



大会

Distr.: Limited
1 November 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

第三委员会

议程项目 69(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行：
《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

古巴：* 决议草案

关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行
以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁

大会，

回顾其以往关于全面跟进反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和有效执行世界会议通过的《德班宣言和行动纲领》¹的所有决议，特别是 2011 年 12 月 19 日第 66/144 号、2012 年 12 月 20 日第 67/155 号、2021 年 12 月 24 日第 76/226 号和 2022 年 12 月 15 日第 77/205 号决议，以及 2021 年 8 月 2 日第 75/314 号和 2021 年 9 月 22 日第 76/1 号决议，在这方面，着重指出迫切需要充分有效地执行上述决议，

又回顾种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行受害者所遭受的痛苦，有必要缅怀这些受害者，

促请各国缅怀奴隶制、奴隶贸易包括跨大西洋奴隶贸易、殖民主义和种族隔离等历史上不公正做法的受害者，

强调指出反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的成果与人权和社会领域所有联合国主要大型会议、首脑会议和特别会议的成果具有同等地位，《德班宣言和行动纲领》依然是该世界会议的坚实基础和唯一

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 见 A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1，第一章。



具有指导意义的成果，其中规定了消除一切种族主义祸害以及为受害者提供充足补救的全面措施，关切地注意到该成果没有得到有效执行，

认识到种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行以及种族隔离对享受人权有深刻负面影响，因此需要国际社会采取统一和全面的对策，

表示深为关切在享有思想、良心、宗教或信仰自由权利²方面新出现的障碍，以及基于宗教或信仰的不容忍、歧视、煽动暴力和暴力侵害他人事件，特别是相关的暴力行为日益增多，并回顾《德班宣言和行动纲领》促请各国在反对一切形式的种族主义方面，承认有必要打击全世界的反犹太主义、反阿拉伯主义和仇视伊斯兰现象，

感到震惊的是，构成煽动种族歧视、敌意和暴力的仇恨言论在全球有抬头之势，强调指出根据国际法处理这一问题的重要性，并在这方面欢迎在 6 月 18 日打击仇恨言论国际日举办纪念活动，³注意到 2020 年 5 月 11 日发布了《联合国关于应对和打击与 COVID-19 有关的仇恨言论的指导说明》，

着重指出需要促进容忍、包容和尊重多样性，需要在不同文明之间和每一文明内部寻求共同点，以通过合作、伙伴关系和包容来迎接人类所面临的共同挑战，这些挑战威胁到我们共同的价值观、普遍人权和反对种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行的斗争，

感到震惊的是，基于意识形态并试图宣扬民族主义、右翼政纲和种族优越论的各类种族主义极端运动在世界许多地区扩散，强调指出这些做法助长种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行，

痛惜世界许多区域的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行的祸害持续存在且死灰复燃，而且往往是针对移民和难民以及非洲人后裔，表示关切一些政治领导人和政党助长了这种环境，在这方面对可能面临严重歧视的移民和难民表示支持，

重申在就业、社会服务包括教育和卫生以及诉诸司法等问题上，必须消除对移民包括移民工人的种族歧视，他们的待遇必须符合国际人权文书，不受种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行的影响，

² 《世界人权宣言》，第十八条(见第 217 A (III)号决议)。

³ 第 75/309 号决议。

痛惜执法人员最近针对捍卫非洲人和非洲人后裔权利的和平示威者过度使用武力和其他侵犯人权的事件，并回顾人权理事会 2020 年 7 月 17 日第 44/20 号、⁴ 2021 年 7 月 13 日第 47/21 号、⁵ 2021 年 10 月 11 日第 48/18、⁶ 2022 年 10 月 7 日第 51/32 号⁷ 和 2023 年 10 月 12 日第 54/27 号决议，⁸

认识到种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行对享受人权有深刻负面影响，因此需要国际社会采取统一和全面的对策，

表示关切冠状病毒病(COVID-19)大流行对经济和社会的破坏以及对世界各地享受人权的负面影响，给某些个人包括给面临种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行的个人带来格外严重的影响，大流行病凸显和暴露了这些问题，包括社会、经济、公民和政治生活各个领域深层次和长期存在的结构性不平等和根本性问题，并加剧了现有的不平等，回顾系统性和结构性种族主义和种族歧视进一步加剧了获得保健和治疗方面的不平等，导致健康结果出现种族差异，面临种族歧视的个人和群体死亡率和发病率更高，

关切地注意到 COVID-19 大流行对我们社会内部既有不平等现象造成格外严重的影响，遗憾地注意到，在这方面，属于种族和族裔少数群体及其他群体的人，包括亚洲人和亚洲人后裔，特别是妇女和女童，都是种族主义暴力、暴力威胁、歧视和污名化的受害者，

回顾大会以往宣布的三个打击种族主义和种族歧视行动十年，对这三个十年的行动纲领没有得到充分执行且其各项目标尚未实现表示遗憾，

注意到 2023 年 12 月 10 日将纪念《世界人权宣言》⁹ 通过七十五周年、2023 年 6 月 25 日纪念了《维也纳宣言和行动纲领》¹⁰ 通过三十周年，在这方面强调指出必须将打击种族主义充分纳入这些纪念活动和执行工作，

强调指出在这方面还应解决基于种族的负面成见、污名化和分配身份问题，这是打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行的关键所在，

重申人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，都有潜力为社会的发展和福祉作出建设性贡献，任何种族优越论在科学上都是错误的，在道德上应受到谴责，在社会上是不公正和危险的，必须与试图确定存在不同人种的理论一样予以摒弃，

⁴ 见《大会正式记录，第七十五届会议，补编第 53 号》(A/75/53)，第五章，A 节。

⁵ 同上，《第七十六届会议，补编第 53 号》(A/76/53)，第七章，A 节。

⁶ 同上，《补编第 53A 号》(A/76/53/Add.1)，第四章，A 节。

⁷ 同上，《第七十七届会议，补编第 53A 号》(A/77/53/Add.1)，第三章，A 节。

⁸ 同上，《第七十八届会议，补编第 53A 号》(A/78/53/Add.1)，第三章，A 节。

⁹ 第 217 A (III) 号决议。

¹⁰ A/CONF.157/24 (Part I) 和 A/CONF.157/24 (Part I)/Corr.1，第三章。

着重指出 奴隶制和贩卖奴隶包括跨大西洋奴隶贸易的强度、规模和有组织性质及相关不公正历史，以及殖民主义和种族隔离造成的难以言表的痛苦，而非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔及土著人民仍身受其害，并承认必须就这些持续影响加以补救，

承认 各国为禁止种族歧视和种族隔离并使人们充分享受经济、社会和文化权利以及公民和政治权利而作出的努力和采取的举措，

强调 尽管在这方面已作努力，仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行，包括有时以暴力形式出现的各种当代形式和表现，

认识到 多重和加重形式的种族歧视、种族歧视、仇外和相关不容忍言行，因警察暴力和脆弱性加重而使个人的经历更加糟糕，

欢迎 民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出努力，

回顾 秘书长根据大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议于 2003 年 6 月 16 日任命了五名独立知名专家，负责跟进《德班宣言和行动纲领》各项规定的执行情况并就此提出适当建议，

着重指出 国家、区域和国际各级的政治意愿、国际合作和适足供资是消除一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行以确保成功执行《德班宣言和行动纲领》的首要条件，

回顾 其 1966 年 10 月 26 日第 2142(XXI)号决议，其中宣布 3 月 21 日为消除种族歧视国际日，

又回顾 其 2007 年 12 月 17 日第 62/122 号决议，其中指定 3 月 25 日为一年一度的奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日，

还回顾 在上述背景下，以“承认悲剧、思考历史和永志不忘”这一主题为基础，建成奴隶制和贩卖奴隶包括跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑“回归方舟”，

欢迎 促请所有前殖民国家按照《德班行动纲领》第 157 和 158 段给予补偿，以纠正奴隶制和贩卖奴隶包括跨大西洋贩卖奴隶行为的不公正历史，

认识到并申明 在全球打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行及其一切丑恶和当代形式及表现是国际社会的一项优先要务，

消除一切形式种族歧视国际公约

1. **重申** 普遍遵守和充分切实执行大会在 1965 年 12 月 21 日第 2106A (XX) 号决议中通过的《消除一切形式种族歧视国际公约》¹¹ 对于消除种族主义和种族歧视祸害至关重要；

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 660 卷，第 9464 号。

2. **促请**尚未加入和(或)批准《公约》的国家加入和批准该公约，并促请缔约国按照《公约》第十四条发表声明；
3. **促请**所有尚未这样做的国家依照《德班宣言和行动纲领》第 75 段，考虑撤回对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条的保留；
4. **着重指出**在上述背景下，《公约》条款无法有效应对当代表现形式的种族歧视，尤其是仇外和相关不容忍言行，而这恰恰是 2001 年召开反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的理由；
5. **确认**国际法所定义的种族隔离和种族灭绝是危害人类罪，是种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行的主要根源和表现之一，承认这些行径造成了难以表述的邪恶和苦难，并申明，无论其发生在何时何地，必须予以谴责且防止再度发生；
6. **表示注意到**人权理事会及其附属机构已承认《公约》存在程序性和实质性空白，必须作为紧急、必要和优先事项予以弥补；
7. **表示关切**在拟订《公约》补充标准方面缺乏进展，无法通过制定打击一切形式当代和死灰复燃的种族主义祸害的新规范标准来填补现有空白；
8. **回顾**人权理事会 2017 年 3 月 24 日第 34/36 号决议，¹² 其中理事会请拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会主席兼报告员确保在特设委员会第十届会议期间开始关于将种族主义和仇外性质的行为定为刑事犯罪的《公约》附加议定书草案的谈判，并表示赞赏地注意到委员会第十三届会议在这方面的报告；
9. **请**拟订补充标准特设委员会主席兼报告员向大会第七十九届会议提交进展报告；

二

非洲人后裔国际十年

10. **回顾**其 2013 年 12 月 23 日第 68/237 号决议宣布非洲人后裔国际十年，并于 2014 年 12 月 10 日庆祝启动该十年；
11. **又回顾**其 2014 年 11 月 18 日第 69/16 号决议通过了落实非洲人后裔国际十年活动方案；
12. **欢迎**通过其 2021 年 8 月 2 日第 75/314 号决议设立非洲人后裔问题常设论坛，该决议确定了论坛的任务和组成，将其作为非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制和改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，并作为人权理事会咨询机构；

¹² 见《大会正式记录，第七十二届会议，补编第 53 号》(A/72/53)，第四章，A 节。

13. **又欢迎**非洲人后裔问题常设论坛头两届会议召开，而且世界各地民间社会和非洲人后裔广泛参与；

14. **关切地**注意到可用来支持非洲人后裔问题常设论坛的资源有限；

15. **请**秘书长加强向常设论坛秘书处提供的业务和方案支助，尤其要全力支持常设论坛履行任务，包括在年度会议的后勤组织方面；

16. **请**有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组至少将年度会议的一半时间用于拟订关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言草案，供在非洲人后裔国际十年最后一年举行的高级别结束活动期间审议；¹³

17. **邀请**非洲人后裔问题常设论坛和非洲人后裔问题专家工作组根据各自任务授权，为拟订关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言草案作出贡献；

18. **回顾**非洲人后裔国际十年行动纲领草案是一个指导性框架，所有旨在改善非洲人后裔生活质量的举措都以此为依托，草案如果获得通过，将有助于落实非洲人后裔国际十年活动方案；

19. **又回顾**秘书长将在国际十年于 2024 年结束之际举办的高级别国际活动框架内举行会议，对该十年进行最后评估；

20. **请**秘书长在大会第八十届会议结束前，向大会报告将采取怎样的实际步骤，使第二个国际十年产生实效；

21. **请**大会主席考虑由有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组起草、经大会第 69/16 号决议通过的落实非洲人后裔国际十年活动方案，以及非洲人后裔国际十年的主题——“非洲人后裔：承认、正义与发展”，以期宣布从 2025 年开始的十年为第二个非洲人后裔国际十年；

22. **表示注意到**秘书长关于落实非洲人后裔国际十年活动方案的报告¹⁴和关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁的报告；¹⁵

23. **承认并深感遗憾的是**，奴役、贩卖奴隶、跨大西洋贩卖奴隶、殖民主义、种族隔离、灭绝种族和过往悲剧给千百万男女和儿童带来难以言表的痛苦和邪恶，注意到一些国家已主动为犯下的严重和大规模侵害行为道歉并酌情支付了赔偿，还促请尚未表示悔恨或道歉的国家设法帮助恢复受害者的尊严，并促请尚未这样做的所有相关国家实施赔偿性司法，帮助发展和确认受影响国家及其人民的尊严；

¹³ 见第 69/16 号决议。

¹⁴ A/78/317。

¹⁵ A/78/197。

24. **表示注意到**非洲人后裔问题专家工作组的报告，¹⁶邀请人权理事会通过工作组主席继续向大会提交关于该工作组工作的报告，并在这方面邀请工作组主席在大会第七十九届会议题为“消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行”的项目下与大会进行互动对话；

25. **表示赞赏地注意到**宣布 8 月 31 日为非洲人后裔国际日，并邀请所有会员国、联合国系统所有组织和机构及其他国际和区域组织、私营部门和学术界以及民间社会按照其 2020 年 12 月 16 日第 75/170 号决议以适当方式纪念非洲人后裔国际日；

26. **强调指出**每个人包括非洲人后裔和社区都应能够以包容的方式参与和指导有助于制止、扭转和修复系统性种族主义的持久后果和持续表现的各种进程的设计和实施，并特别承认年轻人在这些进程中已经发挥并应继续发挥的重要作用；

27. **鼓励**各国审查系统性种族主义的程度和影响，采取有效的法律、政策和体制措施处理种族主义问题，而不仅仅是个别行为的总和，并建议根据基于影响而非意图的指标来计量进展情况，还呼吁承认非洲人后裔儿童和青年在所有生活领域遭受的种族歧视和不平等的影响，包括司法、执法、教育、卫生、家庭生活和领域；¹⁷

28. **欢迎**设立国际独立专家机制，由三名具有执法和人权专门知识的专家组成，目的是在全球执法框架内，特别是在涉及殖民主义和跨大西洋贩卖被奴役非洲人的遗留问题上，推动促进种族正义和平等的变革，以调查各国政府对和平反种族主义抗议的反应和所有违反国际人权法行为，帮助追究责任和补偿受害者；

29. **请**联合国人权高级专员办事处和秘书处全球传播部继续开展提高认识活动和公共宣传运动，通过使用社交网络和数字媒体，包括广泛分发方便用户、简明扼要和易于查阅的相关材料，支持非洲人后裔国际十年；

三

联合国人权事务高级专员办事处

30. **请**秘书长和联合国人权事务高级专员办事处为有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组、非洲人后裔问题专家工作组、执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组、拟订补充标准特设委员会和非洲人后裔问题常设论坛有效履行任务授权提供必要资源，并在这方面确保专家参加这些后续机制的每届会议，就正在讨论的具体问题提供咨询意见，并协助这些机制进行审议和通过与执行《宣言和行动纲领》有关的面向行动的建议；

¹⁶ A/78/277。

¹⁷ 见 A/77/294。

31. **回顾**人权理事会第 43/1 号和第 47/21 号决议，又回顾联合国人权事务高级专员根据第 43/1 号决议提交的关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员实施的过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的报告及其题为“进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程”的附件；¹⁸

32. **强调指出**必须将所有旨在打击种族主义的努力，包括在种族平等和正义问题上的努力，都集中到一个单一的反种族歧视单位之下；

四

执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组

33. **欢迎**执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第八届会议的报告，¹⁹并在这方面注意到该届会议已于 2022 年 8 月 8 日至 12 日举行；

34. **注意到**人权理事会题为“从空谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁”的第 51/32 号决议以及其中所载独立知名专家组的建议，还同意知名专家组的任期限定为四年，可续任一次，在新专家的任命最终确定之前现任知名专家组将继续任职，并要求任期限制也适用于在第 77/205 号决议通过之日已获任命的专家的续任；

35. **请**秘书长根据《德班宣言和行动纲领》²⁰和第 56/266 号决议第 13 段，在 2023 年底前，经与各区域组协商，从人权理事会主席推荐的候选人中任命 5 名知名专家，每个区域 1 名；

36. **请**五个区域组及时提名 1 名候选人，以供任命为独立知名专家组成员；

五

打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金

37. **回顾**秘书长 1973 年设立了打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金，作为一个供资机制，用于开展大会宣布的三个打击种族主义和种族歧视行动十年的活动，在这方面，赞赏该信托基金也被用于三个十年之后的后续方案和业务活动；

38. **请**秘书长在其提交大会第七十九届会议的关于本决议执行情况的报告中列入一节，概述 2013 年 12 月 18 日第 68/151 号决议中关于振兴信托基金以确保成功开展非洲人后裔国际十年各项活动以及增强全面落实反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议成果及有效执行《德班宣言和行动纲领》实效的第 18 段的执行进展情况；

¹⁸ A/HRC/47/53。

¹⁹ 见 A/78/535。

²⁰ A/CONF.189/12，第 191 (b) 段。

39. **强烈呼吁**所有有能力的国家政府、政府间及非政府组织和个人以及其他捐助方向信托基金慷慨捐款，并为此请秘书长继续为鼓励捐款进行适当接触和采取适当举措；

六

人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员

40. **表示注意到**人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员的报告，²¹ 鼓励特别报告员根据任务授权，继续重点关注阻碍和平共处及社会和谐的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行及煽动仇恨问题，并就此向人权理事会和大会提出报告；

41. **再次请**特别报告员考虑审查种族平等计量机制的国别模式及其对消除种族歧视的增值效应，并在下一次报告中说明这方面的挑战、成功和最佳做法，表示关切在这方面缺乏进展；

七

纪念通过《德班宣言和行动纲领》

42. **表示赞赏地注意到** 2021 年 9 月 22 日举行为期一天的大会高级别会议，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”，期间通过一项政治宣言，旨在调动国家、区域和国际各级的政治意愿，充分有效地落实《德班宣言和行动纲领》及其后续进程；²²

43. **强调**增加公众对《德班宣言和行动纲领》的支持并让民间社会和其他相关利益攸关方参与落实该文书至关重要，并请联合国系统加强其宣传运动，提高《德班宣言和行动纲领》的要旨和后续机制以及联合国打击种族主义工作的能见度；²³

44. **邀请**会员国、联合国实体、国际和区域组织、包括非政府组织在内的民间社会和其他利益攸关方组织和支持旨在有效提高各级认识的各种高能能见度举措，以纪念通过《德班宣言和行动纲领》；

45. **请**秘书长在会员国、联合国各基金和方案以及包括非政府组织在内的民间社会参与下设立一个外联方案，适当纪念通过《德班宣言和行动纲领》；

46. **促请**会员国和联合国系统加紧努力，广泛分发《德班宣言和行动纲领》，并鼓励努力确保进行翻译和广泛传播；

²¹ [A/78/302](#)。

²² 题为“团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的政治宣言(第 [76/1](#) 号决议)。

²³ 见人权理事会第 [51/32](#) 号决议；另见 [A/77/233](#)。

47. **表示赞赏**负责世界会议和德班审查会议后续行动的各机制继续开展工作；

八

后续落实和执行活动

48. **承认**人权理事会的指导和领导作用，并鼓励理事会继续监督《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议包括纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年会议的成果文件执行情况；

49. **请**联合国人权事务高级专员办事处继续向人权理事会提供一切必要支持，使其能够实现这方面的目标；

50. **欢迎**人权理事会与会员国、国家人权机构、相关民间社会组织以及联合国各机构、基金和方案协商，在第五十四届会议上进一步审议制订多年活动方案的问题，从而更新和强化所需外联活动，以便为全球公众提供信息，动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对他们在打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行斗争中所作贡献的认识；

51. **又欢迎**人权理事会通过其咨询委员会努力编写关于评估种族平等状况的适当方式方法的研究报告，同时查明可能存在的差距和重叠；

52. **还欢迎** 2023 年 3 月 21 日举行的消除种族歧视国际日纪念活动；

53. **表示赞赏地注意到** 2023 年 3 月 27 日为奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日举行的大会全体纪念会议，主题是“通过变革性的教育，打击奴隶制遗留的种族主义”；

54. **请**秘书长向大会第七十九届会议提交关于本决议执行情况的报告；

55. **请**大会主席和人权理事会主席继续在纪念消除种族歧视国际日期间召开有适当重点和主题的大会和人权理事会年度纪念会议，并在这方面鼓励积极参与反种族歧视斗争的知名人士、会员国和民间社会组织分别依照大会和理事会议事规则参加会议；

56. **决定**在大会第七十九届会议题为“消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行”的项目下继续处理这一优先事项。