



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九四五九**次会议

2023年10月30日星期一上午10时10分举行

纽约

主席：	弗兰萨·达内塞先生/莫雷蒂先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	库曼加先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-32486 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：自2020年3月以来，叙利亚冲突一直处于一种战略僵局，其特点是前线静止不动、暴力持续不断、局势零星升级，事实上的当局巩固了其控制，并且有五支外国军队在叙利亚活动。然而，我早就警告过，这种现状使叙利亚有可能陷入更深、更长期的分裂，并带来最可怕的局势升级风险。今年，我的警告更加强烈，因为我们看到不稳定和暴力不断增加，而缺乏切实的政治进程又加剧了这种状况。今天，我发出警报：现在局势正处于长期以来最危险的时刻。

我这样说是因为，除了叙利亚冲突本身引发的暴力之外，鉴于以色列和巴勒斯坦被占领土及该区域令人震惊的事态发展，叙利亚人民现在还面临可能出现冲突更广泛升级的可怕前景。局势蔓延到叙利亚不仅仅是一种风险；它已经开始了。

在本报告所述期间，以色列发动的空袭数次击中阿勒颇和大马士革机场，使在这些机场开展业务、为叙利亚的人道主义方案提供服务的联合国人道主义空运处暂时停止运作。此外，以色列称，它用火炮、迫击炮和空袭回应了它所说的从叙利亚向以色列占领的叙利亚戈兰发射的一些炮弹，今天上午再次发生了进

一步的交火。叙利亚政府说，一些叙利亚士兵在袭击中丧生或受伤，平民工作人员也在对机场的袭击中丧生或受伤。与此同时，美国表示，美国军队遭遇了声称得到伊朗支持的组织的多次袭击，包括在叙利亚境内。上周，美国对叙利亚境内的设施进行了袭击，声称这些设施被伊朗伊斯兰革命卫队及其支持的组织所使用。据报告，今晨再次发生交火。

整个地区处于长期以来最危险、最紧张的时刻，本已开始点燃的火药桶又添了一把火。甚至在这些地区事态发展出现之前，叙利亚就已出现三年多来最严重的暴力激增。我深感痛惜的是，暴力已经造成平民死亡、致残和流离失所，其人数超过了2020年以来的任何时候。

对政府控制区的袭击明显加剧。这包括对霍姆斯一所军事院校毕业典礼的致命袭击——至今无人声称对其负责，但政府认为是恐怖组织所为——以及随后几天的进一步袭击。此外还包括被安全理事会列名的沙姆解放组织在整个10月发动火箭弹袭击的报告。据报告，数百人受伤，数十人丧生，其中有平民，包括妇女和儿童。

西北部亲政府武装的轰炸已经升级到与2020年之前冲突最激烈时相同的程度。轰炸高峰时造成12余万平民流离失所，并严重破坏了包括医疗设施、学校和营地在内的关键服务和基础设施。据报告，数百名平民受伤，数十人丧生，其中包括妇女和儿童以及援助工作者。

在安卡拉的土耳其政府设施遭到恐怖袭击后，东北部局势出现了多年来最大规模的升级，有报告称土耳其发动了袭击，民用基础设施遭到破坏，并有包括平民在内的人员伤亡的报告。叙利亚民主力量声称，他们随后在叙利亚境内杀死了土耳其士兵，有报告称叙利亚民主力量还袭击了平民区。与此同时，被安全理事会列名的恐怖组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国依然活跃，并继续对部队发动袭击，尤其是在代尔祖尔、拉卡和霍姆斯省的中部沙漠地区。

仅过去一个月，叙利亚平民就经受了这一切。我谨提醒各位成员，我一直在通报的其他所有痛苦和不稳定的根源依然未变，而且一如既往地严重。叙利亚经济仍处于严峻和不断恶化的状态。关键基础设施仍然破败不堪并遭到损毁。人道主义局势令人震惊，各位成员不久将听到人道主义事务协调厅的通报。仍有关于任意逮捕、酷刑和拘留期间死亡的报告。被拘留者、失踪者和下落不明者的档案没有任何切实进展。难民没有看到他们安全、有尊严和自愿返回的条件出现——事实上，他们看到的情况恰恰相反，大范围的敌对行动再次出现。我应当提及的是，叙利亚政府最近关于难民问题的声明包含了需要进一步探讨的内容。显然，民众的沮丧感依然高涨，苏韦达省的抗议活动现已持续了两个多月。

叙利亚、叙利亚人民和整个地区都无法承受叙利亚境内爆发新的暴力冲突，无论是由内部还是外部动态造成的。我们现在看到的严峻现实是，如果在政治解决叙利亚冲突方面没有真正的接触或进展，任何稳定局势都不堪一击——一旦破裂，就会释放出大量暴力和不稳定的力量。在叙利亚，这种危险确实存在，而且日益严重。唯一的解药是立即缓和局势，遏制暴力的浪潮，重新把重点放在可信的政治进程上，在充分尊重和恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整的框架内规划前进道路，使叙利亚人民能够根据第2254 (2015) 号决议实现其正当愿望。

我担心，今天，人们已经开始对缺乏这样一个进程麻痹大意。遗憾的是，几个月来紧锣密鼓的努力仍未就恢复宪法委员会的地点或其实质内容达成共识。尽管如此，我仍在继续进行磋商。关于逐步推进建立信任措施的建议已经摆在桌面上。最近的地区事态发展暂时减缓了就这些事项进行的磋商，但我们必须立即回到磋商上来。事实上，我继续一如既往地致力于推动执行第2254 (2015) 号决议的政治进程的这些方面和其他所有方面。我一直在与叙利亚政府和叙利亚谈判委员会接触，并将继续进行接触。我也继续与广大叙利亚人接触，包括通过民间社会支助室和妇女咨

询委员会，我上周与她们举行了会晤，她们再次表明了妇女充分和有效参与政治进程的重要性。

然而，今天，就在此时此刻，我要向安理会发出四个直接信息。

第一，我们亟需缓和叙利亚境内的局势。我们迫切需要努力恢复平静，争取实现全国停火，同时采取合作办法，根据国际法打击被安全理事会列名的恐怖团体。

第二，我们需要所有行为体——叙利亚和非叙利亚行为体——保持最大限度的克制。尤其不可原谅的是，叙利亚似乎被当作了一个任何人都可以自由出入的空间，不同行为体可以在其中相互算账而不受惩罚。不能让叙利亚无法掌控的决定把叙利亚拽入另一场战争。

第三，我们需要所有行为体在行动时充分遵守国际人道法，包括保护平民和民用基础设施，并严格遵守区分原则和相称原则。

第四，尽管多条战线上的紧张局势不断加剧，但我们需要所有主要国际行为体保持渠道畅通并开展合作。我将尽一切努力推动促进这一点。我将继续优先与阿斯塔纳、阿拉伯和西方行为体进行单独和集体接触，并将努力促进为缓和局势和推进政治进程而作出的共同努力。

只有这样，才能缓和当前的暴力，并保护执行第2254 (2015) 号决议的政治进程的可能性。自满不能解决问题。如果自满能解决问题的话，那么我担心本已脆弱不堪的现状可能会全面崩溃，给叙利亚平民带来无尽的苦难，并向整个地区辐射，造成更多的不稳定局势，而该地区本已处在崩溃的边缘。为了叙利亚，我们必须缓和局势，而且现在就要这样做。

主席 (以英语发言)：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士 (以英语发言)：最近数周，世人的注意力一直理所当然地聚焦以色列和巴勒斯坦被占

领土的危机。但是与此同时,我们绝不能视而不见其它地方、包括同样在该地区持续存在的大规模人道主义危机。今天我是从开罗参加安全理事会会议的,上周我访问了该地区的多个国家,其中包括叙利亚。因此,我感谢有此机会向各位成员通报叙利亚人道主义局势的最新情况,自我们上次有关该话题的会议(见S/PV.9426)以来,该国的人道主义紧急状况在继续加剧。

正如我们从特使那里听到的那样,本月,叙利亚北部多个地区的敌对行动严重升级。叙利亚西北部的暴力升级是2019年以来最严重的。据联合国人权事务高级专员办事处称,截至10月20日,已有至少70名平民死亡,其中包括36名妇女和14名儿童。平民丧生的事件既发生在政府地区,正如裴凯儒先生提到的那样,特别是10月5日针对霍姆斯军事学院毕业典礼的无人机袭击事件,也发生在非政府地区。受伤人员则更多。在从10月5日至10月18日的两周时间内,有12万多人在伊德利卜和阿勒颇流离失所。敌对行动还破坏了关键服务和基础设施,其中包括40处保健设施、几十所学校以及20多个供水系统,此外还短暂影响到伊德利卜的主要供电站。

各种袭击、包括空袭和炮击几乎每天都在继续,有报告称上周有更多人员伤亡,其中令人震惊的包括越来越多的儿童。其中一名儿童名叫萨米,是一个15岁的男孩。四年前他流离失所来到伊德利卜,他的父亲是一家与联合国合作的国内非政府组织的司机。萨米和他童年的朋友阿里死于10月26日伊德利卜的炮击。他的母亲告诉人道主义事务协调厅的工作人员说,那天这两名男孩聚在一起踢足球。她说,战事加剧让人们终日惶恐不安,尽量呆在室内。她说,需要保护他们免遭敌对行动的伤害,他们想生活在和平与安全之中。

虽然约半数因暴力而流离失所的人据报已返回自己的家园,但是成千上万的人依然害怕返回,使西北部本已流离失所的290万民众进一步增多。近日还有更多的流离失所见诸报端。妇女和女孩在流离失所营地和非正规场所中占80%,继续承担最严重的后果。

正如已经报告的那样,她们面临广泛的性别暴力威胁,在获取服务与援助方面受到阻碍。敌对行动阻碍了拯救生命的性保健和生殖保健服务以及性别暴力服务。

请允许我转而谈谈东北部,正如已经提到的那样,本月早些时候那里的敌对行动激增,损坏了一系列关键民用基础设施,包括哈塞克、卡米什里、泰勒塔米尔以及其它地方的电站和供水设施。供电中断影响了供水和保健设施,增加了对发电机所用燃料的需求和供暖需求,因为冬季正在临近。这进一步推高了本已处在高位的燃料、交通、粮食以及其它商品的价格。虽然许多服务已经恢复,但是本已不稳定的水电和燃料供应受到干扰,使弱势群体的生活极具挑战,并且增加了对不堪重负的人道主义服务的需求。

我再次与秘书长一道,敦促叙利亚各方遵守其根据国际法所承担的义务。根据国际人道法,各方必须随时注意,以避免殃及平民和民用物体、包括关键的基础设施。特使也谈到这些问题。敌对行动升级给人道主义工作者和运作造成深刻影响,尤其是在该国西北部。遇害者中包括三名援助工作人员,许多组织被迫暂停运作。包括营养服务和为妇女和女孩提供安全空间在内的一些活动依然处于暂停状态。

尽管如此,联合国及其人道主义伙伴继续努力为受冲突影响者提供关键的援助,包括提供清洁水、废物处理、粮食、帐篷、保护服务以及紧急医疗用品,其中包括用于为流离失所的妇女提供性保健服务和生殖保健服务的用品、为一般流离失所者提供服务的用品以及为保健设施提供的重要支助。尤其是,从土耳其大批量跨界运送援助的能力对于满足巨大的不断增加的需求不可或缺。过去六个星期中,251辆卡车经由巴布哈瓦或巴布萨拉姆过境点运入了关键的供给。我们已请求叙利亚政府把允许使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的期限延长到11月13日以后,无论人道主义需求继续存在多长时间,以确保我们能够以一种可预测和可持续的方式提供基本的人道主义援助。我们承诺采取任何可能的手段为需要者提供援助,作为该承诺的一部分,我们继续努力为跨线向该国西北部主要

地区和全国各地运送物资提供便利——我们将继续这样做。

除敌对行动升级之外，经济危机的继续、包括叙利亚镑急剧贬值和高通货膨胀率为推动粮食和其它物品价格再次创下新高推波助澜。所有这些因素的叠加影响不仅给本已脆弱的民众施加了巨大压力——正如我在叙利亚时听到的那样——而且也增加了依靠人道主义援助来维持基本生存的问题。我请各位成员思考比如说哈马的一位单身母亲Um Ahmad的情况，她被迫做出艰难的选择，让儿子辍学，以便他能够帮助供养家庭。这样的故事正在变得日益普遍。因此，我深感关切地报告，过去一个月来，影响我们运作的严重资金短缺几乎没有什么改观。今年已过去10个月，叙利亚人道主义应急计划已收到请求的54亿美元中的16亿美元。我们深切感谢捐助方的支持，并将继续指望他们提供更多资金。

正如我们一再警告的那样，这种情况正在转变为对我们在该国各地提供关键援助的能力的严重制约，导致粮食分发减少，妇女和女孩的安全空间关闭，医疗设施的保健服务规模缩小等。随着冬季临近，这一问题更加令人关切，全国各地估计有570万人需要人道主义支助，以获得关键的栖身之地和家庭用品。这些是寒冷季节的救命用品。

我们正在尽我们所能，在现有资源范围内优先提供援助。叙利亚人道主义基金和叙利亚跨境人道主义基金正在拨款近5000万美元，以减轻冬季恶劣条件对脆弱社区的影响，包括提供帐篷和住所、家庭用品、水和环卫支持、现金援助以及努力促进早期恢复和复原力。然而，如果不追加资金和资源，许多人将无法获得度过严冬所需的支持。

对该区域乃至全世界来说，现在是一个令人深感不安的时刻，而需要我们关注的危机层出不穷。然而，叙利亚局势无疑需要我们继续给予关注和关注，因为有1500多万人生活在更具挑战性的条件下，需要获得关键的人道主义和保护支持。

主席（以英语发言）：我感谢沃索尔努女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和沃索尔努女士继续关注叙利亚境内的持续冲突和严峻的人道主义需求。

在哈马斯10月7日对以色列发动可怕的恐怖袭击之前，特使曾警告安全理事会，叙利亚境内军事活动的增加有可能蔓延到邻国。不幸的是，事实证明特使的话是有先见之明的。恐怖团体，其中一些得到叙利亚政权和伊朗的支持，威胁要利用叙利亚领土策划和发动对以色列的袭击，将冲突扩大到加沙以外。我们还看到了对美国驻叙利亚部队的袭击，这支部队的任务一直是——并将继续是——击败达伊沙。

叙利亚政权允许伊朗和包括真主党在内的恐怖主义团体将其国际机场用于军事目的。阿萨德政权这样做，使这些机场的平民旅客处于危险之中。叙利亚当局应当停止打受害者牌。叙利亚政权完全有能力阻止伊朗利用叙利亚民用机场运送武器和战斗人员，然后用他们来威胁邻国。我们呼吁该政权遏制伊朗支持的民兵在叙利亚开展活动，阻止外国武器和战斗人员通过其领土流动，并停止在戈兰高地的升级行动。

美国警告所有行为体不要利用加沙局势扩大或加深冲突。此外，我们已明确表示，我们将对针对我们在叙利亚的人员和设施或针对美国利益的袭击作出回应，并酌情以最大限度减少对平民伤害的方式，有力、适度地行使我们的自卫权。

10月27日，美国对叙利亚东部的伊朗民兵地点进行了目标精准的袭击，这是对10月17日以来美国驻叙利亚和伊拉克部队一再遭到袭击的回应，也是我们根据《联合国宪章》第五十一条适当行使自卫权。没有人可以说美国的袭击没有发出过警告，或者今后将没有警告，正如美国国防部长奥斯汀在最近的袭击之后所说的那样，美国将毫不犹豫地采取进一步必要措施来保护我国人民。

在该地区的这一危险时刻，保护平民必须放在首位。我们对阿萨德政权发动的无情袭击和俄罗斯在叙利亚北部实施的袭击感到愤慨，这些袭击造成数十名平民死亡，令10多万人流离失所，并摧毁了重要基础设施。就在上周，该政权或其俄罗斯盟友袭击了叙利亚西北部的一个流离失所者营地，杀害无辜儿童，我们还继续看到对学校和医疗设施的袭击。阿萨德政权和俄罗斯甚至都没有试图为这些恐怖事件提供似乎合理的解释。多年来，他们的策略一直是否认、转移视线和误导——声称任何反对他们的人都是恐怖分子，他们选择的任何目标都是合法的，任何关于平民伤害的报告都是捏造的。这不是负责任的国家的行事方式。这不是美国要求自己遵守的标准，也不是我们对我们的伙伴和盟友的标准。阿萨德政权和俄罗斯无疑将发言谴责我们对以色列的支持。不同之处在于，民主国家开展军事行动是为了自卫，并以尽量减少平民伤害的方式进行。他们没有故意针对平民。

在政治方面，我们正在密切关注过去两个月来在叙利亚南部，包括苏韦达和德拉发生的持续抗议活动，其中许多抗议活动由妇女领导。我们完全支持叙利亚人的言论自由与和平集会自由，包括为追求尊严、自由、安全和正义而进行抗议的自由。这些抗议活动还突出表明，必须以叙利亚人为重点，由叙利亚人主导解决冲突。

我们赞扬裴凯儒特使不顾阿萨德政权的阻挠，根据第2254（2015）号决议继续把重点放在政治轨道上。第2254（2015）号决议仍然是持久解决冲突的唯一可行路线图。此外，我们必须努力找到推进陷入僵局的政治进程的所有途径，包括支持妇女咨询委员会的重要工作。

在我们努力实现可持续政治解决的同时，我们还必须继续解决严峻的人道主义局势。正如我们从沃索尔努女士那里听到的那样，美国欢迎联合国车队继续经由土耳其-叙利亚边境为数百万需要援助的人提供拯救生命的援助。然而，我们注意到，联合国与叙利亚政权就巴布萨拉姆过境点和拉伊过境点作出的安排可能最快于11月13日失效。没有理由不延长这一安

排，我们敦促阿萨德政权这样做。我们都必须敦促该政权这样做。

安理会必须给予联合国所需的支持，以便在需要的时间内通过各种方式不受阻碍地向所有叙利亚人提供援助，安理会——以及所有会员国——必须继续在叙利亚人民需要的时候与他们站在一起。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢裴凯儒特使和沃索尔努女士综述了阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道主义局势。

叙利亚局势仍然极为紧张，包括因为巴以冲突空前升级。当前叙利亚-以色列边界紧张局势的加剧是一个活跃的外部干预问题，此外还有阿拉伯叙利亚共和国北部和东北部的非法外国军事存在问题。本月，以色列空军接二连三地在叙利亚境内实施空袭，再次以大马士革和阿勒颇机场等重要民用设施为目标。这使完全无辜者的生命和国际空中交通的安全处于真正的危险之中，更不用说会也给也从事人道主义运输的联合国航空服务的工作造成影响。

此外，10月26日，美国部队根据拜登总统的命令袭击了叙利亚东部阿布凯马勒镇附近的两个地点。华盛顿宣称，这次袭击是在美国所谓的自卫权框架内进行的——美国式的自卫，距离美国本土数千公里之遥。华盛顿的这种非法行动完全是对叙利亚主权和国际法准则的粗暴侵犯。在以巴冲突局势严重恶化的情况下，此类使用武力的行动会带来诸多极其危险的后果，因为它们可能导致整个区域的武装升级。我们不能允许这种情况发生。然而，像往常一样，美国代表在发言中大部分时间都在指责叙利亚和俄罗斯。我要强调，与美国不同，我们袭击的是被安全理事会认定为恐怖组织的黎凡特解放组织。

我们从两件事上看到华盛顿干涉叙利亚内政的明显证据：一是在幼发拉底河以东地区再度爆发阿拉伯-库尔德冲突，导致100多人死亡；二是在苏韦达省的抗议活动中，经济诉求变成了赤裸裸的政治诉求。在此背景下，美国及其西方盟友一边占领着叙利亚东北部和南部的大片领土，并从事走私叙利亚石油和粮

食的活动，一边却以经济为借口加剧政治紧张局势，其做法是，向库尔德人提供武器，然后这些武器被用来对付生活在幼发拉底河以东的当地阿拉伯部落，包括在叙利亚-土耳其边境制造威胁。，他们得到了以色列空军的帮助，后者扩大了在代尔祖尔省任意发动袭击的地域。

在这一背景下，一个积极因素是，大马士革与阿拉伯国家建立起了多方面的互动，包括进行经济合作和实现政治关系正常化。与其他区域外行为体建立联系对于确保叙利亚摆脱人为强加的孤立也非常重要。在政治轨道上，我们依然认为，应严格按照第2254（2015）号决议，并在尊重该国主权、独立、统一和领土完整的情况下，在阿拉伯叙利亚共和国推进由联合国协助、叙利亚人主导和自主的政治进程，除此之外，别无他择。有鉴于此，我们坚信，必须继续进行叙利亚内部直接对话，宪法委员会仍然是对话的主要平台。这一进程不应受到任何未得到所有利益攸关方支持的其他倡议的干扰。我们依然认为，应由叙利亚人自己在没有外来干涉的情况下，就宪法委员会下一轮协商的地点作出主要决定。不论试图提出的可能替代平台为何，此类行为都是没有根据的。

没有人在努力解决伊德利卜剩下的恐怖分子飞地的局势。自跨境机制被废止以来，黎凡特解放组织的恐怖分子实际上一直在阻止人道主义援助进入冲突降级区，公开利用平民的需要。尽管叙利亚政府自愿地自主授权使用巴布哈瓦过境点运送人道主义物资，但第一支车队直到9月19日才得以过境，当时总共只有159辆卡车进入。此次运送依据的是人道主义事务协调厅与伊德利卜的某个人道主义援助办公室之间单独达成的协议，这个受我提到的武装分子控制的办公室同意接受与大马士革无关的援助。目前人道援助工作仍无法跨线进行，我们认为这是不可接受的。我们认为，在第2672（2023）号决议不再延长之后，国际人道主义援助可以严格按照大会第46/182（1991）号决议所载的人道主义指导原则进行，也就是说，只有在征得大马士革同意并为之密切协调的情况下才能进行。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）作本次联合发言。

我们感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的通报，欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其的代表参加本次会议。

非洲三成员对叙利亚境内武装暴力的重燃感到震惊。前线一带最近发生的武装冲突突出表明，叙利亚安全局势岌岌可危，国际社会仍然无法协助叙利亚人民找到持久解决该国危机的办法。我们尤其要以最强烈的言辞谴责10月5日霍姆斯军事学院毕业典礼遭袭事件，此次袭击造成包括平民在内的100多人死亡。我们还深感关切的是，报复性袭击已使叙利亚北部成为武装敌对行动的温床，导致平民伤亡不断增多。令人遗憾的是，包括学校、医疗、供水和供电设施在内的重要民用基础设施成为袭击目标，致使平民无法获得基本服务。我们谴责袭击手无寸铁的平民和民用基础设施的行为，并提醒各方履行国际人道法和安理会相关决议规定的义务。

如我们也许都能预料到的那样，在暴力升级的背景下，出现了严重的保护问题。西北部91个社区至少有61名平民被杀，约12.3万人流离失所。妇女和儿童继续付出最高的代价。冲突各方必须避免采取任何侵犯妇女和女童的公民、政治、经济、社会和文化权利的行动。她们的基本人权，包括工作权和受教育权，在任何时候都必须得到维护。

值得提醒各方的是，在这种无情的暴力中不可能有赢家。相反，叙利亚人民的痛苦随着每一次轰炸和暴力冲突而继续加剧，而且随着战争的拖延，叙利亚继续丧失其国际大家庭中的应有地位。为此，我们呼吁立即在全国范围内停火，以期创造有利于重启政治进程的环境。解决这场冲突最可行的办法依然是，如第2254（2015）号决议所详述的那样，在国际社会的支持下，并由联合国扮演协调人的角色，开展由叙利亚人主导和自主的包容性政治进程。

为实现这一目标, 双方必须与裴凯儒特使保持强劲的合作, 并支持他所做的努力, 包括他倡导的“以行动对行动”进程, 以便为这场冲突找到持久的政治解决办法。打破宪法委员会会议这个小机构目前的僵局, 将是朝着这个方向迈出的重要一步。

鉴于这种愈演愈烈的暴力, 令人深感关切的是, 叙利亚继续屡遭各种外国军队的袭击。这些袭击违反国际人道法, 有时以民用基础设施为目标, 并扰乱该国人道主义援助的分发。我们再次呼吁尊重叙利亚的主权和领土完整, 也呼吁所有外国军队全部撤出该国。令人严重关切的另一个问题是, 叙利亚武装分子和以色列国防军最近在戈兰高地隔空相互炮击。鉴于中东地区目前的态势, 这些袭击如得不到遏制, 会增加该地区动荡安全局势危险升级的可能, 给全球和平与安全带来严重后果。

在人道主义方面, 非洲三成员深感关切的是, 当前暴力敌对行动之严重, 可能加重叙利亚人民的苦难。正如在今天的通报中概述的那样, 西北部数以千计的平民因战火重燃而流离失所, 妇女和女童尤其脆弱, 因为她们在流离失所者营地进一步遭受性别暴力。事实上, 性别暴力、强迫婚姻和早婚以及剥夺资源和机会, 已经成为叙利亚妇女和女童日常现状的一部分。

同样令人不安的是, 多达1200万叙利亚人的粮食依然没有保障。与此同时, 水电等必需品供应短缺, 数百万人不得不过着无水无电的生活。即将到来的冬季对营地许多住家来说是一场噩梦, 据说, 500多万人亟需过冬支助。不幸的是, 资金短缺正限制援助机构向所有需要者提供这一重要人道主义支持的能力。面对日益增长的需求, 叙利亚人道主义援助应急计划的资金前景依然黯淡。在所筹资金不足30%的情况下, 人道主义机构被迫在挨饿和断粮之间作出选择。由于这种艰难的选择, 250万粮食无保障的叙利亚人不再领受粮食或现金。叙利亚人民仍然需要我们的援助。我们再次紧急呼吁国际社会支持该国的人道主义事业, 以减轻贫困民众的苦难。

为推进这项事业, 非洲三成员向各位成员保证, 它将全力支持向最弱势群体提供救济的每一种援助方式。我们责成各方与联合国密切合作, 为通过一切可用方式畅通无阻地运送人道主义援助创造安全无虞的环境。我们认识到, 跨界援助运送机制的受益者为数众多, 因此, 无论是在规模上还是在范围上, 它目前都无可替代。鉴于该机制极端重要, 非洲三成员恳请叙利亚国家政府在巴布萨拉姆、拉伊和哈瓦过境点的使用授权分别于下个月和2024年1月到期之前予以展期, 以确保救生援助源源不断地流入该地区。然而, 尽管跨界运送机制覆盖面更广, 但非洲三成员一致认为, 穿越前线运送援助同样重要, 必须加大力度, 以补充跨界运送。此外, 鉴于目前的筹资挑战, 如果捐助方优先重视早期恢复和生计活动, 以此增强这些社区的复原力, 减少其对外援的依赖, 许多社区将因此受惠。

最后, 非洲三成员再次共同呼吁在全国实行停火, 立即恢复各方之间的谈判, 推动根据第2254 (2015) 号决议给叙利亚带来全面和持久和平与稳定的政治解决。

加特女士 (马耳他) (以英语发言): 首先, 我要感谢裴凯儒特使和沃索尔努主任所作的通报。在区域暴力和紧张局势升级之时, 他们关于采取切实步骤实现和平与尊严的讯息至关重要。

自我们上次开会讨论叙利亚问题 (见S/PV.9426) 以来, 该国西北部的军事活动致命激增, 最突出的是10月5日对霍姆斯市叙利亚军方毕业典礼的袭击。西北部的敌对行动和政府的打击破坏了水电网等关键基础设施。Allouk给水站再次无法运作。这些袭击还导致逾61名平民丧生, 91个受影响社区的10万多人流离失所。以色列对大马士革和阿勒颇国际机场的空袭进一步破坏该地区局势的稳定, 并中断联合国人道主义空运处为叙利亚应急行动工作人员提供的重要航班。简而言之, 叙利亚的冲突继续肆虐。以色列和加沙持续紧张局势的蔓延只会进一步加剧本已动荡的局势。

在此情况下，全国的人道主义局势依然岌岌可危。由于燃料长期短缺、暴力和气候变化的影响，数百万人缺水。在冬季到来之前，仍迫切需要为近600万境内流离失所的叙利亚人提供过冬支助。1210万人的粮食仍无保障，由于供资不足，250万人不再领受粮食或调拨的现金。

保护工作必须居于这场危机的核心。正如我们今天听到的那样，西北部成千上万流离失所者的迫切保护需求在很大程度上仍未得到满足，性别暴力以及早婚和强迫婚姻成为叙利亚妇女和女童的日常现实。在此背景下，我们力主为叙利亚人道主义援助应急计划提供更多资源，正如我们今天从沃索尔努主任那里听到的那样，该计划的资金仍然严重不足，为29.4%。现在比以往任何时候都更需要加强人道主义保护和早期恢复、复原力以及生计支持。巴布哈瓦、萨拉姆和拉伊的人道主义过境点仍是西北部数百万最脆弱平民的重要生命线。马耳他重申支持通过各种方式运送人道主义援助，并呼吁只要需求持续存在，就延长其中每一个过境点的使用授权。

正如裴凯儒特使概述的那样，只有符合第2254 (2015) 号决议的政治解决方案才能解决这场危机的根源，并为叙利亚人提供早就应得的安全、尊严和正义。尽管最近数周区域事态升级，但必须保持在重新召集叙利亚宪法委员会方面形成的势头。该机构必须立即恢复工作。包括阿斯塔纳模式和阿拉伯联络小组在内的所有行为体都必须同心协力，继续开展为这场冲突寻找解决办法的重要工作。这场冲突已经给太多人造成太久太多的痛苦。与此同时，必须采取与“行动对行动”倡议相关的切实、协调、对等和可核查的行动。这包括在叙利亚失踪人员、失踪者和被任意拘留者问题上取得进展。

最后，马耳他敦促叙利亚和该地区各方在事态升级之际保持最大限度的克制。我们再次呼吁叙利亚全国停火，也呼吁各方不要采取可能使该地区陷入更大灾难的进一步行动。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以英语发言)：我代表叙利亚人道主义问题的共同执笔方巴西和瑞士发言。

我们感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅(人道协调厅)业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努所作的通报。我们也感谢叙利亚、土耳其和伊朗的代表出席今天的会议。

巴西和瑞士仍对叙利亚不断恶化的人道主义局势和全国各地的敌对行动增多深感关切。据人道协调厅称，西北部的暴力升级损毁一些卫生设施和学校，并使伊德利卜和阿勒颇西部逾12万人流离失所。不足为奇的是，由于缺乏安全保障，援助行动暂时中断；可悲的是，三名人道主义援助人员和数十名平民遭到杀害。东北部也受到敌对行动增加的影响。民用基础设施成为攻击目标，包括供水站和发电厂、农场、紧邻平民村庄的地点以及境内流离失所者营地。这些袭击，包括对居民生存不可或缺的基础设施的袭击，在叙利亚东北部和政府控制区造成流离失所。对阿勒颇和大马士革机场的多次袭击也不止一次扰乱了联合国人道主义空运处的航班。此外，在全国各地，敌对行动的升级影响了援助物资的运送，各组织出于安全考虑被迫暂停活动。

任何敌对行动的进一步升级都将不可避免地阻碍救生援助的运送，并对援助人员和社区的安全构成直接威胁。这将加剧平民的困境，而他们已经面临着叙利亚12年冲突史上最严重的人道主义危机。在全国实现长期停火是防止更多人员伤亡和人类苦难的唯一途径。我们呼吁所有各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务，特别是允许并协助人道主义救援物资迅速、无阻地在叙利亚全境通行，送达需要帮助的平民手中；遵守有关敌对行动的规则，特别是禁止袭击平民和民用基础设施；保障生活在叙利亚的平民的安全和福祉。

令人担忧的是，人道主义应急计划的资金仍然严重不足，所需资金只有三分之一到位。资源匮乏限制了联合国及其合作伙伴支持受影响民众的能力。必须保持所有形式的援助——包括跨境援助和跨线援

助——畅通无阻，以便人道主义组织能够继续在叙利亚各地提供急需的援助。我们赞赏继续通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊三个过境点运送基本人道主义援助。鉴于需求规模巨大，确保人道主义准入仍然至关重要。我们相信，将于11月13日到期的巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的授权将会延长。我们还重申，必须作出可预测的安排以应对实地不断增加的人道主义需求，这将通过无限制或更长期的授权得到促进。

最后，叙利亚的人道主义局势严峻，并有继续恶化的风险。必须确保该地区最近的事态发展不会导致叙利亚人道主义局势进一步恶化。在中东的冲突和危机中，让我们不要忘记叙利亚人民。

(以法语发言)

请允许我以我国代表的身份就叙利亚政治局势发言。

瑞士极为关切10月7日开始的以色列与巴勒斯坦被占领土冲突导致该地区局势升级的风险。我们支持裴凯儒特使——我感谢他所作的通报——为尽可能使叙利亚免遭这种局势的影响所作的努力。过去三周对大马士革和阿勒颇机场的一再袭击以及在被占领的戈兰高地上空的交火只是叙利亚已经感受到中东冲突影响的一个例子。我们感到遗憾的是，目前的局势进一步阻碍了按照第2254 (2015) 号决议的规定重启政治进程和宪法委员会工作的努力。

最近几周，安全局势，特别是该国北部的安全局势急剧恶化。在叙利亚西北部，10月5日对霍姆斯一所军事学院的袭击导致数十人死亡，其中包括许多平民。随后对伊德利卜地区各地和阿勒颇以西地区的轰炸对平民造成严重影响，并导致大量人口流离失所。在东北部，暴力的激增也影响到了居民和民用基础设施。尊重国际人道法和保护平民是瑞士的优先事项。因此，我们呼吁各方实现全国停火，并确保对平民的保护。各方必须在敌对行动中尊重和维护国际人道法以及区分原则、相称原则和预防原则。当务之急是保

护平民人口和民用目标，包括对平民生存至关重要的基础设施，例如供水系统。

在区域和国际局势高度紧张之际，我们必须倾听民间社会的声音，因为只有民间社会能够评估实地局势，传达民众，特别是妇女的愿望、不满和期望。因此，瑞士重申支持在叙利亚境内外开展活动的民间社会组织，它们在缓解该国持续的紧张局势和冲突方面发挥着至关重要的作用。我们欢迎民间社会支助室和妇女咨询委员会在联合国日内瓦办事处的主持下所发挥的沟通作用。这些平台使叙利亚妇女和男子的声音能够在国际层面，包括在安理会内得到倾听。

最后，瑞士回顾，各方根据第2254 (2015) 号决议执行建立信任措施，包括释放被拘留者和查明失踪人员的下落，对于为该国的和解铺平道路至关重要。

达乌特拉里女士 (阿尔巴尼亚) (以英语发言)：我感谢裴凯儒特使和沃索尔努司长所作的通报。

我们今天再次听到有人呼吁在第2254 (2015) 号决议的基础上恢复政治进程，并呼吁宪法委员会必须重新开会并取得真正进展。对于被剥夺尊严、自由和重建破碎生活手段的数百万叙利亚人来说，这绝非痴心妄想，而是一个生死攸关的问题。阿尔巴尼亚重申其立场，即只有基于第2254 (2015) 号决议的政治解决方案才能结束叙利亚的苦难。我们欢迎特使的参与和妇女咨询委员会在这方面的贡献，这能够为难民有尊严和安全的回返创造并提供必要条件。

这还可以确保将那些对战争罪、强迫流离失所和酷刑负有责任的人绳之以法，这不仅是一项道义责任，也是国际法规定的一项法律义务，是和解并防止今后发生不人道罪行的一个基本要素。这也可以为亲人下落不明的家庭提供一些澄清。最重要的是，只有重振政治势头，然后采取循序渐进的方法，才能确保人道主义悲剧和经济悲剧得到可持续的解决。通过巴布哈瓦过境点恢复对叙利亚西北部的跨境援助虽然是一个积极的迹象，但还不够。巴布萨拉姆和巴布拉伊这两个过境点的开放时间最后期限应予以延长，只要有

需要,就必须保证可预测和可衡量的救生人道主义物资能够持续运送。

我们深感关切的是,叙利亚政权在叙利亚西北部发动了密集和有系统的炮击和导弹袭击,这给普通叙利亚人,特别是儿童、妇女和女童的生活雪上加霜。在这方面,我们赞同特使呼吁缓和局势,实现全国停火,让常识占上风。

正如其他人先前提到的那样,广大地区的平衡只是在勉强维系,中东局势给地区和平与叙利亚的未来蒙上了阴影。在此,我们再次与特使一道呼吁所有行为体保持最大限度的克制,我们强调,有关的区域和国际行为体必须继续努力明智应对这一新的现实,避免产生任何外溢作用影响整个区域。

志野夫人(日本)(以英语发言):正如我们今天从裴凯儒特使和沃索尔努女士的通报中听到的那样,最近发生的一些令人震惊的事件威胁到叙利亚本已岌岌可危的安全和人道主义环境。我感谢两位通报人所作的详细通报。

首先,以色列和巴勒斯坦的局势产生了令人担忧的区域蔓延风险。已有报告称,戈兰高地发生了跨境交火,大马士革和阿勒颇国际机场遭到攻击。日本将继续与包括联合国在内的国际社会密切合作,尽快平息局势。此外,在霍姆斯的毁灭性无人机袭击以及对伊德利卜的报复性炮击造成数百人伤亡,民用设施受损,更多人流离失所。根据阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及裴凯儒先生今天的通报,这是四年来叙利亚敌对行动最大规模的升级。日本赞同秘书长谴责叙利亚境内的所有暴力行为,并再次呼吁各方遵守国际法规定的义务,在任何时候都要保护平民和民用基础设施。

最新的暴力事件只会加剧叙利亚本已十分严峻的人道主义局势。虽然日本欣见本月联合国继续从土耳其向叙利亚西北部运送援助,但我们鼓励通过各种方式,包括跨境和跨线,来进一步提供重要援助。确实令人遗憾的是,安理会未能在7月份同意延长叙利亚西北部的跨境援助机制。叙利亚政府同意巴布萨拉姆

过境点和拉伊过境点的使用期限截至11月,我们希望这一期限将会延长。这关系到数百万人的生命。

关于政治局势,日本对宪法委员会未能在日内瓦或其他地方重新召开会议感到失望,但希望能尽快商定一个地点。我们还鼓励裴凯儒先生根据第2254(2015)号决议展开密集外交努力,以促进“行动对行动”思路取得进展,并重启由叙人主导、叙人自主的政治进程。为难民和境内流离失所者安全、体面和自愿回返创造必要条件也至关重要。我们期待秘书长以及联合国人权事务高级专员办事处提供更多关于查清叙利亚境内失踪人员下落独立机构的最新情况。

叙利亚重返阿拉伯国家联盟点燃了对叙利亚境内外走上和平与稳定之现实路径的希望。在这方面,阿拉伯联络小组的作用至关重要。然而,日本强调,叙利亚政府必须切实、真诚地参与这些努力,以推进政治进程。在世界各地的许多冲突和危机中,我们决不能忘记叙利亚人民的困境。安理会必须继续参与,日本将为此不遗余力。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我和其他人一样,感谢裴凯儒特使和沃索尔努司长所作的通报。

正如我们今天听到的那样,这仍然是一场正在进行的冲突、一场苦难深重的人道主义危机。我想提出改善叙利亚人民状况的三个具体步骤,这些步骤与裴凯儒特使的四个优先事项非常相近。

第一,我们必须确保可持续、可预测和高效的援助流向整个叙利亚。没有任何东西可以替代为西北部人民提供跨境援助。最后一刻的短期协议并不合适。如沃索尔努女士刚才所说,我们必须坚持要求,只要有人道主义需求,就必须允许所有三个过境点的跨境准入。我们还听说,人道主义资金仍然不足。联合王国仍然是帮助有人道主义需求的叙利亚人的最大捐助方,仅今年就认捐了1.8亿美元。但作为一个捐助方,我们担心的是,提供给驻大马士革联合国机构的每一

美元援助中,就有17美分落入大马士革政权之手,该政权操纵汇率以谋私利。

第二,在该区域的脆弱时刻,各方都应集中精力避免中东其他地方的冲突进一步升级。我们感到关切的是,有报告称,与伊朗有关联的民兵活动不断增加,以色列与叙利亚南部民兵团体之间的敌对行动也在日益上升。我们呼吁大马士革政权将缓和局势作为优先事项,并将重点放在促进稳定和繁荣之上。

第三,该区域发生暴力的背景更迫切地凸显叙利亚境内开展可行政治进程的必要性。我们呼吁大马士革政权真诚行事,积极参与。正常化的尝试至今无果。不安全状况持续存在,Captagon(芬乃他林)交易仍在继续,难民安全、体面和自愿回返仍遥不可及。联合王国的立场没有改变。没有真正、持续的行为改变的证据,我们不会与大马士革接触。

第2254(2015)号决议为展开一个包容、可持续的政治进程提供框架。宪法委员会陷入僵局已经太久了。我们坚决支持——如有必要,今年晚些时候在日内瓦——召开一次仅由叙利亚各方参加的会议。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我们感谢特使裴凯儒以及人道主义事务协调厅埃德姆·沃索尔努司长所作的通报。我们欢迎伊朗、叙利亚和土耳其三国代表今天来到会议厅参加会议。

厄瓜多尔反对危及平民生命和安全的暴力,我们赞同秘书长呼吁各方致力于结束敌对行动的升级,这种升级使叙利亚和整个区域的政治和人道主义局势进一步复杂化。我们哀悼大马士革和阿勒颇袭击和暴力事件的遇难者,这些事件导致数百名平民死亡,其中包括妇女和儿童。

我们重申支持裴凯儒特使努力通过谈判解决冲突,特别是与阿斯塔纳小组和阿拉伯国家联盟合作。我们赞扬目前为激发叙利亚境内外广泛利益攸关方的政治意愿而作出的努力、以及旨在实现停火的措施。我们和他一样感到关切的是,政治谈判进程的中断有可能逆转前几个月在重启宪法委员会的可能性和旨在

执行第2254(2015)号决议各项规定的其他措施方面取得的进展。

根据阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会提供的信息,叙利亚正在经历过去四年来最严重的武装暴力升级。在这方面,我们认为,必须重新评估能够回到建设性对话的各项战略。

在上周举行的关于妇女与和平与安全的公开辩论会上(见S/PV.9452),我们听到各国讨论让妇女参与所有建立和平与建设和平进程的重要性。叙利亚微妙和复杂的安全局势也是一个机会,可以确保妇女和青年充分、安全、平等和有意义地参与政治谈判进程的所有阶段。

我们关切地注意到人道主义事务协调厅提供的以下信息:依赖人道主义援助为生的1500万人的情况、由于最近敌对行动升级造成的流离失所者人数增加以及违反国际人道法对学校 and 重要基础设施造成的破坏。我们鼓励捐助方继续为2023年叙利亚人道主义应急计划捐款,距离年底仅有两个月,该计划仍然只筹得30%的资金。

最后我要回顾,开放巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的授权将于11月到期,巴布哈瓦过境点的授权也将于12月到期。我们希望能够无限期地保持叙利亚西北部的准入,并保证联合国人员及其相关机构在当地的安全和行动自由。

耿爽先生(中国):我要感谢裴凯儒特使和沃索尔努司长的通报。

结合近期的形势和刚才的通报,我谈以下几点:

第一,要全力避免紧张局势外溢。叙利亚政治进程离不开稳定的地区环境。一段时间以来,巴以冲突持续升级,叙以边境的形势也趋于紧张,包括大马士革机场和阿勒颇机场在内的叙境内多个地点频繁遭受空袭。

我们呼吁有关各方保持最大克制,避免热点共振、冲突蔓延,对地区安全造成更大冲击。我们希望域外国家、特别是大国秉持客观公正,为推动局势降

温发挥建设性作用。不能一方面呼吁防止局势升级，另一方面做加剧局势紧张的事情。

第二，要坚持政治解决的正确方向。中方坚定支持“叙人主导、叙人所有”的政治进程，呼吁叙利亚各方加强对话，缩小分歧，推动宪法委员会工作取得实质性进展。我们欢迎裴凯儒特使按照“行动对行动”的思路，就落实第2254号决议同各方广泛接触，支持阿拉伯国家加强团结合作，为政治解决叙利亚问题注入新的动力。

第三，要坚决打击叙利亚境内的恐怖主义势力。中方强烈谴责本月初发生在霍姆斯军事学院的恐怖袭击。我们坚定支持叙利亚政府为打击恐怖主义、维护国家安全稳定采取必要措施。国际社会应当根据国际法和安理会的决议，采取统一标准，加强反恐合作，以零容忍的态度打击叙利亚境内的恐怖势力。中方反对外部势力干涉叙利亚内政、破坏叙利亚安全稳定，反对外部势力在叙利亚非法军事存在、开展非法军事行动、非法掠夺叙利亚的自然资源。

中方在叙利亚人道问题上的立场是一贯的、明确的。我们支持联合国和叙利亚政府保持良性互动，在充分尊重叙利亚主权和叙利亚政府主导权的前提下，落实好新的跨境人道救援安排。各方也应加大努力，扫清跨境救援面临的障碍。当前，对叙人道供资严重不足，我们呼吁有关捐助方切实兑现承诺，支持在叙全境开展人道行动和早期恢复项目。

单边制裁削弱叙利亚政府筹集资源、开展重建的能力，对叙利亚人道局势的负面影响不容忽视、不容否认，必须尽快无条件取消。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生和沃索尔努女士所作通报。

我想着重谈三点。

加沙目前的局势有扰乱整个地区的风险，事态升级会把该地区拖入战争，对全民造成不可估量的后果，但这并非不可避免。安理会所有成员都必须加倍作出

外交努力，避免这种灾难性局面，法国正是在为此努力。最近在叙利亚发生的冲突以及武装团体在以色列边界的调动增加了冲突蔓延到叙利亚战区风险。在叙利亚开辟反以色列的新战线将加剧该国的不稳定，叙利亚人民将再次成为主要受害者。

加沙的战争绝不能导致我们对叙利亚境内和针对叙利亚人的持续暴力视而不见。该政权在伊德利卜地区的轰炸毫无正当理由。这些轰炸杀害了包括儿童在内的数十名平民，对民用基础设施造成广泛破坏，迫使更多人流离失所。

正如特使提醒我们，根据安理会相关决议，在叙利亚全境停止敌对行动至关重要。这一目标必须与根据第2254（2015）号决议推进可信和包容各方的政治进程齐头并进。区域紧张局势绝不能分散我们对这一目标的注意力。我重申，我国支持裴凯儒先生的调解努力，支持他重新召集宪法委员会的愿望。

必须满足难民自愿、安全和有尊严地返回自己国家的条件。大马士革必须不断展示它在这方面的具体和可核查的承诺。言语必须转化为行动。法国继续向收容数百万叙利亚难民的国家提供支持。

恢复向叙利亚西北部运送人道主义援助是一个好消息，但抵达叙利亚该地区的援助仍然不足，少于以前通过跨界机制运送的数量。冬季即将到来，这是一个重大关切，届时将有570万人需要人道主义援助。我们必须帮助人道主义行为体满足民众的所有需求。叙利亚政权也有必要在11月份无条件延长其对巴布萨拉姆和巴布拉伊两个过境点的授权。人道主义准入必须是永久、安全和不受阻碍的。

安理会必须继续处理此事，秘书处必须向安理会书面报告叙利亚境内的人道主义应急行动。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢裴凯儒先生和埃德姆·沃索尔努女士的宝贵通报。

我们在举行今天的会议之际，本地区正在经历当代最困难的危机之一。我们正在目睹又一场毁灭性的

战争，加沙的平民正在遭受巨大痛苦。只要战争不结束，人们每天会越来越担心整个地区可能陷入一场区域战争，对每个人造成巨大伤害。

过去几周，被占领的叙利亚戈兰和其他邻近地区的紧张局势日益加剧，证实了解决包括叙利亚在内的本地区各种危机的紧迫性。叙利亚已经并仍在遭受13年多战争的影响，不能成为另一个清算地缘政治宿怨的战场。叙利亚危机是安理会议程上最复杂的问题之一，主要是由于外国干涉。任何新的升级都会阻碍我们实现叙利亚和整个地区和平与安全的最终目标。阿拉伯联合酋长国支持特使和阿拉伯联络小组在今年年底召开宪法委员会会议的努力。这将加强叙利亚各方之间的对话，以期在没有外来干涉的情况下，通过一个由叙利亚人主导和叙利亚人所有的进程结束危机。我们强调，政治解决是实现这一目标的唯一途径。

在最近叙利亚紧张局势和敌对行动加剧的背景下，我国强调必须缓和局势，确保叙利亚所有地区实行停火，避免袭击关键设施，特别是阿勒颇和大马士革机场，以免阻碍人道主义援助运送。阿拉伯联合酋长国还强调打击叙利亚境内恐怖主义威胁的重要性，特别是在达伊沙组织继续发动袭击，旨在破坏该国安全与稳定的情况下。

阿拉伯联合酋长国重申，我们坚决谴责对霍姆斯军事学院的恐怖袭击。我们谴责这些犯罪行为，坚决反对一切形式的暴力和恐怖主义。我们也向阿拉伯叙利亚共和国政府、兄弟的叙利亚人民，以及在这一令人发指的罪行中丧生的受害者家属，表示诚挚的哀悼和同情，并祝愿伤者早日康复。不幸的是，安全理事会还没有明确谴责这次恐怖袭击。

由于多种因素，包括燃料、商品和食品价格上涨以及叙利亚镑前所未有的贬值，叙利亚的经济形势年继续每年恶化。这一局势要求国际社会探索途径振兴叙利亚的经济，而经济振兴又将改善叙利亚人民的人道主义和生活条件。

我们还强调恢复叙利亚水网和电网的重要性，这对于提供人道主义服务至关重要。在这方面，我们赞

赏人道主义事务协调厅和叙利亚政府继续努力，通过叙利亚-土耳其边界的三个过境点，顺畅地运送人道主义援助。下月，开放巴布萨拉姆和拉伊过境点的协议将到期。因此，我们希望继续延长该协议。这对于确保满足叙利亚人民的需求将是至关重要的，特别是在冬季即将来临和目前基本资源和生计匮乏的情况下。我们重申，必须利用一切可能手段运送援助，包括确保车队跨线运送。我们敦促根据实地的人道主义需求增加车队数量。

最后，目前我们地区正处在一个关键时刻，要求我们加紧努力，防止紧张局势升级，包括防止叙利亚陷入区域战争，同时努力在寻求和平解决该地区所有危机方面取得进展。

主席（以英语发言）：我现在以巴西代表的身份发言。

巴西赞同瑞士代表团以叙利亚人道主义问题共同执笔方身份所作的发言。我现在谨以本国代表的身份谈叙利亚冲突的政治方面。

我感谢裴凯儒先生和沃索尔努女士的全面通报，并赞扬他们的工作。我欢迎伊朗、叙利亚和土耳其代表团参加本次会议。

我们安全理事会在叙利亚和该区域暴力危险升级之际举行本次会议。事实上，叙利亚最近的事态发展令人严重关切。10月5日，我们悲痛地获悉霍姆斯军事学院毕业典礼遭到恐怖袭击，造成100多人死亡，其中包括平民和儿童。巴西谨向受害者的亲友表示哀悼，并重申坚决谴责任何恐怖主义或袭击平民的行为。叙利亚北部的局势更加恶化。在该国西北部，有报道称伊德利卜遭到空袭，造成平民伤亡，民用基础设施严重受损，还有被安全理事会列名的恐怖组织沙姆解放阵线发动的袭击。在东北部，也有令人担忧的暴力报道，包括影响民用基础设施的袭击。

自从以色列和哈马斯之间的敌对行动开始以来，叙利亚不止一次受到冲突的影响。对阿勒颇和大马士革机场的袭击，不止一次扰乱了联合国人道主义空运处的航班。几天前还有叙利亚东部设施遇袭的报道。

可悲的是，正如这些事件表明，叙利亚局势仍然严重动荡，给平民带来了可怕的后果。确实存在以色列-哈马斯冲突向区域蔓延的风险，令人深感关切。

在这种日益不稳定的情况下，我们再次呼吁各方行使最大限度的克制。我们要强调，必须根据国际法和安理会相关决议，尊重叙利亚的主权和领土完整。我们还指出，各方必须遵守国际法规定的义务，确保平民和民用基础设施得到保护。我们一再声明，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。鉴于叙利亚正在发生的人道主义危机和安全状况不断恶化，迫切需要立即实行全面停火。叙利亚人民无法承受关键基础设施进一步受损或遭破坏。

与此同时，必须重新恢复政治意愿，才能恢复可信的叙利亚内部政治进程，特别是重新召集宪法委员会。本着这一精神，我们鼓励各方努力恢复联合国推动的政治进程。我们赞同特使的观点，即叙利亚的现状是不可持续的，如果不为切实执行第2254（2015）号决议开辟政治道路，我们可能面临该国局势进一步恶化的风险。这将对该地区产生不利影响，尤其是在当前动荡的背景下。必须切实给外交和真正的政治意愿一个机会。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

丹迪先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：当全世界都在注视以色列对本区域的持续和危险侵略时，占领军在加沙地带犯下了数十起屠杀和残暴罪行。以色列不断加剧对叙利亚主权和领土完整的攻击，让该区域卷入战火。以色列占领军在短短10天内对大马士革和阿勒颇国际民用机场发动了四次袭击，致使机场瘫痪，威胁到乘客的生命，并危及民航安全。占领军还扰乱了联合国人道主义行动。因此，阿拉伯叙利亚共和国再次警告不要继续进行这些袭击，并呼吁安全理事会打破沉默，承担起责任，谴责和制止这些袭击，并追究实施者的责任。叙利亚还认为，美利坚合众国和某些其他国家向以色列提供全面

保护并对之有罪不罚，让自己成为对这些严重违反国际法和《联合国宪章》行为负有责任的伙伴。

在以色列发动这些袭击的同时，恐怖组织继续对叙利亚人民犯下罪行。本月5日，在众所周知的国家——首先是美利坚合众国——的支持下，这些组织犯下了一次最令人发指的血腥罪行：用载满炸药的无人机袭击在霍姆斯举行的军事学院毕业典礼，导致数十人殉难，数百名应邀参加典礼的军事人员及其平民家属受伤，其中包括妇女和儿童。阿拉伯叙利亚共和国重申，这一令人发指的恐怖行为不会阻止叙利亚努力从其领土上彻底消除恐怖主义。

在同一背景下，美利坚合众国继续公然侵犯叙利亚的主权、统一和领土完整，在叙利亚领土上维持非法军事存在，并支持叙利亚东北部的分离主义民兵，后者最近使用无人机轰炸了代尔祖尔省的两个供水站，致使它们瘫痪，让数万名叙利亚公民无法获取饮用水。当然，更不用说美利坚合众国派遣代表团秘密和非法渗透叙利亚领土的情况了。我们先前已向安理会通报了美国助理国务卿帮办伊桑·戈尔德里奇所率领一个美国代表团的渗透情况。这无疑证明美利坚合众国在叙利亚所起的颠覆作用，其目的是延长危机并加剧叙利亚人民的苦难。

美利坚合众国和欧洲联盟还继续对所有重要部门实施非法和无人道的单方面胁迫性措施，从而以最基本人权为目标，试图剥夺叙利亚公民的食物权、健康权、受教育权和发展权，给他们造成巨大和前所未有的经济和人道主义苦难，而美国以蛮横绝伦的方式窃走和掠夺叙利亚国家的小麦、石油和天然气资源更是雪上加霜。

作为改善人道主义局势努力的一部分，叙利亚政府继续加强与联合国及其各机构和方案的合作，包括给予它们必要的批准，以便利它们在叙利亚各地的运作。在此背景下，政府作出主权决定，允许联合国使用三个过境点和两个境内跨线口岸，从而让人道主义援助能够继续流向有需要的叙利亚平民。然而，尽管叙利亚政府提供了所有这些便利，但通过巴布哈瓦过境

点的人道主义援助准入仍被拖延了两个多月,只有一个车队完成一次跨线运送,这清楚表明,某些方面在阻止叙利亚人民的人道主义需求得到满足。因此,叙利亚强调,必须对叙利亚西北部的恐怖组织及其支持者施加最大压力,以确保人道主义援助送达需要帮助的人手中。

联合国的努力面临一个真正的问题,事实证明资金减少是联合国各方案和机构能否履行任务的一个主要障碍,因为人道主义应急计划的资金迄今不足30%。似乎有人在蓄意延长叙利亚危急的人道主义局势,尤其是在2月份的地震之后。我们必须提供可持续的解决方案,支持叙利亚人,减少对拯救生命的人道主义援助的依赖,并增强他们的复原力。

叙利亚重申欢迎因恐怖组织的所作所为以及单方面胁迫性措施的负面影响而被迫离开本国的每一名叙利亚难民返回。在这方面,叙利亚政府继续采取一切必要措施促进难民回返,并继续与联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作和协调,包括加强与难民署的沟通和协商渠道,以期有效解决难民的主要关切。叙利亚还强调,必须创造有利于难民自愿和体面回返的条件,包括取消单方面胁迫性措施以及促进早期恢复项目,包括为排雷和清除遗留爆炸物提供资金。

至于鲁克班营地里的苦难,非法驻扎在叙利亚境内的美国部队对此负有责任。结束苦难将通过关闭该营地来实现。东北部的霍尔营地也是如此,该营地由分离主义民兵在这些势力的支持下控制。在原籍国承担起遣返其被拘留国民的责任之后,也必须关闭该营地。叙利亚谴责美国所有这些鲁莽做法,包括其对恐怖团体和分离主义民兵的支持、以及寻求维持该营地现状的做法。

要消除叙利亚危机的影响,安理会某些成员就必须有真诚的政治意愿,以制止以色列反复的系统性袭击;结束军队在叙利亚领土上的非法存在;立即无条件解除单方面胁迫性措施;支持叙利亚国家及其机构努力改善人道主义局势,不加歧视地满足叙利亚

人的人道主义需求,包括兑现捐助方为人道主义应急计划供资的承诺、以及扩大早期恢复项目。

在结束发言之前,我想提及美利坚合众国的发言。我们听到该国代表声称美国军队在叙利亚领土上有所谓的自卫权。这位代表似乎忘记她的军队是非法驻扎在叙利亚领土上的。美国似乎赋予自己这样的权利:在任何地方和任何时间派驻军队,而无须征得任何同意,这完全违反国际法。

该代表借口说,她的军队在那里是为了打击达伊沙,这是百分之百的典型美国产品。我想提醒美国大使她的国家的黑暗历史,特别是在我们中东区域的历史。她的国家利用似是而非的论据摧毁了伊拉克,最近它又给予以色列明确的全力支持。在过去几天里,美国不仅阻挠安全理事会保护巴勒斯坦人民的努力,而且还迅速加强以色列的战争机器,向该区域派遣航空母舰,向以色列提供军事装备和先进车辆,此外还拨出数十亿美元的财政支持。

主席(以英语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和沃索尔努女士分享的最新情况和所作的翔实通报。

令人遗憾的是,在叙利亚危机持续12年后,恐怖主义仍然是叙利亚和更广泛地区一个重大和持续的威胁,其核心活动集中于叙利亚政府控制以外地区。我们对被占领地区的恐怖活动感到关切。美国军队在叙利亚的非法存在是该国不安全的主要根源,并为该国和更广泛地区的恐怖组织提供了滋生的沃土。阿拉伯叙利亚共和国一直正式反对这些侵犯行为,并呼吁安全理事会停止侵略,结束美国的占领。反恐斗争必须充分尊重叙利亚的国家主权、领土完整和独立,不得以此为借口违反国际法的这些基本原则。

伊朗强烈谴责恐怖组织10月4日针对霍姆斯市军事学院学员毕业典礼实施的令人憎恶的恐怖袭击。这一懦弱的恐怖主义行径不幸造成大量人员伤亡,其中包括平民、军事人员及其无辜家属。令人深感遗憾的

是, 安理会继续表现出政治上的双重标准, 拒绝谴责这种令人发指的恐怖罪行。此外, 伊朗最强烈地谴责以色列政权在叙利亚境内蓄意针对无辜平民和重要基础设施不断实施的恐怖主义行为。最近一次袭击昨晚发生在伊德利卜。这种侵略行径是对地区和平与安全的严重威胁。以色列政权在加沙地带犯下战争罪和危害人类罪的同时, 还对大马士革和阿勒颇的民用机场发动了侵略行动。这些恐怖袭击严重破坏了机场的基本设施, 在相当长的一段时间内严重扰乱机场运作。可悲的是, 这些袭击还导致数名无辜平民伤亡。

叙利亚的人道主义危机仍然令人深感关切。目前, 该国面临的最紧迫问题之一是严重的经济困难, 这种困难因《凯撒叙利亚平民保护法》的制裁而严重恶化。这些制裁给叙利亚人民, 特别是妇女和儿童造成了过重的负担。可悲的是, 这些非法措施已变成恐吓各国和侵蚀国际法基石的工具。我们还对叙利亚人道主义应急行动目前的供资水平感到关切, 因为这一水平远低于所需。资金的严重短缺严重阻碍了联合国向有需要的人提供适当援助的能力。因此, 向叙利亚所有地区提供公正和非政治化的人道主义援助对于拯救生命至关重要。我们强调, 叙利亚境内的人道主义援助和重建举措不应被用作向叙利亚政府施压的工具。

在政治方面, 我们坚信, 应当通过外交和政治手段寻求叙利亚危机的根本解决办法, 因为军事解决办法有可能加剧本已复杂的局势。我们强调恢复宪法委员会会议作为推进政治进程有效机制的重要意义。重要的是委员会的继续运作, 而非其地点。联合国应继续发挥支持作用, 整个进程应由叙利亚人领导和主导。

我们支持叙利亚难民返回家园。目前, 在土耳其、黎巴嫩和约旦境内有大量叙利亚难民, 应通过所有收容国的合作努力对他们的回返提供便利。应对叙利亚难民面临的诸多挑战必须建立关键的基础设施。联合国, 特别是难民事务高级专员办事处, 在这一努力中发挥着关键作用。

我希望强调尊重阿拉伯叙利亚共和国领土完整、国家主权和独立的重要性。伊朗重申其对反恐斗争的坚定承诺。

最后, 针对美国代表在今天会议上对我国提出的毫无根据的指控, 我们有义务坚决驳斥这些未经证实的说法。它们毫无根据, 完全没有道理。美国企图把罪责转嫁给受害者, 将矛头指向伊朗。伊朗一贯坚持其促进地区和平与安全的承诺。伊朗在叙利亚的存在是完全合法的, 是对叙利亚政府打击恐怖主义的正式请求的回应。伊朗反恐努力的成效, 特别是打击达伊沙等恐怖组织的成效有目共睹。与此形成鲜明对比的是, 美国在叙利亚的非法存在据称是为了反恐目的, 但其实是为支持恐怖组织, 公然违反《联合国宪章》的原则、国际法以及叙利亚的主权和领土完整。这种破坏稳定的存在对叙利亚和整个地区都产生了不利影响。阿拉伯叙利亚共和国一直正式反对这些侵权行为, 并呼吁安理会停止侵略, 结束美国的占领。美国必须纠正其违反国际法和《宪章》的行为, 停止支持恐怖团体, 撤出叙利亚东北部地区。

事实上, 正是美国在牺牲无辜的巴勒斯坦人民的利益, 公然与侵略者站在一起, 企图加剧局势升级。美国和一些西方国家正试图将巴勒斯坦人民的自卫权和自决权以及巴勒斯坦的抵抗等同于恐怖主义, 企图给予占领政权以色列不公正的自卫权。美国对占领和侵略的顽固支持使其成为国际社会在加沙地带当前局势中面临的问题和挑战的一部分。

明确地说, 伊朗的首要目标是避免地区局势升级。正因为如此, 伊朗与国际社会站在一起, 支持立即结束以色列无情的军事侵略、实现停火和畅通无阻地向加沙地带需要的人民提供人道主义援助的呼吁。然而, 如果伊朗面临危及其安全、国家利益或人民的任何威胁、攻击或侵略, 伊朗将毫不犹豫地利用国际法和《联合国宪章》赋予的固有权利予以果断回应。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

厄兹居尔夫人 (土耳其) (以英语发言): 国际社会继续关注叙利亚的人道主义局势至关重要。

西北部的情况依然尤为严峻,那里有410万人需要至关重要的救生人道主义援助。该政权在伊德利卜广大地区越来越频繁地发动攻击,扰乱了基本服务。因此,只要有需要,就必须安全和不间断地继续提供联合国跨界人道主义援助,这是人道主义当务之急。去年7月,安理会没有延长任务期限(见S/PV.9371),导致这一关键行动面临重大不确定性和风险。有八次运输不得不停止两个多月,而这一中断是在地震发生仅几个月之后,导致该地区愈加混乱。展望未来,叙利亚政权和安全理事会成员对消除这些风险负有重要责任。

在此情况下,我们期望在11月中旬和2024年1月的时限之后,继续使用巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点来运送联合国援助物资。鉴于冬季即将来临,这一点特别重要,因为冬季通常是人道主义需求最高的季节。国际社会,特别是安全理事会,应密切关注这一行动过程,并随时准备在必要时介入。联合国继续按照现有模式监测和报告跨界援助的运送情况,对于确保这一大规模行动的透明度和监督也至关重要。

同所有大规模人道主义行动一样,人道主义资金是向叙利亚提供有效跨境援助的另一项基本要求。叙利亚人道主义应急计划筹资不足30%,令人担忧。我们再次呼吁持续提供充足资金,使联合国能够继续开展人道主义行动,援助数百万需要帮助的叙利亚人。

中东10月7日以来的事态发展再次痛苦地提醒我们,如果不制定政治解决方案来消除冲突的根源,就无法避免循环往复的危机、敌对行动和暴力。在处理叙利亚危机时,也应始终牢记这一现实情况。事实上,叙利亚冲突的根源是政治性的。叙利亚人民有合理愿望,但是经过12年的冲突,这些愿望仍未得到满足。不实现全国和解,叙利亚将继续受到持续冲突的影响。目前以色列-巴勒斯坦冲突升级,给广大地区带来新的风险,叙利亚也不能免于这些风险。在当前的紧要关头,需要给予特别关注,以免暴力升级将叙利亚拖入进一步的不稳定。结束叙利亚冲突的方式显而易

见。国际社会必须确保以下三个方面齐头并进:按照第2254(2015)号决议重振政治进程;为叙利亚难民安全、自愿和有尊严地回返创造条件;摧毁恐怖组织居心不良的分裂主义图谋,以维护叙利亚的领土完整和统一。

我们已就执行第2254(2015)号决议的重要性达成国际共识。为此,我们必须共同努力,尽快重启宪法委员会,该委员会是在联合国推动下将叙利亚反对派和叙利亚政权召集在一起的唯一平台。反对派是政治进程的重要组成部分,没有反对派,就不可能实现全国和解;因此,不应把反对派排除在外。我们继续与努力在政治轨道上创造势头的裴凯儒特使保持密切接触。

目前,叙利亚领土完整和该国统一、和平的未来前景面临的重大威胁是在其领土上活动的恐怖组织。库尔德斯坦工人党/民主联盟党(库工党/民盟)及其分支,即所谓的叙利亚民主力量,通过在叙利亚境内开展活动,构成分离主义恐怖组织的典型例证。他们导致平民死亡和伤残,压迫和恐吓当地居民,还绑架和招募儿童。库工党禁止学校课程,关闭阿拉伯语学校,逮捕教师,并释放“达伊沙”成员以换取贿赂。土耳其有911公里的陆地边界与叙利亚接壤。库工党/民盟恐怖组织在该国的存在与我们仅一界之隔,对我们的国家安全构成重大威胁。

该恐怖组织一直利用其在叙利亚获得的庇护和支持,对土耳其实施袭击。10月1日在安卡拉内政部前发动袭击的恐怖分子曾在叙利亚受训,并从叙利亚进入土耳其。库尔德工人党/人民保护部队还继续从塔尔里夫特和曼比季地区发动恐怖袭击。土耳其根据《联合国宪章》第五十一条和安全理事会有关决议行使其固有的自卫权,开展反恐行动,打击对库尔德工人党-人民保护部队的恐怖主义。这些行动专门针对与该恐怖组织的运作和筹资直接有关的恐怖分子和恐怖主义能力。我们决不允许它在我国边界沿线找到安全庇护所。

中午12时05分散会。