



安全理事会

第七十八年

第**九四八三**次会议

2023年11月21日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	耿爽先生.....	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	霍查先生
	巴西.....	弗兰萨·达内塞先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	哈克曼夫人
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-36545 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：政治建和部及和平行动部欧洲、中亚、美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生；世界粮食计划署驻乌克兰代表兼国别主任马修·霍林沃思先生。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我现在请延恰先生通报情况。

延恰先生（以英语发言）：上周末，乌克兰战争创下了一个新的悲惨纪录。联合国人权事务高级专员办事处证实，自俄罗斯违反《联合国宪章》和国际法对乌克兰发动全面入侵以来，迄今已有10000多名平民丧生，18500多人受伤。受害者中有数以百计的儿童。这场战争的伤亡总人数可能会多得多，因为没有迹象表明暴力会停止。相反，有迹象表明，在即将到来的最寒冷季节，针对平民和民用基础设施的袭击可能会进一步升级。这将对数百万乌克兰人造成可怕影响，他们正准备迎来第二个战争时期的冬天。

自从我上一次在不到两周前向安全理事会通报情况（见S/PV.9470）以来，俄罗斯在全国各地的空袭继续给前线附近和远离前线地区造成死亡和破坏。11月11日，基辅遭到导弹袭击，这是两个月来的第一次。虽然首都当晚没有人员伤亡，但对基辅及其所在地区的袭击仍在继续；就在最近这个周末，这座城市遭到了无人机攻击。据当地官员称，同日多场袭击造成四人死亡：赫尔松两人，第聂伯罗彼得罗夫斯克一人，扎

波里日亚地区一人。乌克兰一年前收复的赫尔松市继续遭受经常性的密集轰炸，造成平民死亡。上周，据报该地区至少有九人死亡，另有25人受伤，其中包括一名2个月大的婴儿。

在黑海，冲突升级和外溢的风险依然存在。据报道，11月9日在敖德萨，一枚导弹击中一艘货船，造成一名港口工人死亡，多名船员受伤。据报道，地雷对民用航运构成风险。黑海的军事事件无论是有意还是无意，都可能导致危险的事态升级。全球粮食安全取决于粮食出口通过包括黑海在内的国际水域进行安全和可预测运输的能力。

我们再次强调，袭击平民和民用基础设施是国际法所禁止的。它们无论发生在哪里，都是不可接受的。它们必须立即停止。

在能源基础设施受到新一轮袭击、严寒天气预计将要到来的情况下，人道主义需求正在增加。仅上周五的无人机袭击就导致该国南部、东南部和北部400多个城镇和村庄断电。它们还破坏了敖德萨的一个油库。联合国及其伙伴与乌克兰当局充分合作制定的今年冬季的应对计划已经全面展开。

国际社会在冬季及未来的声援和支持，包括及时的捐赠，仍然至关重要。大约36万人已经得到了冬季补助。但是，仍然迫切需要4.35亿美元来为170万有需要的人运送房屋维修材料、冬衣、取暖设备、燃料并维修地区供水供暖系统。2023年乌克兰人道主义应对计划目前只收到54%的资金，也需要继续捐助。今年，联合国机构已为1 000多万民众提供了人道主义援助。我们的目标是到2023年年底援助1 100万人。

遗憾的是，由于缺乏准入，我们无法触及位于俄罗斯控制的乌克兰顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松以及扎波里日亚地区的约400万需要帮助的乌克兰人。他们只从与联合国和国际非政府组织合作的当地行为体那里收到极少量的援助。如果得到准入和充分支持，人道主义伙伴准备扩大在这些地区的行动。

解决该国遭受的破坏将需要多年，甚至几十年的时间。联合国正在为长期恢复和重建该国的能源部门

而积极努力。我们侧重于为能源生产和传输提供基础设施支持,使受战争影响地区的基本公用事业——供暖、供水和污水——发挥职能。联合国同乌克兰政府、世界银行以及欧洲联盟协作,发起了第三次乌克兰损坏和需求快速评估。它将为乌克兰政府明年的恢复与重建投资优先事项提供指导。根据上一次评估的估计,乌克兰的恢复将需要4亿多美元。我们致力于在权利和受战争影响社区当地需求的基础上,推行一种包容性的恢复,不让任何人掉队。

遗憾的是,战争继续在给乌克兰的教育场所造成常常无法逆转的破坏,阻碍儿童的教育权。乌克兰当局报告称,已有365所教育机构被毁,至少3 428所教育机构遭到破坏。

我们还对国际法在目前俄罗斯控制的乌克兰地区遭到无视表示关切。俄罗斯官员举行所谓的选举,任命俄罗斯法官并适用俄罗斯法律,甚至有追溯效力地适用法律。旨在强行改变或者强加机构与身份认同的政策造成影响深远的后果,是不能接受的。

联合国人权事务高级专员办事处也在继续记录各种事件,证实就目前俄罗斯控制的乌克兰领土上的任意拘押而言,酷刑受到广泛使用。必须确保根据国际规范与标准,追究所有侵犯人权行为的责任。

9月份,秘书长曾敦促各国尽自己的力量,防止乌克兰局势进一步升级,为可持续的和平奠定基础。相反,袭击增多,实地局势恶化。随着和平的前景可能看似渺茫,进一步升级的风险正在逼近,必须紧急努力,以最大限度地减少对平民的影响。面临各种全球性挑战与危机,国际社会必须继续聚焦乌克兰,结束战争造成的痛苦。正如秘书长强调的那样,乌克兰的和平——一种符合《联合国宪章》、国际法以及大会各项决议的公正和持久的和平——必须始终是一个优先事项。我们随时准备支持为此所做的一切有意义的努力。

主席: 感谢延洽先生所作的通报。

我现在请霍林沃思先生通报情况。

霍林沃思先生(以英语发言): 今天,我荣幸地代表世界粮食计划署在安全理事会发言。我将简要谈谈大规模入侵乌克兰造成的人道主义后果,尤其是对该国国内和全球粮食安全的影响。

今天,敌对行动导致乌克兰人进入市场购买粮食的渠道被切断,农民则报告说,他们无法再生产足够的粮食——这种情况在乌克兰境内外造成严重影响。乌克兰境内的战争驱动了该国境内的粮食无保障问题,而2022年2月份之前,这曾是一个每年为世界各地4亿民众提供粮食的国家。此刻,我们从调研中了解到,在80%靠近前线的聚居区,民众在获取粮食方面受到阻碍。今天,每五个乌克兰家庭中约有一个家庭面临某种程度的严重粮食无保障。居住地离敌对行动越近,这些需求越紧迫。为此,仍生活在距离前线30公里内的90多万民众的粮食安全需求最为紧迫和严重,这些需求在冬季只会更加紧迫。

世界粮食计划署在整个冬季为约75万民众提供食物篮,在直接受到冲突影响但是市场仍在运作的地区,另有150万需求更为广泛的民众将收到某种形式的现金支助。当人们被问及优先需求时,粮食、获取药品以及冬季的住处始终位居前列。在应对粮食安全需求的同时,我们感到具有讽刺意味的是,作为世界上最富饶的粮仓之一,该国居住在靠近敌对行动地区的数十万民众现在却依赖人道主义粮食援助,而没有明显的糊口办法。

悲哀的是,该国的人道主义需求在根本上与乌克兰战争给农业和郊区产粮区造成的后果相关。它对乌克兰农业的影响不只是那些庞大的数字,比如生产了多少公吨粮食和出口了多少谷物,还有它对该国民众日常生活的影响。今天,这场战争意味着,田地遭到地雷和未爆弹药的污染,家庭无法种植他们需要饱腹的粮食。约17.4万平方公里即乌克兰领土约30%受到冲突的影响,可能遭到战争遗留物的污染。这个庞大的数字中,2.5万平方公里是农业产粮用地,而且是该国最高产的一些土地。尽管乌克兰小户农民耕种的土地不及该国的7%,他们却贡献了该部门75%的就业,而他们受到战争的影响最为严重。举例而言,上周,我来

到哈尔科夫，访问了世界粮食计划署与联合国粮食及农业组织一起管理的一个农业扫雷项目。在那里，当家庭无法进入自家田地生产自用的粮食时，其粮食消费不足的可能性将增加一倍。

但乌克兰战争还意味着港口和粮食基础设施继续受到袭击。联合国人权事务高级专员办事处即将公布的一份报告将披露一些调查结果。自7月中旬以来，记录到了31起袭击事件，目标是该国粮食生产和出口的关键设施。仅敖德萨州就发生了28起袭击，该州是全球粮食贸易必不可少的重要的黑海和多瑙河枢纽所在地。

如果对粮食基础设施的袭击和对海上出口路线的封锁继续下去，将严重影响未来几年的农业生产前景，在最坏的情况下，可能导致小麦生产无法满足国内和出口需求。农产品出口意味着世界各地的人们都有饭吃。重要的是要记住，2022年2月之前，乌克兰占全球小麦出口的9%，玉米出口的15%，葵花籽油出口的44%。

我们现在的任务有三个方面。

第一，我们必须继续解决数百万乌克兰人面临的严峻和紧急的人道主义粮食需求。

第二，在我们这样做的时候，我们决不能忽视恢复粮食系统所需的努力。最新的损失和需求快速评估估计，该国农业部门已遭受了402亿美元的损失。乌克兰农民和受影响最严重的乌克兰农村社区需要支持，否则他们将被抛在后面。

第三，世界粮食计划署和其他机构必须与联合国其他机构一道，努力确保乌克兰生产的粮食继续能够进入市场。否则，根本没有激励农民种地的动力。这包括努力减少因使用黑海港口受阻而造成的物流成本的大幅增加。

我们都必须继续努力满足该国当下的需求，但也要着眼于长远，以确保这个农业强国能够迅速恢复元气，并能够养活世界上的饥饿人口，因为当下一次全球粮食危机发生时，世界将继续需要乌克兰。

主席：我感谢霍林沃思先生所作的通报。

我现在请想发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢延恰助理秘书长和世界粮食计划署（粮食计划署）驻乌克兰国家主任霍林沃思今天的通报。

本月我们纪念大饥荒九十周年，大饥荒的意思是饿死---因饥饿死亡。数百万乌克兰妇女、男子和儿童由于斯大林政权严苛的镇压政策，由于人为的蓄意饥荒而丧生。它已经成为一个警示故事，告诉我们如果我们放任残忍和暴政不管会发生什么。

但普京没有得到告诫，相反，他从中得到了灵感。像斯大林一样，普京把粮食作为战争武器，像斯大林一样，普京给乌克兰带来了饥饿和死亡。还要让我们明确一点，俄罗斯不仅在对乌克兰人民和粮食供应发动战争，也在对世界各地依赖乌克兰粮食出口的弱势群体发动战争。

我们知道，俄罗斯加剧了全球粮食不安全。在俄罗斯全面入侵之前，乌克兰是最大的农业生产国和出口国之一。但现在乌克兰的小麦产量比战前水平低35%。为什么会这样？这是因为俄罗斯窃取了乌克兰的粮食，破坏了农田，轰炸了乌克兰的农业基础设施和港口城市。俄罗斯的一次袭击摧毁了6万吨粮食，据世界粮食计划署称，这些粮食足以养活27万多人一年。

尽管遭受了这些无情的袭击，但乌克兰人民仍然坚强屹立，他们仍旧是世界上最脆弱者的希望灯塔。乌克兰农民即使在面临严重危险的情况下也继续收割庄稼。在很长一段时间里，通过由联合国和土耳其斡旋达成的黑海粮食倡议，粮食得以运往世界各地。通过该倡议出口的小麦中60%以上流向发展中经济体，包括面临严重饥饿和营养不良风险的国家。但是，俄罗斯决定单方面终止这一安排，没有任何理由，也不顾发展中国家的需要。然而，乌克兰并没有被吓倒。基辅通过建立黑海谷物走廊，让船只通过基辅，正在尽一切努力为世界提供食物。可以料想得到，俄罗斯对此深恶痛绝。它威胁要袭击黑海港口的货船。本月

早些时候，有报道称俄罗斯在皮夫登尼港袭击了一艘民用船只。这些行动损害航运、安全和商业活动，我们都必须呼吁俄罗斯遵守其国际法律义务，尊重航行自由。

普京总统指望我们。他指望我们对他的部队所犯下的恐怖行为变得麻木不仁——杀戮、酷刑、强奸和其他形式的性暴力、不加区别地袭击平民建筑、非法强行将乌克兰儿童转移和驱逐到俄罗斯和俄罗斯占领的领土，以及将儿童从俄罗斯占领的领土运送到白俄罗斯。普京希望，鉴于我们面前的危机众多——苏丹、叙利亚、刚果民主共和国、也门、在以色列和加沙——我们将忘记乌克兰人民的困境。我还预计，安理会成员将听到俄罗斯试图改变今天的议题，向我们抛出一连串的“那又怎么说”。

正如美国国防部长奥斯汀昨天访问基辅时所说：

“美国在现在和未来都将继续与乌克兰站在一起，支持他们为自由而战，反对俄罗斯的侵略。”

我们决不能让俄罗斯践踏《联合国宪章》。我们绝不能让俄罗斯犯下战争罪而不受惩罚，绝不能让俄罗斯继续将粮食作为武器，在寒冷、黑暗的冬天来临之际袭击乌克兰的关键基础设施，给乌克兰造成如此多的痛苦和苦难。

让我们所有人都与乌克兰人民站在一起，直到家庭团聚，直到儿童能够返回学校，直到人们能够返回家园，直到根据《联合国宪章》实现公正和全面的和平。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我还要感谢助理秘书长延恰先生和霍林沃思先生所作的通报。

当世界的注意力继续集中在加沙当前的戏剧性事态发展上，并希望一些期待已久的好消息很快到来之时，对乌克兰的侵略却继续有增无减，造成可怕的人道主义后果，并对人的生命，包括世界各地许多人的生命产生深远的有害的影响。

不管你喜不喜欢，世界媒体和公众的注意力都有自己的模式。他们一次只能专注于一件事。任何事情都不能也不应淡化加沙正在发生的悲剧，但我们不能忘记，苏丹的灾难性战争中每天都有平民死亡，缅甸正几乎悄无声息地在进行一场可怕的内战，俄罗斯在乌克兰的残暴行为没有停止，这只是我们世界上人类苦难中的几个。正因如此，本次会议具有重要意义，是对一次亟需的现状分析。

通报人介绍了几个关键方面的最新情况，我们对此表示欢迎。在近两年时间里，俄罗斯将一个个乌克兰城市完全夷为废墟，以大炮、导弹和无人机对包括学校和医院在内的平民和民用基础设施进行无差别袭击，造成大规模人道主义危机，并犯下了包括反人类罪行在内的多项罪行。乌克兰问题国际独立调查委员会在对乌克兰进行的多次访问和其他证据的基础上写成的报告毫无疑问地表明，俄罗斯当局犯下了各种违法行为，其中不少构成战争罪。它们包括蓄意杀戮、袭击平民、非法监禁、实施酷刑、强奸、性暴力以及强行迁移和驱逐儿童。

就在几天前，乌克兰纪念了“Holodomor”——又称“大饥荒”——90周年。在1932年至1933年期间，数百万乌克兰人在苏联约瑟夫·斯大林政府策划的一场人为饥荒中饿死。2023年，在一场人为制造的战争中，克里姆林宫继续以粮食为武器，对付同一个国家、同一个民族，而这一次其后果殃及全世界。作为征服邻国行动的一部分，俄罗斯扼杀黑海谷物倡议，致使世界各地亟需的粮食安全救济无处可寻。它继续蓄意轰炸和摧毁乌克兰出口设施和粮仓。它破坏大片大片的农田，并在那里埋设大量地雷，对该国经济和总产值造成巨大破坏。值得庆幸的是，俄罗斯不想要的，乌克兰现在正使之成为可能。粮食走廊对乌克兰和世界各地数百万人都至关重要。

在这场不间断的残酷战争即将进入第22个月之际，让我们花点时间审视一下这场战争——一场可能是因能力不足、非战略性决定和政治失误而发生的战争——的一些关键方面——及其给乌克兰、俄罗斯和世界造成的后果。这场战争本来是一次为期三天的漫

步。但它已持续620多天，仍看不到结束的迹象，给乌克兰带来了死亡和破坏，也让俄罗斯自己付出了非同寻常的代价。这场战争的发动者誓言拯救和解放乌克兰人。但它只带来了不幸和痛苦，造成1万名无辜者死亡，并使1000多万人流离失所。这场战争本来意在拉近乌克兰与俄罗斯的距离。相反，它创造了一个比战前更团结、更有民族意识的国家和社会。乌克兰已成为欧洲联盟候选国，加强了其在欧洲的信誉，并且正在不受俄罗斯支配的情况下自主作出选择。这场战争本来是为了展示俄罗斯的力量和威严。相反，它已证明是一个灾难性的不自量力的例子。它使俄罗斯受到孤立——该国现在遭到唾弃，虚弱不堪，被视为对民主、欧洲安全架构和国际安全体系的威胁。

俄罗斯入侵比它小的邻国，这表明，它蔑视基于规则的国际秩序。这场战争令俄罗斯气恼，也让它面临困难。但是，如大会所表明的那样，世界并未追随俄罗斯。它公开反对并谴责俄罗斯。这场以俄罗斯制造并继续维持的虚假借口和虚构现实为依据的战争只是让人们看到：一个安全理事会常任理事国是多么不尊重《联合国宪章》、国际法和安理会决议，尽管它曾一次又一次徒劳地试图进行反驳。

历史总能为我们提供鉴往知今的良策。1792年，马克西米利安·罗伯斯庇尔警告说：

“认为一个民族只要入侵另一个民族，就能够让他们拥抱自己的法律和宪法，这是一个政客能想到的最夸张的念头。没有人喜欢武装传教士；天性和谨慎的首要忠告就是把他们当作敌人赶走。”

尽管令人难以理解，但231年后，仍然还有这种夸张的念头和这类政客——只不过今天，罗伯斯庇尔赶走敌人的建议载入了《联合国宪章》和国际法，并体现在全世界对乌克兰人行使自卫权、英勇抵抗的声援中。这意味着我们——至少是其中一部分人——已从过去的错误中吸取教训。

正因如此，我们将继续支持乌克兰抵御俄罗斯侵略的权利和能力，维护多边主义的基本原则，并帮助

乌克兰人民建设他们理应享有的安全、繁荣、独立的未来。因为，我们不应忘记，对乌克兰来说，防御努力事关生存。对俄罗斯来说，这场战争过去是而且现在仍然是任性冲动和帝国野心作祟的结果。因此，至关重要，不能让俄罗斯犯下下列罪行却逍遥法外：以武力改变边界的罪行、非法吞并领土的罪行以及蓄意推行可能使欧洲重新陷入无政府状态、使整个世界重新陷入不稳定的政策的罪行。正因如此，与乌克兰站在一起，捍卫乌克兰的主权和领土完整，意味着我们所有人都要捍卫我们所倡导的民主价值观、基于规则的国际秩序和《联合国宪章》。

哈克曼夫人（加纳）（以英语发言）：我谨感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生和世界粮食计划署乌克兰国家主任马修·霍林沃思先生的通报。

在安全理事会再次聚焦乌克兰当前局势，特别是战争对粮食安全的持续影响之际，我国代表团重申，加纳坚定支持公正、和平、全面的政治解决。我们继续认为，若要使交战各方不再迷恋军事手段，转而执着地根据国际法原则和《联合国宪章》开展非战斗性和平努力，外交和对话是恰当的办法。

与全球金融和能源体系的情况极为相似，本就因气候危机和冠状病毒病大流行而承受压力的全球粮食体系也明显受到乌克兰战争的影响。如在一次通报中所指出的那样，数百万人，特别是发展中国家的居民，包括那些依靠世界粮食计划署出口维持生存者，离粮食不安全状态以及饥饿和饥荒的威胁又近了一步。鉴于世界各地有多达2.5亿人面临粮食安全不安全，我们担心，针对乌克兰的战争给许多远离战场的人带来的风险越来越大。今天的情况尤其如此，因为黑海谷物倡议已被终止。该倡议使约3万公吨基本粮食得以出口，减缓了粮食价格的上涨，缓解了许多人的饥饿之苦。粮食储存设施和港口也被摧毁，使乌克兰本已受损的出口能力减少了约40%。因此，我们同其他许多国家一道，鼓励所有相关利益攸关方继续努力，恢复全球市场的粮食供应，优先供应人口面临饥荒和饥饿的脆弱国家。

随着战争的继续,平民,特别是妇女、儿童、老人和病人的生命和生计面临的风险日增,我们重申,必须确保人道主义援助和协助通道畅通无阻,以解决因冬季严寒而加剧的脆弱性。我们还强调国际人道法对战时平民安全和保护的规定,并再次呼吁各方在开展行动时遵循区分、相称和军事必要性的人道主义原则。平民和民用基础设施不是也不应该成为战争目标,这一点再怎么说不为过。

最后,我们再次呼吁结束乌克兰战争。除了在乌克兰赢得和平之外,别无他择,我们对此深信不疑,因此强烈呼吁各方在远离战场的谈判桌上解决利益冲突问题。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我要感谢延恰助理秘书长和世界粮食计划署霍林沃思先生所作的通报。

由于关键基础设施、医院、黑海港口、学校和民宅继续遭到袭击,乌克兰战争引发的人道主义需求规模继续扩大。随着冬季来临,370多万流离失所者的生活条件正变得越来越困难。人道主义事务协调厅在其最新报告中强调,今后几个月将有近170万人需要援助。

自乌克兰战争开始以来,平民伤亡尤其令人震惊。已有近3800所学校被战火损坏或完全摧毁,还发生了诸多针对卫生设施的袭击。加蓬提醒交战各方,必须遵守国际人道法和安理会所有相关决议规定的义务。我们要重申,决不可将平民和没有参加战斗的任何其他人作为攻击目标。我们感到震惊的是,无人机袭击激增。这是加剧冲突对民众日常生活影响的主要因素。我们再次呼吁各方避免使用任何具有滥杀滥伤和不人道效果的武器。

在全球范围内,粮食不安全状况不断加剧,某些脆弱国家存在饥荒风险。有鉴于此,我们要强调,农业基础设施决不能成为武装袭击的目标。摧毁卡霍夫卡大坝对农业和渔业等关键经济部门产生的影响可能威胁到周围地区民众的生计。至关重要的是,应妥

善管控这些影响,并采取适当措施确保受影响民众的复原力。

最后,我们再次呼吁对交战方有影响力的国家利用外交渠道推动结束这场致命冲突。加蓬鼓励各方优先开展对话,以期实现和平与和平共处。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我感谢延恰助理秘书长和霍林沃思先生所作的通报,并欢迎乌克兰参加今天的会议。

正如我们刚才从两位通报人那里听到的那样,乌克兰平民生活仍然岌岌可危。鉴于冬季来临和最近对乌克兰关键基础设施的袭击加剧,这一情况必将恶化。考虑到乌克兰能源系统现在比去年这个时候更加脆弱,这一情况特别令人担忧。几乎没有多余能力,备用设备也少之又少。未来几个月确保持续供电和供暖对于民众的健康和安全至关重要。在乌克兰东部,持续的军事行动危及平民。随着各地区战斗加剧,平民流离失所的情况也在增加。这对于老人和残疾人来说特别艰难。我们鼓励尽一切努力确保他们的安全并向他们提供援助。

《黑海谷物倡议》于7月到期后,黑海及其港口内外冲突加剧,这对乌克兰出口谷物和其他食品的能力产生了负面影响。粮食出口减少不仅影响到乌克兰,而且还影响到世界各地许多依赖稳定和负担得起的粮食供应的民众。实际上,安理会在8月3日的主席声明(S/PRST/2023/4)中再次强调,冲突各方有义务遵守国际人道法规定的义务,尊重和保护民用物体,包括粮食生产和分发所必需的物体,例如粮食加工和储存场所以及粮食运输枢纽和手段。该声明重申了第2417(2018)号决议的许多规定,其中强调国际人道法规定的保护粮食生产和分发所必需物体的义务,并提请注意冲突与饥饿之间的联系。该法律是明确的,我们呼吁冲突各方予以充分遵守。

《黑海谷物倡议》是一个促成保护粮食分发所必需民用物体的切实可行的机制,在其实施的一年里对全球粮食安全产生了重大影响,使乌克兰得以出口近3300万公吨谷物和食品。虽然我们对《黑海谷物倡

议》到期未延续感到遗憾,但我们注意到随后建立了黑海走廊,这为150多艘船只出口乌克兰粮食和货物提供了便利。我们还重申,民用物体在任何时候都受到国际人道法保护,无论它们是不是《黑海谷物倡议》或黑海走廊的一部分。我们强烈鼓励进行讨论,旨在重新建立一个联合机制来确保民用港口、航运以及粮食分发的其他必要因素受到保护,并有可能为更广泛的外交突破创造势头。

仍然只有一个办法持久地结束这场战争对乌克兰人民产生的破坏性影响及其对全球粮食安全造成的负面后果,并解决其区域和国际政治影响,那就是和平结束这场冲突。我们再次呼吁停止敌对行动,根据《联合国宪章》实现尊重乌克兰主权、独立和领土完整的公正持久和平。我们鼓励为此作出的所有认真努力,并随时准备支持这些努力。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我与我的同事们一道感谢延恰助理秘书长和世界粮食计划署驻乌克兰代表兼国别主任马修·霍林沃思先生所作的通报。

值此大饥荒九十周年之际,我也要首先向苏维埃政权造成的那场大饥荒的数百万受害者致意。我们心系这些受害者,首先是乌克兰人民,他们每年都纪念这一心灵创伤。

乌克兰是世界的粮仓。在正常时期,它自身一年可以养活4亿人。自俄罗斯军事侵略开始以来一直在进行的作战行动影响了乌克兰一些最好的农田。正如我们听到的那样,该国三分之一土地可能受到地雷和未爆弹药的污染。俄罗斯有针对性的袭击正在摧毁乌克兰的黑海谷物和港口基础设施。瑞士深感关切的是,这些行动对粮食安全,首先是乌克兰的粮食安全,其次还有世界各地尤其是最脆弱国家的粮食安全,造成了不利后果。在全世界每10人中就有1人长期挨饿时,必须尽一切努力恢复和保护乌克兰稳定供应链的能力。有一个简单的办法可以做到这一点。为了保护全世界人民的食物权,我们再次敦促俄罗斯停止作战行动,并将其部队撤出乌克兰领土。

我们再次呼吁各方遵守国际人道法和尊重人权。我们要提醒大家,国际人道法禁止袭击对平民生存至关重要的物品。随着又一个冬季临近,对平民财产和民用物体造成的严重破坏以及供水、供电和供暖等基本服务的中断特别令人震惊。这些袭击必须立即停止。

在全世界都感受到俄罗斯军事侵略的影响时,我们赞扬有关行为体——包括乌克兰本身——正在不懈努力帮助那些饱受粮食不安全之苦的人们。瑞士感谢秘书长优先考虑确保经由黑海的出口。在《黑海谷物倡议》之下已出口将近3300万吨谷物和其他食品。我们感到遗憾的是,俄罗斯退出该倡议,熄灭了这一希望的灯塔。自那时以来,150多艘船只使用乌克兰启动的黑海人道主义走廊。我们呼吁各方避免采取任何可能损害民用航运的行动,如11月8日所发生的情况。

我们也感谢世界粮食计划署(粮食署)今天在线上参加我们的会议。其活动,特别是我们听说的食品分发、现金援助以及在乌克兰的农地排雷,对支持弱势群体至关重要。瑞士感到自豪的是,自2022年2月以来,瑞士已提供近1500万美元来支持粮食署的努力。

最后,我强调瑞士对乌克兰谷物出口人道主义方案的支持。就在第二次峰会召开的几天前,我们期待着能够在基辅继续今天的讨论。我们将继续致力于全球粮食安全,并满足紧迫的人道主义需求。只要齐心协力,我们就能让埋布地雷的土地以及遭受破坏的基础设施恢复原状:一片粮田,因为饥饿永远不应被用来当作战争武器。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢延恰先生和霍林沃思先生所作的通报。

我要强调两点。

首先,法国继续谴责俄罗斯所主导对乌克兰的非法侵略战争。自2022年2月24日以来,尽管每天都遭受虐待、暴行和酷刑,但乌克兰人民勇敢地保卫自己。俄罗斯违反国际人道法,无情地袭击平民。自周五以来,基辅已成为数十架“见证者”无人机的目标。俄罗斯军队也在攻击乌克兰的关键基础设施,特别是能源基础

设施。这些狂乱的袭击致使民众的处境进一步恶化。目前近1700万人需要人道主义援助。随着冬天的临近,我们必须继续作出充分努力。法国共调动了3亿欧元来应对紧急需求,并确保重要基础设施得以恢复。法国将继续向乌克兰提供必要的援助,使之能够行使《联合国宪章》赋予的合法自卫权。我们也将继续支持乌克兰法院和国际刑事法院,以期打击有罪不罚现象。

俄罗斯必须结束这场战争,而不是一意孤行,危及国际和平与安全。它必须停止侵略,按照国际法院2022年3月16日的要求,从乌克兰领土上撤军。它必须听取大会的呼吁,大会以压倒性多数申明并重申其对乌克兰主权和领土完整的承诺,并宣布根据国际法任何吞并乌克兰领土的企图都是非法的。恢复乌克兰的主权和领土完整、以及维护我们的集体安全,是乌克兰争取公正与持久和平的愿景的核心。在这方面,我们欣见10月28日在马耳他举行会议,并欢迎越来越多的国家参与这项工作。

其次,我们仍然致力于在全球一级减轻这场侵略战争的后果,特别是消除粮食不安全状况。俄罗斯单方面决定不延长《黑海谷物倡议》,并对乌克兰的粮食生产和储存基础设施进行了多次袭击。11月9日,俄罗斯袭击了敖德萨港的一艘民用船只,造成船长死亡,数名船员和岸上人员受伤。这是自7月以来对乌克兰港口的第21次袭击。这些情况表明,俄罗斯继续将食物当作武器。其后果远远超出乌克兰,最脆弱国家的民众也感受得到。针对这种情况,法国和欧洲联盟自这场战争开始以来一直在努力支持乌克兰维持农业活动,并允许乌克兰为世界市场供应农产品,特别是通过团结走廊这样做。法国已决定在2023年将其对世界粮食计划署(粮食署)的捐款增加至1.66亿欧元,其中包括对乌克兰的捐款。在我们的支持下,粮食署和联合国粮食及农业组织将能够通过一个利用人工智能的创新项目,推动乌克兰的农地排雷工作。法国将继续向最易遭受粮食不安全状况的国家提供支持,2023年法国的粮食援助将超过9.5亿欧元。我们即将参加11月25日在基辅举行的乌克兰谷物出口峰会,而且昨天在

伦敦举行了全球粮食安全峰会,这表明我们在这个问题上的参与。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰和世界粮食计划署(粮食署)驻乌克兰代表兼国别主任马修·霍林沃思所作的通报。

自对乌克兰的侵略开始以来,600多天过去了。今天,我们再次向保卫自己国家的乌克兰人民致以最崇高的敬意。世界各地有许多冲突,但没有确定每一场冲突所有原因和结果的最有效办法。然而,这场侵略战争与其他冲突非常不同。其原因再清楚不过了。这场无端的侵略战争是由俄罗斯挑起的。而乌克兰正在根据《联合国宪章》与之作战,以保护本国的人民、独立、主权和领土完整。

多个来源的大量可信信息以及实地的大量证据表明,俄罗斯造成的破坏和人道主义灾难是巨大的。俄罗斯继续袭击包括发电厂在内的关键基础设施,导致乌克兰人民在进入战争开始以来的第二个冬天时遭受苦难。俄罗斯还退出《黑海谷物倡议》,摧毁向海外运送谷物的港口设施,这不仅影响到乌克兰,而且也影响到整个世界。

我们重申致力于满足受俄罗斯侵略影响的脆弱国家和人口日益增长的需求。我们欢迎乌克兰采取步骤,加强不受俄罗斯控制的出口路线。我们继续全力支持乌克兰农产品的出口,包括经由欧洲联盟-乌克兰团结航线、多瑙河港口和人道主义海上走廊的出口。

我们仍然坚定不移地维护并加强基于法治、尊重《联合国宪章》的自由和开放的国际秩序。在这方面,我们重申,我们坚决反对在世界任何地方以武力或胁迫手段企图改变和平建立的领土地位的任何单方面行动。这种行动破坏保护所有国家,特别是弱势群体的法治,也破坏全球安全与人类尊严。侵略者从违反《联合国宪章》的行动中获利是不可接受的。如果俄罗斯不立即、完全和无条件地从国际公认的乌克兰领土上撤出军队和军事装备,就不可能实现公正与持久的和平。决不能让战争罪行和其他暴行不受惩处。必

须伸张正义,也必须将那些应对所发生不可否认暴行负责者绳之以法。

我们支持乌克兰的承诺永远不会动摇。我们一直与乌克兰站在一起,并将永远支持乌克兰。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢助理秘书长延恰和霍林沃思先生的通报。

俄罗斯继续无情攻击乌克兰港口和粮食基础设施,故意企图扼杀乌克兰经济,完全无视对粮食供应的影响。在此之前,它冷酷地退出《黑海谷物倡议》,此举推高了全球粮价,并危及使世界上最弱势民众的生活。俄罗斯的战争给全球粮食供应造成惨重损失。在短短一个月里,它就摧毁了超过28万吨谷物——足够100多万人吃一年。农业生产成本增加。地雷致使可耕地减少。在前线各州,从事农业生产的家庭减少了四分之一。俄罗斯除了攻击粮食供应之外,还再次采取冬季袭击关键基础设施的策略,企图通过剥夺乌克兰人民的供电、供热、供水和重要医疗服务来动摇他们的决心。

俄罗斯不会得逞。乌克兰将继续坚韧不拔,其国际伙伴仍将给予有力支持。联合王国将继续同乌克兰及其伙伴一道努力,确保乌克兰能够出口谷物。威达信集团联合王国分支机构与乌克兰政府上周发起“团结机制”,将为从乌克兰黑海港口运出的谷物以及其它重要粮食供应品提供负担得起的航运保险。船只正在出航,乌克兰的谷物正在出口。本周,联合王国主办了一场全球粮食安全峰会,激励采取行动来应对粮食不安全和营养不良的原由,并释放我们的多样化资源,以实现一个更具韧性、粮食更安全的未来。我们欢迎下周举行的乌克兰峰会,会议将推动对“乌克兰谷物”倡议的支持。

我国外交大臣上周在乌克兰说过,俄罗斯以为它能够等到这场战争结束,西方最终会把它的注意力转移到别处。这与真实情况相去甚远。联合王国及其伙伴将对乌克兰及其人民支持到底,直至他们赢得胜利和公正的和平。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢助理秘书长延恰和世界粮食计划署驻乌克兰代表兼国别主任霍林沃思先生的翔实通报。

再过三个月,对乌克兰的军事侵略就满两年了。我们感到痛心的是,它继续影响乌克兰的主权和领土完整,同时无视《联合国宪章》,包括诸如多边主义和禁止以战争方式解决冲突等原则。我们重申,任何一国的安全都不比任何其它国家的安全更重要。我们要提醒每一个人,以武力吞并领土没有任何效力,为这场侵略辩解的理由没有任何法律依据。我们还指出,国际法院的一切规定都应当得到遵守,无论它们涉及欧洲、中东、拉丁美洲还是非洲。此外,安理会成员,尤其是常任理事国,应当首先遵守本组织这个主要司法机构的决定。

我们谴责这种侵略继续加剧核事故风险,也谴责削弱国际裁军架构的言论和行动。我们还谴责战争给民用基础设施、包括农业和生产基础设施以及粮食储存和分配地点造成影响。我们重申,冲突各方必须全面遵守关于保护对于平民生存不可或缺的物体的第2573(2021)号决议。

我们赞赏世界粮食计划署在乌克兰所做的工作及其对由于这场战争而面临粮食不安全的数百万民众提供的支助。对境内流离失所者的支助值得赞扬。自入侵开始以来,秘书长就对这场冲突的全球后果提出警告,因为它尤其影响资源最匮乏者,扰乱供应链,并把粮食及农业组织的食品价格指数推到前所未有的高度。虽然谷物出口本身并非粮食援助行动,但是它们继续为缓解全球粮食不安全状况发挥关键作用,因此我们对《黑海谷物倡议》在4个月前中止感到痛心。

最后,我们敦促所有人检视各种选择,以便在尊重乌克兰在其国际公认边界、包括其领水内的主权、统一、独立和领土完整的基础上,恢复乌克兰的和平与安全。

费尔南德斯先生(莫桑比克):我们感谢助理秘书长延恰和霍林沃思先生就这一重要问题发表的深刻见解。

安理会一次又一次开会讨论乌克兰冲突。遗憾的是，尽管我们在安理会内外呼吁停止敌对行动，但是实地局势仍然日益恶化。战场报道表明战事处于僵持状态。正如我们一再所说的那样，用军事手段无法解决这场冲突。战争代价是高昂的。它已经导致人道主义危机、粮食不安全、侵犯人权行为、民用基础设施遭到破坏、大量的人员伤亡和军备竞赛。除了短期影响之外，预计还将对全球地缘政治和经济秩序造成严重的中长期影响，殃及世界各地。

冲突越是久拖不决，给争端各方、所在区域和全世界造成的后果越惨痛，对最不发达国家的影响尤为严重。转变模式至关重要。安全理事会应当发挥桥梁作用，建立信任并为对话取得成功创造必要条件。让我们给对话一个真正的机会。时机已经来临，现状要求我们这样做。考虑到这一点，莫桑比克再次呼吁争端各方展示出必要的灵活性和政治意愿，以停止敌对行动，并无条件参与建设性直接谈判。我们谦恭地认为，要为这场冲突找到各方都同意的共同而且可持续的解决办法，政治谈判是最有效、最可行的方式。

弗兰萨·达内塞先生（巴西）（以英语发言）：我感谢我们的通报人助理秘书长延恰和霍林沃思先生全面通报最新情况，我欢迎乌克兰常驻代表参加今天的会议。

我们感到遗憾的是，安理会再次开会讨论乌克兰战争，而各方之间的对话没有取得任何直接或间接的进展，也没有丝毫冲突缓和的迹象。敌对行动持续给平民带来巨大痛苦，并有可能加剧溢出效应。我们呼吁各方遵守国际人道法，并采取切实步骤缓和敌对行动。我们敦促各方务实地进行会谈，以实现公正持久的和平。寻求和平解决危机是所有人，包括对实地有影响力的人的责任。巴西欢迎国际社会成员在这方面所作的努力，并仍然愿意在各方准备直接或通过第三方重新开展对话时，为和平倡议作出贡献。我们鼓励各方恢复有关具体问题的谈判，例如核设施的安全和恢复《黑海谷物倡议》，以减少数百万人，特别是发展中国家人民的粮食安全风险。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨衷心感谢阿尔巴尼亚和美国召开本次会议——我这样说不带任何讽刺意味。坦率地说，我们自己也考虑过在今天，即11月21日，召开一次关于乌克兰问题的安全理事会会议，因为今天对乌克兰的持续悲剧来说是一个具有象征意义的日子，也是乌克兰冲突的一个里程碑。10年前的今天，基辅的反政府抗议活动开始了。三个月后，这些抗议活动导致了一场流血违宪政变以及随后一连串对乌克兰来说悲惨的、甚至可以说是灾难性的事件。其后果是国家的系统性危机，这在今天对国际和平与安全构成了严重威胁。既然我们今天聚集在这里，我们认为有必要更详细地回顾一下当时发生的事件。

我们都记得，2013年11月21日抗议活动开始的正式原因是乌克兰内阁作出的完全合法的主权决定，即暂停与欧洲联盟（欧盟）缔结结盟协定的准备工作。这一决定不是在压力下作出的，也不像独立广场事件史学家试图声称的那样符合俄罗斯的利益，而是为了确保乌克兰的国家安全。该国领导人意识到，要在有限的时间内实现经济现代化以保持与欧洲制造商竞争的能力，客观上是不可能的。此外，签署这样一项协议客观上会给乌克兰与俄罗斯以及独立国家联合体其他成员国之间的经贸往来造成困难。所有这一切在秘密制定的协定草案案文公布后变得显而易见。

事实上，乌克兰政府当时出于国家利益的考虑，甚至没有取消，而只是推迟这一决定，这产生了深远的影响，引起了乌克兰激进右翼势力的强烈和协调反应。此外，多年来由美国及其盟友资助的非政府组织变得更加活跃。独立广场政变的策划者之一维多利亞·紐蘭在2014年接受美国有线电视新闻网采访时承认，美国自1991年以来已为此拨款50亿美元。显然，这种投资的这一损失不在华盛顿的计划之内。

2013年11月21日晚，挥舞欧盟旗帜的所谓活动人士开始在基辅独立广场聚集。甚至在这些事件发生的一周前，即11月13日，2004年橙色革命——在乌克兰建立亲西方政权的第一次失败尝试——的知名人物尤里·卢岑科就呼吁反对派团结起来，如果他们融入欧

洲的要求得不到满足，就采取大规模行动。从本质上说，这是一小撮人的讹诈，但他们声势浩大，非常活跃，干劲十足，并得到美国及其盟国的无限支持。

我现在不想详述激进的民族主义者如何一页一页地演绎西方准备好的独立广场政变场景。我只想说，其中最重要的因素是激进反对派的犯罪挑衅行径，包括向独立广场的抗议者开枪，造成100多人死亡。今天众所周知，这些人不是被执法人员杀害的。此外，还存在政治欺诈情况：就在第二天早上，反对派否认了与维克多·亚努科维奇签署的过渡期协议，该协议是在德国、法国和波兰的担保下签署的，反对派违反该国宪法将其赶下台。与此同时，他们还占领了政府大楼。

在将于12月8日举行的安理会阿里亚办法特别会议上，我们将为这些事件的参与者提供一个机会，让他们更详细地讲述所发生的事情。

我们的西方同事对这种无法无天的行为视而不见，从而成为这种原罪的帮凶，乌克兰正因此缓慢但确定无疑地滑向深渊。

不用说，独立广场的流血挑衅行径还尚未得到调查。2014年5月2日在敖德萨工会大楼活活烧死对独立广场事件持不同意见的活动人士以及5月9日在马里乌波尔屠杀平民等事件也未得到调查。我们肯定将继续尽我们所能，确保这些罪行的实施者受到应有的惩罚，在基辅现政府的统治下，其中许多人根本不用考虑躲藏。

独立广场军政府陶醉于自己的不受惩处和西方的无限支持，开始迫害讲俄语的乌克兰人、迫害他们的权利和历史价值观，并为美化纳粹党羽开辟了道路。对第二次世界大战期间屠杀犹太人、波兰人、俄罗斯人和乌克兰人本身负有责任的战犯和从犯罗曼·舒克维奇和斯捷潘·班德拉被封为乌克兰英雄。今天的乌克兰民族主义者甚至懒得掩饰他们究竟为何崇敬纳粹偶像。极右翼自由党的领导人奥列·季亚尼博克称赞他们“抗击了莫斯科人、犹太人和其他想夺走我们乌克兰国家的邪恶生物”。

结果，克里米亚从乌克兰分裂出去。在乌克兰南部和东南部的居民拒绝服从新的反人民政权后，基辅对顿巴斯平民发起了惩罚行动。甚至在被抵触并签署《明斯克协议》后，基辅集团仍错失了恢复卢汉斯克和顿涅茨克人民共和国的机会，从而破坏了该文件的执行。众所周知，对基辅及其西方支持者来说，《明斯克协议》成了准备与俄罗斯开战和加速武装的烟幕。毕竟，正如我们已经非常清楚的那样，策划独立广场事件完全是为了西方的利益而削弱俄罗斯的一种手段。乌克兰人以及其中一些人融入欧洲的雄心被人无耻利用，以便为我们目前在该国看到的情景做准备，而这与乌克兰的实际利益毫无关系。

乌克兰已经错过了至少两次和平机会：一次是在《明斯克协议》的框架内，另一次是在2022年3月和4月的特别军事行动期间。当时，迫于美国和英国的压力，泽连斯基政权拒绝继续与俄罗斯进行和平谈判，而是选择了毫无意义的战争道路，要战斗到只剩最后一个乌克兰人，徒劳地企图在战略上击败一个核大国，以取悦西方。

但是，我们也记得另一个乌克兰，独立广场事件发生之前的乌克兰——一个与我们有着密切的历史、文化和家庭联系的国家。正如俄罗斯东正教代表在我们于11月17日召开的会议上再次提醒安理会的那样（见S/PV.9481），他们是一个与我们有着共同宗教和传统的民族。

今天，毫无疑问的是，10年前的独立广场事件将乌克兰的历史分为前后两段，分裂了整个乌克兰社会。这不是像基辅和西方国家首都现在试图表述的那样，在古老的俄罗斯和进步的西方之间做出的选择，而是在斯拉夫各民族深厚历史渊源基础上的文明认同与完全丧失民族认同、沦为西方傀儡、毫无主见、腐败丛生和民族主义畸形表现之间做出的选择。如今，尽管西方和乌克兰的宣传试图蒙蔽人心，但越来越多乌克兰人开始意识到这一点。

我们可以看到，乌克兰人正在从执迷中醒来，意识到那些代表他们作出的决定的灾难性本质，并开始

向当局提出正确的问题。例如，为什么这个国家数百万信奉正统东正教的人正在遭到迫害和摧毁，同时又在强制推行一个由现任当局创建和支持的分裂出来的教会？为什么大多数乌克兰人的母语俄语被人为排除在政府和公共领域之外，而在西方文明国家——乌克兰自认为是其中之一——少数群体的权利，包括语言权利，却得到严格、大力的维护？为什么所有关于国防、经济和外交政策的关键决策都是由外部支持者而非乌克兰人作出的，为什么这个国家肥沃的土地正在被外国公司收购？为什么西方国防公司通过向乌克兰提供军备获取巨额利润，而乌克兰却只得到北约国家无论如何都想处理掉的旧货？为什么该国总统几乎快要把老人和儿童送上前线，同时试图对任何异议或反对意见拧紧螺丝，加大压迫，不惜一切代价保住权力？

遗憾的是，只要基辅政权感受到西方的无条件支持——西方继续将乌克兰项目视为削弱俄罗斯的最佳机会——只要新上任的独裁者泽连斯基继续逮捕或监禁任何只是试图获取其他信息的人，更不用说提出这些问题的人，乌克兰国内或许就不会开始对诸如此类的问题开展全面讨论。

因此，我们至今在实地看到的唯一情况是，基辅政权疯狂渴望继续尝试击败我国，这注定要失败。在所谓的夏季反攻一败涂地、损失惨重、用尽成千上万套西方军事装备、浪费数十万发北约的弹药之后，基辅现在正集中力量对和平的公民发动攻击。为此，西方的远程弹药非常好用。基辅政权正在使用伊拉克和沙姆伊斯兰国的恐怖主义方法，并对此大肆吹嘘。在泽连斯基、他的帮凶和西方傀儡丝毫不准备讨论我们如何才能让乌克兰不再反俄、而是成为一个文明发展的友好邻国的情况下，我们将继续用军事手段追求我们特别军事行动的目标。每一天，我们都离实现这些目标越来越近，并随之对乌克兰产生各种影响。

我要对今天所有重复那些陈词滥调的人所说的话作一回应，他们声称俄罗斯正在打击乌克兰民用基础设施——实际上，这是对军事及其相关基础设施的打击——使这个国家的生活无法忍受。在这方面，我谨提请安理会注意以色列大众媒体和法新社最近的

一条新闻。这篇文章谈到4000名持乌克兰护照的以色列难民决定返回乌克兰，因为据他们说，那里更安全。我想请安理会的同事们想一想：他们更愿意从以色列回去，而安理会成员再清楚不过的是，以色列比正在我们眼皮底下被夷为平地的加沙地带安全得多。

但这是我们的西方同事不愿注意的情况，因为他们带着双重标准。所以我要向你们重复我的问题。我在安理会上一次关于乌克兰人道主义局势的会议上提出了同样的问题（见S/PV.9464）——安理会召开了多少次关于加沙人道主义局势的会议？让我来回答这个问题：一次都没有。更容易的做法是推广谎言和伪造信息，声称俄罗斯在这个国家——我重复一遍，在这个连以色列难民都更愿意投奔的国家——袭击平民。我希望安理会理解，这看起来是多么两面派、多么可悲且缺乏证据。我就是这样认为的。

乌克兰的悲惨经历应该成为对下列所有国家的一个警告：近几十年来，西方在这些国家布下了网络，由听话的非政府组织和有影响力的代理人组成，并准备利用它们来实现其狭隘的地缘政治目的。我们可以看到，在启动这个暂时仍然沉寂着的发条装置之后，美国及其盟友不会停止犯下任何罪行，不会放过任何受害者。它们会对任何侵犯人权行为——即便是最可憎的行为——熟视无睹，并将继续实行恶劣的双重标准。

不论我们在本会议厅听人谈论多久的所谓尊严革命，都无关紧要。顺便说一下，尽管今天是尊严革命和加强乌克兰独立的10周年纪念日，但没有人提到它。显然，10年前，乌克兰失去了尊严和独立，至今仍然没有重新获得，因为它尚未克服独立广场事件的原罪。而当它克服这一原罪时，这个事件将成为乌克兰乃至全世界历史上可耻、黑暗的一页，也严酷地提醒人们，放弃自身利益、完全屈从于西方的代价是什么。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我要感谢延恰助理秘书长和霍林沃思代表深刻的通报，感谢乌克兰常驻代表和欧洲联盟（欧盟）代表团团长的参与。

俄罗斯开展了一场毁灭性的运动，对平民和重要基础设施发动系统性空袭，这是它非法侵略战争的一部分。这些野蛮袭击只有一个目的——通过剥夺乌克兰及其公民的电力、供暖、教育、医疗保健和食物，以及摧毁乌克兰的粮食出口能力，给人造成苦难。这场战争的多层面后果将需要很多年来克服和治愈。据估计，44%的乌克兰人有过身处战区的经历，69%的人遭受心理痛苦。

上周，俄罗斯军队炮击了赫尔松的一家医院和多间住宅，造成三人死亡，至少13人受伤。根据乌克兰问题独立国际调查委员会的报告，这种针对平民和民用基础设施的袭击连同越来越多的证据表明，俄罗斯正在犯下战争罪。

随着冬天到来，对能源基础设施的持续袭击给人道主义危机雪上加霜。去年冬天，数以千计的俄罗斯无人机和导弹瞄准了电力系统，导致了严重的能源危机，使数百万人没有供电、供水或供暖。今年，俄罗斯残酷无情的攻击模式已经开始。最近几周，乌克兰能源设施遭到了至少60次不同类型武器的攻击。

马耳他欢迎人道主义事务协调厅旨在应对乌克兰具体人道主义需求的冬季应急计划。只要有必要，我们将继续通过提供人道主义救援和援助来支持乌克兰人民。

俄罗斯单方面决定终止《黑海谷物倡议》并开展行动蓄意攻击乌克兰粮食储存和出口设施，这导致30万吨乌克兰粮食被毁。那是犯罪行为。这清楚地证明了俄罗斯如何继续将粮食作为工具并破坏全球粮食安全，而且冷酷地试图剥夺乌克兰的收入。对此，欧盟团结阵线将继续援助乌克兰，并雄心勃勃地作出回应，处理全球粮食不安全问题。

我们还对乌克兰黑海港口敖德萨最近发生的针对一艘民用船只的袭击表示严重关切。这是首次发生商船上的平民伤亡。俄罗斯必须停止对乌克兰海港的所有攻击，并允许黑海的自由航行。

这些袭击违反了严格禁止袭击平民和民用基础设施的国际人道法。我们仍然决心坚持我们的立场：必

须追究犯下这种暴行的人的责任，我们支持为此目的所作的一切努力，包括当前的国际刑事法院和国际法院进程，以及当前关于设立一个特别法庭审理对乌克兰的侵略罪的讨论。

最后，我们再次强调，我们坚信，为了实现公正和持久的和平，俄罗斯必须立即停止一切敌对行动。它必须无条件、完全从国际公认边界内的整个乌克兰领土撤出所有部队和军事装备。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

中方在乌克兰问题上始终站在公平正义一边，站在和平一边，站在对话一边，致力于劝和促谈，实现停火止战。我们呼吁冲突当事方积极回应国际社会和平呼声，为尽快恢复和谈逐步创造和积累条件。

乌克兰危机延宕，导致冲突地区许多大型基础设施遭受不同程度损毁，物资供应严重匮乏，水电暖等基本公共服务难以保障，人道局势令人担忧。冲突当事方必须严格遵守国际人道法，避免袭击平民和民用基础设施。国际社会和人道机构应在人道、中立、公正、独立原则基础上，加大对受危机影响民众的人道援助力度，加快推进民用基础设施修复工作，向受危机影响的民众提供过冬物资和取暖设备，确保流离失所者的基本生计。

乌克兰危机长期化、复杂化不符合任何一方利益，受到外溢影响冲击最大的是发展中国家。在国际法之外施加单边制裁和长臂管辖措施，只会扰乱全球产业链、供应链的安全稳定，拖累《2030年可持续发展议程》的实现。我们呼吁国际社会付出更大努力，尤其是有重要影响的国家发挥积极作用，避免危机外溢影响持续扩散，为实现和平营造有利环境，推动局势早日回到政治解决的正确轨道。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：我注意到，苏联的常任理事国席位上坐着普京的使者。该国现已不存在，但仍见诸于《联合国宪章》。在1932-

1933年乌克兰发生的大饥荒期间,它杀害了数百万人。本周六,我们将悼念这起在我们乌克兰语中被称为“Holodomor”的悲剧的受害者。这是蓄意推行饥饿政策的结果,其目的是,粉碎一切反抗莫斯科在乌克兰统治的行为,扼杀乌克兰人的一切独立愿望。就像90年前一样,俄罗斯再次试图击垮乌克兰人的反抗意志。斯大林和普京都选择了灭绝种族工具箱,因为其他征服乌克兰人民的方法都未能凑效。斯大林采用的招数是,将食物全部没收,让人们活活饿死。普京则是下令进行全面军事入侵。对大饥荒的历史记忆让今日乌克兰人民变得更加坚韧。我们正在与90年前在乌克兰制造致命饥荒的同一个侵略者作战。现在,这个侵略者的工具箱比之前的要先进得多,里面有包括导弹和无人飞行器在内的各式武器,但一如90年前,蓄意使人挨饿仍是其武器之一。这次,这种武器不仅被用来对付乌克兰,还被用来对付整个世界,包括非洲和亚洲最脆弱国家的人民。

乌克兰代表团已倡议联合国会员国在大饥荒周年纪念日发布声明,该声明将于本周晚些时候发表。我们认为,大饥荒应当让后世后代认识到,无条件尊重人权对于防止此类悲剧的发生至关重要。会员国还将发出一个重要信息,即在生产和供应链中断的背景下,需要防止粮食武器化,因为这会加剧全球粮食不安全,特别是对最弱势群体而言。

20年前,俄罗斯代表的现任上司签署了一份联合声明,我想引述其中的一部分。

“在前苏联,千百万男女和儿童受到极权主义政权残酷的行动和政策之害。1932-1933年乌克兰大饥荒(Holodomor)夺走了700万至1000万人的无辜生命,成为乌克兰人民的民族灾难……

“我们对大饥荒的受害者表示同情,呼吁各会员国、联合国及其专门机构、国际和区域组织、以及非政府组织、基金会和协会向那一悲惨历史时期的死难者表示悼念。”(A/62/235,附件二)

这份声明最初是在20年前、即2003年11月由谢尔盖·拉夫罗夫和其他驻联合国大使签署的。他们今天

在哪里?我感谢已加入今年声明的安全理事会成员和其他联合国会员国,我请其他国家也这样做。也许俄罗斯代表团希望再次加入,因为其上司谢尔盖·拉夫罗夫在2003年签署了当年的声明。

饿殍战术作为俄罗斯的作战方法之一,从全面入侵的第一天起就花样百出。这些花样包括封锁乌克兰的食品出口、炮击乌克兰港口和谷物商店、在肥沃的乌克兰土地上布雷以及将其变成战场。例如,由于俄罗斯封锁乌克兰海岸,乌克兰海港处理的货物量下降了61.5%。封锁后世界谷物价格的急剧上涨也是身为谷物出口国的俄罗斯希望看到的情形之一。尽管如此,乌克兰仍致力于促进粮食安全。黑海谷物倡议就是这一努力的有力证明。恢复乌克兰海上谷物和食品供应有助于逐步稳定和降低世界粮食价格,特别是小麦和葵花籽油的价格。在实施谷物倡议的一年中,乌克兰向45个国家出口了3300余万吨的农产品,其中60%出口到非洲和亚洲国家。如果俄罗斯在7月最终退出这项倡议之前没有阻碍它的运作,这个数字本来会高得多。

相反,俄罗斯已开始定期以导弹袭击乌克兰港口基础设施和谷物仓库。自7月18日以来,由于俄罗斯对乌克兰海港的袭击,167个港口基础设施和7艘民用船只遭破坏和部分损毁。至少20名平民受伤。11月8日,俄罗斯袭击了一艘悬挂利比里亚国旗的民用船只。结果,一名船员死亡,三名船员和一名港口雇员受伤。就在今天,就在几个小时前,侵略者用导弹袭击了乌克兰港口的民用基础设施。此类导弹恐怖袭击导致乌克兰港口的出口潜力下降40%。约30万吨谷物被摧毁。向亚洲、非洲和欧洲国家出口的谷物运输量每月减少近300万吨。这种行动没有任何军事目的,只是起到加剧全球粮食危机的作用。乌克兰致力于防止俄罗斯在世界范围内造成饥饿。

因此,乌克兰总统去年提出的和平方案包括粮食安全,将此作为全面、公正与持久和平的组成部分。食物权同生命权和自由权一起,是所有人、所有国家不可剥夺的权利。应当保护所有国家免遭饥荒之苦。这是该和平方案的观念。虽然有关该和平方案的工作已在进行之中,但遏止俄罗斯甚至现在还把粮食用作武器

的能力仍然至关重要。截至11月中旬,乌克兰收获了近7600万吨作物,包括5300多万吨谷物和2200多万吨油籽。

我们准备继续向全球市场出口粮食。在力求恢复黑海自由航行的同时,乌克兰拒绝接受俄罗斯有关谷物交易的最后通牒。8月8日,民用船只进出乌克兰黑海港口的临时航线开始生效。超过116艘船只已经使用以敖德萨港、切尔诺莫斯克港和皮夫登尼港为起点的新的替代海上走廊。乌克兰通过使用替代航线切实继续执行《黑海谷物倡议》。谷物出口方面效率最高的是多瑙河走廊。乌克兰谷物还通过克罗地亚各港口出口。10月3日,立陶宛同意开辟一条走廊让乌克兰谷物转运到波罗的海各港口。10月10日,一条经由摩尔多瓦和罗马尼亚的新谷物运输走廊宣告开通。10月17日,里加港迎来了首列载着乌克兰农产品的试行集装箱列车。

我们一直在努力增加所有走廊总计运输量。政府已经批准出口农产品的新规则,以防止在出口过程中滥用和违反法律的现象。这些规则也有助于保护遵守出口法规的企业。去年,“乌克兰谷物出口”人道主义倡议由乌克兰总统发起,并在2022年11月26日于基辅举行的首届粮食安全问题国际峰会上推出。已有30多个国家和国际组织加入“乌克兰谷物出口”倡议,来帮助非洲和亚洲国家。现在,乌克兰打算向非洲国家派出更多载运人道主义粮食的船只,特别是向尼日利亚运送25000吨粮食。“乌克兰谷物出口”倡议现在将适用于乌克兰的多瑙河各港口。我们呼吁全球各国加入这项倡议。

除其他问题外,我们可以考虑在全球南方国家建立粮物流枢纽,用于供应乌克兰农产品。“乌克兰谷物出口”方案第二次国际峰会将于11月25日在基辅由乌克兰总统主持举行。即将召开的这次峰会规模有所扩大,这将使我们能够探索更多的机会。我们的目标是商定一种合作办法来开展粮食储存、初级加工以及向接收国运输农产品的联合项目。我们也欢迎昨天在伦敦举行的全球粮食安全峰会。联合王国、阿拉伯联合酋长国和索马里发表的联合部长声明也突显冲突与

粮食安全之间的关联,并强调决不能将粮食当作战争武器。我们对此表示赞赏。

昨天,我们还迎来了世界儿童日。食物权是一项人权。对于儿童来说,适当的营养至关重要。获得充足营养的儿童才能够充分发育成长。根据儿基会的数据,2022年,估计有4500万——即6.8%——五岁以下儿童患有消瘦症,其中3770万儿童患有严重消瘦症。所有患严重消瘦症的儿童中有四分之三以上生活在亚洲,另有22%生活在非洲。俄罗斯通过对我国发动无端战争,剥夺最脆弱国家数百万儿童获得食物和适当营养的权利。我们再次重申,只要俄罗斯的侵略行为继续下去,全球粮食安全就将继续受到威胁。要消除克里姆林宫侵略成性的思维模式,就必须在乌克兰打败俄罗斯。一旦根据《联合国宪章》的原则实现乌克兰的全面、公正与持久和平,我们在粮食安全方面的共同努力就会更加卓有成效。

主席:我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生(以英语发言):我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国与波斯尼亚和黑塞哥维那、潜在候选国格鲁吉亚、以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺都赞同本次发言。

主席先生,我感谢你给我机会在安全理事会发言。欧盟还有其他一些国家本来也想在今天发言,因为它们受到我们今天所讨论局势的严重影响。我还要感谢两位通报人所作的情况介绍。

首先,我要重申,欧盟坚决谴责俄罗斯对乌克兰的侵略战争。这场战争明显违反《联合国宪章》。我认为,今天两位通报人已经非常清楚地阐述了这一侵略所造成的后果——既对乌克兰,也对全球粮食安全状况造成的后果。我重申,我们坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整及其抵抗俄罗斯侵略进行自卫的固有权利。我还想指出两点:第一,俄罗斯把乌克兰的关键基础设施作为袭击目标,这是完全不可接受的,必须立即停止;第二,欧洲联盟充分参与努力应对俄罗斯侵略在全球造成的后果。

俄罗斯针对乌克兰民用物体和关键基础设施的持续系统性空袭是不可接受的, 必须停止。正如乌克兰问题独立国际调查委员会所报告的那样, 这种针对平民和民用基础设施的蓄意袭击增加越来越多的战争罪证据。俄罗斯及其领导层必须因对乌克兰发动侵略战争并犯下国际法所述其他最严重罪行而被充分追究责任。面对俄罗斯针对乌克兰民用关键基础设施的持续袭击, 欧盟将加大力度向乌克兰提供人道主义援助和民事保护援助, 包括提供发电机、电力变压器、移动供热站以及高压照明设备等等, 以帮助乌克兰及其人民度过战争时期的又一个冬季。通过欧盟民事保护机制, 我们向乌克兰发送了5000多台发电机。

根据2023年联合国人道主义应急计划, 乌克兰有1110万人粮食无保障。上周, 我们宣布向尤其是难以到达地区的最弱势者再提供1亿欧元的人道主义援助。这将使我们的人道主义伙伴能够提供现金援助、粮食、水、住所、医疗保健、社会心理支助和保护等必不可少的服务。这使欧盟为应对俄罗斯战争而提供的人道主义援助总额达到7.85亿欧元。不幸的是, 人道主义准入仍然困难重重, 欧盟完全支持联合国和所有相关利益攸关方努力与各方进行谈判, 以便特别是在处于俄罗斯联邦暂时军事控制下的地区提供充分、安全、畅通无阻和持久的人道主义准入。

正如许多同事今天指出的那样, 俄罗斯单方面决定终止《黑海谷物倡议》, 蓄意袭击乌克兰的粮食储存和出口设施, 并采取行动阻碍黑海的航行自由, 这些都表明俄罗斯继续将粮食用作武器。它这样做是蓄意破坏全球粮食安全。我强调黑海的安全、稳定和航行自由的重要性, 这对可持续的粮食出口至关重要。

正如我们刚才听到的那样, 我们赞扬乌克兰为恢复通过海上路线出口谷物作出了坚定不移的努力, 包括其下周将要组织的第二次粮食安全问题国际首脑会议。乌克兰民用货船走廊的成功建立使乌克兰能够出口150多万吨粮食, 从而有助于加强全球粮食安全。我们赞扬乌克兰和私营部门努力制定降低该路线成本的

保险计划。通过乌克兰自己的“乌克兰谷物”方案, 已向埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和也门等有需要的国家捐赠了超过17万吨谷物。我们谴责本月早些时候在乌克兰皮夫登尼港对一艘民用货船发动的毁灭性袭击。

欧盟支持包括联合国所作努力在内的一切努力, 以促进乌克兰的谷物和其他农产品出口到最需要的国家, 特别是非洲和中东国家。我们还将进一步加强欧盟团结通道的能力, 以促进通过陆路过境, 向世界市场出口, 迄今为止, 这已使乌克兰农产品出口超过5700万吨。此外, 我们将继续采取雄心勃勃的应对措施, 解决全球粮食不安全问题。我们与成员国一道, 向世界各地有需要的国家和人民提供180亿欧元赠款, 包括人道主义和粮食援助。

可悲的是, 将粮食用作武器并不是什么新鲜事。正如我们今天听到的那样, 每年11月底, 乌克兰都会纪念大饥荒及其受害者。今年是苏联利用饥饿作为武器对付乌克兰人民90周年。欧盟及其成员国与乌克兰一道, 悼念这一可怕罪行的数百万受害者。如果我们不了解自己的历史, 我们就有可能重蹈覆辙。因此, 我们支持乌克兰关于联合宣言的倡议, 我们呼吁所有其他联合国会员国也支持这一倡议。

最后, 我强调, 只要需要, 欧盟将继续向乌克兰及其人民提供强有力的财政、经济、人道主义、军事和外交支持。我们将继续加强与乌克兰和其他国家的外交外联努力与合作, 以确保为全面、公正和持久的和平以及乌克兰和平方案的关键原则和目标提供尽可能广泛的国际支持。

主席: 发言名单上没有其他人了。

在休会之前, 我谨表示注意到爱沙尼亚和丹麦代表团提交了书面发言。这些书面发言将向安理会成员分发, 并将作为安理会正式文件发布。

下午4时55分散会。