



安全理事会

Distr.: General
7 December 2023
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2510(2020)、2542(2020)、2570(2021)、2647(2022)、2656(2022)和 2702(2023)号决议提交，介绍利比亚的政治、安全 and 经济动态。报告概述了自发布2023年8月8日上一次报告(S/2023/589)以来该国的人权和人道主义状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治和安全动态

2. 负责利比亚问题秘书长特别代表兼联利支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利加紧努力，在联利支助团的主持下召集利比亚主要利益攸关方，以期克服悬而未决的政治分歧，促进营造有利于举行包容各方的总统选举和立法选举的气氛。

3. 8月6日，国家最高委员会选举穆罕默德·塔卡拉为新主席。塔卡拉先生接替自2018年以来担任该职位的哈立德·米什里。

4. 8月27日，民族统一政府总理阿卜杜勒哈米德·达比巴暂停纳杰拉·曼古什的外交和国际合作部长职务。有报告称曼古什女士和以色列外交部长埃利·科恩于前一周在罗马期间会晤，这在利比亚各地引起广泛批评，暂停职务的决定是在此之后作出的。临时兼任外交部长职务的达比巴总理下令由司法部长领导的一个委员会对这一情况进行调查。

5. 9月10日至11日，“丹尼尔”风暴袭击包括德尔纳市在内的利比亚东部，造成大规模洪灾，社区和基础设施遭破坏。德尔纳受到广泛损害，包括由两座大坝倒塌引起的损害，这导致整个居民区和重要基础设施被摧毁。截至本报告发表时，世界卫生组织(世卫组织)估计死亡人数为4255人，另有8540人目前仍然失踪，超过43000人流离失所。



6. 在灾难发生几个小时后，来自 12 个国家的 23 支国际搜救队得以部署，支持利比亚领导的行动。特别代表及副特别代表/驻地协调员兼人道主义协调员在 9 月 16 日访问德尔纳期间，对损害进行了初步评估，会见了受影响的民众，向他们转达了联合国的声援和哀悼。特别代表赞扬全国各地的市政领导人和利比亚人民在灾难面前表现出团结一致，并呼吁利比亚政治领导人以他们为榜样。该国西部地区的武装团体向东部地区部署了支援应急工作的人员和装备，彰显出团结精神。

7. 为了响应受影响民众要求追究责任人责任的广泛呼吁，国民代表大会指定的政府于 9 月 14 日暂停德尔纳市市长的职务。另外，办公室设在黎波里的总检察长 Siddiq Al Sour 于 9 月 15 日宣布进行调查，以确定受灾原因。9 月 18 日，在要求追究责任的公众示威期间抗议者纵火焚烧德尔纳市长的住宅之后，国民代表大会指定的政府的地方政府部发布了第 60(2023) 号决议，解散了德尔纳市议会并将其成员移交调查。9 月 25 日，总检察长下令逮捕被停职的德尔纳市长以及数名现任和前任地方官员，包括水务和大坝主管部门的官员，理由是涉嫌滥用权力和滥用公共资金。据报，德尔纳市长随后被总部设在班加西的刑事调查总局逮捕。

8. 特别代表在 10 月 2 日发表了一份声明，对利比亚东部和西部的行为体和机构发布平行举措、争夺对德尔纳和其他受洪水影响地区重建基金的控制表示关切。特别代表在声明进一步指出，这些单方面举措正在加深现有分歧，阻碍重建努力。他呼吁所有相关国家和地方当局以及利比亚的国际伙伴促进就建立一个统一的利比亚国家平台达成协议，以便在对当地的损失、需求和要求进行客观评估的基础上，以透明和可问责的方式指导恢复和重建工作。

9. 利比亚的总体安全形势依然脆弱。据报，黎波里、班加西和西部城市盖尔扬的人口稠密居住区发生了武装冲突，这暴露出各安全行为体继续四分五裂，缺乏指挥与控制。在利比亚西南部，乍得国民军与在边境沿线活动的乍得反对派武装团体之间的敌对行动升级。与此同时，据报利比亚国民军对在利比亚南部活动的乍得反对派团体实施了空袭。

A. 利比亚内部三轨对话的执行情况

10. 在政治轨道方面，联利支助团与最高国家选举委员会一道，继续支持国民代表大会和国家最高委员会设立的“6+6”委员会最后确定选举法的工作。特别代表鼓励“6+6”委员会根据联利支助团和最高国家选举委员会提供的反馈意见，解决“6+6”委员会 6 月 6 日在摩洛哥布兹尼卡最后确定的选举法草案中的缺陷。特别代表还与国家最高委员会主席进行了接触，以确保国家最高委员会遵守解决目前政治僵局以及完成“6+6”委员会工作的承诺。

11. 10 月 2 日，国民代表大会通过“6+6”委员会于 9 月 27 日重新提交的经修订选举法。10 月 4 日，国家最高委员会否决国民代表大会通过的法律，转而通过“6+6”委员会 6 月在摩洛哥布兹尼卡最后确定的先前版本。国家最高委员会

还从“6+6”委员会撤出国家最高委员会的成员。据报，国家最高委员会对“6+6”委员会进行的法律修改(例如允许军官参加选举进程的规定)提出异议。

12. 10月5日，国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫颁布了已获通过的法律，即第27(2023)号法律和第28(2023)号法律，并责成最高国家选举委员会予以执行。同一天，国家最高委员会主席分别致函特别代表、国民代表大会议长和最高国家选举委员会主席，宣称通过经修订的选举法违反了第13号宪法修正案。他呼吁最高国家选举委员会不要执行国民代表大会颁布的选举法。

13. 10月6日，联利支助团发表声明，确认收到国民代表大会议长办公室的正式备忘录，其中包括已获通过的选举法。联利支助团在声明中强调，尊重国家对采取政治解决方案的自主权，但指出，这些解决方案应经过协商一致且是可执行的，以确保选举进程顺利进行。

14. 10月9日，最高国家选举委员会确认收到第27(2023)号和第28(2023)号法律，申明其已做好开始选举进程的技术准备，并呼吁各方作出更广泛的政治承诺，确保选举进程圆满完成。10月10日，特别代表会见了该委员会主席，主席告诉他，要先解决通过的选举法所设想的选举前组建新政府的问题，否则该委员会不会开始执行选举进程。选举法于11月1日在政府公报上发布。

15. 虽然已获通过的选举法解决了最高国家选举委员会和联利支助团先前强调的若干技术层面的缺陷，但大多数有政治争议的问题仍未解决。这些问题包括：强制性的第二轮总统选举；将议会选举与总统选举的成功挂钩；由一个统一的政府领导全国举行选举的问题；需要充分包容利比亚人，包括妇女和所有文化组成部分。

16. 特别代表继续与主要利益攸关方积极接触，以便召集主要政治领导人，通过政治解决方案解决与执行选举进程有关的悬而未决的有争议问题。在主要机构利益攸关方之间进行广泛协商和密集穿梭外交之后，特别代表于11月23日宣布，他已向总统委员会、国民代表大会、国家最高委员会、民族统一政府和利比亚国民军总司令部发出邀请，请他们参加下一阶段的会议，以便就有政治争议的问题达成解决办法。为此，特别代表请机构利益攸关方指定代表参加筹备会议。为实现包容各方的政治进程，特别代表宣布，他将同时与更广泛的利比亚利益攸关方进行重点磋商，其中包括各政党、军事和安全行为体、长老和知名人士、文化和语言组成部分、学术界、青年、妇女和民间社会，以便机构利益攸关方在谈判中考虑到他们的建议。

17. 特别代表在8月8日访问扎维耶期间，会见了政治和军事领导人以及包括妇女和青年在内的民间社会代表。讨论的重点是恢复该市安全的必要性以及促进对话以达成政治协议的重要性。9月4日，特别代表在班加西会见了哈利法·哈夫塔尔将军，讨论了建立统一、合法、可问责的利比亚机构(包括一支统一的利比亚军队)的重要性。9月7日，特别代表与代理内政部长伊马德·特拉布尔西举行会谈，强调内政部必须与安全行为体接触，从而减少冲突风险，加强对平民的保护，为和平选举营造有利环境。

18. 在经济轨道方面，联利支助团欣见利比亚中央银行行长 **Saddek Elkaber** 和东部的副行长 **Maree Moftah al Baraasi** 于 8 月 20 日宣布该行重新统一。该行随后成立若干委员会，处理重新统一工作的关键技术问题，例如整合中央银行东部和西部分行之间的结算系统和银行存款。

19. 根据 7 月 6 日第 18 号总统令设立的最高财政委员会为了确保透明的公共开支和公平的资源分配，分别于 8 月 20 日在米苏拉塔、9 月 3 日在塞卜哈和 10 月 16 日在黎波里召开会议。在举行总共 6 次会议期间，由代表该国 3 个地区的 9 个机构提名的最高财政委员会成员一致商定 2023 年国家石油公司各项项目的附则和 180 亿利比亚第纳尔(37 亿美元)的特别预算。该委员会还完成了对 2023 年各项薪金和运营支出决定的审查。然而，9 月 1 日，利比亚中央银行副行长辞去委员会的职务，他表示该委员会的成立违反利比亚法律和《2015 年利比亚政治协议》的条款。

20. 在安全轨道方面，联利支助团继续支持 5+5 联合军事委员会的努力和 2020 年停火协议的执行工作。9 月 3 日，特别代表在黎波里会见了该委员会，讨论了商定和遵守安全行为体行为守则的必要性，以确保他们在选举过程中尊重人权。

21. 11 月 7 日至 9 日，联利支助团在突尼斯举办了 5+5 联合军事委员会讲习班，特别代表和安全工作组共同主席(法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟)出席了讲习班。与会者讨论了迄今为止在安全轨道方面取得的进展以及执行 2020 年 10 月 23 日停火协议所面临的挑战，包括从利比亚撤出外国战斗人员、外国部队和雇佣军方面的挑战。

B. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

22. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为国际社会支持利比亚内部三轨对话发挥总体框架的作用。

23. 9 月 28 日，在利比亚东部洪水造成人道主义灾难后，国际人道法和人权工作组共同主席——荷兰王国、瑞士和联合国——发表声明，呼吁各方目标一致，发挥道义领导作用，将人民的人权和尊严放在首位。它们强调，由文职人员领导的人道主义应急行动对于采取以权利为基础、透明和有效的方式保护和援助灾区受影响民众至关重要。

24. 10 月 9 日，经济工作组共同主席(埃及、美利坚合众国、欧洲联盟和联合国)讨论了国际社会在支持利比亚采取统一办法开展德尔纳和其他受影响地区重建工作方面的作用，以及利比亚现有实体在确保这些工作的透明度和问责制方面的作用。

25. 11 月 30 日，国际人道法和人权工作组共同主席召集其他工作组共同主席，讨论将人权纳入柏林进程所有轨道的问题，作为 5 月 22 日在黎波里举行的国际人道法和人权工作组高级别全体会议的后继行动。

C. 国际和区域参与

26. 特别代表继续与区域和国际行为体接触，动员各方支持由利比亚人主导和自主的解决政治僵局办法。9月18日，他在大会期间举行的非正式磋商中，向阿尔及利亚、埃及、法国、德国、意大利、摩洛哥、卡塔尔、土耳其、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国的代表远程通报了情况。8月21日和23日，他在纽约向安全理事会通报情况期间，会见了中国和俄罗斯联邦以及其他会员国的代表。这些讨论的重点是如何促进成功举行利比亚选举所需的政治共识。特别代表还继续与驻利比亚的外交使团接触，包括在9月19日举行的关于联利支助团和联合国开发计划署(开发署)联合制定的政治对话项目的会议上。

27. 9月28日，特别代表在布鲁塞尔会见了欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利和驻欧洲联盟的几位大使或常驻代表。讨论反映出各方广泛同意需要对利比亚重建基金进行透明和可问责的管理。10月，特别代表会见了卡塔尔、土耳其和阿拉伯联合酋长国的官员，争取他们在鼓励利比亚领导人达成解决长期政治僵局的方案方面给予支持。

D. 西部地区局势

28. 8月14日和15日，打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构与444旅在的黎波里几个人口稠密居住区爆发了武装冲突，造成至少55人被杀，100多人受伤，其中包括平民。冲突是由444旅指挥官Mahmoud Hamaza在米提加机场被威慑机构逮捕而引发的，当时两个团体之间的关系因个人竞争和争夺领土控制以及财政资源问题处于高度紧张状态。以下各方共同促成了休战：两个团体的领导人出生地Suq al-Jum‘ah区的当地长老；达比巴总理；总统委员会；利比亚陆军参谋长Mohammed al-Haddad；其他以的黎波里为基地的武装团体的领导人。

29. 10月29日，位于的黎波里以南100公里的盖尔扬的地方武装团体之间爆发冲突，据报，这是由2019年冲突期间离开盖尔扬的前地方军事领导人Adel D’aab试图返回该市引发的。同一天，达比巴总理以他兼任的国防部长的身份设立了一个联合行动指挥室，由111旅、安全总局和444旅等组成，其任务是确保盖尔扬以及“所有西部和西南部地区”的安全。民族统一政府附属部队随后控制了盖尔扬，并据报被部署到该市南部和西南部。

30. 在本报告所述期间，西部沿海公路沿线的安全局势日渐稳定。2023年5月和6月民族统一政府在扎维耶开展空中行动后，总检察长办公室与西海岸军事区指挥官协调，着手执行打击贩毒和燃料走私网络的法律和安全措施。

E. 东部地区局势

31. “丹尼尔”风暴过后，几个西部武装团体向东部地区部署部队和装备，支持危机应对行动。据报，9月16日利比亚陆军总参谋长部署了海军参谋长麾下的海岸警卫和港口安全事务局的部队，协助东部地区沿岸海域的搜救工作。10多天来，西部武装部队和利比亚国民军的部队共同努力，援助受洪水影响的民众。

32. 10月6日，利比亚国民军试图在民族团结政府前国防部长 Mahdi al Barghathi 返回班加西时逮捕他，导致利比亚国民军与附属于 al Barghathi 的武装团体发生激烈冲突。这场发生在班加西人口稠密居住区的战斗造成了人数未经核实的平民伤亡、物质损失、电话线路中断5天以及互联网服务中断7天。仍有数十人下落不明；他们和该前部长依然命运未卜。据报，利比亚国民军向家属移交了至少3具遗体，其中包括该前部长儿子的遗体，据报告，遗体上有遭受酷刑的迹象。

F. 南部地区局势

33. 8月，乍得国民军与在利比亚和乍得边境沿线活动的乍得反对派武装团体在利比亚西南部爆发暴力冲突。8月16日和18日，乍得空军对拯救共和国军事指挥委员会以及乍得变革与和谐阵线位于边境的阵地发动无人机空袭。空袭后，乍得变革与和谐阵线证实有16人死亡，而拯救共和国军事指挥委员会宣布该委员会主席 Rashid Mohammad Taher Saleh 及其顾问 Younis Muhammad Souqa 死亡。冲突升级是在8月12日乍得部队在乍得北部的阵地遭到袭击后发生的，拯救共和国军事指挥委员会声称对此次袭击负责。

34. 8月21日，利比亚国民军发言人宣布，哈利法·哈夫塔尔将军已指示南方行动部队启动“西部-南部安全计划”，旨在“保护利比亚与邻国接壤的边境地区，特别是与那些正在发生冲突和安全危机的邻国接壤的边境地区”。8月25日，利比亚国民军表示，它在与乍得交界的边境沿线进行了空袭，目标是过境点以及包括盖特龙在内的一些南部城镇附近的乍得反对派武装团体所在地。此后，利比亚国民军在利比亚西南部与乍得和尼日尔接壤的边境地区维持派驻较多兵力。

G. 暴力极端组织

35. 没有关于暴力极端组织重大活动的报告；但利比亚边境的漏洞继续使该国容易受到寻求庇护的犯罪网络和暴力极端组织的危害。仍然令人关切的是，苏丹的危机以及乍得湖流域和萨赫勒的不稳定可能会进一步助长这些网络和组织的行动。

H. 经济形势

36. 尽管“丹尼尔”风暴过后出口港口短暂关闭，但利比亚石油产量仍保持稳定，每天约120万桶。由于得到国际技术支助，该国的能源电网在过去一年中已大为稳定，但仍然完全依赖化石燃料。世界银行预计，2023年的经济增长将反弹14.1%，因为强劲的碳氢化合物生产会刺激工业活动，政府工资的增加也会刺激服务业。中短期内，石油生产的稳定和高油价预计将促进增长。预计2024年和2025年的经济增长率分别为4.7%和4.8%。

37. “丹尼尔”风暴对东部的基础设施造成广泛损害，破坏了基本物品和服务的供应，导致粮食价格上涨。可耕地和水资源的丧失可能严重影响包括移民、境内流离失所者和难民在内的当地居民的社会经济福祉。

38. 9月12日，民族统一政府宣布将向班加西和德尔纳重建基金拨款20亿利比亚第纳尔(4.1亿美元)，以应对这场灾难。9月14日，国民代表大会通过了第25号法律，为100亿利比亚第纳尔(24亿美元)的紧急预算提供资金，名义上由国民代表大会指定的总理乌萨马·哈马德所领导的最高应急和快速反应委员会对该预算进行管理。9月19日，国家最高委员会主席以程序和实质性问题为由，正式对国民代表大会通过紧急预算提出异议。

39. 此前，在9月5日，国民代表大会通过了一项法律，为国民代表大会指定的政府提交的2023年数额为890亿利比亚第纳尔(180亿美元)的国家预算提供资金。国民代表大会在一份声明中批评最高财政委员会批准的支出违反了该国的财政法和权力分立原则。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

40. 联利支助团和开发署继续向最高国家选举委员会提供技术支助，以便该委员会组织全国和地方选举。联利支助团还向“6+6”委员会提供了技术咨询，该委员会处理了国民代表大会10月5日发布的选举法早期草案中发现的若干缺陷。

41. 对法律草案的修订内容包括改变选举顺序，即参议院选举将与第一轮总统选举一起举行，而国民代表大会选举将与第二轮总统选举投票一起举行。然而，议会法规定参议院中仅有6个分配给妇女的席位，占总席位(90个)的6.6%，远远低于《宪法宣言》第13号修正案第30条为议会选举设想的20%。值得注意的是，军人只要已经辞去军职，就可以申请成为候选人。拥有双重国籍的候选人可以参加第一轮总统选举，但必须放弃外国国籍才能参加第二轮选举。

42. 在地方选举方面，在7月10日颁布关于委托最高国家选举委员会执行市议会选举的第20(2023)号法律之后，的黎波里地方选举中央委员会于8月终止了其工作人员的合同协议。东部的地方选举中央委员会继续根据第20(2023)号法律第1条管理部分市议会选举，该条规定，在候选人登记已经开始的城市应继续执行选举工作。

43. 德尔纳的洪水对最高国家选举委员会在当地的房地造成严重影响。该委员会提供了临时的预制办公室，并考虑与联合国合作，向德尔纳办公室重新提供家具和设备。

B. 人权、过渡期正义和法治

44. 当局和各安全行为体继续实施非法逮捕和拘留。8月20日，在举行所谓的1969年9月1日“革命”庆祝活动之前，利比亚国民军附属部队包围了苏尔特和附近的Qasr Abu-Hadi镇。8月20日至9月7日期间，利比亚国民军附属部队任意拘留了约50名男子，并在苏尔特部分拆毁了卡扎菲效忠者的房屋，强行驱赶他们。10月1日，两名政党成员和一个研究机构的两名成员在班加西被国内安全局逮捕和拘留，据称是因为他们在“丹尼尔”风暴过后批评利比亚国民军。

这些逮捕事件突出表明，相当于剥夺表达、结社与和平集会方面的自由权利的趋势仍在继续。

45. 8月14日和15日，打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构与444旅在的黎波里发生武装冲突，随后紧急医疗和支援中心报告有55人死亡，包括1名平民，146人受伤，包括11名平民。包括一辆救护车在内的民用基础设施和实体遭到敌对武装团体的无差别开火射击。联利支助团核对了444旅实施的两起法外处决。

46. 10月7日，身份不明的施害者向的黎波里电视频道“Tanush”发射了一枚火箭推进榴弹。虽然没有人员伤亡记录，但该频道的建筑物遭到损坏。这一袭击凸显了利比亚记者和媒体工作者的危险处境。

1. 法治

47. 联利支助团继续协助加强利比亚法治机构的能力。9月15日至17日，联利支助团和日内瓦安全部门治理中心召开了一次关于利比亚军事司法系统改革的会议，利比亚、阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯的军事司法系统高级官员出席了此次会议。此外，10月16日和17日，联利支助团与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和总检察长办公室合作，在的黎波里举办了一次关于利用现代技术提高公诉效率和效力的研讨会。

2. 非法剥夺自由、拘留和酷刑

48. 8月13日，联利支助团在访问的黎波里 Judaydah 妇女拘留中心期间遇到一些女性被拘留者，她们报告说，因据称与伊黎伊斯兰国(达伊沙)有关联，她们遭受了酷刑和虐待、性暴力、单独监禁以及与子女分离，并被剥夺获得正当法律程序和公平审判的机会。8月20日，联利支助团致函司法部长，要求该部处理这些被拘留者的处境问题。

49. 根据10月17日司法部公布的官方统计数字，18 029人被关押在该部管辖下的31个官方监狱中。这些统计数字不包括被关押在的黎波里米提加监狱和班加西格尔纳达监狱的人，也不包括被关押在内政部下属的移民拘留中心或武装团体控制的非正式拘留场所的人。

50. 9月12日至14日，联利支助团在的黎波里举办了一个关于处理在剥夺自由情况下实施的侵犯人权行为的讲习班。来自总检察长和军事检察官办公室、司法警察办公室、律师协会以及内政部、国防部和司法部的代表以及监狱长、法律专家和民间社会行为体一致认为，有必要建立一个处理和防止拘留中侵犯人权行为的联合机制。

3. 移民和难民

51. 人道主义和人权状况，包括保护移民和难民方面的状况，仍然令人严重关切。9月6日，内政部长宣布计划在与突尼斯接壤的边境安装一个电子监视系统，以解决在两国边境持续驱逐、推回和迁移移民的问题。该部长还强调了正在与突尼斯政府在边境地区进行的协调努力。

52. 在整个本报告所述期间，突尼斯继续向利比亚驱逐移民和寻求庇护者，就象利比亚也继续向邻国(主要是埃及和苏丹)进行驱逐和(或)递解出境一样。自 2023 年 6 月以来，共有 5 610 名移民和难民在与突尼斯接壤的边境被利比亚边防卫队、海关官员和打击非法移民局拦截。据报，共有 29 人死亡，80 多人失踪。截至 11 月 30 日，来自突尼斯、分别属于 16 个不同国籍的 352 名移民和难民(323 名男子、21 名妇女和 8 名儿童)被关押在边境利比亚一侧的 Al Assa 拘留中心，会定期将人员转移到位于的黎波里由打击非法移民局管理的拘留中心，以及联利支助团或人道主义伙伴均无法进入的非正式拘留中心。联合国各机构继续向的黎波里的 Al Assa 拘留中心和其他拘留中心的人提供拯救生命的人道主义援助，包括医疗、食品和保护方面的紧急援助。

53. 移民是受“丹尼尔”风暴影响的最脆弱群体之一。根据国际移民组织(移民组织)的资料，截至 11 月 30 日，据报告有 500 名移民工人失踪，另有 429 人被确认因洪水丧生。在因“丹尼尔”风暴而流离失所的 44 862 人中，有 1 715 人是移民。

54. 利比亚仍然是前往欧洲的移民和寻求庇护者的目的地国和过境国。根据移民组织的资料，11 月利比亚境内的移民人数达 704 369 人。试图从利比亚穿越地中海的移民和寻求庇护者人数继续增加。自 2023 年初至 11 月 25 日，包括妇女和儿童在内的 15 057 人被拦截并送回利比亚。据报，1 月 1 日至 11 月 25 日期间，还有 939 人死亡，1 248 人在海上失踪。在联合国人道主义机构可以进入的利比亚港口上岸的移民和难民获得了基本的紧急救济物品以及保健服务和保护。许多被拦截的人随后被转移到联合国进出权力受限的官方拘留中心，其他人则被转移到联合国和人道主义行为体无法进入的非官方拘留中心。

4. 处境脆弱的群体

55. 联利支助团继续跟进关于在班加西强行驱逐和非法拆除的报告。在 9 月 4 日发表的一份声明中，人权理事会特别程序专家呼吁利比亚国民军停止在班加西市中心强行驱逐居民和拆除房屋，并停止对抗议驱逐的人进行报复。根据该声明，自 2023 年 3 月以来，已有 20 000 多名班加西的居民被驱逐。

56. 9 月 11 日，联利支助团协助在的黎波里与来自班加西的境内流离失所者进行协商，讨论与住房、土地和财产权相关的问题，以及强迫流离失所与侵犯财产行为之间的联系。11 月 25 日在的黎波里举行会议，介绍了协商的成果和以及 11 月 12 日在班加西举行的焦点小组讨论的成果，法律专家、境内流离失所者以及不动产登记局和国家财产管理局的代表出席了会议。

57. 9 月 17 日，利比亚国民军附属的 Tariq bin Ziyad 旅拆除了班加西的一个营地，该营地收容来自塔乌尔加的境内流离失所者，共 700 个家庭。由于有洪水风险，该营地先前已于 9 月 12 日被疏散。居住者在返回营地后必须在 24 小时内离开营地，随后营地将被拆除。

5. 过渡期正义和以权利为基础的和解

58. 联利支助团继续协助利比亚当局制定一项国家自主和主导的以人权为中心的行动计划，以执行利比亚问题独立实况调查团的建议。10月4日和5日，联利支助团举办了一次关于制定行动计划的讲习班，司法部、高级司法研究所、国家人权起草委员会和国际人道法委员会的代表参加了讲习班。

C. 安全部门

1. 支助利比亚规划临时安全安排和统一安全部队

59. 联利支助团继续推进与民族统一政府和国际社会代表就解除武装前、复员和重返社会进程进行讨论，包括在技术层面的解除武装、复员和重返社会工作组框架内进行讨论。该工作组于8月18日和11月11日在突尼斯举行了会议；讨论重点是过渡时期武器和弹药管理，以及让社区领袖参与预防冲突和居民区非军事化工作的重要性。此外，联利支助团协助国防部制定军事机构的行为守则，旨在防止再次发生冲突，尽量减少平民伤亡。

60. 8月8日至9日，联利支助团与联合国儿童基金会(儿基会)和国防部人权办公室合作，在突尼斯主办了一个关于在武装冲突中保护儿童的讲习班。包括来自国民代表大会、外交部、国防部、5+5联合军事委员会和军事检察官办公室的代表在内的与会者与利比亚和国际停火监测员以及利比亚法律和军事专家一道，根据国际标准起草了一份关于修正将招募儿童加入武装部队定为刑事犯罪的现行法律的提案，并提出了对利比亚现行法律的相关修正案。

2. 武器弹药管理

61. 8月8日和9月26日，联利支助团地雷行动处和利比亚地雷行动中心共同主持了执行伙伴月度会议，捐助方和非政府组织参加了会议。9月17日和25日，地雷行动处和地雷行动中心还对艾因扎拉的黎波里机场路地区的地雷行动进行了两次联合质量保证考察。

62. 8月10日和12日，国民代表大会指定政府内政部属下的刑事调查局暂停了几个地雷行动伙伴在班加西和苏尔特的行动，并没收了它们的资产。联利支助团一直在与有关主管部门接触，倡导取消暂停这些救生活动的做法。

63. 8月22日至9月14日，联利支助团地雷行动处和利比亚地雷行动中心制定了一项紧急地雷行动应对计划，旨在解决受8月14日和15日武装冲突影响的黎波里6个地区的爆炸物污染问题。5个爆炸物处理小组清除了180多枚战争遗留爆炸物。9月23日至28日，地雷行动处和地雷行动中心联合对德尔纳的雷患区进行了评估，因为东北部城市的洪水有可能干扰爆炸物 and 使其暴露，对平民、人道主义工作者和国家当局构成威胁。在编写本报告时，除了地雷行动伙伴在东部的行动被暂停外，地方当局尚未允许技术小组进入德尔纳开展清除地雷和风险教育活动。

3. 停火协议的执行情况

63. 没有关于违反停火行为的记录。联利支助团继续支持建立有效的利比亚停火监测机制，以便能够协调、监测和评估外国部队、外国作战人员和雇佣军撤出的进展情况。联利支助团还协助执行停火协议规定、缓解紧张局势、在利比亚相关行为体之间建立互信的努力。联利支助团停火监测员继续支持利比亚联络委员会与乍得、尼日尔和苏丹的对应方展开协作。然而，尼日尔和苏丹的局势，加上利比亚国民军与利比亚和乍得边境沿线的乍得武装团体之间持续的紧张关系，继续阻碍执行撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军行动计划方面以及联络委员会运作方面的进展。

D. 增强妇女权能

65. 9月3日和10月1日，最高国家选举委员会在联合国的支持下，举行了为期5天的关于性别问题、选举意识和领导力的培训员培训，来自利比亚3个地区的50多名女性参加了培训。

66. 9月12日，联利支助团与开发署、儿基会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一道，启动了为期一年的青年妇女领导力培训方案。该方案旨在加强来自利比亚各地的30名青年妇女的领导、决策和沟通技能，并增进她们对选举、性别平等、媒体、人权、和解以及建设和平的了解。

67. 10月10日至12日，开发署组织了一个为期两天的培训方案，帮助30名公设律师(其中19名为妇女)获得促进利比亚有效治理所必需的知识、技能和态度。律师们模拟了在国家和地方各级实施法律和促进善治做法的真实案例情景，同时考虑到妇女和青年在地方治理和市政选举中的具体作用。开发署的培训员着重介绍了律师在保障地方一级民主进程方面的重要作用。该培训包括关于妇女和青年在促进地方一级公平和具有代表性的治理方面的重要作用的课程。

E. 青年与和平与安全

68. 8月12日，为在利比亚纪念国际青年日，10名青年代表在利比亚与联合国一起讨论《世界人权宣言》以及如何加快利比亚实现可持续发展目标的进展。与会者建议制定一项国家青年战略，建立一个结构化的青年网络，处理侵犯人权行为，并确保残疾人享有权利和服务。

69. 9月4日，联合国人口基金与来自国家经济和社会发展委员会、青年部和全国青年理事会的联合技术小组举办了为期三天的国家青年政策讲习班。该讲习班由一名曾帮助中东和北非地区国家制定青年政策的专家主持，11名与会者出席了讲习班。

F. 协调国际援助

70. 联合国扩大了其人道主义和紧急应对措施，支助受“丹尼尔”风暴影响的人。联合国国家工作队启动了快速反应机制，并使联合国和其他人道主义行为体的人道主义应急协调结构在当地投入运作。人道主义事务协调厅在灾害发生后24小时内向利比亚东部部署了一个旨在支持人道主义应急工作的灾害评估和

协调小组，并部署了一个旨在加强存在和与地方合作伙伴之间的协调工作的增援小组。截至 9 月 30 日，人道主义应急工作已全面展开，同时班加西和贝达的协调机制正在运作。联合国驻利比亚机构还继续执行《2023-2025 年期间联合国可持续发展合作框架》，将其作为支持从人道主义行动向发展与建设和平行动过渡的总体战略，以推进利比亚的可持续发展目标。

G. 人道主义、建设和平和发发展支助

71. 根据对受“丹尼尔”风暴影响地区的数次机构间访问，包括副特别代表/驻地协调员兼人道主义协调员的 4 次访问，经评估，人道主义需求是局部性的，仅限于利比亚东部的德尔纳和附近几个地点。人道主义事务协调厅估计，有 250 000 人受到影响，其中 44 862 人因洪水而流离失所。截至 10 月 17 日，利比亚紧急呼吁(7 140 万美元)获得 43% 的供资，此次呼吁旨在支助以下领域已确定的优先事项：卫生；水、环境卫生和个人卫生项目；精神卫生和社会心理支持；以及非粮食物品和教育。在编写本报告时，通过超过 25 个国家和国际人道主义行为体提供的人道主义援助已惠及 156 000 多人。设立了一条热线和若干个紧急机动小组，向受影响的家庭提供心理支持和咨询。

72. 国家和国际行动体已发起重建对话。开发署在与班加西-德尔纳重建基金的伙伴关系的基础上，在它正在开展的地方建设和平与复原力方案下，部署了一个支持该基金的增援小组，包括支持该基金确定洪灾后的优先事项，例如修复关键基础设施和恢复提供紧急生计机会。欧洲联盟、联合国和世界银行正在完成一项快速损害和需求评估，以支持灾后恢复和重建工作。

73. 开发署在与规划部合作支助班加西和德尔纳重建基金和穆尔祖格基金的基础上，于 10 月 26 日与苏尔特建设基金建立了新的伙伴关系，该基金是一个由利比亚主导的基金，旨在重建和恢复受冲突影响的地区。开发署将支持该基金以透明和可问责的方式规划和执行其任务，重点是恢复被战争破坏的地区和建筑物，改善公共服务的提供，促进和解。

四. 支助团的部署和安保安排

74. 联合国在利比亚平均维持约 183 名国际工作人员，在突尼斯平均维持 10 名国际工作人员。联利支助团在的黎波里的国际工作人员继续住在奥亚大院，由联合国警卫队保护，兵力为 234 人，该大院还有 1 所 1+ 级医院、1 支冠状病毒病 (COVID-19) 护理队和 4 只警犬。在班加西，工作人员继续在联合国中心开展工作。继续讨论在苏尔特和塞卜哈建设安全和有保障的办公房地，以便把联利支助团停火监测员部署到苏尔特，并加强该国中部和南部地区的联合国方案。

75. 安全局势依然复杂，威胁程度很高。在这种行动背景下，联合国驻利比亚机构在的黎波里保持了强有力的安全存在，并继续与利比亚安全行为体和国际伙伴接触。“丹尼尔”风暴过后，联利支助团启动危机管理工作队，并向班加西部署更多安保人员，以提供关于东部局势的信息、分析和威胁评估。联利支助团的近身保护股为联合国各机构访问德尔纳和贝达提供支持。

五. 2021 年独立战略审查建议的落实情况

76. 联利支助团继续努力执行独立战略审查提出的建议，加紧努力促进四个对话轨道即政治、经济、安全以及人权和人道主义关切之间的一致性。支助团正在尽一切努力利用现有资源提高效率。在利比亚东部出现人道主义紧急情况的背景下，联利支助团优先重视危机应对和管理，并增加其在班加西的安全足迹和其他使能能力，以支持交付人道主义援助。

77. 支助团通过实施《联合国可持续发展合作框架》，推进旨在加强一体化的各种举措。联利支助团和联合国国家工作队继续协调执行该框架的 2023 年联合工作计划。

六. 意见和建议

78. 德尔纳灾难是利比亚有史以来前所未有的的一场灾难，造成巨大的生命、生计和基础设施损失。除了沉重的人员代价，它还揭示出存在严重的治理缺陷以及缺乏有效的国家灾害管理和预防机制。日益加剧的气候变化影响使该国面临日益增加的挑战，因此德尔纳悲剧表明迫切需要在国家一级进行统一的政治决策。这场灾难应该给利比亚所有利益攸关方敲响警钟，要团结起来，就一个具有约束力的政治解决方案达成协议，为和平选举进程铺平道路——这是为该国建立统一的合法机构和创造和平未来的唯一途径。

79. 在人道主义危机开始时，来自全国各地的利比亚人展现了喷涌而出的团结、声援和支持力量，这使人们对重建德尔纳及其周边地区的联合行动产生希望。我呼吁利比亚政治领导人和各机构建立一个统一的国家平台，协调重建工作，从而有效吸纳受影响社区的代表及其声音和观点。各重建基金的分配和使用必须是透明和可问责的，以重建利比亚人民对该国领导人的信任。

80. 我注意到国民代表大会通过了选举法。我的特别代表在一份声明中宣布，他邀请主要的机构利益攸关方参加一次会议，以便就与执行选举进程有关的剩余争议问题达成政治协议。我呼吁这些利益攸关方本着诚意和妥协精神参与这一举措，以打破政治僵局，为举行包容各方、可信和透明的选举铺平道路。

81. 我欣见关于统一利比亚中央银行的公告，以及该行为统一其银行业务程序和行政管理而采取的初步步骤。我大力鼓励该行走上这一积极的轨道，并充分落实 2021 年 7 月发布的由联合国推动的对该行进行的国际金融审计中提出的建议，包括重新启动该行董事会。

82. 的黎波里、班加西和盖尔扬的人口稠密居住区再次发生武装冲突，令人非常担忧。这些事件清楚地提醒人们政治和安全局势的脆弱性，并突出表明迫切需要解决政治僵局和促成该国举行选举。这些事件还突出表明，安全机构支离破碎，可能破坏目前为营造有利于选举的安全环境所作的努力。此外，尼日尔和苏丹的事态发展以及利比亚和乍得边境地区的敌对行动都令人担忧，可能会破坏利比亚的稳定。

83. 我仍然对利比亚境内广泛存在违反国际法，包括人权法的行为以及缺乏对施害者追责的情况深感关切。全国各地发生的任意逮捕和拘留以及对公民空间的侵蚀突出表明，表达、结社与和平集会方面的自由权利受到令人震惊的侵犯，并破坏有利于选举的环境。我还感到关切的是，全国各地的执法行动日益军事化，我强调这些行动应由训练有素和装备精良的文职执法机构开展。

84. 必须停止在不人道的条件下广泛遣返和集体驱逐移民和寻求庇护者的做法。我鼓励突尼斯和利比亚的对应方共同合作，为移民和寻求庇护者提供所需的国际保护和援助。我敦促利比亚当局针对移民和寻求庇护者寻求有别于拘留的办法，并确保所有被拘留者得到人道待遇，长期目标是实现非犯罪化、落实人道待遇和贯彻诉诸法律程序。国际法禁止继续将移民和寻求庇护者从利比亚驱逐到邻国，这种做法必须停止。我重申，利比亚不是一个安全的上岸港口，根据海洋法、国际海事法、国际人权法和难民法，在地中海中部路线沿线被拦截的任何难民和移民都应被分配到一个安全的上岸港口。

85. 解决利比亚的危机需要利比亚人民积极行使主导权和自主权。联合国将坚守与利比亚利益攸关方接触的承诺，从而促进建设性对话，推动走上实现持久和平与稳定的可持续道路。这一进程的核心是，非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟等区域组织和其他组织必须与有关会员国一道，继续支持联合国及其调解努力。这种协作对于确保以统一、协调的方式援助利比亚人民非常关键。至关重要的是，国际社会，包括在安全理事会内部，必须一致发声，显示对利比亚人民追求可持续和平与发展的民主愿望的明确支持。

86. 感谢我的特别代表、联利支助团的工作人员和联合国国家工作队为利比亚人民所做的不懈努力和提供的支持。我再次感谢尼泊尔政府慷慨提供联合国驻利比亚警卫队。
