



安全理事会  
第七十八年

临时逐字记录

第**九四四六**次会议

2023年10月19日星期四上午10时35分举行  
纽约

|     |                     |                |
|-----|---------------------|----------------|
| 主席： | 莫雷蒂先生 .....         | (巴西)           |
| 成员： | 阿尔巴尼亚 .....         | 斯帕塞先生          |
|     | 中国 .....            | 戴兵先生           |
|     | 厄瓜多尔 .....          | 佩雷斯·洛塞先生       |
|     | 法国 .....            | 布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 |
|     | 加蓬 .....            | 比昂先生           |
|     | 加纳 .....            | 阿杰曼先生          |
|     | 日本 .....            | 石兼先生           |
|     | 马耳他 .....           | 弗雷泽夫人          |
|     | 莫桑比克 .....          | 库曼加先生          |
|     | 俄罗斯联邦 .....         | 叶夫斯季格涅耶娃女士     |
|     | 瑞士 .....            | 豪里先生           |
|     | 阿拉伯联合酋长国 .....      | 努赛贝夫人          |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 卡里乌基先生         |
|     | 美利坚合众国 .....        | 伍德先生           |

议程项目

索马里局势  
秘书长关于索马里的报告 (S/2023/758)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时35分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 索马里局势

### 秘书长关于索马里的报告 (S/2023/758)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长卡特里奥娜·莱恩女士和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团团长穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/758，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请莱恩女士发言。

**莱恩女士** (以英语发言)：我欣然向安理会成员介绍自我6月份上次通报以来索马里的事态发展情况 (见S/PV.9356)。我欣然与非洲联盟委员会主席特别代表穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生一道这样做。

我要赞扬非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)及其人员和部队尽忠职守。在开始发言时，我还要重申，联合国承诺并致力于支持索马里踏上历史性征程，以创建哈桑·谢赫·马哈茂德总统所说的“索马里，即一个国内和平并与世界和平相处的国家”。

我自上次通报以来，于9月7日向安理会通报了拉斯阿诺德的最新局势。此外，我于9月6日向儿童与武装冲突问题工作组通报了情况。我今天的通报将简要介绍八个方面的最新情况：第一，政治事态发展；第二，拉斯阿诺德；第三，安全，包括正在发起的进

攻、实现稳定以及非索过渡特派团缩编的影响；第四，妇女与和平与安全；第五，人道主义局势及其与气候变化的关联；第六，人权；第七，重债穷国倡议；最后是过渡。

我首先介绍政治方面的最新进展。全国协商委员会5月27日发表的公报为未来的选举制度提出四项具体建议，即：过渡到总统制、两党制、全国一人一票制，以及确定地方议会选举日期并统一联邦成员州的任期。

这四项提议继续主导着政治辩论。特别是，改用总统制的提议和联邦成员州选举时间保持同步的提议，以及延长现任人员任期的影响，均引发争议。西南州和朱巴兰州在延长任期问题上出现了一些尤为紧张的情况。我继续强调，所有宪法修正案，包括延长任期的决定，都应该立足于包容各方的对话、共识和立法程序。我依然对邦特兰自1月以来一直没有参加全国协商委员会感到关切，并敦促邦特兰州政府和联邦政府寻求妥协空间，开展对话，使修宪进程得以向前推进。修宪是索马里建国工作的基石，也是该国就联邦制达成协议的关键。

我的第二个方面涉及拉斯阿诺德。正如我最近向安理会通报情况时着重强调的那样，8月25日，当杜尔巴哈特民兵向Oog镇推进时，拉斯阿诺德的冲突升级。目前局势平静，民众正在返回家园。然而，不能排除重陷暴力的可能。联合国继续召集各伙伴方，协调推动解决冲突的共同努力。继8月25日的事件之后，我们于8月27日发表了一项联合声明，谴责冲突升级，并呼吁有关各方遵守人权法和国际人道法，特别是保护平民和民用基础设施。我和我的团队与各主要利益攸关方进行了多次接触，其中包括比希·阿卜迪总统、邦特兰的德尼总统、长老、杜尔巴汉特部族首领以及新成立的索勒、萨纳格和卡因委员会。我们向各方发出的主要信息涉及三个方面——首先推动立即交换被拘留者；其次，承诺不再实施暴力，第三，启动对话。联合国还支持排雷工作和人道主义需求评估，使民众能够返回家园。

我要谈的第三个方面侧重于安全局势，我将就此述及三个问题——首先，对青年党的持续进攻；其次，实现新收复地区稳定的努力，第三，非索过渡特派团缩编及其对民众和联合国执行任务能力的影响。

首先，关于进攻，总统从8月5日至10月8日一直在贾穆杜格州首府杜萨马雷卜指挥打击青年党的军事行动。索马里国民军和结盟的部族民兵虽初获成功，夺取了大片领土，但也有失利和行动上的困难。政府军目前的工作重点是重新集结、增援和重组，以及动员各部族提供更多支持，然后再恢复大规模行动。但与此同时，在非索过渡特派团的支持下，索马里国民军在贾穆杜格和希尔谢贝利开展的小规模行动正取得进展。针对自身的失利，青年党增加了107毫米火箭的使用数量，特别是在摩加迪沙。它还对索马里政界要人实施定向袭击。

索马里的冲突继续造成大量平民伤亡。去年，我们看到，自2017年以来，平民伤亡人数增幅最大。可悲的是，早期数据显示，2023年将出现类似趋势，迄今已有1289名平民伤亡。这在一定程度上是青年党的袭击所致，但也有拉斯阿诺德冲突的原因。

其次，现在谈谈实现稳定的问题，最近完成的独立评估得出的主要结论和建议将为联合国今后的努力提供参考，并指导我们的工作。有两个问题尤其需要关注——首先，建立充足的警力守住收复地区；其次，动员伙伴方提供更多资源促进实现稳定的努力。在警务方面，即将于12月举行的索马里安全会议将提出更详细的需求评估。与此同时，虽然政府继续依靠地方民兵控制收复地区，但必须确保他们在明确的法律框架内开展行动。在供资方面，实现稳定方案的资金严重不足，每年开支仅为2000万美元。我敦促各伙伴方加大对实现稳定的支持力度，以确保安保方面这些来之不易的胜利能够为索马里人带来更美好的生活。

第三也是最后一点，关于安全问题，我要向安理会通报非索过渡特派团缩编及其对公民和联合国行

动产生影响的最新情况。8月和9月期间的一项特殊挑战是，军事进攻是在为非索过渡特派团第二阶段缩编做准备的同时进行的。9月30日，非洲联盟和平与安全理事会核可索马里联邦政府随后提出在维持移交安全职责的总体时限的同时进行90天技术延期的请求。目前正在努力筹集资金支持该项工作。我敦促所有伙伴方考虑提供支持，填补非索过渡特派团的资金缺口，以确保该特派团能够完成任务，其部队不会停发工资。

联合国目前正在评估缩编及其影响。我们最关心的是缩编对平民的影响。在这方面，我对最近的联合技术评估表示欢迎。该评估审查了从第一阶段的缩编对平民的影响中汲取的经验教训。索马里人民的安全保障必须成为我们推进交接工作时予以考虑的核心问题。就联合国而言，我们正在评估缩编对我们的行动和完成任务能力的潜在影响。

我要谈的第四个最新情况涉及妇女与和平与安全，这仍是联合国索马里援助团（联索援助团）工作的重中之重。联合国正通过妇女、和平与保护联合方案与该政府合作，重点是让妇女参与建设和平进程并增强其权能。联合国正在扩大其在新收复地区实现稳定的工作，我们特别关注妇女作为和平缔造者的作用。联合国还继续倡导加强处理性暴力方面有罪不罚现象的立法框架。

在政治方面，联索援助团继续与联邦议会的女议员一道开展工作，包括在当前努力落实30%的妇女配额方面这样做。为此，联合国继续为议员们提供能力发展培训。我最近还会见了有胆识的索马里妇女领袖，听取了她们为确保索马里妇女在政治乃至气候变化等关键方面发挥重要作用所做的开拓性工作。妇女们强调，必须商定一项明确的计划，以实现30%的妇女配额。在我们与索马里官员的接触中，联合国继续提出妇女权利的重要性，并确保征询妇女的意见，在立法框架中反映她们的观点。

我通报的第五个方面侧重于人道主义局势及其与气候变化的关联。索马里的人道主义危机依然令

人深感关切，近400万人的粮食继续无保障，需要援助。预计从10月中旬到12月，情况将进一步恶化，主要原因是小雨季的雨量因厄尔尼诺现象进一步增大，预计这将在该国大部分地区造成洪水突发和河水泛滥。预计粮食无保障的人数将上升至约430万，120万人流离失所。至关重要的是，我们要扩大解决人道主义危机潜在肇因的方案，统筹开展人道主义应急行动与长期的气候适应工作。

确保2023年人道主义应急计划筹措到资金也至关重要，该计划正在筹措逾26亿美元，以满足760万人的优先需求。该计划目前只有39.4%的资金到位，各伙伴方不得不优先考虑需求最迫切地区的最弱势民众。我呼吁索马里的所有朋友增加急需的供资，并且毫不拖延地这样做。

我要谈的第六个最新情况是人权状况。报告所述期间的立法发展令人鼓舞。我赞扬联邦政府批准残疾人权利法案以及儿童权利法案和少年司法法案。另外还通过了一项年龄核实政策，这是该国关于年龄评估的第一个正式程序。联合国为起草法案和政策提供了技术支持和咨询。我想借此机会呼吁及时颁布和实施这些法律和政策。然而，尽管取得了该项进展，但还需要开展更多的工作。我再次呼吁索马里当局紧急通过立法，按照索马里已经承诺担负的国际人权义务，处理性暴力犯罪。我还敦促政府协调所有立法和政策改革，将儿童界定为18岁以下的人员。在向儿童与武装冲突问题工作组通报情况时，我着重指出，在军事行动期间，政府必须采取一切必要的预防措施保护儿童。

我的第七个方面是重债穷国倡议。我感到鼓舞的是，索马里政府承诺在12月前达到重债穷国倡议的完成点，并在这方面取得进展。我特别欢迎审计法案获得通过，这是最后阶段性成果之一。展望今后，与邦特兰达成协议至关重要，以确保该州能够从重债穷国倡议后的大规模优惠资金中获益，并使索马里整体的联邦财政模式得以最终敲定。

最后，我谨通报联合国为2022年联索援助团战略审查（见S/2022/716）中所述的三个过渡进行筹备的最新情况。一个过渡小组现已完全设立，并为每个过渡制订了三个不同的工作流。安理会将从非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表那里听取有关安全过渡的更多细节。展望今后，我赞扬政府当前为筹备2024年之后的安全架构所做的工作。至关重要的是，要提早准备以使安全过渡顺利进行，并且基于对所需能力和资金需求的明确评估进行准备。我期待12月份的安全会议，这将是商定2024年之后安全架构细节的一个关键机会。

总而言之，索马里正处在一个紧要关头。在完全期待索马里赢得胜利的同时，如果坦诚地思考那些偏离正轨的领域，并且庆祝取得的诸多成功，这种取胜的可能性将更大。我敦促所有国际伙伴继续支持索马里，以确保我们锁定迄今取得的成果。联合国继续坚定致力于支持索马里实现并巩固和平与繁荣。

**主席（以英语发言）：**我感谢莱恩女士的通报。

我现在请苏埃夫先生发言。

**苏埃夫先生（以英语发言）：**我感谢安全理事会成员给我机会，向他们通报索马里局势。首先，请允许我祝贺巴西政府担任安全理事会10月份的主席。我高兴地与联合国索马里援助团（联索援助团）团长卡特里奥娜·莱恩大使一起通报情况。

在我开始之前，请允许我再次赞扬索马里安全部队和非洲联盟军队和警察人员的奉献与勇敢，并且赞扬那些为寻求索马里和平与安全而献出生命的人。

在我前来纽约之前，我同所有伙伴、包括索马里联邦政府就过渡进行了广泛接触。10月12日，我与外交伙伴们一道，在摩加迪沙主持了一次通报会，以盘点迄今在过渡进程中取得的进展，并且确定成功和有序过渡所需的支持。显然，非洲联盟、联合国和其它主要伙伴之间继续开展伙伴合作与协作对于我们集体支持索马里依然至关重要。



因此,随着索马里在哈桑·谢赫·马哈茂德总统的杰出领导下继续团结一致,努力实现持久和平、安全与稳定,今天的安理会会议是及时和急需的。我坚信,我们的继续互动将使我们能够为索马里提供它在这方面急需的协调一致的支持。

自我最近一次暨6月份的通报(见S/PV.9356)以来,尽管索马里继续面临挑战,我们仍看到在索马里一些紧急未决问题上取得值得称赞的进展。它们主要集中在继续在索马里领导人中建立共识和开展对话以及当前打击青年党的攻势上。

我高兴地报告,全国协商委员会继续在促进联邦政府与联邦成员州之间的团结方面发挥主导作用。8月,全国协商委员会同意加快联邦政府打击青年党的攻势,把稳定局势及和解作为新收复地区的优先事项。这项工作正在进行之中,理应得到我们的集体支持。尽管邦特兰未参加全国协商委员会,我感到鼓舞的是,它表示打算与索马里联邦政府进行直接会谈。这发出了愿意恢复接触的信号,我期待邦特兰回到全国协商委员会,因为后者仍是建立共识和推进国内优先事项的一个关键机制。

关于安全局势,我们的评估仍然是,青年党仍是对索马里的主要威胁,目前也是对该地区的主要威胁。过去三个月中,虽然我们看到青年党在非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)行动的某些地区证明了其顽固性,我们对此的评估不认为这是青年党东山再起。

针对青年党的顽固性,我们继续看到,联邦政府坚定不移地致力于打击青年党。领导这些努力的一直是哈桑·谢赫·马哈茂德总统。他长期身居加尔穆杜格的一线,激励了索马里安全部队主导和负责的攻势。

与此同时,非索过渡特派团继续支持索马里联邦政府主导的打击青年党的攻势。在这方面,非索过渡特派团在各地发起了定型与清剿行动,在Mahas提供炮火支持,并在Califoldheere森林开展了具有历史性意义的地区间行动。该行动拔掉了青

年党的防御据点,使索马里安全部队的行动得以取得重大成功。在推进打击青年党的攻势的同时,非索过渡特派团还打算开展类似的地区间行动,必要时支持索马里联邦政府的攻势。

此外,非索过渡特派团和主要伙伴还在执行重要授权任务方面取得成果。这方面的关键是成功完成联合技术评估和根据第2687(2023)号决议向安理会提交一项报告供审议。

作为继续按照商定开展缩编工作的一部分,由非索过渡特派团、联合国索马里支助办公室(联索支助办)以及索马里联邦政府组成的三方联合委员会于6月份完成了2 000名非索过渡特派团士兵的缩编,并启动了第二阶段缩编的活动,于9月17日把非索过渡特派团位于Bio Cadale的前沿行动基地移交索马里安全部队。按照索马里安全部队和非索过渡特派团的行动要求,非索过渡特派团位于中谢贝利州的一个前沿行动基地暨Raga Ceel前沿行动基地于10月18日移交索马里安全部队,以组建机动部队。

此外,我尤其高兴地报告,在任务区引入新的能力因素方面取得显著进展。近日将部署来自布隆迪共和国的四架直升机。这必将增强非索过渡特派团对索马里安全部队的行动支持,朝着实现有序和顺利过渡迈出一个重要步骤。

行动和军事上的成功固然重要,但是不足以削弱和最终击败青年党。它们必须得到其它有利因素的补充,比如专门支持索马里联邦政府的和解与稳定局势努力,其中包括促进社会凝聚和延伸国家权威,包括延伸到新近解放的地区。

通过民族和解框架,索马里表现出寻求对话的政治意愿。借助索马里安全部队和非索过渡特派团,具备了保护平民的充足能力。而凭借非索过渡特派团、联索支助办、联索援助团以及联合国国家工作队,则有了必要的平台,以协调对索马里稳定与和解努力提供的支助。我们绝不能对这些重要方面视而不见。

我还愿对厄尔尼诺现象表示关切, 预计该现象将增加两条主要河流即朱巴河和谢贝利河沿岸洪涝的风险, 有可能导致生命与财产损失、人口流离失所、疾病爆发以及基础设施和农作物遭到破坏。厄尔尼诺现象有可能导致境内流离失所者营地、包括非索过渡特派团前沿行动基地旁边的这些营地的人道主义局势恶化。预计它还将降低索马里安全部队的行动节奏, 并且干扰公路再补给。

经与联索援助团和联索支助办协商, 我们已在非索过渡特派团设立了一个全特派团的灾害管理委员会, 以协调特派团的减缓、防备以及早期行动。但是, 限制厄尔尼诺现象的消极影响将需要大量资源, 还要请安理会继续支持索马里境内的人道主义行动。

正如安理会已经知道的那样, 索马里政府于9月正式致函安全理事会主席, 要求技术性暂停非索过渡特派团第二阶段缩编3000名士兵的工作。索马里政府的来信强调, 技术暂停将为解决联合技术评估中确定的重大挑战提供必要的时间, 并进一步提供机会, 以应对索马里各地目前的安全事态发展。针对这一请求, 非洲联盟和平与安全理事会于9月30日举行会议并发表了第1177号公报, 其中同意支持索马里的请求。非洲联盟决定支持技术性暂停, 是因为我们认识到索马里的业务现实, 包括目前对青年党攻势中的成功和挫折。索马里联邦政府的请求也是对当前安全过渡实际情况作出的务实应对。

非洲联盟期待安理会支持非洲联盟和平与安全理事会第1177号公报, 同时, 仍然至关重要的是, 非索过渡特派团部队的缩编工作必须以对当前安全局势和索马里安全部队能力的认真评估为依据和指导。缩编的目的必须是使索马里安全部队拥有必要火力, 以便接管安全责任, 同时对青年党发动攻势。在这方面, 作为11月采取的第一步, 安理会应考虑解除目前对索马里的武器禁运。这也是有鉴于关于第2662 (2022) 号决议规定的基准的技术评估报告 (见S/2022/698), 该报告明确强调了索马里在满足解除武器禁运条件方面取得的重要进展。

非洲联盟期待非洲联盟和平与安全理事会第1177号公报得到积极支持, 同时必须强调两个关键点。

第一, 第二阶段缩编的技术暂停现在将为非索过渡特派团和主要伙伴提供机会, 确保我们所有人在索马里取得的集体成果。暂停将创造空间和时间, 以便重新评估索马里国民军击败青年党的行动需求。这项工作正在进行中, 我们已经开始看到成果。

第二, 在安理会审议非洲联盟和平与安全理事会第1177号公报时, 仍然至关重要的一点是, 在非索过渡特派团为2024年12月撤出作准备之际, 安理会核可技术暂停应解决特派团面临的日益严重的财政赤字问题。正如许多安理会成员先前所指出的那样, 必须考虑将摊款用于非索过渡特派团以及类似的非盟和平支助行动, 从而在其继续努力向索马里安全部队移交安全责任时匹配提供可持续、可预测和充足的资金。

正是在这方面, 我转达非洲联盟对分担负担的承诺, 包括通过从非洲联盟和平基金中拨款支持非索过渡特派团的行动。我还深切感谢传统和非传统伙伴多年来向索马里安全部队和非索过渡特派团及其前身非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 提供支持, 并请求他们继续提供支持, 包括通过联合国索马里安全部队信托基金提供支持, 以确保过渡进程取得成功。

(以法语发言)

几个月后, 安理会将再次开始讨论延长非索过渡特派团的任务期限。鉴于缩编第二阶段最近的技术暂停, 今年12月非索过渡特派团的任务延期应提供一个机会, 以便集体重新评估索马里的安全局势, 并确定使索马里政府能够充分负起安全责任和继续削弱并最终消灭青年党所需的近期和长期需求。

就非洲联盟而言, 根据非洲联盟和平与安全理事会2022年第1068号公报, 非洲联盟正在对非索特派团进行总结经验教训的评估。这项工作将使非洲联盟能够最后完成关于其未来在索马里的存在的报

告。然而，我们认识到，我们各个伙伴的看法，特别是索马里联邦政府关于2024年后它需要非洲联盟提供何种支持的看法，具有重要意义。

在这方面，非洲联盟打算在当前对非索过渡特派团撤离后的索马里的讨论中发挥关键作用。这无疑将使我们能够利用各自的优势，支持索马里的可持续和平。确保和平与安全必须是我们集体努力的重点，以期奠定基础，使索马里能够在非索过渡特派团撤离后有序、和谐地过渡到持久和平与稳定。本着这一精神，非索过渡特派团再次承诺支持所有努力，包括通过安全领域的援助和能力建设机制，在2024年12月之后维持和巩固过去17年取得的来之不易的成果。

**主席**（以英语发言）：我感谢苏埃夫先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表莱恩和非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表苏埃夫今天上午所作的通报，并感谢他们的团队和部队在非常艰难的情况下继续开展工作。我也欢迎索马里常驻代表奥斯曼大使参加今天的会议。

首先，请允许我重申，联合王国全力支持和声援索马里打击青年党的斗争。我们正在接近安全过渡的关键时刻。2024年，我们将看到非洲联盟索马里过渡特派团（非索过渡特派团）继续向索马里领导的安全部队过渡。在过渡的同时，索马里将继续对青年党持续开展进攻行动。安全理事会和联合国应继续与索马里和非洲联盟密切合作，以确保平衡兼顾这两个目标并取得成功。成员国需要从财政上支持非索过渡特派团和索马里。自2022年以来，联合王国已向非索过渡特派团捐资5700多万美元，并向联合国索马里安全部队信托基金捐资1200多万美元，我们敦促其他会员国也加大支持力度。

联合王国欢迎非索过渡特派团与索马里政府在最近的联合技术评估中积极合作。在联合国和合作

伙伴的支持下，非洲联盟和索马里政府通过共同努力，能够确保安全过渡取得成功。非洲联盟驻索马里特派团和非索过渡特派团为帮助索马里取得今天的成就作出了巨大牺牲，我们全力支持他们努力完成这项工作。

联合王国欢迎索马里政府承诺建立包容各方的政治进程。在这一议程上取得进展，包括明确选举模式和进行宪法审查，将为索马里的中长期稳定奠定基础。事实上，在国家建设和建设和平方面取得进展，对于确保打击青年党的斗争取得持续进展也至关重要，因为这将巩固军事成果。我们在索马里的头等要务是支持索马里政府推进其国家建设和政治改革目标，同时继续应对安全威胁。

最后，请允许我赞扬索马里通过重债穷国倡议取得的进展。由于索马里作出的艰苦努力，该国有望受益于债务减免，包括联合王国的债务减免。减免债务后，索马里有机会继续增加税收，加强财政管理，限制腐败空间。总的来说，安全方面的成功以及政治和经济改革方面的进展应该让我们有理由表示谨慎的乐观。

**伍德先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢负责索马里问题秘书长特别代表卡特里奥娜·莱恩女士和非洲联盟（非盟）委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫·穆罕默德·埃尔-阿明先生的通报。我也欢迎索马里常驻代表参加本次会议。

我们赞扬秘书长特别代表对其团队的领导，并期待本月延长联合国索马里援助团的任务期限。

索马里联邦政府和非洲联盟正在持续努力应对青年党的威胁，从而推动索马里和东非的和平与稳定，美国对此感到鼓舞。我们欢迎索马里部队在希兰州摆脱青年党对社区的控制方面取得的进展，并鼓励加大努力稳定这些解放区，并特别注重加强地方治理工作。我们也祝贺联邦政府和那些已就关键的联邦改革、包括国家安全架构和国家司法部门框架达成一致的联邦成员州。不过，美国对加尔穆杜格州最近的安全局势出现倒退感到关切，这突出表明索



马里安全部队持续存在的能力局限以及在指挥和控制方面面临的挑战。这些事态表明，迫切需要最后敲定一项安全过渡计划，其中包括可行且对资源情况非常了解的目标、时间表和支助要求。

美国继续致力于支持索马里和非盟旨在建设索马里安全部门能力和稳定方面的工作。我们认识到，这一进程需要加强国际协调，我们将与合作伙伴们合作，调整我们实现这些目标的方法。我还要指出，我们对拉斯阿诺德及其周边地区可能发生更多暴力表示关切，我们敦促各方同意立即无条件停火，并通过对话和平解决争端。此外，我们还呼吁加大承诺力度，监测拉斯阿诺德及其周边地区践踏和侵犯人权的行为。

在人道主义方面，我们必须齐心协力，共同应对索马里严重干旱的恶劣影响。美国继续致力于帮助索马里应对危机，包括在今年提供超过7.5亿美元的人道主义援助。我们对成为索马里最大人道主义捐助者感到自豪。今年早些时候，托马斯·格林菲尔德大使曾前往摩加迪沙审查人道主义和安全局势。在那里，她呼吁国际社会永久性地消除饥饿和饥荒。我们采取了后续行动，在5月份共同主办了一次高级别认捐活动，以便继续把该危机摆在议程上进行审议，并确保我们动员所有伙伴采取行动。该活动筹集了24亿美元的资金。

美国坚决支持索马里人民，并继续致力于帮助推进民主、和平与稳定，我们将继续与索马里和国际伙伴合作，为索马里人民建设一个更加光明的未来。

**阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：**我荣幸地代表安全理事会非洲成员（非洲三成员）发言。

我们感谢负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长卡特里奥娜·莱恩女士和非洲联盟（非盟）委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫·穆罕默德·埃尔—阿明先生阁下分别所作的通报。我们也欢迎我们的兄弟、索马里常驻代表阿布卡尔·奥斯曼大使参加本次会议。

首先，我们要赞扬哈桑·谢赫·马哈茂德总统做出杰出努力，通过协商和包容各方的政治对话，推进索马里的关键优先事项和国家建设工作。他组建了全国协商委员会，将联邦和州领导人召集在一起，表明他致力于促进索马里的团结与包容。尽管一些联邦成员州选择不参加全国协商委员会会议，但我们欢迎承诺召开这些会议，并强烈鼓励当前为促进和推动建设性对话所做的努力，因为它们在对索马里面临的建国目标挑战方面发挥着重要作用。我们认为，正是通过这种包容各方的对话，才能听取和考虑不同的意见，同时铭记巩固索马里和平与稳定以建设一个更光明的未来的最终目标。

同样，我们欢迎为解决索马里与索马里兰之间的冲突和促进双方对话而采取的举措。负责索马里-索马里兰对话问题的联邦政府特使与政治和民间社会利益攸关方的接触值得称赞。这些努力对于促进双方之间的理解和寻找共同点至关重要。我们鼓励继续这些对话，并敦促所有利益攸关方积极参与对话，以实现和平和互利的解决。

我们对最近在拉斯阿诺德及其周边地区发生的冲突深表关切。暴力和敌对行动升级导致平民伤亡和无辜民众流离失所。在这方面，我们呼吁索马里兰行政当局和Dhulbahante部族长老加入有意义的沟通和调解努力，以达成和平的结果，从而为拉斯阿诺德及其周边地区的稳定与和解创造有利的环境。非洲三成员重申，我们致力于支持任何能够促进拉斯阿诺德及其周边地区和平、稳定与和解的措施，同时向受影响的社区表示声援。我们真诚希望，通过共同努力，冲突能够迅速得到解决，受影响的社区能够启动恢复和重建生活的进程。我们向恐怖袭击受害者的家属表示最深切的慰问和同情，并向所有冒着生命危险维和人员致敬。

尽管对青年党的进攻仍在继续，并成功地将一些地区从该恐怖团体手中解放出来，但索马里的安全局势仍然紧张和令人担忧。正如我们先前听到的那样，青年党持续使用简易爆炸装置，造成了大量人员伤亡。具体来说，青年党使用简易爆炸装置的255



次袭击已造成692人死亡。重要的国家机构、包括亚丁·阿德国际机场、总统府和联合国设施也受到包括火箭弹袭击在内的间接火力攻击,造成多人伤亡。鉴于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)正在分阶段撤出,这些事件令人深感关切,并突出表明迫切需要持续支持,以应对该国面临的安全挑战。

索马里联邦政府已请求将非索过渡特派团部队的缩编工作技术性暂停三个月。非盟和平与安全理事会认识到继续支持索马里实现持久和平、安全与稳定的重要性,已表示支持这一请求。非洲三成员赞同索马里提出的技术性暂停缩编的理由,并认为联合国安全理事会也必须赞同这一点,以表明支持他们对和平与安全的渴望。我们认为,必须继续向索马里联邦政府提供支持,特别是在执行技术性暂停期间,以维护多年来在稳定国家方面取得的来之不易的成果。在这方面,非洲三成员呼吁所有利益攸关方,特别是联合国安全理事会、私营部门、捐助者和索马里的双边伙伴,帮助调集必要的资源,以便顺利执行非索过渡特派团有关人员为期三个月的暂停缩编,并将相关的安全责任顺利移交给索马里安全部队。在这方面,我们还呼吁解除武器禁运,以支持他们努力应对国内威胁。

在经济方面,我们赞扬索马里联邦政府在重债穷国倡议下取得的进展。尽管面临干旱、洪水、气候变化的严重影响和经济冲击等挑战,索马里仍然表现出非凡的韧性和决心。减贫战略的成功实施、统一社会登记制度的建立以及国家审计法案等重要立法的通过,表明政府决心改善人民的经济福祉。

我们鼓励所有伙伴加快达成债务减免协议,为索马里提供必要的国际发展资金,同时敦促该国政府继续进行重债穷国倡议后的改革,特别是在良好财政治理领域,以实现持续进步和繁荣。

在人道主义方面,索马里同非洲之角其他国家一样,正在努力应对因气候变化的后果而加剧的严重

危机。该国的弱势民众正面临干旱、冲突和洪水的毁灭性影响,这进一步加深了他们的困境。

我们对当前的人道主义局势,特别是由于2023年人道主义应急计划资金严重短缺造成的局势,深感关切。在26亿美元的所需资金中,只有37.4%——约9.426亿美元——得到保证,满足数百万人紧急需求的能力受到严重限制。我们敦促捐助界帮助弥补资金缺口,以减轻索马里人民的痛苦。

最后,我们重申我们对索马里独立、主权和领土完整的承诺。我们将继续支持善良的索马里人民追求和平、安全和国家发展。

**弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):** 我感谢秘书长特别代表莱恩和非洲联盟特别代表阿明·苏埃夫的通报。我们还欢迎索马里常驻代表参加本次会议。

马耳他欢迎加紧努力,推动关于国家关键优先事项的政治对话,并赞扬索马里联邦政府在这方面发挥领导作用。虽然我们对最近就联邦一级的宪法审查进程和选举筹备工作达成协议感到鼓舞,但我们仍然对邦特兰脱离这项重要工作感到关切。我们呼吁与所有联邦成员州进行广泛协商,以确保全面和包容性的国家政权建设进程。

我们借此机会再次呼吁让妇女充分、平等、有意义和安全地参与政治、选举和宪法进程。我们对妇女在决策中的政治参与有限感到失望,并赞扬妇女民间社会组织努力确保妇女的声音不仅被听到,而且被采纳。我们继续支持这些组织呼吁将妇女问题纳入全国协商委员会,包括促进两性平等的立法和特别措施,以确保实现30%的配额。

同样至关重要,要维护公民空间,所有索马里人,包括民间社会行为体和社区,都能自由参与涉及国家利益和关切的关键问题。与此同时,我们欢迎努力加强法治行为体的能力。基于规则的秩序在社区中培育信任,这是恢复和平的机会。

马耳他欢迎索马里加紧努力铲除青年党,并对索马里人在这方面表现出的勇气表示感谢。我们最强烈地谴责青年党发动的所有攻势,我们相信,在非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的支持下,索马里领导的协同努力将在改革索马里安全部门的同时维护已收复地区。这两项工作是相互关联的,应该并行开展。

正是本着这一精神,欧洲联盟(欧盟)为非索过渡特派团和索马里国民军提供捐助,以确保非索过渡特派团完成任务,确保索马里承担起责任,防止解放区出现真空。欧盟已在2023年为非索过渡特派团的军事部分拨款8500万欧元,并且还增拨3300万欧元,用作该特派团民事和警察部分2023年和2024年的经费,这使得欧盟自非索过渡特派团成立以来对其的支助总额超过25亿欧元。

马耳他敦促作出努力,以持久和有意义地解决拉斯阿诺德的冲突。在我们呼吁追究责任的同时,我们继续支持联合国开展斡旋,以补充索马里自主的全国对话努力,包括部族长老的努力。

马耳他感到关切的是,该国各地严重侵犯儿童的行为明显增加,特别是绑架263名儿童,强迫招募和利用他们。我们呼吁所有各方遵守国际人道法和人权法规定的义务。在这方面,我们欢迎联邦政府认可年龄核查清单,并鼓励它继续参与制止和防止所有严重侵害儿童的行为。

索马里在努力应对气候冲击,如预计降雨量高于平均水平,这将进一步加剧人道主义需求。此时我们感到关切的是,多达370万人面临重度粮食不安全,预计150万儿童将严重营养不良。国际社会必须注意这一警讯,立即采取行动,扩大帮助索马里的人道主义行动,特别是在提供基本粮食援助方面。

最后,马耳他坚定致力于索马里的和平、稳定与安全。在我们期待联合国索马里援助团延期的同时,我们继续支持援助团和秘书长特别代表莱恩的不懈努力,莱恩与索马里联邦政府合作,确保可持续和平是其任务的核心。

**佩雷斯·卢塞先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢卡特里奥娜·莱恩女士和苏埃夫·穆罕默德·埃尔-阿明先生的发言,并感谢索马里代表出席本次会议。

我国代表团希望,索马里能够就关键的国家政权建设优先事项,包括宪法审查和即将举行的选举的筹备工作,进一步开展对话和协商。

联合国索马里援助团(联索援助团)与联合国开发计划署和联合国系统一道,为加强索马里制定关于性别平等、参与和决策的立法能力而开展的工作至关重要。我们同意秘书长关于索马里妇女参政水平令人沮丧的看法。作为安理会妇女与和平与安全议程共同承诺的签署国,我们重申,排斥性政治进程危及持久和平与稳定。

令人担忧的是,青年党恐怖团体仍然是对索马里和该地区和平、安全与稳定的严重威胁。面对这些安全威胁,为了制止暴力,非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)必须支持政府。

安理会收到的信息表明,严重侵犯儿童人权的行为有所增加,主要是青年党所为。国家有义务优先保护儿童权利。根据国际人道法的规定,因据称与武装团体有联系而被剥夺自由的儿童应被视为受害者,而不是前战斗人员。在这方面,我们赞扬最近在儿童权利和少年司法法律方面取得的进展。

我们还呼吁尊重记者和人权维护者的权利。必须彻底调查侵犯这些权利的行为,因为限制意见或表达自由的现象不容存在。

索马里粮食安全状况令人关切。我们重申必须努力实施所有旨在改善索马里人民状况的举措。鉴于厄尔尼诺现象现在再次带来重创该区域的威胁,国际社会有必要提供支助以启动预防和人道主义应对努力。

我们确认,索马里联邦政府要求将非索过渡特派团的第二阶段过渡推迟90天。我们呼吁索马里联邦政府和联合国继续密切合作,以促成循序渐进、

负责任的过渡，不会造成安全真空，并尊重人权和遵守国际人道法。厄瓜多尔将建设性地支持关于即将延长联索援助团任务期限的谈判。

**斯帕塞先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表莱恩女士通报索马里局势最新情况，并强调我们支持联合国索马里援助团（联索援助团）。我还感谢苏埃夫先生的通报，并欢迎索马里参加本次会议。

阿尔巴尼亚赞扬索马里政府持续致力于应对复杂局势和加强反恐斗争。请允许我着重谈三个关键领域。

第一，正如秘书长的报告（S/2023/758）所强调的那样，索马里在推进国家优先事项的关键立法进程方面取得了进展。在这方面，我们欢迎批准《儿童权利法案》，这朝着保护所有索马里儿童的权利迈出了一个重要步骤。我们还欢迎努力促进妇女参与公共生活。但我们认为，必须加强打击与冲突有关的性暴力的法律框架。我们鼓励索马里政府与联合国合作，推进其国家建设努力。宪法进程和选举进程必须取得进展。我们对表达自由、记者和媒体受到限制的报告深感关切。我们呼吁索马里政府采取步骤，创造安全和包容的公民空间，这对于任何蓬勃发展的民主来说都是必不可少的。

第二，我们感到鼓舞的是，索马里政府已经主导其安全工作，将此列为优先事项，并采取步骤恢复国内和平与稳定。我们赞扬在重组索马里国民军并与伙伴协力对青年党发起反攻方面取得进展。我们认识到所面临的许多挑战，特别是青年党继续使用简易爆炸装置进行袭击。在这方面，稳定努力对于确保巩固成果和避免解放区出现安全真空仍然至关重要。由于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）预计到2024年底缩编，必须努力加强国家部队的能力。非索过渡特派团与索马里之间的协调和规划对于使该国做好接管安全工作的准备、能够确保其平民受到保护至关重要。

第三，人道主义局势依然严峻，有830万人需要援助。尽管饥荒得以避免，但反复出现的气候冲击和冲突继续加剧人道主义需求，对妇女和儿童造成格外严重的影响。我们强调必须继续提供人道主义援助以缓解这些挑战。我们对拉斯阿诺德的持续冲突给平民和重要基础设施造成重大损失表示关切。据人道主义事务协调厅报告，超过185000人流离失所。我们呼吁各方商定停火，结束敌对行动，同时必须追究责任人的责任。

由于这是阿尔巴尼亚最后一次在安全理事会就这个问题发言，我们借此机会强调，我们支持联索援助团在支持索马里政府方面所做的重要工作。在非索过渡特派团缩编的同时，建设索马里的安全和治理能力以接管保护其人民的职责至关重要。索马里人民对和平、稳定与繁荣的期望理应得到满足。

**戴兵先生**（中国）：我感谢莱恩特别代表、苏埃夫特别代表的通报，欢迎索马里常驻代表出席会议。

当前，索马里政治安全进程处于关键时期，国际社会的关注和支持不能松懈，要帮助索马里应对好各方面的挑战。

首先，要全力巩固反恐成果。索马里当局打恐行动成果有目共睹。近期，恐怖组织沙巴布频繁袭击政府部门、机场设施和联合国机构，造成平民伤亡。国际社会要继续支持索马里反恐维稳努力，帮助索马里安全部队加快培训、提升能力，承担更多安全责任。近期，索马里联邦政府要求暂停非索过渡团缩编计划。中方认为，当务之急是在全面评估安全形势的基础上，平稳、有序、负责任地推进缩编计划，避免出现安全真空。同时，非索过渡团资金严重不足。秘书长对此感到担忧，在报告（S/2023/758）中呼吁供资方加大资金支持。中方对安理会研究非索过渡团供资方案持积极态度。希望发达国家供资方和主要利益攸关方响应秘书长呼吁，保持资金投入，避免非索过渡团多年努力付之东流。

其次，要支持索马里政治过渡进程，这是索马里巩固国家安全、维护政局稳定的基础。中方支持索马



里联邦和成员邦举行全国协商会议,推进政治对话,商讨选举、反恐、和解等重大问题。呼吁各方继续通过对话协商解决分歧,推进过渡进程。中方注意到拉斯阿诺德地区局势仍未缓和,呼吁有关各方根据安理会今年6月主席新闻谈话(见S/PV.9356)的要求,保持冷静克制,避免采取报复等导致局势升级的行动。国际社会和联索团开展斡旋要尊重索马里当局主导权,维护索马里主权和领土完整。

第三,莱恩特别代表上任以来,领导联索团在推进政治对话,维护稳定,开展人道和发展行动等方面做了大量工作。安理会正在讨论联索团授权延期问题。中方希望联索团聚焦核心授权,着力帮助索马里解决冲突根源问题,在推动人道援助、消除贫困、可持续发展等方面采取更多务实行动,支持收复地区稳定计划和反恐去极端化措施。要统筹谋划联合国同索马里今后的合作,根据索马里政府要求,积极推动联索团过渡,加强同索马里国家发展重点任务的对接。

索马里当局多次呼吁解除武器禁运。安理会要回应索马里方面的关切,根据索马里安全形势调整制裁措施,为索马里国防建设创造有利条件。

**石兼先生(日本)(以英语发言):**我感谢秘书长特别代表卡特里奥娜·莱恩和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·阿明·苏埃夫所作翔实通报。

我也欢迎索马里常驻代表今天出席会议。

首先,请允许我向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)和索马里安全部队所有人员表示敬意,他们为实现索马里和该地区的和平与稳定作出了牺牲。非索过渡特派团缩编第一阶段成功完成,这表明索马里联邦政府具有强烈的政治意愿,努力实施计划中的安全过渡,我们都对此表示欢迎。

政府在巩固对新解放区的安全控制的同时,继续对青年党在偏远地区的据点采取有效的进攻行动

是一项艰巨的任务。对前方行动基地周围的人口稠密地区进行全面安全审查,是防止青年党可以利用的任何脆弱性的一项重要工作。因此,我们理解有必要按照索马里联邦政府的要求,在技术上将非索过渡特派团第二阶段缩编暂停三个月,将此作为一个重组时期。

削弱青年党的力量,防止其再次侵入索马里社会,是一项基于人道主义-发展-和平联系的长期努力。应该在善政的基础上扩展国家的权力,确保索马里人民享有安全和更好的社会福利。这一点尤其正确,因为该国正受到多重挑战的打击,包括严重的气候冲击。可靠地提供基本服务将有助于确保获得民众的信任,这对可持续稳定至关重要。为此,发展足够强大的安全部队至关重要,而加快安全部门改革是这方面的优先事项。我们赞扬向非索过渡特派团派遣部队的邻国继续支持索马里组建部队。现在需要加强索马里安全部队的存在,包括覆盖与非索过渡特派团前沿行动基地相邻的境内流离失所者营地,并向弱势群体提供人道主义援助。

如果我们要为索马里青年提供未来前景,防止他们卷入武装团体和非法活动的,还必须开展能力建设,把重点放在社会经济发展上。就日本而言,我们向当地组织提供了支持,帮助青年企业家探索能够增加年轻人就业机会的创业潜力。

索马里的成功过渡对整个地区和平与稳定至关重要。这需要国际社会继续给予支持,日本仍然致力于这一集体努力。

**努塞贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):**首先,我要感谢今天的通报者卡特里奥娜·莱恩特别代表和穆罕默德·阿明·索埃夫大使。我们也欢迎索马里代表参加本次会议。

过去二十年来,尽管困难重重,但事实证明,索马里是具有韧性而且有着区域和国际伙伴关系潜力的一个很好的例子。因此,我首先要重申,我们支持索马里人民、索马里联邦政府以及联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过

渡特派团)。由于他们的集体努力, 尽管索马里仍然面临挑战, 但继续呈现振奋人心的上升趋势。

在我们今天开会之际, 索马里继续快速实现稳定, 打击恐怖主义的努力卓有成效, 为巩固该国的持久和平提供了机会。这证实了索马里领导人的远见卓识和索马里人民的强大力量。然而, 在索马里努力消灭青年党并开始复苏之际, 仍有许多工作要做, 以期维持这一势头。在这方面, 我想提出三个要点。

第一, 必须持续打击恐怖主义, 并遵循索马里联邦政府的领导。哈桑·谢赫·马哈茂德总统和索马里国民军表现出坚定的决心, 要将青年党赶出全国各地的据点, 但我们都非常清楚, 青年党的恐怖主义活动继续对索马里和更广泛的非洲之角构成严重威胁。就在上周一, 青年党摩加迪沙一家餐馆发动自杀式袭击, 杀害了一名记者, 这再次提醒人们必须保持警惕。

近几个月来, 面对索马里政府的攻势, 青年党的反应是实施更多暴力。打击青年党的下一步行动十分明确。这需要一项协调一致的战略, 以维持目前的军事攻势, 保护索马里人, 同时帮助索马里政府保持已收复领土的稳定。索马里认真对待国际社会对打击青年党的关切, 包括建立追查武器系统的问责机制, 这是非常令人鼓舞的迹象。现在国际社会和安理会应该履行自己的承诺。制裁只有适应当地不断变化的动态, 才会奏效。阿拉伯联合酋长国认为, 在目前的局势下, 需要解除对索马里联邦政府的武器禁运。

我们与非洲部队派遣国一道, 支持索马里关于将非索过渡特派团撤离计划暂停三个月的呼吁, 这将腾出急需的时间来制定适当的战略, 防止出现青年党可能利用的安全真空。我们还必须对青年党在该地区的影响力保持警惕, 包括它与其他恐怖主义网络的联系, 我们应该继续支持索马里政府与邻国合作应对这一威胁。

第二, 必须加大力度, 提高应对气候变化的能力。索马里经常面临气候变化导致的各种灾害, 从反

复发生干旱, 影响粮食安全和加剧贫困, 到最近发生洪水, 导致近25万人流离失所。此类事件使本已严峻的人道主义局势雪上加霜, 可能成为发生冲突的驱动因素。因此, 阿拉伯联合酋长国一直与索马里政府合作, 帮助缓解当地的人道主义需要。2018年至2023年期间, 阿拉伯联合酋长国向索马里提供的援助达1.97亿美元。

第三, 在解决索马里面临的紧迫挑战的同时, 我们绝不能分散对解决该国长期可持续发展问题的注意力。阿拉伯联合酋长国无论是以本国身份, 还是作为索马里问题五国小组的成员, 都仍然致力于促进该国的长期安全与稳定。索马里政府的稳定与和解方案概述了迫切需要重视和投资的领域, 其中主要是经济复苏和发展领域。我们坚信, 经济发展是巩固该国安全成果的强有力的建设和平工具。阿拉伯联合酋长国期待着主办五国小组下一次会议, 讨论如何继续支持索马里人民。现在, 我们应该加倍支持迄今在实施经济改革方面取得的重大进展, 从而促进该国复苏。

索马里人民有决心和独创性, 他们拥有解决各种挑战的办法, 能够为建立一个反映他们愿望的社会铺平道路。阿拉伯联合酋长国将继续提供坚定不移的支持。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言): 我感谢两位特别代表所作的通报, 并欢迎索马里常驻代表出席今天上午的会议。我想强调三点看法。

首先, 法国欢迎为索马里实现和平所作的努力。我要特别指出各种政治努力, 包括哈桑·谢赫·马哈茂德总统组建了全国协商委员会, 这是朝着加强民族团结迈出的重要一步。法国鼓励索马里所有利益攸关方参与进来, 以期达成共识。在这一框架中, 必须充分考虑到让妇女、青年和边缘化社区参与其中, 我知道联合国索马里援助团正在这方面作出努力。在此, 我要感谢特别代表和她的团队, 并赞扬他们采取的行动。

关于安全方面的努力,法国欢迎索马里以及向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)派遣部队的国家致力于打击青年党,近几个月来,收复了该国南部和中部的多个地区。尽管取得了这些进展,但局势仍然脆弱。青年党一再发动袭击,继续以平民人口为目标,导致受害者和境内流离失所者人数增多。法国还对8月25日发生冲突之后拉斯阿诺得的局势感到关切。我们鼓励所有利益攸关方支持开展对话,以期找到解决冲突的办法。

正如特别代表提醒我们的那样,在环境背景使人有理由担心粮食无保障的人数上升之际,安全局势继续产生重大的人道主义影响。必须加强对这些民众的支持,使人道主义援助能够充分、安全、畅通无阻地提供。我要指出,法国在2023年为这些努力提供了500万欧元的双边捐款。

最后,现在必须讨论我们对索马里的支持的未来。非索过渡特派团已开始撤离进程,应按照安理会规定的时间表撤出。鉴于索马里仍然面临的挑战,重要的是现在要确定在非索过渡特派团撤出后可以向该国提供哪些形式的支助。这种支持应有索马里的所有合作伙伴参与,以帮助该国管理自己的安全。在这方面,我欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统提出的于12月12日在纽约组织一次索马里安全问题会议的倡议。欧盟一如既往充分致力于通过非索过渡特派团和欧盟的共同安全与防务政策特派团向索马里提供支持。我谨回顾,自2009年以来,这种援助和支持总额已超过43亿欧元。

法国和欧洲联盟将继续支持索马里及其人民,并与其站在一起。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言):**我谨感谢特别代表莱恩和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫所作的介绍和开展的工作。我也欢迎索马里代表出席本次会议。

在索马里安全过渡的这个关键时刻,该国面临着多层面复杂挑战。我想强调三点。

首先,正如秘书长在其报告(S/2023/758)中指出的那样,索马里处于气候变化的中心。人道主义局势仍然严峻,并可能因与厄尔尼诺现象有关的降雨而恶化。在过去一年里,冲突和气候变化的相互影响使100多万人流离失所,其中大多数是妇女和儿童。许多地区仍在努力从长期干旱中恢复过来。此外,很快将有10万多人受到第二个雨季的影响,而100多个境内流离失所者营地已经被淹。

首先,由阿拉伯联合酋长国、莫桑比克和瑞士共同担任主席的气候与安全非正式专家组最近讨论了洪灾的影响及其对联合国索马里援助团(联索援助团)任务的潜在后果。在这方面,我们欢迎索马里灾害管理局倡议成立一个委员会,以加强对预期洪水的备灾和危机管理。我们还强调区域和次区域努力的重要性。在秘书长今后的报告中列入专门论述气候变化对和平与安全的负面影响的章节,将有助于在这一具体背景下进行分析。

第二,必须以协调、全面、包容的方式指导稳定和建设和平努力。索马里能够在中期内承担起对自身安全的责任很重要,但这一过渡绝不能仓促进行,以避免对实地的安全人道主义局势造成负面影响。根据最近的独立评估报告,在采取这种包容性办法方面取得了进展。不过,在妇女参与方面仍然存在令人震惊的差距。在这方面,瑞士支持从摩加迪沙到哈尔格萨的各个地方伙伴努力增强妇女参与决策的能力,并实施包容各方的政治进程。这些进程对于建立稳定的民主至关重要。瑞士欢迎索马里打算实行一人一票制度。然而,制度的改变和同步选举的目标不能被用作推迟联邦成员州选举的借口。

第三,尊重国际法必须是应对全国各地不安全局势的支柱。我们斥责青年党和其他武装团体持续不断的袭击,我们赞赏索马里政府和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团为解决这些问题所作的努力。我们呼吁所有行为体尊重人权和国际人道法,并确保保护平民。在这方面,我们特别斥责强行招募儿童的行为,青年党是这方面的罪魁祸首。索马里仍然是严重侵犯儿童行为最多的国家之一,其增长速度令



人震惊。特别令人关切的是对拉斯阿诺德地区学校和医院的袭击。尽管由于该地区冲突的激烈程度降低,伤亡人数有所下降,但敌对行动仍在继续,局势升级、对平民造成严重后果的风险仍然很大。

我要祝贺联索援助团正在发挥的关键作用。瑞士继续支持援助团、索马里及其人民努力建设和平、繁荣的未来。

**叶夫斯京格聂耶娃女士** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长特别代表卡特里奥娜·莱恩和非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)团长穆罕默德·阿明·苏埃夫先生的通报。我们欢迎索马里常驻联合国代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼先生参加今天的会议。

俄罗斯支持索马里联邦政府稳定国内政治局势的努力。在过去的一年里,全国协商委员会的工作有了显著的进展。议会已经开始讨论审查国家《宪法》和选举模式的提案。在8月举行的全国协商委员会会议上,作出了加强协调打击青年党的军事行动和加快执行民族和解计划的重要决定。我们注意到哈桑·谢赫·马哈茂德总统个人对巩固该国舆论的努力所作的贡献。然而,我们感到关切的是,邦特兰和索马里兰没有参加这一进程。同样令人关切的是,西南州、邦特兰和朱巴兰的非系统性反对派活动有所增加。我们敦促索马里政治进程的所有参与方继续共同努力,在该国建立一个可持续的联邦模式,同时维护索马里的领土完整和统一。

安全局势特别令人关切。尽管索马里国民军发动进攻,但青年党在该国仍然根深蒂固。该团体仍在进行高调行动,造成大量伤亡,包括恐怖袭击、占领城镇和村庄以及对摩加迪沙机场保护区的袭击。我们坚决谴责一切恐怖袭击,并向非洲维和人员和索马里国民军,包括那些因公殉职的人表示敬意。

拉斯阿诺德的局势仍未得到解决。我们支持联邦政府、部族长老和该区域各国为解决这一冲突所作的调解努力。我们敦促联索援助团继续向摩加迪

沙提供必要的援助,作为特派团任务的一部分。在此背景下,非索过渡特派团仍然是遏制索马里境内极端主义和其他非法活动的一个非常重要的因素。特派团特遣队的任何裁减都应基于实地的实际情况。索马里联邦政府提出将非索过渡特派团撤出进程第二阶段推迟三个月完成,这一请求得到了非洲联盟的支持,我们认为这一请求是合理的。我们希望,安全理事会不久将能够批准这一请求。我们也同摩加迪沙一样对武器禁运感到关切,因为这客观上对有效打击青年党造成了障碍。我们将准备参加11月份关于这一问题的实质性会谈。

鉴于安全理事会即将讨论延长联索援助团任务期限的问题,我们希望这一特别政治任务的领导层将继续在特派团现有任务范围内向索马里当局提供必要的援助。我们认为,必须加紧工作,落实安全理事会认可的关于联索援助团活动的独立战略审查提出的建议,包括启动将特派团的职能逐步移交给联合国国家工作队的进程。

**主席** (以英语发言): 我现在以巴西代表的身份发言。

我感谢莱恩特别代表和苏埃夫特别代表所作的通报。我欢迎奥斯曼大使和索马里代表团参加今天的会议。

巴西赞扬索马里对改善安全与稳定的持久承诺。我们特别强调,自2022年7月以来,数十个社区前所未有地摆脱了青年党的统治。国家稳定战略和经修订的稳定计划为满足新收复地区的大量需求提供了坚实的概念框架。通过在获得解放的社区恢复长期的国家建设进程,索马里联邦政府和联邦成员州有了前所未有的机会来促进地方自主权与保持和平。我们欢迎在联邦和成员州层面加强治理的努力。

马哈茂德总统6月22日在安理会的发言(见S/PV.9356)强调,全国协商委员会会议就选举、权力分配、司法机构和财政联邦制达成了协议。尽管取得了这一显著进展,索马里仍面临重大挑战。

青年党继续构成最危险的威胁。尽管联合国政治特派团作出了重要的调解努力,但拉斯阿诺德的冲突仍未解决。我们赞扬莱恩特别代表及其团队为和平解决拉斯阿诺德的暴力冲突所作的不懈努力。她在9月7日向安理会成员所作的全面通报表明,冲突各方的真诚接触对于解决去年以来困扰索勒州平民生活的问题至关重要。由调解促成的对话是达成协议的最佳选择。

我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会努力落实索马里联邦政府要求的三个月技术性暂停。巴西特别赞扬非洲联盟对索马里持久和平的承诺。

非洲联盟驻索马里过渡时期特派团是索马里移交安全职责中最重要的伙伴,理应得到安理会的全力支持,以完成其艰巨的任务。国际社会的支持在短期内仍然至关重要。我们赞扬人道主义事务协调厅的工作以及人道主义机构拯救生命的努力。虽然来自国外的重要支持和慷慨捐助帮助索马里应对了去年粮食不安全危机的最严重方面,但挑战仍然严峻。毕竟,今年该国将近一半的人口需要人道主义援助。通过改善安全与稳定,索马里将解放其人民的很大一部分宝贵时间、精力和资源,使他们能够追求自己的抱负和梦想。一个拥有如此有前途的年轻人口的发展中国家应该得到我们所能调动的一切资源和支持,以促进其发展。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请索马里代表发言。

**奥斯曼先生(索马里)(以英语发言):**主席先生,首先,我谨祝贺贵国担任安理会本月主席。我也要感谢负责索马里问题秘书长特别代表卡特里奥娜·莱恩女士和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·阿明·苏埃夫先生所作的通报。

在安理会上一次关于索马里问题的会议上(见S/PV.9356),我国总统哈桑·谢赫·马哈茂德强调了索马里在他领导下的几个月里取得的进展。政府积极努力与联邦成员州达成共识,并通过召开六次全国协商委员会会议取得了重要进展。

这些会议就财政政策、选举进程和安全安排达成了重要协议。加尔穆杜格州和西南州的和解努力带来了新的合作和团结精神。这些协议确保所有利益攸关方在今后的决策过程中拥有发言权。在我们努力把一些地区从青年党的控制下解放出来并打击危害我国的恐怖主义的过程中,这种目标一致的精神一直指引着我们。索马里国家武装部队与地方社区和国际伙伴一道,继续对青年党开展成功的行动,从而收复了许多城镇和村庄。自2022年8月以来,已有600多公里的土地获得解放。我们将保持警惕,确保我们已经取得的成果不会倒退。

尽管索马里安全部队在维持第一阶段缩编方面取得了值得赞扬的成功,但必须认识到,被指定参与第二阶段缩编的前沿行动基地情况大不相同。由于事态发展出乎意料,有必要进行彻底重组,以确保我们保持应对青年党威胁的势头。在开始下一个缩编阶段之前,必须对计划撤消或移交的前沿行动基地周围的居民中心进行全面的安全规划。我们坚信,应当有条不紊地调整这种规划,以适应每个地区独特的安全动态,确保顺利移交安全职责。

时代变了,索马里也变了。正如马哈茂德总统热切表示的那样,“我要明确指出,2023年的索马里不是1992年的索马里。”(S/PV.9356,第10页)至关重要的是,国际社会要承认这一转变和我们取得的进步,以及实地的新现实。持续实施的武器禁运限制了索马里武装部队的能力。我们再次呼吁全面解除1992年对索马里实施的武器禁运。

除了这些考虑之外,我们还必须解决索马里安全部队面临的紧迫后勤问题和资源缺口。随着索马里国家武装部队承担越来越多的责任,对后勤支助的需求也越来越大。不可否认,现有的后勤支助至关重要,但由于打击青年党的行动节奏不断加快,这种支助仍显不足。在技术性暂停期间,索马里联邦政府将与我们的伙伴一道,对索马里国家武装部队的行动需求进行全面的重新评估。这一重新评估旨在从根本上确保我们的武装部队获得必要的财政和后勤资源,以有效执行我们的过渡优先事项。

在经济领域,我们努力在今年年底达到国际机构制定的框架标准。我国的债务正在被免除。这不仅仅是采取全新的财政政策。这证明我们致力于改革、治理和宏观经济稳定。这使我想到联合国索马里援助团(联索援助团)的任务授权,安理会成员目前正在就此进行谈判。联索援助团由政治特派团向联合国国家工作队的过渡必须符合索马里今天的现实,而不是10年前的现实,并将其工作重点放在协助索马里联邦政府制定长期发展优先事项上。

关于索马里北部的局势,我高兴地报告,由于索勒、萨纳格和卡因-卡图莫行政当局不懈努力并于最近访问了首都摩加迪沙,拉斯阿诺德的局势保持平静。我们欢迎建立索勒、萨纳格和卡因-卡图莫临时行政当局,并要求联索援助团和国际伙伴配合并遵循由内政、联邦事务与和解部领导的索马里联邦政

府在这方面的政策。我们正在把地方治理工作扩延到新成立的行政当局,并解决拉斯阿诺德的紧急人道主义需求。内政、联邦事务与和解部正在努力为拉斯阿诺德及周边的索勒、萨纳格和卡因地区的民族和解及和平解决争端奠定基础。

最后,我们的旅程充满挑战,但各部门取得的切实进展表明了我们的韧性、决心和索马里人民坚定不移的精神。我们将通过共同努力,克服青年党构成的威胁,向实现可持续和平与繁荣迈进。

**主席**(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个问题。

中午12时10分散会。