



Consejo de Seguridad

Distr. general
7 de diciembre de 2023
Español
Original: inglés

Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En el siguiente informe, presentado en cumplimiento de las resoluciones del Consejo de Seguridad [2510 \(2020\)](#), [2542 \(2020\)](#), [2570 \(2021\)](#), [2647 \(2022\)](#), [2656 \(2022\)](#) y [2702 \(2023\)](#), se describe la evolución de la situación política y económica, así como de la situación de la seguridad en Libia. También se ofrece un panorama de la situación humanitaria y de los derechos humanos en el país y de las actividades realizadas por la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) desde la publicación del informe anterior ([S/2023/589](#)), de fecha 8 de agosto de 2023.

II. Evolución de la situación política y de la seguridad

2. El Representante Especial del Secretario General para Libia y Jefe de la UNSMIL, Abdoulaye Bathily, redobló sus esfuerzos para convocar a las principales partes libias interesadas bajo los auspicios de la UNSMIL a fin de superar las diferencias políticas pendientes y facilitar un clima propicio para la celebración de elecciones presidenciales y legislativas inclusivas.

3. El 6 de agosto, el Consejo Superior de Estado eligió a Mohammed Takala como nuevo Presidente. El Sr. Takala sustituyó a Khaled Mishri, que ocupaba el cargo desde 2018.

4. El 27 de agosto, el Primer Ministro del Gobierno de Unidad Nacional, Abdulhamid Al Dabiba, suspendió a Najla El Mangoush de su cargo de Ministra de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional. La decisión se tomó a raíz de los informes sobre una reunión celebrada la semana anterior en Roma entre la Sra. El Mangoush y el Ministro de Relaciones Exteriores de Israel, Eli Cohen, que suscitó críticas generalizadas en toda Libia. El Primer Ministro Al Dabiba, que asumió temporalmente las funciones de Ministro de Relaciones Exteriores, ordenó que una comisión dirigida por la Ministra de Justicia investigara lo ocurrido.

5. Los días 10 y 11 de septiembre, la tormenta Daniel azotó el este de Libia, incluida la ciudad de Derna, y causó inundaciones masivas y la destrucción de comunidades e infraestructuras. Derna sufrió grandes daños, en particular por el derrumbe de dos presas, lo cual destruyó barrios enteros e infraestructuras vitales. En el momento de publicar este informe, la Organización Mundial de la Salud (OMS)



estimaba que había 4.255 muertos y, además, 8.540 desaparecidos y más de 43.000 desplazados.

6. Horas después del desastre, se desplegaron 23 equipos internacionales de búsqueda y salvamento procedentes de 12 países para apoyar las operaciones dirigidas por Libia. Durante su visita a Derna el 16 de septiembre, el Representante Especial y la Representante Especial Adjunta (Coordinadora Residente y de Asuntos Humanitarios) realizaron una evaluación inicial de los daños, se reunieron con la población afectada y le transmitieron la solidaridad y las condolencias de las Naciones Unidas. El Representante Especial elogió a los dirigentes municipales y a los libios de todo el país por la muestra de unidad y solidaridad ante el desastre y pidió a los dirigentes políticos libios que siguieran su ejemplo. En una notable muestra de solidaridad, varios grupos armados de la zona oeste del país desplegaron elementos y equipos en la región oriental para respaldar las actuaciones de emergencia.

7. En respuesta a los llamamientos generalizados de las poblaciones afectadas para que los responsables rindieran cuentas, el Gobierno nombrado por la Cámara de Representantes suspendió al alcalde de Derna el 14 de septiembre. Por su parte, el Fiscal General, Siddiq Al Sour, radicado en Trípoli, anunció el 15 de septiembre una investigación para determinar las causas del desastre. El 18 de septiembre, tras las manifestaciones públicas en las que se exigieron responsabilidades, durante las cuales los manifestantes prendieron fuego a la casa del alcalde de Derna, el Ministerio de Administración Local del Gobierno nombrado por la Cámara de Representantes aprobó la resolución núm. 60 (2023), por la que disolvía el consejo municipal de Derna y sometía a sus miembros a una investigación. El 25 de septiembre, el Fiscal General dictó órdenes de detención contra el alcalde suspendido de Derna, junto con varios funcionarios y exfuncionarios locales, incluidos los de las autoridades responsables del agua y las presas, por supuesto abuso de poder y malversación de fondos públicos. Posteriormente, el alcalde de Derna fue supuestamente detenido por la Dirección General de Investigación Criminal, con sede en Bengasi.

8. En una declaración formulada el 2 de octubre, el Representante Especial expresó su preocupación por las iniciativas paralelas de agentes e instituciones libios del este y el oeste que pugnaban por controlar la gestión de los fondos de reconstrucción destinados a Derna y otras zonas afectadas por las inundaciones. En su declaración, el Representante Especial señalaba además que esas iniciativas unilaterales agravaban las divisiones existentes y obstaculizaban los esfuerzos de reconstrucción. Pidió a todas las autoridades nacionales y locales pertinentes y a los asociados internacionales de Libia que facilitaran un acuerdo sobre una plataforma nacional libia unificada para dirigir las labores de recuperación y reconstrucción de manera transparente y responsable, sobre la base de una evaluación objetiva de los daños, las necesidades y las exigencias sobre el terreno.

9. La situación general de la seguridad en Libia siguió siendo delicada. Se registraron enfrentamientos armados en zonas densamente pobladas de Trípoli, Bengasi y la ciudad occidental de Gharyan, lo que puso de manifiesto la continua fragmentación de los agentes de seguridad y la falta de mando y control. En el suroeste de Libia se intensificaron las hostilidades entre el Ejército Nacional del Chad y los grupos de oposición armada del Chad que actuaban a lo largo de la frontera. Paralelamente, se informó de que el Ejército Nacional Libio llevó a cabo ataques aéreos contra grupos de oposición chadianos que operaban desde el sur de Libia.

A. Implementación de las vías de diálogo entre libios

10. En el ámbito político, la UNSMIL, junto con la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones, siguió apoyando la labor del Comité 6+6 establecido por la

Cámara de Representantes y el Consejo Superior de Estado para ultimar la legislación electoral. El Representante Especial alentó al Comité a que subsanara las deficiencias del proyecto de legislación electoral que había ultimado en Bouznika (Marruecos) el 6 de junio, sobre la base de la información facilitada por la UNSMIL y la Comisión. El Representante Especial también se entrevistó con el Presidente del Consejo Superior de Estado para obtener el compromiso de su institución de resolver el actual estancamiento político y finalizar la labor del Comité.

11. El 2 de octubre, la Cámara de Representantes aprobó la legislación electoral revisada que había vuelto a presentar el Comité 6+6 el 27 de septiembre. El 4 de octubre, el Consejo Superior de Estado rechazó la legislación aprobada por la Cámara de Representantes, y aprobó en su lugar la versión anterior del Comité, tal como se ultimó en Bouznika (Marruecos) en junio. El Consejo también retiró a sus miembros del Comité. Al parecer, el Consejo impugnó los cambios introducidos en la legislación por el Comité, como las disposiciones adoptadas para permitir la participación de oficiales militares en el proceso electoral.

12. El 5 de octubre, el Presidente de la Cámara de Representantes, Aguila Saleh, promulgó las leyes aprobadas como Ley núm. 27 (2023) y Ley núm. 28 (2023), y encargó su aplicación a la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones. El mismo día, el Presidente del Consejo Superior de Estado envió cartas separadas al Representante Especial, al Presidente de la Cámara de Representantes y a la Presidencia de la Comisión, y declaró que la aprobación de la legislación electoral revisada representaba una violación de la enmienda constitucional núm. 13. Pidió a la Comisión que se abstuviera de aplicar la legislación electoral promulgada por la Cámara de Representantes.

13. El 6 de octubre, la UNSMIL emitió un comunicado en el que confirmó la recepción de un memorando oficial de la oficina del Presidente de la Cámara de Representantes que incluía la legislación electoral aprobada. En su declaración, la UNSMIL hacía hincapié en el respeto por la titularidad nacional de las soluciones políticas, pero señalaba que dichas soluciones debían ser consensuadas y aplicables para garantizar un proceso electoral sin contratiempos.

14. El 9 de octubre, la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones confirmó la recepción de la Ley núm. 27 (2023) y la Ley núm. 28 (2023), afirmó su preparación técnica para iniciar el proceso electoral e hizo un llamamiento a un compromiso político más amplio para garantizar la conclusión satisfactoria del proceso electoral. El 10 de octubre, el Representante Especial se reunió con el Presidente de la Comisión, que le informó de que la Comisión no empezaría a implementar el proceso electoral hasta que no se resolviera la cuestión de la formación de un nuevo Gobierno antes de las elecciones, tal como preveía la legislación electoral aprobada. Dicha legislación electoral se publicó en el Boletín Oficial el 1 de noviembre.

15. Aunque las leyes electorales aprobadas subsanaron varias deficiencias técnicas, previamente señaladas por la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones y la UNSMIL, la mayoría de las cuestiones políticamente controvertidas quedaron sin resolver. Estas incluyen la segunda vuelta obligatoria de las elecciones presidenciales; la cuestión de un Gobierno unificado que conduzca al país a unas elecciones; y la necesidad de la plena inclusión de los libios, incluidas las mujeres y todos los componentes culturales.

16. El Representante Especial siguió colaborando activamente con las partes interesadas claves a fin de convocar a los principales dirigentes políticos para resolver las cuestiones contenciosas pendientes relacionadas con la implementación del proceso electoral mediante un acuerdo político. Tras amplias consultas e intensa diplomacia itinerante entre partes institucionales interesadas claves, el

23 de noviembre, el Representante Especial anunció que había invitado al Consejo Presidencial, la Cámara de Representantes, el Consejo Superior de Estado, el Gobierno de Unidad Nacional y el Comandante General del Ejército Nacional Libio a asistir a una reunión, que se celebraría durante el período subsiguiente, para alcanzar un acuerdo sobre las cuestiones políticamente contenciosas pendientes. Con ese objetivo, el Representante Especial solicitó a las partes institucionales interesadas que nombrasen a representantes para que participasen en una reunión preparatoria. A fin de que el proceso fuese inclusivo, el Representante Especial anunció que, en paralelo, celebraría consultas específicas con una amplia gama de partes interesadas libias, incluidos partidos políticos, militares y agentes del sector de la seguridad, ancianos y figuras destacadas, componentes culturales y lingüísticos, académicos, jóvenes, mujeres y miembros de la sociedad civil, de modo que sus propuestas fueran tenidas en cuenta por las partes institucionales interesadas en sus negociaciones.

17. Durante una visita a Zawiya el 8 de agosto, el Representante Especial se reunió con dirigentes políticos y militares y con representantes de la sociedad civil, entre ellos mujeres y jóvenes. Las conversaciones se centraron en la necesidad de restablecer la seguridad en la ciudad y en la importancia de fomentar el diálogo para alcanzar un acuerdo político. El 4 de septiembre, el Representante Especial se reunió con el General Khalifa Haftar en Bengasi y analizaron la importancia de establecer instituciones libias unificadas, legítimas y responsables, incluido un ejército libio unificado. El 7 de septiembre, el Representante Especial mantuvo conversaciones con el Ministro del Interior en funciones, Imad Trabulsi, en las que hizo hincapié en la importancia de que el Ministerio colaborase con los agentes del sector de la seguridad para reducir el riesgo de conflicto, mejorar la protección de los civiles y crear un entorno propicio para la celebración de elecciones pacíficas.

18. En el ámbito económico, la UNSMIL acogió con satisfacción el anuncio realizado el 20 de agosto por el Gobernador del Banco Central de Libia, Saddek Elkaber, y el Vicegobernador en el este, Maree Moftah al-Baraasi, sobre la reunificación del Banco. Posteriormente, el Banco formó comités para abordar aspectos técnicos clave de la reunificación, como la integración de los sistemas de liquidación y los depósitos bancarios entre las sucursales oriental y occidental del banco.

19. El Comité Superior de Finanzas, creado en virtud del Decreto Presidencial núm. 18 de 6 de julio para garantizar la transparencia del gasto público y la equidad en la asignación de recursos, celebró reuniones el 20 de agosto en Misrata, el 3 de septiembre en Sabha y el 16 de octubre en Trípoli. Durante un total de seis reuniones, los miembros del Comité, nombrados por nueve instituciones que representan las tres regiones del país, acordaron por consenso unos estatutos y un presupuesto especial de 18.000 millones de dinares libios (3.700 millones de dólares) para proyectos de la Empresa Nacional del Petróleo en 2023. El Comité también terminó de examinar las decisiones sobre salarios y gastos operacionales para 2023. Sin embargo, el 1 de septiembre, el Vicegobernador del Banco Central de Libia dimitió del Comité y manifestó su opinión de que su creación infringía la legislación libia y los términos del Acuerdo Político Libio de 2015.

20. En el ámbito de la seguridad, la UNSMIL siguió apoyando la labor de la Comisión Militar Conjunta 5+5 y la aplicación del acuerdo de alto el fuego de 2020. El 3 de septiembre, el Representante Especial se reunió con la Comisión en Trípoli y estudió la necesidad de acordar y respetar un código de conducta para los agentes de seguridad a fin de garantizar su respeto de los derechos humanos durante el proceso electoral.

21. Del 7 al 9 de noviembre, la UNSMIL organizó en Túnez un taller para la Comisión Militar Conjunta 5+5, en presencia del Representante Especial y de las

copresidencias del grupo de trabajo sobre seguridad (Francia, Italia, Türkiye, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la Unión Africana). Los participantes trataron los avances logrados hasta la fecha en el terreno de la seguridad, así como los problemas a los que se enfrentaba la aplicación del acuerdo de alto el fuego del 23 de octubre de 2020, en particular por lo que respecta a la salida de Libia de combatientes extranjeros, fuerzas extranjeras y mercenarios.

B. Comité Internacional de Seguimiento sobre Libia del proceso de Berlín

22. El Comité Internacional de Seguimiento sobre Libia del proceso de Berlín y sus grupos de trabajo continuaron sirviendo de marco general para el apoyo internacional a las vías de diálogo entre libios.

23. El 28 de septiembre, tras el desastre humanitario causado por las inundaciones en el este de Libia, las copresidencias del grupo de trabajo sobre derecho internacional humanitario y derechos humanos —el Reino de los Países Bajos, Suiza y las Naciones Unidas— publicaron una declaración en la que hacían un llamamiento a la unidad de propósito y a un liderazgo moral que diera prioridad a los derechos humanos y la dignidad de las personas. Destacaron que una respuesta humanitaria dirigida por civiles era vital para proteger y ayudar a las personas afectadas en las zonas devastadas, guiándose por los derechos y de un modo transparente y eficaz.

24. El 9 de octubre, las copresidencias del grupo de trabajo sobre economía (Egipto, Estados Unidos de América, Unión Europea y Naciones Unidas) analizaron el papel de la comunidad internacional en el apoyo a un planteamiento libio unificado de los esfuerzos de reconstrucción en Derna y otras zonas afectadas, y el papel de las entidades libias existentes para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en esos esfuerzos.

25. El 30 de noviembre, las copresidencias del grupo de trabajo sobre derecho internacional humanitario y derechos humanos convocaron a las copresidencias de los demás grupos de trabajo para discutir la integración de los derechos humanos en todas las vías del proceso de Berlín, como seguimiento de la sesión plenaria de alto nivel del grupo de trabajo sobre derecho internacional humanitario y derechos humanos celebrada en Trípoli el 22 de mayo.

C. Implicación internacional y regional

26. El Representante Especial siguió interactuando con agentes regionales e internacionales para movilizar apoyos en favor de soluciones al estancamiento político dirigidas y asumidas como propias por los libios. El 18 de septiembre, informó a distancia a los representantes de Alemania, Argelia, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, los Estados Unidos, Francia, Italia, Marruecos, Qatar, el Reino Unido y Türkiye durante las consultas informales celebradas en paralelo a la Asamblea General. Los días 21 y 23 de agosto se reunió en Nueva York con representantes de China y la Federación de Rusia, entre otros Estados Miembros, en paralelo a su exposición informativa ante el Consejo de Seguridad. Estas conversaciones se centraron en las formas de promover el consenso político necesario para el éxito de las elecciones libias. El Representante Especial también siguió colaborando con la comunidad diplomática en Libia, en particular durante una reunión celebrada el 19 de septiembre en relación con el proyecto “diálogo político”, desarrollado conjuntamente por la UNSMIL y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

27. El 28 de septiembre, el Representante Especial se reunió con el Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, y con varios embajadores o representantes permanentes ante la Unión Europea en Bruselas. Las conversaciones pusieron de manifiesto un amplio acuerdo sobre la necesidad de una gestión transparente y responsable de los fondos para la reconstrucción de Libia. En octubre, el Representante Especial se reunió con funcionarios de Qatar, Türkiye y los Emiratos Árabes Unidos para recabar su apoyo a fin de alentar a los dirigentes libios a encontrar una solución para el prolongado estancamiento político.

D. Situación en la región occidental

28. Los días 14 y 15 de agosto estallaron enfrentamientos armados entre el Cuerpo de Disuasión para la Lucha contra la Delincuencia Organizada y el Terrorismo y la 444ª Brigada en varios distritos densamente poblados de Trípoli, con el resultado de al menos 55 personas muertas y más de 100 heridas, incluidos civiles. Los enfrentamientos se desencadenaron tras la detención del comandante de la Brigada, Mahmoud Hamza, por parte del Cuerpo de Disuasión en el aeropuerto de Mitiga, en medio de un aumento de las tensiones entre ambos grupos por razones de rivalidad individual y control territorial, así como por los recursos financieros. Los ancianos locales del distrito de Suq al-Yuma, del que son originarios los dirigentes de ambos grupos, negociaron una tregua junto al Primer Ministro Al Dabiba, el Consejo Presidencial, el Jefe de Estado Mayor del Ejército de Libia, Mohammed al-Haddad, y los dirigentes de otros grupos armados radicados en Trípoli.

29. El 29 de octubre estallaron enfrentamientos entre grupos armados locales en Gharyan, situada a 100 km al sur de Trípoli, al parecer provocados por el intento de Adel D'aab, un exdirigente militar local que había abandonado la ciudad durante el conflicto de 2019, de regresar a Gharyan. Ese mismo día, el primer ministro Al-Dabiba, en su calidad de Ministro de Defensa, estableció una sala de operaciones conjuntas, compuesta por la 111ª Brigada, el Organismo de Seguridad General y la 444ª Brigada, entre otras, encargada de asegurar Gharyan, así como “todas las zonas occidentales y suroccidentales”. Posteriormente, fuerzas afiliadas al Gobierno de Unidad Nacional tomaron el control de Gharyan y, al parecer, se desplegaron en localidades situadas al sur y suroeste de la ciudad.

30. La situación de la seguridad a lo largo de la carretera costera occidental se estabilizó durante el período sobre el que se informa. Tras las operaciones aéreas del Gobierno de Unidad Nacional en Zawiya en mayo y junio de 2023, la Fiscalía General, en coordinación con el Comandante de la zona militar costera occidental, procedió a aplicar medidas jurídicas y de seguridad contra las redes de narcotráfico y contrabando de combustible.

E. Situación en la región oriental

31. Tras la tormenta Daniel, varios grupos armados occidentales desplegaron efectivos y equipos en la región oriental para respaldar las operaciones de respuesta a la crisis. Según se informó, el 16 de septiembre, el Jefe de Estado Mayor del Ejército de Libia desplegó unidades dependientes del Jefe de Estado Mayor de las Fuerzas Navales, la Guardia Costera y los Servicios de Seguridad Portuaria para ayudar en las labores de búsqueda y salvamento frente a las costas de la región oriental. Durante más de diez días, unidades de las fuerzas armadas occidentales y del Ejército Nacional Libio colaboraron para ayudar a la población afectada por las inundaciones.

32. El 6 de octubre, un intento del Ejército Nacional Libio de detener al antiguo Ministro de Defensa del Gobierno de Consenso Nacional, Mahdi al-Barghathi, a su regreso a Bengasi dio pie a fuertes enfrentamientos entre el Ejército Nacional Libio y grupos armados vinculados a al-Barghathi. Los combates, que se produjeron en zonas densamente pobladas de Bengasi, causaron un número no verificado de bajas civiles y muertos, daños materiales y un corte de cinco días de las líneas telefónicas y siete días de interrupción de los servicios de Internet. Decenas de personas siguen en paradero desconocido y aún se desconoce su suerte, así como la del ex-Ministro. Según se informó, el Ejército Nacional Libio entregó al menos tres cadáveres a las familias, entre ellos el de un hijo del ex-Ministro, que al parecer presentaba señales de tortura.

F. Situación en la región meridional

33. En agosto estallaron en el suroeste de Libia violentos enfrentamientos entre el Ejército Nacional del Chad y grupos de oposición armada del Chad que actuaban a lo largo de la frontera entre el Chad y Libia. Los días 16 y 18 de agosto, la Fuerza Aérea del Chad lanzó ataques con drones contra posiciones del Consejo de Mandos Militares para la Salvación de la República y el Frente para la Alternancia y la Concordia en el Chad en la frontera. Tras los ataques aéreos, el Frente para la Alternancia y la Concordia en el Chad confirmó 16 víctimas mortales, mientras que el Consejo de Mandos Militares para la Salvación de la República anunció la muerte de su Presidente, Rashid Mohammad Taher Saleh, y de su asesor, Younis Muhammad Souqa. La escalada se produjo tras un ataque contra posiciones de las fuerzas chadianas en el norte del Chad el 12 de agosto, reivindicado por el Consejo de Mandos Militares para la Salvación de la República.

34. El 21 de agosto, el portavoz del Ejército Nacional Libio anunció que el General Khalifa Haftar había dado instrucciones a la Fuerza de Operaciones del Sur para que pusiera en marcha el “plan de seguridad del suroeste”, destinado a “proteger las fronteras libias con los países vecinos, especialmente con aquellos que están inmersos en conflictos y crisis de seguridad”. El 25 de agosto, el Ejército Nacional Libio indicó que había llevado a cabo ataques aéreos a lo largo de la frontera con el Chad, dirigidos contra emplazamientos de grupos de oposición armada del Chad cercanos a pasos fronterizos y a algunas ciudades del sur, entre ellas Al-Qatrun. Desde entonces, el Ejército Nacional Libio ha mantenido una presencia reforzada a lo largo de las fronteras suroccidentales con el Chad y el Níger.

G. Organizaciones extremistas violentas

35. Durante el período sobre el que se informa no se registraron actividades importantes de organizaciones extremistas violentas. Sin embargo, la porosidad de las fronteras libias siguió haciendo al país vulnerable a las redes delictivas y a las organizaciones extremistas violentas que buscan un refugio seguro. Sigue preocupando que la crisis en el Sudán y la inestabilidad en la cuenca del lago Chad y el Sahel puedan facilitar aún más esas operaciones.

H. Situación económica

36. Libia mantuvo una producción constante de petróleo de aproximadamente 1,2 millones de barriles diarios, a pesar del breve cierre de los puertos exportadores tras la tormenta Daniel. La red energética del país se ha estabilizado considerablemente a lo largo del año gracias al apoyo técnico internacional, pero

sigue dependiendo totalmente de los combustibles fósiles. El Banco Mundial prevé que en 2023 el crecimiento repunte un 14,1 %, a medida que la sólida producción de hidrocarburos impulse la actividad industrial y la subida de los salarios públicos sirva de estímulo para el sector de los servicios. A corto y medio plazo, se espera que la estabilización de la producción de petróleo y el alto precio de este impulsen el crecimiento. Se prevé que la economía crezca a un ritmo constante del 4,7 % en 2024 y del 4,8 % en 2025.

37. Los cuantiosos daños sufridos por las infraestructuras del este a causa de la tormenta Daniel interrumpieron el suministro de bienes y servicios esenciales, con el consiguiente aumento del precio de los alimentos. La pérdida de tierras cultivables y recursos hídricos puede afectar considerablemente al bienestar socioeconómico de la población local, incluidos migrantes, desplazados internos y refugiados.

38. El 12 de septiembre, el Gobierno de Unidad Nacional anunció que asignaría 2.000 millones de dinares libios (410 millones de dólares) al Fondo de Reconstrucción de Bengasi-Derna para responder al desastre. El 14 de septiembre, la Cámara de Representantes promulgó la Ley núm. 25, por la que se aprobó un presupuesto de emergencia de 10.000 millones de dinares libios (2.400 millones de dólares), que gestionaría el Comité Superior de Emergencias y Respuesta Rápida, encabezado nominalmente por el Primer Ministro nombrado por la Cámara de Representantes, Oussama Hamad. El 19 de septiembre, el presidente del Consejo Superior de Estado impugnó formalmente la aprobación de un presupuesto de emergencia por la Cámara de Representantes, alegando cuestiones de procedimiento y de fondo.

39. Anteriormente, el 5 de septiembre, la Cámara de Representantes promulgó una ley por la que se aprobaba un presupuesto nacional de 89.000 millones de dinares libios (18.000 millones de dólares) para 2023, presentada por el Gobierno nombrado por la Cámara de Representantes. En una declaración, la Cámara de Representantes criticó los gastos aprobados por el Comité Superior de Finanzas por considerarlos una infracción de las leyes financieras del Estado y del principio de separación de poderes.

III. Otras actividades de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia

A. Apoyo electoral

40. La UNSMIL y el PNUD siguieron prestando apoyo técnico a la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones para organizar las elecciones nacionales y locales. La UNSMIL también proporcionó asesoramiento técnico al Comité 6+6, que trató de subsanar varias deficiencias detectadas en proyectos anteriores de la legislación electoral promulgada por la Cámara de Representantes el 5 de octubre.

41. Las revisiones de los proyectos de ley incluían un cambio en la secuencia de las elecciones: las del Senado se celebrarían junto con la primera vuelta de las elecciones presidenciales, mientras que las elecciones de la Cámara de Representantes se celebrarían junto con la segunda vuelta de las presidenciales. Sin embargo, la ley parlamentaria mantuvo una asignación de solo seis escaños para mujeres en el Senado, lo que representa el 6,6 % del total de escaños (90), muy por debajo del 20 % previsto para las elecciones parlamentarias en el artículo 30 de la enmienda núm. 13 a la Declaración Constitucional. Cabe señalar que el personal militar puede presentarse a las elecciones, siempre que los candidatos hayan dimitido de sus cargos militares. Los candidatos con doble nacionalidad pueden presentarse a la primera vuelta de las elecciones presidenciales, pero deben renunciar a su nacionalidad extranjera para participar en la segunda vuelta.

42. En lo que respecta a las elecciones locales, el Comité Central de las Elecciones Locales en Trípoli puso fin a los acuerdos contractuales con los funcionarios en agosto, tras la promulgación el 10 de julio de la Ley núm. 20 (2023), por la que se encomendaba a la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones la celebración de las elecciones a los consejos municipales. El Comité Central de las Elecciones Locales del este siguió administrando algunas elecciones a los consejos municipales basándose en el artículo 1 de la Ley núm. 20 (2023), que estipula que la aplicación en los municipios debe continuar cuando ya haya comenzado la inscripción de candidaturas.

43. Las inundaciones de Derna afectaron gravemente a los locales de la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones. La Comisión proporcionó oficinas prefabricadas provisionales y consideró, en cooperación con las Naciones Unidas, reabastecer la oficina de Derna con mobiliario y equipo.

B. Derechos humanos, justicia de transición y estado de derecho

44. Las autoridades y los agentes de seguridad siguieron practicando detenciones y encarcelamientos ilegales. El 20 de agosto, fuerzas afines al Ejército Nacional Libio rodearon Sirte y la cercana ciudad de Qasr Abu Hadi, antes de las celebraciones de la llamada “revolución” del 1 de septiembre de 1969. Entre el 20 de agosto y el 7 de septiembre, fuerzas afiliadas al Ejército Nacional Libio detuvieron arbitrariamente a unos 50 hombres y llevaron a cabo demoliciones parciales de viviendas y desalojos forzosos de leales a Gadafi en Sirte. El 1 de octubre, dos miembros de partidos políticos y dos miembros de un instituto de investigación fueron detenidos y recluidos en Bengasi por el Organismo de Seguridad Interna, presuntamente por criticar al Ejército Nacional Libio tras la tormenta Daniel. Estas detenciones ponen de relieve una tendencia continua de posible negación de los derechos a la libertad de expresión, de asociación y de reunión pacífica.

45. Tras los enfrentamientos armados ocurridos en Trípoli los días 14 y 15 de agosto entre el Cuerpo de Disuasión para la Lucha contra la Delincuencia Organizada y el Terrorismo y la 444ª Brigada, el Centro de Medicina de Urgencias y Apoyo informó de 55 víctimas mortales, entre ellas 1 civil, y de 146 heridos, entre ellos 11 civiles. Infraestructuras y entidades civiles, entre ellas una ambulancia, fueron alcanzadas por el fuego indiscriminado de los grupos armados rivales. La UNSMIL verificó dos ejecuciones extrajudiciales perpetradas por la 444ª Brigada.

46. El 7 de octubre, autores desconocidos utilizaron un lanzacohetes portátil contra el canal de televisión Tanush de Trípoli. Aunque no se registraron víctimas, el edificio del canal resultó dañado. El atentado pone de manifiesto la precaria situación de los periodistas y trabajadores de los medios de comunicación en Libia.

1. Estado de derecho

47. La UNSMIL siguió ayudando a reforzar las capacidades de las instituciones libias del estado de derecho. Del 15 al 17 de septiembre, la UNSMIL y el Centro de Ginebra para la Gobernanza del Sector de Seguridad convocaron una reunión sobre la reforma del sistema de justicia militar libio, a la que asistieron altos funcionarios de los sistemas de justicia militar de Libia, Argelia, Marruecos y Túnez. Asimismo, los días 16 y 17 de octubre, la UNSMIL, en cooperación con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la Fiscalía General, organizó en Trípoli un seminario sobre el uso de la tecnología moderna para mejorar la eficiencia y la eficacia de la fiscalía.

2. Privación ilícita de libertad, detención y tortura

48. Durante una visita al centro de detención de mujeres de Judaydah, en Trípoli, el 13 de agosto, la UNSMIL se encontró con mujeres detenidas que denunciaron haber sido sometidas a tortura y malos tratos, violencia sexual, reclusión en régimen de aislamiento y separación de sus hijos, y haberse visto privadas de garantías procesales y juicios justos como consecuencia de su presunta vinculación con el EIIL (Dáesh). El 20 de agosto, la UNSMIL transmitió una carta a la Ministra de Justicia en la que le pedía que abordara la situación de estas detenidas.

49. Según las estadísticas oficiales del Ministerio de Justicia publicadas el 17 de octubre, había 18.029 personas detenidas en 31 prisiones oficiales bajo la autoridad del Ministerio. Estas estadísticas no incluyen a las personas detenidas en las cárceles de Mitiga (en Trípoli) y de Guernada (en Bengasi), ni a las retenidas en centros de detención de migrantes bajo la autoridad del Ministerio del Interior, o en lugares de detención no oficiales bajo el control de grupos armados.

50. Del 12 al 14 de septiembre, la UNSMIL organizó en Trípoli un taller sobre cómo abordar las violaciones de los derechos humanos en el contexto de la privación de libertad. Representantes de la Fiscalía General del Estado y la Fiscalía Militar, la Policía Judicial, el Colegio de Abogados y los Ministerios de Interior, Defensa y Justicia, así como directores de prisiones, expertos jurídicos y agentes de la sociedad civil, coincidieron en la necesidad de establecer un mecanismo conjunto para abordar y prevenir las violaciones de los derechos humanos durante la detención.

3. Migrantes y refugiados

51. La situación humanitaria y de los derechos humanos, incluida la protección de migrantes y refugiados, siguió siendo muy preocupante. El 6 de septiembre, el Ministro del Interior anunció planes para instalar un sistema de vigilancia electrónica en la frontera con Túnez a fin de hacer frente a las continuas expulsiones, devoluciones y circulación de migrantes en la frontera entre los dos países. El Ministro también destacó las iniciativas de coordinación en curso con el Gobierno de Túnez en las zonas fronterizas.

52. Durante el período en cuestión, continuaron las expulsiones de migrantes y solicitantes de asilo de Túnez a Libia, al igual que las expulsiones o deportaciones desde Libia a los países vecinos, principalmente Egipto y el Sudán. Desde junio de 2023, un total de 5.610 migrantes y refugiados han sido interceptados por guardias fronterizos libios, funcionarios de aduanas y el Departamento de Lucha contra la Migración Ilegal en la frontera con Túnez. Se ha informado de un total de 29 muertes y de más de 80 personas desaparecidas. Al 30 de noviembre, 352 migrantes y refugiados de 16 nacionalidades distintas procedentes de Túnez estaban recluidos en el centro de detención de Al Assa (323 hombres, 21 mujeres y 8 niños), en el lado libio de la frontera, y periódicamente se trasladaba a personas a centros de detención gestionados por el Departamento en Trípoli, así como a centros de detención no oficiales a los que ni la UNSMIL ni los asociados humanitarios tienen acceso. Los organismos de las Naciones Unidas siguieron prestando asistencia humanitaria vital a las personas recluidas en Al Assa y otros centros de detención de Trípoli, incluida asistencia médica, alimentaria y de protección de emergencia.

53. Los migrantes fueron uno de los grupos vulnerables más afectados por la tormenta Daniel. Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), hasta el 30 de noviembre se había dado por desaparecidos a 500 trabajadores migrantes, y se había confirmado que otros 429 habían perdido la vida a causa de las inundaciones. De las 44.862 personas desplazadas por la tormenta Daniel, 1.715 son migrantes.

54. Libia siguió siendo un país de destino y tránsito de migrantes y solicitantes de asilo que se dirigían a Europa. Según la OIM, el número de migrantes en Libia ascendía a 704.369 en noviembre. El número de migrantes y solicitantes de asilo que intentaban atravesar el mar Mediterráneo desde Libia siguió creciendo. Al 25 de noviembre, ascendían a 15.057 las personas, entre ellas mujeres y niños, que habían sido interceptadas y devueltas a Libia desde principios de año. Otras 939 personas murieron y 1.248 desaparecieron en el mar entre el 1 de enero y el 25 de noviembre. Los migrantes y refugiados que desembarcaban en puertos libios a los que tenían acceso los organismos humanitarios de las Naciones Unidas recibieron artículos básicos de socorro de emergencia y apoyo sanitario y de protección. Muchas de las personas interceptadas fueron trasladadas posteriormente a centros de detención oficiales, a los que las Naciones Unidas tienen acceso limitado, y otras, a centros de detención no oficiales a los que las Naciones Unidas y los agentes humanitarios no tienen acceso.

4. Grupos en situaciones de vulnerabilidad

55. La UNSMIL continuó haciendo un seguimiento de los informes sobre desalojos forzosos y demoliciones ilegales en Bengasi. En una declaración publicada el 4 de septiembre, expertos de los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos pidieron al Ejército Nacional Libio que cesara el desalojo forzoso de residentes y la demolición de viviendas en el centro de Bengasi, y que acabaran las represalias contra quienes protestaban por los desalojos. Según la declaración, más de 20.000 residentes de Bengasi habían sido desalojados desde marzo de 2023.

56. El 11 de septiembre, la UNSMIL facilitó una consulta en Trípoli con desplazados internos de Bengasi sobre cuestiones relacionadas con los derechos a la vivienda, la tierra y la propiedad y los vínculos entre el desplazamiento forzoso y las violaciones en materia de propiedad. Los resultados de la consulta, junto con los de los grupos focales reunidos en Bengasi el 12 de noviembre, se presentaron en Trípoli el 25 de noviembre, en presencia de expertos jurídicos, desplazados internos y representantes de la Entidad de Registro de Bienes Inmuebles y la Administración del Patrimonio.

57. El 17 de septiembre, la brigada Tariq bin Ziyad, vinculada al Ejército Nacional Libio, dismanteló en Bengasi un centro para desplazados internos procedentes de Tawerga, que albergaba a 700 familias. El lugar había sido evacuado el 12 de septiembre por riesgo de inundaciones. A su regreso, se dio a los habitantes 24 horas para abandonar el centro, tras lo cual sería demolido.

5. Justicia de transición y reconciliación basada en derechos

58. La UNSMIL siguió ayudando a las autoridades libias a establecer un plan de acción centrado en los derechos humanos y dirigido por el propio país para aplicar las recomendaciones de la Misión Independiente de Investigación sobre Libia. Los días 4 y 5 de octubre, la UNSMIL organizó un taller sobre la formulación del plan de acción, al que asistieron representantes del Ministerio de Justicia, el Instituto Superior de la Magistratura, el Comité Nacional de Redacción sobre Derechos Humanos y el Comité de Derecho Internacional Humanitario.

C. Sector de la seguridad

1. Apoyo a los planes sobre disposiciones de seguridad provisionales y a la unificación de las fuerzas de seguridad de Libia

59. La UNSMIL siguió promoviendo discusiones sobre el proceso de predesarme, desmovilización y reintegración, con representantes del Gobierno de Unidad Nacional y de la comunidad internacional, en particular en el marco del grupo de trabajo de nivel técnico sobre desarme, desmovilización y reintegración. El grupo de trabajo se reunió el 18 de agosto y el 11 de noviembre en Túnez; las conversaciones se centraron en la gestión transitoria de armas y municiones, así como en la importancia de implicar a los líderes comunitarios en la prevención de conflictos y la desmilitarización de zonas residenciales. Además, la UNSMIL ayudó al Ministerio de Defensa a formular un código de conducta para el aparato militar, destinado a prevenir enfrentamientos recurrentes y minimizar las bajas civiles.

60. Los días 8 y 9 de agosto, la UNSMIL, en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la oficina de derechos humanos del Ministerio de Defensa, organizó en Túnez un taller sobre la protección de los niños en los conflictos armados. Los participantes, entre los que había representantes de la Cámara de Representantes, los Ministerios de Relaciones Exteriores y Defensa, la Comisión Militar Conjunta 5+5 y la Fiscalía Militar, junto con observadores libios e internacionales del alto el fuego y expertos jurídicos y militares libios, redactaron una propuesta de enmiendas al derecho vigente sobre la tipificación como delito del reclutamiento de niños en las fuerzas armadas y propusieron enmiendas conexas a las leyes libias vigentes, en consonancia con las normas internacionales.

2. Gestión de armas y municiones

61. Los días 8 de agosto y 26 de septiembre, el Servicio de Actividades relativas a las Minas de la UNSMIL y el Centro Libio de Acción contra las Minas copresidieron la reunión mensual de asociados en la ejecución, en la que participaron donantes y organizaciones no gubernamentales. Los días 17 y 25 de septiembre, el Servicio y el Centro llevaron a cabo visitas conjuntas de aseguramiento de la calidad a las operaciones de acción contra las minas en Ayn Zara y en las zonas de la carretera del aeropuerto de Trípoli.

62. Los días 10 y 12 de agosto, el Departamento de Investigaciones Criminales, dependiente del Ministerio del Interior del Gobierno nombrado por la Cámara de Representantes, suspendió las operaciones de varios asociados en la acción contra las minas en Bengasi y Sirte, y confiscó sus activos. La UNSMIL se ha puesto en contacto con las autoridades competentes para abogar por el levantamiento de la suspensión de estas actividades que salvan vidas.

63. Del 22 de agosto al 14 de septiembre, el Servicio de Actividades relativas a las Minas de la UNSMIL y el Centro Libio de Acción contra las Minas elaboraron un plan de respuesta de emergencia de acción contra las minas para afrontar la contaminación por municiones explosivas en las seis zonas de Trípoli afectadas por los enfrentamientos armados de los días 14 y 15 de agosto. Cinco equipos de eliminación de municiones explosivas retiraron más de 180 restos explosivos de guerra. Del 23 al 28 de septiembre, el Servicio y el Centro evaluaron conjuntamente zonas contaminadas en Derna debido al riesgo de que las inundaciones en las ciudades del noreste afectaran y expusieran municiones explosivas, lo que suponía un riesgo para los civiles, los trabajadores humanitarios y las autoridades nacionales. Además de la suspensión de las operaciones de los asociados en la acción contra las minas en el este, en el momento de redactar el informe, las autoridades locales no habían

permitido el acceso de equipos técnicos a Derna para llevar a cabo actividades de desminado y educación sobre los riesgos.

3. Aplicación del acuerdo de alto el fuego

64. No se registraron violaciones del alto el fuego. La UNSMIL prosiguió sus esfuerzos por establecer un mecanismo eficaz de vigilancia del alto el fuego en Libia, capaz de coordinar, vigilar y evaluar los progresos realizados en la retirada de fuerzas extranjeras, combatientes extranjeros y mercenarios. La UNSMIL también colaboró en los esfuerzos por aplicar las disposiciones del acuerdo de alto el fuego, reducir las tensiones y fomentar la confianza mutua entre los agentes libios pertinentes. Los observadores del alto el fuego de la UNSMIL siguieron apoyando al comité de enlace libio en su colaboración con sus homólogos del Chad, el Níger y el Sudán. Sin embargo, la situación en el Níger y el Sudán, con continuas tensiones entre el Ejército Nacional Libio y grupos armados chadianos a lo largo de la frontera entre Libia y el Chad, siguió obstaculizando los avances en la aplicación del plan de acción para la retirada de fuerzas extranjeras, combatientes extranjeros y mercenarios, y en el funcionamiento de los comités de enlace.

D. Empoderamiento de las mujeres

65. El 3 de septiembre y el 1 de octubre, la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones, con el apoyo de las Naciones Unidas, impartió una formación de formadores de cinco días sobre género, concienciación electoral y liderazgo, en la que participaron más de 50 mujeres de las tres regiones de Libia.

66. El 12 de septiembre, la UNSMIL, junto con el PNUD, el UNICEF y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), puso en marcha un programa de capacitación en liderazgo para mujeres jóvenes, de un año de duración. El programa pretende reforzar las capacidades de liderazgo, toma de decisiones y comunicación de 30 mujeres jóvenes de toda Libia, y mejorar sus conocimientos sobre elecciones, igualdad de género, medios de comunicación, derechos humanos, reconciliación y consolidación de la paz.

67. Del 10 al 12 de octubre, el PNUD organizó un programa de capacitación de dos días de duración para dotar a 30 abogados de oficio, 19 de los cuales eran mujeres, de los conocimientos, aptitudes y actitudes necesarios para promover una gobernanza eficaz en Libia. Los abogados simulaban hipótesis basadas en casos reales sobre la aplicación de la legislación y la promoción de prácticas de buena gobernanza, teniendo también en cuenta el papel específico de las mujeres y los jóvenes en la gobernanza local y las elecciones municipales, a escala nacional y local. Los formadores del PNUD destacaron el papel esencial de los abogados en la salvaguardia de los procesos democráticos a nivel local. La formación incluyó sesiones sobre el importante papel de las mujeres y los jóvenes en la promoción de una gobernanza justa y representativa a nivel local.

E. La juventud y la paz y la seguridad

68. El 12 de agosto, con motivo del Día Internacional de la Juventud en Libia, diez representantes de la juventud se unieron a las Naciones Unidas en Libia para estudiar la Declaración Universal de Derechos Humanos y el modo de acelerar el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Libia. Los participantes recomendaron crear una estrategia nacional para la juventud, establecer una red estructurada de

jóvenes, combatir las violaciones de los derechos humanos y garantizar el acceso de las personas con discapacidad a los derechos y servicios.

69. El 4 de septiembre, el Fondo de Población de las Naciones Unidas organizó un taller de tres días sobre políticas nacionales de juventud con un equipo técnico conjunto del Consejo Nacional de Desarrollo Económico y Social, el Ministerio de Juventud y el Consejo Nacional de la Juventud. El taller fue dirigido por una persona experta que ha ayudado a países de toda la región de Oriente Medio y Norte de África a desarrollar sus políticas de juventud, y contó con la asistencia de los 11 participantes.

F. Coordinación de la asistencia internacional

70. Las Naciones Unidas ampliaron su respuesta humanitaria y de emergencia para ayudar a las personas afectadas por la tormenta Daniel. El equipo de las Naciones Unidas en el país activó su mecanismo de respuesta rápida y puso en funcionamiento la estructura de coordinación de la respuesta humanitaria para las Naciones Unidas y otros agentes humanitarios sobre el terreno. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios desplegó un equipo de coordinación y evaluación de desastres en el este de Libia en las 24 horas posteriores al desastre para respaldar la respuesta humanitaria, así como un equipo de refuerzo para consolidar su presencia y las iniciativas de coordinación con los asociados locales. Al 30 de septiembre, la respuesta humanitaria funcionaba a pleno rendimiento y había mecanismos de coordinación operativos en Bengasi y Al-Bayda. En Libia, las Naciones Unidas también siguieron aplicando el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el período 2023-2025, como estrategia general que propicia la transición de las medidas humanitarias a las de desarrollo y consolidación de la paz, a fin de promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Libia.

G. Apoyo a las actividades humanitarias, de consolidación de la paz y de desarrollo

71. Sobre la base de varias visitas interinstitucionales a las zonas afectadas por la tormenta Daniel, incluidas cuatro misiones de la Representante Especial Adjunta (Coordinadora Residente y de Asuntos Humanitarios), se consideró que las necesidades humanitarias estaban localizadas y limitadas a Derna y algunas localidades cercanas en el este de Libia. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios calcula que 250.000 personas se han visto afectadas, de las cuales 44.862 han sido desplazadas por las inundaciones. Al 17 de octubre, el llamamiento urgente para Libia (71,4 millones de dólares) estaba financiado al 43 %; el objetivo de este llamamiento es dar respaldo a las prioridades fijadas en materia de: salud, agua, saneamiento e higiene, apoyo psicosocial y para la salud mental, artículos no alimentarios y educación. En el momento de redactar este informe, la ayuda humanitaria, prestada a través de más de 25 agentes humanitarios nacionales e internacionales, había llegado a más de 156.000 personas. Se crearon un teléfono de asistencia y equipos móviles de emergencia para proporcionar apoyo psicológico y asesoramiento a las familias afectadas.

72. Los agentes nacionales e internacionales han iniciado diálogos sobre la reconstrucción. Aprovechando su alianza con el Fondo de Reconstrucción de Bengasi-Derna, en el marco de su actual programa local de consolidación de la paz y resiliencia, el PNUD desplegó un equipo de refuerzo para ayudar al Fondo, entre otras cosas, a determinar las prioridades tras las inundaciones, como la rehabilitación de infraestructuras críticas y las oportunidades de subsistencia de emergencia. La Unión

Europea, las Naciones Unidas y el Banco Mundial están finalizando una evaluación rápida de los daños y las necesidades para respaldar las iniciativas de recuperación y reconstrucción tras el desastre.

73. Sobre la base de su colaboración con el Ministerio de Planificación para contribuir al Fondo de Reconstrucción de Bengasi-Derna y al Fondo Murzuq, el 26 de octubre el PNUD estableció una nueva alianza con el Fondo de Construcción de Sirte, un fondo dirigido por Libia, para reconstruir y rehabilitar las zonas afectadas por el conflicto. El PNUD ayudará al Fondo a planificar y ejecutar su mandato con transparencia y responsabilidad, centrándose en la rehabilitación de zonas y edificios dañados por la guerra, la mejora de la prestación de servicios públicos y el fomento de la reconciliación.

IV. Despliegue de la Misión y disposiciones de seguridad

74. Las Naciones Unidas mantuvieron una presencia media de unos 183 funcionarios de contratación internacional en Libia y 10 funcionarios de contratación internacional en Túnez. Todo el personal internacional de la UNSMIL destinado en Trípoli siguió alojado en el complejo Oea, protegido por una Unidad de Guardias de las Naciones Unidas con una dotación de 234 efectivos, que también atiende a un hospital de nivel 1+, un equipo de asistencia para la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y cuatro unidades caninas. En Bengasi, el personal seguía operando desde el centro de las Naciones Unidas. Se sigue debatiendo el establecimiento de oficinas seguras en Sirte y Sabha para permitir el despliegue de los observadores del alto el fuego de la UNSMIL en Sirte y mejorar los programas de las Naciones Unidas en las regiones central y meridional del país.

75. La situación de la seguridad siguió siendo compleja, con un alto nivel de amenaza. En ese contexto operacional, las Naciones Unidas en Libia mantuvieron una sólida presencia de seguridad en Trípoli y siguieron colaborando con agentes de seguridad libios y asociados internacionales. Tras la tormenta Daniel, la UNSMIL activó el equipo de gestión de crisis y desplegó personal de seguridad adicional en Bengasi para proporcionar información, análisis y evaluaciones de amenazas sobre la situación en el este. Su dependencia de escolta dio apoyo a las misiones de los organismos de las Naciones Unidas en Derna y Al-Bayda.

V. Aplicación de las recomendaciones del examen estratégico independiente de 2021

76. La UNSMIL siguió tratando de aplicar las recomendaciones formuladas en el examen estratégico independiente, y redobló sus esfuerzos por promover la coherencia entre las cuatro vías de diálogo, a saber, la política, la económica, la de seguridad y la de derechos humanos y asuntos humanitarios. La Misión está haciendo todo lo posible por aumentar la eficiencia utilizando los recursos existentes. En el contexto de la emergencia humanitaria en el este de Libia, la UNSMIL dio prioridad a la respuesta y gestión de la crisis y al aumento de su presencia en materia de seguridad y la mejora de otras capacidades habilitadoras en Bengasi para respaldar la prestación de asistencia humanitaria.

77. La Misión avanzó en iniciativas destinadas a mejorar la integración mediante la aplicación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. La UNSMIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país siguen coordinando la aplicación del plan de trabajo conjunto del Marco para 2023.

VI. Observaciones y recomendaciones

78. El desastre de Derna no tiene precedentes en la historia conocida de Libia, dada la pérdida masiva de vidas, medios de subsistencia e infraestructuras. Más allá del costo humano, puso de manifiesto graves problemas de gobernanza, así como la falta de un mecanismo nacional eficaz de gestión y prevención de desastres. En un momento en que el país se enfrenta a problemas cada vez mayores debido al creciente efecto del cambio climático, la tragedia de Derna ilustra la urgente necesidad de una toma de decisiones políticas unificada a nivel nacional. Esta catástrofe debe servir de llamada de atención a todas las partes interesadas en Libia para que se unan y lleguen a un acuerdo sobre un acuerdo político vinculante que allane el camino a un proceso electoral pacífico, la única forma de proporcionar al país instituciones legítimas unificadas y un futuro de paz.

79. El derroche de unidad, solidaridad y apoyo mostrado por los libios de todos los rincones del país al inicio de la crisis humanitaria generó la esperanza de que se actuaría de manera unificada para reconstruir Derna y sus alrededores. Hago un llamamiento a los dirigentes políticos y a las instituciones de Libia para que establezcan una plataforma nacional unificada que coordine los esfuerzos de reconstrucción, integrando eficazmente a los representantes de las comunidades afectadas y sus opiniones y perspectivas. La transparencia y la rendición de cuentas en la asignación y utilización de los fondos para la reconstrucción son necesarias para restablecer la confianza del pueblo libio en sus dirigentes.

80. Observo la aprobación de legislación electoral por la Cámara de Representantes. Mi Representante Especial anunció en una declaración que había invitado a las partes institucionales interesadas a asistir a una reunión en la que poder alcanzar un acuerdo político sobre las cuestiones contenciosas pendientes relativas a la puesta en marcha del proceso electoral. Pido a esas partes interesadas que participen en esta iniciativa de buena fe y con un espíritu de transigencia para acabar con el estancamiento político y allanar el camino hacia unas elecciones inclusivas, creíbles y transparentes.

81. Acojo con satisfacción el anuncio de la unificación del Banco Central de Libia y las primeras medidas adoptadas por el Banco para armonizar sus procedimientos bancarios y su dirección ejecutiva. Animo encarecidamente al Banco a que siga esta trayectoria positiva y aplique plenamente las recomendaciones de la auditoría internacional del Banco, facilitado por las Naciones Unidas y publicado en julio de 2021, incluida la reactivación de su Junta Directiva.

82. La reaparición de enfrentamientos armados en zonas densamente pobladas de Trípoli, Bengasi y Gharyan es muy preocupante. Estos incidentes son un duro recordatorio de la fragilidad de la situación política y de la seguridad, y subrayan la urgencia de resolver el estancamiento político y conducir al país a unas elecciones. También ponen de relieve la fragmentación del aparato de seguridad, lo cual podría socavar los esfuerzos en curso por crear un entorno seguro propicio a las elecciones. Además, los acontecimientos en el Níger y el Sudán, así como las hostilidades en la frontera entre Libia y el Chad, han suscitado preocupación por los posibles efectos desestabilizadores en Libia.

83. Sigo profundamente preocupado por las violaciones generalizadas del derecho internacional, incluido el derecho de los derechos humanos, en Libia y por la falta de rendición de cuentas de los autores. Las detenciones y los encarcelamientos arbitrarios en todo el país, así como la erosión del espacio cívico, ponen de manifiesto una alarmante vulneración de los derechos a la libertad de expresión, de asociación y de reunión pacífica, y socavan un entorno propicio para la celebración de elecciones. Me preocupa además la creciente militarización de las operaciones de aplicación de

la ley en todo el país y subrayo que dichas operaciones deben ser llevadas a cabo por organismos encargados de hacer cumplir la ley civiles, formados y equipados.

84. Deben cesar las deportaciones generalizadas y las expulsiones colectivas de migrantes y solicitantes de asilo, en condiciones inhumanas. Aliento a los homólogos de Túnez y Libia a que colaboren para proporcionar la protección y asistencia internacionales necesarias a los migrantes y solicitantes de asilo. Insto a las autoridades libias a que encuentren alternativas a la detención de migrantes y solicitantes de asilo, y a que garanticen un trato humano a todos los detenidos, con el objetivo a largo plazo de despenalizarlos, darles un trato humano y facilitarles el acceso a acciones judiciales. Las continuas expulsiones de migrantes y solicitantes de asilo de Libia a los países vecinos están prohibidas por el derecho internacional y deben cesar. Reitero que Libia no es un puerto seguro de desembarco y que todos los refugiados y migrantes interceptados en la ruta del Mediterráneo central deben ser trasladados a un puerto seguro de desembarco, de acuerdo con el derecho del mar, el derecho marítimo internacional, el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho de los refugiados.

85. La resolución de la crisis en Libia requiere un liderazgo activo y la implicación del pueblo libio. Las Naciones Unidas mantendrán su compromiso de colaborar con las partes interesadas libias, facilitar un diálogo constructivo y fomentar una vía sostenible hacia la paz y la estabilidad duraderas. En este proceso, es fundamental que las organizaciones regionales y de otro tipo, como la Unión Africana, la Liga de los Estados Árabes y la Unión Europea, junto con los Estados Miembros interesados, continúen apoyando a las Naciones Unidas y sus iniciativas de mediación. Esta colaboración es esencial para garantizar un planteamiento unificado y coordinado de la ayuda al pueblo libio. Es de suma importancia que la comunidad internacional hable al unísono, en particular dentro del Consejo de Seguridad, para demostrar un apoyo inequívoco a las aspiraciones democráticas del pueblo libio, que busca la paz y el desarrollo sostenibles.

86. Doy las gracias a mi Representante Especial, al personal de la UNSMIL y al equipo de las Naciones Unidas en el país por sus abnegados esfuerzos y su apoyo al pueblo de Libia. Reitero mi gratitud a la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas en Libia, generosamente proporcionada por el Gobierno de Nepal.