



Совет Безопасности

Distr.: General
13 November 2023
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 10 ноября 2023 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию [2391 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил, чтобы я, действуя в тесной координации с членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Исламская Республика Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом, представил доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти и о поддержке, оказываемой в этой связи Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Совет принял также резолюцию [2690 \(2023\)](#), в которой постановил прекратить действие мандата МИНУСМА, определенного в резолюции [2640 \(2022\)](#), и просил Миссию «незамедлительно, 1 июля 2023 года, приступить к прекращению операций и передаче функций, а также начать упорядоченное и безопасное сокращение численности своего персонала и его вывод с целью завершить этот процесс к 31 декабря 2023 года». Настоящее письмо охватывает период с 9 мая по 8 ноября 2023 года.

Ситуация в области безопасности в Сахеле остается тяжелой, поскольку гражданское население продолжает ощущать на себе катастрофические последствия нападений со стороны связанных с «Аль-Каидой» группировок «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламское государство в Большой Сахаре», в частности в районе Липтако-Гурма на стыке границ трех государств — Буркина-Фасо, Мали и Нигера. В Буркина-Фасо насильственные экстремистские группы все чаще совершают нападения на гражданское население и национальные силы обороны и безопасности и продолжают пользоваться существованием в стране многоплановых проблем. В Нигере после неконституционной смены правительства 26 июля 2023 года наблюдается рост насилия.

В Мали на фоне сокращения численности и вывода МИНУСМА наблюдается возобновление боевых действий между правительством и вооруженными группами, подписавшими Соглашение о мире и примирении, а также активизация деятельности экстремистских групп. Эскалация конфликта на севере Мали может привести к повышению рисков, связанных с насильственным экстремизмом, на юго-востоке Мавритании. На юге ухудшение ситуации в области безопасности в Сахельском регионе приводит к повышению риска распространения насильственного экстремизма в прибрежных странах Западной Африки.

На востоке сохраняется неопределенность в отношении последствий военных операций, проведенных Чадом в августе в северной области Тибести и в зоне, граничащей с Ливией. Несмотря на то, что, как представляется, некоторые контрабандные пути, были ликвидированы, ожидается дальнейшее распространение незаконной торговли в треугольнике Чад — Ливия — Нигер.



Введение в действие Объединенных сил Сахельской группы пяти

В условиях ухудшения ситуации в области безопасности в районе Липтако-Гурма Объединенные силы не проводили операций в рассматриваемый период. С 1 июля 2023 года Главный штаб по координации операций Объединенных сил Сахельской группы пяти был перенесен в Ниамей в рамках решения о реорганизации Объединенных сил в январе 2023 года, призванной обеспечить основной упор на координацию оперативной деятельности и проведение совместных операций. 26 июля 2023 года после неконституционной смены правительства в Нигере Европейский союз приостановил техническую поддержку и поддержку в плане оснащения, оказываемую Главному штабу по координации. Пересмотренный стратегический замысел операций Объединенных сил еще не утвержден, поскольку заседание Комитета по обороне и безопасности Сахельской группы пяти, запланированное к проведению в августе в Ниамее, не состоялось.

Осуществление технического соглашения

Материально-техническая и оперативная поддержка Объединенных сил со стороны МИНУСМА фактически прекратилась 23 июня 2023 года, когда истек срок действия трехстороннего соглашения, которое было заключено между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти и по линии которого МИНУСМА получала финансирование на поставку расходных материалов для жизнеобеспечения Объединенных сил. Последние шесть недель до прекращения действия трехстороннего соглашения были посвящены выполнению требований, касающихся итоговой отчетности по гранту.

Вскоре после этого, 30 июня, по просьбе переходного правительства Мали Совет Безопасности резолюцией [2690 \(2023\)](#) постановил прекратить действие мандата МИНУСМА, что также привело к прекращению действия мандата Миссии на оказание расширенной поддержки Объединенным силам в соответствии с резолюцией [2391 \(2017\)](#).

Внедрение рамочных основ обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и следование политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

После окончания действия трехстороннего соглашения в июне 2023 года МИНУСМА прекратила материально-техническую и оперативную поддержку Объединенных сил; соответственно, в рассматриваемый период Миссия не проводила никаких оценок рисков. В деле внедрения определенных в предшествующие периоды мер по смягчению последствий был достигнут ограниченный прогресс, и ввиду переноса штаба Объединенных сил из Мали осуществление Миссией последующей деятельности в этом отношении было затруднено.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать поддержку Объединенным силам в обеспечении более строгого соблюдения ими норм международного права прав человека и гуманитарного права и наращивании их потенциала вплоть до

завершения проекта 31 августа 2023 года. В июле и августе 2023 года УВКПЧ провело отдельные мероприятия по подготовке и повышению осведомленности для 138 граждан Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера и Чада из числа представителей Главного штаба по координации операций Объединенных сил Сахельской группы пяти, национальных координационных комитетов Сахельской группы пяти, военной полиции и военнослужащих нигерийского батальона Объединенных сил, базирующегося в Тера, Нигер. Эти мероприятия по подготовке и повышению осведомленности были посвящены защите гражданского населения, расследованию уголовных дел, технической и судебно-медицинской экспертизе, механизмам раннего предупреждения, роли начальников военной полиции, задержанию, содержанию под стражей, освобождению и передаче задержанных лиц и принципам и нормам международного права прав человека и международного гуманитарного права.

Секретариат и организационная структура Сахельской группы пяти

На министерском совещании Сахельской группы пяти, состоявшемся 9 июля 2023 года в Нуакшоте, были приняты Стратегия по развитию и обеспечению безопасности на период 2023–2033 годов и Программа приоритетных инвестиций на период 2023–2028 годов.

С 26 по 30 сентября 2023 года региональной ячейкой Сахельской группы пяти по противодействию радикализации и насильственному экстремизму совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности были совершены поездки в Буркина-Фасо, Чад и Мали для обмена опытом, связанным с ролью, которую играют исламские ученые из числа мавританских женщин в деле повышения осведомленности уязвимых групп населения о насильственном экстремизме.

Вывод и замечания

Сахельская группа пяти находится на перепутье. Мали 15 мая 2022 года вышло из состава Сахельской группы пяти и ее структур. В ряде оставшихся государств наблюдается социально-политическая нестабильность, которая усугубляет ситуацию в области безопасности, характеризующуюся распространением насильственного экстремизма и активизацией незаконной деятельности. Объединенные силы, позиционирующие себя как субъект, способный обеспечить решение проблемы все более острого отсутствия безопасности на региональной основе, в том числе посредством мер, дополняющих многосторонние действия Организации Объединенных Наций и других международных партнеров в Сахеле, сталкиваются с серьезными проблемами. Ситуация, сложившаяся в Сахельском регионе, дополнительно осложняется тем, что обстановка в области безопасности неоднородна и характеризуется наличием множества местных, региональных, международных и частных субъектов, действующих в секторе безопасности, а также отрядов самообороны и насильственных экстремистских групп.

Вместе с тем сложившаяся ситуация также дает почву для размышлений о том, каким образом международному сообществу следует пересмотреть свои подходы к Сахельскому региону. Решающее значение для обеспечения долговременной стабильности в Сахельском регионе по-прежнему имеет устранение недостатков в вопросах управления. Одних лишь военных и ориентированных на обеспечение безопасности решений будет недостаточно. Со своей стороны

Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку странам Сахеля в формировании коллективных и многомерных подходов, ориентированных на содействие устойчивому развитию в целях устранения коренных причин появления угроз в регионе.

Что касается поддержки, оказываемой со стороны МИНУСМА Объединенным силам Сахельской группы пяти, то, пользуясь случаем, я хотел бы вновь поблагодарить Европейский союз — основного партнера Организации Объединенных Наций по этой деятельности — за эффективное сотрудничество в рамках трехстороннего соглашения между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти, позволившее Объединенным силам добиться прогресса в осуществлении своей оперативной деятельности. В дальнейшем с учетом выхода Мали из состава Сахельской группы пяти, прекращения действия трехстороннего соглашения и вывода МИНУСМА к 31 декабря 2023 года я рекомендую Совету Безопасности прекратить действие обязательств МИНУСМА и Секретариата по представлению отчетности в соответствии с резолюцией [2391 \(2017\)](#).

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш
