



安全理事会

Distr.: General
14 December 2023
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第二十八次季度报告，所述期间为 2023 年 9 月 20 日至 12 月 7 日。¹

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案及公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，并充分遵守其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤，因为定居点活动仍在继续。

3. 10 月 17 日，建设和住房部重新发布了在被占领的东耶路撒冷建造约 190 个住房单元的两项招标，此前曾取消 2022 年 12 月和 2023 年 3 月公布的相同住房单元的招标。

4. 11 月 29 日，耶路撒冷地区规划委员会提出了一项计划，在拉马特雷切尔集体农场和乌姆图巴巴巴勒斯坦居民区附近的下渡槽工地处建造 1 470 多个住房单元。计划中的单元中约有一半打算在被占领的东耶路撒冷绿线两侧建造。

5. 在本报告所述期间，在被占领的西岸至少设立了四个非法前沿定居点，另外至少还有一个本已疏散的前沿定居点再次重建。

¹ 上一次报告是在安全理事会会议上口头提出的(见 S/PV.9425)。



6. 在整个报告所述期间，拆除和抢占巴勒斯坦人拥有的建筑的行为在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸继续发生。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆毁、没收或强迫人们拆除了 130 座建筑，这比上一个报告所述期间减少了 45%。拆除这些建筑导致包括 168 名儿童在内的 325 人流离失所，另有 5 800 多人受到影响。11 月 3 日在耶路撒冷 Hizma 镇，一次就有 11 座建筑物被拆毁。

7. 在东耶路撒冷，共有 28 座建筑物在收到拆除令后被业主拆除，以避免支付以色列巨额拆除费。

8. 在本报告所述期间，巴勒斯坦人流离失所的情况增加，特别是自 10 月 7 日以来：至少有 15 个游牧社区的 143 个巴勒斯坦家庭，包括 388 名儿童在内的 1 014 人流离失所。这些家庭提到定居者的暴力行为和进出限制。这与 2023 年前 9 个月的月平均值相比增加了 27%。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

9. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，呼吁在这方面追究责任，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

10. 在本报告所述期间，以色列与哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体之间发生了前所未有的持续敌对行动，同时西岸的暴力事件激增。这是这场冲突有史以来对以色列人和巴勒斯坦人最为致命的时期。根据巴勒斯坦方面包括加沙卫生部的消息来源称，9 月 20 日至 12 月 7 日，在整个巴勒斯坦被占领土和以色列，至少有 18 448 名巴勒斯坦人被杀，其中包括 4 886 名妇女和 7 180 名儿童，另有至少 50 167 名巴勒斯坦人受伤。在同一期间，根据以色列和联合国的消息来源，在以色列和被占领的西岸，至少有 1 349 名以色列人和外国国民，包括至少 33 名儿童、284 名妇女和 412 名安全部队成员被打死，另有 6 241 人受伤。

11. 10 月 7 日上午，在犹太节日妥拉节期间，哈马斯等巴勒斯坦武装团体对以色列发动了大规模武装袭击。这些袭击中发生了许多恐怖行为，约 3 000 名来自加沙的哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子从海陆空渗透到以色列南部加沙周边大约 20 个社区和军事设施，与此同时，还向包括特拉维夫和耶路撒冷在内的以色列人口中心发射了数千枚火箭弹。

12. 据以色列消息来源称，在这次堪称以色列历史上死亡人数最多的单次武装袭击中，哈马斯和其他巴勒斯坦好战团体杀害了 1 250 多名以色列人和外国国民，其中包括至少 281 名妇女、33 名儿童和 321 名以色列安全部队人员。遇难者中有 364 人是在参加 Re'im 集体农场附近的音乐节。据以色列官方消息，另有数十人失踪，或尸体身份不明，6 200 名以色列人和外国国民受伤。记录的袭击以色列医疗设施和人员的事件有 33 起。包括视频和其他证据在内的各种报告和记叙

揭示了可怕的极端暴力行为，包括强奸、酷刑、肢解以及尸体被烧得面目全非，数百人在家中和汽车中被近距离射杀，父母和子女眼睁睁看着彼此遇害。

13. 此外，约 250 人被绑架并带到加沙，其中包括以色列人和外国国民，以及约 65 名妇女和 34 名儿童。10 月 20 日和 23 日，哈马斯释放了四名女人质，据其所称是出于人道主义和健康原因。10 月 29 日，以色列国防军救出 1 名以色列士兵，并报告说，随后在地面行动中找到 3 具人质尸体，并证实有 22 名人质在关押中死亡。自 11 月 24 日开始，作为以色列和哈马斯在埃及、卡塔尔和美利坚合众国促成下达成的安排的一部分，哈马斯在为期 7 天的人道主义暂停期间释放了 78 名人质——42 名妇女、33 名儿童和 3 名男子。与此同时，以色列监狱释放了 240 名巴勒斯坦囚犯和被羁押者。此外，另有 8 名以色列人和 24 名外国人质获释。

14. 在袭击发生当天，以色列安全内阁宣布进入战争状态，据社交媒体上的一篇帖子称，其目的是“摧毁哈马斯和伊斯兰圣战组织的军事和治理能力”。同一天，以色列军队开始大规模轰炸他们所说的哈马斯在加沙各地的据点。

15. 以色列安全部队与巴勒斯坦武装团体之间的激烈战斗在以色列境内一直持续到 10 月 10 日，以色列军方才宣布重新控制了以色列社区和周边围栏。超过 130 000 名以色列人从该地区流离失所。

16. 加沙的巴勒斯坦武装团体继续对以色列平民居住中心发动无差别的火箭袭击，包括从加沙人口稠密的居民区发动火箭袭击，袭击范围北至海法以北，东至耶路撒冷，南至埃拉特。据以色列消息来源称，自 10 月 7 日以来，巴方共发射了 11 500 多枚火箭，其中 1 500 多枚落在加沙境内，造成至少 19 名以色列人死亡，数百人受伤，223 座住宅楼和 47 座其他民用及工业建筑受损，包括阿什凯隆的 Barzilai 医院。以色列国防军报告有 91 名以色列士兵在加沙丧生。

17. 除了 11 月 24 日至 30 日为期 7 天的人道主义暂停外，以色列在加沙地带的密集的空中、海上和随后的地面行动一直持续到编写本报告之时。据以色列国防军称，以色列打击了 22 000 多个目标。这造成了大规模的破坏和人员伤亡。据加沙卫生部报告，截至 12 月 7 日，估计有 17 177 名巴勒斯坦人被打死，其中包括 4 885 名妇女和 7 112 名儿童，以及 81 名记者和 286 名医务工作者及急救人员。遇难者中有 131 名联合国人员，这是联合国成立至今在任何冲突中遇难人数最多的一次。据报有 46 000 多名巴勒斯坦人受伤。此外，还有更多人失踪，据推测其中许多人被埋在废墟下，包括妇女儿童，因为空袭不断、设备缺乏以及其他挑战阻碍了救援工作。

18. 到目前为止，据报有 339 个教育设施、26 家医院、56 个保健设施、88 座清真寺和 3 座教堂，以及 88 个联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)收容所遭到攻击，使加沙大片地区完全被夷为平地，特别是在北部。有时以色列军方声称民用场地是被用作了军事目的。

19. 10 月 31 日，以色列国防军摧毁了贾巴利亚难民营内由 20 栋住宅楼组成的一整个居民区，这是加沙人口最稠密的地区。以色列国防军在一份声明中表示，其针对并杀死了负责加沙北部军事行动的哈马斯中贾巴利亚营指挥官，袭击后，

建筑物下的哈马斯基础设施坍塌。在随后几天里，以色列地面部队进一步挺进加沙，主要是在加沙北部和中部，但也在南部的汗尤尼斯。以色列部队与巴勒斯坦武装团体之间的战斗在加沙北部升级。到 11 月 10 日，以色列部队已进入加沙城，随后在加沙中部发生地面战斗，并从海上进行炮击。11 月 14 日，以色列国防部长约亚夫·加兰特表示以色列在地面上有效控制了加沙北部，并重申行动将持续数月，并将扩大到南部。

20. 在人道主义暂停之后，以色列与哈马斯之间的敌对行动于 12 月 1 日复燃，哈马斯向以色列发射火箭，以色列则重新开始在整个加沙的空中和地面行动。以色列国防军在北部的地面行动集中在加沙市的贾巴利亚和舒贾伊耶，部队向加沙第二大城市也即南部的汗尤尼斯推进，导致了更多的人员伤亡、流离失所和广泛的破坏。12 月 2 日和 3 日，以色列国防军宣布，它在加沙北部的舒贾伊耶和沙提难民营袭击并打死了两名哈马斯战地指挥官。在暂停后的一周内，哈马斯向以色列南部和中部地区，包括特拉维夫和阿什凯隆，发射了数百枚火箭。

21. 自 10 月 7 日以来，加沙的医疗保健设施据报一再遭到袭击，造成保健工作者、病人和在这些地点避难的境内流离失所者死亡。10 月 17 日，加沙北部的阿赫利阿拉伯医院遭到袭击，造成数百人死亡，这一事件受到广泛谴责，引起高度争议。哈马斯指责以色列发动了袭击，而以色列当局则指出，当时好战分子从医院附近发射了火箭，他们认为是这些火箭击中了医院。11 月 4 日，以色列的一次袭击击中了希法医院外的一个救护车队，据报至少打死 15 人，并且有 60 人在随后的袭击中受伤。以色列部队证实，他们袭击了一辆救护车，声称这辆救护车正被哈马斯使用。从 11 月 9 日起，对加沙市和加沙北部的医院及其周围地区的袭击更加激烈。11 月 15 日至 21 日，希法医院和其他医院，包括加沙北部的奥达医院和印度尼西亚医院以及加沙市的阿赫利阿拉伯医院遭到袭击，以色列还在一些医院内和周围开展了地面行动。以色列国防军多次表示，这些医院被哈马斯用于军事目的。

22. 与此同时，在本报告所述期间，特别是自 10 月 7 日以来，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力事件增加，导致一个报告期内巴勒斯坦人死亡人数达到前所未有的水平，因为以色列当局实施了广泛的行动限制，并开展了大规模的行动和逮捕。据记录，包括武装团体在内的巴勒斯坦人与以色列安全部队和定居者之间每天发生大量冲突和交火，巴勒斯坦人对以色列人发动袭击，定居者实施大量暴力和恐吓。

23. 在被占领的西岸，共有 257 名巴勒斯坦人，包括 1 名妇女和 67 名儿童，在搜查和逮捕行动、示威、冲突、空袭和其他事件中被以色列安全部队打死。共有 4 167 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 61 名妇女和 348 名儿童。在这些人中，有 2 357 人因吸入催泪瓦斯而受伤，1 111 人被实弹打伤。此外，在以色列定居者或其他平民发动的袭击中，有 8 名巴勒斯坦人包括 1 名儿童被打死，98 人受伤，其中包括 11 名妇女和 6 名儿童。

24. 在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸和以色列，7 名以色列人，包括 3 名安全部队人员和 3 名妇女，在巴勒斯坦人的袭击、交火和冲突以及投掷石块和燃烧

弹等事件中被打死，另有 41 名以色列人，包括 2 名妇女、1 名儿童和 29 名安全部队人员受伤。一名以色列人在巴勒斯坦人的袭击中被友军误击打死。

25. 本期间以色列在整个被占领的西岸行动的次数和强度显著增加，包括以色列安全部队与巴勒斯坦人之间激烈交火。在许多情况下，这些交火升级，包括武装巴勒斯坦人使用简易爆炸装置，以色列也六次进行空袭。70%以上的巴勒斯坦人死亡是在这些行动中发生的。自 10 月 7 日以来，以色列安全部队开展了 1 700 多次行动，逮捕了 3 500 多名巴勒斯坦人，其中至少有 145 名儿童。

26. 10 月 19 日和 20 日，以色列安全部队在图勒凯尔姆的努尔沙姆斯难民营开展大规模行动，巴勒斯坦武装人员与以色列安全部队激烈交火。一枚简易爆炸装置炸死一名以色列安全部队成员，另有 10 名成员受伤；以色列安全部队以无人机进行反击。15 名巴勒斯坦人(其中一些是武装人员)，包括 6 名儿童，在行动和武装交火中被打死，这是自第二次起义以来西岸单次行动中死亡人数最多的一次。11 月 9 日，以色列安全部队在杰宁难民营部署了狙击手、军用吉普车和推土机。在与巴勒斯坦人的冲突中，以色列安全部队对难民营各处进行了至少四次空袭；包括几名儿童在内的 14 名巴勒斯坦人被打死，阿克萨烈士旅声称其中 5 人是其成员。11 月 13 日和 14 日，在努尔沙姆斯难民营，再有 7 名巴勒斯坦人被打死，其中 4 人被实弹打死，3 人死于以色列空袭；据初步报告，被枪杀的四名男子是旁观者。11 月 25 日，以色列安全部队在杰宁难民营开展了长达 10 个小时的行动，其间发生武装冲突和空袭，又有 5 名巴勒斯坦人被打死，其中有 3 名儿童。12 月 3 日，以色列安全部队在盖勒吉利耶市的一次行动中开枪击中一名巴勒斯坦人(据报是旁观者)的背部并将其打死，随后发生交火。

27. 11 月 6 日，在图勒凯尔姆的一次秘密行动中，以色列安全部队打死了 4 名巴勒斯坦人，他们说这些人是哈马斯小组成员。11 月 18 日，在以色列的一次行动中，5 名巴勒斯坦人被打死，其中包括一名 14 岁的男童，这次行动包括武装冲突和对纳布卢斯巴拉塔难民营法塔赫总部的空袭。法塔赫军事派别阿克萨烈士旅在其社交媒体上对所有五人表示哀悼。以色列当局表示，以色列国防军的飞机“击中了恐怖分子的一个藏身处，这些恐怖分子参与策划了即将对以色列平民和军事目标发动的恐怖袭击”。

28. 在整个被占领的西岸，特别是在 10 月 7 日之后，发生了声援加沙巴勒斯坦人的广泛示威。48 名巴勒斯坦人在示威引发的冲突中被以色列安全部队打死，其中，10 月 9 日在希伯伦北部阿洛布难民营入口处发生的冲突中，一名 20 岁的巴勒斯坦人被枪杀；10 月 13 日，在纳布卢斯以东 Bayt Furik 的游行后，一名 14 岁的男童被打死。10 月 17 日和 18 日，在抗议轰炸加沙阿赫利阿拉伯医院期间，巴勒斯坦安全部队打死了两名巴勒斯坦人，这分别是在拉马拉和图巴斯发生的。10 月 17 日，在杰宁，一名 9 岁女童在示威期间被打死，当时巴勒斯坦武装人员与巴勒斯坦安全部队在驱散示威者时发生交火。

29. 巴勒斯坦人在袭击或据称的袭击中打死了 6 名以色列人，包括 2 名安全人员，这些袭击造成 18 名巴勒斯坦人死亡。11 月 2 日，在哈马斯声称的一次袭击中，一名休班的以色列预备役军人在西岸北部的一次过路车辆射击中丧生。在

另外两起单独的事件中，哈马斯声称对针对以色列人的致命枪击事件负责。11月16日，3名巴勒斯坦枪手向伯利恒附近的一个检查站开火，打死1名以色列安全部队成员，打伤至少3人；三名袭击者被以色列安全部队打死。11月30日，两名巴勒斯坦人在一个公共汽车站开枪打死三名以色列人，其中包括两名妇女；袭击者被一名以色列武装平民打死，而该平民随后被一名以色列国防军成员误认并打死。

30. 在本报告所述期间，在被占领西岸，包括东耶路撒冷，与定居者有关的暴力行为在年度橄榄采收和10月7日哈马斯在以色列南部发动袭击的背景下显著加剧，平均每天发生5起事件，在10月7日之后的一周内达到高峰，增加了一倍多。自10月初采收季开始以来，1名巴勒斯坦采摘者受伤，1 600多棵橄榄树被损坏或收成被盗。

31. 八名巴勒斯坦人在定居者的袭击中丧生。10月11日，蒙面的以色列定居者(其中一些人携带武器)袭击了纳布卢斯以南的库斯拉镇。在随后巴勒斯坦人与以色列安全部队陪同的以色列定居者之间的对抗中，三名巴勒斯坦人(其中一人17岁)被定居者开枪打死，一人被以色列安全部队打死。第二天，定居者向送葬队伍中的送葬者开枪，又打死两名巴勒斯坦人。10月24日，在拉马拉省Ras Karkar附近，一名定居者向驾车的巴勒斯坦人开枪，造成一人死亡，两人受伤。10月28日，四名定居者(其中一人携带武器)在纳布卢斯南部Sawiyah向正在采收橄榄的一个20人巴勒斯坦家庭投掷石块并开枪，打死一名巴勒斯坦男子。在本报告所述期间，以色列国防部长批准对4名涉嫌在此期间袭击巴勒斯坦人的定居者进行行政拘留。

32. 在西岸的多个地区，以色列定居者袭击和挑衅巴勒斯坦社区的事件增加，导致大量巴勒斯坦人离开家园，迁往别处。10月12日，纳布卢斯的Shihda wa Hamlan游牧社区有51人流离失所，因为据报之前武装定居者用枪威胁他们，警告他们将被杀死。10月23日，伯利恒东南一个游牧社区的65名成员因多次受到定居者的袭击而搬迁到附近的Tuqu‘村。希伯伦周边Al-Ganoub和Khirbat Zanutah整个社区因其所称的定居者暴力、恐吓和威胁而搬迁，Yatta附近的一个家庭被武装定居者命令在其房屋上升起以色列国旗。

33. 在10月7日袭击事件发生后，以色列国家安全部、以色列警察和以色列国防军发起了一场运动，在以色列各地城镇以及包括东耶路撒冷在内的西岸定居点建立、加强和武装数百个社区快速反应小组。据报告，这些小组将与以色列警察或军队合作并在其监督下开展工作，对袭击和安全威胁作出初步反应。由于这场运动，以色列安全部队向这些地点的志愿人员分发了数以千计的枪支，包括步枪。

四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

34. 安全理事会第2334(2016)号决议呼吁双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往的协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也

不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。令人遗憾的是，在本报告所述期间发生的许多煽动行为、激化矛盾的言论和美化杀害平民事件加剧了可怕的暴力。

35. 哈马斯官方社交媒体渠道散布了许多帖子和视频，记录、庆祝并美化 10 月 7 日针对以色列社区的恐怖行为。哈马斯官员也广泛庆祝这次袭击，一名哈马斯领导人称之为“梦想成真”，另一些人则发誓将再次发动袭击。一些法塔赫官员和官方社交媒体页面也赞扬了这次袭击，夸耀法塔赫下属的阿克萨烈士旅参与了这次袭击，或试图将其描述为合法行为。一名法塔赫高级官员说，10 月 7 日的事件是“战斗和英勇行为之路”的一部分。一些官员试图淡化袭击期间的残暴程度，一名官员否认袭击中曾以儿童为目标并加以杀害。

36. 一名以色列部长在接受电台采访时说，在现时战争期间，以色列应考虑向加沙投掷原子弹，加沙没有“无关的[平民]”。他的言论随后遭到国防部长和联盟其他成员的谴责，总理本雅明·内塔尼亚胡称这些言论“与现实脱节”。以色列议会一名成员在社交媒体上发帖称：“现在就烧毁加沙。绝不轻饶。”另一名成员在以色列地面行动开始之前呼吁“毫不留情地”“夷平和粉碎加沙”，第三名成员则表示，“巴勒斯坦权力机构和哈马斯一样是纳粹[实体]”。一位以色列部长说：“我们正在跟畜生般的人作战，就照这样行动。”另一位以色列部长写了一篇英文专栏文章，建议应将“加沙巴勒斯坦人出于人道主义原因自愿在加沙地带以外重新定居”视为一个“选项”。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

37. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

38. 在加沙，冲突造成的人道主义影响是灾难性的。以色列 10 月 9 日对加沙实施的围困包括切断以色列供水(两个连接点随后重新开放)和供电，以及限制包括食品和燃料在内的所有进口。加沙唯一的发电厂自 10 月 11 日以来一直没有开动。医院遭到严重破坏。在加沙的 36 家医院中，有 14 家仍在运转，但大多数只能提供部分服务。燃料严重短缺影响了对病人的护理，包括新生儿护理。自 12 月 1 日恢复敌对行动以来，收容所人满为患，供水和环卫系统遭到破坏，医疗保健服务减少，在此情况下，传染病有所增加。

39. 加沙各地的食物、饮用水和厨用煤气极为有限，据报除了那些有人道主义援助食品的市场外，其他市场空空如也；工厂基本上无法运转；废水处理厂因轰炸造成的破坏和损毁以及缺乏燃料而关闭，可能造成广泛的健康威胁。在加沙北部，97%的家庭吃不饱，几乎一半的人口快要饿死。南部的情况同样可怕，五分之四的家庭挨饿，三分之一以上的家庭快要饿死。在整个加沙，几乎所有家庭现在都在采取极端的做法：成年人不吃东西，这样他们就可以给孩子吃，人们借着吃，或 24 小时不吃东西。据报告，加沙 60%以上的住房(约 30 万所房

屋和公寓)已被摧毁或损坏。从 10 月 27 日开始,以色列国防军定期切断加沙境内以及与世界其他地方的通信,特别是当以色列在加沙境内开展行动期间,使人道主义援助和应对工作几乎不可能做到。

40. 自 10 月 7 日以来,人道主义物资的获取受到严重限制。经过两个星期的猛烈炮击和轰炸,第一支由 20 辆卡车组成的援助车队于 10 月 21 日通过埃及边境的拉法口岸进入加沙。从 10 月 21 日到 11 月 24 日人道主义暂停开始,平均每天有 50 辆卡车进入加沙,约占战争之前几个月所有过境点正常交通量的 10%。由于包括联合国在内的国际社会的积极参与,促成了有限的增加,截至 11 月 15 日,一些供近东救济工程处以及其他拯救生命行动使用的燃料开始进入。在为期七天的人道主义暂停期间,包括燃料在内的供应物资进入量大幅增加,平均每天有 170 辆卡车,使一些援助物资得以运抵加沙北部几周来一直无法进入的地区。暂停结束后,援助数量平均为每天 80 车,但仍完全不足以满足巨大的需求。

41. 截至 12 月 7 日,整个加沙地带有近 190 万人,即近 85%的人口,在境内流离失所,有些人是多次流离失所。这包括在近东救济工程处 151 个设施中避难的近 120 万人。在这些设施中,有 94 个在南部收容了大约 100 万人,是其原定收容能力的 9 倍。自 10 月 12 日以来,以色列一直在向加沙北部的巴勒斯坦人发出疏散令和警告,要求他们迁往南部,但他们在那里只能得到有限的住房、食物或水,甚至根本无法得到,而且仍经常受到轰炸。11 月 4 日开始,以色列部队指定了一条走廊,供加沙市和加沙北部的居民南迁,并宣布每天暂停四小时。据估计,已有 270 000 人沿着这条走廊迁移,但还有人数不详的人无法或不愿迁移,其中包括许多医院病人。以色列部队逮捕了一些人,有报告称以色列部队向通过走廊的流离失所的巴勒斯坦人开火,而以色列国防军则表示,哈马斯在阻止平民撤离。联合国和人道主义伙伴开展了数次医疗后送,把近 150 名病人从加沙北部送往加沙南部,包括从希法医院和阿赫利阿拉伯医院运送数十名早产儿、脊椎受伤病人和接受透析治疗的病人。

42. 数量有限的外国人、具有双重国籍的巴勒斯坦人、国际组织的一些工作人员和相当多生病或受伤的巴勒斯坦人获准经埃及出境。自 10 月 7 日哈马斯发动袭击以来,埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点一直关闭。12 月 7 日,领土内政府活动协调员办公室宣布,决定利用凯雷姆沙洛姆的设施对通过拉法入境的卡车进行检查。在 10 月 7 日的袭击中,埃雷兹过境点也遭到哈马斯的严重破坏,凯雷姆沙洛姆也一再遭到哈马斯的火箭袭击。

43. 联合国及其合作伙伴 11 月 6 日为执行人道主义应急行动而发出 12 亿美元最新紧急呼吁,截至 12 月 6 日,会员国已为此支付 4.056 亿美元。另外还认捐了 2.5 亿美元。

44. 11 月 2 日,以色列安全内阁宣布,它将从以色列每月转交给巴勒斯坦权力机构的结算收入中扣除指定用于加沙地带的所有资金,大约 7 300 万美元,约占 32.5%。除这一扣减外,还根据以色列 2019 年以来实施的立法,从结算收入中扣除了其他款项,包括每月扣除额 1 290 万美元,按以色列计算,这相当于巴勒斯坦权力机构向被以色列指认为安全罪行囚犯的巴勒斯坦人或在以色列人发

动袭击时死亡的巴勒斯坦人家属支付的款额。这些结算收入占巴勒斯坦权力机构收入总额的 65% 以上。11 月 6 日，巴勒斯坦国总理穆罕默德·阿什提耶表示，巴勒斯坦权力机构不会接受部分移交。

45. 以色列安全内阁还决定，今后任何巴勒斯坦工人都不得从加沙进入以色列，10 月 7 日袭击前在以色列的巴勒斯坦工人将返回加沙。11 月 3 日，以色列利用凯雷姆沙洛姆过境点将数千名加沙巴勒斯坦工人送回加沙，据报有些工人被以色列安全部队拘留，另一些则在巴勒斯坦权力机构的协助下自愿返回。在西岸，在以色列工作的巴勒斯坦人的许可证大多被吊销，影响到大约 180 000 名工人，对巴勒斯坦经济造成严重的负面影响，同时西岸内部严格的行动限制进一步削弱了经济活动。

46. 10 月 7 日的袭击以及随后以色列、哈马斯及其他武装团体之间的敌对行动，包括持续的火箭发射和无人机袭击，在以色列造成了重大的社会和经济影响。全国各地的学校于 10 月 7 日关闭，并持续停课几个星期，直到后来才陆续重新开课，一些学校仍然关闭。征召大约 360 000 名预备役军人，以及将超过 200 000 人包括外国工人从以色列北部和南部的家园撤离，也导致经济活动大幅放缓，许多企业关闭，还有一些企业解雇了工人。根据以色列银行 11 月公布的数据，数十万以色列人持续脱离岗位，每周估计给经济造成 6 亿美元的损失。进出以色列的旅行也大大减少，自 10 月 7 日以来，几乎所有外国航空公司都取消了进出以色列的航班。关注妇女权利和性别暴力的以色列非政府组织警告说，10 月 7 日之后枪支许可条例的放松和枪支扩散可能导致全国各地针对妇女的家庭虐待和暴力事件增加。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

47. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。在本报告所述期间，并未采取任何此类措施。

48. 安全理事会第 2334(2016)号决议还吁请所有各方继续为促进和平与安全作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。

49. 为解决当前危机举行了若干高级别会议，其中许多会议都提到需要重新努力实现两国解决方案。10 月 21 日，埃及总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西在开罗主办了一次区域和国际领导人峰会，讨论当前的事态发展、巴勒斯坦事业的未来以及和平进程。11 月 4 日，埃及、约旦、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的外交部长以及巴勒斯坦解放组织执行委员会秘书长侯赛因·谢赫与美国国务卿安东尼·布林肯一起在安曼召开了部长级峰会。11 月 11 日，沙特阿拉伯在

利雅得主办了伊斯兰合作组织——阿拉伯国家联盟联合首脑会议，要求结束以色列-哈马斯冲突，并重申《阿拉伯和平倡议》。

50. 在西岸暴力事件显著加剧的情况下，美国国务院于 12 月 5 日宣布，它正在对据信参与破坏西岸和平、安全或稳定，包括实施暴力行为，或采取其他行动不适当地限制平民获得基本服务和基本必需品的个人实施新的签证限制政策。美国国务院还表示，这些人的直系亲属也可能受到这些限制。

51. 应阿拉伯集团和伊斯兰合作组织的要求，10 月 26 日召开了一次大会紧急特别会议。10 月 27 日，大会通过了一项由阿拉伯国家集团和伊斯兰合作组织共同提出的题为“保护平民及履行法律和人道主义义务”的决议。[ES-10/21](#) 号决议呼吁“立即实行持久和持续的人道主义休战，从而促成停止敌对行动”。

52. 11 月 15 日，安全理事会通过第 [2712\(2023\)](#) 号决议，其中除其他外，呼吁“在整个加沙地带紧急实施……长时间人道主义暂停及走廊，以便……给予联合国人道主义机构及其执行伙伴……全面、迅速、安全和不受阻碍的人道准入”。还呼吁“立即无条件释放被哈马斯和其他团体扣押的所有人质，特别是儿童”，并吁请所有各方“不要剥夺加沙地带平民……的基本服务和人道主义援助”。

七. 意见

53. 我强烈谴责哈马斯和其他组织对以色列发动的令人发指的武装袭击。没有任何理由可以为所犯下的恐怖行为以及蓄意杀害、残害和绑架平民及其他受保护人员的行为开脱。关于袭击的描述揭示了令人无法接受或理解的残暴行为。我对袭击期间发生的性暴力的报告感到震惊；必须大力调查和起诉这些行为。无差别地向以色列人口中心发射火箭违反了国际人道法，必须完全停止。我对根据安全理事会第 [2712\(2023\)](#) 号决议释放 110 名以色列和外国人质表示欢迎，并重申必须人道对待所有剩余人质，立即无条件释放他们。在此期间，必须允许他们接受红十字国际委员会的探视。

54. 作为联合国秘书长，我根据《联合国宪章》第九十九条，提请安全理事会注意加沙局势，我认为这一局势可能威胁到维护国际和平与安全。加沙和以色列的敌对行动已有八个多星期，在以色列和巴勒斯坦被占领土各地造成了骇人听闻的人类痛苦、物质破坏和集体创伤。加沙各地的平民面临严重危险。平民没有得到有效保护。我再次紧急呼吁实行人道主义停火。

55. 自 10 月 7 日以来，在以色列和巴勒斯坦被占领土特别是加沙及其周围发生的暴力震动了整个地区，最悲惨的是，破坏了数百万巴勒斯坦人和以色列人的生活。死亡和破坏的规模令人震惊、前所未有，实在令人无法忍受。

56. 以色列对哈马斯的军事行动规模之大，加沙的死亡和破坏范围之广，史无前例、惨不忍睹。我断然谴责杀害加沙平民，包括妇女和儿童的行为。我哀悼每一位平民的丧生，包括 131 名联合国同事，这是本组织历史上最大的一次生命损失。我感到震惊的是，以色列的空袭击中了受保护人员，包括记者、卫生保

健工作者和人道主义工作人员，击中了民用基础设施，包括医院和联合国设施。我重申，任何时候都必须尊重和保护平民和民用基础设施，尊重并遵守联合国设施的不可侵犯性。

57. 我一再对可能构成违反国际人道法的行为表示关切。伤亡人数令人严重怀疑是否遵守了加以区分、攻击中采取预防措施和相称性的要求。命令指使加沙北部和中部人口大规模流离失所，却并不保障他们获得住所、食物、水、药品、卫生、健康和安全，也令人严重关切是否遵守了适用的法律规定。在以色列宣布围困加沙地带至 10 月 21 日之后，进入加沙的人道主义物资远远低于满足加沙人民大量需求所需的数量。战时法要求冲突各方允许并便利所有需要帮助的平民迅速和不受阻碍地获得人道主义救济。数百万巴勒斯坦平民不应为哈马斯及其他武装团体的暴行付出代价。我对加沙的巴勒斯坦人被用作人盾的指控深感不安。以色列人不应该生活在加沙无差别的火箭弹的持续威胁之下。然而，这种行为并不能免除以色列自己的义务。国际人道法不能选择性地适用，它在任何时候都对冲突的所有各方适用，遵守国际人道法的义务并不取决于相互对等。在任何武装冲突中，保护平民都至关重要。

58. 过去几周加沙冲突的持续和加剧令人深感惊惧。这包括以色列国防军将地面行动扩大到南部，同时进行无情的猛烈空袭，继续有火箭从人口稠密的居民区向以色列人口中心发射，以及该地区局势升级的持续威胁。我与我的中东和平进程特别协调员一道，不懈地与各方接触，以结束战斗，避免冲突进一步扩大，避免平民遭受更多痛苦。

59. 我还对被占领的西岸包括东耶路撒冷的紧张局势不断升级深感关切，这一紧张局势就要达到沸点。在被占领的西岸，巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的武装交火加剧(主要是在以色列行动的背景下)，导致极高的逮捕率和伤亡率。2023 年 57% 以上的巴勒斯坦人伤亡发生在哈马斯 10 月 7 日袭击后的大约 9 周内。自秘书处人道主义事务协调厅 2005 年开始记录伤亡人数以来，2023 年已超过 2022 年，成为西岸巴勒斯坦人死亡人数最多的一年。我重申，安全部队必须保持最大克制，只有在为保护生命绝对不可避免的情况下才使用致命武力，并对所有可能过度使用武力的事件进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

60. 我对在被占领的西岸以色列定居者对巴勒斯坦人和巴勒斯坦人对以色列人发动的致命袭击(哈马斯声称对其中一些袭击负责)感到震惊。必须追究所有暴力行为人的责任，并迅速绳之以法。

61. 我敦促以色列立即采取步骤，制止定居者前所未有的暴力行为，保护巴勒斯坦人民使其免遭越来越多的袭击以及使用暴力和恐吓将社区居民赶出家园的事件，这些事件有时是在以色列安全部队附近并在其支持下发生的。2023 年是人道主义事务协调厅 2006 年开始记录数据以来此类事件数量最多的一年。定居者对这些袭击的责任很少被追究，致使巴勒斯坦人及其财产面临更多威胁。我敦促占领国以色列确保巴勒斯坦人民的安全和保障，调查并追究所有袭击的肇事者的责任。

62. 我对 10 月 7 日以来以色列安全部队拘留大量巴勒斯坦人，自 10 月 7 日以来未经起诉或审判而被以色列行政拘留的巴勒斯坦人人数增加，以及关于在逮捕期间受到虐待的报告深为关切。

63. 我仍然严重关切持续敌对行动对加沙人道主义局势的影响。在当前条件下，无法开展有意义的人道主义行动。获准进入加沙的人道主义援助完全不足，与加沙人口的巨大需求不相称。联合国需要更多的食物、住房材料、药品和燃料以可预测的方式进入。其修复拯救生命的必要基础设施的能力至关重要。鉴于光靠人道主义援助无法满足 220 万人的需求，商业货物以可预测的方式进入加沙地带也至关重要。我感谢埃及建设性地参与促进人道主义准入，并欢迎开放拉法口岸让一些生病和受伤的巴勒斯坦人离开。根据安全理事会第 2712(2023)号决议，我重申需要开放凯雷姆沙洛姆过境点，允许人道主义物资进入。我还注意到安理会通过了第 2712(2023)号决议，这是 2016 年以来安理会关于这一议程项目的第一项决议。我特别指出各方执行该决议的重要性，迄今为止，面对加沙史无前例的严重人道主义灾难，执行力度远远不够。我敦促安理会继续尽最大努力结束这一可怕的苦难。

64. 我对促成哈马斯和其他组织在 10 月 7 日绑架的 78 名人质获释，促成为期 7 天的人道主义暂停，以及 240 名巴勒斯坦囚犯和被羁押者得以从以色列监狱获释的安排表示欢迎，并赞扬埃及、卡塔尔和美国政府为此作出的努力。家人欢聚，加沙敌对行动暂时缓和，以及拯救生命的援助进入加沙，这样的局面必须成为起点，以此为开端释放所有剩余人质和实现人道主义停火，从而结束加沙毁灭性的敌对行动。

65. 我仍然深感不安的是，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸地区无情地扩建定居点，这正在妨碍巴勒斯坦人使用自己的土地和资源，并威胁到未来独立巴勒斯坦国的生存能力。包括前沿定居点在内的定居点足迹不断扩大，导致与定居者有关的暴力行为增加，进一步巩固强化了以色列的军事占领，阻碍巴勒斯坦人民的自由行动，损害巴勒斯坦人民的自决权。

66. 自联合国 2017 年开始系统地跟踪推进情况以来，今年是在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸住房单元的推进或获批最多的一年。2023 年，总共有近 24 700 套住房单元的计划得到推进、批准或招标，是 2022 年约 11 700 套单元的两倍多。在 C 区，约 14 700 个住房单元的计划获得推进或批准，数量几乎增加了两倍，而 2022 年约为 5 300 个。2023 年招标的住房单元约为 1 260 个，而 2022 年为 159 个，增加近 8 倍。在被占领的东耶路撒冷，超过 8 540 个单元的计划已得到推进或批准，而 2022 年约为 5 800 个。令我感到震惊的是，2023 年提出的住房单元计划数量之多前所未有，以色列政府 6 月 18 日决定取消定居点规划临时阶段需经部长批准的要求，并将这一权力下放给国防部增设的部长，这可能会加快定居点扩建进程。

67. 我重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有定居点均没有法律效力，公然违反国际法和联合国决议。我敦促以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。

68. 我仍然对巴勒斯坦人拥有的建筑继续被拆毁和没收深感关切。拆除物业和驱逐，包括对国际资助的人道主义项目实施拆除和驱逐，以及对与创收和提供基本服务有关的建筑物实施拆除和驱逐，会造成许多侵犯人权的事件，并引起人们对强迫迁移风险的关切。我再次呼吁以色列政府根据其国际义务，立即停止拆除巴勒斯坦人的物业，防止可能发生的流离失所和强迫迁离巴勒斯坦人的情况，并批准计划，使这些社区能够开展合法建设，满足自身的发展需要。

69. 我对在本报告所述期间，官员们多次美化暴力，鼓励杀害平民，包括就哈马斯 10 月 7 日的恐怖行为或以色列在加沙的军事行动发表的言论感到震惊。这种言论令人深恶痛绝，各方领导人必须明确予以拒绝。领导人有义务明确谴责针对平民的恐怖和暴力行为。我们在本报告所述期间看到的广泛煽动暴力的行为显然煽起了战火，只会导致更多的流血。必须立即停止这种行为。

70. 考虑到约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地守护者的特殊历史作用，我再次并进一步呼吁双方尊重和维护耶路撒冷圣地的现状。

71. 我对巴勒斯坦权力机构面临的突如其来的财政危机深感关切。如果不立即注入资本或国际资金和援助，巴勒斯坦权力机构将面临财政危机，影响到基本服务的提供、公务员全额工资的支付和债务的偿还。我敦促以色列撤销其截留与加沙有关的扣款的决定，并敦促国际社会恢复对巴勒斯坦权力机构的紧急财政支助。

72. 即使当加沙的敌对行动仍在继续，我们集中精力应对眼前的挑战之际，我们也必须开始着手下一步的工作。关于这些敌对行动将如何结束，以及我们将面临怎样的现实，我们有许多无法知道的地方，但有一些原则是明确的：在敌对行动结束后的任何情况下，都需要加强和支持巴勒斯坦权力机构，以此作为一项可行战略的一部分，在一个单一、合法的巴勒斯坦政府的领导下，按照长期坚持的原则，在实现两国解决方案的明确目标下，恢复巴勒斯坦对加沙的治理。在设想和实现一个独立、拥有主权的巴勒斯坦国(加沙是其不可分割的组成部分)的和平与繁荣未来方面，该区域可以发挥关键作用。迫切需要就这些问题进行认真的战略对话。

73. 今天，近东救济工程处是加沙民众在一场彻底的人道主义灾难中的关键生命线，因为它为 100 多万人提供住所，开办医疗保健中心，分发救生援助。工程处还冒着西岸破纪录的暴力为巴勒斯坦难民提供基本服务，并在紧张局势和社会经济问题不断加剧的情况下在更广泛的区域提供基本服务。尽管如此，近东救济工程处仍长期资金不足。近东救济工程处要继续在该区域发挥关键的稳定作用，并继续作为国际社会可信赖的伙伴促进加沙的人道主义应急行动，就必须得到会员国强有力的政治和财政支持，以找到解决办法，形成一个具有可预测的充足收入的可持续模式。

74. 这场战争再次以毁灭性和悲剧性的方式提醒人们，只有合法的政治进程才能解决导致冲突的核心问题，没有任何东西可以取代。以色列人、巴勒斯坦人、该区域各国和更广泛的国际社会必须紧急采取步骤，使双方能够重新走上拖延已久的政治道路，实现两国解决方案。

75. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定结束占领、解决冲突，实现如下愿景：两个国家，即以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以1967年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

76. 我向我的特别协调员及其团队表示深深的谢意，感谢他们在仍然充满挑战的情况下开展的杰出工作。我还要向在这场冲突中丧生的所有联合国人员，以及所有不顾健康和生命面临的巨大危险而坚守岗位的英勇的人道主义援助工作者致敬。
