



División de los Derechos de los Palestinos

Septiembre de 2011
Volumen XXXIV, Boletín núm. 9

Boletín sobre las actividades del sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones intergubernamentales relacionadas con la cuestión de Palestina

Índice

	<i>Página</i>
I. Informe del grupo encargado de investigar el incidente de la flotilla al Secretario General	3
II. Informes del Banco Mundial sobre los logros en materia de construcción institucional y crecimiento económico palestinos	6
III. Informes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo relativos a la asistencia al pueblo palestino.	7
IV. Informes del Secretario General sobre las prácticas israelíes que afecten a los derechos humanos del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental	11
V. Informe del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos, Sr. Falk.	13
VI. Renovación del llamamiento de ayuda de emergencia del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente para Gaza	14
VII. El Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio informa sobre la construcción del Estado palestino	15
VIII. El Secretario General informa sobre los asentamientos israelíes en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental	18

IX.	El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo examina la legislación palestina desde la perspectiva de los derechos de las mujeres.	19
X.	Palestina solicita su admisión como Miembro de las Naciones Unidas	22
XI.	El Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos informa al Consejo de Seguridad sobre la situación en el Oriente Medio, incluida la cuestión palestina	24
XII.	El Grupo de los 77 transmite una Declaración Ministerial al Secretario General	27
XIII.	El Consejo de Seguridad refiere la solicitud de Palestina al Comité de Admisión de Nuevos Miembros	28

El Boletín se puede consultar en el sitio del
Sistema de Información de las Naciones
Unidas sobre la Cuestión de Palestina
(UNISPAL) en Internet en: <http://unispal.un.org>

I. Informe del grupo encargado de investigar el incidente de la flotilla al Secretario General

El 2 de septiembre de 2011, el Grupo encargado de investigar el incidente de la flotilla ocurrido el 31 de mayo de 2010, que se creó en agosto de 2010 como órgano independiente, presentó su informe al Secretario General. El resumen del informe se reproduce a continuación:

Resumen

El 31 de mayo de 2010, a las 4.26 horas, las Fuerzas de Defensa de Israel abordaron una flotilla formada por seis embarcaciones que se encontraba a 72 millas náuticas de tierra firme, y se hicieron con su control. A bordo de las embarcaciones había personas y suministros humanitarios. Las fuerzas israelíes, que habían informado de que la costa de Gaza se encontraba sujeta a un bloqueo naval, habían ordenado a la flotilla que modificara su rumbo. Como consecuencia del uso de la fuerza durante la operación de abordaje llevada a cabo por las fuerzas israelíes murieron nueve pasajeros y muchos otros resultaron heridos.

El 2 de agosto de 2010, el Secretario General creó un Grupo encargado de investigar el incidente de la flotilla ocurrido el 31 de mayo de 2010. Este recibió y analizó los informes de las pormenorizadas investigaciones nacionales que llevaron a cabo tanto Turquía como Israel. Una Comisión Nacional de Investigación establecida por Turquía para que examinara los hechos del incidente y sus consecuencias jurídicas presentó al Grupo un informe provisional y otro final, junto con anexos y material conexos. Por su parte, Israel presentó un informe elaborado por la Comisión Pública independiente que había formado para que averiguara si las acciones tomadas por el Estado de Israel se habían ajustado al derecho internacional.

El Grupo examinó los informes, además de los datos y las explicaciones adicionales que recibió, tanto por escrito como en el transcurso de reuniones directas celebradas con las personas de contacto designadas por cada uno de los Gobiernos. A la luz de la información así obtenida, el Grupo examinó y estableció los hechos, las circunstancias y el contexto del incidente, y consideró y recomendó maneras de evitar que se produjeran acontecimientos similares en el futuro. No lo hizo actuando a modo de tribunal y entre sus cometidos tampoco estaba determinar la responsabilidad jurídica. Por tanto, con sus conclusiones y recomendaciones no pretende atribuir responsabilidad jurídica alguna. No obstante, el Grupo espera que su informe pueda resolver las cuestiones relacionadas con el incidente y poner fin al asunto.

Conforme a su método de trabajo, el Grupo debía operar por consenso y cuando, a pesar de hacer todo lo posible, este no pudiera alcanzarse, el Presidente y el Vicepresidente podrían llegar a un acuerdo con respecto a cualquier cuestión de procedimiento, conclusión o recomendación. Este informe ha recibido el visto bueno del Presidente y el Vicepresidente según dicho procedimiento.

Hechos, circunstancias y contexto del incidente

El Grupo considera que:

a) Los acontecimientos del 31 de mayo de 2010 nunca deberían haber ocurrido como lo hicieron y debería hacerse un denodado esfuerzo para evitar que vuelvan a producirse incidentes de ese tipo en el futuro;

b) El principio fundamental de la libertad de navegación por alta mar está sujeto únicamente a ciertas excepciones concretas con arreglo al derecho internacional. Los grupos militantes de Gaza constituyen una auténtica amenaza para la seguridad de Israel. El bloqueo naval se impuso como medida legítima de seguridad para impedir que se introdujeran armas en Gaza por mar y su aplicación se ajustaba a las disposiciones del derecho internacional;

c) La flotilla era una iniciativa no gubernamental, en la que participaron embarcaciones y personas de distintos países;

d) A pesar de que toda persona tiene derecho a expresar su opinión política, la flotilla actuó de forma imprudente al tratar de saltarse el bloqueo naval. La mayoría de sus participantes no tenían intenciones violentas, pero existen serias dudas sobre la conducta, la naturaleza real y los objetivos de sus organizadores, sobre todo de IHH. Las acciones de la flotilla podrían haber dado lugar, de forma innecesaria, a hechos de mayor calado;

e) El incidente y sus consecuencias no fueron provocados ni por Turquía ni por Israel. Las medidas adoptadas por ambos Estados buscaban garantizar que los acontecimientos no pusieran en peligro la vida de las personas ni la paz y la seguridad internacionales. Los funcionarios turcos también se pusieron en contacto con los organizadores de la flotilla con la intención de persuadirlos para que cambiaran el rumbo, si fuera necesario, y evitar un enfrentamiento con las fuerzas de Israel. Sin embargo, se podría haber hecho más para advertir a los participantes de la flotilla de los riesgos potenciales y disuadirlos de sus acciones;

f) La decisión de Israel de abordar las embarcaciones con una fuerza tan contundente a gran distancia de la zona sometida al bloqueo y sin dar una advertencia final inmediatamente antes del abordaje, fue excesiva e irrazonable:

i) Deberían haberse utilizado alternativas no violentas en primera instancia. En concreto, debería haberse dado previamente una clara advertencia de que las embarcaciones iban a ser abordadas y debería haberse hecho una demostración de fuerza disuasoria para evitar el tipo de confrontación que se produjo;

ii) Deberían haberse replanteado las opciones de la operación cuando se hizo patente la resistencia al intento inicial de abordaje;

g) Cuando abordaron el *Mavi Marmara*, los efectivos de las Fuerzas de Defensa de Israel hicieron frente a una resistencia considerable, organizada y violenta por parte de un grupo de pasajeros, lo que los obligó a emplear la fuerza para protegerse a sí mismos. Esos pasajeros capturaron, maltrataron y pusieron en riesgo a tres soldados. Muchos otros resultaron heridos;

h) Los muertos y heridos como consecuencia de la fuerza empleada por el ejército israelí durante la toma de control del *Mavi Marmara* fueron inaceptables. Las fuerzas de Israel mataron a nueve pasajeros e hirieron gravemente a muchos

otros. Israel no ha dado al Grupo una explicación satisfactoria sobre ninguna de las nueve muertes. En el material presentado por Israel no se ha dado una explicación adecuada a las pruebas forenses que demuestran que la mayoría de los fallecidos recibieron múltiples impactos de bala, incluso por la espalda, o que fueron disparados a bocajarro;

i) Las autoridades israelíes maltrataron duramente a los pasajeros, desde que tomaron el control de las embarcaciones hasta su deportación, por ejemplo, sometiéndolos a malos tratos físicos, acoso e intimidación, confiscación injustificada de sus pertenencias y denegación de la oportuna asistencia consular.

Cómo evitar que se produzcan incidentes similares en el futuro

El Grupo recomienda:

Con respecto a la situación de Gaza

a) Todos los Estados pertinentes deberían consultarse directamente y hacer todo lo posible para evitar que se repita el incidente;

b) Teniendo en cuenta sus consecuencias y la importancia vital de la libertad de navegación en alta mar, Israel debería revisar periódicamente el bloqueo naval, a fin de evaluar si sigue siendo o no necesario;

c) Israel debería seguir esforzándose por relajar las restricciones impuestas a la entrada y salida de bienes y personas de Gaza para acabar con el cierre y aliviar la insostenible situación humanitaria y económica de la población civil. Estas medidas deberían adoptarse de conformidad con la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad, cuyas exigencias deberían aplicarse en su totalidad;

d) Todas las misiones de carácter humanitario cuyo objetivo sea prestar asistencia a la población de Gaza deberían respetar los procedimientos establecidos y los puntos de cruce terrestres designados, previa consulta con el Gobierno de Israel y la Autoridad Palestina;

Generalidades

e) Todos los Estados deberían actuar con prudencia y cautela en relación con la imposición y cumplimiento de un bloqueo naval. Todas las partes pertinentes deben respetar y cumplir las normas establecidas del derecho internacional consuetudinario. El Manual de San Remo es una referencia útil para determinar cuáles son esas normas;

f) Con arreglo a los procedimientos contemplados en el Artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas, la imposición de un bloqueo naval como medida de legítima defensa debería comunicarse al Consejo de Seguridad. De esta manera, el Consejo podrá determinar las implicaciones para la paz y la seguridad internacionales;

g) Los Estados que imponen un bloqueo naval deben cumplir sus obligaciones en relación con la prestación de asistencia humanitaria. Las misiones de carácter humanitario deben actuar siguiendo los principios de neutralidad, imparcialidad y humanidad, y respetar cualquier medida de seguridad que estuviera vigente. Los barcos de ayuda humanitaria deberían permitir la inspección de sus instalaciones y detenerse o cambiar de rumbo cuando así se les solicite;

h) Cualquier intento de incumplir un bloqueo naval impuesto de conformidad con la ley pone en peligro a la embarcación y a quienes están a bordo. Cuando un Estado tiene conocimiento de que sus ciudadanos o que barcos de su pabellón pretenden incumplir un bloqueo naval, este tiene la responsabilidad de adoptar medidas proactivas compatibles con los derechos y libertades democráticos para advertirlos de los riesgos que supone y tratar de disuadirlos;

i) Los Estados que imponen un bloqueo naval contra navíos no militares, especialmente cuando se ven implicados un gran número de pasajeros civiles, deberían ser cautos en el uso de la fuerza. Primeramente deberían intentar detener a las embarcaciones por medios no violentos. En concreto, no deberían recurrir a la fuerza, salvo que fuera absolutamente necesario y, llegado el caso, solo deberían emplear el nivel mínimamente necesario para alcanzar el objetivo legítimo de mantener el bloqueo. Deben transmitir advertencias claras y expresas, de forma que los navíos sepan si se va a emplear la fuerza contra ellos;

Acercamiento

j) Israel debería presentar la debida disculpa en relación con el incidente a la luz de sus consecuencias;

k) Israel debería ofrecer el pago de compensaciones a las víctimas y familias de los muertos y heridos, que administrarían los dos Gobiernos mediante un fondo fiduciario conjunto que tendría el volumen de recursos suficiente que ellos mismos determinarían;

l) Turquía e Israel deberían restablecer relaciones diplomáticas normales, reanudándolas en el interés de la estabilidad en el Oriente Medio y la paz y la seguridad internacionales. La organización de una mesa redonda política como foro para el intercambio de opiniones también podría ayudar a cumplir este fin.

II. Informes del Banco Mundial sobre los logros en materia de construcción institucional y crecimiento económico palestinos

El 12 de septiembre de 2011, el Banco Mundial presentó ante el Comité Especial de Enlace un informe de seguimiento de la economía titulado “Apoyo a los avances conseguidos en la construcción institucional y crecimiento económico palestinos”. El resumen del informe se reproduce a continuación:

Resumen

La reunión celebrada en septiembre de 2011 por el Comité Especial de Enlace coincide con la conclusión del ambicioso programa de dos años de la Autoridad Palestina “Palestina: fin de la ocupación, creación del Estado”, que se presentó el 25 de agosto de 2009. Se han realizado avances sustanciales en el cumplimiento de los objetivos y las políticas del programa, con especial atención en el de construir unas instituciones estatales sólidas. Sin embargo, el inicio de una grave crisis fiscal, acompañado de la ralentización del crecimiento económico, podrían ensombrecer los buenos augurios aportados por estos avances en la construcción institucional.

En los ámbitos en los que la eficacia gubernamental reviste mayor importancia (la seguridad y la justicia, la gestión de los ingresos y gastos, el desarrollo económico, y la prestación de servicios), las instituciones públicas de Palestina son comparativamente mejores que las de otros países de la región y otros lugares. Esas instituciones han desempeñado un papel crucial promoviendo un crecimiento económico positivo en la Ribera Occidental y en Gaza en los últimos años.

A pesar de su importancia, este crecimiento ha sido insostenible por basarse principalmente en la ayuda de los donantes, más que en un sector privado boyante, que sigue ahogado por las restricciones que impone Israel al acceso a los recursos naturales y los mercados. En estas condiciones, los efectos de unos flujos de ayuda inferiores a los esperados en la primera mitad de 2011 se dejaron sentir de inmediato en la economía palestina. Se anticipa que el crecimiento real del PIB, que aumentó de forma constante en 2009-2010 y que estaba previsto anteriormente que alcanzaría el 10% en 2011, será ahora del 5%. La insuficiente ayuda financiera externa en la primera mitad de 2011 también ha contribuido a la actual crisis fiscal a la que se enfrenta la Autoridad Palestina.

La situación pone de manifiesto la dependencia entre la construcción institucional y el crecimiento económico sostenible a la hora de sentar los cimientos económicos de un futuro Estado. Hasta la fecha, la Autoridad Palestina ha seguido cumpliendo su programa de reformas, pero una crisis fiscal prolongada podría poner en peligro los avances en la construcción institucional que tanto ha costado conseguir a lo largo de los últimos años.

En última instancia, para que la Autoridad Palestina mantenga el ritmo de las reformas y sus avances en la construcción institucional, deben levantarse las restantes restricciones impuestas por Israel. Cabe esperar que el consiguiente resurgimiento del sector privado amplíe la base tributaria y reduzca la dependencia de la ayuda exterior de manera progresiva. Hasta entonces, sin embargo, la Ribera Occidental y Gaza seguirán siendo vulnerables a la disminución de los flujos de ayuda y estos tendrán que gestionarse escrupulosamente.

III. Informes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo relativos a la asistencia al pueblo palestino

La Junta de Comercio y Desarrollo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) presentó un informe titulado “Cambios registrados en la economía del territorio palestino ocupado” durante su 58º período de sesiones, que se celebró en Ginebra del 12 al 23 de septiembre de 2011. A continuación se reproducen algunos pasajes del informe (TD/B/58/4):

I. Un crecimiento económico impulsado por la ayuda, sin empleo y con una base productiva mermada

1. Respecto de los años anteriores, en 2010 se observó cierta mejoría de la economía del territorio palestino ocupado. Se estima que en 2010 el crecimiento económico fue del 9,3%, frente al 7,4% de 2009. El crecimiento fue más marcado en Gaza, cuyo producto interno bruto (PIB) creció un 15%, en comparación con el 7,6% de la Ribera Occidental.

2. Sin embargo, ello no es signo de recuperación sostenida, sino que indica una economía que opera a un nivel bajo, dada la regresión económica del último decenio y la desindustrialización en curso. Con el trasfondo de un grave declive económico desde 2000, la continuación de la política israelí de cierre y la confiscación de tierras y recursos naturales palestinos hacen temer por la sostenibilidad del crecimiento registrado en 2010 y las perspectivas de desarrollo de la economía palestina. Igual que sucedió en la mayoría de los anteriores episodios de crecimiento, su dependencia de una importante inyección de ayuda exterior y del gasto público, también suscita inquietud por el futuro de la trayectoria de crecimiento de 2010. Además, el sector privado palestino sigue limitado por los años de restricciones de la circulación y el acceso, el bloqueo, el acceso sumamente restringido a los mercados exteriores para exportar bienes e importar insumos y la merma de las bases de capital y recursos naturales.

3. Además, alrededor de dos tercios de los ingresos públicos palestinos dependen de controles israelíes. De conformidad con el Protocolo de París sobre las relaciones económicas entre Israel y la Organización de Liberación de Palestina, de 1994, Israel recauda los derechos de aduana y el impuesto sobre el valor añadido de los productos importados vía Israel y posteriormente los abona a la Autoridad Palestina. Es un arreglo precario en una situación caracterizada por frecuentes tensiones políticas y en materia de seguridad. En el último decenio, Israel ha retrasado más de un par de veces la transferencia de los ingresos a la Autoridad Palestina, en ocasiones durante períodos largos, la última de ellas en mayo de 2011 cuando el proceso de transferencia se retrasó varias semanas. La ayuda internacional y las cifras de crecimiento positivas pueden traducirse en ganancias económicas sostenibles con la adopción de medidas para prevenir la inestabilidad de los ingresos fiscales palestinos y reducir las restricciones impuestas a los productores palestinos en su acceso a los mercados exteriores, tanto para exportar productos como para importar insumos.

A. Erosión de la capacidad industrial

4. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI) (2011), a la contracción de la economía palestina observada en el período consecutivo a los Acuerdos de Oslo se añadió la regresión tecnológica, con un ritmo medio de disminución de la productividad total de los factores de medio punto porcentual por año entre 1994 y 2010. De haberse mantenido durante ese período la tendencia de crecimiento de la productividad anterior a Oslo, el PIB per cápita en el territorio palestino ocupado habría sido un 88% mayor que el de 2010.

5. A pesar de que en 2010 hubo una disminución del 6% de la producción manufacturera, los hoteles y restaurantes, la construcción, la administración pública y la agricultura crecieron respectivamente a un ritmo del 46%, 36%, 6% y 22%. No obstante, el crecimiento de la agricultura sobrevino tras un decenio de caída

constante, por lo que el nivel del valor añadido del sector en 2009 equivalía al 47% del de diez años atrás.

6. El persistente declive del sector manufacturero palestino causa grave preocupación, no solo porque supone la pérdida inmediata de posibilidades de producción, sino también porque conlleva consecuencias a largo plazo, relacionadas con los efectos de la regresión tecnológica constatada y reforzadas por ellos, lo que se explica porque las empresas del sector manufacturero suelen ser más innovadoras y eficientes que las que producen bienes no comercializables y no están expuestas a los rigores de la competencia mundial. La Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio y Representante Personal del Secretario General ante la Organización de Liberación de Palestina y la Autoridad Palestina (OCENU, 2011b) señala que el crecimiento real del PIB entre 2009 y 2010 se debió principalmente al aumento del número de trabajadores y de participación de mano de obra, con una disminución de la productividad.

B. Gran desigualdad económica entre Gaza y la Ribera Occidental

7. En Gaza, una leve atenuación del bloqueo israelí en los últimos 18 meses (Gobierno de Israel, 2011) permitió una mejora de la actividad económica que se concentró en el sector de bienes no comercializables, como la construcción, cuya producción se duplicó en 2010. A pesar de la urgencia de reconstruir los edificios privados y públicos destruidos en los 24 días de la operación militar israelí en Gaza de diciembre de 2008 y enero de 2009, se mantiene la prohibición de importar materiales de construcción, salvo a las organizaciones internacionales. Sin embargo, siguieron importándose desde Egipto insumos para la construcción a precios exorbitantes, a través de túneles clandestinos. El 15% de crecimiento del PIB registrado en Gaza en 2010 se debe en parte a que la economía se recupera desde un nivel muy bajo, puesto que entre 2006 y 2009 el PIB real cayó un 30% acumulado, y en parte a que a mediados de 2010 se flexibilizaron algunas restricciones israelíes sobre las importaciones.

...

B. Actividades operacionales en curso

51. Las actividades de la UNCTAD de apoyo al servicio de aduanas palestino continuaron en 2010. En el marco del proyecto de cooperación técnica del “Programa para modernizar y fortalecer la capacidad institucional y de gestión de la Administración de Aduanas de la Autoridad Palestina, Fase III”, se consiguieron logros notables, como la capacitación de 48 empleados de aduanas en diez esferas funcionales, como los procedimientos de despacho, tecnología de la información, administración funcional, gestión aduanera, procedimientos aduaneros, operaciones, informes del Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) y presentación directa de declaraciones por los comerciantes. La capacitación sobre el sistema SIDUNEA también se hizo extensiva al personal de otros ministerios y organismos públicos y del sector privado palestino. Algunos ministerios palestinos ya están conectados y pueden intercambiar datos directamente con el SIDUNEA. Los agentes del sector privado también pueden introducir datos directamente y tramitar y completar de manera más eficiente los procedimientos de despacho de aduana, ahorrando mucho tiempo y dinero.

52. Gracias a los avances logrados en el marco del proyecto, el servicio de aduanas palestino ha podido poner en práctica nuevos procedimientos aduaneros y colaborar más eficazmente con el servicio de aduanas israelí. De ese modo se ha conseguido un control de aduanas más eficiente y se han incrementado los ingresos aduaneros. Al finalizar el proyecto, el 31 de diciembre de 2010, la Autoridad Palestina y el donante (la Comisión Europea) reconocieron los importantes logros conseguidos y empezaron a estudiar un nuevo proyecto de cooperación técnica para consolidarlos, asegurar su transferencia correcta y plena y la apropiación palestina, y fomentar la capacidad aduanera y fiscal general de la Autoridad Palestina. Se espera iniciarlo a finales de 2011.

53. A principios de 2011, la UNCTAD terminó de ejecutar el proyecto de la Cuenta para el Desarrollo llamado “promoción de políticas económicas y comerciales subregionales orientadas al crecimiento para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países árabes de Asia Occidental y África Septentrional” que tiene como beneficiarios al territorio palestino ocupado y otros cuatro países árabes. La última reunión de expertos se celebró en Ginebra en octubre de 2010 con asistencia de consultores y de representantes y personal de los ministerios de comercio y las oficinas de estadística de los gobiernos participantes, incluida la Autoridad Palestina. El taller y la reunión brindaron una plataforma para el intercambio de ideas y experiencias entre los encargados de formular políticas nacionales, el personal de la UNCTAD y los expertos. Los estudios y debates generados por el proyecto, que se realizó teniendo en mente los Objetivos de Desarrollo del Milenio primero y octavo, serán publicados en un libro sobre las estrategias económicas y comerciales de ayuda a los pobres, la armonización de las estadísticas comerciales y las infraestructuras y las instituciones que facilitan una mejor integración regional. Las autoridades palestinas participaron en las actividades del proyecto y contribuyeron al éxito de su realización, que incluyó un estudio detallado del comercio exterior palestino, junto con una amplia gama de índices comerciales e indicadores cuantitativos esenciales para formular correctamente las políticas comerciales palestinas.

54. La UNCTAD ha continuado su iniciativa de introducir el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en el territorio palestino ocupado. Con ello pretende desarrollar los sectores comercial y productivo palestinos en un marco flexible de intervenciones coordinadas susceptibles de crear sinergias dinámicas entre las intervenciones humanitarias y de establecer una sólida base productiva palestina. La secretaría ha diseñado una propuesta conjunta de programa en el contexto de la iniciativa de las Naciones Unidas “Unidos en la acción” y en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas que operan en el territorio palestino ocupado. La iniciativa se orienta a conseguir la coordinación e integración interinstitucional y lograr la máxima coherencia de las actividades que se desarrollarán en un marco estratégico que destaca los vínculos entre el comercio, la reducción de la pobreza, el desarrollo humano y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La propuesta obtuvo en diciembre de 2010 el respaldo del equipo de las Naciones Unidas en el país destinado en el territorio palestino ocupado y posteriormente hubo una misión interinstitucional para tratar de la propuesta con los funcionarios competentes de la Autoridad Palestina, las instituciones palestinas del sector privado y los donantes. El Grupo quedará oficialmente constituido cuando se asegure la financiación.

...

C. Movilización, coordinación y armonización de los recursos

58. En 2010, la UNCTAD negoció con el Ministerio de Finanzas de la Autoridad Palestina un proyecto para fomentar la capacidad de control de la deuda y de análisis financiero. Una misión de evaluación compuesta por personal de la Dependencia de la UNCTAD de Asistencia al Pueblo Palestino y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) visitó el territorio palestino ocupado y se reunió con los funcionarios competentes de la Autoridad Palestina y se elaboró un documento de proyecto. La Autoridad Palestina ha anunciado oficialmente a los donantes su decisión de adoptar el SIGADE y de comenzar a utilizarlo próximamente cuando se resuelva la falta de financiación.

59. A pesar de los considerables logros y avances conseguidos en la movilización de recursos y la ejecución de proyectos, el objetivo de la secretaría de intensificar su apoyo al desarrollo económico palestino, como requiere el Acuerdo de Accra, sigue limitada por la insuficiencia de recursos, los déficits de fondos extrapresupuestarios y la falta de representación sobre el terreno. Además, facilitar la entrada y el acceso del personal internacional y nacional de la UNCTAD al territorio palestino ocupado evitará retrasos en la ejecución de las actividades y la misión previstas y contribuirá a superar las difíciles condiciones locales.

...

IV. Informes del Secretario General sobre las prácticas israelíes que afecten a los derechos humanos del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental

El 13 de septiembre de 2011, el Secretario General Ban Ki-moon presentó a la Asamblea General el informe titulado “Prácticas israelíes que afecten a los derechos humanos del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental” (A/66/356), de conformidad con lo dispuesto en la resolución 65/105 de la Asamblea General. A continuación se reproducen las recomendaciones que figuran en el informe:

III. Recomendaciones

61. El Gobierno de Israel debería adoptar todas las medidas que sean necesarias para impedir nuevos casos de uso excesivo de la fuerza. Esto debería incluir un examen de las normas sobre el uso de munición activa en las operaciones de las fuerzas de seguridad de Israel, incluidas las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), para garantizar que esas normas se ajusten a las obligaciones jurídicas internacionales de Israel.

62. El Gobierno de Israel debería examinar los métodos utilizados por las FDI para hacer cumplir las restricciones al acceso a Gaza por tierra y por mar. Esos métodos deberían ser compatibles con las obligaciones jurídicas internacionales de Israel y nunca deberían incluir el uso de munición activa contra la población civil.

63. El Gobierno de Israel debería adoptar medidas que garanticen de manera efectiva que cualquier ataque de las FDI se lleve a cabo respetando los principios que rigen el desarrollo de las hostilidades, es decir, la distinción, la proporcionalidad y la adopción de precauciones suficientes. Para esto, entre otras cosas, se debe disponer de comandantes sobre el terreno que evalúen detenidamente el momento más apropiado para llevar a cabo los ataques y la ventaja militar concreta y directa que se espera obtener de responder de inmediato al lanzamiento de un cohete o de morteros, cuando no se disponga de medios adecuados para mitigar el riesgo para los civiles.

64. El Gobierno de Israel debe asegurar la rendición de cuentas de los miembros de sus fuerzas de seguridad, en particular realizando investigaciones que cumplan las normas internacionales de rapidez, independencia, imparcialidad y minuciosidad ante cualquier denuncia fiable de violaciones.

65. Los grupos armados palestinos deben ajustarse al derecho internacional humanitario y poner fin de inmediato al lanzamiento indiscriminado de cohetes y morteros. Los grupos armados palestinos deberían tratar de proteger a la población civil de Gaza, particularmente evitando situar objetivos militares en zonas densamente pobladas.

66. El Gobierno de Israel debe poner fin a las políticas que dan lugar al traslado forzoso de civiles en el territorio palestino ocupado. A ese respecto, Israel debería dejar de revocar la calidad de residentes de los habitantes de Jerusalén Oriental.

67. El Gobierno de Israel debería poner fin a las políticas y prácticas que dan lugar al desplazamiento forzoso de refugiados beduinos de la zona C, como las demoliciones de casas y estructuras necesarias para la subsistencia de dichas personas. Cualquier intento de trasladar las comunidades beduinas a aldeas construidas expresamente a tal efecto solamente debería llevarse a cabo si se contara con el consentimiento libre, previo e informado de los beduinos. Además, Israel debería respetar los derechos de las comunidades beduinas a tener acceso a los recursos naturales y los servicios esenciales.

68. El Gobierno de Israel debería detener de inmediato la demolición de casas y otras estructuras en el territorio palestino ocupado. Asimismo, Israel debería modificar las normas de planificación y zonificación vigentes a fin de garantizar que todos los palestinos residentes de la zona C y Jerusalén Oriental tengan una vivienda adecuada.

69. El Gobierno de Israel debería cumplir plenamente la opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia sobre las “Consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el territorio palestino ocupado”, en particular poniendo fin de inmediato a la construcción de la barrera y desmantelando o modificando el trazado de la sección construida para que coincida con la Línea Verde.

70. El Gobierno de Israel debería levantar por completo el bloqueo de Gaza, teniendo debidamente en cuenta las preocupaciones legítimas en materia de seguridad. El levantamiento del bloqueo debería, entre otras cosas, permitir la exportación de bienes, asegurar que se puedan entregar todos los materiales necesarios para la reconstrucción y facilitar la circulación de personas hacia y desde Gaza.

71. Tomando en cuenta las observaciones del Comité de Derechos Humanos, el Gobierno de Israel debería llevar a cabo un examen independiente y profundo de su

política de detención administrativa, con miras a poner fin a dicha política y dejar sin efecto la suspensión de la aplicación del artículo 9 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

V. Informe del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos, Sr. Falk

El 13 de septiembre de 2011, el Secretario General Ban Ki-moon transmitió a la Asamblea General el informe del Relator Especial del Consejo de Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos ocupados desde 1967, Sr. Richard Falk (A/66/358). Las recomendaciones del Relator Especial se reproducen a continuación:

Recomendaciones

45. A la luz de lo anterior, el Relator Especial recomienda que el Gobierno de Israel tome las siguientes medidas:

a) Adoptar inmediatamente en su política y práctica las directrices de B'Tselem para la protección de los niños palestinos que viven bajo ocupación que son detenidos o arrestados como base mínima para cumplir con el derecho internacional humanitario y las normas internacionales de derechos humanos;

b) Permitir urgentemente la entrada en Gaza de los materiales necesarios para reparar la infraestructura hídrica y eléctrica a fin de evitar que se siga deteriorando la salud de la población civil, especialmente de los niños, y que se encuentra en la actualidad en un estado crítico;

c) Formular y aplicar políticas y prácticas adecuadas de detención y encarcelamiento para los palestinos, que incluyen el pleno cumplimiento de la prohibición de trasladar prisioneros del territorio palestino ocupado al territorio israelí;

d) Levantar inmediatamente el cierre ilegal de Gaza, en vista de que, con sus efectos, viola todos los aspectos de la vida civil, menoscaba los derechos básicos de una población ocupada y repercute seriamente en los niños.

46. El Relator Especial recomienda que la Asamblea General solicite que la Corte Internacional de Justicia emita una opinión consultiva sobre el estatuto jurídico de la ocupación prolongada, agravada por los traslados prohibidos de grandes números de personas de la Potencia ocupante y la imposición de un sistema administrativo y jurídico dual y discriminatorio en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

VI. Renovación del llamamiento de ayuda de emergencia del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente para Gaza

El 13 de septiembre de 2011, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) hizo una declaración en la que renovaba su llamamiento para que se preste ayuda de emergencia, que es urgentemente necesaria, a la Franja de Gaza. A continuación se recogen pasajes del llamamiento:

Las operaciones de emergencia del OOPS en Gaza atraviesan una situación crítica, en la que la escasez de fondos ha supuesto una reducción del número de intervenciones clave con fines humanitarios. En junio de 2011, el OOPS recortó el número de contratos del programa de creación de empleo en un 30%, reduciendo el número medio de contratos renovables de 10.000 a 6.500 al mes; suspendió todas las actividades de apoyo a los sectores de la agricultura, pesca y salud; y disminuyó el número de contratistas temporales que prestan servicios en sus instalaciones en un 30%. Tampoco se repartirá este año la ayuda escolar en efectivo (100 NIS por cada niño para la compra de uniformes y material escolar), lo que afectará a más de 220.000 alumnos. Estos recortes se producen en un momento en el que el OOPS, tratando de mejorar la selección de los destinatarios, está reduciendo el número de beneficiarios de la ayuda alimentaria en 120.000 personas.

Por desgracia, estas medidas de mitigación no serán suficientes si no se consiguen pronto más fondos. El actual déficit de 36 millones de dólares de los Estados Unidos tendrá un efecto nefasto en los programas de ayuda humanitaria del OOPS.

...

Las necesidades humanitarias y la dependencia que tiene Gaza de las ayudas es consecuencia directa del fracaso económico derivado del bloqueo vigente desde 2007. La imposibilidad de acceder a la importación y las restricciones a la exportación han diezmando el sector privado, haciendo que la mayor parte de la población, que había logrado ser autosuficiente, dependa de las ayudas. Antes de 2002, cuando la economía funcionaba con normalidad, tan solo un 10% de los refugiados dependían de la ayuda del OOPS. En la actualidad, un 70% recibe asistencia del Organismo.

El círculo vicioso del desempleo, la pobreza y la dependencia de la ayuda no cesa. A finales de 2010, la tasa de desempleo entre los refugiados era del 45%, con más del 60% de los jóvenes en paro.

A falta de modos de subsistencia y de perspectivas de ingresos, la gente corriente que desea trabajar encuentra en la ayuda internacional una solución entre la pobreza y la miseria, y el OOPS presta servicios, sobre todo a través de su programa de emergencia, a 1,1 millones de refugiados palestinos.

Mediante la provisión de alimentos básicos y de oportunidades temporales de empleo, el OOPS da dignidad y esperanza a quienes se ven más afectados por la crisis socioeconómica de Gaza.

VII. El Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio informa sobre la construcción del Estado palestino

La Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio (UNSCO) presentó al Comité Especial de Enlace en la reunión celebrada el 18 de septiembre de 2011 en Nueva York el informe titulado “Palestinian State-Building: An Achievement at Risk”, que abarca el período comprendido entre el 21 de abril y el 23 de agosto de 2011. A continuación se reproducen las recomendaciones del informe:

Recomendaciones para resolver la situación sobre el terreno

El cuerpo del informe pide que una serie de agentes interesados actúe en relación con cuestiones clave de los ámbitos político, de seguridad, desarrollo, derechos humanos y humanitario. El presente anexo completa el cuerpo del informe con una lista de comprobación de acciones concretas extraídas de informes anteriores que podrían ayudar a resolver los problemas humanitarios inmediatos y a mejorar la situación sobre el terreno.

Fortalecimiento de las asociaciones y fomento del desarrollo

1. Los donantes deben incrementar su asistencia presupuestaria a fin de garantizar que se disponga de un apoyo previsible para cubrir los gastos periódicos de la Autoridad Palestina.

2. Se alienta a los donantes a apoyar las iniciativas de recuperación y desarrollo de las Naciones Unidas a través del Fondo Fiduciario de la Autoridad Palestina y las Naciones Unidas para el territorio palestino ocupado, incluidas Gaza y la Ribera Occidental, que proporcionará a las Naciones Unidas una financiación flexible y fácilmente disponible con la que apoyar toda la labor de recuperación de las Naciones Unidas, incluidas las actividades de reconstrucción en Gaza y otras actividades en la Ribera Occidental que complementan la labor de la Autoridad Palestina.

3. Se alienta a los donantes a que sigan atendiendo las necesidades humanitarias a través del Proceso de llamamientos unificados.

4. La Autoridad Palestina debe aprovechar las iniciativas de reforma emprendidas hasta la fecha para asegurarse más progresos, como se indica en el Plan de Desarrollo Nacional de la Autoridad Palestina para 2011-2013.

5. Se alienta a la Autoridad Palestina a consolidar su labor de desarrollo social, en particular a través de una política social nacional integrada.

Ribera Occidental

6. Israel debe paralizar toda actividad en los asentamientos, incluido el crecimiento natural, y dismantelar los puestos avanzados levantados desde marzo de 2001.

7. Las autoridades de Israel deben detener la demolición de edificaciones palestinas en la Zona C y en Jerusalén Oriental, permitir que los desplazados vuelvan y cubrir sus necesidades básicas.

8. La Autoridad Palestina debe mantener las iniciativas de seguridad en la Zona A; debe seguir desarrollándose la cooperación en materia de seguridad entre las partes; Israel debe actuar con la mayor moderación, sobre todo en cuanto a las incursiones.

Desplazamientos y acceso

9. En el marco de la cooperación continua en materia de seguridad, se precisan más medidas y de mayor alcance para fomentar los desplazamientos y el acceso.

10. Debe facilitarse la circulación de los civiles, incluso mediante la eliminación de puestos de control y obstáculos que no tienen un propósito de seguridad legítimo, para hacer posibles: los desplazamientos de entrada, de salida y dentro del territorio palestino ocupado, incluidas Jerusalén Oriental y las zonas de división; aumentar el acceso de los palestinos a la tierra y los recursos y a servicios esenciales, como la educación y la atención sanitaria.

11. En relación con la opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia sobre las consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el territorio palestino ocupado, el Gobierno de Israel debe tomar en cuenta la resolución de la Asamblea General ES-10/15, de 2004, en la que la Asamblea, “[e]xige que Israel, la Potencia ocupante, cumpla sus obligaciones en derecho señaladas en la opinión consultiva”; y exhorta “a todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas a que cumplan las obligaciones en derecho señaladas en la opinión consultiva”.

12. De conformidad con el Acuerdo sobre los desplazamientos y el acceso, es importante que Israel facilite el acceso a la tierra y los recursos, así como su uso, en el Valle del Jordán, y también la circulación de personas y mercancías en el Valle del Jordán.

13. Las autoridades israelíes deberán permitir el uso por parte de los palestinos de más zonas actualmente reservadas para fines militares u otros.

14. Hacen falta más medidas para mejorar la circulación de mercancías en los cruces a fin de permitir las exportaciones y también la entrada fluida de insumos destinados a manufacturas. Ambos objetivos son importantes para la recuperación del sector de los bienes comercializables en el territorio palestino ocupado y para conseguir un crecimiento sostenible dirigido por el sector privado.

Zona C

15. El Gobierno de Israel debe revisar el régimen de zonificación y planificación y la ordenación del territorio en la Ribera Occidental para asegurarse de que atiende las necesidades de la población palestina de forma oportuna, justa y no discriminatoria.

16. En consonancia con el punto 15, la Autoridad Palestina debe seguir invirtiendo en la ordenación del territorio basándose en el marco de la práctica nacional sobre la tierra, y seguir apoyando la formulación de un plan regional espacial y de uso de la tierra para toda la Ribera Occidental.

17. La comunidad internacional debe respaldar las iniciativas de planificación de Palestina para las comunidades de la Zona C, así como los

proyectos más amplios de desarrollo en esa zona, de conformidad con las prioridades de la Autoridad Palestina, incluido el Plan de Desarrollo Nacional.

18. El Gobierno de Israel debe introducir cambios sustanciales en el sistema administrativo que controla la construcción en Palestina para asegurarse de que se disponga rápidamente de la infraestructura adecuada según la necesidad de desarrollo.

19. Se debe permitir al personal humanitario que acceda a la Zona C y que pueda atender las necesidades humanitarias básicas de la zona, en cumplimiento del deber humanitario, sin temor a ser perseguidos ni a que se recrimine su comportamiento de cualquier otro modo ante organismos o beneficiarios por parte de las autoridades israelíes.

Jerusalén Oriental

20. El Gobierno de Israel debe poner fin a la revocación de la condición de residente de los palestinos de Jerusalén Oriental, restituir la residencia a las personas cuya condición de residente haya sido revocada y reanudar el proceso de unificación familiar para las parejas con residencia mixta e inscribir a sus hijos.

21. Se debe dar prioridad a la zonificación y planificación de Palestina, con la participación efectiva de los palestinos, para atender las necesidades actuales y futuras de las comunidades palestinas.

22. Se debe poner a disposición de todos los palestinos del resto de la Ribera Occidental y de Gaza un acceso seguro y previsible a escuelas adecuadas y suficientes y hospitales especializados en Jerusalén Oriental.

23. Se debe permitir una mejor circulación de personas y mercancías entre Jerusalén Oriental y el resto del territorio palestino ocupado para asegurar el acceso a este centro económico.

Gaza

24. Todas las partes deben tomar medidas para facilitar la aplicación de la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad en todos sus aspectos, incluidos la lucha contra el contrabando, la apertura total de los cruces legítimos y una cesación del fuego duradera.

25. Hay que mantener la calma. Los ataques con cohetes de los militantes tienen que cesar. Israel ha de actuar con la mayor moderación. Todas las partes deben respetar el derecho internacional humanitario y las normas internacionales de derechos humanos.

26. El Gobierno de Israel debe facilitar que se siga facilitando la circulación de más categorías de personas para entrar y salir de Gaza, incluso hacia la Ribera Occidental.

27. El Gobierno de Israel debe autorizar la importación de todos los materiales de construcción que utilice el sector privado de Gaza, especialmente aglomerado, barras de hierro y cemento (los básicos para construir).

28. Se deben facilitar las exportaciones de todos los sectores, desde la Franja de Gaza hacia otros países, y se debe hacer posible el traslado de esos bienes hacia la Ribera Occidental, incluidos los financiados por las Naciones Unidas.

29. Las autoridades israelíes deben relajar al máximo las restricciones al acceso de los civiles a las zonas terrestres y marítimas de Gaza.

30. El Gobierno de Israel debe aprobar más proyectos internacionales que requieran “materiales controlados”, además de los 265 millones de dólares aprobados en poco más de un año.

31. La capacidad, los procesos y los procedimientos en los cruces por tierra también deben permitir el trabajo a escala, así como el cruce de otras mercancías humanitarias y las importaciones y exportaciones para el sector privado.

32. Es preciso salvaguardar las operaciones libres e independientes de las organizaciones no gubernamentales y el respeto por la labor de las Naciones Unidas y sus colaboradores.

VIII. El Secretario General informa sobre los asentamientos israelíes en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental

El 16 de septiembre de 2011, el Secretario General Ban Ki-moon presentó un informe sobre los asentamientos israelíes en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y el Golán sirio ocupado (A/66/364), de conformidad con la resolución 65/104 de la Asamblea General. A continuación se reproducen las recomendaciones recogidas en el informe:

V. Recomendaciones

35. El Gobierno de Israel debe ajustar sus políticas y prácticas a las obligaciones que le imponen el derecho internacional y los compromisos contraídos en la hoja de ruta, y atender los repetidos llamamientos de la comunidad internacional para que cese inmediatamente de trasladar su población civil al territorio ocupado, congele completamente todas las actividades de asentamiento en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y desmantele de inmediato todos los “puestos avanzados”.

36. El Gobierno de Israel debe poner fin a sus políticas y prácticas discriminatorias contra los palestinos, particularmente las que infringen el derecho de los palestinos a una vivienda adecuada. Se deben desarrollar políticas de planificación no discriminatorias que tomen en consideración el crecimiento natural de la población palestina y aplicarlas con carácter urgente. Las situaciones actuales en la Zona C y Jerusalén Oriental merecen que el Gobierno adopte acciones prioritarias a este respecto.

37. El Gobierno de Israel debe adoptar todas las medidas necesarias para impedir los ataques de los colonos israelíes contra civiles palestinos y sus bienes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. A este respecto, es necesario que se desarrolle urgentemente un programa amplio de capacitación para informar a las Fuerzas de Defensa de Israel y las demás fuerzas de seguridad israelíes desplegadas en la Ribera Occidental sobre las normas legales internacionales aplicables. El Gobierno de Israel puede solicitar la cooperación técnica de la Oficina del Alto

Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos para diseñar e impartir dicho programa de capacitación.

38. El Gobierno de Israel debe asegurarse de que todas las denuncias serias de actos delictivos cometidos por colonos o las Fuerzas de Defensa de Israel se sometan a una investigación independiente, imparcial, efectiva, completa e inmediata, de conformidad con las normas internacionales.

39. El Gobierno de Israel debe asegurarse de que, de conformidad con las obligaciones que le impone el derecho internacional, todas las personas sean iguales ante la ley y tengan derecho a disfrutar de la protección de la ley en pie de igualdad. En particular, debe asegurarse de que se respetan las garantías procesales y judiciales de todas las personas, incluida la celebración de un juicio imparcial y un procedimiento reglamentario.

40. La Asamblea General y la comunidad internacional deben perseguir más activamente la aplicación de sus decisiones, resoluciones y recomendaciones, así como las del Consejo de Seguridad, la Corte Internacional de Justicia y los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, incluidos los órganos creados en virtud de tratados y los titulares de procedimientos especiales, en relación con la situación de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario en el territorio palestino ocupado.

IX. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo examina la legislación palestina desde la perspectiva de los derechos de las mujeres

El 20 de septiembre de 2011, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el marco de su Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, publicó un examen de la legislación palestina desde la perspectiva de los derechos de las mujeres. A continuación se reproducen las recomendaciones del documento:

1. Recomendaciones generales

- Reanudar el proceso de unificación y armonización de la legislación en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza en cuanto que lo permitan las realidades políticas y seguir promoviendo una amplia consulta de la sociedad civil en esos procesos.
- Dotar de capacidad legislativa a las instituciones de la Autoridad Nacional Palestina. Asegurarse de que el impacto probable de la legislación propuesta se analice detenidamente antes de su aprobación, teniendo en cuenta el contexto social, económico y político concreto en el que se prevé que opere la ley.
- Reforzar la capacidad de planificación legislativa de las instituciones de la Autoridad Nacional Palestina.
- Ampliar la investigación jurídica de las facultades de derecho para incluir los estudios socio-jurídicos, haciendo énfasis en crear capacidad en el ámbito de los estudios jurídicos feministas.

2. Derecho internacional

- Reforzar la capacidad de las facultades de derecho palestinas para enseñar e investigar el derecho internacional, incluidos estudios jurídicos feministas.
- Formular políticas públicas sobre la relación adecuada entre el derecho internacional y el sistema jurídico palestino, que cubran la incorporación a la legislación nacional de las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos.
- Asegurarse de que los proyectos de ley sean examinados automáticamente para comprobar que se ajustan a las normas internacionales de derechos humanos, especialmente a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

3. Derecho constitucional

- Estudiar en qué medida los principios constitucionales están presentes en la práctica jurídica contemporánea.
- Determinar por qué motivos los derechos a la igualdad y la no discriminación establecidos en la Ley fundamental de la Autoridad Autónoma Provisional Palestina (modificada en 2003) no se litigan para hacer avanzar los derechos de las mujeres.
- Examinar la compatibilidad de la legislación palestina con la Ley fundamental palestina, especialmente en el caso de las leyes que fueron aprobadas antes de la promulgación de la Ley fundamental.
- Reforzar las capacidades de los juristas en los ámbitos del derecho constitucional, derecho de interés público y litigios estratégicos, al estar relacionados con la defensa de los derechos de las mujeres.

4. Legislación sobre la situación personal

Armonizar la legislación sobre la situación personal de Palestina y ajustarla a las normas internacionales con medidas como:

- Elevar a los 18 años la edad mínima para contraer matrimonio y aplicar reformas socioeconómicas que disuadan del matrimonio precoz.
- Revocar el requisito de que una mujer obtenga la autorización de un wali (pariente varón de la familia del padre) para casarse.
- Otorgar al testimonio de una mujer el mismo peso que al de un hombre en los tribunales de la sharia.
- Limitar la práctica de la poligamia de forma que se protejan los derechos de las mujeres.
- Garantizar que el interés superior del niño sea el criterio primordial en las causas de custodia.
- Garantizar que las mujeres tengan los mismos derechos que los hombres en relación con la custodia de los hijos y el régimen de visitas.
- Ampliar los motivos por los que las mujeres pueden interponer una demanda de divorcio y restringir el derecho absoluto de los varones a hacerlo.

- Aseguran que las leyes sobre la división de los bienes gananciales tras la disolución de un matrimonio tengan en cuenta la contribución de la mujer a la acumulación de esos bienes a través del trabajo realizado dentro o fuera del hogar.
- Investigar desde el punto de vista social y jurídico la *sharia* en la práctica para entender mejor cómo piden y obtienen justicia las mujeres litigantes; y cómo se puede apoyar y reforzar esos esfuerzos.

5. Derecho penal

- Aprobar un nuevo código penal unificado que se ajuste a las normas internacionales de derechos humanos, proteja a las mujeres frente a todas las formas de violencia y castigue adecuadamente a quienes cometan actos de violencia contra las mujeres.
- Revisar y cuestionar las restricciones impuestas a la libertad individual en el proyecto de código penal preparado por una comisión nacional entre 2010 y 2011.
- Examinar las formas en que las mujeres utilizan el sistema de justicia penal y cómo calculan las ventajas y los inconvenientes de hacerlo, y adaptarlo mejor a las necesidades de las mujeres.
- Estudiar de qué manera los tribunales generan conocimiento sobre la violencia contra las mujeres y cómo esto contrarresta los estereotipos de género perjudiciales o los refuerza.

6. Legislación laboral

- Ampliar las protecciones recogidas en la Ley del trabajo (2000) a los trabajadores domésticos y a los particulares que trabajan para familiares, muchos de los cuales son mujeres.
- Establecer un salario mínimo para mujeres y hombres, como exige la ley.
- Establecer tribunales especializados de derecho laboral sensibles a las necesidades de las mujeres para acelerar la resolución de los conflictos laborales.
- Apoyar al Ministerio de Trabajo para reforzar sus mecanismos de inspección de derecho laboral y reforzar las relaciones interministeriales para garantizar unas respuestas coherentes a las necesidades legales de las mujeres.
- Poner en marcha un sistema de seguridad social que distribuya entre toda la sociedad los costes que supone que las mujeres trabajen fuera del hogar, incluida la creación de una red de servicios de atención infantil accesibles.

7. Participación política

- Elaborar una legislación que regule los sindicatos y los partidos políticos y fomente el empoderamiento de las mujeres y la igualdad entre los géneros en el terreno de la participación política.

- Estudiar por qué la participación de las mujeres en la vida política de los territorios palestinos ocupados es limitada, a fin de formular una respuesta política integral.
- Garantizar que se nombre a un mayor número de mujeres capaces para ocupar altos cargos gubernamentales y que las mujeres accedan en iguales condiciones a la capacitación y la experiencia profesional que necesitan para competir por ocupar puestos a todos los niveles.

X. Palestina solicita su admisión como Miembro de las Naciones Unidas

Durante el sexagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General, en relación con el tema 116 del programa “Admisión de nuevos Miembros en las Naciones Unidas”, el 23 de septiembre de 2011, el Secretario General Ban Ki-moon distribuyó la solicitud de admisión de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas (A/66/371-S/2011/592), conforme al artículo 135 del reglamento de la Asamblea General. A continuación se reproduce la solicitud:

Solicitud de admisión del Estado de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas

Tengo el profundo honor de presentar, en nombre del pueblo palestino, esta solicitud de admisión del Estado de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas.

Esta solicitud de admisión como Miembro se presenta sobre la base de los derechos naturales, jurídicos e históricos del pueblo palestino y sobre la base de la resolución 181(II), de 29 de noviembre de 1947, de la Asamblea General de las Naciones Unidas, así como de la Declaración de Independencia del Estado de Palestina, de 15 de noviembre de 1988, y el reconocimiento por la Asamblea General de esa Declaración en su resolución 43/177, de 15 de diciembre de 1988.

A este respecto, el Estado de Palestina afirma su compromiso de lograr una solución general, justa y duradera del conflicto israelo-palestino sobre la base del objetivo de dos Estados que vivan uno junto al otro en condiciones de paz y seguridad, que ha sido respaldado por el Consejo de Seguridad y la Asamblea General de las Naciones Unidas y por la comunidad internacional en su conjunto, y sobre la base del derecho internacional y de todas las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

A los efectos de esta solicitud de admisión, se adjunta a la presente carta una declaración realizada de conformidad con el artículo 58 del reglamento provisional del Consejo de Seguridad y el artículo 134 del reglamento de la Asamblea General (véase el apéndice).

Le agradecería que tuviera a bien transmitir la presente carta de solicitud y la declaración adjunta a los Presidentes del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General lo antes posible.

(Firmado) Mahmoud **Abbas**
Presidente del Estado de Palestina
Presidente del Comité Ejecutivo de la
Organización de Liberación de Palestina

Declaración

En relación con la solicitud de admisión del Estado de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas, tengo el honor de declarar solemnemente, en mi calidad de Presidente del Estado de Palestina y de Presidente del Comité Ejecutivo de la Organización de Liberación de Palestina, único representante legítimo del pueblo palestino, que el Estado de Palestina es una nación amante de la paz y que acepta las obligaciones consignadas en la Carta de las Naciones Unidas y se compromete solemnemente a cumplirlas.

(Firmado) Mahmoud **Abbas**
Presidente del Estado de Palestina
Presidente del Comité Ejecutivo de la
Organización de Liberación de Palestina

Carta de fecha 23 de septiembre de 2011 dirigida al Secretario General por el Presidente de Palestina

Tras decenios de desplazamiento, desposeimiento y ocupación militar extranjera de mi pueblo y ante la satisfactoria culminación de nuestro programa de construcción del Estado, respaldado por la comunidad internacional, incluido el Cuarteto del proceso de paz del Oriente Medio, es para mí un orgullo y un gran honor haberle presentado la solicitud de admisión del Estado de Palestina como Miembro de pleno derecho de las Naciones Unidas.

El 15 de noviembre de 1988, el Consejo Nacional de Palestina proclamó el Estado de Palestina en ejercicio del derecho inalienable del pueblo palestino a la libre determinación. La Asamblea General de las Naciones Unidas tomó conocimiento de la Declaración de Independencia del Estado de Palestina en la resolución 43/177, de 15 de diciembre de 1988. El derecho del pueblo palestino a la libre determinación y a la independencia, y el objetivo de lograr una solución biestatal del conflicto israelo-palestino se establecen firmemente en numerosas resoluciones de la Asamblea General, incluidas, entre otras, las resoluciones 181 (II) (1947), 3236 (XXIX) (1974), 2649 (XXV) (1970), 2672 (XXV) (1970), 65/16 (2010) y 65/202 (2010), así como en las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas 242 (1967), 338 (1973) y 1397 (2002) y en la opinión consultiva emitida el 9 de julio de 2004 por la Corte Internacional de Justicia (sobre las consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el territorio palestino ocupado). Cabe añadir que la gran mayoría de la comunidad internacional ha apoyado nuestros derechos inalienables como pueblo, incluido el derecho a la condición de Estado, reconociendo de manera bilateral el Estado de Palestina con las fronteras del 4 de junio de 1967, con Jerusalén Oriental como capital, reconocimiento que aumenta día a día.

La solicitud de admisión de Palestina como Miembro se presenta en consonancia con los derechos de los refugiados palestinos con arreglo al derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, incluida la resolución 194 (III) (1948) de la Asamblea General, y de conformidad con la condición de la Organización de Liberación de Palestina (OLP) como el único representante legítimo del pueblo palestino.

Los dirigentes palestinos reafirman el compromiso histórico de la Organización de Liberación de Palestina de 9 de septiembre de 1993. Asimismo, los dirigentes palestinos reiteran su compromiso a reanudar las negociaciones con respecto a todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo —Jerusalén, los refugiados palestinos, los asentamientos, las fronteras, la seguridad y los recursos hídricos— sobre la base de las disposiciones convenidas internacionalmente, como son, entre otros, las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, los principios de Madrid, incluido el principio de territorio por paz, la Iniciativa de Paz Árabe y la Hoja de ruta del Cuarteto, en la que se exige expresamente que cesen todas las actividades israelíes de asentamiento.

En esta tesitura, pedimos a las Naciones Unidas que recuerden las instrucciones formuladas en la resolución 181 (II) (1947) de la Asamblea General y procedan a “examinar con benévola atención” la solicitud de admisión del Estado de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas.

A ese respecto, he tenido el honor de presentar a Vuestra Excelencia la solicitud de admisión del Estado de Palestina como miembro de pleno derecho de las Naciones Unidas, así como la declaración realizada de conformidad con el artículo 58 del reglamento provisional del Consejo de Seguridad y el artículo 134 del reglamento de la Asamblea General. Solicito con todo respeto que la presente carta sea transmitida sin dilación al Consejo de Seguridad y a la Asamblea General.

(Firmado) Mahmoud Abbas
Presidente del Estado de Palestina
Presidente del Comité Ejecutivo de la
Organización de Liberación de Palestina

XI. El Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos informa al Consejo de Seguridad sobre la situación en el Oriente Medio, incluida la cuestión palestina

El 27 de septiembre de 2011, el Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos, Sr. B. Lynn Pascoe, informó al Consejo de Seguridad sobre la situación en el Oriente Medio, incluida la cuestión palestina. A continuación se recogen algunos pasajes de la reunión informativa (S/PV.6623):

Más de una semana de intensa actividad diplomática en las Naciones Unidas ha puesto de manifiesto la capacidad institucional de la Autoridad Palestina para dirigir un Estado y se ha visto al Presidente de Palestina solicitar la adhesión del Estado de Palestina a las Naciones Unidas. El Cuarteto ha tomado conocimiento de esa solicitud, pidiendo al mismo tiempo que se reanuden las negociaciones e instando a que las partes formulen propuestas concretas sobre el territorio y la seguridad en el plazo de tres meses desde la reanudación de las conversaciones. El Cuarteto reafirmó la base jurídica internacional del proceso de paz y su apoyo, expresado el 20 de mayo, al proyecto de paz israelo-palestina esbozado por el Presidente Obama. También instó a las partes a que eviten provocaciones sobre el terreno.

A juzgar por las pasiones de la semana pasada, las partes siguen muy distantes. Nadie puede negar la profundidad de su controversia, pero ahora hay algunos componentes básicos que podrían ayudar a que las negociaciones sean más eficaces

que antes, como un calendario claro, las expectativas de que las partes deben presentar propuestas y el papel activo del Cuarteto. No será fácil trazar un camino a seguir, pero ahora de nuevo es el momento de que todos le den una oportunidad a la diplomacia.

Permítaseme comenzar por señalar un importante logro internacional. La Autoridad Palestina es capaz de dirigir un Estado. Ese fuerte consenso internacional quedó claro en la reunión del Comité Especial de Enlace celebrada el 18 de septiembre, en Nueva York. En la reunión se confirmaron las valoraciones del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional y de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio sobre la capacidad de la Autoridad Palestina. Los esfuerzos por construir instituciones del Estado sólidas y reactivar la economía de Palestina han traído una verdadera seguridad y mejoras económicas. Felicitamos al Presidente Abbas y al Primer Ministro Fayyad por ese logro. La Autoridad Palestina ha conseguido lo que se propuso hace dos años, y ello debe tenerse en cuenta, preservarse y aprovecharse.

Por esta razón, en la reunión del Comité Especial de Enlace se instó a que el Gobierno de Israel diera más facilidades, entre ellas que adoptara más medidas que permitan el crecimiento del sector privado en la Ribera Occidental y Gaza; transferencias de ingresos continuas, previsibles y mayores de Israel; y permitiera que la Zona C se desarrolle. En la reunión se expresó preocupación por la situación fiscal, que muchos atribuyeron a las limitaciones estructurales en el sector privado, subrayando a la vez la importancia que reviste el apoyo de los donantes a la Autoridad Palestina. En ese sentido, acogo con beneplácito los 200 millones de dólares transferidos por la Arabia Saudita para los gastos periódicos de la Autoridad Palestina y los gastos de desarrollo. Con un déficit de financiación de 150 millones de dólares para el resto del año, el apoyo adicional y oportuno de los donantes para satisfacer las necesidades de la Autoridad es fundamental, incluso para garantizar el pago de los salarios y los contratos.

Cuando se reunieron el viernes pasado, los máximos responsables del Cuarteto dijeron que se debería celebrar una conferencia de donantes para dar un nuevo impulso al programa de construcción del Estado. Propusieron también, como parte de la reanudación de las negociaciones, identificar medidas adicionales que puedan apoyar de forma individual y colectiva a la Autoridad Palestina a fin de garantizarle una independencia y soberanía mucho mayores sobre sus asuntos.

Hago hincapié en los logros de la construcción del Estado por una razón. Los principales obstáculos para un Estado palestino no son institucionales, sino políticos: los problemas no resueltos en el conflicto entre las partes, la continua ocupación israelí y la continuación de la división palestina.

El pasado viernes, 23 de septiembre, el Presidente Abbas presentó al Secretario General una solicitud de adhesión del Estado de Palestina a las Naciones Unidas. De conformidad con la Carta y el reglamento, el Secretario General envió la solicitud al Presidente del Consejo de Seguridad el mismo día y envió una copia al Presidente de la Asamblea General. El Secretario General respeta las prerrogativas del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General. La solicitud se encuentra ahora ante el Consejo, corresponde a los miembros decidir.

...

La reanudación de las negociaciones y el logro de progresos son más fácil decirlos de hacerlos, por supuesto, y ello se hizo evidente en los discursos elocuentes y muy sentidos formulados por ambos mandatarios ante la Asamblea General. Sin embargo, a pesar de las frustraciones y la falta de confianza, cada dirigente tendió la mano a la paz, y ambas partes se han comprometido a revisar cuidadosamente el llamamiento del Cuarteto. Esperamos que, independientemente de sus reservas, ahora cada parte se comprometa con la reunión preparatoria prevista por el Cuarteto. Las Naciones Unidas tienen la intención de ser un participante de pleno derecho en este esfuerzo, y el Coordinador Especial Serry ya ha regresado a la región para, junto con las dos partes y sus asociados del Cuarteto, dar seguimiento a este empeño.

...

Desde la última exposición informativa a esta fecha, se aprobó la construcción de un centenar de nuevas viviendas en el asentamiento de Beit Aryeh, en el norte de la Ribera Occidental. Las autoridades israelíes también han anunciado su intención de expropiar más de 80 hectáreas de tierra en los alrededores de un puesto de avanzada de colonos en la Ribera Occidental. Hasta la fecha, en 2011 se han demolido más estructuras palestinas en la Zona C que en cualquiera de los últimos dos años. Motivo de particular preocupación es la decisión adoptada en el día de hoy por el Comité de Planificación del Distrito de Jerusalén que busca avanzar en la planificación de un gran número de unidades en Jerusalén Oriental. Hemos señalado reiteradamente que la actividad de asentamientos es ilegal y contraria a los compromisos de Israel con la hoja de ruta.

En Gaza, a pesar de que a fines de agosto se restableció una tensa calma, durante el período sobre el que se informa se dispararon 18 cohetes contra Israel, incluidos tres cohetes Grad. Condenamos estos ataques indiscriminados que deben cesar. Durante el mismo período, las fuerzas israelíes llevaron a cabo cuatro incursiones en Gaza y dos ataques aéreos contra ese territorio, que tuvieron como resultado seis civiles palestinos heridos, entre ellos tres niños. Seguimos instando a Israel a mostrar la máxima moderación.

También seguimos exhortando a un mayor relajamiento de las medidas de cierre israelíes en Gaza, sobre todo en lo que respecta a la importación de materiales de construcción, las exportaciones y la libertad de circulación de las personas.

Podemos informar de que no se han producido avances en la reconciliación palestina sobre la base de los compromisos de la Organización de Liberación de Palestina, aun cuando el Presidente Abbas afirmó tener la esperanza de que la aplicación del acuerdo de reconciliación se acelerara en las próximas semanas. Tampoco se han producido progresos en lo que respecta a la posibilidad de visitar o liberar al Sargento Shalit, que sigue prisionero de Hamas.

...

XII. El Grupo de los 77 transmite una Declaración Ministerial al Secretario General

En una carta de fecha 27 de septiembre de 2011, el Representante Permanente de la Argentina ante las Naciones Unidas transmitió al Secretario General Ban Ki-moon la Declaración Ministerial aprobada por la 35ª reunión anual de Ministros de Relaciones Exteriores del Grupo de los 77 y China, celebrada el 23 de septiembre de 2011 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York (A/66/388). A continuación se reproducen algunos pasajes de la declaración:

Los Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados Miembros que forman parte del Grupo de los 77 y China se reunieron el 23 de septiembre de 2011 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York con ocasión de su 35ª reunión anual. Los Ministros examinaron la situación económica mundial y los obstáculos al desarrollo que encuentran los países en desarrollo, tras lo cual aprobaron la siguiente Declaración:

...

108. Los Ministros subrayan la necesidad de que el pueblo palestino realice prontamente su derecho a la libre determinación y a un Estado de Palestina independiente a fin de propiciar la estabilidad, la prosperidad y el desarrollo necesarios para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, a los que todos los pueblos tienen derecho. Los Ministros expresan su apoyo al empeño con que el pueblo palestino persigue su independencia y, a ese respecto, celebran el hecho de que el 23 de septiembre de 2011 Palestina solicitara ser miembro pleno de las Naciones Unidas.

109. Los Ministros condenan la actual ocupación militar israelí del territorio palestino, incluida Jerusalén Oriental, y las actividades ilegales llevadas a cabo por la Potencia ocupante, que siguen siendo causa de víctimas civiles, penurias socioeconómicas y humanitarias y destrucción de los bienes, infraestructuras y tierras agrícolas palestinos y socavan la contigüidad, la unidad y la integridad del territorio.

110. Los Ministros expresan su profunda preocupación por el empeoramiento de las condiciones sociales y económicas del pueblo palestino, en particular en la Franja de Gaza asediada, como consecuencia de las prácticas israelíes ilegales, incluida la construcción de asentamientos y del muro, y de la imposición de un bloqueo y cientos de puestos de control. Exhortan a Israel, la Potencia ocupante, a que cese de inmediato todas las medidas ilegales que obstaculizan la economía y el desarrollo palestinos, en particular el bloqueo inhumano e ilegal impuesto a la Franja de Gaza y las restricciones impuestas a la circulación de personas y bienes, incluido el comercio en todo el territorio palestino ocupado, con destino a él y desde él, y a que pague indemnizaciones por todos los daños causados a los bienes, instituciones e infraestructuras palestinos. Reiteran su llamamiento a la comunidad internacional para que durante este período crítico siga prestando al pueblo palestino asistencia humanitaria y para el desarrollo, que son imprescindibles, en particular para las labores de reconstrucción y recuperación económica en la Franja de Gaza.

XIII. El Consejo de Seguridad refiere la solicitud de Palestina al Comité de Admisión de Nuevos Miembros

El 28 de septiembre de 2011, el Consejo de Seguridad decidió referir la solicitud de admisión de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas a su Comité de Admisión de Nuevos Miembros. A continuación se reproduce el texto del comunicado de prensa (SC/10397):

Hoy el Consejo de Seguridad decidió remitir la solicitud de admisión de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas a su Comité de Admisión de Nuevos Miembros para que la examinara y presentara un informe al respecto.

Según una declaración del Presidente del Consejo, Sr. Nawaf Salam (Líbano), la solicitud fue enviada por el Presidente de Palestina en una carta de fecha 23 de septiembre de 2011 dirigida al Secretario General (documento S/2011/592).

El Sr. Salam observó que, de conformidad con el artículo 59 del reglamento provisional del Consejo de Seguridad, el Presidente referirá las solicitudes de admisión al Comité de Admisión, salvo acuerdo en contrario del Consejo. Propuso que el Comité se reuniera el 30 de septiembre de 2011 a las 10.00 horas para estudiar la solicitud.

La reunión comenzó a las 9.37 horas y terminó a las 9.40 horas.
