



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九四四〇**次会议

2023年10月17日星期二上午10时举行
纽约

主席：	弗朗索瓦·丹内塞先生	（巴西）
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	奥尔梅托先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	库曼加先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	钱达夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿拉赫马女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况
的报告 (S/2023/730)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2023/730)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长大湖区问题特使夏煌先生、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛先生阁下以及大湖区妇女协会集体协商组织主席约瑟芬·马利穆科诺女士。

安全安理会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/730，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生 (以法语发言)：我感谢安全理事会给我机会介绍秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的最新报告(S/2023/730)。

安理会成员记得，我上次出席安理会(S/PV.9307)时，曾对刚果民主共和国东部的安全局势不断恶化和大湖区紧张局势同样令人担忧地加剧表示关切。遗憾的是，六个月过去了，安全和人道主义局势却没有改观。相反，在刚果民主共和国东部，我们正目睹北基伍的马西西和鲁丘鲁再次发生大规模敌对行动。刚果民主共和国和卢旺达发生直接对抗的风险依然真切存在，两国继续相互指责对方支持敌对武装团体——一方是“3·23”运动，另一方是解放卢旺达民主力量。两国的军事集结、直接高级别对话缺失以及仇恨言论持续存在，都是我们不可忽视的令人担忧

的迹象。此外，民主同盟军令人担忧的扩张其与恐怖分子的勾连而危及区域完整。

我们继续同样关切刚果民主共和国东部的人道主义局势严重恶化，流离失所者和难民人数不断增加，其中绝大多数是希望和权利几乎被毁的女童、男童、妇女和男子。他们的苦难必须结束。因此，我们再次呼吁整个国际社会加紧提供人道援助，并采取紧急措施，便利流离失所者重返家园，最重要的是确保儿童接受教育，因为他们是明天的未来。

我还要借此机会赞扬该区域各行为体的持续承诺，也赞扬国际社会为促进大湖区的和平与安全所做的不懈努力。我要特别提到布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶；安哥拉总统若昂·洛伦索；以及东非共同体协调人、前总统乌胡鲁·肯雅塔。我还要赞扬非洲联盟的努力，它在6月份召开了一次加强罗安达进程和内罗毕进程之间协调工作的四方首脑会议。在那次高级别会议之后，10月6日在亚的斯亚贝巴举行了四方成员参谋长会议，其目的也是协调军事部队在刚果民主共和国东部的部署和行动方式。这两项举措令人鼓舞，我认为应该得到安全理事会的支持，因为它们表明，该区域各国和各组织决心把政治解决作为优先，同时为可能使用武力打击拒绝放下武器的武装团体做好军事准备。

数月以来，作为秘书长斡旋和我的授权任务的一部分，我访问了该区域几个国家，特别是安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达，以倡导和平，努力进一步加强信任，并动员各伙伴方寻找和平办法应对该区域的挑战。在这方面，努力振兴《亚的斯亚贝巴框架协议》的工作为动员所有利益攸关方进一步努力实现该《协议》的目标提供了一个机会。在这方面，根据区域监督机制第十一次高级别会议的决定，在该《协议》获得签署国通过10年后，我的办公室将会同非洲联盟于10月31日至11月1日在南非德班举行一次务虚会，对该《协议》作出评估。《框架协议》对于大湖区的和平与安全依然举足轻重。

同样, 我将继续倡导非军事措施, 特别是通过联络和协调小组的行动分队, 该分队正努力配合当前的和平进程, 以期将外国武装团体遣返回其原籍国。我还要借此机会再次呼吁所有武装团体放下武器, 并呼吁刚果武装团体重新加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

我还要提醒安理会成员, 联合国致力于通过《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》加强大湖区的和平与安全, 该《战略》包括14项旗舰倡议, 有效执行这些倡议的目的正是解决该区域不稳定的根源。因此, 我呼吁所有伙伴填补这项比较优势已经得到证明的《战略》的资金缺口。

在这方面, 在我的办公室和大湖区问题国际会议秘书处的支持下, 9月在金沙萨举行了手工开采黄金区域战略执行情况高级别论坛。我在论坛上呼吁大湖区问题国际会议所有成员国执行该战略和由此建立的区域追查机制, 因为手工采金的非法开发和贸易与在刚果民主共和国东部活动的武装团体的资金来源之间有着密切关联。本着这一精神, 大湖区问题国际会议执行秘书和我刚刚结束对中国的联合访问, 其目的是根据喀土穆自然资源问题研讨会的建议, 动员伙伴方为自然资源的透明治理提供更多的政治、外交、财政和技术支持。

同样, 通过关于妇女参与和平与安全问题的旗舰倡议, 联合国继续在该区域促进妇女和青年切实参与政治对话倡议。他们可在寻求实现该地区和平与安全方面发挥重要作用和担负责任。在这方面, 我的办公室将继续支持妇女领导者的宣导工作, 其中最近一次是8月份在金沙萨和戈马开展的工作, 目的是加大在刚果民主共和国东部保护妇女的力度, 并确保她们在和平进程中发挥更重要的作用。

我必须重申, 把外交作为优先事项和寻求对话对于找到适当的解决方案以克服当前的挑战, 从而实现大湖区的和平、稳定以及繁荣非常重要, 如果不重申这一点将是我的失职。我们比以往任何时候都更加需要政治解决。我们需要同当事方对话并加大工作力度,

以便他们能够表现出克制, 保护沟通渠道畅通, 并且落实在罗安达进程和内罗毕进程框架内决定采取的步骤。仅靠军事解决办法将不足以建设强有力的持久和平。我确信, 符合《亚的斯亚贝巴框架协议》文字与精神的政治意愿、诚意以及结束民众痛苦的真诚愿望这些因素将最终带来不同。

主席 (以英语发言): 我感谢夏煌先生的通报。

我现在请卡霍洛先生发言。

卡霍洛先生 (以英语发言): 鉴于我的同事夏煌大使已经详细通报了大湖区正在采取的多项举措, 我的侧重点将仅限于刚果民主共和国东部目前的情况。继“3·23”运动和自称为Wazalendo“爱国者”的当地武装团体之间再度发生冲突后, 该国东部的安全局势和人道主义局势处于紧张和无法预测的状态。马西西东部和鲁丘鲁西北部报告的这些冲突违反了当前2022年11月23日的卢旺达停火。安全局势还表现出“3·23”运动在其控制地区进行定点刺杀和杀害平民的特点。最近的杀戮已得到大湖区问题国际会议和东非共同体的区域核查机制的核实。这些杀戮于7月15日发生在鲁丘鲁地区Bukombo社区的Rubona, “3·23”运动在那里杀害了包括妇女和儿童在内的12名手无寸铁的平民。杀戮还发生在Marangara, 2023年8月16日有11名平民在该地被杀。近期暨2023年10月9日还在鲁丘鲁地区的Rumangabo以南6公里处的Bushenge发生了其它杀戮, 在那里有八名平民被杀。

10月12日, 应东非共同体区域部队的请求执行核查任务的大湖区问题国际会议和东非共同体的区域核查机制在“3·23”运动在姆瓦罗设置的一个路障处被该运动阻止进入有关地区。由于此前“3·23”运动拒绝按照罗安达路线图的决定从其占领的所有地区撤出, 在Kundu扎营之前在鲁曼加博预先扎营, 致使罗安达路线图和内罗毕进程陷入停滞。

“3·23”运动拒绝撤出并且重新占领此前作为这些进程的一部分已移交东非共同体区域部队的某些地区, 导致“3·23”运动同刚果民主共和国武装部队在

Kanyamahoro的紧张以及“3·23”运动同“爱国者”地方武装团体在马西西和鲁丘鲁地区的冲突，造成民众流离失所，使人道主义局势更加危急。这种情况造成已经开放的一些通信和供给线路面临关闭的风险。

我已分享了我的报告，我在其中描述了南基伍、伊图里省以及上韦莱继续紧张的局势。我还与安全理事会分享了对当前中非共和国、肯尼亚和苏丹局势的评估，并且呼吁安全理事会更多地关注这些国家的情况。苏丹局势正在威胁该国作为一个独立国家的存在，因为两个敌对的利益攸关方——苏丹武装部队和快速支援部队——之间的冲突仍在持续。

最后，我提请安全理事会注意先知的信徒-伊斯兰国在莫桑比克北部的活动情况，这些活动继续消极影响邻近的坦桑尼亚联合共和国的Mtwara和鲁伍马地区的安全局势。

最后，请允许我提出以下考虑意见。目前次区域组织牵头了两项倡议：一是罗安达路线图，由大湖区问题国际会议现任主席、非洲联盟非洲和平与和解倡导者以及刚果民主共和国与卢旺达两国间的调解人若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下领导。另一项倡议由布隆迪总统兼东非共同体主席埃瓦里斯特·恩达伊施米耶先生领导。还有由前总统乌胡鲁·肯雅塔牵头的倡议。我们呼吁安全理事会和联合国支持这些举措，让所有武装团体认识到放下武器和支持在联合国和非洲联盟监督下由次区域领导开展的各项举措的重要性。

在结束本次通报之际，我要强烈呼吁国际社会支持大湖区问题国际会议和大湖区问题特使办公室等实地机构执行所有这些举措。过去几个月中，我们已经表明，联合国机构与地方、区域和次区域组织之间的战略伙伴关系能够对执行和协调各种现有倡议产生积极影响。

主席（以英语发言）：我感谢卡霍洛先生所作的通报。

（以法语发言）

我现在请马利穆科诺女士发言。

马利穆科诺女士（以法语发言）：我感谢安理会给我这个机会，代表民间社会就大湖区局势以及对民间社会来说很重要的问题发言。我高兴和荣幸地代表布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达的妇女。

我今天荣幸地代表大湖区妇女协会集体协商组织，它是一个网络，汇集了来自布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达的11个妇女团体，总共由1861个协会组成，其联盟延伸到该区域其他国家。

正如安理会所知，二十多年来，大湖区历经危机，各国之间，特别是布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达及其各邻国之间的人员也不断流动。该区域高度军事化，一再发生冲突，威胁到其稳定，并且产生了严重后果，体现在社会凝聚力不断恶化，特别是在保护平民、妇女、儿童、残疾人和老年人方面。

这些反复发生的危机对妇女和女孩的影响是多方面的。人口流离失所扰乱了儿童的中小学教育，在冲突地区，女孩无法上学的可能性是男孩的两倍。因此，大湖区的冲突局势加剧了男女之间的不平等，此外许多儿童目前生活在困难的环境中。截至8月底，我们在刚果民主共和国北基伍省戈马的工作队记录到了至少27441名流离失所儿童，其中15158名是女孩，12283名是男孩。其中，250人（148名女孩和102名男孩）有残疾，210人（60名男孩和150名女孩，包括71名未成年母亲）是户主。

该区域不稳定的安全局势产生了三个主要问题：跨境社区的凝聚力低、对妇女和女童免遭性暴力和性别暴力侵害的保护不力，政治空间和妇女发表意见的对话空间有限。因此，民间社会组织的作用变得至关重要，应得到进一步加强，不仅要在社区和政府之间架设真正的桥梁，还要为它们之间的问责和对话创造空间，提高社区中对和平、容忍和非暴力文化的认识，并动员公民作为权利的拥有者。

最后，大湖区妇女协会集体协商组织及其在该区域的盟友谨借此机会感谢大湖区各国在《刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架协议》保证方的指

导下所作的努力。不过，妇女运动希望更多地参与旨在建立持久和平与安全的高级别协商和交流框架。

为此，我们呼吁举行一次关于大湖区局势的特别会议，让我们妇女能够在会上提出我们的和平与安全议程；通过合作伙伴资助的跨界项目，支持包括妇女、青年和残疾人在内的边缘化群体，以更有效地促进对话、和平进程、解决冲突和建设和平；促进该区域民间社会、青年、妇女和残疾人在联合国和国际伙伴支持的所有和平进程中的平等、直接和重要参与；根据《大湖区妇女与和平与安全行动纲领》，基于对性别问题有敏感认识的需要，支持地方和社区的建设和平举措；支持应对流离失所妇女所处人道主义紧急情况，特别是北基伍冲突造成的紧急情况的举措；支持建立一个区域机制，以促进妇女参与采矿和妇女创业，包括社区内和跨界贸易；在和平与安全努力、预防冲突以及打击性暴力和性别暴力方面，促进采用社区心理社会学方法并使之制度化。

为了加强对流离失所妇女和儿童的保护，使他们在营地和收容家庭中免遭虐待和暴力，并确保其受教育的权利，我们建议加强规定，打击一切形式的性别暴力，确保逮捕犯罪者并把他们绳之以法，并严格执行现行法律。我们还建议恢复被毁坏的学校基础设施和设备，并实施各种机制，使男孩和女孩能够安全、轻松地融入收容社区的学校系统。

在全球面临各种挑战的情况下，我们呼吁安全理事会继续优先关注大湖区妇女和女童的处境。这是大湖区妇女协会集体协商组织想要以一个声音表达的信息，希望我们的呼吁将得到倾听。

最后，我谨感谢与秘书长大湖区问题特使办公室的合作以及大湖区问题国际会议的支持。我们还要感谢夏煌大使和若昂·卡霍洛大使继续支持大湖区妇女协会集体协商组织，并感谢非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使以及刚果民主共和国和该区域的其他妇女领袖继续大力倡导包容和保护大湖区妇女。

主席（以法语发言）：我感谢马利穆科诺女士的通报。

（以英语发言）

我现在请想要发言的安理会成员发言。

奥尔梅托先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特使、大湖区问题国际会议执行秘书和马利穆科诺女士的通报。

今天我谨谈三点。

第一，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》在亚的斯亚贝巴签署至今已有10年，但它对该区域的和平来说依然空前重要。事实上，武装团体之间的暴力和针对平民的暴力仍在继续，其后果是，太多的人被夺去生命，不断有人被迫流离失所。”3·23运动”与刚果民主共和国武装部队之间3月开始生效的停火协议脆弱不堪。我们呼吁所有行为体维持停火，这对该区域的安全而言是一项重要的成就。法国回顾该区域框架的三项基本原则：即不支持武装团体；尊重邻国的主权和领土完整；不窝藏或保护被指控犯有罪行和违反国际法的人。各方都必须遵守这些原则。昨天，安理会就刚果民主共和国局势通过了一项主席声明（S/PRST/2023/5），这是一个积极的迹象。安理会注意到刚果民主共和国当局的请求，并承诺在今后几周内就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的撤出所需采取的措施作出决定。安理会对外国向”3·23运动”提供支持表示关切，要求立即撤回这种支持，并撤回对解放卢旺达民主力量提供的军事支持。法国欢迎联合国对区域和平进程，特别是罗安达和内罗毕和平进程的支持。我们鼓励在非洲联盟的主持下，在四方模式内开展协调努力。这些努力体现了以非洲办法解决非洲问题的精神，法国完全支持这种精神。

第二，该区域必须在国际社会的支持下动员起来，应对人道主义局势，消除冲突的根源。秘书长的报告（S/2023/730）清楚地表明，该区域的人道主义局势正在进一步恶化。必须确保人道主义行为体以及联合国各机构、基金和方案的准入权。该区域可以指望得到我们的支持。在这方面，我回顾，欧洲联盟（欧盟）对戈马进行了一次空运，使医疗物资和食品得以

运送。保护人权和打击有罪不罚现象是实现持久和平的必要条件。我们欢迎将局势移交国际刑事法院,以便对2022年初以来在北基伍省犯下的暴力事件展开调查。必须加倍努力,防止仇恨言论和煽动暴力。法国还谴责掠夺和贩运该区域自然资源的行为,这种行为助长了武装团体的活动。大湖区国家及其伙伴必须团结起来,发展负责任、可持续的价值链,造福各国人民。各方都必须采用区域认证机制。

最后,我谨重申,欧洲联盟继续坚定致力于促进大湖区的和平、民主和可持续发展。正因如此,欧洲各国部长于2月20日针对该区域通过了一项新的欧洲联盟区略。该战略旨在消除不稳定的根源。它涉及安全局势、良好的资源管理和区域一体化。欧洲联盟随时准备支持安全部门改革。边境管理和前战斗人员重返社会也被确定为优先事项。该战略依据的是法国担任欧盟轮值主席国期间举行的欧洲联盟-非洲联盟首脑会议通过的《2030年联合愿景》。它与《联合国大湖区战略》是一致的,有鉴于此,我们欢迎在特使的领导下所做的工作。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生和大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生的通报。我们也认真听取了约瑟芬·马利穆科诺女士的通报。

大湖区局势仍然受到刚果民主共和国东部省份事件的重大影响。刚果民主共和国东部安全局势的恶化使整个区域的局势严重复杂化,导致人道主义状况不断恶化。尤为令人关切的是“3·23运动”的行动以及金沙萨和基加利之间的紧张关系。其他非法武装团体也在利用这种不断恶化的局势,更多地开展非法活动,袭击平民,肆意开采自然资源,并加强其在该国东部的阵地。这些团体包括“刚果发展合作社”、“解放卢旺达民主力量(卢民主力量)”、扎伊尔民兵、“布隆迪争取法治抵抗运动(塔巴拉)”和“马伊-马伊”团体。伊斯兰团体“民主同盟军”的活动也显著增加,其作战人员越来越多地使用恐怖主义方法和简易爆炸装置。我们呼吁非法武装团体停止此类暴力,交出

武器,并在不预设条件的情况下参加解除武装、复员和重返社会方案。

我们也支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)及其领导层为确保和平和保护平民所做的努力。蓝盔部队在冲突区的存在仍然是一个重要的稳定因素。我们赞同秘书长关于联刚稳定团的报告的看法,即在金沙萨和联合国进一步审议特派团重组和逐步撤出该国的问题时,必须考虑到实地局势的演变,按部就班地采取行动,并考虑到东道国的意见。我们深信,刚果民主共和国东部的安全与稳定符合大湖区所有国家的利益。

我们认为,通过内罗毕和罗安达谈判进程所做的区域努力以及东非共同体主席所做的努力至关重要。我们还注意到南部非洲发展共同体成员国打算协助刚果民主共和国东部的和平进程。显然,军事方法无法在刚果民主共和国东部和大湖区实现持久的正常化。如果该区域的主要角色不进行公开的直接对话,如果不考虑到每个人的安全利益,暴力的螺旋式升级只会加剧。我们呼吁全面停止敌对行动,全面执行罗安达路线图,以便为推动刚果人之间的谈判进程以及重建刚果民主共和国与卢旺达之间的睦邻关系创造条件。还必须加紧努力,在刚果民主共和国东部地区和大湖区执行《和平、安全与合作框架》。我们欢迎非洲联盟把重点放在振兴这份文件上。

就我们而言,我们将促进所有行为体之间开展对话和建设性合作,继续支持大湖区保持稳定。我们还将继续支持夏煌特使旨在缓解该地区紧张局势的活动。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):我感谢夏煌特使的通报。我还感谢卡霍洛先生和马利穆科诺女士所作的通报。

联合王国对大湖区日益加剧的暴力和不断恶化的人道主义局势以及最近北基伍武装团体之间的战斗升级深感关切。大湖区的人道主义局势不断恶化,人们大规模背井离乡,性暴力猖獗,境内流离失所者营地中也存在这种现象,令我们感到关切。

联合王国完全支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)开展的工作,特别是保护平民方面的工作。我们确认刚果民主共和国政府要求提前撤出联刚稳定团的请求,并鼓励它与联刚稳定团进行建设性接触,以确保负责任、有条件地撤出。联刚稳定团仓促撤离将在刚果民主共和国东部造成严重的安全真空,使数十万平民处于危险境地,并有可能使人道主义局势进一步恶化。

我们欣见刚果民主共和国和卢旺达之间跨界暴力事件逐渐减少,但我们仍然对两国的对抗性言论加剧感到关切。我们与基加利和金沙萨进行了接触,敦促他们进行对话并建立信任,同时认识到误判的风险和局势进一步升级的可怕代价。

联合王国还欢迎大湖区继续进行接触,特别是洛伦索总统、恩达伊施米耶总统、金戈布总统和肯雅塔前总统发挥了领导作用。我们重申支持内罗毕进程和罗安达进程。我们呼吁该区域各国重振这些进程,并将承诺转化为实际行动,以应对共同的安全挑战、改善人道主义准入和减少暴力。

联合王国坚信,实现大湖区持久和平的唯一途径是对话,而不是暴力。为此,我们将继续在该区域作出外交努力,并与安理会所有成员接触,支持该地区实现和平与稳定。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢夏煌特使、大湖区问题国际会议执行秘书卡霍洛先生和马利穆科诺女士所作的通报。我还欢迎刚果民主共和国和卢旺达的代表参加会议。

我们继续深感关切地看到,武装团体一再实施暴力,加剧了刚果民主共和国东部的安全危机,并加剧了刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势。签署国包括刚果民主共和国以及担保国,必须在国家、区域和国际各级全面执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。

日本欢迎5月6日该《框架》区域监督机制第十一次高级别会议的公报。该协定必须促成区域努力产生新的势头,并继续作为向前推进的指导方针。正如该

区域领导人所要求的那样,对《框架》的执行情况进行独立、坦率和真诚的评估,对于改进我们的集体努力和后续行动至关重要。

内罗毕进程和罗安达进程在目前实施的区域和平倡议中发挥核心作用。所有武装团体都必须遵守立即停止敌对行动的规定,并充分参与这些进程。必须立即停止对武装团体的任何支持,否则会导致区域局势进一步恶化。

开展密切协调是最大限度地发挥各种和平的效力并随后实现共同目标的关键。6月27日在非洲联盟主持下举行的东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体四方首脑会议为加强协调奠定了坚实的基础。应充分利用商定的多层次联合规划,进一步协调区域倡议。夏煌特使和他的办公室可以在促进这种努力方面发挥重要作用。

该区域面临的挑战错综复杂,我们必须采取基于人道主义-发展-和平关系相结合的全面、跨国界的办法。在应对非法开采自然资源的挑战时,尤其需要采取这种做法,因为非法开采自然资源仍然是冲突的驱动因素之一。所有利益攸关方都必须进行更透明的管理,加强边界管制,并开展司法合作,以促进合法的贸易和发展。

我们对该地区不断恶化的人道主义局势以及侵犯和践踏人权行为深感关切。持续严重侵犯儿童和性别暴力令人震惊。日本高度重视促进妇女和青年参与政治进程与和平进程。在这方面,我们欢迎国际和区域实体所作的努力,其中包括联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、妇女署、大湖区问题国际会议妇女问题区域论坛和大湖区问题国际会议区域多功能青年论坛。

日本将继续发挥作用,确保大湖区实现和平与繁荣。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我感谢夏煌特使、执行秘书卡霍洛和马利穆科诺女士所作的

通报。我还欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加今天的会议。

我们赞同秘书长最新报告(S/2023年/730年)中的意见,并赞赏在深化区域自主权、寻求冲突解决办法方面取得重大进展。我们鼓励进一步加强现有和即将提出的区域和平倡议之间的协调。

我们鼓励各方致力于开展真正和真诚的对话,我们呼吁缓和紧张局势,并呼吁各方避免发表煽动性的公开言论。特别是在选举过程中,领导人有责任以身作则,发表和解的言辞。

刚果民主共和国东部的安全局势仍然令人担忧。它进一步加剧了人道主义危机,发生了骇人听闻的侵犯人权行为,包括基于性别的性暴力以及广泛使用和招募儿童。这些行为对刚果民主共和国及其邻国的未来构成严重威胁。

最近通过的主席声明(S/PRST/2023/5)表明,安理会致力于以负责任的方式撤出联合国组织刚果民主共和国稳定特派团。

从积极的方面来看,我们赞扬几个国家采取举措,加强经济活动方面的跨界合作。这无疑有助于建设和平和促进建设性的相互依存关系。

我们还对该集团行动小组执行任务的初步迹象感到鼓舞。这表明,一些外国武装团体成员愿意无条件地解除武装、复员和遣返原籍国。我们重申秘书长的呼吁,即必须迅速抓住这一机会,迅速加强各国解除武装、复员和重返社会的能力,以便有效地接收和支持前战斗人员及其家属。

关于冲突的根源,刚果民主共和国东部和该区域内对自然资源的非法开采和贸易仍然是造成当前危机的重要因素。我们支持联合国特使将这一目标作为其任务的核心。我们欢迎诸如秘书长报告中提到的那些倡议,特别是支持对黄金供应链进行更负责任的管理。

大湖区人道主义局势仍然令人深感关切。大规模被迫流离失所的情况造成数百万人的人道主义需求

和保护需求增加。刚果民主共和国约2580万人和南苏丹约770万人面临严重的粮食安全问题。让数百万境内流离失所者返回家园是一个重大挑战。我们强调,联合国难民事务高级专员公署和特使办公室继续努力重振刚果民主共和国与卢旺达之间难民回返问题三方机制。同时,国际移民组织也继续向受流离失所情况影响的个人和收容社区提供多部门援助。

最后,我们坚信,《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》所载的原则和承诺仍然切合实际。我们欢迎区域监督机制第十一次会议的成果,特别是重振该框架的决定。在这方面,对该框架的执行情况进行独立、坦率和真诚的评估,随后提出建议,无疑会提高该框架的效力。

戴兵先生(中国): 我感谢夏煌特使、卡霍洛大使的通报,欢迎刚果(金)、卢旺达代表出席今天的会议。我也认真听取了马利穆科诺女士的发言。

一段时间以来,大湖地区国家加强区域协调,维护共同安全,促进共同发展,成绩有目共睹。同时面临暴力冲突、人道危机等多重挑战。大湖地区局势牵动非洲整体安全。国际社会要为地区和平发展提供更多建设性支持。我愿强调以下三点:

第一,维护地区共同安全。刚东安全问题是该地区最突出的挑战。中方支持布隆迪、肯尼亚、安哥拉等国领导人的斡旋努力,欢迎非盟今年6月邀请东共体、中共体、南共体和大湖地区国际会议组织举行四方峰会,推动地区协调行动,支持区域组织同刚果(金)开展维和与安全合作。大湖地区国家是安全相互依存、不可分割的共同体。在当前形势下,地区国家要充分发挥内罗毕进程和罗安达进程的作用,共同敦促武装团伙停火止暴,通过对话缓解紧张局势。中方赞赏夏煌特使斡旋刚东问题所作努力。安理会要继续支持夏煌特使工作,为地区和平进程提供必要帮助。

第二,支持联合国机构发挥有效作用。当前,联刚团未来安排成为各方关注焦点,安理会昨天通过的主席声明(S/PRST/2023/5)对有关工作做出了部署。在推进联刚团过渡进程中,我们要深入思考如何改进和

完善联合国机构的工作,更好回应刚果(金)等地区国家的需要,更好支持联合国同地区深化合作。大湖办要发挥统筹协调作用,深入了解地区国家关切,同联合国国家工作队等机构加强协调,共同支持联刚团顺利过渡。中方支持夏煌特使继续推动落实联合国大湖地区战略和行动计划,调动联合国和国际社会各方面资源,争取更多成果。

第三,支持地区共同发展。大湖地区自然资源丰富,发展潜力巨大。要支持地区国家以合作促发展,以发展促和平。近期,刚果(金)、安哥拉、赞比亚、乌干达、坦桑尼亚等国在跨国跨区域基础设施建设、经贸合作等方面取得积极成果,不断拉紧地区利益纽带,推动地区融合发展。中国在中非合作论坛和“一带一路”框架下同地区国家共同实施能源资源、基础设施建设、工农业发展、科技教育等一大批务实合作项目,支持地区国家自主发展和区域合作。第三届“一带一路”国际合作高峰论坛正在北京举行。中方期待同包括大湖地区各国在内的有关各方一道,高质量共建“一带一路”,携手实现共同发展繁荣,为地区持久和平和发展贡献更多力量。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我与其他同事一道,感谢夏煌特使、卡霍洛先生阁下和马利穆科诺女士所作的通报。

由于这是阿尔巴尼亚参加的最后一次安全理事会大湖区问题半年度通报会,我想分享以下信息,这些信息不仅反映最新报告所述期间的情况,而且还概述我们作为安理会成员所看到的情况。

当阿尔巴尼亚两年前加入安全理事会时,大湖地区正出现某种积极的外交势头。然而,早在2022年4月,我们就警告说,尽管各国之间正在和解,但冲突根源太复杂,不能被视为已经消除;挑战太大,不能被视为已经完全克服。不幸的是,自那时以来,该地区遇到太多挫折,没有取得什么实质性进展。在这方面,我要强调冲突的三个主要驱动因素。如果得到妥善处理,这些驱动因素可以变成解决办法。

第一,我们完全同意秘书长报告中的以下观点:

“仅靠军事解决办法是短暂的,无法建立牢固而持久的和平……需要有政治意愿、诚意和结束无谓痛苦的真正愿望,才能产生有意义的变化”。

(S/2023/730, 第15页)

阿尔巴尼亚感到关切的是,刚果民主共和国和卢旺达相互之间就武装团体的持续活动以及对这些活动的支持继续发表对抗言论和提出指控,只会危及“3·23”运动与刚果民主共和国武装部队之间脆弱的停止敌对行动状态。主要通过罗安达进程和内罗毕进程体现的区域和平努力对区域稳定仍然至关重要。我们欢迎9月5日在内罗毕举行的东非共同体国家元首第二十二届特别峰会的成果,其中重申了通过政治进程和各方对话达成可持续安全解决办法的重要性。我们希望下一次刚果人内部对话不久即会进行。

在政治方面,阿尔巴尼亚赞赏地注意到,该区域展现主人翁意识,在刚果民主共和国东部提供安全保障。确保这种保障的具体措施是,东非共同体将其区域部队的任务期限延长至12月8日,以及南部非洲发展共同体在8月17日举行的第四十三次首脑常会上核可部署其特派团。我们重申,正如在亚的斯亚贝巴举行的四方会议指出的那样,所有这些举措都需要协调一致和相互强化。

第二,阿尔巴尼亚感到震惊的是,该地区人道主义局势不断恶化。此外,有人对平民实施了令人发指的袭击,冲突中针对妇女的性暴力和性别暴力呈现上升之势,还有人招募儿童。我们都应当思考这意味着什么。如果我们同意,儿童是塑造我们未来的人,那么,如果这些儿童被迫以枪代笔,我们能期望什么样的未来?如果我们同意,母亲塑造自己孩子的品格,那么,如果这些母亲遭受严重侵犯,我们能期望什么样的品格?即使我们得以摆脱危机,我们也注定会失败。我们正在寻找的解决办法叫做追究责任。在这方面,我们欢迎特使办公室支持执行《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》。

这引出了我的第三点。大湖区拥有得天独厚的自然资源,但却正苦苦应对非法开采和非法贸易的问

题。应扩大和加强区域合作，以支持对这些自然资源进行更加可持续和透明的管理。我们希望看到9月在金沙萨举行的区域论坛关于区域矿产追踪或认证制度的建议毫不拖延地得到实施。更公平地分配财富可以激励武装团体解除武装、参与复员和重返社会方案，这些方案应得到足够支持。最后，我感谢特使坚定不移地支持签署国执行区域战略和消除冲突根源。

钱达夫人（瑞士）（以法语发言）：我要感谢秘书长特使、大湖区问题国际会议执行秘书和马利穆科诺女士的通报。我还要感谢建设和平委员会的书面意见，并欢迎该区域各国代表来到安理会。

毫无疑问，大湖区的和平需要整个区域的合作。我们鼓励夏特使继续努力，推动各方开展真正的对话，缓和区域紧张局势。因为只有共同努力，我们才能实现《刚果民主共和国和该区域的和平安全与合作框架》（《亚的斯亚贝巴框架协定》）中规定的和平、安全与合作的共同目标，《协定》目前正在得到重振。我想强调三点。

第一，区域外交和政治举措必须始终是解决冲突的主要手段。这就是为什么我们紧急呼吁停止可能阻碍对话的暴力和煽动仇恨的行为。瑞士重申支持内罗毕进程和罗安达进程。我们欢迎在最近的四方首脑会议上通过了一项联合总体计划，并呼吁所有行为体努力统一和协调区域机制。这些机制要取得成功，至关重要是要确保所有承诺都得到履行，妇女能够切实、有效地参与其中。尤其要确保所有行为体，特别是刚果民主共和国和卢旺达，停止对某些武装团体的支持。

第二，要实现持久和平，就必须消除冲突根源。这就需要加强法治和善政，并创造经济和社会机会。瑞士认识到大湖区具有可持续发展的巨大潜力。几年来，我们一直参与旨在加强人权、打击错误信息、促进职业培训和创造就业的项目。还迫切需要负责任地管理该区域的自然资源，这是大湖区人民繁荣的源泉。武装团体对这些资源的非法开采和贸易，特别是在刚果民主共和国东部，正危及该区域的和平与发展。

瑞士也支持刚果当局推进解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。我们注意到刚果参议院颁布了建立军事后备部队的法律。我们鼓励当局确保这不会导致武装团体成员事实上被编入刚果民主共和国武装部队，因为这有悖于关于执行该方案的国家战略所载原则的精神。

第三，要实现持久和平，尊重国际法至关重要。由于武装团体继续袭击平民，瑞士呼吁各方遵守国际人权和人道法规定的义务。正如本月早些时候在四方参谋长会议上通报的那样，必须建立人道主义走廊，以便利向民众迅速、不受阻碍地提供人道主义援助。鉴于刚果民主共和国东部经核实的性暴力案件数量惊人，瑞士尤其重视尊重妇女和女孩的权利。我们对特别是在戈马的流离失所者营地内部和周边出现的大量系统性剥削感到关切，因此，我们鼓励区域各国采取一切可能措施保护平民，打击有罪不罚现象。

虽然推进区域倡议仍然至关重要，但当务之急是确保已作出的承诺得以履行，冲突根源得到解决。在不安全和区域紧张局势日益加剧的情况下，在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团正在进行过渡的背景下，瑞士呼吁各方力行克制，遵守国际法。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员（非洲三成员）发言。

非洲三成员感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生的通报，感谢他为巩固该区域和平所作的积极参与和努力。我们也感谢大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛先生和瑟芬·马利穆科诺女士的通报。非洲三成员欢迎刚果民主共和国和卢旺达常驻代表出席今天的会议，并期待听取他们作为该区域有关国家的想法和观点。我们今天上午的发言将集中讨论安全、政治、经济和人道主义局势。

非洲三成员仍然对该地区不可预测的紧张安全局势深感关切。我们重申坚决谴责武装团体和恐怖团体，包括3·23运动、民主同盟军、解放卢旺达民主力量 and 刚果发展合作社主要针对平民实施的一切暴力、侵犯人权和虐待行为。我们再次呼吁立即停止支持这

些团体,并指出,对在刚果民主共和国境内活动的武装团体的这种支持不仅破坏该国的稳定,也破坏更广泛区域的稳定。我们赞同秘书长呼吁所有刚果和外国武装团体立即无条件放下武器,毫不拖延地参与解除武装进程。我们特别要求3·23运动停止进一步推进,并呼吁它按照通过罗安达进程达成的协议,立即无条件撤出所有被占领土。我们期待召开下一阶段的内罗毕第四次刚果人内部对话,这是各武装团体再次承诺在刚果民主共和国境内平息枪炮声、坚持当前和平进程的一个机会。

非洲三成员强调,刚果民主共和国的政治和军事举措之间亟需协调与互补,正如以下及其他文件所强调的那样:最近通过的关于刚果民主共和国局势的主席声明(S/PRST/2023/5),《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架》区域监督机制第十一次高级别会议公报,非洲联盟主持下汇集东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体的四方首脑会议公报。我们认为,有效统一和协调刚果民主共和国的所有和平倡议,包括非洲所有、非洲主导的倡议,将最终促成在刚果民主共和国作出一致、更有力、合乎目的的非洲对策,且体现了不单是“非洲人解决非洲问题”,更是高质量的“非洲人解决非洲问题”。

在政治方面,非洲三成员赞扬区域领导人展现出的魄力,包括安哥拉总统若昂·洛伦索、布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶、肯尼亚总统威廉·卢托及前总统乌胡鲁·肯雅塔,他们持续不懈努力,确保所有各方充分执行现有和平协定。我们欢迎本地区各国努力进一步加强双边和外交关系,包括通过举行联合常设委员会会议和高级别访问,以及签署双边协议,推进各重要领域的合作。非洲三成员欣见本地区各国签署了越来越多的贸易协定,并敦促实施双边和三边贸易协定,因为这些协定是实现整个非洲大陆经济一体化的基石。我们认为,加强经济发展和区域合作在促进和平方面发挥着重要作用。

刚果民主共和国东部持续不稳定,这时候该地区各国尽管面临内部挑战,但并没有袖手旁观。这些国

家在《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架》内采取行动,继续团结在刚果民主共和国周围,坚定不移地支持该国的和平努力。在《和平、安全与合作框架》签署十年后,我们认为,签署国必须评估其执行情况。在这方面,我们支持签署国最近在《框架》区域监督机制第十一次高级别会议期间向技术支助委员会提出的请求,即对《框架》迄今的执行情况进行独立和坦率的评估。至关重要,必须确保振兴该框架,所有签署国都要有信守承诺的真正政治意愿。

大湖区自然资源财富的开发为该地区各国提供了一个机会,使它们能从结构上转变其经济,建设一个共同繁荣的地区。因此,本地区 and 全非洲各国必须扭转古老的悖论,即我们丰富的矿产资源导致我们灭亡,但却有益于其他社会。因此,我们鼓励在大湖区问题国际会议的主持下,在特使和其他利益攸关方的支持下,继续努力解决刚果民主共和国和该地区自然资源的非法开采和贸易问题。

在关于该地区人道主义局势的数字和统计数据背后,是真实的人——男人、女人、男童和女童,他们生活在悲惨的物质条件下,并因他们所遭受的暴行,包括性暴力和武装团体杀害他们的亲人,而情绪激愤。我们敦促国际社会继续努力,为地区各国的人道主义应急计划调集资金,以减轻难民和流离失所者的痛苦。与此同时,我们鼓励这些国家在处理这一严重问题时继续展示团结。

最后,非洲三成员要感谢夏煌特使对区域和平努力和执行《和平、安全与合作框架》的支持。我们重申,政治解决仍然是在刚果民主共和国和大湖区恢复和平的最可行手段。为此,我们仍然坚定支持振兴该框架的计划,并重申我们对该地区各国独立、主权和领土完整的承诺。

阿拉赫马女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢秘书长大湖区问题特使夏煌的宝贵通报。我也感谢大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛先生和约瑟芬·马利穆科诺女士对今天

的讨论所作的贡献。我欢迎刚果民主共和国代表和卢旺达代表参加今天的会议。

阿拉伯联合酋长国确认大湖区各国在实现非洲大陆稳定,包括在执行2013年《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》方面发挥了关键作用。在这方面,为了实现该地区的安全、稳定和繁荣,我要强调三点。

第一,必须重申致力于政治解决当前的地区危机,并继续加强旨在支持刚果民主共和国和平努力的各项地区倡议——包括罗安达和内罗毕进程——之间的协调。我们期待着在明年将于乌干达举行的《和平、安全与合作框架》区域监督机制高级别会议之前提出的建议,该会议是上次布隆迪会议的后续行动。振兴该框架对于支持该地区的稳定至关重要。

我们认为,为评估在履行罗安达路线图承诺方面取得的进展而作出的努力,包括安哥拉总统洛伦索为与该地区各方举行定期会议而作出的努力,对于确保履行路线图至关重要。所有这些努力要取得成功并在此基础上再接再厉,需要加强当前各项倡议之间的一致性。包括东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体在内的刚果民主共和国东部和平与安全四方峰会于6月举行,这是一个明显的例子,表明加强有关各方之间的协调有助于为该地区的和平铺平道路。

毫无疑问,要找到长期的持久解决办法,就需要解决该地区不安全的根源。因此,区域行为体必须继续努力,鼓励对话,并采取预防措施,加强社区内部和社区之间的信任和容忍。特使通过斡旋发挥的作用在支持努力缓和紧张局势和促进对话方面也同样至关重要。

第二,必须保护平民免遭武装团体的袭击,确保他们的安全必须仍然是旨在实现该地区和平的一切努力的核心。令人关切的是,武装团体继续在刚果民主共和国东部开展活动。这除了阻碍发展努力外,还对平民的安全构成严重威胁。在这方面,我们谴责"3·23运动"和所有其他武装团体采取的敌对行动,并

呼吁它们永久和无条件地放下武器。所有行为体还应优先保护平民,特别是妇女和儿童,并停止针对他们的一切形式暴力行为。各方必须遵守国际人道法,停止对平民的一切形式暴力。我们重申在刚果民主共和国加快执行解除武装、复员、重返社会 and 稳定方案的重要性。

第三,特别是鉴于武装冲突导致的持续流离失所和气候变化加剧的不稳定,必须特别关注该地区严重和悲惨的人道主义局势。根据秘书长最近的报告(S/2023/730),大湖区有470多万难民和寻求庇护者,还有1160多万境内流离失所者。粮食不安全问题。在这地区的一项严重挑战,减少粮食不安全问题也很重要。仅在刚果民主共和国,就有2500多万人面临重度粮食不安全问题。在这方面,我们强调必须为提供基本和救济服务的人道主义组织的工作提供便利,并强调所有行为体都必须确保人道主义工作者和人道主义设施获得国际人道法所保障的保护。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,我们致力于支持区域、联合国和所有其他伙伴的努力,支持大湖区寻求实现和平与稳定。我国也强调确保联合国各机构协同努力,采用一致和综合的战略性方针,帮助该地区克服其所面临挑战的重要性。重要的是,他们要与该地区有关当局密切合作,以维护在建设和平方面取得的成果,特别是在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团撤离该国的背景下。在这方面,我们必须赞扬建设和平委员会的努力及其继续参与该地区事务的做法。

托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢夏特使的翔实通报。我也感谢卡霍洛先生和马利穆科诺女士的通报,并欢迎刚果民主共和国和卢旺达常驻代表参加今天的会议。

美国赞赏特使尽一切努力,争取国际上对东非共同体主导的内罗毕进程和罗安达进程的支持。尽管做出这些努力,大湖区的安全局势仍然严峻,且随着刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势加剧而继续恶化。六个月前,在安理会上次举行的关于大湖区的

通报会（见S/PV.9307）上，我们曾呼吁各方迅速采取行动，全面履行其根据罗安达公报作出的承诺，包括“3·23”运动撤至Sabyinyo线，然后进驻营地和解除武装。虽然该区域各国加紧帮助推进这一进程，但“3·23”运动封锁了进入进驻营地前地点的通道，阻碍解除武装、复员和重返社会工作，并干扰联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的重要工作。

我再次重申，我们呼吁卢旺达立即停止对受联合国制裁的“3·23”运动的支持，并撤离刚果民主共和国领土。而且，我们呼吁刚果民主共和国武装部队切断与也受到联合国制裁的解放卢旺达民主力量的联系。我们呼吁，无论是通过双边还是东非共同体部署到刚果民主共和国东部的区域部队相互协调并与联刚稳定团协调。他们还必须避免侵犯和践踏人权及开展非法活动，包括非法采矿。按照联合国旨在处理人权、问责和指挥与控制问题的政策，我要再次敦促安理会所有成员，避免在没有适当保障措施的情况下，赞同联刚稳定团向东非共同体区域部队提供更多的支持。这些保障措施至关重要，以确保我们不会无意中恶化已经危险的安全局势。

正如我们今天听到的那样，由于该地区不稳定，人道主义局势惊人地恶化。仅在2023年，冲突就导致50多万人流离失所，其中许多人被迫生活在远远超出收容能力的难民营中，无法获得足够的食物、水或医疗服务。成千上万的妇女和儿童受到有组织的性贩运活动的剥削。我要再次感谢马利穆科诺女士的非凡努力，提请人们关注这些人的需求。根据世界粮食计划署，政治持续不稳定破坏了粮食生产和分配，导致粮食普遍短缺。约150万人面临的粮食不安全状况达到紧急程度，这在二十一世纪是完全不能接受的——一场人为的政治危机已经变成了一场人为的人道主义危机，这场危机必须结束。

我们必须寻求外交解决办法。为此，我呼吁该区域领导人保持公开对话，特别是在刚果民主共和国全国选举临近之际。选举必须对所有人，包括妇女和少数族裔，都是自由和公平的。所有刚果平民理应享有

在和平中生活的权利，并有权通过投票使自己的声音得到听取。我再次感谢夏煌特使的努力。我真诚希望，下次他向安理会通报时，我们将在实现和平方面取得长足进展。时不我待。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生的通报。我还要借此机会感谢他提供支持，以执行现有的促进和平与区域一体化、推动区域对话与和平的协定。我也要感谢大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛先生和大湖区妇女协会集体协商组织主席约瑟芬·马利穆科诺女士。

根据秘书长的报告（S/2023/730），大湖区的局势仍然动荡，无法预测。在这方面，我国代表团重申，需要阻止在边界和刚果民主共和国东部活动的武装团体、特别是“3·23运动”的推进。同样，我们鼓励继续开展区域和次区域努力，旨在作为调解的一部分制订建立信任措施，因为这些措施是打破僵局的关键。罗安达和内罗毕进程突出了政治和军事举措协调及互补的重要性，秘书长通过其特使对这些进程提供支持至关重要。

当前进行之中的努力是积极的事态发展，旨在统一和协调现有的处理刚果民主共和国局势的和平倡议，如东非共同体、中非国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体的四方首脑会议。该首脑会议于6月27日在非洲联盟的主持下在罗安达召开，应继续并得到加强。大湖区问题国际会议第十次首脑会议取得的进展，使特设核查机制能够定期举行会议，审查罗安达路线图的执行情况。就内罗毕进程而言，它显示出愿意恢复刚果人之间的对话和与武装团体的对话。

人道主义局势不断恶化，需要国际社会立即予以关注。因此，我们欢迎联合国难民事务高级专员公署、刚果民主共和国和卢旺达于5月15日举行三方高级别会议，讨论这些国籍的难民回返的问题。在这方面，支持机构和能力建设，以便能够根据第1325（2000）号决议执行关于妇女与和平与安全的国家计划，具有

现实意义。我们鼓励整合区域政策,以禁止招募和使用未成年人,并确保按照关于预防和保护儿童权利的国际法对待他们。

厄瓜多尔认为,为了巩固和平,必须解决冲突的根源,其中之一就是非法开采自然资源。这就是为什么我们必须加强打击这一祸患的能力。

加强妇女对国家和地方政治机构的参与对于朝着真正的建设和平取得进展至关重要。在这方面,我们应该欢迎建设和平委员会的书面意见,其中谈到了上述问题,并表示需要支持该区域各国举行和平、包容和透明选举的能力。

最后,特别值得一提的是《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》,我要着重强调其倡议3和9,这两项倡议的关注重点是妇女与和平与安全以及负责任的采矿问题,以期减少对和平的威胁,它们的实施需要加强筹资。

主席(以英语发言):我现在以巴西代表的身份发言。

我感谢夏煌特使、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛和约瑟芬·马利穆科诺女士所作的通报。他们的观点无疑为安全理事会处理当前的局势提供了重要意见。我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

我非常赞赏秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架执行情况》的最新报告(S/2023/730),以及建设和平委员会关于大湖区问题的书面意见。我赞扬夏煌特使所做的工作。

大湖区的安全局势仍然令人关切。尽管刚果武装部队和“3·23”运动之间的停火得以维持,但武装团体之间的冲突给人民带来了沉重代价。

我们再次呼吁所有武装团体放下武器。我们还呼吁停止对非法武装团体的一切外部支持。我们希望,对区域努力的协调将能够推进解除武装、复员和重返社会(复员)进程。成功的复员战略对于为和解铺平道路至关重要。

我们正在密切关注区域部队的部署情况,我们希望他们继续与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团进行接触。我们还注意到,刚果民主共和国与其邻国之间正在开展双边军事合作,以期遏制武装团体的袭击,并帮助稳定刚果民主共和国东部局势。

区域合作的政治方面至关重要。我们支持大湖区问题国际会议和区域监督机制发挥主导作用。我们还强调6月份在罗安达举行的四方首脑会议的目的是协调统一现有和平倡议。

巴西高度重视政治进程中的包容性。青年和妇女积极参与大湖区区域对话对于确保这些进程的可持续性至关重要。

《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》以其社区和人民为中心。他们对和平、稳定和可持续发展的渴望应成为区域外交努力的方向。改善他们的生活,特别是减轻最弱势群体不得不承担的负担,应该是我们行动的核心。

我们呼吁有关国家继续执行妇女与和平与安全议程。正如我们的通报人所表明的那样,该区域的妇女是和平的捍卫者,她们应当参与所有和平倡议。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请卢旺达代表发言。

卡伊纳穆拉先生(卢旺达)(以英语发言):请允许我同其他人一道感谢通报人,特别是秘书长非洲大湖区问题特使。

今年是《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》通过十周年。然而,我们看到在执行该框架和其中所载承诺方面存在差距。卢旺达签署该框架是因为相信它,现在,卢旺达依然相信它。

除了该框架之外,卢旺达也全力支持并高度赞扬区域努力——罗安达进程和内罗毕进程——其成果提供了结束刚果民主共和国东部危机的具体措施。

另一方面,签署方,特别是刚果民主共和国缺乏政治意愿,除其他问题外,表现在其未能或拒绝减少

外国武装团体构成的威胁。此外，在罗安达和内罗毕达成的协议在文字和精神上都没有得到执行，因为仍然缺乏这样做的政治意愿。

过去三十年里，刚果民主共和国东部问题的根源一直没有得到解决，一直在推动冲突持续不绝，而刚果民主共和国东部仍是武装团体的滋生地，不仅破坏刚果民主共和国的稳定，还破坏邻国的稳定。目前，有120多个武装团体在刚果民主共和国东部活动，其中包括解放卢旺达民主力量（卢民主力量）及其所有现已整合为“Wazalendo”团体的小派别，以及已改头换面为“Wazalendo”的玛伊-玛伊民兵。被称为玛伊-玛伊民兵的地方武装团体改名为“Wazalendo”，现在是一支后备力量，对《和平与合作框架》以及本区域和平与安全路线图的实施构成威胁并产生反作用。

实施罗安达和内罗毕机制，特别是在部署东非共同体区域部队之后，最初为和平解决带来了希望。然而，最近改名为“Wazalendo”的各武装团体最近在北基伍省与卢民主力量发生敌对行动，现在对和平进程构成新的威胁，使《和平与合作框架》再次受挫。

招募数千名雇佣军加入国家军队违反了国际公约，加上拒绝执行已签署的协议，进一步表明缺乏解决刚果民主共和国东部问题根源的政治意愿。

仇恨言论和仇外心理令人震惊，并且不断增多，特别是要求驱逐讲卢旺达语的刚果人或图西人或被贴上“蛇”的标签的人，却遭到安全理事会的忽视。

这些问题构成《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的政治和主要基石。本会议厅里所提到侵犯人权行为取决于仇恨言论的使用。

因此，令人遗憾的是，安理会的成果，包括昨天通过的主席声明（S/PRST/2023/5），没有谴责这种行为和暴行。我们认为，安全理事会成员的态度和沉默向国际社会发出一个强有力而明确的信息。此外，政客们使用的煽动性言论记录在案，证明针对刚果讲基尼卢旺达语者，特别是马西西县和其他地区图西族的仇恨言论，这些言论呼吁安理会进行干预，防止这种

行为继续发生。安理会必须打破沉默，最强烈地谴责在刚果民主共和国东部对卢旺达人的迫害，特别是对图西人的迫害。

我们谴责外部势力推动选择性执行《和平、安全与合作框架》以及区域和平与安全协定，再次引发冲突并鼓励有罪不罚现象，以满足其经济利益。进驻营地不仅仅是为了一个武装团体，而是必须适用于所有当地和外国武装团体。

如果允许围绕刚果民主共和国主权和领土完整的言论继续下去，而不考虑受冲突影响的邻国的主权权利，那是完全错误的，其目的是助长冲突。每个国家的领土完整都很重要。此外，必须避免选择性执行《和平、安全与合作框架》以及区域协定。

最后，要实现大湖区和平，就必须解决刚果民主共和国冲突的根源和驱动因素。卢旺达与其他利益攸关方一道，继续致力于根据区域机制以及《和平、安全与合作框架》实现和平解决。

主席（以英语发言）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

穆孔戈先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，我国代表团已经有机会祝贺你担任10月份安全理事会主席。我们要再次感谢你担任主席，并表示我们非常高兴地看到你领导安全理事会的工作。鉴于本月初提交的雄心勃勃的工作方案，我们完全相信你有能力成功指导安理会的审议工作。我还想借此机会再次表示刚果民主共和国政府和人民感谢联合国努力捍卫我国的主权和领土完整及其经常表达的对持久稳定与和平的愿望。我要赞扬秘书长提交摆在安理会面前的10月3日报告（S/2023/730），也要赞扬他持续和坚定不移地关注并亲自参与建设大湖区和刚果民主共和国的和平，他是受之无愧的。最后，我欢迎大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛先生以视频会议方式参加会议，并感谢我们的姊妹马利穆科诺女士所作的通报。

我国代表团注意到秘书长大湖区问题特使夏煌先生所提交秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的

和平、安全与合作框架》执行情况的报告,我很高兴今天在这里看到他。该报告对3月16日至9月15日期间在《和平、安全与合作框架》下所作承诺的履行情况进行中期评估、提出若干问题,我国代表团认为,安理会作为联合国负责维护国际和平与安全的主要机构,应该认真关注这些问题。

当我们今天在这里开会时,作为《亚的斯亚贝巴框架协定》签署方的卢旺达国防军,即卢旺达正规军及其“3·23”运动恐怖主义辅助人员继续占领刚果民主共和国境内的阵地,公然违反《联合国宪章》、《非洲联盟组织法》以及关于该国所属次区域组织的各项协定。我国一直认真执行《亚的斯亚贝巴框架协定》的条款,但在该协定签署整整十年后,包括卢旺达在内的某些方面仍没有执行的迹象,尽管它们也是签署国。这一令人遗憾的现象必然会引出必须重新审查《框架协定》的问题,这是我国政府支持的一种做法。在这方面,应当指出,刚果民主共和国为确保履行该国根据协定所作承诺而建立的国家监督机制将于10月24日至25日在金沙萨举行协商。协商的成果将有助于我们制定一份路线图,让刚果民主共和国能够与《亚的斯亚贝巴框架协定》的签署国一道,切实参加将于10月31日至11月1日举行的德班务虚会。我国代表团欢迎这一举措,并赞扬秘书长特使在这方面所作的努力。

就近期而言,随着选举的临近,我国的优先事项仍然是恢复刚果民主共和国东部的和平。因此,除其他外,也必须结束卢旺达的侵略,这将取决于经核实的全部撤军,包括撤出秘密安插在“3·23”运动内的军队人员、“3·23”运动进驻营地、流离失所者返回家园并在12月20日之前恢复行使其公民权利的自由、儿童重返学校、以及恢复自卢旺达和“3·23”运动侵略以来被剥夺的受教育权利。刚果民主共和国继续支持区域努力,特别是内罗毕进程和罗安达进程,并呼吁安全理事会进一步支持这两个进程,保持对卢旺达及其“3·23”运动代理人的最大压力,以遵守内罗毕和罗安达和平计划的规定。对于“3·23”运动来说,这意味着根据罗安达和平计划提出的建议,放下武

器,同意进驻营地,复员,并加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

我们面前的报告第4段和第8段提到了解放卢旺达民主力量(卢民主力量),一些成员也提到了该团体。根据国际法以及我们各国的国际和区域承诺,卢旺达日复一日在每一个论坛都重弹的这一老调,即使可以查明属实,也绝不能成为侵略一个主权国家的借口。这就是为什么我要在此重申9月28日我国副总理兼外交和法语国家事务部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生阁下向安理会提出的我国政府的建设性建议。卢民主力量的成员并不是刚果民主共和国的公民。因此,安全理事会可以执行一项消灭卢民主力量的计划。刚果民主共和国将乐于参加这项计划。这种做法肯定会使我们的侵略者失去任何借口。不过,这些侵略者正在发动一场经济战争,以欺诈手段无耻地开采他们并不拥有的自然资源,并且成为这些资源的全球出口商。

关于非法开采我国自然资源的问题,我国政府敦促安理会对从生产到目的地整个链条中运营的行为体和实体适用严厉的制裁威胁。除了制裁之外,我国政府赞同2021年9月2日在喀土穆举行的大湖区自然资源问题研讨会提出的建议,也希望参与有关建立一个类似于金伯利进程的进程的辩论和思考,以管理来自冲突地区的黄金。

最后,我要重申,正如我国国家元首费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下自就职以来一直非常明确地表明的那样,我国重视与邻国以及本区域所有国家的友好关系。刚果民主共和国将继续与专注和真诚的伙伴合作,以期实现我们共同传承的大湖区的兴旺与繁荣。

如果我还可以简要回应在此表达的一些关切的话,那我就要说,开始令卢旺达夜不能寐的Wazalendo团体,只是一个由刚果民主共和国青年爱国者组成的组织,他们对“3·23”运动的屠杀感到愤慨,他们组织起来是为了击退敌人。他们并非像在这里介绍的那样是一个武装团体。我们谈到了对话。

罗安达进程和内罗毕进程规划了对话的路径。罗安达路线图是清楚的,它描述了通往对话的步骤,我们都知道这些步骤。首先是“3·23”运动进驻营地,我们正在谈论这个问题。然后是“3·23”运动解除武装,流离失所者返回——我们在此谈到了这场人道主义灾难的严重性。这是恢复与卢旺达对话的途径。最后,还有内罗毕进程,我们在此也讨论了该进程。我是参加该过程的代表之一。“3·23”运动曾经在内罗毕参加该对话进程。在我们与其他武装团体对话的时候,

他们离开了对话会议室去发动战争。我们正在与各武装团体对话。我建议卢旺达也拿出足够的勇气与这些武装团体、包括卢民主力量进行讨论。对于本区域来说,这将是一个积极的事态发展。

主席 (以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个问题。

中午12时05分散会。