



安全理事会

第七十八年

第**九四八七**次会议

2023年11月28日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	张军先生/耿爽先生.....	（中国）
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	弗兰萨·丹内塞先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	布安加·阿尤内女士
	加纳	阿杰曼先生
	日本	山中先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	班比萨先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0601）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

23-37171 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗、叙利亚和土耳其代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长叙利亚问题副特使纳贾特·罗奇迪女士和人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请罗奇迪女士通报情况。

罗奇迪女士（以英语发言）：我荣幸地再次向安全理事会通报情况。裴凯儒特使目前正在该地区的马斯喀特。

我首先要指出，叙利亚和整个地区局势持续急需降级，这仍然是当前最紧迫的问题。我们仍然深感关切的是，叙利亚局势未来可能更广泛地升级。叙利亚境内继续感受到巴勒斯坦被占领土和以色列悲惨事态发展的影响。就在这个周末，以色列再次空袭了大马士革机场，从而再次暂时阻止了联合国人道主义空运处的工作，该处从该机场进行运作，为叙利亚的人道主义方案提供服务。国际法禁止将民用基础设施为攻击目标。在此之前，还发生了据认为也是以色列实施的针对叙利亚其他一些地方——库奈特拉、德拉、大马士革、苏韦达和霍姆斯——的若干次其他空袭，据报以色列炮击了叙利亚南部地区。叙利亚国家媒体称，这些袭击造成了物质损失，并炸死了机场一名民事工作人员。在这些空袭发生的同时，有报道称还发生了从叙利亚南部越过被占领的叙利亚戈兰飞向以色列的火箭弹和导弹发射。以色列国防军声称，以色列南部埃拉特遭受的一次无人机袭击来自叙利亚境内的一个组织。以色列国防军说，作为回应，它对该组织进行了空袭。

几乎每天都有关于驻叙利亚东北部的美国部队遭到袭击的报道，所谓的伊拉克伊斯兰抵抗运动声称对其中大多数袭击负责，不过过去几天没有任何关于此类袭击的报道。美国声称这些袭击背后的团体得到伊朗的支持，故而对叙利亚境内一些设施又进行了两轮据它说是报复性的袭击。美国声称，伊朗伊斯兰革命卫队及其支持的团体在使用这些设施。伊朗否认这些团体与其有关联的说法。

同时，叙利亚冲突的所有其他层面仍在继续。在本报告所述期间，有大量军事活动和更多平民伤亡。这包括亲政府部队对叙利亚西北部的空袭；政府部队与被列名的恐怖团体沙姆解放阵线之间的大炮交火和冲突；据认为系沙姆解放阵线或位于伊德利卜的其他行为体对政府控制地区进行的无人机袭击，有若干次袭击据报被政府部队拦截；土耳其对叙利亚东北部实施的无人机袭击，土耳其部队和武装反对派部队与叙利亚民主力量之间进行了更多的大炮交火；一些阿拉伯部落成员进一步试图袭击叙利亚民主力量在代尔祖尔的阵地；伊拉克和黎凡特伊斯兰国持续发动袭击，特别是对位于沙漠地区的政府部队发动袭击；西南部发生了多起安全事件，包括暗杀未遂。

我谨重申特使上个月向安理会传达的四个信息。第一，我们必须缓和叙利亚境内的局势，争取实现全国停火，并采取合作办法，根据国际法打击被安全理事会列名的恐怖团体。第二，所有行为体——叙利亚和非叙利亚行为体——都必须保持最大限度的克制。第三，所有行为体在开展行动时都必须充分遵守国际人道法。第四，国际合作必须重新把重点放到被忽视的政治进程上来。

令人遗憾的是，在叙利亚问题上没有一个共同论坛让所有主要利益攸关方坦率地发表意见，特使一直在利用各种场合、各种渠道来传递这些信息——在日内瓦会晤伊朗外交部长以及俄罗斯、土耳其和美国的停火工作队主要成员；会晤联合王国和欧洲联盟成员国的高级官员；在该地区会晤阿拉伯国家高级部长、欧洲联盟外交与安全政策高级代表以及中国和美国的高级官员。

我们从有关各方那里都听到一个明确的信息——它们不寻求升级。但这根本不够。叙利亚境内的暴力仍在继续,包括从加沙和以色列蔓延过来的暴力。继续这种暴力就是玩火。只要一次误判、一发流弹或一次判断失误的空袭,就有可能点燃叙利亚境内十几个不同的火药桶。我们不仅需要良好的意愿;我们需要通过所有利益攸关方之间的有力渠道来实现持续降级。我们不仅需要减少,还需要结束平民丧生、受伤和流离失所以及基础设施遭到破坏的情况。暴力冲突的这种降级将是一个重要的开端。但这还不够。在其他许多方面,局势仍然根本难以为继。

正如我们不久将从人道主义事务协调厅的同事那里听到的那样,人道主义局势越来越令人震惊。我们可以猜到,情况只会恶化,尤其是因为冬季即将到来,资金削减迫在眉睫以及灾难性的经济形势。当然,我们欢迎叙利亚将联合国使用巴布萨拉姆和巴布拉克伊过境点的授权再延长三个月。

我们尚未看到在因冲突而持续非法拘留数万人方面取得经核实的具体进展。我们继续要求叙利亚政府提供信息,说明其发布的所有大赦,包括本月早些时候发布的最新法令。我们继续呼吁释放所有被任意拘留的人,特别是弱势群体。

难民和境内流离失所者仍未看到他们安全、有尊严地自愿回返的条件出现。对这一问题至关重要的保护和生计关切仍需从根本上加以解决,我们仍然希望看到就这些问题采取行动。在此背景下,正如我们在苏韦达持续不断的抗议活动中所看到的那样,民众的挫败感仍然非常强烈,这不足为奇。

解决这一不可持续现状的唯一途径是采取可信和全面的政治解决办法,将利益攸关方关切的所有问题摆上桌面,使叙利亚人能够实现其合法愿望,根据第2254(2015)号决议规划一条恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整的道路。

其中一个方面是恢复宪法委员会的工作,使其能够按部就班地开展工作,并在实质问题上取得进展。特使本月第二次在该地区进行磋商,以确保尽全力确

定一个位于该地区的开会地点。在寻求就会议地点达成共识方面没有新的进展可以报告。已经提出的会议地点目前尚不可用,或者还没有达成共识。特使正在继续与有关各方讨论,在这种情况下,应如何搁置迄今阻碍在日内瓦重新召开委员会会议的非叙利亚问题,以利于该进程的开展。这些问题不应优先于恢复由联合国推动、叙人主导、叙人所有的进程。

我们也继续寻求与所有相关利益攸关方进一步接触,讨论已经提出的关于逐步建立信任措施的建议以及这方面的更多想法。

特使很高兴于本月初在日内瓦与叙利亚谈判委员会详细讨论了所有这些问题以及执行第2254(2015)号决议的更广泛政治进程。他期待继续就同样的问题与政府进行接触。

今天,我们在制止暴力侵害妇女和女童行为年度运动的中期举行会议。我要重申常务副秘书长上周所说的话,她呼吁创造条件,使妇女和女童能够茁壮成长。在叙利亚,结束13年冲突的政治进程显然是这方面的一个起点——这一进程注意到冲突对妇女和女童造成的后果,并为妇女和女童摆脱战争恐怖、重建生活和国家奠定基础。

我们期待继续与来自政治进程各方、民间社会、学术界、私营部门和叙利亚妇女咨询委员会的叙利亚妇女接触。我们仍然感谢所有这些妇女,感谢她们积极投身于结束这场冲突所需的政治努力的方方面面。她们也对地区局势可能蔓延到叙利亚感到震惊,并希望更广泛的地区危机不会减少对寻找叙利亚冲突外交解决方案所需的关注。特使与我也继续不断地与叙利亚民间社会接触。本月,特使会见了叙利亚民间倡议“公民”组织领导人。

最后,我请安理会和所有利益攸关方——叙利亚和非叙利亚利益攸关方——保持最大限度的克制,作出紧急努力,缓和叙利亚境内紧张和危险的局势。与此同时,我们需要安理会在宪法委员会、逐步建立信任措施以及就第2254(2015)号决议所有问题开展更广泛进程等方面,一致全力支持政治进程的恢复和运

作。鉴于该地区这场可怕的危机，对叙利亚的关注有所减少。但是，叙利亚也是这个难题的一部分。叙利亚的局势太危险，不能不予关注。如果我们不给叙利亚各方和人民带去希望的曙光，不为他们提供解决冲突的政治途径，我担心局势会一再白热化，蔓延到已然处于历史危机时刻的整个地区。

主席：我感谢鲁什迪女士所作的通报。

我现在请沃索尔努女士通报情况。

沃索尔努女士（以英语发言）：叙利亚局势依然严峻。战斗持续和成千上万人流离失所加重人道主义需求，加剧平民的苦难，因为他们即将迎来这场冲突下的又一个冬天。上个月（见S/PV.9459），我报告了西北部敌对行动的人道主义影响，这是我们自2019年以来看到的最严重影响。正如鲁什迪副特使刚才指出的那样，过去一个月，这些敌对行动继续进行，烈度虽有所降低，却造成更多的平民死伤。请允许我阐明情况。

仅在过去的这个周末，即11月25日，对伊德利卜南部的炮击就造成9名平民丧生，其中包括一名妇女和同一家庭的6名儿童，他们当时正在农田里采摘橄榄。总共有数十名平民在暴力中死伤，逾12万人流离失所。虽然大多数人后来得以返回家园，但至少仍有10%的人流离失所。其中约5000人被安置在接待中心，其余的人则住在非正规住区。对民用设施和要害基础设施的影响很大，40个卫生设施、27所学校以及20多个供水系统受到暴力的影响。

关于东北部，8月下旬开始的敌对行动仍在继续升级，使已经流离失所的25000人更加颠沛流离。东北部的暴力也影响了多个民用设施，包括卫生保健中心和学校。家长不敢送孩子去上学，担心他们的安全。这不仅影响儿童的教育，而且使他们的安全和福祉面临风险，包括如鲁什迪女士提到的性别暴力、暴力侵害少女的行径、童婚以及家庭暴力。

袭击还破坏了发电站。自10月5日以来，阿洛克给水电站一直没有运转——我在上次通报中提及了这一点。这使哈塞克以及包括霍尔营地在内邻近地区的

100万人用不上水。我要再次提醒各方，必须始终注意避开平民和民用基础设施。这需要在计划和决定攻击时采取一切可行的预防措施，以防止和尽量减少对平民的伤害。与此同时，幼发拉底河东岸的过境点仍然关闭，妨碍民众获得援助、包括保健服务的能力。

联合国继续致力于有原则地向叙利亚各地有需要的人提供人道援助，包括在西北部这样做，我们在当地的跨界行动依然是400多万人的生命线。本月早些时候，叙利亚政府同意联合国使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点从土耳其运送援助，为期三个月，直至2024年2月13日。我们欢迎这一延期。自2月以来，进入西北部的逾20%的卡车以及近50%的联合国人员任务都使用了这两个过境点。这些过境点为援助阿勒颇北部有需要的人提供了最快和最高效的途径，20%的流离失所者营地和非正式营地在那里。

我们继续与叙利亚政府接触，以确保跨界援助的运送工作讲求原则，持续，并且可以预测。参照现有方式在边境保持独立和强有力的监督机制至关重要。该国全境的需求规模之大，凸显了通过各种方式扩大援助规模的紧迫性。因此，我们继续努力，进一步扩大向叙利亚西北部及其全境主要地区提供跨线援助。

冬天即将来临，已经在加剧流离失所者的苦难，其中约320万人处于政府控制区。同样，在这场危机中，妇女和女童又一次首当其冲，他们占流离失所者营地和非正式营地人口的80%。在叙利亚的流离失所者营地中，有92%的女户主家庭报告称，她们没有足够的能力或完全没有能力满足家庭的基本需求，这一比例高得惊人。其中一位女性是莉姆，她是家里的经济支柱，她最近告诉我们的一位同事：“我有五个孩子。我们吃不起饭。可怎么熬过这个冬天？”她买不起取暖用的燃料，也买不起给孩子保暖的衣服。

缺乏抵御低温的保护措施构成严重的健康风险，特别是对儿童和老人等弱势群体而言。我们在当地的团队估计，叙利亚全境有570万人需要紧急援助，以帮助他们度过几个月的严冬。庇护所不足、缺乏适当的供暖以及衣服和家用品不够用是他们最迫切的需求。

我们人道主义工作人员正竭尽全力满足和优先考虑这些需求。迄今为止，我们提供的援助微不足道，仅向10万人——约26000个家庭——提供了体面的住所，并且正在努力向另外7000个五口之家提供类似支助。正如安理会看到的那样，我们当前面临提供这一重要支助所需资金严重短缺70%的困扰。虽然我们额外筹集了一些资金——这归功于为人道主义事务协调厅统筹资金供资的捐助方慷慨解囊，但是，如果捐助方不追加提供资金，我们将无法满足许多人的需求，他们将在风霜雨雪中度过冬季。

这些筹资问题扩大到整个人道主义应急行动。9月，我告知安理会，叙利亚人道主义应急计划的资金不足30%（见S/PV.9426）。自此之后几几没有什么变化。该计划至今仅获得33%的资金。我们再次感谢捐助方慷慨解囊——我们请求提供的54亿美元有18亿美元是从它们那里获得的。我要提醒安理会，去年这个时候，该计划有44%的资金到位，而这一次只有33%的资金到位。对于如此严重的人道主义危机而言，这样低的供资水平前所未有。这种资源匮乏正影响到我们满足叙利亚全境数百万亟需帮助者的需求的能力。对于这一影响，我怎么强调都不为过。约250万人不再获得所需的粮食援助。如前所述，在世界粮食计划署于6月削减援助后，接受粮食援助的人数进一步减少了45%，从520万人减至300万人。约230万育龄妇女正在失去获得性健康和生殖健康服务的机会，包括孕产妇保健。这相当于总人口的10.4%。近100万5岁以下儿童没有接受常规免疫接种。近600万人得不到急需的营养援助——其中74%是妇女和女童。这包括20万严重营养不良的儿童，占总人口的27%。

由于缺乏资金，数百家医院和保健中心被迫关闭或缩减业务。性别暴力的幸存者正在失去获得必要支助和保健的机会，同时预防活动正在失去优先地位，以满足最紧迫、最绝对的需求。

叙利亚人民受尽了苦难。然而今年冬天，人道主义者面对同样脆弱的生命，却被要求作出抉择，到底优先拯救哪一个。在几乎没有机会恢复常规服务的情

况下，我们被迫削减关键的援助方案。这就是当前形势的严峻现实。

我们需要的是紧急资金，以拯救生命并阻止人道主义局势进一步灾难性恶化。我们需要资金。我们现在就需要。我们还需要通过各种方式持续提供人道主义援助。而且，最重要的是，我们需要在结束冲突方面取得真正进展，否则，就不可能阻止叙利亚境内巨大的人道主义需求。

主席：我感谢沃索尔努女士所作的通报。

我现在请想发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长叙利亚问题副特使罗奇迪女士和人道主义事务协调厅业务与宣传司司长沃索尔努女士所作的通报。

在政治方面，我们支持宪法委员会在推进叙利亚人主导、叙利亚人所有并由联合国推动的政治进程的背景下恢复工作。为此，叙利亚代表们必须就有关地点达成一致。我们期待特使根据他的直接任务，尽一切可能促成这一点，而不是把他的努力浪费在叙利亚各方没有商定的其他倡议上。

目前，叙利亚的严峻局势因巴以冲突急剧升级而更形加剧。与该地区的许多邻国一样，这个国家实际上正濒临被拖入大规模对抗的边缘。西方国家公然的双重标准在与阿拉伯叙利亚共和国有关的问题上表现得最为明显。一方面，它们毫无根据地声称占领国以色列在巴勒斯坦被占领土上有一定的自卫权，而另一方面，当以色列人任意攻击叙利亚人和黎巴嫩人的领土，从而引发新的境内流离失所浪潮时，这些西方国家却明确否认叙利亚人和黎巴嫩人享有这一权利。近期，以色列空军不仅多次袭击大马士革和阿勒颇国际机场，这些机场是联合国援助叙利亚的主要通道，而且还在代尔祖尔、阿布凯马勒和戈兰高地等地区发动袭击。

以色列最近一次对叙利亚领土的空袭发生在11月26日。以色列空军再次袭击大马士革国际机场，该

机场在10月12日的前一次空袭后刚刚恢复运行。因此，该国机场的运行再次无限期暂停。我们认为，对叙利亚领土的持续袭击是对该国主权和国际法基本准则的公然侵犯。我们坚决谴责这些事件。在这种情况下，我们西方同事的沉默很能说明问题。他们必须明白这种鲁莽行为直接引发的风险。

西方人以所谓的打击恐怖主义为借口进行区域干预，继续发挥着极其严重的破坏稳定作用。正是在这一旗帜下，美利坚合众国及其盟友自2014年以来一直非法存在于叙利亚。与此同时，西方人实际上已经停止了在这个阿拉伯国家打击达伊沙和基地组织。西方人长期以来一直利用他们培养的作战人员专门为了达到自己的目的，包括对叙利亚政府军进行颠覆活动。美国人和欧洲人谴责大马士革及其盟友打击控制伊德利卜的沙姆解放阵线恐怖分子，试图以此来粉饰这些列入安理会名单的恐怖分子。

关于叙利亚解决进程的人道主义方面，我们完全欢迎大马士革表现出善意，授权联合国继续使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点，直至2024年2月13日。叙利亚政府的这一主权决定表明，大马士革注重以建设性、负责任的方式应对该国西北部地区的人道主义挑战。不幸的是，西方国家根本无法表现出同样的建设性精神。他们继续厚颜无耻地为沙姆解放阵线恐怖分子提供掩护，这些恐怖分子阻挠联合国向伊德利卜越线运送物资。安理会的西方代表团中甚至没有一个谴责这些国际公认的恐怖分子不断进行的破坏行为。

与此同时，我们知道，在加济安泰普的联合国工作人员正在积极利用巴布哈瓦过境点前往伊德利卜执行实地任务。我们想问沃索尔努女士，联合国工作人员对恐怖分子控制的这块飞地的访问是否与大马士革协调，以及他们是否在这些访问之后向叙利亚政府提交报告。

在这方面，我们必须指出，如果我们的西方同事表现出与跨境进入伊德利卜同样的热情，确保紧急援助车队畅通无阻、持续、安全地进入被封锁的加沙地

带，向遭受以色列轰炸的数十万巴勒斯坦人提供援助，那么加沙的人道主义工作者的工作就会更加有效。

我们还注意到，联合国和西方对非法单方面制裁对叙利亚人道主义局势和整个社会经济发展的负面影响保持沉默。前大马士革临时驻地协调员El-Mostafa Benlamlih先生向安全理事会承诺的、联合国叙利亚国家工作队编写了一年多的专题报告尚未兑现。这种情况是绝对不可接受的，因为制裁基本上阻碍了联合国工作人员在实地的工作，剥夺了叙利亚人从联合国存在中获得的实际惠益。

鉴于大会第二委员会通过了关于以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的决议草案A/C.2/78/L.6/Rev.1，我们认为，大马士革驻地协调员现在拥有编写该报告所需的授权。该决议草案明确要求秘书长与驻地协调员和联合国国家工作队一道，监测此类措施对受影响国家的影响，包括对贸易和发展的影响。

我们警告，秘书处在这个问题上进一步沉默将表明联合国蓄意破坏会员国的授权任务，并将损害本全球组织的声誉。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢罗奇迪副特使和沃索尔努司长的通报，感谢她们坚定不移地致力于为叙利亚人民带来持久和平。

在上个月的通报（见S/PV.9459）期间，我们对叙利亚政权和俄罗斯部队最近在叙利亚北部发动的多次袭击表示关切。这些袭击造成数十名平民死亡，超过12万人流离失所，并摧毁了重要的基础设施。

我非常希望这次通报会有所不同——希望我们不必讨论更多的流血、更多的流离失所和更多的暴行。然而，可悲的是，叙利亚政权在伊德利卜省和阿勒颇省的无情轰炸仍在继续，造成数百名平民死亡。此外，阿萨德政权领导的袭击在俄罗斯空袭的支持下，集中在伊德利卜西部，摧毁了流离失所者的帐篷。

我们还谴责与伊朗结盟的民兵团体袭击美国在伊拉克和叙利亚的人员和设施。一如既往, 这些美军的任务是带领国际社会努力击败“达伊沙”。按照《联合国宪章》第五十一条的规定, 美国与其他会员国一样, 有权进行自卫。因此, 我们进行了有针对性的反击, 并随时准备在必要时酌情采取进一步行动, 以应对更多的袭击威胁。

出于国防考量, 我们在本月早些时候还将赛义德烈士旅及其秘书长列为特别认定的全球恐怖分子。这个恐怖团体危及伊拉克和叙利亚境内的美国和全球联盟人员的生命。此外, 我们还将六名与伊朗结盟的民兵组织“真主党旅”有关联的人也认定为恐怖分子。

伊朗通过伊斯兰革命卫队-圣城部队, 支持这些和其他激进团体。它向它们提供培训、资金和尖端武器, 包括精度和致命性日益提高的无人驾驶航空系统。这种变本加厉的行为是不可接受的, 完全无助于解决叙利亚平民今天所面临的难以承受的严峻经济状况。为此, 我们不能让阿萨德政权转移我们对苏韦达抗议活动的注意力。数月来, 那里的叙利亚人民一直在行使和平集会和言论自由的权利, 要求享有和平、尊严、安全和正义。

我们支持和平集会, 从抗议者身上, 我们可以看到, 解决这场冲突的办法必须以第2254 (2015) 号决议为依据, 以叙利亚人作为中心, 并由叙利亚人主导。不幸的是, 叙利亚政权一直在阻挠在政治轨道上取得进展的所有努力。因此, 叙利亚人民继续成群结队地逃离家园, 难民们丝毫未表现出回返意愿, 这不是因为叙利亚政权所坚称的经济状况, 而是因为他们害怕该政权的压迫和酷刑、任意拘留、强迫失踪、强制征兵以及性暴力和性别暴力。

我们欢迎国际法院本月早些时候发布临时措施, 命令叙利亚防止酷刑及残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚行为, 并防止销毁此类行为的证据。此举对于让阿萨德政权对实施酷刑行为承担责任至关重要。

说到这里, 我们也继续呼吁阿萨德政权释放它任意拘留或强迫失踪的15万多人, 或至少就其下落作出

说明。这包括对被控犯有轻罪者和因政治原因而入狱者均实行大赦。

最后, 我们欢迎将联合国通行巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的许可延长六个月。我们呼吁叙利亚政权在巴布哈瓦过境点通行许可于1月到期之前予以延长。否则, 规划、人员配置和采购的效率就会降低。这会增加实地的联合国机构和援助伙伴的支出, 使数以千计叙利亚平民在寒冷冬季的人道主义需求无着。

我们的议程上不乏人道主义危机。然而, 我们绝不能忘记叙利亚人民的困境。昨天, 我会见了一群叙利亚妇女, 她们向我发出呼吁, 希望安理会给予支持。我们必须做的更多, 给的更多。作为人道主义应急计划的最大捐助国, 美国呼吁联合国所有会员国支持这一呼吁。最重要的是, 我们呼吁安理会支持叙利亚人民开展斗争, 以享有各项基本自由和一个更加公正、更加和平的未来。

弗兰萨·丹内塞先生(巴西)(以英语发言): 我将首先代表关于叙利亚人道主义问题的决议草案共同执笔国——瑞士和巴西——发言。

我感谢纳贾特·罗奇迪副特使和联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的通报。我也欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加今天的会议。

在近东发生冲突和危机之际, 我们绝不能忘记叙利亚人民。在十多年的冲突之后, 人道主义局势仍然严峻。叙利亚一半人口流离失所, 需求达到了前所未有的地步。最近数月, 该国的粮食和水危机恶化。这种情况, 加上社会经济状况每况愈下, 正在使更多人在贫困的泥潭中越陷越深, 捉襟见肘。

最近, 暴力和敌对行动激增, 特别是在叙利亚西北部, 这是多年来最严重的情形, 加剧了平民的痛苦。它使数千人流离失所, 并危及脆弱群体和援助工作者的安全。我们对援助工作者遭袭事件增多感到关切, 并重申, 他们受国际人道法的保护。敌对行动的升级, 包括大马士革和阿勒颇机场一再遭到袭击, 也影响了援助物资的运送。根据第2254 (2015) 号决议, 只有

在该国全境实现持久停火，才能避免更多的伤亡、流离失所和人类苦难。

我们呼吁各方遵守国际人道法和人权法规定的义务。这包括确保不受阻碍地迅速向叙利亚全境所有需要援助的平民提供人道主义援助，遵守国际人道法有关敌对行动的原则，特别是禁止袭击平民和民用基础设施，以及确保平民的安全和对他们的保护。我们谴责最近对西北部流离失所者营地的炮击，这次炮击造成许多平民伤亡。

必须保持所有援助模式，包括跨境和跨线援助，以确保人道主义组织能够继续在叙利亚全境开展其不可或缺的工作，帮助有需要的人。延长使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的授权值得欢迎，同样值得欢迎的是，急需的人道主义援助继续通过包括巴布哈瓦在内的三个过境点入境。

在叙利亚西北部，有410万人需要人道主义支助，370万人粮食无保障，290万人在境内流离失所，200万人生活在营地中。这些人中大多数是妇女和女童。在这一关键时刻，他们对国际援助的依赖是不可否认的。我们强调，必须作出稳定的长期安排，以有效地解决不断攀升的人道主义需求。长期、可预测的准入许可将有助于做到这一点。

目前的联合国人道主义应急计划面临严重的资金短缺。我们注意到，最近认捐额有所增加，但令人关切的是，所需的54亿美元中只有33%到位。具体而言，迄今为止，早期恢复项目和生计活动所需资金只有30%有了着落。这一资金缺口限制了联合国及其伙伴援助受影响社区的能力。

关于保护需要，我们赞同人道协调厅的驻地和区域协调员在“消除暴力侵害妇女行为国际日”提出的关切。在叙利亚，性别暴力仍然是一个普遍存在的问题，其中涉及身体、性、心理和经济等方面的虐待，持续的冲突、流离失所和经济危机进一步加剧了这一问题。我们赞扬联合国致力于发挥牵头作用，努力解决叙利亚境内的性别暴力问题，重点是幸存者提供关

键服务，解决根源问题，保护妇女和女童的权利和福利。我们感谢人道协调厅和所有联合国机构在全年充满挑战的条件下努力维持其人道主义行动。叙利亚人民遭受了如此多的痛苦和创伤，特别是该国从未经历过和平的儿童，需要一个机会，获得较好的未来。安全理事会也必须发挥作用，继续开展建设工作，改善叙利亚的人道主义局势。我现在要以我国代表的身份谈谈冲突的政治方面。

我们目前正目睹叙利亚和更广泛地区的暴力危险升级。确实存在以色列-哈马斯冲突在地区蔓延的风险，令人深感关切。空袭继续影响大马士革国际机场，导致联合国人道主义空运处的航班被取消近一个月，严重影响人道主义货物和人员的运输。由于局势仍然高度紧张，所有相关各方都有责任努力防止该地区进一步动荡，并鼓励平静和缓和局势。西北部和东北部的敌对行动造成平民伤亡、民用基础设施受损和更多人流离失所。保健设施、学校、供水系统和发电站遭到破坏。这些袭击的发动者包括沙姆解放阵线，安全理事会已将其定为恐怖主义团体。根据国际人道法，必须立即停止对平民和民用基础设施的所有袭击。这同样适用于反恐活动。

巴西是一个与叙利亚有着密切人文联系的国家，巴西一贯认为，叙利亚冲突不可能有军事解决方案。特别是在经历十多年的冲突之后，没有什么比政治解决方案更有助于改善叙利亚的人道主义局势。在人道主义危机不断升级和安全状况不断恶化的情况下，早就应该实现全面停火。此外，重新作出政治承诺对于恢复可信的叙利亚内部政治进程至关重要，特别是必须重新召集宪法委员会。在这方面，我们鼓励所有各方积极参加和参与第2254（2015）号决议设想的由联合国推动的政治进程，我们欢迎裴凯儒特使在这方面继续努力。正如裴凯如先生所说，持续的暴力、严重的经济危机、不断加剧的饥饿、侵犯人权行为以及停滞不前的和平进程是一种不可接受的现状。我们正面临一种脆弱的现状，有可能彻底崩溃，有可能进一步破坏已经处于崩溃边缘的地区稳定。我们必须不仅希望叙利亚危机获得有利的政治解决，而且要积极努力，

最终实现叙利亚人民深切渴望并理应得到的和平、稳定与和解。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢鲁什迪女士和沃索尔努女士的重要通报。

50多天前开始的加沙战争导致我们地区的紧张局势加剧，除其他外引发对叙利亚领土的军事打击。在这方面，我要重申，必须避免利用叙利亚的脆弱局势并将其卷入地区危机，因为这只会给我们的兄弟叙利亚人民带来更多痛苦，而他们仍在忍受血腥战争和灾难性地震的影响。在这些地区紧张局势中，我们比以往任何时候都更需要加紧努力，在叙利亚政治轨道上取得进展，使叙利亚能够实现国内和平与安全，并支持地区稳定。叙利亚人民应该有一个他们能够享有和平与繁荣的较好未来。

随着2023年年底的临近，我们希望宪法委员会在叙利亚领导和主导下，在没有外来干涉的情况下，尽快举行会议。这种会议将有助于加强叙利亚各方之间的对话，以期结束危机。在叙利亚各方之间建立信任的背景下，我们认为，叙利亚政府本月发布的大赦令是其在政治轨道上所作努力的又一积极步骤。重要的是，在不久的将来，与联合国一道在这些步骤的基础上再接再厉。

除此之外，特别是考虑到最近该国几个地区敌对行动的升级，我们强调在叙利亚全境缓和局势和实现停火的重要性，这将有助于维护叙利亚的统一、独立和领土完整。我们强调，在叙利亚实现可持续和平取决于消除那里的恐怖主义威胁。达伊沙集团一直在破坏整个地区以及叙利亚国内的安全与稳定。

叙利亚的人道主义局势继续危险地恶化，原因很多，包括不安全，导致基础设施和重要设施，如保健设施、学校和供水网络遭到破坏。此外，大马士革机场成为袭击目标，导致联合国人道主义空运处的航班暂停近一个月，妨碍向叙利亚运送2.3吨人道主义援助物资。人们还日益关切基本商品的价格，物价已上涨到前所未有的水平，加上叙利亚镑的价值急剧下跌，

这反过来又增加了该国对人道主义援助的依赖，使叙利亚人买不起基本必需品，90%的人口目前生活在贫困线以下。

如果我们要解决这些极其令人震惊的状况，就必须让人道主义援助能够以一切可用手段继续通过叙利亚所有地区。必须扩大提供援助的规模，并根据实地所需的具体援助类型进行调整，特别是在冬季。在这方面，我们欢迎叙利亚政府决定将巴布萨拉姆过境点和巴布拉伊过境点的开放时间再延长三个月，以满足人道主义需求。与此同时，还必须注重能够切实和可持续改善叙利亚人生活条件的早期恢复项目。叙利亚人民的利益必须是当务之急。

最后，阿拉伯联合酋长国强调，必须继续努力解决叙利亚危机，结束我们的兄弟叙利亚人民的苦难，使他们能够重建自己的国家，修复战争和灾难所摧毁的一切。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我们非常认真地听取了鲁什迪副特使和沃索尔努主任的通报，我们感谢她们提供最新情况，感谢她们正在开展的工作。

叙利亚冲突持续不断，已进入第二个十年，这是一场空前的悲剧。我们不能而且也不应允许这一政治僵局再拖十年。

我们深为关切大量侵权行为，特别是针对妇女和儿童实施的虐待、以及对学校、医院和其他民用基础设施的袭击。在这方面，我们呼吁遵守国际人道法。

人道主义卡车越来越多地从三个过境点通行，这尽管是积极的，但相对于叙利亚人的生存需求而言只是沧海一粟。我们有责任确保人道主义反应保持可预测性和实质性。延长巴布萨拉姆和巴布拉伊这两个过境点的使用期限值得欢迎，与此同时，我们应继续关注巴布哈瓦过境点的可持续使用问题。该过境点的使用授权将于明年1月到期。我们呼吁延长该过境点的使用期限。同样重要的是，应进一步支持人道主义应急计划。

然而，我要重申阿尔巴尼亚认识到：虽然人道主义援助是向有需要者伸出援手，但安理会也应成为一个声音，为无法发表意见以及其要求社会经济改革和政治变革的呼声被忽视的那些人说话。我们不应容忍叙利亚政权阻挠宪法委员会举行下次会议。我们应呼吁进行切实的接触，以便根据第2254 (2015) 号决议，在叙利亚人主导的宪政对话方面取得真正进展。当前，考虑到该区域局势和升级风险，这已变得更加紧迫。

在这方面，我们同特使一道呼吁缓和局势、力行克制和遵守全国停火。重要的是，应继续支持特使旨在通过逐步措施来增加信任的努力和建议，这是结束暴力循环的唯一途径。

叙利亚人民理应有一个尊重其权利和满足其愿望的政府、一个能够保障难民安全和有尊严地回返并为被拘留者和失踪人员伸张正义的政府。旨在释放被拘留者的努力应与联合国协调进行，以便做到切实、透明，提供被拘留者的完整名单，并澄清失踪人员的命运和下落。我们还欢迎国际法院所发布关于临时措施的命令，其中要求叙利亚防止酷刑和其他残忍行为，并保存任何与此案中各项指控有关的证据。追究责任是进行变革和愈合创伤的主要因素——任何人都不能逃避这一点。

最后，我们再次呼吁遵守第2254 (2015) 号决议，并呼吁安理会在这个问题上团结一致，以造福于叙利亚人民。

山中先生 (日本) (以英语发言)：我要感谢罗奇迪副特使以及人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 业务与宣传司司长沃索尔努女士所作宝贵的最新情况通报。

全世界的注意力现在都集中在加沙日益加深的危机上。我们不仅要防止加沙危机对叙利亚安全局势产生外溢效应，而且还决不能忘记叙利亚人民的困苦。经历十多年战争之后，数百万人仍然是难民或境内流离失所者。成千上万的人在2月份毁灭性地震中遇难。10人当中有9人生活贫困。那些了解“阿拉伯

之春”之前叙利亚情况的人决不会想到竟会发生这样的灾难。

叙利亚亟需一个政治解决方案，但似乎没有任何这样的解决方案呼之欲出。宪法委员会不太可能在年底前召开会议。在5月份叙利亚重返阿拉伯国家联盟后，成立了阿拉伯联络小组，这为该区域在解决叙利亚危机方面发挥作用带来了很大希望，但进展缓慢。

安理会继续支持裴凯儒特使的逐步推进办法，尽管他的努力因境内外许多行为体利益交织和参与而变得复杂。然而，我们不能失去希望。安理会必须继续参与此事，并重申根据第2254 (2015) 号决议达成政治解决方案的重要性。

全国各地人道主义需求处于其历来最糟糕的水平，没有任何改善的迹象。支持及早恢复和韧性建设至关重要。日本作为一个主要捐助者，继续按照以人为本、着眼于叙利亚全国的方针，与联合国和非政府组织协作应对这一危机。我们鼓励各捐助者为人道主义应急计划作出进一步的集体努力。该计划目前资金严重不足。

随着冬季临近，叙利亚政府决定把巴布萨拉姆和巴布拉伊这两个过境点的使用期限再延长三个月。这一举措值得欢迎，有助于推动向叙利亚西北部的290万流离失所者——其中大多数是妇女和儿童——提供所需的援助。为了应对叙利亚难民危机，叙利亚政府必须作出更多努力，为难民安全、自愿和有尊严地回返创造有利环境。

同样至关重要的是，叙利亚政府应秉诚处理失踪人员问题。据估计，失踪人员超过138000人。大会于6月份决定设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构 (见大会第77/301号决议)，这是一个重要举措。日本将支持该机构，以便它能够在近期内开始实质性工作。推进和解进程也是当务之急。在这方面，日本敦促叙利亚遵从国际法院最近的命令，采取一切措施防止酷刑和其他不人道虐待行为。

最后，正如人道协调厅所指出的那样，在叙利亚危机问题上无所作为的代价极其高昂。在无望达成政

治解决方案的情况下,该国仍将不稳定,人道主义需求也不会减少。我们要再次强调,叙利亚政府在政治轨道上采取真诚和积极的行动是在国际社会建立信任的唯一途径。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(非洲三成员)作这次联合发言。

我们感谢纳贾特·罗奇迪副特使以及人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努所作的通报,并欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其三国代表参加本次会议。

非洲三成员认识到叙利亚局势动荡不定,重申对该国境内暴力事件不断增加感到关切。10月5日,叙利亚境内暴力达到高潮,当时霍姆斯的一个军事毕业典礼遭到了袭击,造成包括平民在内的100多人死亡。

令人遗憾的是,叙利亚还成为外国展开军事行动的场地。一些外国部队一再袭击各种设施,包括民用基础设施。最近被认为是以色列对大马士革国际机场实施的这样一次袭击,干扰了联合国航空服务,影响了轻型人道主义货物和人员的运输。我们敦促停止这种袭击,并再次呼吁尊重叙利亚主权和领土完整,也呼吁所有外国军队全部撤出该国。

暴力无休止,为恐怖主义扎根创造了肥沃土壤,这对国际和平与安全构成巨大威胁。安全理事会列名的恐怖团体,例如达伊沙和沙姆解放阵线,继续把无辜平民作为袭击目标。任何国家都无法免遭恐怖主义祸患之害。我们借此机会再次谴责一切表现形式的恐怖主义,并强调任何动机都不足以成为这种行为的理由。

鉴于加沙当前危机,我们敦促该区域各国以及该区域以外的朋友们齐心协力,防止加沙冲突蔓延到叙利亚。其后果将是灾难性的,不仅对国际和平而言如此,对已经受到这场持续太久的战争严重影响的众多叙利亚平民而言更是如此。

我们注意到秘书长根据第1612(2005)号决议提交的关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的第四次报告(S/2023/805),该报告所涉期间为2020年7月1日至2022年9月30日。报告的内容令人深感不安。暴力事件严重侵犯了叙利亚儿童的权利。这些侵权行为,包括在冲突中招募和使用儿童、杀害、致残、残害和各种形式的性暴力以及其他可鄙的虐待行为,都是国际法规定的严重罪行。所有人,特别是冲突各方都必须尊重儿童的权利。在这方面,我们欢迎国际法院采取临时措施,要求阿拉伯叙利亚共和国尽其所能防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚,并确保其官员遵守这些标准。

我们认为,在经历了数年的冲突之后,必须充分、密切地支持叙利亚,使其能够摆脱目前的政治和安全僵局,这种僵局正在导致该国倒退,并损害其民众,特别是青年的未来。冲突与发展滞后之间的联系已毋庸置疑。在这方面,我们赞同秘书长的话,他最近说:“一个国家越接近冲突,就越远离可持续和包容性发展”。促进和平与推动可持续和包容性发展是相辅相成的。

我们呼吁立即在全国范围内停火,为政治进程创造有利环境。正如第2254(2015)号决议所详述的那样,解决冲突的最有效办法仍然是在联合国主持下,在国际社会的支持下,开展由叙利亚人主导和自主的包容性政治进程。在这方面,我们完全支持秘书长特使裴凯儒的努力及其采取一步换一步的做法。

关于人道主义局势,非洲三成员要重申,人的生命在任何情况下都是宝贵的,包括在战争期间。叙利亚人的命也是命。如同在所有冲突中一样,叙利亚平民,特别是妇女和儿童,是敌对行动中首当其冲的受害者。各方应根据国际人道法,不断采取措施,在敌对行动期间不伤害平民、不损坏民用基础设施。敌对行动的升级不仅造成生命损失,而且在流离失所人口中引起严重的保护问题,妇女和女童受到的影响尤为严重。与此同时,我们仍然对叙利亚数百万人的困境感到关切,他们仍然缺乏粮食保障,继续被剥夺水电等基本必需品,而且正如我们早些时候从通报人

那里听到的那样,即将到来的冬天将使他们的处境更加恶化。

因此,为尽可能多需要帮助的人获得人道主义援助提供便利仍然是非洲三成员的优先事项。为此,我们欢迎叙利亚政府决定将联合国使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点向叙利亚西北部需要帮助的人运送援助的授权再延长三个月,至2024年2月13日。非洲三成员欢迎扩大跨界机制的范围,同时也鼓励跨越前线运送援助,这同样重要,也是对跨界运送的一种补充。此外,鉴于目前的供资挑战,我们再次呼吁调动更多资金,支持叙利亚人道主义应急计划,正如我们今天上午听到的那样,该计划目前只有33%的资金到位。我们感兴趣地注意到,欧洲联盟宣布向叙利亚和黎巴嫩最弱势民众提供1500万欧元的人道主义援助,其中包括打算用于叙利亚的1150万欧元。这将为最需要帮助的人提供粮食援助以及水、环境卫生和个人卫生支助。

最后,非洲三成员再次呼吁在全国范围内停火,并立即恢复各方之间的谈判,以期根据第2254(2015)号决议的规定,实现政治解决,为叙利亚带来全面和平、稳定与可持续发展。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢罗奇迪女士和沃索尔努女士所作的通报。

我想强调三点。

第一,加沙危机的后果继续构成区域蔓延的风险。法国致力于防止冲突蔓延。该地区的利益攸关方必须表现出责任感,保持克制。在叙利亚开辟针对以色列的新战线将进一步破坏叙利亚的稳定,叙利亚人民将再次付出最大的代价。因此,我们必须集体加倍努力,避免这种情况发生。

第二,叙利亚政权及其盟友继续对叙利亚人实施暴力。我们谴责它们自10月以来在伊德利卜省实施的轰炸,这些轰炸无视国际人道法,造成大量平民伤亡,并影响到重要基础设施。俄罗斯每天都提出在加沙尊重国际人道法的问题,而它却每天都在伊德利卜肆意

践踏国际人道法。因此,必须根据安全理事会决议,在全国各地停止敌对行动。

在根据第2254(2015)号决议启动可信和包容各方的进程之前,不会有政治解决的前景。法国支持裴凯儒为此开展的工作。持续大规模侵犯叙利亚人权利的行为表明,打击侵犯人权者有罪不罚现象的斗争仍然具有重要意义。他们必须对自己的行为负责。

第三,11月中旬延长通过巴布萨拉姆和巴布拉伊两个过境点运送人道主义援助的协议是个好消息。然而,协议的延长是有条件和临时性的,这是不可接受的。人道主义准入必须是持续和不受阻碍的。我们要求1月份延长巴布哈瓦过境点的授权符合这些标准。

随着冬季临近,我们呼吁所有捐助方为联合国人道主义应急计划捐款。自2011年以来,欧洲联盟及其成员国已提供了300多亿欧元,是叙利亚人道主义应急行动的主要捐助方。安理会必须继续处理这一问题。秘书处必须以书面形式向安理会报告情况。难民返回自己国家的条件必须最终得到满足。大马士革必须为此作出具体和可核查的承诺。法国继续支持收容数百万叙利亚难民的国家。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):首先,我感谢罗奇迪副特使和沃索尔努主任所作的通报。

正如我们听到的那样,叙利亚人继续遭受毁灭性冲突造成的政治、经济和人道主义后果。该地区最近的事态发展描绘了一幅令人不安的景象。据报道,从叙利亚向被占领的戈兰发射了迫击炮。以色列空袭继续以大马士革的一些地区为目标,包括大马士革国际机场。在东北部的美国军事部队所遭受的袭击激增。在此背景下,叙利亚部队在西北部的军事行动有增无减,导致70多人丧生,其中三分之一是妇女和儿童。

我们深感关切的是,有报道称,叙利亚境内被杀害和致残的儿童人数有所增加,袭击学校和医院的事件也有所增加。我们再次呼吁各方遵守国际法规定的义务,并迅速执行其行动计划,以结束和防止严重侵害儿童的行为。在叙利亚西北部,大约410万人仍然需要紧急人道主义援助。我们再次对西北部流离失所者

的需求表示最大关切，因为我们即将进入寒冷严酷的冬季。这些情况使包括妇女和儿童、残疾人和老年人在内的最弱势群体面临更大的风险。此外，由于流离失所的妇女和女童没有安全的空间，许多人被迫诉诸于消极的应对机制来生存，包括早婚和强迫婚姻。由于公共保健服务遭到破坏，她们继续面临普遍的性别暴力威胁和获得关键服务的障碍。这意味着叙利亚许多最弱势群体只能获得极其有限的孕产妇和儿科保健服务。

马耳他欢迎延长联合国和大马士革之间关于使用巴布拉伊和巴布萨拉姆过境点提供重要人道主义援助的协议。我们表示继续支持在叙利亚通过各种方式提供援助。只要需求存在，所有的途径都必须保留。

然而，我们感到遗憾的是，叙利亚人道主义应急计划仍然严重资金不足。目前急需更多资源，同时，叙利亚比以往任何时候都更需要根据第2254 (2015) 号决议取得真正的政治进展。各方都必须努力确保叙利亚全境局势得到缓解。这对实现急需的全国停火至关重要。

马耳他再次呼吁尽早重新召集宪法委员会，并呼吁该委员会以可信的方式开展工作。为此，我们继续支持裴凯儒特使与该区域代表的不懈努力，并鼓励通过他的“行动对行动”办法进行接触。我们也欢迎国际法院最近在叙利亚对关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》适用问题的案件下达的命令。

在整个叙利亚和更广大区域面临严重不稳定和危险的此时此刻，我们都必须加倍努力，确保恢复平静，停止一切敌对行动。在那之后，我们都必须重新集中注意力，以确保为叙利亚人实现公正和持久的和平。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢罗奇迪女士和沃索尔努女士所作通报。

现在，国际社会比以往任何时候都更需要确保我们继续关注叙利亚，并共同努力改善叙利亚人的状况。今天，我将强调需要立即关注的三个领域。

第一，我们迫切需要缓解区域局势。经过13年多的冲突，叙利亚的暴力事件达到了三年多来的最高水平。我们谴责叙利亚政权对叙利亚西北部的持续袭击。我们还严重关切隶属伊朗的民兵在东北部对全球打击达伊沙联盟发动的袭击。有报道称伊朗已经开始使用拉塔基亚空军基地运送武器，这令人警觉。至关重要的是，全球联盟要继续针对达伊沙开展行动，以确保我们不会看到它死灰复燃。我们敦促伊朗撤回民兵，我们呼吁该政权及其俄罗斯支持者以叙利亚的稳定和繁荣为先。

第二，我们仍然致力于确保可持续、可预测和高效率的援助流入叙利亚全国各地。敌对行动的增加意味着越来越需要可靠地提供人道主义援助。这凸显了跨界行动的重要性，这是410万人的生命线。积极的一面是，关于巴布萨拉姆和巴布拉伊的协议于11月14日得到延长，但实地局势意味着在最后关头达成的短期协议是不够的。正如联合国已经表明，只要存在人道主义需求，我们就需要这些协议，包括定于2024年1月13日——正值严冬时节——到期的巴布哈瓦过境点协议。

第三，叙利亚不断恶化的局势应该提醒我们所有人，需要一个可行的政治进程。在该政权及其支持者严肃且有意义地参与政治进程之前，联合王国不会与该政权接触。我们重申，我们由衷支持根据第2254 (2015) 号决议提出的由联合国推动的解决方案，以此结束这场冲突。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：瑞士完全赞同我们的共同执笔方巴西常驻代表以我们两国的名义就人道主义问题所作的发言。我要感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的通报。我要以本国代表的名义就叙利亚的政治局势补充几点意见。

瑞士支持裴凯儒特使努力确保叙利亚既不会受到威胁，也不会淹没在中东冲突的区域影响之下。我感谢副特使纳贾特·罗奇迪就叙利亚近期事态发展所作的通报。我们感到遗憾的是，根据第2254 (2015)

号决议重启政治进程和宪法委员会工作的努力已经停滞。我们敦促所有当事方与特使充分接触和合作,以便重启这一进程。

安全局势,尤其是该国北部的安全局势,继续急剧恶化。瑞士重申,尊重国际人道法和人权,尤其是保护平民,本身就是——而且必须继续是——安理会的优先事项。必须不惜一切代价保护平民和民用基础设施,包括学校。在伊德利卜地区,数十人——其中近三分之一是儿童——被杀害,另有约10万人因战斗而流离失所。在东北部,武装暴力仍在继续,引发了对安全真空的担忧,这有利于伊斯兰国组织,该组织最近在加紧袭击。与前几年的情况一样,该国北部的新一波敌对行动对妇女和女童的影响特别大,从而增加了性别暴力的风险。最后,对大马士革和阿勒颇机场以及全国各地的多次袭击等事件证明,叙利亚境内也感受到了中东冲突的影响。因此,我们呼吁根据第2254(2015)号决议实现全国停火。

在这个区域紧张局势加剧的时刻,我们要重申,如果没有正义,持久和平是不可能的——在叙利亚和其他地方都是如此。瑞士重申全力支持民间社会组织,它们在记录国际罪行方面发挥着关键作用。它们的工作如同国际公正独立机制的工作一样,是打击有罪不罚的关键。

瑞士强调需要向它们提供开展工作所需的资源。

最后,瑞士重申,各方执行第2254(2015)号决议确定的务实建立信任措施,如最近宣布大赦以及延长开放巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点,是在叙利亚国内和国际上为对话铺平道路的关键。只有所有当事方恢复现实、建设性和切实的对话,才能在政治解决方面取得真正进展。为此,安全理事会必须继续充分关注叙利亚。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢罗奇迪副特使和人道主义事务协调厅司长埃德姆·沃索尔努提供的信息。我欢迎叙利亚、伊朗和土耳其的代表出席会议。

我国代表团承认并赞赏裴凯儒特使为打破政治僵局所采取的行动,尤其是与该区域各国以及叙利亚政治和社会各界代表举行会议。厄瓜多尔强调,必须用尽一切外交和政治机制来重新启动叙利亚谈判委员会、“行动对行动”战略和任何其他促进执行第2254(2015)号决议的举措。因此,我们再次呼吁有关各行为体重申其承诺和政治意愿,立即重新开展建设性谈判。

关于人道主义局势,我们对依赖人道主义援助生存的人数增加感到关切。我们还感到关切的是,由于暴力的增加和冬季的到来,平民面临迫在眉睫的威胁。鉴于这种情况,厄瓜多尔谨感谢联合国团队及其相关机构在当地所做的工作,它们越来越多地在不稳定和高风险的条件下开展工作。

违反国际人道法的行为应当受到谴责。对叙利亚重要民用基础设施——医院、机场和学校——实施的袭击夺走了平民的生命,并造成数百人受伤,其中包括妇女、儿童和人道主义工作人员,正如我刚刚所说,这些袭击应当受到谴责。与其他代表团一样,我国代表团感到关切的是,以色列和巴勒斯坦之间的冲突影响到过去几周叙利亚境内出现的不断恶化的暴力,并且我们今天上午听到,预计人道主义和安全状况将会恶化。我们希望,明年2月到期的跨线口岸和巴布哈瓦跨境口岸的使用期限将无条件延长,以确保人道主义援助的可预测性。

最后,我重申,我国坚信,只有通过政治解决办法,把和平、尊重人权和遵守国际人道法作为优先事项,并为叙利亚及其人民的经济和社会发展作出一切努力,才有可能在叙利亚和该区域建设和平与繁荣的未来。

主席:我现在以中国代表的身份发言。

我讲三点。

第一,要合力避免巴以冲突的外溢影响。过去两个月,被占领的戈兰地区形势持续紧张,包括大马士革机场和阿勒颇机场在内的叙境内多个地点频繁遭受空袭,中方对此深表关切。叙以境内各方要保持最

大克制，避免事态升级。域外大国应当为推动局势降温发挥建设性作用。这些事件的发生与本轮巴以局势升级密切相关。国际社会要从全面落实安理会第2712（2023）号决议做起，从实现持久停火、有效保护平民入手，合力管控巴以局势，消除叙以边境形势升级的风险。

第二，要合力推动叙利亚问题的政治解决。国际社会要在充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的基础上，根据安理会第2254（2015）号决议的精神，坚持叙人所有、叙人主导原则，鼓励对话，弥合分歧，寻找各方都能接受的解决方案。我们欢迎裴凯儒特使继续就此同各方广泛接触，也支持阿拉伯国家加强团结合作，为政治解决叙利亚问题作出更大努力。恐怖主义是叙利亚政治进程的长期威胁，中方欢迎叙利亚政府反恐行动取得积极进展，坚定支持叙利亚政府的反恐努力。我们呼吁国际社会根据国际法和安理会决议，采取统一标准，以零容忍的态度合作打击叙利亚境内的恐怖势力。

第三，要合力推动叙利亚人道局势根本改善。过去半年来，联合国和叙利亚政府保持有效顺畅沟通，跨境救援点已多次顺利延期，我们敦促有关方面拿出诚意，推动跨线救援取得积极进展。当前对叙人道供资依然严重不足，各捐助方要切实兑现捐助承诺，支持在叙利亚全境开展人道行动和早期恢复项目。长期以来，单边制裁削弱了叙利亚政府恢复经济、开展重建的能力，应该予以解除。我们再次敦促外国军队结束在叙利亚的非法军事存在，停止掠夺叙利亚的自然资源。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

丹迪先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席，并祝贺你干练地指导安理会的工作。

令人遗憾的是，我们不得不等待50天，以色列才部分暂停对加沙地带的恐怖主义侵略，并停止其野蛮的杀人机器，它一直在杀害儿童、妇女、记者、人道主

义工作者，同时把目标对准居民楼、医院、学校、联合国设施，并实施其他无异于战争罪行和危害人类罪行的侵略行径。

以色列在前一时期所犯下的罪行完全是侵略罪行和全面的危害人类罪行。我们在任何情况下都不能以自卫或反恐为借口来为这种侵略行为辩解。以色列军队的所作所为无异于犯罪和蓄意破坏，全人类都目睹并谴责了这种行为。如果这不是恐怖主义和蓄意杀戮，那又是什么呢？

此外，以色列继续对叙利亚实施犯罪和侵略，最近一次是两天前在光天化日之下侵略大马士革国际机场以及大马士革农村地区的一些地点，对之进行火箭弹袭击，使机场在恢复运营和通航仅几小时后再次停用。这次侵略还威胁到乘客，危及民航安全，并扰乱了联合国的人道主义行动。

本会议厅内一些西方国家的代表似乎尚未听说或不想听说这一侵略行径。叙利亚谴责这些公然的侵略行径，它们严重违反《联合国宪章》和国际法。我们呼吁安全理事会承担起责任，谴责这一侵略行径，同时制止这种行径，保证其不再发生，并追究侵略者的责任。同样是这些侵略者正在将本区域拖入严重的局势升级之中，我们无法预测其后果，也无法避免其破坏性影响。

阿拉伯叙利亚共和国政府继续采取积极步骤，力图克服恐怖主义战争对我国造成的影响。本月，叙利亚政府将联合国及其专门机构使用巴布萨拉姆和巴布拉伊两个过境点的授权期限又延长了三个月，直至2024年2月13日。这是因为我们继续热切希望改善所有叙利亚人的人道主义和生活条件，并向阿拉伯叙利亚共和国全境，包括西北部的困难民众提供人道主义援助。

关于叙利亚难民的回返，叙利亚欢迎他们安全、有尊严和自愿地返回家园，并与联合国难民事务高级专员公署进行了建设性对话，以有效解决这些难民的主要关切。在这方面，我愿与安理会分享为难民自愿、安全和有尊严返回打开大门的某些方面。

首先,有必要与从事难民返回工作的行为体加强沟通和协商。

其次,我们必须增加和拓宽人道主义准入,设立联合国难民事务高级专员公署灵活和可预测的存在,特别是在主要的返回区和边界点。

第三,我们必须使难民和境内流离失所者能够自由地做出知情的返回决定,并决定他们所选择的时间和目的地。

第四,我们必须利用各种沟通和协商渠道,审查据报的有关自愿、安全和有尊严返回的事件。

第五,任何返回者不得因为逃离居住地、在境外寻求庇护或者停留或居住在先前或目前由武装恐怖团体控制的地区而受到歧视。

第六,征兵和服兵役方面的问题应该以一种非歧视性的方式加以处理,返回者应得享相关的大赦令。

第七,难民和返回者与其他叙利亚人一样,不受歧视地享有《叙利亚宪法》、法律和规章赋予所有叙利亚公民的同样的权利与义务。他们的生命、自由以及人格尊严受到保护,以避免其得到《叙利亚宪法》和法律保障的基本权利遭到任何歧视性行为的影响或侵害。

第八,我们必须确保可获取必要的文件,认证颁发给海外难民的民事和学业文件,并且为住房、土地和财产方面的规章与程序提供便利。

这项工作要取得成功,就需要那些一直支持、资助和武装恐怖主义的国家不要阻碍叙利亚人努力在数量和质量上增加早期恢复项目,为清除地雷和遗留的爆炸物提供资金,以及切实改善叙利亚的人道主义状况和生活条件。

所有这些努力达到的高潮是,阿拉伯叙利亚共和国总统出于巩固民族和解做法、实现永久稳定的明确愿望,于数日前发布了2023年的《第36号法令》。这是不到一年中发布的第二项大赦令,整体赦免了11月16

日之前的所有犯罪。该法令还涵盖了许多已被定罪和起诉的人,包括少年犯、老人和患有绝症的人。

我们惊讶地看到,面对叙利亚采取的这些积极步骤,一些西方国家却通过强加各种条件和捐助国不兑现对人道主义响应计划做出的认捐,坚持把人道主义问题政治化。收到的资金只占认捐金额的30%,尽管现在距离年底只剩一个月。这阻碍了联合国的人道主义方案在叙利亚的执行。此外,美国继续对叙利亚人民采取敌对的政策。美国部队占领叙利亚领土,无情地杀害叙利亚人,支持分裂民兵,利用坦夫地区的恐怖团体来破坏叙利亚的稳定,掠夺自然资源,并且与欧洲联盟一道,对从粮食到药品、能源、交通以及农业生产的所有关键部门施加单边胁迫性措施,给叙利亚人造成空前和巨大的经济和人道主义痛苦。这种集体惩罚、封锁以及饥饿的做法将产生灾难性的恶果。

现在到了这些西方国家重新思考它们对我国采取的敌对和不人道政策、采取一种人道主义的政治做法、承诺充分尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、独立以及领土完整、终止美国和土耳其军队的非法存在、制止以色列的一再进犯并且立即解除非法单边胁迫性措施的时候了。

最后,美国大使似乎再次试图指责我国,企图转移对美国公然采取政治虚伪和双重标准的政策、支持以色列恐怖主义的注意力。我们大家都知道美国多次和一再制造战争罪的完整记录,包括在越南、阿富汗、伊拉克、利比亚和叙利亚——这个清单不胜枚举。美国大使援引《宪章》第51条来为该国当前在阿拉伯叙利亚共和国领土上制造的罪行开脱。事实驳斥了她的指称。《宪章》和国际法没有为美国军队不经叙利亚政府核准而在叙利亚领土上存在提供法律依据。美国侵犯了叙利亚的独立、主权以及领土完整。该国领导了一个所谓的打击达伊沙恐怖组织的国际联盟,但是事实表明,该联盟真正的目标只是支持恐怖主义,破坏叙利亚的安全与稳定,以便为美国和以色列占领实体的利益服务。

主席: 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我谨祝贺中国担任安全理事会本月主席。我感谢各位通报人提供最新情况和详尽的通报。

正如在今天的通报中所强调的那样，叙利亚的人道主义危机依然严重。叙利亚人民深受严重的经济挑战之苦。尽管联合国及其人道主义伙伴努力为需要帮助者提供基本援助，非法单边制裁、特别是美国非法施加的单边制裁措施继续产生影响，给叙利亚人民、包括妇女和儿童带来尤其沉重的负担。

一个值得注意的关切是当前叙利亚人道主义响应的资金分配不足，远低于实际需求。这种急剧短缺严重妨碍了联合国为急需者提供必要援助的能力。叙利亚的人道主义援助和重建举措不应被用作对叙利亚政府施加政治压力的工具。重要的是，要确保公正和非政治化地为叙利亚所有地区提供人道主义援助，这是一项保护生命的关键措施。

伊朗欢迎叙利亚政府11月10日决定，把准许联合国及其专门机构使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的许可再延长三个月。伊朗强调支持通过跨线机制来转运援助物资的重要性，该机制得到叙利亚政府的认可，是一种可大幅改善叙利亚人道主义局势的可持续的建设性做法。

安全理事会缺乏果断回应使以色列政权更加嚣张地继续侵犯叙利亚领土。除对加沙人民制造暴行之外，以色列政权继续在叙利亚领土上采取恐怖主义和侵略行径，蓄意把平民和关键基础设施作为目标。

伊朗强烈谴责以色列政权骇人听闻的恐怖主义行径，尤其是最近11月26日对大马士革民用机场的空袭，造成机场重要设施严重受损，严重扰乱其运营。我们呼吁安全理事会谴责以色列严重侵犯叙利亚主权和领土完整的行为。

美国军队在叙利亚的非法存在及其持续占领是该国不安全的主要根源，并为叙利亚境内和更广泛区域的恐怖组织提供了肥沃的土壤。美国声称它正在叙利亚打击恐怖主义。实际上，它在叙利亚从事非法行动，为恐怖组织提供豁免和保护罩，以推动美国和以

色列政权在该地区的政治图谋。此外，由于加沙局势，美国尽管对紧张局势蔓延到叙利亚表示关切，却试图滥用这一局势，加剧紧张，并破坏该国的稳定。

我们仍然坚信，应通过外交和政治手段寻求叙利亚危机的根本解决办法。在这方面，我们强调恢复宪法委员会会议的重要性，因为这是推动政治进程的有效机制。委员会继续运作至关重要。联合国应继续发挥支持作用，整个进程应在叙利亚的领导和主导下进行。

伊朗欢迎阿拉伯叙利亚共和国总统最近颁布的法令，这是不到一年时间里的第二项大赦令。伊朗支持叙利亚难民返回家园。应对叙利亚难民面临的众多挑战需要建立关键的基础设施。联合国，特别是联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处），在这一努力中发挥着关键作用。我们欢迎支持叙利亚政府与难民署进行接触和建设性对话，以解决这一问题。

美国在本会议厅对我国进行了毫无根据的指控，联合王国代表则不负责任地重复了这些指控，对此我们坚决拒绝。这些毫无根据的指控看上去是美国蓄意转移人们对其在阿拉伯叙利亚共和国境内持续严重违反国际法和《联合国宪章》行为的注意力的一部分。我要强调，伊朗伊斯兰共和国从未参与针对美国在叙利亚或其他地方的军事部队的任何行动或袭击。伊朗一贯坚持其促进该区域和平与安全的承诺。美国必须停止其非法行动和非法占领，并遵守国际法律义务，包括要求所有会员国维护和尊重叙利亚国家主权、独立和领土完整的安理会有关决议。这些行动对于促进区域和国际和平与安全至关重要。

最后，我要强调，伊朗坚定不移地致力于继续提供援助，以减轻叙利亚人民的痛苦。我们认为，要消除叙利亚危机的后果，就需要采取全面办法和作出真正的政治承诺。这一承诺应包括结束以色列频频实施的系统性侵略，结束对叙利亚领土的占领，从叙利亚领土撤出非法驻留的外国部队，迅速和无条件地取消单方面胁迫性措施，并积极支持由叙利亚领导和主导的政治进程。

主席：我现在请土耳其代表发言。

厄兹居尔夫人(土耳其)(以英语发言)：叙利亚冲突爆发至今已有12年多。然而，持久政治解决的前景尚未出现。与此同时，该区域还感受到了对加沙的侵略的影响。防止危机蔓延应继续作为我们的优先事项之一。这些事态发展再次提醒我们，在危机背景下，包括在叙利亚，现状不可持续。因此，国际社会必须继续参与，帮助尽快解决叙利亚冲突。在这方面没有自满的余地。第2254(2015)号决议指明了实现这一目标的道路。我们有集体责任维护该决议的规定，并据此努力推动实现叙利亚冲突的持久政治解决。

为此，土耳其继续与叙利亚反对派和阿斯塔纳模式成员等主要利益攸关方接触。召开下一轮宪法委员会会议将是向前迈出的积极一步。同样，如果我们无视海外的大量叙利亚人，就不可能实现真正的民族和解。因此，在我们努力重振政治进程的同时，至关重要的是要为叙利亚人自愿、安全和有尊严地返回祖国创造条件。打击恐怖主义以维护叙利亚的领土完整和统一必须成为这一三轨办法的支柱，其中各个要素应同步进行。否则，我们旨在解决冲突的努力将是不完整的。

为此，我们必须揭露叙利亚境内恐怖组织，主要是库尔德斯坦工人党/人民保护部队和所谓的叙利亚民主力量犯下的侵犯和践踏人权行为，这些行为给叙利亚人民造成了难以言述的痛苦。这些恐怖组织在叙

利亚的未来中没有立足之地。库尔德斯坦工人党/人民保护部队在叙利亚境内的存在跨越我们的边界，加之其恐怖袭击，也对我国的国家安全构成重大威胁。土耳其有权采取适当措施应对这一直接和迫在眉睫的威胁，并将根据《联合国宪章》第五十一条和安理会有关决议，继续打击这一恐怖组织。

出于政治、人道主义和安全原因，保持当地的平静，包括伊德利卜地区的平静，非常重要。然而，自10月初以来，我们看到叙利亚政权在该地区发动了更多袭击。由此造成的大量平民伤亡令人严重关切。我们继续努力缓和局势，并确保停火得到遵守。

叙利亚的人道主义局势依然严峻。我们感到关切的是，在即将到来的冬季，情况将进一步恶化。此外，关于在1月中旬之后，联合国跨界运送援助物资是否将继续使用巴布哈瓦过境点一事，我们很快将面临进一步的不确定性。这种不可预测性对联合国人道主义机构的行动产生不利影响，最终受害的是需要帮助的叙利亚人。至关重要的是，只要有需要，联合国就应按照其长期工作方式，包括监测和报告，继续提供跨界人道主义援助。国际伙伴除确保跨境援助外，还应促进西北部的稳定努力，以防止叙利亚出现新的移民潮。

最后，土耳其将继续为改善叙利亚人道主义局势和实现持久政治解决的国际努力作贡献。

中午散会。