



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九四六五**次会议

2023年10月31日星期二中午12时05分举行
纽约

主席：	莫雷蒂先生/维埃拉先生.....	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	南加先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	山中先生
	马耳他.....	加特女士
	莫桑比克.....	伊尔尚德·古维亚先生
	俄罗斯联邦	扎波罗茨卡娅女士
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

联合国难民事务高级专员通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



中午12时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国难民事务高级专员通报情况

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格兰迪先生发言。

格兰迪先生（以英语发言）：我们的最新数字显示，全世界有1.14亿难民和流离失所者。这无疑是世界当下极度混乱的一个明显但有时却被忽视的现象。主席先生，将这一年度讨论列入安全理事会繁忙的议程，尤其是在这些天列入，符合巴西对背井离乡者的困境值得称道的关注，我为此向你表示感谢。

被迫流离失所也是未能维护和平与安全的后果，残酷的冲突仍然是其主要肇因。过去三周有力地证明，无视战争的基本规则——国际人道法——正日益成为常态，而不是例外，在哈马斯对以色列平民的袭击、杀害巴勒斯坦平民以及以色列的持续军事行动造成基础设施大规模损毁等情势中，无辜平民被杀害的人数之多，前所未有。如各位成员所知，在我们发言的此时此刻，200多万加沙人，其中一半是儿童，正身处我的同事菲利普·拉扎里尼所称的“人间地狱”。人道主义停火——当然还有在加沙境内大量提供人道主义援助——起码能够阻止丧生人数飙升。我希望，安理会将克服分歧，行使自身权力，要求实现停火。世人正期待它这样做。

但是，我们必须希望，停火成为再次——最终——走上解决之路的第一步。多年来，包括在我担任联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）负责人期间，我注意到以巴冲突的解决如何总是被说成“遥不可及”。但是，这并非遥不可及，而是一

再遭到蓄意忽视，被当作不再需要的事情撇在一边，近乎遭到嘲笑。

有人算计，处理长期存在的暴力复发问题，促成暂时停火，比专注于能够为以色列人和巴勒斯坦人提供他们理应得到的权利、承认、安全保障和国家地位的真正和平要更有利。我希望现在，在战争造成恐怖的情况下，我们至少可以看到这是一个多么严重的误算。不公正解决以巴冲突，包括终止以色列的占领，该地区或世界就不会有和平。我希望，秘书长上周在安理会这里发表的意见（见S/PV.9451）将有助于大家思考翻过这灰暗一页的必要性。尽管翻过这一页可能很困难，但仍应这样做，因为这至关重要。

相反的情况令人深感不安。虽然难民署没有在巴勒斯坦被占领土开展行动的授权——我在此尤其要对近东救济工程处和其他人道主义工作人员英勇开展的工作表示敬意，并对现在已经遇难的67名同事表示最深切的哀悼——但很明显，这一轮最新和最致命的暴力冲突有可能殃及广大地区和更远的地方，包括在难民署派驻许多人员努力帮助保护和援助流离失所者并解决其困境的地方，造成灾难性后果。

非常危险的战争四起局面正在向我们逼近，加沙冲突就是这些战争中最新而且也许是最大的一场。但是，我们——安理会——有责任记住，这不是唯一的一场。

看一看苏丹。就在六个月前，各国政府和媒体非常关注苏丹局势，关注从战争中救出本国民众，而这场战争是在毫无预警的情况下爆发的，把以往和平的苏丹人家园变成了墓地。现在，战斗范围不断扩大，而且也越来越残酷，已经影响到苏丹人民。尽管有人持续肆无忌惮地违反国际人道法，但世人仍保持丢人现眼的沉默。可耻的是，20年前在达尔富尔发生的那种暴行今天可以再次发生，而受到的关注却如此之少。结果，有将近600万人被迫离开家园；有100多万人逃往毗邻、往往脆弱的国家，其中有些人已经继续前往利比亚和突尼斯，并搭乘简陋的船只穿越地中海前往

意大利以及欧洲其他国家。我欢迎恢复吉达会谈，并希望这些会谈至少将有助于尽快达成停火。

看一看黎巴嫩——经济崩溃，举步维艰。在这个国家，每四个人中就有一人是巴勒斯坦难民或叙利亚难民——这是这个小国边界上不是一场而是两场未决冲突的具体表现。

看一看萨赫勒中部。在那里，政治动荡严重，恐吓平民多年的野蛮暴力再次抬头，越来越多地驱使民众前往非洲沿海各国。在气候紧急情况不断给最贫穷国家造成破坏的情况下，非洲沿海各国理所当然地感到非常担心。

看一看刚果民主共和国。在那里，现代冲突的最严重后果之一是针对妇女的可怕暴力，这种暴力作为一种战争工具随处可见，竟至于使世人对每天看到的有关更多妇女和儿童遭到强奸、剥削和杀害的报道变得几乎麻木不仁。这种暴力每天都驱使民众离开家园。

看一看亚美尼亚。在那里，几天之内就有10万名难民逃离卡拉巴赫。这是又一场未决冲突的结果。这场冲突已经持续了几十年。

看一看中美洲以及其它一些地方。在这些地方，我们看到，各种危机得不到解决，愈演愈烈，因犯罪活动，包括帮派实施的犯罪活动而加剧，造成民众流离失所。在这些地方，日益复杂的人口流动现在还包括许多来自非洲和其它地方的人——这证明流离失所和绝望是全球性的。

每一场新的危机似乎都将前面的危机推向危险的被遗忘的境地，但这些危机仍然存在。看一看乌克兰。在那里，正如各位成员刚才听到的那样（见S/PV.9464），所有平民，包括在俄罗斯入侵之后被迫离开家园的1100多万人，继续遭受困苦，而且现在，随着冬季再次来临，他们的困苦变得特别严重。决不能忘记他们的痛苦。还必须解决这场冲突，为乌克兰人民带来公正的和平。

主席先生，请你看一看这些危机。让毕生从事人道主义工作的我告诉安理会，我们需要它的声音来解决其中的每一场危机。不是“他们”的声音，而是“它”的声音——一个享有《宪章》赋予安理会的权威的强有力的、团结的声音，但世人再也听不到这个声音了，因为它已被淹没在对立和分裂之中。在我看来，这已变得难以理解。作为多边主义和联合国作用的信仰者，我完全不能接受这一点。

人道主义工作者被要求收拾残局，帮助更多地方的更多人。要求我们坚持更长时间，试图挽救更多的东西，却没有花费什么政治资本来缔造和平。请放心，即使有困难，我们也不会放弃。例如，我们认识到数百万叙利亚难民给邻国带来的巨大负担，继续同叙利亚政府合作，弥补仍然巨大的信任不足，为难民最终自愿、安全和有尊严地返回创造条件。

正因为此，我们才会在诸如布隆迪等国发现解决问题的窗口期，却没有资金来帮助人们返回家园和重新开始生活时感到非常沮丧。还有各种挑战——这也是我们这个动荡世界的反映。例如，在缅甸、阿富汗和其它地方，冲突、侵犯人权行为和和人道主义挑战同时存在，这意味着，在往往充满危险的政治环境中，提供拯救生命不可或缺的援助需要与事实上的当局互动。

我了解这些风险，也了解安理会为人道主义事业所做的工作。我希望这一工作将继续下去。因为在这些局势中，我们需要灵活性——首先需要控制着领土的人，但也需要我们的支持者，表现出灵活性。现实情况是，人道主义工作者也试图在这些地方收拾残局——在这些地方，多数政府感到难以开展行动。我们正在介入，因此，我们面临风险。但我们锲而不舍，因为和平不能靠等，而是要去争取。

此外，还要求我们以更少的资源做更多的事情。请原谅我谈钱。但我必须谈钱，因为人道主义工作需要资源。在年底前，仅难民署就急需6亿美元。明年前景黯淡，因为大型捐助者在削减援助，而其他可以提供帮助的行为体又不参与多边支助。近东救济工程处

的关键作用现已众所周知，但却长期资金不足。世界粮食计划署、儿童基金会和红十字国际委员会在其人道主义活动中都面临同样的财政危机。因此，我们确定工作的轻重缓急。我们削减配给量、住所和工作人员，希望维持那些有需要者的生命线。但在许多地方，这条生命线正日益变得薄弱。孤独、面对风险以及资源短缺让我怀疑我们还能持续多久。人道主义工作者很坚强，但他们已经接近崩溃的边缘。当他们不得不离开的时候，安理会还剩下什么？

这一时刻的严重性无论怎么强调都不为过。安理会15个成员作出这些选择与否将成为我们所有人——以及子孙后代——的标志。难道安理会将继续让侵略行为、不团结或全然忽视来完成这场战争的拼图？还是安理会将采取果敢和必要的步骤从深渊中抽身而出？

主席（以英语发言）：我感谢格兰迪先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

加特女士（马耳他）（以英语发言）：首先，我要感谢格兰迪先生以及联合国难民事务高级专员公署（难民署）及其富有奉献精神的伙伴在全球日益具有挑战性的环境下开展工作。

高级专员的通报清楚地提醒我们注意当今世界所面临的巨大挑战。安全理事会有责任采取行动，挺身而出、有所作为。加沙危机是对我们人性的考验。维护国际人道法并确保向加沙运送关键的人道主义援助是安理会的集体责任。必须保护平民使之免遭强迫流离失所，并满足他们的保护和基本需求。我们响应秘书长以及世界各地数以百计人道主义组织的呼吁，要求各方停火，以确保人道主义援助能够送达所有需要帮助的人。

所有国家以及其他相关各方都必须尽最大努力保护和援助被迫流离失所者，并遵守国际法，包括难民法、人权法和人道法。

尤其令人关切的是4200万流离失所儿童，其中许多孤身一人，面临被招募加入武装团体的风险。流离失所妇女仍然不成比例地遭受性暴力和性别暴力。我们欢迎难民署努力增加让幸存者获得优质服务的机会，并让流离失所妇女以及女性主导的组织参与预防和应对性暴力和性别暴力。

流离失所的残疾人和老年人更有可能在人道主义援助的各层面被边缘化。男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士以及不同性别的难民在其原籍国和寻求庇护之地继续遭受多重和交叉形式的暴力、歧视和虐待。然而，我们对难民署针对其方案采取的年龄、性别和多样性做法感到鼓舞。

此外，人道主义准入对于解决数百万流离失所者的需求不可或缺。安全理事会有责任采取行动，消除妨碍提供紧急、畅通无阻的拯救生命与维持生命援助的各种障碍。

地中海中部的移民压力加剧，这仍然是通往欧洲的主要和危险的移民路线，亟须予以关注。包括马耳他在内的前线国家需要支持和维护所有人尊严、安全与人权的持久解决办法。我们重申致力于继续履行我们的职责，并以充分尊重包括海洋法在内的国际法的方式协调救援活动。我们一贯立场是确认在团结和分担责任原则基础上建立有效伙伴关系的重要性，这对管理难民潮至关重要。

俄罗斯对乌克兰侵略战争所引发的难民危机给欧洲以外地区带来苦难，引发了全球粮食不安全危机，对流离失所者产生了特别严重的影响，其中许多人生活在严重的粮食不安全国家。

气候与流离失所之间的关联不可否认。马耳他仍然坚信，气候变化、和平与安全之间的关联值得安理会关注。解决其根本原因也至关重要，因而必须促进善政以及包容性可持续发展，并建设抵御粮食不安全和贫困的能力。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：首先，我要感谢难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生作了重要通报，介绍全球难民现状。

尽管联合国难民事务高级专员公署在应对全球流离失所者和难民面临的挑战方面作出了值得称道的努力,但由于世界上一些地区冲突升级、人为和自然灾害的综合影响以及气候变化,情况并没有好转。从乌克兰危机到苏丹、叙利亚、也门、刚果民主共和国、缅甸和阿富汗、以及持续的以巴冲突,我们看到局势正在恶化。在萨赫勒和非洲之角,截至2023年,已有2050多万人流离失所。截至9月底,超过1.14亿人流离失所或沦为难民,这一惊人数字突出表明,亟须增加供资并取消附带条件,以期有效满足受影响人口日益增长的需求。

在此背景下,加纳愿补充几点,以示支持解决全球难民危机的全球努力。

首先,如果我们要取得成功,我们必须继续坚定地致力于在多边一级建立的解决难民局势的机制,包括执行1951年《联合国关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》。同样重要的是,会员国必须遵守《难民问题全球契约》和《移民问题全球契约》所规定的义务,因为它们为如何以有利于收容社区的方式有效支持难民提供指导。

第二,我们鼓励深化多边框架与区域机制之间的合作。这种合作可以补充全球努力,并有助于对难民局势作出迅速和可持续的反应。在这方面,我们敦促进一步重视加强区域预警机制,如西非国家经济共同体和非洲联盟预警系统,以帮助确保及早采取行动,避免此类局势恶化。我们也鼓励投资于数据收集和分析,并部署现代技术来解决这一问题。

第三,我们强调必须加大力度,支持解决治理和发展不足问题,这是我们正在经历的许多冲突和政治不稳定的根源。让妇女和青年参与的多利益攸关方办法以及民间社会组织的积极参与,有助于建设应对能力,从而帮助打破不稳定的循环,并扭转脆弱性的驱动因素。

第四,我们应当进一步关注加剧不稳定的因素,如气候变化,因为现有数据表明,约70%的难民以及80%因冲突而流离失所的人来自极易受气候影响的国

家。我们鼓励国际社会进一步致力于优先采取干预措施,在受影响国家建设应对气候变化的能力。

最后,我们再次呼吁会员国和捐助方考虑增加资助,帮助联合国难民事务高级专员公署解决全球流离失所问题引起的日益增长的人道主义需求。在2023年全球108亿美元总额中只发放了32%,资金仍然不足,应根据日益增长的需求加以解决。

即将于2023年12月举行的难民问题全球论坛为我们所有人提供了一个机会,使我们能够在各自政府和其他利益攸关方执行2019年以来宣布的承诺和倡议方面已经取得重大进展的基础上再接再厉。眼下的局势十分棘手,需要国际社会、包括安理会不遗余力地协助受影响的国家和地区处理这一局势。

最后,我要重申,自1960年代以来,加纳始终致力于满足世界各地流离失所者和难民的需要,作为1951年联合国《关于难民地位的公约》的缔约国,我们决心继续欢迎和保护逃离迫害和普遍暴力的人。我们敦促所有其他会员国也遵守这些文书规定的义务。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):我感谢高级专员的通报及其机构在当地的不懈努力。

我们听到他说,目前有1.14亿人流离失所——这是一个令人悲痛记录。这些男子、妇女和儿童不得不逃离战争、暴力、冲突、自然灾害或迫害,我们不应该对他们的现实处境无动于衷。世界上没有一个大陆不直接或间接受到影响。正如高级专员刚才强调的那样,流离失所者的人道主义需求正在成倍增加,但财政资源却没有随之增长。我向人道主义工作者表示感谢,尽管面临挑战,他们仍继续帮助最弱势的群体。我们呼吁各方根据国际人道主义法,确保快速、安全和畅通无阻的人道主义准入。

我们要明确指出:人道主义援助必须与解决冲突齐头并进,最重要的是,必须与预防努力齐头并进。其目的是打破冲突和流离失所的恶性循环,通过适用责任和预防原则,打击有罪不罚现象,并有针对性地惩罚造成被迫流离失所的行为和侵犯基本权利的肇事者,从而开启良性循环。例如,为了更好地进行

预防,安理会和维持和平特派团必须采取更多行动,处理气候变化、和平与安全之间的联系。联合国南苏丹特派团是一个很好的例子,说明安理会如何使其特派团能够更好地应对气候风险,从而帮助防止流离失所现象。

除了进行预防和提供人道主义援助之外,确保保护流离失所者也至关重要。我们不要忘记,40%的流离失所者是儿童。流离失所使他们特别容易遭受严重侵犯其权利的行为,如绑架、性剥削和恐怖团体招募。在国际层面,我们有保护流离失所者的明确法律框架。在地方层面,需要有东道国社区管理的保护措施,还需要实现可持续的社会经济融合措施。

与冲突和流离失所密切相关的另一个问题是失踪人员问题。为了妥善预防和解决分离和失踪案件,瑞士与红十字国际委员会合作,设立了全球失踪人员联盟。安理会通过了关于武装冲突中失踪人员问题的第2474(2019)号决议,为此铺平了道路。会员国有责任采取具体行动,执行该决议。

流离失所人员需要受到保护,他们应当在影响到他们的决定中有发言权。因此,瑞士欢迎难民充分参加难民问题全球论坛,该论坛将于12月在日内瓦举行,瑞士将与联合国难民事务高级专员办事处共同主办该论坛。同样重要的是,我们必须解决被迫流离失所的根源——冲突和不安全,包括粮食不安全,气候变化的负面影响往往会加剧这些问题。安理会必须争取实现必要的团结,以便对需要安理会重视的许多冲突和危机采取行动。瑞士将继续努力实现这一目标。

扎波罗茨卡娅女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们高兴地欢迎联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪参加本次会议。我们饶有兴趣地听了他的通报。

援助难民是旨在维护国际和平、安全与稳定的国际合作的一个重要领域。联合国难民事务高级专员高级专员及其公署(难民署)为实现这些目标作出了重大贡献。俄罗斯致力于履行难民方面的义务,并正在采取措施帮助寻求保护的人。我们认为《难民问题全球契约》是重要工具,可以巩固国际社会保护难民权

利和改善难民状况的努力。我们将在12月于日内瓦举行的第二届难民问题全球论坛上建设性地开展工作。我们高度重视与难民署加强合作,在出现重大人道主义危机的情况下,难民署的工作特别重要。

我们特别感谢高级专员格兰迪提请注意巴以冲突引发的人道主义危机。除其他外,作为一项实际贡献,俄罗斯主张增加经常预算中拨给联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的份额,我们呼吁所有国家支持这一倡议。在谈到资金时,我们还要提到,俄罗斯一直向难民署提供捐助,现在也准备这样做。然而,我们这样做的能力受制于单方面的限制措施,我们呼吁取消这些限制措施,以便我们能够为此目的转拨资金。

冲突地域、贫困和经济不平等程度不断扩大,继续引发人们逃离原籍国。我们要强调指出,造成这些负面现象的一个原因是受新殖民主义思想支配,干涉各国内政的做法。我们高度重视继续努力促进叙利亚难民自愿回返。根据难民署的数据,2022年有5万多名叙利亚人返回自己的国家,比前一年增加了近1.5万人。值得注意的是,这一数字正在逐步增长。我们认为,协助创造有利于难民和境内流离失所者返回永久居住地的条件,是实现叙利亚长期稳定的重要步骤。我们呼吁难民署支持执行叙利亚难民自愿返回家园的倡议。

我们注意到难民署为解决乌克兰境内流离失所者和难民问题所作的努力。我们记得,早在2014年,基辅发生违宪政变,极端激进民族主义者上台,发动针对顿巴斯人民的内战,数十万乌克兰俄裔和讲俄语的居民逃到俄罗斯。近年来,乌克兰武装部队不断炮击顿巴斯的和平城镇,大批人员从乌克兰逃往俄罗斯。自2022年2月以来,已有500多万人离开顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国以及赫尔松州和扎波罗热州,迁移到俄罗斯各地。俄罗斯联邦正在尽一切努力接收和安置这些人,并向他们提供全面援助,包括就业、儿童注册进入学前班和入学、社会补助和福利。我们向来自这些地区的人们提供免费医疗和药品。他们有权享受简化的法律地位程序。难民署在莫斯科

的工作人员可以亲眼目睹我们工作的成效和我们为难民提供的体面生活条件。

我们谨提请注意非洲难民的悲惨处境，他们被迫逃离要么被冲突吞噬、要么被西方国家不负责任的干涉所摧毁的家园。对于每年试图前往欧洲的许多人来说，地中海已成为万人坑。我们不时目睹可怕的悲剧，欧洲联盟（欧盟）沿海国家的船只选择对遇险者见死不救，故意将他们推出其管辖范围，逼迫他们面对死亡。一些欧盟国家甚至禁止拥有船只的人道主义组织和非政府组织前往救援，而那些试图拯救生命的人则因共谋贩运人口而面临刑事起诉。欧盟竭尽所能保护盛开的花园——博雷利·丰特列斯先生的说法——不受丛林访客的侵扰。

我们一再从遵守国际法和基本人性的角度提出这个问题。人们正在死去，却没有人为此负责。参与其中的则是那些经常在这里谈论责任和不允许有罪不罚的欧盟国家。显然，除非根据国际海洋法为在海上获救和被拦截的难民提供安全的登陆港口，否则情况不会改变。我们请高级专员继续关注地中海地区，并对欧洲联盟施加影响，迫使其履行其国际义务。

山中先生（日本）（以英语发言）：首先，我要感谢联合国难民事务高级专员富有见地的通报。

联合国难民事务高级专员公署（难民署）的奉献精神、特别是在阿富汗和缅甸等充满挑战的环境中工作时表现出的奉献精神确实值得赞扬。作为难民署的一个主要捐助国，日本承诺提供坚定支持，以确保难民署的工作继续保持强劲势头。在高级专员几周前访问日本期间，我国最高政治领导人也表达了日本的坚定决心。

高级专员的讲话生动地警示我们，全球冲突地区的增加导致流离失所和对国际人道法的日益漠视。日本再次明确谴责哈马斯对以色列的野蛮恐怖袭击及其劫持人质的行为。必须立即无条件释放人质。国际社会绝不应容忍这种令人发指的行径。与此同时，加沙的人道主义局势是灾难性的。巴勒斯坦人民急需食

物、水、燃料和药品。我们必须扩大援助，以满足这些迫切需求。我们必须加倍付出外交努力，使局势平静下来，不致蔓延到整个地区。

随着流离失所者人数超过1.1亿，国际社会必须团结起来。紧急救济援助虽然重要，但只是解决方案的一部分。我们必须从长计议，重点关注不仅解决燃眉之急、而且为持久稳定奠定基础的可持续发展举措。此外，这些发展战略应与建设和平努力同步进行。这种双管齐下的方法将确保我们不仅处理流离失所问题的表象，而且处理其根源，同时在这一过程中制定持久的解决办法。

通过整合人道主义、发展和建设和平努力，我们能够为难民和收容社区都能享有更多人的安全并且提高自给自足程度的未来铺平道路。本着这一精神，日本发起了一项利益攸关方承诺，强调人道主义-发展-和平三者之间的关联，以迎接将于12月举行的第二届难民问题全球论坛。我们渴望并准备与愿意参与这一进程的所有利益攸关方携手合作。

第二届难民问题全球论坛还应成为促进全社会参与的催化剂。在这方面，必须采取全面和包容性的办法来处理难民局势。要做到这一点，其中一个方法是扩大公私部门之间的协同增效。优衣库的母公司迅销与难民署有着12年的合作伙伴关系。根据这一倡议，迅销公司一直在孟加拉国提供缝纫技能培训项目。这一公私伙伴关系倡议体现了此类合作能够对难民产生的积极影响。日本呼吁会员国探索和打造对难民有意义的类似伙伴关系。

已故的绪方贞子曾经说过：

“难民问题可能常常看似棘手，但并非无解。根据我们的经验，解决问题有两个基本的先决条件：一是领导人要有解决根源、实现和平的政治意愿，二是国际社会要有推动和平、进而巩固和平的决心”。

让我们展示这种政治意愿，凝聚这种国际决心。难民的困境必须得到缓解，安全理事会应当以身作则。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢格兰迪先生今天所作的通报以及他领导联合国难民事务高级专员公署（难民署）所做的出色工作。

我们生活在黑暗的日子里。在10月7日的袭击之后，我们目睹了加沙的人道主义灾难，那里的援助只是杯水车薪。人们已经感受到这场灾难的影响，特别是在黎巴嫩，该国在政治和经济危机的背景下已经收容了数十万难民。我们需要帮助该国，也需要帮助约旦。

2023年的记录已经很严峻，全世界有近1.1亿人被迫流离失所。面对冲突扩散、粮食不安全加剧和气候变化的后果，联合国难民事务高级专员公署帮助最弱势群体。它的任务依然至关重要，我向其所有工作人员的勇气和奉献致敬。它必须处理新的危机，例如苏丹危机，那里有近600万人逃离家园。超过100万人在包括乍得、南苏丹和埃及在内的邻国避难。

9月19日，阿塞拜疆在纳戈尔诺-卡拉巴赫的行动导致超过10万人——纳戈尔诺-卡拉巴赫的全部人口——在短短几天内流离失所。自俄罗斯对乌克兰的侵略战争开始以来，欧洲目睹了自第二次世界大战以来最大规模的人口流离失所，难民人数达到800万，境内流离失所者至少有770万。法国收容了超过11.5万名乌克兰难民，并为2万名儿童提供了学校教育。法国将继续提供支持。向俄罗斯控制地区的流离失所者和俄罗斯境内的乌克兰人提供援助是一个关键问题。

法国将继续动员起来应对紧急情况。2022年法国大幅增加了对难民署的捐款，并将在2023年继续这样做。法国还承担起自己的责任，在其领土上接待和安置难民。向被迫流亡者提供援助是一项义务。我们还必须帮助处于大规模流离失所前沿的国家。

法国骄傲地将于12月共同举办第二届难民问题全球论坛。法国绝不会在有关难民回返权利的基本原则上妥协。例如，在叙利亚，回返的条件尚未得到满足。难民署必须能够确保有效监测叙利亚难民的回返。

最后，也许最重要的是，安理会有责任为持久解决危机创造条件，以便解决人类流离失所的根源。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格兰迪高级专员与其团队及合作伙伴一道为世界各地的难民所做的一切。

我们向过去几周在加沙遇害的所有联合国工作人员表示哀悼。他们的死亡清醒地提醒我们，联合国和其他人道主义工作人员在向需要帮助的人提供援助时面临危险，我们已经明确指出，在这场冲突和所有冲突中，包括联合国工作人员和人道主义工作人员在内的所有平民都必须受到保护。

令人震惊的是，由于饥荒、冲突、气候变化和其他危机，有1.1亿人被迫逃离家园，近几个月来，安全理事会召开会议处理一系列冲突和危机，包括苏丹、纳戈尔诺-卡拉巴赫、乌克兰和中东的冲突和危机。联合国官员称苏丹局势是世界上增长最快的流离失所危机。苏丹境内有450多万人流离失所，100多万难民和回返者为求安全逃往邻国。托马斯·格林菲尔德大使上个月在令人痛心的乍得之行中与其中一些难民会面。妇女和女童、幼儿和一个个家庭都迫切需要国际社会的支助。在乌克兰，由于俄罗斯的全面非法入侵，现在有500多万人在境内流离失所，另有600万难民逃到邻国。在孟加拉国，有近100万罗兴亚人生活在难民营中，其中很多人在一场残酷的战役中被缅甸军方赶出了家园。自9月19日阿塞拜疆在纳戈尔诺-卡拉巴赫开展军事行动以来，已有10多万难民和流离失所者逃往邻国亚美尼亚。在加沙，多年来一直生活在哈马斯残酷统治下的巴勒斯坦人正在因为并非他们自己的过错而遭受苦难。

就我们而言，美国正在竭尽全力应对加沙的人道主义紧急情况。我们是巴勒斯坦人民最大的单一捐助方，自2021年以来，我们已向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐助了逾10亿美元。上周，拜登总统宣布向加沙和西岸的巴勒斯坦人民追加提供1亿美元人道主义援助。我还感到自豪的是，美国公民每年向联合国难民事务高级专员公署（难民署）捐款数千万

美元。美国人民坚定不移地支持难民署。但是,在如此众多的人道主义危机中,需要更多的帮助。

12月,我们将在日内瓦召开第二届全球难民论坛,由于全球人道主义援助预算难以满足全球需求,我们必须利用这一机会确定行动的轻重缓急,并致力于采取新的方式开展工作。美国将呼吁全球难民论坛不局限于传统的人道主义捐助者和组织,将目光投向发展机构、私营部门和民间社会行为体的更广泛联盟,使我们能够更可持续地应对人道主义和难民危机。这一努力还需要确保难民成为解决方案的一部分。

在今年的高级别会议周期间,美国与世界经济论坛一道,呼吁人道主义和发展组织、捐助方和东道国政府、发展金融机构、基金会、投资者和企业联合力量,筹措100亿美元的投资资本。到2030年,这一伙伴关系将使1000家企业能够进入或扩大其在脆弱市场的活动,其中包括许多收容难民的市場。这一行动呼吁是我们努力创新、与新伙伴合作以及利用外交手段解决旷日持久的人道主义局势的基石。我们不能再依靠二十世纪的解决方案来解决二十一世纪的问题。我们需要新的方法,我知道我们可以一起找到它们。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢格兰迪高级专员所作的真诚和全面的介绍。

首先,请允许我表明,我们对世界各地难民因战争、迫害、暴力和侵犯人权行为而面临的严峻局面深表关切。俄罗斯对乌克兰的持续侵略战争、苏丹冲突、刚果民主共和国冲突、缅甸冲突、索马里干旱、洪水和不安的综合影响、阿富汗长期的人道主义危机以及哈马斯对以色列发动恐怖袭击后中东局势的恶化等等,都让人们的高级专员提出的数字会很快下降不抱什么希望,实际情况可能恰恰相反。

我们今天在这里听到的数字应当为我们敲响警钟,并迫使在最高一级立即采取行动。看到家庭和个人背井离乡、与社区分离并面临无数挑战的情况令人沮丧。这对他们的生活造成了不可估量的影响,表现为损失、创伤和不断为生存斗争。作为本机构的成员,

我们有道义义务在安理会的任务授权范围内采取必要步骤,保护和帮助这些弱势群体。我们必须重申我们的集体决心,找到可持续办法解决被迫流离失所问题的根源。我们必须努力预防和解决冲突,促进尊重人权,加强对难民及其收容社区的人道主义援助和保护。

我们赞扬格兰迪高级专员所作努力及其对减轻全世界难民的苦难的坚定承诺。然而,这个问题的规模和复杂性显然需要加强国际合作和财政支持。必须肯定各国,特别是收容了75%的难民的中低收入国家以及为难民慷慨提供安全避难所的社区所作的贡献。应该通过增加国际援助和努力分担负担来认可和支持他们的慷慨接纳。

我们认为,虽然我们在应对和满足难民和境内流离失所者的需求方面面临挑战,但私营部门可以在我们共同努力应对这些挑战方面发挥至关重要的作用。私营部门可以带来资金、尖端技术、研发和运营能力。人道主义行为体凭借私营部门在物流、电信、运输和数据分析等领域的专门知识和能力,将提高其应对工作的工作效率和有效性,从而为因冲突、迫害或自然灾害而被迫离开家园的个人和家庭提供生命线。阿尔巴尼亚认识到私营部门的潜力和作用,与施密特期货公司及其他伙伴一道,在今年9月发起成立了一个私营部门人道主义联盟。该联盟将作为一个平台,通过将私营部门、慈善机构和国际组织联系起来,能够在危机发生后的最初几天里更有效地调动资源,并在完全遵守联合国人道主义援助原则的情况下为进行直接协调提供便利。

最后,我要强调对长期解决办法进行投资的重要性。通过教育和职业培训增强难民的权能、提供获得卫生保健的机会和促进经济机会,不仅能满足他们的迫切需求,还能让他们有尊严地重建生活,并为难民收容社区的发展与稳定做出贡献。

总之,格兰迪先生今天的通报应当起到呼吁立即采取行动和重新致力于坚持人道、团结和分担责任原则的作用。通过共同努力,我们可以给数百万难民的

生活带来积极的改变，并确保所有人都会有一个更加安全和繁荣的未来。

伊拉尚德·古维亚先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克感谢主席国巴西安排本次及时的会议，用格兰迪先生的话来说，本次会议揭示了流离失所者的困境。我们还要感谢格兰迪先生介绍了令人痛心和震惊的最新情况。

通过这次通报我们可以推断，全球难民的状况将会恶化，直到有所好转。我们意识到，冰冷的数字背后是人的故事，确切地说，是1.4亿个人的故事，他们因冲突、迫害或最近的自然或人为灾难而强遭抛弃。难民往往是脆弱的，需要保护。但他们的苦难往往因敌视对待、偏见和创伤而加剧，并因被妖魔化而放大。人们很容易将包括从犯罪到恐怖主义等各种社会弊病归咎于他们。更令人担忧的是，我们目睹难民因其原籍地而遭到差别待遇。完全建立在恐惧、本土主义和身份政治基础上的政治选举纲领已获得合法性，这在几年前是不可想象的。

目前，我国莫桑比克收容有28 000多名难民和寻求庇护者。因2017年爆发的暴力事件，莫桑比克北部现有70多万人境内流离失所。像我国这样收容难民的国家大多没有回避其国际义务，没有放弃其慷慨相助的义务。它们同时也面临多重挑战。我们赞扬格兰迪先生和联合国难民事务高级专员公署（难民署）的辛勤和热情努力，与各国政府和其他各方合作，在严峻的形势下为世界各地的难民提供援助和保护。莫桑比克充分支持难民署保护和拯救生命，为世界各地数亿计难民、境内流离失所者和无国籍者建设更美好未来的崇高工作。我们听到格兰迪先生的发言。我们听到了他的呼吁，并将尽可能协助确保他关于采取行动、调动资源和凝聚力的呼吁得到响应。我们期待着即将在日内瓦举行的难民问题全球论坛。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢格兰迪高级专员发人深省的通报。

本次会议在一个关键时刻召开。正如我们所听到的那样，被迫离背井离乡的人数已经创纪录高达1.1

亿。可悲的是，这一趋势还将继续。新的紧急情况，包括加沙危机，正在把已经不堪重负的人道主义系统推向极限。我们致力于应对人道主义需求。然而，维持区域稳定也至关重要，一个重要的原因是该区域的难民人数已经很多。安全理事会可以发挥作用，解决日趋严重的流离失所问题。在这方面，我将谈四点。

首先，需要关注被忽视的危机。2017年，逾74万罗兴亚人逃离缅甸恐怖的种族清洗，进入孟加拉国寻求庇护。他们仍然脆弱，依赖日益减少的援助。为此，本月联合王国与联合国难民事务高级专员公署和美国共同召开了一次关于罗兴亚难民的高级别活动。我们在会上宣布，联合王国再提供550万美元人道主义援助。

第二，我们需要创造条件，使难民能够安全、自愿和有尊严地返回。在叙利亚，该地许多难民希望返回家园，但报告他们感到不能安全返回。安理会和所有有影响力的方面必须坚持建立那些条件。

第三，我们必须承认，与冲突一样，气候变化也是驱动流离失所的因素。联合王国正在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上与阿拉伯联合酋长国合作，以增加最弱势群体包括流离失所者获得气候融资的机会。我们的目标是确保他们有管理气候变化影响的手段，以帮助减少气候导致的流离失所和不稳定。

将于12月举行的难民问题全球论坛，将是我们共同应对日趋严重的流离失所问题的一个关键时刻。联合王国将作出多项承诺，以推动教育、包容和保护举措，帮助为难民和东道国提供长期解决方案。我们希望其他安理会成员也和我们一样作出这些承诺。

最后，面对前所未有的需求，我们赞同高级专员的意见，即现在是关键时刻，必须团结起来，为流离失所者带来切实改变。

沙欣女士（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢格兰迪先生的通报及其宝贵工作。

我们今天讨论的是一个极端重要的问题。世界各地流离失所的人数不断增加,同时他们中许多人缺乏保护和基本服务。这要求国际社会作出紧急和集体努力,支持流离失所者,包括境内流离失所者和难民。

在这方面,我想着重谈以下几个方面。

第一,所有境内流离失所者和难民必须有平等的机会获得基本服务,包括卫生保健、食物和饮用水,同时考虑到妇女和儿童的需要,她们受到冲突的严重影响。因此需要加强与相关人道主义组织和联合国机构的协调,同时与东道国政府合作,以确保他们安全获得救济援助。

这个问题是阿拉伯联合酋长国外交政策的优先事项之一,我们致力于为世界各地的难民和境内流离失所者提供人道主义援助,以减轻他们的痛苦,包括建立空中桥梁和为之提供便利。在乌克兰、苏丹和巴勒斯坦爆发危机后,以及在今年叙利亚、土耳其、利比亚、阿富汗和巴基斯坦发生地震和洪水之后,我国立即迅速运送了大量粮食和医疗用品。

在这方面,我想着重谈谈加沙地带近200万人的灾难性状况,他们已经遭受了以色列连续三周的轰炸。战争致使60%以上的平民流离失所。甚至在战争爆发之前,加沙三分之二的人口就已沦为生活困难的难民。

众所周知,局势进一步恶化,特别是在以色列10月9日对加沙地带实行全面封锁之后。以色列切断了电力、水、食品和医疗供应,只有少数货物得以运入,不到战争开始前的4%。在这些令人震惊的情况下,我们强调,必须确保人道主义援助安全、可持续地进入整个加沙地带。

第二,必须建立预防方案和为难民提供安全空间,保护难民免遭一切形式的暴力,特别是性暴力和基于性别的暴力。在这样做的同时,应探讨使难民能够在有利条件存在时安全、自愿和有尊严地返回的办法。

在这方面,我们要指出罗兴亚难民遭受的苦难。尽管这是世界上最严重的难民人道主义危机之一,但

它没有得到国际社会的足够重视。因此,我们呼吁加强国际外交努力来解决罗兴亚人的危机,应对罗兴亚人日益恶化的人道主义状况,并创造有利于他们自愿、安全、可持续和有尊严返回安稳家园的条件。

我们再次强调加沙难民和境内流离失所者的状况。急需停止战争,保护平民免受以色列当前轰炸的伤害,这些轰炸甚至击中了人们避难的场所。这包括今天对贾巴利亚难民营的攻击,根据初步报告,这导致数百人伤亡。

以色列轰炸了42%与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)有关的设施。这些设施目前收容了近67万流离失所者。轰炸还击中了受国际人道法保护的其他民用物体。已有8000多人被杀,其中近70%是妇女和儿童。我们也反对强迫巴勒斯坦人流离失所的企图,并呼吁以色列撤销将100多万人从加沙北部疏散到南部的命令。

第三,必须重点关注消除被迫流离失所的根源,以避免由此带来的痛苦。对国际社会来说,这种方法将更高效、更具成本效益。它要求促进缺乏经济机会的国家的发展,同时防止并和平解决冲突。

还必须加强应对气候变化的国际努力。根据经济与和平研究所的数据,全球因气候变化而流离失所的人数预计将在2050年达到10亿以上。因此,制定适应气候变化和限制其影响的有效战略对于减少流离失所者人数至关重要。我们期待在下个月由阿拉伯联合酋长国主办的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议(第28届缔约方会议)期间,继续进一步讨论这个问题。

最后,阿拉伯联合酋长国将继续与包括联合国难民事务高级专员公署在内的国际伙伴密切合作,支持世界各地的难民和流离失所者,确保他们有适足的生活条件。

耿爽先生(中国):我感谢格兰蒂先生的通报,赞赏他和他的同事的工作。中方坚定支持联合国难民署和高专工作,期待难民署在高专先生的带领下,为帮助全球各地的难民摆脱困境做出更大的努力与贡献。

当前,地缘冲突层出不穷,全球经济复苏乏力,自然灾害频繁发生,全球难民形势复杂严峻,2023年全球难民和流离失所者已达到创纪录的1.26亿。与此同时,人道供资缺口不断扩大,已高达40%。多家人道机构被迫降低救济标准,无数家庭被迫在寒风中忍饥挨饿。难民救济和保护事业正在艰难时世中缓慢前行。

保护难民,不能丢下任何一个人。国际社会必须践行真正的多边主义,充分发扬人道精神,动员各方资源,形成支持难民署等多边机构的最大合力。发达国家要切实履行援助承诺,对难民问题负有主要责任的国家更应当加大援助,向难民及难民接收国提供更多支持。

武装冲突是当前难民危机加剧的重要原因。安理会要履行好维护国际和平与安全的首要职责,推动热点问题有效降温和政治解决,为难民重返家园提供有力保障。同时,保护难民要坚持中立原则,避免双重标准和政治化。单边制裁措施长期阻碍当事国恢复经济和改善民生,严重影响当事国解决难民问题,必须立即解除。国际社会要加大在建设和平领域的投入,支持冲突后地区加快战后重建,带动更多难民重返家园。

巴勒斯坦难民是规模最大、持续时间最长的难民群体之一。他们中的170万人长期在不足400平方公里的加沙地带勉强栖身。在过去的二十多天里,一场场家破人亡、妻离子散的悲剧在加沙上演,民众掘地三尺,仍无安全可言,环顾四周,早已无路可逃。在此危急关头,我们敦促以色列响应联大决议(ES-10/21号决议)呼吁,尽快停火止战,撤销对加沙地带北部的紧急疏散令,停止强行迁移巴勒斯坦平民。国际社会必须全力推动紧张局势降级,开辟高效、稳定的人道救援通道,有效缓解加沙地带当前的人道局势。同时,要持之以恒地向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资金支持,改善全体巴勒斯坦难民的人道处境。

非洲是难民局势最集中的大陆。武装冲突和自然灾害长期困扰着非洲之角、苏丹、南苏丹、尼日利亚、乍得、布基纳法索等多个国家和地区。中方呼吁联合国难民署继续将非洲作为工作优先之一,呼吁国际社会继续为缓解非洲难民问题提供更多支持。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢菲利普·格兰迪高级专员提供的信息。

厄瓜多尔认可联合国难民事务高级专员公署(难民署)为流离失所者、难民、无国籍者和需要国际保护的人开展的工作,我们也赞扬它为满足生活在这种状况下的1.14亿人的需求所作的努力。

人们可能因为政治、经济或气候原因而流离失所或成为难民,但我们特别关切那些因暴力而被迫离开家园的人。阿富汗裔美国小说家纳迪亚·哈希米写道,难民不仅仅是逃离一个地方——他们被迫逃离成百上千的回忆,直到他们与这些苦难之间有足够的时间和距离,才能迎来更美好的日子。

2022年,全世界一半以上寻求庇护者来自叙利亚、乌克兰和阿富汗,这一趋势今年很可能继续下去,因为与冲突有关的暴力、恶劣的人道主义状况、贫困和缺乏保障的情况仍然存在。驱动流离失所的条件存在于世界各个地区,随着我们临近2023年年底,现在的情况更加恶化。例如,据人道主义事务协调厅称,自加沙爆发敌对行动以来,已有140万民众流离失所,对该地区民众来说,预期是黯淡的。

厄瓜多尔历来致力于人员流动方面的工作,这就是为什么1月份作为安全理事会10个当选成员的协调方,我们举行了一次会议,以提高安理会10个当选成员国对冲突局势下流离失所和避难问题的起因与后果的态势感知。

厄瓜多尔经历了移民现象的各个层面:原籍地、目的地、过境、返回以及避难。我们还是官方承认的难民人数最多的拉丁美洲和加勒比国家。在此背景下,我们认为,至关重要的是,要整合国家、区域以及全球各级的联盟,以倡导安全、有序、正规以及负责任的迁徙,从而保障处于流动中的民众的权利。

我们知道，妇女、儿童和青少年是最容易面临迁徙风险与威胁的群体。在这方面，我们认为，应该加强协调一致的行动，以便打击专门偷运移民和贩运人口的跨国有组织犯罪网络。

在这方面，根据作为国际难民法的一个根本组成部分的不推回原则，我们促请任何促进难民返回的举措符合该领域国际文书要求的尊严、安全以及自愿的条件。

最后，我们敦促捐助方继续坚决捐助，以便解决难民署资金短缺的问题，支持被迫流离失所的民众。

南加先生（加蓬）（以法语发言）：我谨感谢联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生提出有关难民境况的最新报告。

难民署的最新统计数据表明，世界上流离失所的民众达到惊人的1.14亿，而且这些数字没有考虑到10月7日以来加沙局势的灾难性后果。

武装冲突仍是该现象的首要原因，气候变化和环境退化的有害影响不合比例地影响弱者，尤其是发展中国家的妇女、儿童、老人以及残疾人。

大规模流离失所无论是冲突还是相关原因所致，都与剥夺人权密切相关——不是因为剥夺人权引发流离失所，比如在迫害、暴力或者人权遭到侵犯的其它情况下，就是因为强迫流离失所使受害者的人权在被迫流放的过程中遭到侵犯。

无论如何，被迫流离失所对于管理冲突和自然资源来说，是一个具有挑战性的现象，在制订全球人道主义对策时必须加以考虑，因为所有生命都是重要的，一切痛苦都是平等的。

仅当前刚果民主共和国、阿富汗、缅甸、乌克兰、索马里以及拉丁美洲和加勒比的局势就占今年上半年世界新增流离失所者的90%。这种地域分布说明，联合国合理特别关注这些民众，他们的处境常常带来巨大痛苦。

在这方面，我欢迎难民署努力应对多种需求和局势，提议通过自愿返回或重新安置达成持久解决。显然，紧张局势或者分配的资源不足对其执行授权任务构成真实的障碍。

为表示声援，并且担负起我国在国际上应对难民问题的必要工作中应尽的一份责任，加蓬决定为难民署捐助200万美元，以减缓苏丹危机在乍得和中非共和国等邻国的影响。

我国相信，通过更紧密的团结和本着《难民问题全球契约》的精神开展合作，我们将能够应对被迫流离失所问题带来的挑战。联合国必须在全球应对难民和被迫流离失所者问题的工作中充分发挥其核心作用。帮助那些被迫逃离自己的家园、村庄或者国家的人是我们每一个人、无论是作为集体还是个人必须听取的呼声。任何援助、无论是通过接纳人员或者提供实物或现金捐助、尤其是资助增强权能的项目都具有宝贵的价值。

为难民接纳国提供支持在联合国通过其专门组织和机构做出全球应对方面具有决定性意义，为当事国提供必要援助从而造福人数不断增多的境内流离失所者也是如此。他们需要重建住房方面的支助，他们的孩子需要学校，他们需要保健设施以及生产手段。这要求不断调整难民署的行动手段，并且同国际金融机构更加密切地合作。

必须尤其关注接纳国，那里的难民营正在成为招募、灌输理念和开展各种犯罪活动的地方，包括滋生恐怖团体。

我呼吁更加坚决地合作，增加对预防冲突的投入，特别是通过教育增加对青年的投入。我国感到高兴的是，全球难民论坛将于12月份举行。

最后，我国重申，我们支持联合国难民事务高级专员公署和人道主义工作者。在许多冲突中国家面临的极具挑战的局势下，我国重申，交战方必须遵守其根据国际人道法所承担的义务并且保护人权。

主席 (以英语发言)：我现在谨以巴西外交部长的身份发言。

我感谢联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪的通报。巴西高兴地在我担任主席期间举行本次年度通报会。它了解有关世界各地流离失所者处境的最新信息提供了机会，也使我们能够思考导致流离失所的各种动因，冲突在其中发挥了可悲的突出作用。

根据最新的《全球趋势》报告，截至2022年年底，世界各地有1.084亿民众流离失所。截至9月底，该数字可能已超过1.14亿，并且随着加沙冲突的发展，该数字可能将继续增加。

流离失所者的生活被打破，原因多种多样，从迫害、冲突、暴力、人权遭到侵犯，到严重干扰公共秩序的事件，不一而足。

在我们今天开会讨论流离失所者问题时，我们不能对以下事实视而不见：根据人道主义事务协调厅的统计，由于10月7日以来的持续冲突，140万加沙人不得不逃离家园。此外，据联合国统计，近70万人住在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的150个设施中，20多万人住在医院、学校、教堂和其他公共建筑中。

低收入和中等收入国家慷慨开放了边界，接纳了大约90%的流离失所者。国际社会必须在分担责任和适当考虑东道国发挥的基本作用的基础上，为他们的努力提供持续和可预测的支持。

不应将被迫流离失所者视作对国际和平与安全的威胁。相反，他们为地缘政治对抗以及国际社会，特别是安全理事会没有能力确保和平付出了高昂的代价。

各国必须确保边境治理措施符合国际人道法、国际难民法和人权法。除其他外，这些原则包括禁止集体驱逐、平等和不歧视原则、不推回原则、寻求庇护的权利、生命权、禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇、促进两性平等以及儿童的权利和最大利益。

巴西的难民保护制度是以尊重人的尊严和人权至上为基础的。本着1984年《关于难民的卡塔赫纳宣言》的精神，我们通过了立法，适用1951年《关于难民地位的公约》中扩大的难民定义，并允许为寻求庇护者提供广泛和慷慨的保护。

巴西一直在向受阿富汗、叙利亚、海地和乌克兰危机影响的人发放人道主义签证。这项政策使人们能够定期和安全地进入我国领土。我们设立了“欢迎行动”，接收和融合自2017年以来通过北部边境抵达我国国境的委内瑞拉人。他们中的许多人已经返回，但那些决定留在巴西的人可以与我国国民共同平等地充分获得所有公共服务，包括教育、保健和社会福利。根据该行动的内部化战略，约115000人得到了机会，选择安置到巴西近1000个不同的城市。

《难民问题全球契约》证明，没有国际合作，就不可能持久解决难民问题。《契约》为我们的集体行动提供了一个包容的多方面的框架。

将于明年12月在日内瓦举行的第二次全球难民论坛有望提高认识，并鼓励作出与我们所目睹的创纪录的流离失所水平所带来的挑战相称的雄心勃勃的承诺。全球难民论坛将是一个了解全世界流离失所状况以及最紧迫和最严重的加沙局势的机会。这也将是一个机会，让世界领导人重申必须取消涉及任何强迫平民居民或平民个人迁移行为的措施，这些措施完全不符合国际法，包括国际人道法和人权法。

巴西赞扬联合国难民事务高级专员办事处的辛勤工作，并鼓励国际社会尽可能在最高级别、民间社会以及学术界积极参与第二届全球难民论坛，这是因为必须减轻那些最需要帮助的人的痛苦。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请格兰迪先生发言，答复有关评论。

格兰迪先生 (以英语发言)：我的发言将很简短，但首先请允许我感谢巴西。主席先生，我荣幸地在你担任主席的最后一天应邀来到这里，与安理会进行一年一度的见面，并得到你的接待。主席先生，我认

为这也是对你刚才提到的巴西堪称楷模的难民政策的认可。

我想就几个安理会成员就中东局势,特别是就加沙局势发表的许多看法补充几点意见,重申联合国难民事务高级专员办事处(难民署)没有在巴勒斯坦领土开展活动的授权,而且正如安理会成员所知,该地区的巴勒斯坦难民由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)负责。因此,我欢迎那些发言重申必须大力支持近东救济工程处的代表,该机构多年来一直资金匮乏。我在开场白中提到,这是一个我非常了解的组织,我自己曾领导过它,我希望过去几天的事件证明,这个组织对巴勒斯坦人和该地区稳定来说多么重要。当然,当务之急是,在人道主义危机变得不可持续之前,使更多物资能够尽快越过加沙边界进入加沙,以便帮助加沙人民,当然,当务之急还有许多人提到的人道主义停火。

我现在要从难民署的角度重申,我们感到关切的是,危机可能对该区域、甚至对该区域以外地区产生影响,包括危机开始与其他冲突的现有其他后果叠加的风险。我们不应忘记,黎巴嫩除了本身是一个脆弱的国家外,还收容了100多万叙利亚人和巴勒斯坦难民。因此,在安理会成员继续讨论如何制止战争和寻求政治解决冲突时,这些都是需要考虑的重要因素。

俄罗斯联邦和其他国家谈到了叙利亚难民以及回返的重要性。正如安理会成员所知,而且正如我所提到的,但请允许我再次重申,我们一直在与叙利亚政府就为难民回返创造条件进行重要对话。如果难民能够返回,这将归功于两个因素综合作用:第一,叙利亚政府在难民的权利、保护、获得服务以及返回家园方面采取的行动;第二,国际支持。这两个因素相辅相成,我们将在许多安理会成员的支持下,继续当前努力将这两个轨道结合起来的工作。

我还要提到另一个地区,即地中海中部,当然马耳他提到了这个地区,因为它处于这一局势的中心。我想重申一下我在发言开始时已顺带提到的内容。我们现在看到,来自最近冲突地区的人们正通过地中海中

部路线抵达,其中包括因苏丹冲突而来的苏丹人,以及再一次逃离中东的叙利亚人,我们将继续看到这一点。我赞赏为处理复杂的跨地中海人员流动而作出的一切努力,但是,在我们今天所讨论包括冲突在内的问题根源性问题得到解决之前,这种人员流动极有可能会继续下去,甚至还会有所增加。

有一些成员——但不是很多——提到了境内流离失所者。我在通报情况时没有阐述这个问题,但我们不应忘记,这是被迫流离失所问题的一个非常重要的组成部分。在许多成员提到的1.14亿被迫流离失所者中,有三分之二是境内流离失所者。秘书长有一个寻求解决境内流离失所问题的重要议程。

就在今天上午,在纽约这里,我们同关于这个问题的秘书长特别顾问一道,与有关会员国举行了一次会议,试图寻求境内流离失所问题的解决办法。我要赞扬一些成员为境内流离失所者提供栖身之地并力图解决境内流离失所这一问题。我要特别感谢莫桑比克本身在这方面所作的发言。我希望不久能访问莫桑比克。主席邀请我参加会议,就是要我探讨当被迫流离失所问题成为某个国家的内部事务时该如何努力解决这个问题。

许多人非常正确地把这个问题与气候联系起来。气候是造成民众流离失所的一个因素。过去几年,我在安理会这里谈论过气候因素。当然,对成员们来说非常重要,气候因素若与冲突交织,或者有时甚至引发冲突,就会进而造成民众流离失所。例如,在萨赫勒,我们就看到这种情况。在非洲之角和许多其它地方,我们也看到这种情况。

这就是为什么——我欢迎阿拉伯联合酋长国代表提到这个方面——我们希望并相信,与气候有关的流离失所问题,无论是否与冲突相关,都将成为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议的议程项目,包括努力寻找资源来处理气候危机的这一特定方面。

我想重复我所说的话,但要用更强烈的措辞。我们人道主义界的许多机构,包括联合国难民事务高级

专员公署(难民署),面临着非常严重的资金短缺。10月31日,离年底还有两个月,我们还没有掌握我们完成必要工作起码需要的6亿美元。这个金额没有达到预算要求,远低于所需款项。这是前所未有的,在我担任高级专员的八年里肯定未出现过这种情况。因此,我向安理会成员国的首都以及其他会员国的首都发出非常强烈的呼吁,恳请它们都来帮助人道主义组织,特别是难民署。

我欣闻阿拉伯联合酋长国代表提到孟加拉国境内的罗兴亚难民——那些来自缅甸的难民。我赞赏这种发言,但我们需要的是资金。该方案资金严重不足。我们的许多捐助者没有向该方案捐款。我认为记住这一点也很重要。在这方面,我热忱感谢加蓬树立榜样,不仅谈论资金需求,而且还为应对苏丹局势作出贡献。这一点值得高度赞赏。

最后,主席先生,我要重申几乎所有成员——如果不是所有成员——都提到的一点,那就是,将于12月在日内瓦举行的难民问题全球论坛极为重要。我感谢瑞士与我们共同主办该论坛。我感谢法国和日本与其他各国一起担任共同召集方。那将真正是一个重要的时刻,届时不仅各国政府,而且正如许多人提到的那样,包括私营部门、学术界、国际组织和发展机构在内的其他行为体,都将走到一起,参加这个已经成

为而且也确实是最重要的难民问题全球论坛的盛会。我希望所有成员都能够确保委派高级别代表参加这些重要讨论,届时将探讨应对全球流离失所危机办法的许多方面。我们希望,与此同时,安理会成员将继续努力寻找解决冲突的办法,从而为我们所有处理难民问题的人员为消除难民困苦而展开的工作提供必要的基础。

主席(以英语发言): 我感谢格兰迪先生所作的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

在宣布休会之前,由于这是10月份最后一次排定的安理会会议,我谨代表巴西代表团表示真诚赞赏安理会成员和秘书处为我们提供一切支持。实际上,这是一个繁忙的月份,在这个月里,我们就职权范围内的若干重要问题达成了共识。若无各代表团和秘书处代表,包括技术支助组、会务干事、口译员、逐字记录员和警卫人员的辛勤工作、支助和积极贡献,单靠我们自己是不可能做到这一点的。

在我们结束主席任期之际,我祝愿中国代表团在11月份工作顺利。我知道我是代表安理会表达这一祝愿的。

下午1时45分散会。