



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
20 October 2023
Chinese
Original: English

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2023 年 10 月 5 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿莫林先生.....(乌拉圭)
嗣后：阿布杜-比雷斯伯恩先生.....(加纳)

目录

议程项目 16：宏观经济政策问题

- (a) 国际贸易与发展
- (b) 国际金融体系与发展
- (c) 外债可持续性与发展
- (d) 商品
- (e) 金融普惠促进可持续发展
- (f) 推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展
- (g) 促进可持续发展投资
- (h) 在联合国促进包容和有效的国际税务合作

议程项目 17：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 16：宏观经济政策问题

- (a) 国际贸易与发展(A/78/15(Part I)、A/78/15(Part II)、A/78/230 和 A/78/506)
- (b) 国际金融体系与发展(A/78/178)
- (c) 外债可持续性与发展(A/78/229)
- (d) 商品(A/78/231)
- (e) 金融普惠促进可持续发展
- (f) 推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展(A/78/186)
- (g) 促进可持续发展投资
- (h) 在联合国促进包容和有效的国际税务合作(A/78/235)

议程项目 17：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况(A/78/190 和 A/78/93-E/2023/90)

1. **Shirotori 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)国际贸易和商品司代理司长)介绍了秘书长关于 2023 年国际贸易与发展的报告(A/78/230)，她说，贸易可以在以下三个领域帮助解决气候变化、污染和生物多样性丧失这三重全球危机：开展国际和区域贸易合作，支持能源转型；国家环境行动与世界贸易组织(世贸组织)多边贸易规则保持一致；寻找办法使发展中国家能够在贸易和环境领域抓住新的经济机会。
2. 自 2022 年 3 月以来，“环境商品”(即用于可再生能源生产或水管理和处理的商品以及提高资源和能源效率的产品)的进出口迅速增长，但市场高度集中于前五大出口国，这可能加剧对发展中国家尤为不利的反竞争做法。秘书长呼吁采取行动降低这种市场集中度，增加发展中国家在可再生能源供应链中的参与，包括利用南南、区域和区域间贸易协定，增加环境商品的供应，促进可持续能源转型。
3. 在过去几年中，世贸组织成员加紧讨论是否应更新多边贸易规则以应对环境挑战。世贸组织成员国之间关系紧张化，因为环境商品和服务的主要出口国在采取绿色工业化政策，其中包括对这些商品

的当地生产和当地环境技术创新提供补贴，而大多数发展中国家无力与之匹敌。可将贸易行动纳入落实净零排放国家自主贡献国家战略的主流，实现环境和贸易政策的一致性。多边贸易规则涉及在多边贸易讨论中如何对待技术转让的共同但有区别的责任原则等问题。在全球一级，迫切需要在多边环境协定和这些多边贸易规则之间实现一致性。

4. 锂、镍、钴等对能源转型至关重要的关键矿物可使发展中国家在贸易和环境领域抓住新的经济机会。对这些矿物的需求激增，并可能继续增加。国际社会需要立即采取政策应对措施，防止供应不足、价格大幅波动和不公平的惠益分享。许多依赖商品的国家拥有此类矿物矿藏，但需要提高加工能力，向价值链上游移动。这就需要增加投资，促进可持续的结构转型，包括投资于与能源转型有关的技术。还需要采取紧急行动，确保矿产丰富的发展中国家利用关键矿产需求增加带来的结构转型机会，同时帮助化石燃料出口国在 2050 年温室气体净零排放目标临近时避免资产搁浅的风险。

5. 她在介绍秘书长关于世界商品趋势和前景的报告(A/78/231)时说，持续的地缘政治和经济不确定性导致 2022 年和 2023 年初商品价格波动，这一趋势可能会继续下去。所有商品的价格变动主要是由乌克兰战争引起的供求变化、对全球经济放缓的担忧以及面对广泛的通货膨胀压力而收紧货币政策所驱动的。依赖商品出口和进口的国家都受到了不利影响，特别是非洲、最不发达国家和其他发展中区域的粮食和燃料净进口国。
6. 需要使粮食进口来源多样化，通过区域伙伴关系加强国家和区域粮食供应链中的市场联系，增加对农业部门的投资，从而建立更具复原力、更加多样化的粮食系统。在这方面，委员会不妨考虑授权开展工作，通过多边行动和国际合作支持粮食净进口国。为帮助发展中国家在商品价值链中向上移动，委员会还不妨考虑授权开展工作，支持发展中国家的本地增值，建立多样化、可持续、有复原力的关键矿物供应链。
7. **Hashmi 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)贸易和发展理事会主席)介绍了贸易和发展理事会第

七十三届执行会议报告(A/78/15(Part I))和第七十届会议报告(A/78/15(Part II))。他说, 贸发会议第十五届会议以来的政府间工作, 承诺为建立更具复原力、数字化和包容的共享繁荣世界实现《布里奇顿公约》概述的四项转型: 通过多样化实现经济转型; 经济更加可持续、更具复原力; 改变发展筹资方式; 改变多边主义。

8. 在 2023 年 2 月举行的贸易和发展理事会第七十三届执行会议上, 成员们通过了关于《2022 年最不发达国家报告: 低碳转型及其对结构转型的重大影响》的结论, 强调最不发达国家对气候相关灾害的脆弱性过高, 为环境目的制定的政策工具可能意外损害国际贸易, 并强调了发展中国家、特别是最不发达国家的结构转型和经济多样化。理事会成员还认识到, 绿色结构转型应在实现更高生产力和更高附加值的长期目标与摆脱商品依赖陷阱之间寻求妥协。

9. 在同一届会议上, 理事会还审议了《2022 年贸易和发展报告: 破碎世界中的发展前景——全球性混乱和区域对策》, 其中载有关于改革处理债务和流动性获取问题的国际框架的建议, 包括反对货币紧缩, 因为货币紧缩对实体经济和金融部门都构成风险。鉴于非金融企业的高杠杆率, 借贷成本上升可能导致不良贷款急剧增加, 并引发连锁破产。区域一体化可以支持在更完善、更公平的规则基础上设计贸易平台。

10. 2023 年 6 月, 理事会第七十届会议通过关于生产能力指数的结论。建设、保持和利用生产能力是实现长期发展的唯一途径。生产能力是必不可少的经济投入, 使各国能够制造范围广泛、日益复杂的货物及提供服务。发展这种能力对于最不发达国家至关重要, 有助于它们从劳动力和资源密集型制造业转向技术密集型和高技能制造业。

11. 理事会还通过了电子商务和数字经济问题政府间专家组 2023 年 5 月的建议, 其中专家组呼吁各国政府和其他利益攸关方在考虑经济和非经济影响的情况下, 就包容性全球数据治理开展合作。理事会还注意到正在纽约和其他地方就全球数字契约进行的磋商。

12. 贸发会议的变革使命比以往任何时候都更具现实意义。要完成这一使命, 就需要弥合大西洋鸿沟。贸发会议具有召集日内瓦各国际经济组织的能力, 并利用这一工作为第二委员会的工作做出贡献。值得探讨的一个领域是委员会和理事会如何加强互动, 也许可以从两个机构主席团之间的接触开始。

13. **Mukherjee 先生**(经济和社会事务部经济分析和政策司司长)介绍了秘书长关于以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的报告(A/78/506), 他说, 自上次报告(A/76/310)以来, 单方面经济措施的数量增加了近 10%, 也是十年监测期内任何两年期的最高数字。对确定国家的选定个人和企业施加限制并在某些情况下还对与目标国有商业交易的第三国个人和企业进行限制的定向单方面措施越来越多。

14. 在答复关于单方面强制性措施的调查时, 一些会员国认为单方面经济措施在某些情况下是可以接受的, 但大多数会员国表示, 不应实施这种措施, 因为它们不符合《联合国宪章》的原则, 违反国际法, 也违反国际贸易、航行和金融自由。受这些措施影响的国家报告, 措施执行过度严格及其它问题使这些措施可能导致严重的人道主义后果, 并限制重要经济部门的运行, 使人口中最脆弱的群体遭受最大的痛苦。

15. 一些联合国机构也报告了单方面强制性措施在受影响国家的有害影响。例如, 联合国人权事务高级专员办事处报告, 这些措施可能对人权产生意想不到的不利影响。同样, 拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会都报告, 这些措施在各自区域的受影响国家造成了持续的社会经济代价。

16. **Spiegel 女士**(经济和社会事务部可持续发展筹资办公室政策分析和发展处处长)介绍了秘书长关于在联合国促进包容和有效的国际税务合作的报告(A/78/235), 她说, 加强联合国在制定国际税务规则方面的作用, 可能是最可行的前进道路。

17. 会员国今后可考虑的第一个备选方案, 是签署一项具有“监管”性质并规定广泛的可强制执行义务的多边税务公约。这样一项公约有可能为国际税务合作提供健全的结构, 但也需要强有力的政治承

诺和实质性协议。第二个备选方案是签署一项只确立共同目标和广泛承诺并规定一般治理制度的国际税务合作框架公约。具体问题的监管将在议定书中涉及，议定书可嗣后决定。对于这两个备选方案，下一步将是由大会设立一个政府间特设专家咨询小组，起草公约谈判的职权范围草案，提交大会下届会议。大会如果就职权范围达成一致，则可设立一个政府间特设委员会来进行公约谈判。

18. 第三个备选方案是制定国际税务合作框架，为协调行动以改进税务合作提供一个不具法律约束力的议程，类似于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。这样一个框架将为讨论和协调提供平台，但不包括具有约束力的承诺，这可能会限制该框架的效力。对于这一备选方案，大会可设立一个有明确时限的政府间特设专家组，作为高级别专题会议之前的筹备委员会，而框架通常会在高级别专题会议上制定。

19. 她介绍了秘书长关于打击非法资金流动的国际协调与合作的报告(A/78/186)，她说，由于腐败、避税和逃税，大量资源继续流失。去年，联合国毒品和犯罪问题办公室公布了与腐败犯罪有关的冻结、扣押、没收和返还资产数量的新数据。2023年2月，金融行动特别工作组决定修订与法律载体相关的实益所有权标准，但没有强制要求采用登记方式。因此，对金融信托等法律载体适用的标准不如对公司等法律实体适用的标准严格，这可能造成税收漏洞。有必要改进数据以及数据的获取和使用。应该在尊重隐私权的同时提供更广泛的信息。委员会不妨考虑非互惠自动提供税务信息等机制，使发展中国家有更多机会获得信息。此外还需要提供更多关于所有法律载体的实益所有权信息。

20. 各国对促成非法资金流动的专业的商业监管做法并不一致，这为行为体寻求为此类流动提供便利并从中获利提供了激励。2022年，大会请联合国各部厅共同筹备现有商业监管政策、标准和准则全球摸底工作，但尚未为这项工作划拨专用资源。如果有兴趣更快地取得进展，会员国可以授权就这一事项开展工作。非法资金流动的三个不同方面，即税务合作、打击洗钱和打击腐败，也缺乏政治协调。

可以通过一个基于联合国的机制来处理这些方面的问题。

21. 在介绍秘书长关于国际金融体系与发展的报告(A/78/178)时，她说，人们普遍认为，全球金融体系没有提供金融稳定，也没有把资源导向正确的地方以实现可持续发展目标。全球性冲击和利率的急剧上升增加了发达国家的金融市场风险，同时加剧了债务脆弱性，导致债务风险和偿债负担增加。2022年，25个发展中国家将其总收入的五分之一以上用于偿还外部公共债务。这里需要解决两个问题：缺乏财政空间，无力投资于发展和可持续发展；是否有一种切实有效的方式，使各国能够在遭受债务困扰时重组债务。

22. 多边开发银行正在改革方面取得进展，这将使它们能够为可持续发展目标提供更多资金，尽管对于无法投资于这些目标的国家来说，进展速度可能还不够快。世界银行已制定关于加强使命、业务模式、金融模式和能力的建议。她指出，报告印发后，世界银行/国际货币基金组织(基金组织)联合发展委员会的摘要文件并没有明确将可持续发展目标纳入世界银行的任务。在2023年发展筹资高级别对话上，世界银行行长概述了为扩大世界银行资产负债表所做的努力，包括使用混合资本工具、探索请求即付资金的新用途，并首次提到对使用特别提款权的探索。2023年9月，亚洲开发银行批准了资本管理改革，将在未来十年释放1000亿美元的新融资能力。非洲开发银行(非行)与美洲开发银行联合提议，允许各国将其特别提款权作为混合资本，然后利用这些资本提供长期融资。2023年7月底，非行的首次混合资本发行获得标普全球评级的AA评级，这是该类型资产的最高评级。

23. 秘书长呼吁制定可持续发展目标刺激计划，为有需要的国家提供救济，并呼吁进行更长期的改革，通过提高多边开发银行的能力等方式，处理金融架构中的弱点和差距。还需要做更多工作来确定如何以最佳方式衡量贷款对可持续发展的影响。需要进一步加固全球金融安全网，使其达到保障金融安全的目的。秘书长还呼吁各方承诺，通过多边开发银行等途径，再向发展中国家重新分配1000亿美元未

使用的特别提款权。国际金融机构治理改革应包括加强发展中国家的发言权和代表性。

24. 在介绍秘书长关于发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况的报告(A/78/190)时,她说,持续存在的全球可持续发展鸿沟如果不加以填补,则可能成为永久的鸿沟。各方普遍认为,国际金融架构和全球经济治理的设计并不是为了应对长期趋势,如系统性风险增加(包括与气候和健康有关的风险)、全球公共产品供应不足、地缘政治分裂的风险日益增加。联合国也可以聚集各国政府的不同部门,如外交、财政、发展合作和环境等部门,这一点特别重要,因为财政和政治问题比以往任何时候都更加紧密地联系在一起。

25. 可以在 2025 年召开的第四次发展筹资问题国际会议上,解决《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》每个行动领域的若干关键问题和挑战。预计会议将处理具有政治挑战性但也具有技术层面的问题。这些问题能否解决,将取决于筹备过程是否能让各国首都的专家们尽早和持续地参与进来。委员会还不妨就这一会议的主要重点达成共识。

26. **Hawkins 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)债务和发展筹资处代理处长)介绍了贸发会议秘书处编写的关于外债可持续性与发展的报告(A/78/229)。她说,自 2019 年底以来,发展中国家的外债存量增加了 15.7%,预计到 2022 年底将达到 11.4 万亿美元。低收入和中等偏下收入国家首当其冲。在低收入国家,政府收入的 10.5%和出口收入的 22%用于偿债,这比发起重债穷国倡议之前的负担更重。撒哈拉以南非洲正在丧失实现可持续发展目标的进展,这些国家平均将政府收入的 18%以上用于偿还公共债务和公共担保债务。有 33 亿人生活在仅债务利息支付就超过政府教育或卫生支出的国家。

27. 发展中国家每年收到的官方发展援助份额越来越低,而这些资金的很大一部分都是用于难民和行政费用。在中等偏下收入国家,私人债权人扮演更重要的角色。这些债权人提供非优惠利率,利率随市场价上浮。此外,工业债权国巴黎俱乐部持有的官方双边债务份额下降,目前仅占低收入国家外债

的 8%。发展中国家需要获得更多赠款和优惠资金。多边开发银行可以通过重新分配特别提款权、更有效地利用资本、注资更新等发挥重要作用。

28. 需要采取更大胆的多边对策,避免发展中世界发生系统性债务危机,解决现有的发展危机,并确保当前的国际金融架构发挥其应有的作用。基金组织应暂停附加利率政策,附加利率大幅上升,实际上惩罚了最依赖这些借贷的国家。须支付附加利息的 16 个国家向基金组织支付的累积利息预计到 2030 年将增加 360 亿美元,达到 439 亿美元。

29. 此外,需要解决暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架的弱点。该框架没有自动债务冻结规定,这一规定将激励债权人与债务国进行有效接触。需要有时间表来指导和完成这一进程。在没有多边债务减免机制的情况下,所有处于困境的发展中国家都应能够得到框架进程的帮助。私人债权人在可比基础上参与进来,也将有益于框架进程。从长期来看,需要修订基金组织进行的债务可持续性分析,因为这些分析往往未能在第一时间恢复经济可持续性。

30. **Nastav 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)统计分析部门代理主任)通过视频链接发言,介绍了 2023 年版《可持续发展目标动向》报告关于促进国际合作打击非法资金流动的关键信息。他说,统计委员会于 2022 年核可非法资金流动统计计量概念框架,之后在 22 个国家进行了试点测试。贸发会议与联合国毒品和犯罪问题办公室(关于非法资金流动的指标 16.4.1 的共同监管机构)和各区域委员会开展合作,于 2023 年向全球可持续发展目标指标数据库报告了第一批资金流动估计数。试点表明,可以使用全球商定的概念和国际可比方法对非法资金流动进行估算,这增强了国家当局追踪和遏制非法融资的能力。

31. 在《2030 年可持续发展议程》的中点,非常需要能力发展支持,以衡量非法资金流动。这些资金从官方经济的缝隙中流失,而可持续发展筹资的缺口却在不断扩大。虽然有提供支持的手段、概念和工具,包括通过整个联合国系统的协作以及与合作伙伴协作来提供支持,但没有专门的经常资源来满足这一需求。数据的增加不仅使人们能够更好地了

解非法资金流动的机制和行为并更有效地加以遏制，还使国家当局能够通过建立新的机构间工作组、与主要伙伴国家举行双边贸易会议和确定高风险领域等方式，改进非法资金追踪工作。

32. 虽然在全球可持续发展目标指标数据库中，指标 16.4.1 的数据很少，但已向各国提供支持，帮助提高技能、分享经验并促进采用一致的办法，利用全球商定的概念和经过检验的方法衡量非法资金流动。例如，2023 年启动了一个联合国发展账户项目，在多达 9 个国家进行新的试点测试并提高能力。但总体而言，会员国通过更有针对性和更有效的政策对策解决非法融资问题的需求仍未得到满足。对非洲以往的一个项目进行的独立评价发现，虽然该项目与《2030 年议程》完全一致，并加强了若干国家的统计能力，但仅靠发展账户项目无法覆盖足够多的国家，无法在《2030 年议程》的背景下推广和持续使用估算方法。因此，建议贸发会议在经常方案和预算下建立一个全球数据报告机制，并在 2023 年启动了一项调查，以了解全球对能力支持的需求。

33. 最后，有必要采取紧急措施，追踪非法资金流动，以便能够实行更有效的应对措施，并将资金转用于支持发展。委员会应鼓励向国家当局提供协调一致的支持，并考虑加强联合国回应会员国请求的努力。

34. **Bolwijn 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)投资和企业司投资研究负责人)通过视频链接发言，他说，《2023 年世界投资报告》显示，由于投资不足和持续的全球性挑战，发展中国家可持续发展目标的投资缺口已从 2015 年的每年约 2.5 万亿美元增加到 2023 年的每年约 4 万亿美元。目前的缺口中约有 2.2 万亿美元与能源转型有关，其余涉及基础设施、水和环境卫生、农业、卫生和教育等部门。事实上，农业投资低于 2015 年；可再生能源投资尽管自那时以来增加了两倍，但主要发生在发达国家。同一时期，发展中国家可再生能源投资增长几乎没有超过国内生产总值的增长。31 个国家，大多数是最不发达国家，没有吸引到公用事业规模可再生能源国际投资。

35. 然而，可持续融资产品市场正在蓬勃发展，已增至约 6 万亿美元规模，尽管其中大部分没有分配给

正确的国家或部门。为了使环境、社会和治理基金、绿色债券和其他可持续融资产品更加有效，有必要促进在全球金融市场、可持续报告、气候披露、可持续证券交易所和国际会计标准方面采取行动，并确保机构投资者向发展中国家输送更多资金。就能源转型而言，最大的障碍是资本成本，因为前期投资数额巨大。需要提供降低风险支持，也需要与多边开发银行建立伙伴关系。仅与机构投资者建立伙伴关系就可将资本成本降低 10%，而与多边开发银行、地方政府和机构投资者建立伙伴关系则可将资本成本降低 40%。尽管许多国家在公私伙伴关系方面有过负面经验，但需要把这种伙伴关系视为促进发展的有效工具。对于需要大量技术和监管准备的基础设施项目，需要改进支持，帮助各国设计项目并将项目提交给机构投资者。

36. 主席请委员会就这些项目进行一般性讨论。

37. **Elsaeed 女士**(埃及)询问，目前的外债情况是否与 1996 年实施重债穷国倡议时的情况相似。她还要求进一步提供资料，说明关于基金组织附加费和债务可持续性分析的建议。

38. **Nishigori 先生**(日本)说，关于在联合国促进包容和有效的国际税务合作的报告(A/78/235)没有准确反映对经济合作与发展组织(经合组织)税基侵蚀和利润转移包容性框架的分析以及税务透明和信息交流问题全球论坛的情况，也没有准确反映日本为该报告提出的投入。关于委员会的议程，日本代表团不寻求建立一个带有先入为主结论的政府间讨论框架，而是期待取得另一种更具建设性的成果，包括彻底重新评价现有国际税务框架，为决定和审议未来方向提供坚实的基础。

39. **Hawkins 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)债务和发展筹资处代理处长)说，在 1990 年代后期，人们对如何处理重债穷国问题达成了普遍协议，但现在对情况的评估取决于如何衡量：尽管所有国家总体外债偿还率低于发起重债穷国倡议时的水平，但低收入国家的外债偿还率却有所上升。因此，从发展危机的角度来看，世界处于岌岌可危的境地，利率支出高于教育和卫生支出。然而，必须指出，与 1990 年代后期相比，现在对气候转型需求以及发

展要求及其相关成本有了更好的理解。由于实现可持续发展目标的资金缺口比以往任何时候都大，有可能发生系统性债务危机，这是一个真正令人关切的问题。

40. 基金组织的附加费是一个意外后果的例子，因为固定利率和与每一货币单位特别提款权挂钩的利率是在全球利率非常低的情况下确定的。根据基金组织《协定条款》，成立基金组织的目的是为了在不诉诸破坏国家或国际繁荣的措施的情况下解决国际收支问题，而附加费正属于这一类措施。虽然债务可持续性分析往往被视为基金组织的特权，但事实上，基金组织成员国对选择、设计和执行政策负有主要责任。因此，这些成员国和联合国有权参与对分析的讨论。

41. **Spiegel 女士**(经济和社会事务部可持续发展筹资办公室政策分析和发展处处长)说，虽然很难与发起重债穷国倡议时的情况进行比较，但基金组织最近警告，如果目前的趋势继续下去，将出现类似情况。债务重组的最大代价之一源自反应迟缓，如果债务危机正在逼近，那么绝不能拖延反应。此外，有必要重新思考解决债务危机的办法，因为，尽管重债穷国倡议产生了相当大的影响，但它是一次性而不是系统性的改变，而暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架虽然是一个结构性、系统性的改变，但效力不足。

42. 针对日本代表的评论意见，她说，关于在联合国促进包容和有效的国际税务合作的报告(A/78/235)的目的不是评价所有税务合作工作及其影响，而是侧重于包容性和效率，同时也注意到会员国提出的不同意见。经合组织没有发现任何不准确之处，但欢迎各代表团就任何具体问题或不一致之处通知秘书处。关于国际税务合作框架公约，报告是应大会第 77/244 号决议的要求编写的。《2023 年可持续发展筹资报告》也阐述了国际税务合作的结构。

43. **Torres Seara 女士**(古巴)代表 77 国集团和中国发言，她呼吁放下空洞的承诺和言论，采取紧急行动应对加剧发展中国家现有挑战的持续危机。她说，有必要改革国际金融架构，因为发展中国家需要的行动超出了基金组织和世界银行等现有多边和国际

金融机构的能力。根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，基金组织配额第十六次总审查为加强发展中国家的发言权和代表性提供了机会，因为在最大的发达经济体继续在决策机构中拥有事实上权力的情况下，国际金融体系不可能具有包容性。还迫切需要对基金组织附加费政策的倒退和助长周期性波动的性质进行审查。因此，联合国必须继续作为一个普遍、包容、合法的论坛，推动国际金融架构的改革。

44. 2022 年，25 个发展中国家将总收入的五分之一以上用于偿还外债，这限制了这些国家投资于大流行后复苏和可持续发展的能力，并增加了未来债务危机的风险。因此，在发展中国家的切实参与下改善全球主权债务架构的工作不容再拖延。

45. 由于发展筹资是落实可持续发展目标的关键，发达国家需要履行未兑现的官方发展援助承诺，不应利用当前的危机作为减缓履行或违背义务的借口。此外，未使用的特别提款权必须自愿转用，必须分配新的特别提款权，并应建立机制，使特别提款权的发放或转用程序更加顺畅和自动化。以前，在 2008 年金融危机爆发后 11 个月、2019 冠状病毒病疫情爆发后 17 个月，基金组织才同意发行新的特别提款权。

46. 令人失望的是，到 2020 年每年调动 1 000 亿美元用于气候融资的目标尚未实现，但该集团希望，这一目标将在 2023 年首次实现，发达国家也将遵守《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下的新融资承诺。此外，国际社会应支持秘书长提出的发展中国家实现可持续发展目标刺激计划。该计划可以缓解发展中国家的经济状况，加快复苏进程。在缺乏国际税务合作政府间论坛的情况下，需要在联合国建立包容、有效的平台，设计国际税务规则和规范。

47. 制定补充或超越国内生产总值的可持续发展进展衡量标准，非常重要。应在联合国牵头的政府间进程指导下获得优惠融资和技术合作，并与利益攸关方协商，此外还需要增加对国家统计系统、数据收集和能力建设的投资。

48. 发达国家实施单边和保护主义措施的趋势愈演愈烈。该集团反对这种趋势。这些措施破坏了多边贸易体系，对发展中国家的出口造成了负面影响。

对发展中国家实施单方面强制性经济措施，不符合国际法和《联合国宪章》的原则，无助于经济和社会发展，反而阻碍了大流行后的复苏。必须立即取消这些措施。

49. 如果不立即改变政策并采取具体行动，发达国家和发展中国家的差距将扩大，这将限制发展中国家投资于可持续发展目标及复原力的能力，使其更容易受到外部冲击的影响。

50. **Ray 先生**(尼泊尔)代表最不发达国家集团发言，他说，世界经济受到一系列经济冲击的影响，最不发达国家所受打击最大。2019 冠状病毒病大流行使这些国家陷入衰退或经济减速，并逆转了多年的发展进展，基础设施发展远低于经济和社会快速发展所需的水平。在贸易方面，最不发达国家尽管出口能力、生产力和增值含量都处于较低水平，但这些国家在很大程度上依赖于商品出口，而且很容易受到国际价格波动的影响。转型缓慢，服务部门的增长主要是由于小型贸易、个人服务、修理、招待和零售业等低生产率非正规活动的扩大。

51. 流向最不发达国家的外国直接投资仅占流向发展中国家资金的 3%，而且数年来一直在下降。主权借款是危机期间投资于可持续发展目标的重要金融工具，但约 60%的低收入国家面临债务困扰的高风险或陷入债务困扰，是 2015 年记录水平的两倍。用于偿债的政府收入比例从 2021 年的 15.6%上升到 2022 年的 17.0%，进一步压缩了投资于可持续发展目标所需的财政空间。

52. 最不发达国家要实现持续、平稳、不可逆转的毕业，落实可持续发展目标，应对气候变化，就需要加强国际援助和外部供资。执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》是履行不让任何一个人掉队的承诺的唯一途径。必须从战略上部署支持措施：不仅必须将官方发展援助增加一倍，而且必须以赠款形式提供，并与国家优先事项和系统更好地保持一致。因此，该集团欢迎秘书长对全球金融架构进行彻底改革的呼吁。国际金融机构和多国开发银行需要加强供资窗口，从而更好地满足最不发达国家的需求和能力。必须纠正向最不发达国家发放特别提款权的不平等现象，这些国家得到的特别提款权不

到 6 500 亿美元总额的 3%，而且必须混合融资，优先考虑对可持续发展的影响，而不是项目是否有银行担保。

53. 必须建立一个投资促进中心，推动外国直接投资流向最不发达国家。必须协调政策，促进债务减免、重组和管理，并利用债务转换倡议等工具促进可持续发展和气候行动。必须将损失和损害基金投入运作，必须向越来越多地受到极端天气和缓发事件影响的脆弱社区提供新的赠款。

54. **Wallace 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，由于固有的脆弱性和严重暴露于超出国内控制能力的自然和经济冲击之下，作为加共体成员的小岛屿发展中国家面临着复杂的发展挑战。加共体长期以来一直在促进健全的宏观经济政策，为助力强劲和可持续的经济增长营造稳定的环境，创造就业机会、财富和提高生活水平都有赖于此。加共体还申明，需要使资金流动和融资政策与经济、社会和环境优先事项保持一致。加共体还呼吁改革国际金融架构，调整宏观经济政策，重新构想通过加强国际合作维持发展筹资。

55. 由于加共体成员国的生存依赖于建立气候变化复原力的能力，加共体强调，气候融资必须支持小岛屿发展中国家确定的优先事项。然而，国际社会未能提供实现可持续发展目标所需的资金或稳定性。货币政策的紧缩、地缘政治的不确定性以及资本流动规模和波动性的急剧增加，对获得资金、债务可持续性和金融稳定产生了不利影响。

56. 国际金融架构和全球经济治理体系的设计并不是为了解决当前的危机，由此产生的差距正在导致进一步的经济绝望，限制了成员国投资于复苏、建设复原力和追求有效可持续发展的能力。因此，加共体继续提出建议，为包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家提供实现可持续发展和包容性增长的机会。可以利用《布里奇敦倡议》和多维脆弱性指数，推动关于启动急需的方向修正所需融资的重要讨论。应毫不拖延地执行小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组报告的建议。必须立即设立临时秘书处，支持进一步的工作。

57. 由于国际贸易是发展的引擎，是经济增长的重要推动力，加共体重申致力于建立一个普遍、基于规则、开放、非歧视和公平的多边贸易体系，为发展中国家提供不受阻碍的市场准入，并确保充分实施特殊和差别待遇机制。委员会必须将讨论和行动的重点放在发展合作的范式转换上，促进更可持续、更有复原力、更加包容的全球经济。

58. **Nasir 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说，全球性冲击对发展中国家的影响因有偏倚的国际金融体系而加剧。该体系是短期主义的，容易引发危机，进一步加深了不平等。东盟决心通过深化区域一体化和倡导多边主义，建立一个有复原力的经济架构，作为区域增长的中心和全球经济增长的引擎。快速变化的经济格局带来了机遇和挑战，需要保持警惕和务实精神。

59. 东盟全面复苏框架是东盟从 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复并建立复原力的努力的一部分，该框架侧重于五个战略领域：健康、人的安全、经济一体化、数字化转型以及可持续、有复原力的未来。预计 2023 和 2024 年国内生产总值将分别增长 4.7%和 5%，这显示了成员国的复原力，但本区域并没有自满。为提高生产力并在快速变化的环境中蓬勃发展，还做出了其他努力，包括制定数字经济框架协议以及东盟循环经济框架实施计划，以在经济增长和环境保护之间取得平衡。东南亚极易受到气候变化的影响，因此必须加强能力建设和气候融资方面的合作。东盟坚定致力于缩小发展差距，加强可持续发展目标本地化，增强青年、妇女、中小微企业和移民工人的权能。

60. 必须扩大东盟与其外国直接投资伙伴的接触，加强国际贸易和发展。2022 年启动区域全面经济伙伴关系，以推动疫情后复苏，实现包容性、基于规则的贸易，促进投资，从而为企业发展、中小微企业国际化创造机会，并促进强化供应链。

61. 需要创新的金融机制来提供发展资金，这对于大流行后的复苏和实现《2023 年议程》至关重要。例如，东盟基础设施基金将绿色包容性基础设施窗口纳入常设东盟催化绿色融资机制，并推出东盟可

持续发展目标债券工具包，为发行符合可持续发展目标的债券提供指导，并调动私人资本。

62. 东盟与联合国的伙伴关系将有助于应对全球挑战和追求共同的价值观，包括在《东盟共同体愿景 2025》与《2030 年议程》之间寻求互补。

63. **Pérez Ayesterán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言，他说，COVID-19 大流行在国家层面和国际层面引发了卫生、社会和经济危机，使过去十年来之不易的可持续发展成果逆转，特别是在全球南方国家。这场多层次危机继续加剧脆弱性和不平等，特别是在发展中国家，同时凸显了世界的相互关联。当前的全球体系面临着宏观经济严重失衡、金融和商品市场动荡、发展中国家资源被掠夺、贫困和失业率上升的问题。这一现实突出表明，需要建立包容和公平的国际新秩序，使国际关系民主化，重新调整经济关系，以实现不让任何一个人掉队的共同目标。

64. 非法采用和实施单方面强制性措施，不仅公然违反《联合国宪章》，而且蓄意侵犯全世界数百万人的发展权，使多层次危机进一步恶化。这些非法措施破坏了各国落实《2030 年议程》的努力，应立即无条件全部取消。各国应避免采取任何旨在对其他国家、特别是发展中国家施加压力的政治或经济措施。在这方面，必须确保在联合国系统范围内谈判的文件提及单方面强制性措施的有害影响。这一问题引发了系统性国际关系危机，再也不能对之视而不见。由于实施所谓的制裁，属于某些国家的大量资金被冻结在国际金融体系中，本组织再也不能对此无动于衷。此类做法损害了这些国家实现可持续发展目标的能力，并在其民众中造成广泛的痛苦，因为这些做法有效地阻碍了相关国家参与全球贸易、获得投资和发展融资，包括来自多边开发银行的融资。

65. 当前的国际秩序强化了发展中国家对商品的依赖，使它们更容易受到价格波动的影响，并造成其它问题。该小组呼吁加强国际合作和团结，促进投资，特别是基础设施投资，提高生产能力，提供发展资金，改善技术获取途径，这些都将对大流行后时代的经济复苏产生积极影响。

66. 国际金融机构应创造条件，确保改善以优惠条件获得资金的途径，而不将其政治化，并加大发展中国家在所有相关决策机构中的参与度。迫切需要改革全球金融架构，包括布雷顿森林机构。鉴于贸易对增长可作的贡献，必须建立一个公平、公正、包容、独立、非政治化、基于规则、非歧视性的国际贸易体系。这样一个体系应特别注意发展中国家的脆弱性，促进可持续发展，不允许强加单方面强制性措施。发达国家应履行官方发展援助承诺。应加强南南、南北和三方合作，并优先考虑债务可持续性。

67. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言，他说，经济和社会事务部应考虑在其报告中纳入具体涉及内陆发展中国家的数据和语言。该集团对 COVID-19 大流行后脆弱的全球经济前景感到担忧，因为许多发展中国家继续面临艰难的经济决策，无法公平获得负担得起的发展融资。大多数发展中国家的宏观经济环境仍然充满挑战，公共债务、通货膨胀压力和利率上升正在逆转《2030 年议程》的进展。虽然并非所有国家都受到同样的影响，但融资鸿沟严重削弱了内陆发展中国家等最脆弱国家应对冲击和投资于可持续复苏的能力。

68. 迫切需要采取短期、长期措施，为应对多重叠加危机有效提供资金，并扩大对可持续发展目标的投资。必须落实《2014-2024 十年期支援内陆发展中国家维也纳行动纲领》和《2030 年议程》中概述的优先事项，同时展望下一个十年和新的雄心勃勃、强有力的行动纲领。COVID-19 大流行的财政影响增加了债务困扰风险，并限制了关键投资的财政和政策空间。如果不对债务结构进行长期性调整，暂停偿债措施的取消无疑会增加经济和国际收支负担，从而威胁到可持续复苏和发展目标的实现。

69. 大多数内陆发展中国家对初级商品的依赖使它们容易受到外部冲击的影响，并限制了它们的竞争力和生产高附加值产品的能力。这些限制尤为严重地阻碍了这些国家的出口，使它们在全球贸易中处于边缘地位，降低了它们吸引外国直接投资的能力，从而破坏了它们为减少贫困和实现可持续发展所作的努力。虽然这些国家承认它们对自身发展负有主

要责任，并继续加强国内资源调动，但它们显然需要外部支持来应对具体挑战和实现可持续发展目标。

70. 需要降低内陆发展中国家获得国际发展机构资金的难度，并为这些国家提供多层面支持以调动财政资源。这些国家在利用气候融资和能力建设方面需要技术援助，以开发银行肯担保的项目。应通过加强市场准入和贸易便利化等，支持这些国家融入全球贸易。应利用官方发展援助调动更多的国内和外部资源，进一步降低汇款成本。全球南方国家应本着团结和南南合作的精神，增加对内陆发展中国家的技术援助。应根据促贸援助倡议增加对这些国家的支持，解决供给侧制约，更新与贸易有关的基础设施，促进贸易便利化。

71. 在讨论下一个内陆发展中国家行动纲领之前，该集团吁请国际社会抓住第三次联合国内陆发展中国家问题会议的机会，确定新的和正在出现的挑战，并找出应对这些挑战的方法和手段。定于 2025 年举行的第四次发展筹资问题国际会议应考虑如何激励开发银行系统内正在进行的改革，扩大贷款规模。会议应重点关注可持续发展目标和气候影响，以及如何在《亚的斯亚贝巴行动议程》承诺的基础上继续努力。

72. 内陆发展中国家的发展筹资需要多管齐下，包括国内改革、国际合作和关键领域投资。为此，过境国、发展伙伴、国际组织和区域伙伴的支持至关重要。

73. **Bartley 女士**(萨摩亚)代表小岛屿国家联盟发言，她说，在每年因日益严重的自然灾害而遭受损失最多的国家中，有三分之一是小岛屿发展中国家。2011-2022 年期间，灾害造成的损失占这些国家国内生产总值的百分比惊人地上升。40%以上的小岛屿发展中国家要么债台高筑，要么濒临债务困境。70%的小岛屿发展中国家超过债务可持续性临界点。2011-2019 年期间，这些国家的平均外债占国民总收入的比例在 48%至 51%之间波动。2016-2022 年期间，这些国家总共只收到 15 亿美元的气候融资，而其中 22 个国家向外部债权人支付了超过 266 亿美元。因此，它们偿还债务的支出是所收到气候融资的 18 倍。

74. 气候事件、全球贸易变化和价格波动很容易将小岛屿发展中国家推入经济困境，有时一个不良事件就足以使其债务水平不可持续。事实上，这些国家在外部冲击面前总是脆弱不堪，因为它们处于预计很可能发生冲击的状态，但对冲击的预期并不一定等同于适当的应对。这些国家的经济往往无法完全恢复。事件的多种多样和发生频率的日益增加，缩短了两次冲击之间的反应时间。统计数字表明，外部冲击的强度越来越大，而应对能力却在下降。在即将召开的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议区域和区域间筹备会议上，经济问题一直是议程上的优先事项。迫切需要有针对性的可持续经济对策助力发展筹资。改善融资渠道对于经济复苏、增强复原力、可持续发展和避免债务困扰至关重要。

75. 在这方面，应为小岛屿发展中国家建立专门的债务管理机制，促进状态依存型债务工具、债务融资、重新安排和债务减免，其形式包括取消、重组、互换以及蓝色和绿色债券。所有债权人都应将灾祸条款等状态依存型债务工具纳入主流，从而可以暂停付款或延长偿还期限，以应对收入波动、流动性压力和外生冲击造成的债务困扰。它们还应该将事前融资纳入主流，以减少系统性灾害风险并建设抗灾能力。

76. 小岛屿发展中国家从危机中复苏的能力将取决于它们调整结构建立气候适应型经济并使之多样化的努力。这些努力将需要通过投资于能力建设、数字基础设施、新技术和创新来升级现有部门和发展新部门，以期生产更先进、高附加值、具有竞争力的商品和服务。为此，小岛屿发展中国家将继续利用蓝色、绿色、循环和数字经济的潜力。鉴于规模经济有限、国内市场和财政基础小，它们决心通过扩大贸易和经济联系，包括与非传统伙伴建立联系，支持它们继续融入世界经济，以此振兴经济。因此，有必要确保小岛屿发展中国家享有优惠的市场准入，并确保世贸组织的规则对它们的优先事项和特殊情况保持敏感。

77. 汇款占小岛屿发展中国家国内生产总值的很大一部分，在一些国家高达 30%。小岛屿国家联盟再次呼吁通过降低交易成本、改进政策、增加获得代

理行关系和服务的机会等，减少汇款流动障碍。资金获取继续严重限制一些小岛屿发展中国家，同时由于远离市场、经济规模有限，这些国家的恢复、适应和转型成本仍然较高。小岛屿国家联盟还将继续呼吁对国际金融体系进行可信的改革，并呼吁使用多维脆弱性指数。该联盟将设法确保改善发展中国家所面临债务问题的协调和重组，确保健全的债务分析和及时的债务重组进程。

78. **Tickner 女士**(哥伦比亚)也代表智利和墨西哥发言，她说，随着财富越来越不稳定，经济活动的影响超越国界，国际税务合作变得更加紧迫。在当前全球化和数字化的经济背景下，就税务事项采取单方面行动已不再足够。因此，智利、哥伦比亚和墨西哥支持开展国际合作，促进公平、有效的税收，使各国政府能够提供基本的公共产品和服务，是至关重要的。为了实现这种合作，需要有共同的议程、协商一致的决定和广泛、平等、包容的参与，需要邀请所有感兴趣的国家，无论是北方国家还是南方国家，无论是发达国家还是发展中国家，平等地参与和作出贡献。

79. 过去十年来，包括经合组织的税务合作在内的现有税务合作体制安排得到了相当大的扩展和改进，为所有有关国家的参与提供了便利。近年来，为应对与税务协调有关的挑战，经合组织制定了新的全面措施，以期实现与联合国和其他国际组织共享的包容、高效税务合作的目标。在这方面，智利、哥伦比亚和墨西哥欢迎秘书长关于在联合国促进包容和有效的国际税务合作的报告(A/78/235)，该报告为就大会关于同一主题的决议进行建设性讨论奠定了坚实基础。

80. 制定国际税务合作框架或文书是巩固许多国家、特别是发展中国家愿望的最佳途径，以便制定国际税务措施，释放税收潜力，支持发展努力，为气候行动、减少不平等和可持续发展等全球问题提供资金。所有会员国，无论发展水平如何，都应以此为共同目标。在寻求实现这一目标时，应考虑到技术的快速发展及随之而来的后果。商定的框架或文书应允许经常举行会议和迅速作出决策，同时考虑到各国的具体情况。框架或文书完成后，将可以在经

合组织第二支柱示范规则的基础上解决紧迫的实质性税务问题，包括气候行动的税收措施、更新国际税收制度的必要性、对数字经济和新工作形式征税的备选方案以及税益的未来。这项工作应在国际税务合作专家委员会与经合组织税务政策和管理中心的合作指导下进行。

81. **Hamdouni 女士**(摩洛哥)代表支持中等收入国家的观点一致国家集团发言，她说，委员会的讨论应以全球领导人最近在可持续发展目标峰会和发展筹资高级别对话上发出的行动呼吁为基础，包括改革国际金融架构和在国际发展合作中实现范式转换。这种改革将有助于增加发展中国家的财政空间，使它们能够以更有效、公平、公正的方式获得优惠和非优惠资金及技术合作。

82. 该集团欢迎秘书长提出的可持续发展目标刺激计划，并期待在委员会审议期间推进这一提议。刺激计划将有助于解决债务成本高和债务困扰风险日益增加的问题，加强对发展中国家的支持，并大幅增加负担得起的长期发展筹资。利用多维脆弱性、多维贫困、不平等、结构差距、环境挑战等衡量标准来确定发展中国家获得发展合作的机会，应成为委员会的核心优先事项。为了表明具体落实这一事项所需的政治意愿，该集团呼吁在统计司的支持下设立一个独立的高级别专家组，为超越国内生产总值的数量有限的一些关键指标制定价值看板。大会主席应与相关利益攸关方协商，在 2024 年未来峰会之前启动一个联合国政府间进程。迫切需要加强统计和数据收集领域的能力建设，支持会员国填补可持续发展目标报告方面的差距，同时推进超越国内生产总值的议程。

83. 该集团感到关切的是，中等收入国家收到的大多数资金是贷款和非优惠资金。在这方面，该集团呼吁增加多边开发银行以优惠条件向所有发展中国家提供融资和贷款的能力。该集团期待继续就小岛屿发展中国家多维脆弱性指数进行建设性讨论。迫切需要一个全面的政策议程来解决债务脆弱性问题。许多中等收入国家需要在发展愿望和财政稳定之间做出选择。应提出创新和适当的解决办法，确保这些国家的债务得到可持续和有效的处理。信用评级

机构应根据中等收入国家目前面临的挑战调整财政风险标准，并应扩大债务换自然、债务换气候适应等机制，以维持发展中国家应对气候变化和扭转生物多样性丧失的努力。

84. 该集团期待建设性地参与 2025 年第四次发展筹资问题国际会议的筹备工作，并希望评估在执行《亚的斯亚贝巴行动议程》方面取得的进展及弥合现有差距。委员会的工作应借助大会高级别周的势头和雄心。秘书长呼吁全面调整向中等收入国家提供的支持，这突出表明需要根据这些国家的具体需要调整发展合作。全球发展问题的宏观经济解决办法应包容所有发展中国家，并对这些国家公平。中等收入国家不应继续陷在中等收入陷阱中，不应因其分类而被排除在多种形式的支持之外。

85. **Ong 女士**(加拿大)也代表澳大利亚和新西兰发言，她说，发展筹资对于落实《2030 年议程》至关重要。澳大利亚、加拿大和新西兰支持就这一问题进行全球讨论，并珍视参与这方面工作的机会。三国还支持旨在确保公平有效征税的国际合作。各管辖区之间的合作是国际税务制度正常运作以及解决国际逃税和避税、非法资金流动和国际税收竞争等问题的关键。近年来在这方面取得了许多成果。在税务透明和信息交流问题全球论坛以及税基侵蚀和利润转移包容性框架内采取的行动，就是显著的成功范例。这些改革得益于各种经济状况国家的积极参与，并有助于提高国际税收制度的效率、诚信和稳定，使发展中国家和发达国家都受益。

86. 进一步改善国际税收制度需要各国继续合作与协调。澳大利亚、加拿大和新西兰承认许多发展中国家表达的关切，支持所有国家更多地参与制定国际税收政策标准，并更好地利用税收为可持续发展目标筹资。委员会在审议中应重点关注国际社会可以采用哪些备选方案有效解决对国际税务合作的包容性和有效性的关切。关于国际税收制度治理的讨论应审查该制度在哪些方面需要进一步发展。如何使具体规则和标准的改进切实可行、公平并有利于所有国家，对此有共同的理解，这对于确保取得成功至关重要。以何种方式在可能的新安排下作出决定，这也是取得有利成果的关键。

87. 在寻求实现包容性税务合作的过程中，各国有效参与政策制定进程的实际制约因素与体制制约因素同样重要。应考虑国际组织如何进一步合作，帮助其成员国建设税务能力。为了最大限度地发挥稀缺资源的影响，必须发展和利用现有安排，同时避免现有结构和工具的重复。

88. **Tickner 女士**(哥伦比亚)说，委员会应集中努力履行在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛的政治宣言中所作的承诺。关于宏观经济政策和发展筹资的决议应有助于推进国际金融体系改革，增强发展中国家获得充足财政资源的能力，以落实《2030 年议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。要缩小资金缺口以实现这些协定的目标，就需要一个全面的解决方案，给予发展中国家更多的财政空间，提高它们调动国内资源的能力，并增加所有其他来源的资金。

89. 为了在这方面取得进展，有必要加快将未使用的特别提款权重新分配给发展中国家，并发行新的特别提款权，帮助那些债务不可持续的国家偿还债务。应该更多地使用标准化、简化多边债务换自然、债务换气候适应机制，并改变关于其使用的叙述。转换是必要的措施，其目的不是为了管理不可持续的债务状况，而是为了增加对气候行动和自然保护的投资，因为这方面的承诺不足，且承诺没有得到履行。国际金融机构可以在安排和执行这些转换中发挥重要作用，并向市场发出正确的信号，避免风险评级下调。应调整多边开发银行的资本，扩大其向所有发展中国家提供优惠融资的能力。应在多维标准的基础上制定超越国内生产总值的衡量标准，为发展中国家获得资金提供信息。应于 2025 年在最高级别召开第四次发展筹资问题国际会议，以核可执行《亚的斯亚贝巴行动议程》和应对新挑战的措施。

90. 为使上述措施可行，需要改革国际金融架构。此外，会员国负有集体责任，确保国际金融机构、多边开发银行和世贸组织的任务、投资组合和业务与可持续发展、气候行动和自然保护目标保持一致。

91. 副主席 **Abudu-Birresborn 先生**(加纳)主持会议。

92. **Rodriguez 先生**(古巴)说，发展中国家很有可能被抛在后面。它们继续受到饥饿、极端贫困、气候变化以及当前不公正、排他性金融秩序尤为严重的影响。此外，发展中国家经济的结构性缺陷意味着，虽然发展中国家希望对经济多样化进行投资，但由于财政空间有限，它们无法这样做。2022 年，25 个发展中国家将其收入的五分之一以上用于偿还外部公共债务。任何不得不将如此多资源用于这一目的的国家，都不可能有的流动性来投资于社会领域，同时激励有竞争力的商品和服务的生产。不断增加的偿债负担进一步压缩了各国投资于可持续发展目标所需的财政空间。

93. 国际社会应一劳永逸地将承诺和政治意愿转化为具体行动，紧急找到全面和可持续解决外债问题的办法。发展中国家如果继续偿还数万亿美元的债务，就无法推进发展议程。它们需要优惠融资、能力建设和技术转让等形式的支持。令人无法理解的是，几乎没有发达国家履行将国民总收入的 0.7% 用作官方发展援助的承诺，而一些大国却在军事上花费数十亿美元。联合国是谈判和实施发展中国家近年来一直呼吁的现行国际金融体系结构改革的最佳论坛。

94. 有必要维护和加强开放、透明、包容、非歧视、基于规则的多边贸易体系。这样做将保证所有发展中国家得到特殊和差别待遇。古巴反对使用不符合国际法和《联合国宪章》的单方面强制性措施。60 多年来，古巴一直在抵制美利坚合众国对其实施的经济、贸易和金融封锁，这是古巴社会经济的主要障碍。这些制裁在 COVID-19 大流行期间也没有放松过，再次证实了制裁的不人道性质。这些制裁阻止了古巴与世界其他地区建立正常的贸易、经济和金融关系。国际社会应立即采取集体行动，防止发达国家和发展中国家的差距进一步扩大。公正、包容和尊重对于保障所有人民的福祉和繁荣至关重要。

95. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，最近的大会高级别论坛和审议的一个贯穿各领域的方面是呼吁更新和创新，以应对世界面临的多层面挑战。委员会的工作将有助于在实现这一目标方面取得进展，特别是在宏观经济政策和发展筹资领域。这些改革

将基于会员国所作的承诺，即本着加强团结、有效合作和振兴多边主义的精神，推进雄心勃勃的大胆行动。

96. 正在发生的多重危机对发展中国家造成的尤为严重的影响、巨大的资金缺口、《亚的斯亚贝巴议程》所载承诺的履行受阻，都表明国际金融架构及其全球治理未能灵活有效地应对发展中国家面临的系统性风险。实施应对当前挑战所需的变革超越了大会的审议范围。但在 2025 年召开的第四次发展筹资问题国际会议上，将可能通过一系列商定的改革，使国际金融架构适应发展中国家的目标和需求。

97. 近年来，萨尔瓦多采取了若干举措，通过创新和数字化转型，扩大社会保护，实现可持续经济增长。其目标是通过大量社会投资，促进以人为本的方法，改善道路基础设施、物流和连通性，并优先提供幼儿保育和教育，实现教育和保健部门转型。鉴于当前全球挑战的规模和性质，国家行动必须补充协调一致的全球对策，以加强能力，一起找到解决共同的发展问题的办法。需要加强全球团结与合作，缩小资金缺口，确保发展中国家获得必要的资源和优惠资金，满足其发展需求。萨尔瓦多代表团仍然愿意在委员会内开展建设性工作，以达成对所有人都有利的协议和解决办法。

98. **Al Nahhas 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，世界面临的相互关联的危机正在威胁国际贸易在满足世界各地不同人民的需求、实现繁荣和发展方面发挥的重要作用。在阿拉伯叙利亚共和国，由于反恐战争以及美国和欧洲联盟违反国际法和《联合国宪章》作为施加政治压力的手段而实施的非法强制性措施，贸易受到威胁。

99. 单方面强制性措施和商品运输保险费用的增加使许多国际公司无法在叙利亚开展业务，无论是与公共部门还是与私营部门。在卫生部门，这些措施阻碍了保健中心和医院获得医疗设备，使慢性病患者很难得到治疗。外国企业已不再履行对现有设备的合同承诺，叙利亚的许多设备因此无法使用。在能源部门，由于制裁，很难进口足够的燃料供应民众，这反过来又影响到可再生能源项目。外国企业不再提出合同，因为很难获得贷款。这些措施影响

了向有特殊需要的人、老人和儿童提供资源和服务，也阻碍了进入农村地区。尚有的服务是不够的，叙利亚政府不再能够保证向最需要的人提供基本药品。这种情况严重影响了执行国家战略的努力。

100. 关于饮用水、灌溉和环境卫生问题，强制性措施在水事部门造成了危机，因为水泵和环卫系统机电设备的进口受到限制。因此，很难向公民和农业部门提供服务，导致疾病和流行病爆发。限制性措施阻碍了创造就业机会，而且由于许多设施已无法使用，失业率上升。大学和高等教育机构不再有足够的设备，学生无法参加国际交流、会议和讲习班。大学的财政和技术能力下降，使它们无法订阅国际科学评论。对叙利亚银行和私营银行实施的措施限制了叙利亚政府履行财政义务的能力，包括向国际组织缴款，并导致国家一级银行业务费用增加。对石油部门实施的措施已造成共计 1 150 亿美元的损失。由于贸易限制，农业部门无法获得必要的化肥、燃料和设备，因此很难确保充足的粮食供应。

101. 总之，上述措施构成了经济恐怖主义，鉴于其灾难性的人道主义后果，其危险性不亚于武装恐怖主义。因此，阿拉伯叙利亚共和国呼吁立即无条件取消西方国家对发展中国家实施的单方面强制性措施。

102. **Teymourpour 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，由于采取内向型政策、保护主义做法和单边措施，多边主义正在受到严重威胁。国际贸易是包容性增长的催化剂，每个主权国家都有权成为普遍、基于规则、开放、透明、可预测、包容和非歧视的多边贸易体系的一部分。发展筹资面临的障碍比以往任何时候都多，因为多边主义的削弱造成了相当大的筹资和发展挑战。所有国际金融机构都应促进扩大以优惠条件获得资金的途径，而不应将其政治化。不幸的是，发展中国家继续遭受与全球经济、金融和贸易不平衡和不公正有关的根深蒂固的发展挑战。伊朗伊斯兰共和国呼吁全面、立即、无条件地纠正这些不平衡，并呼吁各国不要采取任何旨在对发展中国家施加压力的政治或经济措施。

103. 正如《亚的斯亚贝巴行动议程》所呼吁的那样，治理改革是调整国际金融架构和重建对多边体系信

任的核心。还必须确保发展中国家充分有效地参与决策，并为国际金融机构制定规范。发达国家应通过提供雄心勃勃、充分包容和非歧视性的执行手段，特别是以融资、技术转让和知识共享的形式，促进实现这些目标。落实发展议程需要更有效的国际支持和团结。联合国系统应在加强全球可持续发展伙伴关系方面发挥关键的协调作用。本组织应与贸发会议和联合国工业发展组织等专门机构一道，为满足发展中国家的需要做更多的工作。

104. 最后，为了充分利用贸易和发展筹资的潜力，必须维护一个普遍、基于规则、开放、非歧视、公平的多边贸易和金融体系，促进发展中国家的增长和可持续发展。

下午 1 时 05 分散会。