

**Asamblea General**

Septuagésimo octavo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general  
9 de octubre de 2023  
Español  
Original: inglés

---

**Quinta Comisión****Acta resumida de la segunda sesión**

Celebrada en la Sede (Nueva York) el martes 3 de octubre de 2023 a las 10.00 horas

*Presidente:* Sr. Mahmoud . . . . . (Egipto)  
*Vicepresidenta de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos  
y de Presupuesto:* Sra. Gaspar Ruas

**Sumario**

Tema 138 del programa: Escala de cuotas para el prorrateo de los gastos  
de las Naciones Unidas (*continuación*)

Tema 143 del programa: Informe sobre las actividades de la Oficina de Servicios  
de Supervisión Interna

Tema 132 del programa: Examen de la eficiencia del funcionamiento administrativo  
y financiero de las Naciones Unidas

Tema 140 del programa: Informe sobre las actividades de la Oficina de Ética

Tema 134 del programa: Proyecto de presupuesto por programas para 2024

*Informe de ejecución financiera del presupuesto por programas para 2022*

---

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



*Se declara abierta la sesión a las 10.05 horas.*

**Tema 138 del programa: Escala de cuotas para el prorrateo de los gastos de las Naciones Unidas (continuación) (A/C.5/78/L.2)**

*Proyecto de resolución A/C.5/78/L.2: Escala de cuotas para el prorrateo de los gastos de las Naciones Unidas: solicitudes presentadas con arreglo al Artículo 19 de la Carta*

1. El Sr. Alyakin (Federación de Rusia) dice que su país no tiene objeciones a que se permita que las Comoras, Santo Tomé y Príncipe y Somalia voten en la Asamblea General. Sin embargo, se desvincula de los párrafos 108, 113 y 122 del informe de la Comisión de Cuotas sobre su 83<sup>er</sup> período de sesiones (A/78/11), en que se señala que la guerra en Ucrania es un factor que afecta a la capacidad de pago de los Estados que están en mora. Los problemas económicos que han dado lugar a los atrasos son sistemáticos y surgieron mucho antes de la operación militar especial en Ucrania.

2. *Queda aprobado el proyecto de resolución A/C.5/78/L.2.*

**Tema 143 del programa: Informe sobre las actividades de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (A/78/301 (Part I) y A/78/301 (Part I)/Add.1)**

**Tema 132 del programa: Examen de la eficiencia del funcionamiento administrativo y financiero de las Naciones Unidas (A/78/286)**

3. La Sra. Ndiaye (Secretaria General Adjunta de Servicios de Supervisión Interna), presentando el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI) sobre sus actividades no relacionadas con el mantenimiento de la paz correspondientes al período comprendido entre el 1 de julio de 2022 y el 30 de junio de 2023 (A/78/301 (Part I) y A/78/301 (Part I)/Add.1), dice que la OSSI armoniza sus actividades de supervisión interna con los marcos de gestión de los riesgos institucionales de la Secretaría y las demás entidades de su competencia mediante un plan de trabajo basado en los riesgos que se centra en las esferas de mayor riesgo. Durante el período que abarca el informe, la OSSI publicó 240 informes de supervisión relativos a operaciones no relacionadas con el mantenimiento de la paz, incluidos 7 que se presentaron a la Asamblea General. En los informes se formulan 626 recomendaciones para mejorar la gestión de riesgos, la gobernanza y las operaciones, 7 de las cuales se consideraron cruciales. A 30 de junio de 2022, en total 1.349 recomendaciones permanecían abiertas, algo más de la mitad de las cuales llevaban menos de

12 meses abiertas. La OSSI colabora con la administración a fin de garantizar la aplicación oportuna de sus recomendaciones. En la adición al informe (A/78/301 (Part I)/Add.1) se analiza la aplicación de las recomendaciones de la OSSI, que sigue siendo elevada.

4. La División de Auditoría Interna de la OSSI sigue aumentando la integración de sus procesos de planificación basados en los riesgos con el marco de gestión de los riesgos institucionales de la Organización. La División presentó 61 informes de auditoría a entidades no dedicadas a operaciones de paz, sobre varios ámbitos de alto riesgo, como las adquisiciones; las reformas de la gestión y el refuerzo de la segunda línea de defensa en la gestión de riesgos; y la ciberseguridad.

5. La División de Inspección y Evaluación, que sigue aplicando su nuevo enfoque para evaluar los resultados de los subprogramas, realizó cinco evaluaciones en la esfera del desarrollo sostenible, así como evaluaciones sobre la juventud, la paz y la seguridad, y la coordinación de la acción y la respuesta humanitarias. La División sigue prestando apoyo estratégico en materia de evaluación a la Secretaría. Sin embargo, en el examen bienal de la evaluación se constató que el número de informes de evaluación elaborados en toda la Organización había disminuido de forma considerable.

6. Con respecto a las investigaciones, durante el período en cuestión se denunciaron a la OSSI 801 casos no relacionados con el mantenimiento de la paz, de los cuales, 168 se asignaron a la División de Investigaciones para que los examinara. La División publicó 159 informes de investigación y avisos de cierre y 10 informes consultivos. Al final del período, las investigaciones duraban por término medio 12,1 meses. El respeto de los plazos se vio afectado por el importante aumento del número total de admisiones e investigaciones.

7. Un grupo de expertos independiente concluyó una valoración externa de la calidad de la función de investigación. En el informe de la OSSI (A/78/301 (Part I)) se resumen las medidas puestas en marcha para aplicar las 22 recomendaciones formuladas en el informe del grupo. Se está avanzando en la realización de exámenes similares de las funciones restantes de la OSSI.

8. La OSSI contó con una cooperación eficaz durante el período y ninguna limitación indebida obstaculizó su labor ni afectó a su independencia.

9. El Sr. Vanker (Presidente del Comité Asesor de Auditoría Independiente), presentando el informe del Comité Asesor de Auditoría Independiente (CAAI)

sobre sus actividades correspondientes al período comprendido entre el 1 de agosto de 2022 y el 31 de julio de 2023 (A/78/286), dice que el CAAI examinó las tendencias en las tasas de aplicación de las recomendaciones de la Junta de Auditores, la OSSI y la Dependencia Común de Inspección. El CAAI, aunque observa algunas mejoras y alienta a la administración a que siga avanzando, también señala que varias recomendaciones de los órganos de supervisión seguían pendientes desde hacía mucho tiempo, lo que supone un riesgo elevado que debe gestionarse de forma adecuada.

10. Para evaluar la eficacia de la OSSI, en cuyas auditorías se abordan muchos riesgos institucionales importantes, el CAAI examinó los avances registrados en las evaluaciones externas de la Oficina. El CAAI insta a la OSSI a que acelere la aplicación de las recomendaciones aceptadas que emanan de la evaluación externa de la División de Investigaciones y acoge con agrado la decisión de la OSSI de someterse a un examen holístico. El CAAI sigue preocupado por el hecho de que, si bien el número de casos de la División ha aumentado de forma sustancial desde 2015, la plantilla solo ha aumentado en un 10 %, de forma que los investigadores se ven sometidos a presión para gestionar un número de casos cada vez mayor. El CAAI reitera su recomendación de que la OSSI examine las necesidades de recursos de la División y elabore un plan que permita reducir aún más el plazo medio de conclusión de las investigaciones.

11. Con respecto a la función de ética, la Asamblea General aprobó, en virtud de su resolución 77/278, un nuevo mandato para el CAAI, reforzando su papel en el fortalecimiento del marco de rendición de cuentas. El CAAI está realizando consultas con las partes interesadas sobre cómo poner en práctica la resolución.

12. En materia de gestión de riesgos, el CAAI señala que no se han elaborado todos los planes de tratamiento y respuesta de las entidades. Detectar riesgos sin que haya planes de respuesta oportunos o adecuados puede hacer ineficaz el proceso de gestión de los riesgos institucionales. Por ello, el CAAI pide a la administración que vele por que se elaboren y apliquen oportunamente los planes de mitigación de los riesgos.

13. El CAAI opina que el pasivo en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio sigue representando un riesgo considerable para la Organización y que la Asamblea General tal vez desee volver a examinar la cuestión.

14. **El Sr. Tur de la Concepción** (Cuba), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que la aplicación de las reformas y el fortalecimiento de la supervisión interna de la Organización deben ir de la

mano. La OSSI desempeña un papel clave en la mejora de los controles internos, la gobernanza del riesgo, la rendición de cuentas y la eficiencia y la eficacia institucionales. El Grupo apoya la independencia operacional de la OSSI, en consonancia con la resolución 48/218 B de la Asamblea General, y los esfuerzos de la OSSI por ejecutar su labor de conformidad con las normas más estrictas de profesionalidad y eficiencia. El Grupo acoge con beneplácito la coordinación entre la OSSI y otras entidades de supervisión, como la Junta de Auditores y la Dependencia Común de Inspección, y pide que se siga mejorando para minimizar el solapamiento y la duplicación de la labor de supervisión. Todas las entidades pertinentes de las Naciones Unidas deben cooperar plenamente con la OSSI. El Secretario General debe velar por que se informe de manera continua sobre cualquier obstáculo a la labor de la OSSI y adoptar medidas para prevenirlo.

15. El Grupo observa que, en el período comprendido entre el 1 de julio de 2022 y el 30 de junio de 2023, el número de informes publicados por la OSSI disminuyó a 414, frente a los 484 del período anterior. Sin embargo, el número de recomendaciones aumentó de 883 a 1.101. El número de recomendaciones abiertas aumentó de 1.043 a 1.349, y 10 de ellas se consideran cruciales, 9 más que en el período anterior. El Grupo, si bien reconoce las medidas adoptadas por la OSSI para revisar la forma en que clasifica y supervisa sus recomendaciones, también reafirma que la OSSI no podrá mejorar su desempeño a menos que la Secretaría y las entidades del sistema de las Naciones Unidas acepten las recomendaciones y las apliquen de forma oportuna.

16. El Grupo observa con satisfacción que la aplicación de algunas recomendaciones con consecuencias financieras permitió recuperar más de 2 millones de dólares. También reconoce la importante labor de la División de Auditoría Interna, especialmente reforzando la segunda línea de defensa en la gestión de riesgos durante las reformas y la implantación del marco de delegación de autoridad. Cabe destacar los esfuerzos realizados por la División de Inspección y Evaluación para ajustar su trabajo de forma que abarque más subprogramas de la Secretaría.

17. Con respecto a la División de Investigaciones, el Grupo apoya las iniciativas en curso para reducir el plazo medio de conclusión de las investigaciones y reitera su apoyo al papel que la OSSI desempeña en la aplicación de la política de tolerancia cero frente a los actos de corrupción, fraude o conducta indebida.

18. Dado el importante papel de la OSSI en la mejora de los controles internos, la rendición de cuentas y la eficiencia y la eficacia institucionales, el Grupo opina que la Oficina debe examinar la cuestión de la ocupación en la Sede de las Naciones Unidas y otras oficinas de la Secretaría. Resulta preocupante que, pese a los esfuerzos de la administración, un gran número de oficinas sigan vacías o parcialmente vacías porque el personal opta por seguir teletrabajando. La presencia física del personal de la Secretaría es fundamental para la labor de la Organización y debe ajustarse a los requisitos establecidos por los Estados Miembros en las normas y los reglamentos de las Naciones Unidas.

19. El Grupo agradece el asesoramiento especializado del CAAI, cuyas observaciones y recomendaciones tienen por objeto garantizar la aplicación de las recomendaciones de las auditorías y la supervisión y la eficacia general de los procedimientos de gestión de riesgos en los sistemas de control interno de la Organización. El Grupo, aunque reconoce que la administración se ha esforzado por aplicar las recomendaciones de la Junta de Auditores, como se refleja en el informe del CAAI (A/78/286), también opina que se debe hacer más para atender las recomendaciones que llevan tiempo pendientes. El Grupo celebra la publicación del *Fraud and Corruption Awareness Handbook* (Manual de sensibilización sobre el fraude y la corrupción) y respaldará que se aplique más ampliamente.

20. **La Sra. Schmied** (Suiza), hablando también en nombre de Liechtenstein, dice que las dos delegaciones están decididas a contribuir a unas Naciones Unidas fuertes, eficaces y eficientes, y que la OSSI desempeña una función fundamental en la mejora continua de la gestión y las operaciones de la Organización. Contar con una función de supervisión interna sólida en la Secretaría es clave para la transparencia, la rendición de cuentas y el cumplimiento de los mandatos, que constituye el objetivo de la reforma de la gestión del Secretario General.

21. La OSSI desempeña un papel crucial en las iniciativas de las Naciones Unidas destinadas a combatir las violaciones de las normas éticas y la conducta indebida. Los actos de represalia, discriminación, explotación y abusos sexuales y acoso sexual generan sufrimiento y crean un entorno de trabajo malsano y poco eficiente. Las dos delegaciones han observado que el número de investigaciones llevadas a cabo por la División de Investigaciones ha aumentado de forma significativa en los últimos años y sigue haciéndolo, una clara señal de la importancia de la OSSI como órgano central que se ocupa de esas denuncias y de la confianza que el personal deposita en

la Oficina. La oradora acoge con beneplácito la evaluación externa de la División y las recomendaciones que tienen por objetivo ayudarla a gestionar su carga de trabajo y a acelerar las investigaciones. Para ello, es especialmente importante que se asignen los recursos necesarios.

22. La OSSI es un instrumento importante para reforzar la rendición de cuentas a todos los niveles de las Naciones Unidas. Las recomendaciones de la OSSI y del CAAI deben aplicarse de forma oportuna, ya que constituyen una herramienta importante para la mejora continua de la gobernanza y el funcionamiento de la Organización. Deben detectarse y sortearse los obstáculos a la aplicación de esas recomendaciones. La rendición de cuentas resulta fundamental a la hora de aplicar las reformas de las Naciones Unidas, en lo que respecta tanto a la delegación de autoridad como a otras cuestiones de gestión.

23. La OSSI, para poder llevar a cabo las actividades previstas en su mandato de manera imparcial y objetiva, debe contar con un grado adecuado de independencia real y aparente respecto de la administración de la Organización y de sus fondos y programas. Las dos delegaciones celebran los esfuerzos de la OSSI por colaborar con otras partes del sistema de las Naciones Unidas y coordinar sus actividades con la Junta de Auditores y la Dependencia Común de Inspección a fin de aprovechar las sinergias y lograr una mayor eficacia.

24. **El Sr. Laputin** (Federación de Rusia) dice que su país considera muy importante que la OSSI goce de independencia de forma que se puedan realizar investigaciones imparciales y objetivas de los presuntos casos de conducta indebida y abusos. Actuar con imparcialidad implica tratar a todos los miembros del personal por igual, independientemente de su puesto. Las denuncias presentadas contra miembros del personal directivo superior deben examinarse a fondo y, si procede, investigarse. Los dirigentes tienen la responsabilidad especial de marcar las pautas de un entorno ético.

25. Resulta preocupante que el número de recomendaciones no aplicadas de la OSSI haya aumentado a 101. La Federación de Rusia coincide con el CAAI en la necesidad de analizar las razones por las que no se han aplicado. El orador celebra que se haya reducido el plazo medio de conclusión de las investigaciones de 12,7 a 12,1 meses. No obstante, dado que la mejor práctica consiste en finalizar las investigaciones con rapidez con vistas a evitar la impunidad y una sensación de incertidumbre en el lugar de trabajo, la OSSI debe llevar a cabo un examen interno

para determinar las causas de los retrasos y aumentar la eficiencia de su labor.

26. La Federación de Rusia comparte las dudas del CAAI acerca de la capacidad de la OSSI de ejecutar su mandato dada su elevada tasa de vacantes. Cada año se presentan a los Estados Miembros solicitudes de puestos adicionales, pero la OSSI debe centrarse en cubrir las vacantes y se debe proponer la supresión de los puestos que no son necesarios.

27. El orador observa con satisfacción la mejora de la supervisión que la OSSI realiza con respecto a las actividades de adquisición de la Secretaría, en particular el descubrimiento de casos de malversación, de fraude y de otro tipo de uso indebido de los recursos.

#### **Tema 140 del programa: Informe sobre las actividades de la Oficina de Ética (A/78/91)**

28. **La Sra. Armstrong** (Directora de la Oficina de Ética), presentando el informe de la Oficina de Ética relativo a 2022 (A/78/91), dice el informe incluye información sobre las actividades del Panel de Ética de las Naciones Unidas. La Oficina de Ética ha seguido cumpliendo su mandato de ayudar al Secretario General a fomentar una cultura de ética, transparencia y rendición de cuentas para salvaguardar la confianza pública en la labor de las Naciones Unidas. En 2022, la Oficina respondió a 1.822 solicitudes, 915 de ellas de asesoramiento ético, relacionadas principalmente con actividades externas y otras cuestiones sobre conflictos de intereses. La Oficina sigue asesorando a los miembros del personal sobre regalos y atenciones, y el Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión continúa desarrollando el registro mundial en línea conexas.

29. En el marco del ciclo de 2022 del programa de declaración de la situación financiera, se examinaron 5.149 declaraciones. Más del 87 % de los altos funcionarios participaron en la iniciativa del Secretario General de declaración pública voluntaria de la situación financiera, la cifra de participación más alta que se ha registrado desde la puesta en marcha de la iniciativa.

30. El Diálogo sobre Liderazgo de 2022 versó sobre el tema “Encarnar los valores de las Naciones Unidas: lo que esto significa en la práctica para cada uno de nosotros” y se preparó conjuntamente con la Oficina de Recursos Humanos. Más de 37.000 miembros del personal de las Naciones Unidas dialogaron sobre el nuevo Marco de Valores y Comportamientos de las Naciones Unidas.

31. La Oficina de Ética recibió 140 consultas sobre la política de protección contra las represalias por denunciar faltas de conducta o cooperar con auditorías o investigaciones. La Oficina concluyó 45 exámenes preliminares, remitió 11 determinaciones *prima facie* para que fueran investigadas y en 1 caso determinó, tras investigar una denuncia recibida previamente, la existencia de represalias. Asimismo, la oradora presidió 11 sesiones del Panel de Ética e hizo una presentación sobre la protección contra las represalias ante la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales.

32. La respuesta a la solicitud formulada por la Asamblea General en su resolución 77/278 de que se adopten medidas destinadas a mejorar la labor de la Oficina de Ética sobre el terreno se presentará a través del proyecto de presupuesto por programas para 2024.

33. **El Sr. Tur de la Concepción** (Cuba), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que una función de ética específica y eficaz es una condición esencial para garantizar la rendición de cuentas y la integridad de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y, por lo tanto, su credibilidad y reputación. Una cultura de ética ayudará a velar por que el personal desempeñe sus funciones con el más alto grado de eficiencia, competencia e integridad, como se exige en el Artículo 101 de la Carta. Esos criterios también se deben mantener durante el proceso de contratación en defensa del principio de representación geográfica equitativa.

34. El Grupo observa que en 2022 la Oficina de Ética respondió a 1.822 solicitudes, 395 de las cuales guardaban relación con el programa de declaración de la situación financiera, lo que supone un aumento de 152 solicitudes con respecto a 2021. El Grupo aguarda con interés recibir información sobre la auditoría interna de ese programa que la OSSI finalizará en 2023. Habida cuenta del entorno de riesgo al que se enfrentan las operaciones sobre el terreno y el potencial de mejorar la labor de la Oficina de Ética sobre el terreno, el Grupo también aguarda con interés examinar las solicitudes de recursos correspondientes en las próximas propuestas presupuestarias.

35. Los bajos niveles de ocupación de las oficinas de la Organización resultan preocupantes y podrían reflejar cierta falta de comportamiento ético en la actitud de los miembros del personal hacia su trabajo. Aunque quizás no se trate de un fenómeno generalizado, la cuestión merece ser estudiada. El Grupo reitera su firme apoyo a una cultura de ética eficaz y eficiente que se encuentre integrada en los hábitos de trabajo de las Naciones Unidas.



36. **La Sra. Fonina** (Federación de Rusia) dice que la Asamblea General, mediante su resolución [77/278](#), reforzó la independencia de la Oficina de Ética a través de un nuevo proceso de presentación de informes que sin duda dará lugar a un mayor compromiso y ayudará a la Asamblea a seguir mejorando la política de ética de la Organización. La principal disposición por la que se rige la labor de la Oficina de Ética es el Artículo 101 de la Carta, según el cual la consideración primordial que se tendrá en cuenta al nombrar el personal y al determinar las condiciones del servicio es asegurar el más alto grado de eficiencia, competencia e integridad. La oradora confía en que la Oficina cumpla esos requisitos, por ejemplo en lo referente a la representación geográfica equitativa del personal de la Secretaría y a garantizar la imparcialidad verdadera de los funcionarios públicos internacionales.

37. En cuanto a las actividades de la Oficina de Ética sobre el terreno, la Federación de Rusia coincide en que la labor sobre el terreno entraña mayores riesgos, lo que genera mayor número de denuncias sobre presuntos casos de conducta indebida y abusos. La Federación de Rusia examinará las propuestas sobre el aumento de la cooperación entre el personal de la Oficina de Ética y el personal de las Naciones Unidas sobre el terreno. Cualquier iniciativa propuesta debe ir acompañada de un análisis de la relación costo-beneficio.

#### **Tema 134 del programa: Proyecto de presupuesto por programas para 2024**

##### *Informe de ejecución financiera del presupuesto por programas para 2022 (A/78/89, A/78/330)*

38. **El Sr. Ramanathan** (Contralor), presentando el informe de ejecución financiera del presupuesto por programas para 2022 ([A/78/89](#)), dice que el informe se elaboró de conformidad con la resolución [72/266 A](#) de la Asamblea General, en la que esta hizo suya la recomendación, formulada por la Comisión Consultiva en su informe sobre el cambio del paradigma de gestión en las Naciones Unidas ([A/72/7/Add.24](#)), de que la Asamblea solicite al Secretario General que publique un informe aparte sobre la ejecución del presupuesto tras la conclusión de cada ejercicio presupuestario. El informe se presentó con mayor antelación que en ciclos presupuestarios anteriores con el objetivo de facilitar el examen de la Asamblea del proyecto de presupuesto por programas antes de su período de sesiones en septiembre. Asimismo, el informe es más exhaustivo y contiene mucha más información que el informe de ejecución financiera anterior, en particular sobre temas como las obligaciones por liquidar, la recuperación de costos y los compromisos especiales.

39. En 2022, el impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) en la ejecución del presupuesto por programas disminuyó. Con las consignaciones totales aprobadas por la Asamblea General, la Organización invirtió en actualizaciones de la red institucional para dar soporte a la infraestructura de comunicaciones y conferencias, lo que facilita el funcionamiento ininterrumpido y garantiza el apoyo continuo a los procesos intergubernamentales y las reuniones de los Estados Miembros.

40. Los gastos finales en 2022 ascendieron a 3.236,3 millones de dólares, mientras que la consignación era de 3.257,8 millones de dólares. La infrautilización de 21,5 millones de dólares comprende 13,0 millones de dólares en las operaciones del presupuesto ordinario (excluidas las misiones políticas especiales) y 8,5 millones de dólares en las misiones políticas especiales. La infrautilización de 13,0 millones de dólares en las operaciones del presupuesto ordinario que no son misiones políticas especiales se concentra en los puestos (11,8 millones de dólares) a causa de unas tasas de vacantes superiores a las presupuestadas, ya que las tasas de vacantes no se modificaron con rapidez cuando se suspendió la congelación de las contrataciones para puestos del presupuesto ordinario en mayo de 2021. Sin embargo, los gastos no relacionados con puestos en 2022 alcanzaron el nivel presupuestado y su tasa de ejecución fue del 99,9 %. Los gastos inferiores a los previstos de 8,5 millones de dólares en las misiones políticas especiales principalmente guardan relación con las operaciones aéreas, los servicios médicos, los servicios de reuniones y los gastos inferiores en contingentes y observadores militares, y se ven compensados en parte con gastos superiores a los previstos en concepto de personal internacional, debido a unas tasas de vacantes inferiores a las presupuestadas para algunas misiones.

41. Los gastos en 2022 también incluyen un importe de 35,4 millones de dólares en virtud de autorizaciones para contraer compromisos de gastos, incluidas subvenciones, para las que no se habían aprobado consignaciones. Dado que ya se prorrateó la autorización para contraer compromisos de gastos por valor de 18,7 millones de dólares para la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia, ese importe se devolverá como parte de los 113,6 millones de dólares reembolsables que se acreditarán a las cuotas correspondientes a 2024. Dentro de los 113,6 millones de dólares también se acreditarán a) 25,6 millones de ingresos generados por encima de las estimaciones aprobadas por la Asamblea General, b) 47,9 millones relativos a compromisos anulados de ejercicios anteriores y c) 21,5 millones en concepto de saldos no

comprometidos de las consignaciones de 2022. La devolución de esos 113,6 millones de dólares reducirá la liquidez para 2024.

42. Los compromisos pendientes al final de 2022 ascendían a 130,7 millones de dólares, es decir, el 4 % de la consignación, lo que refleja una tendencia continuada a la baja, en valores absolutos y porcentuales, desde la introducción del ciclo presupuestario anual en 2020. En 2022 no fue necesario contraer compromisos especiales debido a la mejora de la situación de liquidez.

43. **La Sra. Gaspar Ruas** (Vicepresidenta de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto), presentando el informe conexo de la Comisión Consultiva ([A/78/330](#)), dice que en el informe de ejecución financiera del presupuesto por programas para 2022 ([A/78/89](#)), que contiene un cuadro y ocho anexos nuevos, se aporta más información y justificaciones sobre la ejecución del presupuesto. No obstante, la Comisión Consultiva observa que en el informe no se proporciona información de conformidad con algunas de sus recomendaciones anteriores hechas suyas por la Asamblea General. La Comisión Consultiva recomienda que la Asamblea solicite al Secretario General que complete la formulación de criterios para la futura utilización excepcional de compromisos de los fondos especiales lo antes posible y que facilite un calendario claro para el proceso de examen del superávit del fondo de recuperación de costos. En cuanto a la fusión de los informes del Secretario General sobre las transferencias entre secciones, conforme a lo solicitado por la Asamblea General en su resolución [77/263 A](#), la Comisión Consultiva observa con preocupación que en el informe de ejecución financiera para 2022 no se da información sobre esas transferencias. La Comisión Consultiva recomienda que la Asamblea solicite al Secretario General que en futuros informes sobre la ejecución del presupuesto por programas facilite toda la información relacionada con las transferencias entre secciones. Sobre el impacto del ajuste de los costos, la Comisión Consultiva recomienda que la Asamblea General solicite al Secretario General que en todos los futuros informes de ejecución financiera incluya la información de los gastos reales relacionados con el impacto del nuevo cálculo de los costos.

44. El gasto final para 2022 asciende a 3.236,3 millones de dólares, es decir, el 99,3 % de las consignaciones totales. En él se incluye el gasto adicional de 35,4 millones de dólares, sin consignación, autorizado por la Asamblea General, así como obligaciones por liquidar por valor de 130,7 millones de dólares, es decir, el 4 % de la consignación. La Comisión Consultiva observa que el porcentaje fue

menor al cierre del ejercicio económico 2022, frente al 7,2 % de 2020 y al 4,6 % de 2021. A finales de 2022 se anuló un importe de 47,9 millones de dólares relativo a compromisos de ejercicios anteriores para su devolución a los Estados Miembros. La Comisión Consultiva confía en que en los futuros informes de ejecución se incluirá información detallada con las justificaciones de las obligaciones anuladas de ejercicios anteriores, desglosada por sección del presupuesto y por objeto de gasto. La Comisión Consultiva observa el exceso de gastos acumulado durante los cinco últimos ejercicios en mobiliario y equipo, servicios por contrata y consultores, y está de acuerdo con la recomendación formulada por la Junta de Auditores en su informe conexo ([A/78/5 \(Vol. I\)](#)) de que la administración siga supervisando la ejecución del presupuesto, en particular en el caso de las entidades que han realizado gastos en exceso en mobiliario y equipo de manera continuada.

45. **El Sr. Tur de la Concepción** (Cuba), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que, dado su papel como única Comisión Principal a la que incumben responsabilidades en asuntos administrativos, financieros y presupuestarios, la Quinta Comisión debe disponer de toda la información necesaria para llevar a cabo un examen en profundidad de cómo se ejecutó el presupuesto que aprobó. A ese respecto, en el informe de ejecución financiera ([A/78/89](#)) no se facilitan algunos datos. En particular, se dejó de seguir la práctica de ofrecer información sobre las transferencias entre secciones, lo que impide que la Asamblea General desempeñe, delegándolas en la Comisión Consultiva, las funciones que le corresponden en virtud del párrafo 5.6 del Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada.

46. Se precisa más información sobre la gestión de los compromisos especiales. De conformidad con el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada, las consignaciones deben seguir disponibles durante 12 meses, a contar de la fecha de cierre del ejercicio presupuestario para el cual fueron aprobadas, y el saldo de las consignaciones debe ser anulado. Sin embargo, la Comisión aún no sabe si el saldo de 17,7 millones de dólares en compromisos de los fondos especiales de 2020 se utilizó y con qué fin, o si se devolvió a los Estados Miembros. Al Grupo también le gustaría comprender por qué se ha tardado más tiempo del establecido en devolver los saldos positivos del presupuesto ordinario, a saber, los compromisos especiales y el saldo de 21,7 millones de dólares resultante de la transferencia del fondo del presupuesto ordinario al fondo de recuperación de costos a finales de 2020.

47. Al Grupo le preocupa la tendencia negativa dimanante de la política de compra a término de divisas. La política fue establecida por la Asamblea con el objetivo de proteger a las Naciones Unidas frente a las fluctuaciones cambiarias. Sin embargo, desde 2012 se ha registrado más del doble de pérdidas que de ganancias, por lo que deben examinarse los acuerdos vigentes de compra a término de divisas y la posibilidad de diversificar la canasta de monedas.

48. Por último, el Grupo observa que el superávit de recuperación de costos del presupuesto ordinario siguió aumentando en 2022 y que no se ha facilitado información exhaustiva sobre el porqué de esa situación y a qué se destina ese dinero. Según la política de recuperación de costos, publicada en diciembre de 2021, el saldo total del fondo no debe superar un año de gastos de funcionamiento y la diferencia entre ingresos y gastos por año no debe presentar una variación por encima de más o menos el 10 % de los costos generados. Recordando que en 2021 el superávit acumulado fue aproximadamente 1,8 veces los gastos del fondo de recuperación de costos, el orador observa que en 2022 la tendencia es la misma. La Comisión debe comprender con claridad el asunto y adoptar una decisión al respecto.

49. **El Sr. Ramanathan** (Contralor) dice que la cuestión de los compromisos especiales ha sido examinada por la Comisión, la Junta de Auditores y la Comisión Consultiva. Tal y como el orador y el Secretario General han señalado de forma reiterada, el hecho de que los Estados Miembros no abonen sus cuotas de forma íntegra y oportuna hace que no sea posible mantener las operaciones de la Organización. Sin embargo, la administración ha hecho todo lo posible por que las operaciones continúen de conformidad con la Carta. En repetidas ocasiones, se ha solicitado a los Estados Miembros que estudien la posibilidad de modificar el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada para que resulten idóneos.

50. Dado que el informe de ejecución se refiere a un ejercicio presupuestario concreto, en él solo se reflejan las transacciones de ese ejercicio, no las de ejercicios anteriores. Todos los fondos pertinentes correspondientes a 2019 y 2020 se devolvieron sin falta a los Estados Miembros y fueron plenamente contabilizados y auditados. El orador acogería con beneplácito que la Junta de Auditores analizara el proceso completo. Se agradece la transparencia plena, y la Secretaría mejora de forma continua sus informes. El orador estaría encantado de informar a la Comisión sobre los compromisos especiales, al igual que hace acerca de otros asuntos relacionados con la liquidez.

51. **El Sr. Tur de la Concepción** (Cuba) dice que cabe aplaudir al Contralor y a su equipo por haber gestionado el presupuesto de la Organización en momentos de extrema dificultad. Ahora que el ciclo presupuestario anual es definitivo, la Comisión está en mejores condiciones de evaluar la ejecución financiera, de acuerdo con su mandato. La intervención del orador tenía como único objetivo obtener información que pudiera ser evaluada y utilizada como base para tomar decisiones sólidas.

*Se levanta la sesión a las 11.15 horas.*