



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
1 de diciembre de 2023
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 36 del programa
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo octavo año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución [68/11](#) de la Asamblea General y la resolución [2678 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, en las que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la situación en el Afganistán y la ejecución del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA), incluso a nivel subnacional.

2. En el informe, el Secretario General presenta información actualizada sobre las actividades que las Naciones Unidas han llevado a cabo en el Afganistán, en particular su labor en los ámbitos político, humanitario y de derechos humanos, desde la publicación del informe anterior, de fecha 18 de septiembre de 2023 ([A/78/361-S/2023/678](#)).

II. Acontecimientos más importantes

3. Al comienzo de su tercer año en el poder, las autoridades *de facto* siguieron consolidando su administración en los ámbitos político, económico y de seguridad, y gestionaron los desacuerdos internos sobre cuestiones clave de gobernanza y quejas de la comunidad. Al tiempo que hacían caso omiso de los llamamientos a una mayor inclusividad, incrementaron las iniciativas de acercamiento a la población, incluso por parte del líder talibán Haibatullah Akhundzada. Los derechos de las mujeres siguieron restringidos en todas las esferas de la vida pública, sin que se produjeran cambios en las políticas de las autoridades *de facto* sobre la educación y el empleo femeninos, lo que incluía las continuas y severas restricciones impuestas al personal femenino afgano que trabaja para las Naciones Unidas. La UNAMA continuó recibiendo denuncias creíbles por abusos y violaciones de los derechos humanos, que siguió verificando, denunciando y tratando con las autoridades *de facto*. Continuaron los incidentes de seguridad vinculados con la oposición armada y los ataques del



Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Jorasán (EIIL-J). El país siguió enfrentándose a unos niveles de necesidad humanitaria sin precedentes: más de dos tercios de su población necesita ayuda en medio de importantes déficits de financiación, agravados por los recientes terremotos a gran escala en la región occidental, el retorno forzoso a gran escala de afganos indocumentados desde el Pakistán y unas perspectivas económicas inciertas, caracterizadas por un riesgo importante de recesión.

A. Acontecimientos políticos

4. Durante el periodo que abarca el informe, los dirigentes talibanes intensificaron sus contactos de alto nivel con un abanico más amplio de grupos, haciendo hincapié en fomentar la unidad y cerrar la brecha entre las autoridades *de facto* y la población. Las supuestas visitas que el líder talibán realizó a la provincia de Uruzgan el 14 de septiembre y a la de Nimroz el 21 de septiembre supusieron una ruptura con su domicilio en Kandahar. También habría visitado dos hospitales de la provincia de Kandahar los días 19 y 29 de septiembre.

5. Durante el periodo que abarca el informe, el viceprimer ministro *de facto* Abdul Salam Hanafi siguió organizando reuniones de divulgación, durante la ausencia de sus funciones del viceprimer ministro *de facto* Abdul Kabir. La mayor parte de las actividades de divulgación de los funcionarios *de facto* se llevaron a cabo a nivel subnacional a través de los Ministerios *de facto* de Educación, Enseñanza Superior, Propagación de la Virtud y Prevención del Vicio, Asuntos Tribales y Fronterizos, e Información y Cultura. Además de centrarse en la gobernanza subnacional, varios funcionarios clave *de facto* se reunieron con representantes de las poblaciones chiíta hazara y sij, a los que se asignó escaños en el Ayuntamiento de Kabul. Sin embargo, las mujeres quedaron mayormente excluidas de esas actividades de divulgación, y en ellas no se abordaron explícitamente cuestiones clave como el camino hacia una mayor inclusividad y la educación y el empleo femeninos.

6. En respuesta al terremoto de gran magnitud que sacudió la provincia de Herat el 7 de octubre, varios altos dirigentes talibanes visitaron los distritos afectados, entre ellos los viceprimeros ministros *de facto* Hanafi y Abdul Ghani Baradar, y los ministros *de facto* de Defensa y de Salud Pública. Además, el líder talibán envió una delegación para transmitir un mensaje de apoyo a la población afectada.

7. En respuesta a los retornos forzosos anunciados de afganos indocumentados desde el Pakistán, el 26 de octubre el líder talibán creó la Alta Comisión *de facto* para los Retornados, dirigida por el viceprimer ministro *de facto* Hanafi, e incluidos 31 altos cargos *de facto*, para abordar las dificultades referentes a los retornados afganos. En menos de una semana, las autoridades *de facto* establecieron la mayoría de las estructuras decretadas y pusieron en marcha un enfoque del Gobierno en su conjunto para hacer frente a los retornos masivos desde el Pakistán. El plan de respuesta también designó 12 subcomités para tratar una serie de cuestiones anexas como el transporte, la sanidad, la educación, el empleo, la tierra y el alojamiento. El Ministerio de Defensa *de facto* ha desempeñado un papel central en la respuesta mediante el transporte de los retornados a sus provincias de origen. Además del registro, la atención médica y la expedición de documentos nacionales de identidad, las autoridades *de facto* también proporcionaron subvenciones en efectivo a las familias retornadas. En el marco de una respuesta institucional más amplia, las autoridades *de facto* anunciaron la creación de un comité para defender los derechos de todos los refugiados afganos.

8. Durante el periodo que abarca el informe, el líder talibán y primer ministro *de facto*, Mohammad Hasan Akhund, siguió nombrando a personas consideradas leales a los dirigentes. A nivel nacional, ello incluyó el nombramiento de un nuevo segundo

vicegobernador del Banco Central *de facto*, Mohammad Akhund, el 22 de octubre. Entre los nombramientos subnacionales cabe mencionar 6 gobernadores provinciales *de facto*, 4 vicegobernadores provinciales, 2 alcaldes de capital de provincia, al menos 35 directores subnacionales y 9 jueces provinciales. Al menos 40 directores nacionales de ministerios *de facto* fueron remodelados. En el sector de la seguridad, se nombraron 6 nuevos jefes provinciales de policía, 2 subjefes de policía, 4 nuevos jefes provinciales de la Dirección General de Inteligencia *de facto* y 1 comandante de cuerpo. El 19 de septiembre, el jefe *de facto* de la policía de la provincia de Kabul reorganizó 26 puestos bajo su autoridad. En varios ministerios y municipios, las autoridades *de facto* organizaron sesiones de formación profesional y técnica centradas en el refuerzo de las capacidades administrativas.

9. La oposición política en el exilio siguió fragmentada, pero se mostró más activa a la hora de desafiar a los talibanes en cuestiones internas y de relaciones exteriores. Durante el período que abarca el informe, celebró reuniones internas previas a las previstas en Moscú, Dushanbe y Viena entre finales de noviembre y principios de diciembre.

10. El marco de gobernanza sigue sin estar suficientemente codificado. El 17 de septiembre, el portavoz de las autoridades *de facto*, Zabihullah Mujahid, aseguró a la población que la aprobación de una Constitución por parte de las autoridades *de facto* resolvería algunos de los problemas de gobernabilidad existentes. Reaccionando a lo anterior, los clérigos chiíes expresaron su temor a que el proceso en curso no abordara sus intereses. El portavoz también anunció el 29 de septiembre que el presupuesto se distribuía a los ministerios *de facto* y a las administraciones provinciales, sin especificar cifras presupuestarias ni un examen de mitad de período.

11. En septiembre, funcionarios *de facto* anunciaron la creación de *shuras* (consejos) ulemas provinciales en Bamyán, Daykundi, Ghor, Logar, Maidan Wardak y Nuristán, completando así su establecimiento en las 34 provincias y reforzando la capacidad local de resolución de conflictos en algunas de ellas. Ninguna, incluidas las de las provincias de Bamyán y Daykundi, de población predominantemente chií, incluye miembros chiíes o mujeres. El 20 de septiembre, el Consejo Ulama Chií del Afganistán pidió a las autoridades *de facto* que revisaran la composición de las *shuras* anunciadas recientemente. Los representantes chiíes de otras provincias también solicitaron representación chií en sus ulema *shuras* provinciales.

12. La narrativa educativa pasó de centrarse en el acceso de las mujeres a la educación secundaria y terciaria a hacer hincapié en la eliminación de la brecha entre la educación religiosa y la moderna. El 6 de noviembre, el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto*, Amir Khan Motaqi, declaró en una entrevista a los medios de comunicación que la cuestión de la educación femenina estaba siendo evaluada por los ministerios *de facto* de Educación y Enseñanza Superior. Las autoridades *de facto* siguieron promoviendo las madrasas como elemento importante de su programa educativo. El Ministro de Educación *de facto* hizo apariciones públicas a lo largo y ancho del Afganistán, haciendo hincapié en la enseñanza tanto de estudios modernos como religiosos en las escuelas públicas y las madrasas para eliminar la brecha entre ambos. Las autoridades provinciales *de facto* iniciaron la construcción de nuevas madrasas para alumnos y alumnas y se prevé construir más en el futuro, pero a las niñas se les seguirá restringiendo los estudios a la escuela primaria.

13. Las autoridades *de facto* siguieron remodelando el sistema educativo moderno, proporcionando nuevas oportunidades de aprendizaje a los miembros talibanes y restringiendo las oportunidades para mujeres y niñas. Al parecer, el Ministerio de Educación *de facto* está reasignando a otros departamentos, escuelas y madrasas a los profesores y profesoras que trabajaron anteriormente en los centros de formación del profesorado clausurados en julio. El 4 de septiembre, la autoridad nacional de

exámenes *de facto* anunció los resultados del examen anual de acceso a la universidad en el país. Ninguno de los 84.234 bachilleres participantes era mujer.

14. Según las autoridades *de facto*, se siguieron pagando los salarios de todos los funcionarios, incluidas las mujeres a las que se ordenó permanecer en casa. El Ministerio *de facto* para Asuntos de Mártires y Discapacitados anunció a principios de septiembre que había tramitado los pagos a las familias de los mártires y discapacitados de la República y de los períodos de autoridad *de facto*, aunque seguían sin pagarse las pensiones de los empleados jubilados del Gobierno de la época de la República.

15. Según informes, entre el 7 y el 13 de septiembre, la Junta de Supervisión de la Dirección de Abogados Defensores del Ministerio de Justicia *de facto* inspeccionó 83 bufetes de abogados de la ciudad de Kabul, cerró 10 de ellos por operar presuntamente de forma ilegal y expidió órdenes de comparecencia a sus propietarios. El 10 de septiembre, la Dirección Superior de Supervisión y Fiscalización de Decretos y Edictos *de facto* emitió una circular que ordenaba a sus oficinas provinciales que denunciaran las infracciones de un decreto que prohíbe el nepotismo dentro de las instituciones *de facto*. Sin embargo, los términos de la circular permitían a los funcionarios *de facto* emplear a sus familiares en funciones específicas, como cocineros, chóferes y guardaespaldas.

16. Del 18 de agosto al 30 de octubre, la UNAMA facilitó 45 reuniones de divulgación en 16 provincias sobre cuestiones relacionadas con la gobernanza, incluidos los derechos humanos y la prestación de servicios. En las reuniones participaron autoridades *de facto*, organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación, jóvenes y otros miembros de la comunidad. Junto con miembros locales del ulama y ancianos tribales, las autoridades *de facto* mediaron en 10 disputas locales en todo el Afganistán desde el 18 de septiembre. La UNAMA también asistió como observadora a 117 reuniones celebradas por las autoridades locales *de facto* con las comunidades para tratar asuntos como las necesidades locales y las tensiones entre tribus. Los jóvenes expresaron su preocupación por la falta de oportunidades de empleo y por los representantes de la sociedad civil, en vista de la reducción del espacio cívico y la intimidación de las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación y las trabajadoras. Entre el 5 de octubre y el 6 de noviembre, la UNAMA también prestó apoyo a una organización local de la sociedad civil para la facilitación de seis eventos de diálogo sobre las repercusiones del cambio climático en el Afganistán y las posibles soluciones.

B. Seguridad

17. Entre el 1 de agosto y el 22 de octubre, el número de incidentes de seguridad relacionados con el conflicto estuvo a la altura del mismo período de 2022. Las Naciones Unidas documentaron 1.414 incidentes relacionados con la seguridad, un 2 % menos que los 1.384 incidentes registrados en el mismo período de 2022. Los datos disponibles indican que los enfrentamientos armados se redujeron en un 41 %, de 104 a 61 incidentes; las detonaciones de artefactos explosivos improvisados, cayeron un 72 %, de 65 a 18; y los asesinatos disminuyeron en un 50 %, de 74 a 37. Las regiones nororiental, occidental y septentrional representaron el 49 % de los incidentes registrados, siendo Herat, Kabul, Kunduz y Nangarhar las provincias más afectadas. Las detenciones practicadas por las autoridades *de facto* aumentaron un 25 % en comparación con el mismo período de 2022.

18. La oposición armada no planteó ningún desafío a los talibanes por el control territorial durante el período que abarca el presente informe. En comparación con el mismo período de 2022, los atentados reales contra las autoridades *de facto* fueron

menos numerosos, pese al incremento de los atentados reivindicados en los medios sociales. El Frente del Afganistán por la Libertad fue el grupo más activo durante este período, aunque sus atentados siguieron siendo de pequeña escala, mientras que el Frente de Resistencia Nacional fue mucho menos activo que en 2022 y no perpetró ningún atentado en su bastión tradicional de Panjshir. Otros cuatro grupos armados de oposición política anunciaron su existencia durante el período que abarca el informe — el Frente de la Guardia Nacional Afgana, el Frente de Movilización Nacional, el Frente de Batalla Nacional y el Frente Unido Afgano—, sin que estos dos últimos grupos reivindicaran atentados.

19. Durante el período de referencia, disminuyeron los atentados reivindicados o atribuidos al ISIL-K, aunque ha habido un repunte desde la segunda quincena de octubre. Entre el 1 de agosto y el 7 de noviembre, las Naciones Unidas registraron 8 atentados perpetrados por el EIIL-J en 3 provincias, frente a los 27 registrados en 6 provincias durante el mismo período de 2022. El grupo siguió atentando contra los talibanes y la población civil, en particular contra la comunidad chií, perpetrando un ataque contra un lugar de culto chií en Pul-e Khumri (Baghlan) el 13 de octubre, contra un club deportivo en la zona de mayoría chií de Dasht-e Barchi (ciudad de Kabul) el 26 de octubre, y contra un autobús en la misma zona el 7 de noviembre. La propaganda del EIIL-K siguió apareciendo en Internet en varios idiomas, y prosiguieron los intentos del grupo de reclutar a ciudadanos extranjeros y afganos.

20. Continuaron las tensiones que provocaron incidentes de seguridad a lo largo de las fronteras del país, principalmente entre el Afganistán y el Pakistán. El 6 de septiembre, un intercambio de disparos entre guardias fronterizos por la construcción de un puesto fronterizo cerca del paso fronterizo de Torkham causó 6 muertos y 12 heridos, lo que provocó el cierre del paso hasta el 15 de septiembre. El 4 de octubre, fuerzas fronterizas paquistaníes y fuerzas de seguridad *de facto* intercambiaron disparos en el paso fronterizo de Chaman, causando la muerte de dos civiles y heridas a tres. Las actividades transfronterizas de Tehrik-e-Taliban Pakistán (TTP) agudizaron esas tensiones, especialmente tras una serie de atentados perpetrados en el distrito paquistaní de Chitral (provincia de Khyber Pakhtunkhwa) por afiliados de TTP que entraron en el Pakistán desde el Afganistán a principios de septiembre. En Paktiya se produjeron varios intercambios de disparos entre miembros del TTP y fuerzas paquistaníes al otro lado de la frontera, y las fuerzas paquistaníes dispararon morteros a través de la frontera con Kunar al menos en siete ocasiones durante el período que abarca el informe.

21. La circulación de armas, municiones y explosivos siguió siendo un problema de seguridad dentro del Afganistán y para los Estados Miembros de la región. La UNAMA siguió ocupándose de la cuestión de las armas pequeñas y ligeras, reuniéndose con funcionarios *de facto* en Kabul, Kunduz y Badakhshan, y con representantes de los Estados Miembros de la región para apoyar los esfuerzos encaminados a abordar la cuestión. Las fuerzas de seguridad *de facto* informaron de incautaciones de armas objeto de tráfico y de armas pertenecientes a miembros de las antiguas Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad afganas en 14 provincias.

22. Entre el 1 de agosto y el 22 de octubre, las Naciones Unidas documentaron 24 incidentes que afectaron directamente a su personal, incluidos 11 casos de intimidación, 4 incidentes relacionados con la delincuencia, 1 detención y 8 otros incidentes que afectaron a recintos y bienes de la Organización. Ello representa una disminución con respecto a los 27 incidentes registrados en el mismo período de 2022.

C. Cooperación regional

23. Los actores regionales mantuvieron sus compromisos bilaterales y multilaterales respecto al Afganistán. El 31 de agosto, una delegación de la Organización para la Cooperación Islámica se reunió en Kabul con el viceprimer ministro *de facto* Kabir y el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto*. Al parecer, la delegación aconsejó a las autoridades *de facto* que aprovecharan la experiencia del mundo islámico en todos los ámbitos, incluidos la educación y el empleo femeninos.

24. El 29 de septiembre se celebró en Kazán (Federación de Rusia) una reunión del formato de Moscú sobre el Afganistán, en la que participaron China, la Federación de Rusia, la India, Kazajistán, Kirguistán, Pakistán, la República Islámica del Irán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán como miembros, así como Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Türkiye como invitados. También asistió una delegación encabezada por el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto*. La posterior “Declaración de Kazán” reconoció los esfuerzos de las autoridades *de facto* en la lucha contra los delitos relacionados con las drogas y el terrorismo, así como la mejora general de la seguridad en el Afganistán, al tiempo que expresaba su preocupación por las restricciones al empleo y la educación de las mujeres y pedía esfuerzos para forjar un Gobierno inclusivo de amplia base.

25. El comercio y el tránsito siguen figurando destacadamente en la agenda regional. Entre el 4 y el 10 de noviembre, una delegación de alto nivel encabezada por el viceprimer ministro *de facto* Baradar visitó la República Islámica del Irán para tratar sobre los lazos económicos y políticos. El 7 de octubre, el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto*, asistió en China al tercer Foro Transhimalaya. Reiteró el potencial del Afganistán como centro regional de conectividad económica y el potencial del corredor de Wakhan para conectar el Afganistán y China. Como evento paralelo al Foro, el ministro Motaqi se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, quien declaró que China estaba dispuesta a ayudar al Afganistán en el desarrollo de sus relaciones con los países vecinos y en la cooperación económica regional, al tiempo que expresó su esperanza de que las autoridades *de facto* tomaran medidas en materia de lucha antiterrorista. También se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores del Pakistán, Jalil Abbas Jilani, quien acordó resolver todo problema entre ambos países sobre la base del diálogo y el entendimiento. El 18 de octubre, el ministro de Comercio e Industria *de facto*, Nooruddin Azizi, participó en el tercer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional celebrado en Beijing y solicitó la integración formal del Afganistán en la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Además, el jefe de la Autoridad Ferroviaria afgana *de facto* visitó la República Islámica del Irán del 28 de agosto al 2 de septiembre y visitó la Federación de Rusia los días 25 y 26 de octubre para asistir al Foro Internacional de Astracán sobre el Corredor Internacional de Transporte Norte-Sur y debatir sobre la conectividad ferroviaria.

26. Una delegación uzbeka de alto nivel, encabezada por el viceprimer ministro Jamshid Khodjaev, visitó Kabul los días 28 y 29 de octubre para hablar sobre los lazos económicos. El 15 de septiembre, el Presidente de Uzbekistán, Shavkat Mirziyoyev, propuso la creación de un grupo de trabajo conjunto para estudiar las repercusiones del canal de Qush Tepah en los recursos hídricos de Asia Central. Las autoridades *de facto* informaron de la puesta en marcha de nuevas rutas comerciales, incluido un corredor aéreo entre Kabul y Shanghái (China) el 8 de octubre y un corredor híbrido entre el Afganistán, Uzbekistán, Kirguistán y China, tras la puesta en marcha de un proyecto piloto a finales de 2022.

27. El 13 de septiembre, el nuevo embajador chino en el Afganistán, Zhao Xing, presentó sus credenciales diplomáticas al primer ministro *de facto*. El 27 de octubre,

el Ministerio de Relaciones Exteriores *de facto* designó a Badrudin Haqqani Encargado de Negocios *de facto* de la embajada en Emiratos Árabes Unidos. El portavoz talibán Zabihullah Mujahid informó de un total de 17 nombramientos de encargados de negocios *de facto* en embajadas afganas en el extranjero desde agosto de 2021, destacando la prestación de servicios consulares. Durante el período que abarca el informe al parecer también se reanudaron los servicios consulares en España, Malasia y el Reino de los Países Bajos.

28. El 24 de octubre, el Centro de Investigación y Estudios de Seguridad, con sede en Islamabad, organizó una conferencia internacional virtual titulada “Los derechos de la mujer en el Afganistán: perspectivas regionales y el papel del mundo islámico”, en la que participaron mujeres líderes del Afganistán, Indonesia, el Pakistán, la República Islámica del Irán, Tayikistán y Uzbekistán. En la conferencia se hizo hincapié en la importancia de incluir a las mujeres en los procesos de toma de decisiones para la paz y la prosperidad.

29. La UNAMA siguió colaborando con las autoridades *de facto* en cuestiones relacionadas con la cooperación regional, y organizó reuniones periódicas de coordinación con embajadores de países de la región establecidos en Kabul. Del 6 al 8 de noviembre, la Representante Especial del Secretario General para el Afganistán, Roza Otunbayeva, participó en la Conferencia Internacional sobre “La mujer en el Islam: estatus y empoderamiento”, organizada por la Organización para la Cooperación Islámica (OCI) en Yeda (Arabia Saudita). La UNAMA también siguió cooperando con el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central y participó en la reunión anual de viceministros de relaciones exteriores de los países de Asia Central, organizada por el Centro y que tuvo lugar en Biskek los días 27 y 28 de noviembre.

III. Derechos humanos

30. La munición sin detonar y los ataques deliberados con artefactos explosivos improvisados siguieron siendo los principales causantes de daños a la población civil en el Afganistán. Durante el período que abarca el informe, la UNAMA documentó que hubo 190 víctimas civiles (65 muertos y 125 heridos). Entre las víctimas había 53 niños (26 muertos y 27 heridos); la mayoría de las muertes y lesiones infantiles fueron causadas por artefactos explosivos sin detonar. Tres atentados dirigidos contra la comunidad chií en las provincias de Kabul y Baghlan, todos ellos reivindicados por el EIIL-K, causaron la mayoría de las víctimas civiles durante el período que abarca el informe (39 muertos y 87 heridos).

31. Entre el 1 de julio y el 30 de septiembre, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país sobre los Niños y los Conflictos Armados verificó 400 violaciones graves cometidas contra 120 menores de edad (aproximadamente 100 niños y 20 niñas). Entre las violaciones más frecuentes cabe mencionar los incidentes de denegación de asistencia humanitaria, muertes y mutilaciones - la mayoría debidas a artefactos explosivos - y reclutamiento y utilización.

32. Tras la publicación, el 22 de agosto, del informe de la Misión sobre las violaciones de derechos humanos cometidas contra exfuncionarios del Gobierno y exmiembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad afganas, el viceprimer ministro *de facto* Hanafi declaró, en relación con la amnistía, que todo acto de venganza se consideraba un delito y sus autores serían procesados. Sin embargo, durante el período que abarca el informe, la UNAMA documentó al menos 10 ejecuciones extrajudiciales, 21 detenciones y encarcelamientos arbitrarios y 8 casos de tortura y malos tratos a exfuncionarios del Gobierno y miembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad afganas. La UNAMA también registró 4

ejecuciones extrajudiciales, 79 detenciones y encarcelamientos arbitrarios y 15 casos de tortura y malos tratos a personas acusadas de pertenecer al Frente Nacional de Resistencia y al ISIL-K.

33. Las autoridades *de facto* siguieron aplicando castigos corporales judiciales en público. La UNAMA registró flagelaciones en público de al menos 24 hombres y 4 mujeres. El 17 de septiembre, en la provincia de Zabul, 8 hombres y 1 mujer fueron azotados entre 20 y 39 veces y condenados a penas de entre cinco y seis años de prisión por el tribunal *de facto*, tras ser declarados culpables de delitos como relaciones ilícitas y/o inmorales, adulterio, robo y hurto.

34. Las autoridades *de facto* siguieron recurriendo a detenciones y encarcelamientos arbitrarios, al cierre forzoso de medios de comunicación y a la censura para frenar las opiniones disidentes. En septiembre y octubre, la Dirección General de Inteligencia *de facto* detuvo a tres miembros del Movimiento Espontáneo de Mujeres Afganas y sus familiares. Permanecen detenidos sin que se hayan presentado cargos en su contra. En septiembre, en la provincia de Daikundi, la Dirección General de Inteligencia *de facto* detuvo a tres trabajadores de los medios de comunicación de Radio Nasim, acusados de difundir propaganda contra las autoridades *de facto*, y suspendió el funcionamiento de la emisora. Los trabajadores de los medios de comunicación quedaron en libertad y volvieron a ser detenidos el 7 de octubre. Dos de ellos quedaron en libertad el 18 de octubre y el tercero el 23 de octubre bajo fianza. Además, el 18 de octubre, el periodista franco-afgano Mortaza Behboudi fue puesto en libertad tras más de nueve meses detenido. El 26 de octubre quedó en libertad el director de la organización no gubernamental PenPath, Matiullah Wesa, que hizo campaña en favor de la educación de las niñas y fue detenido el 27 de marzo. El 19 de septiembre, la Comisión de Infracciones contra los Medios de Comunicación se reunió para debatir el plan de las autoridades *de facto* de evaluar los medios de comunicación con afiliación a partidos políticos.

35. El Ministerio de Propagación de la Virtud y Prevención del Vicio *de facto* siguió emitiendo nuevas instrucciones y haciendo cumplir las ya existentes. El 26 de agosto, el ministro *de facto* anunció que se prohibía a las mujeres visitar el parque nacional de Band-e-Amir, en la provincia de Bamyan. Desde el anuncio de agosto sobre la prohibición de la brujería, se han documentado detenciones de personas acusadas de infracciones.

36. Las autoridades *de facto* siguieron imponiendo restricciones a mujeres y niñas. El acceso de las mujeres a la educación terciaria y a la educación de las niñas más allá del sexto curso permaneció suspendido formalmente, aunque según información anecdótica las niñas asisten a clases en madrasas femeninas en algunas partes del país, supervisadas por el Ministerio de Educación *de facto*. En septiembre, el Ministerio *de facto* para la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio de al menos dos provincias (Khost y Zabul) anunció que las mujeres tenían prohibido acudir a los mercados o tiendas locales sin un *mahram* (varón acompañante). Los salones de belleza que continuaron funcionando después del 25 de julio, contraviniendo el edicto del 25 de junio, fueron objeto de duras respuestas por parte de las autoridades *de facto*, que incluyen agresiones a personas y la exigencia a las clientas de que se saquen el maquillaje y prometan no volver a visitar un salón en el futuro.

37. El 20 de septiembre, la UNAMA publicó un informe sobre el trato dispensado a los detenidos bajo custodia del Ministerio del Interior *de facto*, la Dirección General de Inteligencia *de facto* y la Oficina de Administración Penitenciaria *de facto*. Según el informe, los detenidos bajo custodia del Ministerio del Interior *de facto* y de la Dirección General de Inteligencia *de facto* eran objeto habitualmente de tortura y otras formas de malos tratos bajo custodia, sobre todo en relación con la realización de investigaciones e interrogatorios a los detenidos, sin que los autores respondieran

de sus actos. Además, esas entidades violan casi sistemáticamente las garantías jurídicas y procesales fundamentales, como prohibir el acceso a abogados, familiares, médicos o jueces *de facto* de los detenidos durante la detención. La UNAMA está colaborando con cada entidad *de facto* en la aplicación de sus recomendaciones, incluidas las relativas a las investigaciones y la rendición de cuentas. El Ministerio del Interior *de facto* creó un comité dependiente del Gabinete del Ministro *de facto* para examinar las conclusiones y considerar la aplicación de las recomendaciones del informe.

38. A pesar de los continuos esfuerzos por reducir la población reclusa, a mediados de octubre la Oficina de Administración Penitenciaria *de facto* informó de una población de algo más de 17.000 detenidos, superando el tope de 10.000 que había pretendido mantener desde mediados de 2022. Las limitaciones financieras y la interrupción de la financiación procedente de los donantes siguieron afectando considerablemente a la capacidad de la Oficina de Administración Penitenciaria *de facto* para cumplir las normas internacionales, entre ellas la provisión sistemática de alimentos y artículos de higiene adecuados, la capacitación y formación profesional y la atención de la salud.

39. A principios de noviembre, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la UNAMA convocaron consultas y teleencuestas individuales que llegaron a 392 mujeres afganas de 32 provincias. Para las mujeres afganas, revertir las restricciones a la educación de mujeres y niñas sigue siendo la principal prioridad, seguida de la mejora de las oportunidades de ingresos y de la economía. La educación y el empleo se consideraban fundamentales para revertir el deterioro de la salud mental y física asociado a la pobreza, el matrimonio precoz e infantil, el trabajo infantil, la violencia doméstica y la emigración. Las mujeres consultadas destacaron el impacto positivo que tenían los niveles de educación y el empleo en la mejora de su posición e influencia en la toma de decisiones en el hogar y en toda la comunidad. Creían que las Naciones Unidas y los representantes internacionales que trabajaban a nivel local son los más indicados para abogar directamente ante las autoridades *de facto* y les pidieron que siguieran abogando ante las autoridades *de facto* por la eliminación de todas las restricciones impuestas a mujeres y niñas. También pidieron a los actores internacionales que vincularan la ayuda internacional a la mejora de las condiciones de las mujeres y que facilitaran oportunidades para que las afganas hablaran directamente con las autoridades *de facto*. Además, destacaron la importancia de centrarse en estrategias prácticas para aumentar su participación política, por ejemplo mediante la protección jurídica, el empoderamiento económico y la reincorporación de las mujeres a la administración pública.

IV. Desarrollo económico, coordinación de donantes y eficacia de la ayuda

40. La situación económica siguió siendo incierta y frágil. Según la edición de octubre de 2023 de la publicación del Banco Mundial llamada “*Development Update*” la economía afgana se contrajo un 6,2 % en 2022, tras una contracción del 20,7 % en 2021. Las proyecciones a medio plazo preveían un estancamiento o una mayor contracción con persistencia de la pobreza generalizada, y señalaban la disminución de la demanda interna y los importantes riesgos a la baja, incluida la reducción de los niveles de ayuda.

41. Los ingresos del Estado en los siete primeros meses del año fiscal en curso, que comenzó el 21 de marzo, ascendieron a unos 1.500 millones de dólares

(105.000 millones de afganis), lo que supone un aumento marginal del 1,2 % respecto al mismo período de 2022 y un 5,0 % por debajo de las metas. El déficit comercial aumentó a 4.400 millones de dólares, a pesar de que el afgani se había apreciado un 12,7 % frente al dólar estadounidense desde julio. El creciente déficit refleja el continuo aumento de las importaciones, que alcanzaron los 5.700 millones de dólares, un 27 % más que en el mismo período de 2022. Las exportaciones ascendieron a 1.300 millones de dólares, lo que supone un ligero descenso del 0,5 % respecto al mismo período de 2022. En cuanto a la inflación interanual, en septiembre se registró una deflación del -9,1 %.

42. Hubo indicios de una mejora marginal de los ingresos y gastos de los hogares entre julio y septiembre, debida en gran medida a la labor de respuesta humanitaria y a la disminución del costo de los alimentos. Sin embargo, la pobreza en los ingresos afecta a la mitad de la población. Los datos correspondientes al período entre julio y septiembre recogidos por el Banco Mundial dieron a entender que el 89 % de la población encuestada señaló que la alimentación era su mayor necesidad. El aumento de la mano de obra superó la disminución de la demanda, lo que provocó una duplicación del desempleo y un aumento del subempleo del 25 %.

43. El sector bancario mejoró ligeramente gracias al aumento de los depósitos, pero afrontó problemas de rentabilidad, liquidez e inestabilidad, así como la pérdida de las relaciones de corresponsalía bancaria. La mayoría de las transacciones se realizan a través de canales informales. El sector de la microfinanciación sigue contrayéndose: desde agosto de 2021, el número de prestatarios activos se ha reducido en un 50%, lo que repercute negativamente en las mujeres.

44. Las autoridades *de facto* siguieron procurando atraer inversión nacional y extranjera. Del 1 al 6 de septiembre recibieron a una delegación de la Cámara de Comercio Afgano-Estadounidense y el 16 de septiembre anunciaron la creación de un comité interministerial de apoyo a la inversión. Entre el 31 de agosto y el 15 de octubre se firmaron nueve grandes contratos mineros por un valor estimado de 7.000 millones de dólares. El viceprimer ministro *de facto* Baradar también dio inicio el 11 de octubre a la construcción de la segunda fase del canal de Qush Tepah.

45. Se mantuvo el compromiso en materia de financiación y prioridades. Del 6 al 12 de septiembre, el Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios interino visitó Berlín y Estocolmo para debatir sobre las necesidades humanitarias y humanas básicas y las prioridades de los donantes, así como para abogar por la financiación de las necesidades humanas básicas. Los días 27 y 28 de septiembre se reunió en Estambul (Türkiye) el Grupo de Coordinación para el Afganistán. Los participantes señalaron la reducción de los compromisos de financiación de los donantes para 2024 y la necesidad de financiación a medio plazo para la transición de la ayuda humanitaria a la financiación de las necesidades humanas básicas, y acordaron movilizar recursos explorando nuevos mecanismos, incluidos los fondos de adaptación al clima. El Grupo reconoció la necesidad de revitalizar el sector privado y abordar la resiliencia al cambio climático como una cuestión transversal en todos los flujos de financiación.

46. El Comité Directivo del Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán se reunió en Estambul el 25 de septiembre, prorrogando sus programas conjuntos regionales hasta 2025, de conformidad con el Marco Estratégico para el Afganistán correspondiente al período 2023-2025. Al 31 de octubre, el Fondo Fiduciario Especial había recibido 189,4 millones de dólares en contribuciones y, a pesar de las dificultades, seguía apoyando respuestas integradas a las necesidades humanas básicas de las comunidades afganas más vulnerables.

47. El mecanismo de importación de efectivo establecido por las Naciones Unidas para apoyar las operaciones humanitarias, utilizando un canal transparente y de bajo costo para proporcionar financiación internacional, transfirió 3.230 millones de dólares entre el 1 de diciembre de 2021 y el 15 de octubre de 2023 (1.400 millones desde enero de 2023), beneficiando a 19 entidades de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y 55 organizaciones no gubernamentales internacionales aprobadas. Además, el dinero en efectivo siguió sirviendo de apoyo indirecto a la estabilización de la moneda afgana.

48. La UNAMA siguió coordinándose con el Banco Central *de facto* a través de los grupos de trabajo técnicos y debatió, entre otros temas, los pagos internacionales, la microfinanciación, la banca islámica y el Fondo Afgano. El 30 de octubre, la Asociación de Microfinanciación del Afganistán, en coordinación con la UNAMA y otras entidades de las Naciones Unidas, convocó una conferencia sobre microfinanciación en Kabul, a la que asistieron el Gobernador *de facto* del Banco Central, el Ministro de Comercio e Industria y el Viceministro de Agricultura, Riego y Ganadería. Asistieron a la conferencia todas las partes interesadas para debatir los retos, perspectivas y oportunidades del sector. Las entidades de las Naciones Unidas presentaron sus contribuciones y el papel que podrían desempeñar en el fortalecimiento del sector, así como en el empoderamiento de las mujeres y la lucha contra la pobreza.

49. Ha proseguido la coordinación del enfoque común de gestión de riesgos de las Naciones Unidas. Paralelamente a la reunión del Grupo de Coordinación en el Afganistán, que tuvo lugar el 29 de septiembre, el Banco Mundial y las Naciones Unidas celebraron su tercer taller conjunto sobre gestión de riesgos, al que también asistieron donantes, a fin de proporcionar información actualizada y explorar la colaboración en materia de gestión de riesgos. El 22 de noviembre, las Naciones Unidas organizaron un taller interinstitucional sobre gestión del riesgo institucional, al que siguió una actualización semestral de la evaluación común de riesgos el 29 de noviembre.

50. Entre el 6 de abril y el 2 de octubre se interrumpió el apoyo a la coordinación de las actividades relativas a las minas, el establecimiento de prioridades y la gestión de la información, a la vez que se negociaban los acuerdos pertinentes con las autoridades *de facto*. Posteriormente se reanudó el proyecto, conocido como Célula Técnica de Actividades Relativas a las Minas, velando por que los operarios trabajasen en condiciones de seguridad y se centrasen en la retirada de artefactos explosivos que obstruían el uso de la tierra y afectaban a las necesidades humanas básicas. El mayor acceso a zonas antes inaccesibles ha provocado un aumento en el número de víctimas civiles. Los niños, especialmente los varones, siguen siendo los más vulnerables a los artefactos explosivos, debido a un comportamiento más arriesgado relacionado con el comercio de chatarra. Además, se observó que 496 escuelas y 119 instalaciones sanitarias se encontraban a menos de un kilómetro de un peligro de explosión, lo que ponía de relieve la necesidad de respuestas sólidas y coordinadas en el sector de las actividades relativas a las minas.

51. Las Naciones Unidas lograron avances a la hora de prevenir y combatir los casos de explotación y abusos sexuales. En septiembre, la red de protección contra la explotación y los abusos sexuales de Afganistán colaboró con un grupo de trabajo de rendición de cuentas a las personas afectadas a efectos de realizar evaluaciones en las que participaran 10.000 miembros de la comunidad afectados por cuestiones relativas a ese asunto. Ello permitió a la Red de Protección elaborar un programa basado en la investigación y que tiene en cuenta las cuestiones de género, que incluye una línea directa de asesoramiento en las lenguas locales. Una misión conjunta visitó la provincia de Herat del 15 al 20 de octubre para abordar los riesgos de explotación y

abusos sexuales en las respuestas de emergencia, implicando a miembros de la comunidad y asociados en el campo de la salud.

52. El programa de la Iniciativa Spotlight contra la violencia de género, que concluirá el 31 de diciembre, prestó más de 100.518 servicios de apoyo psicosocial y asesoramiento entre agosto y octubre. Las Naciones Unidas, los donantes y los asociados en la ejecución se reunieron los días 24 y 25 de octubre para formular un concepto de programación continuada.

V. Asistencia humanitaria

53. Las necesidades humanitarias en el Afganistán siguieron alcanzando unos niveles sin precedentes, ya que, en 2023, más de dos tercios de su población necesita asistencia. La situación se vio agravada por el deterioro del entorno de protección y los tres terremotos de magnitud 6,3 que se produjeron en octubre en la provincia de Herat, que afectaron directamente a más de 150.000 personas en múltiples distritos. Debido a normas y restricciones culturales impuestas por las autoridades *de facto*, resulta más probable que las mujeres se queden en el hogar, más que los hombres. Por consiguiente, según un análisis de los Grupos de Trabajo sobre Género y Acceso Humanitario, las mujeres representan el 58 % de las bajas entre los adultos y el 60 % de los heridos, ya que se encontraban dentro de sus hogares en el momento del primer seísmo. Los efectos de los terremotos pueden llegar a afectar aún más la salud mental y el bienestar general de las mujeres. Además, miles de afganos indocumentados han sido devueltos forzosamente del Pakistán desde los pasos fronterizos de Torkham y Spin Boldak desde mediados de septiembre. Los efectos de tres años consecutivos de sequía siguieron provocando una aguda inseguridad alimentaria, de los medios de subsistencia y del agua, en medio de la intensificación de las presiones climáticas, pese a una reducción marginal en la inseguridad alimentaria.

54. Tras la prohibición de diciembre de 2022 de que las mujeres afganas trabajen para organizaciones no gubernamentales y las restricciones posteriores para el personal nacional femenino de las Naciones Unidas impuestas en abril de 2023, la encuesta realizada en julio por los Grupos de Trabajo sobre Género y Acceso Humanitario reveló que el 20 % de las 150 organizaciones que respondieron informaron de que el personal femenino seguía trabajando desde casa. Se lograron algunos avances para reanudar la participación de las mujeres sobre el terreno y en las oficinas, ya que el 45 % de las organizaciones de mujeres recibieron financiación desde la prohibición, lo que supone un aumento del 12 % respecto a la encuesta más reciente, realizada en mayo. Sin embargo, las organizaciones siguen informando de impedimentos administrativos a la participación de las mujeres. El impacto variaba geográficamente y afectó la participación de la comunidad y los servicios de protección en algunas zonas. Las encuestas de percepción realizadas en las comunidades afectadas revelaron que las mujeres afrontaban mayores dificultades para acceder a la ayuda que en los dos últimos trimestres financieros. La comunidad humanitaria sigue negociando con las autoridades *de facto* la consolidación y ampliación de los acuerdos locales para aplicar exenciones a la prohibición. Las Naciones Unidas fomentan el empoderamiento económico de la mujer ofreciendo subvenciones, mecanismos de crédito, asistencia técnica y recursos esenciales a más de 18.000 empresas dirigidas y propiedad de mujeres para que puedan satisfacer sus necesidades humanas fundamentales.

55. Pese a las dificultades, la comunidad humanitaria está respondiendo a las apremiantes necesidades del Afganistán intensificando las medidas de mitigación de riesgos y recurriendo a instrumentos conjuntos para garantizar que la programación logre unos niveles mínimos de calidad. Sin embargo, el Plan de Respuesta

Humanitaria del Afganistán revisado para 2023, destinado a ayudar a 21,3 millones de personas, siguió recibiendo una financiación muy insuficiente. Al 11 de noviembre, el Plan solo había recibido el 35 % de los 3.230 millones de dólares necesarios. Además, hasta el 21 de noviembre, solo se habían recibido 37,5 millones de dólares del plan de respuesta al terremoto inicial de 173,6 millones de dólares, puesto en marcha el 16 de octubre y revisado el 16 de noviembre para ayudar a 275.000 personas afectadas por el terremoto. Los actores humanitarios han prestado asistencia directa a 242.400 personas afectadas, cifra que se elevó a 257.800 personas si se tiene en cuenta el suministro de agua potable a 142 localidades. Para hacer frente a la afluencia de retornados, se creó el llamamiento del consorcio fronterizo Afgano-Pakistaní para prestar asistencia a unas 720.000 personas indocumentadas y 50.000 repatriaciones voluntarias hasta julio de 2024.

56. Entre enero y agosto, 23,7 millones de personas recibieron ayuda humanitaria, aunque no en las cantidades previstas que respondieran adecuadamente a sus necesidades, debido a las limitaciones de financiación. Unos 19,5 millones de personas recibieron ayuda alimentaria y para la subsistencia; 11,2 millones recibieron atención sanitaria; 4,3 millones de niños y madres lactantes recibieron ayuda para prevenir y tratar la malnutrición aguda; 7,6 millones recibieron asistencia en materia de agua, saneamiento e higiene; 2 millones de niños tuvieron acceso a la educación; 486.000 personas recibieron alojamiento de emergencia y enseres domésticos; y 1,9 millones de personas recibieron al menos una forma de asistencia en materia de protección.

57. Entre julio y septiembre, más de 1,8 millones de personas se beneficiaron de ayudas a la seguridad alimentaria de los hogares, entre ellas más de 1 millón con paquetes de huerto domésticos; 254.534 personas recibieron asistencia para proteger el ganado; 117.992 personas recibieron apoyo a los cultivos y medios de subsistencia alternativos; 28.308 personas recibieron ayuda para la cría de aves de corral; 15.792 personas recibieron equipos para pequeñas explotaciones agrícolas; 211.561 personas recibieron dinero en efectivo por realizar trabajos de rehabilitación de las infraestructuras comunitarias esenciales; y se entregó dinero en efectivo sin condiciones o para usos múltiples a 183.064 personas mayores, personas con discapacidad y mujeres o niños que eran cabezas de familia. Nuevas amenazas, como la invasión de la langosta marroquí y otras plagas de plantas y enfermedades animales, afectarán la ya precaria situación de la seguridad alimentaria y de los medios de subsistencia. Se vacunó a unas 1,5 millones de cabezas de ganado contra la dermatosis nodular contagiosa en 34 provincias, lo que benefició a 110.492 hogares. Se realizaron estudios sobre la langosta marroquí, que abarcaron 3.864 hectáreas de terreno en 11 provincias.

58. Entre el 1 de enero y el 21 de octubre, se registraron 190.724 casos de diarrea líquida aguda acompañada de deshidratación (el 57 % de los cuales correspondían a niños menores de 5 años de edad), cifra que contrasta con los 209.055 casos registrados entre mayo y julio de 2022 (el 55 % de los cuales correspondían a niños menores de 5 años de edad). Hubo 22.408 presuntos casos de sarampión (71 % en menores de 5 años de edad), frente a 71.090 presuntos casos (78 % en menores de 5 años de edad) durante el mismo período en 2022. Entre enero y septiembre, las Naciones Unidas vacunaron a más de 2 millones de niños contra el sarampión en todos los distritos. En 2023, se han registrado seis casos de poliovirus salvaje de tipo 1, frente a dos casos en 2022.

59. El número de consultas traumatológicas relacionadas con conflictos disminuyó un 24 % entre julio y septiembre; 2.624 personas recibieron atención traumatológica en comparación con el mismo período de 2022, y 3.468 en el período anterior. Entre enero y septiembre, más de 553.700 niños que sufrían desnutrición aguda grave habían

sido ingresados y tratados en 128 centros médicos de hospitalización y 3.168 para pacientes ambulatorios. Más de 400 equipos itinerantes de salud y nutrición llegaron a poblaciones de zonas remotas, donde realizaron unas 350.000 consultas al mes.

60. Entre el 22 de julio y el 7 de noviembre entraron en el Afganistán 551.460 personas: 352.440 procedentes de la República Islámica del Irán y 199.020 del Pakistán. Entre el 22 de junio y el 6 de noviembre, más de 294.800 migrantes afganos retornados indocumentados pasaron por los centros de acogida de la OIM en Herat, Nimroz, Nangarhar y Kandahar. Más de 228.900 de las personas que intentaban retornar al Afganistán habían sido expulsados de sus fronteras, y más de 322.500 habían retornado espontáneamente. Desde el 15 de septiembre, coincidiendo con el anuncio por parte de Pakistán de una política dirigida a la deportación de afganos indocumentados, se han registrado más de 370.000 retornos desde el Pakistán, principalmente espontáneos pero también forzosos. La media diaria de retornados pasó de menos de 200 personas a principios de octubre a unas 20.000 a principios de noviembre, antes de estabilizarse en unas 5.000 personas. Alrededor del 70 % de los regresos fueron a través del cruce fronterizo de Torkham, mientras que el 30 % restante se realizó a través del cruce fronterizo de Chaman.

61. Alrededor del 60 % de los retornados desde el Pakistán son niños y adolescentes de 17 años o menos y carecen de la formación o experiencia adecuadas para ganarse la vida. Además, el 14 % de los retornados proceden de hogares encabezados por mujeres. La afluencia ha sobrecargado los puestos fronterizos y las comunidades de acogida, agravando una frágil situación caracterizada por elevadas tasas de desempleo, pobreza generalizada, acceso insuficiente a los servicios básicos e infraestructuras inadecuadas. En respuesta, los actores humanitarios han ampliado la asistencia, proporcionando revisiones médicas, protección, asesoramiento, asistencia jurídica, alimentos, transporte y servicios de agua, saneamiento e higiene y servicios de registro.

62. Entre el 26 de julio y el 18 de octubre, unos 7.077 refugiados afganos, procedentes del Pakistán (6.927), la República Islámica del Irán (112) y otros países (38), retornaron al Afganistán acogiéndose al programa de repatriación voluntaria de las Naciones Unidas. En 2023, el ritmo de retorno de refugiados siguió siendo muy superior al de 2021 y 2022. En 2023, las Naciones Unidas prestaron apoyo a casi 300.000 desplazados internos, refugiados retornados, solicitantes de asilo y miembros de las comunidades de acogida en 80 zonas prioritarias de retorno y reintegración de todo el Afganistán. La ayuda incluía supervisión de la protección y la prestación de asistencia jurídica, apoyo psicosocial, apoyo estacional, refugio y artículos no alimentarios.

63. El número de casos de interferencia en la ejecución de las actividades humanitarias se mantuvo elevado, pues, entre el 27 de julio y el 11 de noviembre, se registraron 197 incidentes, frente a los 350 ocurridos en el mismo período de 2022. Durante el período que abarca el informe, se registraron unos 29 incidentes de violencia y amenazas contra personal, bienes e instalaciones humanitarias, lo que supone una caída respecto a los 119 incidentes documentados en el mismo período de 2022. Además, se registraron 104 incidentes motivados por cuestiones de género, todos ellos atribuidos a las autoridades *de facto* y que consistieron, entre otras cosas, en interferencias en la programación (88 incidentes) y en restricciones impuestas a la participación de mujeres en las actividades humanitarias (64 incidentes). El 6 de noviembre, el Ministerio de Justicia *de facto* publicó una lista de 90 organizaciones benéficas y 79 sindicatos que tenían prohibido operar debido a la expiración de sus licencias, hasta que estas fueran renovadas.

VI. Lucha contra los estupefacientes

64. El estudio sobre el opio en el Afganistán 2023 realizado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) reveló que el cultivo de adormidera se redujo aproximadamente un 95 % tras la prohibición de drogas impuesta por las autoridades *de facto* en abril de 2022. El cultivo de opio se redujo en todo el país de 233.000 hectáreas a 10.800 hectáreas en 2023, lo que se tradujo en una disminución de la oferta de opio de 6.200 toneladas en 2022 a 333 toneladas en 2023. La drástica reducción tuvo consecuencias humanitarias inmediatas para muchas comunidades vulnerables que dependían de los ingresos procedentes del cultivo de opio. Los ingresos de los agricultores por la venta de la cosecha de opio de 2023 a los comerciantes se redujeron en más de un 92 %, pasando de una estimación de 1.360 millones de dólares para la cosecha de 2022 a 110 millones de dólares en 2023. Además, el cambio climático ha agravado la situación, ya que la escasez de agua, la sequía y la disminución de la productividad agrícola ha incrementado la inseguridad alimentaria e incentivado la venta de activos y la migración.

65. Los precios del opio alcanzaron un récord en agosto de 2023, con una media nacional de 417 y 275 dólares por kilogramo de opio seco y fresco, respectivamente. Se observaron disparidades regionales en los aumentos de precios, siendo la región meridional la que registró los precios más altos. Los datos muestran que, tras la prohibición, las reservas de opio se estaban vendiendo, mientras que la producción de heroína ha disminuido. Un informe de la UNODC de septiembre también destaca el aumento del tráfico de metanfetamina y la creciente amenaza de la producción ilegal de metanfetamina en el Afganistán. Las incautaciones aumentaron de aproximadamente 2,5 toneladas a 29,7 toneladas entre 2017 y 2021, lo que generó un cambio del tráfico tradicional de opiáceos al tráfico de metanfetamina. Entre el 1 de agosto y el 22 de octubre, las incautaciones de narcóticos se incrementaron en un 140 % en comparación con el mismo período de 2022, impulsadas por los esfuerzos de las autoridades *de facto* para combatir el tráfico de metanfetamina, especialmente en las provincias de Ghor, Farah, Herat y Uruzgan.

66. El programa de Desarrollo Alternativo de la UNODC beneficia a más de 4.282 hogares vulnerables, lo que da lugar a un aumento del rendimiento unitario del 15 % en los cultivos de cereales y del 25 % en los de hortalizas. La UNODC colaboró con dos organizaciones nacionales y la Organización Mundial de la Salud en un proyecto sobre servicios integrales de apoyo a la salud mental y los trastornos por consumo de drogas. Además, la UNAMA y la UNODC crearon un grupo de trabajo sobre lucha contra los estupefacientes para fomentar las consultas y las posibles acciones, así como para promover una cooperación productiva con las autoridades *de facto* en asuntos relacionados con la lucha contra los estupefacientes.

67. El 30 de septiembre, el Tribunal Supremo *de facto* publicó un conjunto de procedimientos penales sobre Drogas, que prevén castigos por cultivo, venta, transporte, producción y consumo de adormidera, marihuana y otros estupefacientes. Las penas de prisión previstas oscilan entre un mes y siete años, sin posibilidad de pagar multa.

VII. Apoyo a la Misión

68. Al 30 de septiembre, las tasas de vacantes de la UNAMA eran del 10 % para el personal de contratación internacional, el 8 % para los Voluntarios de las Naciones Unidas, el 19 % para el personal nacional del Cuadro Orgánico y el 12 % para el personal de contratación nacional, frente a las tasas aprobadas del 9 %, el 10 %, el 4 % y el 4 %, respectivamente. La proporción de mujeres incluidas en la plantilla era

del 33 % del personal internacional, del 36 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas, del 11 % del personal nacional del Cuadro Orgánico y del 8 % del personal nacional. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional sigue siendo una vía fundamental para las jóvenes afganas que desean incorporarse a la fuerza laboral de la Organización. Es probable que los problemas de liquidez y las medidas conexas planteen algunos retos a la Misión en el futuro.

VIII. Observaciones

69. El Afganistán y sus autoridades *de facto* siguen lidiando con las complejas consecuencias de cuatro décadas de conflicto e impedimentos al desarrollo. Los resultados macroeconómicos se han ralentizado en los últimos meses, generando escenarios de bajo o nulo crecimiento en el futuro. El país también afronta crecimiento demográfico, recursos internos limitados, niveles de ayuda decrecientes y riesgos inminentes relacionados con el clima, como la escasez de agua, la sequía persistente y las inundaciones. El hambre y la desnutrición generalizadas afectan de forma desproporcionada a mujeres y niñas, debido a que son el blanco de las restricciones de las autoridades *de facto*. Muchos de esos problemas fueron heredados por las autoridades *de facto* y se derivaban de décadas de mala gestión y corrupción, así como de conflictos que obstaculizaban el desarrollo. Sin embargo, para hacerlos frente, será necesaria una gobernanza inclusiva, eficaz y responsable, así como un replanteamiento de la relación del país con la comunidad internacional, para que el Afganistán se beneficie de la respuesta humanitaria y de soluciones sostenibles a largo plazo.

70. Las autoridades *de facto* han realizado esfuerzos que, según afirman, reducen la brecha con la población, mediante la creación de shuras de ulemas provinciales, la anunciada creación de consejos de jóvenes a nivel subnacional y el aumento de las actividades de divulgación nacionales y subnacionales. Sin embargo, la exclusión de las mujeres y las minorías étnicas y religiosas de esos consejos de shuras de ulemas pone de manifiesto la continua falta general de inclusión en la gobernanza. Las autoridades *de facto* han demostrado capacidad de respuesta en su gestión de los terremotos a gran escala en el oeste del Afganistán y los retornos masivos desde el Pakistán, así como en las iniciativas de infraestructura de agua y carreteras en medio de la escasez generalizada. Sin embargo, las medidas adoptadas no han respondido hasta ahora a las expectativas de la población afgana, tal y como ésta las ha transmitido a las Naciones Unidas a través de sus actividades de divulgación, en particular en lo que respecta a la igualdad de acceso de las mujeres y las niñas a todos los niveles de la educación, los servicios básicos y la justicia, así como al empleo y la participación de las mujeres en la vida pública.

71. Las autoridades *de facto* han lanzado una respuesta coordinada y pragmática al retorno masivo de afganos desde el Pakistán. Sin embargo, el regreso precipitado de tantas personas en un período de tiempo tan corto está ejerciendo una fuerte presión sobre la economía y el tejido social del país. Pido al Pakistán que reconsidere su postura actual y colabore con las autoridades *de facto* para encontrar una solución que tenga en cuenta las normas y obligaciones internacionales y, sobre todo, el bienestar de los afectados. Las autoridades *de facto* han informado a las Naciones Unidas de que acogen con satisfacción el regreso de sus ciudadanos, pero piden que los retornos se lleven a cabo respetando la dignidad humana básica.

72. Pese a la escasez de recursos financieros y de la existencia de prioridades contrapuestas, la comunidad internacional entiende la necesidad de hacer más en apoyo de la población afgana. La necesidad de financiación de la asistencia ha aumentado aún más debido al incremento de las necesidades provocado por los terremotos y el regreso de afganos desde el Pakistán. Las Naciones Unidas siguen

prestando ayuda humanitaria vital, de acuerdo con sus principios, a las comunidades más vulnerables del país. Imploro a los donantes que renueven urgentemente su apoyo y amplíen su compromiso con las iniciativas de respuesta para salvar vidas, especialmente antes de que llegue el invierno. También reitero enérgicamente mi llamamiento a las autoridades *de facto* para que rescindan sus medidas restrictivas impuestas a las cooperantes afganas de las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, así como al personal femenino afgano de las Naciones Unidas, a fin de facilitar el alcance y la eficacia de las operaciones humanitarias y responder a las inquietudes de la comunidad internacional.

73. El continuo recorte de los derechos humanos y las libertades fundamentales de las mujeres y niñas afganas por parte de las autoridades *de facto* viola las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional de los derechos humanos. Aunque supuestamente las niñas y las jóvenes pueden acceder a madrasas exclusivamente femeninas, la UNAMA no ha podido verificar el número de niñas que estudian en esas instituciones ni la calidad de la educación impartida, en particular en lo que respecta a las asignaturas modernas y lleva a las mismas oportunidades que las que se ofrecen a los niños. A este respecto, acojo con satisfacción la conferencia internacional sobre la mujer en el Islam, organizada por la Organización de Cooperación Islámica y acogida por Arabia Saudita. Espero con interés la aprobación del Documento de Jeddah, que afirma la igualdad de derechos y deberes de las mujeres y los hombres musulmanes, en la próxima Cumbre Islámica, que se celebrará en Gambia a finales de 2023.

74. El uso por parte de las autoridades *de facto* de detenciones arbitrarias de trabajadores de los medios de comunicación y activistas sociales, así como la censura y suspensión de medios de comunicación para reprimir toda forma de disidencia, lo cual constituye una vulneración de las obligaciones internacionales del Afganistán en materia de derechos humanos, sigue siendo motivo de gran preocupación. Celebro las recientes liberaciones de algunos de esos activistas e insto a las autoridades *de facto* a que pongan fin de inmediato a todas las detenciones y encarcelamientos arbitrarios de trabajadores de los medios de comunicación y activistas de la sociedad civil que ejercen su derecho a la libertad de expresión y opinión. También me sigue preocupando profundamente que se sigan aplicando castigos corporales, que contravienen las obligaciones del país en virtud de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. Las autoridades *de facto* también deben mantener su compromiso públicamente declarado con la amnistía general llevando a cabo investigaciones transparentes y oportunas sobre las denuncias de violaciones de derechos humanos contra exfuncionarios del Gobierno y exmiembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad afganas, y velando por que los autores rinden cuentas.

75. Insto a las autoridades *de facto* a que tengan en cuenta y apliquen las recomendaciones del informe de la UNAMA sobre el trato a los detenidos, incluidas medidas para erradicar la tortura y los malos tratos en los lugares de detención, permitir a la UNAMA el acceso sin restricciones a todos los lugares de detención y mejorar el cumplimiento de las garantías procesales fundamentales para las personas detenidas. Hago asimismo un llamamiento a la comunidad internacional para que apoye el compromiso ulterior de las Naciones Unidas con las autoridades *de facto* mediante un asesoramiento adecuado y sesiones de sensibilización específicas para aumentar el conocimiento y el cumplimiento de las normas internacionales por parte de las fuerzas de seguridad. Dado a que las autoridades penitenciarias *de facto* carecen de recursos suficientes para cumplir los estándares mínimos que disponen las normas internacionales en lo que respecta al tratamiento de los reclusos, se alienta a la comunidad internacional a que considere la posibilidad de aumentar el apoyo financiero para satisfacer las necesidades básicas de la población reclusa, entre otras

cosas en lo que respecta a la provisión de alimentos y ropa, la atención de las necesidades médicas y educacionales y el despliegue de personal sanitario y educativo en los centros de detención.

76. Cuestiones como el cambio climático y la lucha contra el narcotráfico no solo suponen amenazas inminentes para la población afgana, sino que también tienen importantes consecuencias regionales y mundiales. Acojo con satisfacción el compromiso de las autoridades *de facto* para hacer frente al cambio climático y sus esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico, lo que ha dado lugar a una reducción importante del cultivo de opio. Cabe decir que existe una necesidad urgente de medios de subsistencia alternativos para los agricultores. Deberían explorarse enfoques basados en principios para que la comunidad internacional realice intervenciones significativas en estos ámbitos de interés común, con el fin de fomentar la confianza y apoyar al pueblo afgano.

77. La falta de oportunidades económicas sigue perpetuando la pobreza y la privación de derechos económicos. El sector privado, que es ahora el principal motor del crecimiento y de las oportunidades de empleo, sigue enfrentando dificultades en lo referente a los pagos internacionales y el acceso a los mercados, al tiempo que se enfrenta a una demanda interna deprimida. Las Naciones Unidas están dispuestas a desempeñar un papel constructivo a la hora de fomentar el desarrollo del sector privado, incluso a través de iniciativas como la revitalización del sector de la microfinanciación, que también puede contribuir a empoderar a las mujeres afganas, absorber la creciente fuerza de trabajo y combatir la pobreza.

78. Tengo la intención de organizar una reunión de seguimiento de los Enviados Especiales para el Afganistán en el momento oportuno, para cimentar el consenso internacional sobre el camino a seguir. Agradezco al Coordinador Especial, Feridun Sinirlioğlu, su evaluación independiente y sus recomendaciones en virtud de la resolución [2679 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, que podrían servir de base para debatir dicho consenso. Expreso mi profundo agradecimiento a todo el personal de las Naciones Unidas que trabaja en el Afganistán bajo la dirección de mi Representante Especial, Roza Otunbayeva, y su equipo, y a las organizaciones no gubernamentales asociadas, por su constante dedicación y perseverancia en un contexto que sigue siendo extremadamente difícil.
