



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九五一一**次会议

2023年12月18日星期一下午3时举行
纽约

主席：	德拉加斯卡先生	(厄瓜多尔)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	弗兰萨·达内塞先生
	中国	耿爽先生
	法国	奥尔梅托先生
	加蓬	恩圭马·恩东夫人
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	钱达夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

不扩散

2023年12月5日执行第2231 (2015) 号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信 (S/2023/963)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

不扩散

2023年12月5日执行第2231(2015)号决议 安全理事会协调人给安全理事会主席的信 (S/2023/963)。

主席(以西班牙语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请德国和伊朗伊斯兰共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下——他以《联合全面行动计划》联合委员会协调员的身份与会。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/963, 其中载有2023年12月5日执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信。

在本次会议上, 安全理事会将听取迪卡洛女士、斯科格先生阁下以及执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽大使的通报。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言): 主席先生, 感谢你给我机会就《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)和执行第2231(2015)号决议的情况向安全理事会作通报。

尽管一再呼吁有关各方恢复对话和接触, 以恢复全面有效执行《计划》和第2231(2015)号决议, 但外交努力仍处于停滞状态。尽管如此, 秘书长仍然认为, 《全面行动计划》是确保伊朗核计划继续完全用于和平目的的现有最佳选择。

在此背景下, 秘书长强调, 至关重要, 伊朗要逆转不符合它在《计划》下所作核相关承诺、且它曾保证为可逆转的步骤。他还强调指出, 美利坚合众国需要如《计划》所概述的那样解除或免除制裁, 并延长与伊朗伊斯兰共和国进行石油贸易享受的豁免。

国际原子能机构在其2023年11月15日的最新报告中指出, 令人遗憾的是, 其核查和监测工作继续“由于伊朗停止履行其在《全面行动计划》下作出的核相关承诺而受到严重影响”。原子能机构仍然无法核实该国境内的浓缩铀储量。尽管如此, 原子能机构估计, 伊朗保有的浓缩铀总储量达到《全面行动计划》所允许量的20多倍。这包括浓缩丰度达到20%和60%的铀增多。这样的浓缩铀储备仍令人严重关切。

我现在谈谈第2231(2015)号决议附件B所列的限制性措施, 秘书长关于此决议的第十六次报告(S/2023/975)回顾了这些措施。根据决议, 与导弹活动和转让有关的限制性措施以及资产冻结于2023年10月18日后到期。因此, 秘书长的报告述及这些规定截至10月18日的执行情况。

第一, 关于核相关规定, 在过去六个月中, 没有向采购渠道提交新的提议。然而, 安全理事会收到了根据核相关限制措施而就符合该《计划》的某些活动提交的三项通知。在报告所述期间, 美国将《计划》和第2231(2015)号决议附件B中核相关规定所预见的核不扩散项目的豁免再延长了180天。

第二, 关于弹道导弹方面的规定, 法国、德国、伊朗共和国、以色列、俄罗斯联邦和大不列颠及北爱尔兰联合王国向秘书长和安理会提供了有关伊朗9月进行空间运载火箭试飞的信息。从这些会员国收到的信函继续反映出, 关于这种发射是否符合决议的意见各异。

第三, 我们还审查了与附件B第4段相关的信息。该段涉及向或从伊朗提供、销售或转让安理会文件S/2015/546所列所有物项、材料、设备、货物和技术, 需要事先获得安理会批准。它包含完整运载系统和子系统以及相关部件和设备——包括弹道导弹、巡航导

弹和其他射程在300公里或以上的其它无人驾驶飞行器系统——的清单。

应也门政府邀请，秘书处检查了胡塞武装去年11月袭击达巴石油码头时使用的一枚巡航导弹的碎片。我们注意到，在也门看到的碎片、先前检查过的用于胡塞武装袭击沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国的巡航导弹的部件以及美国和联合王国缴获的巡航导弹的部件之间，存在设计、配置、尺寸、制造商和零件编号方面的许多相似之处。

据秘书处的评估，2022年11月袭击所使用的巡航导弹也来自伊朗，且其转让方式可能不符合第2231 (2015) 号决议。随后，伊朗一种新型巡航导弹（被命名为“帕韦”）公布，还有一种伊朗喷气发动机的更清晰图像被披露，使这一评估得到证实。秘书处断定，这种巡航导弹和喷气发动机与此前胡塞武装实施袭击所用的巡航导弹或者已经向安理会报告的海上查扣物中发现的巡航导弹有着完全相同或相似的设计特征、结构和部件。

在报告所述期间，我们还检查了英国皇家海军2023年2月查扣的弹道导弹部件，据称这些部件的转让方式不符合第2231 (2015) 号决议。这些部件包括一个惯性导航系统和一个再入飞行器机头锥。我们再次看到，这些部件的设计特征和标识与以前袭击沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的弹道导弹残片中所查看到的部件特征和标识相似。

我们还收到乌克兰和美国的信件，信中重申了它们的关切，即据称伊朗以不符合附件B第4段的方式向俄罗斯联邦转让无人驾驶飞行器。美国还分享了它经过评估认定为供应这些无人驾驶飞行器的确凿证据的信息，评估依据的是对乌克兰受袭后收集的残片与从其它地方收集的残片所作的对比分析。在回信中，伊朗和俄罗斯联邦两国常驻代表再次否认这些指控。他们声称美国和乌克兰提交的证据完全是捏造的，还否认有任何违反第2231 (2015) 号决议之举。

10月，秘书处参加了联合王国和美国组织的一次通报会。通报会上展示了多种武器系统，包括据称从

俄罗斯2022年秋季对乌克兰实施的攻击中收集到的无人驾驶飞行器残片，以及据称伊拉克境内遭受袭击——伊朗声称袭击系其所为——后所收集的相似的无人驾驶飞行器残片。

以色列就胡塞武装在今年10月和11月多次发射弹道导弹和巡航导弹以及无人驾驶飞行器提交了信件。据以色列称，这些导弹和武器是伊朗在2023年10月18日或在此之前以不符合第2231 (2015) 号决议的方式转让给胡塞武装的。伊朗声称这些指控毫无根据，而俄罗斯联邦指出，它们毫无真凭实据。

秘书处注意到，以色列提供的关于袭击日期和所用武器系统类型的信息与胡塞武装发布的言论和一段视频大体相符。虽然秘书处无法确认视频真伪，但是我们确实注意到，其中展示的武器系统与胡塞武装以前在多次袭击中使用的武器系统相似，我们经过评估，认为它们来源于伊朗。

最后，秘书处收到一个会员国提供的信息，指控一些行动不符合资产冻结规定，秘书处无法证实这些行动。

就在8年多以前，《全面行动计划》获得通过，被恰如其分地普遍赞誉为历史性突破。今天，这一计划激发的希望已经大幅减弱。联合国将继续敦促参与方厉行最大克制，并用尽一切可用的外交途径来恢复该计划。实际上，参与方应当对该计划的命运承担责任。但是，《全面行动计划》无论成败——特别是在全球和平与安全所处的这个极为危险的关头——对我们所有人都很重要。

最后，我要感谢瓦妮莎·弗雷泽夫人阁下作为执行第2231 (2015) 号决议协调人给予的领导以及联合委员会采购问题工作组协调员继续与我们合作。

主席（以西班牙语发言）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生（以英语发言）：很荣幸有机会代表欧洲联盟（欧盟）外交与安全政策高级代表、担任《全

面联合行动计划》（《全面行动计划》）联合委员会协调员的何塞普·博雷利·丰特列斯先生向安全理事会发言。

我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长——今天由罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长担任其代表——和秘书处所做的与执行第2231 (2015) 号决议有关的工作，也感谢第2231 (2015) 号决议协调人马耳他。

我要强调，国际原子能机构（原子能机构）作为安全理事会授权的公正、独立国际组织发挥重要作用，监测和核查根据《全面行动计划》所作的核不扩散承诺的执行情况。

原子能机构继续记录到伊朗扩大核计划，严重背离其《全面行动计划》承诺，特别是关于核浓缩基础设施的扩建和高度浓缩铀库存量的持续上升，其中包括丰度达到60%的浓缩铀，这令人对扩散问题尤感关切。更有甚者，最近几个月，与原子能机构的关系进一步恶化，对该机构履行监测任务的能力产生了消极影响。

我们继续确认，在美国退出《全面行动计划》并重新实施以前所取消的单方面制裁之后，伊朗遭受了并将继续遭受非常严重的负面经济后果。美国还实施了与核计划挂钩的进一步制裁。自从《全面行动计划》执行之日起，欧盟方面就已经取消了所有与核有关的经济和金融制裁，现在仍然如此。

9月14日，高级代表收到来自法国、德国和联合王国三国外交部长的信件，声称伊朗自2019年以来就没有遵守《全面行动计划》，这种情况未曾通过《全面行动计划》争端解决机制得到解决。他们表示不打算采取步骤，在2023年10月18日《全面行动计划》过渡日取消进一步制裁。

高级代表作为协调员，按照《全面行动计划》争端解决机制就今后方针同《全面行动计划》参与方进行了协商。在这些协商之后，他指出，由于意见分歧，问题仍未得到解决。与此同时，他指出，参与方重申它们决心在《全面性的计划》框架内找到外交解决方案。随后，欧盟委员会在过渡日决定保留根据欧盟不

扩散机制对伊朗实施的限制性措施。这一步骤是可撤销的，不算是欧盟对伊朗实施的进一步制裁。此外，欧盟已经根据《全面行动计划》解除的所有制裁措施仍然处于解除状态。欧盟继续支持全面、有效执行得到恢复的《全面行动计划》和第2231 (2015) 号决议。

据我们所知，伊朗方面没有像它曾表示要在过渡日所做的那样，寻求批准其《全面保障监督协定》附加议定书。关于《全面行动计划》其它方面的执行情况，我们注意到，采购渠道仍然随时准备接收建议。它本来就应当是一个透明度和建立信任机制，以保证核及两用物品和服务的转让完全符合第2231 (2015) 号决议和《全面行动计划》。另外，根据《全面行动计划》附件三同伊朗开展的民用核合作继续进行。

我们极为担忧的是，伊朗为俄罗斯侵略乌克兰的战争提供军事支持，包括通过提供无人机，而制造这些无人机违反了第2231 (2015) 号决议的规定。我们呼吁伊朗政府停止与一个正在违反《联合国宪章》每一项原则的国家开展军事合作。正如公开宣布的那样，这种合作并没有停止，甚至还在增加。欧盟将继续根据需要对此作出回应。

世界正面临一系列严重危机。在这方面，重要的是要牢记，中东目前令人深感不安的局势使寻找稳定该地区的方法变得更加紧迫，而《全面行动计划》应是其中的重要组成部分。有鉴于此，我们呼吁《全面行动计划》所有其余各方和美国保持对话，以便毫不拖延地解决伊朗核计划问题。必须恢复核外交。我们同意秘书长在其报告 (S/2023/975) 中的评估，即《全面行动计划》仍然是确保伊朗核计划完全和平性质的最佳选择。我们敦促伊朗恢复与原子能机构的充分合作，作为第一项也是最起码的措施，不再采取任何背离其《全面行动计划》承诺的步骤。在核方面采取的缓和局势措施将有助于恢复信任。这样的措施可以创造一个有利于重启谈判的环境，可能最终促成充分有效的《全面行动计划》。

2022年8月，高级代表提出了一份折衷案文，为美国重返《全面行动计划》和伊朗恢复全面履行其承诺

提出了必要步骤。遗憾的是,当时无法达成协议。自那时以来,总的政治背景加剧了局势,使重返谈判桌变得更加困难。这一折衷案文仍然摆在桌面上,作为使《全面行动计划》重回正轨的任何新努力的潜在起点。高级代表继续努力促进《全面行动计划》所有参与方之间的对话以及美国的对话。

主席(以西班牙语发言):我感谢斯科格大使的通报。

我现在请弗雷泽大使发言。

弗雷泽夫人(以英语发言):我现在以安全理事会任命的执行第2231(2015)号决议协调人的身份发言。

协调人第十六次报告(见S/2023/963)于12月14日获得安理会成员核准。我谨感谢安理会所有成员在这一进程中的合作和建设性参与以及他们的妥协和灵活精神。这是我作为安理会任命的协调人提交的第二份报告,我感谢安理会的持续支持。我也非常高兴我们能够向安理会提交这份报告。

报告如实介绍了从2023年7月1日至2023年12月14日期间与安理会“2231形式”相关的各项活动。报告包括六个小节,即:活动摘要、监测决议执行情况、相关信函、采购渠道运作的关键方面以及透明度、外联活动和指导方针。若要了解详情,各位成员可参阅报告,但我想提及以下几个主要方面。

首先,在本报告所述期间,安理会举行了一次“2231形式”会议。会议于12月14日举行,安全理事会代表讨论了秘书长关于第2231(2015)号决议执行情况的第十六次报告(S/2023/975)所载的结论和建议,之后报告公开发布。迪卡洛副秘书长在她的发言中已经提到了这些要点。

第二,在本报告所述期间,在“2231形式”内共分发了14份说明。此外,共向会员国和联合委员会采购问题工作组协调员发送了四份正式信函,共收到会员国和协调员发来的六份信函。

在分发的函件中,有国际原子能机构(原子能机构)分别于9月和11月发表的两份定期季度报告,这些报告的关键内容在我的报告中得到了适当反映。原子能机构按照第2231(2015)号决议的要求,在核查和监测伊朗伊斯兰共和国的核活动方面发挥着重要作用。原子能机构的工作使国际社会相信,伊朗伊斯兰共和国的核计划完全用于和平目的,符合《联合全面行动计划》规定的方式。总干事的报告在这方面发挥着重要作用。

第三,我要告知各位,在本报告所述期间,没有通过采购渠道向安全理事会提交新的提案。采购渠道是《联合全面行动计划》下一个关键的透明度和建立信任机制。它仍在运作,采购问题工作组随时准备审查提案。

最后,我要指出,10月18日,附件B中的具体限制——即第3和第4段中与弹道导弹有关的规定以及第6(c)和(d)段中的资产冻结限制——自《联合全面行动计划》通过之日起已适用八年,即到2023年10月18日,我的报告中已适当反映了这一点。在这方面,秘书处向“2231形式”通报了它在10月19日采取的具体行政行动,其中包括将23名个人和61个实体从2231名单上以及从安全理事会网站和安全理事会综合名单上除名。这一点也适当地反映在我的报告中。

如迪卡洛副秘书长刚才指出的那样,安理会通过第2231(2015)号决议核可的《联合全面行动计划》是确保伊朗核计划完全用于和平目的的最佳选择。尽管目前存在各种挑战,但我认为,通过对话和多边主义,我们能够尽最大努力确保有效执行《计划》和第2231(2015)号决议,同时加强互信与合作。

最后,我要指出,作为协调人,我将竭尽全力支持执行第2231(2015)号决议及其所支持的《联合全面行动计划》。我和我的团队将以公正、透明的方式与安理会所有成员密切合作,履行我们的共同责任。我期待在未来的道路上继续并加强我们的对话与合作。

主席(以西班牙语发言):我感谢弗雷泽大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

凯利先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和斯科格大使的通报，感谢安全理事会任命的执行第2231（2015）号决议协调人介绍其报告（见S/2023/963）。

我们开会之际，伊朗正继续采取越来越具挑衅性的步骤来扩大其核活动。伊朗不仅不与国际原子能机构（原子能机构）合作解决悬而未决的保障监督问题，而且还蓄意阻碍该机构的核查和监测活动。国际社会的关切日益加剧。我们已经明确表示，伊朗应该采取行动，建立国际信任，缓和紧张局势，而不是继续进行导致严重扩散风险的核挑衅。美国完全致力于通过外交手段解决国际社会对伊朗核计划的关切。遗憾的是，伊朗的行动表明，这个目标并不是它的首要任务。

我们随时准备使用一切必要途径阻止伊朗拥有核武器。伊朗的弹道导弹活动是对区域和国际和平与稳定的持久威胁。即使在第2231（2015）号决议中的某些限制于10月到期后，我们仍继续采取有力措施遏制这一威胁。我们与盟友和伙伴将继续阻止敏感弹道导弹技术扩散到伊朗和从伊朗扩散出去。我们还将继续制裁助长这一威胁的公司和贸易商。

10月18日，美国重申致力于利用一切可用办法，遏制伊朗发展、采购和扩散弹道导弹、无人驾驶飞行器和其他危险武器。我们欢迎其他国家也这样做。

我们感谢联合国对2022年11月也门达巴石油码头遇袭时使用的伊朗产巡航导弹以及2023年2月联合王国在阿曼湾从一艘船上缴获的伊朗产弹道导弹部件进行分析和调查。这些武器的运输破坏了旨在支持持久解决也门冲突的国际努力，并对区域安全构成威胁——我们都应该严肃对待这些问题。

然而，我们看到一种令人不安的趋势，即安理会对公开违反其规定的行为视而不见。美国仍然深感失望的是，联合国秘书处未能审查伊朗违反第2231（2015）号决议向俄罗斯转让无人机的证据。伊朗和俄罗斯都违反了第2231（2015）号决议规定的义务，在未获安理会事先批准的情况下参与了这些转让。

伊朗无人机的发展和扩散对全球构成了日益加剧的重大威胁。俄罗斯获得了数百架伊朗无人机，在它对乌克兰发动的无端战争中用它们攻击乌克兰城市和民用基础设施，杀害乌克兰平民，令人严重关切。我们不应羞于谴责这种破坏稳定的危险行为。

几个月前出现了一些证据，表明存在更多严重违反第2231（2015）号决议的行为——由安理会一个常任理事国犯下的行为。俄罗斯不论是在什么情况下公开违反第2231（2015）号决议，都会引起严重关切，但我们异常警觉的是，俄罗斯正利用这些无人机攻击乌克兰的民用基础设施和杀害乌克兰平民。如今，在最初报告乌克兰境内使用伊朗无人机事件的几个月后，我们上周获悉，俄罗斯继续使用违反第2231（2015）号决议采购的伊朗无人机。11月25日，莫斯科使用伊朗产无人机对基辅发动了迄今最大规模的无人机袭击。

为了回报这种支持，俄罗斯向伊朗提供了前所未有的防务合作，包括在导弹、电子和防空领域。今年早些时候，伊朗宣布已经完成从俄罗斯购买苏-35战斗机的交易。伊朗正寻求从俄罗斯购买更多军事装备，包括攻击直升机、雷达和雅克-130战斗教练机。此外，俄罗斯一直在帮助伊朗发展和维持其卫星收集能力和其他空基项目。总之，伊朗正寻求从俄罗斯获得价值数十亿美元的军事装备，以加强其军事能力。这是不可接受的。公开违反安理会决议的行为必须受到一定程度的追究。

安全理事会必须明确一致地谴责这一活动。当伊朗一再藐视安全理事会而不承担后果，它就是破坏了安理会本身的根本信誉。

耿爽先生（中国）：我首先要感谢迪卡洛副秘书长、欧盟驻联合国代表团团长斯科格大使及马耳他常驻代表弗雷泽大使所作的通报。

《伊核问题全面协议》是经安理会核可的多边外交重要成果，也是维护国际核不扩散体系和中东和平稳定的关键支柱。在当前巴以紧张局势加剧、外溢效应凸显的背景下，《全面协议》的重要性更加突出。

中国有句古话，逆水行舟，不进则退。当前围绕履约谈判的僵局不可持续，中方呼吁有关各方增强紧迫感，展现政治智慧，作出关键决断，尽快就恢复《全面协议》的完整、有效执行达成共识。

我愿就此强调四点：

一、《全面协议》是解决伊核问题的唯一正确途径。各方应珍惜来之不易的谈判成果，在去年8月案文的基础上，展现积极灵活姿态，平衡解决各自合理关切，尽快启动复谈进程，推动协议早日重返正轨。

中方支持欧盟作为协议协调员为此继续发挥关键协调作用。国际原子能机构也应本着客观、中立、公正原则，同伊朗就保障监督问题开展建设性的对话与合作。

二、美国作为伊核危机的始作俑者，应认清自身责任，展现政治诚意，履行协议承诺，尽早解除对伊及第三方的单边制裁及“长臂管辖”措施。近期以色列官员不负责任的核威胁言论加重了国际社会对以色列核问题的关切。中方再次敦促个别国家摒弃核不扩散“双重标准”，积极支持建立中东无核武器区，推动以色列尽快以无核武器国家身份加入《不扩散核武器条约》，并将其所有核设施置于国际原子能机构的保障监督之下。

三、今年以来国际原子能机构理事会对伊核问题的审议总体平稳，安理会对伊导弹领域限制性措施如期解除。与此同时，伊核局势仍然敏感脆弱。在此关键节点，有关各方应停止将伊核谈判同其他问题挂钩，停止利用伊核问题服务地缘政治，避免采取任何可能激化矛盾、升级局势的举措，致力于加强对话而不是刺激对抗，创造机遇而不是制造危机，寻求合作而不是一味施压。

四、巴以冲突加剧的背景下，中东地区已承受不起另一场安全危机的冲击，亟需实现由乱到治的根本转变。中方呼吁各方秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持安全不可分割原则，构建兼顾各方合理关切的地区安全架构，不断积累互信、凝聚共识，为实现持久和平创造条件。

一些域外国家应摒弃狭隘地缘政治私利和政治化操弄，停止在地区蓄意制造对立、煽动对抗的错误做法，为维护地区安全作出切实贡献。

作为安理会常任理事国和全面协议参与方，中方始终致力于维护全面协议的有效性和安理会决议的权威性，推动伊核问题政治外交解决进程。我们将继续秉持客观公正立场，同有关各方保持密切接触，为推动全面协议早日重返正轨、维护国际核不扩散体系和中东地区的和平稳定发挥积极和建设性的作用。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢迪卡洛副秘书长、斯科格大使和弗雷泽大使的通报。

秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况的第十六次报告（S/2023/975）是又一份重要文件，揭示了伊朗非法核计划的进展及其不遵守《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的情况。它进一步证明了伊朗核扩散活动的非法性质，并再次质疑其所谓的和平目的。我们没有看到为履行《不扩散核武器条约保障监督协定》及其《附加议定书》规定的义务而采取有意义的步骤。伊朗方面仍然缺乏透明度，国际原子能机构进行全面核查和监测的能力仍然受到严重损害。迄今为止，伊朗一直在不断积累铀，其库存铀的浓度已高达60%，而德黑兰却始终拒绝履行其根据辅助安排承担的法律义务。

伊朗的导弹计划仍然是国际不扩散努力面临的最大挑战之一。今天，伊朗拥有中东地区最大的战略导弹库存，对整个地区内外的国家构成越来越大的威胁。正如秘书长报告明确指出的那样，在2022年11月对也门达巴石油码头的袭击中，使用了原产于伊朗的巡航导弹。根据秘书处的评估，联合王国2023年初在阿曼湾一艘船只上扣押的经过检查的弹道导弹部件原产于伊朗。为了增强胡塞武装的力量，支持其在也门以及最近在红海采取破坏稳定的升级行动，伊朗未经安理会批准非法转让武器，显然违反了第2231（2015）号决议。

此外, 伊朗公然违反该决议附件B第3段, 持续采取其他升级步骤, 开展与能够运载核武器的弹道导弹有关的活动。2023年9月, 伊朗无视《全面行动计划》所设限制, 发射了“信使”号火箭, 又一次令人遗憾地违反了第2231 (2015) 号决议。此外, 伊朗向其合作伙伴和代理人提供导弹和无人驾驶飞行器 (无人机) 技术, 危及国际稳定, 致使地区紧张局势升级。伊朗向俄罗斯非法转让数百架“迁徙者”和“见证者”系列无人机, 明显违反了第2231 (2015) 号决议, 成为了乌克兰人民的死亡之源。

整个情况显然令人怀疑, 伊朗是否会采取任何步骤来扭转其不断升级的破坏稳定的轨迹及其无视国际准则的行为。国际社会一直耐心、理性地与伊朗打交道, 试图说服德黑兰, 外交途径是最好的解决办法。不幸的是, 德黑兰不断拒绝旨在恢复全面和有效执行《全面行动计划》的每一项提议, 并且令人遗憾的是, 其核计划现在比以往任何时候都更加先进。

最后, 我要表明阿尔巴尼亚的立场, 即国际社会必须继续对伊朗的弹道导弹活动进行审查, 直到伊朗找到自己的外交道路。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢迪卡洛副秘书长和执行第2231 (2015) 号决议安全理事会协调人、马耳他的弗雷泽大使所作的通报。我也要借此机会感谢弗雷泽大使及其团队努力编写执行第2231 (2015) 号决议协调人的半年期报告 (见S/2023/963), 安全理事会上周以协商一致方式核可了该报告。

我们也注意到欧洲联盟 (欧盟) 代表团团长奥洛夫·斯科格先生的通报。我们感到遗憾的是, 他的发言远远偏离了欧盟在履行其作为联合全面行动计划 (全面行动计划) 联合委员会协调方的职责时应当遵守的公正性原则。欧洲的同事们没有概述与该《计划》有关的客观情况, 而是试图将当前《全面行动计划》执行危机的责任推给伊朗, 并竭尽全力掩盖美国、《全面行动计划》欧洲缔约方和布鲁塞尔自己采取的非法和破坏性措施——特别是, 它们违反了该《计划》中所

述的承诺, 并且持续实施本应在10月份取消的单方面反伊朗限制措施。

2015年通过《全面行动计划》, 是多边外交在当今世界所能发挥作用的一个独特范例。当时, 核协议各方搁置政治分歧, 采取了真正务实的办法, 照顾到了所有利益攸关方的利益, 并确保他们有各种机会监督伊朗核计划的和平性质。然而, 随着时间的推移, 我们越发看到, 《全面行动计划》的一些缔约国以及一个干脆退出该《计划》的国家正在竭尽全力使这一共同的外交成就变得过时。

在此背景下, 我们必须指出, 执行第2231 (2015) 号决议协调人在发言中再次令人遗憾地不愿说出未能全面执行《全面行动计划》的原因, 众所周知, 原因是美国于2018年退出该核协议, 并对伊朗伊斯兰共和国实施非法的单方面制裁。五年多过去了, 美国政府已经换届, 美国即将迎来新一轮选举周期, 但华盛顿方面却仍然没有采取任何真正的步骤来纠正这一局面。美国承诺放弃对德黑兰施加最大压力的政策, 回到该核协议上来, 但这仍然是一句空话。此外, 局面反而越来越糟。美国违反《全面行动计划》和第2231 (2015) 号决议的行为早已成为痼疾。

不幸的是, 秘书长在其报告中仍倾向于忽视这一明显事实, 而只是适度呼吁华盛顿取消反伊朗制裁或提供豁免。同样, 报告 (S/2023/975) 完全无视联合国、德国、法国和欧盟的行动, 这些国家多年来一直在效仿其大西洋彼岸朋友的“坏榜样”。我不愿认为, 古特雷斯秘书长因此已表示亲自声援它们的行动。事实上, 秘书长报告的案文可能给人一种极其错误的印象, 即德黑兰对《全面行动计划》的失灵负有主要责任。然而, 任何有理智的人都清楚, 球在球场的哪一边。我们应当继续牢记, 只有西方各方和美国同时采取对等态度, 伊朗才能恢复履行其被中止的限制核能计划的自愿义务, 西方各方和美国的行动导致了目前的局面。俄罗斯从一开始就支持这种做法, 归根结底, 全面行动计划联合委员会的全面决定正是基于这种做法。然而, 美国 and 该《计划》的欧洲参与方实际上破坏了敲定该一揽子计划并就该计划达成一致的努力。除

此外，联合王国、德国、法国和欧盟还选择对全面恢复《全面行动计划》的前景进行另一次直接打击。

联合王国、德国、法国和欧盟决定有意无视自身义务，单方面维持它们本应于10月18日取消的反伊朗限制措施，就其对《全面行动计划》和第2231 (2015) 号决议执行工作的破坏性影响而言，这与美国的行动无甚区别。唯一的区别是，华盛顿根本没有执行核协议，而伦敦、柏林、巴黎和布鲁塞尔只是部分予以执行。我们再次看到，有人显然无视国际法、《联合国宪章》和安全理事会的权威。人们本以为秘书长会捍卫这些原则，也了解造成这种情况的真正原因，可是，他根本无视这些事实。

我们要指出，在这里，无论是提到《全面行动计划》第36条，还是提到所谓于2020年启动争端解决机制——《全面行动计划》的西方参与方试图利用该机制为其完全非法的行动辩解——都没有实际意义。俄罗斯联邦一再提请注意，由于许多程序性问题尚未得到解决，争端解决机制尚未启动。此外，在报告所述期间，联合王国、法国和德国在安全理事会分发的信函中谴责伊朗没有批准原子能机构《全面保障监督协定》的附加议定书，同时无耻和虚伪地忽略了一个事实，即：德黑兰本来就会在全面解除非法单方面制裁后朝着这个方向采取步骤。

我们同样感到关切的是，一小撮国家正试图散布违反第2231 (2015) 号决议附件B第3和第4段的言论。即使这些限制的最后期限已到，它们也没有松劲。现在，它们试图倒算，追究伊朗的责任。西方国家尤其关注据称伊朗向俄罗斯转让无人驾驶飞机用于攻击乌克兰的问题，并继续怂恿秘书处违反《联合国宪章》第一百条，坚持进行所谓的调查。

在这方面，我们感到关切的是，秘书长的报告 (S/2023/975) 提到美国常驻代表私下展示了据称在乌克兰被击落的无人机的碎片。那次展示是一次内部聚会，我们和伊朗同事都未受到邀请。也许，对于举办方而言，真相本来就难以接受。然而，美国人确实邀请秘书处工作人员参加他们的温馨聚会，令人遗憾

的是，后者接受了这一挑衅。第2231 (2015) 号决议执行小组的代表选择参加那次活动，这显然违反2016年1月16日S/2016/44号主席说明所规定的工作职责。我们建议继续认为秘书处有权进行调查的美国同事非常认真地研究那份文件。我们还要重申，执行第2231 (2015) 号决议的小组既没有在第2231 (2015) 号决议框架内开展核查、视察或归责活动的授权，也不具备这方面的专长。秘书处在未经安全理事会事先同意的情况下采取的行动不能作为任何结论或评估的依据。

无论西方国家怎样挑衅，事实仍然是，对于违反附件B所谓的导弹条款，没有提出令人信服的论据。在安全理事会和第2231 (2015) 号决议执行小组内分发的所有信件都只不过是猜测、怀疑和臆测。我们知道，任何转让没有也不能规避第2231 (2015) 号决议的规定。没有提供反证，也没有提供任何证据证明美国人和英国人展示的碎片是在乌克兰收集的。在此背景下，我们反对企图利用秘书长和第2231 (2015) 号决议执行工作协调人的报告散布未经证实的影射言论，从而加剧与伊朗核计划相关的紧张局势。今天，美国代表只字不提第2231 (2015) 号决议的执行情况，确切地说，是不执行该决议的情况，而是一门心思对俄罗斯和伊朗进行又一轮指控。

《全面行动计划》的美国和欧洲参与方将无法通过非法的单边行动或加剧紧张局势掩盖自己违反《全面行动计划》和第2231 (2015) 号决议的行为。这些国家对未能执行核协议负有主要责任，它们必须使其政策符合协议的文字和精神。就俄罗斯联邦而言，我国坚信必须严格按照商定的框架执行安全理事会的决定。《全面行动计划》的美国和欧洲参与方以追溯既往的方式修订这些框架的任何企图都是非法、危险之举，也削弱第2231 (2015) 号决议的根本基础。我们期待西方国家尽快放弃对伊朗伊斯兰共和国的单方面限制政策。任何其他情况都将使《全面行动计划》的前景受到质疑，并导致伊朗核计划变本加厉，这可能对已然紧张的中东局势造成毁灭性后果。

俄罗斯联邦坚信,《全面行动计划》无可替代。早日启动该《计划》是符合区域和国际安全利益的唯一适当途径。秘书长称,《全面行动计划》可能是确保伊朗核计划具有和平性质的最佳手段,我们希望,他不容其报告中出现任何——说得好听一点——模棱两可的内容,从而危及在全面恢复《维也纳协定》方面本已脆弱的前景。

奥尔梅多先生(法国)(以法语发言): 我谨感谢副秘书长、欧洲联盟大使以及执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人所作的发言。

我们今天怀着极大关切发言。四年多来,伊朗违反其根据《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)和第2231(2015)号决议所作的承诺。过去六个月,这些违规行为继续发生并有所恶化,已经到了空前的地步,而且没有任何可信的民事理由。

国际原子能机构(原子能机构)总干事最近的报告证明,这些违规行为相当严重。

伊朗继续进行铀浓缩,严重违背它根据《全面行动计划》所作的承诺。它继续积累浓度高达60%的铀,远远超过协议规定的限度。其浓缩铀库存现在比协议所规定的最大量多出22倍,从民用核计划的角度来说,毫无可信的理由。

伊朗继续安装新的先进离心机,以提高其铀浓缩能力。原子能机构的报告表明,现已在福尔多开展了浓缩活动,而原来预计在2031年之前不会在那里开展这些活动。伊朗继续使该协议失去其意义。

伊朗减少了与原子能机构的合作。因此,原子能机构开展核查和监测工作以及行使其授权的能力受到了影响。今年9月撤销对一些视察员的核证是又一个不可接受的障碍。原子能机构已明确表示,它或许不再能够重新全程掌握伊朗核计划状况。这些行动削弱了原子能机构保障伊朗核计划具有和平性质的能力。伊朗必须与原子能机构合作,使其能够履行授权任务。

过去六个月来,伊朗还开展了与遵守第2231(2015)号决议不符的弹道导弹相关活动。

此外,伊朗转让了武装无人驾驶飞机,但第2231(2015)号决议禁止此类转让,特别是转让给助长该区域不稳定的区域行为体。其中一些无人机也被转让到俄罗斯,用于打击乌克兰的基础设施。这些转让必须停止。任何向俄罗斯运送更多武器,尤其是转让短程弹道导弹的行为,都将使事态严重升级。这种运送将造成只会使伊朗在国际舞台上更加孤立的严重后果。

三年多来,法国与我们欧洲三国的其他伙伴——德国和联合王国——始终真诚地依照《联合全面行动计划》,寻求解决伊朗不遵守其依照该《行动计划》所作承诺的问题。2020年1月,德国、法国和联合王国启动了该协议中规定的争端解决机制。在这一程序和其他方面,我们已尽一切努力解决伊朗不遵守规定所造成的问题。这包括2022年就修订后的协议进行了深入讨论。伊朗没有抓住这些机会,我们对此表示遗憾。

伊朗不断违反其承诺,因而无法取消将于过渡日、即10月18日到期的限制措施。因此,我们与欧洲三国的伙伴并与其他伙伴协调决定维持这些措施,《联合全面行动计划》第36段允许我们这样做。我们已明确表示,如果伊朗恢复履行其依照《全面和平计划》所作的承诺,我们准备撤销这一决定。

伊朗扩展核计划和弹道导弹计划的做法极为严重。这威胁到国际防扩散架构,加剧了中东和全世界稳定与安全面临的风险。这不符合安全理事会任何成员的利益。我们仍然致力于确保伊朗不获得核武器,并寻求外交解决办法。

钱达夫人(瑞士)(以法语发言): 我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、弗雷泽大使和斯科格大使所作的通报。

达成仅有八年的《联合全面行动计划》被正确地视为利用多边外交在不扩散努力中取得成功的故事,但现在似乎已成为过去时代的丰碑。该《行动计划》的执行情况正在失败,局势比以往任何时候都更加危险。

瑞士多次对美国退出《全面行动计划》以及伊朗采取的各种措施深表关切。瑞士尤其感到遗憾的是，尽管大多数签署方都表示愿意通过谈判，迅速重返《全面行动计划》，但没有取得任何进展。《全面行动计划》是国际核不扩散制度和国际安全的重要组成部分。因此，各方迅速和充分履行其义务至关重要。

拯救《全面行动计划》取决于三个方面。

首先，国际原子能机构（原子能机构）的最新报告针对伊朗浓缩铀库存的总体增加、安装新的离心机以及该机构在核查伊朗核计划方面遇到困难提出了许多问题。为了让国际社会放心，伊朗当局应该严格、透明和坚定地与国际原子能机构合作。否则，原子能机构保证伊朗核计划完全和平性质的能力就依然会受到损害。因此，伊朗必须充分遵守其依照《全面行动计划》和《不扩散核武器条约》作出的承诺。

第二，我们特别关切的是，有确凿证据表明，伊朗向也门和俄罗斯等第三国转让了弹道导弹和无人机。我们强调，截止10月18日，任何转让导弹技术管制制度所列物项、材料、设备、货物和技术的行为都违反了第2231（2015）号决议。该区域最近的事态发展突显出这种转让可能在多大程度上助长冲突升级。我们还对伊朗研发和试验弹道导弹感到遗憾，这不符合第2231（2015）号决议。

最后，《全面行动计划》的现状提醒我们，必须作出紧急外交努力，防止该计划彻底崩溃。秘书长在其《新和平纲领》中建议将核不扩散和裁军作为关键行动，这十分重要。正是通过谈判和维护这些准则，才建立了多边框架的真正基石——信任。我们希望恢复谈判，以提醒有关各方我们都关心解决伊朗核问题。为了确保持久的政治缓和，必须恢复遵守《全面行动计划》的义务和精神。

安全理事会必须充分关注这一问题。它必须在这个问题上找到一个共同的声音。瑞士一如过去在主持关键阶段谈判时所做的那样，随时准备为旨在维持核不扩散制度的任何外交解决办法提供便利。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和整个秘书处支持第2231（2015）号决议的执行工作。我也感谢奥洛夫·斯科格大使的通报和弗雷泽大使作为第2231（2015）号决议协调人所作的通报和工作。

伊朗自从拒绝通过2022年提交的协议恢复《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的机会以来，继续升级其核计划。过渡日现已过去，联合王国和欧洲联盟根据《全面行动计划》的解决争端机制，继续对伊朗实施与扩散有关的制裁。联合王国充分致力于利用一切外交手段阻止伊朗制造核武器。

国际原子能机构的报告指出，伊朗的浓缩铀库存是《全面行动计划》规定限额的22倍。伊朗制造和运营数千台被禁止的先进离心机，获得不可逆转的知识，而《全面行动计划》曾试图阻止这一点。伊朗继续生产高浓缩铀，而这并没有可信的民用理由，这令人质疑其核计划的和平性质。此外，伊朗正在发射能够运载核武器的导弹，并在试验卫星运载火箭，这是直接适用于中远程弹道导弹的技术。

伊朗的导弹计划仍然是核不扩散方面令人关切的重大问题。秘书长确认有证据表明，在该决议所规定的限制期间，伊朗未经安全理事会授权而研发并出口导弹。伊朗向伊拉克、也门和叙利亚的武装团体提供弹道导弹，将红海航运活动和该地区的联军人员作为攻击目标。正如迪卡洛副秘书长所说，联合王国提供了伊朗向俄罗斯提供无人机的证据。这些无人机随后被用来袭击乌克兰的平民。所有此类转让都违反了第2231（2015）号决议。

第2231（2015）号决议对伊朗弹道导弹活动的限制或许已经取消，但安理会必须继续依据该决议或任何其他决议，要求伊朗对其扩散活动承担责任。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我现在以本国代表的身份发言。

我也感谢迪卡洛副秘书长和斯科格大使的通报。

我们欢迎秘书长关于第2231 (2015) 号决议执行情况第16次报告 (S/2023/975) 以及联合委员会关于采购工作组各项决定执行情况的报告 (S/2023/963)。我们已经适当地注意到这两份报告。

马耳他重申, 我们致力于恢复和全面执行《联合全面行动计划》。我们坚信, 该协议以及第2231 (2015) 号决议予以认可, 一直是不扩散努力以及中东稳定的关键工具。

我们同意秘书长的看法, 即《全面行动计划》仍然是确保伊朗核计划具有完全和平性质的最佳选择。我们敦促各方避免采取进一步步骤, 不执行《全面行动计划》, 而应该重新履行根据该协议作出的承诺。

马耳他赞扬国际原子能机构 (原子能机构) 的工作, 该机构的核查和监测活动仍然不可或缺。原子能机构在其最近的报告中指出, “核查和监测受到严重影响”。由于伊朗决定拆除与《全面行动计划》有关的所有监视和监测设备, 并撤回对数名原子能机构视察员的指定, 原子能机构开展核查活动, 特别是在浓缩设施开展核查活动的能力进一步受到损害。

此外, 原子能机构估计, 截至2023年10月, 该国浓缩铀的总库存远远超过协议规定的限额。此事令人关切, 我们鼓励伊朗伊斯兰共和国与原子能机构之间进行更密切的合作和信息交流。

马耳他注意到, 有人对据称在所谓的过渡日之前违反第2231 (2015) 号决议附件B所载规定的行为表示关切。这些行为包括发射一枚使用弹道导弹技术的空间运载火箭, 据报道该火箭能够运载核武器, 以及转让无人飞行器, 据称这些行为发生在此类规定于10月18日到期之前。伊朗已经表明立场, 否认这些指控。我们鼓励有关各方通过对话和外交解决这些问题。

我们重申, 我们致力于确保各方采取步骤, 重新全面执行《全面行动计划》, 我们支持这方面的所有外交解决方案。

最后, 我呼吁安理会确保充分和有效执行第2231 (2015) 号决议。

奥庞-恩蒂里女士 (加纳) (以英语发言): 首先, 我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、奥洛夫·斯科格大使和瓦妮莎·弗雷泽大使的通报。

令人遗憾的是, 关于第2231 (2015) 号决议执行情况的报告继续呈现令人沮丧的趋势, 外交努力目前陷于停顿。尽管一再呼吁有关各方恢复对话和接触, 以恢复全面有效执行《联合全面行动计划》(《全面行动计划》) 和第2231 (2015) 号决议, 但进展仍然渺茫。

鉴于该地区目前的局势, 秘书处开展的核查活动所产生的最新事态发展令人关切。我们认为, 秘书处的调查结果值得认真关注和外交考虑。有关各方必须致力于对话和接触, 以处理这些关切, 营造有利于应对当前更广泛挑战的气氛。鉴于中东局势岌岌可危, 我们强调, 必须在充分尊重国际法、相互尊重、睦邻友好、合作与对话的基础上, 通过积极参与, 维护区域和平与安全。

加纳再次呼吁伊朗伊斯兰共和国和美国展示灵活性, 以全面恢复执行《全面行动计划》和第2231 (2015) 号决议。我们认为, 《全面行动计划》提供了处理伊朗核计划的最佳途径, 它在允许伊朗为和平目的利用核能、同时维护至关重要的不扩散原则两者间保持了平衡。

在我们结束安理会任期之际, 我们真诚呼吁各方履行其在《全面行动计划》下的承诺, 努力恢复该协议所载对等义务的微妙平衡。我们持续呼吁伊朗履行其所有承诺, 扭转与其义务不符的任何行动。恢复履约的核心是伊朗遵守其《全面保障监督协定》, 执行与国际原子能机构 (原子能机构) 达成的自愿透明措施。与此同时, 我们强调美国必须按照该计划所概述, 取消或放弃制裁。

此外, 对这一进程至关重要是重新考虑法国、德国和联合王国——欧洲三国——关于《全面行动计划》附件五第20段所规定的制裁减免的决定。团结一致, 这些措施将有助于不仅在主要利益攸关方之间, 而且在该区域其他地区促进稳定和信任。

展望未来,我们强调,重要的是必须制定一个切实可行的路线图,使主要利益攸关方恢复全面遵守《全面行动计划》和第2231(2015)号决议。这项工作将需要重建信任并协调努力,以促进对现有案文及其任务的共同理解。在这方面,我们重申支持原子能机构监测和核查伊朗核计划的努力,并强调原子能机构在恢复国际社会的信任和信心方面发挥的关键作用。

最后,我们强调全球核裁军和不扩散作为防止使用或威胁使用核武器的核心保障的重要性,并认为《全面行动计划》是核不扩散和裁军领域的一项重要多边成就。

在我们将火炬传递给安理会新成员时,我们强烈敦促所有各方运用坚定的外交、机智和耐心来恢复该协议。我们认识到及时就《全面行动计划》采取行动对于防止中东本已岌岌可危的局势升级至关重要,我们真诚希望,该协议将在不久的将来出现积极转变。

恩格耶马·恩东夫人(加蓬)(以法语发言):我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格通报第2231(2015)号决议的执行情况。我还要感谢马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽夫人作为调解人所发挥的作用。

秘书长关于第2231(2015)号决议行动计划执行情况的第十六次报告(S/2023/975)增强了我们的信念,即迄今为止,没有比《联合全面行动计划》更好的替代方案。尽管在充分和全面执行《行动计划》的道路上继续存在各种挑战,但《行动计划》仍然是减少与核发展相关的国际和平与安全所受威胁的首选框架。

在这方面,我想提出几点意见。

第一,各方必须做出让步。根据附件2下的承诺,伊朗必须撤销2019年以来采取的措施,美利坚合众国必须解除或放弃对伊朗共和国的制裁。从我国的角度看,这是恢复信心、回到2018年前状况的最佳途径。

第二,看来同样重要的是,必须恢复国际原子能机构的全部能力,使其能够执行核查和监测任务,这

意味着按照协议的规定,当然要在伊朗的充分合作下,重设监测和控制设备。

第三,我注意到伊朗表示愿意履行《全面行动计划》规定的义务,我敦促所有各方通过该协议规定的机制以及任何其他手段,包括双边和非正式渠道,保持谈判途径。各方必须在没有先决条件的情况下恢复对话。只有通过所有各方的坦诚合作,才能消除对违反附件B第4段所载承诺的怀疑。

第四,我们必须维护《全面行动计划》,将其作为中东和世界和平与安全的重要组成部分。同样至关重要,必须与该地区各级行为体合作,以缓解紧张局势。我国仍然相信,这一目标是对建立中东无核武器区目标的补充。

我重申,我国致力于实现《全面行动计划》的各项目标,这些目标完全符合根据《不扩散核武器条约》所作的承诺,加蓬依然坚定地恪守该条约。我敦促安全理事会更加努力地维护这一历史性协议的成就,以避免发生任何挫折,危害我们的集体安全。

最后,加蓬注意到,各签署方虽然立场对立,却仍然渴望看到该《计划》得以实施。这是一个积极的因素,我们应该在此基础上再接再厉,以便重新全面执行该协议。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和奥洛夫·斯科格大使所作的重要通报。我谨表示,莫桑比克赞赏马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽大使作为执行安全理事会第2231(2015)号决议的调解人所做的奉献和参与。我要感谢伊朗伊斯兰共和国常驻代表阁下和德意志联邦共和国代表出席会议。

我们遗憾地注意到,自2023年7月6日安理会关于这一议题的上次会议(见S/PV.9367)以来,在执行《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)方面没有取得任何实质性进展。秘书长关于安全理事会第2231(2015)号决议执行情况的第十六次报告清楚地阐述了这一情势:

“伊朗核问题的进展没有达到《联合全面行动计划》参与方和国际社会的期望。尽管一再呼吁有关各方恢复对话和接触,以恢复全面和有效执行《计划》和安全理事会第 2231 (2015) 号决议,但外交努力仍处于停滞状态”(S/2023/975, 第 1 段)。

在已然敏感和脆弱的国际环境中,这一情势对国际和平与安全构成又一项挑战。

值得提醒我们自己的是,《联合全面行动计划》是旨在确保伊朗核计划具有和平性质的旷日持久谈判进程的产物。我们认识到全面执行《全面行动计划》工作面临的挑战,呼吁各签署方再次致力于实现该计划非常崇高的目标,并确保各方全面、有效地执行该《计划》。为此,我们强调,必须重新采取建立信任措施,切实利用每一个外交渠道,开展建设性对话和接触,并采取能够确保合作与互利的做法,在这些努力中以联合国为核心。

维护和平和避免灾难性后果是我们集体努力的头等要务。这些都是联合国宗旨和原则的核心。我们认为,世界任何地方的核武器都对整个人类构成关乎存亡的威胁。在任何特定时间使用核武器的可能性,无论是有意还是意外、失算或误判,对全人类都将是灾难性的。正因为如此,国际社会正朝着禁止核武器和规定使用核武器为非法行为的方向发展。在这方面,包括我国莫桑比克在内的爱好和平的国家旗帜鲜明地主张彻底消除核武器,维护《联合国宪章》规定的全面彻底裁军原则。

志野夫人(日本)(以英语发言): 我感谢迪卡洛副秘书长、瓦妮莎·弗雷泽大使和奥洛夫·斯科格大使内容翔实的通报。

自我们六个月前在安理厅讨论伊朗核问题(见 S/PV.9367)以来,令人遗憾的是,重振《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的谈判仍然停滞不前。日本重申,我国坚定不移地支持《全面行动计划》,这对于加强国际不扩散制度和促进中东和平与稳定十

分重要。相关各方必须迅速重返协议,充分履行各自的承诺。

日本深感不安的是,伊朗的核活动增多,包括高浓缩铀库存持续增加,超过《全面行动计划》规定的限度。国际原子能机构(原子能机构)的保障监督措施是确保全球核不扩散的根本手段。只有原子能机构才能保证伊朗的核计划纯属和平性质。在这方面,日本作出了一系列高级别外交努力,呼吁伊朗采取建设性措施,包括不再拖延地全面和无条件执行伊朗和原子能机构的联合声明。《全面行动计划》的恢复将需要主要利益攸关方之间真诚的建立信任措施。外交是解决这一问题的唯一途径,日本鼓励各方再次致力于解决悬而未决的问题。

关于扩散问题,中东局势高度紧张,特别是由于加沙持续不断的冲突。日本严重关切冲突可能蔓延到整个地区。因此,伊朗必须避免任何破坏稳定的行动,包括可能向国家和非国家行为体转让导弹、无人驾驶飞行器以及其他相关军事技术。日本将继续监测局势,并与国际社会合作采取适当行动,防止弹道导弹相关物项、材料、设备、货物和技术的非法供应、销售或转让,因为这可能严重破坏该地区的和平与安全。

即使在这样一个充满挑战的时期,也必须继续进行必要的对话,同时培育互信。日本与伊朗保持着长期的关系。在过去三个月里,日本首相岸田文雄与莱希总统进行了面对面的首脑会议和电话交谈,其间首相直接转达了我们的关切,并就包括《全面行动计划》执行情况 and 该地区冲突在内的各种问题坦诚交换了意见。同样,我们两国外长也在多个场合积极接触。此外,我们最近就裁军和不扩散问题举行了日本和伊朗的高级别对话。日本将继续尽最大努力弥合有关各方之间的分歧,以解决区域不扩散问题。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言): 我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报,并感谢马耳他作为执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人所做的工作。我也感谢欧洲联盟代表团团长的通报。

同往常一样，我们认真阅读了秘书长关于今天我们所审议问题的最新报告（S/2023/975）。该报告描绘了该问题黯淡的走向。附件A以及附件B的关键部分现已失去大部分或全部效力。这使我们进一步远离第2231（2015）号决议的目标，而该决议曾是安理会一个具有里程碑意义的成就。自2018年以来，巴西一直关注《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的执行情况。我们对美国当年决定退出该协议感到遗憾，正如我们对伊朗针对该决定采取的行动感到遗憾一样，这些行动逐渐破坏了《行动计划》的文字和精神。尽管一再呼吁重建信任，但自2022年8月以来，我们看到的是各方反复采取边缘政策，这使我们离实现恢复《全面行动计划》的目标越来越远。主要官员最近的公开声明表明，这种情况根本不在考虑之列。在没有任何可用替代方案的情况下，这令人深感关切。

这些事态发展毫无疑问地表明，第2231（2015）号决议正处于十字路口。接受伊朗核问题没有多边外交解决的前景对于该地区和更广泛的全球防扩散努力来说，都是一种听天由命的危险做法。更好的选择是确实存在的。然而，这需要越来越稀缺的品质：妥协的能力和不让追求完美成为成功的敌人的意愿。需要在《全面行动计划》和第2231（2015）号决议所取得成功的基础上建立一个新的框架。

虽然我们将无法在我们的安理会任期内看到这样一个框架，但请允许我谈谈任何新框架可能包含的几个要素。

第一，新协议应从一开始就包括一个得到安理会决议支持的多边组成部分。

第二，任何新的框架都必须有区域内外更广泛利益攸关方的参与。最初的《全面行动计划》的有限组成导致其更容易被逆转，并为边缘政策打开了大门。

第三，该框架需要就其关键方面提出明确的措辞，以避免在其执行中出现概念上的分歧，正如我们在第2231（2015）号决议关于导弹相关活动的处理意见方面所看到的那样。

最后，或许也是最具挑战性的一点是，利益攸关方必须能够确定优先事项，并愿意为这些优先事项接受真正的妥协。没有任何一项单一的协议能解决该地区所有的地缘政治问题。新协议可能需要比《全面行动计划》更广泛。然而，它绝不能试图做得太多。将重点放在诸如核不扩散和运载系统等关键领域，可能比一项广泛的但较难执行的有关常规军事资产的任务更容易实现。

所有这一切都不会轻而易举。然而，《全面行动计划》的成功，即使是暂时的，也表明有关裁军和不扩散的多边外交协议仍有可能达成。然而，更新后的框架将更加合理、持久和有效。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我要深切感谢迪卡洛副秘书长和斯科格大使今天通报了《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的最新事态发展。我还要感谢弗雷泽大使作为执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人所发挥的作用。

阿拉伯联合酋长国认为，仍然有机会就这个事关国际和平与安全的紧迫问题开展建设性外交。我们迄今在《全面行动计划》上看到的僵局不必成为外交接触的结束。尽管如此，我们不能忽视伊朗在过去四年里采取的日益升级的步骤。协调一致的行动最终不仅导致伊朗完全停止履行根据《全面行动计划》作出的与核有关的承诺，而且其活动还进一步升级到任何和平核计划都难以自圆其说的程度和范围。具体而言，伊朗决定阻止国际原子能机构（原子能机构）开展必要的核查和监测活动，还拆除了所有与《全面行动计划》有关的监视设备，并拒绝提供记录，这严重破坏了对情况的连续了解。此外，伊朗决定撤销对大量有经验的原子能机构视察员的指派，这妨碍了该机构有效核查该国核计划的能力。

总而言之，伊朗的行为令人质疑其说法的真实性，并增加了国际社会对其行动的怀疑。要持续保证伊朗核计划纯属和平性质，就必须为原子能机构提供对相关场所和任何监测记录的充分准入，以履行其重要任

务。伊朗还必须避免采取升级步骤，并与原子能机构充分合作，包括对原子能机构关于保障监督的未决问题作出相关答复。阿拉伯联合酋长国重申对原子能机构及其工作人员的充分支持和信任。

在包括导弹和无人机在内的先进武器继续向非国家行为体扩散的情况下，区域安全岌岌可危。我们对秘书长最新报告 (S/2023/975) 的结论感到不安，该报告表明，胡塞民兵仍然是此类武器的受益者。证据很明确。对2022年11月Al-Dhabba袭击中使用的巡航导弹碎片的检查显示，这些碎片与先前原产伊朗的巡航导弹一致。所缴获导弹的设计与2019年至2022年期间在阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯和也门的袭击中使用的导弹类似。在区域努力侧重于缓和局势与解决冲突之际，这些结论进一步加深了不稳定。要重建信任和实现集体和平与安全，就必须采取切实步骤，制止武器向非国家行为体扩散。

由于我们在安全理事会的任期即将结束，我要在本会议厅重申，我们相信，缓和局势、对话和外交仍然是处理伊朗核计划方面关切的唯一途径。我们呼吁伊朗不遗余力地建立对其核计划的信任，充分保证其纯属和平性质。

主席 (以西班牙语发言)：我现在以厄瓜多尔代表的身份发言。

我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生的通报。我也感谢马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽大使介绍的情况以及她作为安全理事会执行第2231 (2015) 号决议协调人所做的工作。

正如秘书长在其最新报告 (S/2023/975) 中指出的那样，尽管目前存在各种挑战，但《联合全面行动计划》(《全面行动计划》) 仍然是解决伊朗核问题的最佳政治和外交选择。同样，我们关切地注意到秘书长报告中的内容，我们重申，任何无人驾驶飞行器或其他类型武器的转让均违反《全面行动计划》。

我们对安全理事会2015年7月第2231 (2015) 号决议认可的《全面行动计划》规定以外的单方面行动

造成的协议执行情况感到遗憾。我们承认那些寻求使《全面行动计划》继续有效的人所作的努力。为此，厄瓜多尔再次呼吁进行对话，全面恢复该机制，并鼓励各方恢复努力，解决悬而未决的问题。

在这方面，厄瓜多尔支持国际原子能机构 (原子能机构) 的作用以及合作、核查和监控工作——这些行动对《全面行动计划》的有效性至关重要。正如总干事在其报告中提到的那样，原子能机构的核查和监测工作受到阻碍，使之无法对伊朗伊斯兰共和国核计划的和平性质提供保证。因此，我们敦促伊朗伊斯兰共和国承诺全面履行第2231 (2015) 号决议以及《全面行动计划》规定的义务，并恢复与原子能机构的充分、有效合作，这是恢复所有行为体的信任的基本要求。

最后，我要表示，对厄瓜多尔来说，所有国家的持久和平与安全都建立在对话与合作的基础之上。因此，我们再次呼吁《全面行动计划》所有有关各方加倍努力，以确保外交占上风，并在寻求谈判解决办法方面取得进展。

我恢复履行安理会主席的职责。

我现在请德国代表发言。

扎内森先生 (德国) (以英语发言)：请允许我向迪卡洛副秘书长、作为安全理事会执行第2231 (2015) 号决议协调人的弗雷泽大使以及作为《联合全面行动计划》联合委员会协调员的斯科格大使表示诚挚的感谢。我要感谢他们三人今天所作的通报。

正如迪卡洛副秘书长在发言开始时所说，第2231 (2015) 号决议和相关的《联合全面行动计划》在2015年被正确地誉为在解决伊朗核计划争端方面取得的历史性突破。《全面行动计划》如获全面执行，将为解决国际社会对伊朗核计划和平性质的关切提供一条明确的道路，还将导致全面解除制裁，并对区域和国际和平作出积极贡献。我们同意秘书长的看法，认为《全面行动计划》仍然是前进的最佳途径。

然而,令人遗憾的是,八年后,我们再次聚集在安理会会议厅,不仅讨论伊朗不断升级的核活动,而且讨论其不断发展的导弹和不断扩散的武器——所有这三项都严重背离了该决议的精神。国际原子能机构(原子能机构)总干事最近的报告清楚地概述了伊朗违反《全面行动计划》的程度。我只想引用一个惊人的统计数字来强调这一令人震惊的局势:伊朗现在拥有的浓缩铀库存超过了《全面行动计划》商定的限额的22倍以上。

对我们来说,伊朗的行动引发了严重的问题和关切,并对国际和平与安全产生了直接影响。请允许我只强调其中的三个。

首先,如果伊朗的核计划确属民用,为什么伊朗要浓缩这么多的铀,而且现在浓缩丰度高达60%?如果进一步处理这一数量的高浓铀,将在很大程度上足以制造三枚核武器。

其次,如果正如伊朗所坚持的那样,伊朗的计划确实是完全用于和平目的,那么伊朗为什么要阻挠与原子能机构的合作——原子能机构不仅是最合适的组织,而且具有专门授权确认伊朗声称的其计划的和平性质?

第三,如果伊朗声称它是本着诚意行事,那么为什么伊朗要向俄罗斯运送数百架“见证者”无人驾驶飞行器,故意支持俄罗斯侵略乌克兰的战争,再次违反第2231(2015)号决议?

我要非常明确地指出一点,并在此再次重申:尽管伊朗持续违反规定,尽管伊朗的行动造成了不信任,但德国仍将继续全力致力于寻求通过外交途径解决伊朗核危机。作为重建信任和重新开辟外交解决途径的紧急步骤,我们呼吁伊朗停止其武器扩散,包括向非国家行为体扩散,这种扩散不仅危及地区,而且危及整个国际社会。我们还要求伊朗听从原子能机构总干事的多次呼吁,履行其承诺以及《全面保障监督协定》规定的法律义务,并不再拖延地与原子能机构开展必要的合作。

主席(以西班牙语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士再次重申秘书长长期以来的坚定观点和立场,即《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)仍然是现有的最佳选择。我还感谢马耳他作为安全理事会执行第2231(2015)号决议协调人所作的努力。我们注意到欧洲联盟(欧盟)代表的发言。

自安理会上次通报(见S/PV.9367)以来,伊朗伊斯兰共和国一直致力于重启《全面行动计划》。我们与德国、法国和联合王国(欧洲三国)以及欧盟进行了实质性谈判,包括在大会高级别会议期间进行谈判。

然而,尽管我们有诚意并作出了努力,但其他各方迄今尚未采取任何具体步骤。美国和欧洲三国/欧盟都没有诚意或决心结束持续严重不履行《全面行动计划》和第2231(2015)号决议规定的义务的情况。像往常一样,今天他们试图转移话题,切换受害者和施害者,发动造谣运动,故意忽视造成《全面行动计划》目前情况的根本原因,玩一场破坏性的指责游戏,但没有成功。值得指出的是,退出《全面行动计划》的一方是美国,而不是伊朗。

自美国退出以及欧洲三国/欧盟无法说服美国重返协议并履行其义务以来,伊朗在整整一年期间采取的仅是若干合法的补救措施。我们的目标非常明确:恢复《全面行动计划》规定的互惠承诺和利益之间的微妙平衡。这是不可避免的,因为该协议的基础是伊朗作出与核有关的承诺,以换取全面解除联合国、欧盟和美国的所有制裁,以及促进与伊朗的正常经济和贸易关系,正如《全面行动计划》和第2231(2015)号决议详细解释的那样。

更重要的是,伊朗的补救措施得到《全面行动计划》第26和36段的授权,根据这两段的规定,在“再度采用或再度实施制裁”的情况下,伊朗有权“全部或部分停止履行”它的承诺。尽管如此,与美国非法行动的不可逆转后果不同,我们的所有措施都可以在

所有制裁以可核查的方式解除后立即逆转。因此,《全面行动计划》目前状况的责任完全在于美国,然后在于欧洲三国/欧盟,因为它们多次严重不履行《全面行动计划》规定的义务,并持续系统性地严重违反第2231(2015)号决议规定的明确法律义务。此外,维也纳会谈陷入僵局也只是因为美国和欧洲三国受国内政治考量驱动,缺乏政治意愿。

同时,美国继续公开、明确和咄咄逼人地迫使其他会员国要么违反第2231(2015)号决议,要么面临惩罚。值得注意的是,美国本身也是这项获得一致通过的具有约束力的决议的共同执笔者之一,并对这项决议投了赞成票。鉴于按照《联合国宪章》第二十五条所有会员国都有明确的法律义务接受并执行安全理事会决定,安理会一个常任理事国的这种非法、胁迫和厚颜无耻的行为是极不负责任和前所未有的。同样,美国继续蔑视2018年10月3日国际法院一致发布的命令,其中包括消除阻碍与伊朗进行人道主义贸易的因素的义务。这是美国又一次违反国际法。

我谨提请注意伊朗在其与国际原子能机构(原子能机构)的《全面保障监督协定》中所作承诺与其在《全面行动计划》中所作承诺之间的明显差异——在《全面行动计划》中所作的承诺是对等性和自愿性的。伊朗一贯遵守《保障监督协定》所规定的义务,并给予充分合作,以使原子能机构能够在伊朗切实开展核查活动。迄今为止,伊朗和平核计划一直受到原子能机构最强有力监测和核查程序的严格审查。

关于伊朗浓缩铀的丰度,我必须强调,在强调有关核裁军和不扩散的约束性义务的同时,伊朗像《不扩散核武器条约》所有其他缔约国一样,拥有为和平目的进行铀浓缩——无论浓缩丰度如何——的固有权利。伊朗致力于履行其国际义务,决心行使这一权利。尽管如此,伊朗迄今从未进行过丰度超过60%的铀浓缩。

在第2231(2015)号决议规定的武器相关限制和旅行禁令于2020年10月18日终止后,幸运的是,对弹道导弹相关活动和进出伊朗的转让的所有限制以及

对第2231(2015)号决议所列个人和实体的资产冻结也于2023年10月18日自动终止。因此,秘书处从安理会网站上删除了受制于这种措施的84个个人和实体的名单,并正式提请所有会员国注意这一情况以及其他限制性措施的终止。因此,所有会员国都必须严格遵守并履行这项要求。任何与此相反的行动,无论其借口或名称如何,都将违反第2231(2015)号决议概述的义务。因此,各会员国应避免采取这种行动。

第2231(2015)号决议与区域问题无关。任何旨在建立这种关联的努力都是滥用程序。因此,在乌克兰冲突中使用无人驾驶飞行器与第2231(2015)号决议之间建立不实关联的企图具有误导性,毫无根据。伊朗有关乌克兰冲突的立场是明确和一贯的。我们区域和平与安全所面临的主要、长期威胁众所周知。通过造谣中伤、大肆诽谤或无端指控他人来掩盖这一威胁的企图是徒劳的,也是毫无根据的。与一些毫无根据的说法相反,伊朗一贯表明,我们致力于促进本地区和平与安全。没有任何个人、团体或国家是奉伊朗之命行事。因此,我们对本地区任何人的行为都不负有责任。

然而,美国对其在我们区域的所有长达数十年的侵略和其他犯罪以及非法措施负有全部责任。此外,它对以色列政权的所有罪行负有责任,因为若无美国的同意、命令以及全面的政治、财政和军事支持,若无与美国的协作,以色列政权就不可能在加沙犯下任何如此野蛮的罪行。此外,美国阻挠安理会致力于履行其依照《宪章》所承担的义务,来制止以色列针对加沙人民的战争机器。一个明显的例子是,尽管国际社会发出全球呼吁,但美国仍在本会议厅行使否决权,阻止在加沙实行停火。

我2023年12月15日的信载有我们对秘书处关于第2231(2015)号决议的第十六次报告(S/2023/975)的详细评论,但我要强调我们的主要意见。该报告提到一些具体访问及其所谓的调查结果。这一活动未经授权,属于非法,明显违反秘书处的指定任务授权。正如安理会主席在S/2016/44号说明第6段中明确概述的那样,这项任务授权严格限于行政支助。此外,

虽然秘书处2231小组没有所要求的技术专长,但一些行政工作人员仍对一个高度技术性的问题进行了这种未经授权的调查。这颇具讽刺意味。秘书处这种不专业、不合法和受政治影响的行为同第2231 (2015) 号决议和第44号主席说明背道而驰,而且更重要的是,这种行为违反秘书处依照《联合国宪章》第一百条所承担的明确义务。我还必须重申我们的一贯立场,即早在某些与弹道导弹相关的限制性措施于10月18日终

止之前,伊朗的空间计划和导弹计划就已经不属于第2231 (2015) 号决议的职权范围了。

最后,伊朗伊斯兰共和国随时准备恢复充分履行其在《全面行动计划》中所作的承诺,条件是《全面行动计划》得到重振,而且美国和其他各方同意及时、有效、充分和忠实履行《全面行动计划》和第2231 (2015) 号决议规定的所有义务。这确实要求它们展现真正的政治意愿。

下午5时散会。