



## 安全理事会

第七十八年

第**九四六七**次会议

2023年11月6日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	张军先生/戴兵先生.....	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	斯帕塞先生
	巴西.....	弗兰萨·达内塞先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	加特女士
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿拉瓦迪女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2023/777)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-33697 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2023/777)

**主席：**按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：和平行动事务副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；秘书长非洲之角特使汉娜·萨瓦亚·特塔赫女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意S/2023/777号文件，即秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生**（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这个机会向安全理事会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的情况，包括联阿安全部队为联合边界核查和监测机制（边界核监机制）提供支助的情况。我将借此机会向各位成员介绍政治、安全以及人道主义事态发展的最新情况，包括当前苏丹境内战事的影响。

4月份苏丹境内爆发武装冲突中断了2023年早些时候苏丹和南苏丹之间令人鼓舞的对话迹象，实际上导致有关阿卜耶伊最终地位和边界问题的政治进程暂停。联合国同非洲联盟密切协作，继续做好准备为恢复对话提供支持，并且对局势进行监测，寻找可能使对话得以进行的条件。汉娜·塔特特使将向安理会提供有关苏丹和南苏丹以及其它地区问题的政治进程的最新动态。

在阿卜耶伊，苏丹的危机已导致流离失所的民众涌入。在埃米特市场，我们的人道伙伴记录的寻求躲避战事的民众达到9 000多人。特派团已经看到阿卜耶

伊的武器流通增多，苏丹局势可能导致了这种情况的加剧。冲突还给阿卜耶伊民众造成经济上的困难，因为基本货物和商品的流动中断，许多这些货物和商品来自北方。联阿安全部队也不得不根据这种新现状调整其部署线路和补给安排。

南科尔多凡和联合边界核查和监测机制行动区内的交战为联阿安全部队带来了挑战，包括空运限制阻碍了努力确保再补给安全和继续执行边界核监机制的授权任务的工作。我们深切感谢部队派遣国的承诺，使边界核监机制有可能在困难情况下继续存在。由于当前的危机，边界核监机制在苏丹的卡杜格利面临挑战，并且自2021年被迫撤出以来，在南苏丹戈克马查尔的1区总部和相关地区仍缺少存在。我们继续同南苏丹政府就该问题进行联络，并且呼吁它合作，以重建边界核监机制在那里的存在。

在空域限制导致空中巡逻停止的同时，边界核监机制的工作人员仍驻留在原地，并且继续对边界地区进行地面监测。在区域不安全的情况下，支持两国在共同边界问题上保持建设性的关系仍是联阿安全部队的一个重要优先事项。

把联阿安全部队工作人员作为攻击目标的现象令人高度关切。过去六个月来，维和人员已有三次遇袭和受伤。值得感恩的是，这些同事现在情况稳定。我向他们及其家属和各自国家的政府表示感谢与支持。维和人员的安全是首要优先事项，对袭击事件的调查正在进行之中。

特派团努力协助为阿卜耶伊中部和南部的22万弱勢民众、包括在族裔间冲突中流离失所的人和逃离苏丹交战的人提供人道主义援助。人道主义伙伴在努力为需要者提供支助的同时，也在努力增加阿卜耶伊北部的人道主义存在，在那里，苏丹的危机给人员和物资的部署提出了严峻挑战。

在报告所述期间，阿卜耶伊的族裔间关系继续紧张。虽然随着联阿安全部队通过具体举措、如6月份在阿卜耶伊中部的努恩举行游牧走廊会议等提供调解支持，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的暴力有所减少，

但仍需继续努力处理当前的紧张，并且促进和解。与此同时，阿卜耶伊南部的土地争端也继续令人严重关切，该争端于2022年2月激化，变成恩哥克-丁卡族和丁卡-特威克族人之间的暴力。虽然在报告所述期间的第一阶段出现可喜的平静，随着雨季的结束，阿卜耶伊南部边界两侧均报告发生了新的冲突。联阿安全部队继续保持戒备状态，对族群提供的预警做出反应，并与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）密切协调工作，以保护平民。联阿安全部队和南苏丹特派团还联合为恩哥克-丁卡族和丁卡-特威克族人之间的和解会谈，比如8月份在南苏丹的瓦乌举行的会谈提供支持。我们欢迎南苏丹政府的调解努力。

联阿安全部队正在努力促进阿卜耶伊的法治，包括按照2011年协议的设想，在阿卜耶伊警务部门未到位的情况下，通过联合国警察向社区保护委员会和联合保护委员会提供支持。联阿安全部队在这方面继续面临挑战，包括没有部署安全理事会授权的额外单派警员和三支建制警察部队。这些资产对于加强阿卜耶伊的法治非常宝贵，在因苏丹危机而流离失所的民众大量涌入的情况下尤其如此。在这方面，联阿安全部队继续与相关当局接触。

联阿安全部队在其工作中继续把促进性别平等作为优先事项，包括增加女性工作人员的征聘和留用，并促进妇女参与地方冲突管理机构。6月份，联阿安全部队启动了联合国警察妇女网络，作为分享经验、提高对将性别平等纳入和平行动主流问题的认识以及促进履行妇女与和平与安全任务授权的论坛。然而，联阿安全部队有些特遣队中的妇女人数仍然很少，仅占7%。我们呼吁部队和警察派遣国提供支持，与联阿安全部队合作，优先部署妇女。

苏丹危机致使将联阿安全部队从只有一个部队派遣国的特派团转变为联合国多国维和部队的工作迟迟得不到完成，因为人员和装备的部署受到干扰，被转移到距离更长的南方路线进行。然而，我们预计，至迟到2024年第一季度，其余部队和特遣队所属装备将抵达，联阿安全部队将具备充分行动能力。同时，联阿安全部队维和人员因装备在必要时得到了联

合国所属装备的补充，一直在有力地履行特派团的任务授权。

联阿安全部队面临的一个持续挑战是，阿卜耶伊南部存在大约200名南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察署人员，阿卜耶伊北部存在估计60名苏丹石油警察。这些人员的存在有违联阿安全部队的任务授权以及阿卜耶伊的非军事化和无武器地位，也造成联阿安全部队的通行自由受到限制。我们继续呼吁相关当局撤回这些人员。

最后，在本报告所述期间，联合国苏丹国家工作队和联合国南苏丹国家工作队与联阿安全部队一起，继续实施阿卜耶伊-联合国联合方案，旨在创造一个有利于和平共处的环境。苏丹危机造成联合方案实施工作拖延，特别是在人员和物资的部署方面。尽管如此，联阿安全部队和两个国家工作队仍得以在可能的情况下向民众提供服务，并将继续这样做，因为联合方案仍然很重要，有助于为阿卜耶伊和平创造必要条件。

最后，我要感谢联阿安全部队代理负责人兼部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶尔少将以及联阿安全部队和两个国家工作队所有人员特别是在这个充满挑战的时期不懈努力支持阿卜耶伊和平与安全。我感谢部队和警察派遣国在充满挑战的环境中继续就部队重组问题进行密切协作并支持联阿安全部队的任务授权。我还要感谢安全理事会成员继续支持联阿安全部队。

**主席：**我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请特塔赫女士发言。

**特塔赫女士（以英语发言）：**我感谢成员们给我机会向安全理事会通报在执行第2046（2012）号决议方面的进展情况，该决议涉及苏丹与南苏丹之间悬而未决的双边问题以及南科尔多凡州和青尼罗州的局势。我也非常感谢我的同事拉克鲁瓦副秘书长在通报情况时强调了关键问题。

4月15日苏丹爆发的苏丹武装部队与快速支援部队之间前所未有的冲突现已进入第七个月，造成严重

的人道、安全、经济和政治后果，令南苏丹政治领导层深感关切。实际上，除了数以千计逃离冲突的苏丹人之外，还有超过353000名已登记来自苏丹的回返者和难民跨界进入南苏丹这个已有三分之二的人口需要人道主义援助的国家。苏丹境内军事事态发展以及最近快速支援部队夺取贝利拉机场和贝利拉油田，使得苏丹武装部队与快速支援部队之间的军事对抗越来越接近与阿卜耶伊的边界以及与南苏丹的边界。鉴于米塞里亚族一些群体邻近快速支援部队以及交战双方开展招募活动，这些军事事态发展可能给阿卜耶伊的社会结构以及米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间本已脆弱的共存造成不利后果。

在政治方面，鉴于苏丹冲突给南苏丹带来的风险，南苏丹政府继续与区域领导人和交战双方接触，支持努力缓和冲突、确保停火和促进对话。9月4日，苏丹过渡主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔罕将军访问朱巴，探讨旨在解决冲突的努力。作为南苏丹调解努力的一部分，苏丹其他利益攸关方，特别是过渡主权委员会副主席马利克·阿加尔和快速支援部队领导人，也在朱巴会见了南苏丹领导人。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统也一直在积极与埃及当局就苏丹冲突的政治解决办法进行接触，他表示愿在快速支援部队与苏丹武装部队之间进行调解，并提议在朱巴举行面对面的会谈，但该提议没有实现。同时，南苏丹虽然对用于通过苏丹港出口南苏丹石油的石油设施和管道的安全表示关切，但仍公开保持中立。

作为《朱巴和平协议》的担保国，南苏丹还继续对该协议是否还有实际意义表示关切。在这方面，南苏丹政府于10月24日和25日与签署《和平协议》的各方举行了协商会议，以评估该协议的执行情况，并与各方就快速支援部队与苏丹武装部队之间的和平谈判进行协商。快速支援部队受到邀请，但没有参加协商。参加协商的各方呼吁苏丹各方立即停止敌对行动，并敦促交战各方和平解决危机。10月29日，《朱巴和平协议》的一些签署方发表一项后续行动声明，谴责快速支援部队滥用职权，强调苏丹武装部队是在依法保卫国家。然而，正义与平等运动和苏丹解放军派

随后与该声明保持距离。南苏丹总统安全事务顾问图特·加特卢阿克指出，基尔总统已经指示所有相关机构为快速支援部队与苏丹武装部队之间可能的和谈做好准备。

鉴于苏丹爆发冲突，目前的条件不利于就阿卜耶伊的最终地位进行谈判。实际上，正如拉克鲁瓦副秘书长提到的那样，过去取得的进展不幸无法成为我们推进工作的基础。苏丹和南苏丹主要领导人尚未表示希望就这些问题进行接触。快速支援部队在西科尔多凡发动军事进攻后，越来越接近阿卜耶伊，并控制与南苏丹接壤的部分边界。此前，赫梅迪将军确实是苏丹阿卜耶伊委员会负责人，就阿卜耶伊的地位问题与联合国及南苏丹对口方进行接触。不过，阿卜耶伊各部族代表非常清楚地了解苏丹冲突对恢复阿卜耶伊问题会谈的前景产生的不利影响，因而表示必须将阿卜耶伊问题保留在联合国和非洲联盟（非盟）以及具体而言还有其各自安全理事会的议程上。

10月4日，由邓·阿鲁尔·库尔部长率领的南苏丹阿卜耶伊高级别委员会在亚的斯亚贝巴与我以及南苏丹阿卜耶伊委员会成员举行会议，并提议阿卜耶伊最终地位可以成为处理苏丹冲突的政治谈判整个框架的一部分。该委员会还重申致力于执行非洲联盟高级别执行小组关于阿卜耶伊最终地位的提议。然而，正如我向该委员会成员强调的那样，由于非盟高级别执行小组的提议未被苏丹当局接受，也未得到非盟和平与安全理事会核可，在阿卜耶伊最终地位问题上取得任何进展都需要非盟和平与安全理事会作出决定，澄清非盟高级别执行小组的建议是否确实已被非洲联盟采纳。

除了阿卜耶伊最终地位的不确定性之外，阿卜耶伊人民还关切不断恶化的安全局势，因为此前特威克-丁卡族与恩哥克-丁卡族之间为争夺土地所有权和阿奈特、阿戈克和阿同尼这几个创收中心而发生持续的暴力和报复袭击循环。暴力迫使一些恩哥克人离开他们位于瓦拉卜边界一带的村庄，并导致双方受到财产和生计破坏以及生命损失。有迹象表明，紧张局势可能会持续下去，因为两个族群在这些方面的不满仍未解

决。与此同时，阿卜耶伊联合监督委员会的南苏丹共同主席对基尔总统今年3月访问瓦拉卜期间达成的解决办法没有受到各族群的遵守表示失望。在这方面，我将继续与阿卜耶伊和南苏丹政府的代表接触，倡导反对暴力和仇恨言论，同时鼓励基于族群的和解。

在人道主义方面，苏丹冲突再加上恩哥克人和特威克人之间的族群间暴力，已经加剧了阿卜耶伊困难的人道主义局势。每天继续有大批流离失所者涌入，使收容社区不堪重负，导致本已有限的粮食供应捉襟见肘，并且抬高了阿卜耶伊的市场物价。特威克人和恩哥克人之间的冲突阻碍了阿卜耶伊南部的农业活动，这将对人道主义局势产生进一步影响。

我现在想要谈谈南科尔多凡州和青尼罗州这两个地区，苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突加剧了这两个地区原本就紧张的安全局势和严峻的人道主义状况。它还再次引发过去几年一直处于冻结状态的苏丹武装部队和阿卜杜勒·赫卢领导的苏丹人民解放运动（苏人解运动）-北方局之间的冲突。此外，南科尔多凡州和青尼罗州也是苏人解运动-北方局和快速支援部队之间发生冲突的地区。苏人解运动-北方局于6月和7月接管了苏丹武装部队在南科尔多凡州的几个基地，特别是在卡杜格利东南方向地区，同时，它在青尼罗州则控制了Al-Kurmuk地区的几个村庄。苏丹武装部队对苏人解运动-北方局的军事进攻作出回应，对后者在迪林和卡杜格利地区的阵地发动空袭。该武装运动声称，这些军事行动是保护平民免遭苏丹武装部队与快速支援部队冲突造成的不安全状况所必需的。

为试图关闭在与快速支援部队冲突之外再开辟一条战线，布尔汉将军寻求基尔总统从中调解，以结束战斗。据我们所知，这还没有产生积极的结果。与此同时，南科尔多凡州和青尼罗州的安全局势因为苏丹武装部队和快速支援部队在这两个地区的冲突而继续恶化。如果不就这两个地区的最终地位进行谈判，就无法解决这两个地区发生的冲突。这需要永久停火和一个政治进程，从而结束苏丹武装部队与快速支援部队的冲突。然而，考虑到苏丹境内的多重冲突，

我们认为，国际社会应推行一项全面的政治战略，同步处理苏丹、南科尔多凡州和青尼罗州的冲突，并为阿卜耶伊的最终地位谈判铺平道路。

特使办公室将继续与两国当局以及苏丹和南苏丹的相关利益攸关方接触，此外也将与非洲联盟和政府间发展组织接触，从而倡导一个使所有冲突都能得到处理的符合第2046（2012）号决议的全面进程，同时适当关注阿卜耶伊、南科尔多凡州和青尼罗州。

**主席：**我感谢塔特女士刚才所作的通报。

下面我请想发言的安理会成员发言。

**伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使与我们分享联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务的进展，并介绍阿卜耶伊的最新情况。美国深切赞赏联阿安全部队在其部队重组的整个过程中，面对空前挑战，为执行其保护平民和促进提供人道主义援助的授权任务作出不懈努力。

我首先要强调，美国对南苏丹和苏丹武装团体在阿卜耶伊继续存在感到关切。对阿卜耶伊平民来说，这些部队是不稳定因素，威胁到阿卜耶伊的非军事化地位。联阿安全部队的维和人员是唯一应该在阿卜耶伊开展行动的部队。我们呼吁所有武装团体撤离该地区，并敦促苏丹和南苏丹政府指示其部队撤离阿卜耶伊。

维和人员的安全保障至关重要。我们感到关切的是，联阿安全部队维和人员在8月份两起不同的事件中遭到袭击。8月10日，一架运载部队的联阿安全部队直升机被疑似属于阿卜杜勒阿齐兹·赫卢派领导的苏丹人民解放运动——北方局的人员开火攻击。8月28日，巡逻后返回的三名维和人员在特威克-丁卡族的武装袭击中受伤。我们谴责这些袭击，并呼吁有关当局对开展调查，追究施害者的责任。

除了维和人员遭到攻击之外，联阿安全部队和联合边界核查和监测机制（边界核监机制）继续成为造谣运动的攻击对象。过去两年来，由于有虚假报道称，

边界核监机制将宣布最终边界地位，因此在戈克马查尔重新建立边界核监机制的工作尚未取得成果。联阿安全部队被责成支持边界核监机制，安全理事会一再敦促苏丹和南苏丹政府支持联阿安全部队，包括为边界核监机制的所有队部的顺利运作提供便利。我们强烈鼓励南苏丹政府与当地社区接触，并向它们提供有关边界核监机制商定作用的准确信息，使其能够重建总部和队部。同样，我们敦促苏丹冲突各方确保边界核监机制和联阿安全部队所有人员享有安全环境，为联阿安全部队和边界核监机制提供安全通道，为充分和安全的再补给提供便利，并确保边界核监机制在卡杜格利和两个队部的通行自由。

一个积极的方面是，我们高兴地获悉，恩哥克丁卡族和特威克丁卡族之间的暴力在本报告所述期间有所减少。促进和平的努力应该继续下去。我们强烈敦促南苏丹政府在联阿安全部队的支持下，促进改善两族之间的关系，并营造一个有凝聚力的环境，使阿卜耶伊人民能够过上和平与安全的生活。

最后，如果苏丹和南苏丹希望在有争议的边界地区实现真正的稳定与和平，就需要采取果断行动，提供对阿同尼机场的准入，建立阿卜耶伊警察部门，并且为部署三支建制警察部队提供便利。

我们重申，我们致力于与苏丹和南苏丹政府和该地区人民、我们的安理会其他成员、非洲联盟以及其他国际和区域伙伴合作，促进该地区的和平、安全与繁荣。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生和塔特女士的通报，并欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天上午的会议。我将强调四点看法。

首先，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的行动对于保护平民和维护解决冲突的条件至关重要。我们欢迎为缓解当地族群之间紧张关系做出的一切努力，包括南苏丹推动的努力。我们呼吁苏丹和南苏丹尊重阿卜耶伊的非军事化。

第二，苏丹旷日持久的冲突正在对阿卜耶伊和联阿安全部队产生越来越大的影响。正如此前指出的那样，这场冲突现已导致两国之间原先已经恢复的政治对话冻结。它导致了难民涌入。它使维持和平人员和装备的轮换变得复杂，阻碍了对联合边界核查和监测机制的支持。在这方面，急需结束交战，向苏丹提供人道主义援助。我们谴责针对平民的大规模暴力行为，包括在达尔富尔发生的基于族裔的暴力。我们呼吁终止当前法希尔和北达尔富尔局势的升级。人道主义准入必须得到保障。

为了打破僵局，各方必须抓住恢复吉达会谈带来的机会，目前政府间发展组织和非洲联盟参与了沙特阿拉伯和美国开展的这一努力。之后，将是通过政治谈判解决危机的时候了。我们将密切关注局势，以确保苏丹人民及其民主愿望不被抛在后面。

最后，我们重申对汉娜·塔特特使的支持。联合国在支持非洲之角的和平努力方面可以发挥重要作用。我们鼓励该地区各国在苏丹冲突问题上保持中立，这对于促进政治解决冲突和防止冲突蔓延到该地区至关重要。

《比勒陀利亚协定》缔结一年后，我们呼吁该地区各国通过对话解决分歧，尊重领土完整原则，使其人民能够受益于和平红利。我们也欢迎恢复关于埃塞俄比亚复兴大坝的对话。

**斯帕塞先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使内容翔实的通报。我欢迎苏丹和南苏丹代表出席本次会议。

我们赞赏联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）即将完成改组，成为一支联合国多国部队。其工作对于促进阿卜耶伊地区的安全和保护平民至关重要。

请允许我重点谈谈三个主要关切。

第一，正如秘书长报告（S/2023/777）强调的那样，苏丹冲突阻碍了在解决阿卜耶伊最终地位问题上取得任何政治进展。这是令人遗憾的，因为苏丹和南

苏丹已取得势头，对话已走上正轨。联阿安全部队在阿卜耶伊没有警察部门的情况下，在促进法治方面取得了重大成果，然而，最终责任在于苏丹和南苏丹。非洲联盟、政府间发展组织和联合国应当继续进行接触和监测努力，争取恢复政治谈判。

我们赞扬联阿安全部队加强其早期预警系统，以加强应对措施。所有社会凝聚力和建设和平努力都必须确保妇女、青年和民间社会充分、平等和切实参与。

第二，脆弱的安全局势令人担忧，族群间暴力持续存在，并导致对联合国人员的袭击。我们强烈谴责这些袭击，并呼吁进行全面调查。联阿安全部队驻扎在阿卜耶伊，在防止暴力进一步升级方面发挥着重要作用。然而，南科尔多凡州的战斗给联合边界核查和监测机制造成了限制，并妨碍了联阿安全部队的行动自由。我们敦促各方遵守部队地位协定，允许特派团安全执行任务。苏丹和南苏丹也应遵守2011年协议，从非军事区撤出军事和警察部队。

在季节性转移放牧走廊会议上表现出的接触是积极的，应当继续努力加强族群之间的和平共处。

第三，必须继续把保护平民作为优先事项。联阿安全部队协助向近25万脆弱民众和流离失所者提供了重要的人道主义援助。苏丹境内的冲突给人道主义局势造成了更大压力，难民人数超过9000人。我们强调，必须继续向困难民众提供人道主义援助。

本次会议是阿尔巴尼亚最后一次在安全理事会就阿卜耶伊问题发言，我们借此机会对推进政治进程和达成双方都能接受的阿卜耶伊地区永久解决办法的进展停滞不前表示遗憾。虽然苏丹冲突使问题复杂化并阻碍了进展，但这不应阻碍阿卜耶伊人民实现和平解决的愿望。

我们期待与安理会接触，将联阿安全部队的任务期限延长一年。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：我谨与各位同事一道，感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表出席本次会议。

正如秘书长在其报告（S/2023/777）中指出的那样，也正如我们今天刚刚听到的那样，苏丹冲突正对阿卜耶伊局势产生令人担忧的影响。它结束了今年年初形成的解决与该地区有关的争端的建设性势头，正在使本已危急的人道主义和安全局势恶化。此外，丁卡-特威克族和恩哥克-丁卡族在南部边界两侧发生冲突，最近几周冲突再次升级。所有这一切都影响联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务。

鉴于不稳定局势加剧的风险，我要强调三点。

第一，需要做更多工作来保护民众免遭武装事件的影响，并减轻逃离苏丹冲突者的到来以及族群间紧张局势造成的流离失所产生的影响。在这方面，我们祝贺米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在努恩举行季节性转移放牧走廊会议，并鼓励他们继续保持这一积极势头。在阿卜耶伊没有警察部门的情况下，社区保护委员会和联合保护委员会对于促进法治和维持预警系统至关重要。我们欢迎联阿安全部队在这方面提供的支持，并再次呼吁苏丹当局为充分部署已获授权的警察能力提供便利。此外，两国安全部队的存在和武器扩散仍然令我们感到担忧。阿卜耶伊必须按照安理会的要求，继续保持非军事区的地位。

第二，在目前情况下，促进包容性和平至关重要。因此，必须继续着力营造信任气氛，加强包容各方的社区承诺。我们欢迎妇女发挥积极作用，不论是通过协商论坛、埃米特地区联合和平委员会，还是作为人权维护者。同样，青年网络越来越多地参与传播预警信号，这表明了他们作为和平推动者的重要潜力。

我们充分支持驻苏丹和南苏丹联合国国家工作队努力实施阿卜耶伊联合方案，克服所遇到的困难，特别是在阿卜耶伊北部。由于来自北部的经济活动和货物供应受到扰乱，这一点尤为重要。此外，我们呼吁各方遵守国际人道法规定的义务，包括允许人道主义救济物资迅速和不受阻碍地通过，并为此提供便利。

第三，联阿安全部队对阿卜耶伊的和平与安全发挥着至关重要的作用。我们欢迎联阿安全部队对保护平民的重要承诺，以及它在应对当地不断变化的情况

时所表现出的行动灵活性。我们期待该部队因多国特遣队而获得更加广泛的接受。由于冲突，联阿安全部队的重组被推迟。只有具备充分的行动能力，联阿安全部队才能在这种困难的情况下足够机动、灵活、反应敏捷。在这方面，我们呼吁苏丹和南苏丹继续遵守部队地位协定。这包括确保联阿安全部队与联合边界核查和监测机制能够继续自由行动，并在安全和有保障的条件下运作。

鉴于情况日益困难，我们重申全力支持联阿安全部队、特使、非洲联盟和政府间发展组织的工作。瑞士仍然致力于与所有利益攸关方合作，以实现阿卜耶伊的和平与繁荣。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使的通报。我欢迎苏丹和南苏丹代表参加我们今天的会议。

首先，我谨赞扬新改组的联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）多国部队为维护阿卜耶伊和平与安全所做的实质性贡献。

联合王国欢迎南苏丹政府为解决恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的紧张关系作了调解努力，同时注意到阿卜耶伊的安全局势仍然紧张。部族间暴力冲突继续威胁平民和维和人员的生命和安全。

我们对南苏丹人民国防军继续驻扎在阿卜耶伊南部感到关切。我们呼吁南苏丹政府遵守其在2011年《部队地位协定》中所作承诺，立即撤出其部队。

正如我们所听到的那样，阿卜耶伊脆弱的安全局势由于苏丹武装部队和苏丹快速支援部队发动的毫无道理的残酷冲突而受到进一步威胁。自敌对行动开始以来，已有9000多名流离失所平民进入阿卜耶伊，给本已严峻的人道主义局势和复杂的族群紧张关系带来进一步挑战。

苏丹领空的实际关闭使空中巡逻无法进行。至关重要重要的是，联合边界核查和监测机制（边界核监机制）应能维持一系列行动，以全面履行职责。

我们呼吁苏丹交战各方和武装团体立即为边界核监机制总部的安全补给线提供便利，并确保所有联合国工作人员的安全通行和行动自由。

要朝结束阿卜耶伊未来地位的政治僵局取得进展，苏丹各方就必须停止敌对行动，真诚地回到谈判桌旁。与此同时，我们敦促南苏丹政府和苏丹当局都按照它们作为东道国的主要责任及部队地位协定，确保联阿安全部队能够履行任务授权。

**阿杰曼先生**（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国（非洲三成员）作本次发言。

我们感谢让一皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和汉娜·塔特特使就阿卜耶伊局势以及联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）和联合边界核查和监测机制的活动作了重要和有见地的最新情况介绍。我们欢迎姐妹国家苏丹和南苏丹的代表参加本次会议。

阿卜耶伊地区的未决地位仍然是非洲三成员非常关切的问题。只要现状保持不变，阿卜耶伊人民就不大可能像世界其他人民一样，获得实现繁荣昌盛所需的援助水平。

我们感到遗憾的是，阿卜耶伊政治进程没有取得任何进展，主要原因是苏丹冲突。有鉴于此，我们再次呼吁苏丹交战各方停止敌对行动，接受对话和外交，以便在国内进行建设和平与和解。在苏丹恢复对话是恢复阿卜耶伊政治进程的必由之路，因此也是稳定该地区的促进因素。

非洲三成员强调非洲联盟和政府间发展组织在支持两国就阿卜耶伊最终地位达成全面协议方面的核心作用。我们认为，考虑到阿卜耶伊及其周边地区居民的历史、文化和共同价值观，该地区领导人对于阿卜耶伊局势的可持续解决至关重要。

族群间冲突仍然是阿卜耶伊不安全局势的一个重大源头。我们欣见本报告所述期间族群间暴力减少，但我们注意到，尽管在实地做出了种种努力，族群间



冲突仍持续发生。武器的扩散，特别是在族群层面，似乎增加了此类冲突的死亡率。

非洲三成员对这些冲突造成的生命损失表示遗憾，并强调执行全面军控方案的重要性，这一方案有助于打击武器的非法流动，防止武器落入平民手中。在执行这些方案时，我们敦促采取整体办法，以解决该地区武器扩散的根源。

我们也对平民和联阿安全部队维和人员继续遭遇袭击感到关切。非洲三成员坚决谴责这些袭击，并响应秘书长的呼吁，要求有关当局迅速调查这些袭击，并追究责任人的责任。袭击平民的行为不可接受，严重违反国际人道法和国际人权。

非洲三成员还希望对联阿安全部队行动区内一些部队的存在表示关切。鉴于他们的存在限制了联阿安全部队执行任务的行动自由，我们对此事态发展感到关切。在这方面，我们呼吁有关各方按照2011年《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》撤出部队，以维持阿卜耶伊的非军事化和无武器地位。

一个积极的方面是，我们欢迎南苏丹政府继续努力，通过促进执行瓦乌会议协议，制止阿卜耶伊和瓦拉布州的暴力。

我们也欢迎在加强地方一级预防冲突预警系统方面取得的进展。这一机制投入运作是在提高联阿安全部队预防和防备冲突能力方面向前迈进的一步，有助于减少伤亡。在这一努力中，我们鼓励联阿安全部队继续采取包容性做法，加强与族群保护委员会、青年和妇女等群体的接触，以加强信息收集和及早反应。

南苏丹本着非洲团结的精神，同时作为伟大的人道姿态，无条件开放边境，允许南苏丹回返者和来自苏丹的难民进入，但这也对阿卜耶伊和其他地区的人道主义局势产生了影响。

在此背景下，我们仍感关切的是人道主义援助资金的系统性减少，尤其关切2023年和2024年人道主义援助资源筹措的前景。令人遗憾的是，在融资挑战发

生之时，脆弱性驱动因素正在成倍增加，将最脆弱的人置于无法忍受的境地。

在这方面，我们再次呼吁捐助界考虑人道主义援助、发展与和平之间的联系，加大对阿卜耶伊人道主义援助的财政支持。重要的是，我们要加倍努力，减轻多年来已遭受多重、连续危机的人们的痛苦。

最后，非洲三成员谨重申，我们坚定不移地支持阿卜耶伊的政治进程，以期确定该地区的最终地位。

**志野夫人**（日本）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使富有洞察力的通报。日本赞赏秘书长最近关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的报告（S/2023/777），该报告阐述了阿卜耶伊的进展和挑战，并强调了特派团任务的持续相关性。

有鉴于秘书长报告和两位通报人提出的意见，我谨就联阿安全部队的任务授权提出以下三点。

第一，日本重申，我们强烈关切苏丹目前的战斗对阿卜耶伊局势造成的诸多负面影响。解决阿卜耶伊最终地位和边界问题的政治进展受阻。回返者和难民涌入阿卜耶伊，加剧了联阿安全部队执行任务的困难，阻碍了维和人员的轮调，并使后勤工作复杂化。有鉴于此，我们继续密切关注苏丹局势，我们再次呼吁各方立即实行永久停火，并寻求和平政治进程。

第二，我们高兴地看到，在本报告所述期间，由于南苏丹政府继续努力解决阿卜耶伊南部和南苏丹瓦拉布州恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的冲突，暴力有所减少。我们再次强调，要打破暴力循环，建设持久和平与安全，就必须做出这些努力。我们也呼吁米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在这一积极接触的基础上再接再厉，努力实现和平共处。

第三，我们对南苏丹和苏丹安全部队继续驻扎在阿卜耶伊感到关切，这违反该地区的非军事化地位。我们呼吁苏丹和南苏丹当局毫不拖延地处理这一问题。此外，我们呼吁两国政府关注联阿安全部队悬而未决的行动问题，如所有联合边界核查和监测机制

和联阿安全部队人员以及所有联合国本国工作人员的行动自由。三支建制警察部队和单派警官的部署也很重要。

最后，日本要感谢所有联阿安全部队人员在富有挑战性的环境中努力保护平民和减少暴力，我们重申全力支持联合国在该地区的努力。我们表示，我国愿意为延长任务期限做出建设性的努力。

**佩雷斯·洛塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和秘书长非洲之角问题特使塔特的翔实通报。我也感谢苏丹和南苏丹的代表出席会议。

厄瓜多尔强调联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）为在复杂形势下履行自身任务而作的努力，并敦促苏丹和南苏丹政府为特派团开展工作提供重要支持。在这方面，我们对苏丹和南苏丹安全部队继续驻扎在阿卜耶伊感到关切，这违反该地区的非军事化地位。2011年的各项协议必须得到充分遵守。我们呼吁尊重民用基础设施——不这样做，就会对各族群和特派团的工作产生负面影响。

3月爆发的苏丹冲突继续对其平民产生负面影响，其中一个影响是暴力殃及的数千人流离失所。迄今为止，冲突已使需要援助的人数增至2500万，包括1400万儿童。联合国人权报告详述了妇女和女童遭受奴役的情况，她们遭到绑架，其关押条件既不人道，也有辱人格，这令人震惊。我们谴责这些行径。我们呼吁立即释放他们，并要求将暴徒绳之以法。

粮食不安全影响到31%的民众，正加剧该地区的局势。我们谨重申国际法、人权法和国际人道法规定的义务。今天比以往任何时候都更加离不开人道主义援助以及对援助提供者的保护。在这方面，我们赞赏世界粮食计划署和国际移民组织帮助流离失所者的努力，以及在这些情势下提供援助的国际机构的努力。

正如秘书长在其报告（S/2023/777）中指出的那样，冲突的影响，包括族群间紧张关系可能加剧，正阻

碍和平解决阿卜耶伊最终地位和边界问题方面的政治进展。我们支持非洲联盟和政府间发展组织对解决这场危机的作用，希望在联合国的支持下将有一条通往对话的道路。我们鼓励扩大妇女充分、平等和切实融入和参与所有社会领域，这是实现可持续和平和全面发展的必要步骤。我们关切针对平民和联阿安全部队维和人员的袭击。他们的人身安全至为重要，厄瓜多尔支持他们在对话努力中的作用及其在管理人道主义援助方面的职责。

自2005年以来，共有151名厄瓜多尔人在阿卜耶伊、苏丹和南苏丹的特派团中担任军事观察员和工作人员，我们希望继续加强驻扎在该地区的这种力量。我们今天比以往任何时候都更要重申，必须平息枪炮声，推动最终解决。

**阿拉瓦迪女士**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使的全面通报。我也欢迎苏丹和南苏丹的代表参加本次会议。

该地区的事态正在升级，这有可能使在解决阿卜耶伊地区最终地位和边界问题方面取得切实进展的努力复杂化。在这方面，我想着重谈及三个要点。

首先，由于苏丹爆发暴力，南苏丹的安全和政治局势持续紧张，我们认为，让联合边界核查和监测机制（边界核监机制）得以完成其工作是绝对必要之举。这就要求保护其工作人员，使他们能够继续执行重要任务，特别是鉴于秘书长报告称，边界地区沿线存在安全漏洞，这不符合2011年6月20日关于维持阿卜耶伊地区非军事化地位的协议。我们还认为，必须继续协调联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）、联合国苏丹过渡时期综合援助团和联合国南苏丹特派团之间的工作和信息共享，以加强努力，处理共同关心的问题，包括边界安全和季节性游牧问题。我们进一步重申，必须注重维护在阿卜耶伊问题上已经取得的进展，一旦条件具备就努力恢复对话，这也要求联合国与非洲联盟和政府间发展组织等区域组织密切合作。

其次,在努力缓解族群间紧张关系的同时,还必须努力改善生计,以促进阿卜耶伊的长治久安。最近的努力减小了族群间的暴力和冲突程度,但我们注意到,族群间暴力和冲突循环仍在继续。在这方面,我国谴责杀害平民的行径以及性暴力和性别暴力。这些挑战要求继续努力加强族群保护委员会和联合保护委员会辨认预警信号的能力,这对加强阿卜耶伊的法治至关重要。性暴力和性别暴力幸存者的关切也必须通过联阿安全部队的性别平等事务室加以处理。此外,根据第2686(2023)号决议,我们促请特派团继续与传统领袖、地方当局、青年和妇女接触,从而促进族群间的对话与和平共处,以化解紧张关系,消除不容忍现象,争取对和平的支持。

第三,联合国系统必须继续在协调阿卜耶伊地区的和平努力与人道主义活动方面发挥重要作用。我们认为,部队派遣国在促进人道主义援助方面的努力尤其值得赞扬,在这方面,阿拉伯联合酋长国谴责所有针对维和人员以及阻止人道主义援助送达最需要帮助者的袭击。我们还鼓励联阿安全部队继续实施速效项目,以支持整个地区的各个族群。

最后,我们期待在即将举行的关于联阿安全部队任务的谈判中,与安理会其他成员进行建设性的讨论。阿拉伯联合酋长国仍然致力于支持阿卜耶伊的所有和平与稳定努力。

**弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言):**我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使所作的全面通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

苏丹境内的战斗继续影响阿卜耶伊民众的生活。近六个月的武装冲突造成了紧迫的安全问题,这使得本可以帮助双方在边界问题上找到共同点的互动被搁置一旁。自4月份以来,双边关系缺乏切实进展,中断了前几年形成的积极势头,使短期内解决阿卜耶伊最终地位问题的希望破灭。苏丹长期冲突的另一个影响是,阿卜耶伊的族群间紧张关系有加剧的危险。我们欢迎联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)

努力加强全特派团预警系统,并赞扬该特派团有效整合族群保护委员会的意见。

巴西完全支持联阿安全部队努力促进和平倡议,如恩哥克-丁卡族与特威克-丁卡族之间的进程。我们赞扬南苏丹为解决这两个族群之间的冲突所作的贡献,并希望这将使暴力进一步减少。我们看到,6月份举行的季节性转移放牧走廊会议为和平共处提供了重要的经验。米塞里亚族和恩哥克-丁卡族领导人表现出开展建设性对话的令人鼓舞的迹象。我们赞同秘书长呼吁确保妇女切实参与此类和平努力。

阿卜耶伊尚未实现完全非军事化。两国的安全部队仍在该地区保持动员状态,违反了2011年临时安排协定,危及当地族群的和平共处。我们呼吁苏丹和南苏丹在实现阿卜耶伊非军事化方面取得进展。这将需要增进两国政府之间的信任,并使在阿卜耶伊及周边地区工作的联合边界核查和监测机制与联阿安全部队的人员能够安全行动。我们还鼓励苏丹和南苏丹优先建立阿卜耶伊警察局。我们呼吁两国政府利用非洲联盟和政府间发展组织在这方面能够提供的支持。虽然联合国警察向当地族群提供了基本服务,但阿卜耶伊警察局和当地警务人员将更有能力解决一些问题,并具有更高程度的地方自主权和合法性。在建立阿卜耶伊警察局方面取得进展将使联阿安全部队能够把重点放在阿卜耶伊民众最需要的宝贵的能力建设举措上。

尽管族群间战斗有所减少,但阿卜耶伊的安全局势仍然不稳定。因此,联阿安全部队需要我们的全力支持,以执行对阿卜耶伊人民仍然至关重要的任务。

**叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和秘书长非洲之角问题特使塔特女士所作的翔实通报。我们欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

正如秘书长的报告(S/2023/777)指出的那样,过去几个月来,阿卜耶伊和平进程没有取得任何政治进展。然而,在目前情况下,有一些经验性的理由使我们不应抱有更大的期望。苏丹正处于激烈的武装冲突

之中,这场冲突席卷了首都地区和达尔富尔部分地区,给整个区域造成了严重的人道主义后果。南苏丹在履行其根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》作出的承诺、完成过渡期以及举行定于2024年12月举行的首次大选方面面临严峻挑战。两国都面临财政资源严重短缺的问题,还要应对政治讹诈和外部干涉,包括通过实施非法单方面措施进行的外部干涉。

与此同时,最近几个月,阿卜耶伊局势没有出现重大的负面事态发展。尽管偶尔发生族群间暴力事件,但该地区的局势总体保持稳定。我们欢迎两国在阿卜耶伊问题上采取的负责任的做法。我们赞扬南苏丹采取步骤欢迎苏丹难民和南苏丹回返者。我们还赞赏朱巴努力促进阿卜耶伊的族群间和解,并注意到最近几个月米塞里亚族与恩哥克-丁卡族以及恩哥克-丁卡族与特威克-丁卡族之间的冲突数量大幅减少。然而,我们对努维尔族成员间爆发的暴力感到关切。我们仍然认为,各方必须在阿卜耶伊问题上共同努力。任何违反现有国际法律框架和两国间协议、单方面企图改变争议地区地位的做法都是不可接受的。在这方面,我们重视两国履行维护阿卜耶伊非军事化地位的义务。

在此背景下,联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)仍然是确保稳定的最重要因素。我们欢迎蓝盔人员在解决持续的安全问题、维护法律和秩序以及加强当地族群间关系方面发挥的作用。我们对涉及联合边界核查和监测机制(边界核监机制)工作的问题感到关切,特别是该机制在卡杜格利的总部、补给路线的可操作性以及联阿安全部队人员的轮调等问题。我们呼吁联阿安全部队领导人与两国当局更密切合作,解决这一局势。我们认为,蓝盔人员在该地区的继续存在仍然非常重要。在这方面,我们支持将维和任务期限,包括对边界核监机制的支持,技术性延长一年的建议。

**加特女士(马耳他)(以英语发言):**我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使所作的通报。我们也欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

阿卜耶伊地区的局势值得我们持续关注。我们感到关切的是,目前在达成阿卜耶伊问题永久解决办法方面陷入僵局,苏丹境内持续的敌对行动也影响了这些努力。我们强烈鼓励苏丹和南苏丹在喀土穆和朱巴先前交流的基础上再接再厉,在时机成熟时尽快恢复关于阿卜耶伊最终地位的进一步讨论。马耳他仍然坚定支持双方都能接受的永久解决办法,并呼吁双方撤出其安全部队。对学校和社区中心的持续军事占领是对儿童教育的威胁,并阻碍联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的工作。我们还重申,在各方就阿卜耶伊最终地位达成一致之前,需要建立阿卜耶伊警察部门。马耳他支持旨在结束阿卜耶伊地区暴力的所有努力,尤其是基层的努力,并欢迎最近的族群间会谈。我们赞扬妇女参与预警和冲突管理架构以及地方行政管理,包括任命两位女性担任部长职务。我们支持联阿安全部队的族群间接触,并欢迎旨在打击剥夺公民权、青年参与冲突和武装团体招募青年的方案。

该地区220000人的人道主义需求日益增加,其中8000人是苏丹境内暴力带来的难民。获得水、卫生、教育和初级保健等基本服务的途径岌岌可危。营养不良儿童人数的增加以及流离失所者群体中疟疾和麻疹病例的增加只会进一步突出局势的严重性。我们也越来越关切在武装冲突中招募或使用儿童的更加严重的风险。我们继续支持联阿安全部队提高对话方对诸如此类相关违法行为的认识。由于小武器和轻武器的扩散正在加剧武装暴力和不安全事件,我们赞扬联合国地雷行动司在销毁没收的武器和弹药以及开展爆炸物风险教育方面的工作。

马耳他强烈谴责针对妇女的性暴力和性别暴力以及童婚。必须继续优先保护妇女和女童。在联阿安全部队之内,最近建立了一个内部性别问题联络点系统,同时启动了联阿安全部队联合国女警察网络,这是确保对阿卜耶伊地区妇女的保护需求作出协调、综合应对的关键。

必须时刻尊重联阿安全部队人员的行动自由。我们重申支持联阿安全部队正在重组为一支多国部队，并期待下周延长其任务期限。

最后，确保和平的阿卜耶伊能够给其民众带来繁荣和稳定，应该是我们努力的核心。马耳他继续站在阿卜耶伊人民一边，呼吁重振意愿，逐步实现持久、切实的和平。

**主席：**我现在以中国代表的身份发言。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和特塔赫特使的通报，欢迎苏丹和南苏丹常驻代表出席今天的会议。

政治解决阿布耶伊问题是国际社会的共识，需要苏丹和南苏丹共同努力，也需要安理会的关注和支持。当前，阿区政治进程面临不少困难和挑战，我们要在三个方面加大努力：

第一，维护阿区和平稳定是重中之重。一段时间以来，苏丹局势动荡给阿区政治进程带来冲击。我们希望苏丹早日停火止战，恢复同南苏丹对话，重启阿区政治进程。我们赞赏和支持联合国、非盟和伊加特为阿区问题所作努力，呼吁有关方面为联合边境核查监督机制提供安全保障。近期，阿区返乡者和流离失所者增多，加剧当地人道危机。中方赞赏联合国国家工作队在当地开展人道行动，呼吁国际社会特别是传统捐助方保持援助力度，避免造成更大的人道危机。

第二，部族关系是阿区长治久安的关键所在。中方注意到报告期内暴力冲突有所减少，欢迎南苏丹政府为缓解族群矛盾所作努力。同时，阿区发展资源匮乏，仍是暴力冲突的根源问题之一，当地因争夺生产资料、生活物资引发的族群暴力时有发生。中方希望联合国在阿区加大建设和平项目，帮助阿区民众改善处境。鼓励阿区各部族落实转场放牧期会议共识，改善紧张关系，实现和睦共处。

第三，安理会本月将审议联阿部队授权延期问题。中方赞赏联阿部队为维护阿区稳定、推动政治进程、化解族群矛盾所发挥的重要作用。近一段时间，联阿部队后勤补给面临较大困难。中方呼吁联合国秘书处

同地区国家加强协调，尽快恢复正常后勤补给，呼吁苏丹和南苏丹政府为联阿部队履职提供便利。近期，联阿部队直升机分队以及巡逻部队执行任务时遭遇袭击，这为我们敲响了警钟。联阿部队要尽一切努力，最大限度降低维和人员的安全风险。中方作为联阿部队出兵国，将继续为阿区和平安全贡献力量。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先，我谨祝贺你和友好的贵国担任安全理事会11月份主席。我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就延长联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务期限所作通报。我也感谢秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。我们注意到秘书长关于正在审议的问题的报告（S/2023/777）。

首先，我想回应某些代表团的一些评论。3月20日至23日，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在托达赫举行了一次季节性和平会议，目的是防止季节性迁移放牧期间发生冲突。在会上达成的协议仍然有效，唯一例外是努埃尔部落一些个人针对卢基区的米塞里亚族发动了袭击。特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间的冲突也是该地区内外令人关切的问题。

虽然4月份在苏丹爆发的危机确实导致人们流离失所进入阿卜耶伊地区，但苏丹当局并没有阻碍当地人道主义机构的工作。在此前为防止恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族的争端引起进一步袭击而部署了苏丹安全部队之后，阿戈克地区也没有再部署任何苏丹安全部队。据联阿安全部队所知，迪夫拉地区有60名警察，他们没有配备武器。目前优先使用卡杜格利机场来让特派团能够运送援助部队，苏丹政府也已准许国家主计长来批准特派团的航班。

此外，关于基层和平努力，10月8日至10日在通季镇举行了一次建设和平和建立信任会议，以促进中部和东部地区的和平共处，米塞里亚和恩哥克-丁卡部落的代表参加了会议。各方就和平共处和放牧达成了协

议，旨在改善当地族群的经济福利，加强他们之间的关系。联阿安全部队民政协调办公室、联合国粮食及农业组织和英国组织——协和国际——在促进米塞里亚部落和恩哥克-丁卡部落就基层建设和平进程达成协议方面发挥的作用受到赞扬。

在那次会议上，通过了报告中没有提到的若干决定。作为例子说明，我想列举以下事项：双方停止犯罪行为；承诺执行缔结的协议；逮捕罪犯并将他们绳之以法的必要性；将拘留中心和社区监狱从埃米特市场迁至联阿安全部队营地内一个地点，以防止罪犯逃跑；以及取消对在该地区旅行的双方人员的收费。此外，还要求联阿安全部队提供更好的全面安全，制止犯罪团伙袭击村庄以及绑架妇女和儿童的行为，并制止对连接埃米特、戈利和阿卜耶伊的道路周围地区牧民的袭击。考虑到气候条件，还决定取消埃米特市场任意收取的燃料附加费，并在1月开始的畜牧季移之前，于11月举行季节性游牧年度会议，季移后的会议于5月举行。

还建议在平民社区及其成员之间保持经常性的沟通，以期在各方之间交流信息，另外，安全护送的频率增加到每天三次，往返埃米特市场。也强调犯罪团伙必须为盗窃和掠夺财产支付血金和赔款。此外，还有一项建议呼吁牧民与村民和农民合作，并尊重他们，以确保牧民之间的和平与稳定。

会议所通过建议还呼吁将中央路线分为两部分，以便管理，让联阿安全部队能够在阿卜耶伊地区——在阿卜耶伊、阿戈克、阿卜耶伊丁、乌韦勒以及阿卜耶伊-埃米特-戈利等地区——的道路上巡逻。将为这些委员会举办能力建设 and 提高认识讲习班，并将为米塞里亚族和恩哥克-丁卡族男女青年召开会议，由联阿安全部队在该区域开通缓冲线。此外，还将沿着西线分发人道主义救援物资。

一些代表团提出，阿卜耶伊局势可能反映快速支援部队所造成的持续武装冲突，快速支援部队继续公开接受该区域国家的具体武装支持，特别是他们上周在贝利拉和尼亚拉地区的袭击。这些袭击以武装部队

军营为目标，并得到雇佣军的支持。与快速支援部队并肩作战的15名邻国国民被捕。此外，还有其他国家的作战人员被查出、在战斗中被杀或被逮捕。具体而言，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）对快速支援部队绑架妇女和女童并将她们拘留在相当于奴役的条件下的情况表示关切。没有报告关于武装部队违规行为的情况。

正如格里菲思先生上周在其推特上以及5月15日在日内瓦举行旨在重振履行所作承诺的努力的会议上证明的那样，苏丹没有阻碍救援努力。该会议在大会第七十七届会议审议工作期间举行。苏丹没有阻碍和平努力，它参加吉达举行的谈判就是证明。区域组织不应将苏丹目前的冲突描述为危及阿卜耶伊地区，而应与该区域通过资助快速支援部队战争努力而助长冲突的那些国家沟通，这些国家在支援部队里的许多国民在交战中中俘。苏丹这方面已充分准备为此提供证据。

关于法律机构，苏丹重申致力于规范阿卜耶伊目前局势的政治和法律框架，并认为联阿安全部队本身的存在是这些框架的体现和结果之一。其中最重要的框架是2011年6月关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议以及苏丹和南苏丹之间的合作协议。这些框架要求：在以该地区各社会团体所信任和接受、可确保可持续和平与社会和谐的方式处理当地局势方面，在苏丹和南苏丹以协商一致、现实与合理的方式就阿卜耶伊最终地位问题达成协议之前，执行若干协议以及政治、安全和行政措施，包括联合行政当局、联合立法委员会以及阿卜耶伊联合警察部队的组成。目前，苏丹认为，除了遵守和坚持这些框架并在文字和精神上执行其规定之外，别无选择。

苏丹一再宣布其建立这些临时安排，包括行政、警察和立法安排的愿望、能力和承诺，我们期待我们的南苏丹兄弟履行其在2011年协议中所作的承诺。我们都希望如此。

我要强调以下三点。

虽然苏丹申明迫切希望维护阿卜耶伊的和平、稳定与安全,但我们强调,不应采取任何可能威胁联阿安全部队工作范围内稳定的单方面措施,我们也强调,根据两国签署的协议,阿卜耶伊必须成为零线南北缓冲地带的非军事区。

苏丹政府重申承诺并准备建立双方于2011年6月20日签署的协议中规定的临时行政和安全机制。它还继续致力于该区域的边界划分,致力于避免侵占领土或破坏该区域目前存在的人口现实。此外,我们申明,除了两国达成一项为各社会团体和利益攸关方所接受的协议之外,没有任何办法可以解决阿卜耶伊问题。

我们呼吁联阿安全部队特派团实施速效项目,并扩建和实施更多此类项目,这些项目将对当地人民的生活产生积极影响,特别是在教育、卫生、饮用水以及维护安全和秩序领域。随着苏丹一些城市安全局势的转变,许多人已经返回阿卜耶伊地区,我们呼吁联阿安全部队与国家工作队和专门机构合作,为之提供援助,并满足其人道主义需求。

在就最终地位问题达成共识之前,联合国阿卜耶伊临时安全部队继续在维护该区域的安全与稳定方面发挥重要作用。苏丹将不遗余力,让特派团能够发挥安全理事会有关决议所规定的作用。因此,我们欢迎秘书长关于延长特派团的任务期限以及让特派团为联合边界核查和监测机制提供支持的建议。

最后,我重申苏丹政府承诺加强与南苏丹政府的合作,以期促进联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会的工作,并确保在双方所签署协议的条款基础上建立两国联合机制,从而按照商定的框架解决阿卜耶伊的最终地位问题。

**主席:** 我现在请南苏丹代表发言。

**阿登夫人**(南苏丹)(以英语发言): 主席先生,南苏丹代表团借此机会祝贺你担任11月份主席。我们向你保证,我们将给予通力配合。我们还感谢你召开本次会议,并欢迎下周通过决议草案,将联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务期限再延长

12个月。我们还要感谢秘书长,并感谢非洲之角问题特使所作的通报。我们感谢他们二人努力支持阿卜耶伊和本区域的和平与稳定。

我们赞扬联阿安全部队发挥宝贵的作用,在阿卜耶伊地区维护安全和促进人道主义援助,并在南苏丹和苏丹边界沿线支持联合边界核查和监测机制。我们赞赏埃塞俄比亚部队所作的贡献和牺牲。自2011年联阿安全部队设立以来,埃塞俄比亚一直是该部队唯一的派遣国。我们也欢迎将联阿安全部队改编为一支多国维和部队。我们感谢新部队派遣国承诺并准备加入联阿安全部队。我们重申全力支持和配合联阿安全部队及其领导层。我们向安理会保证,我们遵守部队地位协定,尊重联阿安全部队人员和资产通行与进出自由。我们谴责任何针对联阿安全部队维和人员的暴力或骚扰行为。我们呼吁追究这些行为实施者的责任,将其绳之以法。

我们重申致力于和平解决阿卜耶伊争端。我们再次表示接受非洲联盟高级别执行小组的提议,即举行一次全民投票,以决定阿卜耶伊地区的最终地位。我们呼吁苏丹政府展现同样的政治意愿,在非洲联盟和联合国的主持下,建设性地与我们进行对话和谈判,以便尽快就此问题达成一致。我们还重申致力于解决两国之间其他未决问题,例如划定边界、促进当地和平以及恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的和解。我们赞赏联阿安全部队和国际社会为协助和监测这些进程提供支持。我们敦促各方履行义务,建立信任和信心。

我们认为,阿卜耶伊地区可以成为南苏丹与苏丹之间和平与合作的桥梁,而不是冲突与紧张之源。我们呼吁安全理事会和国际社会继续支持我们努力实现这一愿景,并确保联阿安全部队有必要的资源和能力来有效和高效地履行其任务授权。我们还希望苏丹目前的局势不会影响阿卜耶伊地区和本区域的进步和稳定。我们再次表示支持苏丹人民及其对民主和发展的向往。马亚尔迪特总统一直并且仍然随时准备如有需要则继续推动任何和平努力。

我们欢迎秘书长关于联阿安全部队的报告 (S/2023/777), 其中介绍有关阿卜耶伊局势和推进联阿安全部队过渡成为一支联合国多国维和部队的

的最新情况。我们赞赏秘书长及其特使努力支持阿卜耶伊和本区域的和平与稳定。

上午11时35分散会。