



## 安全理事会

第七十八年

第**九四八二**次会议

2023年11月20日星期一下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	戴兵先生/张军先生.....	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	Ajvazi女士
	巴西.....	小塞内沙尔·德戈弗雷多先生
	厄瓜多尔.....	巴尔巴·布斯托斯夫人
	法国.....	Blachez-Eteneau女士
	加蓬.....	迪亚巴先生
	加纳.....	威廉斯女士
	日本.....	北田先生
	马耳他.....	巴尔托洛女士
	莫桑比克.....	Abdala女士
	俄罗斯联邦.....	Fondukov先生
	瑞士.....	卡彭特先生
	阿拉伯联合酋长国.....	马特拉什女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	韦尔德-布伦德尔先生
	美利坚合众国.....	迪亚斯先生

## 议程项目

维护国际和平与安全

共同发展促进持久和平

2023年11月14日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/870)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-36346 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

**主席：**我谨提醒各位发言者将发言时间限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。发言开始4分钟后，麦克风将开始闪灯，提醒发言者结束发言。

现在，我请墨西哥代表发言。

**布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：**墨西哥感谢中国召开今天的公开辩论会，使我们能够再次讨论发展与和平之间的密切联系。我国赞同必须采取一种全面做法，来处理冲突的结构性原因。就在两年之前，墨西哥总统曾在安全理事会解释了腐败、排斥、贫困和不平等何以能够阻碍解决冲突（见S/PV.8900）。当时，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2021/22），确认了排斥和不平等加重因素可能以何种方式影响安理会所审议的局势。

越来越明显的是，要实现可持续的和平，就必须全面处理冲突的多层面成因。在我们所在区域，海地当前的不安全局势不仅是政治危机的结果，也是与发展有关的种种因素造成的，其中包括不平等、贫穷和环境退化。因此，安理会必须采取一种全面的做法，履行其维护国际和平与安全的职责，这种做法包括防止冲突并解决其根源，加强法制和促进人权及持续经济增长、消除贫困、实现可持续发展以及民族和解。这些都是安理会成员在建立或延长维持和平及特别政治任务的任务授权时不可忽视的因素。这些授权任务要得到圆满完成，就必须为国家发展战略做出贡献。

最后，我谨再次强调，正如安全理事会在墨西哥于2021年11月担任主席期间通过的主席声明所确认的那样，联合国系统内外的政治、安全和发展行为体必须采取综合连贯的做法。为应对多层面挑战，例如很多发展中国家面临的债台高筑问题，还必须承认有必要采取合作式的办法，全面改革国际金融机构。在本组织内部，我们必须继续努力确保经济及社会理事会和建设和平委员会开展更紧密的合作，以包容、统筹和可持续的方式来处理冲突的根源。

**主席：**我现在请土耳其代表发言。

**厄纳尔先生（土耳其）（以英语发言）：**我感谢主席国中国在国际社会面临严峻挑战而在实现可持续发展目标方面承受日益严重的压力之时组织本次公开辩论会，这些挑战包括多种毁灭性冲突、自然和人为灾难、恐怖主义、非正规移民以及气候变化等。阐明可持续和平、安全以及发展之间的彼此关联也变得更为重要。盘点过去四分之一世纪的历史也是有益的做法，这包括总结我们如何应对或失于应对国际和平与安全面临的真实或感知的威胁，以及我们的对策如何影响可持续和平与发展的前景。在我们应对一个处于转型之中的易变的国际体系之时，这样的总结可以为我们提供可靠的指导方针。

作为一个在这25年里与重大动荡和冲突近在咫尺并直接受其影响的国家，土耳其认为，要实现可持续的和平与发展，就必须建立包容各方、有韧性和接受问责的机构。这需要采取一种全面的综合办法来减少贫困，进行能力建设，创造就业机会，并为获得教育、医疗保健、更多经济机会和政治参与提供便利。这需要加强社会凝聚力，并在一些支离破碎的社会订立新的社会契约。必须发挥国家和地区的领导作用并开展国际合作，以解决恐怖主义、暴力、非正常移民和环境退化等阻碍经济发展的问题。要实现可持续和平，也必须有效解决冲突和长期不稳定的根源，并促进基于国家具体情况的自下而上的办法，而不是推行一刀切的模式。

正如我们今天在中东、欧洲和其他地方目睹的那样，武装冲突、严重违反人权法和人道法的行为、非法占领、压迫以及缺乏善政构成对国家和国际和平与安全的重大威胁。贫困、双重标准以及各国间社会和经济不平等进一步加剧这些因素。在这方面，可持续发展是实现全球持久和平的基石。在冲突和不安全的阴影下，可持续发展无法取得大幅进展。同样，没有可持续发展，就不可能实现和平。

我们比以往任何时候都更需要一个让各国，特别是最不发达国家都能分享发展惠益的世界。数字化转型和人工智能值得我们在发展努力中予以特别关注。我们应当确保新兴技术在缩小——而不是扩大——

数字鸿沟方面发挥作用。虽然我们对人工智能的快速发展感到惊讶,但还有数以百万计的人甚至无法接入互联网。我们不能允许两个不同的世界继续处于不同的世纪。技术应当能够为大家所用,造福于所有人,不让任何人掉队。在这方面,我们设在土耳其的联合国最不发达国家技术库可以发挥重要作用,应当得到各国的支持。

最后,我要重申,我们致力于继续为推动可持续和平与发展的国际努力作出积极贡献,同时考虑到这两个目标的相互关联和相辅相成性质。

**主席:** 我现在请荷兰王国代表发言。

**布兰特女士**(荷兰王国)(以英语发言): 我代表比荷卢三国,即比利时、卢森堡和我国荷兰王国发言。我们赞同即将以欧洲联盟名义作出的发言,并感谢中国组织今天的公开辩论会。

用《联合国宪章》的话来说,联合国是怀着欲免后世再遭战祸的决心创立的,那场战争给人类带来了无尽的痛苦。然而,快速浏览一下安理会的议程,就可以清楚地看到:建立我们在签署《宪章》时承诺建设的世界仍然任重道远。因此,我们欢迎有这个机会不仅讨论冲突,而且讨论冲突的根源及其与可持续发展的关联。这种关联反映在《联合国宪章》中,体现在联合国决心促成大自由中之社会进步及较善之民生。此外,《宪章》并没有到此为止:联合国的创立也是基于这样的决心,即重申基本人权、人格尊严与价值、以及男女与大小各国平等权利。

和平、发展与人权是一个牢不可破的三角形。这种关联反映在《2030年可持续发展议程》中,应当继续作为我们的指南。为了执行《2030年议程》,如果我们要创造联合国创始人所渴望的世界,我们就应当一起做做得更好。为此,我们都必须加紧努力,包括进行对实现可持续发展目标以及确保不让任何人掉队至关重要的一系列改革。请允许我强调其中两项改革。

首先,关于联合国发展系统的改革,比荷卢三国是这项改革的坚定支持者。我们欢迎在国家一级的一致性、合作和集体行动方面取得长足进展,以便联合

国各国家工作队能够在发展、和平与人权方面与方案国合作,因为最终目标是为实地民众取得成果。

其次,关于国际金融结构的改革,比荷卢三国同意秘书长的看法,即多边体系作为一个整体没有足够的能力来应对今天的发展挑战。我们旨在进一步调动资本,包括私人资本,用于可持续发展目标和气候融资,我们正在向非传统捐助方伸出援手——例如,通过三边合作这样做。

安全理事会的任务是维护和平与安全。发展和人权对于实现持久和平与安全至关重要。这些因素是不可分割地联系在一起的;因此,安理会有责任全面考虑和平与安全问题,将发展和人权作为其讨论的一部分。

**主席:** 我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**萨博先生**(埃塞俄比亚)(以英语发言): 首先,我要感谢主席国中国继续努力将发展与和平议程作为安全理事会的一个优先事项。

我赞扬秘书长以及今天上午的其他通报者所作中肯而深刻的评论。

极端贫困是冲突加剧和延长的潜在最根本原因。极端贫困也加剧冲突的人道主义后果,助长利益集团的顽固立场,从而使预防与和平解决争端复杂化。作为非洲变革蓝图的非洲联盟《2063年议程》明确指出,欠发达是危机和不安全的主要根源,发展与和平是不可分割的,必须同时进行。

当务之急是减少贫困和扩大机会,以防止冲突并创造和维持和平。认识到和平与发展相互关联,国际合作,包括与国际金融机构的合作,应当系统性地执行和平与发展议程,而不造成不适当的优先次序。根据今天公开辩论会的指导性议题,我将谈及今天主题的两个方面,即国家能力以及联合国维持和平及政治特派团的情况。

关于建设国家能力和机构的必要性,埃塞俄比亚认为,发展计划必须以当地情况和国家自主权为中心。各国应尽最大努力加强国家资源调动,并扩大收入基



础。除其他措施外, 这些步骤也将使各国能够自由和完全自主地制定政策。我们相信, 基于我所提到的前提, 互利合作与伙伴关系将产生更好的可持续结果。

同样, 我们必须在贸易和融资安排中创造有利于发展中国家将其自然资源转化为生产性经济资产的环境。为此, 国际合作必须侧重于让各国能够为了本国人民的利益开发其自然资源。此外, 合作框架应当有效解决自然资源的非法开采问题, 特别是来自发展中南方, 尤其非洲的贵重矿物的开采问题。同时, 安理会要发挥应有的作用, 避免国家发展努力和项目的安全化和政治化。

关于维持和平问题, 集体安全这一重要工具正面临挑战, 特别是在与各东道国和社区的关系方面。我们认为, 造成这种情况的因素之一是对东道国发展努力的支持程度不够。对维持和平特派团顺利运作的投资与分配给国家发展的资源之间显然不平衡。若干东道国的国家机构限制了进入国际金融、经济和其他合作领域的机会。这种做法产生了一些状况, 导致人们将维持和平特派团视为资源的竞争者。因此, 我们需要纠正这种不正常现象, 应该公平和平衡地将资源分配给维持和平努力以及国家发展和机构建设努力。

**主席:** 我现在请印度尼西亚代表发言。

**达努蒂托女士** (印度尼西亚) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开今天的公开辩论会。和平与发展是一枚硬币的两面。没有和平, 促进发展就无从谈起。没有发展, 持久和平就难以实现。

在加沙, 我们在这两个方面都失败了——没有和平, 没有安全, 没有发展; 加沙人民几乎没有希望。没有比来自加沙更强烈地要求和平与发展的声音了。暴力必须停止, 援助必须送达, 平民必须受到保护, 还必须恢复生计。这表明我们今年庆祝《世界人权宣言》七十五周年具有讽刺意味。我们在大会中都渴望实现并促进的普遍性没有适用于巴勒斯坦人, 特别是加沙地带的巴勒斯坦人。因此, 我们现在是否要为不同的人追求不同的人权标准?

我们的合作努力对于实现和维持和平与安全至关重要。在我们共同努力取得进展的过程中, 我要强调以下几点。

首先, 解决冲突的根源应该是优先事项。我们必须解决人民的基本需求。必须消除贫穷和不平等, 以打破冲突的循环。发展与和平的权利应该是我们努力的核心。在这一阶段之后, 我们需要为和平与安全创造有利的环境, 包括加强受冲突影响国家的能力。安全理事会应该为所有维持和平行动和联合国特别政治任务提供目标明确的授权, 使它们能够帮助为长期和可持续的社会经济发展奠定坚实的基础。为了支持这一努力, 包容所有国家利益攸关方、包括妇女以及各方有意义的参与至关重要。

第二, 应在整个联合国系统内建立更强有力的伙伴关系。伙伴关系不仅是进行协调和交流信息, 而且要切实开展合作。安全理事会必须能够与联合国其他机构、包括建设和平委员会和其他联合国机构产生更大的协同作用。为了找到办法解决相互关联的问题产生的新的和正在出现的挑战, 包括气候变化和粮食安全所涉安全问题, 需要有这种协同作用。加强伙伴关系对于动员区域组织、国际金融机构和私营部门也很重要。

第三, 区域架构应成为全球安全与发展的坚实基础。区域和次区域组织有独特的视角, 对于支持各国建设和平以帮助预防、管理和解决冲突至关重要。在我们区域, 我们成功地将信任赤字转化为战略信任。我们通过对话和建立共识投资于预防。我们建立了一系列建立信任措施, 以管理战略风险, 不仅是在我们的成员之间, 而且还吸收本次区域以外的其他国家这样做。我们维护东南亚国家联盟(东盟)在建立和平、进步和繁荣方面的中心地位。今天, 东盟作为本地区增长、和平与稳定的中心, 发挥了重大作用。安全理事会必须继续支持区域和次区域组织的这方面努力。

促进持久和平与发展是一项集体事业。我们需要以全球团结一致和负责任的精神共同努力, 造福于所有人。

主席：我现在请加拿大代表发言。

雷伊先生(加拿大)(以英语发言)：我们开会之时，正面临数量惊人的危机和挑战，这些危机和挑战正在考验我们所有人。人道主义需求正在飙升。我们都知道，平民死亡人数不断上升。世界各地被迫流离失所的人数达到1945年以来的最高水平。许多国家为我们的共同需求做出贡献的意愿根本没有增长，无法满足这一需求。这些挑战每天都体现于我们在以色列和加沙地带目睹的巨大苦难中，体现在俄罗斯非法攻击乌克兰的影响中，体现在苏丹、海地、缅甸、阿富汗以及许多其他需要我们关注的局势中。面对一场又一场危机，我们实现可持续发展目标的能力受到威胁。

我们必须清醒地认识到：我们没有走上正轨。不平等现象正在加剧。最脆弱的人被甩在后面。对此，我们的解决方案不能具有选择性，而必须是全面的。它们必须在本组织三个相辅相成的支柱上保持一致。这种做法所依据的是《联合国宪章》、《世界人权宣言》和《2030年可持续发展议程》。最重要的是，它植根于我们对人的尊严的共同、永恒的追求。

要取得成功，我们不需要个别会员国提出新的全球倡议；相反，我们需要充分执行大家已经商定的基础性文件。这就是我今天的主要观点。不尊重每个人的尊严，我们就无法实现可持续和平或可持续发展。如果人们继续因种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、性取向和性别认同、财产、出生或任何其他身份而被排除在外，我们就无法实现可持续和平或可持续发展。事实上，在我们庆祝《世界人权宣言》发表七十五周年之际，我们必须提醒自己，每个人都有权享有权利和自由，而没有任何区别。

(以法语发言)。

加拿大认识到和平与发展之间的内在联系。秘书长本人在其《新和平纲领》中指出，对预防冲突和暴力采取更加深思熟虑和鲜明普遍性的做法，将与指导人权和可持续发展支柱行动的做法保持一致。他还指出

“我们所处时代的挑战要求在履行承诺时体现普遍性，而不是选择性。”

我们不能满足于口头上支持相互依存的原则，而必须把它落实到我们所做的一切工作之中。我们要实现和平，就必须把重点放在发展上，就像我们必须促进和保护人权一样。我们必须同时做到这一点，并且认识到这三大支柱之间存在的深刻联系。加拿大认为，这是建立持久和平的最可靠办法。

(以英语发言)

促进基于权利、开放和包容的社会也是建设一个更安全、更繁荣世界的更为可靠的途径。所有人都应充分受益于平等参与经济、政治、社会和文化生活的各个方面。然而，在我们正在审议的两个领域——和平与发展——情况并非如此。我们一致认为，需要为发展中国家提供更多资金，我们对围绕国际金融架构改革的势头感到鼓舞。但是，当全球一半人口实际上受到压制时，我们不能指望实现可持续发展。民主和权利不是装饰品或奢侈品。暴政和腐败不利于发展。独裁统治中的安全实际上是脆弱和不稳定的，因为它意味着压制作为人类精神核心的自由和尊严。它的核心是暴力镇压。

妇女和女童充分享有人权以及她们充分、平等和有意义的参与也是实现可持续发展目标的基础。妇女和女童是领导、解决冲突和促进持久和平的基本力量，如果她们继续被排除在和平、安全和发展事务之外，我们就不能指望实现可持续和平。在加拿大，我们认为，在生活的所有领域增强妇女和女童的权能至关重要。它是我们个人和集体尊严的核心部分，也是所有人享有自由、正义与和平的基础。

主席：我现在请智利代表发言。

加里多·梅洛先生(智利)(以西班牙语发言)：智利感谢中国召开本次公开辩论会，并注意到我们今天听取的通报。

我们认为，构成多边体系基本架构的国际和平与安全、发展和人权三大支柱之间的相互依存是显而易

见的。振兴这一多边体系要求全面处理安全问题。秘书长在其关于《新和平纲领》的建议中指出了这一点，他说，“在谋求我们所设想的和平的同时，还必须谋求可持续发展和人权。”

我们理解，发展的概念是提高所有人的生活质量，而不论其出身或社会地位如何。因此，发展是建设稳定和安全社会的催化剂。可持续发展是和平的关键，必须采取包括政治、安全、发展和人权活动以及促进法治的综合办法。发展必须与公平紧密联系在一起，这不仅是道德上的要求，也是长期稳定的先决条件。不平等和不公平、排斥、边缘化以及各种形式的歧视和不容忍是紧张局势和冲突的根源，并可能加剧破坏稳定的进程、极端主义和暴力。通过解决不平等问题和促进确保包容和社会正义的政策，可以为更具凝聚力和复原力的社会奠定基础。

和平与安全在任何繁荣社会的基本要素。然而，和平不仅仅是没有武装冲突。各国必须解决不和谐的根本原因，促进和平共处。发展是绝望和边缘化的解药，而绝望和边缘化往往是助长暴力和极端主义的因素。通过提供更美好未来的前景，发展减少了参与暴力行为的驱动因素。此外，获得资源和机会的公平渠道减少了竞争和对抗。公平分配发展利益的社会不容易出现社会动荡和不满。经济和社会公平是建立持久和平的坚实基础。

我们要重申，预防冲突、巩固和平、加强民主和法治、保护个人自由以及最终建设更公正社会的有效工具，包括弥合各种差距，确保人口中的某些群体不被抛在后面。特别政治任务与和平行动可有助于巩固法治，从而促进建设更民主和繁荣的社会。为了让这些使命取得成功，安全理事会必须确立一种循序渐进的方法制定和平行动的任务，概述长期和中期政治目标以及核查机制和实地执行战略。智利认识到，特别政治任务面临的困难之一与政治和建设和平事务部的预算有关，因此我们建议制定一项固定预算和一项协议，保证为特别政治任务提供资金，以便它们能够确保在受冲突影响地区进行充分部署并提供支持。

**主席：**我现在请菲律宾代表发言。

**拉达梅奥先生（菲律宾）（以英语发言）：**我们祝贺中国担任本月安全理事会主席。我们赞赏召开本次重要的公开辩论会，并赞赏通报人提出的宝贵见解。

我们承认发展与国际和平与安全两者之间相互联系。实现一个安全和繁荣的世界这一目标，需要采取以公平和正义原则为基础、基于规则的合作性国际方法。然而，我们强调，重要的是，安全理事会必须与经济和社会重建发展机构密切协调，以加强相辅相成和适当界定的努力。我们需要确保采取突出重点的办法应对全球和平与安全挑战。

在我们寻求可持续发展的过程中，我们认识到，通过发展促进和平与稳定是关键。我国在棉兰老岛邦萨摩洛的建设和平和开辟新合作道路的经验，是注重安全的努力与发展举措之间成功和有效协调的一个例子。邦萨摩洛进程体现了我们对不同安全任务的尊重和对整体发展的承诺，同时支持《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标。

我们的反恐方法体现了符合安全理事会授权的全面安全战略。通过将社区参与和社会经济发展纳入我们的安全工作，我们不仅解决了眼前的威胁，还为长期稳定奠定了基础。这种做法反映了我们对安全与发展相辅相成的理解。

菲律宾坚决主张国际合作和基于规则的秩序。我们积极参与东南亚国家联盟和其他全球伙伴关系，这突出表明我们致力于多边主义和国际法。我们认为，这种合作对于援助受冲突影响的国家、加强发展能力建设和增强抵御安全风险的能力至关重要。因此，我们也期待着明年的未来峰会，以此为契机，共同规划我们的和平与发展之路。

在我们迎接第四次工业革命之际，菲律宾认识到缩小数字和发展鸿沟作为应对全球挑战工作的一部分的重要性。我们支持由联合国牵头，努力建设强大的数字基础设施，促进技术转让。认识到财政支助的关键作用，还需要提供必要的资源，以重建冲突后地区，提高治理能力，加强司法系统，并投资于教育和



技能发展。国际金融机构在这方面发挥着关键作用。我们应该倡导包容性增长, 确保进步惠及所有人, 而不是恶化现有的差异, 引发冲突。

自1963年以来, 菲律宾一直致力于在联合国维和行动中发挥作用, 今天我们打算扩大我们的足迹, 并应对气候变化影响、妇女参与以及网络安全等全球挑战。我们相信外交、对话与和平谈判在解决冲突方面的力量。维持和平与发展是相互关联的进程的例子, 当有效地结合在一起时, 有助于可持续稳定和繁荣。

我们认为, 没有和平就没有发展, 没有发展就没有和平。菲律宾作为伙伴、探路者和和平缔造者, 准备与安全理事会分享我们有力的见解和丰富的经验, 确保以有重点、有效的办法应对全球和平与安全挑战。

**主席:** 我现在请斯科格先生发言。

**斯科格先生** (以英语发言): 主席先生, 我感谢你组织了一次非常及时而重要的会议。

我代表欧洲联盟(欧盟)及其27个成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那以及潜在候选国格鲁吉亚赞同这一发言。

人们普遍承认, 发展与和平有着内在联系。发展离不开和平与安全, 反之, 发展在很大程度上有助于稳定、安全与和平。发展是关键——不仅关系到一个国家的稳定, 而且关系到各国之间的和平与稳定。这不仅仅是一国面临的问题, 也确实是全球当务之急。

但是, 正如秘书长今天上午非常正确地指出的那样, 在这个等式中, 我们不应该忘记人权, 因为如果人权得不到尊重, 如果人民遭受歧视, 那么单靠经济发展将不足以确保稳定。此外, 如果我们要更有效地解决冲突、解决长期发展影响并以可持续的方式建设和平, 那么个人, 特别是妇女和青年, 也必须作为变革的推动者, 成为我们应对措施的核心。

大会和安全理事会通过了多项关于保持和平的决议, 所有这些决议都强调发展、和平与安全 and 人权是相互联系、相辅相成的, 并强调必须采取这种全面

办法来保持和平。欧盟刚刚与非洲、加勒比和太平洋国家组织签署了一项新的伙伴关系协定: 萨摩亚协定。这一新框架的基础是一种全面办法, 包括可持续发展和增长、人权以及和平与安全。

我们认为, 实现可持续发展目标是关键, 我们承诺为实现这些目标作出重大贡献。欧盟及其成员国作为可持续发展目标的主要全球伙伴, 仅在2022年就提供了928亿美元, 相当于全球援助的43%。

自2022年12月以来, 我们正在推出全球网关, 这是我们在全球基础设施方面的可持续投资战略。该网关将直接促进在一系列相互关联的可持续发展目标方面取得进展, 特别是投资于运输、能源和数字化基础设施以及卫生和教育。全球网关的一部分致力于支持非洲的区域一体化进程, 例如实施非洲大陆自由贸易区。这些投资将通过11条战略运输走廊拉近人们的距离, 促进贸易, 同时也使人们更接近服务、教育、医疗保健和经济机会。这些投资完全符合可持续发展目标, 而且通过创建更具复原力的社会, 最终也有助于和平。在我们全球网关的所有倡议中——无论是在食品、卫生、水、运输或通信部门——我们都特别关注始终对冲突敏感的关键基础设施的必要复原力和保护。

当然, 全球网关项目是在与有关国家充分合作的情况下启动的, 通过赠款、混合公共和私人资金以及担保等创新金融手段将其宏观金融影响降至最低。但是, 除非我们还解决发展融资和债务减免问题, 否则发展项目不会真正改变游戏规则。我们需要一个更公平的金融架构, 使发展中国家能够使其经济重回增长轨道。我们需要确保每个人都能公平地获得融资。要做到这一点, 多边开发银行必须帮助确保更快、更好地获得融资, 并通过提供更优惠的贷款来帮助有需要的国家。解决债务问题是另一个关键问题。许多发展中国家目前正深陷债务负担之中。偿还债务会挤压财政空间, 进而危及社会凝聚力和稳定。我们正在非常积极地与合作伙伴进行讨论, 以解决这些问题, 包括作为《我们的共同议程》(A/75/982)的一部分。

在联合国一级,有许多工具使我们能够将发展议程与和平与安全联系起来。建设和平委员会就是其中之一。它能够召集联合国实体、捐助者和开发银行,使之成为讨论发展如何促进建设和平的合适论坛。这一作用可以扩展。重要的是,建设和平委员会的任务不应有限制,可以接触任何与其工作有关的联合国实体,包括就人权问题进行接触。

在业务层面,建设和平基金证明是支持整个人道主义-发展-和平关系协调努力的有用工具。和平与发展顾问和人权顾问还可以帮助在实地将建设和平、发展和人权结合起来。

联合国的这些关键部分必须有足够的资源。我们对建设和平和预防冲突所面临的巨大资金缺口感到震惊。冲突在增加,但用于和平的发展援助却处于15年来的最低水平。这种援助还依赖于少数捐助者。例如,欧盟及其成员国提供了建设和平基金60%以上的资金。需要扩大捐助者基础,正式确定国际金融机构和区域银行与建设和平基金的关系,并紧急找到方法,确保为建设和平提供更可预测、更可持续的资金。

《新和平纲领》提供了一个独特的机会,可以思考如何提高这些工具的效率,以及如何确保建设和平实体与安全理事会之间更密切的合作。欧盟致力于为这一思考作出积极贡献。

**主席:** 我现在请德国代表发言。

**盖斯勒先生(德国)(以英语发言):** 我要感谢主席国中国组织这次及时而重要的辩论,并感谢今天的通报者提出的宝贵见解。

德国赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言。

德国一贯是联合国建设和平与保持和平议程的坚定拥护者和积极支持者。我们是世界上最大的双边和多边发展合作伙伴之一。通过减少贫穷和不平等来解决冲突的根源是德国对和平与发展的全球承诺的核心支柱之一。当前一个重要的例子是我们的《与非洲一起塑造未来》战略。

请允许我就采取具体步骤更有效地处理发展与保持和平的相互关联性质提出三点建议。

第一,我们需要加强现有解决冲突根源的办法并将其纳入主流。将我们的人道主义、发展与和平努力紧密联系在一起,是在实地增强效益和效率的关键。这就是我们所说的人道主义-发展-和平关系。德国完全支持这一做法。

德国也充分相信建设和平基金的价值,因而是其最大的捐助者。建设和平基金的项目与结构性发展方法相互关联,并且可以实现此种相互关联,使之成为促进地方和区域和平与冲突预防以及持久发展的宝贵工具。

这方面的一个例子是联合国开发计划署推进乍得湖区域稳定机制,该机制作为一个有效机制,在帮助巩固和扩大国家在不稳定但具有重要战略意义的地区的合法存在方面有着良好的记录。该机制开展有针对性的军民联合行动,将安全、治理、基础设施和生计结合起来,有助于建立一个更稳定与和平的地区,并增强抵御暴力极端主义的能力。德国积极支持这一通往可持续发展道路的桥梁。

第二,我们需要为联合国建设和平和保持和平议程调动和筹集更多资金和投资。在《新和平纲领》中,秘书长正确地强调了为应对建设和平挑战提供充足资金的重要性。我们强烈鼓励所有会员国同意采用摊款办法来满足受冲突影响国家对建设和平基金提供的支持日益增长的需求。然而,即使建设和平基金获得充足和可持续的资金,它也无法独自填补许多伙伴,特别是最不发达国家面临的和平筹资和投资中的巨大缺口。因此,德国正在积极探索创新举措。我们与建设和平支助办公室和联合国资本发展基金一道,刚刚启动了投资促进和平倡议,旨在建立一个混合融资机制,以便能够在脆弱和受冲突影响的环境中进行积极的和平投资。

第三,我们应当确立建设和平委员会为协调和精简该领域工作的联合国核心论坛。作为积极的支持者和现任副主席,德国欢迎秘书长关于加强委员会在处



理介于和平与发展之间的问题方面的作用的建议。使委员会与国际金融机构和区域开发银行的关系正规化,并进一步加强委员会与经济及社会理事会的合作,将是使委员会投入运作并加强其影响的重要步骤。通过加强其咨询作用,委员会还可以就我们面前的问题向安全理事会提供更系统的咨询意见。

最后,请允许我强调,作为未来峰会进程共同协调方之一,德国一直在认真听取我们其他会员国对今天议题的想法。我们希望,在2024年9月,我们将能够就一项大胆而务实的未来契约达成一致,并要求每个人在未来几个月里给予建设性合作。

**主席:** 我现在请斯洛文尼亚代表发言。

**兹博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):** 主席先生,首先让我祝贺贵国成功担任安全理事会本月主席,并感谢中国组织今天的公开辩论会。我还要感谢古特雷斯秘书长、新开发银行行长罗塞芙以及萨克斯先生为辩论作出贡献。

我们赞同斯科格大使先前代表欧洲联盟所作的发言。

首先,我要呼应今天各位通报人的关切。他们说明了缺乏经济进步、社会福利和环境健康是如何助长不稳定和冲突的。不平等、贫困、社会不公、缺水、粮食不安全和气候变化是社会脆弱性最明显的驱动因素。正如秘书长今天上午所说的那样,我们需要采取综合办法来建设和平。因此,和平与安全取决于可持续、包容性和抵御气候变化的发展。《2030年可持续发展议程》为保护我们的自然环境、促进经济发展、消除贫困和促进公正和包容的社会提供了一个全面框架。这就要求变革治理和机构,开展高效的国际和跨界合作,团结一致,以及通过科学、技术和创新积极促进可持续发展。例如,我想提请安理会注意斯洛文尼亚在非洲一个伙伴国家的发展合作方案。为了应对严重的粮食和水不安全问题,我们的民间社会伙伴正在采用可持续的农业做法和获得安全饮用水的途径。随着他们为当地社区建立合作社和储蓄计划,他们在流离失所者、难民和东道国人口中建立社会凝聚力。

第二,人道主义-发展-和平联系以及相互依存性应当在我们的集体思考中占据中心位置。人道主义援助、发展合作和建设和平的协调规划汇集了预防的基石。正如联合国与世界银行集团的联合研究报告《和平之路:预防暴力冲突的包容性方法》所确立的那样,预防具有成本效益。此外,秘书长在《新和平纲领》中强调了国际金融机构的责任,这些机构不仅是全球金融稳定的推动者,也是和平的推动者。利益攸关方——捐助方和受援方——应共同努力,使金融机构、可持续发展目标和集体安全机制更好地保持一致。

最后,安全理事会拥有超越维持和平和建设和平的工具。特派团中的和平与发展顾问正在通过善政促进国家建设。他们帮助通过法治和韧性机构支持稳定。他们对于确保妇女和青年充分、平等和有意义地参与和平与安全进程至关重要。

斯洛文尼亚支持今天讨论的中国概念说明(S/2023/870,附件)中的想法。我们随时准备与安全理事会合作,将发展努力纳入维持和平任务。侧重于能力建设和地方伙伴关系的灵活和可调整的任务可以协调安全和发展努力。对长期、包容性和可持续发展的投资就是对和平的投资。

**主席:** 我现在请肯尼亚代表发言。

**基博埃诺先生(肯尼亚)(以英语发言):** 我祝贺中国担任11月份安全理事会主席并组织本次重要辩论会。我们感谢所有通报人的丰富贡献。

人们普遍承认,不发达和社会经济不平等造成的贫困是冲突、不安全和脆弱的主要根源。非洲部分地区,包括萨赫勒、非洲之角和大湖区尤其如此。因此,我们同意秘书长在其2022年关于建设和平与保持和平的报告(S/2022/66)中的意见,即防止暴力冲突的最佳办法是不让任何人掉队的包容性发展。今天的对话符合《联合国宪章》第五十五条,该条设想了一项预防性外交战略,其中包括安全理事会在内的联合国机构与大会和经济及社会理事会合作,创造稳定和福祉的条件,这对国家间的和平友好关系至关重要。我注

意到在这一实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的行动十年期间加大和平努力的巨大潜力, 我将针对概念说明(S/2023/870, 附件)中提出的一些问题提出四项建议。

首先, 安全理事会必须始终考虑冲突的经济、政治和社会层面。在这方面, 安理会应越来越多地从基于短期稳定努力的冲突应对办法转变为更加注重长期、针对具体情况的解决办法, 包括承认妇女和青年的作用和独特需求的解决办法。

第二, 安理会应该重新调整维和特派团和特别政治任务的任务, 以便在防止冲突再次发生方面发挥更有效的作用。特派团可以与东道国合作, 促进包容性的社区一级重建, 从而成为维持和平、建设和平、发展、和平和政治稳定之间联系的枢纽。

第三, 安全理事会不仅应该更多地利用建设和平委员会的咨询意见, 而且还应该支持努力实现大会关于为建设和平筹资的第76/305号决议的宏伟目标, 即多种资金流, 包括自愿、创新和分摊筹资。

第四, 安全理事会必须支持各国遏制自然资源的非法开采和贸易, 因为这种非法开采和贸易助长了许多非洲国家的不发达和冲突。安理会应要求接受此类资源的国家制定措施, 遵守旨在确保非洲自然资源有助于来源国自身发展、和平与安全的国家和区域文书。

最后, 我重申, 建设与维持和平是一项共同责任, 只有通过包容性可持续发展, 处于脆弱境况和冲突局势的国家才能更好地、可持续地进行重建。

**主席:** 我现在请西班牙代表发言。

**希门尼斯·德拉霍斯女士**(西班牙)(以西班牙语发言): 西班牙赞同欧洲联盟观察员所作的发言, 我将以我国代表的身份针对概念说明(S/2023/870, 附件)中提出的问题补充几点意见。

西班牙主张采取综合办法处理国际和平与安全、人道主义援助、发展、人权、气候行动、以及妇女有效和平等参与所有社会、经济和政治领域之间的关联问

题。所有这些因素相辅相成, 以实现可持续发展目标16, 该目标旨在建设拥有应对安全挑战所需工具的公正与和平的社会。

国际金融机构在促进和平与可持续发展方面发挥关键作用。西班牙致力于最大限度提高多边开发银行的融资能力, 并探索如何使国际金融架构更加有效、包容、透明且最终更加民主。为了积极推动这一紧迫辩论, 西班牙主动提出主办2025年第四次发展筹资问题国际会议, 我们希望这次会议将产生变革性影响。我们也不能忘记数字连通和发展之间的关联, 特别是可持续发展目标4。西班牙正在与全球学校上网倡议合作, 该倡议由儿童基金会和国际电信联盟共同推动, 旨在到2030年将全球所有学校都接入互联网。在巴塞罗那建立学校上网倡议技术中心就是这一合作的实例。

联合国维和行动、特别政治任务和联合国在实地的其他机构可以帮助创造条件, 在国家自主原则基础上促进东道国的可持续发展。我们若要巩固和平, 建设和平成就则必须伴之以社会、经济和体制变革, 特别强调消除冲突根源、巩固体制机构、确保妇女充分参与政治、经济和社会生活。《新和平纲领》和《未来契约》为在所有这些问题上取得进展提供关键机会, 我国将积极参与这一进程, 以找到应对当前挑战的更有效办法。

**主席:** 我现在请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生**(摩洛哥)(以法语发言): 摩洛哥王国欢迎举行这次重要、及时的公开辩论会。摩洛哥欢迎秘书长和其他通报人参加会议, 并适当注意到他们的发言。

几年来, 国际社会一再申明, 没有和平与安全, 就无法实现经济、社会和环境层面的可持续发展; 而没有可持续发展, 和平与安全也将受到威胁。当社会受到冲突影响时, 发展往往受到阻碍。为此, 当在冲突或冲突后地区采取发展行动时, 这些行动通过满足人民的基本需求、创造经济机会和促进社会包容, 来帮助加强稳定、促进和平。换言之, 投资于发展意味着

投资于和平。此外,摩洛哥认为,必须投资于预防与建设和平、妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程。特别是在处于脆弱局势的地区,预防本身要求在包容性对话基础上采取行动、加强社会契约、外交、秘书长斡旋以及《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的中心地位。

现在我们也应当加紧努力建设和巩固和平。在这方面,我们必须避免冲突复发,从一开始就预防冲突,最重要的是,消除冲突的根源。维护和平与预防冲突的最有效方法之一是加强国家能力,并投资于人的能力、妇女和青年解放、数字包容、国家机构的巩固、透明度、善政以及对人权的尊重。然而,近年来,事实证明,对发展的投资,也就是对和平的投资,是不充足的。为斡旋、调解活动、以及建设和平基金的财力而加强充足和可预测供资至关重要。该基金是资助受冲突影响地区进行建设和平活动的基石。摩洛哥认为,建设和平委员会可极大有助于打破某些各自为政状况并消除工作中的条块分割与重复。建设和平委员会通过其在安全理事会的咨询和关联作用,与范围广泛的关键区域和国际行为体合作,可以在国家自主基础上,将建设和平观点纳入联合国主要机关的审议工作。

作为建设和平委员会中非共和国小组主席,我上周访问了中非共和国,充分认识到并见证国际金融机构发挥关键和具体作用,即调动资源来帮助预算空间十分有限的受冲突影响国家建设与维持和平,并促进可持续发展与民族和解。为此,我们认为,要具体应对处于冲突和冲突后局势国家所面临的挑战,还需要整个联合国系统协调一致的参与,需要人道主义职能方面身兼三职的驻地协调员、国际金融机构以及区域和国家行为体的参与。

最后,摩洛哥重申全力支持秘书长,并表示完全赞同他关于应对二十一世纪共同挑战的愿景和建议,包括通过执行《我们的共同议程》(A/75/982)和《新和平纲领》。2024年未来峰会以及2025年建设和平架构审查将为巩固强有力和有意义的国际政治共识、实现我们对发展、和平与安全的共同抱负提供重要契

机,最重要的是,为多边主义提供合法性并为之注入新活力。

此外,根据穆罕默德六世国王陛下的高层指示,摩洛哥在有效和积极的南南合作框架内不懈努力,促进兄弟友好国家,特别是在我们非洲大陆的社会经济发展。摩洛哥与非洲兄弟国家有许多多层面协议和伙伴关系。事实上,摩洛哥始终坚定致力于与非洲国家携手努力,以使我们大陆成为人人享有和平、发展与繁荣的区域。我们今天的世界需要一线希望,以恢复对多边主义作为可持续发展、和平、共存、以及区域和国际安全工具之力量和中心地位的信心。只有一条通往和平的道路能够经受住我们时代的各种危机,那就是可持续发展之路,因为这是最有能力的工具,可以打破不稳定循环、解决各国脆弱性和人道主义需求的各种根源。

**主席:** 我现在请阿塞拜疆代表发言。

**阿利耶夫先生(阿塞拜疆)**(以英语发言): 首先,我要感谢中国代表团举行本次重要的公开辩论。

阿塞拜疆一直是以人为本的发展方针的坚定推动者,包括通过变革来重塑国家经济,重点是可持续性、包容性增长、社会正义和清洁能源。过去20年来,阿塞拜疆经济投资超过3100亿美元,其中非能源领域投资约2000亿美元。此外,阿塞拜疆已转变为欧亚之间的主要运输和物流枢纽之一,为发展跨区域互联互通项目作出了巨大贡献,投资于交通基础设施,并扩大了与区域伙伴的合作。尽管经历了数十年的武装冲突及其毁灭性的人道主义和经济影响,但我们仍然作出了所有这些努力。

本月早些时候,于11月8日,阿塞拜疆纪念胜利日三周年,以纪念亚美尼亚30年侵略和占领的结束。这场战争的起因表明,族裔民族主义意识形态、对多样性的排斥和对单一族裔的渴望如何可能成为一种凌驾于普遍原则、可持续包容性发展以及区域合作的前景和利益之上的驱动力。那些在我国下令并实施对平民和其他受保护人员的大规模暴行的人,他们展开了近代史上最可怕的系统性种族歧视运动之一,所追求的



是族裔纯正目标。他们首先将20多万阿塞拜疆人驱逐出他们在亚美尼亚的历史家园,如今又剥夺了他们返回的权利;然后,他们在所有被占领土上对70多万阿塞拜疆人进行种族清洗,将阿塞拜疆的9个城市和数百个村庄夷为平地,并抢劫、破坏、摧毁了数以千计的我们的文化和宗教遗址。亚美尼亚那些不起诉其部队犯下的严重罪行、不愿透露近4 000名失踪阿塞拜疆人命运的人,还有那些在前被占领土埋设数十万地雷和其他爆炸装置而且现在拒绝透露其埋设位置的人,他们都是出于同样的仇恨动机。

向受冲突影响和从事冲突后建设和平的国家提供支助是而且必须继续是联合国的一项重要承诺。这种支持和声援对我国和世界上许多正在克服冲突严重后果的国家来说至关重要。

自三年前战争结束以来,阿塞拜疆一直把解放区的人道主义排雷、恢复和重建及其融入国家经济作为优先事项,以确保流离失所人口安全、有尊严地返回并提高生活水平。这些土地上的生活正在逐渐恢复,第一批流离失所的家庭已经返回原籍地。

尽管存在冲突后和平与发展前景,但亚美尼亚仍选择维持领土主张,拒绝从阿塞拜疆领土完全撤军,在我国进一步煽动暴力的族裔分裂主义,加剧当地武装挑衅。

阿塞拜疆9月在其卡拉巴赫地区不到24小时内采取的安全措施确保了国家主权和领土完整的恢复,完全符合《联合国宪章》和国际法赋予各国保护本国国民并对外国军队和非法武装团体在其领土上的非法军事存在作出反应的权利和责任。

鉴于推进国家间关系正常化议程的主要障碍已经消除,我们期待亚美尼亚将严格遵守其国际义务,停止并终止散布虚假信息和错误信息,忠实地参与建设地区和平与稳定的努力。

一些非区域国家企图把南高加索变成地缘政治竞争和对抗的对象,包括武装亚美尼亚并鼓励其仇恨宣传,这无助于和平、和解和包容性发展。

阿塞拜疆将继续在地区进行发展与保持和平的努力,并将进一步促进确保发展中国家公平获得资金、发展资源和进步惠益的全球努力。

**主席:** 我现在请越南代表发言。

**邓先生(越南)(以英语发言):** 和平是发展的先决条件。没有和平就没有发展。与此同时,包容性可持续发展是持久和平的先决条件,因为它有助于解决冲突的根源。

当前世界许多地区战争和冲突仍然普遍,全球《2030年可持续发展议程》遥遥无期,在此种背景下,这种相互关联的关系更加重要。饱受冲突困扰的国家在可持续发展目标指数上得分也最低,这并非巧合。

安全理事会在通过维护国际和平与安全为发展创造先决条件方面发挥着至关重要的作用。安全理事会有多种方式可以通过发展并为了发展来促进持久和平。

第一,安理会必须走在前列,履行预防冲突和建设和平的责任,为发展创造更有利的国际环境。安理会还必须在防止军备竞赛和通过和平手段解决冲突方面发挥主导作用,以便为人类的利益将更多的资源用于发展。

第二,安理会必须高度重视解决预防冲突和冲突后重建中与发展有关的根源问题。消除饥饿和贫困,保障民生,确保社会凝聚力和包容性,这些既是发展的基本目标,也是防止冲突爆发和蔓延的根本因素。

第三,联合国,特别是安全理事会,应采取全系统办法促进可持续和平与发展,打破冲突和贫困的恶性循环。同样重要的是,在筹措建设和平经费时要考虑到发展方面,以确保具备充足的资源应对受冲突影响国家的发展挑战,并促进切实有效的冲突后恢复。

第四,安全理事会必须更加重视应对共同发展和安全面临的新出现威胁和非传统威胁,包括气候变化和海平面上升。安理会有责任关注这些挑战在安全方面的影响,并促进全球为全面预防和减轻其对发展的负面影响所做的努力。

作为一个饱受战争蹂躏的国家,越南的发展事业过去50年取得长足进展。我们亲身体会到,亟须促进社会经济发展并确保我们人民的福祉和生计,以期维护和平与稳定,反之亦然。我们将继续为国际社会通过共同发展促进持久和平的努力做出贡献,并且将随时准备分享在这方面的经验和最佳做法。

**主席:** 我现在请大韩民国代表发言。

**赵先生(大韩民国)(以英语发言):** 首先,我谨感谢中华人民共和国召开今天的公开辩论会。我也感谢秘书长和其他通报者富有见地的发言。我完全同意秘书长在今天早些时候的发言中所说的话,即发展本身不足以确保和平,如果没有不让任何人掉队的包容性和可持续发展,就不可能确保和平。

大韩民国原本是世界上最不发达的国家之一,却迅速跻身在许多领域最先进的国家之列;我想根据我们作为大韩民国公民的体会补充几点看法。如安理会所知,韩国仅用了一代人的时间就实现经济发展,并深化民主。通过反复试验,韩国发展了一个崇尚民主、自由和法治的社会,这使我国变得强韧,能够应对经济增长带来的挑战。我们的经验表明,经济增长和民主发展不仅并行不悖,而且相辅相成。

面对规模空前的多层面全球危机,国家间在一些方面的差距正在拉大。现在与韩国奋力实现经济发展的前几十年有所不同的是,发展中国家如今不得不对同时应对这些复杂和相互关联挑战的现实。虽然韩国通过外国投资、技术转让以及国际社会的重要发展援助缩小了发展差距,但仅仅缩小发展差距已不足以实现持久和平。在许多发展中国家,气候危机正在加剧对和平与安全的威胁;而随着各行各业都因新的数字技术进行转型,国家间的数字鸿沟正在扩大。

正如我国总统在大会第七十八届会议的讲话(见A/78/PV.6)中大力强调的那样:因此,国际社会必须团结在联合国的周围,为发展中国家提供必要的支持,以便同时应对发展差距、气候差距和数字鸿沟等复杂挑战。大韩民国将通过分享自身经验和提供必

要的支持,来履行其在这个方面的责任和领导作用。在这方面,韩国今年将其官方发展援助预算增加了21.3%,力求在明年增加一倍,其侧重点是教育、培训和绿色技术。我们也将弥合数字鸿沟方面发挥主导作用。

最后,大韩民国要强调安全理事会的至关重要作用、以及在联合国内外采取更加系统和综合的办法来消除这些加剧冲突的因素和实现可持续和平的重要性。

首先,安理会应当更加关注气候变化、人工智能和数字技术等挑战,因为这些问题与脆弱国家以及区域和全球和平与安全直接密切相关。

其次,包括安全理事会在内的所有联合国组织应当以协调一致和战略性的方式共同努力。在这方面,大韩民国要着重强调建设和平委员会及其建设和平基金在应对我们所面临复杂挑战方面的作用。大韩民国欢迎委员会与安理会在这方面的协调取得切实进展,并鼓励安理会进一步加强这种合作。

最后但同样重要的是,我们还呼吁加强人道主义发展-和平之间的关联性,并扩大与所有其他利益攸关方、包括国际金融机构、区域组织、私营部门和民间社会的伙伴关系。

**主席:** 我现在请克罗地亚代表发言。

**丘里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生(克罗地亚)(以英语发言):** 主席先生,我首先要感谢你给我机会参加本次及时的公开辩论会。

克罗地亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言,我谨以本国代表的身份补充几点意见。

我们认识到,越来越多的危机、冲突和相关挑战,正在对我们执行已经通过的政策或可信、可行地实施新政策的集体能力产生不利影响。解决冲突的根源对于预防冲突与保持和平至关重要。重大政治、社会和经济紧张局势的根源导致分裂和排斥。在这种情况下,法律和社会契约和期望易于被打破。

要解决根源，究必须综合施策，致力于和平与安全、发展以及人权三大支柱。可以通过促进对话和包容性调解进程来缓解或解决冲突，使各国社会能够集中精力求得发展并促进社会凝聚力。除了透明度、问责制、民主、反腐和保护人权之外，充分实行法治和善政原则是这些努力的关键。可信、公平和高效的机构和进程是创造有利于实现可持续发展目标的环境的要素，也是确保各国社会和各国更加强韧地应对分歧和冲突的要素。

《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标为解决冲突根源提供了一个绝佳框架。这些目标涵盖可持续发展的所有三个层面，注重人权并确认：没有发展就没有和平，而没有和平也不会有发展。在和平与民主的社会中，个人和群体可以繁荣发展，因为他们的人权受到尊重。他们创造繁荣和包容性的经济，更有能力应对气候变化的影响并保护环境。应当系统性地发挥保持和平、建设和平与可持续发展之间的合力。我们要实现可持续发展目标，就必须在全球范围内加大对预防和促进持久和平的投入。实现《2030年议程》有赖于我们能否成功地作为一项全球公益来保持和平，这与我们所有人息息相关。在这方面，处于和平、安全与发展中心的建设和平委员会地位独特，能够通盘应对保持和平与建设和平的挑战。因此，必须加强该委员会，使之能够卓有成效。

加强国家自主权以及支持各国保持和平和预防冲突，包括通过国家预防战略这样做，是建设和平委员会完全能够办到的事情。为了加强委员会的效力，应当加强它与区域和次区域组织以及国际和区域金融机构的联系。这种合作努力将使委员会得以落实相关建议，并协助各国实施有利于实现和平与繁荣社会的重要措施。2024年“未来峰会”和2025年建设和平架构审查为加强建设和平委员会提供宝贵的机遇。让我们最充分地把握机会。

**主席：**我现在请南非代表发言。

**范斯卡尔奎克先生（南非）（以英语发言）：**主席先生，我们同其他人一样，感谢你召开本次公开辩论

会，强调和平与发展之间的联系。我们赞赏并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、新开发银行行长迪尔玛·罗塞夫女士和杰弗里·萨克斯教授的通报，杰弗里·萨克斯教授正在领导关于改进可持续发展目标执行情况的可持续发展解决方案网络。

经历武装冲突的国家往往面临发展方面的挑战，并且远远滞后于实现《2030年可持续发展议程》各项目标的时间表。这主要是因为暴力活动及其诱因削弱国家创造国内收入和吸引国际投资的能力。我们感谢诸如联合国开发计划署（开发署）等联合国重要机构所作的工作，它们帮助消除贫困、减少不平等和排斥，提高抗御能力，以便各国能够不断取得进展，并实现可持续发展目标。我们倡议维和特派团、开发署、经济及社会理事会、建设和平基金以及建设和平委员会之间开展密切合作。

维持和平行动的首要职能是保护平民、积极预防冲突、减少暴力、加强安全，并增强国家当局承担这些责任的能力。我们确认通过速效项目也为支持当地社区更好地实现可持续发展做了重要工作。我们强调，经济及社会理事会和建设和平委员会在改善受武装冲突影响国家的社会经济状况方面发挥至关重要的作用。在这方面，与安全理事会举行定期讨论和开展更密切的合作对于从更全面的角度实现和平仍然非常有益。

安全理事会与区域组织之间的关系在预防和解决冲突以及处理可持续发展相关事项也仍然至关重要。南非始终认为，区域和次区域组织，包括区域金融机构，在支助国家行为体解决冲突、建设和平和从事冲突后重建方面，仍然具有独特地位和更丰富的经验。

南非欢迎目前在秘书长的《新和平纲领》范围内进行的讨论，并欢迎强调重新审视集体安全制度的必要性。重要的是，这能够在信任、团结和普遍性的基础上——而且我们还可以补充说，在相互尊重、决心和诚实履行国际协定和承诺的基础上——响应所有国家的需求。重要的是，关于今天的讨论，我们欢迎强



调必须执行《2030年可持续发展议程》。这源于这样一种认识：没有发展就不可能有和平，没有和平就不可能有发展，而不尊重人权就不可能有和平与发展。

**主席：**我现在请安哥拉代表发言。

**卢恩巴先生（安哥拉）（以英语发言）：**安哥拉祝贺中国担任11月安全理事会主席，并赞扬中国倡议组织本次专题辩论会。

我们认为，和平、安全和稳定为努力营造一个有利于全球繁荣和共同发展，包括执行《2030年可持续发展议程》的环境奠定基础。安哥拉主张加强全球协调努力，以结束全世界各地的冲突，为此消除其根源，投资于预防外交和调解，并推动建设和平议程，从而帮助各国保持和平，以期实现包容各方的可持续发展。

发展不平等的背后有若干因素，包括冲突、粮食不安全、居高不下的能源价格和气候变化的不利影响。此外，大流行病和疾病有可能进一步破坏经济稳定，尤其是在发展中国家。令人不安的外债增长是损害经济增长前景、加剧通货膨胀、制造政治不稳定和削弱对政府的信心的另一个因素。

我们认为，在一个日益相互依存的世界里，共同发展是一项共同承担的责任。因此，我们认为必须采取以下行动：第一，通过全面改革国际金融架构来重组全球治理体系；第二，建设更好的现代基础设施并投资于教育；以及第三：加速农业现代化和工业变革，从而为各国的长期和平与稳定做出贡献。

我们认为，还必须促进性别平等和包容青年的政策，以确保充分和平等地参与社会。此外，若不适当关注气候变化、能源转型和粮食安全，并将它们作为预防冲突的重要工具，我们就谈不上共同发展。即将于12月举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议提供了一个机会，藉此加强气候变化应对政策，推动全球通过变革实现一个低排放和适应气候变化的世界，采取雄心勃勃的气候行动，以及执行《2030年议程》。

我们本国的经历使我们能够理解和平与发展的联系。在这方面，安哥拉正在同非洲联盟和教科文组织开展伙伴合作，组织11月22日至24日的非洲“泛非和平文化论坛”，亦称“罗安达双年会”。目的是推广民主原则和实践，并在非洲大陆加强一种政治容忍和包容性环境，以期促进可持续发展。

**主席：**我现在请刚果民主共和国代表发言。

**穆孔戈先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：**主席先生，我国代表团首先祝贺你担任11月安全理事会主席，也祝贺你睿智地选择了本次公开辩论会的主题，即“维护国际和平与安全：共同发展促进持久和平”。

我国代表团欣然参加本次辩论会，并感谢安全理事会成员提供机会，让我们谈谈刚果对于安理会努力解决这一问题的核心难题的看法。我还要赞扬联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下参与刚果民主共和国的和平努力。我们借此机会，向他表达我们的鼓励。

和平与安全是实现可持续发展的前提条件，大会于2015年9月25日通过的《2030年可持续发展议程》证明了这一点。这项雄心勃勃的议程还确认，可持续发展为建设和平社会铺平道路。这种关联性可以证明，发展和持久和平密切相连，相互不可或缺，因此在这一时期——当全世界、各区域整体和某些国家在大火燃眉，面临一系列多方面挑战之时——必须持续并且同等重视加强预防工具，即以共同发展促进和平。

各国都实现可持续发展是不可忽视的当务之急，因为它包含着解决脆弱局势挑战的种子，很多国家和全世界很大一部分民众处于这种脆弱局势下，其中有些人生活在受多层面暴力冲突影响的地区。这也是努力克服边缘化挑战、建设复原力、应对气候变化以及减少不平等、极端贫困和资源分配不均的一部分。简而言之，可持续发展能够在全球层面处理冲突和脆弱性的根源，并以互补、连贯和协调的方式应对这些问题。除此之外，当今跨国和全球挑战正变得日益复杂和相互依存，对所有人的可持续发展构成越来越大的

威胁,任何国家都无法单独面对。共同发展需要我们的集体承诺。2015年启动的《2030年可持续发展议程》以及为重振其执行工作和实现可持续发展目标所作的努力就清楚表明了这一点。

像刚果民主共和国这样陷入长期冲突的国家有两大挑战需要同时应对——一方面是和平与安全,另一方面是可持续发展。刚果民主共和国正在这两个方面同时努力。作为实现共同发展承诺的一部分,我国在齐塞克迪·奇隆博总统的领导下,制定了多部门行动和改革路线图,以加快我们在实现可持续发展目标和《2030年议程》方面的进展。除此之外,为了取得更大进展,以实现能够确保地方发展行动扎根的一体化国民经济,我国政府于2021年启动了一项名为PDL-145的地方发展方案,该方案汇集了145个区,特别注重农村发展。该方案主要由刚果民主共和国提供资金,旨在提高当地民众的复原力,减少不平等和加强公共机构,所有这些都在地方一级进行。最终目标是让2500万刚果人摆脱贫困。

现在谈谈和平与安全,正如我国总统在11月14日关于国家状况的声明中强调的那样,

“我国安全局势的特点是鲁丘鲁、尼拉贡戈和马西西的部分领土被占领。这场侵略已经夺去了我们许多同胞的生命,他们在 Kishishe、Kizimba、Bambu、Bokombo、Tongo 和 Kalake 被怯懦地杀害,并使 240 多万人在境内流离失所,其中包括戈马市周围的 160 万人。此外,卢旺达武装部队和‘3·23’运动联盟的犯罪行为摧毁了被占领地区的大量卫生和教育设施以及宗教场所。他们还对世界遗产地维龙加国家公园造成了破坏。除了这场不公正地强加给刚果人民的战争之外,我们还必须加上消极势力和其他当地及外国恐怖主义团体的活动。例如,我们可以指出民主同盟军恐怖分子的活动有所增加,他们正在进行圣战,以寻求实现在贝尼和南部地区建立伊斯兰哈里发国的疯狂目标。”

因此显而易见的是,只有安全理事会这一负责维护国际和平与安全的联合国主要机构采取适当措施,才有可能在刚果民主共和国恢复和平。因此,刚果民主共和国期望看到本次辩论会导致采纳切实可行的建议,通过实施建议使境内流离失所者能够返回家园,儿童能够重返学校,以便他们能够充分享有受教育的权利,自2021年对我国的侵略开始以来,他们就被剥夺了这一权利。在预防冲突方面,安理会不应忽视这样一个事实,即境内流离失所者主要是儿童,而这些儿童是我们今天讨论的广阔的共同发展格局中的关键行为体和潜在的变革推动者。

由于时间紧迫,我要提出几点期望和建议。我们应该进行并落实改革,使联合国成为一个更可行的促进共同发展的多边平台,加强努力,在联合国与区域和次区域组织之间建立促进发展的协同增效作用,倡导有利于和平的发展筹资新创新办法,并简化使所有人、特别是局势脆弱的国家能够获得资金的流程。

**主席:** 在请下一位发言者发言之前,我愿再次提醒发言者,请严格遵守每个代表团的发言时间。我们还有很长的发言名单,要想在6点之前完成非常困难。

我现在请尼日利亚代表发言。

**达克瓦女士(尼日利亚)(以英语发言):** 主席先生,我感谢你和中国代表团召开今天的会议,讨论如此重要的议题。我还要衷心感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的通报,并感谢鲁塞夫女士和萨夏先生为本次辩论会所作的贡献。

正如在概念说明(S/2023/870,附件)中所阐述的那样,自1997年9月在安全理事会的一次部长级会议(见S/PV.3819)上首次提出安全挑战及其根源这一议题以来,已经进行了多次辩论。然而,我们继续看到冲突不断扩大、加深,并出现更多的新冲突。我们在此开会之际,中东冲突——这也是安全理事会议程上的一个长期项目——已经成为一场可怕的战争。而这是在我们仍未能阻止乌克兰战争的情况下发生的。许多平民因冲突而流离失所,失去尊严,他们的家园和生计遭到破坏,包括失去家人以及基本设施和基础

设施。引起全球关切的叛乱和恐怖主义抬头问题使局势更加严峻。

冲突的根源及其后果是一系列相互关联的复杂因素的组合,包括贫困、不平等、非正常或被迫移民、社区危机、有组织犯罪、自然灾害和气候变化。许多冲突围绕控制自然资源的问题而展开。治理不善、恐怖主义以及小武器和轻武器扩散等因素助长的冲突阻碍了社会经济发展,使民众陷入贫困和苦难的可怕境地。如果我们要解决冲突和战争对经济造成的多方面仍在展开的影响,我们就需要具体、全面和强有力的变革行动。

已故前秘书长科菲·安南在其题为《非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展》的报告(S/1998/318)中强调,经济表现不佳和发展不公平给一些国家造成了近乎永久性的经济危机,大大加剧了它们的内部紧张局势,削弱了它们应对紧张局势的能力。他还强调,发展对于减少非洲冲突的前景至关重要。但是,冲突对人类以及社会和经济的影响是巨大的,任何一个国家都没有能力单独解决如此大规模的冲突。

虽然安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任,但预防和解决冲突涉及一系列行为体,它们为解决暴力冲突的直接和深层原因提供不同但相辅相成的方法。毫无疑问,自然资源及其开采一直是造成紧张局势和冲突的一个主要因素。在世界一些地区,对国内自然资源的争夺一直是残酷冲突和内战的根源。在冲突局势中非法开采资源的一个更加重要并且同样具有破坏性的一面是,它影响环境并且扭曲受影响社区民众的生计。由外国驱动的非非法开采和掠夺资源现象突然增多,给社会经济发展带来负面影响。除其他外,这种由外国驱动的非非法开采是恐怖主义团体的资金来源,这进一步加剧了冲突。当务之急是以负责任的方式管理自然资源,造福于人民,以防止冲突和加强人类安全的必要条件。

安全理事会在履行其维护国际和平与安全的任务时,应重点关注作为冲突根源之一的自然资源开采

问题,包括将非法开采定为危害人类罪。我们必须更深刻地看待冲突的这一层面,以确保建立一个更加和平的世界。

我们还必须解决小武器和轻武器扩散及其与恐怖主义相互联系的问题。可以在许多冲突中看到在非洲各地非法转让和贩运武器所造成的破坏性影响的后果。我们赞扬非洲联盟的《2063年议程》,该议程寻求在一代人时间内消除贫困,并通过社会和经济转型实现共同繁荣。

此外,平息枪炮声的实际步骤路线图明确强调,和平、安全和社会经济发展受到非洲非法转让武器问题的威胁。扩大阻断非法武器流动的能力对于遏制其扩散和滥用非常重要。恢复和复原力战略必须以独特的国家和区域视角为中心,以解决暴力冲突的根源。此外,确保为和平与安全活动提供充足、可预测和可持续的资金仍然是非洲联盟、区域机构和非洲国家面临的一项挑战。

不安全和流离失所导致农业活动减少甚至停止,给许多社区带来了社会后果,包括粮食不安全和失业问题。我们需要更加努力地制止暴力冲突,尤其是因为这种有害影响对弱势群体更为严重。正如几位通报人所指出的那样,妇女和儿童受到的影响最大。因此,我们需要通过调动公共和私人资源来增加对农业的投资,并需要吸引对社会负责和环境可持续的投资。小农应处于中心位置。

各国政府需要找到更有保障、更充足的收入来源,以实现经济复苏。可开采资源是产生经济回报和就业的不二之选。因此,必须建立良好的管理结构,并对有益结果保持透明度和问责制。任何资源管理方法都应解决贫困问题,并为后世后代保持资源的可持续性。

最后,在我们筹备未来峰会之际,我们呼吁联合国与会员国合作,考虑以创新方式利用和平进程和政治解决办法,对与冲突有关的暴力行为追究责任并将之绳之以法,从而为变革行动奠定基础,使包容性社会得以维持。



**主席：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**阿克兰先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，巴基斯坦代表团祝贺你和中国代表团在本月积极、活跃地担任安理会主席并召开本次关于发展与和平的重要辩论会。我们感谢所有通报人发表看法。

和平与发展之间相互依存的关系已得到公认。过去八十年来，通过有计划和市场驱动的发展、投资、贸易和技术突破，数亿人摆脱了贫困。然而，我们却未能促进《宪章》为联合国所有人民带来繁荣的愿景。事实上，我们生活在一个不平等的时代。过去几十年构建的不平等的金融、贸易和技术结构造就了超级富人和超级穷人。

新冠疫情、气候变化影响和不断扩散的冲突阻碍并逆转了过去几十年取得的发展进步。总共有1.5亿人陷入极端贫困。

日益严重的贫困和饥饿以及非法开采自然资源是造成萨赫勒地区和非洲其他地区等国家之间和国家内部许多冲突和争端的主要原因。气候变化加剧了对稀缺资源（尤其是水）的争夺，并可能导致冲突扩散。我们支持建设和平委员会通过促进发展解决冲突局势的努力。然而，正如今天在巴勒斯坦发生的情况以及在被占领的查谟和克什米尔一直发生的情况一样，当人民受到外国占领的压迫并被强行剥夺自决权时，再多发展也无法带来和平。

国际社会已经有了一个商定的公平全球发展蓝图，它全面反映在可持续发展目标首脑会议的政治宣言中。必须履行根据该宣言作出的保证和承诺，特别是扩大优惠融资和赠款发展融资，重新分配未使用的特别提款权，提供紧急债务减免，分配新的与发展挂钩的特别提款权，通过一项公平的国际税务条约，制止非法资金流动，改革国际金融架构，振兴作为增长和发展引擎的国际贸易，履行气候承诺，每年动员至少1万亿美元用于可持续基础设施投资，弥合数字鸿沟，将技术用作全球公益物。

安全理事会可以批准就发展问题所作的承诺和保证，以便将这些承诺和保证转化为具有约束力的义

务。习近平主席三年前发起的《全球发展倡议》为促进实现我所列举的发展目标提供了一个重要工具。中国的成功经验为全球南方的快速发展提供了宝贵的模板。巴基斯坦将在全球发展倡议之友小组中积极努力，以实现我们商定的发展愿望和目标，特别是在即将举行的未来峰会上，从而为全人类建设一个繁荣与和平的共同未来。

**主席：**我现在请巴林代表发言。

**阿尔鲁瓦韦先生**（巴林）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨就贵国担任11月份安全理事会主席向你和中国代表团表示祝贺。我感谢你努力管理安理会的工作，我们对此表示赞赏，并感谢你召开今天关于共同发展促进持久和平的重要公开辩论会。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和所有通报人的宝贵见解。

鉴于当前各种威胁相互交织，要实现世界和平与繁荣，就必须加大努力促进集体行动。秘书长在其《新和平纲领》中强调，必须将实现可持续发展目标本身作为一个目标，或者从长远来看，作为可持续发展的一部分，因为这是全面解决暴力和不安全的相互关联和多层面根源的唯一途径。

基于繁荣与安全之间的联系，巴林王国坚定采取支持中东乃至全世界和平与安全的战略立场。巴林认为，如果我们要在所有发展道路上取得预期进展，那么和平解决所有区域和国际冲突就是一个头等优先事项，尤其应优先努力结束巴以冲突。这场冲突的种种恐怖情形仍在我们眼前上演。巴林重申其对加沙悲惨局势的坚定原则立场，并谴责杀害无辜平民的行为。我们呼吁停止最近的升级，确保人道主义援助和服务及其他基本服务立即可及，释放被扣押为人质的无辜平民，同时共同努力结束战争。我们还重申，在解决国际争端方面，冲突和暴力必须让位于外交和国际法。

巴林王国认识到，基于互信、诚意和共识的国际合作是克服我们共同面临的挑战的最佳途径。我们的头等优先事项之一是，宣传宽容、和平文化以及不同宗教、文化和文明之间对话的价值观，使之成为实现

安全与发展以及维护人权工作的主要支柱。我们强调,必须促进国际伙伴关系和战略对话,建立更加稳定、公正、团结的全球政治、安全 and 经济秩序,以实现各国人民巩固国际和平与安全、实现可持续发展目标的愿望。这将需要国际社会做出更多努力,包括直接进行投资和提供财政资源,以期实现增长和繁荣,消除饥饿和贫困,解决水和能源短缺危机,支持最不发达国家,同时无条件开放市场,接受这些国家的出口,减轻其债务负担,最终让所有人无一遗漏地共享繁荣。

巴林王国继续为实现联合国的目标做出有效贡献,包括颁发国际奖项,表彰为人类服务的对话与和平共处,以及教育领域的数字化转型,同时使妇女和青年能够实现可持续发展目标,并协助向许多受战争、冲突和自然灾害后果影响的国家提供人道主义救济。

最后,巴林将继续不懈地努力防止冲突,拯救生命,使各国都能实现增长与繁荣,让未来变得更美好、更和平。

**主席:** 我现在请丹麦代表发言。

**拉森女士(丹麦)(以英语发言):** 我感谢安全理事会主席今天召集我们开会,感谢通报人发表见解。

我荣幸地代表北欧国家——即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。

北欧国家早就认识到可持续发展、和平与尊重人权之间的联系。但在武装冲突数量不断增加的今天,我们面临的严峻现实凸显了我们必须采取行动的紧迫感。我们若要解决不安全的根源,就必须继续把推动《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标作为总括性优先事项。没有和平就不可能有可持续发展,没有发展就不可能有可持续和平,没有人权就不可能有和平或发展。

第一,我们显然必须消除国家间的不平等。气候变化对全球的影响日益加剧,最不发达国家的损失最大。它们占全球温室气体排放总量的不到4%,但它们受气候变化的影响却最为严重。因此,气候变化的破坏性影响是不平等加剧的原因之一。同样众所周知的是,

小岛屿发展中国家的居民是遭受气候变化最严重后果的人之一。寻找可行的解决办法是每个国家的共同责任。气候危机是对国际和平与安全的最大威胁之一。我们必须紧急地从战略上做出努力,更好地处理气候变化、和平与安全以及可持续发展之间的相互联系,尤其是在脆弱的局势中。北欧国家继续致力于支持对冲突有敏感认识的适应和缓解努力,以加强抗灾能力。气候敏感性也是一个可以加强机构间一致分析,支持维和行动和特别政治任务工作的领域。

第二,《新和平纲领》倡议,针对和平与可持续发展之间的联系,采取关键行动。为预防、建设和平和维持和平提供有效的解决办法需要多层面的沟通。北欧国家一如既往地致力于加强建设和平架构。在这方面,我们应该提升建设和平委员会的咨询、沟通和召集作用。

第三,落实这些议程的一个基本条件是,为同样影响到转型期国家的债务负担提供资金,并解决这一问题。国际金融机构和区域开发银行在资助向可持续发展与和平过渡方面的作用至关重要。同样至关重要的是,我们必须采取行动,确保向建设和平基金缴纳摊款成为现实。早就该这么做了。

第四,北欧国家继续致力于同伙伴合作,推进我们促进包容性的工作,特别是同妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程有关的工作。这两个议程不仅对和平与安全起到了真正的推动作用,而且对可持续和平也是绝对不可或缺。

最后,我们必须加倍努力,使人道主义-发展-和平之链能充分、有效运作。如果我们的参与不是基于全系统的全面对策,我们的集体努力就不可能有望推动可持续发展与和平。如保持和平议程所确认的那样,发展、和平与安全及人权无疑是相互关联、相辅相成的。北欧国家将继续努力倡导在发展、减少灾害风险、人道主义行动和保持和平之间加强合作、一致性、协调性和互补性的基础上采取应对行动。这种应对行动立足于高效、有效满足人民和社区的需求。

**主席:** 我现在请马里代表发言。

**孔福罗先生(马里)**(以法语发言): 首先, 我谨祝贺安全理事会主席中国组织今天的辩论会, 讨论一个具有现实意义、正为人们所热议的主题, 即如何通过让所有人共享发展来促进和平与安全。在承认和平与发展之间不可分割的联系方面, 我们大家都没有异议, 因为我们都知道, 没有发展就不可能有和平, 反之亦然。我们如果能够设法解决这样一个难题——即拿出足够的政治意愿, 特别是在安全理事会和其他相关机构这个层面——并给自己时间来适当了解每个危机局势, 就能采取具体而持久的措施, 解决冲突的根源, 为所有人实现和平与发展。

就国际社会的危机管理而言, 马里有过一次不成功的经历。在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和其他外国势力在马里开展反恐斗争十多年后, 我国的安全局势严重恶化。2012年和2013年仅限于马里北部的不安全局势逐渐蔓延到中部和全国其他地区。伤亡者数以千计——既有平民, 也有士兵; 既有马里人, 也有外国人。此外, 有数万人沦为难民和境内流离失所者, 数千所学校被关闭, 致使数千名儿童被剥夺受教育权。经济和发展活动受到严重影响, 迫使我国民众陷于危难境地。

马里人民再也无法忍受这种极端艰难的境况。正因为如此, 今年6月, 马里政府请求马里稳定团立即撤离, 因为该特派团未能保护民众和财产, 也未能帮助马里重新掌握对我国领土的管辖权。马里稳定团正在撤离, 我们希望这项行动将尽快结束。

鉴于稳定团的失败, 我国政府根据马里人民掌握自身命运的主权选择, 进行了重大政治和体制改革。因此, 马里通过了新《宪法》, 其主要战略目标是改进国家治理。

与此同时, 我国政府已着手加强马里国防和安全部队的的能力, 以使其能够切实履行捍卫国家领土、保护人民和财产的主权使命。我欣然告诉安理会, 我国部队取得一些特别重要的成果, 特别是从恐怖分子及其同伙的地盘上解放了马里的一些城镇。我在此向英

勇的马里军队致敬, 他们的勇气和决心导致基达尔镇和地区于11月14日获得解放。

我谨提醒安理会, 解放马里各镇的进程属于第2690(2023)号决议执行工作的组成部分, 其目标是马里国接管马里稳定团的基地, 马里行使对本国领土的主权, 以及维护马里的统一和领土完整。我遗憾地指出, 马里的这些重大事态发展并未引起秘书长或负责维护国际和平与安全的安理会的任何反应。我们还惊讶地注意到, 安理会成员未能达成一项简单的声明, 谴责10月7日对通布图号船的野蛮恐怖袭击, 这次袭击造成包括妇女和儿童在内的数十人丧生。此外, 正如过渡总统兼国家元首阿西米·戈伊塔上校阁下在基达尔解放后于11月15日向全国发表的讲话中恰如其分地指出的那样, 我们不可因安全方面的这些成就沾沾自喜, 而是以此为契机, 加强民族凝聚力、和平与发展, 造福于我国人民。

正因为如此, 马里国目前正在努力确保解放区的安全, 并恢复这些地区的行政管理和基本社会服务, 使难民和境内流离失所者返回故土。在这方面, 我们愿意开展一切合作, 以期巩固持久和平, 为全体马里人民重启发展, 这将保证我国的持久稳定。

**主席:** 我现在请澳大利亚代表发言。

**拉森先生(澳大利亚)**(以英语发言): 我感谢秘书长和其他人今天上午就此重要事项所作的通报。

实现《2030年可持续发展议程》的进程已经过半, 但是, 可持续发展目标仅有15%有望如期实现。借助这次讨论和平与发展之间关联的机会, 所有国家都应认识到, 为了和平与繁荣, 我们必须做得更好。

《2030年可持续发展议程》的伟大智慧在于确认世界正面临的挑战相互关联——即社会、环境和经济发展与促进更加和平与稳定的社会密不可分。《2030年议程》为应对这些共同挑战提供了一个不可或缺的共同框架。在可持续发展目标峰会上, 所有成员都不懈地对此框架进行了辩论和商谈, 也重申了该框架。具体执行可持续发展目标必须成为我们的共同重点, 毫无疑问, 对澳大利亚也是如此。



澳大利亚的新发展政策规定,今后五年,我国将追加约17亿澳元的官方发展援助。我们的目标是防止倒退,解决可持续发展目标执行情况参差不齐的问题,并确保不让任何人和任何国家落在后面。澳大利亚从国际货币基金组织的特别提款权拨款中调拨了30亿美元,用于支持脆弱国家的发展努力。我们积极参与了多维脆弱性指数的制定工作。我们坚决支持改革多边开发银行的努力。澳大利亚正在倾听印度洋-太平洋伙伴方的意见,支持它们建设推动其自身发展和稳定的有效、负责任国家。可悲的是,这是一个冲突增加、法治薄弱、气候变化加剧资源匮乏、不平等以及地区紧张局势未获解决的时期。这些都是一些以复杂的方式相互作用、从而推动冲突的因素。我们必须通过共同商定的框架解决争端,维护包括《联合国宪章》在内的国际法,并充分尊重人权。

澳大利亚致力于一项《新和平纲领》,该纲领寻求通过民主复兴和加强社会契约补救信任和社会凝聚力的沦丧。建设和平和《新和平纲领》立足于尊重所有人权——公民、政治、经济、社会和文化权利。在双边和多边努力中,澳大利亚促进和保护人权。我们努力促进妇女和青年参与政治进程。我们强调通过和解建设和平。

澳大利亚自豪地连续成为联合国建设和平基金的十大捐助国。我们期待2025年,届时,澳大利亚将再次担任建设和平委员会成员,也期待2029年,届时,澳大利亚希望成为安理会当选成员,表明我们对和平与发展的重视。

**主席:**我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):**我们谨祝贺友好的中国担任安全理事会主席。我们欢迎本次重要会议,并感谢秘书长的讲话和所有其他通报人。

我们积极参与本次关于以综合方式维护国际和平与安全以及通过共同发展促进持久和平的热烈辩论。作为此举的一部分,我们强调可持续发展与和平之间关系的重要性。

在这方面,我们阐明了阻碍实现可持续发展与和平以及威胁国际和平与安全的因素,包括占领。我们重申,任何一个国家在被占领和存在定居点的情况下,都不可能实现持久和平和可持续发展。以色列占领当局的非法行径凸显了这一事实,它一直在使用暴力、过度镇压、集体惩罚、强迫流离失所以及族裔清洗等手段征服兄弟的巴勒斯坦人民,同时阻止他们享有自由、和平与发展的权利。在这方面,卡塔尔国重申,我国谴责以色列占领当局持续不断地对加沙和其他巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民犯下的国际罪行,如灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪。卡塔尔国呼吁安全理事会履行其道义和法律责任,迫使以色列占领当局停止变本加厉的占领及其对巴勒斯坦人民犯下的罪行,同时充分遵守国际法和国际人道法。

卡塔尔国在国际层面为实现和平与安全做出包容性和预防性努力,同时考虑到危及国际和区域和平与安全的多层次冲突和威胁的根源。这体现为卡塔尔国通过双边和多边伙伴关系在区域和国际层面持续开展的发展、人道主义和外交努力,其中最重要的是卡塔尔国与联合国之间的既定战略伙伴关系。在这方面,卡塔尔国强调,不建立无人被边缘化的和平社会,或者不按照《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标16向所有人提供司法救助机会,就不可能实现可持续发展。

众所周知,最不发达国家和最弱势群体更容易受到冲突和冲突后局势的影响。在这方面,我们要指出,3月份在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议通过了《支援最不发达国家多哈行动纲领》,其中强调,没有和平与安全,就不可能有可持续发展,而和平、安全、发展、人权与人道主义行动都是相辅相成的因素。该行动纲领还指出,可持续发展可以在减轻冲突根源、灾害风险、人道主义危机以及复杂的新情况方面发挥积极作用。

卡塔尔国呼吁投资于预防外交、预警、调解、对话以及预防冲突的努力,此外还应解决冲突的根源,并投资于注重妇女和青年有效参与的维持和平与建设和平努力。在这方面,我们再次欢迎秘书长的《我

们的共同议程》(A/75/982)以及《新和平纲领》。我们认为,在我们筹备2024年未来峰会和2025年建设和平架构审查时,重要的是采纳多边愿景。

最后,卡塔尔国重申,它将继续作出各种努力,为维护区域和国际和平与安全作出贡献,并将继续争取实现《2030年可持续发展议程》。

**主席:** 我现在请巴拿马代表发言。

**康塞普西翁·哈拉米略女士**(巴拿马)(以西班牙语发言): 世界在维护国际和平与安全方面面临前所未有的挑战。根据联合国难民事务高级专员公署的《2022年全球趋势报告》,全球有超过1.08亿人被迫离开家园,这是有记录以来最高的数字。这一数字是10年前记录的两倍。巴拿马可以证实,为寻求更好生活条件而不得不离开家园的人数有所增加,今年,迄今为止,已有474000多人从巴拿马过境,其中22%是未成年人和婴儿,这给我国造成了前所未有的局面。

我们赞赏本次辩论会侧重于发展及其与和平的关联。高度贫困的社会往往更容易出现不稳定和冲突,因此,保护人权和促进发展对于应对这些挑战至关重要。包括儿童、青少年、妇女、残疾人和老年人在内的最弱势群体面临最大的风险,而这些挑战无法通过使用武力来有效应对。

可持续发展与和平是联合国使命的基本支柱,但我们必须承认,两者相互依存的关系往往被低估。在不稳定和冲突的环境里,经济和社会发展不可能蓬勃发展。因此,如果不解决系统性的不平等,确保妇女在其中发挥主导作用并能够积极有效参与的公平发展,就无法实现持久和平。在发展与和平之间关联错综复杂的情况下,至关重要的是确定和加强两者之间的关联,以包容性的国家机构和有效的民主为前提。国家机构是任何社会的支柱,其包容性在很大程度上决定一个国家的稳定与繁荣。当我们谈论包容性时,我们指的不仅是保障不同族群参与政治进程,而且也是保障所有公民的权利和机会,无论其种族、性别、宗教或政治取向如何。

系统性排斥可能成为不信任和怨恨的滋生土壤,从而分裂族群和削弱社会结构。因此,促进包容性机构是促进惠及所有人的发展以及和平所需社会凝聚力的关键。经济和社会发展通过为公民提供充分参与国家政治和社会生活的手段,来加强一个充满活力的民主政体的基础。只有当民主植根于强有力的机构,而且民主原则始终如一得以适用时,这种关系才能持久。加强机构不仅是一个善政问题,也是预防潜在冲突的措施。促进包容性和民主不仅是道义上的当务之急,也是防止冲突以及为子孙后代建设一个更加公正与和平世界的务实战略。它解决不稳定的根源,如贫困、不平等和排斥,并通过提供一个对话、谈判与和解框架来帮助解决冲突。此类行动还可以确保人人享受进步的惠益,从而有助于建设抵御冲击和危机,如疫情、自然灾害和经济衰退的能力。

联合国和安全理事会在促进包容和有效的国家机构方面可以发挥至关重要的作用。联合国可以提供技术援助,促进能力建设和知识共享,以帮助各国发展其机构,这样做至关重要,有助于加强各国的机构能力,让它们能够履行对所有公民的责任。与此同时,监督和问责是确保资源得到有效和透明使用的关键。

在核准维和行动和特别政治任务时,安全理事会可以权衡是否有必要创造有利于东道国发展的条件。与此同时,安全理事会可以设计其维持和平与建设和平行行动的任务,以支持发展包容和有效的国家机构。和平不仅仅是没有武装冲突,而是一种解决冲突根源,促进人权,为后世后代实现可持续人类发展的状态。

**主席:** 我现在请布隆迪代表发言。

**马尼拉坦加先生**(布隆迪)(以法语发言): 首先,我们要在此指出,危机和致命冲突随处可见。虽然其驱动因素、动态和触发因素因国而异,因洲而异,但它们都具有破坏性后果,对发展产生负面影响。武装暴力在这样的区域特别普遍,在那里,贫困促使人们为了生存而以各种可想象方式行事、作出反应,而且使他们更容易接受暴力信息。因此,《2030年可持续发展议程》的第一个可持续发展目标是消除极端贫困和饥

饿,这并非巧合。

某些武装团体为了实行恐怖统治而进行暴力活动,而各国国内的高文盲率以及贫穷和经济增长分布不均所造成的不满情绪又加剧这些活动。在这种情况下,很难设想通过《2030年可持续发展议程》框架内倡导的17项可持续发展目标来改善人民的福祉、提高其生活质量,更无法确保其可持续发展。然而,正如在每一个大陆上一样,可持续发展是在不损及后代满足自身需求的能力的情况下满足当代人需求的发展,并寻求通过改善当代人生活条件而不危及后代资源的政策来确保人民的福祉。然而,在目前面临威胁时,几乎不可能考虑未来,正如还有枪炮声在响,很难改善目前状况一样。

因此,在这方面,我国代表团要回顾和平与社区发展之间存在的非常牢固和根本的联系。在一个没有和平的国家,人们无法开展重大的发展项目。同样,当所有迹象都表明发展跟不上时,就不可能谈论和平。特别是在冲突后国家,联合国并不总是能够胜任调动经济复苏所需财政资源的任务。建立复苏基金来帮助冲突后国家,以便它们能够应对各种威胁——无论这些威胁可能采取什么形式,也无论这些威胁存在于哪个领域——将有助于今后在一个经历不断动荡的世界中,在一个引发一系列问题的地缘政治背景下,为和平与安全采取行动。

建设和平方案并不总是具体到足以确保迅速建立社区和平与发展之间的必要联系,从而使冲突后国家的社区能够受益于和平红利、掌握自己的命运、从自然资源中获益以及充分参与发展。同样,冲突后国家即使有重建其社会政治和经济结构的政治意愿,也会发现自己处于国际发展金融机构预先建立的体系中,无法产生所希望的能够消除贫困的积极效果。布雷顿森林机构不再对当前的经济形势作出反应(每个人都同意,国际金融结构需要改革),而且它们也没有设法充分支持为冲突后发展调动资金。

我们需要新一代特派团,不局限于人道主义行动的特派团。不幸的是,今天的情况就是如此。新一代

特派团将在冲突后国家的和平与发展之间架起一座直接的桥梁,为国家冲突后方案提供具体和实质性的支持。在这方面,我高兴地注意到,本身作为一个冲突后国家,布隆迪政府在其和平资本化方案中通过了布隆迪2040年成为新兴国家和2060年成为发达国家的愿景,其最终目标是改善生活条件和福祉,减少不平等现象。我们认为,发展支助如果考虑不周,并脱离国家现实,就不可能产生有益的效果。它甚至可能弊大于利,或至少会大大减少效益。然而,如果发展支助是在尊重国家现实的基础上设计的,并且符合以社区发展为中心的互利国际合作的道德原则,它就能产生积极的结果。在这方面,至关重要的是要建立新的社区发展模式,侧重于冲突后国家的现实,即这些国家需要国际金融机构提供资金以防止新冲突,但又在这些机构强加给它们的条件的重压下步履维艰。

最后,我们敦促安全理事会和国际社会强烈建议为预防冲突和冲突后地区的稳定提供发展支助。此外,如果我们要摆脱自布雷顿森林会议以来强加的发展方面老掉牙的陈词滥调,打破脆弱国家重新启动其经济所依赖的国际经济秩序,并建立一个与当前国际局势相称并能社区发展提供真正附加值的新的经济金融秩序,就必须进行范式转变。

主席:我现在请多民族玻利维亚国代表发言。

穆尼奥斯·庞塞女士(多民族玻利维亚国)(以西班牙语发言):多民族玻利维亚国感谢安全理事会主席国中国召开本次辩论会,讨论通过共同发展维护国际和平与安全这样一个重要问题。我们也欢迎我们今天听到的通报。

不平等的发展历来是剥夺、占领和殖民化进程的结果,导致我们各国在建设人民福祉的道路上存在巨大差异。我们只要浏览一下历史就可以确认,战争的起因一般是因资源分配和再分配而起的冲突,或者是对地球母亲所提供资源的掠夺。玻利维亚坚信,只有社会正义才能使国际和平与安全成为可能,因为在那时,所有人,仅仅因为他们是人,都能获得优质教育、以病人为中心的医疗保健、体面的住房、基本服务以



及作为人的尊严得到承认。因此,国际社会必须认真思考并采取一致行动。令人费解的是,当成千上万的女孩、男孩、年轻人和成年人正在拼命寻找——但往往找不到——一口食物的时候,数十亿美元却被用于制造武器和战争。

我们必须迅速而紧迫地工作,以便在不太遥远的将来,我们在联合国能够同意应各国的请求部署可持续发展小组,而不是维持和平特派团。其目的是保障持久和平所需的基本物质条件。从中期来看,随着我们在建立信任和真正的国际团结以对抗霸权利益方面取得进展,如果恪守现有的发展供资承诺,如果将与战争有关的支出转用于加强各国的生产能力,同时尊重所有国家的主权,稳定与安全就能够得到维护。在国际合作努力基于互补和互惠以及承认责任和历史债务的那一天,当这些努力不再被用作胁迫手段的时候,我们各国人民将会看到一个不同的未来。

我们必须着力落实《2030年可持续发展议程》,实现可持续发展目标。我们必须在推诿或削弱先前达成的协议的情况下这样做。我们必须通过一个包容和坚实的多边框架,毫不拖延地努力增加宣布为和平区的区域数量。为此,正如已经多次指出的那样,包括多边开发银行在内的国际金融架构的结构改革至关重要,国际税务合作以及我们理解发展的方式也是如此。这一改革应该基于对未来各种不同的现有愿景,以便各国不会成为同质化进程的受害者。现在比以往任何时候都更迫切需要认识到我们不同的能力和潜力,并以此为基础开展工作,因为新的不平等与现有的不平等同时出现。例如,新兴技术的快速发展将世界大多数人口,包括最贫穷和最弱势的个人抛在后面。对此,作为国际社会,我们必须从过去吸取教训,不要在国家内部和国家之间复制或扩大未来带来的利益或代价分配方面的差距。

最后,玻利维亚欢迎有机会举行本次辩论会,并重申建设和平涉及经济、社会和生态三个层面的公平和正义。投资于发展意味着投资于我们人民更美好的未来,使他们能够过上好日子,不让任何人掉队。

**主席:** 我现在请波兰代表发言。

**斯科切克女士(波兰)(以英语发言):** 首先,我谨感谢中华人民共和国召开今天的辩论会。可持续和包容性发展本身就是一个目标,也是世界上预防冲突和维护和平的最有效形式。波兰坚信,和平努力应以《2030年可持续发展议程》的原则为基础,可持续发展目标是解决不稳定和冲突的主要驱动因素的最佳框架。

社会经济发展和政治稳定都需要建立在善政和充分尊重、保护、实现人权等项原则基础上的强有力的机构。这些考虑因素已纳入《2030年议程》。如果我们认真对待发展,那么造成暴力、不安全、不公正的因素,如不平等、腐败、治理不善以及非法金融和武器流动,也同样必须解决。波兰在即将成为经济及社会理事会成员期间将宣传《2030年议程》的整体性和不可分割性。

社会经济发展的必要前提是在国家一级创造有利环境。与此同时,我们作为联合国的主要责任是帮助那些最有需要但最没有能力这样做的人。从这个意义上说,必须加强建立在相互信任基础上的国际合作和伙伴关系。追求可持续发展还需要系统性条件,包括使国际金融架构在调动必要资源方面更好地惠及最弱势群体。

波兰坚信,前瞻性行动和对复原力的投资变得越来越重要。要使和平与发展关系发挥作用,我们需要减少脆弱性和不稳定的长期战略,例如旨在减贫和风险管理的努力。这还需要人道主义、发展、减少灾害风险和气候等部门的执行机构加强合作。

现在让我集中谈一谈今天讨论的和平部分。

联合国和安全理事会应站在行动的前列,加强抵御国际安全风险的能力。从预防和解决冲突到冲突后恢复,维持和平是保持和平议程所有层面的关键促成要素。维和人员在实现和促成过渡以及为建设和平行为体奠定基础方面发挥着核心作用。因此,联合国维持和平行动或特别政治任务的撤出或减少,对东道国

和联合国而言,都是确保整个和平进程连续不断的一项严重挑战。

2020年通过的关于建设和平架构审查的第2558(2020)号决议确认,有效的建设和平需要整个联合国系统的跨支柱承诺,并应纳入联合国在冲突各个阶段的各项行动的主流。本着这一精神,我们完全相信,过渡和建设和平方面的考虑应成为每个特派团和行动最初任务的一部分。

最后,请允许我强调,虽然暴力和武装冲突在全球各地继续夺走生命,但其破坏力是长期的,阻碍社会实现发展。我们应该确保和平与稳定仍然是全球发展议程的核心。

**主席:**我现在请葡萄牙代表发言。

**费雷拉·席尔瓦·阿兰达先生(葡萄牙)**(以英语发言):葡萄牙赞同欧洲联盟(欧盟)所作的发言,并愿以本国代表身份补充如下。

我们感谢中国召开本次辩论会。通过发展保持和平是一项优先事项,安全理事会应经常审议这一问题。

审视《2030年议程》和可持续发展目标的五个关键层面——人民、繁荣、地球、和平和伙伴关系——其相互联系变得显而易见。

冠状病毒病的社会经济影响、世界各地的众多冲突以及气候危机的后果,所有这一切共同增加了社会的脆弱性,加剧了进一步冲突的可能性。

正如秘书长在《新和平纲领》政策简报中指出的那样,国家之间和国家内部存在的不对称和不平等既是和平的障碍,也是发展和人权的障碍。因此,以人为本的发展方针可以成功地解决暴力和战争的一些诱因,并为持续冲突的根源提供答案。

我们需要继续在和平与发展和人权之间连点成线,实际上也是如此,因为通过交通基础设施、能源和数字网络互联互通,可以释放发展潜力。为此,我们需要及早绘制需要连接的众多点的地图。更有效地预

防冲突的预警机制应与确定发展机会的数据和与气候有关的安全风险数据结合起来。

我们还需要记住我们正在连接的是谁。至关重要的是要坚定地致力于社会保护、全民卫生保健、教育和专业培训,不让任何人掉队。特别是,赋予妇女和青年经济权能对于发展中国家日益壮大的中产阶级来说将是不可或缺的。

正如我们今天上午从秘书长那里听到的那样,建设和平应该是联合国的核心。我们完全同意他关于进一步加强建设和平委员会的建议,我们也赞同在本次辩论会期间许多其他人的呼吁,推进这个重要的第一步,确保也通过摊款为建设和平基金提供可持续、可预测的资源。

现在,本着分享良好做法的精神,我要强调葡萄牙最近也在我们新的《2030年发展合作战略》范围内采取的一些步骤。

意识到令人窒息的外债负担,葡萄牙和佛得角最近庆祝一项将债务转化为气候投资的协议。这是一种创新的金融解决方案,是一种看待发展筹资的新方式。

葡萄牙认识到需要加强发展中国家的体制能力,因此向我们的几个发展伙伴提供了直接预算支助。

为了解决脆弱性的根本原因,葡萄牙为一些方案提供了捐助,如莫桑比克德尔加杜角地区的欧盟项目+Emprego(意为“更多就业”),该方案针对25岁及以下的年轻人,帮助公司在不忽视性别平等的情况下创造可持续的就业机会。

葡萄牙还致力于促进数字领域的国际合作,并通过联合国科学和技术促进发展委员会等多边论坛以及设在葡萄牙的大西洋国际研究中心等区域网络促进专门知识和经验交流。

总之,当冲突频发、我们在落实可持续发展目标方面落后、人道主义需求激增、侵犯人权行为不断增加之时,无论是发达国家还是发展中国家,我们都没

有理由声称做得足够多。和平、发展和人权是相互关联的, 我们需要联合国确保它们得到维护。

**主席:** 我现在请印度代表发言。

**拉文德兰先生(印度)(以英语发言):** 主席先生, 我感谢你召开今天的辩论会。

维护国际和平与安全安全理事会的主要任务之一。我国代表团认为, 维持和平事关重大、非常微妙而且多层面, 不仅仅与共同发展相关。

我们各国领导人最近举行会议, 评估全球在可持续发展目标方面取得的进展, 一致认为, 必须采取紧急措施, 扭转在实现目标方面步履蹒跚的令人担忧的趋势。我国代表团重申, 我们决不能在名称上或实质上冲淡《2030年可持续发展议程》, 或挑挑拣拣, 从而失去重点。

发展不是和平的必要条件, 反之亦然, 正是这种认知促使国际社会走到一起, 阐明所有17项可持续发展目标并将其联系起来。因此, 我们需要确保可持续发展目标的不可分割性, 从而共同努力实现所有17个可持续发展目标。

如果资源紧缺持续存在, 和平就难以实现, 发展就会成为遥不可及的梦想。因此, 印度在各种论坛上, 包括作为二十国集团现任轮值主席国, 一直致力于国际金融机构的改革。正如概念文件(S/2023/870, 附件)所建议的那样, 我们应该致力于透明、公平的融资, 并对导致债务陷阱恶性循环的不可持续融资的危险保持警惕。

同样, 和平难以实现, 正如我们实际经历的那样, 联合国代表国际社会在冠状病毒病大流行期间努力遏制疫苗种族隔离, 或努力遏制粮食、燃料和化肥价格飙升对全球南方的不公正影响。这足以说明, 如果没有代表性, 全球南方的声音就会消失、被遗忘。

可持续发展目标16特别呼吁和平, 同时呼吁在各级建立有效、可问责和包容的机构。印度认为, 只有通过持续的、改革的多边主义, 特别是通过增加安全理事会两类成员, 才有可能建立一个符合二十一世纪

愿望和需要的联合国。选择和平、合作和多边主义对于建设我们共同的未来, 一个没有战争、冲突、恐怖主义、太空竞赛以及新技术和新兴技术等造成的威胁的未来来说, 至关重要。

总之, 虽然全面的国际安全观必须包括联合国系统三大支柱——和平与安全、发展和人权——相互依存, 但必须记住, 这并不意味着安全理事会应该履行所有这些职能。安全确实涉及多个层面, 但安理会介入每一个方面, 包括授权给联合国其他机构的方面, 也许并不可取。

在结束发言之前, 我将仅用几秒钟的时间驳斥在座一位常驻代表针对我国部分地区发表的无端言论, 因为我不屑于此作出回应。

**主席:** 我现在请吉布提代表发言。

**杜阿莱先生(吉布提)(以英语发言):** 首先, 请允许我表示, 吉布提深切感谢中国召开本次公开辩论会, 讨论一个至关重要的主题。我们还要感谢通报者所作的发言——这些发言大大有助于我们更加深入了解和平、安全与发展之间的关联。他们的真知灼见和分析无疑将有助于为联合国会员国应对这些挑战的行动提供指导。

著名经济学家保罗·科利尔曾经说过一句名言, 战争阻碍发展, 但反之, 发展也阻碍战争, 这凸显出发展是预防和减少冲突可能的核心所在。根据一些估计, 冲突消耗掉平均30年的国内生产总值增长量, 陷于长期危机的国家在克服贫困方面可能落后20个百分点以上。

冲突导致基础设施损毁、生命损失、大规模流离失所、难民危机以及社会瓦解, 从而造成明显的损害, 除此之外, 它还对未受过教育的青年——即所谓迷惘的一代——产生毁灭性的长期影响, 正如专家指出的那样, 政治军事化所造成的复杂性同样显著。因此, 我们赞同秘书长的看法, 即: 归根结底, 可持续发展是解决涉及多个层面的暴力和不安全肇因的办法。我们支持加强建设和平委员会和建设和平基金。它们可以帮助实施促进包容性治理、正义与和解的综合方



案,并解决冲突和暴力的肇因。对于支持冲突后国家以及重建机构、基础设施和社会服务,以确保发展成果不会付诸东流,这两个机构至关重要。

在这个多重危机的时代,为了避免社会内部紧张局势加剧,多边发展机构应该大规模资助发展中世界陷入困境的经济体,并采取措施实行变革,最终目的是建立一个更加公平和公正的国际金融体系。我们呼吁有关各方做出认真、切实和果断的努力,找到解决债务危机的系统性办法。这是攸关存亡的问题。在弱势和脆弱国家努力增强国家能力和建立胜任使命的机构时,应该给予它们最大限度的支持。

如果我们要建设一个更加和平与繁荣的世界,安全理事会就应该寻找办法,解决有碍其效力、权威与合法性,且对世界各地的和平与安全产生巨大负面影响的日益严重的僵局。安理会应该监测并要求其决议得到一以贯之的执行。太多的决议没有得到遵守,调解努力遭到破坏,作祟者丧失理智,兴风作浪。因此,太多的冲突未获解决,可能会卷土重来,与此同时,新的冲突出现,侵略战争持续不断,恐怖主义威胁转移扩散,正如秘书长所言,我们面临的局面是,非洲大陆的政变呈流行之势。

联合国维和行动的成就有目共睹。这些行动拯救了许多生命,但由于冲突是不断变化的,我们认为,在许多情势下,现在需要的是执行和平行动——拥有强有力授权的特派团,其经费通过摊款筹措,并配备充足的装备来应对当今主要因恐怖主义威胁造成的恶劣环境所带来的多重挑战。

最后,在我们着手谈判一项新的《未来契约》之际,我们今天作出的决定将决定我们将要共同建设的未来。让我们为建设一个更加公平、可持续、和平和繁荣的世界创造势头。

**主席:**我现在请希腊代表发言。

**瑟克里斯先生(希腊)(以英语发言):**我谨感谢中华人民共和国召开本次非常重要的会议。

希腊赞同早些时候以欧洲联盟及其成员国的名义所作的发言,我谨以我国代表的身份发表以下看法。

当前,可持续发展因充满着高度不确定性和地缘政治分歧的国际环境而受阻。和平与可持续发展是备受关注且密不可分的问题,尤其是在当前全球环境下,这一环境受到暴力、地缘政治冲突和紧张局势、气候紧急情况以及不断增大的人道主义需求的影响,同时还面临冠状病毒病疫情带来的后果。

众所周知,不平等和贫困是社会排斥的重要肇因,往往导致冲突、社会动荡和政治不稳定。和平解决争端是希腊竞选2025-2026年安全理事会席位的主要优先事项之一。毫无疑问,解决冲突和暴力的根源是实现可持续发展的关键。然而,这包括促进社会正义和政治参与。这还涉及加强维护法治和保护人权的机构。国家内部和国家之间日益加剧的不平等也对可持续发展构成威胁,因为它阻碍长期经济稳定和绿色包容性增长,影响健康和教育。加强社会凝聚力和促进获得基本社会服务和社会保护可减少贫穷和不平等,并有可能在全球范围内促进新的社会契约和社会包容。

在这方面,我们认为,头等要务莫过于保护人的生命。根据世界卫生组织的统计数据,全世界每年有25万以上的妇女死于妊娠或分娩并发症。在这方面,希腊外交部和设在伦敦的基金会合作实施了2022-2025年胎儿医学方案,这是在阿尔巴尼亚、亚美尼亚、埃塞俄比亚、摩尔多瓦以及北马其顿共和国等选定的优先伙伴国以及科索沃实施的一个标志性发展方案。其目的是通过超声波使用方法培训和创办胎儿医学科改进对孕妇的护理,从而促进降低产妇和围产期死亡率。

现在比以往任何时候都更亟需战略性地利用官方发展筹资来调集更多资源,并使投资与可持续发展目标保持一致。在这方面,必须提及欧洲联盟的全球门户战略,该战略力求动员对伙伴国的投资——2021-2027年期间高达3000亿欧元——以促进数字化、能

源和交通方面的互联互通和经济转型,并加强世界各地的卫生、教育和研究系统。

根据《2030年可持续发展议程》,和平与安全是可可持续发展的先决条件。我们必须共同努力,捍卫我们的基本价值观,加强联合国履行这方面任务的能力。多边主义一直是并且应该继续是管理全球关系的最有效手段。要维护国际和平与安全,就必须尊重和遵守国际法。我们需要投资于预防冲突和建设和平,并将妇女和女童置于安全政策的中心。促进《新和平纲领》是重要的,建设和平委员会在这方面可发挥关键作用。

**主席:** 名单上还有12位发言者。现在已是下午6时。我首先要感谢口译员继续为我们提供服务。我也希望所有发言者将发言限制在四分钟以内。

我现在请孟加拉国代表发言。

**莫拉先生(孟加拉国)(以英语发言):** 我祝贺中国担任安全理事会本月主席,并感谢它举行本次公开辩论会,讨论共同发展促进持久和平这一重要议题。我感谢通报者富有见地的发言。

和平与发展之间的关联得到公认。和平与发展相辅相成。保持和平在很大程度上有赖于消除冲突的根源,创建一个满足人民需求、减小冲突风险的社会和金融体系。显然,没有和平与稳定,就谈不上发展。同样,如果不消除贫困,不解决不平等问题,不创造体面的工作和有一定收入的工作,就不可能维持和平。

和平与稳定是实现《2030年可持续发展议程》的核心。然而,当今世界面临错综复杂的多重危机,严重阻碍了许多发展中国家的发展倡议,使它们面临更大的风险,可能重新陷入冲突。令人深感担忧的是,到2030年中期,《2030年议程》关于不让任何人掉队的总体目标仍然难以实现,只有12%的可持续发展目标走上正轨,其他目标岌岌可危。实现可持续发展目标的资金缺口,从2015年估计的2.5万亿美元上升到2022年惊人的4.3万亿美元。目前的金融危机使许多最不发达国家和发展中国家在努力实现可持续发展目标方面的状况极为糟糕。我们需要全球同舟共济,采

取与这场危机的规模和严重性相称的协调一致的应对措施。

我要就目前的局势强调几点看法。

第一,我们需要重振联合国正在作出的建设和平努力,并特别重视建设和平架构。与此同时,必须坚定地作出努力,结束社会内部和相互间不平等和不公正的现象,对能力建设和机构作出专门投资,并执行妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程。在这方面,我们强调建设和平委员会的作用,特别是将发展问题与安全理事会议程相挂钩方面的作用。

第二,必须认识到安全和经济发展相互依存。将发展纳入联合国系统所有政策的主流至关重要,同时还必须鼓励布雷顿森林机构和世界贸易组织采取类似的支持性措施和倡议,它们在解决发展后果方面的进展不足。此外,国际金融框架应该超越传统的成本效益分析,需要提出创新的方法。在这方面,我们要提到秘书长和联合国人权事务高级专员的联合报告(A/HRC/54/38),其中呼吁加强国际合作和团结,以增加各国和社区的资源和财政空间。它还敦促官方发展援助捐助方加倍努力,履行承诺,增加其他形式的经济合作,例如调拨未使用的特别提款权,使发展中国家受益。

第三,我们强调维持和平特派团在加强机构、能力建设以及创造有利于东道国全面发展的环境方面的重要作用。在利用维持和平行动的潜力方面,安全理事会可以发挥主要作用,从每个特派团初期就扩大特派团的建设和平活动。

第四,我们强调联合国的和平-发展-人道主义关系,并再次呼吁全系统协调一致,加强整个联合国系统的协同作用和协调工作。驻地协调员的作用对于实现这些目标至关重要。

最后,同样重要的是,我们要提及贯穿各领域的问题,这些问题无可否认地影响到各国旨在维持和平的总体发展努力。这包括解决数字鸿沟和减轻气候变化的不利影响。令人震惊的是,占全球人口约三分之一的约27亿人无法接入互联网,这是当今赤裸裸的

贫困和社会排斥的表现形式。必须积极努力缩小国家和人民之间的数字鸿沟,致力于促进包容性和公平。我们赞同秘书长的发言,即气候变化的影响造成不平衡的痛苦,这是世界上最不公正的现象之一,我们强调迫切需要执行损失和损害议程,并确保充足的气候筹资。

**主席:** 我现在请乌克兰代表发言。

**德沃尔尼克先生(乌克兰)(以英语发言):** 今天,我们有机会讨论一些具有战略性的重要问题。我国代表团感到遗憾的是,讨论开始时被一名通报者的操纵和歪曲所破坏,他在谈到针对乌克兰的战争时,故意不提及发动这场战争的国家。这种遗漏本身就很能说明问题。他没有提到战争的根本原因——俄罗斯的帝国情绪,这是显而易见的——而是抛出了一堆虚假的理由为侵略者辩护,并指责受害者。

第一个论点——所谓北约在乌克兰进行扩张——是彻头彻尾的谎言。2014年2月,俄罗斯开始采取企图吞并克里米亚的行动时,乌克兰并未寻求加入北约。乌克兰立法规定,我国具有不结盟地位。仅仅10个月,即2014年12月,我们放弃了这一地位,以回应俄罗斯对乌克兰克里米亚和顿巴斯主权领土的侵略和非法占领。此外,在2022年俄罗斯全面入侵乌克兰之后,又有两个国家——瑞典和芬兰——被迫重新考虑其中立地位,这是普京的另一个成就。

更危险的是,通报者试图利用发展支柱来掩饰新殖民主义和新帝国主义行径。我们被建议要接受这样一种看法,即所有国家——超级大国除外——只有在各国政府忘记《联合国宪章》所载的国家主权平等原则,并决定加入什么联盟和选择什么贸易伙伴时,而且还要顾及大国的情绪,而不是本国的利益。才有可能实现发展,

如果我们愿意破坏对发展的承诺,那么,我们肯定应该听对此言听计从。我们,尤其是安全理事会,如果容忍侵犯他国主权和独立的侵略计划和行动,而不采取适当行动予以应对,就很难在发展轨道上取得进

展。在这方面,俄罗斯对我国的侵略就是一个强有力的例子。

根据乌克兰政府、世界银行、欧洲联盟委员会和联合国联合进行的快速损失和需求评估,2022年2月至2023年2月期间,乌克兰遭受的直接损失达1350亿美元。对经济流动和生产的破坏以及与战争有关的额外费用共计2900亿美元。重建和恢复需求估计约为4110亿美元。虽然这一数字被归为我国的损失,但这是世界经济的一部分。这些损失的资源本来可以使世界经济更具弹性,能更好地应对全球挑战,包括与可持续发展相关的挑战。

此外,战争给全球造成的直接影响——粮食和能源不安全加剧、供应链中断和通货膨胀——削弱了世界各地人民、特别是最弱势者的健康和福祉。解决这一威胁的办法不应该是说服进行自卫的一方放弃抵抗,向侵略者让步。这将导致新的战争,迟早会导致发展方面新的全球挑战。

联合国会员国经常重申,联合国的三大支柱——和平与安全、发展和人权——同等重要、相互关联并相互依存。正如前秘书长安南曾经指出,

“没有安全,人类大家庭就不会有发展;没有发展,就不会有安全;如果人权得不到尊重,就不会有发展和安全”。

显而易见,发动侵略战争从而破坏别国发展前景的国家,不可能成为全球发展支柱的真诚促进者。我们再次重申,俄罗斯的侵略行为继续削弱我们专注于实现可持续发展目标的能力,一旦乌克兰实现了以《联合国宪章》原则为基础的全面、公正和持久和平,我们实现共同发展的努力就能具有更高的效率。

**主席:** 我现在请萨尔瓦多代表发言。

**塞古拉·阿拉贡先生(萨尔瓦多)(以西班牙语发言):** 主席先生,首先,我要感谢你召开本次重要的辩论会,讨论维护国际和平与安全问题,其重点是通过发展促进可持续和平。



萨尔瓦多完全同意，和平与发展之间存在内在联系。加强与维护和平是各国实现可持续发展的关键。相反，不平等、贫困和暴力是冲突的一些触发因素。因此，我们对全球趋势和目前的地缘政治格局深表关切。在我们举行本次辩论会之际，数百万人正受到暴力和冲突的影响，这反过来又加剧贫困，造成更多的不平等并加深发展差距。

在此背景下，必须在履行有关可持续发展的国际承诺方面取得进展，把预防作为我们努力的核心，投资于促进包容的社会政策和方案，并为建设和平提供必要的财政资源。因此，有必要根据每个国家的具体情况和需求，分析加强和平与可持续发展之间内在联系的新途径。我们认为，安理会在处理和平与可持续发展之间的联系时，应采取定期、有系统的做法，并在适当时与联合国其他机构进行相关协调。这是因为，安理会应采取具体的决定、措施和行动，全面处理和和平与发展之间的联系，特别是在受冲突影响的国家。

在我们对2022年实现可持续发展目标进展情况的自愿国别评估中，我们强调了在与和平、正义和强有力的机构有关的目标和指标方面取得的重大进展。因此，我们认识到，必须继续努力消除一切形式的暴力，建设公正、和平与包容的社会。在这方面，应当强调指出，秘书长关于《新和平纲领》的政策简报确认从可持续发展和人权角度看待和平的重要性。特别是，他建议为建设和平努力提供更可持续和可预测的资金，以支持国家预防战略，解决暴力和冲突的各种驱动和使能因素。

考虑到建设和平筹资已经是会员国在大会第76/305号决议中作出的承诺，萨尔瓦多借此机会再次对在提供充足和可预测的建设和平资金方面持续存在的挑战深表关切。正如我国在其他论坛上所说的那样，执行这项重要决议是实现我们对建设和平的多重承诺的关键步骤。这关乎防止冲突爆发、升级、持续和复发，解决其根源和实现可持续发展的国际承诺。我们坚信，这样的做法将使我们更接近一个更加公正与和平的世界。

最后，我们不能低估妇女和青年在努力实现可持续发展与建设和平方面的重要贡献。我们强调，他们的实质性参与以及执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程具有重要意义。我们感谢安理会成员听取我们的意见，并希望这次辩论会将大大有助于为所有人建设一个和平与可持续的未来。

**主席：**我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**佩雷斯·阿耶斯塔兰先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，由于这是我国代表团本月第一次在安全理事会发言，请允许我们首先向你表示最良好的祝愿，祝愿你成功地领导安全理事会整个11月份的重要工作。我们相信，在贵国的领导下，这个机构将能够充分、有效地执行其任务，特别是在以色列-巴勒斯坦冲突日益升级的情况下。对于巴以冲突，现在比以往任何时候都更加迫切需要实现持久停火，以拯救尽可能多的生命，结束正在进行的灭绝种族行为，并建立有利于实现两国解决方案的明确政治前景。我们还借此机会感谢召开本次重要的公开辩论会，感谢为指导我们的讨论而编写的概念说明（S/2023/870，附件），并感谢今天早些时候听到的宝贵通报。

尽管我们认为，安全理事会不是处理与发展有关的问题的机构，但我们认识到，它在国际和平与安全领域的决定能够对各国的发展产生积极影响。相反，有时它的决定——或没有决定——也会对整个国家和人民的福祉和未来产生不利影响。

本次公开辩论会为我们提供了一个特别的机会，来强调包容性发展在建设公正、公平与和平的社会中的重要性，这是预防、解决和消除冲突与暴力的基本条件，因为没有什么比没有发展就没有和平或没有和平就没有发展这句话更真实——尽管这是老生常谈。我们还认识到，不存在单一的发展模式，每个国家都有决定自己命运和发展愿景的自由和主权。以我国为例，近25年来，包容和公平发展一直是玻利瓦尔革命在其社会方案和伟大事业框架内的核心政策。委内瑞

拉将国民收入进行再投资,以促进消除贫困、社会排斥、文盲、饥饿和疾病。因此,委内瑞拉政府将我们社会的每一个成员都作为发展的最终目标,我们认为发展是我们全体人民普遍、不可分割和不可剥夺的人权。

出于所有这些原因,委内瑞拉认为,国际社会必须以全面和符合《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法准则的方式,解决当前国际秩序中政治、经济和社会不平衡的根源,这种不平衡造成紧张局势,引发和延长冲突。这包括殖民主义遗留局势和/或少数腐朽大国狭隘利益所造成的不平衡,即使在21世纪的今天,这些腐朽大国仍试图对各国及其人民实行统治——所有这些问题最终都将导致无法实现社会正义。

巴勒斯坦问题就是这方面的一个明显例子,因为尽管殖民主义和外国占领显然是这场长期痛苦冲突的部分根源,但由于美国政府——占领国对巴勒斯坦人民犯下战争罪、危害人类罪、灭绝罪和灭绝种族罪的主要伙伴和帮凶——的决定,安全理事会仍然处于瘫痪状态,美国政府不顾其蓄意和有预谋的决定给数十万无辜人民的生命带来的后果,这些人在75年多的时间里被杀害,被阻止实现发展权。

因此显而易见的是,为了扭转殖民主义、掠夺自然资源和不公正的全球经济、金融和社会结构所造成的消极趋势,迫切需要在真正具有包容性的多边主义框架内携手努力,不再拖延地改革与生产体系以及对地球而言不可持续的消费模式有关的社会和经济政策及规范。因此,国际社会必须更加重视促进可持续发展议程。同样,发达国家必须遵守其承诺,包括在官方发展援助、技术转让和气候变化方面的承诺。同样,在经济领域,它们必须尊重共同但有区别的责任原则;给予发展中国家特殊和差别待遇;促进公平贸易;合作进行主权债务重组;以及无条件地帮助全球南方国家实现国际商定的发展目标,包括《2030年可持续发展议程》提出的目标。

最近的历史向我们表明,强加单一模式或愿景、干涉本质上属于各国国内管辖的事务、以及社会经济

失衡,包括排斥、不平等和社会不公,往往是冲突的结构性根源的一部分。有自身发展计划的国家,包括也列入本机构议程的许多国家,经常遭受干涉、政治不稳定甚至军事干预的影响,其原因很简单:它们的主权决定与第三方的经济或地缘政治利益不一致。在非洲、中东、乃至在我们所处的拉丁美洲和加勒比区域,这种例子太多了。

在这方面,委内瑞拉认为,至关重要的是,不仅要严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则,还要确保人民拥有必要的生存手段,并为包容性、可持续、公正和公平的发展奠定基础。因此,具有社会正义的发展应当是寻求真正保障短期、中期和长期和平的任何进程的组成部分。为此,必须结束一切形式的干涉主义或所谓的新殖民主义统治。

然而,这是可持续发展的必要条件——这项任务涉及包括委内瑞拉在内的全世界30多个国家,这些国家每天都在遭受罪恶政权非法强加公然违反所有国际法准则的单方面胁迫性措施而造成的苦难。这些措施被蓄意和残酷地用来影响人类三分之一以上人口的发展权。在我们彻底和无条件地结束强行实施的所谓制裁之前,人类仍将无法实现一个真正和平与繁荣的世界,因为制裁正在一个不仅更加相互关联,而且更加两极化和动荡的世界上制造一场名副其实的系统性危机。

单方面胁迫性措施以某种方式营造一种不利于对话、理解或互信的环境。相反,它造成紧张局势,加剧分裂,并加深目前正在发生的多重危机。这一现实只会使我们偏离发展道路。

最后,我们委内瑞拉玻利瓦尔共和国所处的区域是一个本身已向世界展示的和平区,在本区域,全面和包容性发展是我国政府优先事项的核心,我们重申坚定致力于积极和建设性的参与,始终以合作与国际团结等核心价值观为指导,努力为世界各国人民实现可持续发展与和平。我们认为,我们都生活在一个人类拥有共同未来的社会,在这个社会里,除其他

外,我们都因实现本组织三大支柱的共同愿望而团结在一起。

**主席：**我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**阿勒瓦西勒先生**（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：首先,我诚挚感谢中华人民共和国召开今天的公开辩论会,讨论共同发展促进持久和平的问题。事实上,鉴于这个问题的重要性和敏感性及其对国际和平与安全的影响,我们现在比以往任何时候都更有必要广泛和建设性地讨论这个问题。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、迪尔玛·罗塞芙女士和杰弗里·萨克斯先生所作的宝贵通报。

就推动共同发展以维持和平与安全交换意见;采取综合办法,通过促进和平以及支持受冲突影响国家在可持续发展领域的的能力,来支持这些国家实现持久和平;以及解决诸如不平衡与不平等发展等冲突根源;毫无疑问,要解决这些问题,必须进行国际合作,以便在国际一级消除可持续发展的各种障碍。

沙特阿拉伯王国支持一切旨在建立安全与稳定的努力,同时注重全面发展、对话以及缓解紧张局势。我们敦促本区域各国避免局势升级,注重交流,通过基于联合国原则的多边主义,满足该区域和全世界各国人民的希望和愿望。目标是加强国际合作,以应对我们世界面临的各项挑战;积极参与将促成更加公正与和平的世界,并为我们各国人民和子孙后代实现一个充满希望的未来。

国际经济和社会发展面临无数共同挑战。其中最严重的是缺乏食物和能源、供应链缺乏灵活性、以及环境和气候变化问题。解决这一问题是我国的最高国家目标,必须在国际上进行协同努力,促进合作,并采取统一、公正与平衡的办法来应对日益增加的环境挑战。

沙特阿拉伯王国提出了若干环境保护倡议,包括可持续植树造林和减少排放,目的是促进这样一些国家的发展,它们有各种投资机会,在许多安全、经济和发展领域以国际伙伴的姿态出现。这种努力应当符合

关于气候变化的《巴黎协定》,考虑到逐步走向各种更可持续能源的必要性,并通过在未来二十年投资于化石燃料能源及其清洁技术,来推动建立平衡的能源市场。目标是应对日益增长的全球需求,同时满足生产者和消费者的利益,并让世界免受不切实际政策的负面影响,这些政策排除关键的能源来源,而且忽视其对国际供应链、通货膨胀、能源价格上涨、失业率上升的负面影响以及其他负面的社会经济和安全影响。

沙特阿拉伯王国一直是可持续发展的主导者。我们发起了两项倡议,即《沙特绿色倡议》和《中东绿色倡议》,以支持这方面的国家和区域努力。我们宣布了雄心勃勃的目标,要让能源多样化,并提高能源生产和消费效率。我们还提出了保护环境以及促进可持续植树造林的倡议。我们已承诺到2030年每年减排2.78亿吨、到2060年实现碳中和。这符合王国的发展计划和经济多样化计划。

沙特阿拉伯王国与其国际伙伴合作,减轻武装冲突的负面影响及其对粮食安全的不利影响,例如破坏可持续发展目标,特别是消除饥饿目标的实施。我们强调,应当努力促进谷物和其他食品的出口,因为粮食价格上涨将导致饥饿。

沙特阿拉伯王国在这方面作出了重大贡献,我们在粮食和农业安全领域的总贡献已达到近28.9亿美元。我国与本区域兄弟国家一道,宣布通过协调和统一国家和区域两级10个发展基金的努力,为此目的拨款100亿美元。

为了巩固其致力于维持全球水资源并确保世界各地社区获得清洁水资源的能力的承诺,沙特阿拉伯王国宣布成立总部设在利雅得的全球水组织。

**主席：**我现在请斯里兰卡代表发言。

**皮里斯先生**（斯里兰卡）（以英语发言）：主席先生,我祝贺你使今天的会议成为中国担任11月份主席期间的标志性活动。会议力求侧重于冲突的根源,以及我们应如何采取整体方法,支持受冲突影响的国家通过共同发展实现可持续和平。



我国代表团经过深思熟虑后认为,我们必须努力利用我们的能力,通过共同发展实现和平与安全,促进人类的共同利益,特别是在我们的核心机构和价值观受到公然和无耻挑战的当代。前任秘书长潘基文曾说过,各国人民和平与安全的基石是立足于可持续发展的经济和社会安全。这是解决所有问题的关键,因为它使我们能够将贫困、气候、环境和政治稳定等重大问题作为整体的一部分加以处理。

在2022年的一份报告中,联合国人权理事会为跟进《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》而召集的发展筹资问题机构间工作队提到,最贫穷的发展中国家平均将收入的14%用于支付债务利息,几乎是发展中国家的四倍。事实上,当前国际金融架构的现实是,一个国家的处境越困难,不仅获得援助的可能性越小,而且信用降级的前景和更严格的贷款条件也更有可能使这些国家陷入进一步的贫困恶性循环。

斯里兰卡经历了去年的经济动荡,并与我们的发展伙伴协商,采取了困难的政策措施,稳定了局势,因此强调改革国际金融架构的重要性,将其作为我们寻求实现共同发展概念的优先事项。我们自己的经验和世界的经验表明,改革国际金融架构是全球的当务之急。来自多边机构的国际援助应该在一个国家走上恢复道路、需要援助时提供,而不是在它处于崩溃边缘时提供。

事实上,目前的全球趋势并不令人乐观。气候变化和生物多样性丧失以及战争和不安全对发展中国家的影响最大。大多数发展中国家对全球冲突或气候变化和生物多样性丧失没有责任。

实现发展和保持和平需要了解冲突和不安全的根源。我们都可以看到,共同发展倡议能够帮助我们解决冲突的根本原因,例如贫困、不平等和缺乏获得资源的机会。通过促进包容性可持续发展,各国可以缩小社会经济差距,为所有人创造机会,从而最大限度地降低因不满引发冲突的可能性。有人提醒我们,仍有工作要做,但这仍然是一条重要的经验教训。我

们不可能仅仅通过签署一项协议就给人民带来和平与安全。事实上,大多数和平协议都不会持久。

共同发展项目也往往需要各国之间的合作与协作。通过共同努力实现共同发展目标,共同的发展努力可以通过投资于基础设施、教育、卫生保健和其他基本服务,帮助建立稳定和有复原力的社会,各国可以通过这些服务加强本国社会结构,加强治理结构,并建设抵御各种挑战的能力。我们还看到,这方面的努力往往涉及区域合作和一体化。通过促进经济一体化、基础设施、连通性和贸易伙伴关系,各国可以促进相互依存,建立互惠互利关系。共同的发展努力可以应对跨国威胁,如气候变化、恐怖主义、有组织犯罪和大流行病。

正如我们所看到的那样,共同发展倡议也可以通过减少不平等和边缘化现象以及促进消除贫困来促进社会内部的社会凝聚力。杰弗里·萨克斯先生今天上午向安理会通报了情况,他不久前精辟地指出,消除贫困不是慈善问题,而是正义问题,如果我们有政治意愿并采取集体行动,我们就能消除贫困。因此,通过确保所有人都能平等获得机会、资源和服务,共同发展有助于建设包容性社会,使人们感到受到重视,有归属感。共同的发展努力还可以发挥预防作用,遏制极端意识形态的出现以及加强治理和法治。

最后,共同发展项目可以为各国之间的外交接触和对话提供机会。在基础设施、发展、贸易和文化交流等领域的合作努力可以为外交互动创造平台,并在各国之间搭建桥梁。共同发展往往优先考虑增强地方社区的能力——这是我们的经验——让社区参与决策进程,确保它们的参与,并促进它们的经济和社会福祉。

最后,请允许我回顾海尔·塞拉西的话,他说,我们不应忽视《联合国宪章》,它表达了人类最崇高的愿望,即在解决国家间争端时放弃武力;保证所有人的基本人权和自由,不分种族、性别、语言或宗教;以及维护国际和平与安全。

让我们认识到,严重的不平等和鸿沟,特别是经济和技术方面的不平等和鸿沟,如果任其持续存在,将不会为和平与安全或保护人权创造有利的气氛。只有当我们认识到地球本身是一个一体化整体,共同发展是每个人的共同目标时,才能弥合这些鸿沟。它不可能像有些人所说的那样是一场零和游戏。让我们重拾目前似乎已被抛弃的道德指南针。

**主席:** 我现在请阿尔及利亚代表发言。

**加瓦维先生(阿尔及利亚)(以英语发言):** 我谨祝贺中国担任安理会11月份主席,主席先生,感谢你为本次公开辩论会恰当地选择了主题。

我想着重谈谈以下几个关键领域。

第一,保持和平需要采取全面、综合、一致和跨支柱的办法。发展是这一办法的关键支柱之一。我们知道,冲突与发展相互交织。投资于包容性可持续发展,特别注重解决不发达的根本原因,是预防冲突的最有效手段。

第二,冲突和脆弱性仍然是实现《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》的愿望的最大障碍。因此,实现可持续发展目标是应对冲突和危机的最佳办法。然而,有效实施这一发展议程需要长期支持各国和政府,重点是支持国家自主举措和将可持续发展目标纳入会员国发展规划的能力。

第三,预防和发展是相辅相成的。虽然不发达为冲突创造了肥沃的土壤,但发展仍然是消除冲突根源的关键因素。影响非洲大陆的冲突和政治危机与人民悲惨的社会经济状况有着内在的联系。在这方面,萨赫勒地区是受影响最严重的地区之一。我们期待萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的报告,该报告旨在评估萨赫勒局势,并就如何促进国际参与和应对该区域的复杂挑战提出建议。

第四,发展在冲突后恢复进程中至关重要,有助于增强各国政府和个人通过加强社会经济包容来预防、应对危机和从危机中恢复的能力。建设和平基金

应获得联合国摊款,以此来支持冲突后以发展推动建设和平的努力。

第五,为发展中国家的发展和可持续发展目标筹资、实现可持续发展和促进包容性、可持续经济增长取决于巩固和平、安全与稳定。在这方面,我们重申需要强有力的治理政策和机构,支持发展中国家落实《2030年可持续发展议程》。此外,我们强调发展在促进持久和平、解决冲突根源、促进经济增长和减少贫困方面的关键作用。鉴于发展中国家在调集足够财政资源以消除贫困、减少不平等和加快执行《2030年议程》方面面临的挑战,这一作用更加重要。在这方面,发达国家必须履行其在《联合国气候变化框架公约》下关于官方发展援助和气候融资的承诺,以满足发展中国家迫切的减缓和适应需要,并使损失和损害基金开始运作。

第六,基于非洲的安全和稳定与发展息息相关这一信念,我国通过几项倡议为非洲大陆的发展作出了贡献。2020年,阿尔及利亚决定拨款10亿美元,通过阿尔及利亚国际合作促进团结与发展署资助整个非洲大陆的一个发展项目,重点是非洲大陆一体化。此外,还有惠及兄弟非洲国家的多个经常性能力建设和技术援助方案。阿尔及利亚坚信,取消许多非洲国家的债务是其经济发展的一个工具。因此,在过去十年中,阿尔及利亚参与取消了16个发展中国家的超过15亿美元的债务。此外,阿尔及利亚还是非洲发展新伙伴关系的创始成员,该伙伴关系寻求在新的模式下解决非洲的发展问题,其目标是减少贫困,使非洲走上可持续发展道路,制止非洲的边缘化,加强治理和赋予妇女权能。

**主席:** 我现在请塞拉利昂代表发言。

**索瓦先生(塞拉利昂)(以英语发言):** 塞拉利昂代表团祝贺中国担任安全理事会主席。主席先生,我们还赞扬你组织这次重要的公开辩论。我们感谢通报者今天早些时候所作的重要发言。

在冲突泛滥和多重全球危机的背景下,共同发展促进持久和平与团结一致采取集体行动的呼声相呼

应,以解决与发展有关的冲突根源,促进共同利益。因此,有必要通过伙伴关系和多边主义应对当今复杂的全球挑战,有效应对相互关联的各种威胁。

据此,我们必须再次作出承诺,履行《联合国宪章》规定的各项义务,预防和解决冲突,通过管理经济不确定性实现可持续发展,并在实现可持续发展目标方面保持韧性。这将使各国能够有效应对对全球和平与安全的挑战。

全球的不确定性和相互交织的各种危机使世界各地更多的人陷入极端贫困,不平等加剧,脆弱性增加。这使得缩小现有的贫富差距变得更加困难。因此,在短短七年时间内消除极端贫困、减少不平等、实现《2030年可持续发展议程》变得越来越不切实际。

在不确定性加剧和金融稳定风险持续存在的背景下,最不发达国家日益沉重的债务负担继续削弱我们为可持续发展目标进行充分投资的能力。为应对这些全球性挑战,我们要强调,发达国家需要与最不发达国家和处境脆弱的国家结成伙伴关系,通过加强发展援助、气候融资和技术转让,建设和平与繁荣的社会。为此,我们还要强调,必须在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》框架内维持并履行承诺。

此外,我们要强调,至关重要的是,必须加强全球合作,以解决不断增加的公共债务负担;考虑取消债务,特别是易受伤害和脆弱国家的债务;分配特别提款权,以便将所有未使用的特别提款权重新分配给有需要的发展中国家。

塞拉利昂谨重申坚决支持秘书长关于发展中国家可持续发展目标刺激方案的建议,并重申国际社会需要共同努力,遵守新的国际金融架构,确保资金自动投入,以支持所有国家的公正、包容、公平转型。

我们同样欢迎秘书长关于《新和平纲领》的呼吁,包括五个关键优先领域的12套具体行动建议。我们还支持秘书长在《新纲领》中呼吁国际金融机构调整筹资机制,通过包容性可持续发展帮助解决不稳定的根本原因。

发达国家继续在与第四次工业革命相关的技术方面取得进步,而全球南方国家,特别是最不发达国家,却仍在努力追赶第一代和第二代技术。

此外,令人震惊的技术和数字鸿沟正在进一步扩大不平等。南方国家在科学、技术和创新领域取得了巨大进步。然而,我们现在必须加强全球南方国家之间的同心同德、团结一致,并增强在科学技术领域的合作。我们相信,这将有助于为发展、创新和传播与科学、技术和创新有关的知识和发明创造一个肥沃的生态系统。我们应该共同努力,保障所有人都能以负担得起的方式普遍、公平地接入互联网和宽带。

展望未来,必须指出的是,如果在整个和平、安全与发展关系中普遍存在经济和社会匮乏,缺乏言论自由等基本人权,缺乏变革性行动、充足的资金和合作努力,那么,任何国家或区域都无法保持和平。所有这些都是在可持续发展方面急需取得进展所迫切需要的。我们必须坚持可持续发展目标在建设和平中的核心地位。

此外,和平-发展-人道主义关系如何强调都不为过,需要有足够的资金来支持建设和平基金。国际金融机构在这方面的关键作用至关重要。我们热切希望,秘书长的《新和平纲领》能够加大对预防和建设和平的投资,并向建设和平委员会议程上的国家提供支持,包括继续向已退出建设和平委员会正式议程的国家提供财政援助,以便通过共同发展建立复原力并保持和平。

此外,作为联合国会员国,我们需要再次作出承诺,致力于自由、正义、民主、宽容、团结、合作和对话等原则,并且必须表现出宽容,以确保我们共同的和平未来。

最后,我要强调,塞拉利昂一如既往地致力于《2030年议程》和可持续发展目标的愿景和目标,以实现可持续发展。因此,我们再次承诺与实地的发展伙伴——从联合国大家庭和国际金融机构到双边伙伴和非政府组织——合作,努力实现我们的经济转型,建立有



复原力的系统,最终通过有效落实可持续发展目标实现持久和平。

**主席：**现在我请布基纳法索代表发言。

**加努先生**(布基纳法索)(以法语发言)：主席先生,我谨代表布基纳法索祝贺你和贵国代表团担任安全理事会11月份主席。我也感谢你召集并主持这次重要且事关重大的辩论会。辩论会以“共同发展促进持久和平”为主题,既有现实意义,也是时下关注的焦点,因此对处于冲突局势中的国家和像布基纳法索这样的面临与恐怖主义相关安全危机的国家,都颇具意义。

虽然我们认识到布基纳法索的恐怖主义是隐蔽恐怖团体的产物,但布基纳法索政府并没有忽视这些团体利用了助长其影响力和扩张的内部环境这一事实。青年失业,人们对连续数届政府治理不善感到无望,为出现这一现象提供了沃土。因此,在布基纳法索过渡时期总统、国家元首易卜拉欣·特拉奥雷先生阁下的领导下,出台了一些举措来改善治理和促进基层发展,包括进行国家体制改革、在面临重大安全挑战的地区进行道路重建、促进社区创业,以让布基纳法索人民直接参与国家重大项目、推出总统粮食生产倡议,以布基纳法索实现粮食自给自足为最终目标。在这方面,我要着重指出,除军事层面外,国家反恐战略还涉及其他层面,包括促进各种发展部门,以弥补国家能力不足。

区域合作和伙伴关系是克服发展与和平间重要联系所涉复杂挑战的关键。正是在此背景下,我国与受恐怖主义影响最严重的另外两个萨赫勒中部国家,尼日尔和马里,作为一个共同体意识到我们都面临安全、气候和发展挑战。这种认识已转化为三国间加强合作,并于9月16日签署了《利普塔科—古尔马宪章》,由此建立了萨赫勒国家联盟,并表明了三国国家元首建立一个永久的集体防御和互助框架的决心。因此,与萨赫勒地区所有国家一样,布基纳法索呼吁全球提供国际援助,以加强我国打击犯罪和恐怖活动的的能力,加强边境管制,并促进区域发展合作。

导致冲突发生的环境若不发生改变,仅靠维持和平无法创造持久和平。我们必须在政治解决方案基础上辅以对公平和可持续发展的长期投资。在这方面,建设和平基金是一个重要工具,支持刚刚摆脱冲突的国家开展重要项目。为提高效率,需要增加可预测和灵活的供资。

最后,持久和平要求我们吸取过去的经验教训。发展不足、不平等和治理不善——仅举几例——是可靠的预测冲突爆发的指标。如果我们致力于维持和平,我们就必须更重视可持续发展,调动必要资源和多边合作,以振兴贫穷和脆弱的国家。

**主席：**现在我请南苏丹代表发言。

**阿登夫人**(南苏丹)(以英语发言)：南苏丹赞扬主席国和国际社会其他成员重视和平与发展之间的重要联系。我代表南苏丹政府和人民在本次会议上就今天公开辩论会概念说明(S/2023/870,附件)所概述的重要议题发言。

南苏丹认识到和平与发展相互关联,因为我们知道,我们面临的挑战需要一种综合办法。在我们应对复杂的全球形势时,南苏丹赞同概念说明中强调的原则,同时强调解决冲突根源和促进可持续发展的紧迫性。概念说明中提出的历史背景可追溯到1990年代的讨论,南苏丹自己也有相同的经历。我们承认将发展纳入建设和平努力的重要性,我们也赞赏这一认识不断深化,这在过去十年里不同国家召开的各种公开辩论会中得到了体现。

我国以及许多其他国家目睹了冲突给我们人民带来的毁灭性后果。联合国难民事务高级专员公署的2022年全球趋势报告中列出的惊人数字突出表明,必须重新审视维护和平的战略和方法。南苏丹承诺积极参与本次公开辩论会期间的讨论,分享我们的经验并向国际社会学习。我们赞同安东尼奥·古特雷斯秘书长强调可持续发展是解决造成暴力和不安全的多层面因素所需的全面方法。《2030年可持续发展议程》提出的包容性发展不仅是我们的目标,也是实现持久和平与稳定的途径。

南苏丹认识到受冲突影响国家面临的挑战,支持以长期发展投资补充短期人道主义援助的呼吁。我们强调激发主人翁意识、培养内部发展动力、增强抵御冲击的能力对于保持和平的重要性。南苏丹还承认概念说明中强调的多层面挑战,包括财政困难和技术差距。我们愿意参加讨论,探讨国际社会如何能够集体应对这些挑战,同时确保所有国家,无论其情况如何,都能平等获得发展带来的惠益。

考虑到这一点,我们建议采取以下行动。

第一,我们必须投资基础设施。我们认为,增加对粮食安全技术、道路、能源和供水等关键基础设施项目的国际支持和投资,可以解决发展不平衡、不充分的根源,基础设施改善可大大促进经济增长和稳定。

第二,关于能力建设,南苏丹强调有针对性的能力建设方案的重要性,通过投资于教育和职业培训来提高当地劳动力的技能和能力,这可以增强我们公民的权能,为可持续发展奠定基础。

第三,关于创造就业,南苏丹提出了注重创造就业,特别是为青年创造就业的倡议。实施刺激经济活动的方案,如中小型企业发展,可以通过提供就业机会和增强经济韧性来减轻冲突风险。

第四,关于对冲冲突敏感的发展,南苏丹重点强调对发展项目采取对冲冲突敏感的方法的重要性。这包含考虑各项举措对当地态势的潜在影响,促进社会凝聚力,避免现有矛盾加剧。

第五,关于国际援助,南苏丹呼吁增加财政援助和技术专长方面的国际援助。与国际组织和捐助国合作可扩大发展举措的影响,并有助于实现可持续和平。

第六,关于数字包容,南苏丹认识到弥合数字鸿沟的重要性,并强调技术转让的重要性。通过推动这类举措,世界可以确保新兴技术的平等享有,增加受教育、交流和经济机会。

第七,维和与发展相互协同。南苏丹提议使维和行动与发展工作更加协调一致。我们需要探索如何将建设和平工作纳入维和任务,同时促进受冲突影响地区的长期稳定和发展。

在我们期待本次公开辩论会的成果之际,南苏丹对张军大使先生的领导表示赞赏,并欢迎古特雷斯秘书长、开发银行新任行长迪尔玛·罗塞芙女士和杰弗里·萨克斯先生发表见解。我们承诺积极参与这一讨论,提供我们独有的视角,并与国际社会合作,实现共同发展促进持久和平之共同目标。

今晚结束前,我必须感谢秘书处和所有口译员陪我们工作到这么晚。

**主席:** 发言名单上没有其他人了。

这一次公开辩论会持续了七个小时。我再次感谢全体翻译为此次活动提供的辛苦劳动。我也感谢安理会全体成员为此次公开辩论会给予的大力支持。

下午7时05分散会。