12. COVID-19 疫情开始后，酝酿多年的紧张局势爆发出来，并因乌克兰和加沙的战争而进一步加剧。敦促所有各方搁置痛苦的、有时是合理的不满，而集中精力保护、帮助全世界 1.14 亿被迫逃离家园的人，帮助他们寻找解决办法。在即将召开的全球难民论坛上，敦促国际社会团结一致，共同努力，使后代免遭战争祸害。

13. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言，他说，难民署对难民、移民和寻求庇护者所作的区分并没有适用于委内瑞拉，对委内瑞拉只使用了“流离失所居住国外的委内瑞拉人”这个单一类别。

14. 委内瑞拉代表团谴责针对委内瑞拉局势的政治化和选择性做法。他问高级专员，为什么不像对其他地方那样适用这些分类；如果不适用国际法，又是什么构成流离失所者。他还要求高级专员处理单方面强制措施对难民的影响。

15. **Breen 先生**(美利坚合众国)说，美国认识到，需要向难民提供保护和关键服务。未成年人的教育对于打破贫穷和流离失所的循环至关重要，因为获得教育资源给了难民重建生活的知识和技能。为此，美国宣布了“校园欢迎团”倡议，允许符合资格的难民学生在新校园社区成员的赞助下继续在美国接受高等教育。当局将通过美国难民接纳计划处理参与这一创新项目的难民学生的事务，从而为他们获得美国永久居留权和公民身份开辟了一条途径。该计划还使美国的学院和大学能够在安置难民学生和赋予他们权能以实现长期成功方面发挥主导作用。他询问难民署正在寻求建立什么伙伴关系，使难民更广泛地获得教育服务。

16. **Hauri 先生**(瑞士)说, 尊重国际人道法、人权法和难民法是难民署保护全世界流离失所者任务的基石。在等待难民安全和自愿返回原籍国等长期解决办法的同时, 必须支持东道国促进难民在社会经济方面融入其国家体系。应与私营部门合作, 使融资、投资和支持进一步多样化, 将实物捐助、专业培训和就业包括进来。鉴于气候变化的影响越来越大, 国际社会必须投资于减缓、适应和复原力建设措施。由瑞士共同主办的即将举行的全球难民论坛将提供宝贵机会, 动员各方努力拿出有效和协调的对策。瑞士代表团询问, 尽管流离失所者增加, 经济手段减少, 但要落实这些应对措施, 需要做什么。

17. **Faiq 先生**(阿富汗)说, 需要紧急关注在邻国——特别是伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦——的阿富汗难民和移民的处境。40 多年来, 阿富汗难民因本国的冲突、暴力以及自然和人为灾害而被迫流离失所。由于没有法律地位, 他们不能获得基本服务和教育(特别是儿童), 成年人不能合法就业, 他们的困境因此进一步恶化。阿富汗难民的脆弱处境也使他们成为逮捕、拘留和迫害的对象。

18. 令人深感关切的是, 巴基斯坦选择从 2023 年 11 月开始驱逐未登记的阿富汗难民。鉴于阿富汗境内持续的迫害和不安全局势, 敦促巴基斯坦重新考虑这个问题。他询问是否就 140 万阿富汗难民被驱逐出巴基斯坦一事采取了任何行动, 并询问关于一些阿富汗难民支付不同的登记费或被加收登记费以便与难民署合作的报道是否属实。他同时指出, 所有难民的回返都必须按照普遍商定的自愿、安全和有尊严回返的原则进行。

19. **Pilipenko 先生**(白俄罗斯)说, 2022 年, 白俄罗斯收到的保护申请数量增加了五倍。白俄罗斯将继续与难民署驻明斯克办事处合作, 为收容寻求庇护者创造适当条件, 并希望创建新收容中心的联合倡议能够成功实施。近年来, 难民署支持白俄罗斯通过国家立法接受乌克兰难民。

20. 他想知道, 将采取什么措施来确保全球难民论坛不被政治化, 并且论坛广泛的重点不被狭隘的利益所取代。白俄罗斯代表团注意到, 目前的报告没

有涉及单方面强制性措施, 并询问以后这种措施是否会列入影响难民的因素清单。

21. **Rae 先生**(加拿大)说, 国际社会不应因为高级专员委婉的语气, 而看不到问题的严重性: 气候变化和冲突日益增加的复合影响, 意味着难民危机是毁灭性的, 尤其是对社会中最贫穷、最弱势的成员而言。他想知道, 是否需要考虑采取新的方法从公众、政府、联合国系统和私营部门筹集资金。

22. **Asaju 女士**(尼日利亚)说, 难民和境内流离失所者是最脆弱的人群, 他们的数量在增加。国际社会必须通过有效的多边主义集体解决危机的根源, 以期确保受战争、气候变化、冲突、贫穷、不平等和自然灾害影响的数百万人的安全和尊严。

23. 冲突、暴力和气候变化使非洲的流离失所者人数增加到 4 000 多万。除了解决难民、寻求庇护者、无国籍者和境内流离失所者的需求, 国际社会还必须采取行动应对 COVID-19 疫情、通货膨胀、气候变化、粮食不安全、能源和粮食价格上涨的不利影响。鉴于 80% 以上的难民目前由资源和能力有限的发展中国家和最不发达国家收容, 希望全球难民论坛加强国际社会对责任分担的承诺。

24. **Almeida Marinho 女士**(葡萄牙)说, 过去十年, 全球被迫逃离家园的人数增加了一倍多, 从 2013 年的 5 100 万增加到 2023 年的约 1.08 亿。人口流动也变得更加复杂, 人们出于不同的原因, 例如逃避冲突、缺乏经济机会、粮食不安全或气候变化, 而沿相同路线旅行。会员国必须促进普遍批准《关于难民地位的公约》(《1951 年公约》)及其 1967 年议定书, 并执行《难民问题全球契约》。应利用即将举行的全球难民论坛做出雄心勃勃的变革性承诺, 支持难民署的任务, 以期不仅对眼前的行动予以支持, 而且支持教育、社会保护和心理健康支助等服务。最不发达国家占全球国内生产总值的比例不到 2%, 却收容了所有难民的 20% 以上。因此, 至关重要的是, 投资于落实接纳和重新安置政策的补充途径, 以分担负担。

25. 她注意到, 报告提到一个新的结束无国籍状态的全球联盟, 该联盟将包括无国籍人士的参与。她

请高级专员详细说明将于 2024 年启动的这个联盟的动态。

26. **Skoczek 女士**(波兰)说,作为联合国儿童基金会(儿基会)理事会的成员,波兰代表团赞赏与儿基会共同向流离失所儿童提供社会心理支持的努力。同样,波兰代表团欢迎难民署在向乌克兰及邻国境内难民提供补充援助方面发挥重要作用;波兰仍然坚定地支持难民署在阿富汗、巴基斯坦和叙利亚的行动。

27. 2023 年,波兰对难民署在苏丹和亚美尼亚的援助呼吁做出了响应;因此,波兰赞赏难民署制定《乌克兰局势区域难民应对计划(2023 年 1 月至 12 月)》。但波兰代表团想知道,2024 年区域难民应对计划将如何获得资金。在人道主义努力中,预防和预先行动应该是优先事项;鉴于此,她希望听到成功实施《难民署应急准备和反应政策》的例子。

28. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说,令人深感关切的是,战争引发了新的流离失所者和难民浪潮,巴勒斯坦人民的状况因占领政权的行动而严重恶化。

29. 在国家一级,尽管面临经济和财政限制,伊朗当局仍努力向阿富汗难民提供充足的服务,使伊朗的包容性卫生和教育政策覆盖数百万人。伊朗已经通过改革国内法解决了无国籍问题,非伊朗籍父亲和伊朗籍母亲所生子女可以获得公民身份。

30. 在某些情况下,伊朗为收容和支持难民做出了超出其公平份额的贡献。鉴于全世界难民的困境,负担和责任必须分担;收容社区的基础设施负担过重。此外,国际援助不足和单方面强制性措施的实施使伊朗的情况恶化。伊朗收容了数百万阿富汗人,并且尽管单方面强制性措施造成障碍,但伊朗一再证明了它是愿意提供帮助的,因此,她请高级专员评估向伊朗提供的人道主义援助的数量。

31. **Feruță 先生**(罗马尼亚)说,联合国难民事务高级专员公署是联合国系统内罕见的协调典范。罗马尼亚一直与难民署密切合作,为数百万乌克兰难民提供支持。鼓励会员国提供更多可预测的资金:难民署在实地拥有手段、工具和熟练的专业人员,但需要资金。

32. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说,2022 年是流离失所者人数增加最多的一年,主要原因是俄罗斯联邦全面入侵乌克兰。入侵近 20 个月后,500 万人在国内流离失所,另有 620 万人在国外寻求安全。大约 470 万乌克兰人已经返回家园,其中 20%由国外返回。随着战争的继续,7 060 万人(或 40%的人口)仍然迫切需要人道主义援助,而俄罗斯联邦却一再将平民、重要基础设施、人道主义工作者及人道主义设施作为攻击目标,加剧了人道主义危机。不过,难民署向数百万乌克兰人提供了救生援助和保护服务。

33. 乌克兰代表团请难民署继续参与人道主义发展行动,支持乌克兰的境内流离失所战略和行动计划,并着重支持复原力、恢复和重返社会的方案。乌克兰代表团对包括儿童在内的数十万乌克兰人被非法驱逐到俄罗斯占领的乌克兰领土深表关切。

34. **Mohamed 先生**(埃及)说,埃及代表团也呼吁加沙地带立即实现停火,并呼吁该地区立即和无阻碍的人道主义准入。埃及代表团还与国际社会一样,对因武装冲突、自然灾害、欠发达、贫困和缺乏经济机会而被迫流离失所的人数增加感到关切。埃及仍在收容超过 350 000 名难民,此外还有 900 多万移民和其他处于类似难民状况的人。作为其单一难民政策方法的一部分,埃及确保所有人都获得教育和医疗保健等基本服务。

35. 正如报告所指出的,全球 76%的难民由发展中国家收容,而这些国家正在努力应对日益严重的债务困扰。必须公平分担负担,向发展中国家提供更多的国际支持,以提高和维持它们的收容能力。埃及代表团询问,可以用什么方法为发展中国家找到创新的资金来源,特别是在即将召开的全球难民论坛的框架内。不过,采取任何举措都不得进一步增加发展中国家的债务负担,或进一步限制它们获得融资。

36. **Retalis 先生**(希腊)说,需要国际保护的人数创下新高;希腊代表团询问高级专员计划如何鼓励会员国为需要保护者做更多的事情。

37. 希腊处在难民危机的前沿,大量各种类型的流动人口抵达希腊。相对其人口规模而言,希腊收容的难民和寻求庇护者数量是巨大的。在欧洲联盟和

人权维护者的支持下，希腊增强了收容能力和国家庇护服务。但走私犯罪网络完全无视国际法，从移民路线上的人类痛苦中牟利，对此，希腊代表团予以谴责，并谴责将移民工具化的令人发指的行为。

38. **Hakobyan 先生**(亚美尼亚)说，全世界 1.14 亿流离失所者，每个人背后都有一个独特的故事。当地有 100 000 人从纳戈尔诺-卡拉巴赫逃到亚美尼亚避难。亚美尼亚随时准备协助亚美尼亚难民自愿、安全和有尊严地回返，并询问可以部署哪些机制，为他们的回返提供便利，因为在这种情况下，如果没有有效的国际保障，个人是不会返回原籍地的。

39. **Monica 女士**(孟加拉国)说，由于冲突、暴力、人道主义危机、气候变化、自然灾害和侵犯人权行为，全球流离失所人数增加，无国籍人数增加，寻求庇护者的可用空间缩小，孟加拉国代表团对此感到震惊。孟加拉国代表团赞扬难民署在世界各地的人道主义行动中发挥领导作用，包括在孟加拉国的罗兴亚难民营。孟加拉国代表团敦促难民署加紧努力与缅甸接触，并扩大在若开邦的活动，以期创造有利条件，帮助罗兴亚少数民族自愿返回家园。

40. 孟加拉国代表团注意到，人道主义工作者面临高度安全风险，特别是在激烈的冲突局势中，并注意到对加沙人道主义行为者可怕的无差别袭击。鉴于冲突地区的人道主义准入日益政治化，她想知道，在冲突不断增加的情况下，人道主义行动的未来会怎样。

41. 难民署方案预算反映出捐助者的慷慨支持，孟加拉国对此表示赞赏，但感到遗憾的是，东道国做出的无法量化的贡献仍未得到承认。东道国在经济、环境、社会、政治、外交和安全风险方面承受着巨大的负担。必须本着分担责任的精神，充分认识到这种机会成本。孟加拉国代表团认为，难民署可以制定一个综合模型，纳入东道国以及在某些情况下捐助国承担的不可量化成本，从而有助于凸显东道国的贡献。

42. **Hachem 先生**(黎巴嫩)说，难民署虽然没有促进难民返回阿拉伯叙利亚共和国或为此提供便利，但协助了当地社区接收回返者；黎巴嫩代表团鼓励这

种做法，并要求提供更多关于难民署如何援助当地社区的信息。

43. **Samai 女士**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团对非洲难民数量不断增加，特别是由于冲突造成难民数量增加而深感关切。解决冲突的根源，对于确保难民安全和自愿返回原籍国至关重要。然而，调动必要的资源对国际社会来说是一项重大挑战，特别是考虑到某些捐助者的优先事项在发生变化。需要一种有私营部门参与的创新的资源调动方法，来缓解非洲日益恶化的难民局势。这种局势可能对非洲大陆的稳定和安全带来灾难性后果。

44. 全球难民论坛将为国际社会提供机会，重申对难民的集体承诺，并制定政策，通过以发展为中心的方法全面解决流离失所问题的所有方面。阿尔及利亚代表团询问，难民署将采用何种方法衡量收容难民的影响；还想知道非专用捐款供资模式如何影响难民署在实地的工作。

45. **张思思女士**(中国)说，全球难民形势依然严峻，国际人道主义救济面临巨大压力。为此，国际社会必须采取紧急和负责任的行动，维护多边主义，坚持责任分担原则，支持难民署协调各种努力，减轻东道国压力，协助原籍国恢复和平、发展经济，并增强难民的自力更生能力。

46. 国际社会，特别是发达国家，应该履行承诺，向东道国提供财政和技术援助。难民署应继续增加对巴勒斯坦、叙利亚、阿富汗和非洲大部分地区的难民和被迫流离失所者的支持，减轻他们的痛苦。中国政府一贯重视难民问题，支持难民署发挥协调作用，为难民提供保护并加强人道主义援助。

47. **Ahangari 女士**(阿塞拜疆)说，难民和境内流离失所者是最脆弱的群体。国际社会有共同的责任，确保那些因自然灾害、暴力冲突和缺乏发展而受到影响的人享有安全和尊严，并找到包括回返权在内的持久解决办法。

48. 阿塞拜疆代表团感到遗憾的是，联合国难民事务高级专员的报告忽视了被阻止返回家园的 200 000 亚美尼亚难民的权利，也忽视了 700 000 境内流离失所的阿塞拜疆人的权利，这些阿塞拜疆人中大多数

同样无法返回家园，因为他们的家园在占领期间被夷为平地，布满了地雷。让阿塞拜疆族人享有返回家园的权利，应该是国际社会恢复正义与和平、确保和解努力的核心。

49. **Elhamriti 先生**(摩洛哥)说，非洲不是造成难民和境内流离失所者数量增加的原因，却承受了不相称的巨大影响，非洲大陆收容了全球三分之一的被迫流离失所人口。摩洛哥代表团感到震惊的是，难民署预算 42% 面临资金缺口。

50. 准确的难民和回返者登记数据对于制定适当的政策而言是必不可少的；为此，摩洛哥代表团敦促难民署和统计局之间开展合作，以便获得会员国自愿提供数据之外的资料。他请高级专员说明如何对生活在由非国家武装行为体控制的难民营中的难民进行普查，特别是在冲突地区。摩洛哥代表团还关切地注意到公共资金在某些情况下被挪用的问题。

51. **Idres 女士**(苏丹)说，苏丹代表团想知道，在苏丹境内大规模流离失所的情况下，解决人道主义需求最有效的方法是什么。在保护儿童及儿童受教育机会方面，苏丹扩大了学习机会，增加了技术援助，以增强儿童的复原力和生活技能。苏丹还采取措施，以当地可持续的解决方案改善妇女儿童保健服务。苏丹代表团询问，在落实 2023 年难民署认捐会议上所做承诺时面临的主要障碍是什么，接下来应采取哪些步骤。

52. **Qureshi 女士**(巴基斯坦)说，保护和支持难民是国际社会的集体责任，不能趁便把这个责任转给邻国，让邻国独自承担。巴基斯坦尽管不是《1951 年公约》的签署国，但在过去 40 年里收容了 400 万难民，所做已超出份内之责任。巴基斯坦还将继续促进阿富汗公民返回第三国。

53. 然而，管理人员进出是每个国家的主权权利。批准遣返所有非法外国人的国家计划是实现这一目的的一种手段。该计划采取全面、现实的方法，分阶段、有时限地遣返巴基斯坦境内所有非法外国人，不歧视任何特定国籍。该计划不适用于在巴基斯坦登记的个人，例如有登记证明的阿富汗难民或公民卡持有者。遣返非法外国人纯粹是国家法律的行政事务，不应作其他解释。

54. **Khairunsyah 先生**(印度尼西亚)说，逃离迫害的人数每年都在增加：印尼代表团呼吁所有国家履行《1951 年公约》规定的国际义务。

55. 印度尼西亚继续在 2016 年条例的指导下，采取具体措施，向从其领土过境的难民提供人道主义援助。虽然可以分配精力和资源来照顾难民，但长期冲突却在持续增加被迫流离失所的人数。在巴勒斯坦，成千上万的难民流离失所，其中大多数是妇女儿童。印尼代表团敦促国际社会制止暴力循环。

56. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚难民问题是一个痛苦而复杂的问题，影响到许多国家。虽然最初是一系列特定的因素驱使人们离开该国，但有必要为他们有尊严的返回重建环境。没有家庭会回到被摧毁的房屋和学校，或者回到没有任何服务的地区。然而，重建需要集体努力：因此，阿拉伯叙利亚共和国正在与难民署合作寻找解决办法。

57. **Banakan Elel 女士**(喀麦隆)说，加强教育，可以为难民和收容儿童提供宝贵的机会；喀麦隆代表团询问，难民署实施了哪些战略，包括使用信息和通信技术，来确保境内流离失所儿童和难民儿童接受教育；即将举行的全球难民论坛在这方面能提供什么。

58. 有必要通过补充途径，为需要国际保护的人找到去第三国的合法渠道；她询问，难民署如何进一步帮助各国消除家庭团聚的障碍。她还想知道，如何加强与发展机构和国际金融机构的现有伙伴关系，以促进从人道主义议程向以发展为中心的议程过渡。

59. **Lassen 女士**(丹麦)同时代表北欧国家发言，她说，难民署日益扩大的资金缺口令人非常关切。丹麦自豪地提供灵活的非专用多年期资金，使难民署能够在最需要的地方做出快速反应。丹麦还有幸协助起草难民署年度总括决议，这将有助于难民署履行人道主义和非政治任务；丹麦感谢所有会员国达成协商一致的结果，并鼓励会员国表现出团结一致的精神。

60. 关于即将举行的全球难民论坛，丹麦代表团询问，预期结果可能是什么，会后如何保持势头。

61. **Blackett 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说，马耳他主权骑士团致力于缓解孟加拉国、刚果民主共和国、缅甸、尼日利亚、土耳其、南苏丹、阿拉伯

叙利亚共和国、乌克兰难民的困境，为他们提供资源和援助。马耳他人道主义救济机构马耳他国际急救组织与当地伙伴合作，提供心理社会支持、医疗保健和职业培训。该机构的综合方法帮助增强了难民妇女的权能，并将与当地实体接触放在优先位置，以缓解日常生活的困难。鉴于低收入和中等收入国家收容了世界上 83% 的难民人口，她询问难民署如何在不加重东道国财政负担的情况下鼓励更大的能力和责任分担。

62. **Marschik 先生(奥地利)**主持会议。

63. **Grandi 先生(联合国难民事务高级专员)**回应孟加拉国代表的提问，他说，加沙局势再次凸显了人道主义工作者面临的风险。67 名近东救济工程处工作人员死亡。必须重申，国际人道法禁止以平民和人道主义工作者为袭击目标。捐助者也应在工作人员安全方面提供更多投资。

64. 他同意加拿大代表的意见：现有模式面临难以置信的挑战，需要以难民署最近与世界银行和其他国际金融机构的合作为例，探索新的模式。当东道国予以合作并获得发展资金时，就有可能取得非凡的进展，使难民和东道国之间能够分享利益。但他同意埃及代表的意见，即通过贷款提供的一些发展资金是有成本的；世界银行正在努力实现优惠贷款和赠款之间的公平平衡。他还指出，更系统地利用伊斯兰资金是另一个可能的途径。

65. 在回答阿尔及利亚代表的问题时，他同意，非专用资金至关重要且非常缺乏：2022 年，非专用资金仅占给难民署资金总额的 12%，而难民署在年底前面临 6 亿美元的巨大缺口。因此，他敦促会员国提供非专用资金，包括在即将举行的认捐会议上提供此类资金，使难民署的行动不受到不适当的限制。

66. 在全球难民论坛上，会员国、国际组织、学术界、私营部门和难民领导的组织将分享经验教训以及新的想法和模式。在筹备论坛的过程中，难民署发布了《2023 年指标报告》，其中包含对涉及难民在东道国的影响、如何更好地衡量东道国的贡献、在责任分担方面取得的进展等一些问题的回答。

67. 关于白俄罗斯代表提出的避免论坛政治化的问题，他提醒会员国，它们必须避免将难民问题政治化：难民署没有将其工作政治化。

68. 他感谢美利坚合众国提供了非同寻常的财政捐助。尽管由于资金困难，与 2022 年相比，金额略有减少，但美国仍是所有会员国中捐款最多的国家。他还赞赏美国对其重新安置方案的改进，这种让当地社区更多参与的模式给加拿大和其他国家带来了启发。

69. 难民教育是难民署的一个优先事项，因为接受初等、中等和高等教育的难民比例仍远低于非难民儿童。尽管在这方面取得了进展，但 COVID-19 疫情带来了挫折，需要发展组织给予投资。“15/30 路线图”是难民署的一项特别运动，旨在实现 15% 的难民高等教育入学率，而仅仅几年前这一比例仅为 2%。

70. 在回答葡萄牙代表关于无国籍状态的问题时，他指出，难民署 2014 年发起的结束无国籍状态的 #IBelong 运动正处于尾声。消除无国籍状态的道路漫长而艰难，但应利用这场运动的成果发起一个自愿联盟，不断取得进展。

71. 他感谢瑞士代表谈到气候变化对全球流离失所趋势的巨大影响，并表示希望冲突和气候之间的联系能成为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议议程上的一个关键点，并将转化为具体的缓解战略。

72. 他重申了难民署、移民组织和委内瑞拉玻利瓦尔共和国开展工作、就关于定义和统计的意见分歧进行讨论的提议。

73. 他同意伊朗伊斯兰共和国代表的意见，他指出，国际社会必须继续支持伊朗收容数百万阿富汗难民，而在塔利班接管喀布尔之后，阿富汗难民的数量有增无减。

74. 他注意到巴基斯坦代表表达的安全关切，但他呼吁人道地处理未登记阿富汗人的问题，同时铭记大多数未登记的难民在遣返时仍将面临危险。难民署将继续与巴基斯坦建设性地讨论这一问题。

75. 只有在更广泛的政治协议的背景下，在安全和自愿的条件下，从纳戈尔诺-卡拉巴赫逃出的难民才能返回，但这不属于难民署的任务范围。然而，难民署仍将随时准备协助实现回返权，自 30 年前冲突开始以来，难民署一直在这样做。尽管 2020 年纳戈尔诺-卡拉巴赫停火协议责成难民署帮助回返者，但由于持续的敌对行动，难民署从未能执行这一任务。

76. 关于苏丹局势，最重要的问题是接触有需要的人口。难民署需要苏丹政府给予更多支持，以克服官僚主义障碍，确保在冲突地区的安全。儿童受战斗的影响最大：尽管国际社会似乎已经有所进展，但达尔富尔妇女儿童遭受的虐待仍然和 20 年前一样可怕。

77. 他同意摩洛哥代表的意见，即获得关于正在接受帮助的人的准确精确的统计数据非常重要，并重申难民署可以在这方面提供帮助。

78. 难民人口返回需要两个要素：原籍国必须重新获得这些人的信任，通过确保安全、解决财产问题、提供足够资源等方式重建信任；同时，国际社会必须协助早日恢复。难民署将继续与阿拉伯叙利亚共和国合作，确保这两个要素。关于乌克兰难民，难民署的战略是将重点放在该国严重的境内流离失所问题上。但难民署也将继续在摩尔多瓦等东道国开展工作，并将随时转向需求最大的地方。

79. 他特别感谢北欧国家和丹麦一贯的大力支持，包括资助，并感谢这些国家作为主持人就总括决议所做的指导工作。他希望决议草案能像 2021 年一样再次获得一致通过。

80. **Skoog 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟及其成员国同样关切难民、境内流离失所者和无国籍者、寻求庇护者和收容社区面临的日益增加的挑战，并谴责越来越多的违反国际人道法的行为。需要集体努力来支持和确保被迫流离失所者的尊严。冲突各方，无论是国家还是非国家行为体，都必须保障人道主义准入和空间，确保援助和医疗工作者的安全。

81. 2022 年，欧洲联盟及其成员国的人道主义援助捐款总额达到 122 亿欧元，占全球人道主义资金的 30%，大部分被分配用于解决被迫流离失所者和收容

社区需求的项目。2023 年早些时候，欧盟及其成员国承诺调动更多资源，改善业绩，减少需求，接触新兴和潜在人道主义捐助者，并重申到 2030 年提供至少 0.7% 的集体国民总收入作为官方发展援助的承诺。

82. 寻求和享受庇护的权利和不驱回原则仍然是欧洲法律、政策和行动的核心。欧洲联盟及其成员国为全球重新安置工作做出了相当大的贡献，他们感谢世界各地慷慨接纳被迫流离失所者的政府和收容社区。即将于 2023 年举行的第二届全球难民论坛将提供重要的机会，使所有行为体动员起来，重新加强承诺与合作，以共同解决难民困境。论坛应带来变革性认捐和新的政策承诺，促成可持续的积极变化。进展应该是有形并受到监测的，认捐，特别是多利益攸关方认捐是关键。应该有足够的空间来交流思想、经验教训，包括来自难民本身的想法和经验教训。

83. 欧洲联盟及其成员国赞赏难民署继续业务转型方案，改善监督系统，并提供关于资金不足的全球影响的数据。他们请难民署进一步扩大捐助基础，加强协同作用，特别是通过与联合国其他组织的联合行动来加强协同。

84. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言，他说，该小组特别重视难民署的任务，因为近几十年来，全球政治、经济、社会和环境动态引发了重大紧急情况，需要为成千上万因自身无法控制的原因被迫逃离原籍地的人提供国际保护。在这种情况下，鉴于实地局势的严重性，该小组呼吁紧急采取措施，为忍受多年野蛮侵略的英勇的巴勒斯坦人民提供国际保护，至少直到有罪不罚的普遍循环被打破以及犯下滔天罪行者被绳之以法。

85. 确保向着一个实现发展和人权的更加和平安全的世界持续前进的最佳保障，是充分遵循联合国赖以建立之精神，这一精神明确体现在创建联合国的《宪章》的宗旨和原则中，包括在尊重平等权利、自决和通过对话解决争端原则的基础上促进国家间的友好合作关系。然而，这些政治基础正日益受到单边主义趋势的威胁。多边主义是应对重大全球挑战和威胁的最佳方式，在许多情况下，这些挑战和

威胁是所有人都面临的，但单边主义趋势却试图逐步破坏多边主义的这种效力。为确保成功执行任务，难民署应完全遵守大会第 46/182 号决议规定的人道、中立、公正和业务独立的指导原则。只有在最大程度透明的情况下，通过充分协调和国家自主权，难民署的活动才会具有必要的合法性，以避免被外部行为体在政治上利用的风险。被利用，最终只会破坏信任并使联合国专门机构、方案和基金的公信力受到质疑。

86. 该小组认为，单边主义、极端主义、例外主义和外国干涉主义是导致世界各地大规模流离失所的全球危机的主要来源之一，而世界一些地区的政治不稳定是主要原因。此外，在许多情况下，这种流离失所由经济利益驱动。他们从未考虑过这些做法对遭受侵害的人口，包括最弱势群体的人权造成的负面影响。违反所有国际法规范，针对整个民族实施单方面强制性措施的系统化运动带来巨大的政治、经济和社会影响，是造成全球人类流离失所紧急情况的最复杂原因，剥夺了超过三分之一的人类充分享有和实现人权的权利，破坏了受到这些犯罪措施制裁的国家的经济，甚至阻碍了国家执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的努力。单方面强制性措施的动机纯粹是政治性的，这些措施造成的后果本可以避免。难民事务高级专员应明确反对这些公然违背《宪章》精神的政策和做法。

87. 基于不平等的经济积累和资源利用模式的人类行动加剧了当前的气候灾难，引发了异常的自然现象，包括洪水、热浪和寒潮、飓风和其他前所未有的灾害。不幸的是，这些情况也引发了流动危机，必须在全球协调一致应对的基础上，在有效和包容的多边主义框架内，通过团结合作来解决危机。该小组重申全力支持这一框架，并呼吁联合国在其中发挥核心作用。

88. 该小组强调，在人道主义紧急情况下提供援助是联合国最重要的任务之一，这既是因为对财政资源的需求巨大，也是因为在实地需要技术专长和高风险业务能力，这也使援助特别具有政治和社会敏感性。因此，该小组敦促有关各方履行职能，严格遵守相关的国家和国际立法，防止其工作被某些部

门滥用于谋取经济或商业利益，这些部门不仅想从人类悲剧中牟利，还想无限期延长人类悲剧；该小组强烈谴责这种不道德的行为。

89. 最后，他重申该小组愿意在区域、国家和国际各级开展合作。重要的是从人权角度解决难民署任务范围内固有的事项，任何时候都要避免将神圣的庇护概念政治化。

90. **Rasmussen 女士**(丹麦)代表北欧国家发言，她说，2023 年标志着一个可悲的里程碑，长期冲突、不稳定和气候变化以及自然灾害导致世界各地被迫流离失所者人数创下新高。北欧国家感谢东道国表现出的慷慨，感谢高级专员和难民署工作人员在困难的情况下开展工作。

91. 在这方面，这些代表团强调，冲突各方必须尊重国际人道法，必须确保平民获得人道主义援助和保护。在过去十年中，国际社会采取了重要步骤，通过了《2030 年可持续发展议程》和《难民问题全球契约》，为国际社会实现可持续发展和解决难民困境提供了指导。

92. 北欧国家仍然完全致力于团结及国际负担和责任分担的原则。北欧国家欢迎难民署继续努力加强和倡导对难民的保护，并继续关注预防、减轻和应对性暴力和性别暴力。他们希望强调，难民署在业务中采用注重年龄、性别和多样性的方法，是非常重要的；这是确保应对措施没有歧视并真正包容所有弱势群体的关键。

93. 流离失所的驱动因素日益复杂，危机更加旷日持久，在这种情况下，采用人道主义-发展-和平联系的方法至关重要。北欧国家代表团欢迎并鼓励难民署继续将战略重点放在扩大与发展行为体，包括世界银行、国际金融公司和其他国际金融机构的伙伴关系上。他们赞扬难民署加强对气候行动的关注，呼吁在这方面进一步加大努力，并欢迎难民署更加重视解决混合流动问题。

94. 难民署任务覆盖的所有人中有一半以上是境内流离失所者。北欧国家承认难民署为保护和援助这些人所做的工作，并对难民署致力于执行行动议程以及特别顾问为解决境内流离失所问题所做的工作

感到高兴。2023 年第二届全球难民论坛提供了机会，在政策和业务层面加强集体努力，推进《难民问题全球契约》的执行工作。北欧国家代表团承诺尽自己的努力使论坛取得成功。

95. **Al Jaradi 女士**(阿曼)代表海湾合作委员会发言说，他们的代表团仍然致力于根据真正的伊斯兰信仰所阐述的原则向难民提供援助和救济，真正的伊斯兰信仰的基本原则包括博爱、慈善和宽容。他们感到关切的是，从 2021 年到 2022 年底，难民署任务覆盖的全球难民人数增加了 35%。

96. 海湾合作委员会谴责在以色列非法占领的巴勒斯坦领土上开展的活动，呼吁国际社会采取一切必要措施防止加沙人民遭到驱逐，并彻底反对以色列驱逐巴勒斯坦人民的任何计划或指令。委员会呼吁充分保护遭到无差别轰炸的加沙流离失所者，并强调立即实现停火的重要性。

97. 国际社会应该团结起来，保护和支持世界各地的难民和被迫流离失所者，减轻他们的痛苦。海湾合作委员会赞扬会员国为支持和救济难民所做的一切努力，并强调与难民署继续合作，必须尽全力确保为难民和被迫流离失所者提供医疗和食品支持。

98. **Banaken Elal 女士**(喀麦隆)代表非洲国家集团发言说，该集团对非洲大陆各地难民和流离失所者数量增加的问题感到严重关切。该集团强调，需要制定一个考虑到流离失所根本原因的整体性办法，来解决大规模人口流动问题。非洲大陆是世界三分之一以上被迫流离失所者的家园，包括 600 多万寻求庇护者和难民以及近 1 500 万境内流离失所者。在这方面，非洲国家集团赞赏难民署和其他机构在非洲各地为确保流离失所者获得保护和庇护，以及为提供救生援助、减少和防止无国籍状态所做的工作。

99. 2023 年 2 月，非洲联盟通过了非洲人道主义署章程，从而促进该机构最终投入运作。在中部非洲，正在努力最后确定一项联合多年计划，以实施难民署和西非国家经济共同体之间侧重于解决方案的伙伴关系。一些国家人道主义方案的资金仍然严重不足，对此非洲国家集团感到关切。至关重要的是，要加强全球负担和责任分担机制，为考虑到当前全球粮食、能源、经济和金融危机影响以及气候变化

不利影响的持久解决方案提供资金。在这方面，该集团呼吁加强国际团结，重新做出政治承诺，以应对筹资挑战，并为可持续发展和经济增长创造有利环境，特别是在发展中国家。发展中国家收容难民的数量是最多的。非洲大陆难民和流离失所者人数的增加引起了对非洲国家卫生、教育、基础设施和社会服务资源压力的担忧。

100. 非洲国家集团重申《难民问题全球契约》的重要性，并认识到国家团结以及负担和责任分担原则在执行该契约中的核心作用。非洲国家集团期待着第二届全球难民论坛。在论坛上，与会国家将能够对 2019 年以来所做承诺和举措进行评估，并有机会分享负担和责任分担以促进综合对策的最佳做法。

101. **Mohamed 先生**(埃及)说，全球危机导致全世界难民数量不断增加。这些难民在流离失所和根据 1951 年《关于难民地位的公约》寻求国际保护的过程中面临无数挑战。他们正在等待资金危机结束，等待原籍国实现更大的可持续发展，等待允许他们自愿返回原籍国或被东道国接受的条件成熟，使他们能够工作、学习或与家人团聚。

102. 埃及继续收容超过 350 000 难民和 100 万移民。作为埃及统一难民政策的一部分，难民和寻求庇护者与埃及公民一样，平等获得保护和公共服务，包括医疗保健和教育。他们的行动自由也得到了保障，行动范围不局限于难民营。埃及政府与联合国埃及驻地协调员以及联合国各机构和发展伙伴合作，于 2021 年启动了移民和难民联合平台，调动资源，促进社会包容。

103. 要找到持久的解决办法并对难民危机的人道主义方面承担责任，就需要协调国际努力。需要更加公平地分担负担和责任，以分配资源并满足难民及东道国的需求。应落实《难民问题全球契约》的原则，确保难民重新融入社会，并解决东道国的问题，为难民自愿回返提供便利。政治不稳定导致难民涌入，破坏了原籍国的可持续发展。

104. 难民署资金的惊人减少危及其业务的可持续性，国际社会要增加对难民署的财政支持。不应局限于短期努力；人道主义挑战的不断恶化和难民潮的不断增长迫使国际社会提供中长期资金。埃及代表团

期待着 2023 年第二届全球难民论坛，论坛将为履行承诺和承担与解决难民危机有关的新职责提供机会。

105. **Hachem 先生**(黎巴嫩)说，叙利亚冲突和随之而来的流离失所危机对黎巴嫩造成了沉重打击。黎巴嫩仍在收容 200 多万叙利亚难民。尽管黎巴嫩在区域和国际论坛上努力警告这种负担对黎巴嫩和该区域构成的生存威胁，但在有效和可持续地解决这一问题方面没有取得任何进展。

106. 2023 年，叙利亚重返阿拉伯国家联盟，叙利亚和土耳其之间的谈判已经开始。但这并没有给叙利亚人民带来好处。黎巴嫩 42%以上的人口是流离失所的叙利亚人，估计每天还有 1 500 人非法进入黎巴嫩。在某些省份，流离失所者比黎巴嫩公民还多。黎巴嫩公民出生率和叙利亚活产婴儿出生率之比是一比三。叙利亚人流离失所问题给黎巴嫩政府带来了重大威胁和关切。难民署向生活在黎巴嫩领土上的流离失所者提供援助，并在他们返回叙利亚时停止援助，这种战略正在摧毁黎巴嫩人民和黎巴嫩经济。黎巴嫩无力再承受每年花 50 亿美元收容叙利亚流离失所者的负担。

107. 黎巴嫩境内大多数叙利亚难民并非受到政治压迫，在敌对行动结束后，现在是他们返回家园的时候了。在这一进程中，国际社会应与黎巴嫩和叙利亚政府合作。难民署和国际社会应重新考虑针对黎巴嫩境内流离失所的叙利亚人的计划，并向他们提供返回叙利亚的激励措施。目前的局面是一颗定时炸弹；黎巴嫩政府和联合国需要找到向黎巴嫩提供救济的解决办法。

108. **张思思女士**(中国)说，全球难民局势继续恶化，人道主义救济存在严重的资金缺口。针对难民的仇外心理日益增加，加上大多数难民集中在发展中国家，给这些国家的经济、社会发展和安全带来了沉重负担。应采取综合办法，在确保难民保护和加强难民自力更生的同时，提供侧重于解决原籍国和平与发展问题的方案，促进和平谈判，增加发展援助，为难民返回家园创造条件。

109. 中低收入国家承担着收容 76%难民的负担；其他国家必须承担责任，增加贡献。发达国家应该履行援助承诺，那些对难民问题负有主要责任的国家

应该提供更多的援助。不应将人道主义问题政治化，保护平民应该是所有相关方的当务之急。应该摒弃意识形态和地缘政治考虑，有关各方应尽一切努力避免人道主义灾难。

110. 中国代表团对加沙人民深表同情，并呼吁结束所有敌对行动，实现人道主义停火。作为占领国，以色列应履行人道法规定的义务，解除对加沙的全面封锁，立即撤销疏散令，恢复必需品的供应，防止不断加剧的人为灾难。

111. **Vichankaiyakij 先生**(泰国)说，全世界有超过 1.08 亿人流离失所，自 2022 年以来增加了 1 900 万人，这是令人震惊的。必须维护和强化分担负担和责任的精神。即将于 2023 年 12 月举行的第二届全球难民论坛将是展示全球声援流离失所者及其收容社区的重要机会。泰国代表团希望，罗兴亚难民问题高级别会议等筹备会议将增强国际社会各种努力的协同和互补。就罗兴亚人的问题而言，不应让孟加拉国和其他区域过境国独自承担责任。

112. 冲突导致的流离失所需要人道主义援助，必须解决问题的根源。泰国根据人道主义传统，继续向逃离邻近地区冲突的人提供援助和庇护。泰国致力于捍卫《防止和禁止酷刑和强迫失踪法》中规定的不驱回原则。泰国代表团鼓励国际社会在预防和解决冲突、建设和平和发展以及预防和解决长期冲突局势方面做更多的工作。

113. 泰国最近为逃避迫害者启动了一个全国筛查机制；根据该机制被确认为受保护者的人将获得医疗保健服务，儿童将能受教育。在试点阶段，泰国政府受益于难民署的专门知识和支持，特别是在能力建设和加强机制基础设施方面。泰国还欢迎在这些领域和促进重新安置方面与其他国家和伙伴的合作。泰国政府仍然致力于确保在泰国出生的儿童能够登记并获得出生证。泰国政府希望国际社会与它一起保证相关人员获得合法身份证件和基本公共服务。

114. **Mendoza Elguea 女士**(墨西哥)说，墨西哥有着欢迎难民的悠久传统，包括 1970 年代逃离独裁统治的南美人和 1980 年代和 1990 年代初逃离战争的中美洲人。暴力、政治危机和自然灾害的影响导致难民涌入墨西哥。一些国家在历史上一直是目的地国，

但他们的一些政策使墨西哥逐渐成为难民的最终目的地。不幸的是，这些难民中一些人由于处境脆弱而成为该国有组织犯罪的受害者。

115. 墨西哥为适应移民的不断变化而进行了调整，接收的庇护申请数量在所有国家中位居第四。墨西哥努力在南部边境增设了2个墨西哥难民援助委员会办事处，寻求加强与美利坚合众国的双边协定，为寻求庇护者设定安全路线，并管理人道主义许可。

116. 必须解决根本的结构性原因，才能有效管理难民流动。任何战略都必须有国际合作作为组成部分。为此，墨西哥提出了与会员国合作，为拉丁美洲和加勒比制定社会方案，启动与能源和自然资源有关的项目并设立医药局。墨西哥渴望与难民署、国际移民组织及南北邻国密切合作。

117. 提供人道主义援助，满足难民、东道国和过境国的需求，是至关重要的，但不足以解决根本的结构性问题。必须寻求全面的解决办法，并从承诺尊重国际法、保护平民和结束冲突开始。需要加强机构能力，以扩大国际保护，增进国际对话与合作，并鼓励发展行为体更多地参与实现持久解决方案。墨西哥将确保即将召开的第二届全球难民论坛为国际社会有效执行《难民问题全球契约》和加强国际社会的共同责任提供机会。

118. **Rae 先生**(加拿大)说，国际社会需要重申对人权基础的承诺。需要做出集体努力，通过投资满足人道主义需求，解决善治和尊重人权问题，减轻气候变化的影响，减少冲突，确保人道法更广泛地得到尊重。人道主义资金日益短缺，迫使难民署等合作伙伴在确定工作的优先次序时不得不做出极其艰难的选择。在这种情况下，上述努力尤为重要。

119. 尽管中低收入国家面临经济和体制挑战，但他们表现出极大的慷慨，收容了世界近 76% 的流离失所人口。在这种情况下，利用人道主义发展与和平行为体的所有机会培养社区复原力，是促进持久解决方案的关键。没有难民的有效参与，任何解决方案都不可能做到可持续。在政策规划、决策和执行的所有方面，应以难民的意见和专业知识的为核心。通过使人道主义应对措施和宣传活动、保护和服务提供本地化，让难民领导的组织参与进来，这在优

化应对措施的覆盖范围、合法性和效力方面具有潜在的变革性作用。加拿大最近推出的经济流动方案使该国在制定政策和方案以履行在《难民问题全球契约》下所作承诺时受益于难民的专业知识。

120. 加拿大代表团呼吁加强力量，开展国际合作，公平分担负担和责任。难民、境内流离失所者、无国籍者和收容他们的慷慨国家的权利应该受到尊重，这是对全体人类正义、慈悲和尊严的共同承诺。

121. **Jadoon 先生**(巴基斯坦)说，冠状病毒病、气候变化、冲突这三重危机继续加剧着难民和流离失所者人数创纪录的问题，这要求做出更强有力的集体努力，满足不断增加的保护需求，并通过执行所有国际承诺，包括《难民问题全球契约》，找到持久的解决方案。

122. 四十多年来，巴基斯坦一直在慷慨收容阿富汗难民。2023 年，超过 140 万名登记在册的阿富汗难民和大约 900 000 名阿富汗公民卡持有者生活在巴基斯坦。难民与巴基斯坦公民一样，平等获得保护和公共服务，包括医疗保健、教育和就业机会。没有阿富汗难民受到任何非自愿遣返的威胁。巴基斯坦政府仍致力于实现《难民问题全球契约》的目标，欢迎在 2019 年全球难民论坛上做出的承诺，并敦促兑现这些承诺。巴基斯坦期待积极参与第二届论坛，并希望有关方面做出切实承诺。

123. 为了支持巴基斯坦等发展中国家的难民及其收容社区，关键的一点是与新的伙伴国家和机构接触以获得更多人道主义资金。难民署在制定全球业务政策时，应注意东道国在执行这些政策过程中的当地和区域要求。发展中国家承担了过多的难民责任。需要以不加重东道国已有高额债务负担及不削弱公平分担负担和责任原则的方式，重新设计和实施发展筹资工具。各国，特别是全球北方国家，应设立多年重新安置计划；发达国家应为面临人道主义紧急情况的国家的公民开放合法和正常的移民途径。

124. 难民署和其他国际组织无力管理全球范围内日益增多的流离失所人口。自愿遣返原籍国并重新融入原籍国，是解决长期难民问题的唯一持久办法。为了促进自愿回返和重新融入社会，国际社会应该提出资金充足的遣返政策和方案；增加对原籍国的

官方发展援助，使它们能够接收回返者；投资发展基础设施，引进创造生计机会的方案；取消制裁，推动畅通无阻的人道主义援助。

125. **Pilipenko 先生**(白俄罗斯)说，由于区域和全球范围内难民和境内流离失所者数量的增加，难民署的任务愈发重要。难民数量增加的原因包括武装冲突，发达国家和发展中国家之间的不平等，以及由一个众所周知的国家集团的制裁政策引发的粮食安全危机。白俄罗斯正在努力创建机制，以便有效履行在《关于难民地位的公约》下的国际承诺。白俄罗斯代表团感谢难民署及其驻明斯克办事处对白俄罗斯庇护机构运作的援助。2014 年、2022 年和 2023 年，难民署帮助白俄罗斯调整国家立法和做法，以接纳来自乌克兰的难民。如果原籍国、过境国和目的地国之间没有系统化、建设性的合作，就不可能有效解决难民问题。出于政治目的阻碍该领域的合作会适得其反。

126. 某些国家违反国际标准，将以种族和族裔为由歧视难民并限制难民申请庇护和国际保护的权力的措施合法化，白俄罗斯代表团对这种危险趋势感到关切。难民署应坚决谴责歧视和侵犯难民人权的行为，并积极支持所有受影响国家之间开展建设性对话与合作。白俄罗斯支持《难民问题全球契约》中的方法，深信只有会员国之间为执行《契约》的规定进行建设性合作，才能创建必要的框架，充分预防和应对问题。

127. 难民署应在今后的报告中评估单方面强制措施对其有效支持难民的能力产生的影响。

128. **Moruke 女士**(南非)说，南非历史上曾有过制度化的种族歧视，并且，这种歧视因基于年龄、性别和多样性等多重交叉形式的歧视而加剧。这一历史塑造了南非政府对国际难民法的理解。从最根本的角度理解，正如《世界人权宣言》第三条所阐明的，就是人人享有生命、自由和安全的权利。

129. 南非代表团仍然感到关切的是，难民署报告(A/78/183)所述 1.1 亿人中，非洲收容了 4 100 万，而非洲正受到当前全球粮食、能源、经济和金融危机以及气候变化不良后果的严重影响。人道主义-发展-和平联系符合非洲联盟冲突后重建和发展倡议原则，

如果不从三者联系的角度着手，非洲联盟解决非洲大陆冲突根源、预防和解决冲突的倡议将不会有结果。

130. 会员国和区域集团应采取全面、协作的办法来处理难民和移民的混合流动。维护国际人道法的信誉符合国际社会的利益。为此，作为加强边境管理、打击贩运人口等问题的更广泛愿景的一部分，南非最近启动了边境管理局，同时确保那些需要国际保护的人得到保护。

131. **Zumilla 先生**(马来西亚)说，世界各地的冲突和动荡导致寻求庇护者和难民涌入邻国。马来西亚代表团对以色列在加沙造成的冲突升级、特别是强迫加沙地带北部人口流离失所的做法感到震惊。以色列最近的侵略行为，加上其在巴勒斯坦被占领土上愈演愈烈的种族隔离做法，导致巴勒斯坦人民、特别是妇女儿童大规模流离失所。马来西亚最强烈地谴责实施种族隔离的以色列的这些令人发指的行为。

132. 近年来，抵达马来西亚的寻求庇护者和难民数量大幅增加，在该国登记的人数约为 200 000。大多数人来自缅甸，特别是罗兴亚社区，2021 年的军事政变加剧了他们的外流。尽管马来西亚不是 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书的签署国，但马来西亚政府继续向寻求庇护者和难民提供人道主义援助。例如，持有难民署卡的寻求庇护者和难民继续以折扣价(与外籍人士相比)享有政府经营的保健设施服务。

133. 马来西亚各地建立了替代性学习中心和社区学习中心，倡导难民儿童的受教育权。这些中心都与几个政府机构进行合作，并获得了个人、社区团体、信仰组织、基金会和非政府组织的资助和支持。难民儿童的教育对于增加他们在第三国重新安置和融入社会的机会至关重要，使他们能够为东道国做出贡献，并在返回后重建自己的祖国。

134. 寻求庇护者和难民持续涌入，加上重新定居过程缓慢，难民因缺乏技能或教育而就业前景黯淡，这些都给东道国的国家资源造成了压力。出于这一原因，《1951 年公约》的签署国应坚持和履行国际法律义务，重新安置或迁居更多难民。公平分担负担和责任是维护和捍卫难民权利的基础。当然，尽管区域和国际合作在缓解难民和移民挑战方面发挥关

键作用，但解决这一问题的唯一可持续方式还是处理全球和区域难民危机的根源，并为安全、自愿和有尊严的回返创造必要条件。

135. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚政府呼吁以色列和巴勒斯坦紧急恢复对话，以期启动和平进程，实现两国和平共处。哥伦比亚希望对受害者及其家属表示声援，并与大多数会员国一起呼吁停止敌对行动，向加沙地带和其他受冲突影响的领土提供人道主义援助，并尊重国际人道法和生命权。

136. 哥伦比亚政府感谢难民署及其哥伦比亚办事处支持哥伦比亚帮助移民、难民和国内流离失所者。接收移民流的国家、收容社区和多边机构之间的协调以及国际合作都是至关重要的。哥伦比亚希望第二届全球难民论坛将提供机会，分享在机制化应对移民潮和流离失所人口需求方面的最佳做法和经验教训。哥伦比亚还希望，论坛上提出的建议和承诺将涉及人道主义-发展-和平联系，使世界各地的建设和平工作取得进展。

137. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗收容了数百万外国难民，以及因该地区各种危机和外国非法军事干预而被迫流离失所的人。无论其身份如何，伊朗都向他们提供医疗保健、教育和其他社会服务。患有不治之症的外国国民获得免费医疗服务和疫苗接种，难民运动员参加国内和国际比赛，伊朗母亲和非伊朗父亲所生子女获得公民身份。这些行动表明了伊朗对人类尊严的尊重。她指出，尽管存在挑战，国际组织，特别是难民署，仍努力积极提供类似的服务。

138. 在这方面，应充分尊重公平分担负担和责任的原则，特别是当发展中国家面临诸如单方面强制性措施等重大障碍时。美国实施非法、不正当、不合理、不人道的制裁，蓄意针对弱势群体，对生活在伊朗的难民造成了不利影响。尽管国际社会强调人道主义豁免单方面强制性措施的重要性，但国际社会只提供了有限的相关援助。

139. 阿富汗难民的大量涌入严重影响了伊朗当地的收容社区，特别是在边境省份。因此，医疗保健、教育、就业、能源和水基础设施面临双重负担。据估计，在用于收容难民的 65 亿美元中，国际资源不

足 1%。如果国际援助不充分扩大，则必须重新审视难民收容相关政策。专员提出的年度预算和分配给伊朗的预算之间也存在差距。2023 年，仅实现了所需预算的约十二分之一。伊朗一直强调，自愿回返是解决伊朗境内阿富汗难民问题的主要可持续办法。除非在国际合作议程中纳入旨在持久解决这一问题的有明确时限的严肃计划，否则对难民和移民混合移民的支持就无法持续下去。

140. **Ganou 先生**(布基纳法索)说，截至 2023 年 6 月，布基纳法索有 36 000 多名寻求庇护者和难民。该国自 2015 年以来一直面临安全危机，导致大量人口被迫流离失所。布基纳法索根据国际承诺，在包括难民署在内的合作伙伴的支持下，采取行动满足流离失所者的需求。该国政府向被迫流离失所者发放了公民身份文件和身份证件，并正在修订《个人和家庭法》，制定公民身份法草案，以此在法律上作出规定，这将有助于开展消除无国籍状态的工作。

141. 为了解决因恐怖主义造成的境内流离失所者的问题，布基纳法索于 2023 年 5 月启动关于西非被迫流离失所问题的项目，并每年都实施人道主义应急计划，以应对境内流离失所者、收容社区和包括难民在内的其他弱势群体的迫切需求。布基纳法索还制定了行动计划，支持确保安全和向境内流离失所者提供援助的活动。现在是解决人道主义-发展-和平联系的时候了，这需要在次区域和区域层面采取办法，而不仅仅是在国家层面。

142. **Surkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团赞赏难民署作为解决被迫移民问题的主要国际机构所做的有效工作。他们认为《难民问题全球契约》是加强努力捍卫被迫流离失所者权利的重要工具，并将在 2023 年 12 月第二届全球难民论坛上开展卓有成效的工作。

143. 气候变化超出了难民署的任务范围。俄罗斯代表团并不质疑自然灾害对流离失所的影响，但是这个问题可以在其他论坛、特别是联合国气候变化框架公约缔约方会议上审议。难民署为处理乌克兰难民和流离失所者问题所做的努力也不属于其任务范围。俄罗斯代表团感到满意的是，报告(A/78/12(Part I))没有将乌克兰问题政治化，乌克兰难民问题在十年期报告(A/78/12(Part II))中得到了反映。

144. 2014 年乌克兰政变后，乌克兰东南部数十万讲俄语的人为逃避基辅政权的迫害而逃到俄罗斯。自 2022 年 2 月以来，超过 500 万人从“顿涅茨克人民共和国”、“卢汉斯克人民共和国”、赫尔松省、扎波里日亚省以及从乌克兰逃到俄罗斯。难民署莫斯科办事处的工作人员定期访问俄罗斯各地区境内流离失所者临时收容中心。他们注意到，为确保这些人享有体面的生活条件而做的努力颇有成效。不幸的是，西方国家却没有表现出同样的政治意愿。例如，在地中海地区，难民和流离失所者继续因南欧国家边境管制部队的不作为而死亡。

145. 据难民署称，2022 年有 50 000 多名叙利亚人返回叙利亚，比 2021 年多 15 000 人。虽然这个数字相对叙利亚难民总数似乎微不足道，但重要的是，回返者人数每年都在增加，尽管难民署既没有促进他们回返，也没有为他们的回返提供便利。国际社会应对这些努力采取非政治化的态度，避免对难民返回祖国的努力制造人为障碍。

146. 最近，人道主义活动政治化更为普遍，特别是在难民署。不过，尽管俄罗斯联邦受到非法限制，活动资产遭到冻结，但俄罗斯政府已告知难民署，它将继续每年捐款 200 万美元。2022 年已经支付了一笔款项，但西方银行阻止了这笔交易。

147. **Al-halique 女士**(约旦)说，多年来，约旦一直是逃离冲突、寻求安全和有尊严生活的难民的目的地。约旦是世界上难民与公民比例第二高的国家，目前该国有 300 万难民，其中大多数是巴勒斯坦人和叙利亚人。约旦境内所有难民都获得了基本服务，包括医疗保健和教育，这使约旦成为处理难民危机的典范国家。

148. 难民署在确保难民问题继续成为国际优先事项方面发挥了重要作用。然而，约旦境内巴勒斯坦难

民问题属于近东救济工程处的职权范围，而不是难民署的职权范围，因此，需要解决工程处经常出现的资金短缺问题，资金短缺削弱了工程处履行其向巴勒斯坦难民提供重要服务，包括财政和心理支持的任务的能力。

149. 需要在区域和国际层面加倍努力解决叙利亚难民危机，减轻这一危机对东道国社会的影响。做到这点的唯一途径是达成持久的政治解决办法来消除叙利亚人民的苦难，并通过恢复叙利亚的安全与稳定，为安全、自愿回返创造条件。

150. **Shaman 先生**(沙特阿拉伯)说，国际社会必须对紧急的人道主义问题给予应有的重视，并努力缓解包括武装冲突和自然灾害在内的危机造成的问题。沙特代表团欢迎难民署和儿基会之间的合作，希望这两个机构进一步深化合作，减轻儿童的痛苦，确保充分实现儿童权利。

151. 沙特阿拉伯是难民署的重要合作伙伴，在过去十年中向难民署捐助了约 1 000 万美元。除了支持难民署在也门、索马里、黎巴嫩、约旦和孟加拉国的工作，沙特政府还协助协调、监测、能力建设以及信息和经验交流。沙特境内收容了大约 110 000 名难民。他们有身份证明，可以获得医疗保健和教育服务，并融入了社会所有部门。

152. 沙特政府断然拒绝使生活在加沙地带的无助平民流离失所的呼吁。国际社会必须采取紧急行动，制止军事升级，保护平民，避免人道主义灾难，提供人道主义医疗援助。必须加强国际合作，特别是捐助者和国际组织之间的合作，减轻全世界难民和流离失所者的痛苦。

下午 6 时 10 分散会。