



安全理事会

Distr.: General
27 October 2023
Chinese
Original: English

阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于阿拉伯叙利亚共和国儿童与武装冲突问题的第四次报告，所述期间为 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 9 月 30 日。

本报告记录了阿拉伯叙利亚共和国境内冲突对儿童的影响，强调了六种严重侵害儿童行为的趋势和模式，这六种行为分别是：招募和使用儿童、杀害和残伤儿童、对儿童施以强奸和其他形式的性暴力、袭击学校、医院或与学校和(或)医院有关的受保护人员、¹ 绑架儿童以及拒绝人道主义准入。报告还载有所能了解的施害者信息。报告并概述了在解决严重侵害儿童行为方面取得的进展，包括通过与各方对话取得的进展。

报告向冲突各方提出了一系列旨在阿拉伯叙利亚共和国境内终止和防止严重侵害儿童行为并加强儿童保护的建议。

¹ 就本报告而言，安全理事会第 1998(2011)、2143(2014)和 2427(2018)号决议以及 2013 年 6 月 17 日(S/PRST/2013/8)和 2017 年 10 月 31 日(S/PRST/2017/21)安全理事会主席声明中“与学校和(或)医院有关的受保护人员”是指教师、医生、其他教育人员、学生和病人。



一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议编写，报告所述期间为 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 9 月 30 日。这是秘书长提交安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的第四次报告。报告着重分析了阿拉伯叙利亚共和国冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式，并详细说明了自上次报告(S/2021/398)和儿童与武装冲突问题工作组通过关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2019/1)以来在终止和防止此类侵害行为方面所取得的进展。报告还介绍了在与冲突各方接触方面取得的进展和面临的挑战。报告尽可能指明对严重侵害行为负有责任的冲突方。

2. 被列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/77/895-S/2023/363)附件一“在报告所述期间已采取措施改善儿童保护的已列名行为方”名单的叙利亚政府部队、包括国防军和亲政府民兵仍因招募和使用、杀害和残伤、实施强奸和其他形式性暴力以及袭击学校和医院而被列名。此外，库尔德人民保护部队和妇女保护部队仍因招募和使用而被列名，反对派叙利亚国民军、包括自由沙姆人运动和伊斯兰军²仍因杀害和残伤而被列名。此外，沙姆解放组织仍因招募和使用以及杀害和残伤而被列入在报告所述期间未采取措施改善儿童保护的已列名行为方名单。在同一名单下，反对派叙利亚国民军、包括自由沙姆人运动和伊斯兰军仍因招募和使用而被列名，而达伊沙³则仍因招募和使用、杀害和残伤、实施强奸和其他形式性暴力、袭击学校和医院以及绑架被列名。

3. 本报告所载资料已由阿拉伯叙利亚共和国境内联合国监测和报告严重侵害儿童行为国别任务组核实。冲突旷日持久，而且存在准入限制，这继续对监测和核查阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为构成巨大挑战。在本报告所述期间，冠状病毒病(COVID-19)疫情的后果和相关应对措施进一步加剧了这些挑战。因此，本报告所载信息并不代表阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为的全部情况，报告所述期间侵害行为的实际数量可能更多。如果事件发生时间更早，但在本报告所述期间才得到核实，则相关信息被界定为与后来得到核实的事件有关。

二. 政治和安全事态发展概况

4. 在本报告所述期间，敌对行动持续不断，11 年多的冲突所造成的长期后果更为凸显，包括经济和人道主义危机加剧、民用基础设施遭到广泛破坏、爆炸物造成污染、流离失所问题已成为世界上最大危机之一。平民继续遭受武装冲

² 在秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/76/871-S/2022/493)中，叙利亚武装反对派团体(前称叙利亚自由军)的列名被修改为“反对派叙利亚国民军，包括自由沙姆人运动和伊斯兰军”，以反映这些团体的组成。

³ 2021 年大会通过第 75/291 号决议后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)以“达伊沙”被列入名单。

突和暴力的直接和间接后果。包括儿童在内的平民因炮击和间歇性空袭、武装团体之间和内部的战斗、枪击、使用简易爆炸装置的袭击以及包括战争遗留爆炸物在内的爆炸物而伤亡。儿童继续因为无法获得拯救生命的人道主义援助、医疗服务和受教育机会而受到影响。

5. 阿拉伯叙利亚共和国的安全局势依然动荡并有升级的可能，特别是在该国北部政府和非政府控制区之间的冲突线沿线以及该国西南部。

6. 在本报告所述期间之初，冲突各方之间的关系持续紧张。经常发生冲突、空袭和地面炮击，特别是在拉卡省、阿勒颇省和哈塞克省的接触线附近，造成平民伤亡并引发了严重侵害儿童行为和人口流离失所。

7. 此外，尽管俄罗斯联邦和土耳其于 2020 年 3 月 5 日就阿拉伯叙利亚共和国西北部地区达成了停火协议，但冲突各方之间的空袭和活跃活动，包括以叙利亚政府部队(包括国防军和亲政府部队以及亲政府空军)为一方与以沙姆解放组织和其他武装反对派团体(包括在反对派叙利亚国民军保护伞下活动的派别)为另一方之间的空袭和活跃活动，使阿拉伯叙利亚共和国与土耳其边界沿线再次出现紧张局势。武装团体时不时发动的突袭和无人机袭击以及狂轰滥炸继续对儿童造成影响。

8. 在阿拉伯叙利亚共和国南部，局势仍然岌岌可危。叙利亚政府部队、包括国防军和亲政府部队对武装反对派团体的猛烈炮击和高强度地面行动对儿童构成持续的安全威胁，特别是在德拉省。

9. 在本报告所述期间，达伊沙对叙利亚政府部队和亲政府部队的袭击不断发生，在霍姆斯省和代尔祖尔省等地使用简易爆炸装置的袭击和定点暗杀的事件再次明显增加；在哈塞克省，包括在霍尔营地，也有零星袭击发生，导致数量惊人的儿童继续被剥夺自由。

10. 阿拉伯叙利亚共和国的总体人权状况仍然令人深为关切，不断有报告称冲突各方系统且严重地侵犯和践踏人权。

11. 人道主义需求因以下原因进一步增加：持续不断的敌对行动；严峻的经济形势，特别是货币贬值，粮食、燃料和其他基本商品价格飞涨；一系列内部和外部因素造成的基本服务崩溃，这些因素包括十多年的冲突对基础设施和人力资源等的影响、战争经济的影响、全球经济趋势以及制裁对提供人道主义援助和获得基本服务的意外影响。在本报告所述期间，在重新授权通过巴布哈瓦提供跨境援助方面反复出现的不确定性给人道主义方案拟订工作带来了更多挑战。干旱和热浪等气候冲击以及水危机加剧了粮食不安全和经济困难，并增加了水传播疾病的风险，包括霍乱的反复暴发。在本报告所述期间，90%的叙利亚人口生活在贫困线以下，650 万儿童面临重大人道主义需求，310 万儿童在境内流离失所。截至本报告所述期间结束时，2022 年阿拉伯叙利亚共和国人道主义应急计划的资金到位率仅为 26.6%。

12. 冠状病毒病疫情继续对人口产生负面影响，加剧了严峻的人道主义局势，并给本已不堪重负的医疗系统带来了额外压力。

三. 严重侵害儿童行为

13. 联合国核对了 5 219 起严重侵害行为，涉及 5 073 名受害儿童(4 153 名男童、713 名女童、207 名性别不详)。其中 1 045 起侵害行为发生在 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，2 281 起事件发生在 2021 年，1 895 起事件发生在 2022 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间。与上次报告(S/2021/398)相比，经核实的严重侵害行为总数增加了 10%。

14. 共有 33 名儿童(27 名男童，6 名女童)受到多重侵害，包括招募和使用(30)以及性暴力(3)。

15. 在经核实的侵害行为中最普遍的是招募和使用儿童(2 990)，其次是杀害和残伤儿童(1 891)和绑架儿童(222)。

16. 至少有 36 个冲突方，包括被联合国指认为恐怖主义团体的冲突方，实施了严重侵害行为。在经核实的侵害行为总数中，高达 65% 的侵害行为是武装团体所为(3 420)，包括在反对派叙利亚国民军保护伞下活动的派别(1 175)(包括自由沙姆人(84)、伊斯兰军(3)和不明身份派别(671))；沙姆解放组织(1 075)；叙利亚民主力量(992)，包括库尔德人民保护部队和妇女保护部队(896)；达伊沙(65)；阿拉伯叙利亚共和国北部和东部自治当局保护伞下的国内安全部队(国内安全部队)(54)；爱国革命青年运动(48)；“宗教捍卫军”(6)；阿勒颇沙赫巴青年特别任务中队(1)。经核实的侵害行为中，约有 13%(679)是政府部队(326)、亲政府部队(133)、亲政府空军(174)和亲政府民兵(包括国防军)(45)所为。其余的侵害行为归咎于国际部队：土耳其武装部队(12)和国际打击达伊沙联盟(4)。总数中其余 21% 的侵害行为(1 104)，包括不明身份空军的侵害行为(3)，则无法确定是谁所为。

17. 经核实，大多数严重侵害行为发生在伊德利卜省(1 988)、阿勒颇省(1 292)和哈塞克省(789)。经核实，大约 65% 的侵害行为发生在阿拉伯叙利亚共和国西北部，29% 发生在东北部，约 6% 发生在政府控制区。

18. 此外，联合国对本报告所述期间之前发生的 460 起严重侵害 437 名儿童(306 名男童、78 名女童、53 名性别不明)的行为进行了后期核查，特别是杀害和残伤儿童(261)、招募和使用儿童(170)以及袭击学校和医院(18)等行为。

A. 招募和使用

19. 经核实，招募和使用了儿童 2 990 人(2 860 名男童，130 名女童)：2020 年下半年招募和使用了 400 名儿童，2021 年招募和使用了 1 299 名儿童，2022 年 1 月至 9 月招募和使用了 1 291 名儿童。这些儿童的年龄在 9 至 17 岁之间。

20. 与上次报告相比，招募和使用事件增加了一倍多。归咎于反对派叙利亚国民军的事件增加了约 180%，主要是沙姆军团、自由沙姆人运动、哈姆扎师和沙姆之鹰旅等派别所为。尽管叙利亚民主力量在 2019 年与联合国签署的行动计划

中承诺采取措施，以终止和防止招募和使用儿童，但归咎于叙利亚民主力量和国内安全部队的经核实事件增加了 80%。

21. 在反对派叙利亚国民军保护伞下活动的派别招募和使用了儿童(1 094)((沙姆军团(121)、自由沙姆人运动(84)、哈姆扎师(59)、沙姆之鹰旅(52)、苏丹穆拉德师(29)、东部阵线(29)、黎凡特阵线(24)、东部军(17)、伊斯兰阵线(16)、光荣军(10)、努斯拉军(8)、麦吉德军团(7)、撒马尔罕旅(5)、幼发拉底河之盾(4)、伊斯兰军(3)、穆塔西姆旅(2)、土库曼党(2)、萨尼军(1)、“东方自由人”(1)、萨希利亚师(1)和不明派别(619))；沙姆解放组织(852)；叙利亚民主力量(829)(人民保护部队/妇女保护部队(824)、叙利亚民主力量的其他组成部分(3)、阿夫林解放部队(2))和国内安全部队(45)；叙利亚政府部队(115)、亲政府部队(15)和亲政府民兵，包括国防军(44)；爱国革命青年运动(43)；“宗教捍卫军”(6)；不明身份施害者(6)。

22. 发生侵害行为的省份包括：伊德利卜省(1 220)、阿勒颇省(641)、哈塞克省(626)、代尔祖尔省(257)、拉卡省(217)、大马士革省(11)、霍姆斯省(8)、大马士革农村省(7)和库奈特拉省(3)。

23. 大部分儿童被用于作战(2 977)。其余儿童被用作辅助人员，包括清洁工或厨师(13)。例如，2022 年 9 月，两名分别为 16 岁和 17 岁的武装男童被派至伊德利布省由沙姆解放组织运营的检查站，负责拦截和检查车辆。

24. 此外，反对派叙利亚国民军的一些派别将 6 名儿童贩运到利比亚参加敌对行动，支持民族团结政府的部队，以换取每月津贴。

25. 招募儿童的原因主要是经济激励、在严峻的经济形势下获得服务和物资的机会、意识形态上的效忠以及在东北部和西北部活动的各方之间日益紧张的关系。

26. 无法核实本报告所述期间获释儿童的总数。叙利亚民主力量表示，278 名儿童(226 名男童，52 名女童)正式复员，其中 54 人获得重返社会援助。

27. 此外，联合国对 2015 年(1)、2018 年(1)、2019 年(9)和 2020 年上半年(159)发生的 170 起招募和使用儿童事件(157 名男童，13 名女童)进行了后期核查。这些事件归咎于沙姆解放组织(83)、反对派叙利亚国民军各派别(31)、人民保护部队/妇女保护部队(27)、叙利亚政府部队(1)和亲政府民兵(18)、爱国革命青年运动(6)以及达伊沙(4)。大多数事件发生在伊德利卜省(91)、代尔祖尔省(35)和拉卡省(19)。

以指控与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由

28. 联合国核对了 910 名儿童(903)或其家人(7)因据称与武装部队或武装团体有关联而被叙利亚民主力量(758)剥夺自由的情况，其中包括人民保护部队/妇女保护部队(5)和国内安全部队(134)；叙利亚政府部队(16)，包括国防军(3)；沙姆解放组织(1)；反对派叙利亚国民军(1)。一名被沙姆解放组织拘留的儿童在拘留期间遭受酷刑后死亡。经核实事件发生在哈塞克省(889)、大马士革农村省(7)、德拉省(5)、拉卡省(4)、库奈特拉省(3)、伊德利卜省(1)和代尔祖尔省(1)。被剥夺自由的儿童关押在辛纳阿军事监狱(又称 Panorama) (约 520)、霍尔营地和罗杰营

地之间的短期中转拘留设施(约 260)、阿拉伯叙利亚共和国东北部的 Hury 改造中心(约 90 人)和政府管理的监狱(约 10)。经核实,约有 10 名儿童与其母亲一起被剥夺自由。

29. 由于与因据称与武装团体有关联而被剥夺自由的儿童的接触受到严格限制,因此没有关于这些儿童的现状和福祉的信息。但是有可靠的报告称,霍尔营地和罗杰营地的儿童营养不良,缺水,男童被迫与母亲分离,监禁条件恶劣,得不到切实的医疗服务,并且受教育的机会非常有限。包括谋杀、人身伤害、恐吓和性暴力在内的暴力事件时有发生,但没有进行调查或采取措施防止此类事件再次发生。

30. 在本报告所述期间,联合国核实了有 202 名被叙利亚民主力量剥夺自由、关押在辛纳阿军事监狱的伊拉克男童被移交给伊拉克安全当局。

31. 此外,截至本报告所述期间结束时,据报在阿拉伯叙利亚共和国东北部仍有 600 多名儿童,包括外国儿童,因涉嫌与武装团体(主要是达伊沙)有关联而被拘留;55 500 多人,包括约 31 000 名儿童,因涉嫌与达伊沙有家庭关系而被剥夺自由,继续关押在阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔营地和罗杰营地。其中大多数自 2019 年 3 月对达伊沙大规模军事行动结束以来一直被剥夺自由。这些营地的安全局势动荡不安,清洁水、食品、医疗和基本服务的供应仍然不足,因为人道主义合作伙伴的准入仍然极为有限。

32. 虽然在遣返阿拉伯叙利亚共和国东北部被剥夺自由的儿童方面取得了一些进展,但所有有关来源国和阿拉伯叙利亚共和国境内有关当局应依照国际法并遵守不推回、家庭团聚和儿童最大利益的原则,在联合国应请求提供支持的情况下,根据《联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架》,优先考虑自愿遣返目前在这些营地的妇女和儿童、包括涉嫌与达伊沙有家庭关系的妇女和儿童。

B. 杀害和残伤

33. 联合国核实有 1 891 名儿童(1 245 名男童、439 名女童、207 名性别不明)被杀害(792)和残伤(1 099)。其中,399 起事件发生于 2020 年下半年,905 起发生于 2021 年,587 起发生于 2022 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间。与上次报告相比,儿童伤亡人数增加了 30%。至少有 760 名 12 岁或 12 岁以下的儿童伤亡。

34. 约 524 名儿童伤亡(27%)归因于叙利亚政府部队(255)和亲政府部队和民兵(268),包括亲政府空军(166)和国防军(1);叙利亚民主力量(145)(人民保护部队/妇女保护部队(70)、叙利亚民主力量的其他组成部分(58)、阿夫林解放部队(17))和国内安全部队(3);在反对派叙利亚国民军保护伞下活动的派别(73)(哈姆扎师(9)、沙姆军团(1)、起义者解放委员会(1)、黎凡特阵线(1)、东部军(1)和不明身份派别(60));达伊沙(59);土耳其武装部队(12);沙姆解放组织(4);国际打击达伊沙联盟(4);阿勒颇沙赫巴青年特别任务中队(1);不明身份施害者(1 067)。叙利亚政府部队和亲政府部队造成的伤亡人数减少了 60%,而叙利亚民主力量各派别杀害和残伤儿童事件与上次报告相比增加了 100%。

35. 经核实的儿童伤亡发生在阿勒颇省(627)、伊德利卜省(516)、代尔祖尔省(156)、德拉省(149)、哈塞克省(129)、哈马省(117)、拉卡省(77)、霍姆斯省(50)、大马士革农村省(39)、库奈特拉省(15)、大马士革省(8)、拉塔基亚省(4)和苏韦达省(3)以及鲁克班(1)。

36. 爆炸物是造成儿童伤亡的主要原因，杀害和残伤了 707 名儿童(37%)。涉及爆炸物的事件往往发生在居民区或农业区。阿勒颇省(171)、德拉省(108)、代尔祖尔省(105)和哈马省(105)等以前发生过激烈敌对行动的省份受到的影响尤其严重。在生活在受污染地区的 1 000 多万叙利亚人中，50%是儿童，这使他们面临死亡和受伤的风险，并阻碍了以农业为生的社区的经济安全。

37. 例如，2022 年 6 月，反对派叙利亚国民军派别之一沙姆军团的一个弹药库发生爆炸，引发数枚火箭弹，炸死一名 8 岁女童并损坏了民用设施，包括伊德利卜两所学校和数十个境内流离失所者收容所。

38. 地面炮击是造成儿童死亡和残伤的第二大原因(516，即 27%)。其中 90%的伤亡发生在西北部，发生在叙利亚政府部队、亲政府部队和民兵与反对派叙利亚国民军各派别之间的敌对行动中或者在叙利亚民主力量与反对派叙利亚国民军各派别之间的冲突中。例如，2022 年 1 月，人民保护部队和妇女保护部队向阿勒颇省阿夫林市发射了多枚火箭弹，造成两名男童和两名女童(3至17岁)死亡、一名女童和八名性别不明的儿童残伤。受伤的女童得到了医疗救助。

39. 造成儿童伤亡的第三大原因是简易爆炸装置(331，即 18%)，其次是空袭和无人机袭击(201，即 11%)。与上次报告相比，亲政府和不明身份空军发动的空袭造成的儿童伤亡减少。之所以会减少可能是由于本报告所述期间重大军事行动相对较少，原因包括俄罗斯联邦和土耳其于 2020 年 3 月 5 日就阿拉伯叙利亚共和国西北部达成停火协议、俄罗斯联邦和土耳其于 2019 年 10 月 22 日达成谅解备忘录以及土耳其和美国于 2019 年 10 月 17 日就阿拉伯叙利亚共和国东北部发表联合声明。

40. 其余的伤亡是枪击(97)、手榴弹和不明爆炸物(38)以及拘留期间的酷刑(1)所致。

41. 此外，联合国对本报告所述期间之前发生的 261 名儿童(148 名男童，60 名女童，53 名性别不明)被杀害(115)和残伤(146)的事件进行了后期核查。这些伤亡归因于叙利亚政府部队(2)和亲政府部队和民兵(146)，包括亲政府空军(114)；不明身份施害者(111)；人民保护部队/妇女保护部队(1)；国内安全部队(1)。经核实事件主要发生在伊德利卜省(137)、哈马省(59)和阿勒颇省(28)。

C. 强奸和其他形式的性暴力

42. 联合国证实，2020 年在伊德利卜省发生了针对三名儿童(两名男童，一名女童)的强奸和其他形式的性暴力，均归咎于沙姆解放组织。这些事件涉及三兄妹，两男一女，他们被剥夺自由，关押在沙姆解放组织控制的所谓孤儿院里。这两

名分别为 11 岁和 12 岁的男童多次遭到强奸，而他们 14 岁的姐姐则被迫嫁给了一名沙姆解放组织成员。

43. 由于监察员缺乏通行便利以及性别歧视、害怕报复、受害者遭受耻辱且缺乏获得服务机会等原因，与冲突有关的性暴力的举报数量仍然严重不足。据报告，受害者在遭受性暴力后往往受到社区的指责和疏远，特别是如果她们因此而怀孕的话——在这种情况下，她们往往被迫与施害者结婚。流离失所的女童面临更高的性暴力风险。

44. 为性暴力受害儿童提供的以幸存者为中心的全面援助仍然不足，同时处理与冲突有关的性暴力的方案拟订工作资金有限，并且缺乏训练有素的卫生工作者和强奸后治疗包。

45. 由于对司法系统缺乏信任且追究责任涉及费用问题，对性暴力行为的问责在很大程度上仍然缺失。值得注意的是，2022 年，一名前叙利亚高级情报官员被德国科布伦茨高等地区法院判定犯有危害人类罪，包括强奸罪和性侵犯罪，并被判处终身监禁。

46. 此外，还对本报告所述期间之前发生的四起针对雅兹迪女童(被绑架时年龄为 13 至 17 岁)的性奴役事件进行了后期核查。这些事件归咎于达伊沙(4)，发生在代尔祖尔省(3)和哈塞克省(1)。这些女童于 2014 年在伊拉克被绑架，后被贩运到阿拉伯叙利亚共和国，并于 2021 年 6 月获得解放。

D. 袭击学校和医院

47. 联合国核对了 63 起袭击学校(39)和医院(24)的事件，与上次报告相比减少了约 80%。其中，11 起袭击发生在 2020 年下半年，45 起发生在 2021 年，8 起发生在 2022 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间。

48. 袭击事件归咎于叙利亚民主力量(12)(叙利亚民主力量的其他组成部分(10)、阿夫林解放部队(1)和人民保护部队和妇女保护部队(1))和国内安全部队(4)；不明身份施害者(10)，包括不明身份空军(3)；叙利亚政府部队(9)、亲政府部队和民兵(21)，包括亲政府空军(5)；反对派叙利亚国民军各派别(5)；沙姆解放组织(1)；达伊沙(1)。

49. 遭到袭击的学校和医院位于伊德利卜省(26)、阿勒颇省(13)、德拉省(10)、哈塞克省(6)、代尔祖尔省(5)、拉卡省(2)和库奈特拉省(1)。

50. 这些事件涉及对学校(32)和医院(17)的实际破坏或损坏(其间有 81 名儿童被杀害或致残)、对受保护人员的攻击和威胁以及对受保护人员的拘留(14)。例如，2022 年 1 月，一名在霍尔营地野战医院为一个非政府组织工作的医生遭到居住在该营地的达伊沙分子的利器袭击。

51. 又如，2021 年 9 月，亲政府空军发动空袭，击中了伊德利卜省马拉特米斯林市的一所私立教育机构。这次袭击摧毁了该机构，并造成年龄不超过 13 岁的四名男童和两名女童受伤。

52. 此外，联合国还核实了冲突各方通过以下措施干扰教育的事件：在敌对方的攻击威胁下暂时停课，强制推行与某一冲突方有联系的课程或语言，阻止希望参加官方学校考试的儿童穿越冲突线。更令人担忧的是，阿拉伯叙利亚共和国东北部的自治当局接管了大部分学校的行政管理工作，并采用当地课程。因此，成千上万的儿童被剥夺了接受获得认可的教育的机会，而这是得到认可的文凭、进而寻求高等教育机会所必需的。

53. 此外，联合国对叙利亚政府部队(1)，包括亲政府空军(11)在内的亲政府部队(15)和不明身份施害者(2)在伊德利卜省(13)、阿勒颇省(3)和德拉省(2)对学校(11)和医院(7)的 18 次袭击进行了后期核查。

将学校和医院用于军事目的

54. 联合国核对了 70 起将学校(63)和医院(7)用于军事目的的事件。这些侵害行为归咎于人民保护部队和妇女保护部队(55)和国内安全部队(3)；叙利亚政府部队(6)，包括国防军(3)和亲政府部队(1)；反对派叙利亚国民军各派别(5)。这些侵害行为发生在哈塞克省(53)、代尔祖尔省(13)、阿勒颇省(2)、拉卡省(1)和伊德利卜省(1)。三所学校在被用于军事目的时遭到袭击。

55. 学校和医院大多被用作军事基地和指挥中心。例如，2022 年 6 月，经核实，人民保护部队和妇女保护部队自 2018 年 6 月以来一直将代尔祖尔省的 Huwayj 小学用作军事基地。小学屋顶上悬挂着一面人民保护部队和妇女保护部队的旗帜，小学目前已被围墙和铁丝网加固。

56. 在编写本报告时，无法核实在任何已核实的事件中以及在任何已进行后期核实的事件中，是否已停止将学校和医院用于军事目的。

E. 绑架

57. 经核实，222 名 3 至 16 岁的儿童(73 名男童，149 名女童)遭到绑架。其中，211 起发生在 2020 年下半年，8 起发生在 2021 年，3 起发生在 2022 年前三季度。

58. 这些绑架归咎于沙姆解放组织(210)、爱国革命青年运动(5)、不明身份施害者(5)、人民保护部队和妇女保护部队(1)和叙利亚政府部队(1)，地点分别在伊德利卜省(210)、哈塞克省(10)、大马士革农村省(1)和阿勒颇省(1)。

59. 例如，210 名 1 至 15 岁的儿童(70 名男童，140 名女童)被沙姆解放组织绑架。沙姆解放组织接管了伊德利卜省达纳的一个“所谓的孤儿院”。该民用设施(一个旧的家禽养殖场)最初建于 2014 年，2018 年被武装团体控制。据报告，在被剥夺自由期间，儿童经常遭受强奸和性暴力、军事训练和思想灌输。违反规定的儿童会遭到殴打，并被单独关在小牢房里三天。至少有 3 起性暴力事件和 3 起招募儿童事件已被核实。在这些事件中，有一名女童在 14 岁时被卖给了一名沙姆解放组织成员，并被迫与其结婚。三名 9 至 12 岁的男童参加了军事训练演习。沙姆解放组织将这个“所谓的孤儿院”用作收入来源，借其接受捐款和人道主义援助，同时挪用该设施中被剥夺自由的儿童的物品和服务。

60. 此外，还对人民保护部队和妇女保护部队(1)和达伊沙(1)在哈塞克省(2)绑架两名儿童(一名男童，一名女童)的事件进行了后期核查。

F. 拒绝人道主义准入

61. 联合国核对了 50 起拒绝人道主义准入事件。其中 20 起发生在 2020 年下半年，24 起发生在 2021 年，6 起发生在 2022 年。

62. 这些事件归咎于不明身份施害者(16)；叙利亚政府部队(5)和亲政府部队(5)，包括亲政府空军(3)；叙利亚民主力量(5)、阿夫林解放部队(1)、阿拉伯叙利亚共和国北部和东部自治当局(涉及霍尔营地人道主义活动)(4)和国内安全部队(2)；沙姆解放组织(5)；达伊沙(5)；反对派叙利亚国民军各派别(3)。经核实，这些事件发生在哈塞克省(18)、伊德利卜省(12)和阿勒颇省(10)。

63. 经核实的事件涉及对人道主义工作人员的威胁和暴力行为(24)，34 名人道主义工作人员因此而死亡、受伤或被拘留；对人道主义人员和物资的行动限制(15)；扰乱供水设施的运作(10)；境内流离失所者收容所和营地遭到袭击导致人道主义服务受阻(2)。

64. 例如，哈塞克省雷斯艾因镇乌鲁克水站的供水经常中断，影响了哈塞克省和泰勒塔米尔地区约 96 万名平民获取清洁用水。中断的原因是敌对行动、技术故障、能源供应中断和抽水能力低下。

65. 又如，2020 年 11 月，政府部队和亲政府部队及民兵炮击伊德利卜省科夫拉亚镇一居民区，造成两名男童和两名人道主义援助工作者死亡，附近一所学校受损。

66. 就 2020 年上半年发生的五起拒绝人道主义准入事件进行了后期核查。这些事件发生于伊德利卜省(2)、哈塞克省(1)、拉卡省(1)和哈马省(1)，归咎于沙姆解放组织(2)、阿拉伯叙利亚共和国北部和东部自治当局(2)以及政府部队(1)。

四. 终止和防止严重侵害儿童行为工作的进展与挑战

A. 与阿拉伯叙利亚共和国政府开展对话并制定行动计划的后继行动

67. 阿拉伯叙利亚共和国政府和联合国的高级官员举行了几次会议，讨论终止和防止严重侵犯儿童行为的措施。政府于 2021 年下半年重新启动了儿童与武装冲突问题部际高级别委员会，以促进与联合国的进一步接触。

68. 此外，政府高级官员于 2022 年 3 月参加了旨在提高对儿童与武装冲突问题相关任务的认识和理解的讲习班。阿拉伯叙利亚共和国政府声称，正在单方面努力保护受冲突影响的儿童。

69. 此外，2022 年，叙利亚政府和联合国商定就终止、防止和应对叙利亚政府和亲政府部队的严重侵害行为开展注重行动的对话。这一对话促使开始制定一项关于终止和防止六种严重侵害行为的行动计划。截至本报告所述期间结束时，制定工作仍在进行中。

B. 与叙利亚民主力量开展对话并执行 2019 年行动计划的后继行动

70. 叙利亚民主力量和阿拉伯叙利亚共和国北部和东部文官自治当局在执行 2019 年招募和使用儿童问题行动计划方面取得进展。2021 年，叙利亚民主力量通过一项决议，规定其培训课程必须包括国际人道法和相关措施，以加强对招募过程的监督以及指挥命令、标准作业程序和行动计划的执行。该决议还规定设立一个委员会，以加强关于儿童保护的内部条例。此外，叙利亚民主力量偶尔提供关押被剥夺自由儿童的拘留设施的准入，包括准许进入辛纳阿拘留设施为可能患结核病的儿童进行不定期的健康检查。在联合国的协助下，自治当局设立了九个区域办公室，以保护武装冲突中的儿童。这些办公室负责提高认识以及建立和管理以社区为基础的招募和使用儿童投诉机制。此外，他们还支持为获释儿童提供重返社会服务，并为社区一级的儿童保护行为体开展预防活动。据报告，叙利亚民主力量查明并释放了 278 名儿童，并阻止了另外 1 025 名儿童被招募，其中有些得益于武装冲突中保护儿童办公室进行的调查。

71. 2022 年，行动计划的总体实施工作遇到明显挫折。与叙利亚民主力量的接触变得日益棘手，尤其是因为叙利亚民主力量将儿童保护协调人派任它职却没有任命新协调人。武装冲突中保护儿童办公室于 2022 年 5 月暂停运作，直到 2023 年 4 月按计划恢复运作。叙利亚民主力量还暂停了阿拉伯叙利亚共和国东北部与武装部队和武装团体有关联儿童问题非政府组织协调机制。不过，在本报告所述期间结束后，叙利亚民主力量、联合国和协调机制之间恢复了合作，叙利亚民主力量承诺对行动计划进行联合审查，并制定执行行动计划的路线图。联合国和人道主义伙伴继续倡导叙利亚民主力量紧急批准儿童保护行为体的系统性准入，以便与被拘留儿童进行以服务为导向的定期接触。

C. 与在反对派叙利亚国民军保护伞下活动的派别开展对话并制定行动计划的后继行动

72. 2021 年年中，联合国和人道主义合作伙伴促成与在反对派叙利亚国民军保护伞下活动的五个派别的高级领导人举行虚拟会议，以恢复就终止、防止和应对严重侵害行为进行接触。

73. 2021 年 9 月，反对派叙利亚国民军就遵守国际人道法和保护儿童的可能措施(包括禁止招募和使用儿童)发表声明。

74. 在本报告所述期间，联合国与包括伊斯兰军和自由沙姆人组织在内的反对派叙利亚国民军进行了接触。在 2022 年期间举行会议之后，反对派叙利亚临时政府正式要求为反对派叙利亚国民军制定一项行动计划。也收到了伊斯兰军的一个类似请求。在本报告所述期间结束时，建设性接触继续进行，包括举办讲习班以制定行动计划。

D. 行政和政策框架方面的进展

75. 2021 年 8 月，阿拉伯叙利亚共和国政府通过了儿童权利法(第 21/2021 号)，扩大了儿童权利和对其的保护。该法涵盖多个方面，包括国籍、结婚同意年龄、

剥削儿童问题、保护儿童免受暴力侵害以及一切形式的招募和使用儿童行为。政府还设立了一个全国儿童权利委员会。向民间社会分发了儿童权利法，以提高对该法和该委员会的认识。

76. 2021 年，叙利亚民主力量通过了关于释放儿童和将其排除在队伍之外的新准则，以及关于保护因据称与达伊沙有关联而被拘留的儿童的程序。此外，叙利亚民主力量还对一些违反行动计划所载承诺的人员采取了纪律措施。

E. 关于儿童保护的方案对策、宣传和外联活动

77. 2020 年，联合国和人道主义合作伙伴为阿拉伯叙利亚共和国东北部武装冲突中保护儿童办公室的 14 名文职主管提供了关于防止和应对招募和使用儿童方面关键优先事项的培训。人道主义合作伙伴还为其中几个办公室开展了能力建设，包括社区投诉机制管理和严重侵害行为受害者的案件管理方面的能力建设。

78. 联合国和人道主义合作伙伴为叙利亚民主力量实施 2019 年行动计划和根据 2019 年路线图商定的后续行动提供了技术支持。对 550 名军官进行了培训，内容涉及现有军事指挥命令中的儿童保护规定和标准作业程序，包括关于从叙利亚民主力量释放儿童的问题。此外，在 2020 年下半年至 2021 年期间，还为在招募中心工作的叙利亚民主力量成员提供了关于有效筛查(包括适当的年龄评估程序、军民复员和脱离队伍程序)的虚拟培训。能力建设支助还包括制定身份查验、复员和脱离队伍程序。

79. 在西北部，人道主义伙伴为 100 多名非正式获释的儿童提供了支助。随着与西北部武装团体接触的进行，联合国和人道主义伙伴力求加强人道主义服务的提供，但同时铭记复杂的局势，包括持续缺乏系统和正常的准入以及普遍不安全状况，继续使这些工作极具挑战性。

五. 意见和建议

80. 严重侵害行为多得惊人，特别是招募和使用、杀害和残伤以及绑架儿童事件增多，有罪不罚现象普遍存在，这些都令我震惊不安。我敦促所有各方，包括被联合国指认为恐怖主义的团体，终止和防止严重侵害行为。我敦促冲突各方遵守国际人道法规定的义务，包括区分原则、相称性原则和谨慎原则，以及国际人权法规定的义务。我呼吁冲突各方以及对他们有影响力的各方立即采取一切必要行动，更好地保护和维护阿拉伯叙利亚共和国儿童的权利。

81. 我呼吁叙利亚政府和亲政府部队和民兵，包括亲政府空军，终止和防止严重侵害儿童行为，特别是招募和使用、杀害和残伤儿童以及袭击学校和医院和拒绝人道主义准入。

82. 此外，我呼吁冲突各方，特别是主要施害者反对派叙利亚国民军、叙利亚民主力量和沙姆解放组织，终止和防止严重侵害儿童行为，特别是招募和使用、杀害和残伤儿童以及袭击学校和医院和拒绝人道主义准入。

83. 我再次呼吁所有各方优先努力终止和防止招募和使用儿童，为此颁布和传播禁止这种做法的指挥令，并加强招募期间的投诉和年龄评估制度，包括重新开展年龄评估程序培训。我还呼吁所有各方立即无条件释放各自部队中的所有儿童。
84. 我敦促所有各方立即采取一切必要的预防和缓解行动，在敌对行动中避免和尽量减少对儿童的伤害并更好地保护儿童，使其免受战争遗留爆炸物的危害和影响。我敦促所有各方不要使用爆炸性武器，以免造成儿童伤亡，破坏他们赖以生存的重要基础设施，尤其是在人口密集地区。我呼吁所有各方确保爆炸物清除人员的安全和通行，并提供爆炸物风险教育；我还呼吁国际社会加大对此类行动的支持力度。
85. 我还敦促所有各方停止袭击学校、医院和相关受保护人员，以及人道主义设施和人员及用于人道主义救济的物品。我回顾指出，安全理事会第2601(2021)号决议敦促武装冲突各方根据国际人道法尊重学校的民用性质。
86. 所有各方都必须停止和防止将学校和医院用于军事目的。我敦促所有相关各方从所有被用于军事目的的学校和医院撤出。
87. 我紧急呼吁冲突各方为人道主义救济和救生行动人员和物品提供便利并允许其安全通行。
88. 我仍然对因实际或据称与冲突对方有关联或因国家安全而被剥夺自由的儿童人数居高不下感到震惊不安。我再次呼吁将儿童主要作为受害者对待，剥夺自由应作为最后手段，尽可能缩短剥夺自由的时间，并遵守国际少年司法标准和顾及儿童最大利益。我敦促拘留和/或剥夺儿童自由的所有各方和有关当局向联合国和儿童保护行为体提供系统和切实接触这些儿童的机会，并将因关联和/或相关罪行被判刑的儿童纳入大赦范围。
89. 我仍然严重关切东北部霍尔营地和罗杰营地以及各拘留地点内妇女和儿童面临的恶劣人道主义状况及其遭受的暴力。我鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府和东北部地方当局积极支持联合国和其他人道主义行为体在营地开展跨部门协调，以便能够系统及时地提供人道主义援助，并让被剥夺自由的儿童获得受教育的机会。
90. 我再次促请所有相关来源国和阿拉伯叙利亚共和国境内有关当局依照国际法并根据不推回、家庭团聚和儿童最大利益的原则，在联合国应请求提供支持的情况下，包括通过《联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架》提供支持的情况下，促进和加快对这些儿童的人道主义援助以及目前在霍尔营地和罗杰营地被剥夺自由的妇女和儿童、包括那些疑似与达伊沙有家庭关系的妇女和儿童的自愿遣返。我注意到为一些妇女和儿童返回来源国提供了便利。
91. 我欢迎政府与联合国就致力于终止和防止严重侵害儿童行为持续对话，包括采取措施与联合国组织一次联合讲习班，以制定和通过一项全面行动计划。

我呼吁政府继续与联合国互动接触，包括为此制定、通过和执行一项全面行动计划。

92. 我呼吁政府促进问责，为此，根据国际标准调查和起诉被控实施严重侵害行为者，并确保对严重侵害儿童行为采取惩戒措施；我还呼吁政府确保所有受害者都能诉诸司法并获得全面、适龄和对性别问题有敏感认识的保护服务。

93. 我还呼吁冲突各方追究其成员实施严重侵害行为的责任。

94. 我呼吁政府认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《安全学校宣言》。

95. 我欢迎叙利亚民主力量发布关于保护学校的军事指令。我敦促叙利亚民主力量撤出其占领的其余学校且今后不再将学校用于军事目的。我注意到叙利亚民主力量正在东北部执行 2019 年行动计划并与联合国协调中心和儿童与武装冲突问题工作队重新开展合作，还注意到叙利亚民主力量承诺对行动计划进行联合审查，并制定实施路线图。然而，我对经核实的叙利亚民主力量招募和使用儿童事件增加深感关切。我敦促叙利亚民主力量立即终止所有侵害行为，并再次承诺执行 2019 年行动计划，包括就行动计划以及年龄评估标准作业程序和退出程序开展进一步培训，并为联合国监测行动计划执行情况提供合作和定期提供通行便利。

96. 我注意到反对派叙利亚国民军各派别包括反动派叙利亚国民军领导层、自由沙姆人运动和伊斯兰军与联合国之间的建设性接触，包括举办儿童保护问题讲习班，以期制定一项行动计划。我敦促反对派叙利亚国民军优先通过及执行一项行动计划。

97. 我感到关切的是，在冲突各方控制的一些地区，儿童在学校无法学到获认可的课程，这有碍他们享有接受获认可教育的权利。我敦促所有各方在各自所控制地区消除教育方面的实际障碍，以便儿童能够享有追求符合其最大利益的未来教育的权利。

98. 我感到震惊不安的是，包括乌鲁克水站在内的供水设施一再遭到袭击，运作受到干扰，这进一步加剧了儿童所面临的严峻人道主义局势，而人道主义局势已因霍乱暴发、持续不断的流离失所和冲突而雪上加霜。所有各方应立即停止袭击、破坏、移除或滥用对平民生存不可或缺的物体，包括饮用水设施。如果这些设施无法使用，冲突各方、人道主义行动体和会员国之间的合作对于恢复这些设施至关重要。

99. 鉴于阿拉伯叙利亚共和国各地的人道主义需求不断增加，人道主义准入和捐助方的支持对于确保人数庞大的需要援助者获得生存援助仍然至关重要。我谨强调，主要利益攸关方的同意和支持对于联合国人道主义机构和执行伙伴通过跨境和跨线等各种方式在阿拉伯叙利亚共和国西北部开展跨境人道主义行动

具有至关重要性。我还敦促捐助方继续提供必要财政支持，以确保所有人道主义行动都有必要的资源来帮助越来越多的需要帮助者。

100. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突对儿童产生了长期的破坏性影响，必将影响到未来几代人。我敦促所有利益攸关方，包括根据安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议参与联合国推动的当前政治进程的各方，将保护儿童作为优先事项。

101. 我感到遗憾的是，在审议了我上一份关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的报告后，安全理事会儿童与武装冲突问题工作组自其设立以来首次没有通过结论。我希望安全理事会成员能够迅速通过关于本报告的结论。
