



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
1 November 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Третий комитет

Пункт 60 повестки дня

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы,
касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных
лиц, и гуманитарные вопросы**

Австралия, Австрия, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Монако, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Северная Македония, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тувалу, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эквадор и Эстония: проект резолюции

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о деятельности его Управления¹ и отмечая, что он включает в себя второй десятилетний стратегический обзор согласно резолюции 58/153 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года, а также доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят четвертой сессии² и содержащиеся в нем решения,

ссылаясь на свои предыдущие ежегодные резолюции о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со времени его учреждения Генеральной Ассамблеей,

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят восьмая сессия, Дополнение № 12 (A/78/12 (Part I) и A/78/12 (Part II)).

² Там же, Дополнение № 12A (A/78/12/Add.1).



выражая глубокую обеспокоенность в связи с ростом численности людей, которым пришлось стать перемещенными лицами, в частности из-за конфликтов, преследований и насилия, включая терроризм,

выражая также глубокую обеспокоенность в связи с тем, что негативные последствия изменения климата, опасные явления и деградация окружающей среды становятся все более интенсивными и частыми, способствуя вынужденному перемещению людей и несоразмерно затрагивая лиц, находящихся в уязвимом положении, включая насильственно перемещенное население в развивающихся странах, особенно в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах,

с серьезной обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на беспрецедентную щедрость принимающих стран и доноров, разрыв между потребностями и объемом гуманитарного финансирования продолжает расти, и напоминая в этом контексте о необходимости справедливого распределения обязанностей и ответственности,

признавая, что наибольшую долю беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, большинство из которых составляют женщины и дети, принимают развивающиеся страны,

с серьезной обеспокоенностью отмечая продолжающееся воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, на принимающие их районы и страны, а также на страны происхождения и напоминая, что эта пандемия требует принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и многостороннего сотрудничества,

признавая, что вынужденное перемещение людей оборачивается, в частности, гуманитарными последствиями и последствиями для развития,

выражая признательность Верховному комиссару за его руководящую роль и давая высокую оценку персоналу и партнерам его Управления за квалифицированное, смелое и самоотверженное выполнение своих обязанностей,

подчеркивая свое решительное осуждение всех форм насилия, которому все чаще и со все более опасным исходом подвергается гуманитарный персонал,

вновь подтверждая необходимость соблюдения норм международного права и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и принимая во внимание национальные стратегии, приоритеты и реалии,

ссылаясь на свою резолюцию 46/182 от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и все последующие резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, включая резолюцию 77/28 от 6 декабря 2022 года,

1. *приветствует* важную работу, проделанную за год Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его Исполнительным комитетом и направленную на укрепление международного режима защиты и оказание правительствам помощи в выполнении обязанностей по защите, и подчеркивает важность поиска долговременных решений и значение усилий Управления по поощрению деятельности, направленной на устранение первопричин, в рамках его мандата;

2. *одобряет* доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят четвертой сессии;

3. *признает* полезность принятой Исполнительным комитетом практики вынесения заключений, приветствует принятие на его семьдесят четвертой сессии многолетнего плана работы по подготовке заключений Исполнительного комитета и рекомендует Исполнительному комитету продолжать практику вынесения заключений;

4. *вновь подтверждает*, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года³ и Протокол к ней 1967 года⁴ являются фундаментом международного режима защиты беженцев, признает важность их полного и эффективного применения государствами-участниками и важность воплощенных в них ценностей, с удовлетворением отмечает, что в настоящее время участниками либо одного, либо обоих этих документов являются 149 государств, призывает не участвующие в них государства рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, а те государства, которые являются их участниками с оговорками, рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок, подчеркивает, в частности, важность полного соблюдения принципа невыдворения и признает, что ряд государств, не являющихся участниками международно-правовых документов по беженцам, проявляют великодушные в вопросе принятия у себя беженцев;

5. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года следовать букве и духу своих обязательств;

6. *вновь подчеркивает*, что защита беженцев является в первую очередь обязанностью государств и что для того, чтобы Управление Верховного комиссара было в состоянии выполнять функции, возложенные на него в рамках его мандата, требуются всестороннее и эффективное содействие, принятие мер и политическая решимость со стороны государств, и решительно заявляет о важности активной международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности;

7. *приветствует* недавнее присоединение ряда государств к Конвенции о статусе апатридов 1954 года⁵ и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁶, отмечает, что в настоящее время участниками Конвенции 1954 года являются 97 государств, а Конвенции 1961 года — 79 государств, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, отмечает работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства, а также настоятельно призывает Управление Верховного комиссара продолжать работу в этой области согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и заключениям Исполнительного комитета;

8. *вновь подчеркивает*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются в первую очередь обязанностью государств, действующих в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, призывает к достижению целей кампании за ликвидацию безгражданства, в том числе путем выполнения обещаний, данных государствами в рамках сегмента высокого уровня, который имел место в начале семидесятой пленарной сессии Исполнительного комитета, и рекомендует всем государствам рассмотреть вопрос о

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

⁴ Ibid., vol. 606, No. 8791.

⁵ Ibid., vol. 360, No. 5158.

⁶ Ibid., vol. 989, No. 14458.

мерах, которые они могли бы принять в целях дальнейшего ускорения темпов предотвращения и сокращения безгражданства;

9. *вновь подчеркивает*, что защита внутренне перемещенных лиц, оказание им помощи и нахождение для них долговременных решений являются в первую очередь обязанностью государств, которая выполняется в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, в соответствии с применимым международным правом и с учетом соответствующих международных и региональных норм и стандартов, и приветствует усилия государств по включению таких норм и стандартов во внутреннее законодательство и национальные планы развития, направленные, в частности, на содействие добровольному, безопасному, устойчивому и достойному возвращению, интеграции на местах или переселению в пределах их собственной страны;

10. *признает важность* разработанной Генеральным секретарем Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны, призывает придать этому важному вопросу устойчивый импульс и призывает также Управление Верховного комиссара в координации со Специальным советником по поиску решений проблемы внутреннего перемещения внести вклад в коллективные усилия системы Организации Объединенных Наций по внедрению долговременных решений в контексте ответственности и руководящей роли затронутых государств;

11. *отмечает* деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц, оказанием им помощи и поиском долговременных решений их проблем, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, подчеркивает, что такая деятельность должна осуществляться при полном согласии затрагиваемых государств сообразно с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев, и рекомендует Верховному комиссару и далее поддерживать государства в этом отношении;

12. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать должным образом реагировать на чрезвычайные ситуации, действуя в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с государствами, отмечает меры, принимаемые в настоящее время с целью укрепить его способность реагировать на чрезвычайные ситуации, и рекомендует Управлению удвоить усилия по обеспечению более предсказуемого, эффективного и своевременного реагирования;

13. *рекомендует также* Управлению Верховного комиссара работать в партнерстве и всестороннем сотрудничестве с соответствующими национальными властями, подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и межправительственными организациями, региональными организациями, частным сектором и неправительственными организациями над тем, чтобы продолжать вносить вклад в наращивание потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях;

14. *приветствует* усилия Управления Верховного комиссара, призванные обеспечить сообразно с его мандатом принятие инклюзивных, транспарентных, предсказуемых и хорошо скоординированных мер по удовлетворению потребностей беженцев, а также внутренне перемещенных лиц и других подмандатных лиц, и принимает в этой связи к сведению модель координации мероприятий в интересах беженцев;

15. *отмечает* значимые глобальные и региональные инициативы, конференции и саммиты, призванные укрепить международную солидарность с беженцами и другими подмандатными лицами и сотрудничество в их интересах, и призывает тех, кто в них участвовал, выполнить взятые на себя обязательства;

16. *напоминает* о принятии Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах⁷ на пленарном заседании высокого уровня по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проведенном Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года, и рекомендует государствам выполнять сформулированные в ней обязательства;

17. *ссылается* на Глобальный договор о беженцах⁸, который был подтвержден 17 декабря 2018 года⁹, и призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять Договор, чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с принципом совместного несения бремени и ответственности и руководящими принципами и пунктом 4 Глобального договора о беженцах посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада;

18. *приветствует* данные на первом Глобальном форуме по беженцам в декабре 2019 года обещания, внесенный в ходе его проведения вклад и взятые на нем обязательства, а также постоянное участие государств и других соответствующих заинтересованных сторон в деле выполнения обещаний и в процессе их обзора на первом официальном заседании высокого уровня в декабре 2021 года, приветствует также регулярный доклад Верховного комиссара о ходе работы и призывает к участию во втором Глобальном форуме по беженцам, намеченном на декабрь 2023 года;

19. *подчеркивает*, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, признает то бремя, которым массовые перемещения беженцев оборачиваются для стран и районов, давно принимающих у себя большое количество беженцев, а также для их национальных ресурсов, особенно в случае развивающихся стран, и призывает к более справедливому совместному несению бремени и ответственности, связанных с приемом и поддержкой беженцев во всем мире, при котором учитываются как нужды беженцев и принимающих государств, так и нынешний вклад различных государств и неодинаковость их возможностей и ресурсов;

20. *выражает обеспокоенность* по поводу значительных проблем, связанных с приемом, защитой и интеграцией беженцев в национальные системы и стратегии, учитывая социально-экономические трудности и ограниченные ресурсы, затрагивающие, в частности, инфраструктуру, социальное обеспечение и предоставление услуг по защите, образование, здравоохранение и занятость, и подчеркивает важность ослабления давления на принимающие страны путем содействия более справедливому, устойчивому и предсказуемому распределению бремени и ответственности между государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

21. *предлагает* Верховному комиссару продолжать координировать работу по анализу долгосрочного воздействия размещения и защиты беженцев и оказываемой им помощи для выявления пробелов в международном сотрудничестве и содействия более справедливому, предсказуемому и устойчивому совместному несению бремени и ответственности и представить государствам-членам доклад о результатах этой работы в 2024 году;

⁷ Резолюция 71/1.

⁸ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12 (Part I) и A/73/12 (Part II)), часть II.

⁹ См. резолюцию 73/151.

22. *подчеркивает* необходимость надежного, эффективно функционирующего и конкретного порядка и потенциальных дополнительных механизмов обеспечения предсказуемого, справедливого, эффективного и действенного совместного несения бремени и ответственности в контексте Глобального договора о беженцах;

23. *с признательностью отмечает* усилия, прилагаемые все большим числом стран в целях осуществления входящего в Глобальный договор о беженцах комплекса мер в отношении беженцев, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках региональных подходов, таких как региональный комплекс мер по защите и поиску решений, региональный подход Межправительственной организации по развитию, Стратегия решения проблемы афганских беженцев и рамочная программа регионального сотрудничества для укрепления защиты и поиска решений для лиц, перемещенных в результате кризиса в Центральной Африке, приветствует внедрение и работу созданных для этих механизмов платформ поддержки, которые служат в качестве конкретных инструментов для поддержания распределения ответственности, и призывает государства и другие заинтересованные стороны продолжать работу по удовлетворению потребностей людей, нуждающихся в международной защите, в том числе посредством поддержки населения принимающих районов;

24. *призывает* Управление Верховного комиссара и партнеров эффективно оказывать дальнейшую поддержку государствам в различных ситуациях и содействовать такой поддержке, позволяя государствам наращивать и расширять потенциал национальных систем защиты подмандатных лиц Управления и населения принимающих их районов, а также поддерживать долговременные решения и меры реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с принципами разделения бремени и ответственности, принимая во внимание важность ответственности и ведущей роли самих стран;

25. *призывает* государства и другие заинтересованные стороны, которые еще не принимают участие в совместном несении бремени и ответственности, сделать это, с тем чтобы расширить базу поддержки в духе международной солидарности и сотрудничества;

26. *признает* важность конструктивного участия беженцев и учета мнений беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара в процессе оказания гуманитарной помощи;

27. *просит* Управление Верховного комиссара продолжать повышать эффективность его реагирования на ситуации, требующие оказания гуманитарной помощи, и подчеркивает важность использования индивидуализированного, новаторского подхода, включая эффективную помощь в денежной форме;

28. *подчеркивает* важность наличия, по возможности, у государств и Управления Верховного комиссара высококачественных и дезагрегированных данных в соответствии с принципами защиты данных и конфиденциальности данных и подчеркивает важность скоординированного сбора и анализа данных в рамках системы Организации Объединенных Наций согласно соответствующим положениям Организации Объединенных Наций, касающимся данных, вновь призывает к усилению координации в этом отношении и приветствует сотрудничество Управления Верховного комиссара с ключевыми участниками процесса сбора и обработки данных, партнерами по развитию и государствами, в том числе через Совместный центр данных о принудительных перемещениях, в целях содействия разработке программ и политики на всех уровнях на основе фактических данных для повышения адресности и эффективности отслеживания помощи;

29. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать работать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата над повышением скоординированности, эффективности и результативности гуманитарного реагирования, а также, действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами, способствовать достижению дальнейшего прогресса в подготовке общих оценок гуманитарных потребностей, как об этом наряду с освещением других важных вопросов говорится в резолюции [77/28](#) Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и напоминает о роли Управления Верховного комиссара как ведущего учреждения по блокам вопросов защиты, координации деятельности лагерей, управления ею и предоставления временного пристанища в сложных чрезвычайных ситуациях;

30. *признает* важность комплексного и принципиального подхода к гуманитарному реагированию, в частности в затяжных ситуациях, в том числе в рамках деятельности по скорейшему восстановлению, для укрепления стойкости подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц и их доступа к основным услугам;

31. *приветствует* активное участие Управления Верховного комиссара в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках более широких усилий, направленных на повышение уровня общесистемной результативности, прозрачности, ответственности и эффективности;

32. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с нарастанием угроз для безопасности и защищенности работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, помещений и автоколонн, направляемых для этой цели, особенно в связи с гибелью гуманитарного персонала, который в самых тяжелых и непростых условиях оказывает помощь нуждающимся, и призывает все государства и стороны в вооруженном конфликте выполнять взятые на себя в соответствии с международным гуманитарным правом обязательства по защите гражданского населения и гуманитарного персонала и объектов;

33. *подчеркивает* необходимость обеспечения государствами того, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, а также на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не действовали безнаказанно и чтобы виновные в таких деяниях незамедлительно привлекались к ответственности согласно национальному законодательству и обязательствам по международному праву;

34. *решительно осуждает* нападения на беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, а также действия, которые создают угрозу для их личной безопасности и благополучия, призывает все соответствующие государства и в надлежащих случаях стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, принимать все необходимые меры для соблюдения и обеспечения уважения прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает все государства бороться с расизмом и всеми формами дискриминации и нетерпимости, включая расовую дискриминацию, ксенофобию, язык ненависти, стигматизацию и распространение стереотипов;

35. *настоятельно призывает* государства блюсти гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности принимая действенные меры по предотвращению проникновения в них вооруженных людей, выявлению любых таких вооруженных людей и их отделению от беженцев, расселению беженцев и внутренне перемещенных лиц в безопасных местах и предоставлению Управлению Верховного комиссара, а в соответствующих случаях и другим гуманитарным организациям

оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к просителям убежища, беженцам и иным подмандатным лицам;

36. *подчеркивает*, что международная защита беженцев — это динамичная и имеющая практическую направленность функция, которая занимает центральное место в мандате Управления Верховного комиссара, и что она включает осуществляемые в сотрудничестве с государствами и другими партнерами поощрение и облегчение адмиссии и приема беженцев и обращения с ними в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и нахождение долговременных решений, направленных на их защиту, при учете конкретных потребностей наиболее уязвимых лиц, и в этой связи отмечает, что предоставление международной защиты представляет собой трудоемкое мероприятие, требующее наличия надлежащих сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией, особенно на местах;

37. *призывает* государства при обработке ходатайств о предоставлении убежища надлежащим образом выявлять лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии со своими применимыми международными и региональными обязательствами, чтобы укреплять режим защиты беженцев;

38. *выражает сожаление* по поводу растущего числа случаев выдворения и незаконной высылки беженцев и просителей убежища, а также практики отказа в предоставлении им доступа к процедурам получения убежища и призывает все государства, которых это касается, соблюдать соответствующие принципы защиты беженцев и прав человека;

39. *подчеркивает* важность предотвращения злоупотреблений системами предоставления убежища, в том числе в политических целях, для обеспечения эффективности и функциональности систем предоставления убежища лицам, нуждающимся в международной защите;

40. *с растущей обеспокоенностью отмечает*, что во многих ситуациях просители убежища, беженцы и лица без гражданства подвергаются произвольному заключению под стражу, и призывает прилагать усилия для того, чтобы положить конец этой практике, приветствует все более частое применение альтернатив содержанию под стражей, особенно когда это касается детей, и подчеркивает необходимость того, чтобы государства заключали под стражу просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства только при необходимости, в полной мере учитывая возможные альтернативы;

41. *с серьезной обеспокоенностью отмечает также* значительные риски, которым подвергаются многие лица, подмандатные Управлению Верховного комиссара, пытающиеся добраться до безопасных мест, и высказывается за международное сотрудничество в целях активизации усилий по предотвращению торговли людьми и их незаконного провоза и борьбе с ними и для обеспечения наличия соответствующих механизмов реагирования, предусматривающих, в частности, меры по спасению жизни людей, а также их прием, регистрацию и оказание им помощи, в том числе помощи с учетом травм для жертв торговли людьми и их незаконного провоза, а также по-прежнему открытых и доступных возможностей безопасного и легального получения убежища для лиц, нуждающихся в международной защите;

42. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу того, что большое число просителей убежища погибло или пропало без вести, пытаясь добраться до безопасных мест по морю и по суше, высказывается за международное сотрудничество в дальнейшем укреплении профилактических и поисково-спасательных механизмов в соответствии с международным правом и высоко

оценивает значительные меры и усилия по спасению жизни людей, осуществленные рядом государств в этой связи;

43. *отмечает*, что отсутствие регистрации актов гражданского состояния и соответствующей документации подвергает людей опасности стать лицами без гражданства и вытекающему из этого риску незащищенности, признает, что регистрация рождения представляет собой официальную запись, удостоверяющую личность ребенка по закону, и имеет огромное значение для предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия государств по обеспечению регистрации рождений детей и оформлению прочих крайне важных документов;

44. *с обеспокоенностью отмечает*, что произвольное лишение гражданства вынуждает людей оказываться в состоянии безгражданства и является источником массовых страданий, и призывает государства воздерживаться от принятия дискриминационных мер и от внедрения или сохранения законодательства, в соответствии с которым их граждане подвергаются произвольному лишению гражданства, становясь апатридами;

45. *выражает серьезную обеспокоенность* беспрецедентными масштабами глобального кризиса в области продовольственной безопасности и питания и последствиями, которые он будет иметь для подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц, которые и без того находятся в уязвимом положении, и призывает государства, гуманитарные организации и организации по вопросам развития и других соответствующих партнеров принять скоординированные и незамедлительные меры для спасения жизней и уменьшения страданий в странах, которым угрожают голод, в том числе массовый голод, отсутствие продовольственной безопасности и острое недоедание, и в этой связи принимает к сведению работу созданной Генеральным секретарем Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов и Комитета по всемирной продовольственной безопасности с учетом своей резолюции 76/264 от 23 мая 2022 года о проблемах с обеспечением глобальной продовольственной безопасности и содержащихся в ней мер по укреплению глобальной продовольственной безопасности;

46. *выражает серьезную обеспокоенность также* по поводу долгосрочных негативных последствий непрекращающегося сокращения продовольственных пайков из-за нехватки финансирования и роста расходов для питания, здоровья и благополучия беженцев и населения принимающих их районов — особенно его воздействия на женщин и детей — и призывает доноров обеспечить постоянную поддержку Управления Верховного комиссара и Всемирной продовольственной программы, стараясь в то же время предоставлять беженцам — в ожидании долговременного решения их проблемы — альтернативы, снимающие необходимость в продовольственной помощи;

47. *признает*, что пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер для обеспечения того, чтобы все государства, в частности развивающиеся государства, включая страны, принимающие беженцев, а также страны происхождения, имели открытый для всех, своевременный, результативный и равный доступ к безопасным и эффективным средствам диагностики, терапевтическим препаратам, лекарствам, вакцинам и предметам и оборудованию медицинского назначения, призывает государства и других партнеров в срочном порядке поддерживать финансирование и продолжить изучение инновационных механизмов финансирования, предназначенных для обеспечения справедливого доступа к вакцинам против COVID-19 для всех, включая подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и население принимающих их районов, с учетом того, что широкая иммунизация против COVID-19 является глобальным

общественным благом для здравоохранения в плане предотвращения, сдерживания и прекращения передачи инфекции на сегодняшнем этапе, когда страны переходят к восстановлению после пандемии, а также обеспечить, чтобы беженцы могли пользоваться достоверной информацией во избежание пагубного воздействия дезинформации и искаженной информации, и подчеркивает необходимость надлежащей подготовки к будущим чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, имеющим международное значение, и реагирования на них;

48. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара решать вопросы психического здоровья и психосоциального благополучия путем содействия обеспечению наличия и ценовой приемлемости психиатрической и психосоциальной поддержки для подмандатных лиц Управления, а также населения принимающих их районов и призывает к дальнейшему укреплению таких мер, в том числе за счет дополнительной международной поддержки;

49. *признает* щедрость принимающих стран и разнообразие их опыта и условий и, в частности, приветствует позитивные шаги, предпринятые отдельными государствами в целях открытия для беженцев своих рынков труда;

50. *с признательностью отмечает* вклад беженцев в принимающих странах и странах расселения, включая содействие созданию возможностей для достойной занятости с целью формирования устойчивых источников средств к существованию до нахождения долгосрочных решений, и напоминает о необходимости дальнейшего международного сотрудничества, направленного на поддержку населения принимающих районов, особенно в странах, давно принимающих у себя беженцев;

51. *отмечает*, что при анализе потребностей беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара в защите и в соответствующих случаях при их вовлечении в планирование и осуществление программ Управления и государственных стратегий важно учитывать факторы возраста, пола и многообразия, подтверждает важность первоочередного внимания к устранению дискриминации, гендерного неравенства и сексуального и гендерного насилия, признавая при этом важность особого внимания к необходимости защиты женщин, детей и лиц с инвалидностью и их правам в рамках инклюзивного подхода, и подчеркивает важность дальнейшей работы по этим направлениям;

52. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара обеспечить учет мнений женщин и девочек, находящихся в положении перемещенных лиц, путем поощрения их конструктивного участия в решении затрагивающих их вопросов, а также обеспечения полного и равноправного участия женщин в разработке, осуществлении и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с оказанием гуманитарной помощи, и в принятии последующих мер;

53. *призывает также* государства-члены в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон обеспечить, чтобы гуманитарные потребности подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и населения принимающих их районов, включая потребности в чистой воде, продовольствии и питании, жилье, образовании, средствах к существованию, электричестве, здоровом образе жизни, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и другие потребности в защите удовлетворялись как составляющие деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в том числе путем своевременного предоставления достаточного объема ресурсов, обеспечивая при этом полное соответствие порядка осуществления ими совместной работы гуманитарным принципам;

54. *призывает* далее государства, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и приветствует их усилия в этом направлении и в этой связи настоятельно призывает государства-члены, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон, обеспечить надежный и безопасный доступ подмандатных лиц Управления Верховного комиссара к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и психосоциальной поддержке с самого начала чрезвычайных ситуаций, признавая, что соответствующие услуги важны для эффективного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и младенцев и защиты их от предотвратимой смертности и заболеваемости, возникающих в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

55. *рекомендует* государствам ввести в действие надлежащие системы и процедуры для обеспечения того, чтобы при принятии любых мер, затрагивающих детей-беженцев, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка, и для защиты их от всех форм жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации и насилия, принимая при этом во внимание положение таких детей с инвалидностью;

56. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара поддерживать и создавать условия для полного и значимого участия людей с инвалидностью, в том числе людей с инвалидностью, находящихся в особо уязвимых ситуациях, и представляющих их организаций в разработке, осуществлении, отслеживании и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с гуманитарным реагированием, и проводить консультации с соответствующими экспертами по правам людей с инвалидностью, а также просит Управление продолжать свою работу по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и регулярно отчитываться перед Исполнительным комитетом о ходе ее осуществления;

57. *с обеспокоенностью отмечает*, что значительная доля не посещающих школу детей в мире живет в затронутых конфликтами районах, и призывает государства в рамках осуществления положений Глобального договора о беженцах предоставлять принимающим странам поддержку в обеспечении качественного начального, среднего и высшего образования в безопасной учебной среде для всех беженцев — детей, молодежи и взрослых — и создавать более инклюзивные, гибкие и устойчивые системы образования для удовлетворения потребностей детей, молодежи и взрослых, в том числе внутренне перемещенных лиц и беженцев, в таких условиях¹⁰, а также подчеркивает важность качественного образования в странах происхождения и роль международного сотрудничества в этом вопросе;

58. *приветствует* повышенное внимание Управления Верховного комиссара к рассмотрению проблем, связанных с воздействием изменения климата, в контексте своей работы и реагированию на них и его усилия в этой связи, в том числе принятие в рамках своего мандата и в консультации с национальными властями и в сотрудничестве с компетентными органами стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата;

¹⁰ См. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Заключительный доклад Всемирного форума по вопросам образования 2015 года, Инчхон, Республика Корея, 19–22 мая 2015 года* (Париж, 2015).

59. *призывает* государства принять соответствующие меры для решения проблемы изменения климата, в том числе с целью укрепления местного и национального потенциала противодействия и расширения возможностей для предотвращения перемещения, подготовки к нему и реагирования на него в этом контексте, в частности в развивающихся странах, в том числе в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах;

60. *призывает также* доноров, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны мобилизовать и предоставить дополнительную поддержку для адаптации и смягчения экологических последствий размещения большого количества беженцев и других насильственно перемещенных лиц, в том числе путем поддержки инициатив, касающихся возобновляемых источников энергии, охраны окружающей среды и реабилитационных мероприятий для беженцев и других насильственно перемещенных лиц и населения принимающих их районов;

61. *признает* важность нахождения долговременных решений проблем беженцев и, в частности, необходимость устранять при этом первопричины их возникновения;

62. *решительно подтверждает* основополагающее значение и сугубо гуманитарный и неполитический характер деятельности Управления Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцев и нахождению для них долговременных решений и решений проблем беженцев и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

63. *выражает обеспокоенность* в связи с особыми трудностями, с которыми сталкиваются миллионы людей, длительное время находящиеся на положении беженцев, с глубокой озабоченностью констатирует, что средняя продолжительность пребывания в таком положении продолжает увеличиваться, и подчеркивает необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в целях нахождения практических и исчерпывающих способов избавления беженцев от этой участи и нахождения долговременных решений в соответствии с нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи;

64. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара, действуя в сотрудничестве с принимающими беженцев странами и странами происхождения, включая местное население соответствующих районов, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и межправительственные организации, региональные организации и в соответствующих случаях неправительственные организации и участников деятельности в области развития, продолжать прилагать усилия по активному поиску долговременных решений, особенно для людей, длительное время находящихся на положении беженцев, уделяя при этом особое внимание устойчивому, своевременному, добровольному, безопасному и достойному возвращению, сопровождаемому мероприятиями по репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановлению, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддержку этих усилий, в частности посредством выделения средств;

65. *напоминает* о сугубо гуманитарном и неполитическом характере деятельности Управления Верховного комиссара, призывает международное сообщество и Управление координировать и прилагать дальнейшие усилия по

поощрению и облегчению во всех случаях, в которых, как считается, сложились надлежащие условия для этого, безопасной, достойной и добровольной репатриации беженцев с их свободного и осознанного согласия и на устойчивой основе в их страны происхождения и рекомендует Управлению и в соответствующих случаях другим учреждениям Организации Объединенных Наций привлекать дополнительные ресурсы на эти цели;

66. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что в настоящее время количество случаев добровольной репатриации является небольшим, высказывается в поддержку применяемого Управлением Верховного комиссара подхода, который предусматривает нахождение решений, способствующих устойчивости добровольной репатриации и реинтеграции, в том числе сразу же после того, как вынужденное перемещение стало фактом, и в этой связи настоятельно призывает Управление продолжать укреплять партнерские связи с правительствами государств и участниками деятельности в области развития, а также с международными финансовыми учреждениями;

67. *признает*, что в контексте добровольной репатриации важно прилагать решительные усилия в стране происхождения, в том числе усилия по реабилитации и оказанию помощи в целях развития, для содействия добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев, их устойчивой реинтеграции и восстановлению национальной защиты;

68. *с признательностью констатирует* добровольно принятые несколькими принимающими странами меры, позволяющие беженцам и бывшим беженцам получать вид на жительство в них и их гражданство;

69. *признает* важность расселения в качестве стратегического инструмента защиты и долговременного решения для беженцев, призванного снизить давление на страны, принимающие беженцев в затишьях ситуаций, а также в качестве меры международной защиты и средства потенциального перехода к другим долговременным решениям;

70. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара создавать расширенные возможности для инклюзивного и недискриминационного расселения, которое является одним из долговременных решений, расширять базу вовлеченных стран и субъектов, увеличивать сферу охвата и масштаб расселения и обеспечивать его как можно большую защищенность и качество, поскольку расселение является неоценимым инструментом для совместного несения бремени и ответственности, и выражает признательность странам, которые продолжают предлагать расширенные возможности для расселения;

71. *подтверждает*, что для урегулирования затянувшихся ситуаций с беженцами решающее значение имеет ускорение поиска дополнительных путей решения этих проблем, и признает важность работы Управления Верховного комиссара, направленной на поиск долговременных решений для беженцев в соответствии с его мандатом;

72. *призывает* к тому, чтобы государства в сотрудничестве с соответствующими партнерами, в том числе в соответствующих случаях с частным сектором, рассматривали возможность создания дополнительных и устойчивых каналов, дающих беженцам защиту и предлагающих им решения, расширения таких каналов или облегчения доступа к ним, в том числе посредством гуманитарных адмиссий или трансферов, воссоединения семей, миграции квалифицированных кадров, программ трудовой мобильности, стипендий и программ образовательной мобильности;

73. *отмечает*, что государствам и Управлению Верховного комиссара важно обсуждать и уточнять роль Управления в случае смешанных потоков, чтобы лучше удовлетворять потребности людей в защите в контексте таких потоков, учитывая при этом особые потребности лиц, находящихся в уязвимом положении, прежде всего женщин, детей и инвалидов, и в том числе обеспечивать лицам, нуждающимся в международной защите, доступ к убежищу, и отмечает также готовность Верховного комиссара оказывать в соответствии со своим мандатом помощь государствам в выполнении их обязанностей по защите в этом плане;

74. *подчеркивает* обязанность всех государств соглашаться на возвращение в них их граждан, призывает государства облегчать, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и в надлежащих случаях с другими соответствующими заинтересованными сторонами, возвращение в них их граждан, которые были признаны не нуждающимися в международной защите, и подтверждает необходимость того, чтобы возвращение людей осуществлялось в безопасной и гуманной форме и при полном уважении их прав человека и достоинства независимо от статуса соответствующих лиц;

75. *отмечает* реализуемый Верховным комиссаром процесс преобразований для более четкого определения полномочий и иерархии подотчетности, в том числе на основе регионализации и децентрализации, с тем чтобы сделать возможным принятие более своевременных, значимых и действенных мер реагирования для удовлетворения потребностей подмандатных лиц и обеспечение эффективного и транспарентного использования ресурсов Управления;

76. *подтверждает* важность географического многообразия, инклюзии и представленности среди персонала, которые отражали бы международный характер Управления Верховного комиссара, и призывает Управление принимать эффективные меры в целях обеспечения сбалансированной географической представленности по всем регионам, в частности в том, что касается недопредставленных государств и государств, принимающих большое количество беженцев, среди его персонала в штаб-квартире и в полевых подразделениях, с должным учетом гендерного паритета, расового равенства, инвалидности и возраста, в особенности на руководящих должностях, что будет также способствовать лучшему пониманию условий его работы;

77. *приветствует* решимость Управления Верховного комиссара заниматься предупреждением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества, коррупции и других дисциплинарных нарушений, смягчением их последствий и принятием ответных мер в связи с ними, а также усилия, прилагаемые Управлением в этих направлениях, и призывает его продолжать заниматься этой деятельностью в целях укрепления и обеспечения соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к таким нарушениям;

78. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что объем потребностей, которые связаны с предоставлением защиты и помощи подмандатным лицам Управления Верховного комиссара, продолжает расти, а разрыв между глобальным объемом таких потребностей и имеющимися ресурсами продолжает увеличиваться, с признательностью отмечает постоянное и растущее гостеприимство принимающих стран и щедрость доноров и в этой связи призывает Управление и далее активизировать усилия по расширению своей донорской базы, добиваясь увеличения совместного несения бремени и ответственности путем укрепления сотрудничества с правительственными и неправительственными донорами и с частным сектором;

79. *признает*, что для дальнейшего выполнения Управлением Верховного комиссара мандата, возложенного на него согласно его уставу¹¹ и последующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающимся беженцев и других подмандатных лиц, решающее значение имеет своевременное получение им надлежащих ресурсов, ссылаясь на свою резолюцию 58/153 и последующие резолюции об Управлении Верховного комиссара, касающиеся, в частности, выполнения пункта 20 устава Управления, и настоятельно призывает правительства и других доноров оперативно откликаться на ежегодные и дополнительные призывы, с которыми Управление обращается в связи с потребностями, возникающими в рамках его программ, учитывая важность нецелевого финансирования и использования средств, выделение которых не оговаривается какими-либо условиями;

80. *с признательностью констатирует* сотрудничество Управления Верховного комиссара с партнерами в области развития, отмечая при этом преимущества взаимодополняемости источников финансирования для поддержки беженцев и населения принимающих районов по просьбе правительств принимающих стран и важность оказания этой поддержки таким образом, чтобы избежать негативных последствий для достижения более широких целей в области развития или ослабления содействия в их достижении в принимающих странах и в соответствующих случаях в странах происхождения;

81. *вновь обращается* ко всем государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам с призывом оказывать необходимую поддержку в осуществлении положений Глобального договора о беженцах и входящего в него комплекса мер в отношении беженцев, с тем чтобы совместно нести бремя и ответственность, связанные с приемом и поддержкой беженцев, признавая значимость вклада, уже внесенного с целью обеспечения предоставления на гибкой основе своевременной и достаточной гуманитарной помощи, ориентированной на потребности, и подчеркивает решающую важность оказания принимающим странам и странам происхождения дополнительной поддержки в целях развития помимо и сверх оказываемой им обычной помощи в целях развития в духе партнерства и уважения к ответственности и ведущей роли стран;

82. *настоятельно призывает* к тому, чтобы в духе международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности все государства и соответствующие неправительственные и другие организации во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара сотрудничали и привлекали ресурсы, в том числе в виде финансовой помощи и помощи натурой, а также в виде прямого содействия принимающим странам, странам происхождения, беженцам и населению принимающих районов, чтобы укреплять потенциал и облегчать тяготы принимающих стран и населения принимающих районов, особенно в случаях прибытия большого числа беженцев и просителей убежища, и с признательностью отмечает щедрость таких стран и населения;

83. *призывает* Управление Верховного комиссара продолжать выступать в роли катализатора, который мобилизует международное сообщество на оказание помощи, позволяющей устранять первопричины, а также последствия размещения беженцев в экологической и социальной сферах и в сферах развития и безопасности и налагаемые таким размещением экономические и финансовые ограничения в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, и в странах с переходной экономикой, и выражает признательность тем государствам, организациям и частным лицам, которые способствуют улучшению положения беженцев путем повышения их жизнестойкости и жизнестойкости

¹¹ Резолюция 428 (V), приложение.

населения принимающих их районов, в то же время работая над устранением первопричин и выработкой долговременного решения проблем беженцев;

84. *просит* Верховного комиссара представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад о своей деятельности за год.
