



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят четвертая сессия

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Права коренных народов

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 51/18 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов, а также о деятельности, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах, которая способствует поощрению, соблюдению и всестороннему применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В нем также содержится информация о выполнении положений соответствующих международных договоров по правам человека. Доклад охватывает период с 1 июня 2022 года по 31 мая 2023 года.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в целях включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. В своей резолюции 51/18 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека и далее представлять Совету ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов, а также о деятельности, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, которая способствует поощрению, соблюдению и всестороннему применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. В настоящем докладе приводятся сведения о последних изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов и некоторые примеры деятельности УВКПЧ и инициатив, предпринятых на страновом, региональном и глобальном уровнях, которые иллюстрируют вклад в реализацию прав коренных народов.

II. Последние изменения в рамках правозащитных органов и механизмов и деятельность, касающаяся коренных народов

A. Экономические, социальные и культурные права коренных народов, включая право на здоровье и право на развитие

3. Среди прочих стандартов Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подтверждает, что коренные народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие (ст. 3). Многие другие положения Декларации касаются экономических, социальных и культурных прав коренных народов, включая их право на здоровье и развитие¹.

4. В докладе, опубликованном в июне 2022 года, Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги высоко оценил исконные водные системы коренных народов, но выразил глубокую озабоченность быстрым сокращением доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в условиях растущего давления на природные ресурсы на их территориях².

5. В августе 2022 года Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека адресовал Финляндии пять рекомендаций по улучшению осуществления экономических, социальных и культурных прав пожилых саамов³.

6. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу продолжающейся дискриминации коренных народов, которая препятствует равному осуществлению таких прав, как право на труд, достаточный жизненный уровень, образование и культурную жизнь. Комитет рекомендовал меры а) для решения проблемы сохраняющихся высоких уровней бедности и крайней нищеты; б) для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и высокого уровня хронического недоедания среди детей; с) для решения проблемы высокого уровня отсева школьников; и d) для улучшения доступа

¹ Статьи 17 (2), 20–21, 23–24, 29 (3), 32 и 36.

² A/HRC/51/24, п. 78.

³ A/HRC/51/27/Add.1, пп. 78–80 и 100.

учащихся к Интернету, технологическим и цифровым ресурсам, особенно в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)⁴.

7. В июне 2022 года в Бурунди Секция по вопросам коренных народов и нацменьшинств УВКПЧ совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Международным фондом сельскохозяйственного развития приняла участие в совместной миссии по определению приоритетов в области продвижения прав народа батва в этой стране. Миссия, организованная Министерством национальной солидарности, социальных дел, прав человека и гендерных вопросов в тесном сотрудничестве с канцелярией координатора-резидента, предоставила возможность пообщаться с соответствующими заинтересованными сторонами, включая народность батва. В ноябре 2022 года в Бужумбуре состоялось последующее мероприятие, направленное на дальнейшее развитие потенциала представителей народа батва для обсуждения с сотрудниками ключевых министерств действий по реализации их прав, касающихся доступа к земле, правосудию, образованию, здравоохранению, занятости, адекватному жилью, а также экономической и социальной инклюзии.

8. В период с июня по сентябрь 2022 года отделение УВКПЧ в Гондурасе зафиксировало последствия сильных ливней, повлиявших на доступ народа мискито к питьевой воде, пище и адекватному жилью. Отделение добивалось принятия правительством соответствующих мер реагирования, обращаясь с запросами в Министерство развития и социальной интеграции и подведомственное ему подразделение, занимающееся вопросами коренных народов (Coordinación Nacional de Pueblos Originarios y Afrohondureños), а также выступало за оказание гуманитарную помощь со стороны организаций, действующих в регионе.

9. В ноябре 2022 года в ходе своей шестой сессии Экспертный механизм по праву на развитие провел интерактивный диалог с Экспертным механизмом по правам коренных народов⁵. Два механизма обсудили вопросы взаимосвязи Декларации о правах коренных народов и Декларации о праве на развитие и координации между ними.

10. В феврале 2023 года в Кении старший советник по правам человека при координаторе-резиденте оказал поддержку организациям гражданского общества коренных народов в определении и представлении ключевых вопросов, касающихся экономических, социальных и культурных прав коренных народов, для включения их в список вопросов, которыми будет руководствоваться Комитет по экономическим, социальным и культурным правам при проведении обзора прогресса, достигнутого в рамках Конвенции об экономических, социальных и культурных правах в Кении.

11. В марте 2023 года в рамках шестьдесят шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам УВКПЧ и партнеры организовали параллельное мероприятие на тему «Мероприятия по снижению вреда, осуществляемые под руководством коренных народов и соответствующие их знаниям и практике»⁶. В видеопрезентации на этом мероприятии УВКПЧ рассказало о правах коренных народов на их традиционную медицину и сохранение их санитарно-гигиенической практики, сославшись на международные руководящие принципы по правам человека и наркополитике⁷.

12. В течение отчетного периода отделение УВКПЧ в Мексике продолжало отслеживать воздействие COVID-19 на коренные народы и документировало обращения правозащитников из числа коренных народов, касающиеся ограничения доступа к основным услугам в области здравоохранения и образования. С начала 2023 года влияние пандемии на коренные народы, судя по всему, уменьшается,

⁴ E/C.12/KHM/CO/2, пп. 48–49, 51; E/C.12/COD/CO/6, пп. 46–49; E/C.12/SLV/CO/6, пп. 44–45, 60–61 и 64–65; и E/C.12/GTM/CO/4, пп. 34, 38–39 и 50–53.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2022/sixth-session-expert-mechanism-right-development>.

⁶ См. <https://cndblog.org/2023/03/side-event/>.

⁷ <https://www.undp.org/publications/international-guidelines-human-rights-and-drug-policy>.

а образовательные и медицинские услуги постепенно начинают предоставляться на регулярной основе.

В. Законы, протоколы и механизмы, касающиеся свободного, предварительного и осознанного согласия и консультаций, в том числе в контексте деятельности предприятий и добывающих отраслей

13. Свободное, предварительное и осознанное согласие является одним из основных прав, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Согласно требованиям Декларации, государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать (ст. 19). О свободном, предварительном и осознанном согласии коренных народов также говорится в других статьях Декларации⁸.

14. В июле 2022 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов представил Генеральной Ассамблее доклад об охраняемых территориях и правах коренных народов, в котором подчеркивается необходимость получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в отношении создания охраняемых территорий⁹. После посещения им Коста-Рики Специальный докладчик отметил неадекватность мер защиты и вынес конкретные рекомендации по поводу свободного, предварительного и осознанного согласия¹⁰.

15. В феврале 2023 года четыре мандатария специальных процедур направили правительству Боливарианской Республики Венесуэла сообщение о ситуации с правами человека в районах добычи полезных ископаемых в стране, отметив, что в отношении коренных народов совершаются многочисленные и постоянные нарушения основных прав¹¹.

16. Комитет по правам человека рекомендовал Филиппинам обеспечить проведение всесторонних и значимых консультаций с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия до принятия или применения любых мер, которые могут затронуть их права, в том числе при выдаче разрешений на реализацию проектов развития. Комитет также рекомендовал Филиппинам обеспечить проведение консультаций с коренными народами до принятия любого нормативного документа, касающегося таких консультаций¹².

17. В отчетный период Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также выразил обеспокоенность в связи с отсутствием, а в некоторых случаях неадекватным применением законов, протоколов и механизмов, касающихся консультаций, чтобы обеспечить получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в контексте процессов принятия решений, связанных с эксплуатацией природных ресурсов на их исконных территориях. В этой связи Комитет рекомендовал разработать руководящие принципы применения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, реализации национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека и необходимости проведения оценок воздействия на окружающую среду для обеспечения прав коренных народов и затрагиваемых ими общин¹³.

⁸ Статьи 10, 11 (2), 19, 28 и 29 (2).

⁹ См. A/77/238.

¹⁰ A/HRC/51/28/Add.1, п. 97.

¹¹ VEN 5/2022 (на испанском языке).

¹² CCPR/PHL/CO/5, п. 52 с).

¹³ E/C.12/KHM/CO/2, пп. 10–11; E/C.12/CHN/CO/3, пп. 17–18; E/C.12/COD/CO/6, пп. 16–17; E/C.12/SLV/CO/6, пп. 16–17; E/C.12/GTM/CO/4, пп. 12–13; и E/C.12/PAN/CO/3, пп. 10–11 (на испанском языке).

18. В период с июня 2022 года по октябрь 2022 года в Колумбии отделение УВКПЧ укрепляло потенциал коренных народов в отношении процессов свободного, предварительного и осознанного согласия. Отделение оказывало техническую помощь в решении проблем, связанных с мегапроектами по добыче полезных ископаемых, и административных вопросов, касающихся пяти коренных народов: эмбера-дoviда в Чоко, каменца и инга в Нариньо, бари в Норте-де-Сантандер и пихао в Толиме.

19. В Аргентине советник по правам человека при координаторе-резиденте совместно с партнерами оказал техническую поддержку в разработке протокола о свободном, предварительном и осознанном согласии в отношении водной инфраструктуры. Протокол был одобрен в августе 2022 года и утвержден постановлением № 635/22 «Протокол в отношении свободных, предварительных и информированных консультаций» Министерства инфраструктуры провинции Сальта¹⁴.

20. В октябре и ноябре 2022 года в рамках проекта «Ответственное ведение бизнеса в Латинской Америке» УВКПЧ в сотрудничестве с организациями коренных народов¹⁵ разработало программу по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для коренных народов¹⁶. В региональной программе, предусматривающей проведение трех сессий и направленной на повышение уровня знаний коренных народов региона о стандартах ведения бизнеса и прав человека, приняли участие 176 человек. Участники предложили продолжить проведение таких учебных сессий и создать учебную сеть для коренных народов. Мероприятия по этому проекту будут продолжены в 2024 году.

21. В феврале 2023 года отделение УВКПЧ в Мексике провело миссию в муниципалитетах Матиас Ромеро, Сан-Хуан Гичикови, Сан-Блас Атемпя и Салина Крус в штате Оахака для оценки возможных нарушений прав человека коренных народов при реализации проекта строительства межконтинентального коридора на перешейке Техантепек в штатах Оахака и Веракрус. Кроме того, в связи с проектом «Поезд маяя», разработанным в штатах Кампече, Чьяпас, Кинтана-Роо, Табаско и Юкатан, УВКПЧ направило два сообщения в правительственные учреждения с просьбой обеспечить, чтобы диалог с коренными народами все время проводился в соответствии с международными стандартами.

22. В Гондурасе отделение УВКПЧ оказало техническую помощь в рассмотрении проекта по добыче полезных ископаемых, затрагивающего народ маяя-хорти в Азакуальпе, взаимодействуя с Министерством охраны окружающей среды и Институтом горного дела для оценки воздействия горных работ на права человека в общине. Отделение также оказывало техническую помощь народам маяя, добивавшимся исполнения решения апелляционного суда Санта-Роса-де-Копан, который постановил приостановить горные работы на одном из общинных кладбищ.

23. В Боливарианской Республике Венесуэла представительство УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу прав коренных народов в районах добычи полезных ископаемых в штатах Амазонас, Боливар, Дельта-Амакуро и Зулия, поскольку многие места добычи полезных ископаемых находятся на территориях коренных народов. УВКПЧ приветствует стремление властей страны к укреплению горнодобывающего и экологического законодательства, но при этом напоминает, что оно должно соответствовать нормам международного права прав человека, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и что военные

¹⁴ См.

https://boletinoficialsalta.gob.ar/Imprimir_doc.php?cXdlcnR5dGFibGE9Unw2MzUvMjJCSVNxd2VydHk= (на испанском языке).

¹⁵ Форум коренных народов Абыя Яла; Андский координатор организаций коренных народов; Фонд развития индейских племен Латинской Америки и Карибского бассейна; Международная рабочая группа по делам коренного населения; организация «Право, окружающая среда и природные ресурсы»; Международная организация по правам коренных народов; Гражданская обсерватория и фонд Паванка.

¹⁶ См. <https://empresasyderechoshumanos.org/actividad/fortaleciendo-capacidades-de-los-pueblos-indigenas-de-la-region-sobre-empresas-y-derechos-humanos/> (на испанском языке).

операции, направленные против незаконной добычи полезных ископаемых, такие как «Рорайма 2022» и «Аутана 1-2022», должны дополняться гражданскими усилиями по улучшению условий жизни затронутых лиц¹⁷.

С. Защитники прав человека коренных народов и акты возмездия за их деятельность

24. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подтверждает право представителей коренных народов на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, свободу и личную неприкосновенность. Коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов и не должны подвергаться никаким актам геноцида или каким бы то ни было другим актам насилия, включая принудительное перемещение детей, принадлежащих к группе, в другую (ст. 7).

25. В ноябре 2022 года в ходе одиннадцатой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов выступил модератором заседания, посвященного проблеме криминализации правозащитников. В ходе заседания Специальный докладчик отметил, что он наблюдает продолжающуюся тенденцию к нападениям на лидеров коренных народов, отстаивающих свои права, и их убийствам, а также продолжающуюся практику предъявления правозащитникам уголовных обвинений с целью воспрепятствовать их законной деятельности и заставить их замолчать. Уголовные обвинения являются многочисленными, широкими и неопределенными, а иногда усугубляются чрезвычайным положением, которое приостанавливает действие судебных гарантий.

26. В 2022 году Комитет по правам человека рекомендовал Филиппинам обеспечить оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование случаев преследования, запугивания и убийства представителей коренных народов и защитников прав человека коренных народов, привлечение виновных к ответственности и предоставление жертвам доступа к полному возмещению ущерба¹⁸.

27. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также выразил обеспокоенность по поводу нападений, угроз и репрессий, совершаемых в отношении правозащитников, лидеров и активистов коренных народов. В этой связи Комитет рекомендовал государствам-участникам разработать и внедрить законодательную и политическую базу для борьбы с насилием в отношении правозащитников, включая произвольное использование закона для криминализации мирных действий и проведение беспристрастных и эффективных расследований в отношении предполагаемых виновных¹⁹.

28. В период с июня 2022 года по май 2023 года представительство УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла зафиксировало угрозы и запугивание пяти защитников прав человека коренных народов, а также насильственное перемещение двух защитников прав человека коренных народов и членов их семей, включая женщин и детей, предположительно со стороны негосударственных вооруженных субъектов. УВКПЧ также получило сообщения об угрозах со стороны негосударственных вооруженных субъектов в адрес народа увоттуя в связи с защитой их исконной территории в Аутане, штат Амазонас. В июне 2022 года в столице штата Амазонас членами негосударственных вооруженных формирований был убит Вирхилио Трухильо, защитник прав человека коренных народов и координатор территориальных опекунов коренного народа увоттуя в Аутане. Расследования продолжаются, и виновные пока еще не привлечены к ответственности.

¹⁷ A/HRC/50/59, п. 8.

¹⁸ CCPR/PHL/CO/5, п. 52 е).

¹⁹ E/C.12/SLV/CO/6, пп. 4-5, и E/C.12/GTM/CO/4, пп. 10-11.

29. В период с июня по декабрь 2022 года в отделение УВКПЧ в Колумбии поступило 64 заявления об убийствах, 14 из которых (2 женщины и 12 мужчин) касались коренных народов. Отделение поддерживало мероприятия по самозащите и снижению рисков, включая поощрение мер по защите правозащитников из числа коренных народов. Например, в Нариньо оно поддержало «жизненный план» народа пасто, который представляет собой организационное и политическое обязательство, направленное на обеспечение достойной жизни коренных общин на обширной территории Лос Пастос. В штате Норте-де-Сантандер УВКПЧ оказало поддержку в поощрении мер коллективной защиты народа бари.

30. В июле 2022 года Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки опубликовало совместный с Межамериканской комиссией по правам человека пресс-релиз, посвященный нападениям на коренные народы гуарани и кайова в штате Мату-Гросу-ду-Сул, Бразилия²⁰. В декабре 2022 года Региональное отделение для Южной Америки изобличило убийство двух молодых людей из коренного народа патаксо в штате Баия (Бразилия)²¹.

31. В июле 2022 года во время проведения пятнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов имели место случаи преследования и запугивания представителей коренных народов во время официальных встреч в Женеве. Активист из числа коренных народов, взявший слово, подвергся запугиванию со стороны делегата от одного штата, в том числе и за то, что он якобы вел несанкционированную фотосъемку в зале²².

32. После пятнадцатой сессии Экспертного механизма эксперт из Никарагуа была без должных оснований не допущена авиакомпанией на обратный рейс в свою страну. Председатель Совета по правам человека, УВКПЧ и Управление по правовым вопросам подняли этот вопрос перед правительством Никарагуа, но удовлетворительного решения достигнуто не было.

33. В августе 2022 года в Перу техническая миссия УВКПЧ получила информацию об убийстве лидера племени авахун в Лорето. В феврале 2023 года был также убит защитник коренного населения из общины кампесино Катакаос, а в апреле 2023 года в Хунине был убит признанный лидер ашанинки. Техническая миссия определила Укаяли и Мадре-де-Дьос как два региона с наиболее высоким уровнем риска для защитников прав человека коренных народов, где, по сообщениям, постоянно раздаются угрозы и запугивания, происходят насильственные перемещения, нападения, криминализация и попытки убийства со стороны негосударственных субъектов. По многочисленным делам ведется расследование. УВКПЧ координирует последующие действия с Межсекторальным механизмом по защите правозащитников, который был создан в апреле 2021 года.

34. В феврале 2023 года отделение УВКПЧ в Гондурасе организовало в Тегусигальпе вторую национальную встречу правозащитников, в которой приняли участие около 150 правозащитников от 15 из 18 департаментов страны. Заседание было разделено на тематические столы, включая тематический стол «Коренные народы и земли», в котором приняли участие защитники коренных народов гарифуна, ленка, мискито и науа.

35. В Ливии Служба по правам человека, правосудию переходного периода и верховенству права Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии оказывала поддержку туарегам в связи с их просьбами о предоставлении убежища и помогала правозащитникам туарегов и тебу в принятии мер по защите и переселению на юг Ливии, когда они сталкивались с трудностями.

²⁰ См. <https://acnudh.org/cidh-y-onu-derechos-humanos-piden-protoger-de-la-violencia-a-los-pueblos-indigenas-en-brasil/> (на испанском языке).

²¹ См. <https://acnudh.org/pt-br/brasil-sobre-assassinatos-de-indigenas-pataxos-na-bahia/> (на португальском языке).

²² См. сообщение по линии специальных процедур RUS 15/2022.

D. Механизмы предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

36. В соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов государства обеспечивают эффективные механизмы предупреждения и правовой защиты в отношении любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их целостности как самобытных народов или их культурных ценностей, или этнической принадлежности; любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их своих земель, территории или ресурсов; принудительного перемещения населения в любой форме, имеющего своей целью или результатом нарушение или подрыв любого их права; принудительной ассимиляции или интеграции в любой форме; и пропаганды в любой форме, имеющей целью поощрение или разжигание расовой или этнической дискриминации, направленной против них (ст. 8).

37. В июне 2022 года, после протестов коренных народов в Эквадоре с требованием проведения экономических и социальных реформ, советник по правам человека координатора-резидента в сотрудничестве с Региональным отделением УВКПЧ для Южной Америки и партнерами провел мониторинг 10 круглых столов в режиме онлайн между организациями коренных народов и правительством. Целью круглых столов было рассмотрение основных требований коренных народов. Среди участников круглых столов также были представители частного предпринимательства, профсоюзов и организаций гражданского общества и правозащитники. С момента завершения круглых столов в октябре 2022 года, когда стороны подписали документ, в котором излагаются элементы согласия и разногласия, УВКПЧ отслеживает ход выполнения этих соглашений.

38. Советник по правам человека при координаторе-резиденте в Эквадоре также наблюдал за задержанием Леонидаса Изы, президента Конфедерации коренных народов Эквадора²³; ситуацию конфликта народа ваорани в Дикаро²⁴; выселение народа кичва цавате ила чукапи²⁵; и убийство Эдуардо Мендуа, лидера коренных народов ай кофан де дурено²⁶. В связи с отслеживаемыми делами коренных народов было выпущено семь пресс-релизов и заявлений.

39. В сентябре 2022 года, после консультаций и технической поддержки в отношении политики со стороны УВКПЧ, правительство Многонационального Государства Боливия приняло рамочные нормативные положения, предусматривающие конкретные меры по защите коренных народов, находящихся в добровольной изоляции или в условиях первоначального контакта. Указом № 4793 был создан институциональный координационный механизм для обеспечения согласованности действий государства, который послужил основой для разработки мер, предусмотренных Законом № 450 о защите коренных наций и народов, находящихся в условиях повышенной уязвимости, включая коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции или в условиях первоначального контакта²⁷.

40. Отделение УВКПЧ в Колумбии оказало техническую помощь в ходе 21 процесса в 12 районах страны, чтобы способствовать диалогу между органами власти коренных народов и государственными структурами по поводу механизмов защиты. Отделение оказывало техническую поддержку коренным народам в разработке и реализации мер по борьбе с массовыми перемещениями, лишением свободы, а также вербовкой детей и подростков и противопехотными минами.

²³ См. <https://www.frontlinedefenders.org/en/case/arbitrary-detention-and-criminalization-indigenous-defender-leonidas-iza-salazar>.

²⁴ См. <https://acnudh.org/ecuador-onu-derechos-humanos-se-reunio-con-autoridades-para-abordar-la-situacion-de-la-comunidad-waorani-en-dicaro/>.

²⁵ См. <https://acnudh.org/ecuador-desalojo-comunidad-indigena/>.

²⁶ См. <https://www.fidh.org/es/temas/defensores-de-derechos-humanos/ecuador-asesinato-del-lider-indigena-miembro-de-conaie-eduardo-mendua>.

²⁷ См. <https://www.lexivox.org/norms/BO-DS-N4793.html>.

41. В Коста-Рике под руководством координатора-резидента и при технической поддержке советника по правам человека и старшего стипендиата из числа коренных народов Организация Объединенных Наций внедрила систему раннего реагирования и меры защиты на территориях коренных народов, где наблюдается высокая степень социальной напряженности из-за отсутствия реституции земель коренных народов. Система предусматривает, в частности, оперативную и адекватную координацию между местными властями и лидерами затронутых коренных народов.

Е. Расовая дискриминация, включая структурную расовую дискриминацию, расовая справедливость и модели насилия в отношении коренных народов

42. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов гласит, что коренные народы свободны и равны со всеми другими народами и отдельными лицами из их числа и имеют право быть свободными от какой бы то ни было дискриминации при осуществлении своих прав, в особенности дискриминации на основе их коренного происхождения или самобытности (ст. 2). Дискриминации также касаются и другие статьи Декларации²⁸.

43. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу языка ненависти, преступлений на почве ненависти и расистских высказываний в Японии, в том числе в отношении групп коренного населения, со стороны организаций, политических групп и медиа-платформ, подстрекающих к дискриминации в ходе демонстраций, уличных протестов и политических выступлений, некоторые из которых проводились во время избирательных кампаний²⁹.

44. Комитет по правам человека рекомендовал Никарагуа принять все необходимые меры для ликвидации всех форм дискриминации в отношении назначения и представительства лиц из числа коренных народов и гарантировать их участие в общественной и политической жизни³⁰.

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу дискриминации в отношении коренных народов, включая множественную и интерсекционную дискриминацию, а также неадекватного информирования, расследования и судебного преследования за дискриминацию в некоторых случаях. Соответственно, Комитет рекомендовал разработать и внедрить всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, обеспечивающее достаточную защиту от прямых, косвенных, интерсекционных и множественных форм дискриминации в отношении коренных народов³¹.

46. В декабре 2022 года в Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ оказало поддержку Национальному комитету по борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации в организации первого национального саммита по борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации. В совещании приняли участие более 1100 человек, и по его итогам был составлен список рекомендаций по усилению реализации Закона № 045/2010 в целях предотвращения расизма и дискриминации, в том числе в отношении коренных народов, в стране³².

47. Отделение УВКПЧ в Мексике отметило рост насилия со стороны негосударственных субъектов в ходе территориальных, социальных и экологических конфликтов, затрагивающих коренные народы по всей стране, в условиях структурной расовой дискриминации и бедности. В результате отделение провело ряд мероприятий, направленных на исправление сложившейся ситуации, в том числе

²⁸ Статьи 8 (2) е), 9, 14, 15 (2), 16, 21, 22 (2), 24, 29 и 46 (3).

²⁹ [CCPR/JPN/CO/7](#), п. 12.

³⁰ [CCPR/C/NIC/CO/4](#), п. 42 d).

³¹ [E/C.12/COD/CO/6](#), пп. 14–15 и 26–27; [E/C.12/SLV/CO/6](#), пп. 24–25; и [E/C.12/GTM/CO/4](#), пп. 18–19.

³² См. <https://www.minculturas.gob.bo/cumbre-nacional-contra-el-racismo-y-discriminacion-emite-una-declaracion-de-34-puntos/> (на испанском языке).

документирование случаев насильственных исчезновений представителей коренных народов в штатах Кампече, Чьяпас, Чиуауа, Герреро, Наярит, Оахака и Синалоа.

48. В Ираке Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), консультируясь с членами Совета представителей от меньшинств и партнерами, способствовала использованию институциональных мер и механизмов защиты коренных народов и меньшинств. Были предприняты шаги по консолидации двух законопроектов — о защите разнообразия и недискриминации и о языке вражды — для рассмотрения всеми заинтересованными сторонами и представления на официальное рассмотрение в Совет представителей.

Г. Доступ к правосудию

49. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подтверждает, что коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав. В таких решениях принимаются во внимание обычаи, традиции, нормы и правовые системы соответствующих коренных народов и международные права человека (ст. 40).

50. В сентябре 2022 года в Многонациональном Государстве Боливия техническая миссия УВКПЧ содействовала признанию юрисдикции коренных народов на мероприятии высокого уровня, организованном совместно с вице-президентом страны. При поддержке УВКПЧ Трибунал правосудия коренных народов разработал программу информационно-пропагандистской деятельности, направленную на содействие координации и сотрудничеству с обычной системой правосудия. Кроме того, УВКПЧ активизировало и укрепило сеть из 28 экспертов по правам человека коренных народов, 13 женщин и 15 мужчин, для содействия координации между системами правосудия.

51. В период с декабря 2022 года по март 2023 года в Перу в контексте общенациональных демонстраций техническая миссия УВКПЧ провела несколько миссий в городах Апуримак, Аякучо, Куско, Ика, Лима и Пуно. Большинство жертв и свидетелей, опрошенных УВКПЧ за этот период, идентифицировали себя как коренные народы, принадлежащие преимущественно к народностям аймара и кечуа.

52. Отделение УВКПЧ в Колумбии поддержало укрепление технических механизмов Специального суда по вопросам мира для обеспечения участия представителей и органов власти коренных народов вива и канкуамо³³. Отделение оказало помощь 20 традиционным органам власти и представителям народностей вива и канкуамо в подготовке к слушаниям о признании ответственности по делу № 3 Специального суда по вопросам мира, связанному с внесудебными убийствами и насильственными исчезновениями, совершенными военными, которые также известны как «ложноположительные»³⁴. Слушания позволили привлечь внимание к коренным народам, ставшим жертвами внесудебных казней и других нарушений прав человека.

53. В Коста-Рике советник по правам человека при координаторе-резиденте оказал поддержку судебным органам в проведении комплексной оценки доступа к правосудию на 24 территориях проживания коренных народов, рассмотрев особые потребности коренных народов, связанные с правосудием, при учете их культурных особенностей. Это способствовало укреплению доверия между судебной системой и коренными народами и улучшению их доступа к правосудию. Это благотворно сказалось и на состоянии безопасности, поскольку при необходимости ранее

³³ См. <https://www.jep.gov.co/JEP/Paginas/Jurisdiccion-Especial-para-la-Paz.aspx> (на испанском языке).

³⁴ См. <https://www.jep.gov.co/macrocasos/caso03.html> (на испанском языке).

предупреждение о возможных неприятностях и адекватная реакция государства срабатывали быстрее.

Г. Земельные права

54. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов признает коллективные права коренных народов на земли или территории³⁵. Соответственно, коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

55. Комитет по правам человека рекомендовал Никарагуа обеспечить право коренных народов на земли и территории, которые им традиционно принадлежат или которые они занимают, путем необходимого юридического признания и правовой защиты, а также путем урегулирования статуса территорий, на которых уже были установлены границы общин и определены права собственности³⁶.

56. В декабре 2022 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечание общего порядка № 26 (2022). В нем Комитет рассмотрел обязательства государств-участников по уважению и защите связи коренных народов со своими землями, территориям и ресурсам, требуя от государств демаркации их земель, защиты этих земель от посягательств и уважения их права на управление землями в соответствии с их внутренними формами организации. Комитет также признал, что земля представляет собой основу социальной, культурной и религиозной практики и реализации права на участие в культурной жизни³⁷.

57. С января по апрель 2023 года в Кении старший советник по правам человека при резиденте-координаторе оказывал поддержку национальному правозащитному учреждению и коренным народам в создании консультативного органа для совместной работы с правительством по созданию инклюзивного комитета в связи с выполнением рекомендаций правозащитных механизмов. Кроме того, этот орган будет поддерживать выполнение постановления Африканского суда по правам человека и народов от июня 2022 года о возмещении ущерба и решение о защите прав на исконные земли в лесу Мау³⁸.

58. В Гондурасе отделение УВКПЧ оказало техническую помощь Министерству по правам человека в укреплении межведомственного круглого стола по предотвращению и регулированию социальных конфликтов. Отделение поддерживало межведомственную координацию с целью предотвращения и регулирования социальных конфликтов, связанных с землями коренных народов, на основе применения правозащитного подхода.

Н. Женщины и девочки, принадлежащие к коренным народам

59. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов особо упоминаются женщины, молодежь и дети из числа коренных народов. В ней подтверждается, что при осуществлении Декларации конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям женщин, принадлежащих к коренным народам (ст. 21 (2) и 22).

³⁵ Статьи 8, 10, 25–27, 30 и 32.

³⁶ CCPR/C/NIC/CO/4, п. 42 b).

³⁷ П. 1.

³⁸ См. *African Court on Human and People's Rights v. Republic of Kenya*, application No. 006/2012, Judgment, 23 June 2022.

60. В сентябре 2022 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов представил Совету по правам человека тематический доклад «Женщины из числа коренных народов и развитие, применение, сохранение и передача научно-технических знаний»³⁹.

61. В октябре 2022 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял общую рекомендацию № 39 (2022) о правах женщин и девочек из числа коренных народов. Общая рекомендация призвана служить ориентиром для государств-участников относительно законодательных, политических и других соответствующих мер для обеспечения выполнения их обязательств, касающихся прав женщин и девочек из числа коренных народов согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

62. Комитет по правам человека рекомендовал государствам-участникам, ставшим объектом обзора, активизировать усилия по обеспечению реального равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни общества и, в частности, предпринять ощутимые шаги по увеличению представленности женщин, в том числе женщин из числа меньшинств и коренных народов, на руководящих должностях на всех уровнях исполнительной и судебной власти и в частном секторе⁴⁰.

63. В период с июня 2022 года по май 2023 года в представительство УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла поступили сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, особенно в штатах Амазонас, Боливар и Зулия, где негосударственные вооруженные и преступные организации, по имеющимся данным, занимаются наркотрафиком и добычей полезных ископаемых. Другие утверждения указывали на то, что женщины и девочки из числа коренных народов становятся жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в районах добычи полезных ископаемых или со стороны членов вооруженных группировок. Представительство УВКПЧ проследило за развитием этой ситуации с властями.

64. В июне 2022 года в штате Халиско (Мексика) судебные власти приняли решение о том, что муж Л.К.Г., молодой женщины из коренного народа виксарика, ставшей жертвой фемцида, виновен в ее убийстве. Отделение УВКПЧ в Мексике оказало техническую помощь по вопросам права на доступ к правосудию для женщин из числа коренных народов в рамках этого знакового дела. Решение было обжаловано.

65. В июле 2022 года в ходе пятнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов был проведен дискуссионный форум о влиянии проектов развития на женщин из числа коренных народов и состоялась тематическая дискуссия о насилии в отношении женщин из числа коренных народов. В ходе обсуждений Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях представила свой доклад о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов⁴¹.

66. В ходе этой же сессии бывшие и нынешние старшие стипендиаты из числа коренных народов и партнеры организовали параллельное мероприятие, посвященное проекту общей рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающейся женщин и девочек из числа коренных народов. В мероприятии приняли участие более 60 человек, в том числе женщины из числа коренных народов, представители государств-членов и члены Комитета.

67. В июле 2022 года в Эквадоре советник по правам человека при координаторе-резиденте, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и партнеры, в том числе организации коренных народов Амазонии, совместно разработали методику участия в формировании повестки дня для женщин из числа коренных народов Амазонии. Повестка дня включает в себя приоритеты, требования и стратегии, которые послужат

³⁹ [A/HRC/51/28](#).

⁴⁰ [CCPR/JPN/CO/7](#), п. 15 а), и [CCPR/C/URY/CO/6](#), п. 13 а).

⁴¹ [A/HRC/50/26](#).

инструментом управления и пропаганды для женщин из числа коренных народов на различных уровнях.

68. В Камеруне после реализации проекта по защите прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и образование коренных народов, внутренне перемещенных лиц и молодых женщин в Восточном, Прибрежном и Западном регионах страны Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки подготовило доклад, в котором указаны основные препятствия на пути полного осуществления прав внутренне перемещенных лиц и молодых женщин и девочек из числа коренных народов на образование и сексуальное и репродуктивное здоровье в Камеруне. В докладе содержится ряд рекомендаций, в том числе по совершенствованию инфраструктуры для расширения физического доступа к образованию и сексуальному и репродуктивному здоровью, а также по усилению многосторонней координации в обеспечении доступа к полной реализации этих прав. С целью выполнения рекомендаций Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки сформулировало комплекс мероприятий, которые необходимо осуществить.

69. Отделение УВКПЧ в Колумбии получило информацию о случаях сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов в департаментах Чоко, Кордоба и Нариньо и зарегистрировало семь случаев сексуального насилия в отношении девочек из числа коренных народов со стороны негосударственных вооруженных формирований. Отделение поставило эти вопросы перед Колумбийским институтом по вопросам семейного благополучия и в настоящее время проводит ежеквартальные совещания.

I. Коренные народы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

70. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года коренные народы упоминаются шесть раз: три раза в политической декларации, два раза в задачах, а именно в рамках Цели 2 о ликвидации голода, задача 2.3, и Цели 4 об образовании, задача 4.5, и один раз в разделе, посвященном последующей деятельности и обзору, где содержится призыв к участию коренных народов.

71. 28 июля 2022 года Генеральная Ассамблея приняла свою знаковую резолюцию 76/300 о праве на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. УВКПЧ сотрудничало с коренными народами и представляющими их организациями, выступая за всеобщее признание этого права и продвигая основанные на правах экологические действия, в том числе на переговорах по вопросам климата и биоразнообразия, таких как двадцать седьмая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и пятнадцатая Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

72. В сентябре 2022 года система Организации Объединенных Наций и правительство Боливарианской Республики Венесуэла согласовали трехлетние рамки сотрудничества в области устойчивого развития на период 2023–2026 годов, в которых коренные народы определены в качестве одной из приоритетных групп в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт»⁴².

73. В декабре 2022 года Верховный комиссар по правам человека в преддверии пятнадцатой Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии направил открытое письмо о системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, в котором призвал гарантировать права коренных народов на их знания, земли, ресурсы и территории⁴³.

⁴² См. https://unsdg.un.org/sites/default/files/2022-11/UNSDCF_Venezuela_2023-2026.pdf (на испанском языке).

⁴³ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-12/HC-Open-Letter-Post-20-Global-Biodiversity-Framework_0.pdf.

74. В марте 2023 года УВКПЧ приняло участие в информационной сессии по теме «Коренные народы и загрязнение пластиком в странах Латинской Америки и Карибского бассейна». УВКПЧ выступило за то, чтобы в новом документе по пластику были признаны права коренных народов, включая их традиционную практику и инновации, а также их действия по восстановлению ландшафтов и экосистем и решению проблемы морского мусора и загрязнения пластиком.

75. УВКПЧ поддержало непосредственное участие представителей коренных народов в переговорах по климату и наращивание их потенциала через Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. Кроме того, Управление сотрудничало с коренными народами с целью эффективного отстаивания их прав в рамках Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

76. В апреле 2023 года в Кении старший советник по правам человека при координаторе-резиденте провел встречу с представителями организаций гражданского общества, занимающихся правами коренных народов в двух округах — Накуру и Баринго, чтобы поддержать участие коренных народов в процессах развития и составления бюджета в этих округах. УВКПЧ также содействовало диалогу между коренными народами и членами окружных ассамблей.

Ж. Поощрение языков коренных народов

77. Языковые права коренных народов закреплены в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Соответственно, коренные народы имеют право возрождать, использовать, развивать и передавать будущим поколениям свою историю и языки; создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на их родных языках; и создавать свои собственные средства массовой информации на своих языках (ст. 13, 14 и 16).

78. В июле 2022 года в ходе своей пятнадцатой сессии Экспертный механизм по правам коренных народов предложил Совету по правам человека призвать государства принять конкретные меры по реализации Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 годы) на местном и национальном уровнях с учетом культурных особенностей и в тесной консультации и сотрудничестве с коренными народами. Для этого государства должны выделить соответствующее финансирование, в том числе обеспечить полное и конструктивное участие коренных народов в разработке и осуществлении стратегий, инициатив, мер и законов⁴⁴. УВКПЧ поддержало процесс составления Глобального плана действий, координатором которого выступила Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)⁴⁵.

79. В декабре 2022 года УВКПЧ приняло участие в церемонии запуска Международного десятилетия языков коренных народов, организованной ЮНЕСКО в Париже, и внесло свой вклад в проведение заседаний Глобальной целевой группы по подготовке Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов в целях содействия реализации Глобального плана действий.

80. В рамках мероприятий, посвященных 75-й годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека, МООНСИ координировала усилия экспертов-лингвистов из всех компонентных групп в Ираке по переводу Декларации на восемь языков коренных народов и меньшинств Ирака (авестийский, бахдинанский, фаили-курдский, мачо, мандейский, шабаки, шумерский и туркменский). В декабре 2022 года в Интернете были опубликованы переводы на арабский, курдский и курманджи⁴⁶.

⁴⁴ A/HRC/51/49, п. 29.

⁴⁵ См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379853>.

⁴⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/human-rights/universal-declaration/universal-declaration-human-rights/about-universal-declaration-human-rights-translation-project>.

81. В феврале 2023 года в Гайане советник по правам человека при координаторе-резиденте оказал поддержку координатору-резиденту и ЮНЕСКО, Кингстон, в укреплении системы знаний коренных народов путем объединения усилий заинтересованных сторон для использования знаний коренных народов в целях защиты окружающей среды, а также культур и языков коренных народов. В результате была разработана дорожная карта для всех заинтересованных сторон, а власти взяли на себя обязательства по разработке национальной языковой политики, направленной на сохранение языков коренных народов.

82. В мае 2023 года УВКПЧ в партнерстве с Сетью национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в Северной и Южной Америке, содействовало переводу на языки коренных народов общей рекомендации № 39 (2022) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

К. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

83. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подтверждено право коренных народов на участие. Соответственно, коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то в Декларации подтверждается, что должны быть определены пути и средства обеспечения участия коренных народов в решении затрагивающих их вопросов (ст. 41).

84. Кроме того, в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи 2014 года под названием «Всемирная конференция по коренным народам» государства-члены обязались рассмотреть пути содействия участию представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам⁴⁷.

85. В июне 2022 года в Аргентине советник по правам человека при координаторе-резиденте оказал поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в ее первой совместной миссии в регион Гран-Чако для оценки положения там коренных народов. Советник по правам человека также возглавил усилия по налаживанию диалога с гуарани, вичи и другими коренными народами региона с целью выявления их проблем в области прав человека.

86. В период с июня по август 2022 года на Филиппинах советник по правам человека при координаторе-резиденте, Комиссия по правам человека и организации гражданского общества провели ряд консультаций в рамках четвертого универсального периодического обзора по Филиппинам. Коренные народы внесли свой вклад в обсуждение своих вопросов с государствами-членами в ходе сессий. Правительство поддержало четыре рекомендации, непосредственно касающиеся прав коренных народов, в том числе одну рекомендацию о реализации Закона о правах коренных народов. В сентябре 2022 года советник по правам человека также организовал встречу страновой группы Организации Объединенных Наций с представителями коренных народов с целью расширения их взаимодействия с международными правозащитными механизмами.

87. В 2022 году в Коста-Рике советник по правам человека при координаторе-резиденте оказал поддержку Межведомственной рабочей группе по разработке дорожной карты действующего правительства для решения проблем коренных

⁴⁷ См. резолюцию 69/2 Генеральной Ассамблеи.

народов на период 2022–2026 годов, основанной на рекомендациях Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов⁴⁸.

88. В 2022 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов поддержал участие 145 представителей коренных народов, 80 женщин и 65 мужчин, из 47 стран мира в 13 механизмах и процессах Организации Объединенных Наций.

89. В 2022 году УВКПЧ прикомандировало 18 старших стипендиатов из числа коренных народов (9 женщин и 9 мужчин) 15 национальностей в Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки в Камеруне; в страновые отделения УВКПЧ (Гватемала, Мексика и Уганда); в техническую миссию УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия; в страновые группы Организации Объединенных Наций (Аргентина, Бурунди, Гайана, Доминиканская Республика, Кения, Коста-Рика, Непал, Перу и Филиппины); и в Женеве для поддержки мандата Специального докладчика по вопросу о коренных народах и секретариата Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов.

90. Пять из этих старших стипендиатов были набраны в рамках нового межсекторального компонента, ориентированного на бывших стипендиатов, которые самоидентифицировали себя как лица африканского происхождения, как лица с инвалидностью или как представители ЛГБТИК+ сообществ.

91. В июле 2022 года в сотрудничестве с Межуниверситетским центром изучения и исследования по вопросам коренных народов, Университетом Лавалья в Монреале и Университетом Квебека в Утауа (Канада) в режиме онлайн были проведены две программы предварительной подготовки в контексте запланированных к осуществлению в 2023 году программ стипендий для представителей коренных народов, говорящих на английском и французском языках.

92. В июле 2022 года в ходе своей пятнадцатой сессии Экспертный механизм по правам коренных народов провел интерактивный диалог, посвященный последующим действиям по расширению участия представительных учреждений коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам. На этом совещании Председатель Совета по правам человека подчеркнул, что участие коренных народов в затрагивающих их процессах Организации Объединенных Наций, особенно в работе Совета по правам человека, имеет основополагающее значение для обеспечения соблюдения прав коренных народов.

93. В декабре 2022 года Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки и старший советник по правам человека в Конго оказали поддержку Министерству юстиции, прав человека и содействия коренным народам Конго в организации семинара по плану действий для коренных народов, принятому в марте 2020 года.

94. В марте 2023 года секретариат Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов в сотрудничестве с партнерами запустил серию из 12 онлайн-тренингов на английском, французском, испанском и русском языках по ряду механизмов Организации Объединенных Наций для укрепления потенциала получателей грантов Фонда добровольных взносов и коренных народов по всему миру для эффективного участия в заседаниях Организации Объединенных Наций.

95. В марте 2023 года УВКПЧ выступило одним из организаторов двух неофициальных специальных мероприятий в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года. В качестве одного из организаторов мероприятия «Водное лидерство — объединение ради устойчивого мира» УВКПЧ содействовало проведению дискуссии о препятствиях на пути инклюзии коренных народов в сферу руководства и управления водными ресурсами, а также способствовало участию в дискуссии женщины-лидера из числа коренных народов⁴⁹. УВКПЧ также выступило одним из организаторов параллельного

⁴⁸ A/HRC/51/28/Add.1, pp. 93–103.

⁴⁹ См. <https://sdgs.un.org/conferences/water2023/events/informal-special-event-water-leadership>.

мероприятия «Услышать неслышимое: права человека на воду и санитарные услуги» — дискуссии между представителями правительств, низовыми общинами и правозащитниками, в том числе защитниками прав коренных народов на воду, выступавшими в качестве участников дискуссии⁵⁰.

96. В апреле 2023 года УВКПЧ опубликовало доклад о проведенном в ноябре 2022 года рабочем совещании экспертов, посвященном возможным путям расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека. В докладе сделан вывод о том, что все меры, принимаемые для расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека, должны основываться на принципах, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в соответствующих положениях международного права, в частности положениях, касающихся права на самоидентификацию, права на самоопределение и права на свободное, предварительное и осознанное согласие⁵¹.

97. В апреле 2023 года техническая миссия УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия поддержала участие пяти представителей коренных народов в двадцать второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Аналогичным образом, отделение УВКПЧ в Гватемале оказало поддержку представителям организации коренных народов «Национальное движение акушерок Ним Алакстик» в деле обеспечения участия в работе Постоянного форума. Представители коренных народов провели информационно-разъяснительные встречи и выступили с заявлением, в котором призвали Гватемалу продвигать защиту и поощрение прав акушерок.

98. В январе 2023 года в Гайане советник по правам человека при координаторе-резиденте провел исследование и оценку положения коренных народов. В результате был подготовлен документ о структуре управления коренных народов, который будет использоваться для координации программ с подразделениями Организации Объединенных Наций, органами власти и Национальным советом тошао.

99. В апреле 2023 года УВКПЧ провело техническую миссию в Камерун. В ходе миссии были организованы два рабочих совещания для получения отзывов бывших стипендиатов из числа коренных народов о Программе стипендий для представителей коренных народов. Кроме того, миссия установила партнерские отношения с правительством, научными кругами и гражданским обществом с целью организации подготовительного курса для франкоязычных стипендиатов из числа коренных народов в Яунде, запланированного на 2024 год.

100. УВКПЧ поддержало реализацию призыва к действиям по построению инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов, одобренного Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в ноябре 2020 года, с целью укрепления коллективных и согласованных усилий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в соответствии с общесистемным планом действий по правам коренных народов⁵². С момента своего утверждения Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов, в состав которой входит УВКПЧ, сосредоточилась на трех конкретных направлениях деятельности: правозащитники из числа коренных народов; взаимодействие с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций; и участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций.

101. В Эквадоре советник по правам человека при координаторе-резиденте и страновая группа Организации Объединенных Наций укрепили консультативные механизмы по процессам национального развития с коренными народами и провели

⁵⁰ См. <https://endwaterpoverty.org/un-2023-water-conference-side-event-hearing-the-unheard-to-amplify-marginalised-voices/>.

⁵¹ A/HRC/53/44, п. 50.

⁵² E/C.19/2016/5.

другие инициативы по повышению осведомленности о положении коренных народов на высоком уровне, сделав упор на предотвращение конфликтов.

102. В Гайане советник по правам человека при координаторе-резиденте содействовал участию коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций, включая консультации по рамочной программе сотрудничества, ежегодный доклад о результатах, мероприятия, связанные с Региональным соглашением о доступе к информации, участию общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу), а также глобальные и региональные мероприятия. Советник по правам человека также взаимодействовал со страновой группой, представителями коренных народов и вождями тошао, открывая возможности для сотрудничества и дискуссий.

III. Выводы и рекомендации

103. Посягательства на права человека коренных народов и акты возмездия против них по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Имели место случаи, когда отдельные лица подвергались преследованиям или слежке, а их передвижения и выступления записывались без их согласия на заседаниях Организации Объединенных Наций. УВКПЧ уделяет приоритетное внимание защите правозащитников из числа коренных народов. Создание эффективных систем раннего предупреждения и протоколов для урегулирования таких случаев может помочь предотвратить нарушения прав коренных народов.

104. Коренные народы продолжают страдать от нарушений их прав на свои земли и территории. Уважение их права на свободное, предварительное и осознанное согласие остается важнейшим условием обеспечения их участия в процессах принятия затрагивающих их решений. УВКПЧ поддерживало механизмы диалога для разрешения земельных споров, способствовало юридическому признанию, демаркации и регистрации земель коренных народов, оказывало техническую помощь и отстаивало право коренных народов на землю и необходимость получения их свободного, предварительного и осознанного согласия.

105. Женщины и девочки из числа коренных народов продолжают страдать от многочисленных форм перекрестной дискриминации как в качестве женщин, так и в качестве представителей коренных народов. УВКПЧ учитывает гендерные аспекты во всех своих мероприятиях, связанных с коренными народами. Оно ведет работу по факту случаев сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, поддерживая их права на сексуальное и репродуктивное здоровье и разрабатывая программы по расширению прав и возможностей женщин. Важным инструментом для усиления защиты прав женщин и девочек из числа коренных народов служит общая рекомендация № 39 (2022) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

106. УВКПЧ поддерживает полное и эффективное участие коренных народов в процессах и форумах Организации Объединенных Наций, включая процесс расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека⁵³. Более активное участие коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций требует долгосрочных обязательств, постоянной политической воли и изменения менталитета всех заинтересованных сторон, чтобы обеспечить их более широкую инклюзию и эффективное участие в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права. Потребуется инновационные решения, которые должны сопровождаться соответствующими ресурсами.

⁵³ Резолюции Совета по правам человека 39/13, п. 11, и 48/11, п. 15.

107. Верховный комиссар выносит следующие рекомендации государствам-членам:

а) продолжить разработку и реализацию национальных планов действий, стратегий и других мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии с итоговым документом Всемирной конференции по коренным народам. УВКПЧ готово оказать поддержку, а Экспертный механизм по правам коренных народов также готов предоставить технические консультации в рамках своего мандата по взаимодействию со странами⁵⁴;

б) предотвращать, воздерживаться от совершения и оперативно реагировать на акты возмездия и нападения на правозащитников из числа коренных народов за их законную деятельность, в том числе за их сотрудничество или попытки сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека. Создать эффективные механизмы раннего предупреждения, учитывающие культурные особенности коренных народов, и предоставить лицам, подвергшимся актам возмездия и нападениям, эффективные средства правовой защиты;

в) поддерживать правовые системы коренных народов, взаимодействовать с коренными народами для обеспечения гармоничных отношений и сотрудничества между правовыми системами, облегчать им доступ к государственным системам правосудия и учитывать обычаи, традиции, нормы и правовые системы коренных народов, включая языки коренных народов, в государственных системах правосудия;

г) учитывать права женщин из числа коренных народов и принимать специальные стратегии, планы или законодательство для их реализации при эффективном участии женщин из числа коренных народов. Поддержать перевод на языки коренных народов общей рекомендации № 39 (2022) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и широко распространить ее с учетом культурных особенностей;

д) рассматривать и признавать коренные народы, на территориях которых сохраняется 80 процентов мирового биоразнообразия, в качестве основных, незаменимых партнеров в инициативах по сохранению, консервации и восстановлению ресурсов, а также признавать их традиционные и научные знания для защиты и восстановления экосистем;

е) рассмотреть возможность создания национальных механизмов с соответствующим финансированием для успешного проведения Международного десятилетия языков коренных народов в партнерстве с коренными народами⁵⁵;

ж) продемонстрировать приверженность расширению участия представительных учреждений коренных народов в работе Организации Объединенных Наций на всех уровнях, включая Совет по правам человека, и выделить значимые ресурсы для выполнения рекомендаций, вытекающих из процесса расширения участия представителей и учреждений коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций, затрагивающих их интересы. УВКПЧ готово и дальше оказывать поддержку;

з) рассмотреть возможность внесения или увеличения объема взносов в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и в Программу стипендий для коренных народов с целью наращивания потенциала коренных народов и расширения их участия в форумах Организации Объединенных Наций.

⁵⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/hrc-subidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/country-engagement>.

⁵⁵ A/74/396, п. 25.

108. В этот год 75-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека государства-члены должны подтвердить свое обязательство уважать, защищать и осуществлять права коренных народов в соответствии с международным правом и удвоить усилия по их реализации на всех уровнях при полном и эффективном участии коренных народов.
