



人权理事会

第五十四届会议

2023年9月11日至10月6日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

土著人民权利

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第51/18号决议提交。报告载有人权机构和机制相关动态的资料，以及关于联合国人权事务高级专员办事处在总部和外地开展的有助于促进、遵守和充分适用《联合国土著人民权利宣言》的各项规定的活动的资料。报告还载有关于执行相关国际人权条约规定的资料。本报告所述期间为2022年6月1日至2023年5月31日。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 人权理事会在关于人权与土著人民的第 51/18 号决议中，请人权事务高级专员继续向理事会提交关于土著人民权利的年度报告，其中载有关于人权机构和机制的相关动态的资料，以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在总部和外地开展的有助于促进、尊重和充分适用《联合国土著人民权利宣言》的各项规定的活动的资料。
2. 本报告总结了人权机构和机制的近期动态，以及人权高专办开展的活动以及在国家、区域和全球层面开展的举措的一些实例，以此说明为实现土著人民的权利所作的贡献。

二. 人权机构和机制与土著人民有关的近期动态及活动

A. 土著人民的经济、社会和文化权利，包括健康权和发展权

3. 除其他标准外，《联合国土著人民权利宣言》确认土著人民有自决权。根据这一权利，他们可自由决定自身的政治地位，自由追求自身的经济、社会和文化发展(第 3 条)。《宣言》的其他多个条款都涉及土著人民的经济、社会和文化权利，包括健康权和发展权。¹
4. 在 2022 年 6 月发布的一份报告中，享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员赞扬了土著人民祖传的供水系统，但深表关切土著领地上的自然资源面临的压力越来越大，土著人民获得安全饮用水和卫生设施的机会迅速减少。²
5. 2022 年 8 月，老年人享有所有人权问题独立专家向芬兰提出了改善萨米老年人享有经济、社会和文化权利的五项建议。³
6. 经济、社会及文化权利委员会对土著人民持续遭受歧视表示关切，这妨碍他们平等享有各项权利，如工作权、适足生活水准权、受教育权和文化生活权。委员会建议采取以下措施：(a) 解决贫困率和极端贫困率居高不下的问题；(b) 解决粮食无保障和儿童长期营养不良率高的问题；(c) 解决辍学率高的问题；(d) 改善学生利用互联网及技术 and 数字资源的途径，特别是在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下。⁴
7. 2022 年 6 月，人权高专办土著人民和少数群体科在布隆迪与经济和社会事务部及国际农业发展基金一起参加了一次联合考察，以确定促进该国特瓦人(Batwa)权利的优先事项。这次访问由该国民族团结、社会事务、人权和性别部与驻地协调员办公室密切合作组织，提供了与包括特瓦人在内的相关利益攸关方接触的机会。2022 年 11 月在布琼布拉举行了后续活动，以进一步加强特瓦人的

¹ 第 17(2)条、第 20-21 条、第 23-24 条、第 29(3)条、第 32 条和第 36 条。

² [A/HRC/51/24](#)，第 78 段。

³ [A/HRC/51/27/Add.1](#)，第 78-80 段和第 100 段。

⁴ [E/C.12/KHM/CO/2](#)，第 48-49 段、第 51 段；[E/C.12/COD/CO/6](#)，第 46-49 段；[E/C.12/SLV/CO/6](#)，第 44-45 段、第 60-61 段、和第 64-65 段；以及 [E/C.12/GTM/CO/4](#)，第 34 段、第 38-39 段和第 50-53 段。

能力，以便与主要部委的工作人员讨论应开展哪些活动，以实现特瓦人获得土地、诉诸司法、享受教育、保健、就业、适足住房以及经济和社会包容等权利。

8. 2022年6月至9月期间，人权高专办驻洪都拉斯办事处记录了暴雨对米斯基托人(Misquito)获得饮用水、食物和适足住房的影响。办事处主张政府采取应对措施，解决发展和社会包容部及其专门负责土著人民事务的单位(Coordinación Nacional de Pueblos Originarios y Afrohondureños)的关切，并主张该区域的各组织采取人道主义应对措施。

9. 2022年11月，发展权专家机制在第六届会议期间与土著人民权利专家机制举行了互动对话。⁵ 两个机制讨论了《土著人民权利宣言》与《发展权宣言》之间的相互联系以及协调工作。

10. 2023年2月，肯尼亚驻地协调员高级人权顾问支持土著民间社会组织确定并提出与土著人民经济、社会和文化权利有关的关键问题，将之列入问题清单，指导经济、社会及文化权利委员会审议肯尼亚在《经济、社会、文化权利公约》方面取得的进展。

11. 2023年3月，在麻醉药品委员会第六十六届会议期间，人权高专办和合作伙伴组织了一次会外活动，主题是“土著人民带头的符合土著知识和做法的减少危害干预措施”。⁶ 这次活动中，人权高专办在视频演示中强调了土著人民使用传统药物和保持健康做法的权利，并提到了关于人权和毒品政策的国际准则。⁷

12. 在本报告所述期间，人权高专办驻墨西哥办事处继续监测新冠疫情对土著人民的影响，并记录了土著人权维护者发出的关于获得基本卫生和教育服务受限的呼吁。2023年初以来，疫情对土著人民的影响似乎正在减弱，当局正逐渐开始重新定期提供教育和卫生服务。

B. 自由、事先和知情同意和协商性的法律、规程和机制，包括在商业和采掘业方面

13. 自由、事先和知情同意是《联合国土著人民权利宣言》确认的一项基本权利。《宣言》要求各国在制定和实施可能影响土著人民的立法或行政措施之前，通过其代表机构与有关土著人民真诚协商和合作，以获得他们的自由、事先和知情同意(第19条)。《宣言》的其他条款也提到土著人民的自由、事先和知情同意。⁸

14. 2022年7月，土著人民权利特别报告员向大会提交了一份关于保护区和土著人民权利的报告，强调必须征得土著人民对划定保护区的自由、事先和知情同

⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2022/sixth-session-expert-mechanism-right-development>。

⁶ 见 <https://cndblog.org/2023/03/side-event/>。

⁷ <https://www.undp.org/publications/international-guidelines-human-rights-and-drug-policy>。

⁸ 第10条、第11(2)条、第19条、第28条和第29(2)条。

意。⁹ 在访问哥斯达黎加后，特别报告员注意到保护措施不足，并就自由、事先和知情同意提出了具体建议。¹⁰

15. 2023年2月，四名特别程序任务负责人就委内瑞拉玻利瓦尔共和国矿区的人权状况致函该国政府，指出土著人民的基本权利长期受到多重侵犯。¹¹

16. 人权事务委员会建议菲律宾确保在采取或实施任何可能影响土著人民权利的措施之前，包括在批准开发项目前，与土著人民进行充分和有意义的协商，以获得他们的自由、事先和知情同意。委员会还建议菲律宾确保在通过与此类协商有关的任何法规之前征求土著人民的意见。¹²

17. 在本报告所述期间，经济、社会及文化权利委员会还表示关切，在与开发祖传领地的自然资源有关的决策过程中缺乏旨在争取土著人民自由、事先和知情同意的协商性法律、规程和机制，在某些情况下，这些规定没有得到充分适用。在这方面，委员会建议制定适用自由、事先和知情同意的准则，落实工商业与人权方面的国家行动计划，并且应进行环境影响评估，以保障土著人民和受影响社区的权利。¹³

18. 2022年6月至2022年10月期间，人权高专办驻哥伦比亚办事处加强了土著人民在自由、事先和知情同意程序方面的能力。办事处提供了技术援助，处理与五个土著民族有关的大型采掘项目和行政问题，分别是乔科的恩贝拉多维达(Embera Dóvida)人、纳里尼奥的卡门斯塔人(Camëntsá)和印加人(Inga)、北桑坦德的巴里人(Barí)和托利马的皮乔人(Pijao)。

19. 阿根廷驻地协调员人权顾问与合作伙伴一道，为拟定关于水资源基础设施方面的自由、事先和知情同意的规程提供了技术支持。该规程于2022年8月获得批准，经萨尔塔省基础设施部关于自由、事先和知情协商规程的第635/22号决议通过。¹⁴

20. 2022年10月和11月，人权高专办通过名为“拉丁美洲负责的工商业行为”的项目，与土著人组织合作，¹⁵ 为土著人民制定工商业与人权方案。¹⁶ 共有176人参加了为期三届的区域方案，以促进该区域土著人民对工商业与人权标

⁹ 见 A/77/238。

¹⁰ A/HRC/51/28/Add.1，第97段。

¹¹ VEN 5/2022 (西班牙文)。

¹² CCPR/PHL/CO/5，第52(c)段。

¹³ E/C.12/KHM/CO/2，第10-11段；E/C.12/CHN/CO/3，第17-18段；E/C.12/COD/CO/6，第16-17段；E/C.12/SLV/CO/6，第16-17段；E/C.12/GTM/CO/4，第12-13段；以及E/C.12/PAN/CO/3，第10-11段(西班牙文)。

¹⁴ 见

https://boletinoficialsalta.gob.ar/Imprimir_doc.php?cXdlcnR5dGFibGE9Unw2MzUvMjJCSVNxd2VydHk=(西班牙文)。

¹⁵ Abya Yala 土著论坛、安第斯土著组织协调机构、拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金、土著事务国际工作组、法律、环境和自然资源协会、土著人民权利国际组织、Ciudadano 观察站和Pawanqa 基金。

¹⁶ 见 <https://empresasyderechoshumanos.org/actividad/fortaleciendo-capacidades-de-los-pueblos-indigenas-de-la-region-sobre-empresas-y-derechos-humanos/>(西班牙文)。

准的了解。与会者提议继续这些培训课程，并为土著人民建立一个培训网络。该项目的活动将在 2024 年继续。

21. 2023 年 2 月，人权高专办驻墨西哥办事处对瓦哈卡州的 Matias Romero、San Juan Guichicovi、San Blas Atempa 和 Salina Cruz 等几个城镇进行了一次访问，以评估在瓦哈卡州与韦拉克鲁斯州实施特万特佩克地峡跨洋走廊项目的过程中可能影响土著人民的侵犯人权行为。此外，关于在坎佩切州、恰帕斯州、昆塔纳罗奥州、塔巴斯科州和尤卡坦州开发的玛雅铁路项目，人权高专办向政府机构发出了两封信函，要求与土著人民的对话始终符合国际标准。

22. 人权高专办驻洪都拉斯办事处为审查影响阿萨库阿尔帕镇的奇奥蒂玛雅人 (Maya-Chortí) 的矿业项目提供了技术援助，与环境部和矿业研究所合作评估采矿作业对该社区的人权影响。办事处还向要求执行科潘省圣罗莎市上诉法院裁决的玛雅人提供了技术援助，法院已下令暂停影响某个社区墓地的采矿作业。

23. 人权高专办驻委内瑞拉玻利瓦尔共和国机构对亚马孙州、玻利瓦尔州、阿马库罗三角洲州和苏利亚州矿区土著人民的权利提出关切，因为许多采矿点都在土著人民的领地内。人权高专办欢迎当局致力于加强矿业和环境法规，但也回顾称这些法规需要遵守国际人权法，包括《联合国土著人民权利宣言》，除 2022 年罗莱马行动和 2022 年奥塔纳一号行动等针对非法采矿的军事行动外，还必须在民政方面努力改善受影响者生活条件。¹⁷

C. 土著人权维护者及其工作遭到报复

24. 《联合国土著人民权利宣言》确认土著个人享有生命、身心完整、人身自由和安全的权利。土著人民享有作为独特民族，自由、和平、安全地生活的集体权利，不应遭受种族灭绝或任何其他暴力行为的侵害，包括强行将一个族群的儿童迁移到另一个族群(第 7 条)。

25. 2022 年 11 月，在工商业与人权论坛第十一届会议期间，土著人民权利特别报告员主持了一次关于人权维护者受到刑事打击的会议。会议期间，特别报告员指出，他注意到攻击和杀害维护土著权利的土著领导人的趋势仍在继续，以及土著权利维护者继续受到刑事犯罪指控，从而阻碍他们的合法活动并压制他们的声音。相关刑事指控多重、宽泛、定义不明，有时会因紧急状态、暂停司法保障而加剧。

26. 2022 年，人权事务委员会建议菲律宾确保迅速、彻底、独立和公正地调查骚扰、恐吓和杀害土著人民和土著权利维护者的行为，将犯罪者绳之以法，并确保受害者能够获得全面赔偿。¹⁸

27. 经济、社会及文化权利委员会还对攻击、威胁和报复人权维护者、土著人民领导人和活动人士的行为表示关切。在这方面，委员会建议缔约国制定和执行立

¹⁷ A/HRC/50/59，第 8 段。

¹⁸ CCPR/PHL/CO/5，第 52(e)段。

法和政策框架，打击针对人权维护者的暴力行为，包括任意使用法律将和平行为定为刑事犯罪，并对被指控的犯罪者开展公正有效的调查。¹⁹

28. 2022年6月至2023年5月，人权高专办驻委内瑞拉玻利瓦尔共和国办事处记录了五名土著人权维护者受到威胁和恐吓，以及据称非国家武装行为者强迫两名土著权利维护者及其家人流离失所的情况，受害者中包括妇女和儿童。人权高专办还收到指控称，亚马孙州奥塔纳地区的乌沃图贾人(Uwottúja)因保护祖传领地而受到非国家武装行为者威胁。2022年6月，土著人权维护者兼奥塔纳地区乌沃图贾土著领地监护人协调员 Virgilio Trujillo 在亚马孙州首府被谋杀，据称凶手是非国家武装团体成员。调查正在进行中，凶手尚未被绳之以法。

29. 2022年6月至12月期间，人权高专办驻哥伦比亚办事处收到64起杀人指控，其中14起(涉及2名女性、12名男性)与土著人有关。人权高专办支持自我保护和减少风险的活动，包括推广对土著人权维护者的保护措施。例如，该办事处在纳里尼奥省支持帕斯托人(Pasto)的“生活计划”，这是一项寻求洛斯帕斯托斯大片领地上各土著社区实现良好生活的有组织的政治承诺。在北桑坦德省，人权高专办支持推广对巴利人的集体保护措施。

30. 2022年7月，人权高专办南美洲区域办事处与美洲人权委员会发布了一份关于巴西南马托格罗索州瓜拉尼族(Guaraní)和凯奥瓦族(Kaiowá)土著人遭受袭击的联合新闻稿。²⁰ 2022年12月，南美洲区域办事处谴责巴西巴伊亚州两名帕塔索(Pataxó)土著青年被害的事件。²¹

31. 2022年7月，土著人民权利专家机制第十五届会议期间发生了土著人民代表在日内瓦举行的正式会议上遭到骚扰和恐吓的事件。一名发言的土著活动人士受到一名国家代表的恐吓，包括据称他未经授权在会议室内拍照。²²

32. 专家机制第十五届会议后，航空公司在没有正当理由的情况下拒绝尼加拉瓜的一名专家登上返回本国的航班。人权理事会主席、人权高专办和法律事务厅向尼加拉瓜政府提出了这一问题，但事情没有得到满意的解决。

33. 2022年8月，人权高专办技术访问团在秘鲁收到了一名阿瓦俊族领袖在洛雷托大区遇害的资料。Catacaos 镇坎佩西诺(campesino)社区的一名土著维护者也于2023年2月被杀，一名知名的阿什宁卡族(Asháninka)领袖于2023年4月在胡宁大区被杀。技术访问团确定乌卡亚利大区和马德雷德迪奥斯大区是土著人权维护者面临最高风险的两个区域，并报告说非国家行为者不断实施威胁和恐吓、强迫流离失所、袭击、刑事打击和试图谋杀等行为。多起案件正在调查中。人权高专办与2021年4月设立的保护人权维护者部门间机制协调了后续行动。

34. 2023年2月，人权高专办驻洪都拉斯办事处在特古西加尔巴组织了第二次人权维护者全国会议，来自该国18个省中15个省的约150名人权维护者参加了会议。会议分成几个主题圆桌，其中一个讨论土著人民和土地问题，其中包括加里

¹⁹ E/C.12/SLV/CO/6, 第4-5段；以及 E/C.12/GTM/CO/4, 第10-11段。

²⁰ 见 <https://acnudh.org/cidh-y-onu-derechos-humanos-piden-protoger-de-la-violencia-a-los-pueblos-indigenas-en-brasil/>(西班牙文)。

²¹ 见 <https://acnudh.org/pt-br/brasil-sobre-assassinatos-de-indigenas-pataxos-na-bahia/>(葡萄牙文)。

²² 见特别程序 RUS 15/2022 号信函。

富纳族(Garifuna)、伦卡族(Lenca)、米斯基托族和纳瓦族(Nahua)的土著维护者参加。

35. 在利比亚，联合国利比亚支助团人权、过渡期正义和法治处为图阿雷格人(Tuareg)的庇护申请提供支持，并在图阿雷格族和特布族(Tebu)人权维护者面临挑战时，帮助他们在利比亚南部采取保护和搬迁措施。

D. 预防机制和监测侵犯人权行为

36. 根据《联合国土著人民权利宣言》，各国应提供有效机制，以防止和纠正：任何旨在或实际上破坏他们作为独特民族的完整性，或剥夺其文化价值或族裔特性的行动；任何旨在或实际上剥夺他们土地、领地或资源的行动；任何形式的旨在或实际上侵犯或损害他们权利的强制性人口迁移；任何形式的强行同化或融合；任何形式的旨在鼓动或煽动对他们实行种族或族裔歧视的宣传(第8条)。

37. 2022年6月，厄瓜多尔的土著人举行抗议要求进行经济和社会改革后，驻地协调员人权顾问与人权高专办南美洲区域办事处及合作伙伴合作，监督了土著人民组织与政府之间的10次网上圆桌会议。圆桌会议的目标是讨论土著人民的主要要求。圆桌会议的与会者还包括私营企业、工会和民间社会组织的代表以及人权维护者等。2022年10月圆桌会议结束后双方签署了一份列出共识和分歧的文件，此后，人权高专办监测了落实这些共识的进展情况。

38. 厄瓜多尔驻地协调员人权顾问还对下列事件进行了监测：厄瓜多尔土著民族邦联主席 Leonidas Iza 被拘留、²³ Dicaro 地区沃拉尼族(Waorani)的冲突局势、²⁴ Kichwa、Tzawate、Ila 等地的楚卡皮人(Chukapi)被驱逐，²⁵ 以及科凡杜蕾诺(Ai Kofán de Dureno)土著领袖 Eduardo Mendua 被害等。²⁶ 监测到的土著人案件发布了七份新闻稿和声明。

39. 2022年9月，在人权高专办提供政策咨询和技术支持后，多民族玻利维亚国政府制定了一个监管框架，为自愿与世隔绝或初次接触外界的土著人民采取具体的保护措施。第4793号法令建立了一个机构协调机制，以确保国家行动协调一致，并为拟定第450号法律规定的措施奠定了基础，该法律旨在保护处境高度脆弱的土著民族和族裔，包括自愿与世隔绝或初次接触外界的土著人。²⁷

40. 人权高专办驻哥伦比亚办事处在该国12个地区的21个进程中提供了技术援助，以促进土著权力机构与政府实体就保护机制进行对话。办事处向土著人民提供了技术支持，以制定和执行解决大规模流离失所、监禁、招募儿童和青少年以及杀伤人员地雷等问题的行动。

²³ 见 <https://www.frontlinedefenders.org/en/case/arbitrary-detention-and-criminalization-indigenous-defender-leonidas-iza-salazar>。

²⁴ 见 <https://acnudh.org/ecuador-onu-derechos-humanos-se-reunio-con-autoridades-para-abordar-la-situacion-de-la-comunidad-waorani-en-dicaro/>。

²⁵ 见 <https://acnudh.org/ecuador-desalojo-comunidad-indigena/>。

²⁶ 见 <https://www.fidh.org/es/temas/defensores-de-derechos-humanos/ecuador-asesinato-del-lider-indigena-miembro-de-conaie-eduardo-mendua>。

²⁷ 见 <https://www.lexivox.org/norms/BO-DS-N4793.html>。

41. 在哥斯达黎加，在驻地协调员的领导以及在人权顾问和高级土著研究员的技术支持下，联合国在土著人民领地上实施了预警反应制度和保护措施，由于土著土地未恢复原状，那里的社会局势高度紧张。这一制度包括地方当局与受影响土著人民领导人之间开展迅速、充分的协调。

E. 种族歧视，包括结构性种族歧视、种族正义和暴力侵害土著人民的模式

42. 《联合国土著人民权利宣言》规定，土著人民和个人享有自由，与所有其他民族和个人平等，有权在行使其权利时不受任何形式的歧视，特别是不受基于其土著出身或身份的歧视(第2条)。《宣言》的其他条款也涉及歧视问题。²⁸

43. 人权事务委员会表示关切，日本国内的某些组织、政治团体和媒体平台存在包括针对土著群体的仇恨言论、仇恨犯罪和种族主义言论，它们通过示威、街头抗议和政治演讲煽动歧视，其中一些发生在竞选活动期间。²⁹

44. 人权事务委员会建议尼加拉瓜采取一切必要措施，消除有关任命土著人及其代表权的一切形式的歧视，并保证他们参与公共和政治生活。³⁰

45. 经济、社会及文化权利委员会对土著人民遭受歧视，包括多重和交叉歧视，以及在某些情况下对歧视的报告、调查和起诉不足表示关切。因此，委员会建议制定并执行全面的反歧视立法，为土著人民免受直接、间接、交叉和多重形式的歧视提供充分保护。³¹

46. 2022年12月，人权高专办在多民族玻利维亚国支持反对种族主义和一切形式歧视全国委员会举办了第一次反对种族主义和一切形式歧视全国峰会。1,100多人参加了会议，列出了一份关于加强执行第045/2010号法的建议清单，以防止国内的种族主义和歧视，包括针对土著人民的种族主义和歧视。³²

47. 人权高专办驻墨西哥办事处注意到，在结构性种族歧视和贫困的背景下，全国范围内非国家行为者在影响土著人民的领地、社会和环境冲突中实施暴力行为的情况不断增多。因此，办事处开展了几项活动来处理这一情况，包括记录坎佩切州、恰帕斯州、奇瓦瓦州、格雷罗州、纳亚里特州、瓦哈卡州和锡那罗亚州的土著人民强迫失踪案件。

48. 在伊拉克，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)与国民议会少数群体成员和伙伴协商，促进对土著人民和少数群体的体制措施和保护机制。已采取步骤合并了两项法案草案，一项涉及保护多样性和不歧视，另一项涉及仇恨言论；两项草案供所有利益攸关方考虑，并提交国民议会正式审议。

²⁸ 第8(2)(e)条、第9条、第14条、第15(2)条、第16条、第21条、第22(2)条、第24条、第29条和第46(3)条。

²⁹ CCPR/JPN/CO/7，第12段。

³⁰ CCPR/C/NIC/CO/4，第42(d)段。

³¹ E/C.12/COD/CO/6，第14-15段和第26-27段；E/C.12/SLV/CO/6，第24-25段；以及E/C.12/GTM/CO/4，第18-19段。

³² 见 <https://www.minculturas.gob.bo/cumbre-nacional-contr-a-el-racismo-y-discriminacion-emitio-una-declaracion-de-34-puntos/>(西班牙文)。

F. 诉诸司法

49. 《联合国土著人民权利宣言》申明，土著人民有权借助公正和公平的程序，并通过这些程序迅速获得裁决，解决同各国或其他当事方的冲突或争端，并就其个人和集体权利所受到的一切侵犯获得有效的补偿。这种裁决应适当地考虑到有关的土著人民的习俗、传统、规则和法律制度以及国际人权（第 40 条）。

50. 2022 年 9 月，人权高专办技术特派团在多民族玻利维亚国与副总统共同举办了一次高级别活动，在会上促进承认土著司法管辖权。在人权高专办的支持下，土著司法法庭制定了一项宣传议程，以促进与普通司法系统的协调与合作。此外，人权高专办重整、强化了由 28 名土著人权专家(13 名女性、15 名男性)组成的网络，以促进两个司法系统之间的协调。

51. 2022 年 12 月至 2023 年 3 月期间，在秘鲁全国范围内发生示威活动的背景下，人权高专办技术访问团考察了阿普里马克、阿亚库乔、库斯科、伊卡、利马和普诺等地。人权高专办在此期间约谈的大多数受害者和证人都自称是土著人，主要是艾马拉人(Aymara)和克丘亚人(Quechua)。

52. 人权高专办驻哥伦比亚办事处支持和平特别司法管辖机制下技术机制的强化工作，让维瓦人(Wiwa)和坎夸莫(Kankuamo)人的土著代表和权力机构参与其中。³³ 办事处协助 20 个传统权力机构以及维瓦族和坎夸莫族的族人为和平特别司法管辖机制第 3 号案件确认责任听证会做准备，该案件涉及军方实施的法外处决和强迫失踪，也称为“假阳性”案。³⁴ 听证会使公众了解到法外处决和其他侵犯人权行为的受害土著人民。

53. 哥斯达黎加驻地协调员人权顾问支持司法机构对 24 个土著领地诉诸司法的情况进行全面评估，以文化相称的方式处理土著人民在司法方面的具体需要。这有助于司法机构和土著人民之间建立信任，并有助于改善他们诉诸司法的机会。它还对安全状况产生了有利影响，在需要时，国家可随时启动对隐患的早期预警并作出适当反应。

G. 土地权利

54. 《联合国土著人民权利宣言》承认土著人民对土地或领地的集体权利。³⁵ 因此，土著人民有权享有他们传统上拥有、占有或以其他方式使用或获得的土地、领地和资源。

55. 人权事务委员会建议尼加拉瓜维护土著人民对其传统上拥有或占有的土地和领地的权利，采取必要的法律承认和保护措施，为已划界并确权的土地办理正规手续。³⁶

56. 2022 年 12 月，经济、社会及文化权利委员会通过了第 26(2022)号一般性意见。委员会在意见中阐述了缔约国有义务尊重和保护土著人民与其土地、领地和

³³ 见 <https://www.jep.gov.co/JEP/Paginas/Jurisdiccion-Especial-para-la-Paz.aspx>(西班牙文)。

³⁴ 见 <https://www.jep.gov.co/macrocasos/caso03.html>(西班牙文)。

³⁵ 第 8 条、第 10 条、第 25-27 条、第 30 条和第 32 条。

³⁶ CCPR/C/NIC/CO/4, 第 42(b)段。

资源的关系，这要求各国对其进行划界，保护这些土地不受侵蚀，并尊重他们按照固有组织方式管理土地的权利。委员会还承认，土地是社会、文化和宗教习俗以及享有参与文化生活权利的基础。³⁷

57. 2023年1月至4月，肯尼亚驻地协调员高级人权顾问支持国家人权机构和土著人民建立一个咨询机构，与政府合作建立一个与人权机制建议挂钩的包容各方的执行委员会。该机构还将支持执行非洲人权和民族权法院2022年6月关于赔偿的裁决以及保护马乌森林祖传土地权利的裁定。³⁸

58. 人权高专办驻洪都拉斯办事处向人权部提供了技术援助，以加强预防和管理社会冲突的机构间圆桌会议。办事处支持机构间协调，采用人权为本的办法预防和管理与土著土地有关的社会冲突。

H. 土著妇女和女童

59. 《联合国土著人民权利宣言》特别提到土著妇女、青年和儿童。《宣言》申明，实施《宣言》时，应特别关注土著妇女的权利和特殊需要(第21(2)条和第22条)。

60. 2022年9月，土著人民权利特别报告员向人权理事会提交了关于土著妇女与科学和技术知识的发展、应用、维护和传播的专题报告。³⁹

61. 2022年10月，消除对妇女歧视委员会通过了关于土著妇女和女童权利的第39(2022)号一般性建议。一般性建议旨在指导缔约国采取立法、政策和其他相关措施，以确保履行《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的关于土著妇女和女童权利的义务。

62. 人权事务委员会建议接受审议的缔约国加紧努力，确保男女在社会和生活的所有领域切实平等，特别是采取切实步骤，提高妇女，包括少数群体和土著妇女在各级行政和司法部门决策职位以及私营部门的代表权。⁴⁰

63. 2022年6月至2023年5月期间，人权高专办驻委内瑞拉玻利瓦尔共和国办事处收到了土著妇女和女童遭受性暴力的指控，特别是在亚马孙州、玻利瓦尔州和苏利亚州，据报道这些州的非国家武装和犯罪组织从事贩毒和采矿活动。进一步的指控表明，土著妇女和女童在矿区或被武装团体成员贩卖用于性剥削。人权高专办驻地机构与当局跟进了这一情况。

64. 2022年6月，在墨西哥哈利斯科州，司法机关裁定，被杀害的惠乔尔(Wixárika)土著年轻女子 L.C.G.的丈夫犯有谋杀罪。人权高专办驻墨西哥办事处在这一里程碑式的案件中土著妇女诉诸司法的权利方面提供了技术援助。这一裁定已提起上诉。

³⁷ 第1段。

³⁸ 见 African Court on Human and People's Rights v. Republic of Kenya, application No. 006/2012, Judgment, 23 June 2022。

³⁹ [A/HRC/51/28](#)。

⁴⁰ [CCPR/JPN/CO/7](#)，第15(a)段；[CCPR/C/URY/CO/6](#)，第13(a)段。

65. 2022年7月，土著人民权利专家机制第十五届会议期间举行了关于开发项目对土著妇女的影响的小组讨论以及关于暴力侵害土著妇女行为的专题辩论。讨论期间，暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员介绍了她编写的关于暴力侵害土著妇女和女童行为的报告。⁴¹

66. 这届会议期间，前任和现任的高级土著研究员及合作伙伴组织了一次会外活动，介绍消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童的一般性建议草案。这次活动吸引了60多人参加，其中包括土著妇女、会员国代表和委员会成员。

67. 2022年7月，厄瓜多尔驻地协调员人权顾问、联合国促进性别平等和增强妇女权能署及其合作伙伴，包括亚马孙地区的土著人民组织，合作设计了一种参与性方法，提出了一项亚马孙土著妇女议程。该议程包括优先事项、要求和战略，将成为土著妇女在各个层面上实施管理和倡导工具。

68. 在喀麦隆，人权高专办中部非洲区域办事处在实施了关于该国东部、滨海和西部大区土著人民、境内流离失所者和青年妇女的性健康和生殖健康及受教育权利的项目后编写了一份报告，确定了阻碍喀麦隆境内流离失所者和土著青年妇女和女童充分享有受教育权以及性健康和生殖健康权利的主要障碍。该报告载有一系列建议，包括改善基础设施以增加获得教育、性健康和生殖健康的实际机会，以及加强多方行为者在充分享有这些权利方面的协调工作。为了落实这些建议，人权高专办中部非洲区域办事处制定了一系列拟实施的活动。

69. 人权高专办驻哥伦比亚办事处收到了乔科省、科尔多瓦省和纳里尼奥省针对土著妇女和女童的性暴力和性别暴力案件的资料，并登记了7起非国家武装团体对土著女童的性暴力案件。办事处向哥伦比亚家庭福利机构提出了这些问题，通过季度会议跟进情况。

I. 土著人民与2030年可持续发展议程

70. 2030年可持续发展议程六次提到土著人民，其中三次是在政治宣言中，两次是在具体目标中，分别是关于零饥饿的目标2之具体目标2.3，以及关于教育的目标4之具体目标4.5，还有一次是在呼吁土著人民参与的后续行动和审查部分。

71. 2022年7月，大会通过了关于享有清洁、健康和可持续环境权利的里程碑式的第76/300号决议。人权高专办与土著人民及其代表组织合作，倡导普遍承认这一权利，并推动基于权利的环境行动，包括在气候和生物多样性谈判中，如《联合国气候变化框架公约》第二十七届缔约方会议和《生物多样性公约》第十五届缔约方会议。

72. 2022年9月，联合国系统与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府商定了2023-2026年期间可持续发展三年合作框架，其中土著人民被确定为不让任何人掉队框架下的一个优先群体。⁴²

⁴¹ A/HRC/50/26。

⁴² 见 https://unsdg.un.org/sites/default/files/2022-11/UNSDCF_Venezuela_2023-2026.pdf (西班牙文)。

73. 2022 年 12 月，人权事务高级专员在《生物多样性公约》第十五届缔约方会议之前就 2020 年后全球生物多样性框架发出了一封公开信，呼吁该框架保障土著人民对自身知识、土地、资源和领地的权利。⁴³

74. 2023 年 3 月，人权高专办参加了拉丁美洲和加勒比土著人民与塑料污染的情况介绍会。人权高专办倡导制定一项关于塑料问题的新文书，以承认土著人民的权利，包括他们的传统知识、做法和创新，以及他们为恢复景观和生态系统以及解决海洋垃圾和塑料污染而采取的行动。

75. 人权高专办通过联合国援助土著人民自愿基金，支持土著人民代表直接参与气候谈判并支持其能力建设。此外，办事处还与土著人民合作，有效地倡导将土著人民的权利纳入昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架。

76. 2023 年 4 月，肯尼亚驻地协调员高级人权顾问在纳库鲁郡和巴林戈郡召集了从事土著人民权利工作的民间社会组织，以支持土著人民参与这两个郡的发展和预算编制进程。人权高专办还促进了土著人民与郡议员之间的对话。

J. 促进土著语言

77. 《联合国土著人民权利宣言》确认了土著语言权利。因此，土著人民有权振兴、使用、发展和向后代传授其历史、语言；建立和掌管他们的教育制度和机构，以自己的语言提供教育；建立自己的使用自己语言的媒体(第 13、第 14 和第 16 条)。

78. 2022 年 7 月，土著人民权利专家机制第十五届会议请人权理事会鼓励各国采取具体措施，以文化适当的方式，并与土著人民密切磋商合作，在地方和国家各级执行国际土著语言十年(2022-2032 年)全球行动计划。为此，各国应划拨适当的资金，包括确保土著人民充分和有意义地参与制定和执行相关战略、倡议、政策和立法。⁴⁴ 人权高专办支持制定由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协调的全球行动计划。⁴⁵

79. 2022 年 12 月，人权高专办参加了教科文组织在巴黎组织的国际土著语言十年的启动活动，并对土著语言十年行动全球工作队的会议建言献策，以支持执行全球行动计划。

80. 在纪念《世界人权宣言》发表 75 周年的活动框架内，联伊援助团协调来自伊拉克各组成民族的语言专家努力将《宣言》翻译成八种伊拉克土著语言和少数群体语言(阿维斯陀语、巴赫迪纳语、费耶利库尔德语、马乔语、曼达安语、沙巴基语、苏美尔语和土库曼语)。2022 年 12 月，阿拉伯语、库尔德语和库尔曼吉语的译文在线发布。⁴⁶

⁴³ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-12/HC-Open-Letter-Post-20-Global-Biodiversity-Framework_0.pdf。

⁴⁴ A/HRC/51/49, para. 29.

⁴⁵ 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379853>。

⁴⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/human-rights/universal-declaration/universal-declaration-human-rights/about-universal-declaration-human-rights-translation-project>。

81. 2023年2月，圭亚那驻地协调员人权顾问支持驻地协调员和教科文组织金斯敦办事处加强土著知识体系，将利益攸关方聚集在一起，利用土著知识保护环境和土著人民的文化和语言。活动制定了一个各利益攸关方的路线图，当局也承诺制定一项旨在保护土著语言的国家语言政策。

82. 2023年5月，人权高专办与美洲促进和保护人权国家机构网络合作，推动将消除对妇女歧视委员会第39(2022)号一般性建议翻译成土著语言。

K. 土著人民参与联合国进程

83. 《联合国土著人民权利宣言》确认了土著人民的参与权。因此，土著人民有权通过他们按自己的程序选出的代表，参与对事关自身权利的事物的决策，有权保持和发展自己的土著人决策机构。就联合国系统而言，《宣言》申明，应建立确保土著人民参与处理影响他们的问题的方式方法(第41条)。

84. 此外，在称为世界土著人民大会的2014年联合国大会高级别全体会议成果文件中，会员国承诺审议如何使土著人民代表和机构能够参与相关联合国机构关于影响其自身问题的会议。⁴⁷

85. 2022年6月，阿根廷驻地协调员人权顾问支持联合国国家工作队首次联合访问大查科地区，以评估当地土著人民的状况。人权顾问还牵头努力与该区域的瓜拉尼人(Guaraní)、威奇人(Wichi)和其他土著人建立对话，以确定他们的人权挑战。

86. 2022年6月至8月，菲律宾驻地协调员人权顾问、人权委员会和民间社会组织在菲律宾第四次普遍定期审议框架内举行了一系列磋商。土著人民在会议期间向各会员国提出了他们的问题。政府支持了专门关注土著人民权利的四项建议，包括一项关于执行《土著人民权利法》的建议。2022年9月，人权顾问还组织了一次联合国国家工作队与土著人民代表之间的会议，以加强他们与国际人权机制的接触。

87. 2022年，哥斯达黎加驻地协调员人权顾问支持机构间工作组根据土著人民权利特别报告员的建议，制定本届政府2022-2026年期间解决土著人民问题的路线图。⁴⁸

88. 2022年，联合国援助土著人民自愿基金支持来自全球47个国家的145名土著代表(80名妇女、65名男性)参加了13个联合国机制和进程。

89. 2022年，人权高专办将来自15个国家的18名高级土著研究员(9名女性、9名男性)安排在以下地点：人权高专办位于喀麦隆的中部非洲区域办事处；人权高专办国家办事处(危地马拉、墨西哥和乌干达)；人权高专办多民族玻利维亚国技术特派团；联合国国家工作队(阿根廷、布隆迪、哥斯达黎加、多米尼加共和国、圭亚那、肯尼亚、尼泊尔、秘鲁和菲律宾)；以及日内瓦，以支持土著人民特别报告员和联合国援助土著人民自愿基金秘书处的任务。

⁴⁷ 见大会第69/2号决议。

⁴⁸ [A/HRC/51/28/Add.1](#)，第93-103段。

90. 其中 5 名高级研究员是在新的交叉计划下征聘的，对象是自认为非洲人后裔、残疾人或属于性少数群体的前研究员。

91. 2022 年 7 月，加拿大的大学间研究中心、拉瓦尔大学和魁北克大学合作，在网上为即将举办的 2023 年英语和法语土著研究金方案举办了两个筹备培训课程。

92. 2022 年 7 月，土著人民权利专家机制在第十五届会议期间举行了一次互动对话，以跟进加强土著人民代表机构参加联合国事关土著人民问题的会议进程。在会上，人权理事会主席强调，土著人民参与影响他们的联合国进程，特别是参与人权理事会，对于促进土著人民的权利至关重要。

93. 2022 年 12 月，人权高专办中部非洲区域办事处和驻刚果高级人权顾问支持刚果司法、人权和土著人民促进部组织了一次关于 2020 年 3 月通过的土著人民行动计划的讲习班。

94. 2023 年 3 月，联合国援助土著人民自愿基金秘书处与合作伙伴共同推出了一系列英语、法语、西班牙语和俄语在线培训课程，共 12 期，内容涉及若干联合国机制，以加强自愿基金受赠人和全球土著人民有效参加联合国会议的能力。

95. 2023 年 3 月，人权高专办在联合国 2023 年水事会议上共同举办了两次非正式特别活动。作为“水领导力——团结起来建立可持续的世界”活动的共同组织者，人权高专办推动了一场关于哪些障碍阻碍土著人民参与水领导力和水治理的辩论，并为一名土著妇女领袖参加辩论提供便利。⁴⁹ 人权高专办还共同组织了一次会外活动，题为“聆听未被听到的声音：享有水和卫生设施的人权”，为政府代表、基层社区和人权维护者提供了一个讨论空间，土著水权维护者也作为讨论嘉宾参会。⁵⁰

96. 2023 年 4 月，人权高专办发表了关于 2022 年 11 月举行的专家讲习班的报告，该讲习班探讨了加强土著人民参与人权理事会工作的可能途径。报告的结论是，为加强土著人民参与人权理事会工作而采取的所有措施必须植根于《联合国宪章》、《联合国土著人民权利宣言》所确认的原则和国际法的相关规定，特别是与自我认同权、自决权和自由事先知情同意权有关的规定。⁵¹

97. 2023 年 4 月，人权高专办多民族玻利维亚国技术特派团五位土著人民参加在纽约联合国总部举行的土著问题常设论坛第二十二届会议提供了支持。同样，人权高专办驻危地马拉办事处支持了土著组织 Nim Alaxik 助产士全国运动的代表参加常设论坛。土著代表举行了宣传会议并发表声明，呼吁危地马拉进一步维护和促进助产士的权利。

98. 2023 年 1 月，圭亚那驻地协调员人权顾问对土著人民的状况进行了研究和评估。人权顾问随后起草了一份关于土著人民治理结构的文件，该文件将用于联合国各实体、当局和全国土著酋长理事会协调有关方案。

⁴⁹ 见 <https://sdgs.un.org/conferences/water2023/events/informal-special-event-water-leadership>。

⁵⁰ See <https://endwaterpoverty.org/un-2023-water-conference-side-event-hearing-the-unheard-to-amplify-marginalised-voices/>。

⁵¹ A/HRC/53/44，第 50 段。

99. 2023年4月，人权高专办对喀麦隆进行了一次技术访问。访问期间举办了两次讲习班，以听取前土著研究员对土著研究金方案的反馈。此外，访问团与政府、学术界和民间社会建立了伙伴关系，计划于2024年在雅温得为讲法语的土著研究员开办预备培训班。

100. 人权高专办支持执行联合国系统行政首长协调理事会于2020年11月核可的关于与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来的行动呼吁，以根据关于土著人民权利的全系统行动计划，加强联合国系统在国家一级的集体和协调一致的努力。⁵² 自批准以来，包括人权高专办在内的土著人民问题机构间支助小组侧重于三个具体行动领域：土著人权维护者；与驻地协调员和联合国国家工作队接触；土著人民参与联合国进程。

101. 厄瓜多尔驻地协调员人权顾问和联合国国家工作队加强了国家发展进程方面的土著人民磋商机制，并开展了其他关于土著人民状况的高级别提高认识倡议，重点是预防冲突。

102. 圭亚那驻地协调员人权顾问促进土著人民参与联合国进程，包括就合作框架、年度成果报告、与《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)有关的活动以及全球和区域活动进行磋商。人权顾问还与国家工作队、土著人民和土著酋长进行了接触，为合作和讨论开辟了空间。

三. 结论和建议

103. 攻击土著人民人权以及对他们实施打击报复仍然令人严重关切。联合国会议上曾发生个人受到骚扰或监视，或行动和发言在未经本人同意的情况下被记录的事件。人权高专办将保护土著人权维护者列为优先事项。建立有效的预警系统和规程来处理这些案件，有助于防止土著人民的权利遭到侵犯。

104. 土著人民的土地和领地继续遭受侵犯。尊重他们自由、事先和知情同意的权利对于保证他们参与影响他们的决策进程仍然至关重要。人权高专办支持对话机制以解决土地争端，促进土著土地的法律承认、划界和登记，提供技术援助，倡导土著人民的土地权利以及获得他们的自由、事先和知情同意的必要性。

105. 土著妇女和女童无论作为妇女还是作为土著个人都继续遭受多种形式的交叉歧视。人权高专办已将性别问题纳入与土著人民有关的所有活动。高专办处理了针对土著妇女和女童的性暴力和性别暴力案件，支持她们享有性健康和生殖健康的权利，并制定了妇女赋权议程。消除对妇女歧视委员会第39(2022)号一般性建议是加强保护土著妇女和女童权利的重要工具。

106. 人权高专办支持土著人民充分有效地参与联合国进程和论坛，包括加强土著人民参与人权理事会工作的进程。⁵³ 土著人民更多地参与联合国会议需要长期的承诺、持续的政治意愿以及所有有关行为者转变心态，使他们能够更多、有

⁵² E/C.19/2016/5。

⁵³ 人权理事会第39/13号决议，第11段；以及第48/11号决议，第15段。

效地参与影响其权利的事项的决策。这就需要创新的解决方案，并应配备充足的资源。

107. 高级专员向会员国提出以下建议：

(a) 继续制订并执行国家行动计划、战略或其他措施，以实现世界土著人民会议成果文件所载的《联合国土著人民权利宣言》的目标。人权高专办随时准备提供支助，土著人民权利专家机制也准备通过其国别合作任务提供技术咨询意见；⁵⁴

(b) 防止、避免实施并迅速解决报复和攻击土著人权维护者合法工作，包括他们在人权领域与联合国、联合国代表和机制合作或试图合作的行为。建立在文化上适合土著人民的有效预警机制，并向遭受报复和攻击的人提供有效救济手段；

(c) 支持土著人民的法律体系，与土著人民合作确保各法律体系之间的和谐与合作关系，便利他们诉诸国家司法体系，并在国家司法体系中考虑到包括土著语言在内的土著人民的习俗、传统、规则和法律体系；

(d) 在土著妇女的有效参与下，将土著妇女的权利作为主要考量，制定并实施具体的政策、计划或立法。支持将消除对妇女歧视委员会第 39(2022)号一般性建议翻译成土著语言，并以文化适当的方式广泛传播；

(e) 鉴于世界上 80% 的生物多样性位于土著领地内，考虑并承认土著人民是养护、保护和补救举措中不可或缺的核心伙伴，承认他们在保护和恢复生态系统方面的传统和科学知识；

(f) 考虑建立国家机制并划拨充足经费，与土著人民合作成功实施国际土著语言十年；⁵⁵

(g) 承诺加强土著人民代表机构参与联合国各级工作，包括参与人权理事会，并拨出实际可用的资源，以后续落实加强土著人民代表和机构参与对其有影响的联合国相关机构的会议所提出的建议。人权高专办随时准备继续提供支持；

(h) 考虑向联合国援助土著人民自愿基金和土著研究金方案捐资或增加捐资，以发展土著人民的能力并加强他们参与联合国论坛。

108. 在《世界人权宣言》发表 75 周年之际，会员国应重申致力于尊重、保护和实现国际法规定的土著人民权利，并在土著人民充分有效参与的情况下，加倍努力在各级落实这些权利。

⁵⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/country-engagement>。

⁵⁵ A/74/396，第 25 段。