



安全理事会

Distr.: General
30 November 2023
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交的,安理会在声明中请秘书长每六个月向安理会通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。本报告评估了自 2023 年 5 月 31 日报告(S/2023/389)以来中部非洲的主要政治和安全趋势,还根据安理会第 2349(2017)号决议提供了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 在本报告所述期间,加蓬发生了推翻时任总统阿里·邦戈·翁丁巴的政变以及由此导致的政治过渡。在乍得,立宪公投筹备工作继续在苏丹冲突的影响下进行。非国家武装行为体在喀麦隆、中非共和国、乍得和乍得湖流域的活动持续不断,继续破坏该次区域的和平与安全。

政治动态和趋势

3. 在安哥拉,在 6 月 3 日政府决定部分取消天然气补贴后,几个省份爆发了抗议活动,导致 5 人死亡、多人被捕。据国家警察称,在罗安达省和本格拉省的示威活动中分别有 32 人和 55 人被捕。7 月 19 日,安哥拉主要反对党“争取安哥拉彻底独立全国联盟”(安盟)的议会集团宣布其打算弹劾总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索。在一次新闻发布会上,安盟议员指责总统建立了一个没有任何多元化空间的独裁政权。10 月 12 日,安盟在国民议会正式提出启动弹劾总统程序的请求,但随后被公开表决否决。反对派批评这一结果,指出投票过程本应通过无记名投票进行。



4. 在布隆迪，9月15日，政府驳斥了关于在布隆迪国家电台和电视台所在地部署特种部队后发生未遂政变的谣言。据政府称，该部署是布隆迪国防军的例行程序。10月8日，2022年8月获得任命、任期五年的中央银行行长被解职，并因被动腐败、洗钱和挪用公共财产等罪名被捕。与此同时，8月3日，布隆迪国防军在锡比托克省与据称是卢旺达反叛团体“争取民主变革运动-民族解放阵线(解阵)”成员的人发生冲突，造成双方伤亡。8月9日，据称是解阵分子的人袭击并杀害了该省执政党青年联盟的一名地方领导人。在区域一级，布隆迪部队继续根据双边协定和东非共同体区域部队协定在刚果民主共和国东部开展行动。8月28日，布隆迪和刚果民主共和国签署了一项国防与安全合作协定，为装备供应、部队训练和边境巡逻提供了法律框架。

5. 在喀麦隆，在本报告所述期间，反对派领导人、社会民主阵线党主席尼·约翰·弗鲁·恩迪于6月12日去世。在他下葬之前，批评他参与国家政治并认为他反对分裂主义事业的非国家武装人员部分烧毁了他在西北大区莫莫省的房子，并宣布进行封锁以破坏葬礼。

6. 8月11日，喀麦隆总理约瑟夫·迪翁·恩古特在西南大区布埃亚主持召开了一次全国重大对话后续工作委员会会议。政府强调了在落实对话建议方面取得的进展，包括6万多名境内流离失所者因安全状况改善而回返。政府还注意到经济有所改善、在执行西北大区和西南大区重建和发展总计划方面取得了进展。宗教领袖强烈呼吁政府与武装团体进行对话，以建立持久和平。9月3日，宗教领袖发起了一场跨宗教运动，倡导重新开放西北大区和西南大区的学校，因为在这些大区分离主义分子只允许私立宗教学校运营。

7. 在乍得，政治过渡继续向前推进，同时由于苏丹境内的持续冲突，乍得面临着苏丹难民大量涌入的问题。6月27日，全国过渡委员会通过了宪法修订草案；7月24日，过渡政府启动了选民登记册修订工作，为2023年12月的宪法公投和2024年的大选做准备。过渡议会通过的宪法草案对目前权力下放的单一制国家提出了一些修正案，遭到一些反对党和民间社会组织的批评，后两者希望按照2022年全国对话在呼吁实行联邦制的背景下提出的建议，就国家形式举行全民投票。9月16日，过渡当局宣布已完成对选民登记册的修订。反对派政党以存在偏袒和缺乏包容性为由，要求取消修正案并解散组织宪法公投全国委员会。

8. 6月30日，乍得过渡时期总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺根据2022年8月签署的《关于促进和平及政治军事运动参与包容性国家和主权对话的多哈协议》签署了成立全国解除武装、复员和重返社会委员会的法令。在7月18日至19日访问恩贾梅纳期间，刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博以中非国家经济共同体(中非经共体)乍得过渡时期协调人身份鼓励过渡政府推动执行《多哈和平协定》，并敦促所有政治利益攸关方建设性地参与政治过渡。10月2日，政治军事团体“抵抗力量联盟”谴责拖延执行《多哈和平协定》、谴责未能建立该协定所设想的后续机制。该团体请过渡总统为政治军事团体和过渡当局之间开展包容各方的讨论建立一个正式框架。10月16日，过渡当局宣布已启动解除武装、复员和重返社会进程。

9. 10月27日，自2022年10月20日发生致命抗议活动以来一直自我放逐的反对党“变革者”领导人 *Succès Masra* 在金沙萨与刚果民主共和国总统齐塞凯迪先生会谈。10月29日，乍得过渡当局代表加入会谈。10月31日，最终签署了“关于2022年10月20日事件后流亡者返回的和解协议”。11月3日，*Masra* 先生返回恩贾梅纳，11月8日，检察官要求撤销对他的国际逮捕令。
10. 在区域一级，乍得继续倡导结束苏丹境内的战事。8月6日和7日，恩贾梅纳主办了苏丹邻国为制定立即停火计划而设立的部际委员会的第一次会议。
11. 在刚果，执政的刚果劳动党在8月20日的参议院选举中获胜，获得72个参议院席位中的52个，与上一个立法任期相比增加了8个席位。妇女代表席位从15个增加到22个，达到了30%的既定配额。在反对党中，泛非社会民主联盟获得一个席位，而人道主义民主人士联盟失去了唯一的席位。其余席位由独立候选人和与执政党结盟的其他政党分获。在9月16日的新闻发布会上，反对党联盟“促进2026年实现民主交接联盟”主席强调，刚果过去的选举缺乏公正、不透明、不自由，并敦促德尼·萨苏·恩格索总统考虑实行两年过渡期，然后举行总统不参加的选举。
12. 8月7日，散居在西班牙的赤道几内亚反对派人士和民间社会活动人士发起了一个联盟，谴责其祖国的社会政治局势和侵犯人权行为。赤道几内亚当局对该联盟领导人、赤道几内亚最高法院一位前院长展开刑事调查，指控他腐败、以权谋私。
13. 在加蓬，在8月26日举行大选之前，反对党和民间社会组织对选举法的几次突然修改表示关切，认为这些修改削弱了举行可信选举的前景。宪法法院驳回了反对党和民间社会组织提出的要求其撤销对选举法的修订的上诉。8月26日，选举在相对平静的情况下进行，但据报许多投票站推迟开放。当天结束时，政府强制关闭了全国的互联网、暂停了法语国际广播电台和电视台的国际播放、关闭了边境并实施全国宵禁。
14. 8月30日清晨，公共电视台宣布加蓬选举结果，宣告在任总统阿里·邦戈·翁丁巴获胜。之后不久，一群加蓬军官在电视上宣布他们已经掌权。他们成立了机构过渡和恢复委员会，宣布选举无效并解散了所有机构。总统邦戈·翁丁巴先生被软禁，他的一些家庭成员和亲密盟友被逮捕，包括因被指控大规模贪污而被捕。9月4日，总统亲属、共和国卫队迄今为止的负责人布里斯·克洛泰尔·奥利吉·恩圭马将军在临时重新设立的宪法法院宣誓就任过渡总统。
15. 9月7日，加蓬过渡当局任命前总理、反对派联盟“2023年实现交接”成员雷蒙·恩东·希马为过渡时期总理。9月8日，机构过渡和恢复委员会公布《过渡宪章》，以此设立五个主要实体：由国防部队和安全部队成员组成的全国过渡委员会以及过渡政府、议会、宪法法院和总统。根据《过渡宪章》，过渡总统将监督国防和安全并做出重要任命，包括任命过渡副总统、过渡政府成员和过渡议会两院议员。9月9日，过渡总统任命了一个由27名成员组成的过渡政府，其中包

括文职人员和武装部队成员，且包括 7 名妇女，同时保留了前执政党的若干个人和前政府的 3 名成员。10 月 7 日，过渡总统通过法令任命了议会成员。一些反对派和民间社会团体批评前执政党在过渡议会中有大量代表。10 月 18 日，过渡总统宣布，他将放弃总统应享权利，只领取总统卫队长的薪金。11 月 13 日，机构过渡和恢复委员会宣布为期 24 个月的过渡时间表。主要里程碑包括 2024 年 4 月举行全国对话、2024 年 11 月至 12 月举行宪法公投、2025 年 8 月举行大选。该委员会澄清指出，这一时间表具有参考意义，最终时间表将由全国对话决定。

16. 9 月 19 日，加蓬过渡总统进行自政变以来的首次国事访问，前往赤道几内亚，受到特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统的接见。他随后访问了该区域大多数国家，包括布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、卢旺达和圣多美和普林西比，受到这些国家元首的接见。

17. 非洲联盟和中非经共体谴责加蓬政变，呼吁恢复宪法秩序，并暂停了加蓬在这两个组织的成员资格。英联邦也暂停了加蓬的成员资格。9 月 4 日，中非经共体在赤道几内亚吉布罗霍举行特别峰会，并指定中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉为加蓬政治进程协调人。峰会还决定将中非经共体总部从利伯维尔临时转移到马拉博，并任命赤道几内亚总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生为中非经共体主席，这一职位自 2023 年 1 月以来一直由加蓬总统邦戈·翁丁巴先生担任。9 月 6 日和 10 月 10 日，图瓦德拉先生以中非经共体协调人的身份两次访问利伯维尔，会见了过渡总统和包括被罢免总统在内的相关利益攸关方。10 月 23 日，非洲联盟和平与安全理事会欢迎任命非中非经共体协调人，请非洲联盟委员会主席同中非经共体合作，与加蓬的利益攸关方进行斡旋。

18. 在卢旺达，6 月 2 日，参议院一致批准一项宪法修正案，通过了 2024 年立法选举和总统选举同步进行的规定。当局此前曾辩称，同步进行将提高选举组织工作的效率。9 月 19 日，保罗·卡加梅总统宣布参加 2024 年总统选举，这将是他的自 2000 年当选以来的第四个任期。在此之前，总统对安全机构进行了重大调整，其中包括国防部长和国防参谋长等重要任命。9 月 27 日，已退休的詹姆斯·卡巴雷贝将军被任命为负责区域合作的外交国务大臣。

19. 在圣多美和普林西比，司法部门进行了一系列变革。5 月 31 日，执政联盟占多数的国民议会通过了一项法案，将治安法官的退休年龄定为 62 岁。该法案于 6 月 5 日生效，此后，宪法法院 5 名法官中的 4 名立即被退休。6 月 10 日，国民议会批准了执政联盟提议的 4 名新法官的任命，他们于 6 月 22 日宣誓就职。8 月 2 日，国民议会通过了另一项修正审计法院组织法的法案，该法案剥夺了审计法院审查国家预算和公共合同的独立权力，转而赋予国民议会在任命审计法院法官方面的重要作用。这些变革遭到反对派的谴责，其认为执政联盟可能进行了干预。

安全动态和趋势

20. 在喀麦隆西北大区 and 西南大区，非国家武装行为体继续针对国家官员、平民、医务人员以及政府支付报酬的教师和教育工作者，并实施封锁。政府部队继续以分离主义指挥官为针对目标，突袭其可能的藏身之处，造成平民伤亡。6 月 8 日，

据称是武装分离主义分子的人在西北大区巴门达杀害了一名宪兵指挥官。6月23日，他们袭击了喀麦隆开发公司位于西南大区伊德瑙的营地，绑架了该公司医院的医务人员和患者。8月11日，据称是武装分离主义分子的人在西南大区的科库凯西姆杀害了4名平民，并放火焚烧村庄。11月6日，据称是分离主义战斗人员的人袭击了西南大区马姆菲附近的Egbekaw村，放火焚烧了17座房屋，并向平民开枪。政府报告指出，25人被杀害，至少40人受伤。据当地消息来源称，一些居民还遭到绑架。这次袭击导致民众流离失所。自2017年该大区暴力事件开始以来，马姆菲已面临近38次袭击，包括针对学校和医院的袭击。

21. 分离主义分子在喀麦隆西北大区和西南大区实施封锁，袭击学校和医疗设施，继续影响平民的安全和生计。9月5日至16日，武装分离主义团体下令封锁，以扰乱9月5日的复课。在同一时期，一名16岁的高中生在安全部队与分离主义民兵在西南大区昆巴的冲突中受伤身亡。此外，据报，2名公立学校教师在参加新学年伊始的筹备会议后在西北大区的贝洛被分离主义好战分子杀害。9月26日至10月2日再次下令封锁，以纪念分离主义者所谓的“‘安巴佐尼亚’独立日”。封锁期间没有报告任何事件。据报，政府部队于6月17日袭击了西北大区的大巴班吉，并于6月23日袭击了西南大区的埃科纳，造成17人死亡。

22. 在本报告所述期间，乍得当局与未签署《多哈和平协定》的两个政治军事团体(即拯救共和国军事指挥委员会和乍得变革与和谐阵线)之间的紧张关系升级。此前，8月9日至10日晚拯救共和国军事指挥委员会在提贝斯提省发动的袭击造成若干乍得士兵死亡。8月17日，当局表示，过渡总统已前往提贝斯提省的巴尔代，领导针对这两个团体的军事行动。乍得变革与和谐阵线报告称，乍得武装部队在8月18日袭击其基地，促使其结束2021年的单方面停火。与此同时，利比亚国民军于8月25日在利比亚南部开展了一次行动，目标是这两个团体的后方基地。在东部，在整个报告所述期间，族群间紧张关系加剧，其中包括在收容苏丹难民的营地内发生的几起事件。与此同时，乍得当局和中非共和国当局继续合作，努力加强两国共同边境地区的安全，但30 000多名乍得人因族群间紧张关系逃往中非共和国的情况仍然是一个令人关切的问题。

“博科圣地”/乍得湖盆地

23. 在喀麦隆，6月1日至11月15日，联合国驻证实并报告了203起与“博科圣地”有关、造成86名平民死亡的安全事件，而去年同期发生了92起事件，造成64名平民死亡。在乍得，也是在6月1日至11月15日，联合国证实并报告了51起与“博科圣地”有关、造成53名平民死亡的安全事件，而去年同期发生了40起事件，造成41名平民死亡。

24. 据报，在喀麦隆极北大区，6月17日，疑似“伊斯兰国西非省”好战分子在洛贡-沙里省Bargaram村绑架了6名妇女，理由是她们没有缴纳该团伙征收的“税款”。据报，该团伙还于8月3日以同样的理由在乍得湖Kofia将8名渔民斩首。7月2日，不明身份的武装男子袭击了洛贡-沙里省马达的一家医院并焚烧车辆，迫使当地社区到库塞里寻求医疗服务，或越过边界进入100多公里外的乍得。

上帝抵抗军

25. 在本报告所述期间，上帝抵抗军(上帝军)阿查耶派(从该运动领导人约瑟夫·科尼分裂出来的两个团体之一)参加了中非共和国的解除武装、复员和重返社会方案。7 月和 9 月，在联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的支持下，127 名前战斗人员及其同伙被遣返。8 月，又有 16 人被中非共和国当局和乌干达当局遣返。这些行动是在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达于 6 月 15 日达成四方协议以及中非共和国与乌干达进行双边接触之后开展的。据报，8 月 26 日，约瑟夫·科尼的一个儿子及其后勤主管与一些家庭成员从上帝军叛逃，返回乌干达。

几内亚湾海上安全

26. 在本报告所述期间，几内亚湾的中非经共体区域共报告了 4 起海上安全事件，比上一个报告所述期间增加了 1 起。6 月 30 日晚，2 艘悬挂喀麦隆国旗的中国渔船在喀麦隆杜阿拉附近遭到 1 艘小船上的枪手袭击。船上的喀麦隆海军军官与袭击者交火。当天晚上晚些时候，枪手在杜阿拉锚地袭击了 1 艘悬挂巴拿马国旗的货船，绑架了 5 名船员。这些船员于 8 月 19 日获释。9 月 4 日，1 艘悬挂丹麦国旗的补给船在罗安达锚地被小偷登船。袭击者在船员拉响警报后逃离。

气候变化、生态变化和自然灾害对区域稳定的影响，包括中部非洲农民-牧民动态

27. 该次区域继续努力应对气候变化的加速影响，具体表现为引发洪水的强降雨等极端天气事件增加。8 月 23 日，当局宣布，洪水和海平面上升破坏了喀麦隆沿海数百所住宅、建筑物和种植园。此外，10 月 8 日，雅温得郊区大雨后发生山体滑坡，造成至少 27 人死亡。8 月 11 日至 13 日，因邦戈尔和加姆塞之间的水坝决堤造成乍得洪水泛滥，约 2 400 人逃往喀麦隆极北大区的穆拉避难。据报，自 8 月以来，安哥拉南部缺水，导致包括儿童在内的一些居民前往与纳米比亚接壤的地区找水。当地卫生保健中心警告指出，疾病与缺水有关。

28. 在乍得，农民和牧民之间的冲突继续有增无减，且因气候变化引起的季节性游牧模式的转变而恶化。8 月 20 日，在盖拉大区芒加尔梅省的 Abkhura 村爆发冲突，造成 6 人死亡、数人受伤。

B. 人道主义动态

29. 武装冲突、族群间暴力、粮食不安全和强迫流离失所以及气候变化加剧的自然灾害继续推动中部非洲的人道主义需求。

30. 截至 11 月 15 日，该次区域最近发生的洪灾影响到刚果民主共和国约 321 000 人、中非共和国 17 600 人和喀麦隆 3 750 户家庭。洪水造成刚果民主共和国境内 256 000 人流离失所。乍得国家气象中心预测，未来几个月有 140 万人面临洪水影响的风险，其中约 80 万人可能需要人道主义援助。

31. 截至 9 月 30 日，安哥拉收容了近 53 400 名难民和寻求庇护者，刚果收容了约 60 000 名难民和寻求庇护者以及约 169 000 名境内流离失所者。

32. 截至 9 月 30 日，布隆迪已收容约 87 675 名难民和寻求庇护者。与此同时，2017 年 9 月至 2023 年 10 月 31 日，近 229 550 名布隆迪难民自愿遣返布隆迪。

33. 截至 9 月 30 日，喀麦隆继续收容超过 106 万名境内流离失所者和 477 000 多名难民，其中约 353 700 人来自中非共和国。西北大区和西南大区收容了约 638 420 名境内流离失所者和约 442 600 名回返者。据估计，喀麦隆有 470 万人需要人道主义援助，比 2022 年增加 20%。人道主义应急计划需要 4.07 亿美元，但截至 11 月 15 日，只有 28% 的资金到位。

34. 乍得继续接收逃离苏丹战事的难民，4 月 15 日至 11 月 10 日，约有 450 635 名已登记苏丹难民和约 77 300 名乍得回返者越境进入乍得。截至 10 月 31 日，乍得境内的难民和寻求庇护者以及境内流离失所者总数分别达到 106 万人和 216 000 人左右。乍得当局和人道主义行为体估计，到 12 月份，自 4 月以来逃往乍得的苏丹难民人数将增加到至少 60 万人。经修订的 2023 年人道主义应急计划显示，需要人道主义援助的人数从 690 万增加到 760 万，其中 520 万人是援助对象。目前共需 9.206 亿美元，增加了 2.457 亿美元。然而，截至 11 月 15 日，仅有 30% 的资金需求得到满足。在 2023 年的前六个月，人道主义合作伙伴得以为 440 万目标对象中的 110 万人提供援助。气候变化的影响继续影响乍得，预计在 2023 年歉收季节将有 190 万人粮食无保障。

乍得湖流域危机

35. 乍得湖流域持续不断的暴力继续给各群落造成严重损失，截至 9 月 30 日，有 1 120 万人需要人道主义援助，550 多万人面临紧急粮食无保障，约 758 000 名儿童严重营养不良。此外，截止 10 月 16 日，武装暴力使大约 425 所学校无法运作，导致数千名儿童无法接受教育。

36. 截至 10 月 31 日，喀麦隆极北大区收容着大约 428 000 名境内流离失所者、115 000 名难民和 203 170 名回返者。截至 10 月 31 日，乍得的湖省收容着大约 216 000 名境内流离失所者和大约 21 300 名难民，其中有约 23 000 名来自尼日利亚的回返者。

C. 人权趋势

37. 在布隆迪，基特加高等法院于 8 月 22 日对两个民间社会组织 26 名成员被逮捕并被控同性恋、煽动放荡和卖淫的案件做出裁决。被告中有 19 人被宣告无罪，7 人被判处监禁。8 月 25 日，1 名被无罪释放的 33 岁活动人士在狱中死亡。据报，检察官拖延其转诊且拒绝将其释放。9 月 22 日，人权理事会布隆迪人权状况特别报告员与人权理事会进行互动对话，强调布隆迪取得的某些进展，如该国积极参与普遍定期审议和司法系统的进步。然而，他强调人权方面的总体改善仍然有限，突出强调了体制弱点。对此，布隆迪敦促报告遵守严格的准确性标准，并批评特别报告员的报告未达到这些标准。

38. 在喀麦隆，民间社会和反对党的公民空间继续受到限制。8 月 17 日，西部大区地方当局禁止喀麦隆复兴运动在巴富萨姆计划的一项公共体育活动。9 月 12 日，

西南大区区长无限期暂停一家报纸的发行，理由是该报涉嫌公然违反职业规范。在西北大区和西南大区，安全部队和国防部队以及武装分离主义团体继续侵犯和践踏人权，包括据称的杀戮、任意逮捕和拘留以及据报的勒索。10月5日，武装分离主义分子在西北大区的古藏公开处决了被控为政府从事间谍活动的2名男子。据报，在分离主义团体实施封锁期间，这些团体以不遵守封锁令为由杀害2人、放火焚烧3人。分离主义分子还烧毁车辆。

39. 在乍得，6月23日，过渡总统赦免了乍得人权组织主席和其他几名于2022年12月被控策划政变、被定罪并被判处20年监禁的人。这些人随后被释放。7月17日，过渡总统还赦免了110名与2022年10月20日示威游行有关的被拘留者，这是继之前326名政治犯获得与这些示威游行有关的总统赦免之后的又一赦免。8月1日，过渡总统签署了三项法令，详细规定了公开集会和示威的条件、责任和处罚。8月25日，新闻媒体和视听事务高级管理局将私营新闻网站 Alwihda Info 暂停8天，理由是该网站涉嫌发表侮辱过渡总统的言论以及会破坏军队凝聚力的言论。7月12日，当局禁止一个反对派政党举行示威，理由之一是该政党未获授权。

40. 赤道几内亚总统于6月6日赦免了276名被拘留者，并下令将他们释放。6月26日，一个军事法庭认定已解散的反对党“赤道几内亚公民革新党”领导人加布里埃尔·恩塞·奥比昂·奥博诺有罪并判处他29年监禁。他于2022年9月被捕，罪名是谋杀和侮辱武装部队。任意逮捕、限制被拘留的外国人诉诸司法和获得领事协助仍然是令人关切的问题，绑架儿童案件层出不穷也是一个令人关切的问题，这促使政府于10月4日发布了一项关于巴塔学校安全的决议。强迫或非自愿失踪问题工作组请政府对此类失踪的未决案件进行调查。8月19日，一位著名作家、记者兼男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者问题倡导者在马拉博被捕，24小时后获释。

41. 在加蓬，特别是在政变之后，社交媒体平台上的族裔仇恨言论和仇外言论增加。

42. 7月22日，圣多美和普林西比的2名高级军官被任命为武装部队监察长和海军司令。他们被总检察长指控直接参与了2022年11月25日事件后与法外处决有关的14起刑事犯罪，在这些事件中，该国的主要军营遭到袭击。8月17日，政府在葡萄牙语国家共同体国家元首和政府首脑第14次峰会召开之际，对所有形式的示威活动实施了为期15天的禁令，并指出，为了维持和平、有组织的环境，也由于在为峰会和示威活动提供充分安全保障方面存在后勤挑战，有必要实施禁令。反对党强烈批评这一决定违宪。

D. 社会经济趋势

43. 该次区域继续受到全球通货膨胀特别是石油价格上涨的影响。燃料补贴对国家预算造成越来越大的压力。燃料价格波动和燃料短缺危机继续加剧本已严峻的社会经济形势。与2022年4月相比，布隆迪的汽油价格上涨37%、柴油价格上涨25%，其通货膨胀率因此达到创纪录的32.6%。流动资金短缺导致现金提取受到限制，而5月采取的一项重大货币政策措施导致布隆迪法郎贬值38%。

44. 在圣多美和普林西比，三周的燃料短缺严重影响了运输、渔业和贸易。
45. 在喀麦隆，政府宣布已从发展伙伴处获得近 4.21 亿美元，并通过在次区域货币市场发行国债筹集了 2.91 亿美元。预计发行国债的收益将用于资助各种项目。与此同时，9 月 4 日，喀麦隆公立学校教师因不满其合同和不支付工资和福利而罢工。
46. 在乍得东部，苏丹难民和乍得回返者的大量涌入使当地居民已经面临的社会经济和人道主义挑战更加复杂；而气候变化的不利影响则加剧了这些挑战。妇女和儿童占新抵达难民和回返者的 86%，仍然是最脆弱的群体。
47. 国际货币基金组织宣布，赤道几内亚 2022 年的经济复苏将是短暂的，预计 2023 年该国的国内生产总值将萎缩 7.8%。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防性外交和调解

中非共和国

48. 10 月 23 日，在班吉，秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任参加了关于《中非共和国和平与和解政治协议》框架和《罗安达联合路线图》的第二次战略审查会议。与会者强调了执行《政治协议》和《联合路线图》面临的挑战，讨论了前进的道路。他们还欢迎在安全部门改革、司法部门、权力下放和季节性游牧等领域取得的进展。

乍得

49. 7 月 17 日至 19 日，特别代表参加了由常务副秘书长率领的联合国访问乍得高级别代表团。代表团会见了过渡总统、过渡政府主要成员和发展伙伴。代表团访问了乍得东部，评估难民和收容社区以及湖省的波尔所面临的人道主义和发展挑战。这次访问旨在强调乍得在该区域发挥的关键作用，并在政治过渡背景下、特别是在苏丹难民大量涌入的情况下争取对该国的支持。

50. 8 月 30 日，在金沙萨，特别代表会见了担任中非经共体协调人的刚果民主共和国总统齐塞凯迪先生，讨论如何努力促进乍得的过渡更加包容。

51. 9 月 18 日，特别代表参加了在大会第七十八届会议期间由乍得过渡政府和联合国共同主办的题为“乍得宪政秩序之旅”的乍得问题高级别会外活动。与会者强调，需要向乍得提供更多的外部支持，同时呼吁加强包容性，继续与仍未参与政治过渡者进行外联，并尊重人权。

52. 11 月 13 日至 16 日，特别代表前往乍得，与过渡当局、政治行为体和外交界面会，讨论区域危机对乍得的影响，并评估过渡进展情况。他讨论了继续面向仍未参与政治过渡者(包括一些政治军事团体)开展外联工作事宜，并发起了扩大后的乍得之友小组。

刚果

53. 10月10日至13日，特别代表前往布拉柴维尔，会见了总理和其他高级政府官员、反对派领导人、民间社会代表和外交界成员。特别代表赞扬在参议院选举之后妇女代表人数有所增加。他敦促当局坚持建设强有力的机构，加强对话，实施选举改革，扩大公民参与。

加蓬

54. 在大选之前，特别代表主动与主要民间社会行为体、反对派成员和总统候选人包括总统邦戈·翁丁巴先生进行接触。8月8日，他与反对派联盟“2023年实现交接”的成员会面，后者对选举进程表示关切。同一天，他会见外交部长，反映了反对派的关切。在8月11日与总统邦戈·翁丁巴先生会晤时，特别代表传达了反对派的不满，并建议总统考虑采取一切必要措施确保和平选举。

55. 8月30日政变后，特别代表于9月6日会见了过渡总统奥利吉·恩圭马将军。同日，他会见了被罢免总统，后者表示愿意与过渡总统会晤并为国家利益提供咨询意见。第二天，特别代表再次会见过渡总统，向他传达了被罢免总统邦戈·翁丁巴先生的口信。同一时期，中非经共体加蓬问题协调人、中非共和国总统图瓦德拉先生也会见了过渡总统和下台总统。9月7日，过渡当局允许前总统在同一天前往国外就医。在随后的几个星期里，特别代表继续就政治过渡的实施与过渡当局进行接触。

56. 9月4日，特别代表参加了在吉布罗霍举行的中非经共体加蓬局势特别峰会。他在发言中强调，迫切需要解决非洲违宪更迭政府问题，包括解决其根源、特别是治理方面的缺陷。

圣多美和普林西比

57. 11月9日至12日，特别代表与中非经共体政治事务、和平与安全专员一道前往圣多美和普林西比，这是4月份联合国-中非经共体司法和安全部门联合战略评估团的后续行动。他们会见了总理和其他政府高级官员，后者表示，政府已批准联合战略评估团提交的报告中提出的建议。

B. 加强次区域预防和调解冲突的能力

与区域、次区域和政府间组织合作，包括向中部非洲国家经济共同体提供支助

58. 9月25日，中非经共体、中部非洲区域办、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国开发计划署在联合国大会第七十八届会议期间联合举办了一次会外活动。与会者讨论了中非经共体关于促进妇女权利和增强妇女权能以及妇女参与中部非洲和平进程的共同议程的执行情况。

59. 7月5日至7日，中部非洲区域办支持举办了一次关于中部非洲预防和打击仇恨言论区域战略和行动计划草案的区域论坛。喀麦隆政府与中非经共体合作在雅温得举办了该论坛。论坛通过了一项宣言并概述了未来行动的路线图，包括组

织一次将于 2023 年 12 月 14 日和 15 日由中非共和国主办的部长级论坛，以讨论和验证区域战略草案。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

60. 9 月 25 日至 29 日，中部非洲区域办支持联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团对圣多美和普林西比进行实地访问。参与者探讨了气候变化对和平与安全的影响以及该国在应对与气候有关的风险因素方面的良好做法。常设咨询委员会第 56 次会议于 11 月 20 日至 24 日在基加利举行。委员会通过了一项宣言，促请中非经共体制定中部非洲民主、治理和人权议定书，呼吁加强合作支持正在经历过渡的国家；还建议举办一次关于违宪政府更迭问题的区域会议；且通过了一项宣言，呼吁设立区域团结基金。

与民间社会的伙伴关系和对民间社会网络的支持

61. 7 月 11 日至 13 日，在中部非洲区域办的支持下，中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟在喀麦隆杜阿拉召开了第二届常会。与会者更新了联盟的治理框架，并将其指导委员会和国家协调人的任期再延长两年。

62. 7 月 17 日至 30 日，中部非洲区域办支持中部非洲活跃妇女网络在喀麦隆、加蓬和赤道几内亚边境地区举办第 14 届中部非洲年度跨境博览会。参与者重点讨论了在非洲大陆自由贸易区内推进社会经济一体化以及加强抵御安全、卫生、粮食和气候挑战所带来暴力的能力。

63. 7 月 31 日至 8 月 19 日，中部非洲区域办支持由民间社会组织“妇女站起来网络”和“马拉奇组织”在加蓬利伯维尔和让蒂尔港举办的三个培训讲习班。培训班汇集了来自不同政治派别和民间社会的女性领导人，目的是促进合作、加强妇女在选举中的作用并讨论她们在加蓬的政治参与。

C. 支持联合国、区域和次区域关于和平与安全的倡议

乍得湖流域危机

64. 5 月 30 日至 6 月 24 日，中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)根据安全理事会第 2349(2017)号决议，在喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚受“博科圣地”影响的地区进行了联合评估访问。参与访问者得出结论认为，经济困难继续驱使弱势年轻人从事非法活动，包括加入极端主义团体。他们指出，不安全局势扰乱了传统的季节性游牧路线，影响了当地经济，加剧了资源竞争、粮食不安全和流离失所。

65. 7 月 5 日至 7 日，中部非洲区域办参加了在恩贾梅纳举行的乍得湖流域稳定、建设和平和可持续发展区域合作大区首长论坛第四次会议，这标志着《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》第一阶段执行工作完成。与会者敦促合作伙伴支持社会经济发展。国家当局认识到需要在整个区域加强基于社区的重返社会和过渡期正义举措。他们呼吁继续支持多国联合特遣部队，为难民和境内流离失所者找到持久解决办法，并在安全行动中遵守人权标准。

66. 9月27日,在阿布贾,中部非洲问题特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表出席了区域战略指导委员会第四次会议。与会者同意用一年的过渡期来完成对区域战略的审查,因为该战略最初的五年期即将结束。

区域一体化

67. 在上文第62段所述跨境博览会期间,中部非洲区域办与中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)的代表以及喀麦隆、加蓬和赤道几内亚三国交界地区的代表会谈。与会者建议为三国边境地区的省长们建立一个合作框架。

几内亚湾海上安全

68. 7月25日和26日,中部非洲区域办在联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)支持下,在七国集团几内亚湾之友在罗安达举行的技术会议期间提供了指导。会议旨在就修订《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》(《雅温得行为守则》)、评估雅温得方案、庆祝雅温得进程十周年计划取得进展。西非国家经济共同体、几内亚湾委员会、几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心、西部非洲区域海上安全中心和中部非洲区域海上安全区域协调中心(也代表中非经共体)的代表荟聚此次会议。中部非洲沿海国家以及包括联合国实体在内的技术和财务伙伴也出席了会议。在技术会议之后,中部非洲区域办、西萨办和毒品和犯罪问题办公室为8月14日至16日在达喀尔举行的核心小组会议提供了支助,会议制定了评价《雅温得行为守则》、评估雅温得方案和纪念雅温得进程十周年的行动计划。

气候、和平与安全

69. 7月20日,在利伯维尔,中部非洲区域办与从事气候安全工作的德国智库Adelphi研究所合作主办了一次关于中部非洲气候、和平与安全关系的区域磋商会议。这次会议是应非洲联盟和平与安全理事会要求开展的非洲大陆气候安全风险评估的一部分。来自中部非洲区域办、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、毒品和犯罪问题办公室、儿基会和中非经共体的与会者指出,气候变化对和平与安全的影响没有纳入中部非洲冲突解决以及适应、应对和缓解气候变化规划。他们表示,需要进行一次以几内亚湾为重点的气候安全风险评估。

70. 9月5日,在内罗毕举行的非洲气候峰会期间,中部非洲区域办、西萨办、联合国区域间犯罪和司法研究所和挪威难民理事会共同主办了一次关于中部非洲和西部非洲气候、和平与安全的联合会外活动。中部非洲区域办和西萨办气候安全顾问强调了两个次区域的气候变化、生物多样性丧失、荒漠化、季节性游牧、发展以及和平与安全之间的联系。

71. 10月26日至28日,中部非洲区域办参加了在布拉柴维尔举行的关于保护亚马逊、刚果和婆罗洲-湄公河热带雨林的第二届生物多样性生态系统和热带森林三大流域峰会。峰会以承诺加强合作告结。

72. 中部非洲区域办继续通过其气候安全顾问就制定对冲突有敏感认识的关于气候变化和韧性发展的区域战略、关于季节性游牧的区域议定书以及关于气候变

化和生物多样性、和平与安全、季节性游牧、气候融资和可持续发展的区域联合会与中非经共体委员会进行接触。

季节性游牧和农牧民冲突

73. 7月11日和12日，中部非洲区域办参加了在雅温得举行的第二届跨界季节性游牧纽带关系国际部长会议。讨论的重点是季节性游牧、保护区和自然资源、发展、和平与安全之间的联系以及如何制定控制跨界季节性游牧流动的战略。

74. 9月27日至30日，中部非洲区域办牵头的一个由布基纳法索、乍得、喀麦隆和中非共和国代表组成的团队访问了喀麦隆北部大区的加鲁阿，记录当地预防和解决农牧冲突的有效办法。该团队与主管机构和传统领导人以及农民、牧民、妇女和青年团体的代表进行了会谈。

D. 加强联合国在次区域内的协调一致

与联合国驻地协调员和国家工作队建立伙伴关系并向其提供支持

75. 在加蓬大选之前，中部非洲区域办和驻地协调员办公室发起了一场旨在打击选举中的仇恨言论、支持当局努力遏制偏见和仇外信息传播的运动。

76. 安哥拉驻地协调员办公室在中部非洲区域办的支持下举办了第二次全国会议，讨论将性别平等纳入立法、政治和治理进程的战略，并在三个省举办了关于妇女参与民主进程和倡导将妇女纳入政党领导层的培训。

宣传联合国在次区域的优先事项

77. 9月6日至8日，联合国难民事务高级专员和世界银行运营常务副行长访问了乍得，以加强对日益加剧的人道主义危机的联合应对。他们与政府一道，再次承诺支持难民和收容社区。在访问期间，世界银行宣布了一项总额达3.4亿美元的新的一揽子赠款，以帮助应对乍得面临的多重冲击。

四. 意见和建议

78. 本报告所述期间暴露了善治和问责方面的挑战，凸显了次区域政治制度的脆弱性，强调需要透明可信的选举进程，需要加大力度解决长期存在的治理挑战和社会排斥问题，以维护该区域的长期稳定。

79. 虽然加蓬人民普遍欢迎军事接管，但该国正处于一个关键时刻，民众期待过渡当局建立真正包容、有代表性和负责任的治理，切实造福所有加蓬公民。政变前后仇恨言论和仇外言行的增加令人担忧。过渡当局必须确保通过包容各方的可信选举迅速恢复宪法秩序，同时促进加蓬的团结和凝聚力。联合国系统随时准备与加蓬、中非经共体、非洲联盟以及其他区域和国际伙伴合作，通过举行包容各方的可信选举实现和平过渡并及时恢复宪法秩序。

80. 随着乍得宪法公投筹备工作的推进，我欢迎过渡当局的和解行动，包括其邀请乍得境外的反对派人士返回乍得。我敦促过渡当局加紧努力，确保过渡的包容

性，以实现和平恢复宪法秩序和可持续和平。我感谢中非经共体协调人、刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博先生在这方面所作的努力。我再次呼吁过渡当局加强促进人权的总体努力，包括打击有罪不罚现象。

81. 我赞扬乍得开放边境欢迎苏丹难民并开展外交和区域努力促进解决苏丹冲突。该国在政治、安全、人道主义和发展方面都已面临重大挑战，而苏丹战事外溢的风险又加剧了这些挑战。我还欢迎中非共和国在面临多重挑战的情况下仍慷慨地欢迎苏丹难民。我敦促国际社会增加支助，协助乍得和中非共和国持续向那些因苏丹境内持续暴力而寻求避难的人提供适当的人道主义援助，并向脆弱的收容社区提供发展支助。

82. 苏丹的战事凸显了将集体安全作为共享利益加以优先考虑的迫切需要。该区域各国政府和国际社会必须防止苏丹交战方和其他行为体利用群落之间的跨界亲缘关系和地缘政治竞争来扩大危机。在这方面，我再次呼吁苏丹各邻国采取一切可能措施，帮助缓和局势，促进政治解决，防止冲突蔓延到更广泛的区域。

83. 喀麦隆西北大区 and 西南大区的危机已进入第七个年头。我提醒各方，他们有保护平民的国际义务。我敦促当局与所有相关利益攸关方合作，朝着以政治方式解决危机的方向努力。我重申联合国支持和促进这一进程的坚定承诺和意愿。

84. 乍得湖流域已经取得进展，这在很大程度上归功于多国联合特遣部队的努力。然而，恐怖主义团体继续控制某些地区以及受影响地区缺乏国家权力的问题仍然令人关切。特遣部队面临诸多挑战，特别是资金不足。我鼓励该区域各国和国际社会继续支持特遣部队的行动，并为乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、恢复和复原力区域战略提供可预测、可持续的资金。

85. 中非共和国境内上帝军各派别的复员，在短短两个月内减少了约三分之二的上帝军部队，这是努力结束该团体恐怖活动的一个重大进展。我赞扬中非共和国政府、乌干达政府和中非稳定团以及所有为这一成功做出贡献的人所作的努力。我敦促他们继续努力，确保剩余的上帝军分子复员或被逮捕。我还呼吁上帝军剩余战斗人员放下武器，和平投降。我相信，国际社会将继续支持各项努力，确保上帝军不再对该区域人民构成威胁。

86. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会以及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办合作。我还要感谢多国联合特遣部队及其部队派遣国致力于和平与稳定事业。我感谢加蓬盛情款待和支持中部非洲区域办。

87. 最后，我要感谢我的特别代表阿卜杜·阿巴里和中部非洲区域办的工作人员，感谢他们继续支持区域努力，推动中部非洲的和平与安全事业。