



## 安全理事会

Distr.: General  
30 November 2023  
Chinese  
Original: English

## 联合国脱离接触观察员部队

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经安理会其后各项决议(最近的是第 2689(2023)号决议)延长的任务,在 2023 年 8 月 21 日至 2023 年 11 月 20 日期间所开展的活动。

## 二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了几起违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到了维持。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安,在隔离区和限制区以及停火线两侧继续发生违反包括第 2689(2023)号决议在内的安全理事会相关决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守,报告了其观察到的所有违反《协定》的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和军人以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时继续呼吁双方力行克制,不要从事任何可能导致局势升级的活动。

4. 10 月 10 日,观察员部队人员听到布拉沃一侧的爆炸声和飞机飞越隔离区的声音。大约在同一时间,以色列国防军在社交媒体上宣布,针对从阿拉伯叙利亚共和国向以色列发射的一些火箭弹,以色列国防军正在向阿拉伯叙利亚共和国境内的发射点发射炮弹和迫击炮弹。10 月 14 日,观察员部队人员听到布拉沃一侧的剧烈爆炸声,并在布拉沃一侧限制区内观察到 3 枚照明弹。

5. 10 月 24 日,观察员部队人员听到布拉沃一侧的爆炸声,并观察到从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)飞来的炮弹飞越隔离区南部一个联合国阵地,击中布拉沃一侧。以色列国防军告知观察员部队有 3 枚火箭弹从叙利亚射向以色列,并在



社交媒体上宣布，“作为对昨天从阿拉伯叙利亚共和国射向以色列的火箭弹的回应，以色列国防军战斗机袭击了叙利亚军队的军事基础设施和迫击炮”。以色列国防军还告知观察员部队，“以色列国防军认为，阿拉伯叙利亚武装部队应对来自叙利亚边境的每一次恐怖主义行为负责。以色列国防军将采取必要行动，保护所有以色列公民免遭叙利亚政权的恐怖行径”。

6. 10月29日，观察员部队人员听到阿尔法一侧和布拉沃一侧东部发生几次爆炸。以色列国防军告知观察员部队，3枚火箭“从叙利亚境内发射到以色列境内”，而以色列国防军正在“对发射地点作出回击”。在这些事态发展中，以色列国防军通知观察员部队应建议其人员进入掩体，随后通知观察员部队，称联合国人员可以安全离开。

7. 此外在本报告所述期间，由于沙巴阿村附近发生爆炸和跨越蓝线发射火箭事件，联合国人员几次进入掩体。

8. 11月15日，观察员部队一辆流动巡逻车在隔离区被4发枪弹击中。观察员部队人员无人受伤。巡逻队返回基地。观察员部队的初步评估是，小武器可能是从以色列国防军阵地附近的南部方向射击的。

9. 10月20日，观察员部队人员在限制区北部阿尔法一侧观察到大约15枚新埋设的反坦克地雷。

10. 以色列国防军人员多次限制观察员部队在阿尔法一侧的行动，包括33次不准观察员部队巡逻队通过以色列技术围栏大门。在所有这些事件中观察员部队巡逻队离开了该地区。

11. 叙利亚武装部队人员6次限制观察员部队在布拉沃一侧的行动，巡逻队离开了该地区。10月9日，一名武装人员在隔离区内56号观察所附近用武器指向观察所平台上的军事观察员。

12. 联合国人员在多个阵地数次观察到无人机从阿尔法一侧飞越停火线，飞越隔离区。

13. 布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷和行动期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这违反了《部队脱离接触协定》。

14. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、装甲车、火炮系统和多管火箭炮系统，均构成违反行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反行为。

15. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备或人员，以色列国防军人员及无人机和飞机

越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。此外，观察员部队抗议双方对联合国人员执行授权活动的行动所施加的所有限制。

16. 9月19日，叙利亚当局通知观察员部队，称 Hadar 村的两名叙利亚国民失踪，并请观察员部队就此与以色列国防军联络。以色列国防军向观察员部队证实，他们在这两名叙利亚国民越过停火线后拘留了他们，并于当天释放了他们。9月29日，以色列国防军逮捕并拘留了布拉沃一侧一名越过停火线的人，随后将其释放到隔离区。11月18日，一人在布拉沃一侧越过停火线后被以色列国防军逮捕和拘留。第二天，以色列国防军通过库奈特拉过境点的阿尔法大门将此人员释放给观察员部队。观察员部队随后在布拉沃大门将此人员移交给叙利亚当局。

17. 观察员部队继续观察到，几乎每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是周边地区前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。观察员部队继续就叙利亚当局向隔离区内当地社区的牧羊人发放身份证与双方协调，以便牧羊人能够在停火线附近活动，并防止再次发生开枪警告事件。

18. 观察员部队评估认为，在其布拉沃一侧行动区的北部和中部，安全局势总体保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点包括在观察员部队巡逻路线沿线发生了安全事件。有公开消息来源报告称，在限制区南部的贾西姆、纳瓦、泰费斯和穆扎里卜发生安全事件，包括针对叙利亚安全部队的检查站和车队、其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击。

19. 自2020年3月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法大门通行，并要求提前告知通行，这继续负面影响到观察员部队的业务和行政活动。自2023年10月7日哈马斯袭击靠近加沙地带的以色列城镇和以色列中部以及随后以色列和巴勒斯坦被占领土的事态发展以来，以色列国防军进一步限制了库奈特拉过境点的这些行动，仅为4个过境点提供了便利，而这对观察员部队的行动和后勤造成了不利影响。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可通过阿尔法大门，并恢复既定的过境程序。叙利亚当局已恢复既定程序，以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃大门通行。

20. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决对联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏通行和进入隔离区内联合国观察哨的限制。

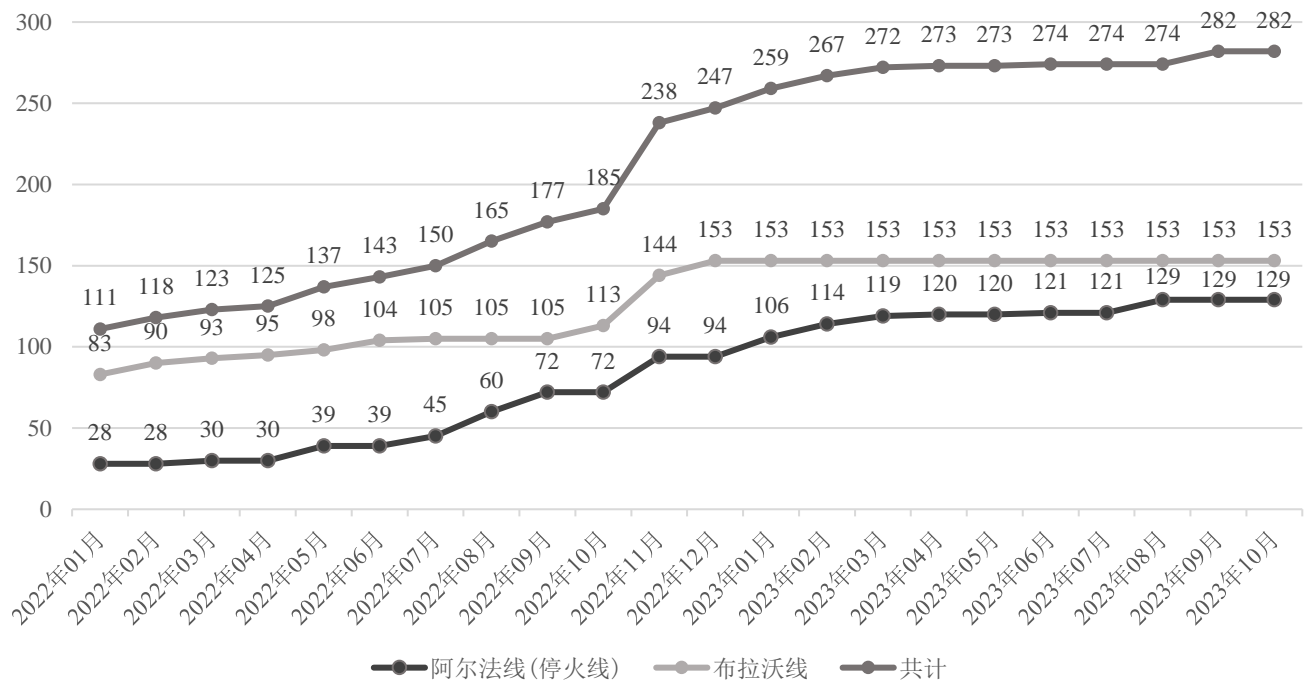
21. 在10月7日的袭击之后，以色列国防军和叙利亚当局都暂停为观察员部队通过戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚武装部队在各自限制区的选定部分的军事阵地进行一次视察提供便利。11月6日，叙利亚当局为在隔离

区布拉沃一侧中部进行的视察提供了便利。观察员部队继续与以色列国防军就恢复视察进行接触。

22. 作为恢复在布拉沃一侧全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新油漆和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 129 个桶，布拉沃线沿线修复了 153 个桶(见图一)。观察员部队继续就界标桶修复活动与双方进行协商。

图一

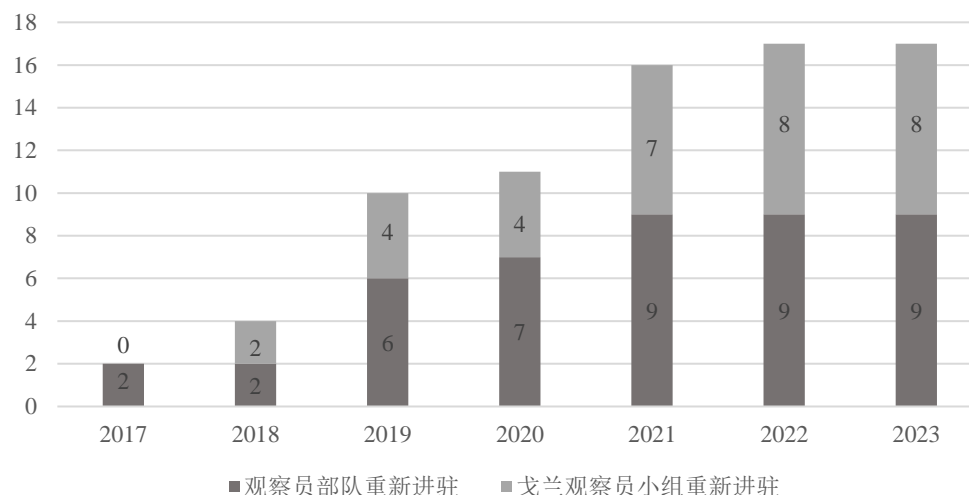
观察员部队修复、重新油漆和翻新停火线和布拉沃线界标桶的数目



23. 在隔离区北部修建新的联合国阵地 17A 和重建空置的 52 号观察哨的筹备工作正在进行中。重新进驻该哨所将完成戈兰观察员小组重返所有观察哨的工作。2014 年因安全局势恶化，军事观察员暂时撤出了这些哨所(见图二)。

图二

2017 年以来布拉沃一侧重新进驻的观察员部队阵地和联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员阵地的数目(累计)

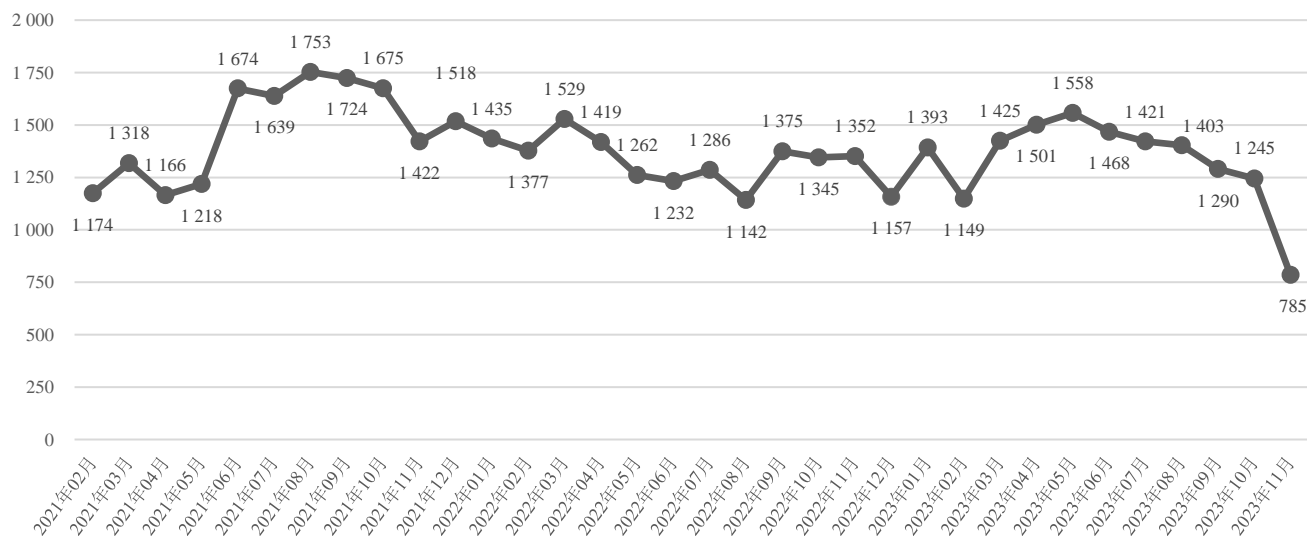


24. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的部队指挥官的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察哨，在停火线沿线维持 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势，并每两周进行视察。此外，军事观察员的任务包括调查观察员部队行动区内的事件。

25. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，2023 年 9 月进行了 1 290 次执勤活动，10 月 1 245 次，11 月截止 20 日 785 次(见图三)。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和布拉沃一侧 70% 的限制区。由于南部动荡的安全局势，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展继续放缓。

图三

观察员部队每月巡逻次数



26. 黎巴嫩行政规定对观察员部队人员的通行作出了限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna‘过境点的路线是观察员部队的主要再补给路线，在本报告所述期间仍然对货物和人员的商业运输开放。这也是观察员部队经贝鲁特进行轮调的主要路线。
27. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也仍有可能构成威胁。
28. 观察员部队继续评估和更新其应急计划，以增援、撤出和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察所，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。
29. 观察员部队没有报告不当行为案件。该部队继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行培训。
30. 截至 10 月 30 日，观察员部队共有 1 131 名官兵，其中包括 84 名妇女维和人员。兵员来自阿根廷(1)、澳大利亚(1)、不丹(3)、捷克(4)、斐济(150)、加纳(5)、印度(201)、爱尔兰(135)、尼泊尔(414)、乌拉圭(214)和赞比亚(3)。此外，戈兰观察员小组的 75 名军事观察员，包括 16 名妇女，协助观察员部队执行任务。

### 三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

31. 安全理事会在第 2689(2023)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长 6 个月，至 2023 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 77/26 号决议提交的关于中东局势的报告(A/78/315)中，阐述了寻求和平解决中东冲突，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。
32. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方并未进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

### 四. 财务问题

33. 大会在第 77/291 B 号决议中批款 6 930 万美元，作为观察员部队 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。
34. 截至 2023 年 11 月 3 日，观察员部队特别账户未缴摊款为 2 650 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 29.173 亿美元。
35. 部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2023 年 6 月 30 日。

## 五. 意见

36. 在该区域局势特别动荡之际，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 10 月 10 日、14 日、24 日和 29 日违反停火的行为，我对此仍感关切。任何越过停火线的射击都违反了《协定》，应停止。从布拉沃一侧向以色列发射火箭弹的报告令人关切。以色列国防军也应克制，不要向隔离区开火和越过停火线射击。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应存在任何其他军事力量或活动。阿尔法一侧和布拉沃一侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，以及有无人机和飞机飞越停火线，这都违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

37. 双方在任何情况下都必须与观察员部队保持联络，以免误解导致局势升级。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。目前本区域紧张关系升级之时，观察员部队与双方的持续联络有助于缓和观察员部队行动区内的局势。

38. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧扩大视察工作。我感到关切的是，观察员部队在其行动区内的行动受到限制，包括在库奈特拉过境点，而且自 10 月 7 日以来不为阿尔法一侧的视察提供便利。与此同时，各方必须继续支持加强观察员部队的联络职能。

39. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及布拉沃一侧限制区南部的安全局势动荡不安，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。各方必须避免任何可能危及维和人员安全和保障的活动。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全有保障的方式开展行动，并能依据《部队脱离接触协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队所有人员的部署提供便利，以期有效落实授权任务。

40. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢阿根廷、澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰(王国)、乌拉圭和赞比亚政府作出的贡献，感谢这些国家在观察员部队中的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

41. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将该部队任务期限延长 6 个月，至 2024 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

42. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官尼马尔·库马尔·塔帕少将、向他所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组军事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境下，高效而坚定地执行安全理事会授予他们的重要任务。



## 地图

