



Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мали

1. На официальном заседании 31 марта 2023 года Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела четвертый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали (S/2022/856), который охватывает период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2022 года и который был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Помимо этого, перед членами Рабочей группы выступил Постоянный представитель Мали при Организации Объединенных Наций.

2. Члены Рабочей группы заявили о глубокой обеспокоенности увеличением числа инцидентов, относящихся к пяти видам серьезных нарушений из шести, которые продолжают совершаться в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мали, и отметили, что, по оценкам, в отчетный период было сообщено далеко не обо всех случаях изнасилования и применения других форм сексуального насилия. Они выразили особую озабоченность вербовкой и использованием детей, а также четырехкратным увеличением числа подтвержденных случаев их похищения, о котором говорится в докладе. Они подчеркнули, что нападения на школы в нарушение норм международного права, разграбление предметов снабжения, а также убийства и похищения школьных работников неприемлемы, и призвали переходное правительство Мали уделять первоочередное внимание применению на практике Декларации о безопасности в школах, одобренной Мали в 2018 году. Они отметили, что ответственные за совершение большей части подтвержденных в докладе нарушений установлены не были, тогда как в большинстве тех случаев, когда виновные известны, ответственность несут вооруженные группы; они призвали все стороны конфликта немедленно прекратить все эти нарушения и освободить детей из своих рядов и повторили обращенный к переходному правительству Мали призыв при поддержке Организации Объединенных Наций разработать и осуществлять национальную стратегию по предотвращению нарушений. Далее члены Группы заострили внимание на необходимости предотвращать серьезные нарушения шести видов, совершенные в течение отчетного периода, и привлекать к ответственности совершивших их лиц. В заключение они отметили важность того, чтобы план передачи функций Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), разрабатываемый



в соответствии с резолюцией 2690 (2023) Совета Безопасности, предусматривал обеспечение достаточного потенциала в области защиты детей.

3. Члены Рабочей группы приветствовали представление доклада Генерального секретаря. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015), 2427 (2018) и 2601 (2021), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

4. Рабочая группа постановила обратиться ко всем сторонам вооруженного конфликта в Мали, включая Малийские вооруженные силы, группировку «Ансар ад-Дин» из состава «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ), Национальное движение за освобождение Азавада (НДОВА), входящее в коалицию «Координация движений Азавада» (КДА), а также коалицию «Платформа», включая связанные с ней группы, с посланием в формате публичного заявления своего Председателя с целью:

а) решительно осудить все нарушения и злоупотребления, которые продолжают совершаться в отношении детей сторонами конфликта в Мали, с глубоким беспокойством отметив значительный рост числа подтвержденных нарушений и злоупотреблений за отчетный период, и настоятельно призвать все заинтересованные стороны немедленно прекратить и предотвращать все нарушения и злоупотребления, включая вербовку и использование детей, их убийство и калечение, изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе, и выполнять свои обязательства в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права прав человека;

б) призвать все стороны конфликта продолжать выполнение предыдущих выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах по Мали (S/AC.51/2020/11);

в) выразить серьезную озабоченность проблемами в области безопасности, с которыми сталкивается страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в Мали и которые затрудняют проверку нарушений и злоупотреблений в отношении детей, а также тем, что, как отмечается в докладе Генерального секретаря, содержащаяся в докладе информация не отражает во всей его полноте воздействие вооруженного конфликта на детей в Мали в течение отчетного периода, и в этой связи настоятельно призвать стороны конфликта обеспечивать персоналу Организации Объединенных Наций безопасный и беспрепятственный доступ на территории, находящиеся под их контролем, в том числе в целях наблюдения и сбора данных для отчетности;

г) дать высокую оценку продолжающемуся сотрудничеству между «Координацией движений Азавада» (КДА) и Организацией Объединенных Наций в целях ускорения осуществления КДА ее плана действий; приветствовать принятие в августе 2021 года двумя группировками из состава коалиции вооруженных групп «Платформа» плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей; призвать КДА и коалицию «Платформа» оперативно и полностью осуществить этот план действий и содействовать безопасному, своевременному и беспрепятственному доступу гуманитарных организаций и медицинского персонала в контролируемые ими районы в целях оказания

помощи детям, отслеживания прогресса в осуществлении плана действий и проверки сообщений о нарушениях;

е) обратить внимание на важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в условиях вооруженного конфликта; особо отметить, что все лица, виновные в совершении серьезных нарушений шести видов, должны предаваться суду и привлекаться к ответственности без неоправданных задержек, в том числе посредством своевременных и планомерных расследований и, в соответствующих случаях, осуществления судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров, и подчеркнуть, что все жертвы и пострадавшие должны иметь доступ к правосудию, а также что все дети должны иметь доступ к недискриминационным и всеобъемлющим услугам по защите детей, учитывающим гендерные и возрастные факторы и потребности инвалидов;

ф) отметить, что 13 июля 2012 года переходные органы власти Мали передали вопрос о ситуации, существующей в Мали с января 2012 года, в Международный уголовный суд, государством-участником которого является Мали;

г) подчеркнуть, что все заинтересованные стороны, участвующие в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, должны в полной мере принимать во внимание положения, касающиеся защиты детей, в соответствующих случаях, и призвать к активизации усилий по осуществлению предусмотренной Соглашением национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции;

h) выразить глубокую озабоченность значительным увеличением числа подтвержденных случаев вербовки и использования детей для выполнения различных функций, отметив, что основными нарушителями, ответственными за вербовку и использование детей, являются подписавшие Соглашение вооруженные группы, и настоятельно призвать все стороны немедленно и без каких-либо предварительных условий вывести всех детей из их рядов, передать их соответствующим гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и прекратить и предотвращать дальнейшую вербовку и использование детей в соответствии с их обязательствами, изложенными в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах;

i) выразить серьезную озабоченность лишением детей свободы за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами; отметить, что у некоторых детей отсутствуют действительные гражданские документы, подтверждающие их возраст; особо отметить, что с детьми, которые были завербованы или использовались сторонами конфликта, в том числе вооруженными группами, отнесенными к числу террористических, и которые обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженных конфликтов, следует обращаться в первую очередь как с жертвами и что содержание под стражей должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени, и обратиться к переходному правительству Мали с настоятельным призывом выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и призвать его и далее осуществлять Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, подписанный Организацией Объединенных Наций и правительством Мали в 2013 году, руководствуясь также подписанными Мали Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами);

ж) призвать переходное правительство разработать национальную стратегию по предотвращению случаев совершения в отношении детей серьезных нарушений шести видов и сосредоточить внимание на создании возможностей для устойчивой реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, с учетом гендерных и возрастных факторов и потребностей детей с инвалидностью, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, а также на проведении разъяснительной работы и взаимодействии с населением, с тем чтобы не допустить стигматизации таких детей и облегчить их возвращение и реинтеграцию, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков, включая детей с инвалидностью, в целях содействия обеспечению благополучия детей, в том числе посредством обеспечения качественного образования в безопасной обстановке, и устойчивого мира и безопасности; поддержать усилия по осуществлению национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусмотренной Соглашением о мире и примирении в Мали, и в этой связи призвать переходное правительство обеспечить осуществление необходимых национальных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, что требуется в соответствии с Соглашением о мире и примирении, а также обеспечить, чтобы в рамках всех программ и реформ сектора правосудия и безопасности учитывались особые потребности мальчиков и девочек, в том числе посредством разработки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных и возрастных факторов;

к) выразить глубокую озабоченность по-прежнему большим числом детей, убитых или получивших увечья, в том числе в результате — прямо или косвенно — зарегистрированных нападений, роста межобщинного насилия, перекрестного огня в ходе столкновений между сторонами конфликта и инцидентов со взрывоопасными пережитками войны или самодельными взрывными устройствами, и призвать все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности закрепленные в нем принципы проведения различия и соразмерности;

л) выразить серьезную озабоченность случаями изнасилования и применения других форм сексуального насилия в отношении детей; отметить, что такие действия часто происходят после похищения и в период связи детей с вооруженными группами и включают принудительные браки; настоятельно призвать все стороны незамедлительно принять срочные и конкретные меры в целях прекращения и предотвращения изнасилований и других актов сексуального насилия в отношении детей, в том числе совершаемых другими участниками конфликта в Мали, и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, совершивших акты сексуального насилия в отношении детей; с озабоченностью отметить трудности с отслеживанием, документированием и проверкой таких нарушений и злоупотреблений в силу ряда факторов, включая сохраняющуюся небезопасную обстановку, отсутствие механизмов защиты жертв и пострадавших и свидетелей, безнаказанность, стигматизацию, страх возмездия, ограниченный доступ к правосудию и социально-культурные барьеры, что приводит к занижению числа случаев сексуального насилия в отношении детей, которые, возможно, имели место в Мали в отчетный период, и подчеркнуть важность предоставления жертвам сексуального насилия и пострадавшим от него лицам недискриминационных, соответствующих возрасту и комплексных специализированных услуг, включая психосоциальную, медицинскую, юридическую помощь и поддержку и услуги, связанные с получением средств к существованию;

м) решительно осудить нападения на школы и больницы в нарушение норм международного права, включая разрушение инфраструктуры и соответствующих объектов и нападения на персонал; выразить озабоченность

увеличением числа подтвержденных нападений за отчетный период; призвать все стороны вооруженного конфликта соблюдать применимые нормы международного права и уважать как таковой гражданский характер школ и больниц, включая их персонал, и немедленно прекратить и предотвращать нападения или угрозы нападений на эти учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимых норм международного права, руководствуясь Декларацией о безопасности в школах, одобренной правительством Мали в феврале 2018 года, и отметить, что из-за конфликта, межобщинного насилия и отсутствия безопасности в целом системы образования и здравоохранения находятся в плачевном состоянии, вследствие чего 519 300 детей не могут реализовать свои основные права на образование и базовое медицинское обслуживание;

п) решительно осудить случаи похищения детей в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности и активизацией деятельности вооруженных групп, в том числе в целях вербовки и использования детей, а также изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей; с беспокойством отметить четырехкратное увеличение числа подтвержденных случаев похищения детей и настоятельно призвать все соответствующие стороны немедленно и без каких-либо предварительных условий освободить всех похищенных детей;

о) выразить серьезную озабоченность случаями отказа в гуманитарном доступе, включая нападения на сотрудников гуманитарных организаций и гуманитарные объекты, что значительно затрудняет принятие мер гуманитарного реагирования, и введение ограничений на доставку гуманитарной помощи для детей, и призвать все стороны конфликта предоставлять и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в соответствии с нормами международного гуманитарного права согласно руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении оказания гуманитарной помощи, принятым в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, а также гуманитарным принципам гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций без какого бы то ни было неблагоприятного различия.

5. Рабочая группа постановила обратиться с посланием к общественным и религиозным лидерам в формате публичного заявления своего Председателя с целью:

а) подчеркнуть важную роль общинных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

б) настоятельно призвать их публично осудить нарушения и злоупотребления в отношении детей, в частности те из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, их убийством и калечением, изнасилованиями и другими формами сексуального насилия в отношении детей, похищениями, нападениями и угрозами нападений на школы и больницы, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и злоупотреблений, а также взаимодействовать с переходным правительством, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общины, в том числе путем повышения уровня осведомленности для недопущения стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

6. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить переходному правительству Мали письмо с целью:

а) выразить серьезную озабоченность совершенными в отчетный период нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей в ситуации вооруженного конфликта, включая нарушения и злоупотребления, связанные с вербовкой и использованием детей, их убийством и калечением, изнасилованиями и иными формами сексуального насилия, похищениями, нападениями на школы и больницы и отказом в гуманитарном доступе; с беспокойством отметить значительное увеличение числа подтвержденных нарушений и злоупотреблений; выразить также серьезную озабоченность несоразмерно большим негативным воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на детей; выразить далее озабоченность продолжающимся использованием школ в военных целях в нарушение применимых норм международного права; призвать к немедленному прекращению таких нарушений и злоупотреблений; подчеркнуть ведущую роль переходного правительства Мали в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мали, и оказании им помощи и напомнить, что Мали является государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; подтвердить, что постепенное восстановление и распространение государственного присутствия и государственной власти, а также основных социальных служб в центральной части Мали в значительной степени содействовало бы обеспечению стабильности в стране, и признать важность укрепления национального потенциала в этой сфере;

б) приветствовать готовность переходного правительства Мали обеспечивать защиту детей, затронутых вооруженным конфликтом, и его усилия в этом отношении; с удовлетворением отметить сотрудничество между переходным правительством и страновой целевой группой в части укрепления общинных механизмов с упором на предотвращение серьезных нарушений всех шести видов и на выявление детей, выведенных из состава вооруженных сил и групп, а также детей, подвергающихся риску вербовки или повторной вербовки, и обеспечение ухода за такими детьми и призвать далее переходное правительство выполнить положения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка в том, что касается вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет в вооруженных конфликтах;

в) приветствовать успехи Мали в осуществлении Декларации о безопасности в школах, в том числе разработку законопроекта о защите образовательных учреждений от нападений, призвать переходное правительство принять этот законопроект и реализовывать его положения на практике, подчеркнуть важность доступа к образованию и здравоохранению для всех детей в Мали и обратиться к переходному правительству с призывом принять соответствующие меры для обеспечения защиты школ и связанного с ними персонала, а также для ремонта и восстановления школ, поврежденных в ходе военных операций;

г) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в ходе вооруженного конфликта и особо отметить, что все лица, виновные в совершении серьезных нарушений шести видов, должны предаваться суду и привлекаться к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и планомерных расследований и, в соответствующих случаях, осуществления судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров; приветствовать успехи, достигнутые в процессе отправления правосудия в переходный период, и поощрение участия в нем детей, в частности завершение разработки

законопроекта о реформе Военного кодекса в целях повышения эффективности расследования правонарушений, совершенных лицами из состава Малийских сил обороны и безопасности, и судебного преследования за них, и окончательную доработку круга ведения координационного механизма переходного правительства и Организации Объединенных Наций для принятия последующих мер в связи с сообщениями о таких нарушениях; выразить беспокойство в связи с тем, что в деле борьбы с безнаказанностью посредством проведения расследований, осуществления судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении серьезных нарушений в отношении детей, и вынесения им обвинительных приговоров был достигнут ограниченный прогресс, что объясняется, в частности, обстановкой в плане безопасности; призвать переходное правительство продолжать усилия по борьбе с разгулом безнаказанности и привлечению виновных к ответственности путем проведения расследований и, в соответствующих случаях, осуществления судебного преследования лиц, обвиняемых в совершении в отношении детей серьезных нарушений шести видов, а также путем обеспечения того, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию и получали комплексные услуги по защите с учетом возрастных и гендерных факторов;

e) выразить озабоченность случаями убийства и калечения детей в Мали; настоятельно призвать переходное правительство принять все необходимые меры для улучшения защиты детей и предотвращения нарушений и призвать далее переходное правительство инвестировать в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформу сектора безопасности, усилия по разминированию и информирование об угрозах, связанных со взрывоопасными предметами;

f) выразить озабоченность увеличением числа случаев вербовки и использования детей всеми сторонами конфликта; призвать переходное правительство разработать при поддержке Организации Объединенных Наций национальную стратегию по предотвращению случаев совершения в отношении детей серьезных нарушений шести видов, укрепить правовую базу, регулирующую защиту детей, в том числе завершить пересмотр Кодекса защиты детей, и упрочить национальные механизмы предотвращения вербовки и использования детей; настоятельно призвать переходное правительство сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении сообщений о вербовке и использовании детей правительственными вооруженными силами и укрепить процедуры определения фактического возраста в рамках продолжающейся реформы сектора безопасности и рекомендовать организационно оформить проведение подготовки по вопросам защиты детей для Малийских сил обороны и безопасности;

g) призвать переходное правительство сосредоточить внимание на создании возможностей для долгосрочной и устойчивой реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, с учетом гендерных и возрастных факторов и потребностей детей с инвалидностью, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, а также на проведении разъяснительной работы и взаимодействии с населением, с тем чтобы не допускать стигматизации таких детей и облегчать их возвращение, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков, в целях содействия обеспечению благополучия детей и устойчивого мира и безопасности; в этой связи призвать переходное правительство обеспечить, чтобы в рамках всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществление которых требуется в соответствии с Соглашением о мире и примирении, а также в рамках реформ сектора безопасности учитывались особые потребности девочек и мальчиков, в том числе посредством разработки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных и возрастных факторов;

h) выразить озабоченность лишением детей свободы за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами; отметить, что у некоторых детей отсутствуют действительные гражданские документы, подтверждающие их возраст; приветствовать освобождение малийскими властями из-под стражи 25 детей и призвать власти в полной мере и последовательно осуществлять Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении дел детей, возраст которых не может быть определен и которые по-прежнему содержатся под стражей по обвинению в связи с вооруженными группами; отметить, что если имеются какие-либо сомнения или существует возможность того, что была допущена ошибка, то при принятии решения следует исходить из того, что соответствующее лицо младше 18 лет; подчеркнуть, что с детьми, которые были завербованы сторонами вооруженного конфликта в Мали, в том числе группами, отнесенными к числу террористических, и которые обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженного конфликта, следует обращаться в первую очередь как с жертвами; настоятельно призвать переходное правительство выполнить свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, особенно в том, что касается лишения детей свободы — наказания, которое следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени, и уделять первоочередное внимание их реинтеграции, руководствуясь одобренными правительством Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами);

i) выразить серьезную озабоченность изнасилованиями и другими актами сексуального насилия, совершаемыми в Мали, отметив при этом, что в большинстве соответствующих случаев установить ответственных не удастся; настоятельно призвать переходное правительство немедленно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований и применения других форм сексуального насилия в отношении детей; подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, совершающих акты сексуального или гендерного насилия в отношении детей, и отметить недостаточный прогресс в деле борьбы с безнаказанностью путем расследования сообщений о нарушениях, а также судебного преследования лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в отношении детей, и вынесения им обвинительных приговоров; призвать переходное правительство обеспечить жертвам и пострадавшим доступ к необходимым услугам и помощи, а также к правосудию и с удовлетворением отметить создание 10 центров комплексного обслуживания для оказания многопрофильных услуг жертвам гендерного и сексуального насилия на условиях конфиденциальности и в безопасной обстановке в Бамако и в областях Гао, Каес, Куликоро, Мопти, Сегу и Сикасо;

j) призвать переходное правительство продолжить укрепление правовой базы, регулирующей защиту детей, путем пересмотра и принятия национального законодательства в области защиты детей, а также принять законопроект об установлении моратория на 30-дневный предельный срок, предусмотренный для регистрации рождений, с тем чтобы восстановить основные права детей на идентичность и на регистрацию при рождении;

k) приветствовать достижения в процессе установления истины, отправления правосудия и примирения и призвать переходное правительство продолжать поддерживать меры, рекомендованные Малийской комиссией по вопросам установления истины, справедливости и примирения в целях дальнейшего поощрения участия детей в процессе примирения, и приветствовать принятие разработанной Комиссией национальной стратегии по возмещению ущерба.

7. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо с целью:

а) просить Генерального секретаря и далее обеспечивать эффективность функционирования механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в Мали и обеспечить сохранение и передачу данных и потенциала МИНУСМА по защите детей страновой группе Организации Объединенных Наций в рамках плана передачи функций МИНУСМА в соответствии с резолюциями 2640 (2022) и 2690 (2023) Совета Безопасности, в том числе путем направления на места советников по защите детей, и отметить, что в соответствии с принятой в 2017 году политикой в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира к числу основных задач таких советников относятся отслеживание серьезных нарушений и злоупотреблений в отношении детей и предоставление соответствующей отчетности, а также участие в диалоге по вопросу о планах действий;

б) просить также Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжали прилагать усилия по оказанию, во исполнение их соответствующих мандатов, дальнейшей поддержки малийским властям в обеспечении систематического учета особых потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимости защиты их прав в рамках всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности, в создании совместного механизма для рассмотрения дел детей, задержанных по обвинениям, касающимся участия в вооруженном конфликте и их связи с вооруженными группами, в проведении проверки лиц из состава Малийских сил обороны и безопасности и определении их возраста, а также во внедрении процедур набора и мер по определению возраста, направленных на предотвращение вербовки несовершеннолетних;

в) просить далее Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности продолжала отслеживать случаи содержания детей под стражей за связь с вооруженными силами и вооруженными группами и представлять соответствующую информацию, а также продолжала проводить информационно-пропагандистскую работу с целью содействовать освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами и задержанных по обвинению в связи с вооруженными группами, и в приоритетном порядке налаживала контакты с негосударственными вооруженными группами в целях разработки планов действий, направленных на прекращение вербовки и использования детей в нарушение применимых норм международного права, а также изнасилований и сексуального насилия и на принятие мер в связи с другими нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей в Мали.

8. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателя Рабочей группы Председателю Совета мира и безопасности Африканского союза, Председателю Комиссии Африканского союза и правительствам государств — членов Сахельской группы пяти с целью:

а) приветствовать принятие Африканским союзом и государствами — членами Сахельской группы пяти обязательств в отношении обеспечения мира и безопасности в Сахеле и защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, отметив Африканскую хартию прав и благополучия ребенка и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза о защите детей в конфликтных ситуациях в Африке;

b) приветствовать сотрудничество между государствами — членами Сахельской группы пяти и Организацией Объединенных Наций по вопросам, связанным с защитой детей, в том числе путем создания системы соблюдения, как это предусмотрено в резолюции 2391 (2017) Совета Безопасности, и призвать Сахельскую группу пяти и далее в полной мере реализовывать аспекты защиты детей, предусмотренные в рамках этой системы соблюдения, а также предложить Сахельской группе пяти и страновой целевой группе координировать свои действия по мере необходимости;

c) подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы защита детей оставалась приоритетной задачей при планировании и проведении военных операций и чтобы захваченные в ходе операций дети, связанные с вооруженными группами, передавались субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, как того требуют применяемые Объединенными силами Сахельской группы пяти принципы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

9. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателю Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям с целью:

a) напомнить о пункте 7 b) резолюции 1882 (2009), в котором Совет Безопасности просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами Совета Безопасности по санкциям, в том числе за счет обмена надлежащей информацией о нарушениях и надругательствах, которым подвергаются дети в условиях вооруженных конфликтов;

b) призвать к дальнейшему обмену соответствующей информацией между Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Комитетом и Рабочей группой;

c) призвать Комитет продолжать рассматривать вопрос о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц в соответствии с правилами и руководящими указаниями Комитета.

10. Рабочая группа постановила рекомендовать Совету Безопасности следующее:

a) обеспечить, чтобы вопрос о детях и вооруженном конфликте в Мали и далее должным образом принимался во внимание Советом в ходе любых его обсуждений, касающихся ситуации в Мали.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

11. Рабочая группа постановила препроводить письма Председателя Рабочей группы Всемирному банку и другим донорам с целью:

a) призвать доноров предоставлять финансовые ресурсы и техническую помощь для оказания поддержки переходному правительству Мали и соответствующим гуманитарным учреждениям и учреждениям по вопросам развития в их усилиях, направленных на то, чтобы:

i) осуществлять программы демобилизации и реинтеграции для всех детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами и группами, и проводить подготовку личного состава Малийских сил обороны и безопасности по вопросам защиты детей, укреплять систему образования и здравоохранения, особенно в северной и центральной частях Мали,

своевременного оказывать надлежащую помощь детям, ставшим жертвами изнасилований и других форм сексуального насилия, на основе содействия оказанию услуг пострадавшим, включая устранение недостатков в работе системы уголовного правосудия, препятствующих доступу пострадавших к правосудию, и расширения географического охвата и качества оказываемой помощи;

ii) поддерживать осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности в целях обеспечения систематического учета вопросов защиты детей и удовлетворения особых потребностей девочек и мальчиков, затронутых вооруженным конфликтом, на всех этапах процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и в ходе осуществления программ реформирования сектора безопасности;

iii) привлекать внимание к важности программ информирования детей об угрозах, связанных со взрывоопасными предметами, для предупреждения гибели детей и получения ими увечий и для снижения опасности, создаваемой для детей минами, неразорвавшимися боеприпасами, касетными боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны;

iv) призывать доноров, работающих с системой Организации Объединенных Наций, поддержать усилия переходного правительства, направленные на обеспечение регистрации рождений, в том числе задним числом, в качестве одного из путей предотвращения вербовки несовершеннолетних;

v) вновь заявить, что Совет Безопасности призвал региональных и международных партнеров на основе добровольных взносов, технической помощи и консультаций оказывать государствам — членам Сахельской группы пяти и Объединенным Силам Сахельской группы пяти содействие в создании и применении системы соблюдения и рекомендовал всем соответствующим партнерам, включая соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, содействовать в рамках своих соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов применению указанной системы и обеспечивать тесную координацию своей деятельности в этой связи;

vi) в полном объеме финансировать призывы к защите детей в рамках плана гуманитарного реагирования в Мали и как минимум обеспечить финансирование деятельности по защите детей на том же уровне, что и в рамках призыва в целом;

b) предложить донорам в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи и предложить далее донорам в приоритетном порядке провести тесные консультации с переходным правительством Мали.

Приложение*

Постоянное представительство Республики Мали при Организации Объединенных Наций

Замечания Мали относительно выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, принятых на заседании Рабочей группы 31 марта 2023 года

- В рядах Малийских вооруженных сил нет детей, поскольку в соответствии с нормами трудового законодательства условием для несения службы является достижение совершеннолетия, и личные дела кандидатов на прохождение службы, которые заводятся при подаче соответствующего заявления, должны содержать документ, подтверждающий достижение необходимого возраста.
- Поскольку Мали не является более членом Сахельской группы пяти, механизмы этой организации к нему неприменимы. Тем не менее Мали по-прежнему в полной мере привержено выполнению своих обязательств, касающихся прав человека, включая права детей.
- Малийские вооруженные силы не несут ответственности за нападения на объекты гражданской инфраструктуры.
- Малийские вооруженные силы проводят операции, прося при этом гуманитарные организации уведомлять их о своих действиях для целей координации и избегать районов ведения военных действий. Таким образом, в Мали нет никаких препятствий для осуществления гуманитарной деятельности; скорее, речь идет о продиктованных соображениями безопасности мерах предосторожности, принимаемых вооруженными силами и силами безопасности для защиты жизни гуманитарных работников от всякой опасности.
- Использование термина «безнаказанность» является неуместным, поскольку государство, которое несет основную ответственность за расследование нарушений независимо от личности или статуса правонарушителей и осуществление последующих действий, проводило такие расследования, и некоторые дела были переданы Суду присяжных, несмотря на то, что в отношении этих дел действовали ограничения, связанные с соображениями безопасности.
- В докладе недостаточно полно освещаются усилия правительства по защите и просвещению детей, пострадавших в результате конфликта, в частности национальная программа поощрения и защиты прав детей, проект «горячей линии» для направления сообщений и предоставлении информации о нарушениях в отношении детей и меры по улучшению образования детей, включая создание центров ускоренного обучения и «однокомнатных» школ в крупных сельских центрах, проведение внеклассных мероприятий и организацию классов компенсирующего обучения.
- Малийские вооруженные силы упрекаются в несоблюдении международного права прав человека и международного гуманитарного права, однако изучение норм этих отраслей права включено в программу подготовки военнослужащих начиная с базового курса общевоинской подготовки; кроме того, принимаются и другие меры, такие как прикомандирование к боевым

* Настоящее приложение выпускается без официального редактирования.

подразделениям лиц из состава военной полиции, включение советников по правовым вопросам в состав различных командных структур, составление перечня нарушений, предположительно совершенных лицами из состава Малийских вооруженных сил в период с 2018 года по настоящее время, и регулярное проведение дисциплинарных и уголовных разбирательств.

- Мали считает излишней рекомендацию о передаче дел, касающихся случаев сексуального насилия, Международному уголовному суду, поскольку в стране имеются судебные учреждения, способные проводить разбирательства по таким делам. Эти судебные учреждения нуждаются лишь в международном сотрудничестве в целях развития навыков и укрепления потенциала своих сотрудников.

Нью-Йорк, 26 мая 2023 года
