



安全理事会

第七十八年

第九五〇九次会议

2023年12月15日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	萨默菲尔德女士/蒙塔尔沃·索萨先生.....	(厄瓜多尔)
成员：	阿尔巴尼亚.....	哈桑尼先生
	巴西.....	弗兰萨·达内塞先生
	中国.....	张军先生
	法国.....	奥尔梅多先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	卡阿比先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

小武器

应对小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用对和平与安全构成的威胁

秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2023/823)

2023年12月4日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/954)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-40814 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

小武器

应对小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用对和平与安全构成的威胁

秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2023/823)

2023年12月4日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/954)

主席 (以西班牙语发言)：我谨热烈欢迎各位部长和其他高级别代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、比利时、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、丹麦、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、圭亚那、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、约旦、拉脱维亚、列支敦士登、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼日利亚、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、塞拉利昂、斯洛文尼亚、南非、土耳其和乌克兰代表参加本次会议。

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人；联合国裁军研究所副所长塞西尔·阿普泰尔女士；以及妇女可选发展途径协会执行主任福拉德·穆托塔女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办赫达·萨姆森夫人阁下；以及红十字国际委员会常驻联合国观察员兼代表团团长利蒂希娅·库尔图瓦女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/823，其中载有秘书长关于小武器和轻武器问题的报告，并注意文件S/2023/954，其中载有2023年12月4日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于审议中项目的概念说明。

我现在请中满夫人发言。

中满夫人 (以英语发言)：请允许我感谢厄瓜多尔召开本次非常重要的会议，并给我机会通报上个月发表的秘书长关于小武器和轻武器问题的两年期报告 (S/2023/823)。

我赞扬安全理事会致力于定期处理小武器和轻武器问题。对小武器问题的双年度审议始于15年多之前的2007年主席声明 (S/PRST/2007/24)。自那以来，安理会不断确认，小武器和轻武器的非法转让、破坏稳定的积累和滥用对国际和平与安全构成威胁。小武器和轻武器是引发、维持和加剧冲突、武装暴力、恐怖主义和其他形式有组织犯罪的首选武器。它们的滥用助长了侵犯人权行为和性别暴力。根据最新数据，仅2021年就有26万人死于小武器，占有暴力死亡人数的45%——每天超过700人，即每两分钟就有一人死于小武器。

鉴于这一问题的严重性，安全理事会请秘书长自2008年起每两年提交一次关于小武器问题的报告。自提出这一要求以来，秘书长已就此问题提交了八份报告。我谨强调秘书长最新报告中的几个要点，该报告概述了过去两年的重大趋势和事态发展。秘书长在报告中对安全环境恶化、武装冲突升级以及与此相关的平民伤亡激增表示遗憾。此外，我们还看到全球军费开支以及小武器和轻武器给和平、安全与可持续发展造成的损害持续上升。值得注意的是，秘书长在关于《新和平纲领》的政策简报中，不仅将武器管制和控制措施确定为预防冲突和暴力以及保持和平的关键，而且还呼吁采取行动，减少武器给人造成的后果，包括为此加强对小武器和轻武器及弹药的管制。

全球、区域、次区域和各国为支持小武器和轻武器管制作出了大量努力。其中包括在《从各个方面防

止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》、《打击跨国有组织犯罪公约枪支议定书》和《武器贸易条约》框架内开展的工作。联合国继续倡导各国普遍加入和遵守具有法律约束力的相关军备控制文书,并倡导充分和有效执行各项政治文书。我谨借此机会强调,新的《常规弹药全周期管理全球框架》成功获得通过——这是会员国在减少常规弹药非法贩运和转用的风险以及防止和减少弹药库意外爆炸方面取得的一项显著成就。

虽然现有监管框架促使取得了长足进步,但执行情况仍然参差不齐,挑战依然存在。秘书长在其《新和平纲领》中提出了三项建议,旨在推进小武器和轻武器管制的综合办法,安全理事会在应对小武器和轻武器的转用、非法贩运和滥用所构成的威胁时可以考虑这些建议。

第一是制定和加强国家和区域文书及行动计划,以应对与转用、扩散和滥用有关的挑战。全球承诺必须转化为国家和区域因地制宜的行动。我欢迎在制定和执行关于小武器和轻武器的区域和次区域政策框架及战略方面取得的进展,其中包括西巴尔干和加勒比地区的政策框架和战略,以及中美洲目前正在制定的政策框架和战略。这些机制反映了每个区域的独特现实、优先事项、挑战和自主权,同时继续在小武器和轻武器管制领域加强和增进协调。

第二是制定国家和区域自愿目标,并通过数据收集和监测来衡量进展情况。从成功的区域举措中汲取的良好做法和经验教训表明,必须建立强有力的监测和评价框架,以衡量执行进展,并为进一步的方案拟订和决策提供参考。在国家一级,自愿设定目标推动制定了以国家需求、能力和优先事项为基础的、国家自主掌握和主导的方针。

第三是采取全政府共同努力的办法,将小武器和轻武器管制纳入发展、预防和建设和平举措。军备控制与和平与发展之间的联系早已得到确认,包括通过《2030年可持续发展议程》目标16得到了确认。适当管制小武器是减少武装暴力、预防冲突和建设和平与

包容社会的重要手段,没有这些,就不可能实现可持续发展。与此同时,可持续发展可以通过消除促使小武器非法贩运长期存在的不平等和其他有利因素,帮助减少对小武器的需求。

将小武器和轻武器这一考虑因素纳入发展努力,还需要用多学科的全面办法来管制小武器,同时也要消除这些武器供应和需求的政治、社会经济和文化驱动因素。联合国设立了“拯救生命实体”,这是建设和平基金内的一个全球筹资机制,建设和平基金通过这种具有变革性的小武器和轻武器管制及减少武装暴力综合方案,继续支持受益国的联合国国家工作队。

由于小武器和轻武器具有跨领域和多层面的影响,秘书长一直鼓励安全理事会在国别和专题议程项目及讨论中审议小武器和轻武器及其弹药问题。这包括讨论小武器和轻武器与保护平民、人权、妇女与和平与安全、儿童与武装冲突、解除武装、复员和重返社会的关系,以及与跨国组织犯罪和恐怖主义的联系。

关于后者,秘书长在向安理会提交的报告中一再强调非国家行为体,包括跨国有组织犯罪集团,当然还有恐怖主义团体获取武器带来的挑战。他鼓励安理会进一步审议恐怖主义、有组织犯罪与小武器和轻武器之间的关系,这些是相互关联的多层面安全威胁,需要采取相辅相成的办法和对策。

事实证明,小武器管制措施是切断向恐怖主义和犯罪团伙供应非法小武器和轻武器的渠道的有效工具。这些措施包括强有力的转让控制、边境安全战略、安全可靠的库存管理、全面标识、追踪和保存记录、收集和分析转用数据以及调查和起诉枪支贩运罪行。

关于妇女与和平与安全议程的专题讨论也是在安全理事会议程框架内审议与小武器相关问题的联系和交叉点的重要机会。安理会日益关注小武器和轻武器管制所涉及的性别问题,包括妇女充分和有效参与军备控制政策和实践,以及非法武器对妇女、男子、女童和男童的不同影响。与国际和平与安全尤为相关

的是小武器的扩散和非法流通在助长和实施性别暴力,包括冲突中性暴力方面所起的作用。

我要强调,必须收集和分析按性别和年龄分列的关于小武器和轻武器影响的数据。这是制定循证预防和保护战略的基础,也是在小武器和轻武器问题上进行促进性别平等的决策和方案规划的基础。因此,鼓励安全理事会授权联合国实体系统性地收集这些数据,包括在记录伤亡情况和监测冲突中性暴力事件时收集这些数据。

小武器和轻武器管制工作在推进妇女与和平与安全议程方面发挥着关键作用。我们必须进一步加强这些联系,包括加强执行妇女与和平与安全议程的国家战略和行动计划与管制小武器和轻武器的战略和行动计划之间的协调,以及加强国家和区域妇女与和平与安全协调中心与小武器管制协调中心之间的协调和交流。

还需要做更多的工作,促进妇女充分和切实参与国际、区域和国家各级的军备控制。我注意到秘书长的建议,即:通过一项有关从事常规军备控制与裁军工作的国内、区域以及国际机构和组织内部性别平等的报告,来查明良好做法。

安全理事会审议过小武器和轻武器在发生武装冲突和严重武装暴力的相关国家与地区的消极影响。我赞扬安理会增加对小武器问题的审议,包括把武器方面的规定纳入其有关阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、海地、利比亚、马里、索马里、南苏丹、苏丹以及也门的决议。

武器和弹药管理也继续被纳入和平行动的工作与任务授权。要充分处理和平行动面临的与小武器和轻武器有关的挑战,我们鼓励安全理事会确保特派团的任务授权保持前后一致和妥帖,以协助国家有效、安全和有保障地管理武器和弹药。

避免和平行动无意中助长转用和弹药库意外爆炸的风险也同样至关重要。我欢迎部队和警察派遣国继续努力加强武器和弹药的管理工作。这些国家和外

地特派团需要做出协调一致的努力,以有效落实相关政策 and 国际准则,确保其武器和弹药的安全与安保,并接受问责。

我鼓励安全理事会还把武器和弹药方面的考虑纳入其保护平民和预防冲突的工作。在授权联合国和平行动时,安全理事会可评估常规军备控制的潜在贡献,把相关授权纳入保护平民的工作。在冲突分析和保护风险评估中纳入与武器有关的风险使我们有可能查明和处理与武器有关的威胁,包括以此作为预防冲突、管理和解决冲突努力的一部分。把收集和分析与武器有关的信息纳入平民伤亡记录和人权监测工作也是处理常规武器和弹药方面关切的一个重要的实际步骤。

违反武器禁运的武器和弹药非法流动仍是一个令人严重关切的问题。我欢迎安理会采取行动,通过了有关打击违反武器禁运非法转让、不利于稳定的积累和转用武器和相关材料的第2616(2021)号决议,这对于处理这个严重威胁国际和平与安全的问题举足轻重。

然而,违反安全理事会授权的武器禁运、非法贩运和转用武器的行为仍在继续被记录在案。这表明,需要持续改进国家和地区对武器禁运的落实与执行。与此同时,诸多武器禁运制度的专家组继续在查明收缴武器和弹药的来源和供应链方面面临挑战。

秘书长在其报告中就该问题提出了多项建议,可供安全理事会考虑。具体而言,我们鼓励安全理事会继续要求会员国报告为执行武器禁运所采取的步骤及其与专家组合作和分享信息的工作。

我谨在我通报的最后强调,有必要在安全理事会的各方面工作中充分考虑小武器和轻武器问题。无论是处理地域局势还是专题问题,这些武器及其相关弹药的广泛可得和非法扩散都是驱动和促成冲突、恐怖主义、暴力以及危机的主要因素。要有效处理国际和平与安全面临的威胁,亟须始终如一和全面地思考小武器和轻武器问题。这涉及不仅严格控制其供给,而且处理推动其需求的内在因素。

主席 (以西班牙语发言)：我感谢中满女士刚才提供的信息。

我现在请阿普泰尔女士发言。

阿普泰尔女士 (以英语发言)：我深感荣幸地在安全理事会发言，并真诚感谢厄瓜多尔的邀请。

小武器和轻武器及其弹药的转用、非法贩运以及滥用严重威胁国际和平与安全。正如高级代表刚才指出的那样，每年世界各地至少有25万人死于小武器和轻武器。2021年以来，与冲突有关的死亡增多，推动了一种令人担忧的攀升趋势，同时小武器和轻武器是与冲突有关的平民死亡的第二大主因。

小武器和轻武器生产与转让中的新技术与创新致使它们在全球各地非法扩散和破坏稳定地累积，当前联合国裁军研究所(裁研所)对手工生产、3D打印以及非法改装空包弹和已停用武器领域的事态发展进行的研究证明了这一点。

非法小武器和轻武器造成的风险与影响具有多方面和多层级性，并且视具体情况而不同。

过去10年来，安全理事会越来越多地在联合国和平行动和特别政治任务的授权以及有关制裁、包括武器禁运的决议中纳入有关武器和弹药管理的规定。在这10年中，裁研所为联合国管理武器和弹药的全面做法的发展演化做出了贡献，我们欢迎在秘书长关于小武器的报告(S/2023/823)中纳入强调武器和弹药管理的新内容。

裁研所近期的研究发现，联合国的和平行动和特别政治任务继续在处理与武器有关的风险方面面临挑战。需要为它们提供更好的工具，以监测非法武器流动，查明用来攻击特派团部队和车队的小武器、轻武器、弹药以及爆炸物的来源。这些分析的结果可被国家当局用来对那些涉足非法贸易的人采取行动，从而在平民和维和人员的生命面临危险时，确保追究责任。

我们看到取得进展的一个领域是，联合国支持国家的武器和弹药管理基线评估，并为联合国施行武器

禁运的国家的武器和弹药管理基准评估提供支持。裁研所发现，保持国家武器和弹药管理政策和做法与国际和区域小武器和轻武器控制文书规定的国家义务与承诺的一致，有助于加强国家控制。现在是积累使用武器和弹药管理基准方面的经验教训，以加强国家武器和弹药管理框架与能力的极好时机。《新和平纲领》为联合国更有力地支持那些寻求在实现包容的和平与安全的广泛努力中加强武器弹药全周期管理的国家提供了新的动力。

小武器、轻武器及弹药的转用、非法贩运以及滥用造成严重的消极影响，这种影响具有性别特点，与年龄有关，并且针对具体情况。大多数与武器有关的事件由男性所为；而男性、特别是年轻男性在武装暴力的受害者中占多数。至于妇女和女孩，她们遭受特定形式的武装暴力，包括与冲突有关的性暴力和性犯罪的影响尤其严重。裁研所最近的一项研究显示，70%至90%与冲突有关的性暴力事件涉及小武器。施暴者使用武器实施性犯罪，威胁和胁迫受害者。武器的存在本身就是一种明显的威胁，造成胁迫的情况，使任何所谓同意的说法无效。秘书长的《新和平纲领》确认：

“线下和线上的厌女症助长了世界各地基于性别的暴力和性暴力，但在冲突环境中，体制薄弱、有罪不罚和主要为男子携带的武器的扩散等额外挑战大大加剧了风险。”

因此，联合国维持和平行动、政治特派团以及各个实体在评估保护风险和开展预防冲突活动时考虑与武器有关的风险和影响至关重要。

为了支持循证预防战略和应对冲突中性暴力的措施，必须加强收集按性别和年龄分列的数据，还应收集事件发生时存在什么武器的数据。系统地收集数据，综合有关伤亡人数和武器流动的信息，可以支持对与冲突有关的性暴力发出预警，并为安理会在制裁和武器禁运等领域采取行动提供信息。性别影响着人们对武装暴力和武器的影响的感受。性别还影响着参与军备控制决策的机会。安理会第2122(2013)号

决议呼吁让妇女充分和切实参与各级军备控制决策,第2242(2015)号决议则鼓励妇女参与制订和实施这些努力。然而,我们的研究表明,在从事武器和弹药管理技术工作的人员中,妇女仍然只占很小的比例。在大多数裁军论坛,包括与小武器和轻武器有关的论坛上,男性人数大大超过女性。需要作出有针对性的努力,以确保妇女充分和有意义地参与国际安全,并改变对其专长得到认可的看法。在这方面,裁研所要赞扬厄瓜多尔主动邀请我们参加今天的会议。

(以法语发言)

在第1325(2000)号决议通过20多年后,我们能够并且必须进一步探讨妇女与和平与安全议程与小武器的转用、非法贩运和滥用所构成的风险之间的联系。在制订小武器和轻武器管制政策和方案时,必须进一步考虑性别平等观点,以更好地保护妇女、女孩,并最终保护所有人免遭一切形式的暴力,包括性暴力和性别暴力。这也将有助于重申,裁军和军备控制的目标不仅仅是改善军备控制,因为这也是一个减少它们造成的损害、支持受害者、恢复他们的尊严和自主、起诉责任人和伸张正义的问题,这样我们最终才能够更好地恢复和维护和平与安全并促进可持续发展。

主席(以西班牙语发言):我感谢阿普泰尔女士的通报。

我现在请穆托塔女士发言。

穆托塔女士(以英语发言):应对滥用常规武器对和平与安全构成的威胁应当成为安全理事会的一个优先事项,因为这种影响在卷入武装冲突或武装暴力的国家以及由此造成的人类痛苦中变得愈发明显。《联合国宪章》第七章规定,安理会的任务是促进国际和平,因此,它有责任提出新的决定和决议,或执行现有决议和决定,防止冲突地区,如加沙、刚果民主共和国、乌克兰、苏丹、也门以及世界其他地区针对非战斗人员的暴力,在这些地区可以清楚看到,妇女和儿童在使用常规武器,包括小武器和轻武器及其弹药造成的死亡、伤亡以及普遍人类苦难中占了过高比例。

安全理事会决议具有法律效力,并且具有法律约束力。然而,安理会有时似乎对自己关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议视而不见。当我们妇女看到非战斗人员的妇女和女孩死亡,以及妇女被排除在决定和影响其生活现实的决策进程之外时,这就提出了一个问题,即安全理事会是否没有做到让会员国执行其决议。安全理事会必须执行其任务授权,以身作则,呼吁各国承认而不是违反关于以民用基础设施为目标的国际人权法和国际人道法,因为摧毁民用基础设施有损国际和平与安全,也有损各国实现2030年可持续发展议程目标的能力。这种滥用常规武器的行为损害了受影响社区的发展权,因为为平民提供基本服务的医院、学校以及电力和供水系统受到攻击,从而增加了脆弱性。

解决《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行问题是一个当务之急,因为太多国家没有管制小武器和轻武器的适当立法,或者根本没有立法。《行动纲领》是一项具有政治约束力的文书,需要系统和严格采取后续行动,将其条款纳入各国的国内立法,因此为安全理事会提供了一个机会,可以鼓励各国提供关于保护所有人的及时和相关的立法,并认真报告其执行情况。

《常规弹药全周期管理全球框架》是管理弹药在造成人类痛苦中的核心作用的全球对策,安全理事会应考虑被转用的弹药被用于实施性别暴力的风险,并通过《框架》以及及时采取促进性别平等的后续行动表示大力支持,承认被转用弹药对不同性别造成的不同影响。《武器贸易条约》(武贸条约)是首项直接处理常规武器与性别暴力之间联系的国际军备控制文书,它鼓励探讨如何通过执行《武器贸易条约》来防止这种暴力,并要求安全理事会加紧大力支持在国家一级通过立法、政策和方案规划来执行《武贸条约》各项规定,敦促加勒比共同体等二元法律体系国家将《条约》作为法律来执行,并制订实施行政措施来防止武器转用,在双边承诺之外增加国际合作,推进《2030年可持续发展议程》,寻求实现代际公平,从而不让任何人掉队。

第1325 (2000) 号决议和妇女与和平与安全议程依然是妇女充分、平等和有效参与决策的标志,大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的决议(大会第77/55号决议)为妇女参与提供了恰当、可采取行动的途径。安理会应鼓励各国制定国家行动计划,作为协调、执行、监测和评价军备控制措施的互利工具。

在数十年来一直未寻求改革安全理事会的情况下,根据《联合国宪章》的精神乃至文字,妇女可选发展途径研究所呼吁安全理事会和大会开展协作,如果还未进行此种协作的话。必须开展协作,才能减轻非法小武器及其弹药的扩散和滥用这一祸害,以及小岛屿发展中国家——如我国所在的加勒比共同体区域的小岛屿发展中国家——的经济潜力由此而受到的影响。此种协作还意味着,必须加强能力和转让技术,帮助发展中国家执行《武器贸易条约》等文书的规定。

妇女可选发展途径研究所认为,如果安全理事会尽职尽责地履行授权,而不是有选择地适用,那么大会就更容易开展工作。我们希望,此种协作将认识到,发展中国家有时会因繁重的报告义务而产生条约疲劳症,而且有时会质疑它们加入条约是否有益。

最后,我谨指出,妇女参与影响她们及其国家未来的决策是她们的基本权利,也符合她们的根本利益。然而,如果妇女——包括妇女幸存者——的主要利益攸关方身份不被认可,那么妇女就不会参与旨在解决问题、缔造和平或建设和平的努力。排斥加剧脆弱性。因此,安全理事会必须采取一切合理措施,确保各国制定国家行动计划和通过国际合作加强能力的措施,以执行第1325 (2000) 号决议,因为——我谨重申——排斥会增加脆弱性。

主席(以西班牙语发言):我感谢穆托塔女士的通报。

我现在以厄瓜多尔外交与移民事务部长的身份发言。

我感谢副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人、联合国裁军研究所副所长塞西尔·阿普泰尔

女士和民间社会代表福拉德·穆托塔女士所作的宝贵通报。

如厄瓜多尔共和国总统丹尼尔·诺沃亚·阿辛数周前在本会议厅中所提到的那样(见S/PV.9497),战争、冲突和跨国有组织犯罪有一个共同的要素:武器。事实上,厄瓜多尔在安全理事会的五个优先事项中有一个确实涉及打击非法武器贩运。在今天的辩论中,我将重点讲三个要点。

第一个涉及执行。为了应对这些挑战,联合国系统各机构之间必须协同增效。12月4日,大会通过了《常规弹药全周期管理全球框架》(见大会第78/47号决议)。此外,还需在现有机制之间密切开展合作,并支持这些机制,包括《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。该纲领第四次审议会议将在六个月后举行。

安理会当然必须尽自己的责任,我们不是从零开始。十年前,安理会通过了关于轻小武器非法转让、有害稳定地积累和滥用问题的第一项专题决议(第2117 (2013) 号决议)。此后,安理会又通过了其他四项决议,包括专门就非洲联盟题为“平息非洲枪炮声”的标志性举措通过第2457 (2019) 号决议。今天,我们有了一个强有力的框架,但是,还需做出更大努力,在世界各地将该框架付诸执行。安理会哪个议程项目不涉及武器?除了维护和平与安全,即保护平民,安理会还有什么更大的目标?除了加强军控工作,还有什么更好的方式在2024年纪念《日内瓦四公约》缔结75周年?

第2700 (2023) 号决议扩大了对海地的武器禁运,以防止向未经授权的行为体非法贩运和转让武器,这是安理会直接发挥作用的一个具体例子。此外,藉由我们最近通过的文件S/PRST/2023/6所载的主席声明,安理会对轻小武器非法转让、有害稳定地积累和滥用表示严重关切,因为此类武器会危及和平,造成人命损失,并加剧不稳定和不安全。

此外,安理会还鼓励开展国际合作,向请求援助的国家提供援助,以加强其司法、执行和边境控制能

力, 确保旨在防止向跨国有组织犯罪组织非法贩运武器的国家、区域和国际措施付诸执行。厄瓜多尔对武器和弹药大规模流入任何冲突局势, 从而危及和平、安全与稳定均感到关切。正因如此, 我们应鼓励在武器和弹药的标识、登记和可追踪性方面采用更高的标准。由此我要谈及第二点。

安理会必须处理新技术对轻小武器非法贩运的影响。如秘书长最近的报告 (S/2023/823) 所述, 武器的非法生产利用了各种方法, 如通过3D打印或逆向工程工艺进行增材制造。另一个例子是, 使用预制套件生产零部件。此种套件使自制零部件成为可能, 给国家安全机构的侦查、登记和追踪工作增添了难度。在技术日新月异的背景下, 预计这一威胁将继续呈指数级增长, 其规模将难以预测, 从而破坏国际和平与安全。为化解这一难题, 各国需要通过信息交流和能力建设, 密切开展合作。新兴技术带来的挑战可以通过更多而不是更少地使用技术来克服。智能库存管理系统、武器和弹药标识以及冲突和犯罪背景下的识别和追踪只要普遍可用, 并且被置于生产利益之上, 旨在保护人民, 那么也能发挥作用。

由此我要谈及第三点, 也是最后一点: 即妇女的领导作用以及武器给妇女和女童带来的独特影响。今天, 厄瓜多尔正因枪支而陷于悲痛之中。五个月大、三岁、五岁和七岁——这些是在懦弱的持枪袭击中被杀害的四个孩子的年龄。根据《2023年全球凶杀问题研究报告》, 近年来, 凶杀案夺走的生命高于与冲突有关的杀戮。《研究报告》还强调, 南美洲70%以上的凶杀案是以小武器或轻武器实施的。这不仅仅是一个理论问题, 而是真实的挑战。实现更加公正、包容的社会的目标正受到破坏稳定的枪支积累和不受限制的流通的威胁。

小武器被用作偷运移民的主要工具, 使这些移民, 特别是妇女和女童, 极易陷入高风险境地。非法武器贩运对妇女和女童产生重大影响, 包括对她们实施性暴力。正如我们从秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2023/413) 提供的资料中了解到的那样, 70%至90%的与冲突有关的性暴力案件涉及使用小武器。

因此, 安理会必须在其各项授权任务中列入关于防止性暴力的规定。授权向海地部署多国安全支助团的第2699 (2023) 号决议就是此类规定的一个很好的例子, 必须予以执行。

我们应将性别平等观点纳入与裁军和安全有关的决策的每个阶段。在各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第八次双年度会议上, 各国认识到需要妇女充分、有意义地参与与该《行动纲领》和《国际追查文书》有关的所有决策进程。大会确认妇女对军备控制决策、政策和实践作出了宝贵贡献, 并认识到有必要加强她们对这些进程的参与, 安理会也呼吁妇女充分、有效地参与军备控制。《2030年可持续发展议程》要求妇女充分、有效地参与, 可持续发展目标目标16.4要求有效打击武器贩运和一切形式的有组织犯罪。作为我们关于妇女与和平与安全的共同承诺的签署方, 我们支持这种参与。安全不能通过储存武器来实现。相反, 它取决于确保执行我们的军备控制架构。

最后, 我敦促我们在总部这里看到的“打了结的手枪”不仅是一个标志性的雕塑, 而且是安理会努力遏制武器储存和转用的指南, 以平息枪炮声。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我现在请希望发言的安理会成员发言。我请阿尔巴尼亚欧洲和外交事务部长发言。

哈桑尼先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 主席女士, 首先, 请允许我感谢主席国厄瓜多尔和你召开今天的公开辩论会。正如我们从各位通报者那里听到的那样, 这是一个具有广泛地域和部门影响的重要议题, 我对他们的发言表示感谢。

我们的世界正在经历重大而迅速的变革。进步不断加快, 而冲突和战争并未消退, 与此同时, 新出现的威胁和趋势构成严重挑战。世界各地的冲突和对安全的威胁导致对和平采取军事化的做法增多。我们同意秘书长最近关于小武器和轻武器的报告 (S/2023/823) 的结论, 即小武器和轻武器及其弹药的滥用、非法转让和破坏稳定的积累持续存在, 并继

续破坏国家、区域和全球各级的和平与安全，使各国偏离可持续发展的道路。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，2022年全球军费开支达到创纪录的2.24万亿美元，比过去10年增加了19%。这增加了武器贸易，同时也增加了武器转用、非法贩运和滥用的可能性，进而破坏了世界许多地区的和平与安全。经验表明，小武器和轻武器的扩散和转用在敌对行动结束后很长一段时间内仍会影响冲突和冲突后地区人民的生命和安全，可能助长和延长武装暴力，支持非法活动和暴力团体的出现，对社区、社会和经济产生破坏稳定的影响，对区域和国家安全构成重大挑战。

正如安全理事会在各种辩论——包括我被告知在上周关于跨国有组织犯罪的辩论（见S/PV.9497）——中所强调的那样，获得非法武器助长了恐怖主义、有组织犯罪、人口贩运、性别暴力和海盗行为，而武器的转用则与腐败和管理不善密切相关。除了可能造成的人类悲剧之外，它们还可能使地方和国家卫生机构不堪重负，减少可用的劳动力，并扰乱社区和社会结构。

几份报告证实了小武器扩散和非法流通与冲突有关的性暴力之间的联系。我们呼吁妇女切实参与军备控制和各级决策，我们鼓励赋予她们权能，让她们参与这种努力的设计和实施。冲突和冲突后地区强有力的妇女与和平与安全议程有助于防止广泛、有系统的与冲突有关的性暴力。特别是儿童继续受到武装冲突的不成比例的影响，遭受严重侵犯人权的事件数量居高不下。他们被招募并被用作士兵。他们被杀害、致残、绑架并遭受强奸和其他形式的性暴力。他们的学校和医院遭到袭击，他们无法获得人道主义援助。因此，在充分认识到这种威胁的情况下，必须强调的是，应充分考虑到《联合国宪章》第五十一条所承认的个人和集体自卫权以及所有国家的合理安全要求。在这方面，各国为其合理安全制造、交易和保留小武器和轻武器应符合国际标准和规则，并应为此目的充分利用现有的规范性框架和机制。

7月份发表的秘书长关于《新和平纲领》的政策简报为在控制小武器和轻武器方面采取新的行动提供了机会。根据该文件，我们充分鼓励制定并执行区域和次区域文书、路线图和行动计划，以根据国际军备控制条约和政治框架应对这一领域的特定区域挑战。这一目标仍然是《2030年可持续发展议程》的承诺之一。

阿尔巴尼亚遵守其关于国际军备控制、不扩散和裁军协定的所有国际义务，包括制定建立信任和安全措施，以处理违反安理会授权的武器禁运的非法转让、破坏稳定的积累和转用武器和相关材料。我们一如既往地坚定地致力于执行有关打击贩运小武器和轻武器及其弹药的国际标准，作为我们打击有组织犯罪努力的另一组成部分。

在所有这些努力中，区域合作至关重要。在我们西巴尔干区域，特别重视所有国家、有关地方机构和国际社会通过东南欧和东欧管制小武器和轻武器信息中心开展合作、协调并采取联合行动。在这方面，我要提及柏林进程框架内的法德小武器和轻武器倡议，作为到明年年底解决西巴尔干小武器问题共同努力的一部分。已经制订了西巴尔干地区到2024年可持续解决军备控制问题路线图，并被欧盟委员会纳入其2020–2025年打击贩运枪支行动计划。

最后我重申，唯有国家和区域各级各方通力合作，才能帮助妥善应对小武器和轻武器的滥用、非法转让和破坏稳定的积累所造成的威胁。

卡阿比先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，感谢你主持本次会议，我们祝贺厄瓜多尔在担任安理会本月主席期间取得成就。我们也感谢副秘书长中满泉夫人、塞西尔·阿普泰尔女士和福拉德·穆托塔女士作了有价值的通报。

小武器和轻武器的转用、非法贩运及滥用问题仍然是影响国际和平与安全的最严峻的全球挑战之一。它们加剧武装冲突、暴力、犯罪和恐怖主义。根据秘书长的说法，小武器和轻武器及其弹药是全世界暴力死亡的主要原因，在冲突局势和稳定区域中都是如此。

由于目前流通的小武器和轻武器超过10亿件,情况更加令人不安,更不用提每年制造的大约800万件新武器。这些武器数量之多使它们难以追溯和追踪,因此更容易被非法团体转用和使用,尤其是在武装冲突局势下。由于3D打印和暗网之类新技术,这一现象变得更加普遍,因此必须更有效地管制小武器和轻武器的转用、扩散和滥用。为此,必须认真考虑秘书长在其《新和平纲领》以及关于小武器和轻武器的报告中就如何解决非法武器流转这一祸害而提出的意见和建议,包括他的最新报告(S/2023/823)。

在我们今天的会议上,我愿同安理会分享几点意见,为我们的审议添砖加瓦。

第一,安全理事会必须在其职权范围内,继续监测小武器和轻武器的非法使用、流动和转用趋势。我们珍视小武器问题政府专家组提供的支助,强调必须更新和改进安理会监测这些动态的方法,以及时了解转用和使用这些武器的新手段。

安全理事会可以利用现代技术来执行关于管制和禁止武器流动的授权任务和决议。我们认识到,这样的技术利用伴随着诸多挑战,但是有一些技术可以加强武器流动的监测,例如通过卫星和无人机进行监视,在有关国家同意的情况下,可以利用卫星和无人机来监测广大地域范围内的非法武器流动,并查明非法制造地点。

第二,要打击非法武器流动,会员国就必须遵守安理会通过的所有武器禁运决议,并在适当情况下同各制裁委员会和安理会各专家组进行协调。鉴于有些国家能力有限,在全面执行安全理事会有关决议方面面临挑战,必须确保这些决议内容明确,连贯一致,还必须确保它们考虑到每一个必须实施这样一项禁令的冲突或局势的具体情况。当安理会考虑延长任何维和特派团在已经实施武器禁运地区的任务期限时,必须探索开展和平行动的机会,以支持东道国政府打击小武器和轻武器的非法流动。

第三,区域和国际协调、合作以及信息和专门知识交流仍然不可或缺,特别是在应对跨境小武器和轻

武器非法流动方面。虽然国际上对付这种现象的既有努力和法律框架很重要,但是也必须考虑到当地和区域背景及关切事项,必须制订战略,以应对每个国家和区域面临的具体挑战。在这方面,我们赞扬全世界各区域组织制订的各种倡议和框架,例如“平息非洲枪炮声”倡议。同样重要的是,对深受这一挑战之害的国家,必须加强支持和能力建设,包括向其提供专门知识和设备,使它们能够确保边界安全,有效监测武器非法流动。

最后,对小武器和轻武器进行研究,必须包括收集这些武器对妇女和女童产生影响的有关信息并加以分析,特别是关于使用这些武器对妇女和女童实施的暴力,无论是在武装冲突,还是在其他情况下。必须确保旨在减少小武器和轻武器扩散的战略考虑到注重保护妇女和女童的方案和政策。另一方面,还必须增强妇女权能,确保她们充分、平等和有意义地参与各项努力,以防止和打击这些武器带来的威胁。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我们感谢厄瓜多尔召开本次重要会,我也感谢副中满秘书长、阿普泰尔女士和穆托塔女士有价值的通报。

转用和滥用小武器给人造成非常深切的危害,每年夺去数十万人的生命。它威胁着安全和可持续发展,助长冲突、犯罪和恐怖主义。

我要在本次辩论会上谈四点意见。

在今后一年里,我们必须加紧作出集体努力,以减少这些威胁。在定于2024年6月举行的联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会上,我们期待以2022年举行的各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议得出的结论为基础再接再厉。改进我们在小武器问题上开展合作的方式并设立一个技术专家组来探讨新技术的影响是两个重要步骤。鉴于小武器和常规弹药工作的重叠,我们很高兴第一委员会核可了新的常规弹药全周期管理全球框架。我们希望其制定在2024年取得进展。

第二,小武器对不同性别影响的差异意味着,我们需要在集体努力中纳入妇女与和平与安全视角。我们致力于促进妇女参与应对小武器和消除性别暴力的进程。联合王国的妇女与和平与安全国家行动计划就反映了这一点,它包括承诺改进我国在小武器政策和控制具有性别差异的影响方面的数据收集。

第三,我们应当支持应对小武器挑战的区域和次区域办法。因此,联合王国自豪地为执行加勒比枪支路线图提供资金。

最后,我们继续致力于全面执行《武器贸易条约》,并鼓励所有国家加入该《条约》。《条约》有权防止不受管制和不负责任的武器转让和转用。明年《条约》签署十周年将是我们加倍努力的时刻。

有效控制小武器的工作应把我们所有人团结起来。我们期待与其他会员国合作,推动这方面的进展。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我要感谢厄瓜多尔召开今天的公开辩论会,寻求处理转用、非法贩运和滥用小武器和轻武器对国际和平与安全构成的威胁。我们感谢裁军事务高级代表中满副秘书长向安理会作了通报,并感谢阿普泰尔女士和穆托塔女士提供了补充意见。

虽然小武器和轻武器对于正当的执法活动和捍卫领土完整是必需甚至是有益的,但它们也是世界上许多国家、特别是我们非洲国家巨大不稳定的根源。除了被非国家武装行为体和恐怖主义团体用于对社会广大阶层实施恐怖统治之外,过去它们也曾被雇佣军和其他试图推翻政府的行为体所利用。此外,跨国犯罪网络在窃取自然资源和保护其邪恶的跨界犯罪活动所得收益时,也依赖这种武器。所有这些都加剧了受影响国家和地区的不稳定因素,并威胁到国际和平与安全。

正如非洲恐怖主义问题研究中心报告的那样,今年4月至6月,恐怖活动激增,令人不安,记录在案的袭击有809起,比前一年上升152%,造成4027人死亡。这突显出不受管制的武器流通、恐怖主义、非洲大陆更广泛的安全关切这三种相互关联的挑战中令人震

惊的趋势。虽然非洲是小武器和轻武器阴谋的主要受害者,但绝不是唯一受影响的大陆。在拉丁美洲和加勒比以及亚洲,我们看到转用、非法贩运和滥用小武器和轻武器造成了破坏性影响。因此,我们认为,我们若要真正维护全球和平,现在是严格追究各方责任的时候了,不排除追究制造商和交易商的责任。

在今天的辩论中,加纳的发言将更专门侧重于非洲的情况,承认在萨赫勒、非洲之角和大湖区持续诉诸这些暴力工具的现象,并确认非洲到2030年平息非洲枪炮声的雄心。在讨论今天的主题时,我们将提出三个要点。

第一,安全理事会必须通过一致行动,把遵守旨在防止非法获取、扩散和滥用常规武器的现有国际文书和条约作为优先事项并加大执行力度,以处理小武器和轻武器的不利后果。安理会行动的一个重要方面应该把加强关于尊重出口管制准则的宣传和外联作为目标,这方面应以国际和区域文书所要求的有效监测和执行作为支撑。在这方面,主要武器出口国——其中大多数是安理会常任理事国——应全心全意地致力于减轻与非法武器扩散相关的挑战。因此,令人遗憾的是,五个主要武器出口国中有两个没有完全承诺恪守《武器贸易条约》。对世界上许多人来说,很难理解武器生产国为何看不到其控制失败与这种失败以暴力冲突和不稳定的形式给世界其他地区所带来后果之间的联系。因此,确认主要制造国和出口国的责任对于促进在这一问题上的集体承诺至关重要。

第二,安全理事会必须发挥其最适合发挥的在处理小武器和轻武器与有组织犯罪和武装暴力之间关联方面的关键作用。安理会应鼓励在预防框架内加强国际合作,包括通过情报共享和能力建设倡议,以帮助打破小武器扩散和其他恶性活动之间日益增强的共生关系。

我们注意到国际合作对减少风险的影响的同时,我们也要着重指出区域机制的积极影响,如西非国家经济共同体的《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》、《内罗毕议定书》和南部非洲发

展共同体的《枪支议定书》，这些机制力求确保武器转让的透明度，并在打击武器转用和防止包括恐怖团体在内未经授权获取武器方面发挥了重要作用。正是在这一方面，我们欢迎常规弹药问题不限成员名额工作组在大会第一委员会范畴内达成协议，建立常规弹药全周期管理全球框架。我们认为，这一平台将有助于解决该领域当前的缺漏，并促进负责任和有效的弹药管理。

第三，尽管安理会对违反武器禁运的实体实施制裁对遏制武器非法流向冲突地区至关重要，但始终需要采取细致入微的方法来提高此类制裁的效力。一个有效的方法应旨在避免武器禁运对国家正当防卫努力造成破坏性影响，而应侧重于那些利用秘密交易渠道并从冲突中获利的武装团体、个人和实体。安理会还必须努力确保制裁效力扩展到此类暴力工具的制造者，追究其对此类武器的交易和使用负有的责任。

与此同时，我们认为，确保全面采集与常规武器有关的犯罪和活动之数据的现有措施仍然十分重要。除了在现有制裁委员会框架内审议的方法外，安理会必须查明新的方式，用以审议它可能从维和特派团等实地其他实体那里收到的关于小武器和弹药扩散的信息。

我们鼓励安理会进一步努力改变和平与安全领域的男女权力对比，并支持在受冲突影响地区增强妇女权能的举措。我们承认武装冲突对妇女和女孩的影响格外严重，并支持安全理事会继续致力于将妇女和女孩及青年的视角纳入决策过程，包括通过促进妇女参与解决冲突、建设和平与裁军。

最后，作为安理会即将离任的成员，加纳鼓励对维护国际和平与安全负有主要责任的安理会更坚决地努力应对小武器和轻武器的趋势以及它们对我们世界稳定的影响。我们必须优先重视预防，并采取更有力行动，使人类因这些武器的使用和滥用而遭受的损失最小化。

弗兰萨·丹内塞先生(巴西)(以英语发言)：我感谢厄瓜多尔适时组织本次公开辩论会。我也感谢中

满副秘书长向安理会通报情况，感谢阿普泰尔女士和穆托塔女士提出宝贵见解。

轻小武器及其弹药的非法贩运和转用对国际和平与安全构成重大挑战。这些武器和弹药不受控制的流动助长冲突和城乡暴力，加剧世界许多地区的公共安全问题。考虑到此类非法流动破坏稳定的后果，在全球、区域和国家——我强调“国家”——各级执行有效的军备控制机制至关重要。不幸的是，在许多这种可怕的贩运活动中，“合法购买，非法盗走”这一可怕趋势经常发生，助长武器和弹药的国际贩运，从而助长国外的暴力和冲突，对此，各国立法不应视而不见，而应通过更有效地控制这些武器的最终用途，帮助遏制非法贩运。

巴西一贯支持在联合国讨论和审议这一问题。此种讨论和审议产生了一套文书、条约和政治承诺，为控制轻小武器及弹药提供重要框架。例如，《武器贸易条约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》规定的原则和义务，为负责任的审慎转让以及管制、标识和追查机制提供依据。

《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》和最近通过的《常规弹药全周期管理全球框架》（见大会第78/47号决议）等政治文书也是如此。巴西欢迎常规军备控制架构加入《全球框架》这一最新部件。早就应该适当处理与弹药管理有关的弹药安全和安保方面的问题。执行《全球框架》无疑将造福我们各国的社会。

轻小武器及弹药的转用、非法贩运和滥用继续助长冲突和非冲突环境中的暴力。根据秘书长的报告（S/2023/823），轻小武器是与冲突有关的平民死亡事件的一个突出原因，对许多受冲突影响地区的人道主义行动构成威胁。因此，巴西支持在安全理事会决议中酌情列入关于控制武器和弹药非法流动的规定。这是和平行动的任务规定需考虑的一个重要方面，在一些情况下已经这样做了。

我们认为,军备控制是预防冲突和暴力的工具。武器不受控制地流入未经授权的接受者手中,是冲突和暴力的根源之一。为解决这一严重问题,巴西尤其支持根据《国际追查文书》和《全球框架》的规定,通过关于制造和追查轻小武器及弹药的最低标准。这样就可以查明和捣毁转移和非法贩运路线。

在我们讨论军备控制这一重要问题时,我要提请安理会注意,如秘书长报告中提到的那样,军事开支惊人地激增,去年超过了2万亿美元。这表明,全球优先事项不一致。卢拉总统一直主张重新分配这笔巨额资金,以满足紧迫的全球需求,强调社会经济发展急需投入。

巴西赞扬厄瓜多尔特别强调本次辩论会的性别层面。有关轻小武器非法流动与冲突所致性暴力发生率之间关系的现有分类数据进一步证明,这些武器的扩散对妇女和女童造成了特有的严重影响。

此外,如第2467(2019)号决议所确认的那样,冲突中性暴力是形形色色的相互关联、反复发生的暴力侵害妇女和女童行为——包括和平时期的此类行为——的一部分。在起草第二个妇女与和平与安全国家行动计划时,巴西政府决定,该文件的战略目标之一是,推动建立一个对巴西妇女来说更安全、暴力更少的环境,包括进一步控制小武器和弹药在我国的流动,作为我国国家安全政策的一部分。

巴西认为,必须确保妇女充分、平等、切实参与军备控制和裁军论坛的决策进程。这些论坛鲜有女性谈判代表的身影,这表明,各国政府并未将妇女与和平与安全议程与执行这一关键领域联系起来。我们如果希望以全面、包容的方式解决与轻小武器有关的问题,就必须摒弃这种情况。

张军先生(中国):我欢迎厄瓜多尔举行此次会议,欢迎外长阁下主持会议,感谢中满泉副秘书长、奥普泰尔女士、穆特塔女士的通报。

轻小武器问题事关和平与发展。多年来,国际社会为解决轻小武器问题作出不懈努力,安理会对此也高度关注,先后通过第2117(2013)号、2220(2015)

号和2616(2021)号决议,并在审议热点问题时统筹考虑轻小武器带来的影响。

与此同时,轻小武器及弹药的非法贩运、滥用和不负责任转让问题依然严峻,并与武装冲突、恐怖主义、跨国组织犯罪等问题相互交织,严重威胁国际和平与安全。为更好地解决轻小武器问题,中方主张:

第一,消除武器扩散根源。发展是和平与安全的基石,非洲之角、萨赫勒等地区经济发展落后,人民生活贫困,深受武器泛滥和冲突暴力之害。国际社会应帮助相关国家提高可持续发展能力,使更广泛的民众享受发展红利,从而在根本上解决问题。各国应秉持共同、综合、合作、可持续的安全观,致力于和平解决争端,通过对话协商共同应对战乱、冲突、恐怖主义、有组织犯罪等全球和区域安全威胁。

第二,强化当事国责任。各国应承担起轻小武器管理、研发、使用、转让等方面的首要责任,完善相关法律法规,提升执法管控力度。武器出口大国尤其应作出表率,严格管理军品出口,停止利用军贸手段干涉他国内政,不在冲突地区拱火浇油,不向非国家行为体转让武器。个别发达国家国内枪支管理松弛,枪支暴力问题严重,不仅损害本国社会稳定和民众生命安全,也造成越来越大的外溢影响,使他国深受其害,当事国应认真反思、改弦更张。

第三,准确看待和执行安理会武器禁运。海地黑帮猖獗同外来武器非法流入密不可分,各国特别是地区国家应切实将安理会武器禁运落到实处,斩断海地黑帮犯罪的源头。同时,安理会武器禁运的初衷是帮助当事国恢复国家稳定和社会正常秩序,不应当事国加强自身能力建设造成阻碍。安理会应结合形势发展有针对性地调整武器禁运措施,帮助当事国政府提升自身安全能力。

第四,发挥联合国主渠道作用。联合国应继续推动落实《轻小武器行动纲领》、《武器贸易条约》、《枪支议定书》等国际法律文书,提升相关机制的权威性、普遍性和有效性。安理会要继续关注轻小武器对地区

热点问题的影响,为当事国和平解决争端提供政治支持。相关联合国机构及区域组织可在尊重当事国意愿的基础上,开展信息交流、经验分享、技术援助,帮助当事国加强能力建设。

作为《特定常规武器公约》、《武器贸易条约》缔约国,中国一贯积极参与全球武器贸易治理,在武器出口方面采取审慎、负责任的态度。中方将“开展轻小武器管控合作”、“落实‘消弭非洲枪声倡议’”列为全球安全倡议的重点合作方向,并在联合国、上海合作组织、“中国——联合国和平与发展基金”等框架下同各国开展相关合作。中方已完成批准《枪支议定书》的法律程序,将很快递交条约加入书。这都体现了中方维护国际军控体系、支持多边主义的决心和诚意。

古特雷斯秘书长在《新和平纲领》中呼吁减少武器给人类造成的代价。解决轻小武器问题是国际社会肩负的一项长期任务和重要使命。中方愿秉持构建人类命运共同体理念,推动落实全球安全倡议和全球发展倡议,为打击轻小武器非法贩运、滥用和不负责任转让问题作出不懈努力,为维护国际和平与稳定、实现普遍共同安全贡献力量。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我赞扬厄瓜多尔倡议召开本次重要公开辩论会。我感谢高级代表中满泉内容丰富的通报。我也感谢塞西尔·阿普泰尔女士和福拉德·穆托塔女士对本次辩论会的重要贡献。

世界几个地区的危机相互交织,使得我们再次将武器扩散问题置于国际安全关切的前沿。

在受长期冲突和紧张局势循环所困地区看到的令人不安的大规模军备重新唤起了平民的恐惧和两次世界大战期间经历的创伤。像中部非洲这样的次区域如今充斥着数以百计的武装团体,它们控制着大片国家领土,对平民犯下越来越多暴行。

对武装团体分布的排查证明了它们的部署与其对自然资源的控制存在明显联系。非法开采自然资源,再加上人口贩运、绑架勒索和毒品贩运,是非洲恐怖主义和跨国犯罪的主要资金来源。

一种名副其实的新非法三角贸易正在我们眼皮底下将原材料出口地非洲与通过提供平行金融安排的国家输出武器和雇佣军的国家联系起来。此外,武装团体和恐怖主义团体逐步建立了各类资源的供应渠道,以便更好地筹集资金。后果就是,在各国领土的某些部分和跨界地区建立了地下犯罪经济。

通过小武器的扩散和对自然资源的掠夺,冲突得以自我维持,贩运自然资源的收入正被用来购买武器和招募民兵。此外,一种武装犯罪经济正在野生动植物、钶钽铁矿石、黄金和锡的贩运以及童工的基础上建立起来。这种平行经济是由武装帮派、安保公司、买方、中间商和秘密出口商运作的,具有区域和国际影响。

除了今天的辩论会之外,安全理事会必须更加严肃地审视正在影响非洲大陆多个地区的惊人局势。需要找到紧急办法,以充分应对资助武装和恐怖团体行为造成的杀戮和苦难。这项任务的巨大规模要求各方采取包含安全发展的多层面对策。

我们必须确定犯罪经济的灰色地带及其与官方经济的联系。必须查明公司网络、军队、运输方、军火商和贩运者、银行、非法金融网络和各种各样的中介,包括披着合法外衣、声名显赫的公司。最重要的是,必须像追踪国际恐怖团体一样,在供应链层面和针对最终买家使用全面的反恐融资机制,大力追踪荼毒非洲的武装团体和遍布于当地的恐怖团体的资产。通过联合区域行动、国家间金融信息交流、打击环境犯罪、冻结资产、法外合作、打击小武器和轻武器非法流通以及打击洗钱来加强跨界安全合作,都是必须在区域和全球层面协调实施的措施。

至关重要的是,我们要鼓励行动纲领和各种建设和平行行动体之间的协调,创造积极态势,克服政治分歧、利益冲突和隐秘的图谋,以便就预防冲突和建设和平的共同标准和行动达成共识。加蓬呼吁安全理事会加强其打击资助非洲武装团体的网络的机制,并完全支持非洲联盟和平与安全理事会在非洲大陆面对武装团体不断增加、易受恐怖团体袭击的影响以及对

和平与安全的其他不对称威胁的关键时刻,开展各种工作和倡导。

必须鼓励国际社会提高对这一问题的认识及其当前希望控制甚至制止战争武器流通的意愿。这种意愿促使相关多边和区域裁军文书获得通过,最终于2013年通过了《武器贸易条约》。除了总结近期发生的重大事件,我们还必须评估这些事件的影响,考虑国际社会可能采取的应对措施,并从历次危机中汲取经验教训,以加大打击小武器扩散的力度,因为近期发生的大多数危机和当前的危机都是由国际不扩散制度的漏洞所助长的。当前局势的严重性预示着国际安全将进入一个关键阶段,真正的扩散有可能带来更严重的破坏性后果,给国际安全带来进一步破坏国际稳定的重大威胁,这有可能导致显然更广泛的不稳定的战略格局,以及全球恐怖主义威胁激增并更加顽固。

各种势力影响极之间紧张局势的加剧以及对霸权贪得无厌的追求使武器流通的控制和监管变得更加复杂,并给脆弱国家确保其武器库存安全造成巨大压力。打击武器扩散比以往任何时候都更有必要成为全球安全议程的重中之重。安理会必须确保加强相关国际文书的权威和效力。安理会的任务是促进条约的普及和全面执行,同时采取合作行动,防止武器及其运载工具的贩运。

国际社会必须在行动中表现出团结一致,克服国家或国家集团之间的战略利益分歧,并采取切实措施加强现有的每一个框架,以确保各国更严格地遵守关于不扩散武器特别是轻武器的所有承诺。我们的行动方案必须得到加强,要求对常规武器采取追踪措施,并对违反国际不扩散承诺的行为实施具有充分劝阻性的制裁。安全理事会必须形成一种常规,一旦确定承诺遭到违反,就自动采取行动。安全理事会还应采取强调此类行为严重性的原则立场,同时具体说明它可能因此被要求实施的一系列措施或制裁。

最后,我要强调,安理会亟需以更大的决心采取行动,切断对武装团体的资助,因为这助长了世界各

地区的不稳定和暴力,同时必须消除任何违反或违背小武器不扩散制度的行为不会给行为人带来任何后果的印象。

志野夫人(日本)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开今天重要的公开辩论会。我还要感谢各位通报者所作的颇有见地的通报。

小武器和轻武器有时被描述为事实上的大规模毁灭性武器,它们的非法贸易和转作他用显然对国际和平与安全构成威胁。正如秘书长最近的报告(S/2023/823)所证实的那样,小武器和轻武器的非法转让和滥用继续引发、加剧和延续武装冲突、普遍暴力以及犯罪和恐怖主义行为,阻碍可持续和平与发展。

日本一直与国际伙伴密切合作,以更好地解决小武器和轻武器非法贸易问题。自2001年以来,日本与哥伦比亚和南非一道,在提出关于该问题的大会年度决议草案方面发挥了主导作用。上周以协商一致方式通过的今年大会第78/46号决议重申,国际社会决心继续加强努力,执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》。我们期待进一步讨论,以便在定于明年举行的审议大会上取得成功。

此外,日本一直积极主动地为拯救生命实体信托基金捐款,该基金一直在非洲和拉丁美洲运作,协助会员国处理非法小武器和轻武器问题。日本也欢迎常规弹药问题不限成员名额工作组的会议于今年6月圆满结束,并欢迎大会最近通过题为“常规弹药全周期管理”的决议(大会第78/47号决议),该决议认可历史性地建立常规弹药全周期管理全球框架。

日本敦促所有会员国有效和认真地执行与常规武器控制和裁军有关的协议和承诺。在这方面,《武器贸易条约》是管制国际常规武器贸易的里程碑式协定。日本呼吁所有尚未加入该条约的会员国加入该《条约》。

对于违反国际法、包括违反《联合国宪章》的国家不应提供支持。所有会员国都应避免直接或间接支

持俄罗斯对乌克兰的侵略。如果在违反现有安全理事会决议的情况下提供支持, 那将尤其不可接受。我们已经证实, 从朝鲜到俄罗斯的几笔武器转让已经完成, 这直接违反了安理会的相关决议。这种转让是绝对不可接受的, 它不仅加剧了乌克兰的局势, 也严重破坏了我们都必须重视和维护的不扩散制度。此外, 日本对有可能向朝鲜转让任何设备或技术深表关切。

最后但同样重要的是, 我们必须通过妇女与和平与安全议程, 促进妇女充分、平等和有意义的参与。应强调妇女在裁军和防扩散领域的领导作用。我们呼吁进一步开展国际努力和行动, 在处理小武器和轻武器问题的决策和政策制定过程中推进性别平等主流化。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 我感谢各位通报者所作的发言。正如林恩·奥唐奈在《外交政策》中报道的那样, 130美元的微薄金额就足以在阿富汗购买一支AK-47突击步枪。这一数额证明目前小武器和轻武器随处可得, 而这些武器的非法贸易和滥用正在助长其造成的破坏。武器流动既是冲突的根源, 也是冲突的症状。

正如秘书长指出的那样, 它继续“破坏国家、区域和全球各级的和平与安全, 使各国偏离可持续发展的道路。”(S/2023/823, 第2段) 特别是, 它阻碍消除一切形式的歧视, 而消除歧视是《2030年可持续发展议程》的目标之一。70%至90%与冲突有关的性暴力案件涉及使用小武器和轻武器, 这一事实突出地表明了这一点。瑞士欢迎厄瓜多尔在今天的辩论会中强调性别层面, 并强调安理会可在遏制小武器的有害影响方面发挥积极的作用。

首先, 我们致力于在多边和国家层面解决小武器和轻武器问题时, 必须考虑到妇女与和平与安全议程。妇女与和平与安全问题协调人网络的建议, 可激励安理会采取行动。这包括为高级别人员提供更好的培训、加强国家立法和鼓励与民间社会持续接触等做法。我们也在由瑞士共同领导的妇女与和平与安全问题非正式专家组内, 致力于改进对滥用武器案件的记录。

第二, 执行安理会通过的禁运, 对遏制轻武器非法贸易至关重要。第2616(2021)号决议建立了重要的里程碑, 特别是提出了按照既定标准进行武器标识、追踪和登记的建议。安理会应鼓励各国考虑使用此类武器可能导致违反国际法的风险。这也意味着, 应该考虑此类武器被用来实施严重性暴力行为的危险。

第三, 必须减少武器供应, 同时必须解决武器需求的根源。这也是《新和平纲领》提议将小武器问题纳入预防暴力战略的原因所在。有鉴于此, 瑞士上周在西非共同组织了一次关于预防暴力和常规武器管理两者间联系的区域研讨会。会议的关键建议之一是, 确保妇女参与武器管理和暴力预防工作。堵住司法和安全漏洞, 使跨国有组织犯罪无机可乘, 对于限制需求至关重要。安理会授权的特派团必须具备支持各国完成这项任务所需要的能力。应加强联合国特派团各组成部分, 如联合国警察, 以及发展负责维持公共秩序和法治的机构的能力的司法和监狱系统, 特别是在过渡期间。

瑞士欢迎《新和平议程》和大会上周在第78/47号决议中通过的《常规弹药全周期管理全球框架》, 其中确认小武器和轻武器非法贸易和滥用对妇女的危害和格外严重的影响。现在是着重执行的时候了。“国际日内瓦”各行为体, 如联合国裁军研究所、日内瓦安全部门治理中心和小武器调查, 将继续致力于支持制定具体和有效的措施, 以持续降低这些武器对人类的危害。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢今天所有通报人努力提请注意转用和非法贩运小武器和轻武器对国际和平与安全的有害影响。

国家以负责任的方式使用常规武器, 有助于全球和区域安全与稳定, 并对安理会关切的若干其他领域, 包括我们的反恐努力产生直接影响。然而, 如果落入歹徒之手, 这些工具将威胁到全球裁军机制和对平民的保护, 同时也会对妇女和儿童造成格外严重的影响。因此, 美国高兴成为积极参与解决这一问题的强大全球联盟的一员。现有全球和区域文书框架, 如《从

各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其补充文件《国际追查文书》，为减少非法贩运小武器和轻武器及相关弹药的风险提供了一系列措施。我们面临的挑战是，如何改进其执行情况。在2022年举行的关于该《行动纲领》的第八次双年度会议上，许多会员国和裁军事务厅强调了执行情况不均衡的问题。多年来，安全理事会同样也采取了一些一般性和针对具体冲突的措施，这些措施对于解决小武器和轻武器问题仍然至关重要。但同样的原则也适用于该问题。所有会员国都必须努力充分执行，那样安理会决议才能在这一领域发挥效力。

联合国关于武器禁运执行情况的报告工作，有助于查明转用和非法贩运小武器和轻武器行为助长冲突的地区。例如，安理会经由第2700（2023）号决议通过一项全境武器禁运，旨在防止海地暴力团伙头目贩运小武器和轻武器而不受惩罚。经会员国与关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会专家小组合作，委员会刚刚指认了四名帮派头目。

不幸的是，小武器和轻武器问题影响每个区域。在我们审议需要安理会关注的这方面其他冲突时，美国期待着与安理会所有成员合作，解决向缅甸非法出售、转让和转用武器的问题，以防止进一步违反国际人道主义法及侵犯和践踏人权的行。各制裁委员会小组定期提交报告，是我们努力的一个组成部分。我们敦促所有会员国支持他们的工作。

关于弹药问题，美国积极参加了常规弹药问题不限成员名额工作组的工作，并赞同其最后报告及其关于建立常规弹药全周期管理全球框架的建议。这些努力表明，会员国仍然致力于减少弹药落入未经授权的接受方，如恐怖团体和犯罪组织之手的风险。

小武器和轻武器问题虽是安全理事会议程项目，但不被经常提出。然而，我们谈反恐，不能不谈小武器和轻武器非法贸易；谈儿童与武装冲突，不能不谈小武器和轻武器及其弹药转用的问题；谈妇女与和平与安全，不能不谈小武器和轻武器转用和非法贩运对妇女和女孩的严重影响。事实上，秘书长已在多份

报告中指出，非法小武器和轻武器被用来助长与冲突有关的性暴力。这一问题显然继续阻碍安理会许多优先关注的地区实现和平与发展，加剧了世界许多地区的冲突。

美国期待与所有会员国合作，履行其打击小武器和轻武器及相关弹药非法贸易的承诺，并准备协助履行这方面工作。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克谨赞扬主席国厄瓜多尔及时召开这次重要的公开辩论会。我们感谢通报人中满副秘书长、阿普泰尔女士和穆托塔女士对本次辩论作了深思熟虑和中肯的通报。

莫桑比克欢迎安全理事会通过关于小武器和轻武器，包括其非法转让、不利于稳定的积累和滥用问题的第2117（2013）号决议。中心目标是解决我们关切的滥用小武器和轻武器对和平与安全构成的严重威胁。我们认识到，此类武器的扩散，加上其弹药未经授权的就转让和滥用，继续助长冲突，支撑犯罪活动，破坏世界各地安全与稳定的基础。我们的社会和当地社区感受到这些活动的毁灭性后果，它们造成了巨大痛苦和严重侵犯人权行为，并阻碍了我们的发展努力。

我们对小武器和轻武器的非法贩运和滥用及其与跨国有组织犯罪，例如贩运武器和毒品、恐怖主义和洗钱等活动的联系构成的威胁仍然深感关切。这些犯罪和非法活动的实施者正在利用薄弱的边境管制和腐败，从而助长了武器的非法流通和犯罪网络在各国和各区域的扩张。

我们认为，为了应对小武器和轻武器构成的威胁，需要大力合作执行为此目的通过的现有区域、次区域和国际文书。我们注意到，在这方面，非洲大陆正在采取积极步骤。我们要强调非洲联盟关于管制小武器和轻武器的非法扩散、流通和贩运的战略。该战略的核心目标是在非洲所有地区以综合和全面的方式防止、打击和消除小武器和轻武器的非法扩散、流通和贩运。我们认为，合作还必须包括情报共享和执法措施，以瓦解和捣毁从事小武器和轻武器非法贸易的网络。

在这方面，莫桑比克于2002年9月批准了《南部非洲发展共同体管制火器、弹药及其他相关材料物资的议定书》，并于2018年6月成为《武器贸易条约》的缔约国。

我要报告，在国家一级，莫桑比克成功地采取了一些解除武装的举措，例如与南非政府合作开展的“Rachel行动”，以及由民间社会领导的旨在以武器换农具的“武器变工具”项目。此外，莫桑比克政府还一直在开展提高公众认识运动，向社会和地方社区解释和讨论应对小武器和轻武器祸害的相关立法、战略和措施。

在我们的行动中，莫桑比克还以《非洲联盟2063年议程》中的旗舰倡议“平息非洲枪炮声”为指导。在这方面，我们重申，我们坚定致力于在我国、非洲和全世界防止和打击小武器和轻武器及其弹药的非法贩运和滥用。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢中满泉副秘书长、联合国裁军研究所副所长塞西尔·阿普泰尔和妇女可选发展途径协会执行主任福拉德·穆托塔的通报。

世界局势清楚地表明了控制常规武器和军用物资，包括小武器和轻武器转让的重要性。这些武器的扩散和非法贩运以及落入恐怖分子和罪犯手中的风险每天都在增加。小武器和轻武器仍然是区域和地方冲突中使用最广泛的武器形式之一。在所有武器中，小武器和轻武器在战斗中造成的人员伤亡最多。恐怖主义和犯罪集团不断扩大和改进其非法的小武器和轻武器武库，并试图主要在军事和政治局势不稳定的地区和国家实现其犯罪目标。归根结底，其主要受害者是平民百姓。这在世界各区域——非洲、拉丁美洲和中东——国家的例子中显而易见。

造成小武器和轻武器不受控制地扩散的因素包括：该领域国家立法过于宽松，国家出口管制制度中长期存在漏洞和违规行为。小武器和轻武器的国际转让往往使没有得到本国政府必要授权的非国家行为体受益。为了追求利润，甚至是政治上的权宜之计，供应商往往不考虑他们运送的小武器和轻武器将用于

何处和何种目的，以及最终将落入何人之手。此外，在市场上运作的众多经纪机构并没有表现出必要的责任感。积累了过多小武器和轻武器库存的国家在小武器和轻武器的供应方面也并非总是有足够的选择性。对他们来说，出售剩余武器是一种有利可图的替代处置手段。

拥有相关技术的国家在许可证过期或根本没有许可证的情况下制造小武器和轻武器仍然是一个严重问题。通常情况下，这些武器会出口到第三国，而这种运送事实会被小心翼翼地掩盖起来。这种缺乏透明度的情况客观上造成了武器流向不良最终用户的风险，这些最终用户包括恐怖分子、非法武装团体和有组织犯罪团伙，以及受到安全理事会实施的武器禁运的国家。我们认为，所有这些问题都需要给予最密切的关注。

俄罗斯联邦一贯十分重视对包括小武器和轻武器在内的军用物资供应的管制问题。我们不断加强这方面的国家立法，并愿意分享我们在这方面的经验。我们支持非洲和拉丁美洲的相关区域倡议。

关于联合国在这一领域的努力，《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》仍然是打击小武器和轻武器非法贩运的唯一专门的全球文件。坦率地说，我们感到惊讶的是，由主席国厄瓜多尔为今天的会议编写的概念说明(S/2023/954, 附件)对《行动纲领》关注甚少，特别是在2022年非常成功地举行了各国审议行动纲领执行情况第八次双年度会议以及计划于明年举行《行动纲领》审查会议背景下。

在今天提到的秘书长关于小武器和轻武器的报告(S/2023/823)中也可以看到类似情况。该报告除《行动纲领》外，还包括了一些不相关的倡议。人们严重怀疑报告中的一些建议，包括那些与小武器和轻武器问题毫不相干的建议，例如承认性暴力是实施所有定向制裁制度的一个独立标准。

我们坚信，各国努力加强管制小武器和轻武器流通的目的应当是在大会的主持下，在《行动纲领》的框

架内建立合作。如果不与违反安理会对个别国家和地区实施武器禁运的具体行为挂钩,在安全理事会内启动关于这个议题的讨论就是多此一举。这个问题在各个相关制裁委员会内已经得到有效和非常富有成效的处理。

我国一贯建议采取具体措施来促进切实开展联合努力,制止小武器和轻武器非法贸易。这些措施包括:普遍禁止向未经接收国政府授权的行为体转让各类小武器和轻武器;确保各国在其所辖领土上严格监管和直接管制武器出口相关中介活动,并尽可能限制此类中介的数量;未经最初出口国书面同意,严禁再出口或随后转让进口小武器和轻武器,这意味着武器出口交易必须有最终用户证书;防止凭借过期许可证或在未经制造技术所有国许可的情况下制造小武器和轻武器,包括制止以前经许可生产武器的国家在未经开发者同意的情况下对武器略作改动,然后作为本国产品将其出口。然而,俄罗斯联邦认为,究其本质,管理小武器和轻武器的流通和库存,确定采取何种标准来确保其实物安全、标识、核算和盘存,以及决定以何种方法和技术来销毁冗余武器,都是各国的主权特权。

关于呼吁加强2014年生效的《武器贸易条约》(武贸条约)的作用,我们感到有义务指出,作为一项文书,该条约极其薄弱,根本无法充分实现其所述目标。例如,它没有载有直接禁止无证制造武器或向非国家行为体转让武器的规定。它不包括管制军用物资再出口程序的条款,这意味着依然存在武器落入罪犯或恐怖分子手中的风险。《武贸条约》在实践中的适用存在非常严重的问题。具有讽刺意味的是,一些缔约国继续直接或间接向冲突地区提供军用物资,造成了完全自相矛盾的局面。一方面,我们被敦促加入该条约,而另一方面,实际上有关情况让我们认为可以对该条约的标准作出非常有选择性的解释。

在这方面,我们不能不提请安理会注意我们经常讨论的一个与乌克兰事件有关的问题。俄罗斯多次召开安理会会议,讨论违反与管制军用物品有关的义务向基辅政权提供大量武器的有害后果。这种后果造成

的风险并不仅仅涉及我国开展特别军事行动的地区,而是与世界大部分地区有关。西方国家不顾乌克兰领导人根本无法控制运往乌克兰的货物和武器库的事实,继续向乌克兰提供武器。请允许我提醒安理会,带有乌克兰武装部队驻守外喀尔巴阡州穆卡切沃的一个军事单位标记的弹药为何最终出现在了以色列边界上,最后乌克兰安全部门在反应过来之后进行了搜查并逮捕了一些人。

这绝非向乌克兰提供的武器,包括小武器和轻武器,最终流入黑市,令世界各地的恐怖主义和犯罪团伙欣喜的特例。一年多之前,尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里就曾提及这一点。他报告说,尼日利亚当局发现,原本提供给乌克兰武装部队的武器落入了当地极端分子手中。然而,鉴于这种危险的生意对美国及其盟友来说非常有利可图,这也就不足为怪了。他们希望战斗到只剩最后一个乌克兰人,这完全是由他们从中获得的经济利益驱动的。

在此背景下,我们要提醒安理会,《武器贸易条约》签署国和欧洲联盟国家有义务防止它们提供的武器被用于给国际和平、安全与稳定制造威胁,违反国际人道主义法,实施暴力行为,使武装冲突升级,实施镇压和灭绝种族等。然而,与这些原则背道而驰的是,西方国家继续向一个多年来一直利用武器袭击平民和民用基础设施的政权提供这些武器。我们一再向安全理事会提出这些事实的证据,包括物证,而我们在安理会听到的指控俄罗斯和其他国家违反安理会决议供应军用品的说法却没有任何令人信服的论据支持。从各方面来看,西方国家还不准备放弃向基辅大量输送武器的有害做法,尽管这显然有损它们在世界上的声誉。乌克兰目前的悲惨局势是他们多年来努力造成的,对他们来说太有用了。无论如何,俄罗斯完全有能力击退用来对付它的任何武器。然而,我们希望绝大多数会员国认识到,谁才是违反这方面国际协定的责任方。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):首先,我感谢厄瓜多尔召开本次重要的公开辩论会。我还要感谢

中满副秘书长、阿普泰尔女士和穆托塔女士作了颇有见地的通报。

今天的讨论是在地缘政治紧张局势加剧、武装冲突升级和暴力广泛发生之时举行的。在这个关键时刻,我们绝不能忘记,在与冲突有关的局势中,小武器和轻武器是造成平民伤亡的第二大原因。数据显示,这些武器的非法交易和滥用对国际和平与安全构成明显而直接的威胁。我们感到鼓舞的是,安理会积极审议该项目,体现在安理会把谈及这些武器消极影响的措辞纳入多项决议,包括关于海地和利比亚问题的决议。武器和弹药管理也已被纳入和平行动工作。在这方面,我们欢迎授权联合国阿富汗援助团支持区域和国际努力,以解决从该国以及向该国非法贩运小武器和轻武器问题。

安理会授权的武器禁运是解决小武器和轻武器非法交易问题的重要工具。安理会在通过第2616(2021)号决议时确认了这一点,以期处理违反这些禁运的行为。尽管我们欢迎这些努力,但我们同样感到关切的是,仍记录到一些国家有规避武器禁运的情况。我们呼吁全体会员国同制裁委员会专家小组合作,确保制定适当的立法和措施来追踪这些武器。我们还敦促安全理事会将性暴力作为一项独立的指认标准纳入所有定向制裁制度。

秘书长的报告(S/2023/823)强调,滥用小武器和轻武器助长了违反国际人道法以及违反和践踏国际人权法的行为,包括可能与跨国有组织犯罪团伙密切勾结的恐怖团体的行为。小武器和轻武器非法贸易往往是这种狼狈为奸关系的促成因素。仅靠武器禁运无法解决这一多层面问题。正如秘书长在其《新和平纲领》中强调的那样,我们需要全面施策,并且发动全社会。我们赞同他的呼吁,即应把这个问题作为更广泛发展努力的一部分加以考虑。

军备控制和裁军是妇女与和平与安全议程的核心。我们欢迎关于就第2242(2015)号和第2122(2013)号决议执行情况提交报告的呼吁。这将有助于概述措施和确定最佳做法,以尽量减少武器转

让和非法贩运对与冲突有关的性暴力和性别暴力的负面影响。我们还必须确保妇女充分、平等、切实和安全地参与,并将性别平等问题纳入小武器和轻武器控制领域。

包括小武器和轻武器在内的常规武器也明显助长了严重侵害儿童的行为。这些行为包括杀害和残害儿童以及袭击学校和医院。安理会的所有工作都必须考虑和处理这种相互联系。

最后,我重申,马耳他仍然充分致力于旨在应对这一集体挑战的所有努力,包括通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》作出的努力。我们重申全力支持《武器贸易条约》,并将继续通过欧洲联盟的小武器和轻武器战略,包括其援助方案开展工作。安理会已认识到,这些武器是冲突的主要驱动因素,也是对国际和平与安全的威胁。现在是采取果断行动确保所有禁运和立法得到遵守的时候了。

奥尔梅多先生(法国)(以法语发言):我感谢各位通报人的发言。

小武器和轻武器及其弹药的非法贩运和不受控制的扩散仍然是对和平与安全的最严重威胁之一。这些现象会加剧冲突,助长恐怖主义和有组织犯罪。它们破坏建设和平努力,助长武装暴力,特别是针对妇女的暴力。因此,法国完全支持秘书长在其《新和平纲领》中发出的减少这些武器给人类造成的危害的呼吁。实现这一目标需要共同努力,安全理事会必须积极参与。

安全理事会必须在必要时继续执行禁运措施。正如美国代表指出的那样,第2699(2023)号决议的通过使在海地的禁运制度得以扩大,禁止向破坏该国稳定的犯罪团伙供应、出售和转让武器。安理会必须在其专家组的支持下,确保有效执行这些措施。

安理会还必须酌情将与小武器和轻武器有关的问题纳入它赋予维持和平行动和政治特派团的任务。这些任务规定必须包括与当地当局合作,防止这些武器的过度积累、转用或非法贩运。例如,在索马里问

题上,第2687(2023)号决议就规定了这一点。这需要有关国家作出政治承诺,加强对武器和弹药库存的管理,并改善对安全部队的治理。

安理会还必须继续努力,防止恐怖主义团体获取武器和利用非法贩运武器为其行动提供资金。

安理会必须敦促各国签署并执行打击非法贩运和防止转用的相关国际文书。在这方面,法国重申支持《武器贸易条约》、《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》和《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》。法国还欢迎大会几天前通过了常规弹药全周期安全管理新框架(大会第78/47号决议)。

我们可以在区域和次区域层面进一步应对小武器及其弹药的扩散和非法贩运所构成的威胁。在这方面,法国支持非洲联盟到2030年平息枪炮声的宏伟目标。

最后,同样在区域层面,正如阿尔巴尼亚代表提到的那样,法国还与德国和其他伙伴一道,支持在西巴尔干地区执行旨在减少非法拥有和贩运武器的区域路线图。

主席(以西班牙语发言):我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内,以便安理会能够快速开展工作。四分钟后,麦克风颈圈上的灯光将闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请乌克兰代表发言。

哈耶维申女士(乌克兰)(以英语发言):我们感谢裁军事务高级代表中满夫人介绍秘书长关于小武器和轻武器的报告(S/2023/823),并感谢其他通报人的通报。

乌克兰仍然严重关切的是,小武器和轻武器的非法转让、破坏稳定的积累和滥用继续对国际和平与安全构成威胁,造成重大生命损失,并加剧世界许多地区的不稳定和不安全。正如秘书长报告指出的那样,

小武器和轻武器及其弹药继续被恐怖分子用来为侵犯人权行为提供便利。我们特别关切的是,这些类型的武器仍然是严重侵害儿童和妇女的主要手段之一。

然而,我们承认在应对小武器和轻武器及其弹药的转用、非法贩运和滥用所构成的威胁方面取得了一些积极进展,特别是安全理事会通过了第2616(2021)号决议,以及大会通过了常规弹药问题不限成员名额工作组的报告,其中载有新的《常规弹药全周期管理全球框架》(见大会第78/47号决议)。

乌克兰一直严格执行小武器和轻武器领域的国际文书,包括安全理事会各项决议、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》、欧洲安全与合作组织的各项决定以及《瓦森纳安排》,以履行我们的义务和承诺。根据这一方针,我们建立了透明的机制,监测我们从国际伙伴那里获得的武器和弹药的使用情况,以加强我国的国防和安全能力,应对俄罗斯的全面入侵。乌克兰从其伙伴那里获得的所有武器都完全用于根据《联合国宪章》第五十一条行使自卫权。侵略国不断企图散布关于向乌克兰非法转让武器的虚假信息,但从未得到可靠证据的证实,这很能说明问题。

我们仍然极为关切俄罗斯私人军事编队在乌克兰暂时被占领土上的活动。他们在俄罗斯广泛招募有犯罪背景的人,并使用不受任何控制机制,包括俄罗斯国内机制管制的武器。鉴于据报此类编队也在其他大洲活动,其活动产生的非法武器贩运威胁非常严重,安理会和相关国际机制应当加以解决。

严重违反安全理事会决议——包括武器禁运决议——的行为仍然是另一个令人关切的问题。乌克兰提供了明确证据,证明伊朗违反第2231(2015)号决议,在存在相关限制的情况下向俄罗斯转让了无人驾驶飞行器。此外,俄罗斯还违反安全理事会多项决议,从朝鲜民主主义人民共和国购买了100多万发弹药以及地雷和其他军用物资。

我们重申,所有违反其具有法律约束力的国际义务的国家都必须承担责任。

主席（以西班牙语发言）：我现在请丹麦代表发言。

拉森女士（丹麦）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家——即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。

首先，我要感谢厄瓜多尔召开本次重要会议，并感谢各位通报人所作的宝贵发言。

小武器和轻武器的非法转让、破坏稳定的积累和滥用继续引发、加剧和维持了国家、区域和全球的武装冲突和暴力。它们使国家偏离可持续发展的道路，助长有组织犯罪，阻碍人道主义援助，并危及包括妇女和儿童在内的平民。

正如秘书长的报告（S/2023/823）证明，情况没有改观。相反，我们看到平民伤亡激增，俄罗斯联邦当前对乌克兰的非法、无端和无理侵略使局势进一步恶化。

正如报告建议的那样，我们必须加强对小武器和轻武器的控制，打击所有不负责任地非法买卖或使用小武器和轻武器的行为。我们必须特别关注不受控制的武器流动对儿童和青年的严重影响，我们鼓励安全理事会进一步审查这个问题。小武器和轻武器的非法流动会造成深远的后果，并严重阻碍经济和社会发展。正如《2030年可持续发展议程》强调的那样，武器和弹药不受控制的流动是一个全球发展问题，必须以综合方式加以处理，包括在区域、国家和地方各级。在这方面，非洲联盟（非盟）的平息枪炮声倡议及其与联合国的业务合作值得强调。北欧国家是非盟的长期伙伴，我们支持这一努力。

就全球而言，秘书长的政策简报《和平新纲领》是对小武器和轻武器重新采取行动的重要机会。北欧国家欢迎秘书长概述的建议。我们坚定支持《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及《武器贸易条约》（《武贸条约》）和该条约的转用信息交流论坛，缔约国在论坛上分享关于打击和防止武器转用的信息。

正如秘书长的报告指出，性别暴力与小武器有着密切的联系。根据现有数据，多达90%与冲突有关的性暴力事件涉及小武器和轻武器。这只是可以说明推动将性别视角以及妇女与和平与安全议程纳入我们工作的重要性的其中一个例子。

北欧国家长期支持一些国家和地区限制小武器和轻武器的工作，包括通过几个联合国方案、研究机构、《武贸条约》自愿信托基金、民间社会行为体和双边合作项目，我们将继续提供支持。

主席（以西班牙语发言）：我现在请以色列代表发言。

米勒先生（以色列）（以英语发言）：主席先生，我谨赞扬你和贵国代表团举行这次重要而及时的辩论，并感谢各位通报人的通报。

令人遗憾的是，几十年来，小武器和轻武器在整个中东地区大量非法交易和扩散。这些武器落入高压政权、恐怖组织和资助恐怖主义的国家手中。今天这场及时的会议是在10月7日袭击的背景下举行的，当日，哈马斯突入以色列，野蛮杀害了1200多人，包括婴儿、儿童、妇女和老人。250人被残忍地扣为人质，其中132人仍在非人的条件下遭到关押。正如当前调查所示，10月7日，哈马斯使用了性别暴力和系统性的性暴力作为战争武器。这些事件在很短时间内大范围发生，其性质以及数十份证词表明，这次袭击是有预谋的，这些令人发指的罪行是事先策划的。它们造成了一个几乎令人难以想象的结果——这一切都是因为哈马斯获得的武器数量超过了世界上许多国家的军队。这一事实再加上哈马斯的凶残圣战思想，这驱使它把消灭以色列作为目标。我们不要忘记，这个恐怖组织隐藏于民用基础设施中，将学校、医院和联合国设施用作藏身所和发射台。

安全理事会通过各种决议，不断强调处理小武器和轻武器非法贸易和向恐怖分子供应这类武器的重要性。此外，大会在关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议中重申，会员国应

杜绝向恐怖分子供应武器和弹药，并防止、打击和消除向恐怖分子非法出售武器和弹药的行为。

10月7日的大屠杀不是一次随机袭击，而是哈马斯精心算计策划的战争行为——它是一个圣战恐怖组织，多年来一直得到伊斯兰政权的武装、资助和支持。当数千名哈马斯恐怖分子于10月7日入侵以色列时，他们携带了大量武器，这些武器是哈马斯在大肆杀戮之前早就储存准备好的。AK-47步枪、杀伤人员破片手榴弹、各种火箭推进榴弹、火箭发射器、SA-7防空导弹和许多其他类型的致命武器被用来进行无端屠杀。武器库中既有自制简易武器，也有可能由伊朗提供的更先进武器。此前发现哈马斯使用的一些武器是在朝鲜民主主义人民共和国制造的。人们必须永远记住10月7日的大规模袭击，记住小武器和轻武器的扩散以及将它们非法贩运给这种流氓政权的恐怖分子可能造成巨大破坏和生命损失。

联合国裁军进程和框架以及这么多联合国决定和决议的核心基本理念之一就是必须杜绝小武器和轻武器被转移到恐怖分子手中，而这与导致10月7日袭击的根源问题形成了鲜明对照。就哈马斯而言，小武器和轻武器的非法贸易不仅没有得到遏制或制止，反而得到了至少一个联合国会员国的支持或推动。伊朗向其遍布中东的恐怖分子和恐怖代理人网络——哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织、真主党、胡塞武装和其他民兵组织——扩散小武器和轻武器，造成了明显和悲惨的破坏和生命损失，尤其是针对平民。

如今，胡塞武装对国际海上安全构成的威胁是另一个明显的战略后果。真相一定要说清楚。小武器和轻武器流入这些恐怖团体手中不仅是以色列的问题，也不仅是中东日益严重的挑战，而是一个全球威胁。防止小武器和轻武器落入恐怖组织手中必须仍然是安全理事会任何未来战略或倡议的一部分。国际社会必须找到一项全面战略来遏制这一危险趋势，并追究这些政权的责任。如果我们现在不共同行动，结果就会给我们所有人带来灾难。

主席（以西班牙语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：首先，我们要感谢厄瓜多尔召开今天的公开辩论会，并感谢各位通报人的通报。

墨西哥认为，尤其重要的是，安全理事会应继续密切审查武器贩运和转用的不良后果，特别是当这些后果对安理会必须处理的局势产生直接影响时。秘书长最近的报告（S/2023/823）证实了武器流动方面令人担忧的现实，其中大多数流动都违反安理会的制裁。我们赞赏该报告包含了我国在2021年底推动的第2616（2021）号决议的相关规定。我们也认识到，今天辩论会的概念说明（见S/2023/954）将该决议作为参考框架。毫无疑问，非法和不受管制的武器和弹药流动，包括违反安理会禁运的流动，加剧了冲突和武装暴力，因此也增加了平民的苦难。更令人担忧的是，由于武器随处可得，性别暴力发生率很高。

我们重申，所有国家，特别是制造国有责任加强现有国际框架，确保武器和弹药的有效全周期管理。出口公司的失察行为、宽松的出口管制以及缺乏标识和追踪，使安全理事会试图解决的恶性循环长久持续。因此，墨西哥敦促安理会支持和加强我们在这一领域的共同框架，例如《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《武器贸易条约》和其他区域倡议、战略和行动计划。为了确保战略真正全面，必须纳入性别视角。

第2616（2021）号决议明确指出，需要进行能力建设，并向遭受武器贩运和转用祸害的国家提供援助。它还呼吁各国加强协作，包括陆地、海洋和空中的区域合作。我们呼吁执行这些规定。

安理会在通过和延长维持和平行动的任务时，必须考虑这种行动如何能够支持国家当局监测武器禁运的执行情况，查明非法武器的来源，并追踪缴获的武器。各国还必须支持各制裁委员会的专家组，以便他们能够检查违反禁运非法转让并被缴获的军事装备。我们完全支持秘书长在其最新报告（S/2023/823）

中提出的建议, 特别支持他呼吁将武器和弹药问题的审议工作充分纳入安理会的工作。

最后, 我重申我国上周已经在本会议厅提出的警告(见S/PV.9497), 即不要在跨国有组织犯罪与恐怖主义或暴力极端主义团体之间建立必然联系。虽然武器极易获得的情况助长并维持这两种灾祸, 但本组织内有处理这两种现象的单独法律框架和论坛。

主席(以西班牙语发言): 我现在请萨姆森夫人发言。

萨姆森夫人(以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。

候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那和首次作为候选国的格鲁吉亚, 以及安道尔和圣马力诺均赞同这一发言。

我感谢安全理事会12月份主席厄瓜多尔召开今天的公开辩论会, 还感谢秘书长就这一重要议题提交最新报告(S/2023/823)。

小武器和轻武器及其弹药的转用、非法贩运和滥用助长了不稳定和暴力。非法小武器继续破坏整个区域、国家及其社区的稳定, 阻碍可持续发展和管理危机的努力。由于武装冲突, 经济和社会发展受到阻碍, 在武装冲突中, 小武器和轻武器的供应发挥了重大负面作用。小武器和轻武器是全球暴力死亡的主要原因。在今天的大多数武装冲突——内战、有组织犯罪, 包括与毒品有关的犯罪、帮派暴力和恐怖袭击——中都使用这些武器。小武器的大多数受害者是平民。这些武器价格便宜, 易于操作。3D打印等新技术助长了小武器和轻武器的非法制造和转用。这种武器及其弹药随处可得, 是导致冲突的一个关键因素。

欧盟长期以来一直坚决支持解决非法小武器扩散问题的多边努力。欧盟正在积极推动执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们认为, 《行动纲领》是各国处理此

类武器的转用、非法贸易和未经授权使用问题的有效框架。

欧盟在制定有关小武器和轻武器管制的新举措时, 有系统地将性别考虑纳入主流。将性别平等视角纳入立法和政策框架可提高这些干预措施的成功率和效力。欧盟支持联合国裁军事务厅为推动执行《行动纲领》及其《国际追查文书》而开展的活动。即将举行的《行动纲领》第四次审议大会必须包括对小武器和轻武器管制采取对性别问题具有敏感认识的办法, 承认武装暴力对妇女、男子、女童和男童的不同影响, 并促进妇女在此类武器管制行动中的强有力作用和性别平等主流化。此外, 欧盟促进执行《武器贸易条约》, 包括关于性别暴力的第7条。大会通过的《常规弹药全周期管理全球框架》(大会第78/47号决议) 将进一步加强这一方法。

作为一个负责的国际行为体, 欧盟在必要的地方制定了强有力的保障措施, 防止小武器和轻武器被转用的风险。欧盟的做法不仅寻求促进在多边一级解决该问题的努力, 而且寻求支持其他区域的努力。作为该领域的主要捐助者之一, 我们近年来扩大了我们对其他区域, 包括拉丁美洲和加勒比以及西巴尔干国家的国际援助的范围和规模。自2018年以来, 欧盟为西巴尔干国家加强对小武器和轻武器、弹药和爆炸物的控制的路线图作出了贡献。

最后, 我们认为, 《新和平纲领》为包括安全理事会在内的各方重新采取控制小武器和轻武器的全面行动提供了机会。在这方面, 我们需要促进联合国在这一领域的各项举措之间的协同增效作用, 以便更好地利用我们所拥有的工具, 取得最大成果。

主席(以西班牙语发言): 我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 我高兴地代表阿拉伯国家集团发言。

首先, 我们要对厄瓜多尔在担任12月份安全理事会主席期间所做的努力表示真诚感谢。我们还感谢副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人支持联合国

打击非法贩运小武器和轻武器的努力。我们注意到她的发言以及其他发言者的宝贵发言。

阿拉伯集团日益重视打击小武器和轻武器非法贩运和供应的斗争,这特别是因为阿拉伯地区的小武器和轻武器非法供应空前增加,在安全、人道主义和经济方面造成灾难性影响。

阿拉伯集团重申,我们反对一些国家的政府在没有获得接受国授权的情况下向恐怖分子、非法武装团体和实体提供武器的行动。它们的目的是延长武装冲突,实现违背国际法基本原则、《联合国宪章》和许多安全理事会决议——包括最近的第2370(2017)号决议——的破坏性政治目标。

在这方面,阿拉伯集团强调《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的重要性,并呼吁维护该《行动纲领》作为达成共识工具的价值,其主要目标是建立信任,促进各国之间的合作,并满足各国的安全需要,同时支持各国根据《宪章》进行自卫的合法权利。阿拉伯集团致力于执行《行动纲领》,该纲领本身就是一个国际框架,并重申它不得干涉任何其他国际机制的工作。《行动纲领》有必要避免处理未列入其工作的争议问题。阿拉伯集团期待在2024年召开《行动纲领》第四次审议大会。

阿拉伯集团注意到常规弹药问题不限成员名额工作组的成果,其中包括各国可以用来自愿管理其常规弹药的措施。阿拉伯集团重申,有必要在仍处于试验和发展阶段的常规弹药新框架和《行动纲领》两者间作出区分。

阿拉伯集团认为,必须促进国际合作和援助,包括向发展中国家转让技术专门知识,并向它们提供培训和现代设备,使它们能够在没有任何歧视性障碍、内政不受干涉的情况下,发展追踪和标记小武器和轻武器方面的能力,并监测其国际边界,从而推动它们努力打击非法贩运小武器和轻武器的行为。

阿拉伯集团赞扬秘书长的《新和平纲领》,其中涉及小武器和轻武器问题。阿拉伯集团特别赞扬其中

关于减少武器造成的人员伤亡的行动7,以及关于武装冲突期间加强对居民区内平民的保护的建议。在这方面,阿拉伯集团谴责以色列两个多月来对加沙的持续残暴侵略。这一侵略已造成前所未有的人道主义灾难,并导致18000多人遇难和近50000人受伤,此外还迫使加沙地带190万名平民流离失所。这些统计数字证伪以色列任何声称它是在打击恐怖团体或进行自卫的说法。这些数字证实,我们目前看到的情况构成针对巴勒斯坦人民的灭绝种族罪,公然违反国际法和国际人道法。

主席(以西班牙语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生(摩洛哥)(以法语发言):主席先生,摩洛哥王国欢迎在你担任本月份主席期间举行本次极为重要的公开辩论会。我们还要感谢各位通报人所作的详细通报。

据联合国称,小武器和轻武器(轻小武器)是2022年与冲突有关的平民死亡的第二大原因,占死亡人数的14%。就非洲而言,由于向恐怖团体、非国家武装团体和犯罪组织非法提供和转让轻小武器的活动不断增多,非洲正面临持续严重威胁。在这方面,摩洛哥王国将继续把促进非洲和平与安全,特别是合作打击非法贩运轻小武器行为以及推动我们大陆的社会经济和环境发展,作为其国家和区域优先事项的一部分。

此外,《2030年可持续发展议程》特别是通过目标16确认,军控、和平、人权与发展相互关联。不幸的是,成功追查武器和弹药仍然是一大挑战。现有数据显示,2016年至2020年期间,平均只有28%的非法武器被成功追查到。同样值得强调的是,必须将轻小武器纳入发展努力。同样,在国家、区域和国际各级采取全面多学科办法,对于促进控制和监管轻武器,同时处理这些武器扩散背后的政治、社会经济和文化原因,都是必不可少的。此外,加强区域和国际合作对于以有效和协调的方式打击非法贩运轻小武器行为也是至关重要的。

摩洛哥王国支持根据《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》开展的工作。摩洛哥王国将全面积极参与定于2024年2月12日至16日在纽约举行的行动纲领筹备委员会会议的工作。我国代表团感谢11月1日发表的秘书长关于轻小武器的报告(S/2023/823)。我们妥善注意到其中所载旨在协助会员国努力应对滥用轻小武器非法转让和破坏稳定的积累所造成威胁的建议。

此外,摩洛哥仍然坚信,秘书长的《新和平纲领》为处理轻小武器非法流动问题提供一个最新适当框架,其中关于这一祸患的三项建议尤其如此,它们是:第一,制定并加强应对与转用、扩散和滥用有关的挑战的文书和路线图;第二,订立国家和区域目标,并通过数据收集和监测来衡量进展;第三,推行全面政府战略,把轻武器的管控纳入促进发展和预防冲突的战略。

另外,我要强调,秘书长在其关于轻小武器的最新报告中呼吁安全理事会进一步审议这些武器对侵害儿童行为的影响,并在相关决议以及儿童与武装冲突问题工作组的讨论中,特别是在就可以采取什么措施和行动来保护武装冲突中的儿童提出建议时,审视由此产生的关联。

最后,每过一分钟,都有人因轻小武器非法贸易而丧生。除了已经核实的毁灭性后果之外,这些非法流动还助长侵犯人权行为,并阻碍发展和增长。摩洛哥将继续坚定推动切实打击这一祸患的国际和区域努力。

主席(以西班牙语发言):我现在请土耳其代表发言。

切廷先生(土耳其)(以英语发言):今天的讨论涉及一个在从恐怖主义到跨国组织犯罪、武装冲突、性别暴力和可持续发展等若干方面对国际和平与安全至关重要的问题。

首先,我感谢各位通报人分享其宝贵的见解。非法常规武器、特别是小武器和轻武器及其弹药的扩散

所构成的威胁令人严重关切。考虑到它们所造成的巨大人道主义损失,小武器和轻武器的扩散与大规模毁灭性武器所构成的危险一样值得关注。

土耳其坚定致力于切实执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》。我们必须确保这些文书的持续相关性。迫切需要切实应对这些武器的营销、制造、技术和设计方面的最新发展所带来的挑战。为此,我们欢迎2021年和2022年第七次和第八次缔约国双年度会议连续取得成功的共识成果。在第四次审议大会召开之前,我们将期待继续努力加强国际合作和能力建设援助,并应对小武器和轻武器制造、技术和设计方面的新发展所带来的挑战。

我们还认为,安全理事会可以在其于这个领域开展的现有工作基础上再接再厉。秘书长关于小武器和轻武器的最新报告(S/2023/823)中的建议提供一个良好的基础,关于恐怖主义-武器-犯罪的关联的建议尤其如此。展望未来,我们看到,有必要增加能力建设援助,以更好地执行《行动纲领》,还有必要进行有效的边境和出口管制,评估风险,分享最佳做法,提高透明度,并提交报告。安理会在冲突后环境中也可以发挥至关重要的作用,因为可以把小武器问题纳入和平行动任务授权、针对具体国家的决议和制裁制度。

土耳其特别关切小武器和轻武器非法贸易与恐怖主义之间的关联,这无论对于国际和平,还是对于土耳其自身国家安全,都是一个直接威胁。世界各地不断增加的冲突和正在发生的战争在很大程度上加剧这一风险。恐怖团体从事小武器和轻武器的非法贩运和转用,并有机会获得最新技术以及从安保不力的储存和非法市场或各国本身转让中获取武器。我们十分清楚地知道,当恐怖团体获得威胁国家安全和干扰社会经济发展的手段时,付出代价的是无辜民众和我们各国社会。

2018年以来,土耳其安全部队已从恐怖组织库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)那里缴获2万多件小武器和轻武器。借此机会,我们要再次呼

吁所有国家避免向任何恐怖组织出售或转让武器及其运载工具。同样至关重要，所有国家都应非常认真地对待其终端用户承诺并充分履行这些承诺。应将转用风险减至最低限度。鉴于恐怖组织库工党/人保将土耳其作为攻击目标，包括利用无人机和动力伞对我国实施攻击，土耳其准备在任何应对这一挑战的举措中发挥积极作用。我们将继续不遗余力地打击一切形式和表现的恐怖主义，并为这一领域的国际合作做出贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我还感谢中满高级代表、阿普特女士和穆托塔女士作了颇有见地的通报。

大韩民国认识到，小武器和轻武器的转用和非法贩运对国际和平与安全造成贯穿各领域的极为有害的影响。小武器和轻武器不受控制的转让和滥用引发、加剧和维持武装冲突、跨国犯罪和恐怖主义，所有这些都阻碍脆弱国家的可持续发展。

在这一令人不安的背景下，我们表示大力支持全面执行各项国际文书，即《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》以及最近通过的《弹药全周期管理全球框架》（见大会第78/47号决议）。作为第九届武器贸易条约缔约国会议主席，大韩民国还要强调各国普遍加入并执行作为第一项规范常规武器贸易的具有法律约束力的文书的《武器贸易条约》的重要性。

我还要借此机会强调安全理事会可用的一个独特工具，即安理会授权的武器禁运。安理会实施的武器禁运有助于遏阻小武器和轻武器非法流动，从而防止冲突升级，并促进世界各地和平。我们大力支持并

致力于充分执行安理会授权的武器禁运，谴责任何违反安理会相关决议的非法武器和弹药流动。

有鉴于此，我国代表团谴责朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯联邦非法转让军事装备，包括弹药。我们还强调安理会相关附属机构及其专家小组在报告制裁执行情况方面所发挥的建设性作用。同时，我们认为，联合国制裁制度应当更有效率、更有战略针对性，反映实地不断发展的局势，同时处理相关令人关切的意外人道主义问题。

大韩民国重申，安全理事会可与大会讨论相辅相成，在处理这一问题方面发挥不可或缺的作用。我们鼓励作为联合国负责维护国际和平与安全主要机关的安理会继续关注此事，全面处理小武器问题。除了整个联合国系统和各项国际文书产生协同作用外，区域和次区域努力也可以成为在国际层面实现这些目标的有效催化剂。

作为关于妇女与和平与安全的共同承诺的签署国之一，我们认识到性别与小武器之间的关联。秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2023/823）明确体现性别平等视角。我们关切地注意到，小武器、轻武器和弹药的转用和非法转让对妇女和女孩产生格外严重的影响。我们呼吁让妇女充分、平等、切实、安全地参与军控和裁军整个决策过程。

最后，大韩民国呼吁会员国负责任地遵守关于小武器的有约束力和无约束力的相关国际文书。同时，我们要强调，我们不仅坚定致力于这些机制，而且还准备协助和支持相关能力建设努力，以促进遵守。

主席（以西班牙语发言）：本次会议名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时05分会议暂停。