



## 安全理事会

Distr.: General  
16 November 2023  
Chinese  
Original: English

## 2023 年 6 月 21 日至 10 月 20 日期间安全理事会第 1701(2006) 号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2023 年 7 月 13 日我的上次报告(S/2023/522)发布以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况，包括第 2695(2023)号决议的规定的执行情况。根据第 1701(2006)号决议，双方仍有未履行的义务。自 10 月 8 日以来，真主党和黎巴嫩境内其他非国家武装团体与以色列国防军之间多次越过蓝线交火，以色列和黎巴嫩之间的永久停火没有取得任何进展。

#### 二. 第 1701(2006)号决议执行情况

##### A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区局势

2. 在哈马斯于 10 月 7 日袭击以色列以及随后以色列和巴勒斯坦被占领土的事态发生之后，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势升级，每天都有跨越“蓝线”的交火，10 月 8 日从有争议的沙巴阿农场地区开始，随后沿“蓝线”全线交火。10 月 8 日至 20 日，联黎部队记录了 1 000 多个越过蓝线的双向射弹轨迹。在黎巴嫩，受影响的地区包括巴斯塔拉、胡拉、基拉村和沙巴阿(均处东区)以及杜哈拉、阿尔马萨阿布、艾塔沙卜和拉梅什(均处西区)。在以色列，以色列国防军阵地以及基里亚特什莫纳、梅图拉、米斯加夫阿姆、纳哈里亚、施洛米和什图拉受到影响。以色列国防军报告称，10 月 13 至 14 日和 17 至 19 日有人企图从黎巴嫩渗透到以色列。

3. 根据公开声明，至少有 1 名以色列平民和 7 名以色列国防军人员被打死。至少有 5 名黎巴嫩平民、17 名真主党战士、3 名哈马斯战士和 2 名巴勒斯坦伊斯兰圣战组织战士被打死，据报蓝线两侧有平民和战斗人员受伤，人数不详。在黎巴嫩，一名记者于 10 月 13 日在阿尔马萨阿布附近遇害。10 月 14 日，两名平民在



沙巴阿被打死，一名在胡拉附近被打死；10月19日，另一名平民在胡拉附近被打死。在以色列，10月15日，一名平民在什图拉被打死。

4. 10月8日，联黎部队观察到从巴斯塔拉、舒巴村和沙巴阿附近向被占领的村农场地区的三个以色列国防军阵地发射了约40枚火箭和迫击炮弹。作为回应，以色列国防军炮击了舒巴村和巴斯塔拉，并用一架无人机发射的弹药摧毁了蓝线以南的帐篷(见 [S/2023/522](#)，第7段)。随后在同一地点安装了一个新帐篷。以色列常驻联合国代表在10月8日给安全理事会主席和我的同文信([S/2023/744](#))中指出，真主党“从黎巴嫩境内发射了45枚迫击炮弹，其中至少41枚落在以色列境内”。10月8日，真主党称，它发动这次袭击的目的是“解放我们被占领的黎巴嫩领土的其余部分，声援胜利的巴勒斯坦抵抗运动”。

5. 10月9日，联黎部队观察到几次间接射击，并探测到阿尔马萨阿布、阿伊塔伦、拉梅什和亚伦(整个西区)附近蓝线两侧的100多次爆炸。此外，以色列国防军表示已经“消灭一些从黎巴嫩进入以色列的恐怖主义渗透者”。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织圣城旅声称对这次渗透事件负责。以色列国防军证实一名士兵死亡；据报两名伊斯兰圣战组织成员被打死。以色列国防军随后对艾塔沙卜附近的蓝线另一侧进行炮击和空袭，10月9日，真主党称其三名战斗人员被打死。一名黎巴嫩武装部队士兵也被以色列国防军炮火打伤。以色列常驻联合国代表在10月11日给安全理事会主席和我的同文信([S/2023/756](#))中指出，“10月9日，四名恐怖分子从黎巴嫩渗入以色列。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织声称对这次袭击负责，而没有真主党的同意，这次袭击是不可能实施的”。他还说，“一枚反坦克导弹和多枚迫击炮弹射向以色列。真主党……声称对这次炮击负责”。

6. 随后，蓝线沿线交火的范围和强度都有所扩大，据报双方都有伤亡。10月8日至20日，真主党多次发表声明，声称对以反坦克导弹和迫击炮攻击以色列国防军阵地、装备或人员负责。哈马斯卡萨姆旅声称对以色列国防军和以色列社区遭受的几次火箭袭击负责，而巴勒斯坦伊斯兰圣战组织则声称对企图渗透以色列领土负责。10月18日，伊斯兰祈祷团黎明部队表示，“为回击以色列侵略黎巴嫩南部和杀害记者和平民的行为”，他们袭击了以色列国防军阵地。以色列国防军就来自黎巴嫩的袭击、以色列对蓝线另一侧的回击以及以色列人员的死亡发表了每日声明。以色列国防军以迫击炮、炮火和空袭对可疑的激进分子阵地、火箭发射场和绿色无国界协会的基础设施进行了回击。关于记者10月13日在黎巴嫩南部死亡一事，据报，以色列国防军已表示遗憾，并且正在调查此事。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在10月13日给安全理事会主席和我的同文信([A/78/539-S/2023/771](#))中指出，“从2023年10月1日至今，以色列对黎巴嫩的袭击一直在增加，包括向黎巴嫩境内的黎巴嫩平民和农民开枪和投掷炸弹。其他侵犯行为包括……以色列飞机继续侵犯黎巴嫩领空”，他还说，“10月10日，以色列人发射了大炮、坦克炮弹和火箭，包括磷弹……”。

7. 10月15日，联黎部队在黎巴嫩领空发现一架以色列国防军飞机，该飞机向联黎部队行动区以北的一个目标发射了一枚导弹。10月19日，联黎部队探测到

从联黎部队行动区以北发射了一枚炮弹。炮弹残余物落在蓝线以北，靠近联黎部队阵地。

8. 10月16日，以色列国防军宣布了“一项撤离以色列北部居住在距离黎巴嫩边界最多2公里的地区的28个社区居民的计划”。

9. 10月19日，以色列北部基里亚特什莫纳的一座民用建筑被从黎巴嫩发射的火箭弹击中，造成3人受伤。黎巴嫩当局要求联黎部队转告，这次袭击是纯属意外，并非针对平民。10月20日，以色列宣布撤离基里亚特什莫纳。同样在10月20日，以色列国防军宣布在以色列北部马尔加利奥特打死一名枪手。真主党称，随后向马尔加利奥特发射了一枚火箭，打死了一名以色列预备役人员。在随后以色列对黎巴嫩真主党阵地的空袭中，三名真主党成员被打死。同一天，真主党发表若干声明，声称对袭击被占领的沙巴阿农场地区以色列国防军驻地的事件负责。

10. 截至10月20日，据报有20多万人从以色列北部撤离。国际移民组织称，黎巴嫩南部有2万多人流离失所。10月8日至20日期间，有6次大批平民在杜哈拉(西区)附近的联黎部队阵地或其附近寻求临时庇护。

11. 尽管出现了这些事态，联黎部队仍然开展了行动。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，增加了反火箭发射巡逻、检查站和蓝线巡逻。联黎部队的行动经常因躲避蓝线另一侧的交火而中断。

12. 靠近蓝线的几个联黎部队阵地陷入交火状态。10月9日，以色列国防军一挺坦克机枪朝亚伦附近的联黎部队瞭望塔方向开火。10月11日，在纳古拉联黎部队总部发现一枚炮弹。10月15日，联黎部队探测到从库莱拉的香蕉园向以色列发射了16枚火箭弹。其中一枚落在纳古拉联黎部队总部，四枚落在附近，其余落在蓝线以南。同一天，有些人在蓝线以北用小武器射击，击中了胡拉附近的联黎部队阵地，损坏了联黎部队的通信设备。10月16日，炮弹碎片损坏了杜哈拉附近联黎部队阵地的一个仓库和两辆车。

13. 10月8日之前，联黎部队行动区的局势一直紧张，但相对稳定。7月6日，联黎部队记录到盖杰尔北部(东区)附近发生爆炸。以色列国防军随后发射炮弹，炮弹落在“蓝线”以北舒巴村附近，并通知联黎部队，有人向南发射的一枚反坦克导弹越过“蓝线”，落在盖杰尔以西，他们是在进行还击。联黎部队已对这一事件展开调查。

14. 直到10月7日，以色列国防军继续在蓝线附近进行建筑和工程施工。随后出现了几次紧张对峙情况，特别是与以色列国防军挖掘机实际或据称侵犯蓝线有关。在胡拉和迈斯杰贝勒附近(东区)以及杜哈拉和马特穆拉附近(西区)，黎巴嫩武装部队和以色列国防军人员之间发生了几起武器对峙事件。联黎部队每次都采取行动缓和了紧张局势。

15. 在被占领的沙巴阿农场地区，紧张对峙持续存在。尽管联黎部队一再要求黎巴嫩武装部队拆除真主党在巴斯塔拉附近蓝线以南搭建的帐篷，但如上所述，该帐篷一直留在原地，直到10月8日被摧毁和更换。联黎部队观察到，有人多次

从蓝线以北进入帐篷，10月8日之后也是如此。7月1日，据观察，曾于6月17日在蓝线以南首次观察到的第二个帐篷(见S/2023/522，第7段)被移到蓝线以北。8月26日，联黎部队观察到蓝线以北通往该帐篷的轨道工程开工，9月3日安装了一个金属建筑物。9月19日，以色列国防军开始在蓝线以南附近修建公路。9月23日，黎巴嫩武装部队人员和其他人员越过蓝线以南，9月27日，一辆黎巴嫩挖土机越过蓝线，以色列国防军随后朝天开枪，并发射烟雾弹或催泪弹。在以色列国防军9月19日至21日施工期间，以及在黎巴嫩人9月25日和28日施工期间，两支部队用武器互指对方。联黎部队证实，以色列国防军的工程在几个地点越过了蓝线北侧。这些侵权行为后来得到纠正。10月5日，黎巴嫩武装部队在接到联黎部队关于这一违规行为的通知后，立即拆除了艾塔沙卜附近从黎巴嫩一侧越过蓝线的一座建筑。联黎部队与各方进行了互动，以缓和与这些事件有关的紧张局势。

16. 以色列国防军继续在蓝线以南修建T型墙(S/2023/522，第9段)。截至10月20日，T型墙长度为36.75公里，包括2022年4月恢复施工以来修建的26.02公里(S/2022/556，第7段)。7月18日，联黎部队观察到以色列国防军在舒巴村附近安装了8段T型墙。黎巴嫩居民和政界人士多次抗议这些工程。7月19日，以色列国防军人员向蓝线以北的黎巴嫩武装部队人员和一名其他人员发射了两枚催泪弹。7月23日，以色列国防军和黎巴嫩武装部队用武器互指对方；联黎部队与双方进行了互动，以缓和局势。8月25日，以色列国防军的一辆坦克将炮管指向蓝线以北约90人的集会。联黎部队进行了干预，并让坦克移走。联黎部队证实，一些T型墙越过蓝线以北，并要求以色列国防军做出相应调整。截至10月20日尚未实现。此外，在胡拉附近的谢赫阿巴德墓地附近新建了一段T型墙：10月8日之前，这里一直是经常向以色列技术围栏投掷石块的地点。

17. 在10月8日之前，联黎部队观察到以色列国防军与蓝线以北的人员之间发生了27次对抗。有人破坏以色列技术围栏或向其投掷石块或越过胡拉、迈斯杰贝勒和布斯坦(西区)附近的蓝线，此后，以色列国防军数次向蓝线另一侧发射烟雾弹或眩晕手榴弹。以色列国防军人员向蓝线以北巴斯塔拉、胡拉、舒巴村、萨尔达和沙巴阿(整个东区)附近以及布斯坦、拉梅什和亚伦附近的人朝天开枪或用武器指着他们。6月30日，以色列国防军人员向北越过蓝线向阿拉伯卢韦扎(东区)附近的一名牧羊人投掷了石块。

18. 6月21日至10月7日期间，联黎部队完成了3项技术调查，并启动了11项新的调查，包括调查联黎部队7月12日没有观察到的一起事件，据称当时在布斯坦附近有3人在试图破坏以色列技术围栏时受伤。联黎部队向黎巴嫩武装部队提出了4项请求，向以色列国防军提出了9项请求，要求进入现场、获取信息和接触证人，以支持调查，并收到了黎巴嫩武装部队的两项肯定答复。10月8日至20日，联黎部队又进行了5次调查，包括：10月9日，以色列国防军一辆坦克向联黎部队一个观察哨开火(见上文第12段)；10月13日在阿尔马萨阿布附近发生炮击事件，造成一名记者死亡，其他人受伤(见上文第3段)；10月15日，在西区发现未发射的火箭，在纳古拉的联黎部队房地发现一枚部分爆炸的火箭(见上

文第 12 段); 10 月 15 日, 平民用小武器向联黎部队和以色列国防军阵地开火(同上); 10 月 16 日对联黎部队阵地进行炮击(同上)。

19. 以色列国防军继续进入黎巴嫩领空, 违反第 1701(2006)号决议, 侵犯黎巴嫩主权。6 月 21 日至 10 月 20 日, 联黎部队记录了 188 次侵犯领空事件, 时长共计 322 小时 20 分钟。在以上侵犯行为所使用的工具中, 无人机约占 80%, 战斗机占 15%, 不明航空器占 3%, 直升机占 2%。联黎部队就所有这些空中侵犯事件向以色列国防军提出了抗议, 并敦促立即停止入侵行为。7 月 13 日, 黎巴嫩武装部队侵犯以色列领空。黎巴嫩武装部队通知联黎部队, 这一违规行为是在执行灭火任务时无意中发生的。7 月 25 日, 联黎部队观察到有人在萨尔达附近的蓝线以北发射了一架无人机, 随后以色列国防军在蓝线以南将其击落。8 月 3 日, 联黎部队观察到一架四轴飞行器在萨尔达附近的蓝线以北投掷了一枚眩晕手榴弹, 两个人声称他们的车辆因此受损。联黎部队随后观察到这架四轴飞行器越过蓝线南侧。

20. 6 月 21 日至 10 月 7 日, 联黎部队观察到 600 次身着便服的黎巴嫩人的地面侵犯行为, 他们越过蓝线进入南侧, 其中 284 次是牧羊人和农民所为, 316 次是其他人员所为。7 月 5 日, 联黎部队观察到以色列国防军和黎巴嫩武装部队在迈斯杰贝勒附近侵犯蓝线。8 月 9 日, 黎巴嫩武装部队人员在迈斯杰贝勒附近越过蓝线。联黎部队观察到以色列挖掘或建筑设备 9 次侵犯蓝线, 包括在阿拉伯卢韦扎和胡拉附近以及马特穆拉、杜哈拉、阿尔马萨阿布和迈斯杰贝勒附近。

21. 以色列国防军继续占领“蓝线”北侧的盖杰尔北部和毗邻地区, 这违反了第 1701(2006)号决议。黎巴嫩政府欢迎联黎部队 2011 年的提议, 即推动以色列国防军撤出被占领地区, 但以色列政府尚未做出回应。6 月至 7 月, 尽管联黎部队要求以色列国防军停止在被占领区进行道路和建筑施工, 但以色列承包商仍进行了此类施工(S/2023/522, 第 14 段)。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 7 月 11 日给安全理事会主席和我的同文信(A/77/966-S/2023/523)中指出, 以色列“正试图……巩固其对盖杰尔镇北部黎巴嫩领土(一直延伸到马利阿镇郊区)的完全占领和彻底吞并……[并]用金属栅栏、混凝土墙和铁丝网包围了该镇, 并安装了摄像头”。

22. 为了帮助保持蓝线和利塔尼河之间地区没有未经许可的武装人员、资产和武器, 联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调, 维持了 16 个常设检查站和 114 个临时检查站, 并在 6 月 21 日至 10 月 7 日期间每月平均进行 372 次反火箭发射巡逻。10 月 8 日至 20 日, 联黎部队维持了 16 个常设检查站和 13 个临时检查站, 并进行了 237 次反火箭发射巡逻(推断每月平均 565 次)。

23. 6 月 21 日至 10 月 7 日, 联黎部队有 330 次在其行动区内观察到未经许可的武器, 包括 287 次观察到狩猎武器。联黎部队共 36 次观察到火箭榴弹发射器、轻机枪或突击步枪, 4 次观察到手枪, 3 次观察到不明轻武器。大部分攻击性武器是在兹布钦和戴尔阿米(都是西区)和康塔拉(东区)的未经许可的射击场(S/2022/556, 第 10 段和 S/2022/858, 第 10 段)观察到的。联黎部队继续在兹布钦射击场观察到带有真主党标志的黄旗(S/2023/522, 第 15 段), 8 月 12 日, 联黎部队在那里观察到 90 名身着军装、头戴黄色头巾、携带 21 件武器(3 挺机枪、16 支



突击步枪和 2 个火箭筒)的人在进行武器操作演练。8 月 9 日, 联黎部队在瓦迪哈姆勒(西区)的一个地点观察到武器, 随后证实该地点是行动区内第五个未经许可的射击场。联黎部队继续观察到这些射击场的设施在逐步升级。

24. 6 月 21 日至 10 月 7 日, 联黎部队保持了较高的行动节奏和明显的存在, 每月平均开展 15 399 次业务活动, 包括 6 792 次乘车、空中或徒步巡逻。在地面巡逻队难以进入的地区继续进行空中侦察巡逻, 范围包括受战争遗留爆炸物或杀伤人员地雷污染的私人房地和土地以及干谷。联黎部队 17.5% 的业务活动至少有 1 名女性维和人员参与。10 月 8 日至 20 日, 联黎部队开展了 5 891 次业务活动, 包括 2 466 次巡逻(相当于每月平均 14 048 次业务活动, 包括 5 880 次巡逻)。

25. 联黎部队的行动自由在大多数情况下都受到尊重, 但部队也的确面临若干限制(见附件一)。黎巴嫩武装部队协助解决了几起此类事件, 为联黎部队巡逻队的前进通道提供便利, 或护送巡逻队离开该地区。

26. 在 10 月 8 日之前, 还发生了另外几起危及联合国维持和平人员安全保障的事件。7 月 26 日, 在沙巴阿附近, 以色列国防军人员将武器对准有联黎部队和黎巴嫩武装部队人员存在的蓝线以北地带。8 月 31 日, 以色列国防军的一挺机枪在亚伦附近指向联黎部队的一辆汽车。8 月 29 日, 有人走近提尔(西区)附近的联黎部队阵地, 对一名女性维和人员说了不当的话, 亮明了自己的身份, 并向她扔了两块石头。

27. 在 10 月 8 日之前, 联黎部队观察到蓝线以北的人员与以色列国防军人员之间用激光互相瞄准, 还观察到有些人或以色列国防军人员多次在萨尔达、迈斯杰贝勒和基拉村等地附近用激光瞄准联黎部队人员。9 月 15 日和 20 日, 身份不明者分别在戴尔阿米和拉马迪亚(均处西区)附近用激光瞄准联黎部队直升机巡逻队。8 月 10 日, 以色列空军对联黎部队关于 4 月 26 日涉及联黎部队海上特遣部队船只的事件的信(S/2023/522, 第 18 段)做出答复, 指出“[以色列空军]不拦截或锁定海上船只, 包括[联合国]船只的雷达”。

28. 尽管联黎部队一再向黎巴嫩武装部队提出要求, 但仍无法完全获准出入若干相关地点, 包括绿色无国界协会的站点、穿越蓝线的隧道(见 S/2019/237)和 5 个未经许可的射击场(见附件一)。

29. 黎巴嫩武装部队和联黎部队于 8 月 3 日和 9 月 15 日在战略对话进程框架内举行了会议。在 10 月 8 日之前, 在可以密切协调开展的活动中, 联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的行动平均占比 18.7%, 低于上次报告所述期间的 19.8%。10 月 8 日至 20 日, 这一数字为 16.7%。联黎部队和黎巴嫩武装部队开展了 171 次协调培训活动。截至 10 月 20 日, 黎巴嫩武装部队表示, 已向其在斯里宾(西区)的示范团总部部署了 100 人, 包括 5 名军官和 11 名妇女。

30. 联黎部队海上特遣队继续支持海上拦截行动, 拦停了 2 580 艘船只。黎巴嫩武装部队检查并放行了联黎部队向其知会的所有 358 艘船只。黎巴嫩武装部队海军在联黎部队海上特遣队的支持下, 越来越多地承担海上封锁行动的指挥职能, 包括呼叫和跟踪职责, 并分别于 8 月和 10 月从美利坚合众国获得 3 艘保护者级

巡逻艇和 4 艘硬壳充气艇。10 月 4 日，位于朱尼耶的黎巴嫩武装部队海军学校落成。联黎部队和黎巴嫩武装部队开展了 291 次协调培训活动。

## B. 安全和联络安排

31. 联黎部队于 8 月 16 日和 9 月 12 日召集了三方会议，讨论蓝线沿线的事件和违反第 1701(2006)号决议的行为。联黎部队继续与各方接触，寻求解决蓝线沿线未决争议点的办法，其中包括黎巴嫩“保留区”、以色列国防军从盖杰尔北部撤出以及有争议的 B1 沿海边界等问题。

32. 通过联黎部队联络和协调机制缓和了与以色列国防军的地面工程(见上文第 14 段)、巴斯塔拉附近的帐篷(见上文第 15 段)和舒巴村的建筑工程(见上文第 16-17 段)有关的紧张局势。自 10 月 8 日以来，联黎部队积极与双方接触，以减少误判，防止局势进一步升级。

33. 7 月 13 日和 9 月 14 日，联黎部队、黎巴嫩总理办公室、外交部和黎巴嫩武装部队参加了执行任务障碍问题非正式工作组会议。讨论的重点是联黎部队的行动自由和黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部的部署问题，以此加强与黎巴嫩政府在业务事项上的协调。

34. 虽然以色列同意 2008 年提出的在特拉维夫设立联黎部队联络处的提议，但联络处仍未设立。

35. 通过速效项目和外联举措，联黎部队继续协助地方当局提供基本服务。在本报告所述期间核准的速效项目中，共有 22%直接使妇女受益。

36. 联黎部队继续支持执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括为 4 093 名联黎部队军事和文职人员(其中 247 人为妇女)提供性别平等主流化培训，支持黎巴嫩全国妇女委员会执行黎巴嫩关于联合国安理会第 1325(2000)号决议的国家行动计划和黎巴嫩武装部队性别平等股的工作。

## C. 解除武装团体的武装

37. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。真主党继续公开承认，它保持着军事能力，而且据观察，自 10 月 8 日以来，在跨越蓝线的交火中展示了这种能力。真主党和其他团体违反第 1701(2006)号决议持有不受国家管控的武器，这种情况继续制约国家在本国领土上全面行使主权和权力的能力。

38. 8 月 26 日，真主党在黎巴嫩东部鲍布里克的一次展览会上展示了军事装备，据报包括防空导弹、无人机、空中拦截导弹、雷达系统、坦克和军用车辆(见 S/2023/755，第 45 段)。

39. 如上文第 6 段所述，自 10 月 8 日以来，真主党和其他非国家武装团体，包括巴勒斯坦伊斯兰圣战组织、卡萨姆旅(哈马斯)和黎明部队(伊斯兰祈祷团)参与了跨越蓝线的敌对行动。

40. 在 6 月 21 日至 10 月 20 日的五次反恐行动中，黎巴嫩安全部队以涉恐指控，包括与达伊沙有关联的指控逮捕了 15 人。

41. 多起个人纠纷升级为枪击事件，造成 23 人(包括 5 名女性)死亡，至少 140 人受伤，这主要发生在黎巴嫩北部和东部。
42. 在黎巴嫩南部西顿附近的艾因希儿维巴勒斯坦难民营，7 月下旬至 9 月法塔赫运动和伊斯兰团体之间的武装冲突造成至少 30 人死亡，数百人受伤。继 7 月 29 日一个伊斯兰团体的一名成员被杀和 7 月 30 日巴勒斯坦国家安全部队负责人和四名同伴被杀之后，法塔赫运动与伊斯兰团体于 7 月 29 日至 8 月 3 日发生了武装冲突，造成 13 人死亡，至少 60 人受伤，数百人流离失所。黎巴嫩看守总理在 7 月 31 日说：“我们呼吁巴勒斯坦领导人与军队合作，以控制安全局势，并将那些破坏安全的人移交给黎巴嫩当局”。
43. 孤立的武装暴力事件继续发生，武装战斗人员占领了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在难民营内的设施，包括学校，致使工程处无法提供服务。
44. 9 月 7 日，武装冲突再次爆发，造成至少 11 人死亡，100 多人受伤。流弹和爆炸物造成一人死亡，营地外的财产受损。9 月 10 日，营地附近的一个军事哨所遭到炮击，5 名黎巴嫩武装部队人员受伤。
45. 经过几次尝试，在黎巴嫩议会议长纳比·贝里与法塔赫运动和哈马斯代表举行会谈后，于 9 月 14 日达成停火协议。9 月 25 日，一支巴勒斯坦联合安全部队部署在艾因希儿维，以巩固停火协议，同时黎巴嫩武装部队封锁了营地周边地带。9 月 27 日，近东救济工程处宣布，11 000 多名巴勒斯坦难民儿童将推迟开学，原因是武装行为继续在难民营的学校内外活动，受损的难民营学校的主体重建工作尚未完成，冲突期间收容难民的学校的修复工作也未完成。10 月 16 日，近东救济工程处重新开放了难民营两个保健中心中的一个中心。
46. 9 月 1 日，伊朗外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬在访问贝鲁特期间会见了黎巴嫩境内的巴勒斯坦各团体领导人。他表示，“巴勒斯坦各团体的统一行动增加了抵抗力量，毫无疑问，抵抗力量在任何问题上都有最终发言权”。9 月 2 日，阿米尔-阿卜杜拉希扬部长还分别会见了黎巴嫩外交部长阿卜杜拉·布哈比卜和真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉。
47. 解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和法塔赫起义组织维持的军事基地拆除工作没有取得进展。

#### D. 军火禁运和边境管制

48. 关于向非国家武装行为体转让军火的指控继续存在，仍令人严重关切。如被证实，这种转让将构成违反第 1701(2006)号决议的行为(见附件二)。联合国严肃对待军火转让指控，但无法独立予以证实。
49. 仍有报告称真主党在阿拉伯叙利亚共和国境内参与军事活动。
50. 8 月 9 日，真主党成员与山区省阿利区卡哈莱(贝鲁特东南 12 公里处一个以基督教徒为主的村庄)的居民交火，造成两人死亡，此前真主党的一辆卡车在从比



克阿开往贝鲁特的途中在卡哈莱附近翻车。8月10日，黎巴嫩武装部队指出，“一支部队被派往现场，努力控制局势。卡车上的货物被运到一个军事哨所，并在主管司法部门的监督下对此事展开了调查。”8月14日，真主党秘书长纳斯鲁拉说，“我总是公开说，我们正在改进我们的准备状态和战备状态，改进我们武器的质量和数量，将武器弹药从一个地区运到另一个地区”。8月18日，4名卡哈莱居民被军事法庭传唤，作为此案的证人接受讯问；8月22日，4名真主党成员被传唤。尚未提出任何指控。

51. 在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队和国内安全部队在至少 26 次禁毒行动中逮捕了 61 人。

52. 黎巴嫩安全部队逮捕了 887 人，包括 33 名走私者，以打击人口走私。8月18日至10月20日，黎巴嫩武装部队宣布阻止了 6 838 名叙利亚国民沿黎巴嫩-叙利亚边界非正常入境。

#### E. 地雷和集束炸弹

53. 联黎部队在行动区内清理了 12 273 平方米的土地，发现并处置了 1 937 枚杀伤人员地雷和 1 枚未爆弹药。排雷队整修了 13 个切割通道和蓝线标记。联黎部队为包括 13 名妇女在内的 192 名联合国军事和文职人员进行了 93 次质量保证和质量控制监测评估和 6 次风险意识情况通报。联黎部队还向黎巴嫩地雷行动中心提供了支持，为此开展了两次爆炸物风险教育活动，240 多名学员受益。自 10 月 8 日以来，爆炸物污染对平民和联合国人员的安全保障构成的威胁有所增加。

#### F. 边界划定

54. 黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界划定或标界工作没有取得进展。沙巴阿农场区问题也没有进展。我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641, 附件)中提出沙巴阿农场地区的临时界定问题，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未做出回应。

#### G. 政治和体制稳定

55. 在蓝线沿线局势升级的情况下，看守内阁于 10 月 12 日召开会议，看守总理米卡提在会后表示，“黎巴嫩正处于风暴中心”。10 月 13 日，米卡提在强调他为“保护黎巴嫩免受冲突影响”做出了努力，同时指出，“开战与否的决定权不在黎巴嫩政府手中”。

56. 在本报告所述期间，议会没有开会选举新总统。7 月 17 日，来自埃及、法国、卡塔尔、沙特阿拉伯和美国(“五方会议”)的代表在多哈举行会议，讨论了“黎巴嫩领导层迫切需要加快总统选举并实施必要的经济改革，以履行其对公民的责任”。五方还于 9 月 19 日在纽约举行了会议。

57. 8 月 15 日，针对法国特使让-伊夫·勒德里昂提出的党派间对话建议，代表黎巴嫩力量、卡塔伊卜党和一些独立和新兴团体的 31 名议员发表了一项联合声明，宣布“与真主党的任何对话方案都是徒劳的”。

58. 8月31日，贝里议长呼吁所有各方参加对话，随后举行议会会议，“直到选出新总统”。这一呼吁没有得到回应。
59. 议会于10月17日召开会议，选举议会各委员会的负责人和成员。在本报告所述期间没有举行其他会议。黎巴嫩力量、长枪党、独立和新兴团体以及自由爱国运动都坚持认为，议会在总统空缺期间不能立法。
60. 在本报告所述期间，看守总理米卡提13次召集看守内阁开会。看守内阁分别于8月16日和9月12日批准了2023年和2024年国家预算，并将其提交议会。八名隶属于自由爱国运动的部长继续抵制所有内阁会议。
61. 国际货币基金组织与黎巴嫩签署工作人员级别协议(见 [S/2022/556](#)，第50段)已过18个月，但董事会级别协议的大多数先决行动仍然没有落实。9月15日，货币基金组织在访问黎巴嫩后表示，“前景仍然困难且不稳定”。
62. 7月31日，里亚德·萨利姆赫结束了他担任中央银行行长的30年任期，第一副行长瓦西姆·曼苏尔于8月1日担任临时行长。同时，中央银行开始从“Sayrafa”交易平台过渡到银行间货币交易平台。
63. 8月11日发布了由奥迈企业顾问公司对2015年至2020年期间中央银行进行的法证审计报告(见 [S/2021/953](#)，第53段)，并强调“缺乏总体善治和风险管理安排”。
64. 8月10日，司法部要求负责调查前中央银行行长萨利姆赫先生腐败指控的调查法官回避。该案已提交最高上诉法院大会，但由于法官职位空缺，大会自2022年1月以来一直未召开会议(见 [S/2022/214](#)，第56段)。
65. 在经济日益美元化的情况下，非官方汇率保持相对稳定，约为89 000黎巴嫩镑兑1美元。根据黎巴嫩中央统计局的数据，2023年7月，黎巴嫩的通货膨胀率达到251.5%。根据世界银行的数据，6月份，黎巴嫩的名义食品价格同比上涨280%，是世界第二高的国家。
66. 8月24日，看守政府能源和水利部长瓦利德·法耶兹宣布，位于与以色列的海上边界沿线的第9区块的勘探钻井已经开始。
67. 抗议经济状况恶化的示威、路障和零星罢工仍在继续。10月7日之后，全国各地举行了声援巴勒斯坦的示威活动。10月18日，真主党呼吁举行“前所未有的愤怒日”，随后抗议者在法国和美国大使馆外与安全部队发生冲突。一些联合国房地遭到破坏。另外，针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者社区的抗议活动、仇恨言论和暴力行为有所增加。
68. 对贝鲁特港口爆炸事件的司法调查仍然停滞不前。在纪念爆炸事件三周年之际，黎巴嫩国际支助小组于8月3日发表声明，对“司法程序缺乏进展”表示遗憾，并呼吁“黎巴嫩当局消除一切阻碍伸张正义的障碍，并协助完成公正、彻底和透明的调查”。

69. 截至 10 月 20 日,对 2021 年 10 月 14 日泰尤纳致命冲突案中的 68 人的起诉(见 S/2021/953,第 57 段)仍待审理。对 2021 年 2 月 4 日洛克曼·萨利姆遇害案的调查仍无进展(见 S/2021/240,第 46 段)。

70. 包括防止酷刑委员会在内的国家人权委员会于 6 月发表了第一份年度报告。

71. 来自传统政党和新兴团体的 25 名高级妇女与 11 个地方妇女调解网络一道,继续开展双轨包容性对话进程,以建立信任并探讨如何采取联合行动应对黎巴嫩的长期危机。700 多名女政治候选人接受了关于宣传和竞选技巧的专门培训。

72. 截至 9 月 30 日,联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 801 462 人,其中包括 789 842 名叙利亚难民和 11 620 名其他国籍难民和寻求庇护者。自 2015 年以来,黎巴嫩政府暂停了难民署对新的叙利亚难民的登记,难民的实际人数仍然未知。如《2023 年黎巴嫩危机应急计划》所述,政府估计黎巴嫩境内有 150 万名叙利亚难民。

73. 2023 年迄今,从黎巴嫩实际进行或企图进行的海上运输有 38 次,目的地大多是塞浦路斯,运载了 2 297 名乘客,其中大多数是叙利亚人。

74. 2023 年迄今为止与 2022 年相比增加了 1 500 人,难民署了解到估计有 11 000 名叙利亚人被驱逐出黎巴嫩或被拒绝进入黎巴嫩,其中包括 8 月份估计的 6 000 名叙利亚人。

75. 8 月 30 日,近东救济工程处呼吁提供 1 550 万美元,用于修复在艾因希儿维冲突中受损的基础设施,为儿童提供替代学习地点,并向住所已无法居住或无法修复的人提供现金援助。

76. 联合国估计,2023 年,黎巴嫩境内约 390 万人需要人道主义援助,其中包括 210 万名黎巴嫩人、150 万名叙利亚难民、211 400 名巴勒斯坦难民和 81 499 名移民。5 月至 10 月期间,黎巴嫩境内约 140 万人,包括 806 000 名黎巴嫩人、540 000 名叙利亚难民、黎巴嫩境内的 54 000 名巴勒斯坦难民和来自叙利亚的 11 000 名巴勒斯坦难民,经历了重度粮食不安全状况。

77. 截至 9 月 30 日,捐助方报告的对黎巴嫩的国际援助总额为 14.6 亿美元,其中包括 2023 年支付的 9.1152 亿美元和 2022 年结转的 5.525 亿美元。捐助方报告称 2023 年的未付承付款为 1.9792 亿美元,2024 年及以后的承付款为 1.86 亿美元。为 2023 年《黎巴嫩危机应急计划》发出的呼吁已有 29%的资金到位,达 10.2 亿美元,所需资金为 35.9 亿美元,联合国各实体和非政府组织报告 2023 年收到的资金为 6.341 亿美元,2022 年结转的资金为 3.955 亿美元。截至 9 月 30 日,为受危机影响的最脆弱黎巴嫩公民、巴勒斯坦难民和移民提供拯救生命的人道主义支助的应急计划资金到位率为 14%,所需资金为 2.002 亿美元,已到位 2 210 万美元。

### 三. 安保和安全措施

78. 自 10 月 8 日以来, 联合国在利塔尼河以北和以南启动了安全和应急计划, 相关指定官员进行了密切协调。在利塔尼河以北和以南都进行了应急规划。进行了威胁评估, 并更新了搬迁和疏散计划。国际工作人员和本国工作人员的家属都被告知搬迁到利塔尼河以北。

79. 在阿克布地区(东区)仍然实行严格的安保措施, 包括对所有联合国人员的公务行动进行武装护送。联黎部队为联合国国家工作队成员等前往阿克布地区的 71 次任务提供了便利。

80. 联黎部队继续监督黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施对联黎部队维和人员严重袭击的个人的诉讼程序。针对 2022 年 12 月 14 日在阿吉比耶附近对联黎部队车队的致命袭击, 8 月 30 日举行了第一次听讯。下一次听讯定于 2023 年 12 月 15 日举行。

81. 7 月 7 日, 常设军事法庭就 2007 年 6 月 24 日在希亚姆造成 6 名联黎部队维和人员死亡、2 人受伤的袭击事件, 以引爆车载简易爆炸装置为由, 判处施害者苦役无期徒刑。同一天, 在 2014 年 1 月开始审理的恐怖主义图谋案中, 常设军事法院判处施害者 15 年苦役徒刑, 罪名是拥有爆炸材料, 对联黎部队实施恐怖主义行为。

82. 关于 2018 年 8 月 4 日在迈季代勒尊(西区)发生的事件, 联合国未获悉有关提起任何刑事诉讼将施害者绳之以法的信息。军事检察官已指示黎巴嫩武装部队对 2021 年 12 月 22 日在沙克拉、2022 年 1 月 4 日在宾特朱拜勒和 2022 年 1 月 25 日在拉米耶对联黎部队维和人员实施的暴行扩大调查。

### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

83. 截至 10 月 20 日, 联黎部队共有来自 47 个部队派遣国的 10 205 名军事人员, 其中包括 774 名妇女(7.58%); 792 名文职人员(239 名国际工作人员和 553 名本国工作人员), 包括 249 名妇女(31.43%)。截至 8 月 24 日, 联黎部队海上特遣队由 4 艘舰船组成, 8 月 25 日起由 5 艘舰船组成, 共有 692 名联黎部队军事人员, 包括 40 名妇女(5.78%)。此外, 联合国停战监督组织的 40 名军事观察员(包括 7 名妇女, 占 17.5%)在黎巴嫩观察员小组工作, 在行动上接受联黎部队的指挥与控制。最高级别的女军人为中校军衔。最高级别的女性文职人员为 D-2 级。

84. 自 10 月 8 日以来, 联合国和特遣队所属设施和设备遭到破坏, 包括联黎部队的一个通信塔(见上文第 12 段), 导致联黎部队多个阵地失去通信服务。特派团支助业务受到影响, 建筑、工程和维修工作、供应商、福利和外部访问以及培训业务暂停或取消。饮食服务减少, 一些轮调和再补给飞行推迟。不过, 联黎部队凭借企业风险管理和应急规划准备维持了特派团的行动, 并维持足够的燃料、口粮和支助服务储备。

85. 作为支持有效履职和问责的“以行动促维和”努力的一部分，联黎部队完成了全面规划和业绩评估系统常规评价，包括数据收集、分析和业绩评估，并采纳了确认特派团行动有效性的建议。

86. 为执行“以行动促维和”承诺和第 2436(2018)号决议，联黎部队完成了 13 个下属单位的后勤、训练和行动准备情况评估。在本报告所述期间没有发现短缺。

87. 联黎部队继续根据安全理事会第 2539(2020)号决议，开展关于联黎部队资源是否依然适合的评估(见 S/2020/473)。

88. 联黎部队继续按照部队 2023 年 2 月采取的战略应对错误信息和虚假信息。在黎巴嫩，媒体对延长联黎部队任务期限的第 2695(2023)号决议获得通过反应不一，但总体上有分寸。看守总理于 8 月 31 日发表声明，对决议强调联黎部队与黎巴嫩政府的协调表示“满意”。联黎部队发表了声明，强调黎巴嫩的主权、特派团的公正性以及黎巴嫩武装部队的合作。自 10 月 8 日以来，联黎部队发表了声明，澄清了有关特派团继续驻扎和行动的错误信息。

## 五. 行为和纪律

89. 6 月 1 日至 9 月 30 日，联黎部队记录了三项涉及可能不令人满意的行为的指控。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)和联黎部队都没有关于性剥削和性虐待指控的报告。向联黎部队 141 名文职人员和 3 354 名军事人员提供了关于联合国行为标准的上岗培训和有针对性的提高认识培训。联黎协调办和联黎部队均继续致力于严格遵守联合国对性剥削和性虐待及性骚扰的零容忍政策。在这方面，联黎部队为 16 名医务、艾滋病毒/艾滋病和咨询工作人员举办了一个讲习班，以增加他们对政策、报告机制和受害者援助战略执行情况的了解。联黎部队开展了 4 次外联活动，向市政官员分发了性剥削和性虐待“没有借口”卡片和材料。

## 六. 意见

90. 令我严重关切的是，自 10 月 8 日以来，蓝线沿线发生违反停止敌对行动协定的行为，真主党和黎巴嫩境内其他非国家武装团体与以色列国防军交火，造成包括双方平民在内的众多伤亡，数千人在境内流离失所，并引发了双方都声称无意挑起的冲突。虽然交火主要局限于蓝线附近，但误判和更广泛冲突的危险始终存在。这些事态紧急提醒人们，充分执行安全理事会所有相关决议，包括第 1701(2006)号决议，是黎巴嫩和该区域和平、安全与稳定的关键。我呼吁各方充分遵守第 1701(2006)号决议规定的停止敌对行动。

91. 我呼吁所有各方尊重国际人道法和国际人权法，包括与保护包括记者在内的平民有关的义务。在这些冲突中，联黎部队阵地受到冲击，所幸迄今没有人员伤亡。敦促所有各方确保联合国人员的安全和安保，尊重联合国房地的不可侵犯性。



92. 我敦促各方继续利用联黎部队的联络和协调机制，并缓和局势。在 10 月 7 日之前，联黎部队与双方保持的通信渠道以及维和人员的实际干预为防止安全局势恶化提供了帮助。此后发生的事件更加突出了特派团联络和协调机制的重要性。
93. 交火凸显了人们对真主党和其他非国家武装团体违反第 1701(2006)号决议在利塔尼河和蓝线之间的地区拥有国家权力之外的未经许可的武器感到严重关切。
94. 我再次呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，通过全面执行《塔伊夫协议》和第 1559(2004)和 1680(2006)号决议的有关规定(这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装)等手段，确保黎巴嫩境内除黎巴嫩国家的武器或权力机构外不存在其他武器或权力机构。我还要再次呼吁处理第 1701(2006)号决议中悬而未决的内容和国防战略问题。执行早先全国对话做出的决定，特别是关于解除非黎巴嫩团体的武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线——总指挥部派和法塔赫起义组织的基地的决定，依然很重要。
95. 总统职位空缺已近一年，最近的事态突出表明，黎巴嫩政治领导人迫切需要搁置分歧，接受有助于选举总统、随后组建一个获得充分权力的政府并维护稳定的方法。
96. 国家机构提供基本公共服务的能力继续削弱，更加难以满足黎巴嫩人民的人道主义需求。国际捐助者的持久承诺不能取代正常运作的国家机构。黎巴嫩迫切需要在改革方面取得进展，以稳定经济和促进复苏。
97. 我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行为，并再次促请以色列政府停止一切飞越黎巴嫩领土的行为。我还谴责从黎巴嫩侵犯以色列主权的任何行为。
98. 对蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区的持续占领是持续违反第 1701(2006)号决议的行为，必须停止。该地区的建筑活动与以色列国防军的必要撤离背道而驰，而且加剧紧张局势。我再次敦促以色列当局履行第 1701(2006)号决议规定的义务，撤出蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区。
99. 我感到遗憾的是，在沙巴阿农场问题上没有按照第 1701(2006)号决议第 10 段取得任何进展，并强调需要做出新的政治努力。我再次促请以色列和阿拉伯叙利亚共和国对秘书长 2007 年 10 月 30 日报告(S/2007/641)中暂时确定的沙巴阿农场地域范围做出答复。同时，在不影响沙巴阿农场地位的情况下，各方应在这里和其他地方一样充分尊重蓝线，并以最大限度的克制行事。
100. 联黎部队充分执行任务的能力比以往任何时候都更加重要。影响联黎部队行动自由的事件仍然令人严重关切。我重申，黎巴嫩武装部队有义务协助联黎部队进入特派团要求进入的所有地区，包括未经许可的射击场，黎巴嫩政府必须调查对联黎部队行动的任何限制。
101. 必须追究袭击联黎部队的施害者的责任，包括 2022 年 12 月 14 日在阿吉比耶附近杀害 1 名维和人员和打伤另外 3 名维和人员的施害者。我欢迎 7 月 7 日对两起袭击联黎部队维和人员的案件做出的判决，其中一起案件造成 6 人死亡。

黎巴嫩当局发挥的作用对于帮助防止今后发生此类事件至关重要。这包括公开消除有关特派团任务的错误信息和虚假信息。

102. 一支强大和资源充足的黎巴嫩武装部队仍然是成功执行第 1701(2006)号决议的核心，最近的事件进一步突出了这支部队的重要性。欢迎国际社会继续支持黎巴嫩国家安全机构，但需要提供进一步提供支持，以促进在黎巴嫩南部有效、持久地部署黎巴嫩武装部队，特别是部署示范团，并建立一个装备齐全、随时待命的示范团总部。黎巴嫩武装部队海军逐步承担海上拦截行动指挥职能，令人鼓舞。我赞扬为加强联黎部队与黎巴嫩政府之间的协调所作的努力。

103. 我呼吁黎巴嫩政府按照 2012 年《巴卜达声明》遵守该国的不卷入政策，并呼吁黎巴嫩所有各方和国民不再介入叙利亚冲突和该区域其他冲突。我谴责一切违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的战斗人员和战争物资流动。

104. 我对艾因希儿维的暴力冲突深感震惊。近东救济工程处在黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的作用比以往任何时候都更加重要。敦促国际社会向工程处提供必要的资源，以确保不间断地向黎巴嫩境内和其他地方的所有巴勒斯坦难民提供的基本服务和支助。

105. 我深深感谢黎巴嫩人民几十年来对大批难民的盛情接纳。对难民及其收容社区日益增长的需求做出强有力、团结一致和资金充足的反应仍然至关重要，始终如一地适用法律和程序保障，包括不推回原则也同样重要。

106. 自 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港爆炸事件发生三年多来，受害者家属和黎巴嫩人民继续要求获得真相、正义和追责。我再次呼吁黎巴嫩当局坚持进行公正、彻底和透明的调查。

107. 我向所有受该区域事件影响的人表示慰问，并紧急重申必须停止违反停止敌对行动的行为。我感谢向联黎部队和黎巴嫩观察员小组提供军事人员和装备的所有国家，并鼓励他们增加联黎部队军事人员中的妇女人数。他们以专业精神和勇气在日益严峻的条件下服务，同时进一步展示了维持和平的价值。我对以下各方表示感谢：黎巴嫩问题特别协调员约安娜·弗罗内茨卡及其办公室工作人员；联黎部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将及其领导的联黎部队文职和军事人员；联合国国家工作队成员。

## Annex I

### **Restriction of the freedom of access and movement of the United Nations Interim Force in Lebanon from 21 June 2023 to 20 October 2023**

1. In paragraph 15 of its resolution [2695 \(2023\)](#), the Security Council urged the parties to ensure that the freedom of movement of the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL) in all its operations, including access to all parts of the Blue Line, were fully respected and unimpeded. It called upon the Government of Lebanon to facilitate prompt and full access to sites requested by the mission for the purpose of swift investigations, including several Green Without Borders sites, the tunnels crossing the Blue Line (as reported in [S/2019/237](#)), unauthorized firing ranges and other locations of interest, in line with resolution [1701 \(2006\)](#), while respecting Lebanese sovereignty.

2. From 21 June to 7 October, UNIFIL conducted an average of 6,747 monthly patrols during the day and at night, of which 2,782 (41.2 per cent) were foot patrols. The mission conducted an average of 2,938 patrols each month along the Blue Line, half by vehicle and half on foot. In addition, the mission conducted an average of 44 helicopter patrols and 985 inspection activities, which included the conduct of temporary and permanent checkpoints and counter-rocket-launching operations each month. From 8 to 20 October, UNIFIL conducted 2,460 patrols, of which 501 were foot patrols. In the present period, the Mission conducted 899 Blue Line patrols, 6 helicopter patrols and 458 inspection activities (for an extrapolated monthly average of 5,866 patrols, of which 1,194 were foot patrols, and including 2,144 Blue Line patrols and 14 helicopter patrols, as well as 1,092 inspection activities).

3. Prior to 8 October, the freedom of movement of UNIFIL was respected in most cases, while the mission continued to experience some restrictions, as detailed below. UNIFIL is following up with the Lebanese Armed Forces on incidents in which the mission's freedom of movement has been restricted. Since 8 October, patrolling has been affected owing to force protection issues, with UNIFIL peacekeepers and the Lebanese Armed Forces sheltering in bunkers in areas affected by shelling for prolonged periods of time. When UNIFIL was able to conduct operational activities, the mission focused on Blue Line and counter-rocket-launching patrols, as well as the staffing of checkpoints in support of the Lebanese Armed Forces at entry points to the UNIFIL area of operations. Operations were conducted in close coordination with the Lebanese Armed Forces, where possible, including after 8 October.

#### **Access to all locations of interest**

4. UNIFIL has yet to gain access to the unauthorized firing ranges, with a fifth site in Wadi Hamul identified in the present reporting period, as well as installations close to the Blue Line and elsewhere in the area of operations, despite repeated requests to the Lebanese Armed Forces. Access to these locations is required both in connection with inspections and as part of the mission's daily monitoring of the Blue Line, as mandated under resolution [1701 \(2006\)](#) and recalled in resolution [2695 \(2023\)](#). As at 7 October, there were 17 containers and 6 watchtowers, the tent south of Blue Line that was destroyed on 8 October but subsequently replaced, 2 makeshift shelters and 20 permanent structures at a total of 18 locations – some being the site of multiple structures. Twelve of the sites had insignia associated with Green Without Borders. UNIFIL had observed professional cameras at two sites and closed-circuit television at five sites. On 24 August, the containers located by the gate of a UNIFIL position near Hula (see [S/2023/522](#), para. 20) was replaced by a structure of a more permanent nature. On several occasions, individuals associated with these sites threw stones at

the Israeli technical fence or engaged in aggressive behaviour towards UNIFIL. Since 8 October, several of the abovementioned sites were targeted by the Israel Defense Forces and damaged or destroyed.

5. Other locations of interest in the UNIFIL area of operations, which are monitored by UNIFIL, include sites associated with Green Without Borders since 2017 or locations from where rockets were fired in the past, which are the focus of UNIFIL counter-rocket launching patrols, conducted in close coordination with the Lebanese Armed Forces. On 20 October, the Lebanese Armed Forces discovered the site from where rockets had been launched the previous day in an area with heavy vegetation in the vicinity of Qulaylah. The Lebanese Armed Forces and UNIFIL determined that 23 rockets had been launched from the site, with 1 rocket left unlaunched and 1 exploded on the ground. The Lebanese Armed Forces removed the unlaunched rocket for destruction.

6. The Lebanese Armed Forces continued to object to some patrol routes proposed by UNIFIL to expand its presence outside main routes and municipal centres on the grounds that they were either private roads or areas of strategic importance to the Lebanese Armed Forces. UNIFIL has consistently followed up on reported incidents with the appropriate authorities. It continuously coordinates with the Lebanese Armed Forces to secure freedom of movement and unrestricted access to its entire area of operations.

#### **Freedom of Movement Incidents**

7. On 27 July, a UNIFIL vehicle patrol was blocked by seven vans in the vicinity of Ayn Ibil (Sector West) after making an unplanned turn. Individuals from the vans then covered one of the patrol vehicle's side mirrors and rear window with plastic bags and cardboard. The patrol contacted the Lebanese Armed Forces, which arrived at the incident site and accompanied the peacekeepers away from the area. The patrol cancelled the rest of its planned activity. UNIFIL followed up with the Lebanese Armed Forces and the Bint Jubayl Union of Municipalities on the incident.

8. On 3 August, a UNIFIL vehicle patrol was surrounded by three vehicles and 20 individuals in civilian clothes, in the vicinity of Bayt Yahun (Sector West) after making an unplanned turn. Several of the individuals took pictures of the patrol, without displaying aggressive behaviour. The Lebanese Armed Forces swiftly arrived and accompanied the peacekeepers away from the area. The peacekeepers cancelled the rest of their patrol. UNIFIL engaged with the Mayor of Bayt Yahun to prevent reoccurrence of such incidents.

9. On 6 August, a UNIFIL vehicle patrol, after making an unplanned turn, was blocked by 20 individuals in civilian clothes, in the vicinity of Kunin (Sector West). The group, mostly male teenagers with scooters and cars, threw stones and were verbally aggressive. The patrol commander managed to restore calm, and another civilian arrived and told the teenagers to leave, which they then did. The Lebanese Armed Forces arrived and accompanied the peacekeepers back to a United Nations position without completing the patrol. Two patrol vehicles suffered minor damage with one wing mirror damaged and one ballistic window cracked. UNIFIL liaised with the Mayor of Kunin to prevent the reoccurrence of such incidents.

10. On 7 August, a UNIFIL patrol was stopped by three individuals in civilian clothes in the vicinity of the village of Shab'a (Sector East). When the patrol was assessing how to proceed, a larger group of individuals gathered around. The individuals ran towards the first patrol vehicle, hitting it with their hands and shouting that the peacekeepers should leave the area. One individual seized a map from the second patrol vehicle and ran away. The peacekeepers returned to their position, while no injuries or damage to United Nations vehicles was reported.

11. On 19 August, a UNIFIL patrol, conducted with the Lebanese Armed Forces, was stationary at the side of a road in the vicinity of Sarda (Sector East) when an individual in a passing vehicle pointed a handgun and pretended to shoot at the patrol. The patrol was unable to determine whether the pistol was real or a replica. The Lebanese Armed Forces personnel did not observe the weapon and did not take any action.

12. On 20 August, a UNIFIL patrol was surrounded by 20 individuals displaying aggressive behaviour in civilian clothes in the vicinity of Sarda (Sector East). The individuals, in five vehicles with yellow flags displayed, had been observing towards south of the Blue Line when they approached the patrol and threw approximately 20 stones. They tried to place one of the yellow flags on the patrol vehicle while taking pictures, but the peacekeepers prevented them. UNIFIL requested the Lebanese Armed Forces to provide support. While waiting, a second UNIFIL vehicle arrived at the site and the individuals moved away and resumed their observation towards south of the Blue Line, waving yellow flags before leaving the area. No injuries nor damage were reported.

13. On 21 August, a large stone thrown at a UNIFIL patrol vehicle lightly injured a peacekeeper in the vicinity of Bayyadah (Sector West). An individual in civilian clothes threw the rock through an open vehicle window. Minor damage to the vehicle was also reported. UNIFIL liaised with the Mayor of Sham' to protest the incident.

14. On 22 August, five individuals in military-style attire, one carrying a pistol, approached a stationary patrol in the vicinity on Ramiyah (Sector West). The individuals told the peacekeepers to leave and not to return and threatened to open fire. The peacekeepers departed but returned two hours later, accompanied by six Lebanese Armed Forces personnel. The Lebanese Armed Forces engaged the individuals who then left the area, and the peacekeepers were able to resume their patrol. UNIFIL followed up with the Mayor of Ramiyah and informed him about the incident.

15. On 4 September, two individuals in civilian clothes threw a total of 17 stones on two separate occasions towards UNIFIL personnel located at a static position in the vicinity of Ayta al-Sha'b (Sector West), without causing any injuries. The individuals demanded that the peacekeepers leave. The individuals then entered a prefabricated construction in the area which belongs to Green Without Borders. UNIFIL engaged with the Mayor of Ayta al-Sha'b and informed the Lebanese Armed Forces, protesting the incident.

16. On 15 September, three lasers were pointed from different locations at a UNIFIL helicopter conducting an aerial patrol in the vicinity of Dayr Amis (Sector West). The Lebanese Armed Forces were informed.

17. On 20 September, a laser was pointed at a UNIFIL helicopter conducting an aerial patrol in the vicinity of Ramadiyah (Sector West).

18. On 21 September, UNIFIL peacekeepers were approached by four individuals in civilian clothes, who were walking in the vicinity of Ramiyah (Sector West). One of them was seen carrying a pistol. Two of the individuals aggressively told the peacekeepers to vacate the position. They then left the area. A short time later, two other individuals demanded that UNIFIL peacekeepers withdraw from the position. As two Lebanese Armed Forces soldiers arrived in the area and interacted with the individuals, they left without any further disturbance of the peacekeepers.

19. On 24 September, UNIFIL was patrolling in the vicinity of Ayta al-Sha'b (Sector West), on the way towards a Green without Borders container at point BP13, to verify the presence of two excavators working in the area. Two individuals in civilian clothes



parked a vehicle in the middle of the road, blocking the movement of the patrol. The individuals approached UNIFIL personnel and told them to contact the Lebanese Armed Forces to continue their route. Once the Lebanese Armed Forces arrived, the UNIFIL patrol conducted the verification jointly and determined that there were no ongoing works.

20. On 26 September, a UNIFIL patrol carrying out its task was blocked by a barrier and by civilian vehicles on a road in the vicinity of Dayr Mimas (Sector East). The group was made up of 17 individuals in civilian clothes with five vehicles. The individuals told the patrol that it could not enter the area since it was private property and demanded the patrol take an alternative route. Lebanese Armed Forces personnel were present at the site but were unable to resolve the issue. The patrol then left the area and returned to its base.

21. On 30 September, unidentified individuals threw stones at a UNIFIL patrol, northeast of Kafra (Sector West). While the vehicle was taking a turn, individuals starting pelting stones, one of which hit the windshield of the vehicle, injuring one peacekeeper. The perpetrator could not be identified because of the darkness. The patrol moved back to a United Nations position, where the injured peacekeeper received treatment and the damaged vehicle was replaced. Then, the patrol resumed its activities and continued the planned route. The Lebanese Armed Forces were informed.

22. On 7 October, UNIFIL peacekeepers on a joint patrol with the Lebanese Armed Forces, moving northeast of Marun al-Ra's (Sector West), were approached by 11 individuals (10 young boys) in civilian clothes with a car. The individuals asked the peacekeepers to leave the area and one of them threw a stone at the patrol. The Lebanese Armed Forces patrol leader negotiated with the driver of the vehicle to let UNIFIL continue with its planned itinerary. The patrol was able to resume its activities and continued the planned route.

23. On 8 October, three individuals with a pickup truck in the vicinity of Kfar Shuba (Sector East) broke the left side mirror of a United Nations vehicle with a wooden stick. The patrol then continued with its itinerary. The Lebanese Armed Forces were informed.

24. Between 10 and 11 October, UNIFIL peacekeepers encountered a group of aggressive individuals southwest of Marun al-Ra's (Sector West). As a patrol vehicle had broken down on the road, the peacekeepers were waiting for the UNIFIL recovery team. The individuals hit the patrol vehicles and tried to enter one of them. They also climbed on top of one vehicle and hit it. The vehicles were slightly damaged. When Lebanese Armed Forces personnel arrived, the individuals left.

25. On 12 October, a UNIFIL patrol was stopped by 21 individuals in civilian clothes with a car and a motorbike southeast of Batuliyah (Sector West). A Lebanese Armed Forces soldier in civilian clothes reached the area with a vehicle and accompanied the patrol away from the location. The patrol continued with its planned itinerary.

26. On 18 October, 70 individuals in civilian clothes with yellow and Palestinian flags blocked a UNIFIL patrol's access to the coastal road northwest of Ra's al-Ayn (Sector West). Some of the individuals climbed on the United Nations vehicles and others took pictures. After some time, calm was restored and the patrol returned to United Nations position 1-26. The Lebanese Armed Forces were informed.

## Annex II

### Implementation of the arms embargo

1. In paragraph 21 of its resolution [2695 \(2023\)](#), the Security Council recalled paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#), according to which all States shall take the necessary measures to prevent, by their nationals or from their territories or using flag vessels or aircraft, the sale or supply of arms and related materiel to any entity or individual in Lebanon other than those authorized by the Government of Lebanon or UNIFIL. The United Nations continued to engage with Member States on allegations of weapons transfers and efforts to address such violations of resolution [1701 \(2006\)](#).
2. It is stipulated in paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) that all States shall take the necessary measures to prevent, inter alia, the sale or supply to any entity or individual in Lebanon of arms and related material of all types. During the reporting period, no new information was shared with the Secretariat in this regard.
3. The United Nations remains committed to supporting overall compliance by the parties with resolution [1701 \(2006\)](#) in all its provisions and to advancing its implementation. This applies to the implementation of the arms embargo under paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) and any decision that would be adopted by the Security Council in this regard. I look forward to continued dialogue with the Council and its members on furthering our joint goal of the full implementation of resolution [1701 \(2006\)](#).

## Annex III

### Mobilization of international support for the Lebanese Armed Forces

1. In paragraph 10 of its resolution [2695 \(2023\)](#), the Security Council recalled paragraph 10 of its resolution [2591 \(2021\)](#) in which it urged further and increased international support for the Lebanese Armed Forces and all state security institutions, which are the only legitimate armed forces of Lebanon, in response to the capabilities development plan of the Lebanese Armed Forces, as well as the framework of the International Support Group for Lebanon, through additional and expedited assistance in areas where the Lebanese Armed Forces are most critically in need of support, including daily logistical needs and maintenance, counter-terrorism, border protection and naval capacity.
2. Further to paragraph 10 of resolution [2591 \(2021\)](#), a ministerial-level international conference hosted by France and co-chaired with the Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon on 17 June 2021 focused attention on the impact of the economic crisis in Lebanon on the Lebanese Armed Forces. Participants unanimously agreed that support for the Lebanese Armed Forces reflects the international community's interest in the unity, sovereignty and stability of Lebanon. A follow-up mechanism was subsequently put in place by the Office with the Lebanese Armed Forces to track, for transparency and accountability, the receipt of in-kind bilateral support.
3. Pursuant to paragraph 10 of resolution [2650 \(2022\)](#) and in line with the United Nations human rights due diligence policy, a livelihood support programme for the Lebanese Armed Forces and the Internal Security Forces, funded through a financial transfer and accountability mechanism managed by the United Nations Development Programme under the auspices of the Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon, was launched in the first quarter of 2023 with funding allocated for a six-month period. The sixth and final monthly disbursement to the Internal Security Forces was issued in September, while the final monthly disbursement to the Lebanese Armed Forces will be issued in November.
4. Financial support from Qatar, which started on 12 July 2022, was suspended pending the completion of the livelihood support programme. On 30 August, Qatar pledged to donate \$30 million to cover fuel costs for the Lebanese Armed Forces. The first shipment of fuel arrived in Lebanon on 28 September. In June, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland provided armoured vehicle parts worth \$1.2 million to the Lebanese Armed Forces. On 21 August, the United States of America announced the donation to the Lebanese Armed Forces-Navy of three patrol boats. On 4 October, Germany announced that it would donate fuel in the amount of €1 million, as well as medical supplies valued at €1 million, to the Lebanese Armed Forces. The United Nations Special Coordinator for Lebanon, together with UNIFIL and international partners, continues to engage with potential donors to secure future support to the Lebanese Armed Forces.