



安全理事会

Distr.: General
30 November 2023
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2666(2022)号决议第 43 段提交, 涵盖 2023 年 9 月 21 日至 2023 年 11 月 30 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

二. 政治时态发展

2. 在本报告所述期间, 公布了将于 2023 年 12 月 20 日举行的大选的最后候选人名单, 由于区域局势持续紧张, 竞选活动开始后, 政治领域的两极分化加剧。

3. 10 月 8 日, 全国独立选举委员会宣布 24 名候选人的申请可予受理, 10 月 30 日, 宪法法院确认了 26 名候选人参加总统选举的资格, 其中包括另外 2 名候选人。

4. 共有 25 832 人获得了参加国家立法选举、44 110 人参加省立法选举、31 234 人参加部分社区选举的候选人资格。在这些选举中, 女性候选人分别占 17%、25% 和 43% 左右, 显示地方选举对女性获得政治职位具有战略重要性。

5. 政治反对派和民间社会成员继续谴责选举进程被认为缺乏透明度和包容性, 包括对全国独立选举委员会被指违反选举法、未能在 10 月 20 日之前公布选举名单和投票站地图表示关切。10 月 28 日, 委员会宣布在其 179 个卫星办事处和网站上公布选民名册, 以供协商, 但反对派和民间社会利益攸关方认为, 只读格式无法有效确保对选民名册的评价。11 月 13 日, 刚果全国主教会议和刚果基督教会选举观察团谴责 3 706 个投票站设置重复, 而其他方面则报称, 选民难以获得无法辨认或遗失的选民证副本, 因为他们的名字没有出现在选民登记册上, 或者被任命制作副本的选举官员索贿。委员会承诺解决这一问题。11 月 16 日, 齐塞



克迪先生在接受国际媒体采访时证实，由于持续不安全，北基伍省马西西和鲁丘鲁两县的大部分地区将不会举行选举。

6. 与此同时，非洲联盟、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、南部非洲发展共同体(南共体)、东非共同体(东共体)、卡特中心和欧洲联盟宣布计划在 11 月或 12 月在该国部署选举观察团。11 月 6 日，欧洲联盟为 12 月 20 日的选举部署了选举观察团。

7. 在加丹加，民主与社会进步联盟青年分支与共同拥护共和国和刚果联邦主义者全国联盟之间的紧张关系加剧，导致 10 月 8 日在卢阿拉巴省丰古鲁姆、11 月 7 日在上加丹加省卡苏姆巴莱萨发生冲突。11 月 11 日至 13 日，在上洛马米省马伦巴-恩库卢县，开赛人和加丹加人社区之间发生暴力冲突，此前有一名摩托车骑士被据称是开赛人的人杀害。

8. 11 月 19 日，竞选活动正式启动。同日，总统候选人奥古斯丁·马塔塔·蓬约宣布退出选举，转而支持卡通比先生，随后在 11 月 20 日，总统候选人塞思·基库尼和弗兰克·迪翁戈也宣布退出选举。

9. 10 月 12 日，齐塞克迪先生宣布了一项过渡制度，以便逐步解除在伊图里和北基伍实施的戒严措施。为此，11 月 10 日，部长会议通过了一项法令草案，修订和补充 2021 年 5 月 3 日关于在伊图里和北基伍实施戒严措施的法令，而部长会议先前于 11 月 22 日通过的第 61 次延长戒严令于 11 月 28 日生效，为期 15 天。

10. 刚果民主共和国与卢旺达之间的局势依然极度紧张，敌对言论日益增多，相互指责对方利用武装团体作为代理人，跨界事件增多，同时内罗毕进程和罗安达进程的执行工作停滞不前，尽管各方不断作出外交努力。

11. 11 月 19 日和 20 日，美利坚合众国国家情报总监访问了卢旺达和刚果民主共和国，力图缓和两国之间的紧张局势。据美国 11 月 21 日发表的官方声明称，两国元首承诺在罗安达进程和内罗毕进程的区域努力基础上，采取具体步骤缓和紧张局势。11 月 20 日和 21 日，法国欧洲和外交事务部长分别与刚果民主共和国副总理兼外交和法语国家事务部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·彭阿帕拉及其卢旺达对应方文森特·比鲁塔通话，鼓励两国继续对话，特别是在罗安达进程和内罗毕进程框架内对话。

12. 10 月 6 日，继 6 月 27 日四方首脑会议之后，东共体、中非经共体、大湖区问题国际会议和南共体防务首长在非洲联盟主持、联合国参与下，在亚的斯亚贝巴举行会议，以协调和统一刚果民主共和国东部的和平倡议。与会者同意确保在当地的现有特派团撤出时间表与计划的部队部署时间表保持一致，在内罗毕进程和罗安达进程的政治轨道上保持对话，加快建立人道主义走廊的努力，并在年底前再次举行会议。

13. 10 月 8 日，在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的东共体防务合作部门理事会特别会议上，刚果政府宣布，它将不寻求延长将于 2023 年 12 月 8 日到期的东共体区域部队的任务期限。理事会建议召开东共体国家元首峰会，授权区域部队

对“3•23”运动使用武力，敦促内罗毕进程调解人促使“3•23”运动和其他武装团体承诺立即停止敌对行动，以加快该进程的政治轨道，并呼吁解决区域部队面临的财政问题。

14. 11月1日和4日，南共体国家元首和政府首脑就南共体驻刚果民主共和国特派团的部署问题举行了首脑会议。他们赞扬成员国为部署特派团承付更多款项，重申南共体必须带头努力为南共体区域的和平与安全调动资源，并授权南共体主席安哥拉总统若昂·洛伦索加强外交努力，化解刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势。

15. 2023年11月9日，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表率领联刚稳定团代表团前往哈博罗内，会见了南共体执行秘书埃利亚斯·马戈西，南共体政治、防务和安全机构主席，刚果民主共和国、马拉维、南非和坦桑尼亚联合共和国的防务首长以及南共体特派团新的部队指挥官。讨论的重点是特派团的部署、联刚稳定团在实地可能提供的支持与合作。11月17日，齐塞克迪先生主持了刚果民主共和国正式签署特派团部队地位协定的仪式。

16. 11月24日，东共体国家元首在第二十三届首脑常会上，注意到刚果民主共和国不会将东共体区域部队的任务期限延长至2023年12月8日之后，并请东共体和南共体国防参谋长在12月8日之前举行会议，并向国防部长们提交关于下一步行动的建议。

三. 安全局势

17. 伊图里和北基伍的安全局势仍然动荡不安，主要是民主同盟军和刚果发展合作社对平民实施的暴力持续不断。在北基伍，“3•23”运动、其他武装团体联盟和刚果武装部队之间爆发战斗，加剧了严峻的人道主义局势。在南基伍，零星的不安全依然存在。

18. 9月21日至11月24日，联刚稳定团在伊图里、北基伍和南基伍记录了716起安全事件。据报，共有137名平民被杀，其中包括至少60名妇女和50名儿童，另有229名平民受伤，其中包括至少13名妇女和21名儿童。

伊图里省

19. 在伊图里，联刚稳定团9月21日至11月24日记录了189起安全事件，涉及至少8个武装团体对平民和刚果武装部队实施的暴力行为。刚果发展合作社应对大多数事件负责(99起)，其次是民主同盟军(39起)。共有116名平民被杀，其中包括至少24名妇女。民主同盟军是在伊图里活动的最致命的武装团体(67名平民被杀)，其次是刚果发展合作社(42名平民被杀)。另有33名平民受伤，其中包括至少5名妇女。

20. 在朱古和马哈吉两县，刚果发展合作社战斗人员继续攻击平民和刚果武装部队，不过强度低于以往报告所述期间。据报，9月21日至11月24日，刚果发展

合作社战斗人员杀害了 42 名平民，其中包括至少 8 名妇女和 11 名儿童，并使 19 名平民受伤，其中包括至少 3 名妇女和 1 名儿童。

21. 尽管乌干达人民国防军和刚果武装部队通过“英勇”联合行动施加了压力，但民主同盟军继续在伊鲁穆和曼巴萨两县攻击平民。9 月 21 日至 11 月 24 日，民主同盟军据报杀害了 72 名平民，其中包括至少 15 名妇女和 2 名儿童，并使 10 名平民。

北基伍省

22. 在北基伍，联刚稳定团 9 月 21 日至 11 月 24 日记录了 329 起安全事件。据报共有 187 名平民被杀，其中包括至少 31 名妇女和 36 名儿童，而上一报告所述期间为 131 人。另有 168 名平民受伤，其中包括至少 22 名妇女和 29 名儿童。

23. 在大北部，民主同盟军战斗人员继续对平民实施暴力，并与刚果武装部队发生冲突，而“英勇”行动加大力度，包括进行空袭，并向伊图里西部和北部扩大，增加了对该团体的压力。简易爆炸装置构成的威胁依然存在。据报，刚果和乌干达部队于 10 月 12 日和 14 日发现并拆除了 5 个简易爆炸装置。

24. 9 月，在小北部，“3·23”运动与打着保卫祖国志愿人员旗号支持刚果武装部队的武装团体之间爆发战斗。10 月，刚果武装部队和保卫祖国志愿人员协同发动攻势，暂时将“3·23”运动赶出马西西县，此后“3·23”运动重新控制了其之前在基尚加和萨凯-基尚加-姆韦索轴线的阵地。仅这一系列进攻和反攻就造成 150 000 多名平民流离失所。“3·23”运动还增加了戈马-鲁丘鲁轴线沿线从基奔巴向南至基巴蒂的压力。“3·23”运动使用重型迫击炮，刚果武装部队则使用重炮和轰炸机，增加了滥杀滥伤的风险，而在靠近与卢旺达交界地区的激烈战斗，包括敌对刚果武装团体之间的战斗，增加了冲突进一步升级的风险。

25. 大湖区问题国际会议扩大联合核查机制证实，刚果武装部队与“3·23”运动之间在 9 月 26 日和 10 月 6 日发生了 2 起违反停火事件，在此期间，“3·23”运动战斗人员试图控制尼拉贡戈县的卡尼亚马霍罗山丘。10 月 24 日，“3·23”运动和刚果武装部队在基奔巴附近的卡尼亚马霍罗发生冲突，造成东共体区域部队 1 名肯尼亚士兵死亡。10 月 25 日，区域部队发表公报，报告了违反停火的情况，并呼吁恢复停火协议，停止刚果武装部队与“3·23”运动之间的敌对行动。11 月 8 日，区域部队布隆迪特遣队撤出了其在姆韦索、基尚加和基洛利尔韦的阵地，因为“3·23”运动指控布隆迪士兵与刚果武装部队一起参加战斗。

南基伍省

26. 9 月 21 日至 11 月 24 日，联刚稳定团记录了 198 起安全事件；据报，31 名平民被杀，其中包括 5 名妇女和 1 名儿童，29 名平民受伤，其中包括 7 名妇女和 3 名儿童。

27. 在米内姆布韦高地，随着族群间紧张关系加剧，特韦瓦内霍民兵与刚果武装部队发生了小规模冲突。乌维拉和菲齐两县部分地区持续发生低强度暴力事件，涉及玛伊-玛伊不同团体的勒索。

28. 在卡莱亥县，自称为 Wazalendo 的愤怒公民组织继续非法收税，并对不纳税者进行人身伤害。

其他省份

29. 太凯人与雅卡人之间源自习惯税和土地使用权纠纷的族群间冲突继续从马伊恩东贝省蔓延到金沙萨农村地区，包括马鲁古市以及奎卢、宽果和中刚果三省。随着与雅卡族有关联的 Mobondo 民兵成立，并继续在大班顿杜和中刚果部分地区发动攻击，冲突升级。在马伊恩东贝，夸穆特县三分之二以上的村庄被 Mobondo 民兵控制。

30. 在乔波省基桑加尼，省长 2 月与一家外国公司签署租赁合同后，伦戈拉人与姆博莱人之间因土地问题发生的族群间冲突升级。在基桑加尼的联合国联合人权办公室证实，10 月 29 日，据称是伦戈拉人的攻击者攻击了一所小学，杀害了 32 名儿童和 2 名成人；该办公室还证实，11 月 5 日和 8 日，两族之间后来的冲突又造成 16 人被杀，29 人受伤，民众流离失所，至少 25 所房屋被烧毁。据军事司法当局称，有 260 人因这些冲突被捕。在 11 月 8 日的一份公报中，据报刚果国家警察出于安全原因禁止在基桑加尼及其周围地区举行五人以上的集会。

四. 人权局势

31. 9 月至 10 月，联刚稳定团记录了 924 起侵犯和践踏人权事件，其中 86% 发生在受冲突影响的省份。据称，武装团体应对 61% 的事件负责。在受冲突影响的省份，玛伊-玛伊民兵各派别继续对大多数事件(132 起)负责，其后依次是刚果发展合作社(92 起)、尼亚图拉民兵(76 起)、民主同盟军(75 起)、“3·23”运动(68 起)和特瓦民兵(45 起)等。在本报告所述期间，至少有 307 人(包括 208 名男子、70 名妇女和 29 名儿童)成为民主同盟军、刚果发展合作社和“3·23”运动等武装团体即决处决的受害者，与 6 月至 8 月记录的 348 名受害者相比有所减少。

32. 在选举前夕，经常针对反对派成员、人权活动者和记者的恐吓、任意逮捕和拘留继续发生。9 月至 10 月，联刚稳定团记录了 24 起与限制公民空间有关的事件，有 30 名受害者。

33. 10 月 9 日，联合国联合人权办公室收到 2 名政党成员在受到死亡威胁后提出的 2 项不同的个人保护请求。10 月 13 日，对记者 Stanis Bujakera Tshimanga 审判在金沙萨马卡拉监狱开始，他被控伪造、私刻国家印章、散布谣言和传递错误信息。在开赛省，针对即将到来的竞选活动，发生了 2 起仇恨言论事件，其中 1 起是中开赛省省长发表的，警告除国家元首以外的任何总统候选人不要在该省竞选。

34. 10 月 3 日，北基伍军事法庭对 8 月 30 日在戈马镇压政治宗教团体 *Foi naturelle judaïque et messianique vers les nations* (FNJMN) 示威一事进行了审判，以谋杀和谋杀未遂罪判处共和国卫队指挥官死刑，并以破坏军事装备罪判处终身监禁。3 名士兵因谋杀和谋杀未遂罪被判处 10 年监禁。10 月 2 日，1 名军官和 1 名士兵被宣告无罪。

35. 10月9日，戈马卫戍区军事法庭审判了115名FNJMN成员，并以谋杀、谋杀未遂和参与叛乱运动的罪名判处该团体创始人和其他3名被告死刑，4名该团体成员20年监禁，其他55名成员10年监禁。这些被告中有52名该运动成员被宣告无罪。

五. 人道主义局势

36. 暴力冲突、自然灾害和流行病，加上极度贫困、公共基础设施薄弱和缺乏基本服务，继续加剧人道主义挑战。

37. 10月，由于北基伍与冲突有关的暴力加剧，马西西、鲁丘鲁、贝尼和邻近各县有超过450 000人逃离家园。在伊图里，10月份境内流离失所者人数增加了4.2%，使境内流离失所者总人数达到165万人，而南基伍部分地区的零星不安全继续造成民众流离失所。在该国630万境内流离失所者中，有550万人位于伊图里、北基伍和南基伍。

38. 霍乱和麻疹的暴发继续加剧严峻的人道主义局势，特别是在南、北基伍，此处的传播率比前一年高出四倍。截至10月31日，在记录的42 672例霍乱病例中，79%发生在这两个省。

39. 截至10月31日，自年初以来共记录90 000多起性别暴力案件，其中仅北基伍省就报告了39 000起，据报有武装和流离失所男子在营地周围实施攻击。

40. 应急活动的全系统扩大促进了业务能力的扩大，使人道主义组织能够接触到近300万人，即510万有需要的人这一目标的58%。然而，武装冲突、与示威有关的行动限制和非法障碍以及针对人道主义物资和人员的暴力行为继续严重阻碍人道准入。11月13日，某武装团体的成员在南基伍省菲齐县袭击了国家人道主义组织的一个车队。3辆车被烧毁，2名人道主义工作者被暂时绑架。截至11月27日，该国2023年人道主义应急计划仍然长期资金不足，不足率为37.5%，即所需资金为22.5亿美元，但资金缺口为8.436亿美元。

41. 10月31日，全国人道主义协调机构批准了2024年人道主义需求概览和人道主义应急计划的计划数字。根据新批准的数字，估计2024年将有2 540万人受到粮食不安全的影响，其中870万人将成为多部门应急措施的对象。2024年多部门应急措施旨在提高人道主义援助的质量并减少对人道主义援助的依赖。

六. 保护平民

42. 联刚稳定团继续在本报告所述期间以过渡进程为背景进行的最新全面威胁评估所确定的优先领域，通过人身保护、对话、接触和建立保护性环境等多层办法执行保护平民的任务。这些办法已纳入稳定团所有努力和活动的主流。

43. 在南基伍、北基伍和伊图里，联刚稳定团监测了选举前的冲突动态和政治紧张局势，并与127名地方领导人(包括69名妇女和20名青年)举办了7次政治咖啡馆活动，重点是防止选举暴力以及青年和妇女的政治参与。

44. 在本报告所述期间，联刚稳定团和刚果武装部队在伊图里和北基伍规划并开展了 6 次联合保护和进攻行动。这包括“动态盾牌”行动，通过部署流动行动基地行动，保障朱古、马哈吉和伊鲁穆三省特定热点地区民众的安全，还包括“蜘蛛网”行动，在朱古和马哈吉两县保护平民，威慑刚果发展合作社。在后一行动中，成功地将被列为目标的刚果发展合作社战斗人员驱逐出朱古县 Masikini。在北基伍，联刚稳定团还与刚果武装部队协调开展了中央分发行动，以协助向基尚加联刚稳定团基地周围新近因“3·23”运动与刚果武装团体联盟之间的冲突而流离失所的 20 000 多人提供人道主义援助。“Central Kulungu”行动继续沿 RN2 轴线回应“3·23”运动的动作，还为确保戈马和萨凯两镇安全以保护平民发起了“跳羚”行动。联刚稳定团部队干预旅也在鲁温迪-尼安扎勒和鲁温迪-基隆巴轴线沿线部署，进行日常巡逻，以保护民众。

45. 在本报告所述期间，联合国警察建制单位在伊图里省布尼亚郊外的境内流离失所者营地周围进行了 21 次巡逻，并与联刚稳定团部队、刚果国家警察和刚果武装部队进行了 609 次联合巡逻。9 月 4 日，联合国警察在伊图里、北基伍和南基伍为 3 089 名刚果国家警察警官举办了一系列关于公共秩序管理和尊重人权的复习课程，并为刚果国家警察负责人群控制和公共秩序管理的干预单位举办了为期 3 个月的选举安全程序培训。截至 10 月 20 日，已有 1 050 名刚果国家警察警官接受了培训。稳定团积极与国家当局及联合国机构、基金和方案接触，以支持建立适当的国有预警和反应系统，作为保护工具。联刚稳定团还与各社区合作，以加强保护工具，包括社区警报网络、地方保护委员会、社区保护计划、人权网络和地方安全理事会。

46. 稳定团继续支持刚果武装部队遵守人权尽职政策。9 月 21 日至 11 月 23 日，进行了 77 次风险评估，其中 59 次涉及运输，4 次涉及培训，3 次涉及后勤，1 次涉及联合行动，10 次涉及其他活动。在执行尽职政策方面仍然存在挑战，包括及时收到尽职所需的信息、刚果国防和安全部队显然使用某些外国安全行为体的问题以及这些部队与武装团体协作的报告。

47. 9 月 20 日至 10 月 17 日，联刚稳定团通过地雷行动司部署了爆炸物处理队，以执行伊图里、北基伍和南基伍的 87 项现场任务。这些处理队查明并销毁了 253 件战争遗留爆炸物，清理了 7 745 平方米的土地，并焚烧了 3 969 发小武器弹药。地雷行动司还在伊图里、北基伍和南基伍为 4 715 名当地社区成员(340 名妇女、435 名男子、1 943 名女童和 1 997 名男童)举办了 98 次爆炸物风险教育课，包括分发以不同当地语文编写的材料。

七. 稳定和加强国家机构

A. 解除武装、复员、重返社会(复员方案)和稳定局势

48. 10 月 16 日，总统发布总统令，任命了新的全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案协调员。新的管理小组包括一名负责技术和业务问题的副国家协调员

及负责行政和财务问题的副国家协调员 Sylvie Kayomo Bay。该小组于 10 月 27 日在金沙萨举行接管仪式后上任。

49. 根据订正过渡计划的优先事项，稳定团继续在战略和业务层面与国家伙伴和联合国国家工作队合作，支持执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。目前正在制定一项联合国支持该方案的联合方案，以确保联合国协调一致地支持该方案。

50. 联刚稳定团于 10 月 12 日在戈马启动了刚果民主共和国东部联合规划和协调机制，使联合国国家工作队和世界银行联手交流信息，确定差距、优先目标领域和风险管理，以支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并协调当前和今后的方案拟订工作。

51. 在北基伍、南基伍和伊图里，联刚稳定团继续根据正在实施的过渡期正义举措，通过由国际移民组织(移民组织)和当地合作伙伴实施的协助武装团体重返社会的社区试点项目，支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案投入运作。在启动旨在便利前战斗人员包括青年和妇女迅速就业、促进增强妇女权能、加强社区对话和帮助减少暴力的试点项目后，越来越多的武装团体成员表示有兴趣加入该方案。自 2023 年 9 月 1 日以来，仅该方案北基伍省贝尼办事处就收到近 2 000 名武装团体成员的加入请求。针对这些请求，联刚稳定团继续与该方案和移民组织合作，为卢贝罗地区的前战斗人员开展复员和重返社区活动。

52. 稳定团继续实施 13 个减少社区暴力项目，使 1 780 人(1 172 名男子和 608 名妇女)直接受益，其中包括前战斗人员、弱势妇女和问题青年。这些项目旨在通过支持高强度劳动、创收和职业培训活动，减少社区一级的冲突推动因素。在目前的过渡背景下，正在努力调整稳定团减少社区暴力项目的方向，以直接支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案打算开展活动的地区。

B. 安全部门改革

53. 联刚稳定团继续开展斡旋，以支持安全部门的机构改革，应对治理挑战。10 月 27 日，在联刚稳定团的支持下，刚果军队改革协调小组与其他技术和财政伙伴举行会议，讨论如何减轻与稳定团逐步撤离有关的安全风险。

54. 由联刚稳定团、联合国开发计划署(开发署)、欧洲联盟和联合国联合人权办公室联合开展的警察改革项目于 11 月 29 日完成。该项目支持为刚果国家警察总稽核局的 49 名监察员(包括 9 名妇女)举办为期 10 周的内部控制措施培训班，以强制严格适用法律。

55. 10 月 27 日至 11 月 29 日，联刚稳定团协助刚果安全和国防部队高级改革协调员实地访问戈马和布尼亚。这些访问有助于加强国家和省级安全机构之间的协调，并在安全部门行为体与民间社会，包括东部各省的媒体之间建立信任。

56. 11 月 21 日，为加强文职人员对安全部门的监督控制，联刚稳定团协助议会组织了一次高级别全国对话，以推进安全部门改革的国家自主和善治。

57. 10月13日,金沙萨的国家情报局与联刚稳定团一道,为52名女情报官举办了一次辅导课,内容涉及职业发展、领导能力和妇女参与该部门决策进程。

58. 通过地雷行动司,联刚稳定团在北基伍为刚果武装部队的30名军械员和30名弹药仓库保管员(包括4名妇女)提供了培训,并在南基伍为刚果武装部队的10名成员举办了关于武器和弹药管理的培训员培训课。地雷行动司还在北基伍和南基伍分别安装和移交了17个和16个武器保险箱,并进行了相关培训,包括在乌维拉一所监狱安装了7个武器保险箱,以加强监狱工作人员的安全,尽量减少武器流散的风险。截至10月18日,地雷行动司为多人,包括18名国家警察和36名刚果武装部队成员提供了关于提高对简易爆炸装置认识的培训。

59. 10月5日,在地雷行动司的支持下,国家小武器和轻武器管制委员会制定了新的国家行动计划草案,并将其提交常务秘书批准。该五年计划(2024-2028年)已于10月7日获刚果当局批准,将成为根据该国国际义务控制小武器和轻武器所有方面的指导战略。

八. 妇女与和平与安全

60. 联刚稳定团继续倡导妇女作为选民、候选人和观察员参加2023年选举,并改善了女性候选人的安全。

61. 10月19日,特别代表在与20名政治候选人就妇女在9月选举中面临的挑战进行第一次讨论之后,又与大约100名女性候选人、公务员和民间社会专家举行了一次后续会议。为促进妇女参与选举制定了关键信息,并将在媒体平台上广播。

62. 10月11日,联刚稳定团在伊图里省布尼亚为65名少女举办了关于领导和参与和平进程(根据安全理事会第2250(2015)号决议)的能力建设讲习班,以纪念国际女童日,并为与伊图里妇女团体进行代际对话创造机会。还设立了一个青年、和平与安全问题工作组,以协助少女参与和平倡议。

九. 联合国综合活动

A. 2023年选举进程

63. 随着选举的临近,联刚稳定团继续进行斡旋,以化解暴力风险,加强利益攸关方之间的信任;促进妇女、青年和土著居民的参与;推动通过打击部落主义、种族主义和仇外言行的法律草案以及打击仇恨言论、政治不容忍和性别暴力的举措;并支持民间社会和各政党努力确保选举观察的质量。

64. 联刚稳定团和联合国人权事务高级专员办事处分别于11月8日在卢阿拉巴省丰古鲁姆、11月16日在上加丹加省卡苏姆巴莱萨举办了两次关于预防选举暴力的讲习班。国家神圣联盟、政治反对派和民间社会的代表签署了一项决议,以建立一个反对部落主义和种族主义仇恨言论的协商框架,并组织关于非暴力文化的联合提高认识青年论坛。

65. 应全国独立选举委员会的请求，联刚稳定团和开发署开始进行筹备工作，以支持向北基伍和伊图里部署选举材料，目的包括使境内流离失所者能够参加选举。

66. 10月21日至29日，开发署与联刚稳定团警察部分合作开展了培训活动，以加强刚果国家警察的选举安保能力，包括在北基伍、南基伍和伊图里培训了培训师。在布尼亚，联刚稳定团警察部分支持成立一个由女警官和社区妇女组成的委员会，以提高对妇女投票权，包括刚果国家警察女警官权利的认识。联合国警察还支持在伊图里和北基伍组织了8次电台课，以提高对处理性暴力和性别暴力问题的认识。

67. 11月24日，联刚稳定团针对收到的请求，开始作出业务安排，以支持部署国际和区域观察团。

B. 支持刚果民主共和国司法系统和打击有罪不罚现象

68. 联刚稳定团和联合国联合人权办公室通过联合司法改革支助方案，继续支持司法部门改革，包括于10月24日启动一项工作，以确定刚果民主共和国东部法院待审的与冲突有关的性暴力优先案件。联刚稳定团继续协助加强刑事司法系统的运作，解决与审前长期羁押有关的问题，使得超过51名待审被拘留者获释，其中包括3名妇女。11月3日，在稳定团支持下新建的戈马和平法庭被移交给司法当局。

69. 为加强军事司法行为体的能力，联刚稳定团支持于10月3日至11日在金沙萨为13名军事司法警察监察员和信息技术技术员举办了两期培训班，作为在军事司法系统内设立数字调查小组工作的一部分。11月，联刚稳定团支持对最近被任命为法官的30名前军事检察官(包括2名妇女)进行了关于其新职责的培训，以期帮助解决法官短缺的问题。10月，联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室协作，支持贝尼军事司法当局调查了6个优先案件，这些调查工作将受益于根据2022年《关于加强大湖区区域司法合作的金沙萨宣言》开展的国际司法合作。

70. 联刚稳定团和联合国联合人权办公室还为军事司法当局调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯和践踏人权行为提供了技术和后勤支助。由于为分别于9月25日至30日和10月16日至24日前往南基伍省瓦伦古和卡班巴的两个实况调查团提供了支助，226名受害者和证人包括134名妇女(其中54人是性暴力幸存者)接受了约谈，并获得了法律保护。在伊图里，9月27日，8名民主同盟军成员包括1名妇女在上诉中被判犯有招募儿童兵的战争罪以及因实施谋杀和其他不人道行为而构成的危害人类罪，10月20日，11名刚果发展合作社成员被判犯有因实施谋杀而构成的危害人类罪。此外，9月29日至10月24日，5名刚果武装部队成员、1名武装团体成员和63名平民被判犯有严重侵犯和践踏人权罪行。

C. 儿童保护工作

71. 联刚稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)继续监测和报告严重侵犯儿童权利的行为。9月21日至10月31日，稳定团核对了156起针对107名儿童(76名男童和31名女童)的严重侵权行为，其中包括被招募和使用的72名儿童(66名男童

和 6 名女童)。愤怒公民组织分子对最多经核实的侵犯事件(42 起)负责,其次是刚果发展合作社(21 起)。

72. 9 月 21 日至 10 月 31 日,应刚果武装部队邀请,联刚稳定团和儿基会对 133 名被招募加入武装部队的候选人(包括 6 名妇女)进行了年龄核实评估。14 人被确认为儿童(包括 1 名女童),被排除在招募程序之外。

D. 冲突中的性别暴力和性暴力

73. 9 月至 11 月,已记录的与冲突有关的性暴力案件至少影响到 70 人,包括 56 名妇女。然而,由于联刚稳定团在准入和安全方面面临挑战,加之性暴力幸存者害怕报复和污名化,特别是鉴于寻求人道主义行为体服务的性别暴力受害者人数众多,对此类案件的报告可能仍然严重不足。据称,武装团体应对影响到 62 名性暴力幸存者的事件负责。愤怒公民组织分子实施了大多数据称的侵犯行为(8 名妇女、13 名男子),其后依次是特瓦民兵(19 名妇女、1 名男子)、“3·23”运动(5 名妇女)、刚果发展合作社(5 名妇女)、尼亚图拉民兵(5 名妇女)、玛伊-玛伊民兵马莱卡派(3 名妇女)、玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派(2 名妇女)和民主同盟军(1 名妇女)。据称,刚果武装部队应对涉及 7 名妇女的性暴力事件负责,刚果国家警察应对涉及 1 名妇女的一起性暴力事件负责。就各方实施的性暴力的受害者人数而言,人数最多的省份是南基伍(13 名妇女、13 名男子)、坦噶尼喀(23 名妇女、1 名男子),其次是北基伍(15 名妇女)和伊图里(5 名妇女)。

74. 联合国联合人权办公室继续与性别、家庭和儿童事务部长及国家元首青年、暴力侵害妇女和人口贩运问题专门服务协调员接触,以确定支持政府优先事项的联合活动,支持妇女权利和打击性暴力,并改进关于性暴力案件的信息交流,包括在省一级。

十. 撤出战略

75. 根据 10 月 16 日安全理事会主席声明(S/PRST/2023/5),秘书长特别代表于 10 月和 11 月与外交部进行了接触,讨论在联刚稳定团过渡的背景下,根据订正联合过渡计划中有关以下方面的四项基准:(a) 减少武装团体威胁;(b) 保护平民;(c) 解除武装、复员、社区恢复和稳定方案;(d) 举行选举,并根据安全理事会第 2666(2022)号决议赋予稳定团的优先任务,制定一项全面脱离接触计划和移交任务。11 月 21 日,副总理兼外交和法语国家事务部长和秘书长特别代表签署了脱离接触计划。

A. 优先行动的执行情况

76. 联刚稳定团综合办事处组织了对布卡武(10 月 10 日至 16 日)、贝尼(10 月 25 日至 28 日)和戈马(11 月 7 日)的访问,与联合国国家工作队接触,就过渡规划提供技术支持,并将订正过渡计划的优先事项与省一级举措联系起来。

B. 整合和资源调动的最新情况

77. 10 月 16 日至 19 日，联刚稳定团和联合国国家工作队进行了一项内部战略工作，探讨在稳定团过渡期间如何继续支持刚果当局。这项工作将概述联合国系统支持该国在实现可持续和平与发展方面取得进展的优先事项和方式，为制定新的联合国可持续发展与合作框架作出贡献。

78. 11 月，作为共同国家评估的一部分，在北基伍、中刚果和上加丹加三省举行了 3 次包容性对话，为当局、民间社会、弱势群体和私营部门提供了一个机会，就发展障碍、冲突推动因素、加快实现可持续发展目标和公共政策转变的机会交换意见。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩(军事、警务和文职人员；全面规划和业绩评估系统)

军事部分

79. 截至 11 月 2 日，联刚稳定团已部署 12 564 名部队人员(其中 6.38%为妇女)和 508 名联合国特派军事专家(其中 24.5%为妇女)，而核定兵力为 13 500 名部队人员和 660 名联合国特派军事专家。9 月 21 日至 11 月 24 日，联刚稳定团进行了 129 次常备作战部署，开展了 5 736 次日间巡逻、4 079 次夜间巡逻、268 次远程巡逻和派遣、622 次联合巡逻、695 次护送和 18 次空中侦察行动。

80. 联刚稳定团根据其“以行动促维和+”承诺，对 15 个军事单位进行了评价：4 个步兵单位、2 个区总部单位、1 个工程单位、2 个空中医疗后送单位、1 个二级医疗单位、1 个特种部队单位和 1 个宪兵单位。所有单位均符合规定的标准。

81. 接触小组的数目仍为 16 个，占部队总兵力的 2.3%。对除区总部、医疗和宪兵单位以外的所有军事单位进行的业务成效检查均依据军事厅开发的军事单位评价工具进行。在本报告所述期间，对区总部、医疗和宪兵单位的检查仍在进行。接触小组开展了 94 项活动，包括 53 次有针对性的巡逻和 41 项活动，而上一报告所述期间为 216 项。

82. 稳定团军事参谋和军事观察员中的女性比例降至 24.4%，与上一报告所述期间相比略有下降。与上一报告所述期间相比，特遣队的女性参与率略有增加，从 6.08%增至 6.37%。

83. 根据部队指挥官的培训指示，联刚稳定团为 46 名军事参谋和 19 名军事观察员举办了 1 次上岗培训班，为部队参谋长举办了 1 次高级军官上岗培训班，并由稳定团专家为 24 个军事单位举办了 3 次特遣队综合培训班和 1 次性剥削和性虐待综合培训班，培训对象为 900 名男军官和 100 名女军官。开展的其他培训包括：为 5 个军事单位举办了 1 次防暴培训，在一个区举办了 1 次指挥所演习，在 4 个军事区举办了 1 次提高对性剥削和性虐待认识的综合培训，并为 5 个军事单位举办了 1 次丛林战培训。

警察部分

84. 截至 2023 年 10 月 23 日, 联刚稳定团已部署来自 32 个派遣国的 1 633 名警务人员: 1 222 名建制警察人员(包括 209 名妇女)和 411 名单派警察(包括 124 名妇女), 而核定人数为 1 410 名建制警察人员和 591 名单派警察。建制警察单位进行了 3 968 次快速反应干预、162 次护送、1 124 次巡逻、576 次与单派警察的联合巡逻、42 次与刚果国家警察的联合巡逻和 68 次境内流离失所者营地周边巡逻。

85. 建制警察单位共接受了 24 次行动准备状态检查、1 170 次情景模拟培训和 160 次情景模拟培训检查以及 8 次特遣队所属装备检查。所有 8 个建制警察单位的表现都令人满意。为加强能力, 对 330 名刚果国家警察(包括 34 名妇女)进行了 34 次情景分析联合培训; 还为 150 名联刚稳定团军事人员(包括 24 名妇女)提供了 22 次关于维持和恢复公共秩序的培训。

86. 10 月 8 日至 13 日, 联刚稳定团警察部分学习和发展股为 19 名参与者(15 名警察(包括 7 名妇女)和 4 名文职人员(包括 2 名妇女))举办了关于技能培训的培训师培训, 并为 19 名上岗协调人(包括 8 名妇女)举办了关于演示技能的培训师培训。9 月 21 日至 11 月 4 日, 共有 79 名新到任的警察, 包括 29 名妇女, 接受了强制性上岗培训。

文职部分

87. 截至 2023 年 11 月 2 日, 联刚稳定团有 2 122 名文职人员(21%为妇女), 包括 302 名联合国志愿人员(49.3%为妇女)和 48 名政府提供的人员(40%为妇女)。

全面规划和业绩评估系统

88. 全面规划和业绩评估系统作为基础, 可据以编写概况介绍, 以支持向安全理事会通报情况, 说明安全和行动环境的趋势以及对平民的威胁与稳定团采取的措施之间的相互关系。在 10 月 3 日和 4 日举行的为期两天的会议上, 联刚稳定团进行了涵盖 4 月至 9 月的第二次年度影响评估, 以便除其他外为正在进行的 2024-2025 年拟议预算编制工作提供信息。该影响评估有助于确定稳定团对平民保护工作的影响趋势, 并建议采取措施, 加强国家保护平民、解决族群间冲突、伸张正义和履行国际人权义务的能力, 促进包容各方的政治进程。

B. 战略沟通

89. 联刚稳定团仍然是错误信息和虚假信息运动针对的目标。稳定团加强了 150 多名在线媒体记者和青年领袖分析和应对虚假信息的能力, 并鼓励影响者网络定期分享有助于帮助公众抵御假新闻的预先揭露材料。联刚稳定团还继续通过其拥有 50 多万追随者的社交媒体平台宣传其军事和文职部分的工作。

90. 稳定团的电台霍加波电台加强了关于错误信息/虚假信息和仇恨言论的内容, 并主动开始与处理这些问题的联合国实体和机构以及社区电台建立一系列战略伙伴关系。

C. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

91. 2023 年 9 月 1 日至 10 月 31 日，联刚稳定团记录了 7 项新的性剥削和性虐待指控，所指控行为发生在 2011 年至 2023 年，涉及 11 名军事人员和 3 名文职人员。所有这些案件都有待相关部队派遣国或联合国完成调查。在本报告所述期间，稳定团继续根据与儿基会和联合国人口基金等服务提供者订立的受害者援助规程，确保受害者及时获得医疗和社会心理支持。

92. 在受害人权利倡导者办公室的协调下，来自南非国防军的 2 名国家调查干事和 1 个亲子鉴定和子女抚养费小组在戈马、布卡武、贝尼和布尼亚进行了现场调查，并采集了多名母亲和儿童的 DNA 样本。他们的调查结果将有助于处理涉及南非特遣队成员的亲子鉴定和子女抚养费要求。

93. 根据秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，联刚稳定团继续通过外联和培训活动以及与部队派遣国、当地社区和人道主义组织的接触，加强预防工作。10 月 28 日，在接到关于严重不当行为的报告后，在北基伍省贝尼的 9 名南非特遣队成员以及 3 名指挥官被遣返。此事已提交南非，该国任命了由 7 名国家调查干事组成的小组，与内部监督事务厅联合进行调查。此外，在 9 月 1 日至 10 月 31 日期间，稳定团还记录了 3 项关于其他严重不当行为的新指控，涉及欺诈和(或)盗窃、骚扰及滥用职权/职位。这 3 起案件正在接受调查。

十二. 联合国人员的安全和保障

94. 在本报告所述期间，联合国人员和房地遭到了一些攻击和威胁。9 月 22 日，1 名工作人员在戈马国际机场遭到警察骚扰，9 月 28 日，1 名来访的刚果国家警察将军拒绝遵守关于在联合国大院内禁止携带武器的安保条例，逮捕了 1 名隶属联刚稳定团的安保承包商。该承包商后来被释放。10 月 5 日，1 名工作人员受到攻击，其在贝尼镇的住所遭到抢劫，此外还有其他偷盗和有针对性地抢劫在刚果民主共和国的联合国人员的事件。10 月 12 日，1 名工作人员的家属在戈马的街头抢劫中被刚果武装部队人员开枪打伤。

95. 安保和安全事件增多，从上一报告所述期间的 108 起增至 207 起，其中包括 96 起武装冲突案件、56 起与犯罪有关的事件、22 起内乱案件和 33 起危害案件。在北基伍，联刚稳定团继续维持在 2022 年 7 月发生反联刚稳定团暴力示威后实施的缓解措施，包括限制行动和使用无标识车辆。

十三. 意见

96. 我感到鼓舞的是，在即将举行的选举的候选人名单中有很多女性候选人，并再次呼吁政府和全国独立选举委员会确保选举进程和平、包容和可信，包括确保妇女安全和有意义的参与。

97. 要在所有利益攸关方之间建立信任，对选举进程的透明管理必不可少。我鼓励选举委员会尽其所能，通过与所有相关行为体进行建设性接触和对话，建立对这一进程的信心。

98. 绝不能允许选举背景下的政治不容忍、限制公民和政治空间行为、仇恨言论和威胁暴力侵害妇女行为将即将举行的选举变成分裂和不安全的根源。我对政治紧张局势加剧，特别是加丹加的紧张加剧感到痛惜，并欢迎联刚稳定团和联合国国家工作队努力缓解这些紧张局势。我鼓励通过旨在加强民族凝聚力、遏制侵犯行为的立法，包括打击部落主义、种族主义和仇外言行的法律。

99. 我对“3·23”运动和刚果武装部队在北基伍省违反停火深感关切。武装团体在北基伍和伊图里恢复敌对行动和暴力，继续对平民特别是妇女、儿童和境内流离失所者造成不可接受的伤亡。

100. 我同样对刚果民主共和国和卢旺达之间紧张局势的危险升级感到不安。我欢迎最近根据现有安排就缓解紧张局势的步骤达成一致的的努力，再次呼吁两国领导人力行克制，充分履行他们各自在罗安达进程中的承诺，并利用所有现有的区域机制来解决共同关心的问题。

101. 我再次呼吁所有刚果和外国武装团体立即无条件放下武器，毫不拖延地参与解除武装进程。我还敦促“3·23”运动完全撤出所有被占领地区，并遵守 2022 年 11 月 23 日罗安达公报的规定。

102. 国际社会必须继续支持正在进行的区域和平努力，这些努力为持久解决刚果民主共和国东部反复发生的暴力带来了最大希望。我呼吁所有相关利益攸关方确保刚果民主共和国境内各部队之间的协调和互补。我期待进一步探讨联合国以符合其人权尽职政策、维护稳定团统一指挥所需的方式支持现有和未来区域部署的备选方案。

103. 持续不断的暴力和不安全加剧了这场已变得旷日持久、在很大程度上被忽视的史诗级人道主义危机，其中包括持续高发、大多影响到妇女和女童的性暴力以及严重程度前所未有的被迫流离失所。我呼吁捐助界和合作伙伴增加可用资金，以确保拯救生命的人道主义援助送达最需要援助的人。

104. 我坚决谴责联合国人员实施的任何性剥削和性虐待行为，并重申我对此类事件的零容忍承诺。秘书处最近决定遣返南非特遣队的 9 名人员，包括部署在联刚稳定团的指挥官，表明我们致力于消除包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为。随着收集到的信息增多，可能会对有关和(或)其他部队派遣国采取进一步行动。我们将继续努力防止性剥削和性虐待，维护幸存者的权利和尊严。联刚稳定团文职人员、部队和警察特遣队以及联合国国家工作队将继续加强预防和应对措施，并加强对幸存者的援助。

105. 我欢迎最后敲定联刚稳定团加速和负责任缩编联合脱离接触计划，这符合我在 8 月 2 日特别报告(S/2023/574)中提出的愿景。我感到鼓舞的是，刚果当局承诺采取必要步骤，确保迅速扩大国家权力，并在联刚稳定团将撤出的东部省份全

面承担保护平民的责任。联合国致力于加速、负责任地撤出联刚稳定团，同时巩固稳定团已取得的成果，并将在稳定团撤离后，通过联合国国家工作队，继续支持刚果政府和人民努力实现和平、稳定和可持续发展。

106. 我要感谢特别代表的坚定领导和不懈努力。我还要向联刚稳定团全体人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室表示最深切的感谢，感谢他们继续为刚果民主共和国的持久和平与稳定作出努力。

