



## 安全理事会

第七十八年

第**九五一七**次会议

2023年12月21日星期四上午10时10分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	德拉加斯卡先生/ 蒙塔尔沃·索萨先生 .....	(厄瓜多尔)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	达乌特拉里女士
	巴西 .....	弗兰萨·达内塞先生
	中国 .....	孙志强先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	山崎先生
	马耳他 .....	盖特女士
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	菲普斯先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-41593 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席** (以西班牙语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长莉萨·道顿女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

**裴凯儒先生** (以英语发言)：2023年对叙利亚来说又是非常艰难的一年，它遭遇了多次毁灭性地震，人道主义需求达到新高，经济暴跌至新低，还发生了三年来最严重的暴力。这一年也出现了新的外交机会，但它们并没有给当地叙利亚人的生活带来切实变化。简而言之，对叙利亚平民来说，这又是悲惨的一年，数量惊人的平民被杀害、受伤、流离失所、被拘留、被绑架，他们看不到迈向更美好未来的具体行动。相反，雪上加霜的是，叙利亚人现在面临着区域外溢风险，给局势火上浇油。

过去几周，巴勒斯坦被占领土和以色列的事态发展产生的溢出效应再次加剧。我们在叙利亚各地看到以色列发动了许多场空袭。叙利亚政府报告称，以色列的空袭使大马士革机场和阿勒颇机场无法运作。目前，只有拉塔基亚机场正常运作，这对民用航空交通和联合国人道主义行动都有影响。我们看到许多报告称，一些导弹从叙利亚南部发射，飞跃被占领的叙利亚戈兰，射向以色列，此外也有关于以色列国防军开火以及美国在叙利亚东北部的阵地几乎每天都受到攻击的报告。

与此同时，叙利亚各地战区的暴力仍在继续，在某些方面甚至再次升级，平民伤亡报告令人震惊。就在过去几周，我们看到叙利亚西北部的暴力不断升级。亲政府力量的空袭增多，前线冲突也在加剧，还有政府军在伊德利卜进行炮击的极为严重事件。被列名的恐怖团体沙姆解放组织和反对派武装力量也加紧炮击，包括对阿勒颇省努卜勒和扎赫拉进行炮击。还发生了无人机袭击政府地区的情况，责任在于沙姆解放组织或以伊德利卜为基地的其他行为体，政府表示已拦截这些袭击。土耳其无人机的袭击发生在土耳其和反对派武装力量与叙利亚民主力量之间的激烈交火中。一些阿拉伯部落袭击代尔祖尔省叙利亚民主力量阵地的趋势仍在继续，目前有报告称政府也炮击了叙利亚民主力量阵地。伊拉克和黎凡特伊斯兰国在东北部和中部沙漠地区持续发动袭击。由于约旦军队与走私者在叙利亚-约旦边境的冲突加剧，约旦就边境上造成约旦边防部队人员伤亡的若干事件发表了若干官方声明。持续的暗杀和其他安全事件也是西南部持续不稳定状态的一部分。

叙利亚和非叙利亚的所有行为体亟须保持最大限度的克制。任何人都不应自欺欺人地认为，局势持续升级这种令人担忧的新常态无论如何都是可持续的。任何重大升级都将对极其脆弱的局势产生毁灭性后果，在这种情况下，事实上的管辖当局以及外国军队的存在和行动是局势的主要特征。我们必须看到叙利亚境内以及涉及叙利亚的冲突持续降级，正在走向全国范围的停火，并以合作方式打击安全理事会列名的恐怖团体。我们需要所有行为体完全按照国际人道法行事，以确保平民和民用基础设施得到保护。

叙利亚的社会经济状况也是不可持续的，已濒临崩溃。资金正在减少，而人道主义需求比以往任何时候都要高——甚至威胁到粮食安全。我们将从人道主义事务协调厅那里听到更多这方面的情况。让我在此强烈呼吁捐助者为联合国应对措施的所有支柱提供资金。在安理会关于跨境援助的决议(第2672(2023)号决议)到期后，我们还必须持续寻求解决办法，以确保继续提供跨境和跨线人道主义援助。

与此同时，由于我先前多次向安理会概述的各种因素，经济正处于日益严峻的困境。我们现在看到包括供电在内的关键基础设施面临巨大压力。至关重要的是，要确保避免并减轻制裁对叙利亚普通民众的任何不利影响，包括通过制裁国家的持续和积极努力来应对过度遵守制裁的情况。

同样，流离失所者继续提到的核心关切——一方面是生计，另一方面是保护问题——意味着难民和境内流离失所者还没有看到其安全、有尊严和自愿回返的条件。尽管如此，但对话渠道还在，我们和我们的人道主义同事仍在评估叙利亚政府宣布的若干事项

实地的挑战是冲突的症状，但没有任何行为体或现有行为体团体能够独自应对。如果没有一个在政治解决第2254 (2015) 号决议所载问题方面取得真正进展的政治进程，就不可能以可持续方式应对这些挑战。

在日内瓦会见叙利亚副外长以及在多哈会见叙利亚谈判委员会主席时，我曾有机会回顾政治进程的状况，并强调推动这一进程的重要性。本月，我会见了俄罗斯、美国、伊朗、阿拉伯、欧洲和日本的高级官员，向主要利益攸关者传达了类似的信息。我提醒所有人，国际合作对于让叙利亚政治进程重回正轨至关重要。

宪法委员会受阻一年半——主要是在本属次要的问题，即地点问题上，这发出错误的信号，也是一个挫折。尽管这并不是叙利亚的问题，但我已尽一切努力促成解决，我也感谢其他人的努力。然而，我可以从我的广泛协商中证实，该区域没有既可提供又能达成共识的地点。事实上，没有迹象表明这种情况会很快改变。

在这种情况下，我一直呼吁各方寻求务实的前行方向。让我们都尊重宪法委员会由叙人主导、叙人自主、联合国推动的性质。叙利亚各方在商定启动该委员会时所作的承诺——即致力于日内瓦的持续进程——应当指引前行的方向。是的，我们可以继续探索其他可达成共识的地点。但与此同时，我们应当团结一致，让宪法委员会能够在日内瓦重新召开会议。

也请允许我提醒安理会，以行动换行动的建立信任措施建议已经摆在桌面上。这些措施将惠及所有叙利亚人，并为政治进程提供重要的政治动力。必须参与行动、进行协调并分享信息，通过协调、对等与可核查的行动，从模糊的表态走向真正的建立信任。如果我们以这种方式行事，就可以取得具体进展。在这方面，我正在与叙利亚各方、区域行为体和国际利益攸关方进行斡旋。

可信的政治进程同样取决于叙利亚最广大人民的参与。在民间社会支助室成立以来的八年里，叙利亚不同类型和观点的民间社会各界日益携手合作，取得了重大进展。它们是进言和灵感的来源，支持基层建设和平、人道主义救济和宣传。我非常高兴以虚拟市民会议形式与130多名民间社会支助室参与者进行了广泛交流，他们分布在叙利亚各地——目前在叙利亚境内、在邻国或在更广泛的海外侨民社区。

本月，我同样很高兴与叙利亚妇女咨询委员会进行了接触。她们仍然非常关切该区域暴力升级的可能性、以及对叙利亚关注相对不足的情况。妇女咨询委员会成员还与地中海妇女调解人网络成员进行了接触，并研究了如何在叙利亚和该地区的各种局势中增强妇女的政治作用。

2023年接近尾声，暴力事件和民众挫折感，包括抗议活动，再次爆发并在今年年末达到顶峰似乎并非巧合。与此同时，各方提高了的政治希望在各种外交行动之后并未实现，势头开始减弱。这应该提醒我们，现状是不可持续的，也是不可接受的，对这场冲突不能听之任之。这也表明，片面的做法不可能消除叙利亚人深刻的绝望之情，也无法可持续地遏制冲突。因此，2024年，显然必须重新关注八年前第2254 (2015) 号决议所呼吁的政治进程。

在未来的一年里，必须为寻求开辟政治前进道路的妥协的努力注入新的势头。我呼吁各方采取行动，使宪法委员会能够恢复工作，至少最初在日内瓦恢复工作，商定并执行对等、可核查和平行的建立信任措施。同样，我提醒所有成员，这些切入点本身并不能



解决冲突。我们必须着眼于带着新的活力和新的思维就有关各方所关切的一整套问题进行接触，并为采取一种包容所有行为体和冲突核心所有问题的现实和全面的多边办法奠定基础。这是遏制暴力浪潮以及迅速恶化的社会经济和人道主义局势，迈向经谈判达成政治解决办法的途径，可使叙利亚人能够实现其合理愿望，并且也确实能够根据第2254（2015）号决议恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。

**主席**（以西班牙语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请道顿女士发言。

**道顿女士**（以英语发言）：事实证明，2023年对叙利亚人民来说又是困难重重的一年。首先是破坏性的地震袭击了土耳其以及叙利亚北部和西部，造成两国数万人死亡，并造成了广泛破坏。在叙利亚，地震发生时的需求已达到冲突开始以来的最高水平。地震影响到全国各地近900万人，造成至少5900人死亡。数百万人流离失所，无数基本服务设施遭到破坏或摧毁。地震发生后，联合国和我们的人道主义伙伴立即作出了回应。我们提供了急救和创伤护理、食品援助和住所支持。我们提供了社会心理支持，拟订了保护方案。我们为清除瓦砾提供了协助，并努力紧急恢复基本服务。然而，10个月后，人们仍然强烈感受到地震对基础设施造成的毁灭性和大范围破坏，在当前的经济危机下更是如此。约6万个家庭失去了家园，数十万所房屋、数千所学校和数百个医疗设施遭到了破坏。

我们与伙伴方共同努力，支持修复医院、学校、市场、道路、水管和其他民用基础设施，包括通过人道主义事务协调厅管理的集合基金资助的项目来予以支持。我必须感谢捐助方慷慨解囊，它们迅速动员起来，为叙利亚地震呼吁提供了全部资金。然而，还有许多工作要做。幸存者正在经受可怕的创伤，同时还要努力应对破坏造成的物质后果，而我们在全国各地满足持续存在且日益增长的需求的能力，目前正因缺乏资源而受到严重制约。这包括为早期恢复举措提供资

金，这些举措可以消除地震造成的痛苦，同时减少对外部援助的依赖。

令人遗憾的是，2023年，叙利亚北部的敌对行动恢复到了自2019年以来从未见过的水平。自8月以来，叙利亚西北部 and 东北部的战斗已造成数百名平民伤亡。战斗迫使数万民众经受——事实上，其中许多人还在重温——流离失所的创伤。敌对行动对包括重要基础设施在内的民用设施造成了更多破坏，使数百万人无法获得电力、安全饮用水、教育和基本医疗服务。我提醒冲突各方，必须采取一切可行的预防措施，避免并尽量减少对平民的伤害。战斗的升级提醒我们，叙利亚冲突还远远没有结束。对人道主义者来说，这再次表明，如果不在结束冲突方面取得进展，就不可能可持续地有效满足该国广泛的人道主义需求。

在此背景下，跨境救济行动仍然是叙利亚西北部400多万困难民众不可或缺的生命线。叙利亚政府同意联合国使用巴布哈瓦过境点运送人道主义援助物资的协议目前持续至2024年1月13日。最初在2月份地震之后同意使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点，在11月又延长了三个月，直至2024年2月13日。

正如我们一再指出的那样，该国各地的需求规模之大，凸显了通过各种方式扩大援助提供规模的紧迫性。联合国致力于继续进行接触，以确保所有三个过境点保持开放。在今后几天里，只要人道主义需求持续存在，我们就将正式请求叙利亚政府同意继续使用巴布哈瓦过境点。联合国也将继续倡导持续和可预测的人道主义准入，允许通过一切可能的途径，无论是跨境还是跨线途径，在叙利亚各地提供援助。

叙利亚政府在地震后采取紧急措施，充分表明了增加准入的巨大好处。这些措施使联合国各机构得以在叙利亚西北部执行300多次任务。我们的同事能够与那里的灾民直接接触，进行需求评估，并改进对项目 and 方案的监测。通过这些任务，我们也能够与妇女和女童及其社区倡导者密切合作，加强干预措施，以应对阻碍妇女和女童获得重要救生服务的现有性别障碍。这些任务带来了净收益，促使提高了叙利亚西

北部人道主义应急行动的整体效率,我们期待看到这些任务继续下去。不幸的是,虽然准入在一个地方带来了好处,我们在其他地方却受到了挫折的挑战。自10月12日以来,由于大马士革和阿勒颇机场一再遭袭,联合国人道主义空运处的航班已经暂停,这些航班对联合国人员和重要的温控医疗货物的运输至关重要。

正如我在谈到目前的地震救灾工作时已经提到的那样,资金短缺严重制约了我们应对叙利亚各地日益增长的需求的能力。距离今年年底还有两周时间,2023年叙利亚人道主义应急计划的资金仅到位33%——所需54亿美元中仅收到了18亿美元。相比之下,去年应急计划的资金到位率为52%。

正如我们一再警告的那样,资源短缺严重制约了我们向数百万困难民众提供重要救生援助的能力。在世界粮食计划署7月份宣布削减约40%的受援者的粮食援助之后,我们看到越来越多的家庭诉诸消极的应对机制,例如大幅减少每日食物摄入量、增加童工以及儿童营养不良现象日益严重。自我们上次向安理会通报情况(见S/PV.9487)以来,世界粮食计划署被迫宣布进一步削减援助,彻底削减了其主粮援助方案,该方案十多年来一直维持着叙利亚数百万家庭的生命。

从1月份开始,2023年初受益于一般性粮食分发的550万人将不再收到分发的粮食。在经济危机不断加深之际,这些新的削减措施将产生更具破坏性的影响。我们深感悲伤,初步评估预测2024年粮食安全将进一步下降,包括生活在难民营和非正式地点的流离失所者的严重粮食不安全感将增加29%。在这方面,粮食援助资金短缺的后果将是毁灭性的。

这种情况是不可持续、无法承受的。正如特使今天再次提醒我们的那样,如果叙利亚人民要对更美好的未来抱有任何希望,就必须在实现和平方面取得紧急进展。让2024年成为取得真正进展的一年。

与此同时,我们都必须加倍努力,使叙利亚人民能够生存下去,使他们的希望不致破灭。我们的要求始终如一。我们需要保护平民和民用基础设施。我们

需要通过所有方式在全国各地持续提供人道主义援助。我们需要紧急、充足的资金来维持拯救生命的人道主义应急行动。

**主席**(以西班牙语发言):我感谢道顿女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**波利扬斯基先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和人道主义事务协调厅(人道协调厅)人道主义筹资和资源调动司司长道顿女士就阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道主义局势所作的通报。

巴以冲突地区前所未有的升级和伤亡人数正在友好国家叙利亚造成进一步的紧张局势。在以色列在加沙地带采取残暴军事行动和在西岸持续进行武装袭击的背景下,该区域的部队和编队数量明显增加。以色列空军对叙利亚目标的袭击次数不断增加,特别是对作为联合国人道主义援助进入叙利亚的主要门户的大马士革和阿勒颇机场的袭击,以及黎巴嫩和以色列之间在蓝线的相互攻击不断增加,所有这些可能将叙利亚拖入一场全面的区域对抗。不能允许这种情况发生。

与此同时,该国现有的挑战依然存在,而且正在恶化——伊德利卜的恐怖主义温床、库尔德人和亲土耳其势力之间的冲突以及南部的不稳定,包括坦夫附近美国控制的地区。我们注意到,在加沙地带局势的背景下,我们的美国同事正在积极地以自卫和打击恐怖主义威胁为由,毫无道理地断言,这一权利不仅占领国以色列享有,而且华盛顿及其盟友也同样享有,他们非法占领叙利亚部分领土,据称是为了打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织。

与此同时,美国继续剥夺大马士革在伊德利卜打击安全理事会列名的恐怖团体沙姆解放组织的权利和针对以色列任意袭击进行自卫的权利。在这种情况下,我们西方同事的沉默震耳欲聋。他们必须清楚这种鲁莽行为直接产生的风险。

我们强烈谴责对阿拉伯叙利亚共和国领土的持续袭击,这是对叙利亚主权和包括国际人道法在内的国际法基本规定的公然侵犯。在通过第2254(2015)号决议推动叙利亚政治解决的背景下,我们一贯坚定不移地支持宪法委员会在联合国的调解下恢复工作。俄罗斯-阿拉伯合作论坛第六届外长级会议联合宣言也表达了对此的支持,该会议在摩洛哥马拉喀什完成了工作。宣言提到,希望在联合国的协助下,恢复叙利亚宪法轨道上的工作。在这方面,我们相信,裴凯儒先生将协助叙利亚各方为宪法委员会找到一个彼此都能接受的新平台,同时不要将努力分散到叙利亚人自己不支持的其他领域。

我们仍然深信,必须确保第2254(2015)号决议规定的叙利亚难民回返的基本权利,并与大马士革严格协调这些努力。在这方面,我们谨提及巴沙尔·阿萨德总统11月16日颁布的关于对该国公民进行大赦的法令。除2022年大赦外,阿拉伯叙利亚共和国领导人的这一决定是为了便利叙利亚公民返回家园。此外,叙利亚政府已表明愿意通过具体措施促进国内和解,并致力于解决被拘留者和失踪人员问题,从而促进第2254(2015)号决议的执行。

俄罗斯-阿拉伯合作论坛第六届外长级会议联合宣言还提到了克服难民危机及其后果的重要性,叙利亚人本身和收容国都面临着这一危机及其后果。安理会还提到,需要加强叙利亚政府与收容国之间的合作,以便与联合国有关机构协调,促进他们自愿、有尊严、安全返回家园并结束他们的困境。

该文件指出,必须确保向叙利亚所有地区提供人道主义援助,而不使其政治化。然而,关于叙利亚的人道主义局势,令人担忧的理由却越来越多。在该国工作的人道主义者也颇有同感。缺乏足够的资金、捐助方捐款的政治条件、来自西方国家的制裁压力,以及对在这个阿拉伯国家开展人道主义行动所采取的总体上令人望而却步的政治化态度,所有这些都导致实地局势迅速恶化。我们呼吁联合国驻大马士革国家工作队制定更有效的办法,不加歧视地援助该国所有地区的有需要的叙利亚人。

现在要求联合国驻地协调员表现出政治意愿,就单方面制裁对该国局势的负面影响提交一份报告。这是大会前天即12月19日通过的第二委员会决议草案的授权任务。监测制裁负面影响的授权任务适用于整个国家工作队,包括人道协调厅。秘书处题为“联合国对叙利亚援助的框架和原则”的内部指导说明明确将该国的重建工作与政治轨道上的进展挂钩,这项指导说明早就应该撤回。它只不过是秘书处直接迎合西方反叙利亚态度,给《联合国宪章》所规定的联合国全体工作人员的公正性蒙上了阴影。

11月10日,叙利亚政府将联合国使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的授权再延长三个月,即至2024年2月13日。2024年1月13日,联合国使用巴布哈瓦过境点的临时授权将到期。它的进一步命运取决于大马士革的主权决定,作为叙利亚政府与联合国双边对话的一部分。

无论如何,我们的理解是,加济安泰普办事处的联合国人员不应利用巴布哈瓦过境点的人道主义潜力在未与大马士革协调的情况下自发访问伊德利卜。人道协调厅应就此事严格向阿拉伯叙利亚共和国当局报告。我们知道,联合国计划在年底前最终向叙利亚西北部地区派遣一支跨线人道主义车队——这是第2672(2023)号决议不再延长以来的第一次。我们指望着这次行动能够成功。毕竟,正如他们不断告诉我们的那样,在该国这片地区不被大马士革控制的土地上,人道主义需求仍然很高。总的来说,我们不得不指出,我们的西方同事和秘书处的同事并不否认需要这样的车队,但它们仍然不起作用。我们没有看到他们特别积极地与被其怯弱地称为“实地当局”的方面合作,从而纠正这种绝对不可接受的局势,这破坏了必须以一切可行手段向伊德利卜的叙利亚人提供援助的前提。从所有这一切可以得出的结论是,我们的西方同事不在乎叙利亚人的苦难,正如他们也不在乎加沙人的苦难。他们只关心地缘政治博弈,支持他们在这个区域的客户,而不论这些人犯下何种罪行。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):**我感裴凯儒特使和多滕主任今天作了发人深省的通报。



在2023年即将结束之际，叙利亚政治进程令人失望地继续受阻，叙利亚人民遭受巨大苦难。安全理事会继续每个月讨论政治和人道主义问题，这是正确的。然而，我们的工作几乎拿不出成果。在12年多的时间里，阿萨德政权对叙利亚人民发动了残酷的战争。雪上加霜的是，叙利亚人仍在承受2月份地震的毁灭性影响。然而，过去几个月，阿萨德政权非但没有参与政治进程，反而在叙利亚西北部加强了对本国人民的攻击。我们都知道，这场战争的责任在于阿萨德政权。阿萨德政权对反对派占据的大马士革郊区发动化学武器袭击的惨烈画面和描述永远不会从我们的良知中消退。我们也不会忘记霍姆斯的大范围炮击、阿勒颇的大屠杀以及当前在伊德利卜导致许多平民死亡的轰炸。

就在两天前，大会就美国参与共同起草的一项关于叙利亚人权状况的决议草案(A/C.3/78/L.43)进行了表决，该决议草案提醒全世界注意叙利亚政权希望我们忘记的暴行：使用化学武器、法外处决、酷刑、其他虐待、不公正拘留、强迫失踪和性别暴力。我们同联合国大多数会员国一道，再次呼吁叙利亚政权立即释放所有被任意关押的人，并提供有关数万失踪人员的信息。有报告称暴力达到2019年以来最严重的水平，我们对此感到震惊。阿萨德政权和俄罗斯对伊德利卜的进攻造成数百名平民死亡，令人深感关切。它们对基础设施造成的破坏和对人道主义行动构成的威胁使数十万人在寒冷的冬季面临危险。

我们欢迎联合国与阿萨德政权将关于通过巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点进入叙利亚西北部需要帮助地区的安排延长三个月，同时我们也强调，这种零敲碎打的做法不能完全满足紧迫的人道主义需要。我们继续强调可预测、可持续准入的重要性，这尤其是为了提高效率，以便能够进行充分的人员部署和规划。我们注意到，联合国与该政权继续讨论通过巴布哈瓦这一关键过境点恢复跨界准入的问题。我们支持格里菲思副秘书长在这方面的努力，并继续对取得积极成果抱有希望。

在巴西准备结束安理会任期之际，我们要感谢人道主义决议共同执笔方——巴西和瑞士——的密切合作，将安理会的工作重点放在叙利亚人民的需求上，我们期待继续向安理会提交报告并密切关注这份文件。我们呼吁叙利亚保持安宁，同时也要再次谴责与伊朗结盟的民兵团体对驻伊拉克和叙利亚境内的美国人员和设施的袭击。美国用自卫来作出回应，我们重申，与伊朗结盟团体的这些袭击必须停止。我们与裴凯儒特使一样，对区域溢出效应感到关切。正是在这种时刻，我们必须坚持不懈，继续致力于根据第2254(2015)号决议实现以叙利亚人为重点、由叙利亚人领导的冲突解决办法。安理会一致通过该决议至今已经过去了八年多。在座所有国家都有责任尽自己的一份力量，帮助执行该决议的所有方面。

叙利亚人民已经等待了太久。我们支持特使努力推动政治进程，尽快重新召开宪法委员会会议。美国正在密切关注苏韦达的民众抗议，2011年民主示威最先在附近的德拉市掀起时，我们也是这样做的。叙利亚人民值得拥有他们奋力争取的未来，这也包括争取其人权和基本自由得到尊重。

**贝里斯维尔夫人(瑞士)(以英语发言)：**我代表叙利亚人道主义问题决议的共同执笔方瑞士和巴西发言。我们感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长莉萨·道顿所作的通报。我们还感谢叙利亚、土耳其和伊朗代表出席本次会议。这是我们与尊敬的共同执笔方巴西在其安全理事会任期结束前的最后一次联合发言。我们要感谢他们在整个任期内给予的出色合作。我们会想念他们，同时要借此机会回顾今年并展望未来的发展。

我们都知道，2023年，叙利亚人民遭受了重大困难。这场震中位于土耳其的地震严重影响了叙利亚北部。短短几分钟内，人们失去了家园、家人和社区成员。至少6000人死亡，更多人受伤，数千座建筑被毁。这导致本已严峻的人道主义局势进一步恶化。失学儿童人数至少增长了25%。境内流离失所者临时营地的卫生基础设施不足，加上持续的极端干旱和缺水，导致霍乱疫情在叙利亚大部分地区蔓延。联合国的大规

模疫苗接种运动帮助将霍乱病情转变为更温和、更易控制的感染。然而，这仍然令人担忧。

与此同时，正如我们刚才听到的那样，粮食安全状况继续加剧，严重营养不良病例越来越多，特别是儿童。然而，由于缺乏资金，世界粮食计划署自夏季以来被迫大幅减少口粮，而在2024年，受赠者人数将大幅减少。这些削减可能对获得其他基本服务产生影响，因为人们将被迫区分主次需求，并导致更多的消极应对制度，如童工和早婚。从10月份以来，该国东北部和西北部的暴力和袭击事件令人担忧地增加，导致境内流离失所，造成人员伤亡，并严重破坏民用基础设施。

此外，对该国两个主要机场的多次空袭中断了联合国人道主义援助航班，严重阻碍了人道主义物资和人员的运输。我们重申，国际人道法必须得到各方的尊重，而且必须始终确保保护平民。此外，今年，跨境提供援助的机制发生了重大转变。在地震造成破坏后，叙利亚同意开放巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点，为应急行动提供便利。这项有时限的授权已延长至2024年2月13日。7月，准许联合国运作从土耳其进入叙利亚西北部的巴布哈瓦跨界援助机制的授权从安全理事会授权转变为基于同意的安排，这项安排将于2024年1月13日到期。

在冬季严寒的条件下，我们相信所有这些授权都会无条件延长，因为数百万人的生机有赖于此。各方必须允许和便利人道主义援助送达所有有需要者的手中。这是国际人道法规定的义务。

所有准入方式都是必要的，包括跨境和跨线准入，以支持叙利亚各地有需要的民众。我们还希望确保为人道主义应急行动提供充足的资金，从而确保救生援助和早期恢复项目得以实施。

为防止这一严峻的衰退致使2024年的前景愈加黯淡，国际社会有责任采取行动。现在亟需一项符合第2254（2015）号决议的政治解决方案。加沙乱局具有区域影响，有鉴于此，安理会绝不能忘记叙利亚人民的困境。

最后，请允许我表示，我们赞赏联合国及其伙伴组织不懈地开展工作和努力，为叙利亚需要援助的民众提供服务。通过霍乱疫苗接种行动、运送人道主义物品以及提供口粮、水、环境卫生、保健和保护服务、现金和代金券援助等等，这些人道主义行为体帮助防止人道主义危机进一步加重，并给民众带来亟需的希望。我们必须确保营造一种让他们安全、高效地开展工作的环境。瑞士在我国迄今与巴西在安理会发挥的作用基础上再接再厉，致力于保持安理会对叙利亚人道主义局势的持续关注。

（以法语发言）

我现在要以本国代表的身份就叙利亚的政治局势发言。

2023年行将结束。在此时刻，瑞士指出，对于叙利亚而言，这是处于十字路口的一年。2月6日的地震震撼了这个已然饱受战争蹂躏的国家，促使该地区在阿拉伯国家联盟的主持下，重新做出了令人欢迎的外交努力。这些外交努力似乎已经停顿，对此，我们只能感到遗憾。当前的政治现状，以及冲突再次加剧，都令我们深感关切。我们还关切叙利亚可能卷入区域事态重大升级的严重风险。我们必须不惜一切代价避免这种情况。

我们希望指出，解决叙利亚冲突的手段是众所周知的。它们载于安全理事会8年前通过的第2254（2015）号决议。在这个区域局势非常紧张的时期，确保其得到执行尤其刻不容缓。除全国停火之外，还需要多方面的承诺，包括恢复宪法委员会的工作。在这方面，我们对缺乏重大进展感到遗憾，并敦促有关各方秉诚为此努力，配合特使的工作，我们感谢他努力重启该进程。瑞士随时准备在日内瓦举办委员会会议和其他类型的会谈或倡议，以促进叙利亚的持久和平。

鉴于过去一年的惨重人员伤亡，我们再次呼吁各方实现全国停火，并确保对平民的保护。至关重要的是，各方都要遵守并确保遵守国际人道法，特别是敌对行动中的区别、相称和审慎等原则。当务之急是保



护平民和民用物体,包括民众生存不可或缺的基础设施,安理会必须将此作为优先事项。叙利亚人民亟需这种保护。就瑞士而言,我国将在这方面不遗余力。

瑞士要赞扬叙利亚民间社会的非凡努力。在缓和紧张局势和促进民族和解方面,这些组织发挥着至关重要的作用。它们的工作,如同国际公正独立机制的工作一样,在记录国际罪行方面发挥着重要作用,这是打击有罪不罚现象的关键所在。因此,它们的工作对于实现持久和平至关重要。我们要重申对它们的全力支持,并强调需要为其提供开展工作所需的资源。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言):我感谢裴凯儒先生和莉萨·道顿女士所作的通报。

请允许我着重强调两点。

没有政治前景,叙利亚就不会有持久和公正的和平,该地区也不会有稳定。八年前,安理会一致通过第2254(2015)号决议,呼吁在叙利亚开展可信和包容的政治进程。然而,由于该政权顽固不化,拒不做出让步,我们离实现这一目标还有很长的路要走。侵犯人权行为依然猖獗,往往完全不受惩罚,而且,政治要求持续不断。对叙利亚人实施的暴力仍在继续。该政权及其支持者在叙利亚西北部实施的轰炸就是一个可悲的例子。这种长期不稳定给整个地区构成威胁,贩运芬乃他林是其另一后果。

确保难民自愿、安全和有尊严地返回家园的条件尚未具备。在这方面,大马士革尚未作出任何具体承诺。我们重申支持收容数百万叙利亚难民的国家。在这方面,裴凯儒先生的调解努力必不可少,因为几乎所有事情都有待完成;我要重申,法国支持他的努力。至关重要的是,我们必须继续集体关注并努力实现叙利亚危机的政治解决,因为正如加沙战争向我们表明的那样,如果不解决危机根源,被视为处于僵持局面的危机就会终将爆发。

人道主义局势继续恶化。西北和东北地区敌对行动的恢复加重平民本已深重的苦难,他们今年也未能幸免这种苦难。入冬时节,法国也特别关切粮食不

安全问题。正如人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长提醒我们的那样,必须动员更多捐助方帮助叙利亚。

在这种严重恶化的形势下,叙利亚各方必须遵守国际人道法。尤为重要的是要确实、可预测和透明地保障人道主义援助的准入,并确保人道主义工作人员的人身安全。鉴于联合国使用巴布哈瓦过境点的授权将于2024年1月13日到期,我们敦促叙利亚政权无限期延长这一授权。另外还必须继续使用更多的过境点。

安理会必须继续处理这一问题,秘书处必须向安理会提供关于叙利亚人道主义应急行动的书面报告。

**阿杰曼先生(加纳)**(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(非洲三成员)作本次联合发言。

我们感谢裴凯儒特使和莉萨·道顿司长所作的通报,并欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其三国代表参加本次会议。

叙利亚的人道主义危机继续呈恶化之势,绝大多数叙利亚人需要各种形式的援助。正如我们今天再次听到的那样,不幸的是,儿童和流离失所者在该国日益严重的粮食安全危机中首当其冲。与此同时,水电等必需品供应短缺,数百万人不得不过着无水无电的生活。除经济挑战之外,因资金短缺而削减人道主义支助,以及长期冲突导致农业基础设施遭到肆意破坏,造成重重危机。

该国部分地区暴力事件的激增加剧所关切的保护问题,因为成千上万的平民仍然流离失所,无法安全和自愿地返回家园。在此情形下,妇女和女童特别容易受到伤害,因为她们在流离失所者营地遭到性别暴力。因此,叙利亚妇女和女童的日常生活因性别暴力以及早婚和逼婚受到严重影响,其特点是机会和资源有限。

在这场无休止的危机中,资金短缺问题依然存在,今年人道主义应急计划的资金到位率仅为33%,是过

去三年捐助数额最低的一次。资金不足限制了援助机构向弱势民众提供必要支助的能力。我们再次呼吁国际社会支持该国境内人道主义事业,以缓解该国民众的痛苦。

鉴于人道主义局势的严峻性,非洲三成员承诺全力支持任何有助于最弱势民众的援助运送模式。我们敦促各方与联合国密切协作,为通过各种方式畅通无阻地运送人道主义援助创造安全和有保障的环境。

鉴于跨境援助运送机制受益者众多,非洲三成员敦促叙利亚国家政府在巴布哈瓦过境点使用授权于2024年1月到期之前将其延期。这对于维持在该地区不间断地提供救生援助至关重要。尽管这一运送系统范围更广,但非洲三成员认为,穿越前线的援助分发同样重要,应予以扩大,以补充跨境供应。

令人遗憾的是,尽管国际社会和该区域努力寻找这场冲突的持久解决办法,但叙利亚政治局势仍在恶化。“阿拉伯之春”重新唤起叙利亚民主新曙光的希望,却未能实现青年的愿望。相反,叙利亚的标志仍然是政治动荡和暴力,这给平民的生活和福祉造成灾难性后果。

最近,该国境内军事敌对行动不断升级,对保护平民生命熟视无睹,正在加深危机。我们提醒各方,根据国际人道法,它们有义务保护平民和民用基础设施。各方必须保持最大限度的克制,并采取积极主动的步骤来缓和局势。

有关各方必须记住,在这种持续不断的流血中,任何团体都不可能赢。全国停火仍然是根据第2254(2015)号决议启动政治进程的必要条件。这场冲突的最可行解决办法仍然是在联合国主持下,在国际社会支持下,开展“叙人主导、叙人所有”的包容性政治进程。

在这方面,如果政治进程要凝结成为给所有叙利亚人带来喘息之机并恢复其希望的切实成果,裴凯儒特使的作用就仍然至关重要。真正致力于和平进程以及各方支持特使的努力,包括“行动对行动”建立信任措施,将大大有助于确保和平解决冲突。在各方积

极参与下重新召开宪法委员会核心小组会议将为政治进程提供动力。因此,我们呼吁就特使的提议达成广泛共识,以便不再拖延地立即恢复宪法委员会会议。

非洲三成员欢迎秘书长关于建立阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构的大会第77/301号决议执行情况的报告(A/78/627)。我们呼吁所有利益攸关方充分合作,帮助消除被拘留者和失踪者的困苦。受害者家属有权知道其亲人的下落。

最后,非洲三成员再次集体呼吁全国停火,各方立即恢复谈判,以便达成政治解决,根据第2254(2015)号决议为叙利亚带来全面持久的和平与稳定。即使加纳和加蓬作为安理会成员的任期即将结束,我们仍向叙利亚人民保证,在他们寻求和平与安全的过程中,我们会继续声援他们。

**孙志强先生(中国):** 我感谢裴凯儒特使和道顿司长的通报。

当前叙利亚的周边环境持续变化,巴以局势的外溢风险在持续累积,对叙利亚局势也产生复杂影响。近期,包括大马士革机场在内的叙利亚多个地点频繁受到空袭,中方对此深表关切。我们呼吁有关各方保持冷静克制,避免采取任何可能加剧紧张局势的行为,全力降低地区安全风险。国际社会、特别是大国要为防止冲突蔓延发挥建设性作用。当务之急是要停止在叙利亚境内的一切非法军事行动,结束在叙利亚境内的非法军事存在。政治解决是叙利亚问题的根本出路。中方支持“叙人主导、叙人所有”的政治进程,呼吁叙利亚各方加强对话,推动宪法委员会工作取得实质性进展。我们欢迎裴凯儒特使就落实安理会第2254(2015)号决议同各方广泛接触,期待阿拉伯国家加强协调,为政治解决叙利亚问题提供助力。

叙利亚境内的反恐形势仍然复杂严峻。我们支持叙利亚政府为打击恐怖主义、维护国家安全稳定采取必要措施,加强反恐能力建设。国际社会必须以零容忍的态度打击一切恐怖主义。

中方一贯支持联合国和叙利亚政府保持良性互动,在充分尊重叙利亚主权和叙利亚政府主导权的基

础上，落实好新的跨境人道救援安排。近年来，联合国对叙利亚人道供资水平持续下降，我们已对此多次表示关切。有关捐助方应切实兑现承诺，有效满足叙利亚民众的人道需求。需要指出，单边制裁和资源掠夺长期阻碍叙利亚的经济社会恢复发展，加剧了叙利亚面临的人道挑战。我们敦促立即无条件终止有关非法行动。

**菲普斯先生（联合王国）（以英语发言）：**我感谢裴凯儒特使和道顿司长所作的通报。

今天，在我们今年关于这一项目的最后一次会议上，我们应当反思过去12个月来叙利亚的局势。在此期间，政治进程毫无进展，叙利亚人公民权利或政治权利方面或任意拘留方面情况毫无改善，促成难民安全、自愿和体面回返的条件也毫无改善。人道主义危机有所加深。芬乃他林贸易只增未减。

在进入新的一年之际，我们认为安理会可以切实注重三个领域。

第一，叙利亚境内的行为体对该区域构成的威胁仍然令人严重关切。我们特别感到关切的是，叙利亚东北部针对打击达伊沙全球联盟的袭击不断发生，约旦与叙利亚边界一带紧张局势不断加剧，据报道阿萨德政权以及与伊朗有关联的部队在以色列境内发动袭击。区域局势升级不符合任何人的利益。

第二，联合国在巴布哈瓦的人道主义准入仍然至关重要。联合国对叙利亚的所有援助中有四分之三以上是通過该过境点转运的。这仍然是410万叙利亚人至关重要的生命线。叙利亚政权目前的许可将于1月13日到期；我们完全期待延长这些许可的期限。跨线行动能够补充但不能取代跨境机制所提供的必不可少的支助。

最后，我们必须继续支持特使努力在新的一年里尽快召开宪法委员会会议。

八年前的12月18日，安理会一致通过了第2254（2015）号决议。正如我们多次说过的那样，执

行这项决议仍然是结束这场冲突并为叙利亚人民提供可持续和平与稳定的唯一途径。

**弗兰萨·达内塞先生（巴西）（以英语发言）：**巴西赞同瑞士代表以叙利亚人道主义问题共同执笔方的身份所作的发言。我们也感谢裴凯儒特使和莉萨·道顿主任的通报。

我现在以我国代表的身份就这场冲突的政治方面发言。但首先我要表示，我们真诚赞赏我们与瑞士的非常建设性的伙伴关系，在对叙利亚和该地区——对安理会来说也是如此——具有挑战性的一年里，促进安理会就该问题开展讨论。

2023年是该问题发生变化的一年，特别是多年来第一次没有通过关于跨界援助的决议，尽管共同执笔方巴西和瑞士牵头进行了密集的谈判进程。目前，经叙利亚政府同意，正在使用三个过境点向有需要的人运送援助。我们欢迎叙利亚与人道主义界在人道主义事务协调厅的协调下开展合作这一重要时刻，我们希望这一合作将继续朝着有利于叙利亚人民和该国未来的正确方向前进。特别是因为越来越多的叙利亚人依赖人道主义援助，联合国在提供援助方面仍然发挥至关重要的作用。

近几个月来，我们看到叙利亚和该地区的暴力升级。叙利亚北部局势恶化。据报道，在西北部，空袭造成平民伤亡和民用基础设施的严重破坏。其中包括安全理事会认定的恐怖主义团体沙姆解放组织发动的袭击。有令人不安的报道，东北部发生了暴力事件，包括对民用基础设施的袭击。人道法必须得到尊重。在敌对行动期间，平民和平民财产必须受到保护。

叙利亚一再受到当前以色列和巴勒斯坦冲突升级的影响。对阿勒颇和大马士革机场的袭击不止一次扰乱了联合国人道主义空运处的航班。地区升级的风险真实存在，令人深感不安。在局势日益不稳定的情况下，我们敦促各方行使最大限度的克制。我们强调，必须根据国际法和安理会通过的决议，尊重叙利亚的主权和领土完整。



巴西一贯认为，叙利亚冲突没有军事解决办法。鉴于叙利亚不断升级的人道主义危机和不断恶化的安全状况，迫切需要立即实现全面停火。我们感谢裴凯儒特使不断努力，再次与主要利益攸关方接触，寻求解决政治进程目前僵局的办法。

巴西有理由为其庞大的叙利亚裔社区感到自豪，因此，巴西密切关注该国的局势，并完全赞同秘书长的评估，即

“有必要根据安全理事会第2254 (2015) 号决议达成包容、全面和可持续的政治解决方案以结束冲突，没有什么比这更能减轻阿拉伯叙利亚共和国人民的痛苦和阻止人道主义需求的浪潮。” (S/2023/419, 第81段)

必须为外交和真正的政治意愿提供一切成功的机会。让我们不仅怀抱希望，而且要作出不懈的努力，为叙利亚争取政治结果，最终实现叙利亚人民所渴望的和平、稳定与和解。

**山崎先生** (日本) (以英语发言)：首先，我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 道顿主任所作的宝贵通报。

我们仍然深为关切加沙冲突可能升级并扩大到整个地区的风险。叙利亚的安全局势已经很脆弱，以色列和叙利亚在戈兰高地发生零星冲突，以色列空袭，包括对叙利亚国际机场的空袭，北部持续的敌对行动，以及涉及伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他伊斯兰抵抗团体的各种军事冲突。

人道协调厅指出，最近西北部敌对行动的人道主义影响是2019年以来最严重的。任何误判都可能导致新的大规模军事冲突。有关各方必须力行克制，避免局势进一步升级。显然，有必要调整政治进程的重点，以解决叙利亚危机的根源，而这些根源长期以来一直被忽视。本着这一精神，我们高度赞赏裴凯儒特使基于“行动对行动”思路的积极外交，但令人遗憾的是，重新召集宪法委员会的前景仍然暗淡，而宪法委员会仍然是基于第2254 (2015) 号决议的政治进程的一个重要方面。尽管国际社会正在关注加沙冲突，但为叙

利亚人主导和自主的对话提供支持的重要性不应减弱。各方必须尽快克服分歧，包括在委员会开会地点问题上的分歧。

人道主义局势仍然令人震惊，而且正在恶化。根据叙利亚政府的决定，通过三个过境点提供的跨界援助已成为西北部400多万人的生命线。巴布哈瓦过境点尤其重要，必须保持开放。我们还注意到，正在计划于今年年底进行第十二轮跨线援助。然而，人道协调厅警告说，对于这种规模的人道主义危机来说，资金水平之低前所未有。有鉴于此，日本最近决定向叙利亚提供大约3260万美元的额外人道主义援助，其中包括对邻国的援助。我们呼吁其他捐助方也这样做。

关于叙利亚境内的难民和境内流离失所者，我们深感关切的是，安全、有尊严和自愿回返的条件目前并不存在。此外，还迫切需要解决失踪人员问题。在这方面，我们欢迎秘书长最近关于大会6月授权的失踪人员问题独立机构充分运作进展情况的报告 (A/78/627)。日本支持该机构在不久的将来开始实质性工作。

随着年底的临近，我们衷心感谢巴西与瑞士一道担任叙利亚人道主义问题共同执笔方。我们要强调，日本致力于继续与安理会，包括其五个新成员一起处理叙利亚危机。

**阿布沙哈卜先生** (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：我感谢裴凯儒先生和莉萨·道顿女士今天的通报。

由于这是我们在阿拉伯联合酋长国担任安全理事会成员期间就叙利亚政治和人道主义问题举行的最后一次会议，我谨向安理会介绍我们对这一问题的一些想法。

自2014年以来，安理会的主要重点是通过建立叙利亚跨境援助机制和定期延长其任务期限来满足叙利亚人民的需求。虽然这有助于向数百万叙利亚人提供救济援助，但我们注意到，在我们担任安全理事会理事国的两年任期内，政治轨道没有得到安理会的类

似关注。然而，事实是，达成和平解决对于可持续地处理人道主义危机必不可少。

经叙利亚政府的核准，在联合国及实地人道主义工作者的努力下，援助继续通过三个过境点——巴布哈瓦、巴布萨拉姆以及巴布拉伊——流动，与此同时，安全理事会应加大在政治轨道上的工作力度，支持叙利亚问题特使努力达成和平解决。这是结束叙利亚人民痛苦、恢复叙利亚和地区安全与稳定的唯一途径。

过去几年来，没有在政治轨道上朝着结束叙利亚危机取得任何具体进展。同时，人道主义和经济状况继续恶化，达到空前的程度。今天，1 500多万叙利亚人需要人道主义援助，这要求安全理事会对叙利亚危机给予等同于其议程上其它危机的同样关注。

毫无疑问，结束叙利亚危机将有助于解决其最严重的后果之一，即：流离失所危机。今天有近700万的叙利亚人流离失所，这要求为难民和流离失所者自愿、有尊严和安全地返回提供适当的生活条件，包括通过落实早期恢复项目。

我们强调，宪法委员会对于促进叙利亚各方之间的对话、通过一个叙利亚人主导和叙利亚人所有的进程、在没有任何外国干涉的情况下结束危机非常重要，与此同时，我们认为，仅仅举行会议是不够的。政治轨道超出这个范畴，要求所有外交努力侧重于解决叙利亚危机，而不只是管理这场危机。

这些努力对于处理叙利亚的安全状况也必不可少，如果看不到政治解决的前景，该国的安全状况将恶化。我们正在关切地密切监测叙利亚西北部、沿叙利亚边界一带以及叙利亚其它地区的暴力升级。这再次确认，有必要继续努力缓解局势，实现叙利亚所有地区的停火。

鉴于本地区的紧张不断升级，该问题已变得尤为紧迫。我们承受不了叙利亚局势进一步升级的后果。

最后，我们期待叙利亚翻过冲突这一页、恢复其安全与稳定的那一天。叙利亚人民拥有古老的文明，他们理应享有一个更美好的未来，像长久以来那样有

尊严地在自己的祖国生活。阿拉伯联合酋长国将继续支持旨在实现这些目标的区域和国际努力。

**盖特女士**（马耳他）（以英语发言）：首先，请允许我感谢裴凯儒特使和道顿主任今天的通报。2023年，叙利亚人面临的人道主义需求是这场已历时13年的冲突开始以来最为巨大的。随着这一年即将结束，两位通报人沉重的反思提醒我们，明年一定会更好。

过去12个月来，叙利亚人不得不应对多次破坏性地震和余震的影响、人道主义危机、气候冲击以及现在发生在其边界处的一场可给该地区带来更多暴力与动荡的重大冲突。尽管这些政治和人道主义危机加剧，叙利亚人仍保持了尊严与坚韧，既没有失去对要求公正地结束这场残暴冲突的希望，也没有停止发出呼声。我们赞扬联合国、特别是人道主义事务协调厅的工作人员整个一年来的辛勤工作。我们感谢他们努力与各方接触，以确保人道主义援助不仅在叙利亚境内而且在最需要的时候跨界自由流动，并为此提供便利。

巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的继续运作大大支持了巴布哈瓦过境点的援助运送机制，今天，该过境点仍是西北部数百万人的生命线。我们期待联合国及其人道主义伙伴使用巴布哈瓦过境点的协议将在1月中旬截止前再次延期，并期待只要仍有需要，所有援助运送模式将继续可用。

该国北部的暴力仍在继续而没有减少；南部爆发了抗议活动，叙利亚的机场继续定期遭到空袭。儿童的权利遭到严重侵犯仍是马耳他的一个主要关切，特别是有鉴于在境内流离失所的儿童达到创记录的人数。正如今年我们一直听到的那样，叙利亚境内人道主义需求的根源是政治性的。如果不在政治层面取得充分、哪怕是有限的进展，我们将无法朝着实现公正、持久和理应享有的和平迈进。地震后数周看到的宝贵政治势头的丧失令人深感遗憾。

在这种致命的脆弱背景下，政治上不作为的重负压在了叙利亚人民身上，他们继续忍受痛苦煎熬，面对着日复一日的屈辱。随着基本商品的价格达到创记

录的高点，而人道主义援助跌至历史最低点，他们的负担与日俱增。正如我们在这个会议厅这里多次听到的那样，这些必需品的短缺使妇女和女孩更易受到贫困、暴力以及剥削的影响。

我们感到遗憾的是，尽管特使做出广泛努力，我们仍未能看到宪法委员会再次召集会议，对等步骤尚未带来处理叙利亚面对的许多紧迫问题所必需的信任。我们再次呼吁实行全国停火，以帮助创造有利于根据第2254 (2015) 号决议取得进展的条件。十三年来的交战应该表明，这场冲突没有军事解决办法。一个包容性的政治进程是唯一的前进道路。

随着我们进入2024年，我们绝不能面对叙利亚人民的挑战与痛苦而感到自满或者麻木。我们必须再次加大我们的政治和人道主义努力，以确保叙利亚的未来不会是其现在的翻版。

**达乌特拉里女士**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅的代表道顿主任的见地。我也谨表示，阿尔巴尼亚充分支持裴凯儒特使的斡旋努力。

今天许多人再次描绘了破坏的严重程度，这种破坏已使叙利亚变成一片废墟。伊德利卜的政府军攻击和空袭使西北部的暴力程度达到三年来的最高点，人道主义需求超过以往任何时候。

考虑到该地区的局势，我们赞同特使呼吁保持最大限度的克制和缓解局势以实现全国停火，充分遵守国际人道法，并且采取对等步骤，从而在第2254 (2015) 号决议的基础上振兴政治进程。

不打破叙利亚政权施加的政治僵局，就更难以设想叙利亚人民更光明的未来。我们敦促该国政权利用这个势头，毫不拖延地召集宪法委员会，这是使叙利亚人主导和联合国推动的政治进程回到正轨的一个务实和必要步骤。我们支持裴凯儒特使在这方面的努力。

人道主义局势是政治僵局的延伸。经济遭到重创，包括通货膨胀、失业以及基本服务崩溃，导致本已

严峻的人道主义局势雪上加霜，使各界民众进一步陷入绝境。国际社会应声援叙利亚人民，并深化对人道主义应急计划的支持。援助的提供应保持可预测、可持续和透明。本着这一精神，我们敦促将巴布哈瓦过境点的授权延长到1月截止日期之后。

沉默不再是选项。安理会应当团结一致支持叙利亚人民。为了数百万无法安全返回家园的难民，为了童年被剥夺的儿童以及性暴力和性别暴力的受害者，我们理应这么做。我们认为，伸张正义举足轻重，以便为酷刑和严重侵犯人权行为之受害者提供些许慰藉，恢复人的尊严以及为失踪人员和被拘留者的家属了却牵挂。国际法院上月裁定，叙利亚必须采取一切措施防止发生酷刑和其他残忍待遇的行为，这是问责的一个里程碑。

另一个潜在的积极动态是阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构即将启动。6月份该机制在大会付诸表决时，阿尔巴尼亚对它予以支持（见A/77/PV.85），它将为成千上万被中断的生命以及所有至今命运未卜和声音被压制的人提供答案。最重要的是，它将结束在冲突阴霾下目睹亲人被迫分离的家庭的痛苦。这一进程必须透明并与联合国相协调。

最后，我要重申，阿尔巴尼亚将继续大力支持叙利亚人民追求正义和有尊严的更美好未来。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在以厄瓜多尔代表的身份发言。

我们注意到并赞赏秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅的莉萨·道顿女士提供的信息。我们欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表与会。

对厄瓜多尔来说，至关重要的是加强外交行动，按照第2254 (2015) 号决议的规定，使对话能够改变方向，朝着政治解决叙利亚局势的方向迈进。我们鼓励特使继续与阿斯塔纳小组成员、邻国、区域伙伴和叙利亚境内外的其他行为体进行对话，以期完成宪法委员会的组建和与其运作有关的实质性问题的讨论。



我们同意裴凯儒特使的说法,即在政治领域缺乏进展和暴力升级风险之间有直接关系。这种情况带来的影响将使叙利亚和该地区的人道主义和安全局势进一步复杂化。我们感到遗憾的是,该地区当前的冲突格局导致叙利亚境内暴力激增,针对平民的威胁倍增。大马士革、伊德利卜和阿勒颇西部的敌对行动升级表明,叙利亚正在经历2019年以来暴力最严重的时期。

令人无法接受的是,Ebreha市的4.5万人由于该地区的水站被军事化而仍然无法获得饮用水源,这增加了霍乱等疾病传播的风险。我们呼吁遵守国际人道法,并在这方面保护平民及其生存所必需的基础设施以及人道主义援助提供者。需要人道主义援助才能生存的大量民众普遍面临贫困、营养不良和流离失所,这警示安理会,必须继续审议叙利亚局势。

另一方面,我们敦促叙利亚政府就失踪人员和被任意拘留者的状况和命运提供答案,并重新建立透明的问责制度。

我们希望所有政治和社会阶层、特别是妇女切实融入旨在建设叙利亚和平与繁荣未来的进程,以恢复公民空间和法治。

最后,我对巴西和瑞士作为共同执笔方的承诺和工作表示赞赏。厄瓜多尔还将继续支持为促进联合国团队在实地的工作和缓解叙利亚人民人道处境所作的努力。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**丹迪先生**(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我祝贺你担任安全理事会本月的主席。我还感谢你的前任、中华人民共和国常驻代表成功主持了安理会上个月的工作。

今天关于我国叙利亚的政治和人道主义问题的通报会是今年的最后一次。它是在我国多年来一直面临持续威胁和挑战的情况下举行的,造成这些威胁和挑战的是恐怖主义、美国和土耳其部队在叙利亚部分

领土上的非法军事存在、以色列变本加厉地一再攻击叙利亚的重要设施、捐助方未能资助人道主义应急计划而导致人道主义危机加剧以及西方国家对我国实施非法单方面强制性措施带来的灾难性影响。因此,安理会对所有这些侵犯叙利亚主权、统一和领土完整、违反国际法和《联合国宪章》的行为予以谴责,既是一种法律责任,也是必须开展的人道主义工作。

我们听取了秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报,我们继续就与他工作相关的问题与他进行对话和协调。外交和侨民副部长上周在日内瓦会见了裴凯儒先生,并重点强调叙利亚致力于在尊重叙利亚独立、主权、统一和领土完整的基础上,在没有任何外来干涉的情况下,开展由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。

令人遗憾的是,在《世界人权宣言》通过75年后,我们却正目睹一些西方国家继续蔑视《宣言》,共谋甚至参与以色列在加沙地带犯下的残暴罪行和灭绝种族罪,并一再侵犯叙利亚和黎巴嫩的基础设施,最近一次是12月17日对大马士革郊区进行火箭弹袭击。叙利亚警告以色列继续这些袭击的影响,它们可将本地区推向无法控制的全面升级,其后果是本地区和世界所不能容忍的。

美国和欧洲联盟继续实施单方面、不人道的制裁,对包括儿童、妇女和老人在内的叙利亚人享受最基本的人权造成重大影响,他们被剥夺了食物、医疗保健、电力、住房和基本服务。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜·窦涵女士的报告就是证明:

“现有的对阿拉伯叙利亚共和国的单方面制裁制度具有全面性,并且过度遵守不断加剧,特别是在美利坚合众国于2019年实施《凯撒叙利亚平民保护法》之后,令该国陷入困境,对广泛的人权产生了严重的不利影响。”

(A/HRC/54/23/Add.1,概要)

在这方面,我国代表团赞扬大会最近通过题为“以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治

和经济胁迫”的决议(大会第78/135号决议),决议请秘书长监测和研究此类措施对受影响国家的影响。我国代表团期待联合国和西亚经济社会委员会就这些单方面强制性措施对联合国活动和叙利亚人道主义局势的影响进行研究。

美利坚合众国不仅与以色列战争罪犯共同直接参与对加沙地带的侵略,对以色列一再袭击叙利亚民用基础设施视而不见,还继续推行破坏性政策,坚持在叙利亚领土上驻扎非法军事力量,支持分离主义民兵,窃取叙利亚的石油、小麦和天然气等资源,并且支持和训练霍尔和鲁克班难民营的恐怖主义团体。

在同一背景下,土耳其部队正在扩大其在叙利亚领土上的非法存在,向列入安全理事会恐怖团体名单上的叙利亚西北部武装恐怖组织提供后勤、军事和财政支持。

阿拉伯叙利亚共和国申明,叙利亚难民返回家园是首要目标,返回家园的叙利亚难民与其他叙利亚公民一样,享有《宪法》和法律保障的所有权利和义务。在这方面,我国已采取措施,并建立了各种设施,为难民有尊严地回返提供条件。我们继续采取积极做法,克服针对叙利亚的恐怖主义战争的影响。继共和国总统上个月颁布大赦令之后,叙利亚政府于本月初为解决所有非法进入或离开阿拉伯叙利亚共和国的人的安全问题敞开了大门,并宣布了与征兵和兵役法有关的进一步措施。

叙利亚政府继续与人道主义事务协调厅(人道协调厅)协调和持续合作,以期改善叙利亚的人道主义局势。我国最近将给予联合国的使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的授权延长了三个月,这是出于我们对确保人道主义援助送达阿拉伯叙利亚共和国全境,包括西北部的受益民众的关切。然而,这些联合努力面临着人道主义应急计划资金到位率低的实际问题,该计划的资金到位率不超过33%,而且我们离年底只有几天时间了。由于缺乏资金,世界粮食计划署已宣布从下个月起结束其在叙利亚各地的粮食援助方案。我国代表团感到惊讶的是,一些联合国工作团队与安理会列名

的恐怖组织有联系,我们强调它们必须立即停止这样做。我们还强调,人道协调厅继续留守加济安泰普是一种浪费资源,牺牲了那些真正需要和应该得到帮助的人的利益。

我国呼吁停止把人道主义行动政治化,停止将早期恢复项目及其供资与政治条件挂钩,并呼吁提供可持续解决办法,立即和无条件取消单方面胁迫性措施。安理会还强调,必须制止以色列一再袭击叙利亚民用机场的行为,这些袭击导致10月12日至12月1日期间联合国人道主义空运处取消了共计27个航班。

**主席**(以西班牙语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**伊拉瓦尼先生**(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我们感谢裴凯儒特使先生和人道主义事务协调厅道顿女士所作的通报。

叙利亚的人道主义局势仍然极具挑战性。人们正在努力应对经济困难,而美国实施的非法制裁则加剧了这种困难。人道主义应急计划资金严重不足,所需资金只有32%到位,令这一挑战雪上加霜。这一重大缺口正在严重阻碍联合国的能力。承诺公允地提供援助对于确保人道主义努力满足受影响人民的需要而不受政治考虑的影响至关重要。捐助方必须避免利用援助对叙利亚政府施加政治压力。

在政治方面,我们支持恢复宪法委员会会议,这是推动政治进程的有效机制。我们支持特使作出努力并与各方进行外交接触,以促进恢复委员会会议和推动政治进程。联合国应继续发挥支持作用,确保整个进程“叙人所有,叙人主导。”伊朗支持叙利亚难民返回家园。联合国,特别是难民事务高级专员,在这项工作中发挥着核心作用。我们赞赏并支持叙利亚官员与联合国为解决这一紧迫问题而进行的接触和建设性对话。

非法外国部队控制和占领地区的安全局势令人严重关切。不安全的主要根源是美国军队的非法存在和持续占领,这为叙利亚和更广泛区域内恐怖主义活动的增长创造了有利环境。与此同时,以色列政权继续

其侵略叙利亚领土的行径。该政权在加沙地带实施暴行，同时还在叙利亚境内从事恐怖主义和侵略活动，蓄意以平民和关键基础设施为目标。我们强烈谴责12月2日对伊朗驻叙利亚军事顾问的恐怖袭击，当时两名伊朗顾问在执行支持叙利亚军队打击恐怖主义的任务时牺牲。我们重申，阿拉伯叙利亚共和国根据国际法拥有固有权利，有权采取一切必要措施应对以色列政权的恐怖袭击和侵略行为。我们对以色列政权可能严重影响该区域和平与安全的任何挑衅行动提出警告。伊朗呼吁安全理事会谴责以色列政权破坏稳定的活动及其严重侵犯叙利亚主权和领土完整的行为，这些行为对该区域的和平与稳定构成威胁。

最后，我们断然拒绝美国代表在本会议厅对我国提出的，联合国代表又重复的毫无根据的指控。与这种毫无根据的说法相反，伊朗一贯表明它致力于促进该地区的和平与安全。美国对其在本区域长达数十年的侵略以及其他罪行和非法措施负有全部责任。两个多月来，美国一直阻挠安全理事会履行《宪章》规定的实现停火和制止以色列针对加沙人民开动战争机器的职责，这使人怀疑美国是否确实关切该地区紧张局势的蔓延以及和平与安全。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

**厄纳尔先生**（土耳其）（以英语发言）：本周是第2254（2015）号决议通过八周年。该决议反映了实现持久解决叙利亚冲突的协商一致路线图的轮廓。它仍然是以可持续方式摆脱叙利亚危机的最可靠框架，即通过一个包容各方、由叙利亚人所有和叙利亚人领导的政治进程，满足叙利亚人民的合法愿望。它授权联合国召集叙利亚政权和反对派的代表，就政治过渡进程进行正式谈判，最重要的是，它强调了一个不可否认的事实，即决定其国家未来的是叙利亚人民——包括反对派、侨民和难民在内的所有叙利亚人。

第2254（2015）号决议在会议厅通过八年后，决议提出的愿景、目标和路线图仍然是解决叙利亚冲突的国际共识。尽管如此，叙利亚最近却不再受到关注。

当前该国和广大区域内的脆弱局势不应阻碍我们解决这一问题的根源。

叙利亚并非冲突后国家。如果其领土完整和政治统一得不到保障，它就不可能成为冲突后国家。如果不根据第2254（2015）号决议振兴政治进程，不制止恐怖主义组织的分裂主义企图并为叙利亚难民自愿、安全和有尊严地回返创造条件，它也不可能成为冲突后国家。我们解决冲突的总体努力必须旨在实现真正的民族和解。但是，若一推再推、敷衍了事，就不可能做到。当务之急是克服目前政治轨道上的惰性，不再拖延，立即召开第九轮宪法委员会会议。

叙利亚的现状已变得无法维持，不仅在政治上如此，在人道主义和安全方面也是如此。在冲突的第十三年，叙利亚人民的生活境况一天比一天艰难。满足基本需求越发困难。经济危机正在恶化。贫困是数百万人的日常现实。

面对日益恶化的国内问题以及加沙冲突可能导致区域内硝烟四起的风险，叙利亚境内保持平静至关重要。因此，我们呼吁区域内外有关各方缓和紧张局势。

令人遗憾的是，今天我们再次听到特使提及叙利亚民主力量——库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保）恐怖主义组织的一个衍生分支，好像它是一个合法的行为体。土耳其在这个国家的反恐行动就是针对该组织所犯恐怖主义行为行使我们固有的自卫权。库工党/人保恐怖主义组织继续试图推进其在叙利亚的分离主义主张。这些企图包括压迫当地居民、强行招募儿童以及对民用基础设施进行军事使用和利用。我要再次着重指出，增强该恐怖组织的力量除了在叙利亚境内外播下进一步不稳定的种子之外，起不到其它作用。我们当然不能让这个犯罪实体的险恶用心得逞。

关于人道主义局势，过去几个月里，我们观察到出现了严重缺陷。我们要强调不间断提供跨境人道主义援助的重要性，这有助于叙利亚西北部410万人存活下去。在这方面，我们再次着重指出联合国监测机制的重要性，该机制保证援助运送的透明。计划削减叙利



亚人道主义援助预算也令人严重关切。在这种情况下,所有利益攸关方和捐助方都负有重要责任,即帮助消除联合国叙利亚人道主义应急行动所面临的风险。我们期待联合国继续通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊的过境点运送援助物资。在这方面,安全理事会的持续介入至关重要。

土耳其将继续支持叙利亚人民和旨在可持续地解决叙利亚冲突的所有倡议。

**主席** (以西班牙语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时散会。