



Distr.
LIMITED
T/L.1164
16 June 1971
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать восьмая сессия
Пункт 4b

UN LIBRARY

JUN 22 1971

ПОЛОЖЕНИЕ В ПОДОПЕЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ НОВАЯ ГВИНЕЯ

Доклад Редакционного комитета

1. На 1384-м заседании, состоявшемся 10 июня 1971 года, Совет по Опеке назначил Редакционный комитет в составе представителей Китая и Соединенных Штатов Америки для представления на основе имевших место в Совете дискуссий, заключений и рекомендаций относительно положения в Новой Гвинее и подготовке рекомендаций по главе, посвященной положению в этой территории, для включения в очередной доклад Совета по Опеке Генеральной Ассамблее.
2. Редакционный комитет провел четыре заседания. На этих заседаниях Комитету в его работе помогал представитель и специальный представитель управляющей власти.
3. В свете проходивших в Совете общих прений по вопросу о положении в территории Комитет разработал ряд заключений и рекомендаций, которые, как он считает, отражают мнение большинства членов Совета и которые приводятся в приложении к настоящему докладу.
4. Комитет рекомендует Совету по Опеке одобрить пересмотренный рабочий документ о положении в Новой Гвинее (T/L.1161 и Add.1) в качестве основного текста главы, посвященной обстановке в этой территории и подлежащей включению в следующий доклад Совета по Опеке Генеральной Ассамблее.
5. Комитет рекомендует также, чтобы Совет по Опеке утвердил заключения и рекомендации, изложенные в нижеследующем положении, и поместил их в конце каждого соответствующего раздела или подраздела указанной главы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ ЗАКЛЮЧЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ НОВОЙ ГВИНЕИ

А. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Землеустройство и население

1. Совет по Опеке, напоминая о мнении, выраженном на его 37-й сессии, с интересом отмечает, что рекомендации Комитета выборных представителей для разработки конституционных мероприятий относительно утверждения флага и общего названия для Папуа и Новой Гвинеи обсуждались в Палате собрания и что Палата собрания согласилась с рекомендацией Комитета относительно флага, но отвергла рекомендацию о том, чтобы название самоуправляющейся территории было Нуигини, и поддерживала название Папуа и Новая Гвинея.
2. Совет по Опеке, напоминая о том, что его 37-я сессия с удовлетворением восприняла сообщение о том, что Палата собрания по-прежнему активно проявляет интерес к проблеме развития чувства государственности и что она одобрила создание Комитета выборных представителей для разработки конституционных мероприятий, разделяет мнение, выраженное Комитетом и Выездной миссией о том, что большинство населения Папуа и Новой Гвинеи желает иметь сильное центральное правительство и объединенную страну. Совет, принимая к сведению рекомендацию Выездной миссии о том, что следует устранять сепаратизм и что следует принять необходимые меры для широкого распространения мысли о том, что Папуа и Новая Гвинея должна достичь самоуправления и независимости в качестве единой страны, с интересом принимает к сведению заявление Специального представителя о том, что политика Австралии заключается в содействии развитию внутреннего самоуправления и независимости Папуа и Новой Гвинеи в качестве единой страны и что одна из основных особенностей формулируемой в настоящее время программы политического образования заключается в том, чтобы поддержать национальное единство. Совет также принимает к сведению заявление Специального советника г-на Талиса о том, что в территории уже существует

/...

национальное единство и политическая власть, осуществляемая местными правительственными советами, Исполнительным советом Администратора и политическими партиями, и что проблемы сепаратизма в Бугейнвилле и Газелле будут урегулированы по мере политического развития народа Папуа и Новой Гвинеи.

3. Совет с особым удовлетворением отмечает, что за отчетный период территория была впервые представлена на международных конференциях, проводимых одним из органов Организации Объединенных Наций, на которых она занимала отдельное место. Он приветствует принятие Папуа и Новой Гвинеи в ассоциированные члены ЭКАДВ и в члены Азиатского банка развития.

4. Совет, принимая к сведению рекомендацию Выездной миссии о том, что вскоре во всей территории необходимо будет принять в местных целях единый закон о гражданстве, отмечает с интересом, что Исполнительный совет Администратора предложил Палате собрания рассмотреть вопрос о введении местного гражданства и хотел бы получить на своей следующей сессии информацию о рассмотрении этого вопроса.

В. ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Развитие представительных, исполнительных и законодательных органов и расширение их полномочий

5. Совет по Опекe разделяет мнение Выездной миссии о том, что последние мероприятия, связанные с передачей значительной части полномочий членам и заместителям членов кабинета министров, по-видимому, оказались успешными, несмотря на первоначальные колебания со стороны некоторых членов при полном осуществлении возложенных на них функций; и что эти мероприятия предоставили членам кабинета министров широкие личные полномочия в пределах своих департаментов и при осуществлении контроля над государственными расходами, производимыми их департаментами.

6. Совет с удовлетворением принимает к сведению заявление премьер-министра Австралии, сделанное в июле 1970 года о том, что парламент Австралии не будет пользоваться своим правом вето в отношении актов, принимаемых Палатой собрания, если эти акты касаются фактических функций, переданных членам кабинета.

7. Совет, принимая к сведению рекомендацию Выездной миссии о необходимости продолжения процесса передачи полномочий, особенно в области внутренней администрации и экономического развития, отмечает, что управляющая власть займется составлением гибких планов постепенной передачи полномочий. В этой связи Совет с удовлетворением принимает к сведению заявление Специального советника г-на Локолоко о том, что управляющая власть создаст комитет Исполнительного совета Администратора, несущий общую ответственность за планирование развития, и новое управление программирования и координации, возглавляемое одним из членов кабинета. Далее, Специальный советник заявил, что основная функция нового управления программирования и координации будет состоять в предоставлении рекомендаций относительно скоординированной программы развития Папуа и Новой Гвинеи с учетом финансовых, природных и людских ресурсов.

8. Совет по Опекe с удовлетворением отмечает мнение Выездной миссии о том, что нынешняя Палата собрания серьезно относится к возложенным на нее обязанностям; что члены Палаты в полной мере пользуются своим правом подвергать обсуждению политику и мероприятия Администрации и предлагать средства для решения проблем и трудностей; что Палата располагает широкой программой законодательной деятельности и что Комитет проделал большую работу.

Политическое образование

9. Совет, принимая к сведению вывод Выездной миссии о том, что для развития политического образования потребуется сотрудничество всех сотрудников администрации, учителей и других лиц в работе по подготовке народа к самоуправлению, с интересом отмечает заявление Специального представителя о том, что Администратор изучает специальный доклад относительно возможных методов дальнейшего развития программы политического образования, а также о том, что основополагающими положениями программы будут положения, подчеркивающие развитие Территории в направлении достижения внутреннего самоуправления и независимости как единой страны. Совет согласен с мнением Выездной миссии о том, что необходимо расширить охват политического образования, с тем чтобы охватить эмигрантов, и с интересом отмечает заявление Специального представителя о том, что управляющая власть уделяет внимание вопросам распространения программы политического образования на эмигрантов, в том числе указывает на необходимость быстрого повышения роли местного персонала. Совет отмечает также заявление Специального представителя о том, что в ходе политического образования подчеркивается мысль о том, что самоуправление и независимость не будут означать, что Австралия прекратит оказание помощи и что имеются значительные изменения во взглядах большинства эмигрантов по вопросам повышения роли местного персонала и происходящего политического развития территории. Совет выражает надежду, что эти усилия позволят избежать опасности, которая упоминалась в сообщении Выездной миссии, а именно, рассмотрения общины эмигрантов в качестве иностранных экономических кругов, изолированных от политического прогресса местного населения.

10. Совет одобряет деятельность Администрации в области политического образования, особенно в отношении принятия различных мер, направленных на поощрение развития местного руководства путем поощрения советов местного управления, расширение участия местных жителей в работе комитетов и советов, а также различных неправительственных ассоциаций

ни

то

ш

и деятельность комитетов законодательного собрания по изучению проблем и Комитета выборных представителей по вопросам конституционного развития. Совет разделяет мнение Выездной миссии о том, что, хотя были достигнуты некоторые успехи, предстоит еще провести большую работу для того, чтобы устранить недоразумения и неосведомленность.

Политические партии

11. Совет отмечает, что, по мнению Выездной миссии, отсутствие политических партий с прочной национальной основой ослабляет деятельность законодательного собрания, поскольку существует опасность того, что политические разногласия между двумя главными партиями будут обостряться на чисто региональной основе, подчеркивая различия между районами нагорья и районами побережья, тогда как для достижения национального единства очень важно уменьшить эти противоречия, и поскольку при принятии законопроектов не приходится рассчитывать на организованную поддержку партии.

12. Совет выражает согласие с рекомендацией Выездной миссии о том, что необходимо рассмотреть возможные средства поощрения существующих партий к созданию подлинно национальных организаций. В этой связи Совет отмечает заявление г-на Оторе Локолско, специального советника, что местные руководители территории как в законодательном собрании, так и на уровне местных советов, осознают, что необходимо в срочном порядке создать национальные политические партии и что в настоящее время они работают в направлении создания таких национальных организаций. Совет отмечает также, что Администратор рассматривает возможность предоставления представителям политических партий времени для выступления по радио.

Судопроизводство

13. Совет принимает к сведению мнение Выездной миссии о том, что необходимо ускорить осуществление программы повышения роли местных

/...

судов, поскольку эта программа коснулась лишь самого низкого уровня судопроизводства, что недостаточно для территории, стоящей на пути достижения самоуправления.

14. В этой связи Совет принимает к сведению заявление Специального представителя относительно существующих трудностей в ускорении процесса повышения роли местного персонала в районе, где для подготовки кадров требуется довольно длительное время, и что управляющая власть сделает все возможное, чтобы как можно быстрее назначить судей из числа местных жителей.

Местное управление

15. Совет с удовлетворением отмечает, что Выездная миссия установила, что повсюду советы местного управления играют важную роль в ознакомлении народа с обязанностями по самоуправлению на местном уровне и в преодолении местной враждебности, и они содействуют общему благосостоянию.

16. Совет, напоминая о выраженной на его 37-й сессии надежде на то, что в возможно более короткий срок советы местного управления будут организованы в тех районах, в которых их раньше не было, отмечает заявление Специального представителя о том, что, хотя создание местных советов, вероятно, в будущем не будет проходить столь быстрыми темпами, как это было в прошлом, заместитель члена Совета в министерском ранге по вопросам местного управления должен стремиться к тому, чтобы как можно скорее создать местные советы во всех районах.

17. Совет, напоминая о своих предыдущих рекомендациях относительно создания городских советов местного управления в главных городах, с удовлетворением отмечает, что, после проведенных недавно выборов, городские советы были созданы в городах Порт Морсби, Лаэ и Маданг. Однако Совет отмечает также, что, ввиду спора между советом местного управления и ассоциацией Матаунган, еще не создан городской совет города Рабаул. Совет, напоминая о своих рекомендациях, сделанных на 37-й сессии, принимает к сведению подробное и откровенное заявление

/...

Специального представителя и Специального советника относительно трудностей в гармоничной организации работы местных советов на полуострове Газель. Совет, принимая к сведению сделанную г-ном Локколо рекомендацию о том, чтобы Совет поощрял администрацию обеспечивать сотрудничество между новыми и старыми руководителями, рекомендует администрации по-прежнему прилагать усилия, чтобы вместе с народами полуострова Газель преодолеть стоящие перед ними трудности, не прибегая к насилию, используя установленные методы обсуждений и проведения переговоров.

18. Совет, принимая к сведению замечание Выездной миссии о том, что в местном управлении по-прежнему наблюдается разрыв между местными советами и центральным правительством, приветствует заявление Специального представителя о том, что в соответствии с Актом 1970 года о местных органах власти (властях) Администратор в совете может организовать районные власти, являющиеся продолжением (по горизонтали) органов местного управления, занимающих положение между советами местного управления и центральным правительством. Специальный представитель отметил также, что, когда районные власти примут на себя ответственность за подготовку планов районного развития и за размещение фондов развития сельскохозяйственных районов, окружные консультативные советы будут упразднены. Совет разделяет мнение Выездной миссии о том, что следует приветствовать учреждение предложенных новых районных органов власти и что им необходимо предоставить как можно больше ответственности и действительной власти, поскольку это соответствует достижению основной цели - сохранению единства территории в целом.

Подготовка в области государственной службы и
назначение лиц из числа коренного населения на
ответственные должности в Администрации

19. Совет, напоминая о мнении, которое он выразил на своей 37-ой сессии, о том, что большие усилия должны быть приложены для повышения роли местного персонала в государственной службе для обеспечения успеха проводящихся и будущих конституционных реформ, принимает к сведению заключение Выездной миссии о том, что для повышения роли местных служащих необходим новый стимул, особенно в Отделе окружной администрации. В этой связи Совет с интересом отмечает заявление Специального представителя о том, что вскоре будут объявлены планы проведения существенных мероприятий в области подготовки, что темпы предварительных продвижений по службе местных служащих возрастают, что прилагаются усилия для обеспечения того, чтобы набор служащих - иммигрантов не стал барьером на пути набора и продвижения по службе местных служащих и что процесс повышения роли местных служащих в администрации округов осуществляется максимально возможными темпами при условии наличия подходящих кандидатов.
20. Совет, принимая к сведению заключение Выездной миссии 1971 года о том, что повышение роли местных служащих потребует особо пристального внимания по мере того, как Территория приближается к самоуправлению и независимости, надеется получить на своей тридцать девятой сессии доклад об усилиях, направленных на то, чтобы придать повышению роли местных служащих новый стимул.
21. Совет разделяет мнение Выездной миссии о том, что существует срочная необходимость создания четкой программы, направленной на удержание на работе опытных служащих-иммигрантов, обладающих особыми навыками, и предусматривающую соответствующую компенсацию для увольняемых служащих, и ожидает представления на своей 39-ой сессии доклада об усилиях, направленных на создание Австралийской службы по сотрудничеству с заморскими территориями. Совет разделяет

мнение управляющей власти о том, что создание такой службы и другие меры, направленные на обеспечение предоставления работы служащим заморских территорий, должны способствовать ускорению процесса повышения роли местных служащих в государственной службе. Совет с удовлетворением отмечает, что в политическом просвещении подчеркивается тот факт, что самоуправление и независимость не будет означать окончания помощи со стороны Австралии в виде квалифицированного персонала, а также финансовой помощи, если об этом будет просить будущее правительство.

С. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Общие сведения

22. Совет по Опеке, напоминая о пожелании, выраженном на его тридцать седьмой сессии, о том, чтобы пятилетний план был сбалансирован и чтобы население получило максимальные выгоды от Буганвильского проекта, отмечает, что пятилетняя экономическая программа развития на 1968-1973 годы была пересмотрена и что Администрация стремилась получить помощь от Международного банка реконструкции и развития в деле разработки Второй программы на 1973-1978 годы.

23. В этой связи, Совет предлагает управляющей власти сделать все для того, чтобы все затруднения, вызванные в экономическом развитии осуществлением какого-либо проекта, как например, в случае с Буганвильским проектом, были устранены в интересах населения территории.

24. Совет с интересом отмечает, что недавно было достигнуто соглашение с Международным банком реконструкции и развития о предоставлении займа в размере 20,7 миллиона долларов для того, чтобы начать работы по проекту строительства гидроэлектростанции в верхней части реки Раму.

Участие коренного населения

25. Совет продолжает считать что необходимо прилагать все усилия для расширения участия коренного населения в экономическом развитии территории.
26. Совет приветствует тот факт, что займы, предоставленные Банком развития жителям Папуа и Новой Гвинеи (с 1 июля 1970 года до 24 февраля 1971 года) достигли суммы в 1,2 миллиона австралийских долларов, превысив таким образом займы, предоставленные иммигрантам, сумма которых составила 866 000 австралийских долларов.
27. Совет с удовлетворением отмечает, что Палата собрания приняла указ о создании инвестиционной корпорации и надеется, что корпорация вскоре будет создана.
28. Учитывая значение кооперативного движения в Территории, Совет надеется, что Администрация будет продолжать поощрять развитие кооперативов и учесть необходимость информирования ее об их деятельности с целью оказания помощи в случае необходимости.
29. Совет с удовлетворением отмечает, что помощь в размере 468 000 австралийских долларов будет предоставлена Фонду кооперативного образования из средств ПРООН и что Администрация финансирует строительство колледжа с предположительными расходами в 300 000 австралийских долларов.

Государственные финансы

30. Совет отмечает увеличение бюджетных субсидий управляющей власти, которые достигли суммы в 92 270 921 австралийских долларов в 1969/70 годах. Совет одобряет, что на финансовый год, начинающийся 1 июля 1971 года, бюджет будет подготовлен Исполнительным советом Администратора, а также переговоры с управляющей властью и что член Исполнительного совета в ранге министра был назначен для руководства экономическим развитием и планированием.

31. Совет рекомендует, чтобы управляющая власть продолжала постепенную передачу полномочий в области финансов избранным представителям народа.

Сельское хозяйство

32. Совет одобряет усилия Администрации, направленные на диверсификацию сельскохозяйственного производства, и надеется, что Администрация изыщет новые способы стимулирования производства пиретрума и каучука и создание таких отраслей, как производство шелка на базе ремесленных предприятий.

33. Совет с интересом отмечает, что местный совет Лоренгау субсидирует закупки удобрений производителями и надеется, что вопрос о систематическом улучшении почв будет рассмотрен в масштабах Территории.

Рыболовство

34. Совет с интересом отмечает, что Австралия и Япония совместно предприняли исследование запасов тунца в водах Новой Гвинеи, которое указало на существование коммерческих запасов тунца. Совет подчеркивает необходимость в случае, если будет принято решение о создании какого-либо проекта по добыче тунца, того, чтобы Администрация обеспечила, чтобы традиционные права коренного населения, занимающегося рыболовством были гарантированы и чтобы было предусмотрено участие коренного населения в таком проекте.

Лесное хозяйство

35. Совет отмечает, что экспорт бревен в течение рассматриваемого года увеличился почти на 100 процентов по сравнению с предыдущим годом и что обширные лесные массивы были отведены под разработку в 1970-1971 годах.

36. Совет призывает управляющую власть продолжать изыскивать лучшие методы разработки лесных ресурсов Новой Гвинеи и максимально вовлекать коренное население в их освоение, включая вопрос о выдаче разрешений в первую очередь совместным ассоциациям коренного населения и иммигрантов.

Землевладение

37. Совет отмечает, что новое законодательство о земле (состоящее из четырех законов) было внесено на рассмотрение Законодательного собрания и выражает надежду, что, оно, вероятно, будет содействовать разрешению споров о землевладении и проблемы эксплуатации неиспользованных земель, которая почти всегда препятствовала экономическому развитию Территории. Совет принимает к сведению заверения Специального представителя о том, что права народа Папуа - Новой Гвинеи на свою землю будут полностью находиться под защитой.

Промышленность

38. Совет с интересом отмечает, что эксперт Организации Объединенных Наций, который только что закончил исследование о предпринимательской деятельности коренного населения, предложил координационную программу развития мелких предприятий Новой Гвинеи. Совет выражает надежду, что Администрация подробно рассмотрит целесообразность этой программы в интересах населения Территории.

39. Совет отмечает те возможности, которые существуют для увеличения частных владений коренного населения через посредство компаний, акционерных обществ и индивидуального предпринимательства, а также совместных предприятий коренного населения и экспатриантов, и выражает надежду, что управляющая власть будет продолжать и активизировать свою деятельность с помощью Инвестиционной корпорации и Департамента развития предпринимательской деятельности, с тем чтобы увеличить масштабы предпринимательской деятельности коренного населения.

40. Совет приветствует создание Департамента развития предпринимательской деятельности, с тем чтобы в первую очередь выдавать патенты на мелкое предпринимательство и предоставлять участки для создания предпринимательских центров.

41. Совет также надеется, что туризм, как и промышленность, получит дальнейшее развитие в Территории.

Транспорт и связь

42. Совет с удовлетворением отмечает, что несколько жителей Новой Гвинеи получили летную подготовку (трое завершили ее и работали в гражданской авиации, а еще шестеро находились на разных стадиях обучения профессии летчиков гражданской авиации).

43. Совет отмечает, что продолжается улучшение сети шоссейных дорог. Однако он с сожалением отмечает высокую стоимость транспортировки морским путем между Австралией и Территорией, и в особенности недавнее повышение на 15 процентов цен на фрахт.

44. Он с удовлетворением отмечает, что улучшение систем связи, осуществленное благодаря займу 6,3 млн. долл. США, предоставленному МБРР, приведет к созданию на Территории великолепной внутренней системы связи, которая будет подсоединена кабелем "СИКОМ" к Австралии и Юго-Восточной Азии.

D. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Расовая дискриминация

45. Совет с удовлетворением отмечает, что Выездная миссия 1971 года не обнаружила действительных признаков явной расовой дискриминации и что отношения между общинами, в основном, лишены напряженности и являются нормальными. Однако он надеется, что коренным населением и экспатриантами будут по-прежнему предприниматься усилия с целью ликвидации социальной разобщенности.

Трудовая деятельность

46. Совет одобряет поправки к соответствующим указам, недавно принятым Законодательным собранием, которые предусматривают, в частности, создание Совета по вопросам минимальной заработной платы, также применение в сельскохозяйственном секторе принципа выплаты всем рабочим заработной платы лишь наличными.

47. Совет отмечает, что рабочие организации, существующие на Территории, являются еще слабыми и что помощь со стороны Международной организации труда может быть полезной. Совет поддерживает рекомендацию Выездной миссии 1971 года о том, чтобы администрация рассмотрела возможность направления молодых и способных представителей рабочих организаций в страны, где существуют условия, аналогичные условиям Новой Гвинеи, с тем чтобы они ознакомились с тем, как происходило развитие профсоюзных организаций и изучали этот процесс.

Совет также отмечает, что должно быть создано Бюро по вопросам промышленных отношений и приветствовал бы в дальнейшем информацию о его деятельности.

Судопроизводство

49. Совет с интересом отмечает, что Управляющая власть намерена представить Исполнительному совету Администратора предложение о пересмотре и унификации уголовного Кодекса Территории Папуа и подопечной Территории Новая Гвинея с целью представления Законодательному собранию законодательства, из которого, в частности, будут изъяты положения, разрешающие телесные наказания.

Здравоохранение

50. Совет отмечает, что Управляющая власть продолжает проводить политику предоставления обслуживания в области здравоохранения и расширения просветительной сети по вопросам здравоохранения, как важного элемента своих программ социального развития. В этой связи он с удовлетворением отмечает, что особый акцент делается на профилактические меры в области здравоохранения, включая меры, касающиеся малярии, туберкулеза и проказы, а также на медицинскую подготовку и на распространение знаний по вопросам здравоохранения в общинах.

51. Отмечая, что масштабы заболеваний малярией на Территории значительно сократились в большинстве районов, Совет выражает тревогу в связи с тем, что при отсутствии эффективной программы борьбы с малярией, заболевания ею могут достигнуть прежних размеров. Он поддерживает рекомендацию Всемирной организации здравоохранения о том, что необходимо сделать эффективной, с оперативной точки зрения, существующую программу опрыскивания зараженных районов и продолжать ее выполнение.

Жилищное строительство

52. Совет с интересом отмечает, что Управляющая власть предприняла значительные усилия по строительству жилья для местных служащих и что имело место значительное увеличение темпов такого строительства.

53. Отмечая, что низкие показатели жилищного строительства на Территории целиком объясняются недостаточностью пригодных участков,

/...

Совет по-прежнему считает, что следует предпринимать все усилия с целью оказания помощи жителям поселений скваттеров.

Е. УЛУЧШЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

54. Совет отмечает, что долгосрочная цель Администрации заключается в обеспечении всесторонней системы начального образования для всей Территории и что в последние годы упор делался на консолидацию, а не на расширение образования, с тем чтобы обеспечить положение, при котором бы большее количество детей, проходящих обучение в начальных школах, закончили его на уровне стандарта VI. Тем не менее Совет отмечает, что в то время, как количество детей в возрасте от семи до двенадцати лет, посещающих начальные школы, в процентном отношении продолжало возрастать, в количестве школьников в различных районах наблюдаются значительные расхождения. Совет одобряет рекомендацию Выездной миссии, состоящую в том, что необходимо обратить внимание на потребности в области начального обучения в менее благоприятных районах и на способы смягчения социальных проблем, возникающих в результате безуспешных попыток выпускников начальных школ продолжить образование в средних школах. В этом отношении Совет отмечает заявление Специального представителя о том, что соответствующий член кабинета министров подробно рассмотрит эти проблемы. Совет приветствовал бы доклад на своей следующей сессии о мерах, предпринятых в этом отношении.

55. Совет с удовлетворением отмечает, что начиная с 1968 года число учащихся в средних школах и в технических школах, а также число преподавателей средних школ увеличилось соответственно на 43, 95,7 и 83,5 процента. Совет, отмечая с неменьшим удовлетворением успехи в области совершенствования среднего образования в качественном и количественном отношении, констатирует, исходя из доклада Выездной миссии, что менее половины выпускников начальных школ с соответствующим уровнем подготовки были зачислены в средние школы и что были сделаны многочисленные запросы в отношении увеличения количества

средних школ, а также школ профессионально-технического обучения. Совет, принимая во внимание, что растущая локализация общественного обслуживания и быстрый рост частного сектора экономики, затрудняют набор квалифицированных кандидатов для подготовки учителей средних школ, разделяет мнение, выраженное Специальным представителем о том, что упорядочение структуры окладов учителей средних школ привлечет большее количество кандидатов для подготовки. Тем не менее Совет согласен с мнением Выездной миссии о том, что для удовлетворения нынешних нужд невозможно найти достаточное количество местных учителей и что необходимо рассмотреть вопрос о возможности найма учителей из соседних стран по контрактам на определенные сроки. Выездная миссия заявила далее, что, как ей дали понять, все запросы в отношении найма учителей на Филиппинах были отклонены. В этом отношении Совет отмечает заявление представителя Австралии о том, что в прошлом вопрос о найме необходимого квалифицированного персонала из соседних стран подвергался специальному рассмотрению, и что в настоящее время Исполнительный совет Администратора изучает рекомендации Выездной миссии. В то время как Совет считает, что такой набор кадров может быть необходим в ближайшее время, он выражает надежду, что любое решение в этом отношении не помешает усилиям по значительному увеличению набора местных кандидатов для подготовки учителей средних школ.

56. Совет разделяет мнение, выраженное Выездной миссией о том, что преподавание большего количества иностранных языков и изучение географии и истории других развивающихся стран было бы ценным дополнением учебной программы средних школ.

57. В области высшего образования Совет с удовлетворением отмечает, что общее количество выпускников Технологического института Ле и Университета Папуа, Новая Гвинея, достигнет к 1973 году, предположительно, 160 человек. Совет согласен с мнением Выездной миссии о том, что Административный колледж сыграет даже большую роль для будущего Территории по мере того, как процесс локализации будет

/...

ускоряться. Совет с интересом отмечает, что в последние годы в свете увеличения количества учреждений, предоставляющих высшее образование в какой-либо форме, Управляющая власть создала Комитет расследования в области высшего образования, с тем чтобы обеспечить гарантии тому, что деньги, затраченные на высшее образование, используются наилучшим образом. Совет ожидает доклад о результатах расследования, проведенного Комитетом, на своей следующей сессии.

58. Совет, напоминая мнения, выраженные на его 36-й и 37-й сессиях по вопросу об учреждении национальной системы образования для координации работы государственных и частных школ, с удовлетворением отмечает, что Законодательное собрание приняло соответствующее законодательство об учреждении Территориальной комиссии по вопросам образования и что этой комиссии были поручены основные функции в планировании и управлении образованием на национальном уровне. Совет также с удовлетворением отмечает, что Комиссия по вопросам преподавания как работодатель для всех учителей национальной системы функционирует уже в течение значительного периода времени под руководством председателя - коренного жителя Территории. Совет принимает к сведению заявление Специального представителя о том, что явно выраженное уменьшение общего числа учителей и школ было результатом того, что миссионерские школы удовлетворяли критерии Комиссии по вопросам образования путем увольнения не имеющих достаточной квалификации учителей и при помощи рационализации и консолидации школ. Специальный представитель далее заявил, что в общем это привело к повышению качества образования при меньшем количестве учителей, имеющих недостаточное образование, и при меньшем количестве более крупных миссионерских школ.

59. Совет считает, что образование играет решающую роль в развитии чувства национального единства и что быстрые темпы изменений, происходящих в Территории, требуют, чтобы образование увязывалось с имеющимися и будущими возможностями получения работы, и Совет выражает также надежду, что значительные достижения администрации за последние годы будут продолжаться и в будущем по мере продвижения Территории к самоуправлению и независимости.

/...

Г. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПЛАНОВЫХ ДАТ И ОКОНЧАТЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ ИЛИ НЕЗАВИСИМОСТИ

60. Совет с удовлетворением отмечает успешное функционирование до сих пор системы представителей на уровне министров; он также отмечает, что в соответствии с недавними мероприятиями представители на уровне министров получили большой объем личной власти в отношении своих департаментов и ответственность за контроль над государственными расходами этих департаментов. Совет также с удовлетворением отмечает, что управляющая власть утвердила доклад Специального комитета по конституционному развитию, с которым согласилось законодательное собрание, и что были приняты соответствующие законодательные акты, которые придали законную силу частям доклада, касающимся выборов 1972 года в законодательное собрание. Совет также отмечает, что управляющая власть намерена принять дополнительные законодательные акты, что повысит значение доклада Комитета и откроет путь для полного осуществления всех рекомендаций Комитета, принятых законодательным собранием.

61. Помня о своем мандате в соответствии с Уставом, а также о положениях Соглашения об опеке, и учитывая положения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в том числе Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года) и резолюцию 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года, Совет стремится обеспечить, чтобы этот народ достиг самоопределения как можно скорее.

62. В этой связи Совет приветствует последнее заявление управляющей власти о том, что примерные сроки достижения самоуправления, установленные законодательным собранием, были приняты и что для дальнейшего движения к получению внутреннего самоуправления потребует проведения консультации с руководством территории после выборов 1972 года. В этой связи Совет с интересом отмечает заявление министра по делам внешних территорий о том, что если после выборов 1972 года будет

образована крепкая группа министров, пользующаяся поддержкой большинства в Собрании, то, по его предположению, правительство Австралии будет рассматривать эту группу в качестве правительства и оно будет вести переговоры с лидером этой группы о дальнейшей передаче полномочий, а полномочия Администратора постепенно будут сведены к вопросам, за которые все еще будет нести ответственность Австралия. Далее было заявлено, что когда этот процесс передачи полномочий будет закончен, то управляющая власть официально признает достижение полного внутреннего самоуправления.

63. Совет, принимая к сведению заключение Выездной миссии о том, что, хотя основная ответственность за установление даты получения независимости должна по-прежнему лежать на правительстве самоуправляющейся территории Папуа и Новая Гвинея, он считает реалистичным предположить в целях планирования, что независимость будет достигнута в течение срока полномочий четвертого законодательного собрания. Совет тем не менее согласен с изложенной политикой управляющей власти, предусматривающей, что вопрос о сроках достижения независимости должен решаться лидерами самоуправляющейся территории Папуа и Новая Гвинея. В этой связи Совет отмечает заявление г-на Локолоко о том, что рекомендации Миссии по вопросу о достижении независимости не представляют собой пожеланий народа и что ни управляющая власть, ни народ территории не установят окончательных сроков до тех пор, пока сам народ не будет уверен в том, что он способен существовать самостоятельно.
